



第七十三届会议

议程项目 136、141、143 和 150

2018-2019 两年期方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

国际公务员制度委员会 2018 年报告所载决定和建议所涉行政和经费问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长依照大会议事规则第 153 条提交的关于国际公务员制度委员会 2018 年报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明(A/C.5/73/2)。行预咨委会还收到了国际公务员制度委员会 2018 年报告的预发本(A/73/30)。在审议该说明的过程中，行预咨委会会晤了秘书长和公务员制度委员会的代表，他们提供了补充资料并作了说明，最后于 2018 年 10 月 3 日提出了书面答复。

2. 公务员制度委员会的决定和建议涉及五个问题：两个工作人员职类的应计养恤金薪酬变动；服务终了补助金；专业及以上职类工作人员的薪酬；子女津贴和二级受扶养人津贴；外勤人员的服务条件：定为 D 类和 E 类的艰苦工作地点(A/C.5/73/2，第 1 段)。

二. 两个工作人员职类的应计养恤金薪酬

3. 说明中指出，2017 年 7 月，公务员制度委员会设立了一个专业职类和一般事务职类应计养恤金薪酬问题工作组，该工作组在委员会第八十六届会议上提交了研究结果和建议。委员会审查了委员会秘书处和联合国合办工作人员养恤基金秘



书处完成的一项联合国养恤金计划和美利坚合众国联邦公务员制度养恤金计划的可比性研究结果。根据这些因素，委员会决定向大会建议：所有职类应计养恤金薪酬应根据共同工作人员薪金税率表的单身税率计算，并需要对税率表进行订正；专业及以上职类工作人员应计养恤金薪酬比额表和薪酬保护点应进行订正；未叙职等官员应计养恤金薪酬应参照 D-2 职等最高职档计算，调整系数应进行订正。

4. 秘书处估计，各项建议将给联合国造成如下影响：导致 2018-2019 两年期剩余时间的联合国方案预算和即将编制的 2020 年拟议方案预算估计增长 4 254 100 美元。关于维持和平行动，2018/2019 财政期间估计增长 1 564 000 美元，2019/2020 财政期间估计增长 3 128 000 美元(同上，第 5 段)；

5. 行预咨委会询问后获悉，拟议的应计养恤金薪酬比额表变动将使养恤基金所需缴款率增加应计养恤金薪酬的 0.12%。据联合国工作人员养恤金联合委员会联络小组称，这一增加对基金的长期供资影响非常有限。

三. 服务终了补助金

6. 大会在第 71/264 号决议中，请公务员制度委员会全面分析采纳其建议会产生影响，即设立服务终了补助金，支付给连续服务 10 年或超过 10 年、因任用期满从本组织离职的定期合同工作人员。这项分析完成以后，委员会决定建议设立服务终了补助金，向连续服务 5 年或超过 5 年、因定期任用期满从各组织离职的工作人员一次性给付服务终了补助金。

7. 秘书处估计，设立补助金将给联合国造成如下影响：导致 2018-2019 两年期剩余时间的联合国方案预算和即将编制的 2020 年拟议方案预算估计增长 2 242 900 美元。给维持和平行动造成的增长估计为：2018/2019 财政期间 809 900 美元，2019/2020 财政期间 1 619 800 美元(同上，第 9 段)；

8. 行预咨委会询问后获悉，领取终止任用偿金或退休福利或在离职后 12 个月内复职的工作人员没有资格领取补助金。

四. 专业及以上职类的服务条件

A. 基薪/底薪表

9. 说明中指出，委员会建议，从 2019 年 1 月 1 日起，基薪/底薪上调 1.83%，将按不亏不盈的标准程序进行，即上调基薪/底薪表并相应降低工作地点差价调整数乘数。秘书处估计，该建议所涉的经费问题如下：对联合国方案预算而言，2018-2019 两年期剩余时间和即将编制的 2020 年拟议方案预算增长 84 900 美元；对维持和平行动而言，2018/2019 财政期间增长 31 200 美元，2019/2020 财政期间增长 62 400 美元(同上，第 11 段)；

10. 行预咨委会询问后获悉，这项措施直接涉及的唯一经费问题，是与薪金表挂钩的终止任用偿金将增加。

B. 子女津贴和二级受扶养人津贴

11. 说明中指出, 2017 年, 委员会审查了关于子女和二级受扶养人津贴的方法。根据这次审查, 建议从 2019 年 1 月 1 日起, 子女津贴定为每年 3 666 美元, 残疾子女津贴定为每年 7 332 美元, 二级受扶养人津贴定为每年 1 283 美元; 采用执行日联合国官方汇率, 将这些津贴折算为当地货币; 并且这些津贴应减去工作人员收到的政府给予受扶养人的任何直接付款。

12. 秘书处估计, 拟议变动所涉及的经费问题如下: 对联合国方案预算而言, 2018-2019 两年期剩余时间和即将编制的 2020 年拟议方案预算增长 2 851 400 美元; 对维持和平行动而言, 2018/2019 财政期间增长 947 700 美元, 2019/2020 财政期间增长 1 895 400 美元(同上, 第 14 段)。

五. 条件极其艰苦的外作地点

13. 说明中指出, 联合国系统行政首长协调理事会人力资源网中的外地组织提出了艰苦条件分类为 D 或 E 类且未被定为不带家属的工作地点的问题。人力资源网指出, 联合国各组织作为雇主, 在关照工作人员及其家属的义务方面负有特殊责任。公务员制度委员会设立了一个专门工作组, 并在收到工作组报告后决定建议: 由工作人员决定是否在艰苦条件分类为 D 或 E 类且未被定为不带家属的工作地点安置合格受扶养人; 向有合格受扶养人且决定在其他地方安置这些受抚养人的工作人员提供减少的不带家属艰苦条件津贴, 每年 15 000 美元; 将在 2019 年终了周期完成时, 在全面实施订正的艰苦条件方法后审查这项津贴。

14. 据秘书处估计, 提供减少的不带家属艰苦条件津贴所涉经费如下: 2018-2019 两年期剩余期间联合国方案预算和即将编制的 2020 年拟议方案预算均增加 291 900 美元; 对维持和平行动而言, 2018/19 年财政期间增加 196 000 美元, 2019/20 年财政期间增加 392 000 美元(同上, 第 18 段)。

六. 结论和建议

15. 秘书长指出, 公务员制度委员会的决定和建议将对联合国 2018-2019 两年期和 2020 年方案预算经费造成影响, 这两个期间每个期间的经费估计数为 9 725 200 美元。此外, 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动的有关所需追加资源估计数为 3 548 800 美元, 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间的估计数为 7 097 600 美元(同上, 第 19 段)。

16. 行预咨委会经询问获得一张表格, 其中显示公务员制度委员会和秘书处估计的执行各项决定和建议所涉经费总额的细目(见附件)。

17. 行预咨委会注意到, 秘书处估计的 2020 年秘书处所涉年度费用总额(1 682 万美元)与公务员制度委员会的估计数(2 728 万美元)之间存在重大差异。行预咨委会相信在大会审议本报告时, 将向大会更详细地说明存在这些差异的原因。

18. 如果大会核准公务员制度委员会的建议，行预咨委会建议大会注意到秘书长的说明第 20 段：

(a) 将酌情在 2018-2019 两年期第一次和第二次执行情况报告中视需要述及秘书处 2018-2019 两年期所需资源； 将在即将编制的拟议方案预算中考虑 2020 年所需资源；

(b) 将在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间执行情况报告和即将编制的 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间拟议预算中视需要述及维持和平行动预算所需资源。

附件

所涉经费汇总表

	国际公务员制度委员会的估计数		秘书处的估计数							
	专业工作 人员人数	每年费用 (美元)	经常预算				维持和平行动			
			工作人员人数	百分比	2018-2019 估 计数(美元)	2020 估计数 (美元)	工作人员人数	百分比	2018/19 估计数 (6 个月) (美元)	2019/20 估计数 (1 年) (美元)
应计养恤金薪酬：专业人员										
共同制度	32 500	3 840 万								
秘书处	10 590	1 250 万	3 601	0.34	4 254 100	4 254 100	2 648	0.25	1 564 000	3 128 000
服务终了补助金：专业人员和一般 事务人员(定期)	符合条件的定期合 同工作人员人数		符合条件的定期合 同工作人员人数				符合条件的定期合 同工作人员人数			
共同制度	937	1 090 万								
秘书处	659	620 万	237	0.36	2 242 900	2 242 900	171	0.26	809 900	1 619 800
基薪/底薪表：离职偿金	专业工作人员离职 案件数目		专业工作人员离职 案件数目				专业工作人员离职 案件数目			
离职偿金：专业工作人员										
共同制度	2 400	802 000								
秘书处	747	249 600	254	0.34	84 900	84 900	187	0.25	31 200	62 400
子女和二级受抚养人津贴 ^a	专业工作人员 案件数目		专业工作人员 案件数目				专业工作人员 案件数目			
子女津贴										
共同制度	36 144	2 660 万								
秘书处	10 102	740 万	3 435	0.34	2 819 800	2 819 800	2 526	0.25	936 600	1 873 200
过渡性津贴 (子女津贴造成)										
共同制度	75	11 300								
秘书处	10	1 000	10	0.34	1 000	1 000	—	—	—	

	国际公务员制度委员会的估计数		秘书处的估计数							
	专业工作人员人数	每年费用 (美元)	经常预算				维持和平行动			
			工作人员人数	百分比	2018-2019 估计数(美元)	2020 估计数(美元)	工作人员人数	百分比	2018/19 估计数 (6 个月) (美元)	2019/20 估计数 (1 年) (美元)
二级受抚养人津贴：										
共同制度	950	245 100								
秘书处	330	85 100	112	0.34	30 600	30 600	83	0.25	11 100	22 200
子女和二级受抚养人津贴共计										
共同制度	2 680 万									
秘书处	750 万				2 851 400	2 851 400	—		947 700	1 895 400
D 和 E 类地点不带家属艰苦条件津贴	专业工作人员 案件数目		专业工作人员 案件数目				专业工作人员 案件数目			
专业工作人员										
共同制度 ^b	434	650 万								
秘书处 ^c	181	834 100	64	0.35	291 900	291 900	85	0.47	196 000	392 000
共计										
共同制度	8 340 万									
秘书处	2 728 万				9 725 200	9 725 200			3 548 800	7 097 600

注：不包括预算外供资。

^a 基于联合国系统行政首长协调理事会 2016 年人员配置数据。估计数包括 3 种不同情况或案件：(a) 享有子女津贴的子女；(b) 单亲家长的子女；(c) 以前因第一个子女领取有受抚养人薪金、但现在根据性安排有资格领取子女津贴的在职夫妇的子女。

^b 共同制度的估计数基于这一假设：在和 E 类工作地点工作的 434 名有受抚养人的工作人员选择不在这些地点安置他们的受抚养人，因此将领取公务员制度委员会核准的 15 000 美元的不带家属苦条件津贴。

^c 对秘书处而言，估计数反映出目前入预算的应享安置福利和根据实际统计数字(团结系统截至 2018 年 1 月 1 日的数据)增加申领 15 000 美元这一选项取代为符合条件的工作人员提供的一揽子安福利造成的影响之间的差异，实际统计数字涉及目前在不限制带家属的 D 类类工作地点的秘书处工作人员人数(181)及其安置或未安置的受抚养人人数。