



大会

Distr.: General
13 May 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国支助荷台达协议特派团

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国支助荷台达协议特派团 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 12 月 31 日期间拟议所需资源，共计 57 851 700 美元(扣除工作人员薪金税)。

* 由于技术原因于 2019 年 5 月 17 日重发。



一. 联合国支助荷台达协议特派团

(净额 57 851 700 美元)

背景、任务和目标

1. 安全理事会在 2019 年 1 月 16 日第 [2452\(2019\)](#) 号决议中决定设立一项特别政治任务，即联合国支助荷台达协议特派团，以支持执行《斯德哥尔摩协议》([S/2018/1134](#)，附件)所列关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议，最初任期为六个月。

2. 安全理事会给予联合国支助荷台达协议特派团的任务授权载于安理会第 [2452\(2019\)](#) 号决议第 2 段，其中包括：

(a) 领导和支持在一个由联合国人员组成的秘书处协助下负责监督全省停火、部队重新部署和排雷行动的重新部署协调委员会的运作；

(b) 监测各方在荷台达省遵守停火的情况以及各自将部队调离荷台达市及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的情况；

(c) 与各方协作，使地方安全部队根据也门法律确保荷台达市及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全；

(d) 促进和协调联合国的支助，以协助各方充分执行《荷台达协议》。

3. 在同一项决议中，安全理事会核可了秘书长在 2018 年 12 月 31 日给安理会主席的信([S/2019/28](#))的附件中就支助团的构成和运作方面提出的提议，并注意到，支助团将由助理秘书长职等的重新部署协调委员会主席任团长，通过秘书长也门问题特使及主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告工作。

4. 如 [S/2019/28](#) 号文件所述，支助团将由初期部署的至多 75 名联合国监测员组成，并将根据支助团执行任务的需要，进一步部署具备各种实务、行政和(或)支助及安保专长的其他工作人员，但须遵照大会在审议联合国支助荷台达协议特派团拟议预算时所作的决定。

5. 可以回顾的是，安全理事会在 2018 年 12 月 21 日第 [2451\(2018\)](#) 号决议中授权秘书长设立和部署一个先遣队，初步为期 30 天，开始监测并支持和协助立即执行《斯德哥尔摩协议》，包括请联合国主持重新部署协调委员会。在此方面，按照关于意外及非常费用的大会 2017 年 12 月 24 日第 [72/264](#) 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权提供了 540 万美元。

6. 根据大会第 [72/264](#) 号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会在 2019 年 3 月 8 日的信中授权秘书长承付不超过 8 200 000 美元，以满足 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间联合国支助荷台达协议特派团开办活动的初步资源需求。

7. 大会 2019 年 4 月 15 日第 [73/279](#) B 号决议授权秘书长在向大会第七十三届会议续会第二期会议提交详细的订正方案预算之前，为支助团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 17 640 800 美元(扣除工作人员薪金税)。

8. 本报告载有 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 12 月 31 日期间联合国支助荷台达协议特派团拟议所需资源，共计 57 851 700 美元(扣除工作人员薪金税)。所需资源包括 2018 年支出估计数 171 600 美元和支助团 2019 年拟议预算 57 680 100 美元(扣除工作人员薪金税)。

9. 表 1 显示了促成拟订联合国支助荷台达协议特派团本期拟议预算的进程。

表 1

拟议预算拟订流程摘要

日期	说明
2018 年 12 月 21 日	安全理事会第 2451(2018) 号决议授权秘书长设立和部署一个先遣队，初步为期 30 天，开始监测并支持和协助立即执行《斯德哥尔摩协议》，包括请联合国主持重新部署协调委员会
2018 年 12 月 31 日	根据关于意外及非常费用的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权提供了 540 万美元，以开始进行监测并支持和协助立即执行《斯德哥尔摩协议》
2019 年 1 月 9 日	秘书长在给安全理事会主席的信(S/2019/28)中提出了有关联合国如何支持执行《斯德哥尔摩协议》的提议
2019 年 1 月 16 日	安全理事会第 2452(2019) 号决议决定设立一项特别政治任务，即联合国支助荷台达协议特派团
2019 年 2 月 4 日	请行政和预算问题咨询委员会同意承付款项，满足 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间开办活动估计初步资源需求 9 200 600 美元(扣除工作人员薪金税)。这不包括先遣队的任务前所需资源
2019 年 3 月 7 日	在向大会第七十三届会议续会第二期会议提交详细的订正方案预算之前，请大会授权秘书长为 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 17 640 800 美元(扣除工作人员薪金税)(A/73/352/Add.8)
2019 年 3 月 8 日	根据大会 2017 年 12 月 24 日第 72/264 号决议的规定，行预咨委会授权秘书长为 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间承付不超过 8 200 000 美元
2019 年 4 月 15 日	大会在 2019 年 4 月 15 日第 73/279 B 号决议中授权秘书长为 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 17 640 800 美元(扣除工作人员薪金税)
2019 年 5 月 13 日	秘书长关于联合国支助荷台达协议特派团 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 12 月 31 日期间所需资源的报告已提交大会第七十三届会议续会第二期会议

与其他实体的合作

10. 安全理事会在第 [2452\(2019\)](#) 号决议中着重指出在也门开展业务的所有联合国系统实体之间必须密切协作和协调，以防止工作重复，并最大限度地利用现有资源。据此，联合国支助荷台达协议特派团同秘书长也门问题特使办公室、驻地和人道主义协调员及联合国也门国家工作队密切合作。特使办公室的支持在支助团在荷台达开展工作的初始阶段发挥了重要作用，并且随着工作的推进，这种支持将继续发挥关键作用。支助团的行政和支助所需资源将主要利用特使办公室特

派团支助部分的相关要素，并在必要时加以扩充，从而优化利用当地现有资源，减少对增加工作人员层级的需求。

11. 根据安全理事会第 2452(2019)号决议，联合国支助荷台达协议特派团还将酌情与人道主义事务协调厅、人权事务高级专员办事处及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协商和协调。将继续与驻地和人道主义协调员、在也门开展业务的联合国各机构、基金和方案以及联合国核查和视察机制合作。

12. 支助团以上述方式保持尽可能小的足迹，同时避免对特使办公室或更广泛的联合国国家工作队开展的活动或对这些活动的支持产生任何不利影响。还建立了有效的统筹和协调模式，以确保在联合国应对荷台达局势的整个过程中最适当和最高效地利用资源。

13. 支助团的配置和做法包括通过提供专家咨询、指导和监督各项活动，向重新部署协调委员会提供持续的秘书处支持。此外，支助团将与各方和当地安全部队开展联络和协调活动，努力确保执行任务并适当监测各方遵守协议的情况。支助团侧重于便利和协调联合国的支助，以协助执行协议。提供了必要的支助和安保服务，以便执行授权任务。

14. 支助团的最初意图是继续加强可持续的重新部署协调委员会机制，并且推动各方在联合国领导下积极参与。该机制为荷台达各地正在进行的重新部署活动的规划、监督和实施提供了联合论坛，并提供了根据需要采取积极的冲突降级措施的模式。支助团在这方面的支助活动将包括与各方就业务模式、技术要素和做法达成协议，就业务环境、关键伙伴、能力和信息资源进行研究和分析，以及准备和部署适当的资产、人力和其他资源，并在荷台达建立安全的有形和信息技术基础设施。

15. 支助团还酌情与联合国在该地区的现有力量密切合作并利用其支助，同时依靠也门问题特使办公室的技术能力和专门知识。在支助团的能力范围内，联合国国家工作队可以利用支助团的服务，包括住宿和空运。

2018 年执行情况

16. 根据安全理事会第 2451(2018)号决议，秘书长设立并部署了一个先遣队，开始监测和支持立即执行停火，并从荷台达市及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港重新部署部队。秘书长按照《斯德哥尔摩协议》任命了重新部署协调委员会主席。

17. 应也门问题特使的请求，双方各任命了三名代表列席重新部署协调委员会。2018 年 12 月 22 日，委员会主席带领一个先遣队抵达也门，立即开始与各方协商，并于当天在亚丁会见了也门政府的委员会成员。12 月 23 日，委员会主席在萨那会见了胡塞派的委员会成员。委员会主席和先遣队利用与各方的这些初步会晤，回顾了《斯德哥尔摩协议》规定的义务和委员会的目标，即确保遵守停火、缓解人道主义局势和重新部署部队。

18. 12 月 24 日，先遣队会见了荷台达市当局，访问了荷台达港，并熟悉了市内作业环境，包括被封锁的进出该市的东部和南部路线。

19. 与此同时，委员会主席与双方进行了持续接触，以建立信任和信心，尽快在荷台达举行委员会第一次联席会议。在与双方就确定合适和安全地点一事密切协商之后，双方承诺确保委员会成员和联合国先遣队的安全保障，并确保协调清除地雷，以便也门政府代表前往选定会址。委员会第一次联席会议于 12 月 26 日和 27 日在荷台达市举行。

20. 委员会主席向当事方提出了关于第一阶段重新部署的过渡性建议。该提案所含建议涉及将部队撤离各个港口以及荷台达-萨那公路沿线各个阵地的距离，从而建立一个缓冲区，开放人道主义设施和顺利开展人道主义行动。

2019 年规划假设

21. 2019 年 1 月 12 日和 13 日以及 1 月 16 日和 17 日，委员会主席穿梭于当事方之间，就第一阶段重新部署听取反馈意见并讨论备选建议。

22. 2019 年 2 月 3 日至 6 日，委员会在停泊在荷台达港的一艘联合国船只上举行了第二次联席会议，当事方在会上讨论了监测停火和部队各自重新部署的方式。达成协议证明具有挑战性，《荷台达协议》中设想的最初时限已经过期。幸运的是，当事方认识到它们过于雄心勃勃，商定需要修订时间表。双方重申致力于执行《斯德哥尔摩协议》的荷台达部分。

23. 在 2019 年 2 月 16 日和 17 日举行的第三次联席会议上，当事方商定了第一阶段重新部署的行动构想。随后，当事方于 4 月以书面形式交流和商定了行动构想。当事方尚未开始实施第一阶段的重新部署。

24. 与此同时，自停火于 2018 年 12 月 18 日生效以来，没有报告称任何一方试图夺取新的地盘，从这个意义上来说，停火基本得到维持。2019 年规划假设的中心假设是，当事方持续和明确承诺全面执行《斯德哥尔摩协议》，包括遵守尊重停火的义务；将部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港；停止对荷台达市、荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港及荷台达省的军事增援；移除在荷台达市的军事存在。监督这些承诺的遵守情况将是支助团监测任务的基础，而支助团必须有适当的构成、人员配置和装备，以执行所需的观察、监测和报告任务。

25. 支助团的拟议构成旨在形成灵活的驻在力量，以灵敏应对支助团监测各方遵守情况的任务，并在可能的情况下，客观地确定和评估当地的事实和条件。如上所述，支助团将与有关各方进行接触，并通过秘书长也门问题特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告工作。在这方面，支助团协助维持最近由特使重新启动的脆弱的政治进程，为特使努力推动包容各方的政治进程提供重要支持，该进程旨在通过谈判达成解决办法，永久结束也门境内的冲突。

26. 为支持这些活动，支助团还建立了与冲突方和其他行为体进行联络和协调的能力，以确保了解局势、协调和沟通，并监测遵守停火和相关义务的情况。这种责任将通过向各方部署联络官来执行，以便与高级别业务利益攸关方直接接触。

27. 联合监测和文职小组正在开展直接监测和监督活动，他们将在整个任务区开展工作，与各方内部的对应方联络，监测他们执行协议的情况。同样，支助团将

建立能力，与各方一道努力通过当地安全部队来保护荷台达市。为此，建立了由联合国监测员和文职人员组成的中央能力，负责指挥、监督、报告和开展行动。该机构将建立专门能力，与各方内部指挥层级的对应方以及当地安全行为体直接联络。监测员和文职人员由一个业务管理和分析能力提供支持，后者负责规划和监督外地活动，向支助团总部报告工作，并收集和分析信息，以确保有效了解局势。

28. 还在建立由联合国监测员和文职人员组成的外地一级联络和协调能力。这些小组将提供直接联络能力，以便根据需要与各方内部的对应方以及当地安全部队和其他对话者接触。各小组将构成监测能力的核心，以观察和确定各方遵守协议的情况，以及当地安全行为体的相关能力和实力。各小组将流动开展工作，在整个任务区执行日常、直接的接触和观察任务，同时向行动管理和分析能力报告结果。

29. 支助团已获授权的活动分布在荷台达、萨那、吉布提和约旦四个地点。在荷台达部署的工作人员直接执行支助团的任务，为此具体开展领导和支持重新部署协调委员会机制、规划、监督和管理支助团的业务任务、与各方联络、监测、观察和协调等任务，并履行适当的使能职能。

30. 在萨那的支助团工作人员视需要与实务人员和重新部署协调委员会小组、联合国国家工作队和萨那当局联络。此外，他们还支持协调在任务区部署的固定翼飞机的空中业务，以及在萨那和荷台达之间运送人员的车辆调度和陆运业务。支助团在吉布提派驻的人员对于协调与医疗后送有关的空中业务必不可少。

31. 为使这一进程能开展下去，预期各方将为联合国部署、输送和使用执行任务所需的必要人员和资源提供适当的准许和许可。各方在这方面的合作将确保支助团的全员部署和可持续资源配置，使其能够达到所要求的业务活动能力，同时具备安全、有保障和有效运作所需的能力。部署和资源配置将包括、但不限于车辆、飞机、通信和其他基础设施的调配，同时配以保护和安保装备。应当注意的是，荷台达机场不能运作，航班是从萨那国际机场起飞的；支助团的人员和资产从那里经陆路运往荷台达。为了使支助团能充分执行任务，还必须给予其充分的行动和活动自由，以开展已获授权的活动。这种行动和活动自由将使支助团能够不受阻碍地进入各方控制的地区、单位和基础设施，在支助团选择的时间和地点自由跨越前线或边界，并确保支助团人员在整个任务区内安全通行。

32. 还假设为了使支助团完成任务，各方不会在荷台达省重新展开主要战斗，也不会出现持续的军事阻碍，使其无法利用进出任务区的主要补给线。迄今为止，没有迹象显示此类重大敌对行动再次发生，因而得以部署和支持先遣队和初期支助团人员和资源；不过，背景暴力和犯罪仍在发生，非国家行为体仍在造成不对称威胁。任务区仍持续存在地雷和战争遗留爆炸物的威胁，因此要求与负责消除这类威胁的各方和也门地雷行动当局进行高度协调。

33. 在考虑到上述问题后形成的看法是，只要经评估的安保条件对部署支助团人员仍然可行，将会配置适当的可靠基础设施和资产，以在当地减少已查明的威胁。提供这类基础设施和资产将需要增扩现有安置承纳能力，以便为支助团工作人员和资产提供安全的地点，并可能需要利用一系列备选办法，满足眼下需求以及随

着时间的推移产生的中期需求。备选办法包括在荷台达的两个大院，目前这两个大院正处于承包和扩建工程的招标阶段，应足以容纳所有支助团国际工作人员、医疗设施和办公空间。这些备选办法已经与联合国安全和安保政策协调一致，须按照这些政策进行评估并获得核可。

34. 一艘悬挂联合国旗帜的船只合同已签订完毕；该船在吉布提港改装船舱和装载必要设备后，于 2019 年 4 月 26 日抵达荷台达。该船将用作支助团的办公室和住所，为期最长 6 个月，以便有足够的时间最后确定符合安保标准的替代办公室和住所。该船以每天全包方式租用，另外还需支付进驻和撤离费用。荷台达港船只入口处的周边安保由航运代理人 与地方当局和秘书处安全和安保部协商提供。

35. 提供适当的医疗和伤员后送能力被认为是支助团及部署国际社会提供的监测人员的关键使能因素。考虑到当前能力有限，正通过与设在荷台达的一个医疗后送和实地外科小组以及设在吉布提的一个空中医疗后送小组签订合同的方式，可持续地部署足够的技术和专家资源，以提供适当的紧急外科和伤势稳定处理能力，以及安全转移伤员使其接受更高层级医疗护理的能力。这些能力提供专门的伤员后送能力，能够视需要将伤员抬走和运送到区域设施，同时具备航空医疗后送和公路运输两种选择。用于就地治疗病人或稳定后送病例的荷台达医疗设施将设在联合国设施内。

36. 要执行支助团的任务，就需要与也在该地区开展活动的联合国系统其他实体进行系统和有效的协调。在实现协调方面的对应人员将包括联合国国家工作队和特使办公室的代表，他们可能以国家为重心，参与监测任务以外的《荷台达协议》各构成部分的活动或为此提供支助。确保这些努力的一致性、各组织优先事项的可见度、所需资源配置和计划执行将是支助团职能的一个重要方面，这有赖于与整个联合国国家工作队内外伙伴的高度互动协作和协商。

37. 在上述努力的基础上，支助团将能够在荷台达省各地安全开展行动，与双方和其他利益攸关方沟通，并能够在该省采取一致的做法开展本组织的工作。反过来，这些努力将与特使及其办公室的政治举动，也会与联合国国家工作队正在采取的更广泛人道主义应对措施相协调，而支助团向特使及其办公室报告工作。

38. 关于上述活动以及协议各方遵守情况的报告也将以公正和透明的方式定期提交给安全理事会，以便安理会能够审议协议的状况。

39. 支助团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量，见表 2。

表 2
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保荷台达省增加稳定和减少暴力

预期成绩	绩效指标	业绩计量	
		2019 年	2018 年
(a) 停火得以维持，该省的安全局势有所改善	(一) 按照商定的计划重新部署部队	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(二) 重新部署的地区没有军事存在迹象、战争遗留爆炸物和其他武器或要素	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(三) 返回荷台达的平民人数增加	目标数	是
		估计数	
		实际数	
(b) 加强双方之间的信任	(一) 违反停火的指控数量减少	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(二) 加强政党联络官之间的沟通	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(三) 增加敏感地区的行动自由	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(四) 人道主义走廊和关键基础设施开放，可以进出	目标数	是
		估计数	
		实际数	
(c) 通过文职地方安全部队重建重新部署地区的安全	(一) 地方安全部队填补重新部署后潜在的安全真空	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(二) 社区对安全的看法得到改善	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(三) 地方安全部队与社区之间的联络得到改善	目标数	是
		估计数	
		实际数	
	(四) 在重新部署地区，平民返回，商业活动恢复	目标数	是
		估计数	
		实际数	

产出

- 重新部署协调委员会举行 20 次联席会议，商定重新部署方式，处理降级或预防要求，并编写报告
- 与双方分别举行 50 次双边会议，以促进信任和建立共识
- 与政党联络官举办 25 次讲习班，提供有关联络机制的能力建设
- 重新部署协调委员会制定一项双方商定的计划，将部队调离荷台达市和三个港口
- 与各方制定并商定停火监测框架
- 支助团监测和报告双方执行相互商定的计划的情况
- 嵌入政党联络官的北部、中部和南部联络和协调小组中心已经建立和投入运作
- 一旦重新部署双方军队，联络和协调小组进行日常监测任务
- 通过正式和临时的地方调解活动，双方之间潜在的武装对抗得以成功缓和，紧张局势得以缓解
- 一旦重新部署完成，联络和协调小组每天进行监测访问
- 与安全对话者、地方当局和社区举行 40 次联络会议，以确保传播战略优先事项、对局势的认识和对看法的了解
- 在荷台达市对警察基础设施和资源进行 15 次现场评估
- 向联合国开发计划署提供投入，以制定一项全面战略计划，支持荷台达市和三个港口的地方安全部队
- 与联合国开发计划署协调，制定并批准安全部队筛查方法，2 000 名当地安全部队人员接受筛查

外部因素

40. 支助团预计能实现其目标和预期成绩，前提是国内、区域和国际利益攸关方有足够的政治意愿和参与，并通过国际社会提供军事和警察派遣人员，继续提供政治、资源和人员支持，以便能够持续部署支助团。支助团的成功还将取决于持续存在适当安全和许可的行动环境，以及各方之间和与其他伙伴之间建立足够的信任，以促成对支助团活动的持续支持和参与。

41. 重新部署计划的执行取决于政治环境是否有利于双方就重新部署行动的先后顺序以及启动地方安全部队事宜达成协议。有效的执行还将取决于双方内部的行动合作以及有效的指挥和控制结构，以确保各级遵守规定。

42. 对停火遵守情况和重新部署计划的监测取决于各方是否愿意允许进入所有地区及自由行动，而这是有效观察和监督所需要的。

所需资源(经常预算)

表 3
财政资源

(千美元)

支出类别	2018 年 12 月 21 日至 31 日			2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 所需资源				2019 年所需 资源净额
	批款	支出估计数 ^a	差异	2018 年批款	共计 ^b	非经常	差异 (2018-2019)	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	
观察员	—	—	—	—	1 054.0	—	1 054.0	1 054.0
文职人员费用	—	—	—	—	5 815.4	—	5 815.4	5 815.4
业务费用	—	171.6	(171.6)	—	50 810.7	10 036.7	50 810.7	50 982.3
共计	—	171.6	(171.6)	—	57 680.1	10 036.7	57 680.1	57 851.7

^a 与由按照大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权提供的有关 2018 年意外及非常费用的 2 700 000 美元支付的支出估计数相符。剩余的 2 528 400 美元资源结转至 2019 年。

^b 与按照大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资的用于支付 2018 年意外及非常费用的 2 700 000 美元，以及行政和预算问题咨询委员会和大会迄今核准的承付权相符。

表 4
职位

	专业及以上职类							共计	一般事务人员及 有关职类		国际工作 人员共计	本国工作人员		本国工 作人员 共计	共计
	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1		外勤 人员	一般事 务人员		本国专 业干事	当地 雇员		
支助团	1	1	1	5	8	20	—	36	31	—	67	4	65	69	136
支援人员	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	—	—	—	2
共计	1	1	1	5	9	20	1	38	31	—	69	4	65	69	138

缩写：ASG，助理秘书长。

43. 2018 年没有批款；因此，如上文第 5 段所述，支出估计数是通过为执行安全理事会第 2451(2018)号决议而给予的现有授权承付款支付的。支出用于公务差旅(29 700 美元)；设施和基础设施(6 600 美元)；陆运(19 200 美元)；空中业务(67 300 美元)；通信和信息技术(9 800 美元)；其他用品、服务和设备(39 000 美元)。本报告要求为 2018 年使用的由承付款支付的金额批款。

44. 联合国支助荷台达协议特派团 2019 年所需资源估计数为 57 680 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于支付至多 75 名联合国监察员的观察员费用(1 054 000 美元)；文职人员费用(5 815 400 美元)，其中包括 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间设立的临时职位的估计费用(2 304 300 美元)和 2019 年下半年拟设立 138 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、31 个外勤人员、4 个本国专业干事和 65 个当地雇员)和 5 个政府

提供的人员的费用(3 511 100 美元); 以及业务费用(50 810 700 美元)。业务费用估计数包括公务差旅(1 550 900 美元); 设施和基础设施(14 206 700 美元), 其中包括支助团在荷台达的房地租金和一艘海船租金以及安保服务; 陆运(6 092 600 美元), 包括购置和维护装甲车; 空中业务(16 317 900 美元), 包括一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机的租金; 通信和信息技术(2 916 000 美元), 用于购置信息技术设备和电信服务; 医疗费用(6 705 000 美元), 主要用于聘用一个商业承包商, 向荷台达的支助团人员提供医疗服务; 以及其他用品、服务和设备(3 021 600 美元), 其中包括运费和相关费用。

45. 2019 年, 为执行安全理事会第 2452(2019)号决议, 自 2019 年 7 月 1 日起, 拟在联合国荷台达协议支助团设立 138 个职位和 5 名政府提供的人员。实务部门拟共设 45 个职位, 其中 1 个 P-4 职位将设在联合国总部, 作为设在政治和建设和平事务部提供支援的职位, 其余 44 个职位将设在外地。安保部分拟共设 22 个职位, 全部设在外地; 特派团支助部分拟设 71 个职位, 其中 1 个 P-2 职位将设在联合国总部, 作为在业务支助部提供支援的职位, 其余 70 个职位将设在外地。2019 年期间将部署至多 75 名联合国监测员, 以支持执行任务。

46. 根据现有的摊款框架, 将在 2019 年 12 月通过的有关该支助团经费筹措的决议中考虑到联合国支助荷台达协议特派团的拟议预算批款, 并于 2020 年 1 月进行摊款。正如秘书长关于改善联合国财政情况的报告(A/73/809)第 44 段所述, 由于支出将在 2019 年发生, 而没有相应的款项流入, 这将加剧 2019 年经常预算业务已经面临的流动性挑战。为了应对这种情况, 秘书长在该报告第 92 段中强调了在年中进行选择补充摊款的重要性, 以减轻对执行任务的负面影响。秘书长在该报告第 103(a)段中请大会自 2019 年 7 月 1 日起将周转基金增至 3.5 亿美元。这些措施将有助于减轻该支助团拟议批款所造成的流动性压力。

预算外资源

47. 2018 年, 预算外资源 130 000 美元用于支持根据安全理事会第 2451(2018)号决议部署先遣队。预计支助团 2019 年没有预算外资源。

二. 请大会采取的行动

48. 请大会:

(a) 核准联合国支助荷台达协议特派团 2019 年预算 57 680 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);

(b) 按照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序, 在计入 2018 年支出估计数 171 600 美元后, 为 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)追加批款 57 851 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);

(c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 590 600 美元, 由 2018-2019 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。