



大会

Distr.: General
19 October 2018
Chinese
Original: English

[Start1]

第七十三届会议

议程项目 138

改善联合国财政情况

联合国财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告主要按照四个财政指标审查了联合国财政情况：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织待付会员国的款项。

报告审查截至 2018 年 9 月 30 日的情况，并更新秘书长上一次报告 ([A/72/522/Add.1](#))所提供的资料。

自该报告印发以来，秘书长继其 2018 年 1 月 11 日的信之后，于 2018 年 7 月 25 日致函所有会员国，向它们通报本组织令人不安的财政状况。经常预算的现金状况依然岌岌可危，今年的赤字增加并提前出现。

本组织的财政健康取决于会员国按时全额履行财政义务。秘书处致力于以具有成本效益和高效的方式使用托付给秘书处的资源，并以最高透明度向会员国提供信息。



一. 导言

1. 本报告更新了秘书长向大会提交的上一次报告(A/72/522/Add.1)所述联合国财政情况，审查了截至本介绍截止日期 2018 年 9 月 30 日的财政指标，并与截至 2017 年 9 月 30 日的情况进行比较(见 A/72/522)。
2. 本报告按照用于衡量本组织实力的四项主要财政指标说明联合国财政情况：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织待付会员国的款项。

二. 截至 2018 年 9 月 30 日的财政情况审查

3. 2018 年 7 月 25 日，秘书长继其 2018 年 1 月 11 日的信之后，致函所有会员国，向它们通报本组织令人不安的财政状况，并请它们确保按时全额提供本组织执行任务所需的资源。本报告介绍了截至 2018 年 9 月 30 日的最新情况。

A. 经常预算

4. 经常预算的现金状况依然岌岌可危，今年的赤字增加并提前出现。就经常预算缺口而言，截至 2018 年 6 月 30 日为 1.39 亿美元，到 2018 年 9 月 30 日已达 3.65 亿美元，用尽了 3.53 亿美元准备金(1.5 亿美元来自周转基金，2.03 亿美元来自特别账户)。截至 2018 年 9 月 30 日，用完准备金后的缺口为 1 200 万美元。通过向已结束的维持和平行动账户借款填补了这一缺口。
5. 2018 年年初，未缴摊款共计 5.31 亿美元，比 2017 年年初增加 1.22 亿美元。2018 年的分派摊款额为 25 亿美元。虽然 2018 年的摊款数额比 2017 年低 9 100 万美元，但 2018 年 9 月 30 日的未缴摊款仅比 2017 年同日少 700 万美元。截至 2018 年 9 月 30 日，共有 11 亿美元仍未支付。
6. 到 2018 年 9 月 30 日，已有 141 个会员国全额缴纳了经常预算摊款，比去年同日增加 7 个。秘书长谨感谢按义务全额缴付经常预算摊款的会员国，并敦促其余会员国以这些国家为榜样。2018 年的最终结果将取决于尚未缴纳或未全额缴纳经常预算摊款的会员国所采取的行动。

B. 维持和平行动

7. 对维和活动的需求不断变化，因此难以预测财政需求。此外，维和行动的财政期不同，是 7 月 1 日至 6 月 30 日，而非一个日历年；每个行动的摊款都单独分派；由于只能为安全理事会给每个特派团核定的任务期签发摊款信，因此一年期间会为不同任务期签发摊款信。
8. 截至 2018 年 9 月 30 日，2018 年维和行动摊款总额已达 49 亿美元。到该日为止，实收缴款约 43 亿美元。维和行动摊款未缴额稍多于 25 亿美元。
9. 截至 2018 年 9 月 30 日，积欠会员国的款项总额为 2.21 亿美元，其中包括积欠的部队和建制警察单位款额 9 200 万美元、在役特派团特遣队所属装备索偿款额 4 300 万美元、已结束特派团特遣队所属装备索偿款额 8 600 万美元。截至

该日，除以下特派团外，所有其他特派团到 2018 年 7 月应收的部队和建制警察部队费用均已支付：联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)。除以下特派团外，所有在役特派团到 2018 年 6 月应收的特遣队所属装备索偿款额均已支付：联海司法支助团、西撒特派团、联塞部队、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)。在截至 2018 年 9 月 30 日所欠总款额 2.21 亿美元中，联塞部队和联阿安全部队的部队和建制警察部队费用 900 万美元、达尔富尔混合行动特遣队所属装备索偿款额 2 400 万美元于 10 月支付。

10. 秘书长承诺一旦现金状况允许，将尽快履行对派遣部队和提供装备的会员国所承担的义务。在这方面，秘书处将继续密切监测维和现金流动情况，并根据可用现金状况和数据尽可能多支付欠款。然而，本组织能否做到这一点，首先依赖于会员国按时全额履行财政义务，也依赖于同特遣队所属装备提供国迅速达成谅解备忘录。

11. 对各维和活动摊款未缴情况的审查表明，截至 2018 年 9 月 30 日未缴款额计 25 亿美元，包括欠付在役特派团费用 21 亿美元、欠付已结束特派团费用 4.26 亿美元。欠付在役特派团费用中，16 亿美元为 2018 年的摊款，5.05 亿美元为 2017 年或之前的摊款。

12. 由于全年维持和平摊款的数额和时间无法预测，会员国可能难以全面及时了解摊款情况。截至 2018 年 9 月 30 日，有 41 个会员国全额缴付了维和摊款。秘书长谨为此赞扬这些国家。

13. 截至 2018 年 9 月 30 日，维和可用现金总额共计约 19 亿美元，但按照大会为每个特派团单独维持账户的决定，这一数额是分列的。大会具体规定，维和特派团一律不得使用其他在役维和特派团的资金。维持和平准备基金只能用于新设行动和扩大现有的行动。截至 2018 年 9 月 30 日，可用现金包含各在役特派团账户中的约 16 亿美元、已结束特派团账户中的 1.53 亿美元、维持和平准备基金中的 1.41 亿美元。

C. 国际法庭

14. 截至 2018 年 9 月 30 日，国际法庭摊款未缴额计 6 800 万美元，比一年前多 1 900 万美元。此数额包括欠卢旺达问题国际刑事法庭的 770 万美元、欠前南斯拉夫问题国际法庭的 3 010 万美元、欠刑事法庭余留事项国际处理机制的 3 040 万美元。截至 2018 年 9 月 30 日，有 104 个会员国已全额缴付前南斯拉夫问题国际法庭的摊款，有 62 个会员国已全额缴付余留机制的摊款。缴付余留机制摊款的会员国数较少的原因是 2018 年 7 月 5 日核可了余留机制批款，因此 7 月发布了最新摊款。卢旺达问题国际刑事法庭上次摊款是在 2016 年，现共有 165 个会员国已全额缴付。

15. 截至 2018 年 9 月 30 日，有 58 个会员国全额缴付了所有法庭的摊款。秘书长谨感谢这 58 个会员国为国际法庭的工作提供财政支助，并敦促所有其他会员国尽快缴付摊款。

16. 各法庭以往 3 年的每月现金结存均为正数。2018 年的最终结果将取决于会员国在年度剩下的几个月是否继续履行其财政义务。

三. 结论

17. 秘书长特别赞扬截至本报告截稿时已全额缴付到期应付摊款的下列 43 个会员国：阿尔及利亚、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、不丹、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、加拿大、中国、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、日本、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、摩纳哥、荷兰、新西兰、挪威、波兰、卡塔尔、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、新加坡、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、泰国、图瓦卢。

18. 本组织财政情况稳健与否仍取决于会员国是否按时全额履行财政义务。健全的现金流动对于本组织执行任务是必不可少的。秘书处承诺以高成本效益方式使用托付给秘书处的资源，并承诺以最高透明度向会员国提供信息。
