



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальный призыв к мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/157](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

* [A/73/150](#).

** Настоящий доклад представляется с опозданием в связи с задержкой утверждения, не зависящей от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.



I. Введение

1. В своей резолюции [72/157](#) Генеральная Ассамблея признала, что миллионы людей по-прежнему страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные проявления, некоторые из которых носят насильственный характер. Ассамблея вновь заявила, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и обладают потенциалом для того, чтобы конструктивно содействовать развитию и благосостоянию своих обществ. Она также подчеркнула, что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута вместе с теориями, пытающимися установить наличие отдельных человеческих рас. Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринимаемые государствами для запрещения дискриминации и сегрегации и создания условий для полного осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, прилагаемые гражданским обществом в поддержку механизмов последующей деятельности в связи с осуществлением Дурбанской декларации и Программы действий. Ассамблея также обратила особое внимание на необходимость поощрения терпимого отношения и уважения к многообразию, а также на необходимость добиваться взаимопонимания между цивилизациями и внутри них в целях решения проблем всего человечества, которые подрывают общие ценности, всеобщие права человека и борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе сотрудничества, партнерства и открытости. Ассамблея выразила обеспокоенность распространением во многих частях мира различных расистских экстремистских движений, основанных на идеологии, которая направлена на поощрение популистской, националисткой и правой повестки дня и идеи расового превосходства, и подчеркнула, что такая практика ведет к эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении резолюции [72/157](#).

3. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило у государств-членов и других заинтересованных сторон информацию в соответствии с резолюцией [72/157](#). Материалы были получены от 14 государств: Азербайджана, Бразилии, Гватемалы, Ирака, Ирландии, Италии, Кубы, Кувейта, Мексики, Португалии, Республики Молдова, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции и Уругвая. Были также получены материалы от Института по изучению деятельности НПО и Национального сообщества Ха-Ну (ранее известного как «Африканцы в Америке за реституцию и репатриацию»). Представленные материалы размещены на сайте УВКПЧ в разделе, посвященном Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий (<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/IntergovWG/Pages/IWGIndex.aspx>). Настоящий доклад дополняет предыдущие ежегодные доклады по этому вопросу. В нем дается краткое изложение полученных материалов, приводится информация о деятельности УВКПЧ, а также излагаются некоторые выводы и рекомендации, сформулированные на основе содержащихся в докладе материалов.

II. Законодательные и административные рамки

События в законодательной сфере

4. В пункте 58 Дурбанской программы действий государствам настоятельно рекомендовалось принять и осуществить на национальном и международном уровнях эффективные меры и политику в дополнение к действующему антидискриминационному национальному законодательству и соответствующим международным договорам и механизмам, которые стимулировали бы всех граждан и учреждения к борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

5. В материалах, представленных для настоящего доклада, государства поделились информацией о своих национальных правовых рамках для борьбы с дискриминацией. Например, Ирак сослался на статью 2 своего закона о труде (Закон № 37/2015), которая гарантирует надлежащую занятость для всех без какой-либо дискриминации. Статья 4 этого закона гласит, что труд является правом каждого трудоспособного гражданина и что государство обеспечивает, чтобы набор персонала осуществлялся на основе равных возможностей и без какой-либо дискриминации. В пункте 4 статьи 6 говорится о ликвидации дискриминации в вопросах найма и рода занятий, а в пункте 1 статьи 8 говорится о запрете любого нарушения принципов равных возможностей и равенства в обращении, в частности любой прямой или косвенной дискриминации в отношении работников в вопросах, касающихся профессионально-технического обучения, занятости и условий труда. В пункте 2 статьи 11 предусматривается, что лица, нарушающие антидискриминационные законоположения, подлежат наказанию, а в пункте 1 с) статьи 42 говорится, что работник имеет право на равные возможности и равное обращение в вопросах найма и занятости без какой-либо дискриминации. В пункте 1 е) статьи 48 говорится, что действие трудового договора не может прекращаться вследствие прямой или косвенной дискриминации в том, что касается найма или рода занятий.

6. Португалия сообщила о принятии нового закона о борьбе с дискриминацией (Закон № 93/2017), который вступил в силу 1 сентября 2017 года, создав нормативно-правовую базу для предупреждения, запрещения и пресечения дискриминации по признаку расового или этнического происхождения, цвета кожи, национальности, происхождения и места происхождения. Кроме того, состав Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией был расширен до 31 советника, включая представителя общин рома и по одному представителю от каждой парламентской группы парламента Португалии. Высокая комиссия по миграции, действуя через Комиссию по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией, в рамках своей компетенции отвечает за все этапы процедуры, касающейся административных правонарушений, включая прием и рассмотрение жалоб, обучение и принятие решений, а также координацию мер по предотвращению, выявлению и пресечению дискриминационной практики. Закон расширил сферу действия Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией, предоставив ей полномочия на определение штрафов и надлежащих дополнительных санкций. Помимо запрещения дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национальности и этнического происхождения, в законе впервые определяются новые формы дискриминации, включая дискриминацию по признаку социального происхождения и месту происхождения, множественные и пересекающиеся формы дискриминации и дискриминацию по ассоциации (на основании связи и/или ассоциации с лицом или группой лиц, нуждающихся в защите от дискриминации по тому или иному признаку).

7. Текст закона также предусматривает возможность для сторон в конфликте найти обоюдно приемлемое решение с помощью процедуры посредничества по их просьбе или по указанию Комиссии по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией, с согласия нарушителя и пострадавшего или его или ее законных представителей. Новый закон также позволяет объединениям мигрантов представлять интересы пострадавших, что дает им ощущение большей безопасности и защищенности. Таким образом, благодаря этому новому закону защита от дискриминационной практики получила дальнейшее развитие, а состав Комиссии укрепился. Новый закон также позволяет Комиссии собирать доказательства в делах, связанных с расовой дискриминацией, и вести весь процесс от начала до конца, повышая его эффективность. Кроме того, был увеличен максимальный размер штрафов.

Национальные учреждения по правам человека, планы действий, стратегии и политика

8. В пунктах 90–95 Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам, в зависимости от необходимости, создавать и укреплять независимые национальные правозащитные учреждения, осуществлять обзор их деятельности и повышать их эффективность, особенно по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и предоставлять им адекватные финансовые ресурсы, полномочия и возможности для расследования, изучения, обучения и просвещения в целях борьбы с этими явлениями.

9. Ирак сослался на ряд стратегий, осуществляемых в целях содействия социальной справедливости и борьбы с расовой дискриминацией в государственных учреждениях в вопросах занятости и производственной деятельности, а также в целях привлечения талантов и использования научного и профессионального опыта.

10. Италия сообщила, что 7 августа 2015 года был утвержден Национальный план действий по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, главными целями которого являются обеспечение равного обращения и недискриминации. В этом плане, в частности, искоренение прямой и косвенной дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии и социального, национального или этнического происхождения рассматривается как важнейшая задача. Кроме того, в Плане затрагиваются наиболее серьезные аспекты множественной дискриминации, в том числе любые случаи дискриминации по нескольким дискриминационным признакам, например по признакам пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, гендерной принадлежности или других характеристик, от которой страдают лица, которым, предположительно, свойственны две или более таких характеристик.

11. Национальный план действий предусматривает несколько направлений деятельности, касающихся занятости, жилья, образования, здравоохранения, государственно-административной деятельности, правоохранительной сферы, спорта, средств массовой информации и коммуникации. План действий по каждому направлению деятельности состоит из четырех конкретных частей: а) преамбулы, в которой определяются конкретные рамки борьбы с дискриминацией с учетом результатов последнего анализа данных и исследований; б) перечисления важнейших вопросов, которые считаются приоритетными; в) изложения общих задач, которые необходимо решать для противодействия дискриминации; г) описания мер по исправлению положения, позитивных действий и передовой практики, необходимых для достижения вышеупомянутых целей.

12. Республика Молдова сообщила о своей национальной политике в области прав человека на период 2018–2022 годов, предусматривающей много направлений деятельности, таких как права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе принятие мер для а) повышения осведомленности общин религиозных меньшинств об их правах; б) усовершенствования механизмов для надлежащего выполнения государством обязательств по обеспечению реализации права на свободу совести, мысли и религии; и с) укрепления механизмов защиты от дискриминации. В этой политике также рекомендуются меры по обеспечению недискриминации и равенства, включая создание механизма для сбора дезагрегированных данных о преступлениях, мотивированных предвзятостью.

III. Меры в области просвещения и повышения информированности, направленные на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

13. В пункте 58 Дурбанской программы действий содержится призыв к государствам признавать, уважать и максимально использовать преимущества разнообразия внутри наций и между всеми нациями, которые совместно стремятся к построению гармоничного и продуктивного будущего путем реализации на практике и поощрения конкретных ценностей и принципов. Эти принципы включают справедливость, равенство и недискриминацию, демократию, честность и дружеские отношения, терпимость и уважение в рамках общин и наций и между ними, в частности с помощью программ информирования общественности и просвещения для повышения информированности и понимания преимуществ культурного разнообразия.

14. В этой связи Ирак отметил, что он включает информацию о правах меньшинств в школьные учебники и планы обучения для учащихся и студентов, в том числе по общественным наукам и исламоведению, а также в учебники арабского языка. Правительство также использует в этих целях средства массовой информации, в частности имеющийся в Ираке образовательный канал и другие медийные средства, а также выпускает плакаты в координации с гражданским обществом и организует семинары и встречи с организациями гражданского общества, занимающимися правами меньшинств.

15. Мексика инициировала несколько информационно-пропагандистских кампаний, таких как кампания «КсеНОфобия», разработанная Национальным советом по предупреждению дискриминации в целях изменения представлений о мигрантах и иностранцах и искоренения связанной с ними стигматизации и преступлений против мигрантов и иностранцев. Еще одна кампания по защите мигрантов озаглавлена «Мы все с вами» и проводится под девизом «Дезинформация не будет впредь фактором риска». Эта кампания направлена на информирование мигрантов об услугах по поддержке, на которые они имеют право, на повышение уровня осведомленности государственных служащих и повышение степени информированности общественности для поощрения культуры уважения, терпимости и недискриминации в отношении мигрантов.

16. Португалия сообщила, что Высокой комиссией по миграции были разработаны различные мероприятия по борьбе с расизмом и дискриминацией. Интернет-кампания «Узнай цвет своей кожи!» включает специальную веб-страницу и страницу в Фейсбуке. В 2017 году в четырех городах по всей стране был принят ряд инициатив в государственных школах, включая постановку пьесы, проведение дискуссий и обсуждений среди учащихся и студентов о борьбе с дискриминацией, а также сотрудничество между художниками и детьми в выполнении настенных росписей. В 2018 году Высокая комиссия по миграции также организовала национальный конкурс сочинений детей и подростков на эту тему.

IV. Повышение уровня информированности и квалификации сотрудников правоохранительных и судебных органов

17. В пункте 133 Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам развивать и укреплять подготовку по антирасистским и гендерным аспектам прав человека для государственных должностных лиц, включая сотрудников системы правосудия, в особенности правоохранительных и исправительных органов и служб безопасности, а также здравоохранительных, школьных и миграционных органов.

18. Бразилия представила информацию о своей учебной программе по оперативному посредничеству с целью урегулирования конфликтов, которая была инициирована Министерством по вопросам защиты прав человека и Министерством юстиции в марте 2017 года. Она включает специальную подготовку для сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников гражданской и военной полиции, а также гражданской гвардии; цель подготовки состоит в том, чтобы научить сотрудников как следует обращаться с лицами, пострадавшими от расизма и религиозной нетерпимости, а также как следует оказывать содействие работе полицейских участков и специализированных центров в случае преступлений, связанных с расизмом и нетерпимостью.

19. В целях расширения доступа к этой учебной программе Секретариат по поощрению расового равенства Министерства по вопросам защиты прав человека действовал в координации с Национальным секретариатом общественной безопасности Министерства общественной безопасности в вопросах осуществления курса дистанционного обучения по делам, касающимся преступлений, связанных с расизмом и религиозной нетерпимостью. Цель этой подготовки заключается в том, чтобы помочь сотрудникам правоохранительных органов более эффективно выявлять и фиксировать преступления, связанные с расизмом, причинением ущерба на расовой почве и религиозным насилием, в соответствии с национальной нормативно-правовой базой; предоставлять посреднические услуги и урегулировать конфликты; и повышать осведомленность об институционализированных формах расизма среди сотрудников правоприменительных органов и населения в целом. Благодаря этому 3335 человек прошли соответствующую подготовку и аттестацию в 14 штатах страны.

20. Бразилия далее отметила, что Министерство по вопросам защиты прав человека поощряло создание в ряде штатов и муниципалитетов специализированных центров по преступлениям, связанным с расизмом и нетерпимостью. Указанные центры предоставляют вспомогательные услуги лицам, пострадавшим в результате таких преступлений.

21. Куба сообщила о проведенных ею различных учебных мероприятиях для сотрудников полиции и военнослужащих в целях содействия созданию более

инклюзивного общества. Генеральное бюро налоговых служб Республики, Народный Верховный Суд и полицейские академии организуют ежегодные курсы по подготовке своих сотрудников по темам, связанным с расовой дискриминацией и правами человека.

22. Италия сообщила, что был издан ряд директив, касающихся общественного порядка. В частности, в директиве генерального директора по вопросам общественной безопасности и начальника полиции от 21 января 2009 года (№ 555/ор/490/2009/1/NC) содержатся директивные указания относительно формирования новой полицейской этики с акцентом на прозрачности, терпимости и соразмерности. Особое внимание уделяется специальной подготовке сотрудников полиции по вопросам этики и культуры, по навыкам общения и по оперативным методам. В декабре 2008 года в Неттуно (недалеко от Рима) был создан учебный центр по охране общественного порядка в целях укрепления и содействия формированию новой культуры, ориентированной на профилактику и диалог и повышение профессионализма сотрудников полиции. Дополнительно для подразделений, осуществляющих патрулирование, были проведены учебные мероприятия по вопросу незаконного применения силы. Кроме того, в рамках квалификационных курсов для сотрудников пограничной полиции был проведен специальный курс обучения по правам человека и главным международным механизмам защиты основных прав человека.

23. Что касается целенаправленной подготовки кадров для борьбы с дискриминацией во всех ее формах, то Национальное управление Италии по борьбе с расовой дискриминацией подписало с Национальным центром по защите от актов дискриминации меморандум о взаимопонимании, предусматривающий обмен достоверными сведениями о преступлениях, совершенных на почве ненависти¹. Согласно меморандуму, Национальное управление должно направлять Центру информацию о любом случае дискриминации, подлежащем судебному преследованию и доведенном до сведения его контактного центра, а Национальный центр по защите от актов дискриминации должен, в свою очередь, направлять Национальному управлению все полученные им сообщения о случаях, не подлежащих судебному преследованию. Оба учреждения в партнерстве с гражданским обществом приступили к осуществлению обширной программы по предотвращению и пресечению дискриминации и повышению уровня осведомленности работников правоохранительных органов о всех положениях, запрещающих расизм и расовую дискриминацию. С 2012 года такую подготовку прошли почти 9500 сотрудников.

24. Кувейт сообщил, что он организовал учебные курсы для сотрудников судебных органов. Кувейтский институт судебных и правовых исследований в сотрудничестве с УВКПЧ проводил учебные курсы для юристов по правам человека с целью повышения уровня их знаний о международной защите прав человека и о значении и принципах защиты этих прав. Кроме того, в 2017 и 2018 годах Институт провел учебные курсы по правам человека для научных сотрудников по правовым вопросам, претендующих на должности в прокуратуре.

25. Мексика сообщила, что Национальному совету по предупреждению дискриминации было поручено выполнять роль национального органа, обеспечивающего ориентацию, просвещение и профессиональную подготовку, а также

¹ Национальный центр в 2017 и 2018 годах провел подготовку сотрудников итальянской полиции по вопросам предупреждения дискриминации во всех ее формах и борьбы с ней. Подготовка проводилась при содействии полицейских, Департамента по вопросам равных возможностей, организации «Международная амнистия», некоммерческой организации «Сотрудничество в целях развития новых стран» (КОСПЕ) и организации «Rete Lenford» (Сеть Ленфорд).

повышение уровня осведомленности и подготовку и обучение государственных служащих по вопросам недискриминации. Совет создал веб-сайт под названием “Copéstate”, цель которого состоит в повышении осведомленности о праве на равенство и недискриминацию, а также в том, чтобы помогать гражданским служащим и различным заинтересованным сторонам в выявлении, предотвращении и ликвидации дискриминационной практики, которая может иметь место в их рабочей, социальной или семейной среде. На вебсайте, в частности, предлагаются курсы обучения по вопросам равенства и недискриминации, терпимости и разнообразия религий и миграции и ксенофобии, по мерам по обеспечению равенства в рамках Федерального закона о предотвращении и ликвидации дискриминации и по праву африканско-мексиканского населения на равенство и недискриминацию.

V. Поощрение культурного разнообразия, взаимодействия между культурами и интеграции

26. В пункте 30 с) Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам принимать конкретные меры, охватывающие принимающее общество и мигрантов, в целях поощрения уважения культурного многообразия, содействия справедливому обращению с мигрантами и разработке, в случае необходимости, программ, способствующих их интеграции в социальную, культурную, политическую и экономическую жизнь.

27. В Азербайджане в 2014 году был создан Бакинский международный центр мультикультурализма для проведения исследований, повышения осведомленности общественности и взаимодействия с различными общинами и обществом в целом с помощью различных проектов в области межкультурного и межобщинного диалога, мирного сосуществования, терпимости и недискриминации.

28. В Италии в мае 2016 года был учрежден парламентский Комитет по борьбе с проявлениями ненависти, нетерпимости, ксенофобии и расизма (Комитет Джо Кокса). Комитет утвердил свой заключительный доклад на своем заседании 6 июля 2017 года. В докладе содержались 56 рекомендаций по предупреждению проявлений ненависти и борьбе с ними. Эти рекомендации предназначались для всех соответствующих субъектов, включая правительство Италии, регулирующие и надзорные органы, учреждения Европейского союза, международные организации, средства массовой информации, прессу, профессиональные ассоциации и союзы журналистов, неправительственные организации и другие заинтересованные стороны.

29. Португалия сообщила, что в 2017 году было проведено 101 информационно-просветительское мероприятие по темам межкультурных отношений и миграции. Примерно 2000 человек приняли участие в этих учебных мероприятиях, которые проводились в школах, муниципалитетах, органах социального обеспечения и ассоциациях иммигрантов. Португалия также отметила наличие учебной сети подготовки кадров, созданной в 2006 году в качестве вспомогательного ресурса для всех субъектов, намеревающихся организовать на национальном уровне учебные мероприятия по межкультурным отношениям.

30. Португалия также отметила, что Высокая комиссия по миграции в целях борьбы с расизмом и дискриминацией прилагала большие усилия для поощрения межкультурного взаимодействия в португальском обществе, включая признание ценности культурного и религиозного разнообразия и поощрение взаимопонимания и позитивного взаимодействия между гражданами, группами и сотрудниками государственных учреждений. Это включает также поощрение Группой по межкультурному диалогу разнообразия в частных и государственных организациях (в соответствии с Португальской хартией многообразия).

31. Соединенное Королевство сообщило, что оно в следующие два года направит 50 млн фунтов стерлингов (более 63 млн долл. США) на осуществление мер по интеграции для поддержки приоритетных задач, поставленных в «зеленой книге» по стратегии создания интегрированных общин. Будут приняты меры для содействия созданию интегрированных общин посредством укрепления руководства, оказания поддержки недавно прибывшим мигрантам и местным общинам, расширения поддержки программ обучения английскому языку и поощрения совместной деятельности общин и совместного использования публичных пространств. Будут также предприниматься усилия по расширению экономических возможностей для общин, которые недопредставлены на рынке труда, по расширению прав и возможностей женщин, по борьбе с преступлениями на почве ненависти и с ненавистническими высказываниями в Интернете, по поддержке религиозных общин и по поощрению межконфессионального диалога с целью устранения барьеров, подпитывающих нетерпимость и неравенство.

VI. Деятельность по наблюдению

32. Бразилия отметила, что Секретариат по политике поощрения расового равенства сотрудничает с Центром по наблюдению за положением в области прав человека в рамках федеральных мер по обеспечению общественной безопасности в штате Рио-де-Жанейро (ObservaRIO), созданным Министерством по вопросам защиты прав человека в феврале 2018 года. Секретариат разработал для указанного центра методологию, акцентирующую внимание на удовлетворении потребностей широкого населения, и в частности чернокожего населения. Первоначальные меры включают дополнительные меры и повышение эффективности деятельности различных социальных субъектов, действующих в исторически маргинализированных общинах, признание присутствия и истории лиц, принадлежащих к этим общинам, осуществление координации между различными органами и учреждениями с целью гарантирования прав и содействия осуществлению позитивных мер, а также пропаганду принципов воспитания в духе многообразия и гражданских прав.

33. Италия подчеркнула, что деятельность по мониторингу и анализу дискриминации носит постоянный характер и осуществляется путем получения сообщений о дискриминации с разбивкой по признакам расы, этнического происхождения, возраста, инвалидности, религии, гендерной идентичности и сексуальной ориентации и с использованием различных имеющихся каналов коммуникации, включая «зеленую линию» телефонной связи, электронную почту, веб-сайты и сеть Национального управления по борьбе с дискриминацией. В частности, Национальным управлением в 2017 году было рассмотрено 3655 дел, из которых 3334 касались случаев дискриминации. На протяжении последних нескольких лет наблюдалось заметное и неуклонное увеличение числа рассмотренных дел: в 2017 году было рассмотрено 3655 дел по сравнению с 2235 делами в 2015 году и 1627 делами в 2014 году. Это является подтверждением той роли, которую играет Национальное управление — оно вместе с контактными центрами профессионально и квалифицированно заслушивает жалобы на дискриминацию

и способно легко и оперативно составлять доклады о таких случаях в режиме онлайн. Эти усилия способствовали решению проблемы неполного отражения случаев дискриминации.

34. Опять же в Италии, Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией активно участвовало в борьбе с риторикой ненависти в рамках деятельности Наблюдательного центра по вопросам средств массовой информации и Интернета. Не ограничиваясь мониторингом традиционных средств массовой информации, Национальное управление стремится изучать, отслеживать и анализировать на ежедневной основе любые потенциально дискриминационные материалы, публикуемые в таких социальных сетях, как Facebook, Twitter, GooglePlus и YouTube. Благодаря использованию специального программного обеспечения и ключевых слов, оно будет также отслеживать статьи, публикуемые в социальных сетях, блоги и комментарии, высказываемые на дискуссионных площадках. Национальное управление участвовало также в мониторинговом мероприятии по оценке Кодекса поведения для борьбы с ненавистническими высказываниями в Интернете, разработанного Европейской комиссией, которая поручила Национальному управлению играть роль «доверенного регулятора» на институциональном уровне. В этом качестве в ходе третьего национального мониторингового мероприятия, проведенного в период с 6 ноября по 15 декабря 2017 года, в адрес сетей Facebook, Twitter и YouTube было направлено 269 сообщений с просьбой убрать размещенный в Интернете незаконный контент, который можно приравнять к риторике вражды.

VII. Поощрение культурного разнообразия и прав человека лиц африканского происхождения

35. В пункте 4 Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам содействовать участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества, а также в прогрессе и экономическом развитии своих стран и поощрять расширение знаний об их наследии и культуре и уважение к ним.

36. Куба сообщила, что в стране было разработано несколько программ, посвященных расовым проблемам, что позволило наладить взаимодействие между государственными учреждениями и организациями гражданского общества с целью более наглядной демонстрации богатого африканского наследия страны в различных средствах массовой информации, учебных программах и публикациях и на сайтах в социальных сетях. Куба отметила, что Центральный комитет Коммунистической партии координирует работу национальной группы в составе представителей научных и культурных сообществ, а также экспертов по маркетингу, которая предлагает меры по борьбе с расизмом. В своих предложениях Группа, в частности призвала способствовать более глубокому осознанию расового многообразия в Кубе, анализировать роль чернокожего населения и метисов в истории Кубы, проводить социально исторические исследования и изучать понятие расовой дискриминации.

37. Куба далее отметила, что Комиссия Хосе Антонио Апонте Союза писателей и деятелей искусства Кубы активно занимается вопросами, касающимися рабства и работорговли, их влияния на кубинскую культуру и идентичность и их социальных последствий, в стремлении покончить с идеологией расизма и любыми ее проявлениями, включая социальную изоляцию.

38. Гватемала сообщила, что 26 октября 2017 года началась Центральноамериканская встреча по сравнительному опыту осуществления Международного десятилетия лиц африканского происхождения: прогресс, проблемы и препятствия. Цель этого мероприятия, в котором приняли участие представители Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора, состояла в том, чтобы служить форумом для диалога и анализа сравнительного опыта в регионе Центральной Америки.

39. Гватемала далее отметила, что в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения в стране будет организована выставка фотографий, отражающих вклад лиц африканского происхождения и народности гарифуна. Цель состоит в том, чтобы представить фотографии, акцентирующие внимание на том, какой вклад лица африканского происхождения и народность гарифуна внесли в развитие Гватемалы.

40. Гватемала также подчеркнула настоятельную необходимость уделения более пристального внимания лицам африканского происхождения, выявления их проблем и потребностей, должного их признания и предоставления им возможности играть ведущую роль в принятии решений, касающихся их развития. Для определения численности лиц африканского происхождения, живущих в Гватемале, и содействия достижению поставленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года цели «никто не должен быть забыт» в анкеты следующей переписи населения и жилищного фонда был включен вариант «лица африканского происхождения/креолы/афро-метисы». Этот процесс проводился в консультации с организациями гражданского общества и при поддержке Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций и УВКПЧ.

41. Мексика предприняла кампанию «Я африканец! Признайте и посчитайте меня!» в рамках переписи населения, проведенной в 2015 году Национальным институтом статистики и географии. В анкеты переписи был включен вопрос, считают ли себя респонденты лицами африканского или афро-мексиканского происхождения. Это позволило лицам, проводившим перепись, собрать более обширную информацию об этой группе населения, что должно сделать ее более заметной и способствовать ее более активному участию в публичной политике.

42. Португалия отметила, что в связи с празднованием 21 мая 2018 года Всемирного дня культурного разнообразия во имя диалога и развития Высокая комиссия по миграции призвала представить научные статьи, посвященные проживающим в Португалии лицам африканского происхождения, для публикации в предстоящем номере издаваемого Высокой комиссией журнала "*Migration Magazine*". Это издание намеревается посвятить свой номер Международному десятилетию лиц африканского происхождения. Статьи должны представляться по следующим темам: «лица африканского происхождения: понятие, категории и аналитические параметры»; «лица африканского происхождения в истории»; «лица африканского происхождения в Португалии и нынешняя ситуация: что нам известно и чего не знаем?»; «трудности использования расовых и этнических категорий и статистические проблемы»; «лица африканского происхождения и интеграция в школах»; «лица африканского происхождения и интеграция на рынке труда»; «лица африканского происхождения, жилье и условия жизни»; «лица африканского происхождения и охрана здоровья»; «лица африканского происхождения, политические права и участие в политической жизни»; «лица африканского происхождения в правовой системе и права человека»; «лица африканского происхождения, преступность и правосудие»; «лица африканского происхождения, расизм и расовая и этническая дискриминация»; «лица африканского происхождения и гендерные вопросы»; и «лица африканского происхождения в средствах массовой информации и социальном восприятии». Самая

лучшая научная статья будет отмечена премией в размере двух тысяч евро; кроме того, 10 лучших научных статей будут опубликованы в специальном сборнике журнала “*Migration Magazine*” в 2018 году.

43. Уругвай сообщил о принятии закона (№ 19122), в котором однозначно признается дискриминация, которой на протяжении истории страны подвергались лица африканского происхождения. Для обеспечения более полного осуществления всех прав человека лиц африканского происхождения в Законе предусматриваются программы действий в интересах этой группы населения в области образования и трудоустройства для содействия достижению расового равенства.

44. Уругвай далее отметил, что в апреле 2018 года было подписано соглашение между городским советом Монтевидео и Министерством социального развития, в соответствии с которым была учреждена техническая рабочая группа для оказания консультативной помощи и контроля за соблюдением законодательства, а также для разработки учебных программ, предназначенных для должностных лиц. Эта инициатива будет распространена на другие различные государственные ведомства по всей стране.

45. В рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения июль ежегодно провозглашается в Уругвае месяцем лиц африканского происхождения. На протяжении всего месяца по всей стране проводится целая серия мероприятий, на которых представители ряда государственных учреждений и организаций гражданского общества обращаются к общественности с призывом мобилизовать свои усилия и более глубоко осознать проблемы, связанные с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.

VIII. Защита мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

46. В пунктах 24–36 Дурбанской программы действий говорится о необходимости защиты мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

47. Азербайджан сообщил, что иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в пределах его территориальной юрисдикции, пользуются такими же правами, что и граждане Азербайджана. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правовой защитой, гарантируемой Конституцией Азербайджана и другими дополнительными законами, а беженцам гарантируется защита от выдворения. Кроме того, мигранты могут обращаться за срочной или особой помощью без каких-либо ограничений или дискриминации и имеют право на получение трудовых пенсий.

48. Ирландия сообщает, что в настоящее время она занимается практической реализацией всеобъемлющей стратегии по интеграции мигрантов, осуществление которой началось в феврале 2017 года в качестве общеправительственной стратегии. Эта стратегия направлена на обеспечение того, чтобы мигранты могли играть полноценную роль в жизни ирландского общества, чтобы интеграция была основным принципом ирландской жизни и чтобы ирландское общество и его институты совместными усилиями способствовали интеграции и боролись с нетерпимостью, негативными стереотипами и стигматизацией на почве этнической или религиозной дискриминации или нетерпимости. Эта стратегия будет осуществляться в предстоящие годы на основе реализации ряда инициатив во всех ветвях государственной власти. Она включает ряд мер по повышению осведомленности об особенностях той или иной культуры и по борьбе с

расизмом и ксенофобией. Стратегия также, в целях укрепления законности, предусматривает меры по пересмотру нынешнего законодательства, касающегося преступлений на расовой почве. Она также направлена на решение проблемы неполных сведений о таких преступлениях. Кроме того, ирландское правительство выделило значительные ресурсы для языковой подготовки и программ повышения квалификации в целях содействия интеграции людей в общество. В рамках предложений об открытом финансировании примерно 10 млн евро (более 11 млн долл. США) было выделено на 40 общенациональных и 130 региональных проектов, направленных на содействие интеграции в течение следующих трех-четырёх лет за счет средств, предоставленных ЕС и ирландским правительством. Большинство этих проектов реализуется под руководством общественных и добровольных организаций, которые осуществляют целый ряд мероприятий, включая проекты с акцентом на изучении языка в целях содействия интеграции мигрантов.

49. В 2014 году правительство Португалии приняло решение расширить планы действий, которые ранее были сосредоточены только на интеграции иммигрантов, за счет формулирования национальной стратегии по миграционным потокам, включая меры, касающиеся не только иммигрантов, но и просителей убежища и беженцев. Стратегический план по вопросам миграции на 2015–2020 годы включает методы интеграции иммигрантов и натурализованных граждан, координации миграционных потоков, укрепления каналов законной миграции и совершенствования миграционных служб и расширения мониторинга и оказания более значительной поддержки португальским гражданам, эмигрировавшим в другие страны. Что касается других законодательных изменений, то Португалия сообщила о принятии нового закона о борьбе с дискриминацией (Закон № 93/2017), который вступил в силу в 1 сентября 2017 года. Этот закон устанавливает правовые рамки для предупреждения, запрещения и пресечения дискриминации по признаку расового или этнического происхождения, цвета кожи, национальности, социального происхождения, а также места происхождения.

50. Что касается женщин-мигрантов в Португалии, то в Стратегическом плане по вопросам миграции предусмотрены конкретные меры для содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами-мигрантами и для повышения степени независимости женщин-мигрантов и содействия их профессиональной и гражданской интеграции в португальское общество. Признавая важность всестороннего учета проблематики гендерного равенства во всех мероприятиях, связанных с миграцией, Высокая комиссия по миграции всецело привержена делу улучшения жизни женщин-мигрантов, в том числе женщин-беженцев. В настоящее время Португалия проводит внутреннюю оценку того, как лучше реагировать на потребности этих женщин в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, а именно государственными органами власти и неправительственными организациями.

51. Мексика сообщила, что Национальный совет по предупреждению дискриминации совместно с заместителем секретаря по делам народонаселения, миграции и религий Министерства внутренних дел и Национальным институтом по вопросам миграции подготовил руководство по предупреждению расового профилирования. Цель руководства заключается в том, чтобы помочь агентам Федеральной иммиграционной службы избегать практики профилирования в их повседневной работе. Кроме того, руководство используется также в качестве пособия для обучения и повышения уровня информированности гражданских служащих, работающих во вспомогательных органах, занимающихся вопросами миграции. В руководстве содержится определение расового профилирования и соответствующих международных, региональных и национальных рамок по борьбе с дискриминацией и расовым профилированием. Кроме того, в

руководстве рассматриваются причины, последствия, противоправный характер и неэффективность практики расового профилирования. И наконец, в нем определяются приемлемые и неприемлемые критерии для использования физических или этнических характеристик в деятельности, связанной с проверкой и миграционным контролем.

52. Турция сообщила, что Главное управление по регулированию миграции, в порядке содействия интеграции иностранцев в турецкое общество, поддерживает различные многоаспектные мероприятия, которые позволили бы им внести экономический, социальный и культурный вклад в принимающее их общество. Эти усилия осуществляются в соответствии с принципами добровольности и согласия, и иностранцы не подвергаются каким-либо проверкам при проведении таких мероприятий.

53. Соединенное Королевство сообщило, что права трудящихся-мигрантов защищены внутренним законодательством, в том числе Законом о правах человека 1998 года и Законом о равенстве 2010 года. Кроме того, мигранты, работающие в Соединенном Королевстве легально, пользуются полной защитой согласно принятому в стране Закону о занятости. Трудящиеся-мигранты имеют право на такую же защиту в рамках законодательства в области охраны труда и техники безопасности, как и любые другие работники. В Соединенном Королевстве имеется также целый ряд пособий, предоставляемых с учетом нуждемости и финансируемых за счет налоговых поступлений. В большинстве случаев лица, претендующие на эти пособия, должны постоянно проживать в Соединенном Королевстве, чтобы иметь право на их получение. Пособия и льготы включают пособие на обеспечение средств к существованию; страховое пособие по безработице, выплачиваемое с учетом дохода; пособие по поддержке занятости, выплачиваемое с учетом дохода; пособие малоимущим; налоговая льгота, предоставляемая малоимущим работающим лицам; и пособие на жилье. Доступ к этим пособиям имеют беженцы, а также некоторые другие иностранцы, если они находятся в Соединенном Королевстве на законных основаниях и если это позволяет их иммиграционный статус. Остро нуждающиеся просители убежища обеспечиваются жильем и получают пособие на обеспечение средств к существованию. Им также предоставляется бесплатное медицинское обслуживание, а их дети имеют доступ к государственному образованию. Просители убежища, ходатайства которых были отклонены, получают аналогичную поддержку, если они временно не могут покинуть страну. Другие нелегальные мигранты могут получать поддержку от местных властей в ограниченных случаях, чаще всего, когда это необходимо для обеспечения благополучия их детей.

IX. Вклад механизмов последующих действий по реализации Дурбанских документов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

54. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела свою пятнадцатую сессию в Женеве 9–20 октября 2017 года и представила свой доклад (A/HRC/37/77) Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии. Члены Рабочей группы обсудили меры, направленные на создание более инклюзивных обществ, такие как учебные и информационно-просветительские мероприятия для сотрудников правоохранительных органов и судебных органов, отслеживание и расследование случаев ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти и меры по защите мигрантов и беженцев от расизма, расовой

дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также обмена опытом осуществления таких мер. УВКПЧ организовывало и обслуживало сессии механизмов последующих действий по реализации Дурбанских документов.

55. В 2017 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/157](#) и Совет по правам человека в своей резолюции [34/36](#) просили Председателя-докладчика Специального комитета по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации обеспечить, чтобы на десятой сессии Специального комитета началось обсуждение проекта дополнительного протокола к Конвенции, устанавливающего уголовную ответственность за акты расистского и ксенофобского характера. Десятую сессию Специального комитета планируется провести 8–19 октября 2018 года. Хотя установление уголовной ответственности и может быть важной ответной реакцией на современные проблемы расовой дискриминации, параллельный подход, который основывается на предыдущей работе Комитета в последние несколько лет, также можно было бы использовать применительно к таким темам, как устранение процедурных пробелов и укрепление национальных механизмов защиты и образовательных и информационно-просветительских мероприятий. Работа Специального комитета заключается не только в том, чтобы согласовывать новые стандарты, но и в том, чтобы искать пути улучшения защиты всех лиц от бедствий расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, как это определено в Дурбанской программе действий.

56. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения представила свой ежегодный доклад ([A/HRC/36/60](#)) Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии, в том числе отчеты о своих посещениях Канады ([A/HRC/36/60/Add.1](#)) и Германии ([A/HRC/36/60/Add.2](#)), и провела конструктивный диалог с государствами-членами. Рабочая группа также представила свой ежегодный доклад ([A/72/319](#)) Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии и приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом. Рабочая группа посетила Гайану (2–6 октября 2017 года) и Испанию (19–26 февраля 2018 года). В соответствии со своим мандатом Рабочая группа также направляла сообщения, касающиеся предполагаемых нарушений прав человека. Рабочая группа включила Международное десятилетие лиц африканского происхождения в свою повестку дня в качестве постоянного пункта для открытого обсуждения в целях обеспечения более глубокого осознания необходимости осуществления Международного десятилетия и повышения осведомленности о нем. 25 и 26 ноября 2017 года Рабочая группа организовала в Женеве совещание, посвященное проблеме расовых стереотипов, касающихся лиц африканского происхождения.

57. Что касается Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, то Генеральный секретарь назначил в мае 2018 года двух новых независимых видных экспертов: Ибрагима Гамбари Агболу, ученого и дипломата из Нигерии, который является также основателем и председателем Совета директоров Центра Саванны по вопросам дипломатии, демократии и развития; и Саида А. Ашшовафа, профессора из Саудовской Аравии, являющегося с 2011 года членом Совета по правам человека в Саудовской Аравии.

58. В связи с осуществлением программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения УВКПЧ организовало в Женеве в ноябре 2017 года региональное совещание для обсуждения путей и средств, с помощью которых правительства стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки могли бы интегрировать положения программы в их политику, директивные документы и стратегии, действуя в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и региональными организациями.

59. УВКПЧ продолжает осуществлять программу стипендий для лиц африканского происхождения, которая позволяет участникам путем интенсивного обучения углубить свое понимание правозащитной системы Организации Объединенных Наций, ее инструментов и механизмов с уделением особого внимания вопросам, особенно актуальным для лиц африканского происхождения. Со времени начала осуществления программы в 2011 году в ней приняли участие 49 стипендиатов из 26 стран. В развитие этой программы несколько стипендиатов впоследствии реализовали на национальном уровне инициативы по повышению информированности о вопросах прав человека и по укреплению потенциала, включая учебные программы для представителей гражданского общества и организаций, прилагающих усилия для поощрения прав человека лиц африканского происхождения. В 2017 году в программе стипендий приняли участие 12 стипендиатов из Австралии, Бразилии, Боливарианской Республики Венесуэла, Гайаны, Италии, Канады, Колумбии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

60. В 2017 году УВКПЧ в рамках деятельности по укреплению потенциала приступило к осуществлению экспериментального проекта под названием «Более эффективные методы работы», цель которого состоит в том, чтобы определить практические меры по улучшению работы полиции с опорой на фактические данные и сокращению количества случаев проявления предвзятости со стороны полиции и затем способствовать широкому применению таких мер. В рамках этого проекта Управление организовало в Женеве 14 и 15 июня 2017 года первое совещание экспертов. В совещании по вопросам правоохранительной деятельности и проблеме предвзятости в деятельности полиции приняли участие 20 экспертов из 17 стран; в основном это были сотрудники полиции, в том числе старшие должностные лица. Они обсудили различные вопросы, касающиеся предвзятости в деятельности полиции, такие как проявление неосознанной предвзятости, нормы в области прав человека и передовой опыт осуществления институциональных мер и учебной подготовки.

61. В контексте деятельности по укреплению потенциала национальных учреждений по правам человека и организаций, занимающихся вопросами равноправия, и в развитие итогов предыдущих региональных совещаний с такими учреждениями и организациями в странах Центральной Африки и Ближнего Востока и Северной Африки УВКПЧ организовало в 2017 году для национальных правозащитных учреждений и организаций, занимающихся вопросами равенства, из стран Восточной и Южной Африки семинар-практикум в целях повышения их способности решать проблемы, касающиеся расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

62. По вопросу о торговле людьми УВКПЧ оказывало помощь в повышении способности государств-членов обеспечивать соответствие их законов, политики и административных норм международным стандартам в области прав человека в том, что касается борьбы с торговлей людьми. В течение последнего десятилетия Управление оказывало помощь странам Центральной Европы, Ближнего Востока и Северной Африки в интеграции прав человека в их усилия по борьбе с

торговлей людьми, включая незаконный ввоз мигрантов. В ряде стран Африки Управление помогло организовать семинары-практикумы и учебные мероприятия для ознакомления сотрудников пограничных органов с международными и региональными договорами по правам человека, касающимися мигрантов, а также для повышения их способности обеспечивать защиту и выявлять случаи нарушения прав человека. В последнее время Управление оказывало поддержку органам гражданской авиации и авиакомпаниям в их роли по выявлению жертв торговли людьми, в частности путем разработки совместного документа Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и УВКПЧ с предназначенными для экипажа рекомендациями по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Этот проект также предусматривал разработку информационного сообщения, которое должно озвучиваться в самолетах. Рекомендации были представлены в Женеве 28 мая 2018 года на первом совместном форуме ИКАО-УВКПЧ по борьбе с торговлей людьми на гражданской авиации. УВКПЧ в сотрудничестве со Всемирной Организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в настоящее время разрабатывает международное руководство по медицинским, уголовно-правовым и правозащитным аспектам, связанным с торговлей людьми в целях изъятия органов и торговли человеческими органами.

63. УВКПЧ в последние три года предпринимало усилия для борьбы с расизмом в спорте и через спорт в рамках сотрудничества с рядом российских и международных заинтересованных сторон для обеспечения применения политики недопущения дискриминации в процессе подготовки к чемпионату мира Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) в 2018 году. В настоящее время УВКПЧ сотрудничает с российскими партнерами в целях завершения работы над «недискриминационным наследием» чемпионата мира по футболу ФИФА, что даст уникальную возможность ознакомить организаторов крупных спортивных мероприятий с передовой практикой в этом вопросе.

64. УВКПЧ исследует различные аспекты, связанные с религиозной нетерпимостью, включая дискриминацию, ксенофобию, миграцию, свободу религии или верований, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти. Оно осуществляет деятельность в поддержку призывов к действиям, содержащимся в пунктах 7–9 резолюции 71/195 Генеральной Ассамблеи о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. УВКПЧ оказывало по просьбе поддержку ряду стран и специализированных органов в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом. УВКПЧ также ведет базу данных по вопросам, связанным с расизмом и дискриминацией, и разработало руководящие принципы и учебные пособия для судей и сотрудников правоохранительных органов по мерам, рекомендованным в резолюции. В этой связи был проведен ряд мероприятий, в том числе в Ливане, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе. В связи с ролью средств массовой информации в борьбе с риторикой вражды и ксенофобией, были проведены мероприятия в Российской Федерации, на Украине и в Западной Африке. В Рабате 6 и 7 декабря 2017 года состоялся симпозиум «Рабат+5», который был посвящен последующей деятельности в связи с Рабатским планом действий и позволил различным заинтересованным сторонам пообщаться с экспертами, принимавшими участие в разработке Рабатского плана действий и Бейрутской декларации «Вера за права человека» и содержащихся в ней 18 обязательств, а также обменяться опытом борьбы с насилием во имя религии.

Х. Выводы и рекомендации

65. Государства-члены добились прогресса в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как указано в настоящем докладе, был принят целый ряд мер, и это дает основания для оптимизма. Однако нужны большая политическая воля и более согласованные меры, чтобы обратить вспять негативные тенденции, связанные с расистским и ксенофобским менталитетом и насилием, которые все еще сохраняются. Огромное значение для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью имеют взаимодействие между культурами, диалог, толерантность и уважение многообразия.

66. В конечном счете успехов в глобальной борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью можно добиться лишь в том случае, если все соответствующие заинтересованные стороны активизируют свои усилия и примут соответствующие меры в этой связи. Примеры таких мер включают создание прочной нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами; создание или укрепление, в зависимости от обстоятельств, национальных механизмов защиты прав человека в соответствии с Парижскими принципами в целях защиты, поощрения и контроля; борьба с безнаказанностью за расистские акты; усиление роли политических партий, гражданского общества и частного сектора в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью; и, в случае мигрантов и беженцев, предоставление защиты в соответствии с международным правом, включая международное беженское право и международное право в области прав человека, особенно защиты от всех форм дискриминации.

67. В этой связи государствам-членам следует помнить об актуальности политической декларации, которая была принята консенсусом в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по случаю десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий, состоявшегося 22 сентября 2011 года, и которая, совместно с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, служит прочной основой для принятия мер для полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ввиду этого государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется в полном объеме и эффективно осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

68. Кроме того, государствам-членам рекомендуется в полной мере и эффективно выполнять обязательства, вытекающие из международного права, в частности положения о недискриминации, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К государствам, которые еще не сделали этого, обращается настоятельный призыв ратифицировать оба пакта и Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации или присоединиться к ним.

69. В целях расширения доступа к правосудию и средствам правовой защиты государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании полномочий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающихся получения и рассмотрения подпадающих под его юрисдикцию сообщений от отдельных лиц или групп лиц, считающих себя пострадавшими в результате нарушения их прав.

70. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать с соответствующими механизмами по правам человека, в частности с Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе посредством направления им приглашений посетить их и посредством выполнения тематических и страновых рекомендаций этих механизмов.

71. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, созданным для отслеживания хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять выносимые по итогам этих обсуждений рекомендации.

72. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приступить к их реализации.

73. Международным и региональным организациям рекомендуется активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

74. Государствам-членам рекомендуется, в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, создавать или укреплять, в зависимости от обстоятельств, специализированные органы и механизмы по осуществлению государственной политики, направленной на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и поощрение расового равноправия, и предоставлять им в надлежащем объеме финансовые ресурсы, потенциал и возможности для проведения обследований, расследований, просветительных мероприятий и мероприятий по повышению информированности общественности.

75. Государствам-членам рекомендуется принять, в соответствии с их внутренним законодательством и международными обязательствами, все надлежащие меры по предупреждению, пресечению и искоренению всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в контексте спортивных мероприятий и обеспечить надлежащую реакцию на акты расизма.

76. Странам, в которых проходят крупные спортивные мероприятия, рекомендуется воспользоваться этой возможностью и разработать информационно-просветительные программы, направленные на информирование общественности по вопросу искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

77. Государства-члены, принимающие мигрантов, в том числе беженцев, должны обеспечивать эффективную защиту, уважение и осуществление их прав человека в соответствии с международным правом. В частности, государства должны защищать мигрантов от всех форм дискриминации, в том числе мигрантов, которые находятся в наиболее изолированном и уязвимом положении, например мигрантов, находящихся в нештатных ситуациях. Государствам следует интегрировать принципы равенства и недискриминации в миграционное законодательство, политику и правоприменительную деятельность. Осуществление государствами Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции должно быть направлено на обеспечение соблюдения принципа недискриминации и с учетом обязательства ликвидировать все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, в отношении мигрантов.

78. Государствам-членам следует отменить или изменить все законы и меры, которые могут привести к дискриминации в отношении мигрантов, включая прямую и косвенную дискриминацию и дискриминацию по множественным признакам, и осудить все акты и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов и принять эффективные меры для их пресечения.

79. Для обзора прогресса в деле всеобъемлющего осуществления и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять обновленные материалы в ответ на направляемые УВКПЧ просьбы о предоставлении информации.

80. И наконец, в целях обеспечения максимально полного осуществления программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, за которые отвечает УВКПЧ, всем государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям, частным учреждениям и частным лицам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется вносить щедрые взносы на реализацию этой программы.