



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

第 5 款(维持和平行动)下与联合国停战监督组织有关的订正估计数

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会通过的第 2361(2017)和 2394(2017)号决议提交的。

在第 2361(2017)号决议第 7 段和第 2394(2017)号决议第 7 段中，安全理事会表示欢迎联合国脱离接触观察员部队初步有限地返回福瓦尔营地，欢迎双方开展合作协助其返回，同时继续努力安排观察员部队迅速返回已撤空的隔离区阵地，包括在不断评估该地区安全状况的基础上，开始在福瓦尔营地周围进行有限的巡逻并提供充分的部队保护。

根据上述安全理事会决议，本报告载列 2018-2019 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)下联合国停战监督组织的拟议订正估计数，追加数额为 2 315 400 美元。



一. 引言

1. 在 1974 年 6 月 5 日秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的进度报告(S/11310)中, 秘书长向安全理事会通报了将部署在该地区的 90 名联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员调至观察员部队的情况, 该部队是按照安全理事会第 350(1974)号决议成立的。在随后关于观察员部队的报告中, 秘书长提到派驻观察员部队协助执行其任务的停战监督组织军事观察员。观察员部队的任务是 1974 年《部队脱离接触协定》规定的。派驻观察员部队的停战监督组织军事观察员在戈兰观察员小组内服务, 该小组由观察员部队指挥官给予行动控制。戈兰观察员小组在部队行动区内维持五个固定观察哨和四个临时观察哨, 以支持部队的活动。停战监督组织参谋长负责对戈兰观察员小组的行政指挥, 包括该小组行政方面的责任, 例如培训和部署军事观察员, 为小组提供设备和维修, 以及翻修/重建小组的观察哨。

2. 2014 年, 由于安全局势恶化, 观察员部队和戈兰观察员小组暂时撤出了布拉沃一侧的部分阵地。观察员部队的目标是在戈兰观察员小组支持下完全返回撤空的阵地。观察员部队继续执行部队和小组逐步返回布拉沃一侧的计划。观察员部队和戈兰观察员小组返回阵地涉及到修复和重建福瓦尔营地的阵地和设施, 并加强部队保护。

3. 在第 2361(2017)和 2394(2017)号决议中, 安全理事会表示欢迎观察员部队初步有限地返回布拉沃一侧的福瓦尔营地, 同时继续努力安排部队迅速返回已撤空的隔离区阵地, 包括在不断评估该地区安全状况的基础上, 开始在福瓦尔营地周围进行有限的巡逻并提供充分的部队保护。

4. 戈兰观察员小组长期以来在戈兰执行授权的观察任务。2014 年, 由于阿拉伯叙利亚共和国的冲突升级, 观察员部队需要暂时撤出观察哨和其他阵地, 并缩减在根据《部队脱离接触协定》进行监测的布拉沃一侧隔离区和限制区开展的大部分行动。由于迅速撤出, 观察员部队的福瓦尔营地总部和戈兰观察员小组的观察哨无人保护, 设备损失和设施损坏相当严重。

5. 最近戈兰安全状况出现改善后, 观察员部队与维持和平行动部和外勤支助部(综合规划小组)就恢复布拉沃一侧活动开展技术评估, 确定实地条件允许观察员加快返回活动区。由于目前的安全局势允许逐步恢复观察员部队和戈兰观察员小组的行动, 隔离区 71 号和 72 号观察哨被定为初步优先返回点, 可以重新启动观察活动。

6. 大会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第 72/263 A 号决议为停战监督组织 2018-2019 两年期批款总额为 67 161 300 美元。由于停战监督组织拟议预算的考虑时限, 加上当时预见的未来安全状况不确定, 2018-2019 两年期拟议方案预算中没有编列返回福瓦尔营地所需的资源。因此, 本报告寻求观察员逐步恢复布拉沃一侧行动所需的新的资源。

二. 现有提案与 2018-2019 两年期方案计划和方案预算的关系

7. 现有提案涉及 2018-2019 年期间两年期方案计划(A/71/6/Rev.1)方案 4(维持和平行动)和 2018-2019 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)。

8. 2018-2019 两年期拟议方案预算所载目标、预期成绩、绩效指标和外部因素(见 A/72/6 (Sect.5)和 A/72/6 (Sect. 5)/Corr.1)维持不变。

9. 实施观察员部队计划第二和第三阶段所设想的戈兰观察员小组逐步返回布拉沃一侧的拟议所需资源为 2 315 400 美元。请批资源涉及 71 号和 72 号观察哨的重建,以及 71 和 72 号观察哨、戈兰观察员小组、停战监督组织总部和福瓦尔营地的信息技术和通信设备、观察设备和办公房地及家具和设备的一次性采购。

10. 由于叙利亚控制的戈兰(布拉沃一侧)的业务取得进展,政府收回越来越多的观察员部队责任区且责任区内加大稳定努力,随着安全局势的改善,包括随着戈兰观察员小组和观察员部队增加限制区内的流动巡逻次数,预计隔离区和限制区的业务活动将增加。戈兰观察员小组和观察员部队联合巡逻次数将从 2018 年第三季度的每周一至两次增至第四季度的每周三次。每周巡逻次数预计将在 2019 年上半年增至四次,下半年增加一倍达到八次。

11. 表一列示了 2018-2019 两年期内戈兰观察员小组逐步返回戈兰地区布拉沃一侧需交付的额外产出。

表 1
产出类别和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算)	
斡旋、实况调查和其他特别任务:	
1. 定点观察:从布拉沃一侧的 2 个观察哨进行每日观察,每个观察哨由戈兰观察员小组提供 3 名军事观察员(人/日数目)	1 095
2. 戈兰观察员小组在布拉沃一侧行动区内开展所在地区情况熟悉培训和巡逻两项机动活动(巡逻/人/日数目)	754
3. 戈兰观察员小组进行布拉沃一侧的检查和调查	24

三. 所需资源

12. 本报告所载 2018-2019 两年期第 5 款(维持和平行动)下拟议所需追加资源为 2 315 400 美元,分别按构成部分和支出用途汇总列于表 2 和表 3。

表 2
按构成部分开列的所需资源

(千美元)

经常预算	2018-2019 年 初步批款	2018-2019 年 所需追加资源	2018-2019 年 订正估计数
维持和平行动部	10 495.4	—	10 495.4
外勤支助部	8 291.0	—	8 291.0
联合国停战监督组织	67 161.3	2 315.4	69 476.7
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	19 754.4	—	19 754.4
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	105 702.1	2 315.4	108 017.5

13. 表 3 反映了联合国停战监督组织的资源分配情况。

表 3
按支出用途分列的联合国停战监督组织所需资源

(千美元)

支出用途	2018-2019 年初步批款	2019 年所需追加资源	2018-2019 年订正估计数
员额	43 743.2	—	43 743.2
其他工作人员费用	13 891.5	187.9	14 079.4
工作人员差旅费	600.7	26.4	627.1
订约承办事务	658.5	8.5	667.0
一般业务费用	4 938.0	11.7	4 949.7
招待费	13.3	—	13.3
用品和材料	1 151.3	138.4	1 289.7
家具和设备	1 346.4	669.9	2 016.3
房地修缮	818.4	1 272.6	2 091.0
共计	67 161.3	2 315.4	69 476.7

14. 2 315 400 美元经费将为支持 2018-2019 两年期逐步恢复戈兰地区布拉沃一侧的观察活动提供所需非员额资源，用于修建福瓦尔营地住宿和办公房地、开展后勤支助和部署观察员。

15. 拟议资源将用于支付下列其他工作人员费用：9 名现驻黎巴嫩、即将于 2019 年调至布拉沃一侧的军事观察员的特派任务生活津贴(187 900 美元)；监督布拉沃一侧两个观察哨的通讯塔修建工作所需的工作人员差旅费(26 400 美元)；集中支助福瓦尔营地及 71 号和 72 号观察哨办公室自动化设备所需的订约承办事务(8 500 美元)；商营通信服务所需的一般业务费用，如本地和长途电话、移动数据、卫星移动通信费和互联网连接费(11 700 美元)；用品和材料费用，包括主要用于戈兰观察员小组在布拉沃一侧流动巡逻活动的停战监督组织车辆的汽油、机油和

润滑油, 71 号和 72 号观察哨 4 台发电机、数据处理、消费用品、电信设备用品及业务设备用品(138 400 美元); 家具和设备, 包括更换通信设备、观察设备、办公家具和设备, 以及安全和安保设备(669 900 美元); 重建 71 号和 72 号观察哨所需的房地修缮费用(1 272 600 美元)。

四. 结论和建议

16. 请大会:

(a) 核准停战监督组织拟议追加资源 2 315 400 美元;

(b) 在 2018-2019 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)下为停战监督组织追加批款 2 315 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 由应急基金支付。

附件

2018-2019 两年期组织结构和员额分布图

