

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
31 August 2018  
Russian  
Original: English

**Семьдесят третья сессия**

Пункт 126 b) предварительной повестки дня\*

**Укрепление системы Организации Объединенных****Наций: центральная роль системы Организации****Объединенных Наций в глобальном****регулировании****Роль Организации Объединенных Наций  
в глобальном экономическом регулировании****Доклад Генерального секретаря\*\****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в консультации с государствами-членами и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 71/327 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании».

После принятия в 2015 году эпохальных соглашений, в том числе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций вносит свой вклад в установление норм и стандартов в поддержку глобального экономического регулирования и содействует усилиям по решению глобальных экономических проблем с применением многосторонних подходов в соответствии с требованиями, предусмотренными в Повестке дня на период до 2030 года. Для достижения этих целей Организация Объединенных Наций активизировала сотрудничество с международными институтами и ищет возможности повышения скоординированности и согласованности глобального экономического регулирования. Усилия Организации основаны на признании того, что глобальное экономическое регулирование идет по различным каналам и что все такие усилия должны быть направлены на обеспечение экономического регулирования для достижения целей устойчивого развития.

\* A/73/150.

\*\* Настоящий доклад представлен с задержкой, с тем чтобы отразить самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. В своей резолюции 71/327, озаглавленной «Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад, включающий конкретные варианты обеспечения более тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и межправительственными группами, который должен быть подготовлен в консультации с государствами-членами и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций с учетом, в надлежащих случаях, целей в области устойчивого развития и последующей деятельности по выполнению решений всех крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

2. В соответствии с этим мандатом Генеральный секретарь провел широкие консультации с государствами-членами и соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, которые высказали различные мнения<sup>1</sup>. Что касается торговли, то некоторые государства-члены выразили озабоченность по поводу усиления протекционистских мер и их возможных последствий для усилий стран по обеспечению устойчивого развития. Что касается роли Организации Объединенных Наций в поддержке глобального экономического регулирования, то некоторые государства-члены обратили внимание на тот факт, что Организация Объединенных Наций играет важную роль в содействии согласованным усилиям и сотрудничеству в поддержку осуществления глобальных соглашений, в том числе путем содействия усилиям стран по решению глобальных проблем. Другие же высказали мнение, что роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании ограничивается решением вопросов, относящихся к мандатам Организации. Ряд государств-членов обратил внимание на важность усиления роли развивающихся стран в глобальном экономическом регулировании. Некоторые страны обратили внимание также на необходимость дальнейшего согласования механизмов глобального экономического регулирования с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Такой плюрализм мнений находит отражение в нынешней структуре механизмов глобального экономического регулирования. Глобальное экономическое регулирование характеризуется наличием разрозненных механизмов, а функции, связанные с установлением норм и координацией политики, распределены между целым рядом структур и механизмов по всему миру. Принятие в 2015 году эпохальных соглашений, в том числе Повестки дня на период до 2030 года, свидетельствует о приверженности международного сообщества совместному решению глобальных проблем. В Повестке дня на период до 2030 года в полной мере признается, что национальные усилия по развитию надо поддерживать путем создания благоприятных международных экономических условий, включая согласованные и взаимодополняющие всемирные торговую, валютную и финансовую системы. Поэтому повышение скоординированности и

---

<sup>1</sup> Настоящий доклад подготовлен в дополнение к трем предыдущим докладам Генерального секретаря о глобальном экономическом управлении и развитии (A/66/506, A/67/769 и A/71/378). Государствам-членам была направлена просьба представить их мнения по данному вопросу; кроме того, материалы были получены от соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. С полученными материалами можно ознакомиться по следующей ссылке: [www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-73ga.html](http://www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-73ga.html).

согласованности действий становится все более важным для усилий по обеспечению того, чтобы механизмы глобального экономического регулирования способствовали осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и соответствующих соглашений.

4. Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в установление норм и стандартов в поддержку глобального экономического регулирования, в том числе в решение ряда глобальных проблем, требующих применения многосторонних подходов, таких как согласование механизмов финансирования с целями устойчивого развития, использование достижений науки и техники и инноваций в интересах устойчивого развития, оказание поддержки странам, находящимся в особой ситуации, оценка достигнутого прогресса на основе точных, достоверных и свежих статистических данных и подготовка Организации Объединенных Наций к достижению этих целей самым эффективным образом. Кроме того, Организация Объединенных Наций активизировала сотрудничество с международными финансовыми и торговыми институтами и ищет возможности повышения скоординированности и согласованности действий в рамках глобального экономического регулирования, в том числе благодаря своему сотрудничеству с Группой двадцати.

## **II. Глобализация и ее последствия для глобального экономического регулирования**

5. Во все более взаимосвязанном мире эффективное глобальное экономическое регулирование имеет огромное значение для успеха усилий по обеспечению устойчивого развития во всех странах. После мирового финансово-экономического кризиса 2008 года усилия по улучшению глобальной координации экономики были активизированы, чтобы избежать повторения такого кризиса и продолжать укреплять стабильность мировой экономики.

6. В этой связи особое внимание в рамках глобальной дискуссии было уделено трем темам, касающимся глобализации. Во-первых, глобализация принесла блага одним и ничего не дала другим. Главный элемент этой тенденции — рост неравенства. Несмотря на различия между регионами, в большинстве стран растет разрыв между самыми богатыми и самыми бедными слоями населения. В период с 1980 по 2016 год рост доходов 1 процента богатейших людей в два раза превысил рост доходов 50 процентов наименее обеспеченных<sup>2</sup>. Широко распространено мнение о том, что неравенство внутри стран росло одновременно с глобализацией.

7. Неравное распределение издержек и благ глобализации находит отражение также в неравномерности прогресса в других областях устойчивого развития, включая доступ к здравоохранению и образованию, расширение прав и возможностей женщин и обеспечение экологической устойчивости. Такое неравенство возможностей и результатов подорвало доверие, особенно к государственным институтам, вело к отчуждению и подпитывало экономические страхи. Проведенный в 2017 году опрос показал, что во многих странах усилились связанные с экономическими перспективами страхи и что растет экономический пессимизм<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> См. Facundo Alvaredo and others, “World inequality report 2018”, World Inequality Lab, 2017.

<sup>3</sup> Gallup International, “Happiness, hope, economic optimism: Gallup International’s 41st annual global end of year survey”, 2017.

8. Во все более взаимозависимом мире представления людей о своем экономическом благополучии тесно связаны с тем, насколько, по их мнению, справедливы, эффективны и беспристрастны механизмы экономического регулирования. Необходимо срочно активизировать усилия для устранения диспропорций и нормативных пробелов, особенно на глобальном уровне. Глобальные институты играют ключевую роль в поддержке усилий государств-членов по обеспечению более сбалансированного, справедливого и устойчивого роста на благо всех слоев населения. Для достижения этой цели необходимо повысить скоординированность политики на глобальном уровне, чтобы содействовать всеобъемлющему экономическому росту в краткосрочной перспективе и устойчивому развитию — в долгосрочной перспективе.

9. Во-вторых, общие глобальные нормы и стандарты по-прежнему абсолютно необходимы для содействия устойчивому развитию. Широко признается, что многие проблемы глобализации выходят за рамки национальных границ и что для поддержки усилий правительств по решению транснациональных проблем надо применять многосторонние подходы. Международные соглашения последнего времени, в том числе Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижское соглашение, принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, представляют собой прочную нормативную базу и план решения широкого круга глобальных проблем, включая рост неравенства, финансовую нестабильность и последствия изменения климата.

10. В-третьих, сейчас принимаются меры в целях повышения эффективности глобальных институтов, которые занимаются вопросами макроэкономической и финансовой стабильности, торговли, финансов и развития, реагируя на изменения глобальных условий. Многие организации, включая Организацию Объединенных Наций, проводят институциональные реформы, чтобы эффективнее выполнять эпохальные глобальные соглашения. Международные институты также проводят реформы, стремясь адаптироваться к появлению новых глобальных субъектов, которые бросают вызов представлениям о том, что главную роль в регулировании играют государства.

11. В целом эти три темы подчеркивают важность укрепления многосторонних подходов для содействия устойчивому развитию. Для выполнения мандатов, изложенных в глобальных соглашениях, необходимо активизировать усилия в целях повышения скоординированности и согласованности действий в рамках разрозненных механизмов глобального экономического регулирования и формирования более прочной, более последовательной, всеобъемлющей и представительной международной архитектуры в интересах устойчивого развития.

### **III. Решение глобальных экономических проблем с применением многосторонних подходов**

12. В мире с высокой степенью глобализации эффективное глобальное экономическое регулирование должно способствовать принятию на всех уровнях мер, направленных на обеспечение устойчивого развития. Решение проблем, связанных с глобальной экономической стабильностью, выгодно всем странам и требует применения всеобъемлющих, прозрачных и эффективных многосторонних подходов. Хотя национальные усилия имеют огромное значение для достижения устойчивого развития, многие из самых актуальных уже существующих или только появляющихся проблем являются общими для целого ряда стран, выходят за рамки границ одного государства и не могут быть решены в изоляции от

других государств. Поэтому огромное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года по-прежнему имеют совместные поиски общих решений таких проблем и благоприятные международные экономические условия.

13. Организация Объединенных Наций по-прежнему учитывает разнообразные потребности государств-членов, возникающие по мере того, как они сталкиваются с препятствиями на пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года; многие из таких потребностей требуют укрепления глобальных экономических механизмов. Организация Объединенных Наций вносит свой вклад путем содействия диалогу, установления норм и стандартов и обеспечения согласованности ее оперативной деятельности. Ниже представлены отдельные проблемы, которые касаются механизмов экономического регулирования и по отношению к которым Организация Объединенных Наций совместно с основными партнерами призывает применять многосторонние подходы: финансирование работы по достижению целей в области устойчивого развития, использование достижений науки и техники и инноваций, оказание поддержки странам, находящимся в особой ситуации, и оценка достигнутого прогресса на основе надежных статистических данных. Решающее значение для этих усилий будет иметь реформированная Организация Объединенных Наций, которая будет более эффективно реагировать на потребности государств-членов и применять превентивные подходы к решению глобальных проблем.

#### **A. Согласование механизмов финансирования с целями в области устойчивого развития**

14. Содействующие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года механизмы глобального экономического регулирования могут помочь изыскать ресурсы и восполнить нехватку средств в интересах устойчивого развития. Аддис-Абебская программа действий закладывает основу для деятельности в ряде областей, где эффективные управленческие меры могут помочь мобилизовать ресурсы и привести их в соответствие с целями устойчивого развития. В этой связи Организация Объединенных Наций решительно поддерживает такую систему финансирования, которая содействует направлению финансовых потоков на цели инвестиций, повышающих широту охвата и устойчивость.

15. Прогресс, достигнутый с 2015 года в деле мобилизации ресурсов на цели Повестки дня на период до 2030 года, выявил ряд основных препятствий. Надо срочно согласовать национальные и международные экономические и финансовые стратегии с Повесткой дня на период до 2030 года. Для этого потребуются приложить согласованные усилия на соответствующих уровнях (национальном, региональном и международном) в целях обеспечения мобилизации и задействования всех доступных ресурсов национальной и глобальной экономики. С учетом огромного объема ресурсов, необходимого для достижения целей устойчивого развития, потребуется в срочном порядке привлечь как государственные, так и частные источники финансирования.

#### *Долгосрочные инвестиции*

16. Содействовать устойчивым долгосрочным инвестициям могут стабильные глобальная экономика и финансовая система, а также более тесная увязка механизмов стимулирования в интересах популяризации целей в области устойчивого развития в рамках всей финансовой системы. Существующие стимулы в рамках финансовой системы содействуют в основном инвестициям, ориентированным на краткосрочные цели. Это идет вразрез с целями в области устойчивого развития, которые характеризуются наличием различных экономических, социальных и экологических аспектов и требуют учета стоимости долгосрочных

рисков, в частности являющихся результатом изменения климата, в процессе принятия решений. Кроме того, объем долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие по-прежнему представляет собой сравнительно небольшую долю от общего объема инвестиций, а факторы, мешающие нам охватить страны с наибольшими потребностями, все еще сохраняются.

17. Хотя национальные меры, особенно касающиеся институтов, верховенства права и нормативной базы, имеют огромное значение, они должны дополняться созданием благоприятных условий, содействующих долгосрочным и высококачественным инвестициям, особенно в развивающихся странах. Сама финансовая система должна соответствовать этой цели, а для этого финансовые регуляторы, центральные банки, фондовые биржи, рейтинговые агентства и другие соответствующие органы должны поддерживать приведение ее в соответствие с потребностями работы по достижению целей устойчивого развития и Парижским соглашением. Финансовое регулирование и разработку финансовой политики нужно ориентировать на достижение более широких целей, таких как обеспечение доступа к долгосрочному финансированию и существенное увеличение объема стабильных инвестиций. Организация Объединенных Наций стремится более тесно сотрудничать со всеми партнерами, включая центральные банки и органы финансового регулирования, в целях полного учета последствий экономической и финансовой политики для Повестки дня на период до 2030 года.

18. Значительные успехи, достигнутые после 2015 года в деле мобилизации инвестиций на цели устойчивого развития, могут стать основой для дальнейших усилий. Огромное значение имеет совершенствование норм в целях поощрения долгосрочного устойчивого развития, и Организация Объединенных Наций активно содействует обеспечению более глубокого понимания этого вопроса, необходимого в связи с отсутствием общих определений, стандартов и подходов в области устойчивого финансирования.

19. Кроме того, большое значение для укрепления механизмов финансирования и их согласования с целями в области устойчивого развития имеет систематическое устранение рисков. Организация Объединенных Наций будет продолжать играть свою роль в деле устранения рисков инвестирования, особенно в развивающихся странах, находящихся в особой ситуации, путем содействия устойчивому развитию и обеспечению мира, безопасности и гуманитарной помощи. Эффективность работы Организации в этих областях должна способствовать снижению политических и институциональных рисков для долгосрочных инвесторов.

#### *Международное сотрудничество в области налогообложения*

20. Налогообложение является одним из основных источников внутренних средств для финансирования деятельности по достижению целей устойчивого развития, и многие страны добились значительных успехов в налоговом администрировании благодаря принятию различных мер. Усилия по укреплению прогрессивного налогообложения, предусмотренные Аддис-Абебской программой действий, могут помочь сократить неравенство. Кроме того, налоги создают стимулы и могут содействовать направлению частных инвестиций на вышеупомянутые цели. Национальный опыт показал, что среднесрочные стратегии реформирования налоговой системы могут привести к изменениям, необходимым для более эффективного и более рационального управления государственными финансами и предоставления услуг<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> См. Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Development: Progress and Prospects 2018* (New York, United Nations, 2018).

21. В то же время есть еще большие возможности для получения дополнительных средств, и укрепление международного сотрудничества в налоговых вопросах может содействовать национальным усилиям, особенно в странах, находящихся в особой ситуации. В Аддис-Абебской программе действий говорится, что усилия по международному сотрудничеству в налоговых вопросах должны быть универсальными по своему подходу и сфере охвата и должны в полной мере учитывать различные потребности и возможности всех стран. В этой связи Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах призван играть важнейшую роль в содействии разработке норм и стандартов. В целях активизации сотрудничества в налоговых вопросах Организация Объединенных Наций продолжает работать также в рамках Платформы сотрудничества в налоговых вопросах — это межучрежденческая совместная программа Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Группы Всемирного банка.

22. Что касается налогов на добавленную стоимость (НДС), то в отношении этого вопроса прогресс был достигнут относительно быстро. Сегодня существует широкий консенсус в отношении того, что в принципе налог на добавленную стоимость должен уплачиваться в стране потребления. Это означает, что иностранные предприятия, которые предоставляют потребителям в конкретной стране цифровые товары и услуги, должны собирать с этих потребителей НДС и передавать его налоговым органам этой страны. Несколько развитых и развивающихся стран взяли на себя ведущую роль в этой связи, однако необходимые изменения были приняты не во всех странах, в том числе из-за отсутствия возможностей.

23. Гораздо меньшего прогресса удалось добиться в отношении налогообложения корпораций, поскольку согласованные международные правила, включенные в двусторонние договоры по вопросам налогообложения, по-прежнему требуют той или иной формы присутствия в данной стране для того, чтобы эта страна получила возможность взимать налоги. Цифровизация ставит под сомнение такую систему, поскольку физическое присутствие уже не является обязательным для осуществления значительной коммерческой деятельности в той или иной стране. Во многих странах растет понимание того, что этот вопрос надо решать в срочном порядке, поскольку цифровая экономика развивается и адаптируется.

#### *Незаконные финансовые потоки*

24. Кроме того, серьезные вопросы поднимаются в связи с негативными последствиями незаконных финансовых потоков, особенно тех, которые вызваны уклонением от уплаты налогов, коррупцией и транснациональной организованной преступностью. Больше всего от незаконных финансовых потоков страдают развивающиеся страны. В результате сильно ограничивается объем ресурсов на цели устойчивого развития. В ходе обсуждения политики поощрения международного сотрудничества в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками удалось продвинуться вперед по вопросам существа, в том числе в Генеральной Ассамблее, которая недавно приняла резолюцию [72/207](#).

25. Многие из реформ, обсуждаемых в рамках международного сотрудничества в налоговых вопросах, будут способствовать пресечению незаконных финансовых потоков. В соответствующих случаях следует активизировать обмен передовым опытом и наладить более тесное сотрудничество по этому вопросу в Организации Объединенных Наций и других соответствующих многосторонних и международных организациях. Важной инициативой в поддержку таких усилий является Платформа сотрудничества в налоговых вопросах.

26. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции содержит комплекс норм и стандартов, которые могут содействовать решению проблемы незаконных финансовых потоков. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает важную техническую помощь, чтобы поддержать усилия государств-членов в этой связи, в том числе усилия по возвращению активов.

## **В. Использование инноваций и достижений науки и техники**

27. Внедрение новых технологий, в частности цифрового финансирования и новых финансовых технологий, может содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и работе во всех сферах, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий, однако многие из таких технологий трудно регулировать в законодательном порядке и властям трудно защитить потребителей и сделать так, чтобы пользу от таких технологий получали многие.

28. В процессе регулирования финансовой системы надо учитывать новые финансовые технологии. Национальные регулирующие органы и международные институты могли бы сотрудничать в целях разработки международных стандартов и практики использования новых финансовых технологий, которые бы позволили получать максимум преимуществ и в то же время устранять сопряженные с ними риски<sup>5</sup>. Для того чтобы понять, как наилучшим образом использовать такие преимущества, Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития изучает влияние новых финансовых технологий и «неосязаемой экономики» на доступность финансовых услуг и финансовое регулирование, с тем чтобы определить, какие изменения надо внести в соответствующие правила.

29. Кроме того, диалог между различными регулирующими органами сейчас идет в рамках Глобальной инициативы по расширению доступа к финансовым услугам, возглавляемой Международным союзом электросвязи, Группой Всемирного банка и Комитетом по платежам и рыночным инфраструктурам Банка международных расчетов. Одна из целей этой инициативы — дать национальным властям развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой возможность использовать цифровые технологии для расширения доступа к финансовым услугам и для регулирования соответствующих рисков.

30. Аналитическая работа Организации Объединенных Наций все больше нацеливается на обеспечение того, чтобы технический прогресс и инновации давали постоянные блага всем в результате усилий государств в сотрудничестве с гражданским обществом и деловыми и научными кругами. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, созданная Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и группа Организации Объединенных Наций в составе 10 человек в поддержку Механизма содействия развитию технологий сотрудничают, чтобы проанализировать последствия стремительных технологических изменений для достижения целей устойчивого развития. Они объединили усилия многих ученых и экспертов, а полученные ими промежуточные результаты уже используются различными форумами, такими как форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития с участием многих сторон, который поощряет взаимодействие между соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам потребностей

<sup>5</sup> Там же.

технологий и нерешенных технических задач, а также по вопросам разработки, передачи и распространения соответствующих технологий в интересах достижения целей устойчивого развития.

### **С. Оказание поддержки странам, находящимся в особой ситуации**

31. Эффективное глобальное экономическое регулирование может способствовать обеспечению учета различных потребностей и проблем, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в особой ситуации. Один конкретный вопрос, который был поднят в этом контексте, связан с выходом из категории стран, имеющих право на использование механизмов льготного финансирования. Доказано, что решающую роль в поддержке стран в процессе выхода из этой категории играет международное сотрудничество. Международное сообщество может активизировать такие усилия, в том числе посредством возможного использования гибких механизмов, которые позволят странам получать доступ к соответствующим источникам финансирования с учетом потребностей страны и факторов уязвимости.

32. Что касается наименее развитых стран, то система Организации Объединенных Наций помогает странам, выходящим из этой категории, путем составления каталогов имеющихся источников льготного финансирования и содействия получению доступа к частному капиталу и инвестициям, а также посредством укрепления местных рынков капитала. Некоторые из таких мер перечислены на портале Организации Объединенных Наций по мерам поддержки наименее развитых стран. Этот ресурс дополняется также онлайн-платформой Организации Объединенных Наций для стран, выходящих из категории наименее развитых стран, под названием Gradjet, которая начала функционировать в 2018 году. Эта платформа может использоваться правительствами стран, выходящих из категории наименее развитых стран, а также другими заинтересованными сторонами, такими как структуры системы Организации Объединенных Наций и многосторонние и двусторонние партнеры, для накопления и распространения информации и знаний о процессе выхода из данной категории и рекомендованных мерах на каждом этапе.

33. Страны со средним уровнем дохода также сталкиваются с трудностями в процессе выхода из категории стран, имеющих право на использование механизмов льготного финансирования, таких как программы льготного кредитования многосторонними банками развития. Поскольку было признано, что помимо определенной величины дохода на душу населения могут потребоваться и другие показатели достигнутых успехов, для устранения таких трудностей было предложено или уже принято много мер. В их числе можно отметить следующие: Международная ассоциация развития Всемирного банка стала использовать «исключение для малых государств» и другие элементы в процессе ее многогранной оценки условий и потребностей конкретных стран, а многосторонние банки развития стали использовать критерии кредитоспособности, основанные на общем макроэкономическом положении данной страны с учетом долговых рисков и других аспектов<sup>6</sup>. Активизация обмена знаниями и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами для повышения скоординированности и согласованности действий может способствовать эффективному решению различных проблем, с которыми страны сталкиваются в процессе выхода из данной категории.

<sup>6</sup> Там же.

## **D. Количественное измерение достигнутого прогресса на основе точных, достоверных и актуальных статистических данных**

34. Увеличение объема дезагрегированных данных будет содействовать эффективному глобальному экономическому регулированию и позволит политикам принимать более обоснованные решения, чтобы лучше проводить в жизнь политику и выполнять намеченные программы. Например, многие показатели, в том числе в рамках целей 10 и 17 в области устойчивого развития, непосредственно касаются мониторинга за глобальным экономическим регулированием и содействия ему. Для укрепления национальных статистических органов надо приложить значительные усилия, причем такие усилия должны быть скоординированными и последовательными.

35. Принятая Статистической комиссией Система национальных счетов, а также связанные с ней стандарты образуют согласованный на международном уровне стандартный набор рекомендаций по определению количественных показателей экономической деятельности в соответствии со строгими правилами ведения учета, основанными на экономических принципах. В последнее время, выполняя решение Статистической комиссии, Департамент по экономическим и социальным вопросам сотрудничает с партнерами, включая региональные комиссии Организации Объединенных Наций и другие организации, в том числе международные, в целях содействия внедрению Системы национальных счетов в государствах-членах.

36. Повышение способности государств-членов улучшать национальный учет и собирать вспомогательные статистические данные позволит им повысить качество и надежность показателей достижения таких целей устойчивого развития, которые связаны с экономической статистикой. К уже осуществляемым инициативам относятся решение научных вопросов, касающихся внедрения Системы национальных счетов 2008 года, оказание технической помощи государствам-членам, организация семинаров, посвященных укреплению статистических органов, и разработка учебников, справочников и рекомендаций.

37. Что касается инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных, то Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с другими организациями — членами Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике проводит работу по выполнению рекомендаций, касающихся регулярного сбора и распространения достоверных и актуальных экономических и финансовых статистических данных для целей выработки политики странами Группы двадцати. Эти рекомендации сгруппированы в три главных блока: а) мониторинг рисков в финансовом секторе; б) факторы уязвимости, взаимосвязи и побочные эффекты; в) обмен данными и распространение официальных статистических данных. Межучрежденческая группа была создана в 2008 году для координации высвеченных мировым кризисом вопросов, связанных со статистикой и пробелами в данных, и для улучшения сбора данных.

38. Необходимо также обеспечить более глубокое понимание элементов глобализации, касающихся глобальных производственно-сбытовых цепочек и добавленной стоимости в международной торговле. В соответствии с решением Статистической комиссии Группа экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации разрабатывает справочник, содержащий общий обзор подходов, позволяющих повысить точность и актуальность экономической статистики как инструмента оценки последствий глобализации для

целей национальных счетов и статистики предпринимательства на основе глобальных производственно-сбытовых цепочек. Группа экспертов состоит из более чем 30 экспертов в области национальных счетов и статистики предпринимательства из национальных и международных статистических организаций. Этот справочник дополнит другие инициативы, осуществляемые на региональном и международном уровнях, такие как большая работа в рамках проекта ОЭСР и Всемирной торговой организации (ВТО) по добавленной стоимости в международной торговле и проекта Евростата под названием «Полные международные и глобальные счета для исследования в рамках анализа межотраслевого баланса» и рамочного положения об интеграции статистики предпринимательства.

39. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития разработала под эгидой Статистической комиссии систему глобальных показателей достижения целей устойчивого развития, которая была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/313. Эта система показателей охватывает все цели и задачи, включая средства осуществления.

## **Е. Подготовка Организации Объединенных Наций**

40. Механизмы глобального экономического регулирования, содействующие достижению целей устойчивого развития, предусматривают, что соответствующие международные организации должны оказывать согласованную и скоординированную поддержку государствам-членам, когда это необходимо. В настоящее время Генеральный секретарь проводит всеобъемлющую реформу Организации Объединенных Наций в целях предоставления эффективных рекомендаций и создания прочной организационной основы для поддержки усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с этой концепцией работа Организации должна быть направлена прежде всего на обеспечение устойчивого развития, чтобы ее усилия в области развития, прав человека и поддержания мира и безопасности дополняли друг друга и приносили результаты людям, которым она служит, и чтобы никто не был забыт.

## **IV. Взаимодействие с международными финансовыми и торговыми институтами**

41. С 2015 года растут возможности сотрудничества Организации Объединенных Наций с международными финансовыми и торговыми институтами, включая бреттон-вудские учреждения. Такие усилия предпринимаются в рамках институциональных реформ, направленных на обеспечение более тесной увязки организационных структур с необходимостью содействия устойчивому развитию с учетом конкретных мандатов каждой организации.

42. МВФ провел реформы расчета квот и системы управления в рамках четырнадцатого общего пересмотра квот. В результате этой реформы часть квот перешла от перепредставленных стран-членов к недопредставленным странам-членам. Всемирный банк выдвинул ряд реформ в целях укрепления роли и расширения участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деятельности Группы Всемирного банка, в первую очередь путем расширения прав голосования и перераспределения квот в соответствии с экономическим весом и вкладом в развитие. Некоторые страны призвали к институциональной реформе в системе ВТО, но консенсус по вопросу о реформе так и не был

достигнут. Вместе с тем сама ВТО, признавая роль торговли в достижении целей устойчивого развития, приняла меры, с тем чтобы более тесно увязать свою деятельность с глобальными целями развития<sup>7</sup>.

43. Для устранения существующих нормативных пробелов и несбалансированности мер стимулирования в международной финансовой системе — то есть для решения проблем, возникших после мирового финансово-экономического кризиса 2008 года, был предложен ряд реформ органов надзора за финансовой системой. Совет по финансовой стабильности и органы финансового регулирования, занимающиеся установлением стандартов, следят за проведением реформ в сфере регулирования в посткризисный период и отслеживают влияние этих реформ на финансовое посредничество. В настоящее время существует несколько систем, направленных на поощрение макроэкономической стабильности и снижение рисков, включая системы раннего предупреждения, систему координации макроэкономической политики и глобальные стандарты регулирования финансовой системы. Главный международный процесс мониторинга факторов уязвимости в глобальной финансовой системе осуществляется совместно МВФ и Советом по финансовой стабильности, причем Совет уделяет основное внимание финансовым рынкам и институтам<sup>8</sup>.

*Содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года*

44. Организация Объединенных Наций активизировала свое взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами в поддержку последовательного и эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

45. Конкретным примером сотрудничества является участие основных заинтересованных сторон в работе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, которая уполномочена следить за осуществлением Аддис-Абесской программы действий, ежегодно представляя доклады о ходе осуществления программы действий и других итоговых документов по финансированию развития и о средствах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также проводя среди участников межправительственной деятельности по отслеживанию консультации по вопросам, связанным с ходом осуществления, степенью выполнения поставленных задач и рекомендуемыми корректировочными мерами. Среди 58 членов Межучрежденческой целевой группы представлены Группа Всемирного банка, МВФ, ВТО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а Департамент по экономическим и социальным вопросам выступает в роли координатора. Помимо этих основных институциональных субъектов в области финансирования развития, в Межучрежденческую целевую группу входят такие учреждения, как Базельский комитет банковского надзора, Совет по финансовой стабильности и ОЭСР.

46. В целях повышения скоординированности и согласованности деятельности в связи с рядом приоритетных вопросов, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка активизировали сотрудничество в рамках документа о стратегическом партнерстве Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка в отношении Повестки дня на период до 2030 года, подписанного в мае 2018 года. Деятельность в рамках этих партнерских инициатив предусматривает эффективную мобилизацию финансов и возможностей для достижения

<sup>7</sup> См. World Trade Organization, *Mainstreaming Trade to Attain the Sustainable Development Goals* (Geneva, World Trade Organization, 2018).

<sup>8</sup> См. Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*.

целей устойчивого развития, включая финансирование деятельности, связанной с климатом, повышение эффективности достижения целей благодаря осуществлению совместных инициатив и укреплению местного потенциала, содействие деятельности на стыке процессов миростроительства, гуманитарной деятельности и помощи в целях развития и сбор и использование данных в интересах содействия развитию.

47. Что касается мира, безопасности и устойчивого развития, то подготовленный структурами системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка доклад под названием “Pathways for peace” («Пути к миру») предусматривает наличие единого подхода к укреплению взаимодействия по важнейшим вопросам мирового значения с учетом сравнительных преимуществ и взаимодополняющих мандатов различных учреждений. МВФ предпринимает усилия по повышению эффективности своей программной деятельности в нестабильных и затрагиваемых конфликтами государствах. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий МВФ расширяет также оказание странам консультационной помощи по макроэкономическим вопросам и технической помощи, с тем чтобы они могли решать инфраструктурные проблемы.

48. Предпринимаются усилия по консолидации экспертных знаний ключевых субъектов, включая представителей частного сектора, гражданского общества и научных кругов, а также Всемирного банка и МВФ, с тем чтобы задействовать потенциал революции в использовании данных для отслеживания прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Конкретным примером таких усилий является совместная инициатива ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по содействию мониторингу за проблемой национальной многомерной нищеты в контексте целей развития и представлению отчетности в связи с ней. В целях укрепления таких инициатив необходимо прилагать дальнейшие усилия, с тем чтобы согласовать подходы для оценки важнейших показателей на глобальном уровне.

49. Что касается финансирования развития, то Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка повысили согласованность и скоординированность деятельности по оказанию странам помощи в создании благоприятных условий, получении доступа к преобразующему финансированию и расширении масштабов использования ряда проверенных решений. Что касается мобилизации ресурсов в интересах устойчивого развития, то многосторонние банки развития могут играть важную роль в содействии осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем предоставления долгосрочного льготного и обычного финансирования на цели инвестиций в общественные блага (в том числе связанные с целями устойчивого развития), в частности в устойчивую и прочную инфраструктуру, инновационную деятельность и кредитование микро-, малых и средних предприятий. Для активизации борьбы с изменением климата Организация Объединенных Наций и Всемирный банк оказывают странам поддержку в рамках партнерств по вопросам определяемых на национальном уровне вкладов, с тем чтобы помочь конкретным странам вносить такие вклады.

50. Там, где проблемы сохраняются, надо прилагать дальнейшие усилия в целях укрепления сотрудничества и взаимодействия между основными субъектами в рамках глобального экономического регулирования. Организация Объединенных Наций и международные и региональные финансовые институты могут активизировать свое сотрудничество в целях снижения риска бедствий и предоставления финансирования, поскольку риск бедствий растет, как и экономические потери в результате бедствий. Для оказания уязвимым странам поддержки в оптимизации их потенциала в целях снижения риска бедствий и изменения климата и управления им Организация Объединенных Наций тесно

сотрудничает со Всемирным банком и другими сторонами, чтобы осуществлять основные инициативы, такие как Партнерство глобальной готовности и Форум развития страхования.

## **V. Скоординированность и согласованность глобального экономического регулирования**

51. В соответствии с требованиями новой повестки дня в области развития и мандатов Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций активизирует свое взаимодействие с межправительственными группами, которые дают рекомендации по вопросам политики или принимают политические решения, имеющие глобальные последствия, в целях содействия повышению скоординированности и согласованности усилий по содействию устойчивому развитию.

52. Организация Объединенных Наций стремится также активизировать свое взаимодействие с региональными партнерами, которые играют ключевую роль в глобальном экономическом регулировании, с тем чтобы содействовать такому регулированию по вопросам, касающимся осуществления Повестки дня на период до 2030 года. К недавно принятым инициативам по активизации сотрудничества относится Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для повышения скоординированности действий в соответствии с требованиями, предусмотренными в Повестке дня на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций активизирует также свое взаимодействие с другими региональными партнерами, включая Карибское сообщество, Европейский союз и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В 2016 году на совещании АСЕАН и Организации Объединенных Наций на уровне министров был принят план действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций на 2016–2020 годы. К примерам совместных планов работы, которые были разработаны в рамках плана действий, относятся совместный стратегический план по борьбе с бедствиями на 2016–2020 годы и план действий АСЕАН — Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата на 2016–2020 годы.

### **A. Сотрудничество с Группой двадцати**

53. Группа двадцати поддерживает тесные связи с международными организациями, в том числе с Организацией Объединенных Наций. Международные организации по приглашению Группы дают консультации экспертов по вопросам, входящим в сферу их компетенции. Краеугольным камнем взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Группой является содействие развитию. По сути вопросы развития фигурируют в повестке дня Группы уже более десяти лет в соответствии с первоначальным мандатом, состоящим в поощрении стабильного и устойчивого роста мировой экономики в интересах всех стран. За прошедшие годы число вопросов на повестке дня Группы постепенно росло по мере того, как расширялась ее деятельность в рамках многосторонних вопросов, в решении которых Организация Объединенных Наций играет центральную роль.

54. В целом взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Группой двадцати неуклонно расширялось после того, как Группа начала проводить саммиты в 2008 году. Такое взаимодействие осуществляется на различных уровнях. На межправительственном уровне межправительственные органы, процессы и форумы Организации Объединенных Наций служат для Группы основой взаимодействия со странами, которые не являются ее членами. Председатели Группы регулярно проводят брифинги для Генеральной Ассамблеи до и после саммитов Группы. В период работы последних председателей были изучены новые каналы для взаимодействия со странами, не являющимися членами Группы, в рамках Организации Объединенных Наций. Например, в период, когда председателями Группы были представители Германии и Аргентины, в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию были организованы специальные мероприятия для обмена информацией о работе Группы по вопросам, касающимся устойчивого развития.

55. Кроме того, Генеральный секретарь принимал участие во всех саммитах Группы двадцати начиная с 2008 года. В рамках работы шерп Генеральный секретарь представлен заместителем Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, а в рамках финансовой работы — Администратором ПРООН. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций по приглашению председателя Группы содействуют деятельности ее рабочих и целевых групп. В таких условиях Организация Объединенных Наций неизменно подчеркивает, что надо уделять больше внимания глобальным проблемам развития и потребностям наиболее уязвимых стран и групп населения. Кроме того, Организация Объединенных Наций решительно выступает за такую политику и такие подходы к устойчивому, всеобъемлющему и справедливому экономическому росту, которые нацелены в будущее.

56. С момента принятия Повестки дня на период до 2030 года устойчивое развитие стало центральной темой сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Группой двадцати. Группа и ее члены, на долю которых приходится 85 процентов мировой экономики и 66 процентов населения, играют видную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций служит главным консультантом, к которому Группа обращается за советами по вопросам согласования своей работы с Повесткой дня на период до 2030 года. В 2016 году руководители Группы под председательством Китая приняли план действий по Повестке дня на период до 2030 года, в котором впервые в рамках работы Группы была учтена универсальная повестка дня, согласованная под эгидой Организации Объединенных Наций. Под председательством Германии руководители обязались также играть ведущую роль на пути к устойчивому развитию и согласовывать свои действия с Повесткой дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий<sup>9</sup>.

57. Принятие Гамбургских поправок под председательством Германии стало первым шагом на пути к осуществлению плана действий на практике. В настоящее время под председательством Аргентины Группа проводит работу по теме «Достижение консенсуса в отношении справедливого и устойчивого развития». Кроме того, многие направления работы Группы прочно увязаны с устойчивым развитием. Организация Объединенных Наций играет важную роль в содействии разработке и обновлению планов действий Группы и в работе по различным направлениям в контексте устойчивого развития.

<sup>9</sup> См. декларацию руководителей, принятую на саммите Группы двадцати, состоявшемся в Гамбурге (Германия) 7 и 8 июля 2017 года.

58. Была разработана стратегия взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Группой двадцати. Цель этой стратегии состоит в том, чтобы содействовать формированию более стратегического и скоординированного подхода к взаимодействию между Организацией Объединенных Наций и Группой. Предполагается, что благодаря осуществлению стратегии удастся добиться повышения согласованности и наглядности информационной работы Организации Объединенных Наций по актуальным для Группы вопросам, которые входят в компетенцию Организации Объединенных Наций. С этой целью стратегия обеспечивает системе Организации Объединенных Наций основу, предусматривающую сотрудничество и активизацию взаимодействия, в том числе в рамках рабочих механизмов. Вместе с тем с учетом расширения и углубления работы Группы и соответствующих последствий для осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций, возможно, потребуется и далее активизировать взаимодействие.

## **В. Сотрудничество с Африканским союзом**

59. В целях укрепления давнего сотрудничества между двумя организациями и с учетом важности партнерских отношений для ускорения преобразований в Африке руководители Организации Объединенных Наций и Африканского союза подписали в январе 2018 года Совместный рамочный документ об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

60. Цель Рамочного документа состоит в том, чтобы обеспечить согласованный и комплексный подход к осуществлению этих двух повесток дня, с тем чтобы свести к минимуму дублирование усилий, оптимизировать использование ресурсов и добиться поддержки от внутренних и внешних заинтересованных сторон и партнеров по процессу развития. В Рамочном документе поощряется применение комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года с использованием комплексного механизма финансирования, который позволит свести к минимуму дублирование усилий, добиться экономии благодаря росту масштабов и оптимизировать использование ресурсов. Африканский союз и Организация Объединенных Наций предпринимают совместные усилия по осуществлению Аддис-Абебской программы действий в качестве главной финансовой основы реализации Повестки дня на период до 2030 года в целях совместного выявления дополнительных источников финансирования и разработки приемлемых для банков проектов.

61. Африканский союз и Организация Объединенных Наций стремятся совместно прилагать дальнейшие усилия по осуществлению мероприятий и программ в целях обеспечения всестороннего и устойчивого развития всех слоев общества в Африке с учетом сравнительных преимуществ и мандатов, а также комплексного характера Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Мероприятия и программы, которым в Рамочном документе уделяется первоочередное внимание, включены в соответствующие планы работы Африканского союза и Организации Объединенных Наций с учетом их соответствующих мандатов и при условии наличия средств и ресурсов, а реализуются они в соответствии с их правилами и процедурами, в первую очередь в соответствии с обязательными процедурами обзора.

## VI. Выводы

62. Мнения государств-членов относительно подходов к глобальному экономическому регулированию расходятся. Нынешние механизмы глобального экономического регулирования разрозненны, а функции, связанные с установлением норм и координацией политики, выполняются рядом различных глобальных структур и механизмов.

63. Однако эффективное глобальное экономическое регулирование имеет огромное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях. Поскольку глобальные проблемы, такие как растущее неравенство, ведут к возникновению системных рисков, становится все более очевидным, что в рамках глобального экономического регулирования надо принимать во внимание всеобщий охват и устойчивость.

64. В этой связи Организация Объединенных Наций совместно со своими партнерами вносит вклад посредством выполнения своей функции по поощрению многосторонних подходов к решению глобальных проблем в рамках диалога по вопросам политики, установления норм и стандартов и проведения связанной с этим работы. В ходе своей нормативной работы, анализа политики и оперативной деятельности Организация Объединенных Наций поощряет согласованность действий и сотрудничество в поддержку осуществления глобальных соглашений, в том числе содействуя усилиям стран по решению глобальных проблем. Цель глобального экономического регулирования можно достичь только в такой международной обстановке. Хотя Организация Объединенных Наций не является глобальным директивным органом по вопросам экономики, она вносит большой вклад в глобальное экономическое регулирование, в том числе содействуя созданию благоприятных условий и определению курса глобальной экономической политики на обеспечение долгосрочного всеобщего процветания и устойчивости.

65. Уже предприняты конкретные шаги, с тем чтобы тесно увязать структуру международных финансовых и торговых институтов с глобальными экономическими реалиями и задачами устойчивого развития. Дальнейшие усилия следует направить на достижение согласия относительно дополнительных шагов, которые надо сделать для активизации международного финансирования и торговли в качестве катализатора справедливого и устойчивого роста, охватывающего все слои населения, и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Кроме того, соответствующим межправительственным процессам Организации Объединенных Наций рекомендуется рассмотреть более эффективные способы вовлечения других межправительственных групп в их диалог по вопросам политики и в процесс принятия решений.