



Семьдесят третья сессия

Пункт 134 повестки дня

**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период,
закончившийся 31 декабря 2017 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел в связи с финансовыми докладами и проверенными финансовыми ведомостями и докладами Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2017 года, следующие 25 докладов:

- a) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2017 финансовый год;
- b) восемнадцать финансовых докладов и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2017 года, касающиеся проверяемых структур;
- c) финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости и доклад Комиссии ревизоров о деятельности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций;
- d) седьмой ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций;
- e) второй ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по осуществлению стратегии в области информационно-коммуникационных технологий;
- f) доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве;



g) доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, по Организации Объединенных Наций и генеральному плану капитального ремонта (предварительный вариант);

h) доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (предварительный вариант).

2. Как указано в сноске к подробному списку докладов в приложении I к настоящему докладу, Комитет отразит свои замечания и рекомендации по некоторым вопросам в отдельных докладах.

3. В ходе рассмотрения докладов Консультативный комитет встречался с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили письменные ответы, полученные 4 октября 2018 года. Комитет также обсудил ход выполнения рекомендаций Комиссии с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили письменные ответы, полученные 8 октября.

4. **Консультативный комитет высоко оценивает качество всех докладов Комиссии ревизоров, включая краткое резюме, в котором освещаются вопросы сквозного характера. Консультативный комитет по-прежнему считает доклады Комиссии ревизоров полезными при осуществлении своей собственной программы работы.**

II. Заключение Комиссии ревизоров

5. Как и в предыдущие годы, Комиссия вынесла ревизорские заключения без оговорок в отношении всех проверенных структур. Что касается Международного трибунала по бывшей Югославии, то Комиссия вынесла заключение по существу, чтобы привлечь внимание к тому, что по завершении его мандата 31 декабря 2017 года Трибунал с 1 января 2018 года перестал быть непрерывно функционирующей организацией, а также к тому, что остававшаяся в его ведении деятельность передана в Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (МОМУТ). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что 1 января 2018 года все поддающиеся идентификации остававшиеся активы и обязательства Трибунала были переданы в Остаточный механизм.

6. По мнению Комиссии, наблюдается устойчивая позитивная динамика в применении Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет отмечает, что с 2011 года в отношении всех структур, в которых Комиссия проводила ревизии, были вынесены заключения без оговорок (см. [A/72/537](#), пункт 5). **Комитет приветствует тот факт, что все структуры вновь получили от Комиссии ревизоров ревизорские заключения без оговорок.**

III. Основные выводы Комиссии ревизоров

A. Общие замечания

1. Общее финансовое положение

7. Комиссия отметила, что, как указывается в пунктах 8 и 9 и в таблице 1 краткого резюме (A/73/209), из 18 проверенных структур¹ 13 завершили финансовый год с профицитом², а 5 сообщили о дефиците³. Кроме того, Комиссия указывает, что из этих пяти структур две (ООН-Хабитат и МОМУТ) закончили предыдущий финансовый год с профицитом. Комиссия также отметила, что из 13 структур, закончивших финансовый год с профицитом, восемь⁴ сообщили в 2016 году о дефиците. Помимо этого, в 11 структурах⁵ показатели уровня профицита/дефицита улучшились, а в остальных семи — ухудшились.

8. Результаты проведенного Комиссией анализа финансовых коэффициентов и управления денежными средствами и инвестициями проверенных организаций изложены в кратком резюме (там же, пункты 12–16), а также в соответствующих разделах докладов о ревизиях отдельных структур. В соответствии со сложившейся практикой Комиссия провела анализ следующих финансовых коэффициентов: а) коэффициента абсолютной ликвидности, оценивающего объем денежной наличности, денежных эквивалентов и инвестированных средств, которые используются для покрытия текущих обязательств; б) коэффициента быстрой ликвидности — еще одного показателя ликвидности, в котором не учитываются такие активы, как товарно-материальные запасы и иные текущие активы, труднее поддающиеся обращению в денежную наличность; с) коэффициента текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), который свидетельствует о способности покрывать краткосрочные

¹ Не считая Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, так как в нем используется Международный стандарт учета 26 для системы отчетности и МСУГС для проводок по счетам.

² Организация Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Центр по международной торговле (ЦМТ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международный трибунал по бывшей Югославии.

³ Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Университет Организации Объединенных Наций (УООН) и МОМУТ.

⁴ Организация Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, «ООН-женщины» и Международный трибунал по бывшей Югославии.

⁵ Организация Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, УВКБ, УООН «ООН-женщины» и Международный трибунал по бывшей Югославии.

обязательства; и d) коэффициента платежеспособности (отношение совокупных активов к совокупным пассивам) (там же, таблица 3).

9. Комиссия указывает, что в целом базовое соотношение 1:1 означает, что та или иная структура теоретически могла бы покрыть свои текущие обязательства за счет своих активов. Во всех структурах коэффициенты платежеспособности и ликвидности в целом были высокими, за исключением МОМУТ, коэффициент платежеспособности которого составил 0,94.

10. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена общая информация о финансовых коэффициентах за период 2012–2017 годов, показывающая, что в целом эти показатели структур оставались устойчивыми (см. приложение II ниже). Что касается финансовых коэффициентов Организации Объединенных Наций, как о них сообщается в томе I доклада Комиссии ревизоров, то Комиссия пришла к выводу о сохраняющейся прочности финансового положения Организации Объединенных Наций в свете достаточности уровня располагаемых Организацией текущих активов для покрытия ее текущих обязательств, о чем свидетельствуют коэффициент 3,88 за 2017 год (против 3,41 в 2016 году и 2,89 в 2015 году); коэффициент платежеспособности 1,35 (против 1,44 в 2016 году и 1,46 в 2015 году); коэффициент быстрой ликвидности 3,51 (против 3,11 в 2016 году и 2,57 в 2015 году); и коэффициент абсолютной ликвидности 2,42 (против 2,28 в 2016 году и 1,77 в 2015 году). **Комитет отмечает заключение Комиссии о том, что в целом финансовое положение проверенных структур по состоянию на 31 декабря 2017 года оставалось прочным.**

11. Комиссия посчитала высокими коэффициенты в некоторых структурах, к примеру в Фонде капитального развития Организации Объединенных Наций (коэффициент быстрой ликвидности: 17,52 и коэффициент абсолютной ликвидности: 14,83) и в ЮНИТАР (коэффициент быстрой ликвидности: 20,04 и коэффициент абсолютной ликвидности: 12,22), и отметила также рост коэффициентов в УООН (коэффициент быстрой ликвидности: 5,93 против 3,67 в 2016 году; коэффициент абсолютной ликвидности: 4,69 против 2,31 в 2016 году) (см. [A/73/209](#), таблица 3). Консультативный комитет напоминает о мнении Комиссии о том, что приемлемые уровни коэффициентов для каждой организации должны определяться самими организациями и что, например, Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления следует помочь определить необходимые для этого критерии (см. [A/72/537](#), пункт 9). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что приемлемые уровни коэффициентов зависят от бизнес-модели каждой из структур. В случае с УООН рост финансовых коэффициентов явился результатом временных поступлений от продажи активов, в то время как высокий уровень финансовых коэффициентов в Фонде капитального развития Организации Объединенных Наций имел место в связи с невозможностью немедленного расходования средств ввиду условий, поставленных донорами в отношении предоставленных средств.

12. **Консультативный комитет считает очень полезным проведенный Комиссией финансовый анализ структур и по-прежнему побуждает Комиссию ревизоров в обычном порядке включать сравнительные данные в будущие доклады, в том числе информацию об изменении коэффициентов с течением времени и взаимосвязи между коэффициентами и оперативным характером той или иной организации, а также о результатах анализа этих данных (см. также [A/72/537](#), пункт 9).**

13. Комиссия указывает, что по состоянию на 31 декабря 2017 года Организация Объединенных Наций располагала денежными средствами и их эквивалентами на сумму 272,2 млн. долл. США, что на 548,1 млн. долл. США

(66,8 процента) меньше показателя по состоянию на 31 декабря 2016 года, составившего 820,3 млн. долл. США. Сумма в размере 248,77 млн. долл. США относится к основному денежному пулу и на 550,18 млн. долл. США (68,8 процента) меньше показателя по состоянию на 31 декабря 2016 года, составившего 798,95 млн. долл. США (см. [A/73/5 \(Vol. I\)](#), глава V, примечания 7, 30 и 31). Консультативный комитет напоминает, что высокий объем денежных средств и их эквивалентов по состоянию на 31 декабря 2016 года объяснялся высоким уровнем остатков на счетах целевых фондов Организации Объединенных Наций, в то время как в целом объем финансовых активов в основном денежном пуле оставался относительно неизменным (см. [A/72/537](#), пункт 10). В ответ на запрос Комитету была предоставлена общая информация о денежных средствах и их эквивалентах и инвестициях за период 2012–2017 годов, которая показывала, что финансовое положение структур в целом оставалось стабильным (см. приложение III ниже). **Комитет отмечает значительное погодное колебание объема остатков денежных средств, которыми располагают Организация Объединенных Наций и большинство других структур, и полагает, что этим вопросам будет уделяться пристальное внимание.**

14. Комиссия отметила, что принадлежность не отнесенного к какой-либо структуре фонда объемом 10,72 млн. долл. США и обозначенного как “64PFN”, который был создан в 2006 году для покрытия административных расходов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, не была четко установлена ни Организацией Объединенных Наций, ни Пенсионным фондом ([A/73/209](#), пункт 23). В ответ на запрос Комитет был информирован Организацией Объединенных Наций о том, что данный фонд будет впредь отражаться в финансовых ведомостях Пенсионного фонда. **Комитет рассчитывает, что принятие фонда 64PFN на баланс Пенсионного фонда будет производиться в первоочередном порядке.**

15. Как и ранее, Комиссия продолжает высказываться на тему управления резервами. Применительно к ЮНОПС Комиссия указывает на то, что минимальный оперативный резерв был установлен в объеме средних управленческих расходов за четыре месяца, или 20,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года. Вместе с тем фактический объем оперативных резервов составил 158,64 млн долл. США (против 131,59 млн долл. США в 2016 году) (см. [A/73/537/Add.11](#), глава II, пункты 13–16). В качестве примера Комиссия отмечает прогресс, достигнутый в Фонде капитального развития Организации Объединенных Наций благодаря новой утвержденной Исполнительным советом Фонда в сентябре 2017 года методологии, по которой оперативный резерв устанавливается на уровне 50 процентов от среднего объема расходов на основную деятельность за предыдущие три года. По состоянию на 31 декабря 2017 года Фонд располагал резервом на сумму 6,74 млн долл. США по сравнению с резервом на сумму 14,07 млн долл. США, объявленным 31 декабря 2016 года (см. [A/73/5/Add.2](#), глава II, пункт 14).

16. **Консультативный комитет вновь высказывает свое мнение о том, что структурам следует обеспечить сбалансированный подход к поддержанию уровня резервов, а также свою обеспокоенность отсутствием видимых усилий по разработке инструкций по этому вопросу. Комитет отмечает, что пока еще не проведено никаких соответствующих обсуждений на уровне Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в качестве Председателя КСР и в консультации с другими членами КСР содействовать разработке минимальных и максимальных базовых показателей резервов для применения организациями системы Организации Объединенных Наций. Комитет ожидает**

представления обновленной информации о положении дел в этой области в следующих финансовых ведомостях (см. также A/72/537, пункт 11).

17. Что касается управления денежными средствами и инвестициями, то Комиссия вновь указала на то, что объединение денежных средств и инвестиций в пулы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций может являться наиболее желательной моделью, поскольку такой подход может сокращать расходы на операции для участвующих структур. Комиссия также отметила, что в силу эффекта масштаба и благодаря возможности сбалансированного сочетания ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежные пулы положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и снижении рисков (см. A/73/209, пункт 21, и A/73/5 (Vol. I), глава V, примечание 31, пункт 229). Девять структур⁶ объединились в управлении своими ресурсами с Казначейством Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении, которое управляет инвестициями на сумму 8,09 млрд. долл. США, в то время как пять структур⁷ объединили свои ресурсы с ПРООН, которая управляет инвестициями на сумму 5,67 млрд. долл. США в интересах своей собственной программы и других структур Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ, УВКБ, БАПОР и ЮНОПС не участвуют в инвестиционном пуле и сами управляют своими инвестициями (см. A/73/209, раздел C, и A/72/537, пункт 12). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2016 году ЮНОПС вывело свои средства из пула, управляемого ПРООН, и в настоящее время само управляет собственными инвестициями.

18. Консультативный комитет напоминает о том, что по итогам завершеного в июле 2011 года исследования, проведенного Сетью по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления КСР был сделан вывод о том, что при Центральном учреждении было бы целесообразно создать централизованную казначейскую структуру управления инвестициями системы Организации Объединенных Наций и что это может привести к экономии административных расходов в отдельных структурах Организации Объединенных Наций (см. A/72/537, пункт 13). Комитет отмечает, что со времени завершения упомянутого исследования не было предпринято никаких дальнейших шагов, и напоминает о своей ранее вынесенной рекомендации провести исследование по данному вопросу ввиду того, что объединение денежных средств и инвестиций в пулы может являться желательной моделью управления инвестициями для организаций системы Организации Объединенных Наций (там же, пункт 15). **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее вновь просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР и в консультации с другими членами КСР представить приемлемые варианты централизованной казначейской структуры управления инвестициями для системы Организации Объединенных Наций. О мерах, принятых в этом отношении, следует доложить Генеральной Ассамблее в соответствующем контексте на основной части ее семьдесят четвертой сессии.**

⁶ Организация Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Международный трибунал по бывшей Югославии, МОМУТ, УНП ООН и УООН. Последний ранее объединял свои ресурсы вместе с Казначейством Организации Объединенных Наций и Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций, а теперь только с Казначейством Организации Объединенных Наций (см. A/73/209, таблица 4; и A/72/537, пункт 12).

⁷ Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИТАР и «ООН-женщины».

2. Ход выполнения рекомендаций Комиссии

19. Краткая информация о ходе выполнения рекомендаций во всех проверенных структурах приводится в кратком резюме (см. [A/73/209](#) и [A/73/209/Corr.1](#), таблица 13), а также в докладах о ревизии отдельных структур. Комиссия отмечает, что в 2017 году (по состоянию на 30 июня по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и по состоянию на 31 декабря применительно ко всем другим структурам) из 742 ранее вынесенных рекомендаций 365 рекомендаций, или 49 процентов, были выполнены в полном объеме по сравнению с 2016 годом, когда показатель выполнения составил 45 процентов. Консультативный комитет отмечает, что, несмотря на незначительный рост этого показателя, уровень осуществления рекомендаций в целом существенно ниже уровня в двухгодичном периоде 2008–2009 годов, составлявшего 65 процентов и отраженного в нижеследующей таблице:

Выполненные рекомендации

(В процентах)

2017 год	49
2016 год	45
2015 год	43
2014 год	41
2013 год	49,6
2012 год	56
2010–2011 годы	55
2008–2009 годы	65

20. Что касается Организации Объединенных Наций, то Комиссия ревизоров отметила, что из 129 рекомендаций 31 рекомендация (24 процента) была выполнена полностью, 84 (65 процентов) — находились в процессе выполнения, 12 (9 процентов) — не были выполнены и 2 (2 процента) — утратили актуальность (см. [A/73/5 \(Vol. I\)](#), глава II, пункты 8–10). Для сравнения, в 2016 финансовом году из 98 рекомендаций 17 рекомендаций (18 процентов) были выполнены полностью, 66 (67 процентов) — находились в процессе выполнения, 10 (10 процентов) — не были выполнены и 5 (5 процентов) — утратили актуальность (см. [A/72/537](#), пункт 35).

21. Консультативный комитет отмечает, что годовые показатели выполнения рекомендаций продолжали улучшаться, и вновь заявляет о необходимости активизации структурами Организации Объединенных Наций, охватываемыми в томе I, и другими структурами их усилий по выполнению рекомендаций по итогам ревизии. Комитет приветствует все усилия, направленные на повышение показателей выполнения рекомендаций, в том числе включение конкретных графиков выполнения, согласованных Комиссией и структурами.

В. Прочие вопросы

22. Мнения Комиссии по различным упомянутым ниже вопросам подробно изложены в кратком резюме, а также в соответствующих разделах докладов о ревизии отдельных структур.

1. Вопросы, связанные с мошенничеством

23. Комиссия вновь отметила, что, как и в прошлом году, оценка риска мошенничества была проведена в 11 из 18 структур. Кроме того, Комиссия отметила, что Основные положения Секретариата Организации Объединенных Наций о борьбе с мошенничеством и коррупцией (ST/IC/2016/25) не были введены в действие в структурах Организации Объединенных Наций, охватываемых в томе I, а также в ЮНЕП, УООН, ООН-Хабитат, УВКБ, структуре «ООН-женщины» и ЮНФПА (A/73/209, пункты 40–53). Комиссия также выразила обеспокоенность тем, что в Отделе закупок Организации Объединенных Наций не завершена обязательная учебная подготовка по вопросам борьбы с мошенничеством и не обеспечена специальная отдельная подготовка по вопросам борьбы с мошенничеством, связанным с закупочной деятельностью (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункт 299). Что касается учебного Интернет-курса на тему предотвращения мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 28 сентября 2018 года этот курс пока еще не прошли 74 процента сотрудников Организации Объединенных Наций, не входящих в состав миротворческого персонала, и 72 процента сотрудников из состава миротворческого персонала. **Комитет подчеркивает важность подготовки по вопросам борьбы с мошенничеством, в частности для сотрудников выполняющих такие сопряженные с высоким риском функции, как осуществление закупок.**

24. Что касается точности числа сообщенных случаев мошенничества, то Комиссия отметила, что в представленные статистические данные не был включен целый ряд случаев мошенничества и предположительного мошенничества, в частности случаи, переданные для расследования структурами Организации Объединенных Наций, охватываемыми в томе I ее доклада, но не Канцелярией Контролера. Комиссия отметила отсутствие координации деятельности между Канцелярией Контролера и Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и пришла к выводу о том, что в результате этого о выявленных случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, вероятно, представляется неполная информация (там же, пункт 424). **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии о том, что Организации Объединенных Наций следует внедрить надлежащий механизм для обеспечения координации между Канцелярией Контролера, другими структурами Организации Объединенных Наций, охватываемыми в томе I, и УСВН в целях представления полной и всеобъемлющей информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества.**

2. Управление деятельностью партнеров-исполнителей

25. Комиссия отметила ряд недостатков, в том числе: а) задержки с выделением средств из страновых объединенных фондов партнерам-исполнителям; б) задержки с получением финансовых ведомостей и возвращаемых сумм от партнеров-исполнителей; и с) отсутствие должных сопоставительных обследований и оценок для отбора партнеров-исполнителей (A/73/209, пункты 54–66). **Консультативный комитет вновь разделяет обеспокоенность Комиссии ревизоров в отношении управления деятельностью партнеров-исполнителей и считает, что необходимы дополнительные усилия для обеспечения надлежащего контроля и надзора с охватом различных структур, а также процессов обследований и отбора.**

3. Консультанты

26. Комиссия обратила внимание на ряд проблем, связанных с использованием услуг консультантов в подразделениях Организации Объединенных Наций, охватываемых томом I, и различных других структурах. К их числу относятся неадекватность процедур, используемых для найма консультантов, недостатки в ведении реестра, привлечение консультантов для выполнения обычной повседневной работы персонала, а не для решения специальных задач, и управление процессом отбора без использования платформы общеорганизационного управления кадровым потенциалом («Инспира») (там же, пункты 73–83).

27. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о соотношении между числом сотрудников и числом внештатных работников, включая консультантов, которое, как представляется, в некоторых структурах является весьма высоким. Комитет отмечает, что в ряде организаций внештатные работники составляют значительную часть всей рабочей силы, например в ЮНИСЕФ насчитывается 13 793 сотрудника, 3624 внештатных работника и 2526 консультантов, проработавших более пяти месяцев в течение пяти лет; в УВКБ насчитывается 11 420 сотрудников, 3709 внештатных работников и 448 консультантов, проработавших более пяти месяцев в течение пяти лет; и в УНП ООН насчитывается 496 сотрудников, 1778 внештатных работников и 528 консультантов, проработавших более пяти месяцев в течение пяти лет. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить структуры системы Организации Объединенных Наций осуществлять надлежащий надзор при использовании соответствующих стратегий и инструкций, например, в области набора персонала и общего управления процессом привлечения внештатных работников, включая консультантов, и обеспечивать прозрачность информации, предоставляемой по этому вопросу.**

4. Управление деятельностью, осуществляемой по всему миру

28. Консультативный комитет ссылается на предыдущие замечания Комиссии в отношении управления деятельностью, осуществляемой по всему миру. В своем последнем докладе Комиссия отметила, что в ПРООН обзор некоторых страновых программ проводился не ежегодно, как это предусмотрено, а время от времени, и что в некоторых страновых операциях УВКБ не полностью задокументированы и утверждены официальные планы поставочного восстановления их информационно-коммуникационной инфраструктуры (см. [A/73/209](#), пункты 91–94). **Комитет напоминает предыдущие замечания и рекомендации Комиссии по вопросу об управлении деятельностью, осуществляемой по всему миру ([A/71/558](#), пункты 29–36). Что касается подразделений Организации Объединенных Наций, охватываемых томом I, то Комитет считает, что эффективное управление такими операциями имеет все большее значение, учитывая предпринимаемые в настоящее время усилия по децентрализации и делегированию полномочий полевым операциям, и ожидает представления Комиссией выводов и рекомендаций в контексте будущих ревизий.**

5. Закупки

29. Комиссия отметила, что не проводится систематический обзор процесса делегирования полномочий на закупки. Например, в своем докладе по Организации Объединенных Наций ([A/73/5 \(Vol. I\)](#)) Комиссия указала на один случай, когда обзор делегирования полномочий на закупки не проводился с 2008 года (см. [A/73/209](#), пункты 95–103). **Консультативный комитет надеется, что все проверенные структуры обеспечат, чтобы обзор делегирования полномочий**

на закупки проводился на систематической и регулярной основе. Комитет подробно высказался по вопросам, касающимся делегирования полномочий и подотчетности, в своем докладе об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности (A/72/7/Add.49, пункты 10–20).

6. Организация поездок

30. Что касается политики заблаговременного бронирования, то Комиссия отметила, что ряд структур не располагает данными о заблаговременном бронировании поездок (операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и Структура «ООН-женщины»). В других случаях не удалось получить информацию об экономии, достигнутой в результате проведения видеоконференций и использования других альтернативных методов коммуникации (подразделения Организации Объединенных Наций, охватываемые томом I, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, ЮНИСЕФ, УВКБ и БАПОР) (A/73/209, пункты 104–113). **Консультативный комитет надеется, что Комиссия продолжит изучение вопроса о путевых расходах и в целом практики управления поездками в подразделениях Организации Объединенных Наций, охватываемых томом I, и в других структурах Организации Объединенных Наций в целях обеспечения прозрачного и эффективного использования ресурсов (см. также A/72/537, пункты 25 и 26).**

7. Заявление о внутреннем контроле в Организации Объединенных Наций

31. Комиссия отметила, что в Организации Объединенных Наций никакого заявления о внутреннем контроле не готовилось (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункт 281). Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем седьмом очередном докладе о системе подотчетности в Организации Объединенных Наций отметил, что в конце каждого календарного года руководителю каждого департамента, отделения или миссии необходимо будет подписывать заявление о внутреннем контроле, подтверждающее соблюдение процедур внутреннего контроля, входящих в сферу его или ее ответственности (см. A/72/885, пункт 48)⁸. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Организация Объединенных Наций предполагала издать заявление о внутреннем контроле за 2019 финансовый год, однако выпуск заявления будет отложен в связи с другими текущими приоритетами, связанными с нынешней программой реформ. **Комитет с озабоченностью отмечает задержку с представлением заявления о внутреннем контроле. Комитет считает, что ежегодное заявление о внутреннем контроле является важным инструментом обеспечения подотчетности, особенно в том, что касается реформы системы делегирования полномочий, и рассчитывает на то, что оно будет представлено в кратчайшие по возможности сроки. Комитет намерен держать этот вопрос в поле зрения в контексте смежных вопросов, таких как система подотчетности в Организации Объединенных Наций.**

8. непогашенные обязательства в Организации Объединенных Наций

32. Комиссия отметила, что непогашенные обязательства на общую сумму в 135,9 млн долл. США были включены в ежегодные фактические расходы, указанные в ведомости V финансовых ведомостей за 2017 год. Комиссия отметила,

⁸ Одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/303.

что в ходе выборочного анализа непогашенных обязательств на сумму 56,55 млн долл. США было установлено, что непогашенные обязательства на сумму 24,23 млн долл. США относятся к товарам и услугам, которые не были поставлены в 2017 году. По мнению Комиссии, отражение в отчетности этих обязательств в качестве непогашенных обязательств по линии регулярного бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов противоречит положению 5.3 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункты 42–50). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Организацией Объединенных Наций о том, что финансовые ведомости составлены с применением метода начисления в соответствии с положениями МСУГС и что в финансовой ведомости V приводятся фактические суммы в сопоставлении с предусмотренными в бюджете суммами. Комитету было также сообщено, что вышеупомянутые непогашенные обязательства в размере 24,23 млн долл. США, относящиеся к товарам и услугам, которые не были получены к концу года, не учитывались в качестве расходов. **Комитет согласен с рекомендацией Комиссии и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести, в обычном порядке, анализ непогашенных обязательств на конец года в соответствии с положениями Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, с тем чтобы свободные от обязательств остатки средств в полном объеме и своевременно возвращались государствам-членам.**

9. Активы культурного наследия в Организации Объединенных Наций

33. Комиссия указала, что значительные принадлежащие Организации активы культурного наследия включают произведения искусства, статуи, монументы, исторические здания, книги и карты, которые приобретались в течение многих лет различными способами, включая получение в дар и по завещанию. Комиссия отметила, что хотя учетная политика, в соответствии с которой активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях, соответствует положениям МСУГС, эти активы считаются имеющими большое значение для Организации, поскольку зачастую являются невозполнимыми, в частности в связи с их культурным, просветительским или историческим значением (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункты 51–58, и глава V, примечание 14). **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что необходима всеобъемлющая и надежная система внутреннего контроля за активами культурного наследия, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в приоритетном порядке разработать и внедрить надлежащий механизм их регистрации.**

10. Временные назначения в Организации Объединенных Наций

34. Комиссия рассмотрела вопрос о выплате специальной должностной надбавки сотрудникам, выполняющим обязанности более высокого уровня. Комиссия отметила, что, судя по всему, применение таких назначений не ограничивалось исключительными случаями, и указала, что в течение 2016–2017 годов было оформлено 2468 временных назначений с выплатой специальной должностной надбавки, причем сроки 718 таких назначений превышали один год. Что касается временных назначений, оформленных в период с 2008 по 2014 год, то срок 13 таких назначений составлял пять лет или более. Комиссия также отметила, что, как заявила Организация Объединенных Наций, чрезмерное использование временных вакансий является одним из основных факторов, препятствующих улучшению кадрового планирования в Организации (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункты 93–99). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что при заполнении вакантных должностей

путем использования временных назначений возникает цепная реакция или эффект домино и что в период 2016–2017 годов 1822 должности были заполнены на основе временных назначений.

35. Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что необходимо провести анализ использования объявлений о временных вакансиях вместо публикации объявлений о постоянных вакантных должностях. Комитет намерен держать данный вопрос в поле зрения, в частности, вопрос о выплате специальной должностной надбавки, в контексте своего обзора управления людскими ресурсами и других вопросов.

11. Национальные комитеты Детского фонда Организации Объединенных Наций

36. Комиссия отметила, что 21 из 26 национальных комитетов оставляли себе более 25 процентов от суммы своих валовых поступлений; удостоверенные финансовые ведомости за 2015 и 2016 годы от ряда национальных комитетов поступили с задержкой; и некоторые инвестиции не отвечали принятому ЮНИСЕФ подходу, предусматривающему инвестиции с низкой степенью риска ([A/73/5/Add.3](#), глава II, пункты 80–93). **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что ЮНИСЕФ необходимо обсудить с национальными комитетами вышеупомянутые вопросы, чтобы обеспечить более полное соблюдение установленных руководящих принципов.**

12. Штатное расписание системы координаторов-резидентов в Программе развития Организации Объединенных Наций

37. Что касается штатного расписания подразделений, занимающихся вопросами координации, о чем говорится в докладе Комиссии ревизоров по ПРООН, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в системе координаторов-резидентов насчитывается 470 должностей, включая 36 должностей в Управлении по координации оперативной деятельности в целях развития и 434 должности в отделениях координаторов-резидентов. Что касается последних, то 129 координаторов-резидентов и представителей-резидентов на различных уровнях уделяют 50 процентов своего рабочего времени поддержке деятельности по координации, а остальные 50 процентов — поддержке деятельности своих соответствующих подразделений ПРООН. **Комитет намерен рассмотреть смежные вопросы, в том числе в связи с механизмами совместного несения расходов, в своих будущих докладах о поддержке, оказываемой системе координаторов-резидентов (см. также [A/72/7/Add.5](#)).**

Приложение I

Финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2017 года, и соответствующие доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

Доклады Комиссии ревизоров

1. Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров (см. [A/73/209](#) и [A/73/209/Corr.1](#))
2. Организация Объединенных Наций ([A/73/5 \(Vol. I\)](#))
3. Центр по международной торговле ([A/73/5 \(Vol. III\)](#))
4. Университет Организации Объединенных Наций ([A/73/5 \(Vol. IV\)](#))
5. Генеральный план капитального ремонта ([A/73/5 \(Vol. V\)](#))^a
6. Программа развития Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.1](#) и [A/73/5/Add.1/Corr.1](#))
7. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.2](#))
8. Детский фонд Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.3](#))
9. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/73/5/Add.4](#))
10. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.5](#))
11. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/73/5/Add.6](#))^a
12. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ([A/73/5/Add.7](#))
13. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ([A/73/5/Add.8](#))
14. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/73/5/Add.9](#))
15. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([A/73/5/Add.10](#))
16. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([A/73/5/Add.11](#))
17. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([A/73/5/Add.12](#))

^a Будет рассмотрено в отдельном докладе Консультативного комитета.

18. Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года ([A/73/5/Add.14](#))
19. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов ([A/73/5/Add.15](#))
20. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.16](#))^a
21. Стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (см. [A/73/157](#))^a
22. Ход осуществления стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации Объединенных Наций (см. [A/73/160](#))^a
23. Внедрение системы общеорганизационного планирования ресурсов в Организации Объединенных Наций ([A/73/169](#))^a

Сопутствующие доклады

24. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах по Организации Объединенных Наций и генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2017 года ([A/73/353](#))
25. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года ([A/73/353/Add.1](#))

Приложение II

Финансовые коэффициенты в отчетные периоды 2012–2017 годов

Структуры	Коэффициент текущей ликвидности						Общий объем активов: общий объем обязательств						Коэффициент абсолютной ликвидности						Коэффициент быстрой ликвидности					
	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Организация Объединенных Наций	3,88	3,41	2,89	2,72	–	–	1,35	1,44	1,46	1,29	–	–	2,42	2,28	1,77	1,5	–	–	3,51	3,11	2,57	2,35	–	–
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1,22	1,17	1,09	0,97	0,97	–	1,19	1,17	1,21	1,25	1,33	–	0,66	0,6	0,56	0,51	0,41	–	1,06	1,04	0,96	0,8	0,79	–
ЦМТ	1,64	1,94	2,76	2,84	–	–	1,05	0,76	1	1,14	–	–	0,85	1,3	1,29	1,26	–	–	1,57	1,86	2,66	2,76	–	–
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	17,72	27	18	22,5	30,2	7,5	7,17	9,8	10,3	7,62	6,9	3,6	14,83	20,4	15,6	17,35	24,1	8,6	17,52	26,63	17,67	22,04	28,5	8,6
ПРООН	3,77	4,48	3,59	3,65	4,42	4,59	2,76	3,11	2,99	2,82	3,37	3,42	3,44	4,12	3,18	3,13	3,86	3,47	3,62	4,28	3,41	3,37	4,09	4,14
ЮНЕП	5,41	5,17	4,74	3,9	–	–	4,63	5,21	4,8	3,79	–	–	2,66	2,35	2,13	1,61	–	–	1,08	3,69	3,46	2,78	–	–
ЮНФПА	4,3	5,7	4,5	2,5	4,6	2,8	2,57	2,6	2,9	2,3	2,9	2,2	2,78	3,97	2,6	1,7	2,9	1,3	3,85	5,2	3,8	2,1	4,2	2,6
ООН-Хабитат	3,6	6,49	4,76	4,72	–	–	3,2	4,71	3,92	3,89	–	–	1,71	2,76	1,92	1,03	–	–	3,28	5,76	4,18	3,4	–	–
ЮНИСЕФ	4,58	5,13	2,8	2,79	3,18	4,03	2,96	3,38	2,11	2,04	2,05	2,2	2,56	2,78	1,4	1,33	1,73	–	3,55	3,96	4	2,01	2,53	–
ЮНИТАР	22,68	15,02	12,83	4,93	–	–	3,23	2,95	3,02	2,14	–	–	12,22	8,09	7,56	2,95	–	–	20,04	12,4	11,68	4,7	–	–
УВКБ	9,77	8,1	8,6	6,87	8,7	9,2	2,99	2,7	2,7	2,26	3,2	2,6	4,28	4	4,6	3,13	3,5	2,9	8,3	6,9	7,5	5,65	7,3	8
УНП ООН	4,18	4,05	3,04	3,1	–	–	2,73	2,72	2,46	2,3	–	–	2,92	2,64	1,72	1,62	–	–	4,07	3,86	2,95	1,96	–	–
ЮНОПС	1,02	0,35	0,85	0,63	0,73	0,79	1,09	1,09	1,07	1,07	1,08	1,05	0,95	0,29	0,82	0,56	0,67	1,05	1,01	0,35	0,84	0,62	0,78	1,04
БАПОР	2,27	2,94	2,63	3,1	2,41	2,31	1,04	1,17	1,24	1,48	1,35	1,34	1,34	1,76	1,56	1,83	1,57	–	1,46	1,91	1,74	2,09	2,14	–
УООН	5,98	3,74	10,35	7,47	–	–	7,29	6,05	7,43	6,63	–	–	4,69	2,31	7,35	7,16	–	–	5,93	3,67	10,27	7,43	–	–
Структура «ООН-женщины»	6,17	7,95	8,83	12,55	8,9	4,1	4,07	4,17	4,95	5,23	4,7	3,5	4,04	6,55	7,1	9,87	7,2	3,2	4,99	6,78	7,5	10,3	7,6	3,4
Международный трибунал по Руанде	–	0,94	5,13	2,34	–	–	–	1,14	1,09	0,69	–	–	–	0,72	2,35	1,45	–	–	–	0,93	5,04	2,16	–	–
Международный трибунал по бывшей Югославии	3,72	5,25	7,11	5,3	–	–	1,36	1,25	1,36	1,07	–	–	2,16	3,31	4,26	3,3	–	–	3,71	5,23	7,06	5,2	–	–
МОМУТ	7,88	7,46	0,88	3,96	–	–	0,94	1,17	1,11	2,63	–	–	5,19	1,59	0,79	3,54	–	–	7,69	7,38	0,84	3,92	–	–

Приложение III

Денежные средства и их эквиваленты и инвестиции в отчетные периоды 2012–2016 годов

Структура	Денежные средства и их эквиваленты						Инвестиции											
							Краткосрочные						Долгосрочные					
	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Организация Объединенных Наций ^a	270 239	820 343	485 352	597 795	–	–	2 140 326	1 428 837	1 445 740	1 055 386	–	–	722 162	741 169	1 036 992	1 002 627	–	–
Операции по поддержанию мира	280 876	184 536	576 391	491 997	–	–	1 337 665	1 546 697	1 054 722	812 610	–	–	422 502	433 275	786 089	1 017 507	–	–
ЦМТ ^a	4 303	12 991	7 286	10 229	–	–	38 245	22 991	22 180	19 826	–	–	12 004	11 071	14 930	17 501	–	–
ФКРООН	3 867	12 753	6 248	12 063	16 515	37 159	38 795	48 019	54 162	35 174	52 059	38 777	52 788	26 951	48 115	64 530	10 099	13 366
ПРООН	1 045 396	917 451	533 980	554 367	1 305 685	1 115 039	2 935 317	3 464 166	2 797 338	2 368 614	2 673 220	1 987 105	2 730 394	2 002 210	2 494 667	2 978 781	2 048 522	2 422 272
ЮНЕП ^a	54 916	169 714	109 653	142 984	–	–	488 973	300 456	329 312	259 613	–	–	153 481	144 677	220 159	221 570	–	–
ЮНФПА	184 391	213 582	77 359	59 385	122 119	380 129	228 973	324 880	309 171	378 448	360 696	236 635	547 154	218 047	393 902	496 920	283 685	311 648
ООН-Хабитат ^a	16 904	55 540	36 835	46 738	–	–	149 645	98 158	99 659	76 194	–	–	46 970	47 265	65 750	62 371	–	–
ЮНИСЕФ	883 578	1 133 528	867 768	1 586 784	1 651 955	949 795	3 716 240	2 681 362	2 575 900	1 630 490	1 941 681	2 199 181	501 088	776 248	1 089 779	1 211 143	449 917	301 026
ЮНИТАР ^a	4 324	5 121	6 115	4 023	–	–	13 062	10 651	10 000	7 785	–	–	0	0	0	6 872	–	–
УВКБ	945 635	972 350	942 874	679 243	614 281	430 968	170 000	150 000	150 000	120 000	120 000	0	0	0	0	0	0	0
УНП ООН ^a	53 995	143 896	79 479	109 641	–	–	433 904	246 445	229 082	172 383	–	–	136 195	118 669	152 460	145 269	–	–
ЮНОПС	436 118	399 373	362 687	176 302	166 811	521 334	1 235 261	12 764	667 070	419 660	459 441	385 149	201 217	1 122 613	347 045	533 972	387 268	351 098
БАПОР	271 423	267 225	308 784	305 454	278 395	232 433	25 678	25 073	22 685	21 178	18 682	19 421	4 497	3 988	3 408	2 594	2 395	2 677
УООН ^a	27 493	46 900	53 534	55 520	–	–	21 848	13 388	13 879	23 893	–	–	368 380	315 460	317 057	327 674	–	–
Структура «ООН-женщины»	71 176	100 979	41 741	19 226	54 728	104 107	104 163	171 792	189 067	168 829	197 059	124 433	228 327	114 414	150 543	180 182	57 873	93 719
Международный трибунал по Руанде ^{a,b}	–	14 579	7 278	9 541	–	–	–	25 812	19 725	16 095	–	–	–	12 429	13 235	14 208	–	–
Международный трибунал по бывшей Югославии ^a	5 864	18 527	12 277	17 704	–	–	52 060	32 741	37 774	28 501	–	–	16 341	15 765	25 346	25 159	–	–
МОМУТ ^a	5 561	6 560	9 630	9 902	–	–	49 507	11 605	29 685	18 156	–	–	15 540	5 588	19 918	16 027	–	–

^a Финансовые ведомости за двухгодичный период 2012–2013 годов составлялись в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций.

^b Ликвидирован 31 декабря 2016 года.