



大会

Distr.: General  
7 September 2018  
Chinese  
Original: English

## 第七十三届会议

临时议程\* 项目 72(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关

不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的

全面执行和后续行动

关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相  
关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲  
领》的全球呼吁

秘书长的报告\*\*

## 摘要

本报告根据大会第 72/157 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向其第七十三届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。

\* A/73/150。

\*\* 本报告迟交是由于联合国人权事务高级专员办事处无法控制的审批耽搁。



## 一. 引言

1. 大会在其第 72/157 号决议中认识到, 仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为, 包括有时以暴力形式出现的各种当代表现。大会重申人人生而自由, 平等享有尊严和权利, 并具有为社会发展和福祉作出建设性贡献的潜力。它进一步强调指出, 任何种族优越论都与试图断定存在单独人种的理论一样, 在科学上是荒谬的, 在道义上应予谴责, 对社会而言不公正而且危险, 必须予以摒弃。大会肯定各国为禁止歧视和隔离并使人们充分享受公民、文化、经济、政治和社会权利而作出的努力和采取的举措。

2. 在同一决议中, 大会欢迎民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出的努力。大会还着重指出需要促进容忍和尊重多样性, 而且必须在文明之间和文明内部寻求共同点, 以通过合作、伙伴关系和包容去应对人类面临的共同挑战, 这些挑战威胁到共同价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争。它对以试图宣扬民粹主义、民族主义、右翼政纲和种族优越论意识形态为基础的各种种族主义极端运动在世界许多地方的扩散提出了关切, 并强调指出这些做法助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。大会请秘书长向大会第七十三届会议提交关于第 72/157 号决议执行情况的报告。

3. 在编写本报告时, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据第 72/157 号决议的要求征求了会员国和其他利益攸关方的意见。收到了 14 个国家提交的资料: 阿塞拜疆、巴西、古巴、危地马拉、伊拉克、爱尔兰、意大利、科威特、墨西哥、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭。还收到了非政府组织研究学会和 Kha-Nu 民族共同体(前称在美非洲人促进返还和回归组织)提交的意见。这些提交的材料张贴在人权高专办网站上有 效 落 实 德 班 宣 言 和 行 动 纲 领 政 府 间 工 作 组 的 栏 目 下 ([www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/IntergovWG/Pages/IWGIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/IntergovWG/Pages/IWGIndex.aspx))。本报告是关于同一主题的先前年度报告的后续篇。它概述了收到的呈件、提供了人权高专办开展活动的信息并在此基础上提出了结论和建议。

## 二. 立法及行政框架

### 立法动态

4. 正如《德班行动纲领》第 58 段所述, 除了现有反歧视国家立法和相关国际文书及机制外, 各国还应在本国和国际两级通过和执行有效措施及政策, 鼓励所有公民和机构采取反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的立场。

5. 各国在为本报告提交资料时, 分享了一批它们现有反歧视国家法律框架的实例。例如, 伊拉克提到了其劳动法(第 37/2015 号)第 2 条, 其中保障所有人不受任何歧视地获得适当就业。该法第 4 条规定, 工作是每个有能力公民的一项权利, 而国家应确保在平等机会的基础上进行招聘, 不得有任何形式的歧视。第 6 条第

4 段提到了消除招聘和职业中的歧视，而第 8 条第 1 段提到禁止任何背离或违反平等机会和平等待遇原则的行为，尤其是在与职业培训、雇用和工作条件有关事项中工作者之间直接或间接的歧视。第 11 条第 2 段就对违反歧视条款行为者的惩罚作出了规定，而第 42 条第 1(c)段规定，一名工作者有权在招聘和就业中享受平等机会和待遇，不受到任何形式的歧视。第 48 条第 1(e)段规定，不得以招聘或职业中的直接或间接歧视为由终止任何就业合同。

6. 葡萄牙着重介绍了其新通过的一项反歧视法(第 93/2017 号)，该法于 2017 年 9 月 1 日生效并确立了一个法律框架以防止、禁止和打击基于种族及族裔、肤色、国籍、血统和原籍地的歧视。促进平等和反对种族歧视委员会的组成也增加到 31 名顾问，其中包括罗姆人社区的一名代表和来自葡萄牙议会每个议会小组的一名代表。通过促进平等和反对种族歧视委员会，移徙问题高级委员会在其职权范围内负责行政违法程序的所有阶段，包括受理和分析投诉，作出指示和决定，以及协调防止、检查和打击歧视做法的各项行动。该法扩大了促进平等和反对种族歧视委员会的干预范围，授权它确定罚款和应当适用的其他制裁。除了禁止基于种族、肤色、国籍和族裔的歧视外，该法还首次界定了新的歧视形式，其中包括基于血统和原籍地的歧视、多重及交叉形式歧视和连带歧视(涉及和/或关系到具备受保护标准的某个人或某群人)。

7. 该法律的案文还预见到冲突各方有可能在侵犯者和受害者或其法律代表的同意下，通过他们请求的或促进平等和反对种族歧视委员会指明的一个调解程序找到解决办法。新法律还允许各移民协会代表受害者，从而提供更大的安全感和保护。因此，根据这项新法律，反对歧视性做法的保护办法得到了进一步发展，而该委员会的组成则得到了增强。新法律还使该委员会能够收集种族歧视案件的证据，并自始至终处理整个程序，从而增进其效率。此外，还提高了最高罚款的数额。

#### 国家人权机构、行动计划、战略和政策

8. 《德班行动纲领》第 90 至第 95 段敦促各国根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)，酌情建立、加强、审查和增进独立的国家人权机构的效力，特别是在处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的问题方面，并为它们开展调查、研究、教育和宣传活动以打击这些现象提供适当的财政资源、权限和能力。

9. 伊拉克提到了为促进社会正义和在国家机构打击就业及工作业绩方面的种族歧视以及为吸纳人才和教育及专业特长而实施的一系列政策。

10. 意大利报告说，它于 2015 年 8 月 7 日核准了《反对种族主义、仇外心理和不容忍行为国家行动计划》，其核心目标是平等对待和不歧视。该《计划》除其他外认为，根除基于种族、肤色、宗教、血统或民族出身的直接和间接歧视至关重要。此外，该《计划》处理了多重歧视最严重的各个方面，包括基于性别、种族或族裔出身、宗教或信仰、残疾、年龄、性取向、性别认同或其他特征等若干歧视理由的所有歧视情况，其受害者被认为具有两种或更多这些特征。

11 该项《国家行动计划》提供了与就业、居住、教育、卫生、公共行政、执法、体育，大众媒体和通信有关的若干工作流程。对于每个干预领域，该《计划》都采用了四种不同步骤：(a) 界定打击歧视具体范围的一个序言，其中考虑到了最新数据分析和调查的结果；(b) 对被视为高度优先关键问题的一个概述；(c) 打击歧视所必要的总体目标；(d) 对实现上述目标的补救措施、积极行动和良好做法的认定。

12. 摩尔多瓦共和国着重介绍了其 2018-2022 年期间的国家人权政策，其中规定了许多干预领域，例如属于少数民族个人的权利，而且列有一批措施以期：(a) 在少数宗教社区中提高对其权利的认识；(b) 改善机制促使国家适当履行义务确保民众享有良心、思想及宗教自由的权利；(c) 加强免遭歧视的保护机制。该政策还为处理不歧视和平等问题建议了干预措施，例如设立一个机制收集关于偏见动机犯罪的分类数据。

### 三. 旨在根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的教育及宣传措施

13. 《德班行动纲领》第 58 段敦促各国认识、重视和尽可能扩大各民族之内和之间多样化的好处，落实和提倡一批具体价值观和原则，共同努力建设一个融洽和富有成果的未来。这些原则包括各社区和民族之内及之间的正义、平等与不歧视、民主、公平与友谊、容忍和尊重，特别是要通过宣传及教育方案提高对文化多样性好处的认识和理解。

14. 在这方面，伊拉克指出它把关于少数群体权利的信息纳入了学生课本和课程，其中包括公民及社会教育、伊斯兰研究和阿拉伯文学习指南。政府还通过其伊拉克教育频道和其他媒体开展宣传、与民间社会协调制作海报并与关注少数群体权利的民间社会组织一道组办讲习班和会议。

15. 墨西哥发起了几场提高认识运动，例如国家防止歧视委员会开展的名为“XeNOphobia”的运动，目的是改变对移民和外国人的看法并根除与他们有关的污名和危害他们的犯罪行为。另一场聚焦移民的运动叫做“我们与你们同在”，其所用口号是“虚假消息将不再是风险”。该运动旨在使移民知道他们有资格获得的支助服务，教育公务人员和提高公众认识，以推动一种尊重、容忍和不歧视移民的文化。

16. 葡萄牙着重介绍了移民问题高级委员会在打击种族主义和歧视方面开展的各种活动。互联网运动“发现你的肤色！”包括一个专门网站和 Facebook 页面。2017 年，在全国各地四个城市的公立学校采取了一系列举措，其中包括一出表演剧和学生中关于打击歧视的讨论及反思，还有艺术家与儿童绘制壁画的一次协作。2018 年，移民问题高级委员会还推动了一项全国竞赛，吁请儿童和青年就此主题提交书面稿件。

#### 四. 对执法人员和司法机构的宣传及培训

17. 《德班行动纲领》第 133 段敦促各国开展并加强对政府官员，包括对司法人员，特别是执法、惩戒和安全部门人员，以及保健、学校和移民当局人员的反种族主义和促进性别平等的人权培训。

18. 巴西提供信息介绍了其人权部和司法部在 2017 年 3 月启动的快速调解冲突培训方案。它由对包括民警和军警以及文职警卫在内执法人员的具体培训构成，就如何处理种族主义及宗教不容忍受害者以及在处理种族主义及不容忍罪行时如何支持各警察局和专门中心的工作提供指导。

19. 为了扩大参加培训方案的渠道，人权部促进种族平等政策秘书处一直在与公共安全部公共安全全国秘书处协调，开展关于种族主义及宗教不容忍罪案的在线培训。培训目的是帮助执法人员根据国家法律框架更好地查明和登记种族主义、种族伤害和宗教暴力的犯罪行为；提供调解和解决冲突；在执法人员和普通民众中提高对制度化形式种族主义的认识。作为一项成果，在 14 个州有 3 335 人获得了培训和认证。

20. 巴西进一步指出，人权部鼓励在若干州、市设立专门处理种族主义和不容忍罪行的中心。这些中心帮助促进为这些罪行的受害者提供支助服务。

21. 古巴报告了它针对警察和军队举办各种培训班以期促进一个更加包容社会的情况。共和国财政总局、最高人民法院和各警察学院每年组织课程，对其人员进行与种族歧视和人权有关专题的教育。

22. 意大利报告说，已发布了一系列关于公共秩序的指令。特别是 2009 年 1 月 21 日公安总长暨警察首长的一项指令(第 555/op/490/2009/1/NC 号)提供了指导，以期树立一种以透明、宽容和适度为重点的新型警察道德操守。在操守及文化问题、沟通技巧和业务技术方面，尤其注意了对警务人员的特别培训。2008 年 12 月在内图诺(罗马附近)设立了一个保护公共秩序培训中心，以期加强和推动以防止及对话为导向的新型公共秩序文化并增强警务人员的职业精神。已为各巡逻单位开展了以非法使用武力为重点的进一步培训活动。此外，边防警察资格课提供了一个关于人权和保护基本人权的主要国际机制的具体课程。

23. 关于打击一切形式歧视的定向培训，意大利国家反种族歧视办公室与全国反歧视行为安全观察站<sup>1</sup>签署了一份谅解备忘录，以共享经证实的仇恨相关罪行的报案。根据这项备忘录，国家办公室向该观察站转交向其联络中心报告的任何可被起诉的歧视案，而该观察站则向国家办公室发送它收到的任何不宜起诉的报案。两个机构与民间社会合作启动了一项大规模方案，以防止和打击歧视并提高执法

<sup>1</sup> 2017 年和 2018 年，该观察站在警务人员、平等机会公司、大赦国际、非营利组织“合作促进新兴国家发展协会”(COSPE)和 Rete Lenford(Lenford 网络)的支持下，向意大利警务人员提供了关于预防和打击各种形式歧视的培训。

部门对所有禁止种族主义和种族歧视规定的认识。自 2012 年以来，已培训了近 9 500 名警官。

24. 科威特报告说，它为司法机构人员组办了培训课。科威特司法和法律研究所与人权高专办协作，为人权领域的法学家提供了培训课程，增进他们对国际人权的了解并普及其价值观和原则。此外，2017 年和 2018 年，该研究所还向作为候选人准备提拔到检察官办公室的一批法律研究人员讲授了人权课。

25. 墨西哥报告说，国家防止歧视委员会已被指定为一个在不歧视方面负责提供导向、教育、培训和提高认识以及教导和培训公务员的国家机构。该委员会开设了一个叫做 *Conéctate* 的网站，其目的是提高对平等及不受歧视权的认识，并帮助公务员和各利益攸关方查明、防止和消除其工作、社交或家庭环境中可能出现的歧视性做法。该网站所提供课程的内容涉及到平等与不歧视、容忍与信仰多样性、移民与仇外心理、《联邦防止和消除歧视法》框架中的平等措施、非洲裔墨西哥人的平等及不受歧视权，等等。

## 五. 促进多元文化主义、跨文化主义和融合

26. 《德班行动纲领》第 30(c)段敦促各国在当地社区和移民共同参与下采取具体措施，鼓励尊重文化多样性，促进公平对待移民，并视情况制订方案促进他们融入社会、文化、政治和经济生活。

27. 在阿塞拜疆，2014 年设立了巴库国际多元文化中心，通过跨文化及社区间对话、和平共处、容忍和不歧视领域中的各种项目开展研究、提高公众认识并与不同社区和全社会一道开展工作。

28. 在意大利，2016 年 5 月在议会一级设立了一个仇恨、不容忍、仇外心理和种族主义问题委员会(Jo Cox 委员会)。该委员会在 2017 年 7 月 6 日的届会上通过了其最后报告。该报告载有防止和打击仇恨行为的 56 项建议。这些建议面向所有相关实体，包括意大利政府、管理及监督部门、欧洲联盟机构、国际组织、媒体、报业协会及记者联盟、非政府组织和其他利益攸关方。

29. 葡萄牙报告说，2017 年就跨文化主义和移民专题举办了 101 个提高认识班。约 2 000 名学员参加了由学校、市政当局、社会保障服务部门和移民协会主办的这些培训课。葡萄牙还指出有一个 2006 年设立的培训网络，是供打算在国家层面跨文化主义领域中组办培训班的所有实体使用的一个资源。

30. 葡萄牙还指出，为打击种族主义和歧视，移民问题高级委员会致力于促进葡萄牙社会中的跨文化特性，包括重视文化及宗教多样性并促进公民、团体和公共服务专业人员之间的相互理解与积极互动。它还包括(依照《葡萄牙多样性宪章》)通过文化间对话单位促进各公、私组织中的多样性。

31. 联合王国报告说，它将在未来两年内为融合投入 5 000 万英镑(超过 6 300 万美元)，以支持《综合社区战略绿皮书》中定出的优先事项。将采取行动加强领导、支持新移民和寄居社区、促进对英文教学的支持和鼓励共享社区活动及空间，从

而帮助建立融合型社区。还将作出努力增加就业市场中代表性不足社区的经济机会、增强妇女权能、打击仇恨犯罪及在线仇恨言论、支持信仰社区并鼓励信仰间对话，以打破助长不容忍和不平等待遇的种种障碍。

## 六. 监测活动

32. 巴西指出，促进种族平等政策秘书处正在与人权部 2018 年 2 月设立的里约热内卢州公共安全联邦干预人权观察站(ObservaRIO)一道开展工作。该秘书处已为 ObservaRIO 制订了一种重点是满足普通大众、特别是黑人民众需求的方法。已实施的初步行动包括对各种社会利益攸关方在历来被边缘化社区中开展的工作予以跟进和加强，承认生活在这些社区中民众的存在和历史，在若干主管部门和机构之间的进行协调，以期保障权利和支持实施平等权利行动，并推行教育促进多样性和公民权的原则。

33. 意大利强调说，对歧视的监测活动和分析正在持续进行，开展办法是通过“绿线”电话号码、机构电子邮件、网站和国家反种族歧视办公室的网络等各种可用渠道收集按种族、族裔、年龄、残疾、宗教、性别认同和性取向分类的歧视报案。具体而言，2017 年国家办公室处理了 3 655 宗案件，其中 3 334 宗为歧视案。近几年来，处理的案件数目明显稳步增加：2017 年处理了 3 655 宗，而 2015 年为 2 235 宗，2014 年为 1 627 宗。这证明需要国家办公室发挥的作用，该办公室与其联络中心一道提供专业和合格的接听服务以及简便和快速进行在线报案的能力。这些努力有助于解决报案不足的现象。

34. 同样在意大利，国家反种族歧视办公室通过媒体和互联网观察站的活动积极参与了对在线仇恨言论的处理。通过扩展为传统媒体提供的监测，国家办公室力求每天研究、监测和分析来自 Facebook、Twitter、GooglePlus 和 YouTube 等社交网络的任何可能具有歧视性的内容。通过使用特定软件和一组关键词，它还将监测社交媒体文章、博客和论坛评论。该国家办公室还协助开展监测活动以评估欧洲联盟委员会制订的《打击在线非法仇恨言论的行为守则》。欧洲联盟委员会指定该国家办公室为机构层面的一个“可信检举方”。国家办公室以此身份从 2017 年 11 月 6 日至 12 月 15 日开展了第 3 次监测活动，其间意大利向 Facebook、Twitter 和 YouTube 发送了 269 份报告，要求删除相当于仇恨言论的在线非法内容。

## 七. 促进文化多样性和非洲人后裔的权利

35. 《德班行动纲领》第 4 段敦促各国为非洲人后裔在社会中充分参与政治、经济、社会和文化生活以及参与他们国家的进步和经济发展提供便利，并推动进一步了解和尊重他们的遗产及文化。

36. 古巴报告说，它制订了多项以种族问题为重点的方案，这些方案促成了国家机构与民间社会组织之间相互关联的工作，以期通过各种媒体机构、教育方案、出版物和社交媒体网站提高该国的丰富非洲遗产的可见度。古巴指出，共产党中央委员会负责协调科学界和文化界成员以及营销专家组成的一个全国小组，由其

提出打击种族主义的措施。在其各种提案中，该小组鼓励提高对古巴种族多样性的认识，分析黑人和混血人口在古巴历史中发挥的作用，开展社会历史调查并对种族歧视的概念进行研究。

37. 古巴进一步指出，古巴作家和艺术家联盟的何塞·安东尼奥·阿庞特委员会就与奴隶制和奴隶贸易有关的问题、其对古巴文化及身份认同的影响及其社会效应积极开展工作，以尝试处理种族主义意识形态及其任何表现形式，包括社会排斥。

38. 危地马拉报告说，2017 年 10 月 26 日在哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马代表的参与下启动了“中美洲执行非洲人后裔国际十年比较经验的邂逅：进展、挑战和障碍”，以拓展空间促进对话和分析中美洲区域的比较经验。

30. 危地马拉还指出，在非洲人后裔国际十年的框架内，该国将发起一次包括有非洲人后裔和加里富纳社区供稿的摄影展。目的是突出展示非洲人后裔和加里富纳社区如何为危地马拉发展作出贡献的图片。

40. 危地马拉还强调亟需彰显非洲人后裔的存在，查明他们的问题和需求，给予他们适当的承认，并让他们在与自身发展有关的决定中发挥主导作用。为了确定生活在危地马拉的非洲人后裔人数和为实现《2030 年可持续发展议程》“不让任何一个人掉队”的愿望作出贡献，在下次人口及住房普查的问卷框架中纳入了内容为“非洲人后裔/克里奥尔人/非裔-混血”的一个选项。该进程是在与民间社会组织协商的情况下和在联合国人口基金以及人权高专办的支持下开展的。

41. 墨西哥在国家统计和地理研究所 2015 年人口普查的框架内发起了一场叫做“我是非洲人！承认并统计我”的运动。该次普查含有一个问题，请答卷者说明是否自我认同为非洲或非洲-墨西哥人后裔。这使得普查机构可以收集到更多关于这个群体的知识，从而提高他们的可见度和在公共政策中的参与。

42. 葡萄牙指出，为了庆祝 5 月 21 日世界文化多样性促进对话和发展日，移民问题高级委员会 2018 年呼吁提交科学文章供刊登在即将出版的一期高级委员会《移民杂志》的葡萄牙非洲人后裔专刊上。该期杂志旨在纪念非洲人后裔国际十年。文章将按下列专题提交：“非洲人后裔：概念、类别和分析维度”；“历史上的非洲人后裔”；“非洲人后裔在葡萄牙和现在的情况：我们知道什么和我们不知道什么”；“种族与族裔类别的挑战和统计困境”；“非洲人后裔与在校融入”；“非洲人后裔与劳动力市场融入”；“非洲人后裔、住房和生活条件”；“非洲人后裔与健康”；“非洲人后裔、政治权利和政治融入”；“法律框架中的非洲人后裔与人权”；“非洲人后裔、犯罪和司法”；“非洲人后裔、种族主义和种族及族裔歧视”；“非洲人后裔与性别平等问题”；“媒体和社会观感中的非洲人后裔”。一篇最佳科学文章将获颁 2 000 欧元奖金，而十篇最佳科学文章将发表在 2018 年《移民杂志》特刊上。

43. 乌拉圭着重介绍了其明确承认该国非洲人后裔民众在历史上所遭受歧视的法律(第 19122 号)。为改善非洲人后裔对所有权利的享受，该法在教育 and 就业领域设立了一批平等权利行动方案，以鼓励种族平等。

44. 乌拉圭还指出, 2018 年 4 月, 蒙得维的亚市议会与社会发展部签署了一项协议, 设立一个技术工作组, 负责就法律遵守情况开展咨询和监测并为官员开设培训课程。该项举措将在全国各政府部门推广。

45. 在非洲人后裔国际十年的框架内, 乌拉圭还确认 7 月为非洲人后裔月。全国各地整个月自始至终都会举行一系列活动, 期间若干国家机构和民间社会组织会呼吁广大公众行动起来和了解有关歧视非洲人后裔的问题。

## 八. 保护移民、难民和寻求庇护者免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的侵害

46. 《德班行动纲领》第 24 至 36 段处理了需要保护移民、难民和寻求庇护者免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为侵害的问题。

47. 阿塞拜疆报告说, 其领土管辖范围内的外国人和无国籍人士享有与公民相同的权利。外国人和无国籍人士受到《阿塞拜疆宪法》和其他配套立法的法律保护, 而且难民享有不驱回的保护。此外, 移民可以不受任何限制或歧视申请紧急或特殊援助, 并有资格领取工作养恤金。

48. 爱尔兰报告说, 它目前正在实施 2017 年 2 月作为一项整体政府战略启动的全面移民融合战略。该战略旨在确保实现一种爱尔兰愿景, 使移民能在爱尔兰社会中充分发挥作用, 使融合成为爱尔兰生活的一项核心原则, 而且爱尔兰社会和机构共同努力促进融合并打击基于族裔或宗教歧视或偏狭的不容忍、丑化和污蔑行为。该战略将通过政府各部门的一系列举措在未来若干年内实施。它包括一系列促进跨文化意识和打击种族主义和仇外心理的行动。它还含有一项审查当前有关种族动机犯罪立法的行动以期加强法律。该战略还打算处理种族动机犯罪报案不足的问题。爱尔兰政府为语言培训和技能增强方案投入了大量资源, 以帮助人们融入社会。通过公开供资提案, 已向 40 个全国项目和 130 个地区项目提供了近 1 000 万欧元(超过 1 100 万美元), 以在未来三、四年间支持欧洲联盟和爱尔兰政府双方供资的融合。这些项目大都由社区和志愿组织牵头, 它们正在开展一系列活动, 包括一批以语言为重点支持移民融合的项目。

49. 2014 年, 葡萄牙政府决定扩大其先前仅以移民融合为重点的行动计划, 以制订一个国家移民流动战略, 所包括措施的重点不仅是移民, 而且也有寻求庇护者和难民。《2015-2020 年移民战略计划》含有处理移民及归化公民融合、移民流动协调、加强合法移民渠道及移民服务质量的方法, 并处理了需要加强监测和支持已移居他国葡萄牙公民的问题。关于其他立法动态, 葡萄牙强调说新通过的反歧视法(第 93/2017 号)于 2017 年 9 月 1 日生效。该法确立了防止、禁止和打击基于种族及族裔出身、肤色、国籍、血统和原籍地的歧视的法律框架。

50. 关于葡萄牙境内的移民妇女, 《移民战略计划》采取了具体措施以促进移民妇女与男子之间的平等, 并加强移民妇女在葡萄牙社会中的独立性和专业及公民融合。移民问题高级委员会认识到将性别平等纳入移民领域主流的重要性, 致力于改善包括难民妇女在内移民妇女的生活。目前, 葡萄牙正在与公共当局和非政

府组织这些相关利益攸关方合作开展工作，就如何更好地应对这些妇女的需求进行一次内部评估。

51. 墨西哥报告说，国家防止歧视委员会与内政部负责人口、移民和宗教事务副部长以及国家移民局协作编写了一份防止种族特征分析的指南。该指南的目的是帮助联邦移民局人员在其日常工作中避免特征类型分析的做法。此外，该指南还被用作对参与移民事务的辅助部门所属公共服务人员进行培训和教育的一件工具。该指南包括对种族特征分析的一项定义以及反对歧视和种族特征分析的适用国际、区域及国家框架。它还述及了种族特征分析做法的原因、后果、非法性和低效率。最后，它确定了在修订、核查和移民控制行为中使用身体或族裔特征的可接受及不可接受标准。

52. 土耳其报告说，其移民管理总局着眼于促进土耳其社会对外国人的接纳和包容，支持旨在帮助他们为东道社会作出经济、社会和文化贡献的各种多层面活动。各种努力都是在自愿及和谐原则下开展的，而且外国人不会受到与这些活动有关的检查。

53. 联合王国报告说，移民工人的权利在国内立法中受到保护，其中包括 1998 年《人权法》和 2010 年《平等法》的规定。此外，在联合王国合法工作的移民享有该国就业法的全面保护。根据卫生和安全立法，移民工人也有资格享受与任何其他工人相同的保护。该国有一系列经家计调查、由税收供资的现金福利。在大多数情况下，申请人必须习惯性地居住在联合王国才符合资格。福利包括维持收入、基于收入的求职者津贴、收入相关就业及支助津贴、收入支助、工作税额抵免和住房福利。难民有机会获得这些福利，而且某些其他非国民也是如此，条件是他们在该国合法逗留并且他们的移民身份符合规定。贫困的寻求庇护者会获提供住宿和基本生活津贴。他们还会获得免费医疗而且他们的子女有机会享受国家教育。申请被拒绝的寻求庇护者如果暂时无法离开该国，也会获得类似支助。其他非正规移民在有限情况下可能获得地方当局的支助，最常见的是在必须保障其子女福祉的情况下。

## 九. 德班后续机制和联合国人权事务高级专员办事处的贡献

54. 有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组于 2017 年 10 月 9 日至 20 日在日内瓦举行了其第十五届会议，并在人权理事会第三十七届会议上提交了报告 ([A/HRC/37/77](#))。该工作组交流和讨论了为促进更加包容的社会而采取措施的良好做法，例如为执法和司法机构开展的培训和提高认识活动，监测和调查仇恨言论和仇恨犯罪事件以及保护移民和难民免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的危害。人权高专办组办了德班后续机制的会议并为这些会议提供了服务。

55. 2017 年，大会在其第 [72/157](#) 号决议和人权理事会在其第 [34/36](#) 号决议中，要求拟订消除一切形式种族歧视国际公约补充标准特设委员会主席-报告员在该特设委员会第十届会议上开始就《公约》一项“将种族主义和仇外性质行为定为

刑事罪”的附加议定书草案开始谈判。该特设委员会第十届会议定于 2018 年 10 月 8 日至 19 日举行。虽然刑事定罪可能是处理当代种族歧视问题的一个重要对策，但就解决程序差距和增强国家保护机制、教育和提高认识活动等专题而言，以委员会过去几年的先前工作为基础再接再厉的平行做法也可加以考虑。特设委员会的工作不仅是商定新标准，而且还要根据《德班行动纲领》的阐述想办法加强保护所有人免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的祸害。

56. 非洲人后裔问题专家工作组向人权理事会第三十六届会议提交了年度报告(A/HRC/36/60)，其中包括它对加拿大进行国家访问的报告(A/HRC/36/60/Add.1)和对德国进行国家访问的报告(A/HRC/36/60/Add.2)，并与会员国进行了建设性对话。该工作组还向大会第七十二届会议提交了年度报告(A/72/319)并参加了与第三委员会的一次互动对话。工作组对圭亚那(2017 年 10 月 2 日至 6 日)和西班牙(2018 年 2 月 19 日至 26 日)进行了国家访问。根据其任务规定，该工作组还就侵犯人权的一批指控发出了信函。该工作组把非洲人后裔国际十年定为其公开会议讨论的一个常设议程项目，以进一步提升对执行国际十年必要性的理解和认识。2017 年 11 月 25 日和 26 日，工作组还在日内瓦组办了一次关于处理对非洲人后裔的种族陈规定型观念的会议。

57. 关于执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组，秘书长于 2018 年 5 月任命了两名新的独立知名专家：Ibrahim Agboola Gambari，来自尼日利亚的教授、学者和外交官，而且是萨瓦纳外交、民主和发展中心的创始人及董事会主席；Saied A. Ashshowwaf，来自沙特阿拉伯的教授，自 2011 年以来一直是沙特阿拉伯人权理事会的成员。

58. 关于非洲人后裔国际十年的一个活动方案执行情况，人权高专办于 2017 年 11 月在日内瓦组办了一次区域会议，以反思欧洲、中亚和北美各国政府可能与国家人权机构、民间社会、发展机构和区域组织合作将该方案的规定纳入它们本国政策、方案 and 战略的方式方法。

59. 人权高专办继续组办非洲人后裔研究金方案，该方案为参加者提供一个强化学习的机会，以加深他们对联合国人权系统、文书和机制的了解，重点是与非洲人后裔特别相关的问题。自该方案于 2011 年开始以来，有 26 个国家的 49 名研究人员参加。在此方案的基础上再接再厉，一些研究人员随后在国家一级开展了人权意识及能力建设举措，其中包括民间社会代表及组织培训方案，同时致力于促进非洲人后裔的权利。2017 年，来自澳大利亚、巴西、加拿大、哥伦比亚、圭亚那、意大利、荷兰、联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的 12 名研究员参加了该研究金方案。

60. 作为其能力发展活动的一部分，人权高专办于 2017 年启动了一个名为“更佳方式”的试点项目，该项目致力于确定和促进增强循证警务和减少基于偏见警务事件的实际措施。在该项目框架内，该办事处于 2017 年 6 月 14 日至 15 日在日内瓦组办了第一次专家会议。来自 17 个国家的 20 名专家出席了这次关于执法与基于偏见警务问题的会议，其中大部分是警官，包括高级官员。他们讨论了与

基于偏见警务有关的各种问题，例如无意识偏见的影响、人权规范以及体制措施和培训方面的良好做法。

61. 关于国家人权机构和致力促进平等的实体的能力建设，继先前在中非和中东以及北非一些国家与这类机构召开会议之后，人权高专办于 2017 年为东部非洲及南部非洲国家人权机构和致力促进平等的实体组办了一个讲习班，以建立它们处理与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有关问题的能力。

62. 关于人口贩运问题，人权高专办协助会员国建立能力，以确保其法律、政策和行政法规符合人口贩运方面的国际人权标准。过去十年间，该办事处协助了中欧、中东和北非各国把人权纳入它们处理贩运问题的对策中，包括贩运移民。在非洲一些国家，该办事处帮助组办讲习班和培训班，向边境管制人员讲授涉及流动中民众的国际及区域人权文书，并加强他们保护人权和查明侵犯人权行为的能力。最近，该办事处支持民航当局和航空公司在识别贩运活动受害者方面发挥作用，特别是通过国际民用航空组织(国际民航组织)和人权高专办编写的一份联合文件为机组人员提供指导，说明如何识别和应对贩运受害者。该项目还包括编制一种在飞机上播放的提高认识信息。这些导则于 2018 年 5 月 28 日在日内瓦举行的第一届国际民航组织-人权高专办打击航空贩运人口联合论坛上发布。人权高专办目前正与世界卫生组织以及联合国毒品和犯罪问题办公室协作，制订关于与为摘取器官贩运人口和贩运人体器官有关的卫生、刑事及人权方面的国际导则。

63. 人权高专办在过去三年中通过与一些俄罗斯及国际利益攸关方合作开展努力，打击体育运动中和通过体育运动显现的种族主义，以确保在为 2018 年举办国际足球联合会(国际足联)世界杯比赛而进行的筹备中采用非歧视政策。人权高专办目前正与俄罗斯伙伴合作，以最终确定国际足联世界杯比赛的“非歧视遗产”，从而可为在重大体育赛事组办者中展示良好做法提供一个独特的机会。

64. 人权高专办就宗教不容忍相关各层面开展工作，其中包括歧视、仇外心理、移民、宗教或信仰自由、宗教特征类型分析和煽动种族、民族或宗教仇恨。它开展活动支持关于打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为的大会第 71/195 号决议第 8 和第 9 段所载行动呼吁。人权高专办应请求支持了若干国家和专门机构制订反对种族主义的国家行动计划。人权高专办还管理着有关种族主义和歧视问题的一个数据库，并就该决议中建议的行动为法官和执法人员制订了导则及培训手册。已在黎巴嫩、摩洛哥、阿曼、塞内加尔和突尼斯等国开展了这方面的一系列活动。在俄罗斯联邦、乌克兰和西非开展了关系到媒体在打击仇恨言论和仇外心理方面作用的活动。2017 年 12 月 6 日至 7 日，在拉巴特举行的关于《拉巴特行动计划》后续行动的拉巴特+5 专题讨论会为各利益攸关方提供了一个机会，可就对《拉巴特行动计划》和《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》及其 18 项承诺的详细阐述与专家们互动协作，并交流在打击以宗教名义实施暴力行为方面的经验。

## 十. 结论和建议

65. 会员国在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面取得了进展。如本报告所述，已采取了各种令人鼓舞的措施。然而，还需要更加强劲有力的政治意愿和更为协调一致的行动，以扭转仍然持续存在的种族主义和仇外态度及暴力的消极趋势。促进跨文化性、对话、宽容和尊重多样性对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为至关重要。

66. 只有所有相关利益攸关方在这方面加紧努力和采取相关措施，才能在全球打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中最终取得进展。这些措施的例子包括：采用符合国际标准的强有力法律框架；根据巴黎原则酌情设立或加强国家人权机制，发挥保护、促进和监测作用；打击种族主义行为有罪不罚现象；促进政党、民间社会行为体和私营部门在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥作用；根据国际难民法和国际人权法等国际法保护移民和难民，特别是使之免遭各种形式的歧视。

67. 在这方面，提醒会员国注意在 2011 年 9 月 22 日纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年的大会高级别会议上以协商一致方式通过的政治宣言的有效性，《德班宣言和行动纲领》与德班审查会议成果文件一道为采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为奠定了坚实基础。因此，鼓励会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方充分和有效执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件。

68. 此外，鼓励会员国充分和有效履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》中的不歧视条款。敦促那些尚未采取行动的国家批准或加入这些公约。

69. 为增进诉诸司法和获得补救的机会，鼓励尚未采取行动的会员国根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条发表一项声明，承认消除种族歧视委员会有权受理和审议其管辖范围内个人或团体声称受到侵害的来文。

70. 鼓励会员国与相关人权机制开展合作，特别是与非洲人后裔问题专家工作组以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员开展合作，包括向他们发出进行国家访问的邀请并执行这些机制的专题建议和国别建议。

71. 邀请会员国和其他利益攸关方积极参与《德班宣言和行动纲领》后续行动机制的审议，并执行从审议中产生的建议。

72. 鼓励尚未制订和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为国家行动计划的会员国制订和实施这种计划。

73. 鼓励国际及区域组织在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面加强协作。

74. 根据《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件，鼓励会员国酌情设立或加强专门机构和机制并为其普查、调查、教育和开展宣传活动配备适当财政资源、业务能力和其他能力，以促进执行根除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍行为和推动种族平等的公共政策。
75. 鼓励会员国根据国内立法和国际义务采取一切适当措施防止、打击和处理体育赛事背景中任何表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并确保种族动机的行为得到妥善处理。
76. 鼓励重大体育赛事的东道国抓住机会开展宣传和教育运动，以提高公众对根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的认识。
77. 接收包括难民在内移民的会员国应确保根据国际法有效保护、尊重和实现他们的人权。具体而言，各国应保护移民免遭一切形式的歧视，其中包括那些最受到排斥和最易受到伤害的人，例如非正常情况中的移民。各国应将平等和不歧视原则纳入移民法律、政策和执行之中。各国对《安全、有序和正常移民全球契约》的执行应当重在坚持不歧视原则，并遵守消除一切形式歧视的承诺，包括消除针对移民的种族主义、仇外心理和相关不容忍行为。
78. 会员国应废除或修正可能引起对移民歧视的所有法律或措施，包括直接及间接歧视和基于多种理由的歧视，并谴责和采取有效措施打击针对移民的一切种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的行为和表现。
79. 为了审查全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件方面的进展情况，邀请所有利益攸关方依照人权高专办关于提供信息的要求，定期提交最新投入。
80. 最后，为了确保最充分执行人权高专办负责的非洲人后裔国际十年活动方案，鼓励所有具备能力的会员国、政府间及非政府组织、私营机构和个人对该方案慷慨捐助。
-