



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Пропавшие без вести лица

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюции [71/201](#), рассматриваются международные правовые и институциональные нормы, применимые в вопросе о пропавших без вести лицах; различные меры, принимаемые для предотвращения того, чтобы люди пропадали без вести, и для прояснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц; случаи уголовного расследования и судебного преследования по делам о пропавших без вести лицах; а также информация об извлечении и идентификации останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины и о юридическом статусе пропавших без вести лиц и оказании поддержки их семьям.

* [A/73/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.



I. Введение

1. В своей резолюции [71/201](#) о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад подготовлен на основании этой резолюции и охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2018 года. По своей структуре доклад аналогичен предыдущим докладам Генерального секретаря о пропавших без вести лицах ([A/69/293](#) и [A/71/299](#)), и в нем делается усиленный акцент на подотчетности. Была запрошена информация от государств-членов, международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций (НПО)¹. В докладе используется также информация, полученная из публичных источников.

2. Основное внимание в резолюции [71/201](#) Генеральной Ассамблеи уделяется вопросу о лицах, пропавших без вести в ходе международного или немеждународного вооруженного конфликта. Однако люди могут пропадать без вести при многих других обстоятельствах, например в ситуациях, связанных с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью и бедствиями, а также в результате насильственных исчезновений и миграции. Кроме того, как подчеркивается в материалах, полученных для настоящего доклада, и рассмотренных материалах многочисленных публичных источников, характер мер, принятых для решения проблемы пропавших без вести лиц, определяется не столько причиной их исчезновения или обстоятельствами, в которых они пропали без вести, сколько необходимостью выяснить, где они находятся. Как и в предыдущих докладах, в настоящем докладе приводится полученная информация о мерах по решению проблемы лиц, пропавших без вести в ситуациях, помимо вооруженных конфликтов, в той мере, в какой она имеет отношение к лицам, пропавшим без вести в вооруженных конфликтах.

II. Международные правовые и институциональные нормы

3. В своих предыдущих докладах о пропавших без вести лицах Генеральный секретарь изложил международные правовые и институциональные нормы, применимые в вопросе о пропавших без вести лицах, со ссылкой на международные стандарты в области прав человека и международное гуманитарное право (см. [A/67/267](#), пункты 4–7; [A/69/293](#), пункты 4–6; и [A/71/299](#), пункт 3). К их числу относятся нормы, содержащиеся в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. По состоянию на 25 июня

¹ Была получена информация от следующих сторон: Азербайджан, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Ирландия, Катар, Ливан, Маврикий, Сальвадор, Сербия и Швейцария; а также Национальная ассоциация поощрению и защите прав человека (Камерун), Британский тамильский форум/Совет политической деятельности тамиллов Соединенных Штатов, Комиссия по правам человека Филиппин, Комиссия по розыску пропавших без вести лиц (Колумбия), Управление национального комиссара по правам человека (Гондурас), Датский институт по правам человека, Канцелярия Омбудсмана (Колумбия), Канцелярия Омбудсмана (Эквадор), Национальный институт по правам человека (Чили), Международный комитет Красного Креста, Национальная комиссия по правам человека Индии, прокурор по правам человека (Гватемала) и Всемирное общество виктимологии/Комиссар по правам жертв Южной Австралии.

2018 года участниками Конвенции были 58 государств. Со времени представления предыдущего доклада шесть государств (Бенин, Малави, Сейшельские Острова, Центральнаяафриканская Республика, Чехия и Швейцария) присоединились к Конвенции или ратифицировали ее. В материалах, полученных для настоящего доклада, содержится обновленная информация об усилиях Дании, Индии, Сальвадора, Швейцарии и Шри-Ланки, направленных на то, чтобы стать участниками Конвенции и/или содействовать ее осуществлению.

4. Первая Конференция государств — участников Конвенции прошла 19 декабря 2016 года в Женеве. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своей вступительной речи отметил, что наличие в Конвенции положений, которые касаются расследований, невыдворения и экстрадиции, тайного содержания под стражей, незамедлительных действий и расследований, означает, что она по-прежнему является новаторским и универсальным инструментом для запрещения, предотвращения и борьбы с исчезновениями². 17 февраля 2017 года Генеральная Ассамблея провела пленарное заседание высокого уровня по случаю десятой годовщины принятия Конвенции, на котором участники обсудили воздействие Конвенции и передовую практику предотвращения насильственных исчезновений и борьбы с безнаказанностью. В совместном заявлении, сделанном в 2017 году Комитетом по насильственным исчезновениям и Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям по случаю Международного дня жертв насильственных исчезновений, было отмечено, что «нет уважительной причины» для того, чтобы хоть какая-то страна отказалась ратифицировать Конвенцию³.

5. В своем докладе Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах в 2017 году Генеральный секретарь выразил обеспокоенность по поводу судьбы пропавших без вести лиц и их семей и отметил резкое увеличение числа лиц, которые числятся пропавшими без вести в ходе конфликтов, за период с 2014 года. Он призвал стороны конфликтов защищать право семей знать о судьбе своих пропавших без вести родственников и рекомендовал сторонам сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и его Центральным агентством по вопросам розыска пропавших лиц (S/2017/414, пункт 15). В своем докладе в 2018 году на ту же тему он отметил тревожное увеличение числа пропавших без вести лиц в вооруженных конфликтах и вновь заявил о том, что стороны конфликтов и государства-члены должны обеспечивать осуществление норм права применительно к пропавшим без вести лицам (S/2018/462, пункт 31)⁴.

6. 22 декабря 2017 года на заседании, проводившемся по формуле Аррии и посвященном гуманитарным аспектам проблемы пропавших без вести и захваченных в плен лиц в Газе, Совет Безопасности обсудил то обстоятельство, что ХАМАС удерживает останки двух израильских военнослужащих и что

² Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Зайда Раада аль-Хусейна на первой Конференции государств — участников Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Женева, 19 декабря 2016 года. Имеется на сайте https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CED/Convention1Session/HighCommissioner_CSP_ICPPED.pdf.

³ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Нет уважительной причины не ратифицировать Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений» — эксперты Организация Объединенных Наций. Имеется на сайте www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22005&LangID=E.

⁴ См. также заявление, сделанное Генеральным директором Международного комитета Красного Креста (МККК) Ивом Даккором в Совете Безопасности в ходе открытых прений на уровне министров по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 22 мая 2018 года (S/PV.8264).

неизвестно местонахождение трех пропавших без вести израильских граждан, которые, как считается, находятся в Газе⁵.

7. Проект глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции будет первым согласованным на межправительственной основе под эгидой Организации Объединенных Наций соглашением, охватывающим все аспекты международной миграции на целостной и всеобъемлющей основе⁶. Он должен быть согласован и принят на межправительственной конференции по международной миграции в декабре 2018 года (см. резолюцию 72/244 Генеральной Ассамблеи). В цели 8 проекта договора основное внимание уделяется международному сотрудничеству в идентификации человеческих останков и оказанию поддержки семьям, которые разыскивают родственников, пропавших без вести в процессе миграции.

8. В своем докладе о насильственных исчезновениях в контексте миграции Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям отметила, что во время своих все более рискованных перемещений мигранты подвергаются повышенному риску стать жертвами нарушений прав человека, в том числе насильственных исчезновений (A/HRC/36/39/Add.2, пункт 80). Рабочая группа рекомендовала государствам собирать, обобщать и систематизировать всю информацию о лицах, пропавших без вести во время пребывания в их странах или проезда через нее. Этой информацией следует систематически обмениваться с соседними странами и соответствующими международными и/или региональными организациями. Государства должны активизировать сотрудничество в вопросах идентификации, розыска, сбора данных, предотвращения нарушений, расследования и судебного преследования (там же, пункт 86).

9. В директивном документе по вопросу о пропавших без вести мигрантах и членах их семей МККК сформулировал для руководящих органов 13 рекомендаций, нацеленных на предотвращение того, чтобы люди пропадали без вести, и решение многогранных проблем, которые возникают в тех случаях, когда это происходит⁷. В документе подчеркивается, что многие маршруты миграции проходят через государства, где имеют место вооруженные конфликты и акты насилия, или неблагоприятную для миграции среду, например через моря, пустыни и другие отдаленные районы, где мигранты оказываются в изоляции и могут сталкиваться с серьезной опасностью.

10. В декабре 2017 года МККК опубликовал фактологический бюллетень под названием «Внутренне перемещенные лица и международное гуманитарное право», содержащий положения, предусматривающие обеспечение уважения семейной жизни и единства семьи, например положение о том, что стороны в конфликте должны принимать все возможные меры для розыска лиц, пропавших без вести, и должны предоставлять любую имеющуюся у них информацию о таких лицах⁸.

⁵ См. <http://webtv.un.org/watch/security-council-humanitarian-aspects-of-missing-and-captive-persons-in-gaza-arria-formula-meeting/5686384999001>.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Migration/Pages/GlobalCompactforMigration.aspx>.

⁷ МККК, “Missing migrants and their families: the ICRC’s recommendations to policymakers”, policy paper (Geneva, 2017). Имеется на сайте https://shop.icrc.org/missing-migrants-and-their-families-the-icrc-s-recommendations-to-policy-makers.html?__store=default.

⁸ МККК, «Внутренне перемещенные лица и международное гуманитарное право», фактологический бюллетень, 14 декабря 2017 года. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/internally-displaced-persons-and-international-humanitarian-law-factsheet>.

11. В отчетный период были приняты меры для дальнейшей доработки соответствующих региональных правовых норм. 30 июня и 1 июля 2016 года Комиссар по правам человека Совета Европы провел «круглый стол» по вопросу о пропавших без вести лиц и жертвах насильственных исчезновений в Европе. Правозащитники, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, один из членов Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям и представители Совета Европы обсудили рекомендации, содержащиеся в тематическом документе, подготовленном в 2016 году по вопросу о пропавших без вести лицах и жертвах насильственных исчезновений в Европе, и определили пути улучшения выполнения государствами своих обязательств в отношении таких лиц⁹.

12. Европейская комиссия в своем сообщении о расширении Европейского союза с целью включения в него Западных Балкан¹⁰ выразила готовность изучить пути оказания помощи МККК и Международной комиссии по пропавшим без вести лицам в их работе по укреплению регионального сотрудничества в деле урегулирования вопроса о пропавших без вести лицах. Она объявила о принятии плана действий, содержащего шесть ключевых инициатив, включая инициативу, посвященную примирению и установлению добрососедских отношений с уделением особого внимания пропавшим без вести лицам.

13. В июле 2017 года Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) приняла резолюцию об обеспечении согласованного, общего и ответственного регулирования потоков мигрантов и беженцев. Она призвала государства уделять внимание вопросу о пропавших без вести и погибших мигрантах, в частности путем предоставления надлежащей поддержки и финансовых ресурсов для судебно-медицинской экспертизы; взаимодействия с МККК в целях создания межрегионального механизма для централизованного обобщения данных, касающихся пропавших без вести мигрантов; и улучшения координации и взаимодействия между соответствующими органами, экспертами и семьями, с тем чтобы содействовать установлению местонахождения пропавших без вести мигрантов, а в случае погибших мигрантов — оказать помощь в идентификации их останков и уважительном обращении с ними¹¹. В октябре 2017 года Специальный комитет по миграции Парламентской ассамблеи ОБСЕ опубликовал доклад под названием «Обеспечение согласованного, общего и ответственного регулирования потоков мигрантов и беженцев»¹², в котором он признал, что существует необходимость в межрегиональном сотрудничестве между странами происхождения, транзита и назначения и в дополнительной политической поддержке и ресурсах. Комитет рекомендовал ОБСЕ и

⁹ Совет Европы, Комиссар по правам человека, «Пропавшие без вести лица и жертвы насильственных исчезновений в Европе», 22 февраля 2017 года. Имеется на сайте <http://www.refworld.org/docid/58c684db4.html>.

¹⁰ Европейская комиссия, «Достойная перспектива расширения и активизация взаимодействия Европейского союза с Западными Балканами», 2 июня 2018 года. Имеется на сайте https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf.

¹¹ Минская декларация и резолюции, принятые Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на ее двадцать шестой ежегодной сессии. Имеется на сайте <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2017-minsk/declaration-25/3555-declaration-minsk-eng/file>.

¹² Парламентская ассамблея ОБСЕ, «Обеспечение согласованного, общего и ответственного регулирования потоков мигрантов и беженцев: доклад и рекомендации Специального комитета по миграции Парламентской ассамблеи ОБСЕ» (Копенгаген, 2017 год). Имеется на сайте <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/autumn-meetings/2017-andorra/reports-and-speeches-2/3604-report-and-recommendations-of-the-osce-pa-ad-hoc-committee-on-migration-4-oct-2017/file>.

государствам-участникам сотрудничать с МККК в создании такого межрегионального механизма.

III. Меры по предотвращению безвестной пропажи людей

14. В резолюции 71/201 Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди безвестно пропадали в связи с конфликтом. Чтобы механизмы превентивной деятельности были эффективными, они должны быть разработаны и внедрены заранее, в том числе в мирное время, с тем чтобы их можно было использовать тогда, когда в них возникнет необходимость.

A. Принятие национального законодательства

15. Разработка национальных правовых норм в соответствии с международными стандартами в области прав человека и международным гуманитарным правом может помочь предотвратить исчезновения, выяснить судьбу пропавших без вести лиц, обеспечить всеобъемлющий сбор и защиту информации и надлежащее управление ею и дать семьям жертв средства поддержки, в том числе путем предоставления им возможности реализовать свои права. Внутреннее законодательство должно обеспечивать надлежащую нормативную базу для сбора и защиты информации, включая личные данные, которые должны собираться и обрабатываться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни.

16. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, МККК упомянул проекты законов, касающихся пропавших без вести лиц¹³. Например, в Бразилии законопроект № 144/2017, который был одобрен парламентом в ноябре 2017 года и сейчас рассматривается Сенатом, предусматривает создание национального реестра пропавших без вести лиц. В Гватемале законопроект № 3590, предусматривающий создание национальной комиссии по розыску жертв насильственных исчезновений и других форм исчезновений, ожидает утверждения Конгрессом. МККК сообщил, что в Ливане проект закона о пропавших без вести и насильственно исчезнувших лиц рассматривается Парламентским комитетом по административному управлению и правосудию.

17. В отчетный период государства приняли законы по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц. В Колумбии Указ № 589 об учреждении Отдела по розыску пропавших без вести лиц был обнародован президентом 5 апреля 2017 года и подтвержден Конституционным судом 20 июня 2018 года. В Мексике в январе 2018 года вступило в силу общее законодательство об исчезновениях, в соответствии с которым должны быть созданы национальная система для розыска пропавших без вести лиц, национальный реестр пропавших без вести лиц и национальный реестр неопознанных умерших лиц. В Кыргызстане в январе 2018 года был принят новый Уголовный кодекс, содержащий положения, касающиеся пропавших без вести лиц. На Шри-Ланке 23 августа 2016 года был принят Закон № 14 об Управлении по пропавшим без вести лицам (2016 год). В Перу 23 декабря 2016 года резолюцией министров был одобрен Закон № 30470

¹³ МККК, *Guiding Principles/Model Law on the Missing: Principles for Legislating the Situation of Persons Missing as a Result of Armed Conflict or Internal Violence — Measures to Prevent Persons from Going Missing and to Protect the Rights and Interests of the Missing and Their Families* (Geneva, 2009). Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/guiding-principles-model-law-missing-model-law>.

о розыске лиц, пропавших без вести в период насилия 1980–2000 годов. 22 июня 2017 года был принят верховный декрет № 013-2017-JUS о создании Главного управления по розыску пропавших без вести лиц. На Украине 12 июля 2018 года парламент принял Закон о правовом статусе пропавших без вести лиц.

В. Другие превентивные меры

18. Во время вооруженных конфликтов изготовление и надлежащее использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности помогает документировать местонахождение и выяснять судьбу членов этих сил. Государства несут главную ответственность за изготовление и использование их вооруженными силами таких средств идентификации. Нормы международного гуманитарного права также предусматривают обязательное создание национальных информационных бюро и служб регистрации захоронений. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Национальный институт по правам человека Чили сообщил, что, если возникнет вооруженный конфликт, в Департаменте обороны будет создан национальный информационный центр. Швейцария сообщила, что она создала сеть связи между Конфедерацией и кантонами для быстрого обнаружения лиц, лишенных свободы, с тем чтобы лицо, которое подозревает, что его родственник стал жертвой насильственного исчезновения, мог своевременно получить достоверную информацию.

19. Одной из превентивных мер является обучение и последующий контроль деятельности сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов, что может обеспечить адекватное реагирование соответствующих властей, когда пропадет без вести какое-либо лицо. Национальный институт по правам человека Чили сообщил, что 24 мая 2017 года Национальная комиссия по гуманитарному праву и Национальная академия политических и стратегических исследований провели семинар, на котором была рассмотрена методика преподавания международного гуманитарного права в вооруженных силах.

IV. Меры, принимаемые для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц

20. В резолюции [71/201](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и в максимально возможной степени предоставлять членам их семей по соответствующим каналам всю имеющуюся у них информацию об их судьбе, в том числе об их местонахождении, а если их нет в живых, то об обстоятельствах и причине их смерти.

А. Отслеживание и восстановление семейных связей

21. МККК продолжал проводить мероприятия по отслеживанию, включая сбор информации о людях, которые числятся пропавшими без вести, а также об обстоятельствах, при которых они исчезли; вести поиск в местах содержания под стражей, лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, больницах, моргах, кладбищах, местах захоронения и отдаленных районах; и проводить обмен обновленными списками пропавших без вести лиц или предавать гласности такие

списки. Он также продолжал проводить совместно с соответствующими властями и вооруженными группами диалог о местонахождении пропавших без вести лиц и местонахождении захоронений и обращался к ним с просьбами об эксгумации и идентификации человеческих останков.

22. МККК и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организацией по миграции и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывают помощь в поддержании и восстановлении контактов между членами семей во время конфликтов и других чрезвычайных ситуаций и миграции¹⁴. Это включает в себя выяснение местонахождения родственников, передачу посланий между ними, воссоединение семей и выяснение судьбы пропавших без вести лиц. Например, в январе 2017 года МККК подписал с Италией и Итальянским обществом Красного Креста соглашение об оказании властям помощи в налаживании контактов с семьями жертв кораблекрушения 18 апреля 2015 года, в результате которого погибло около 900 мигрантов. МККК оказывает содействие в сборе информации от родственников пропавших без вести мигрантов в Мавритании, Мали и Сенегале для ее использования при идентификации.

В. Механизмы координации

23. Стороны, которые ранее участвовали в конфликте, могут согласиться принять меры под эгидой нейтрального посредника, например создать механизмы координации для обмена информацией; оказания взаимопомощи в установлении местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и в извлечении, идентификации и возвращении человеческих останков; и предоставления членам семей возможности получить информацию о прогрессе в определении судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц.

24. На Кипре Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах продолжал работу по извлечению и идентификации останков с использованием методов судебной медицины. По состоянию на 15 декабря 2017 года Комитет эксгумировал останки 1212 человек. К январю 2018 года останки 855 из 2002 пропавших без вести лиц были идентифицированы и переданы их семьям. В 2017 году Комитет провел 11 раскопок в военных районах на севере, что привело к возвращению останков 23 человек (S/2018/25, пункт 33). В пункте 8 резолюции 2398 (2018) Совет Безопасности приветствовал все усилия по выполнению касающихся эксгумации требований Комитета по вопросу о пропавших без вести лицах, а также совместный призыв к предоставлению соответствующей информации, с которым 28 мая 2015 года обратились лидеры киприотов-греков и киприотов-турок. Он призвал все стороны более оперативно обеспечивать полный доступ во все районы с учетом необходимости ускорить работу Комитета.

25. В Косово¹⁵ усилия по выяснению местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц предпринимались Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово в сотрудничестве с МККК и Международной комиссией по пропавшим без вести лицам. По данным МККК, по состоянию на март 2018 года 1652 человека, которые пропали без вести во время вооруженного конфликта в Косово в 1998–1999 годах, до сих пор числятся пропавшими без вести. Из 4405 лиц, дела которых были закрыты по

¹⁴ См. <https://www.icrc.org/en/what-we-do/restoring-family-links>.

¹⁵ Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

состоянию на март 2018 года, 1374 были найдены живыми. Общее число лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с событиями 1998–1999 годов, составляет 6057¹⁶. 29 и 30 июня 2017 года члены Рабочей группы по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово, родственники пропавших без вести лиц, МООНК, МККК и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям встретились в Женеве, чтобы выявить проблемы, препятствующие установлению местонахождения пропавших без вести лиц, и пути их решения¹⁷. Во время этой встречи был также открыт Многоэтнический информационный центр по делам пропавших без вести лиц в Косово¹⁸, который должен предоставить ассоциациям семей из всех этнических групп возможность общаться, сотрудничать и совместно обсудить прошлое и который организовал ряд конференций и совещаний за круглым столом для дальнейшего рассмотрения проблемы пропавших без вести лиц в Косово. По случаю Международного дня жертв насильственных исчезновений в 2017 году МООНК подготовила документальный фильм “Something Still Missing” («До сих пор не восполненная утрата»), который транслировался по телевизионным каналам Косово и в котором освещаются усилия, предпринимаемые местными ассоциациями семей пропавших без вести лиц для выяснения судьбы своих родных и для укрепления доверия между разными общинами (S/2017/911, пункт 35, и S/2018/76, пункт 43).

26. МККК сообщил, что возобновилась деятельность рабочей группы, которая провела заседания в Белграде (октябрь 2017 года) и Загребе (февраль 2018 года) и в рамках которой между Сербией и Хорватией ведется обмен информацией о пропавших без вести лицах. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Сербия сообщила, что 23 февраля 2018 года состоялась встреча между Комиссией по делам пропавших без вести лиц правительства Сербии и Комиссией по вопросам задержанных и пропавших без вести лиц правительства Хорватии, которые договорились активизировать свою работу. Сербия сообщила также, что в ходе региональных консультаций, проведенных в 2017 и 2018 годах между представителями органов по делам пропавших без вести лиц Сербии, Хорватии, Боснии и Герцеговины и Черногории, была обсуждена необходимость согласования процедур, касающихся эксгумации, идентификации и репатриации останков. В декабре 2017 года в Сербии Международная комиссия по без вести пропавшим лицам в сотрудничестве с Комиссией по делам пропавших без вести лиц создала онлайн-приложение «Локализация объектов», которое помогает установить местонахождение тайных захоронений¹⁹.

27. МККК сообщил, что после двухлетнего перерыва трехсторонний координационный механизм, созданный Грузией, Российской Федерацией и фактическими «властями» Южной Осетии (Грузия) провел четыре заседания. На этих заседаниях возобновилось обсуждение вопроса о выяснении судьбы и местонахождения

¹⁶ МККК, «Косово: через 19 лет после конфликта более 1600 человек до сих пор числятся пропавшими без вести», 27 апреля 2018 года. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/kosovo-19-years-after-conflict-over-1600-people-still-missing>.

¹⁷ Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), «Женевский “круглый стол” по вопросу о лицах, пропавших без вести в результате конфликта в Косово», 30 июня 2017 года. Имеется на сайте <https://unmik.unmissions.org/geneva-roundtable-missing-persons-result-conflict-kosovo>.

¹⁸ УВКПЧ, «Пропавшие без вести лица вновь в центре внимания в Косово», 14 августа 2017 года. Имеется на сайте <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/MissingPersonsInKosovo.aspx>.

¹⁹ Международная комиссия по без вести пропавшим лицам, “Serbia: new ICMP initiative to locate clandestine graves launched”, 6 December 2017. Имеется на сайте <https://www.icmp.int/press-releases/serbia-new-icmp-initiative-to-locate-clandestine-graves-launched>.

169 лиц, по-прежнему числящихся пропавшими без вести в результате боевых действий в августе 2008 года.

28. Аналогичный механизм в связи с конфликтом в Абхазии в 1992–1993 годах был создан в декабре 2010 года. Он провел свое одиннадцатое заседание в декабре 2017 года. К концу 2017 года были эксгумированы останки 325 лиц²⁰. По состоянию на 1 марта 2018 года 126 тел были идентифицированы и возвращены их семьям. В 2017 году МККК помог организовать поездку грузинских и абхазских участников механизма на Кипр, где они встретились с членами Комитета по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре, который предложил им воспользоваться его платформой для обмена опытом и извлеченными уроками²¹.

29. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Ирландия отметила, что благодаря работе Независимой комиссии по обнаружению останков жертв, созданной в 1999 году в результате заключения межправительственного соглашения между Ирландией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, по состоянию на февраль 2018 года были извлечены останки 13 из 16 лиц, пропавших без вести.

30. Генеральный секретарь продолжал информировать Совет Безопасности об усилиях по репатриации или возвращению всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков в соответствии с резолюцией 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2018/40 и S/2018/353). Трехсторонняя комиссия под председательством МККК (в составе Ирака, Кувейта, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции) регулярно проводит заседания и ведет работу по идентификации человеческих останков в связи с войной в Персидском заливе в 1990–1991 годах. В 2017 году был завершен независимый обзор работы Трехсторонней комиссии, проведенный по поручению и за счет МККК в 2016 году. МККК настоятельно призвал Комиссию выполнить рекомендации, вынесенные по итогам обзора, например рекомендацию применять новые методы работы. В 2017 году было проведено несколько миссий по эксгумации в Кувейте, однако человеческих останков не было найдено²².

31. Возглавляемый МККК Трехсторонний комитет по пропавшим без вести лицам был создан в 2013 году совместно с властями Исламской Республики Иран и Ирака для установления судьбы лиц, пропавших без вести во время войны между двумя странами в период с 1980 по 1988 год. В 2017 году совместная рабочая группа Комитета помогла провести раскопки на юге Ирака и в Иракском Курдистане, что позволило извлечь останки 678 человек. Останки 620 человек были переданы иранским властям, а останки 58 человек были переданы иракским властям²³. МККК сообщил, что с августа 2016 года по март 2018 года на полуострове Фао были обнаружены останки 648 иранских и 498 иракских солдат, пропавших без вести во время войны. Останки 275 человек были репатриированы из Исламской Республики Иран в Ирак, а останки 641 человека были репатриированы из Ирака в Исламскую Республику Иран.

²⁰ МККК, “Remains of victims of 1992–93 armed conflict in Abkhazia handed over to families”, 16 October 2017. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/remains-victims-1992-93-armed-conflict-abkhazia-handed-over-families-0>.

²¹ МККК, “Missing persons: ICRC organizes two-day study tour to Cyprus”, 4 January 2018. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/missing-persons-icrc-organizes-two-day-study-tour-cyprus>.

²² МККК, *Annual Report 2017*, vol. I (Geneva, 2017), p. 501.

²³ Ibid., p. 458.

С. Национальные учреждения

32. Национальные учреждения, такие как национальные комиссии по вопросу о без вести пропавших лицах, могут играть весьма важную роль в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и оказании поддержки семьям таких лиц. Эту функцию также выполняют национальные справочные бюро и службы регистрации захоронений в соответствии с порядком, предусмотренным международным гуманитарным правом.

33. МККК продолжал работать с азербайджанской Государственной комиссией по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц²⁴ и армянской Государственной комиссией по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц²⁵ и с семьями пропавших без вести лиц, чтобы облегчить обмен информацией и передачу останков и установить судьбу лиц, пропавших без вести за период после нагорно-карабахского конфликта. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Азербайджан отметил, что по состоянию на 30 января 2018 года его Государственная комиссия по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц зарегистрировала 3875 пропавших без вести азербайджанцев и 779 пропавших без вести армян. Он также сообщил, что, после того как в 2014 году МККК приступил к экспериментальному проекту по сбору биологических проб у родственников пропавших без вести лиц, по состоянию на конец 2017 года пробы были взяты у 4234 родственников 1458 пропавших без вести лиц.

34. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Босния и Герцеговина сообщила, что к апрелю 2018 года были идентифицированы останки 23 776 пропавших без вести лиц, зарегистрированных в Центральном реестре пропавших без вести лиц, в то время как 7075 человек все еще числятся пропавшими без вести. В 2017 году были эксгумированы останки 317 человек по сравнению с останками 144 человек в 2016 году. В 2017 году были идентифицированы останки 165 жертв, тела которых были эксгумированы в предыдущие годы. После того как был составлен перечень мест захоронения неопознанных останков, 115 тел были идентифицированы и 948 тел были собраны из ранее идентифицированных неполных останков. Еще предстоит идентифицировать около 2000 тел, находящихся в 12 моргах. Была высказана обеспокоенность по поводу отсутствия точной и надежной информации о потенциальных индивидуальных и массовых захоронениях, что затрудняет эксгумацию и идентификацию останков. МККК сообщил, что по состоянию на март 2018 года было идентифицировано 15 000 пропавших без вести лиц, в то время как 6630 человек по-прежнему числятся пропавшими без вести.

35. 15 ноября 2017 года в Косово премьер-министр назначил одного из членов неماжоритарной общины заместителем Председателя Комиссии по делам пропавших без вести лиц правительства Косово (S/2018/76, пункт 33).

36. В октябре 2016 года Конгресс Гватемалы принял Миграционный кодекс, устанавливающий, что родственники лиц, которые отправились в другое государство при наличии или отсутствии миграционных документов и о местонахождении и судьбе которых ничего неизвестно, имеют право сообщать о таких лицах как о

²⁴ Государственная комиссия Азербайджанской Республики по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц, «Информация Государственной комиссии Азербайджанской Республики по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести лицам», 26 января 2017 года. Имеется на сайте http://www.human.gov.az/en/news/view/253/Information_of_The_State_Commission_of_the_Republic_of_Azerbaijan_on_Prisoners_of_War,_Hostages_and_Missing_Persons.#Ws4F8U0Unct.

²⁵ МККК, «Our work in Armenia in 2017», 12 February 2018. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/our-work-armenia-2017>.

пропавших без вести. В соответствии с Кодексом Национальный совет по делам мигрантов Гватемалы должен создать систему розыска пропавших без вести мигрантов, которая призвана содействовать обмену информацией с властями государств транзита и назначения, независимо от того, умерли ли пропавшие без вести лица (независимо от того, были ли они идентифицированы или нет), лишены ли они свободы или находятся в медицинских учреждениях, органах судебной экспертизы или местах размещения мигрантов.

37. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Сальвадор сообщил, что 21 августа 2017 года исполнительным указом была создана Национальная комиссия по розыску лиц, пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта, которой было поручено провести расследование и установить судьбу и местонахождение взрослых лиц, ставших жертвами насильственных исчезновений в период внутреннего вооруженного конфликта, и содействовать воссоединению семей или возвращению останков. В феврале 2018 года президент привел к присяге трех членов Комиссии.

38. Рабочая группа по Перусу, отвечающая за идентификацию человеческих останков, обнаруженных в общей могиле, получившей название «Яма Перуса», на кладбище Дом-Боску в Сан-Паулу (Бразилия), приступила к проведению судебно-медицинской экспертизы после опубликования заключительного доклада Национальной комиссии по установлению истины. МККК сообщил, что в марте 2018 года была создана Межведомственная рабочая группа по пропавшим без вести лицам в штате Сан-Паулу, которая будет координировать усилия по идентификации пропавших без вести лиц и человеческих останков.

D. Подотчетность

39. Обеспечение подотчетности, в том числе прав на отправление правосудия, установление истины и эффективные средства правовой защиты, является одним из ключевых компонентов любых попыток решить проблему пропавших без вести лиц. Международные механизмы подотчетности, в том числе международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов, рассмотрели этот вопрос, который также находился в центре внимания правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, таких как Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям.

40. Международные комиссии по расследованию и другие следственные органы подготовили на основе соответствующей документации выводы и рекомендации, касающиеся пропавших без вести лиц и жертв насильственных исчезновений. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике привлекла внимание к вопросу о пропавших без вести лицах, отметив, что насильственные исчезновения могут открывать путь для других нарушений, таких как пытки, убийства и внесудебные казни (A/HRC/34/64, пункт 30). Комиссия предложила представить властям полные перечни имен всех лиц, содержащихся под стражей, чтобы те могли начать составлять список пропавших без вести или исчезнувших лиц (A/HRC/37/72, пункт 17 b)). Она отметила, что тысячи семей не имеют никаких сведений о том, являются ли их родные пропавшими без вести по причине конфликта, перемещения, содержания под стражей, смерти или казни (там же, пункт 18). Она призвала создать независимый и беспристрастный механизм, который мог бы определить элементы, необходимые для действенного и эффективного отслеживания и идентификации пропавших без вести лиц, содействия консолидации ходатайств, поданных самым различным неправительственным и гуманитарным организациям, и координации адресованных сторонам конфликта инициатив,

направленных на раскрытие местонахождения лиц, пропавших без вести, или их останков. Она подчеркнула важность привлечения семей пропавших без вести лиц к такой деятельности (там же, пункт 22). В марте 2018 года Комиссия вновь подчеркнула важность решения проблемы пропавших без вести или исчезнувших лиц. Она особо отметила право семей пропавших без вести лиц знать правду, заявив, что медицинские заключения, доклады об аутопсии, свидетельства о смерти, карточки учета задержанных и информация о местоположении захоронений должны храниться в надежном месте и передаваться для использования в рамках любого мирного процесса и любым законным механизмам, которые могут быть созданы для рассмотрения этих вопросов. Она вновь заявила, что каждая сторона в конфликте обязана принимать все возможные меры для сбора сведений о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате боевых действий, и предоставлять членам их семей любую информацию о постигшей их участи²⁶.

41. С момента своего создания в 1980 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила 113 государствам сведения о 57 147 случаях насильственных исчезновений. Такие дела остаются открытыми в базе данных Рабочей группы до тех пор, пока не определится судьба или местонахождение пропавших лиц. Рабочая группа сейчас активно занимается 45 499 делами в 92 государствах (A/HRC/39/46). С марта 2012 года по 13 июня 2018 года Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал 500 просьб о принятии срочных мер, причем 56 просьб было зарегистрировано в период с 1 января по 13 июня 2018 года. Это свидетельствует о больших масштабах насильственных исчезновений и насущной потребности жертв и членов их семей в определении того, кто несет ответственность за это.

42. Проблема пропавших без вести лиц должна также учитываться при разработке и осуществлении комплексного подхода к любому процессу отправления правосудия в переходный период, который включает уголовное правосудие, установление истины, выплату компенсации и институциональную реформу. После посещения Гамбии в июне 2017 года Рабочая группа подчеркнула, что все меры по рассмотрению прежних нарушений прав человека, таких как насильственные исчезновения, в том числе посредством создания комиссии по установлению истины и примирению, должны разрабатываться и осуществляться одновременно и должны иметь инклюзивный характер, основываться на проведении консультаций, учитывать гендерную проблематику и предусматривать широкое участие населения. Она также подчеркнула, что крайне важно с самого начала реально подключать к процессу консультаций семьи лиц, пропавших без вести, и представляющие их организации и управлять законными ожиданиями жертв, в том числе на основе поддержания четкой и регулярной связи²⁷. 14 июля 2016 года Верховный суд Сальвадора объявил неконституционным Закон об амнистии 1993 года, дав тем самым жертвам насильственных исчезновений в период внутреннего вооруженного конфликта возможность добиваться справедливости.

²⁶ Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, "Detention in the Syrian Arab Republic: a way forward", March 2018, paras. 7, 20, 24 and 25. Имеется на сайте https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AYWayForward_DetentionInSyria.pdf.

²⁷ УВКПЧ, "UN experts urge the Gambia to address past rights violations to avoid recurrence", 19 June 2017. Имеется на сайте <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21773&LangID=E>.

43. В контексте различных процессов отправления правосудия в переходный период были созданы органы по делам пропавших без вести лиц, которые уполномочены получать жалобы о случаях пропажи людей, расследовать такие дела и выносить рекомендации в отношении подотчетности. Чтобы такие органы могли надлежащим образом выполнять свой мандат, они должны быть независимыми и хорошо обеспеченными ресурсами, должны обладать квалифицированными, заслуживающими доверия и беспристрастными уполномоченными и соответствующими механизмами защиты жертв и свидетелей, должны проводить четкую гендерную политику и иметь конкретный график работы. Создание благоприятных условий будет иметь существенно важное значение для уполномоченных и сотрудников, семей жертв, свидетелей и гражданского общества, что позволит этим органам вносить вклад в урегулирование конкретных дел о пропавших без вести лицах и в достижение целей более широкого процесса отправления правосудия в переходный период, включая отправление правосудия, установление истины и примирение (A/HRC/37/23, пункты 12–22).

44. В Колумбии правительство и Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа (РВСК-АН) приняли решение создать независимый отдел по розыску лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом. Отдел был создан в результате внесения в Конституцию поправки, принятой Конгрессом 13 марта 2017 года. УВКПЧ призвало Генеральную прокуратуру, Национальный институт судебной медицины и науки и другие заинтересованные стороны сотрудничать с отделом в розыске, определении местоположения, эксгумации, идентификации и достойном возвращении останков (A/HRC/37/3/Add.3, пункт 95). Отдел является одним из трех элементов всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений, которая была учреждена в соответствии с мирным соглашением и которая также включает в себя Комиссию по установлению истины, сосуществованию и недопущению повторных нарушений и Специальный суд по вопросам мира.

45. На Шри-Ланке Бюро по делам пропавших без вести лиц было учреждено в сентябре 2017 года, а Председатель и члены Бюро были назначены 28 февраля 2018 года. Создание Бюро является одним из аспектов более широкого процесса отправления правосудия в переходный период, первоначально предусмотренного в резолюции 30/1 Совета по правам человека. Бюро было создано с большими задержками, и сейчас крайне важно, чтобы оно оперативно вело свою работу, учитывая в первую очередь интересы жертв и проводя обширные консультации (A/HRC/37/23, пункты 13 и 14)²⁸. Уже сейчас необходимо выяснить судьбу пропавших без вести лиц на Шри-Ланке, и поэтому Бюро должно немедленно принять меры для рассмотрения таких дел.

46. На Украине недавно принятый Закон о правовом статусе пропавших без вести лиц предусматривает создание комиссии по делам пропавших без вести лиц. При оказании поддержки в связи с принятием этого закона УВКПЧ подчеркнуло, что комиссия должна располагать достаточными возможностями для эффективного выполнения своего мандата, привлечения к своей деятельности семей пропавших без вести лиц и гарантирования поддержки и услуг по реабилитации и реинтеграции возвращающимся лицам, которые длительное время числились пропавшими без вести. Комиссии должна быть в срочном порядке

²⁸ См. также “Sri Lanka continues to deprive itself of the benefits of Transitional Justice” (заявления и замечания Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений Пабло де Грейффа, сделанные им по завершении его недавней поездки на Шри-Ланку). Имеется на сайте <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22274&LangID=E>.

создана и должна приступить к работе сразу после вступления Закона в силу, что должно произойти в августе 2018 года.

47. В Непале мандат Комиссии по расследованию случаев насильственного исчезновения людей был продлен на один год в феврале 2017 года, а затем вновь в феврале 2018 года до 9 февраля 2019 года. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям призвала правительство продлить мандаты указанной комиссии и Комиссии по установлению истины и примирению, чтобы гарантировать эффективное планирование и функционирование и обеспечить значительный прогресс по таким ключевым аспектам их мандатов, как изучение характера и динамики серьезных нарушений прав человека, в том числе насильственных исчезновений ([A/HRC/36/39](#), пункт 94). Правительство рассматривает нормативную базу работы Комиссии, чтобы укрепить ее способность осуществлять права жертв на установление истины, отправление правосудия, возмещение вреда и недопущение повторных нарушений.

Е. Архивы

48. Для решения проблемы пропавших без вести лиц необходимо обеспечивать сбор и защиту соответствующей информации и управление ею. Архивы по-прежнему имеют решающее значение для осуществления права на установление истины. В резолюции [71/201](#) Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям обеспечивать формирование и надлежащее обустройство архивов, относящихся к пропавшим без вести лицам и неопознанным останкам в связи с вооруженным конфликтом, а также доступ к этим архивам сообразно соответствующим применимым законам и правилам.

49. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений отметил, что об отношении стран к инклюзивности, транспарентности и даже надлежащей правовой процедуре во многом свидетельствует государственный подход к архивированию документов и обеспечению доступа к своим архивам ([A/72/523](#), пункт 80).

50. Информация, собранная международными уголовными трибуналами, имеет ценное значение для выяснения судьбы пропавших без вести лиц. Доступ к архивам Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, которые в настоящее время размещены в Международном остаточном механизме для уголовных трибуналов, позволил перевести документацию в Институт по делам пропавших без вести лиц Боснии и Герцеговины и помог Институту провести следственную работу, благодаря которой в 2017 году были эксгумированы 137 тел. МККК также сообщил, что в рамках его «дорожной карты» по вопросам пропавших без вести лиц и их семей на Западных Балканах на 2018–2022 годы была достигнута договоренность о более тесном сотрудничестве между МККК и Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов. В настоящее время участникам операций по поддержанию мира на Балканах в 1990-х годах направляются просьбы о предоставлении доступа к их архивам в связи с делами пропавших без вести лиц.

51. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Сальвадор отметил, что в 2017 году Центр документации судебно-медицинской экспертизы Института судебной медицины обратил в цифровую форму более 330 000 записей, включая стоматологические записи и протоколы опознания тел, результаты

аутопсии, данные об эксгумации, судебно-психиатрические отчеты и материалы судебно-медицинской социальной работы и судебной химии.

52. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, МККК привлёк внимание к своему стандартному программному приложению, которое может широко использоваться, позволяя хранить, обрабатывать и получать информацию о пропавших без вести лицах, обеспечивая при этом защиту данных и конфиденциальность. В 2017 году МККК заключил соглашение со Швейцарским федеральным архивным управлением, в соответствии с которым копии всех будущих биологических справочных образцов, собранных или полученных МККК, будут храниться в архивах Управления. МККК сообщил, что в 2017 и 2018 годах Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре использовал архивы МККК для выяснения судьбы пропавших без вести лиц. В 2017 году общие архивы МККК в отношении Кипра были открыты для публичного пользования.

V. Пропавшие без вести дети

53. В своей резолюции [71/201](#) Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с их семьями.

54. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Национальная комиссия по правам человека Индии сообщила, что полицейские управления во многих штатах Индии теперь имеют бюро по делам пропавших без вести лиц, сотрудник которого отвечает за регистрацию жалоб о пропавших без вести детях и ведение реестра усилий по отслеживанию пропавших детей, как это было рекомендовано в 2007 году в ее докладе о пропавших без вести детях.

55. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Сальвадор сообщил, что на конец 2017 года Национальная комиссия по розыску детей, исчезнувших в период внутреннего вооруженного конфликта, зарегистрировала в общей сложности 307 случаев пропажи детей в период вооруженного конфликта. Она расследовала 236 случаев, в результате чего 33 детей воссоединились со своими родственниками и еще 12 детей оформляются для воссоединения с их семьями. В 30 случаях по итогам расследований была подтверждена смерть детей. В 73 процентах случаев речь шла о детях в возрасте до 8 лет.

56. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, колумбийская Комиссия по розыску исчезнувших лиц сообщила, что, по данным Национального реестра исчезнувших лиц, по состоянию на 31 декабря 2017 года 132 241 человек, или 26 процентов всех тех, кто числится пропавшими без вести в Колумбии, являются несовершеннолетними.

VI. Уголовное расследование и преследование

57. Насильственные исчезновения — это преступление. Международное право устанавливает четкое обязательство государств проводить расследование таких актов и преследовать их исполнителей. Кроме того, уголовное расследование и преследование могут помочь жертвам реализовать их право на установление истины, если материалы, подготовленные по итогам таких расследований и преследования, будут иметь транспарентный характер и будут предоставляться заинтересованным сторонам. Механизмы подотчетности имеют

основополагающее значение для реализации права жертв на эффективные средства правовой защиты и служат в качестве превентивного инструмента.

58. Эффективному расследованию и преследованию поможет то, если нарушения международного права будут квалифицироваться в качестве преступлений в национальном уголовном праве, и для этого должны быть созданы необходимые механизмы расследования и судебного преследования. Некоторые государства ввели уголовную ответственность за насильственные исчезновения в их внутреннем законодательстве или предпринимают шаги в этом направлении. Многонациональное Государство Боливия и Сербия обратили внимание на это в своих докладах.

59. Следует поддерживать или укреплять, когда это необходимо, способность следователей и прокуроров работать с файлами, касающимися пропавших без вести лиц. Сальвадор сообщил, что Генеральная прокуратура создала специальную группу для расследования преступлений, включая насильственные исчезновения, в контексте вооруженного конфликта. В Сальвадоре УВКПЧ содействовало проведению учебной подготовки в целях укрепления способности страны проводить расследование и судебное преследование преступлений против человечности и военных преступлений, включая насильственные исчезновения.

60. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Маврикий отметил, что в каждом полицейском участке ведется реестр пропавших без вести лиц, и по получении сообщения о пропавших без вести лицах сотрудник полиции должен незамедлительно уведомить об этом старшего офицера.

VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины

61. Огромное значение имеют извлечение и идентификация тел и останков погибших и уважительное обращение с ними. Центральным элементом в достижении этой цели является использование судебно-научных и методологических достижений. В резолюции [71/201](#) Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям активнее включаться в отслеживание передовых криминалистических методов, применимых в деле предотвращения и выяснения случаев безвестной пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом.

62. В 2017 году УВКПЧ обнародовало Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 год), который представляет собой пересмотренный вариант Руководства Организации Объединенных Наций по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных и суммарных казней. Миннесотский протокол представляет собой всеобъемлющую и общую платформу для обеспечения подотчетности судебно-медицинских экспертов, патологоанатомов, сотрудников правоохранительных органов, адвокатов, прокуроров, председательствующих должностных лиц и НПО.

63. Все больше учреждений и специалистов в области судебной медицины следуют стандартам и рекомендациям по применению передовых криминалистических методов предотвращения и раскрытия случаев исчезновения людей. В некоторых странах, включая Украину и страны, перечисленные в предыдущих докладах ([A/71/299](#), пункт 56, и [A/69/293](#), пункт 52), сформированы

высокоспециализированные судебно-медицинские службы, необходимые для проведения таких экспертиз, в том числе в области судебно-медицинской антропологии и криминалистического анализа ДНК. Кроме того, МККК оказывает помощь в укреплении потенциала местных судебно-медицинских служб в Египте, помимо стран, перечисленных в предыдущих докладах. Такая помощь включает в себя предоставление технической поддержки, консультативной помощи и проведение специальных учебных мероприятий; поставки оборудования и инструментов; и содействие поддержанию связи, координации и сотрудничества между службами судебно-медицинских экспертов в целях повышения эффективности работы по недопущению и расследованию случаев исчезновения людей, а также стандартизации процедур криминалистики и судебной медицины, касающихся поиска, извлечения, идентификации человеческих останков и обращения с ними.

64. Существует целый ряд примеров обмена передовым опытом между специалистами, например на ежегодной конференции Африканского общества судебно-медицинской экспертизы, которая была проведена в марте 2017 года и на которой 146 африканских специалистов в области судебной медицины рассмотрели новейшие методы идентификации тел погибших и обеспечения достойного обращения с ними²⁹, и на совещании Латиноамериканской ассоциации судебно-медицинской антропологии, состоявшемся в 2017 году в Бразилии³⁰. В мае 2017 года МККК провел в Пакистане пятидневный курс под названием «Обращение с телами умерших в чрезвычайных ситуациях», предназначенный для сотрудников аварийных служб, занимающихся ликвидацией последствий бедствий, военных органов, правоохранительных учреждений, больниц, судебно-медицинских учреждений и НПО из различных стран, в том числе из Бурунди, Вьетнама, Китая, Индонезии, Ливана, Марокко, Непала, Пакистана, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Туниса, Украины, Филиппин и Шри-Ланки³¹. В октябре 2017 года Международная комиссия по без вести пропавшим лицам установила новые процедуры секвенирования ДНК в лаборатории Комиссии по идентификации пропавших без вести лиц в Гааге. Эти процедуры предусматривают использование автоматизированных инструментов и расходных материалов для извлечения ДНК, обработки проб жидкости, количественной оценки, пробоподготовки и массового параллельного секвенирования ДНК³². 22 ноября 2017 года³³ Рабочая группа по правоохранительной деятельности Совета Европейского союза сообщила, что был достигнут значительный прогресс в осуществлении плана действий по созданию платформы для европейской судебной экспертизы³⁴.

²⁹ МККК, “South Africa: taking forensics beyond the lab and the crime scene”, 21 June 2017.

Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/south-africa-taking-forensics-beyond-lab-and-crime-scene>.

³⁰ См. <http://en.alafforense.org/proximo.html>.

³¹ МККК, “Pakistan: first responders from 17 countries learn about the proper management of dead bodies”, 16 May 2017. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/pakistan-first-responders-17-countries-learn-about-proper-management-dead-bodies>.

³² Международная комиссия по без вести пропавшим лицам, “QIAGEN and ICMP launch next-generation DNA testing solutions for identifying missing persons”, 24 October 2017. Имеется на сайте <https://www.icmp.int/press-releases/qiagen-and-icmp-launch-next-generation-dna-testing-solutions-for-identifying-missing-persons/>.

³³ Совет Европейского союза, документ № 14606/17. Имеется на сайте <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14606-2017-INIT/en/pdf>.

³⁴ Совет Европейского союза, документ № 10128/16. Имеется на сайте <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10128-2016-INIT/en/pdf>.

65. МККК сообщил, что в Ливане он зарегистрировал информацию о приблизительно 2900 пропавших без вести лицах и теперь занимается сбором биологических проб у родственников пропавших без вести лиц для будущего анализа ДНК и идентификации³⁵. Он настоятельно призвал власти утвердить проект по сбору биологических проб у членов семей пропавших без вести лиц³⁶. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Ливан сообщил, что он собирает и изучает биологические пробы и провел анализ ДНК останков.

66. МККК сообщил, что в Аргентине в соответствии с планом осуществления гуманитарного проекта, принятого в декабре 2016 года Аргентиной, Соединенным Королевством и МККК, проводилась судебно-медицинская экспертиза для идентификации останков аргентинских солдат, похороненных на кладбище в Дарвине на Фолклендских (Мальвинских) островах³⁷. В декабре 2017 года материалы экспертизы были переданы представителям Аргентины и Соединенного Королевства. Из 122 эксгумированных останков 90 были идентифицированы, а остальные будут идентифицированы в том случае, если будут получены образцы ДНК от членов семей. К 1 декабря 2017 года в этот процесс были вовлечены 107 семей. В марте 2018 года власти Аргентины представили доклады об идентификации всем семьям, участвовавшим в реализации плана.

VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям

67. Многочисленные и взаимосвязанные проблемы, с которыми сталкиваются семьи пропавших без вести лиц, усугубляют их страдания. Помимо социально-экономических и правовых проблем, члены семьи могут испытывать многочисленные физические и эмоциональные реакции, как отметило Всемирное общество виктимологии в своих материалах, представленных для настоящего доклада. Надлежащее и эффективное решение проблемы пропавших без вести лиц требует принятия комплексных мер, в осуществлении которых жертвы и их семьи должны играть полноценную роль. Члены семей должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении надлежащих стратегий и программ. В этой связи в резолюции 71/201 Генеральная Ассамблея призвала государства принять соответствующие меры в отношении правового положения пропавших без вести лиц, а также в отношении потребностей и поддержки членов их семей с уделением особого внимания потребностям женщин и детей в таких областях, как социальное обеспечение, психологическая и психосоциальная поддержка, финансовая помощь, семейное право и имущественные права. Важным аспектом любых мер реагирования является гарантирование жертвам и их семьям прав на установление истины, отправление правосудия и эффективные средства правовой защиты.

³⁵ МККК, "Lebanon: authorities must act now to give answers to families of missing persons", 31 August 2017. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/lebanon-authorities-must-act-now-give-answers-families-missing-persons>.

³⁶ МККК, "Lebanese authorities must pass a law on missing persons", 13 April 2017. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/icrc-lebanese-authorities-must-pass-law-missing-persons-and-provide-answers-their-families>.

³⁷ МККК, "Falkland/Malvinas Islands: ICRC presents Argentina and the United Kingdom with results of humanitarian forensic identification project", 1 December 2017. Имеется на сайте <https://www.icrc.org/en/document/falklandmalvinas-islands-icrc-presents-argentina-and-united-kingdom-results-humanitarian>.

А. Понимание потребностей семей

68. МККК, действуя в сотрудничестве с ассоциациями семей, национальными обществами Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, НПО и научными и исследовательскими учреждениями, продолжал анализировать потребности семей пропавших без вести лиц, используя свои руководящие принципы междисциплинарного анализа потребностей семей. С 2016 года было завершено проведение оценок в Бразилии, Ираке, Кыргызстане, Мексике, Перу, Сенегале, Таджикистане, на Украине и на Шри-Ланке. В большинстве этих стран анализировались также потребности семей пропавших без вести мигрантов. В 2018 году планируется провести оценку потребностей сирийцев, проживающих в Иордании и Ливане. Цель аналитических исследований заключается в обеспечении контекстуализированного и всестороннего понимания многоплановых потребностей семей пропавших без вести лиц и определении имеющихся возможностей для их удовлетворения и установления объема требуемой дополнительной помощи. МККК ведет конфиденциальный диалог с соответствующими органами власти относительно удовлетворения выявленных потребностей и выносит в этой связи рекомендации.

В. Удовлетворение потребностей семей

69. Потребности семей пропавших без вести лиц варьируются от психологических до практических и включают потребность знать, что произошло с их близкими; а также потребности в признании и соответствующей регистрации их потери; экономической, финансовой, психологической и психосоциальной поддержке; защите от угроз их безопасности; получении останков их близких, с тем чтобы обеспечить их захоронение, сообразно обстоятельствам, с соблюдением соответствующих культурных и религиозных обычаев; доступе к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Из-за пробелов в законодательстве и административных препон семьи пропавших без вести лиц зачастую не имеют доступа к социальным пособиям и пенсиям и не могут осуществлять свои права по наследственному, имущественному и семейному праву, вступать в новый союз или управлять активами лица, пропавшего без вести, но не объявленного умершим. Семьи нередко сталкиваются с тем, что без официального подтверждения смерти родственника они не могут пользоваться механизмами социальной поддержки, такими как помощь в оплате школьного обучения и налоговые льготы и пособия.

70. Важным справочным источником по-прежнему является практическое руководство «Консультирование семей пропавших без вести лиц», опубликованное МККК в 2013 году. В нем излагается метод консультирования, который используется МККК при удовлетворении потребностей семей пропавших без вести лиц. Этот метод, основанный на учете потребностей и широком участии семей, предусматривает укрепление способности членов семьи преодолевать трудности, связанные с исчезновением их близких. МККК сообщил, что в 2017 году программой консультирования воспользовалось более 5500 семей. В настоящее время МККК применяет такой подход в следующих государствах: Азербайджан, Армения, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Мексика, Перу, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Уганда, Украина и Шри-Ланка. Согласно МККК, в 2017 году заместитель премьер-министра Украины поручил соответствующим министерствам создать систему социальной помощи, обеспечить психосоциальную поддержку и юридическое консультирование семей пропавших без вести лиц и открыть центр по идентификации погибших.

71. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Сальвадор отметил, что Национальная комиссия по розыску детей, исчезнувших в период внутреннего вооруженного конфликта, предлагает психологическую помощь семьям исчезнувших детей, особенно в тех случаях, когда известно место захоронения и останки были эксгумированы. Ее члены посещают семьи на дому и проводят семинары с целью способствовать признанию психосоциальных травм, связанных с насильственными исчезновениями.

72. В Перу после принятия Закона № 30470 о розыске лиц, пропавших без вести в период насилия 1980–2000 годов³⁸, услуги в области психического здоровья для семей были расширены и теперь охватывают поисковую работу, восстановление сил, анализ, идентификацию и возвращение останков пропавших без вести лиц.

С. Юридический статус пропавших без вести лиц

73. В национальном законодательстве следует уточнить юридический статус пропавших без вести лиц, в том числе путем разработки положений о порядке объявления лиц исчезнувшими или пропавшими без вести, с тем чтобы семьи пропавших без вести лиц получили право на социальные льготы и денежные пособия и управление делами пропавших без вести лиц без объявления пропавших без вести погибшими, как это требуется сейчас. МККК подчеркнул, что один из способов урегулирования правовых и административных аспектов ситуации с лицами, пропавшими без вести, состоит в признании правового статуса «пропавшего без вести лица» в национальном законодательстве, что дало бы семьям возможность получить свидетельство или заявление об отсутствии, которое позволило бы им осуществлять свои права и получать льготы, пока уточняется судьба их пропавших без вести родственников. Такое свидетельство будет аннулировано, если пропавшее лицо будет обнаружено живым, и ее или его права будут восстановлены³⁹.

74. Несколько государств либо путем внесения поправок в действующее национальное законодательство, либо путем принятия специальных временных постановлений предоставили жертвам, в том числе семьям пропавших без вести лиц, особые социальные льготы и денежные пособия, такие как пенсии для семей пропавших без вести военнослужащих, сокращенная плата за медицинское обслуживание и обучение, детские пособия, продовольственная помощь, кредиты и временная гуманитарная поддержка.

75. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, МККК сообщил, что в Законе № 16 Шри-Ланки о регистрации смерти (с внесенными в него поправками) 2016 года устанавливается процедура, которой должны следовать родственники пропавшего без вести лица для получения свидетельства об отсутствии путем подачи заявления районному или Генеральному регистратору. В нем также содержится перечень прав и пособий, на которые имеют право родственники пропавших без вести лиц, как только они получают свидетельство об отсутствии. Кроме того, Законом предусматривается процедура, с помощью которой свидетельство о смерти, выданное на имя лица, считающегося пропавшим без вести, может быть переоформлено в свидетельство об отсутствии.

³⁸ Межамериканская комиссия по правам человека, “IACHR welcomes enactment of law on search for missing persons from period of violence in Peru”, 25 July 2016. Имеется на сайте http://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2016/099.asp.

³⁹ МККК, “Missing migrants and their families”.

IX. Выводы и рекомендации

76. Проблема пропавших без вести лиц возникает в связи с вооруженным конфликтом, а также в других обстоятельствах, в том числе в ситуациях, связанных с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью и бедствиями, и в результате насильственных исчезновений и миграции. Хотя некоторые государства добиваются прогресса в решении этой проблемы, необходимо приложить дополнительные усилия для выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах. Число пропавших без вести лиц является удручающе высоким, что вызывает невообразимые страдания и неопределенное состояние у жертв, их семей и общин. Увеличение числа пропавших без вести мигрантов представляет собой человеческую трагедию, которая часто упускается из виду.

77. По-прежнему крайне важно, чтобы государства — как индивидуально, так и коллективно — занимались проблемой пропавших без вести лиц во всех ее нюансах: от предотвращения пропажи людей до отслеживания, определения местоположения, идентификации и возвращения пропавших без вести лиц и от принятия необходимых мер по удовлетворению потребностей жертв и членов их семей до осуществления их прав на отправление правосудия и установление истины и эффективные средства правовой защиты.

78. Принятие эффективных мер по предотвращению исчезновений требует достаточных инвестиций в разработку и реализацию законодательных и политических инициатив, направленных на устранение факторов риска, которые приводят к пропаже людей без вести. Всем государствам вновь рекомендуется присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, инкорпорировать ее положения в национальное законодательство и обеспечить полное осуществление этих положений. Кроме того, все стороны должны проявлять четкую политическую приверженность всестороннему сотрудничеству и урегулированию дел пропавших без вести лиц в приоритетном порядке; должны иметься надлежащие законодательные и институциональные структуры и механизмы (в том числе на международном и региональном уровнях) и национальные службы судебно-медицинской экспертизы, действующие в соответствии с передовой криминалистической практикой и международными стандартами; должны вестись архивы и должен обеспечиваться доступ к ним в соответствии с правом на неприкосновенность личной жизни и защиту жертв; и должны существовать механизмы для удовлетворения многогранных социально-экономических, правовых, психологических и психосоциальных потребностей пропавших без вести лиц и их семей.

79. Важное значение в качестве мер по предотвращению исчезновений и возмещению вреда имеют обеспечение подотчетности и прав на отправление правосудия и установление истины и эффективные средства правовой защиты в случае нарушений прав пропавших без вести лиц и членов их семей, в том числе нарушений, которые приравниваются к серьезным нарушениям международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права. Обеспечению подотчетности в отношении пропавших без вести лиц должно также уделяться пристальное внимание при разработке и осуществлении всеобъемлющих процессов отправления правосудия в переходный период.