



大会

Distr.: General
8 October 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2019 年拟议所需资源，数额为 141 499 300 美元(净额)(151 765 200 美元(毛额))。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
二. 援助团任务和计划成果	7
三. 所需资源	17
A. 所需资源总额	17
B. 所需人员编制	18
1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表	22
2. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(政治支柱).....	25
3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(发展支柱).....	26
4. 援助团支助	27
5. 科威特综合办事处	33
6. 区域和省级外地办事处	36
四. 所需资源分析	41
A. 军事和警务人员	42
B. 文职人员	42
C. 业务费用	45
五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要	49
附件	
一. 组织结构图	54
二. 关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2018 年实务活动(酌情综合)的资料.....	58
三. 东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助).....	62
四. 2019 年安保事务费用	63

一. 援助团概览

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)是根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立的,最初期限为 12 个月。安理会随后在第 1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)、1974(2011)、2041(2012)、2096(2013)、2145(2014)、2210(2015)、2274(2016)和 2344(2017)号决议中延长了援助团的任务期限。安理会在第 2405(2018)号决议中,决定将联阿援助团的任务期限延长至 2019 年 3 月 17 日。

2. 联阿援助团的任务是支持阿富汗人民和政府按照《阿富汗宪法》所载权利与义务,实现和平与稳定。

3. 2018 年,阿富汗的政治环境依然复杂和紧张。本应于 2018 年 7 月举行的早该举行的议会和县议会选举被推迟到 2018 年 10 月。选民登记从 4 月开始,到 7 月 5 日,选民登记人数已经达 860 万。但是在许多省份,由于安全和后勤原因,选民登记小组无法进入全部各县,造成登记不平衡。选举筹备工作的开始导致政治行为体开始自我定位,不仅是为了 10 月份的议会选举,而且特别是针对总统选举。根据《阿富汗宪法》,总统选举必须在 2019 年 4 月前举行。

4. 一些政治领导人声称政府已经将他们边缘化,特别是在 2017 年 6 月抗议之后,一个反对派集团开始出现并不断壮大,国内政治开始呈现出越来越多的族裔特征。随着组成民族团结政府的主要联盟之间的分裂加剧,政府行使权力的能力越来越受到限制。阿富汗总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼于 2017 年 12 月决定罢免一名北部省份的强势省长,导致了长达五个月的对峙,该省长拒绝辞职,这凸显了阿富汗的非正式权力结构依然重要。

5. 2018 年 2 月,在喀布尔和平与安全合作进程第二次会议上,民族团结政府史无前例地公开提议塔利班无条件参加和平谈判。国际社会在喀布尔进程会议宣言和 3 月举行的“阿富汗问题塔什干会议:和平进程、安全合作和区域互联互通”上欢迎这一提议。虽然塔利班既没有接受也没有拒绝这一提议,但他们发表声明对其真实性表示怀疑。开斋节期间停火,政府于 6 月 12 日至 19 日停火,塔利班于 6 月 15 日至 17 日停火。政府随后将其停火延长了 10 天。与此同时,民族团结政府继续执行与前叛乱团体伊斯兰党(古勒卜)的 2016 年和平协议。

6. 政府改善区域合作的努力在 2018 年取得了一些成功。与中亚的贸易增加了,关于安全合作的讨论也增加了。塔什干会议不仅有助于在政府的和平提议背后建立区域共识,而且明确表明中亚各国有兴趣以更协调的方式努力促进阿富汗的和平。区域连通项目也取得了进展。最重要的是,今年 3 月在赫拉特,阿富汗总统和土库曼斯坦总统库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫为土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道阿富汗段的施工举行了奠基仪式,预计这条管道将为阿富汗带来可观的收入。阿富汗与巴基斯坦之间的双边关系也有改善的迹象,两国最终确定了《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》,该计划规定了加强政治、安全、情报和军事合作以及经济事务和难民遣返协调的措施。

7. 2018 年,阿富汗继续面临众多发展挑战,包括经济增长缓慢、缺乏基本服务、贫困、失业和基础设施不足。2016 年在阿富汗问题布鲁塞尔会议上推出的《阿富汗国家和平与发展框架》的执行工作滞后,仅启动了两个国家优先方案,其余八个处于不同的拟订阶段。

8. 经济和财政指标继续保持稳定,2017 年增长率为 3%。这一比率已经跟不上人口高速增长的速度,人口的高速增长导致失业率上升和贫困迅速增加。非法经济,特别是麻醉品贸易,仍然在经济活动中占比较高。不安全加剧、公共部门(包括安全部队)改革进展缓慢以及严重依赖不断下降的国际发展援助,导致无法加快经济增长,也影响到投资者信心。

9. 政府继续努力遏制腐败,包括通过起草《反腐败法》。2018 年 1 月 1 日至 5 月 31 日,反腐败司法中心审理了 8 起案件,自 2016 年该中心成立以来,共审理了 35 起案件,涉及 144 名被告。政府在实施 2 月 14 日生效的新《刑法》方面也取得了进展。

10. 高度不稳定的安全局势继续主导着政治、人道主义和发展状况。2018 年 1 月 1 日至 5 月 30 日期间,记录在案的有 9 269 起安全事件,比 2017 年同期减少了 6%。事件数量较少反映了武装冲突数量的下降,与 2017 年相比,2018 年头五个月武装冲突数量减少了 8%。这两种趋势都是由于国际军事部队和阿富汗空军更多使用空袭,今年空袭次数大幅增加,从 2017 年前五个月的 318 次增加到 2018 年同期的 468 次。更多使用空袭也可能导致塔利班越来越多地使用不对称战术,包括在城市地区进行自杀式袭击,这类袭击从 2017 年头五个月的 34 起增加到 2018 年同期的 48 起。其中 18 起自杀式袭击发生在喀布尔,有些显示出复杂程度提高。在 4 月 25 日宣布开始其年度春季攻势后,塔利班对一个省会和一些县中心发动了大规模攻击,尽管他们没能守住这些城镇。这表明,尽管空袭造成了影响,塔利班仍然能够利用其对农村地区的控制对城市地区发动攻击。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)在朱兹詹省、库纳尔省和楠格哈尔省保持了存在,并自 2018 年年初以来在该国发动了 14 起明目张胆的攻击。

11. 持续的冲突继续对该国人权状况造成不利影响。联阿援助团记录到,2018 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间有 2 258 名平民伤亡(763 人死亡,1 495 人受伤),与 2017 年同期伤亡程度大致相同。自杀式袭击和复合式袭击首次超过地面交战,成为平民伤亡的主要原因。援助团还继续记录到空袭造成的大量平民伤亡。反政府分子继续直接袭击什叶派穆斯林少数群体,造成 154 名平民伤亡(49 人死亡,105 人受伤),几乎所有伤亡都是伊黎伊斯兰国-霍拉桑省声称负责的自杀式袭击和复合式袭击造成的。从 4 月 14 日开始选民登记到 6 月 30 日,联阿援助团记录了 99 起与选举有关的安全事件,共计造成 341 名平民伤亡(117 人死亡,224 人受伤)。在严重侵犯人权行为普遍不受惩罚的情况下,对指称的侵犯人权行为的问责仍然难以实现。

12. 民间社会行为体继续面临反政府分子的威胁和攻击,仅在 4 月份,就有 11 名记者和媒体工作者被杀,6 名记者和媒体工作者受伤。在改善妇女权利或性别平等方面的进展依然缓慢,尽管政府做出了一些努力,对暴力侵害妇女行为依然有增无减。

与其他实体的合作

13. 联阿援助团与联合国国家工作队合作，以增强阿富汗境内联合国各方案的协调、一致性、效率和成效。援助团的工作也以《阿富汗国家和平与发展框架》为指引，并配合该国落实可持续发展目标的工作。2017 年，国家工作队同意将《2015-2019 年联合国发展援助框架》延长至 2021 年，使之与阿富汗国家和平与发展框架的时间表协调一致。为了响应阿富汗总统要求联合国更切实地一体行动这一要求，联阿援助团通过“一个联合国”办法与联合国各机构、基金和方案接触，提供技术指导和投入，以加强人道主义、发展与和平之间的纽带。援助团与国家工作队在特别是法治、负责任的治理、人权、性别平等相关领域密切协作，注重政策问题和斡旋活动，以支持有关的方案活动。有关联阿援助团与联合国机构、基金和方案共同开展方案活动的更多信息见附件二。

14. 在区域合作方面，联阿援助团与联合国各实体合作，支持政府参与亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程并采取相关的建立信任措施，这些实体包括：联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义执行工作队、联合国开发计划署(开发署)、亚洲及太平洋经济社会委员会、人道主义事务协调厅、联合国减少灾害风险办公室、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织。援助团还与联合国中亚预防外交区域中心携手，支持阿富汗政府参加各种区域论坛，促进其与中亚各国开展对话、合作。

15. 为节约费用，联阿援助团和国家工作队在全国各地共用若干服务和房地，还继续寻找机会提高各项行动的效率。近期举措包括在联阿援助团和 12 个机构、基金和方案的参与下，于 2 月建立联合医疗服务，推进安保事务的费用分摊，并增加与联合国国家工作队驻各省办事处的合用同一地点安排。安全管理小组在指定官员领导下，协同安全和安保部根据机构间安保管理网的准则制定了地方费用分摊安保预算。主要涉及与最低运作安保标准有关的问题的安保活动的费用，也与联合国国家工作队分担。

16. 科威特联合支助办事处设立于 2012 年 12 月，是联阿援助团与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)之间分担费用的一项举措。该办事处将继续整合、集中不受地点限制的人力资源、差旅、财务事项，从而减少向处于高风险环境的工作人员提供支助的相关费用，同时又可让工作人员在更安全的环境中开展工作。2019 年将继续努力优化支助服务的共享和相关费用的分摊。

2019 年规划假设

17. 2019 年，阿富汗继续面临政治、安全和社会经济方面的重大挑战。举行自由、公正和可信的总统选举对于民主治理和政治凝聚力至关重要。由于政治反对派已经质疑选举进程的合法性，被认为不可信的选举可能会破坏对政府的信心，并影响该国的稳定。政府和塔利班之间的和平谈判可能会在喀布尔和平与安全合作进程中稳步推进，但选举方面的政治紧张可能会妨碍政府支持和平进程的能力。相互竞争的权力掮客倡导的多种和平会谈形式也可能分散利益攸关方对协调一致和平进程的注意力。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省、塔利班和相关团体在喀布尔发动的

进一步恐怖袭击可能会挑战政府的合法性。预计在区域合作和经济一体化方面会取得进展，但挑战依旧，特别是在安全和边境管理方面。

18. 尽管冲突各方正式表示愿意进行无条件和平谈判，但预计 2019 年安全局势仍将高度动荡，因为政府与反政府力量之间的冲突在全国大部分地区持续存在。阿富汗国防和安全部队一方面要打击叛乱，另一方面还要努力为可信的总统选举提供有利环境，因此力量分散。塔利班将继续在全国范围内争夺控制范围，并可能在夺取控制地区方面变得更加激进，以阿富汗部队和政府雇员为目标，并攻击美利坚合众国和更广泛的国际社会的目标。2019 年，部分由于空袭增加，预计将会出现更多自杀式炸弹袭击，将会造成大量平民伤亡，尤其是在主要城市。国际和阿富汗军方更多地使用空中力量也可能导致平民伤亡的增加。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省将坚持向阿富汗北部和西部扩张，这将导致与当地塔利班团体的进一步暴力冲突。另外，预计伊黎伊斯兰国-霍拉桑省将继续对什叶派目标发动旨在造成大规模伤亡的袭击，并袭击外国平民目标。塔利班增税、绑架和刑事骚扰等各种因素叠加，可能会加剧不稳定，并使国际人道主义行为体救济偏远农村地区得不到服务的民众的工作更加复杂。

19. 冲突将继续严重影响平民，特别是妇女和儿童，持续产生大量平民伤亡和其他侵犯人权行为，包括招募儿童以及袭击学校和卫生设施。由于法律保护不足以及在起诉这些罪行过程中使用调解手段，妇女在寻求家庭暴力补救方面将面临重大障碍。不愿意追究目前和过去严重侵犯人权者的责任，不仅会继续破坏对司法机构的信任，而且会影响和平努力。预计人权捍卫者和记者将会在总统选举前受到更多的威胁、骚扰和恐吓。

20. 不安全加剧、贫困加剧、失业、移民和回返者的经济成本、私营部门增长面临的挑战以及政治脆弱性，将进一步制约阿富汗的经济发展，并限制 2019 年的增长。政府和发展伙伴之间需要加强协调，优化方案执行，以应对该国的众多发展挑战。定于 2018 年 11 月举行的联合国主办的阿富汗问题日内瓦部长级会议将提供一个机会，以讨论转型十年(2015-2024 年)上半期取得的进展，包括政府改革是否实现了目标，并确定作为新的《日内瓦相互问责框架》的一部分，将于 2019 年采取的行动。主要由麻醉品驱动的大规模非法经济将延长阿富汗经济的扭曲状态，并助长冲突、犯罪活动和腐败。阿富汗政府及其国际伙伴将继续把发展重点放在可持续创造就业和公平增长上，以支持阿富汗执行《2030 年可持续发展议程》。

2019 年战略优先事项和计划

21. 援助团的战略优先事项和计划将根据安全理事会第 2405(2018)号决议确定。安理会在该决议中决定将援助团的任务期限延长到 2019 年 3 月 17 日。援助团的战略优先事项是支持阿富汗人民和政府按照“转型十年(2015-2024 年)”以及阿富汗与国际社会在喀布尔(2010 年)、伦敦(2010 和 2014 年)、德国波恩(2011 年)、东京(2012 年)和布鲁塞尔(2016 年)举行的国际会议以及在里斯本(2010 年)、美国芝加哥(2012 年)、大不列颠及北爱尔兰联合王国威尔士(2014 年)、华沙(2016 年)和布鲁塞尔(2017 年)举行的北大西洋公约组织峰会上达成的谅解，实现和平与稳定。

22. 联阿援助团的外地存在对于在国家以下一级执行援助团的任务仍然至关重要。2019 年,外地办事处将提供外联和斡旋,支持阿富汗主导的和平与和解举措,举行可信、透明和包容各方的总统选举,以及促进和保护人权。他们将根据政府和联合国的和平、稳定与发展优先事项,在跨领域问题上与联合国国家工作队密切合作。此外,外地办事处将与人道主义事务协调厅和相关联合国实体合作,支持人道主义援助。

二. 援助团任务和计划成果

2018 年执行情况

23. 联阿援助团继续发挥斡旋作用,召集力量和技术专长,支持国家和国家以下各级的和平努力。在 2 月 28 日举行喀布尔和平与安全合作进程第二次会议之前,援助团与阿富汗当局、政治领导人和民间社会密切接触,协助政府筹备这次会议。由此产生的无先决条件举行和平会谈的提议得到了阿富汗政治领导人和国际社会的广泛赞扬。联阿援助团还与和平高级委员会和其他实体开展了两次对话促进活动,并开展了六次解决冲突活动,包括与塔利班政治委员会举行了两次会议。2018 年早些时候,援助团计划为和平高级委员会和塔利班政治委员会开展和平谈判能力建设活动。为了缓解地方冲突和增加社区对话以支持地方一级和平,在今年前六个月,援助团支持了 27 项消除冲突倡议和 67 次地方社区代表会议,大部分会议都有妇女和青年的参与。联阿援助团还为社区内冲突的解决提供调解支持,并开展活动促进政府当局与地方社区之间建立信任。援助团打算在 2018 年剩余时间里采取更多和平举措,包括在偏远地区。

24. 定于 2018 年 10 月 20 日举行的议会和县议会选举的筹备工作正在进行中。今年 4 月,独立选举委员会最终确定了投票中心地点清单,并开始了有史以来第一个将选民与特定投票中心联系起来的选民登记工作,这是一项关键的选举改革。有关选民登记和候选人提名的条例、程序和计划也已获得批准,并建立了安全协调机制和国家选举工作队。2018 年年底将完成的活动包括候选人提名、投票、结果管理、争议解决和结果公布。总统选举的筹备工作也将于 2018 年开始。由联阿援助团领导的综合联合国选举支助队就选民登记、公众外联、利益攸关方参与、后勤和安全协调以及投诉裁决向独立选举委员会和选举投诉委员会提供了技术援助。援助团还召集了选举支助小组,代表支持选举活动的捐助方,作为该国选举的主要国际协调机制。联阿援助团积极与政府、选举机构、政治领导人、民间社会和媒体接触,创造有利于可信选举的环境。

25. 2018 年延续了区域合作活动和建立信任措施。活动包括 2 月举行的喀布尔进程第二次会议和 3 月的阿富汗问题塔什干会议。5 月,在杜尚别举行了打击恐怖主义和防止暴力极端主义高级别国际会议,在雅加达举行了印度尼西亚、阿富汗和巴基斯坦三方乌里玛会议,在北京举行了上海合作组织阿富汗联络小组会议。7 月,在沙特阿拉伯举行了阿富汗和平与安全问题国际乌里玛会议。援助团还继续与外交部合作,支持亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程,迄今已举行了一次高级官

员会议。2018 年剩余时间的活动包括另外两次高级官员会议、六次区域技术工作组会议和一次部长级会议。

26. 联阿援助团继续努力支持和促进法治。5 月 15 日, 援助团发布了第二次年度反腐败报告, 其中审查了推进反腐败改革的进展情况, 查明了剩余的挑战, 并为今后的行动提出了建议。联阿援助团继续支持阿富汗反腐败司法中心, 该中心负责调查、起诉和裁决复杂的腐败案件, 包括对审判进行结构化监测, 并与捐助方协调技术支持。援助团还通过提供技术援助, 支持政府起草新的反腐败法。为了支持新《刑法》的实施, 联阿援助团协助与司法机构和捐助方一起制定了为期 26 周的培训方案。培训正由最高法院、总检察长办公室和司法部联合实施, 将对法官、检察官、辩护律师和警察进行有关新《刑法》各个方面的培训。此外, 援助团于 4 月开始调查新《刑法》的执行情况, 以微调培训方案, 并进一步指导司法部门的能力建设工作。34 个省中的 31 个省将继续举行省级司法协调会议, 联阿援助团将在 2018 年共同主持 10 次捐助方司法委员会会议。

27. 援助团继续监测和报告武装冲突对平民的影响, 并倡导平民保护。政府采取了一些措施, 使亲政府部队造成的平民伤亡与 2017 年同期相比减少了 13%, 政府还采取措施执行《预防和减轻平民伤亡国家政策》。5 月 7 日, 援助团发布了题为“2018 年 4 月 2 日在昆都士省达什蒂阿齐县发生的空袭”的特别报告, 报告了阿富汗空军在一个塔利班控制地区发动空袭的情况。援助团在报告中注意到该次袭击不加区分, 造成至少 107 人伤亡, 其中大部分是儿童。5 月 16 日, 总统发表公开声明, 就该事件道歉, 并表示愿意提供赔偿。5 月 10 日, 联阿援助团发布了另一份题为“选民登记初期与选举有关的袭击和虐待事件”的特别报告, 记录了 4 月 14 日以来 23 起经核实的与选举有关的安全事件, 这些事件造成 271 名平民伤亡, 其中大多数是妇女和儿童。

28. 援助团继续监测拘留场所, 并向政府宣传防止酷刑问题。4 月 17 日, 阿富汗加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》, 并撤销了对《禁止酷刑公约》的保留, 承诺建立国家防范酷刑机制。政府还采取步骤, 建立必要的立法和政策框架, 结束酷刑不受惩罚的现象。联合国国家工作队的人权尽职政策工作组最终确定了风险评估、缓解措施战略和标准作业程序, 将用来指导联合国相关实体与政府协商执行该政策。

29. 联阿援助团推进了儿童保护工作, 并监测和记录了 6 起严重侵犯儿童权利事件。1 月, 政府在努尔斯坦省成立了阿富汗国家警察儿童保护股, 完成了在所有 34 个省建立儿童保护股的工作。新《刑法》包括禁止阿富汗国防和安全部队招募和使用儿童并将其定为刑事犯罪的条款, 并将猥亵男童行为定为犯罪。

30. 援助团继续努力消除暴力侵害妇女行为, 促进性别平等。3 月 3 日, 总统签署了修正《刑法》的命令, 确保 2009 年《消除暴力侵害妇女行为法》对于暴力侵害妇女罪的适用性。5 月 29 日, 联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处共同发布了一份题为“不公正和有罪不罚: 对暴力侵害妇女罪行的调解”的报告, 强调了在暴力侵害妇女案件中广泛使用调解的人权方面影响。3 月, 省级和平委员会中的妇女总人数从 68 人大幅增加到 102 人。为支持妇女参与选举, 阿富汗

中央民事登记局在每个国家身份证发放中心都雇用了女性小组，独立选举委员会在每个选民登记设施为妇女设立了一个单独的区域。

31. 援助团还继续与民间社会合作。联阿援助团和阿富汗独立人权委员会在 15 个省组织了保护民间社会空间的活动。4 月 30 日，联阿援助团启动了 34 个省级和平路线图汇编，为在促进政治解决冲突的人们中间达成共识提供了机会。援助团还与民间社会主导的过渡时期司法协调小组接触，该小组举行了四次会议，以促进对侵犯人权行为的追责。

32. 在 2018 年剩余时间里，联阿援助团计划与政府举行四次高级别磋商，以提高联合国在阿富汗活动的成效、一体化和一致性，并加强与政府发展优先事项、《阿富汗国家和平与发展框架》和《可持续发展目标》的一致性。在这方面，为提高发展援助的实效，也为加强阿富汗机构，援助团与政府、国际社会、民间社会进行了广泛协商。为此，联阿援助团通过与国家和国际利益攸关方定期举行会议，帮助政府最终确定国家以下各级治理政策并制定其执行框架。援助团还继续支持民间社会网络通过相互问责框架，监测和报告政府和捐助方在自力更生框架下的承诺，并领导民间社会支助小组协助民间社会参加定于 11 月举行的日内瓦部长级会议。为了支持公共行政改革和择优录用，联阿援助团发布了两份报告，审查了取得的成就，包括在执行增加公务员中妇女人数的新政策方面取得的进展。

33. 为支持政府履行将于 2018 年 12 月到期的通过相互问责框架实现自力更生的承诺，援助团协助政府和国际捐助方对该框架的交付成果进行了现状评估。政府和捐助方于 2018 年 5 月进行的评估认定，24 项交付成果中有 5 项已经完成，其余 19 项处于不同的执行阶段。在国家优先方案方面，由于过程漫长，需要与政府和其他利益攸关方进行多次协商，因此进展缓慢。迄今为止，10 个国家优先方案中的 2 个已经启动，另外 5 个已经做好准备，捐助方协商将很快开始，其余 3 个方案的概念说明可能会在日内瓦部长级会议前完成。

34. 为支持落实布鲁塞尔会议的承诺，2018 年迄今共举行了 27 次会议和协商，预计年底前还会再举行 11 次会议和协商。为筹备 7 月的联合协调监测委员会会议和 11 月的日内瓦部长级会议，联阿援助团促成国际捐助者就他们希望阿富汗政府在会议之前完成的关键任务清单达成协议。为支持拟订 2019-2020 年期间和 2024 年结束的“转型十年”下半期的发展和改革优先事项，援助团还正在为日内瓦部长级会议起草一份关于阿富汗面临的主要挑战的背景文件。

2019 年目标、预期成绩和绩效指标

表 1

2019 年目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：促进阿富汗的和平与稳定

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	
(a) 社会政治环境 越来越有利于实现可 持续的和平与稳定	(一) 阿富汗未来选举进程的可持续性和公 信力得到提高 [在筹备 2019 年总统和省议会选举过程中， 将根据政府与选举方面的利益攸关方商定的 改革，达到各项主要基准，例如基于投票 中心的最新选民名单和全面运作的全国选 民登记数据库[订正计量]] [根据 2016 年 9 月的《选举法》实施的条例、 程序和计划数目]	目标数	2	4	
		估计数		2	
		实际数			
		目标数	15	8	
		估计数		13	
		实际数		2	
	(二) 亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程中所包 含的区域合作倡议和建立信任措施增多 [该区域各国采取或执行的支持阿富汗和平 进程的举措和措施数目] [区域技术小组会议数目]	目标数	3	4	3
		估计数		4	3
		实际数			4
		目标数	6	6	6
		估计数		6	6
		实际数			4
		目标数	3	4	4
		估计数		3	4
		实际数			3
	[举办一次伊斯坦布尔进程部长级会议，审 查建立信任措施方面的进展情况]	目标数	1	1	1
		估计数		1	1
		实际数			1
	(三) 冲突各方采取措施为未来的和平谈判 和包容各方的和平与和解进程创造条件[经 修订] [应政府要求与阿富汗和平高级委员会和其 他实体共同开展的能力建设和促进对话举 措数目] [与塔利班政治委员会和塔利班其他代表进 行的促进解决冲突对话活动数目，包括扩大 对和平进程和谈判的了解广度，目的是促进 与阿富汗政府的直接谈判]	目标数	4	4	4
		估计数		2	2
		实际数			2
		目标数	10	10	10
		估计数		10	12
		实际数			11

(四) 扩大地方一级的社区间和社区内对话活动，包括与妇女和青年的对话，以促进和平与稳定[经修订] [联阿援助团举办地方社区代表集会数目]	目标数	70	60	30
	估计数		80	52
	实际数			80
(五) 采取更多举措，化解和缓和当地的冲突和争端，如部落和族裔冲突、土地争端、政治行为体之间的争端，以促进加强政治稳定性[经修订] [通过联阿援助团斡旋和政治外联开展消除冲突举措的数目]	目标数	70	70	60
	估计数		60	58
	实际数		0	63
(六) 阿富汗司法制度更加符合反腐败和落实司法方面的国际准则和标准[经修订] [援助团就其向国内和国际利益攸关方提供规范性咨询的法律草案、立法法令和条例数目]	目标数	4	4	
	估计数		4	
	实际数			

产出

- 与联合国开发计划署协作提供斡旋并协助技术援助，以支持有公信力和可持续的选举工作，包括更新各投票中心的选民名单，完成候选人登记程序，并管理选举和争端解决事宜
- 协调为举办有公信力的选举而提供的国际政治支持，包括向政府、政党和选举管理机构发送统一的讯息
- 提供舆论支持和技术援助，以帮助更多妇女作为候选人、选民和观察员参加选举进程，同时帮助选举管理机构的工作人员，包括建立特别登记和投票程序
- 在国际、国家和国家以下各级等层面（包括部落支尔格、民间社会论坛、和平高级委员会、省级和平委员会和其他论坛）向阿富汗政府提供斡旋，以加强和平与稳定，包括就和平进程、停火及调解开展培训
- 向所有利益攸关方提供斡旋和咨询，以促进阿富汗政府和塔利班之间的直接和平谈判，包括就双方和国际利益攸关方采取哪些建立信任措施和倡议提出建议
- 对缔约方和其他主要利益攸关方，如民间社会和和平高级委员会，开展宣传工作，使妇女和青年更多地参与各级的和平举措
- 提供斡旋，以促进亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和喀布尔进程等其他相关区域举措取得进展
- 就制定和实施与司法有关的立法、战略和政策，特别是反腐败和掠夺土地方面的立法、战略和政策，以及实施加强司法系统和改善诉诸司法机能的改革战略，提供规范性咨询

外部因素

35. 援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和财政支助；(b) 选举前后阿富汗政府的政治稳定得以持续；(c) 政府显示改善治理和法治并减少腐败的政治意愿；(d) 立法、司法与行政部门之间以及国家以下各级与中央政府机构之间的紧张关系不致对及时举行总统选举以及和平移交权力产生负面影响；(e) 国内国际所有利益攸关方继续对今后可能开展和平谈判

和包容各方的和平与和解进程持开放态度；(f) 阿富汗安全局势不致恶化到严重损害联阿援助团执行任务的能力的程度。

预期成绩	绩效指标
(b) 进一步实现所有人的人权	(一) 改进利益攸关方努力的相互协调，以确保保护平民的工作与国际人权法和人道主义法相符并有助于减少平民伤亡[经修订] 业绩计量 《预防和减轻平民伤亡的国家政策》中至少有 50% 的措施得到实施[订正措施] 政府通过一项行动计划并制定一项执行战略，以履行《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》战争遗留爆炸物议定书(第五号议定书)规定的义务[新措施] (二) 阿富汗国防和安全部队通过采取政策和制定实施计划，表明对人权和国际人道主义法的尊重加强[经修订] 业绩计量 联合国和内政部建立一个机制，以监测人权尽职政策的遵守情况 援助团访谈的与冲突有关的被拘留者中指控遭受酷刑和虐待的比例减少 2018 年目标数：30% 2018 年估计数：15% 2019 年目标数：15% 政府根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的义务，建立一个防止酷刑的国家机制[新措施] (三) 依照安全理事会第 1612(2005)号和第 1882(2009)号决议通过文书和建立机制以保护受武装冲突影响的儿童 业绩计量 政府采取措施防止阿富汗国防和安全部队使用儿童[新措施] 内政部查明狎戏男童案件，并加快对施害者的起诉[新措施] (四) 根据《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的义务，做更多努力打击暴力侵害妇女行为 业绩计量 消除暴力侵害妇女问题办公室检察官在 8 个样板省份登记的导致正式起诉的案件比例增加 2018 年目标数：5%

预期成绩	绩效指标
	2018 年估计数：5%
	2019 年目标数：5%
	执行联阿援助团题为《不公正和有罪不罚：对暴力侵害妇女刑事犯罪的调解工作》报告中所提建议的数量[新措施]
	2019 年目标数：3
	(五) 提高政府官员、民间社会和阿富汗独立人权委员会与联合国人权机制互动协作的能力[新]
	业绩计量
	政府建立一个报告和跟进与联合国人权机制互动协作情况的国家机制[新措施]
	政府向联合国人权机制提交强制性报告[新措施]
	阿富汗独立人权委员会加强与联合国特别程序的互动协作[新措施]

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019 年	2018 年	2017 年	
	(六) 妇女能根据安全理事会第 1325(2000)号决议更多地参与政治和安全过渡进程 [参与和平谈判的妇女人数]	目标数	20	20	20
		估计数		10	10
		实际数			0
	[促进妇女参与选举的临时特别措施数目]	目标数	2	2	2
		估计数		4	2
		实际数			0
	(七) 加紧努力以处理过渡时期司法和有罪不罚问题 [民间社会领导的过渡时期司法工作组监测进展情况并协调宣传工作的会议数目]	目标数	6	4	4
		估计数		6	4
		实际数			8

产出

- 监测和记录与冲突有关的影响平民事件，包括联阿援助团-联合国人权事务高级专员办事处关于武装冲突中保护平民的 4 份报告以及关于保护平民问题的其他定期报告
- 监测和记录针对选民并影响人民选举权、特别是妇女参加 2019 年总统选举的权利的事件
- 记录各种酷刑或虐待案件或事件，并监测对酷刑案件的刑事调查
- 向政府提供关于打击酷刑的咨询服务、技术援助和进度监测
- 建立联合国-阿富汗国家警察对话和监测机制，以遵守人权尽职政策
- 就人权问题，包括国防部人权政策和《特定常规武器公约》第五号议定书规定的问责制，向国家机构以及阿富汗国防和安全部队提供技术支助

- 向政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会提供技术援助
- 为政府执行关于结束冲突各方招募和使用儿童的建议提供技术援助
- 根据安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监测和报告机制，记录武装冲突局势中的侵害儿童事件
- 监测冲突中的性暴力事件以及猥亵男童问题法律的执行情况
- 向政府提供技术援助，以执行联阿援助团题为《不公正和有罪不罚：对暴力侵害妇女刑事犯罪的调解工作》报告中提出的建议
- 向民间社会和人权维护者提供情况介绍，协助他们直接参与向消除对妇女歧视委员会提交报告
- 为政府建立一个报告和跟进与联合国人权机制互动协作情况的国家机制提供技术援助
- 记录侵犯人权事件，包括威胁人权维护者的事件，并就当前和变化中的人权问题举办人权维护者和民间社会论坛
- 就人权和平民保护问题向阿富汗独立人权委员会提供技术援助，特别是涉及规范性问题的援助和所要求的援助

外部因素

36. 预计援助团能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 冲突的加剧不导致平民伤亡相应增加；(b) 国际军事存在的变化不导致不安全状况的严重加剧；(c) 政府有意愿和能力调查践踏人权行为并促进相关问责；(d) 促进人权的工作不断获得政治支持，特别是在和平与和解、妇女权利和少数群体权利方面获得支持；(e) 向人权议程提供政治和财政支持。

预期成绩	绩效指标			
(c) 更高效地为阿富汗提供发展援助和人道主义援助，改善阿富汗机构	(一) 落实国家以下各级的治理政策[经修订]			
	业绩计量			
	根据地方行政法建立 7 个区域开发区，并编纂省级当局的作用和职责[新措施]			
	(二) 建立和实施各种机制，促进建设一支更具问责性和更有效力的公务员队伍			
	业绩计量			
	建立一个公共行政改革政府协调论坛[新措施]			
	业绩计量			
	2019 年	2018 年	2017 年	
	(三) 联合国全系统活动的效力提高，一体化和协调程度加强，与政府的发展优先事项、《阿富汗国家和平与发展框架》和可持续发展目标更加一致	目标数	4	4
		估计数	4	4
		实际数		20

预期成绩	绩效指标		
	[与政府进行高级别协商的次数]		
	[启动的联合国联合方案数量[新措施]]	目标数	4
		估计数	
		实际数	

产出

- 在实现联合国“一体行动”的进程中，为联合国国家工作队、国际捐助方和发展利益攸关方提供咨询和协调服务，使其活动与政府的发展优先事项、《阿富汗国家和平与发展框架》和国家优先方案相一致
- 协调和监测经修订的《联合国发展援助框架》的执行工作，并就执行情况每半年提交一次报告
- 通过每月举行会议及发布 2 份咨询文件，向国家一级的民间社会网络提供咨询意见，协助其发挥监测和宣传职能，对政府实行问责
- 通过包括国际和国家行为体在内的民间社会支助小组每月会议提供斡旋，以促进国际社会协调一致地支持发展、治理和公共行政改革
- 根据要求在国家一级向独立地方治理局提供规范准则方面的咨询意见，以便通过每月的会议制订国家以下各级治理政策，执行省议会监督条例
- 通过每月举行会议及发表 2 份政策咨询文件，就公共行政改革在国家一级提供政策咨询

外部因素

37. 援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 包括捐助方在内的利益攸关方对发展及人道主义行动保持必要的政治和财政承诺，包括在日内瓦相互问责框架中作出的承诺；(b) 安全局势不恶化到会进一步阻碍提供公共服务、发展和人道主义援助的程度；(c) 自然灾害不对重建活动造成消极影响。

预期成绩	绩效指标	业绩计量		
		2019 年	2018 年	2017 年
(d) 加强执行伦敦、喀布尔、东京和布鲁塞尔会议上所作的承诺、《阿富汗国家和平与发展框架》的基准和国家优先方案	(一) 定期进行政府和国际伙伴之间的高级别和技术交往，以审查会议成果和发展承诺的落实情况，同时提高联合技术交往的质量	目标数	27	27
		估计数		38
		实际数		29
	[联合协调监测委员会会议、与政府举行的联合技术协商及技术协调会议次数]	目标数	20	3
		估计数		28
		实际数		
	(二) 与国际伙伴和国家伙伴协商，通过国家优先方案加强《阿富汗国家和平与发展框架》的落实	目标数	20	3
		估计数		28
		实际数		

预期成绩	绩效指标	业绩计量		
		2019 年	2018 年	2017 年
	[就落实《阿富汗国家和平与发展框架》的国家优先方案与国家和国际伙伴进行协商的次数]			
	(三) 加强政府与捐助方进行有效协调并执行其优先发展事项的能力	目标数	50	50
		估计数		96
		实际数		
	[联合磋商的数目，其中包括举行部际发展理事会会议和关于援助协调的讨论，进行有效的国家政策协调，监测政府优先发展事项的落实]			
产出				
	- 向联合协调监测委员会秘书处提供技术援助；协助联合协调监测委员会进行协商，也协助政府、国际社会和阿富汗各利益攸关方之间举行其他技术协商，商讨内容包括改革和发展议程以及援助的实效问题 - 支持制定并执行精简的国家优先方案，审查相关的协调机制，包括部门发展群组 - 提供战略咨询和斡旋，支持关键的利益攸关方促进制定和实施经修订的国家优先方案 - 协助与财政部、经济部和其他职能部委进行协商，加强协调改革和发展优先事项的落实，包括通过《阿富汗国家和平与发展框架》加以落实 - 促进民间社会参与国家发展对话，包括参与日内瓦相互问责框架 - 就改革和发展优先事项向国家和国际利益攸关方提供分析性支助和战略咨询 - 向国家和国际利益攸关方提供分析性支助和战略咨询，确保发展规划与进行中的和已计划的人道主义援助及政府的改革和发展优先事项互相协调兼顾			

外部因素

38. 援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方继续提供必要的政治和财政承诺，以实现《阿富汗国家和平与发展框架》的目标，并达到喀布尔、伦敦、东京、布鲁塞尔和日内瓦会议的基准；(b) 重大安全和政治动荡、自然灾害或任何其他国家紧急情况均不妨碍执行国家发展战略、国家优先方案、日内瓦相互问责框架、援助管理政策，也不损害捐助方就这些问题与政府进行互动协作的能力。

三. 所需资源

A. 所需资源总额

表 2

所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2018 年			2019 年		差异	2019 年 所需资源净额
	批款	支出估计数	差异估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2019 年对比 2018 年 增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	(7)=(4)+(3)
军事和警务人员	94.0	103.3	9.3	41.5	—	(52.5)	50.8
文职人员	102 579.4	102 432.4	(147.0)	94 276.5	—	(8 302.9)	94 129.5
业务	46 031.9	44 261.5	(1 770.4)	47 181.3	3 605.0	1 149.4	45 410.9
所需资源共计	148 705.3	146 797.2	(1 908.1)	141 499.3	3 605.0	(7 206.0)	139 591.2

39. 如表 2 和表 22 所示, 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计数为 141 499 300 美元(扣除工作人员薪金税), 与援助团 2018 年核定资源相比, 净减 7 206 000 美元。2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间的净差异主要体现在:

(a) 军事和警务人员所需资源净额减少, 原因是实施援助团战略审查的建议(见 [A/72/312-S/2017/696](#)), 解聘军事和警务顾问;

(b) 文职人员所需资源净额减少, 主要是因为拟议净减 28 个当地雇员职位; 根据联阿援助团与联合国各机构、基金和方案之间新的费用分摊安排, 为 82 个当地雇员职位编列的薪金和一般工作人员费用减少, 这些职位包括 43 个警卫和 39 个外地无线电室操作员, 分别为期 4 个月和 7 个月; 在援助团 2018 年订正拟议预算获批之前, 需要将 2017 年核定本国工作人员人数(1 112 个本国职位)再维持 6 个月, 即从 2018 年 1 月 1 日到 6 月 30 日, 随后将在 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间裁撤 262 个本国职位, 设立 12 个新职位, 因此本国职位净减 250 个;

(c) 支付业务费用所需资源净额增加, 主要是因为计划更换外地办事处的安保及信息技术设备, 以及安保和维护服务费用增加。

B. 所需人员编制

表 3

所需人员配置总数

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数	1	2	1	7	28	57	60	7	163	144	1	308	124	738	67	1 237
2019 年拟议数	1	2	1	7	28	57	61	6	163	140	1	304	124	710	68	1 206
变动	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	(4)	—	(4)	—	(28)	1	(31)

拟议所需人员配置总数

40. 如表 3 所示, 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 联阿援助团拟议人员配置总数为 1 206 个职位, 净减 31 个职位。人员配置总数中包括 304 个国际职位 (163 个专业人员、140 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等))、834 个本国职位 (124 个本国专业干事和 710 个当地雇员)及 68 个联合国志愿人员。

41. 表 4 列出按组织单位分列的人员配置拟议变动详细情况。表 5 列出各地点核定职位和拟议职位的详细情况。

空缺率

42. 拟在 2019 年的薪金和有关工作人员费用估计数中适用以下年均空缺率:

(a) 国际工作人员: 对在阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国部署的职位适用 7%的空缺率, 对设在纽约的职位适用 5%的空缺率。对 1 个驻地协调员职位(助理秘书长)和若干拟设职位适用 50%的空缺率;

(b) 本国工作人员: 本国专业干事 5%, 当地雇员 3%。对于拟设职位, 分别对本国专业干事和当地雇员职位适用 50%和 35%的空缺率;

(c) 联合国志愿人员: 7%。

43. 2018 年军事人员及所有其他援助团工作人员的部署情况将造成如下年均空缺率预测数: 军事人员 0%, 国际工作人员 10.5%, 本国专业干事 9.2%, 当地雇用人员 4.0%, 联合国志愿人员 11.8%。

表 4

按组织单位分列的人员配置拟议变动情况

组织单位	2018 年 核定职位	拟议变动					2019 年 拟设职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净变动	
1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表							
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室	8	—	—	1	—	1	9
办公室主任办公室	26	—	—	—	—	—	26

组织单位	2018 年 核定职位	拟议变动					2019 年 拟设职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净变动	
人权处	26	—	—	(1)	—	(1)	25
战略传播处	18	—	—	1	—	1	19
性别平等事务咨询股	3	—	—	—	—	—	3
安保科	238	(23)	—	3	—	(20)	218
2. 负责阿富汗问题秘书长副特别代表(政治事务)办公室 (政治支柱)							
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室	5	—	—	2	—	2	7
政治事务处	32	—	—	1	—	1	33
德黑兰联络处	4	—	—	—	—	—	4
伊斯兰堡联络处	5	—	—	—	—	—	5
联合分析和报告科	9	—	—	—	—	—	9
选举支助办公室	5	—	—	—	—	—	5
和平与和解办公室	8	—	—	1	—	1	9
3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员) 办公室(发展支柱)							
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室	12	—	—	2	—	2	14
驻地协调员和联合国国家工作队股	6	—	—	—	—	—	6
捐助方协调科	5	—	—	—	—	—	5
4. 特派团支助							
(a) 特派团支助事务主管办公室	10	—	—	—	—	—	10
(b) 业务和资源管理							
业务和资源管理主管办公室	3	—	—	—	—	—	3
人力资源和培训科	20	—	—	—	—	—	20
财政资源配置、业绩和风险管理股	6	—	—	—	—	—	6
外地技术科	49	—	—	(1)	—	(1)	48
(c) 供应链管理							
供应链管理处处长办公室	3	—	—	—	—	—	3
采购管理股	5	—	—	—	—	—	5
采购股	7	—	—	—	—	—	7
中央仓储股	17	—	—	7	—	7	24
调度股	22	—	—	(13)	—	(13)	9
财产管理股	6	—	—	—	—	—	6
(d) 服务交付							
服务交付处处长办公室	2	—	—	3	—	3	5
航空科	19	—	—	10	—	10	29
一般供应和燃料股	16	—	—	(6)	—	(6)	10

组织单位	2018 年 核定职位	拟议变动					2019 年 拟设职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净变动	
工程和设施维护科	32	—	—	—	—	—	32
运输股	130	—	—	(9)	—	(9)	121
医务、工作人员咨询和福利科	22	—	—	—	—	—	22
5. 科威特综合办事处							
(a) 联阿援助团支助办公室							
综合行为和纪律股	1	—	—	—	—	—	1
(b) 科威特联合支助办事处							
科威特联合支助办事处主任办公室	3	—	—	—	—	—	3
人力资源科	13	(3)	—	—	—	(3)	10
财务科(包括薪金组)	16	(3)	1	—	—	(2)	14
旅行科	3	—	—	—	—	—	3
质量/性能管理	4	—	—	—	—	—	4
6. 区域和省级外地办事处							
(a) 区域办事处							
喀布尔	29	—	—	(3)	—	(3)	26
坎大哈	56	—	—	—	—	—	56
黑拉特	42	—	—	—	—	—	42
巴尔赫(马扎里沙里夫)	52	—	—	—	—	—	52
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	54	—	—	1	—	1	55
帕克蒂亚(加德兹)	42	—	1	1	—	2	44
(b) 省级办事处							
巴米扬	33	—	4	—	—	4	37
法利亚布(梅马内)	21	(4)	—	—	—	(4)	17
巴达赫尚(法扎巴德)	18	(4)	—	—	—	(4)	14
巴格兰(普勒胡姆里)	27	—	—	—	—	—	27
昆都士	39	—	—	—	—	—	39
7. 政治和建设和平事务部, 纽约							
亚洲及太平洋司阿富汗工作队	5	—	—	—	—	—	5
共计	1 237	(37)	6	—	—	(31)	1 206

^a 预计拟议调动的职位的职能将保持不变, 拟议的调动不会对人员调出单位的方案交付产生不利影响。

表 5
各地点的所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数																
总部																
喀布尔	1	2	1	6	19	38	39	3	109	102	—	211	63	436	60	770
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	2	1	6	4	—	10	7	12	—	29
巴米扬	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	27	—	33
坎大哈	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
黑拉特	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	6	25	1	42
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	16	—	21
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	2	3	1	7	3	—	10	8	35	1	54
昆都士	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
巴达赫尚(法扎巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	16	—	18
巴格兰(普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	1	42
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
纽约(政治事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2018 年共计	1	2	1	7	28	57	60	7	163	144	1	308	124	738	67	1 237
2019 年拟议数																
总部																
喀布尔	1	2	1	6	19	38	39	4	110	103	—	213	64	413	58	748
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	2	—	5	2	—	7	6	12	1	26
巴米扬	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	29	—	37
坎大哈	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
黑拉特	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	6	25	1	42
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	12	—	17
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	2	3	1	7	4	—	11	8	35	1	55

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
昆都士	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39	
巴达赫尚(法扎巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	—	14	
巴格兰(普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27	
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	3	44	
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	—	5	9	—	14	—	21	—	35	
纽约(政治和建设和平事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5	
2019 年共计	1	2	1	7	28	57	61	6	163	140	1	304	124	710	68	1 206	
变动	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	(4)	—	(4)	—	(28)	1	(31)	

1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 6

所需人员编制：负责阿富汗问题秘书长特别代表

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员				
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室																		
2018 年核定数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	3	—	8		
2019 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	4	—	9		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1		
办公室主任办公室																		
2018 年核定数	—	—	1	—	2	3	4	—	10	1	—	11	10	5	—	26		
2019 年拟议数	—	—	1	—	2	3	4	—	10	1	—	11	10	5	—	26		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
人权处																		
2018 年核定数	—	—	—	1	2	4	2	—	9	1	—	10	6	8	2	26		
2019 年拟议数	—	—	—	1	2	4	2	—	9	1	—	10	6	9	—	25		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(2)	(1)		
战略传播处																		
2018 年核定数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	1	—	6	3	9	—	18		
2019 年拟议数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	1	—	6	3	10	—	19		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1		
性别平等事务咨询股																		
2018 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3		

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员			
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	4	1	8	60	—	68	1	165		4	238
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	4	2	9	61	—	70	2	142		4	218
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	1	(23)		—	(20)
负责阿富汗问题秘书长特别代表共计																	
2018 年核定数	1	—	1	2	8	12	12	1	37	65	—	102	20	191		6	319
2019 年拟议数	1	—	1	2	8	12	12	2	38	66	—	104	21	171		4	300
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	1	(20)		(2)	(19)

44. 援助团团长由负责阿富汗问题秘书长特别代表担任，为联合国在阿富汗政治、人权和发展/人道主义协调方面的工作提供战略领导。特别代表还对援助团进行总体领导，并负责监督特别代表前台办公室以及政治和发展支柱的工作，确保上述部门在落实援助团的战略优先事项方面保持一致性。特别代表还兼任援助团团长，负责对援助团的资源和行政部门进行行政管理。

45. 援助团的下列组织单位直接向秘书长特别代表报告：负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室，包括办公室主任办公室，它由办公室主任前台办公室、援助团规划股、法律事务股、综合行为和纪律股以及语文股组成；人权处；性别平等事务咨询股；战略传播处；安保科。

拟议组织变动

46. 拟议 2019 年对直接向特别代表报告的组织单位作出以下变动：

(a) 负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室：从服务交付支柱的运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，以支持该办公室的业务；

(b) 人权处：

(一) 将 1 个人权干事职位(联合国志愿人员)调至帕克蒂亚(加德兹)区域办事处，以支持该区域人权行动的增加，将 1 个性别平等事务干事职位(联合国志愿人员)调至喀布尔区域办事处，以支持该区域人权行动的增加，特别是在保护平民方面提供支持。过去 12 个月里，塔利班以及伊黎伊斯兰国-霍拉桑省对办事处责任区内平民实施的造成大规模伤亡的袭击事件有所增加。此类袭击以及相关的侵犯人权行为可能会持续到选举前夕；

(二) 从服务交付支柱的运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，以支持该处业务；

(c) **战略传播处：**从服务交付支柱的运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，以支持该处业务；

(d) **安保科：**

(一) 在审查该科的职能后，裁撤 23 个外勤警卫职位(当地雇员)。援助团决定以较低费用将安保服务外包，以降低本组织费用，因此拟议裁撤这些职位，这并不反映向援助团提供的安保服务减少(认识到全国各地的安全局势)，而是提供安保服务的机制发生变化。因此不会影响工作人员或房地的安全和安保，也不会妨碍任务的执行；

(二) 调动 2 个职位：1 个消防安全干事职位(外勤事务)调至喀布尔区域办事处，以支持该办事处的业务，1 个警卫职位(外勤事务)调至楠格哈尔(贾拉拉巴德)区域办事处，以支持加强与利益攸关方的接触，并实现职位在各外地办事处之间的一致分配，包括确保外地办事处充足和结构化的安保人员配置；

(三) 调动 5 个职位：从楠格哈尔(贾拉拉巴德)区域办事处调入 1 个协理安保干事职位(P-2)，以监督和支持安保行动中心的活动；从喀布尔区域办事处调入 3 个警卫职位(外勤事务)，以支持安保行动中心、近身保护股和特别调查股；从喀布尔区域办事处调入 1 个助理安保干事职位(本国专业干事)，以支持该科处理在报告威胁和事件方面的工作量，促进对局势的了解，并改善援助团总部和喀布尔区域办事处之间的职位协调。

表 7
政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2019 年拟议数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

47. 政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队将继续向援助团提供支助，包括提供业务支助，协助按照援助团的授权和政治需要确定重要战略目标并排定先后顺序，并与会员国及其他重要区域和国际伙伴合作。

2. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(政治支柱)

表 8

所需人员编制：秘书长副特别代表(政治事务)办公室(政治支柱)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室																
2018 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
2019 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	3	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
政治事务处																
2018 年核定数	—	—	—	1	3	5	6	1	16	—	—	16	8	7	1	32
2019 年拟议数	—	—	—	1	3	5	6	1	16	—	—	16	8	8	1	33
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
德黑兰联络处																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊斯兰堡联络处																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
和平与和解办公室																
2018 年核定数	—	—	—	1	1	1	3	—	6	—	—	6	2	—	—	8
2019 年拟议数	—	—	—	1	1	1	3	—	6	—	—	6	2	1	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
秘书长副特别代表(政治事务)办公室(政治支柱)共计																
2018 年核定数	—	1	—	3	5	13	13	1	36	1	—	37	13	17	1	68
2019 年拟议数	—	1	—	3	5	13	13	1	36	1	—	37	13	21	1	72
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	4

48. 副特别代表就影响落实援助团授权的政治问题和动态向特别代表提供咨询。

49. 援助团的以下组织单位是政治支柱的组成部分：秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室；政治事务处；德黑兰联络处；伊斯兰堡联络处；联合分析和报告科；选举支助办公室；和平与和解办公室。

拟议组织变动

50. 2019 年拟对属于援助团政治支柱的组织单位做出以下变动：

(a) 秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室：从服务交付支柱的运输股调入 2 个司机职位(当地雇员)，以支持该办公室的业务；

(b) 政治事务处：从服务交付支柱的运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，以支持该处业务；

(c) 和平与和解办公室：从服务交付支柱的运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，以支持该办公室的业务。

3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(发展支柱)

表 9

所需人员编制：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(发展支柱)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室																
2018 年核定数	—	1	—	—	1	3	1	—	6	2	—	8	2	2	—	12
2019 年拟议数	—	1	—	—	1	3	1	—	6	2	—	8	2	4	—	14
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
驻地协调员/联合国国家工作队股																
2018 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	1	—	6
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助方协调科																
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	—	—	5
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(发展支柱)共计																
2018 年核定数	—	1	—	—	3	6	3	—	13	2	—	15	5	3	—	23
2019 年拟议数	—	1	—	—	3	6	3	—	13	2	—	15	5	5	—	25
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2

51. 副特别代表作为人道主义和驻地协调员，负责与联合国国家工作队保持联系。

52. 援助团的下列组织单位属于发展支柱：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室；驻地协调员和联合国国家工作队股；捐助方协调科。

拟议组织变动

53. 2019 年拟对属于援助团发展支柱的组织单位作出以下变动：

秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室：2 个司机职位(当地雇员)从服务交付支柱的运输股调出，以支助该办公室的业务。

4. 援助团支助

表 10

援助团支助总体所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员			
2018 年核定数	—	—	—	1	3	9	11	1	25	34	—	59	27	230		53	369
2019 年拟议数	—	—	—	1	3	9	11	1	25	34	—	59	27	221		53	360
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(9)		—	(9)

54. 援助团支助事务主管全面负责援助团支助，协调并监督四个主要领域的工作，即援助团支助事务主管办公室、业务和资源管理、供应链管理和交付。

55. 援助团继续与国家工作队一道探讨通过在全国各地分享一些共同事务和房地降低成本的可能性。此外，联阿援助团继续努力回收以往各机构工作人员在援助团有多余能力的情况下免费顺带享用的服务的费用。目前采取的举措包括：改进 2018 年设立的联合医务处；外地联合国医疗应急响应小组分担费用；更多分担安保服务费用；对于联合国志愿人员方案一个管理人员职位(P-3)的费用，联阿援助团将不再全额支付；回收援助团航空资产运送费用；确定更多与外地联合国各机构、基金和方案共用办公地点的机会。关于后者，在联阿援助团在阿富汗全国租赁和管理的各大院，各外地办事处的租户又增加了 9 个。联阿援助团将继续根据机构间安保管理网指导方针，为当地费用分摊安保预算出资。安保预算活动费用都与国家工作队分摊，活动主要侧重于有关最低运作安保标准，包括向参与提供外围安保和公路任务护送的安全人员支付津贴。

56. 所需业务和支助，需要援助团保持现有租赁房产，但有一些调整，以反映安全驱动的需求。资产更换将限于业务支助部规定的方面，特别是减少安全威胁所需要的资产，这是因为 60%的信息技术和通信设备已超过预期使用寿命，如超高频无线电及相关实体安保系统和老化的用于信息安全的膝上型计算机，还有因资产陈旧而应减轻风险的方面。例如，特派团提议更换联阿援助团在阿富汗所有大

院中的老旧的 X 光机，以维持高度的安全控制措施。将继续审查拥有的车辆、计算机等设备的规模，根据实际需求予以调整，任何多余设备都将转给其他特派团。2019 年，联阿援助团计划提高效率，全年运行重组的航空机队，并在该国定于 2019 年的选举完成之后，再度审查机队。

57. 联阿援助团和联合国国家工作队在面对普遍认为不断恶化的安全局势时，同在阿富汗的其他国际组织和外交使团一样，将继续审查加强安保措施。在对喀布尔大院进行全面防爆评估后，联阿援助团按照建议，采取了减轻风险措施，包括在大院周边设立更多的隔离空间。不允许，或是限制民用车辆和大型商业车辆进入周边附近的公路。根据援助团安保专业人员开展的评估，在各外地办事处采取了类似的加强安保措施。目前，联阿援助团似没有必要在喀布尔和外地办事处所在地另寻更安全的地点，但需要对此不断进行重新评估。

58. 援助团支助事务主管办公室及其监督下的三大支柱的人员配置详情如下。

援助团支助事务主管办公室

表 11

所需人员编制：援助团支助事务主管

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	2	—	5	1	1	3	10
2019 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	2	—	5	1	1	3	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

59. 援助团支助事务主管负责有效管理分配给援助团的人力、财力和物力，下设业务和资源管理处长，供应链管理处长和服务交付处长。援助团支助事务主管办公室负责监督管理审计股、环境和职业安全与健康股、航空安全股的工作。

业务和资源管理

表 12

所需人员配置：业务和资源管理

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
业务和资源管理处处长办公室																		
2018 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	—	1	3		
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	—	1	3		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
人力资源和培训科																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	4	—	6	3	9	2	20	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	4	—	6	3	9	2	20	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
财政资源配置、业绩和风险管理股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	1	6	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	1	6	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地技术科																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	—	11	6	26	6	49	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	—	11	6	25	6	48	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	
业务和资源管理处共计																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	15	—	22	10	36	10	78	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	15	—	22	10	35	10	77	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	

60. 下列组织单位属于援助团支助事务的业务和资源管理支柱：业务和资源管理处处长办公室、人力资源和培训科、财政资源配置、业绩和风险管理股、外地技术科；

拟议组织变动

61. 2019 年，拟对属于援助团业务和资源管理支柱下的组织单位作出以下变动：

外地技术科：将 1 个验收助理职位(当地雇员)调至供应链管理支柱的中央仓储股，协助协调一致的终端到终端方法，根据最佳做法集中管理仓储，并记录库存交易。

供应链管理

表 13

所需人员配置：供应链管理

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	秘书长	秘书长														
供应链管理处处长办公室																
2018 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	2	—	1	1	3	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	1	—	
购置管理股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	1	2	5	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	1	2	5	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
采购股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	3	—	7	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	3	—	7	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
中央仓储股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	1	10	3	17	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	2	—	4	1	16	3	24	
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	6	—	7	
调度股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	17	1	22	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	6	—	9	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(11)	(1)	(13)	
财产管理股																	
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	4	1	6	
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	4	1	6	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
供应链管理处共计																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	9	—	13	4	36	7	60	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	7	—	12	4	31	7	54	
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	(2)	—	(1)	—	(5)	—	(6)	

62. 下列组织单位属于援助团支助事务的供应链管理支柱：供应链管理处处长办公室、购置管理股、采购股、中央仓储股、调度股、财产管理股。

拟议组织变动

63. 2019 年，拟对属于特派团支助项下供应链管理支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 供应链管理处处长办公室：

(一) 把 1 个行政助理职位(联合国志愿人员)从服务交付处处长办公室调出，向处长办公室提供行政支助；

(二) 将 1 个财务和预算助理职位(外勤事务)调至服务交付处处长办公室，以有效控制、监督独立核算单位的预算和支出。援助团支助的各职能部门负责管理大量资源，称为“独立核算单位”，或在“团结”项目中称“资金中心”(如口粮、燃料等)。这些股负责制定各自领域的预算，管理全年支出，报告业绩，并查明可执行的增效节约等。这些股没有任何专门的财务和预算人员，因此需要调动内部人员，加强能力；

(b) **中央仓储股：**将 7 个职位调出，巩固中央资产管理，即从服务交付支柱的一般供应和燃料股调出 1 个协理供应干事职位(P-2)，以监督所有集中仓储业务，加强库存记录准确性，改善产品供应情况，并更好地利用资源；从服务交付支柱的一般供应和燃料股调出 5 个供应助理职位(当地雇员)，负责验出、核销、移交、发放、包装、组装和交付；从业务和资源管理支柱的外地技术科调出 1 个验收助理职位(当地雇员)，协助协调一致的终端到终端方法，根据最佳做法集中管理仓储，并记录库存交易。

(c) **调度股：**调出 13 个职位，以精简空运乘客和货物业务，即，1 个调度助理职位(外勤事务)调至服务交付支柱的航空科，以监督喀布尔航空站的客运和货运业务；11 个调度助理职位(当地雇员)，包括 8 名当地雇员调至服务交付支柱的航空科，负责喀布尔航空站的客运和货运服务，3 名当地雇员调至服务交付主任办公室，负责乘客预订服务和电子票务，以此作为第一步，集中管理援助团内的差旅、住宿预订和访客支助、信息和通信技术服务等；1 个调度助理职位(联合国志愿人员)调至服务交付支柱的航空科，负责喀布尔航空站的旅客运送和货物搬运服务。

服务交付

表 14

所需人员配置：服务交付

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
服务交付处处长办公室																
2018 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	2
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	3	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	(1)	3

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员				
航空科																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	9	4	19		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	2	17	5	29		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	8	1	10		
一般供应和燃料股																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	1	—	3	—	10	3	16		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	5	3	10		
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	—	(5)	—	(6)		
工程和设施维护科																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	3	—	5	4	12	11	32		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	3	—	5	4	12	11	32		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
运输股																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	1	121	5	130		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	1	112	5	121		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(9)	—	(9)		
医务、工作人员咨询和福利科																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	5	5	9	22		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	5	5	9	22		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
服务交付处共计																		
2018 年核定数	—	—	—	—	1	3	6	1	11	8	—	19	12	157	33	221		
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	3	6	—	10	10	—	20	12	154	33	219		
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	2	—	1	—	(3)	—	(2)		

64. 下列组织单位属于援助团支助事务的服务交付支柱：服务交付处处长办公室、航空科、一般供应和燃料股、工程和设施维护科、运输股、医务、工作人员咨询和福利科。

拟议组织变动

65. 2019 年，拟对属于援助团支助的服务交付支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 服务交付处处长办公室：

(一) 调动 4 个职位：将 1 个财务和预算助理职位(外勤事务)调出供应链管理处处长办公室，以有效控制、监督独立核算单位的预算和支出。3 个调度助

理职位(当地雇员)调出供应链管理支柱的调度股，负责乘客预订服务和电子票务，以此作为第一步，集中管理援助团内的差旅、住宿预订和访客支助、信息和通信技术服务等；

(二) 把 1 个行政助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理处处长办公室，向办公室提供行政支助；

(b) **航空科：**将 10 个职位从供应链管理支柱的调度股调出，以精简航空客运和货运业务，即调出 1 个调度助理职位(外勤事务)，以监督喀布尔航空站的旅客运送和货物搬运业务；调出 8 个调度助理职位(当地雇员)，负责喀布尔航空站的旅客运送和货物搬运业务；调出 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)，负责喀布尔航空站的旅客运送和货物搬运业务；

(c) **一般供应和燃料股：**将 6 个职位调到供应链管理支柱下的中央仓储股，以把一般供应资产纳入中央资产管理结构，即 1 个协理供应干事职位(P-2)，负责监督所有集中仓储业务，加强库存记录的准确性，改善产品供应情况，并更好地利用资源；5 个供应助理职位(当地雇员)负责验出、核销、移交、发放、包装、组装和交付；

(d) **运输股：**调动 9 个司机职位(当地雇员)，以支助接收办公室的业务，即 1 个职位调至秘书长特别代表前台办公室，2 个职位调至秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室，2 个职位调至秘书长副特别代表(发展)前台办公室，1 个职位调至和平与和解办公室，1 个职位调至战略传播事务处，1 个职位调至人权事务处，1 个职位调至政治事务处。拟议调动这些职位的依据是，打算推动下放职责，让下放职责与接收办公室的工作衔接起来，这一方面被认为是至关重要的，因为经常需要随时调动人员，筹备在喀布尔的会议，以完成、实施和交付方案规定的任务。

5. 科威特综合办事处

表 15

科威特综合办事处所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
2019 年拟议数 ^a	—	—	—	—	2	1	2	—	5	9	—	14	—	21	—	35
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(5)	—	(6)	—	1	—	(5)

^a 包括科威特联阿援助团支助办公室的 1 个职位(P-5)；以及科威特联合支助办事处 34 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、9 个外勤事务和 21 个当地雇员)。

66. 科威特综合办事处由两部分组成，具体如下：

(a) **科威特联阿援助团支助办公室：**其包括驻科威特的援助团人员，履行与科威特联合支助办事处无关的支助职能，含 1 个综合行为和纪律股股长职位(P-5)，直接向在喀布尔的办公室主任报告工作。科威特联阿援助团支助办公室还有临时办公空间，可容纳无法在任务区内其他地方安置的援助团外地办事处可能的疏散人员，或在可能出现极端情况下从喀布尔疏散的人员。

(b) **科威特联合支助办事处：**联合支助办事处向联阿援助团和联伊援助团提供财务、人力资源和差旅方面的服务，有 34 个由联阿援助团供资的职位。联合支助办事处的人员配置资源仍然纳入联阿援助团和联伊援助团的预算。科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处合署办公，地点位于联伊援助团目前在科威特市占用的房地。

科威特联阿援助团支助办公室

表 16

科威特联阿援助团支助办公室所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	秘书长	秘书长														
2018 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

科威特联合支助办事处

表 17

科威特联合支助办事处所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
办事处主任																
2018 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人力资源科																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	6	—	7	—	6	—	13
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	3	—	4	—	6	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	—	—	—	(3)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员				
财务科(包括薪金组)																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	—	10	—	16		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	—	11	—	14		
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	(3)	—	1	—	(2)		
旅行科																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
质量/业绩管理																		
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4		
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
科威特联合支助办事处共计																		
2018 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	14	—	19	—	20	—	39		
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	9	—	13	—	21	—	34		
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(5)	—	(6)	—	1	—	(5)		

67. 科威特联合支助办事处将继续得到联阿援助团和联伊援助团及其他特派团的支持。两个援助团仍对办事处的业绩负责。办事处的资源根据受其支持的客户数量(国际工作人员、本国工作人员和军警人员)确定。科威特联合支助办事处指导委员会由联阿援助团和联伊援助团的特派团支助事务主管、业务支助部代表和办事处管理小组组成,负责确保办事处在财务、人力资源和差旅方面提供高质量的服务。

68. 2018 年核定的办事处人员配置包括由联伊援助团供资的 33 个职位和由联阿援助团供资的 39 个职位,办事处受命承担双重责任,同时协助联阿援助团和联伊援助团完成行政任务,包括人力资源、财务和差旅方面的行政任务。联阿援助团和联伊援助团除了为办事处的职位供资外,还承担办事处的业务费用。

69. 联伊援助团和联阿援助团均为联合支助办事处的职位供资。表 18 说明办事处 2018 年由这两个援助团供资的职位,以及 2019 年拟由这两个援助团供资的职位。

拟议组织变动

70. 科威特联合支助办事处为其核心客户特派团提供全面的交易支助服务,这些特派团包括联阿援助团、联伊援助团、秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室和联合国中亚地区预防外交区域中心。在对科威特联合支助办事处所需经费进行评估后确定,该办事处所需工作人员应在其主要客户特派团中重新分配,以确保每个特派团适当分担费用。

71. 因此，由联阿援助团供资、属于科威特联合支助办事处的组织单位拟议在2019年作出以下变动：

(a) 财务科(包括薪金组)：裁撤1个协理财务干事职位(P-2)和2个财务助理职位(外勤事务)；设立1个财务助理职位(当地雇员)；

(b) 人力资源科：裁撤3个人力资源助理职位(外勤事务)。

表 18

科威特联合支助办事处由联阿援助团和联伊援助团供资的职位

	国际工作人员	本国工作人员	共计	份额(百分比)
2018 年核定职位				
联阿援助团	19	20	39	54
联伊援助团	10	23	33	46
共计	29	43	72	100
2019 拟设职位				
联阿援助团	13	21	34	56
联伊援助团	11	16	27	44
共计	24	37	61	100
变动	(5)	(6)	(11)	—

6. 区域和省级外地办事处

72. 联阿援助团的外地存在对其在阿富汗各地区与利益攸关方互动仍将十分重要。外地存在使援助团能够履行其任务，保持其对全国相关事态发展的了解。

73. 联阿援助团目前有6个区域办事处，分别位于喀布尔、坎大哈、黑拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)。此外，还有5个省级办事处，分别位于巴米扬、法拉亚布(梅马内)、巴达赫尚(费扎巴德)、巴格兰(普勒胡姆里)和昆都士。

74. 各外地办事处直接向办公室主任汇报工作。

表 19

区域和省级办事处所需人员配置总额

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数	—	—	—	—	6	15	18	3	42	28	—	70	59	277	7	413
2019 年拟议数 ^a	—	—	—	—	6	15	19	2	42	28	—	70	58	271	10	409
变动	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	(1)	(6)	3	(4)

^a 包括6个区域办事处和5个省级办事处。

区域办事处

表 20

区域办事处所需人员配置明细

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
喀布尔																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	2	1	6	4	—	10	7	12	—	29	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	2	—	7	6	12	1	26	
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	(3)	(1)	—	1	(3)	
坎大哈																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
黑拉特																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	6	25	1	42	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	6	25	1	42	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
巴尔赫(马扎里沙里夫)																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
楠格哈尔(贾拉拉巴德)																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	2	3	1	7	3	—	10	8	35	1	54	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	2	3	1	7	4	—	11	8	35	1	55	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	
帕克蒂亚(加德兹)																	
2018 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	1	42	
2019 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	3	44	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2	
区域办事处共计																	
2018 年核定数	—	—	—	—	6	11	14	2	33	23	—	56	43	170	6	275	
2019 年拟议数	—	—	—	—	6	11	14	1	32	22	—	54	42	170	9	275	
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(2)	(1)	—	3	—	

拟议组织变动

75. 拟议在 2019 年对联阿援助团各区域办事处作出以下变动：

(a) 喀布尔：

(一) 调动 5 个职位：1 个协理人权干事职位(P-2)调至在楠格哈尔(贾拉拉巴德)的区域办事处，支持加强在该区域的人权业务活动；3 个安保干事职位(外勤事务)调至安保科，以支助安全行动中心、近身保护股和特别调查股的工作；1 个助理安保干事职位(本国专业干事)调至安保科，以支助该科报告威胁情况和事件的工作，以便促进对局势的了解，让援助团总部与喀布尔区域办事处的职位更加衔接一致；

(二) 调出 2 个职位：从安保科调出 1 个消防安全干事职位(外勤事务)，以支持办事处的活动；从人权处调出 1 个性别平等事务干事职位(联合国志愿人员)，支持加强该区域的人权业务，特别是对平民的保护。在过去 12 个月，在办事处责任地区，塔利班及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省发生了更多造成大规模伤亡的袭击平民事件。这类攻击和相关的侵犯人权行为，在选举前的时期很可能持续不断；

(b) 楠格哈尔(贾拉拉巴德)：

(一) 调动 1 个协理安保干事职位(P-2)至安保科，负责监督和支持安保行动中心的工作；

(二) 调入 2 个职位：1 个协理人权干事职位(P-2)调自喀布尔区域办事处，支持加强在该区域的人权业务活动；1 个安保干事职位(外勤事务)调自安保科，以支持利益攸关方的更多参与，统一各外地办事处的职位分配，包括确保各外地办事处适当、有条理地配备安保人员；

(c) 帕克蒂亚(加德兹)：

(一) 设立 1 个政治事务干事职位(联合国志愿人员)，在反政府分子在该地区增加活动、反政府分子控制地区和邻近省份治安恶化情况下，加强办公室的工作，查明区域内新出现的政治问题，跟踪政治事态发展，包括有关选举及和平与和解进程的事态发展；促进制定和实施可持续的项目，加强利益攸关方参与地方和平倡议，以及 2019 年选举进程；

(二) 从人权处调入 1 个人权干事职位(联合国志愿人员)，支持加强人权区域内的人权业务。

省级办事处

表 21

省级办事处所需人员配置明细

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
巴米扬																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	27	—	33
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	29	—	37
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	2	—	4
法利亚布(梅马内)																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	16	—	21
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	12	—	17
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	—	(4)
巴达赫尚(费扎巴德)																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	16	—	18
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	—	14
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	—	(4)
巴格兰(普勒胡姆里)																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
昆都士																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
省级办事处共计																
2018 年核定数	—	—	—	—	—	4	4	1	9	5	—	14	16	107	1	138
2019 年拟议数	—	—	—	—	—	4	5	1	10	6	—	16	16	101	1	134
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	(6)	—	(4)

拟议组织变动

76. 拟议在 2019 年对联阿援助团各省办事处作出以下变动：

(a) **巴米扬**：设立 4 个职位，以加强办事处执行援助团任务的政治人力(任务区扩大，增加了 8 个县)(4 个在古尔省，4 个在加兹尼省)，因为安全局势，联

阿援助团在赫拉特和加德兹的外地办事处长期无法进入这两个省份；面对反政府分子在至少 7 个省的边境地区更多的入侵和更多的存在，加强监测和分析安全动态的能力；更好地应对联阿援助团当地对话者更多的需求，更多地支持当地建设和平举措，以及支持具有公信力的总统选举；加强办事处的监测、分析和报告能力，以涵盖其扩大的责任区里的工作，这将在援助团的任务包含中央高原地区之时，提高其对局势的认识，更好地协助援助团在中央一级采取的政治行动。此外，办事处将能够扩大与利益攸关方在和平文化、民主价值观和社会凝聚力方面的交往，防止可能削弱支持和平以及选举等民主进程的情况。拟设的 4 个职位如下：

(一) 1 个政治事务干事(P-3)职位：任职者将担任办事处政治股负责人，并在办事处负责人不在时任主管，牵头方案活动，应对区域内快速变化的安全-政治动态。此外，任职者将牵头进行重点地区的冲突动态分析，制订预防和解决冲突的努力，以及实施地方和平倡议；确保与省和地方官员、民间社会组织、社区和相关利益攸关方持续对话；牵头分析和监测区域内的政治事态发展、趋势和新出现的问题及对援助团任务的影响，包括在国家以下各级的施政方面；

(二) 1 个安保干事(外勤事务)职位：任职者将支持办事处的业务，特别是鉴于反政府分子在周边地区扩大了影响，还因为该国中央高原地区各个社区越来越担心可能遭受反政府分子、伊黎伊斯兰国-霍拉桑省以及非法武装团体的暴力袭击；支持增加道路巡逻，再把 8 个地区包括在巡逻范围之内；支持更多代表团来访，如外交使团、捐助方和其他合作伙伴；

(三) 2 个政治事务助理(当地雇员)职位：任职者将向办事处负责人和政治事务干事提供技术支助；使办事处能够扩大与各利益攸关方的外联活动，特别是在先前未能进入的地区，具体负责监测政治、治理和安全问题，监督和报告这些地区的选举进展，与地方利益攸关方互动，提供技术支助，以进行冲突分析、设计预防和解决冲突的举措、实施地方和平举措，向定期报告、分析报告、简报、背景文件和谈话要点提供投入，分析来文和出版物中所载的相关政治信息，协助外交使团和发展合作伙伴，并提供口头和书面翻译(视需要)；

(b) 法利亚布(梅马内)：审查办事处职能之后，裁撤 4 个外勤警卫职位(当地雇员)；

(c) 巴达赫尚(费扎巴德)：审查办事处职能之后，裁撤 4 个外勤警卫职位(当地雇员)；援助团已决定外包安保服务，降低本组织的费用，因此拟裁撤这些警卫职位，这不表明减少向援助团提供的安保服务(承认全国各地的安全局势)，而是反映了提供安保服务的机制。因此，这不会影响工作人员和房地的安全和安保，也不会妨碍执行任务。

四. 所需资源分析

表 22
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日		2019 年与 2018 年之间的差异 增加/(减少)	2019 年所需 资源净额 ^a
	批款	支出 估计数	2018 年 差异估计数	所需资源 共计	非经常所需 资源		
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	(7)=(4)+(3)
一. 军事和警务人员费用							
军事观察员	54.4	83.1	28.7	41.5	—	(12.9)	70.2
联合国警察	39.6	20.2	(19.4)	—	—	(39.6)	(19.4)
第一类共计	94.0	103.3	9.3	41.5	—	(52.5)	50.8
二. 文职人员费用							
国际工作人员	58 884.9	58 328.0	(556.9)	59 564.9	—	680.0	59 008.0
本国工作人员	39 489.7	40 679.6	1 189.9	31 080.6	—	(8 409.1)	32 270.5
联合国志愿人员	4 204.8	3 424.8	(780.0)	3 631.0	—	(573.8)	2 851.0
第二类共计	102 579.4	102 432.4	(147.0)	94 276.5	—	(8 302.9)	94 129.5
三. 业务费用							
咨询人和咨询服务	88.0	7.8	(80.2)	186.8	—	98.8	106.6
公务差旅	1 482.5	1 448.5	(34.0)	1 480.8	—	(1.7)	1 446.8
设施和基础设施	26 521.5	27 226.9	705.4	27 052.0	2 050.8	530.5	27 757.4
陆运	933.4	566.6	(366.8)	730.0	—	(203.4)	363.2
空中业务	9 221.6	8 770.7	(450.9)	8 741.9	8.8	(479.7)	8 291.0
通信和信息技术	5 751.8	4 761.1	(990.7)	7 116.8	1 403.0	1 365.0	6 126.1
医疗	437.2	313.2	(124.0)	285.5	80.5	(151.7)	161.5
其他用品、服务和设备	1 595.9	1 166.7	(429.2)	1 587.5	61.9	(8.4)	1 158.3
第三类共计	46 031.9	44 261.5	(1 770.4)	47 181.3	3 605.0	1 149.4	45 410.9
所需资源共计	148 705.3	146 797.2	(1 908.1)	141 499.3	3 605.0	(7 206.0)	139 591.2

^a 计入 2018 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

A. 军事和警务人员

	2018 年 拨款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年所需 资源净额
军事观察员	54.4	83.1	28.7	41.5	(12.9)	70.2

77. 编列的 41 500 美元是部署 1 名高级军事顾问所需资源，用于支付：特派任务生活津贴(28 800 美元)、差旅费(7 500 美元)、服装津贴(200 美元)以及死亡和伤残偿金(5 000 美元)。

78. 2018 年预计出现超支，主要原因是：因预计所有顾问将于 2017 年 12 月 31 日离职而在 2017 年停发应享福利后，从 2017 年最后付款中预扣的款项记入 2018 年预算。

79. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间有差异，主要原因是从 2018 年 7 月 1 日起，停止聘用 3 名军事顾问中的 2 名。

	2018 年 拨款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年所需资 源净额
联合国警察	39.6	20.2	(19.4)	—	(39.6)	(19.4)

80. 由于执行了援助团战略审查提出的建议，从 2018 年 7 月 1 日起停止聘用派往援助团的民警顾问，所以没有为联合国警察编列经费。

81. 预计 2018 年将出现未支配余额，主要是因为警务顾问在 4 月任期结束时将不安排替换，但经费已编列至 2018 年 6 月 30 日。

82. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间有差异，主要原因是 2018 年停止聘用所有民警顾问。

B. 文职人员

	2018 年 拨款	2018 年 支出估计数	2018 年差异 结余(超支)	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年所需 资源净额
国际工作人员	58 884.9	58 328.0	(556.9)	59 564.9	680.0	59 008.0

83. 为部署 304 名国际工作人员编列经费 59 564 900 美元，用于支付：薪金(30 050 400 美元)、一般工作人员费用(24 551 200 美元)和危险津贴(4 963 300 美元)。费用估计数考虑到部署在阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的职位 7% 的估计空缺率，设在纽约的职位 5% 的估计空缺率。对于拟议设立的职位，适用 50% 的空缺率。

84. 1 个秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)职位(助理秘书长)的费用，将与秘书处设立的振兴驻地协调员制度特别用途信托基金分摊。因此，本报告将这一职位的预算定为其年度总费用的 50%。

85. 费用估计数还考虑到净减 4 个国际职位，原因是拟在巴米扬省办事处设立 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个外勤人员)，裁撤科威特联合支助办事处的 6 个职位(1 个 P-2 和 5 个外勤人员)。
86. 2018 年国际工作人员的实际部署将导致部署在阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的职位出现 10.5% 的平均空缺率。在平均空缺率构成中，今年上半年(其间，拟裁撤的职位保持空缺状态)的空缺率高得多；而下半年的空缺率预计为 7%，到 2018 年 12 月 31 日为 3%。
87. 用于支付薪金的经费是根据在所有援助团地点部署的国际工作人员每月平均薪金净额编列的。一般工作人员费用的经费是按国际工作人员薪金净额的 81.7% 编入预算的。
88. 危险津贴经费将用于支付危险条件下的服务补偿金，仅向部署在阿富汗境内所有地点的国际工作人员提供，按照每名国际工作人员每月 1 600 美元为期 10 个月编入预算，同时考虑到为期 2 个月的公务差旅、培训及假期，因为在这期间不享受危险津贴。休养津贴预算按每位国际工作人员每休养周期 450 美元编列，用以支付前往指定休养地的旅费。
89. 2018 年预计出现未支配余额，主要原因是：工作人员缺勤率高于预期，导致危险津贴支出减少；实际平均一般工作人员费用降至 78.6%，而核定比率为 81.0%。
90. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要原因是对部署在阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的职位适用了 7.0% 的拟议空缺率，而 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的核定空缺率为 14.0%，2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的核定空缺率为 11.1%。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
本国工作人员	39 489.7	40 679.6	1 189.9	31 080.6	(8 409.1)	32 270.5

91. 编列 31 080 600 美元经费，用于支付 834 个本国工作人员职位(包括 124 个本国专业干事和 710 个当地雇员职位)的薪金(19 098 600 美元)、一般工作人员费用(6 976 500 美元)、危险工作地点津贴(4 765 500 美元)和加班费(240 000 美元)。此项费用估计数已计入本国专业干事 5% 的估计空缺率和当地雇员 3% 的估计空缺率。对于拟设职位，分别对本国专业干事和当地雇员职位适用 50% 和 35% 的空缺率。
92. 82 个当地雇员职位(43 名警卫和 39 名外地无线电室操作员)的费用，按照一个费用分摊机制与各机构、基金和方案分摊。因此，分别按照这些职位年度总费用的 30% 和 60% 为其编制预算。
93. 费用估计数还考虑到净减少 28 个当地雇员职位，原因是拟在巴米扬省办事处和科威特联合支助办事处设立 3 个职位，同时裁撤安保科以及法利亚布省办事处(马马纳)和巴达赫尚省办事处(法耶兹阿巴德)的 31 个职位。

94. 2018 年本国工作人员的实际部署情况将导致本国专业干事出现 9.2%的平均空缺率，当地雇员出现 4.0%的平均空缺率。

95. 本国工作人员薪金经费预算是使用阿富汗 2015 年 3 月 1 日生效的薪金表编制的。部署在科威特的当地工作人员的薪金经费是按照 2008 年 4 月生效的薪金表编列的。

96. 编列一般工作人员费用时，考虑到了订正抚养津贴；这笔经费是按照驻阿富汗、伊斯兰堡和德黑兰的本国工作人员净薪的 37%、驻科威特本国工作人员净薪的 25%编制预算的。

97. 危险津贴经费(每个职位每月 538 美元)将用于支付部署到危险工作地点的补偿。编列的加班费用于支付本国工作人员在工作时间以外提供的服务。

98. 2018 年预计出现超支主要是由于以下两个因素导致的额外开支：一是支付按 2018 年原拟议预算所载业务计划定于 2017 年 12 月 31 日离职后又被留用 6 个月以待援助团 2018 年预算获得核准的本国工作人员的离职偿金；二是支付自 2017 年 9 月 1 日起增加的抚养津贴。

99. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间有差异，主要原因是：

(a) 拟议净减 28 个当地雇员职位；

(b) 根据联阿援助团与各机构、基金和方案之间新的费用分摊安排，为 82 个当地雇员职位(43 名警卫和 39 名外地无线电室操作员)分别编列了 4 个月和 7 个月的薪金和一般工作人员费用。

(c) 在援助团 2018 年订正拟议预算获得核准之前，需要将 2017 年本国工作人员核定数额(1 112 个本国职位)再维持 6 个月，从 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，然后在 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间净减 250 个本国职位(裁撤 262 个职位，新设 12 个职位)。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
联合国志愿人员	4 204.8	3 424.8	(780.0)	3 631.0	(573.8)	2 851.0

100. 编列 3 631 000 美元经费，作为部署 68 名联合国志愿人员的所需资源，用于支付经常性费用和非经常性费用(3 172 700 美元)，以及应付给波恩联合国志愿人员方案总部的方案支助费用(458 300 美元)。

101. 此项费用估计数已考虑进 2019 年 7.0%的估计空缺率。2018 年联合国志愿人员实际部署情况将导致出现 11.8%的平均空缺率。

102. 费用估计数还考虑到拟在帕克蒂亚(加德兹)区域办事处设立 1 个联合国志愿人员职位。

103. 预计 2018 年将出现未支配余额，主要是因为平均空缺率较高，达 11.8%，而 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的核定空缺率为 5.0%。

104. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要是因为计算了全年而不是 6 个月的危险津贴，并且与开发署就支付联合国志愿人员方案管理人员费用事宜达成新的费用分摊安排，其中规定，联阿援助团支付总费用的 75%，开发署支付剩余数额。

C. 业务费用

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
咨询人和咨询服务	88.0	7.8	(80.2)	186.8	98.8	106.6

105. 编列 186 800 美元的经费，用于聘用咨询人就援助团人员在选举、政治事务、安全、风险管理、监督技能开发及管理发展方案方面的培训活动提供技术知识和专业知识。

106. 预计 2018 年将出现未支配余额，主要是因为重新安排了聘用咨询人开展培训活动的时。

107. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要是因为对 P-4 及以上职等工作人员进行管理发展方案培训的咨询服务所需资源增加。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
公务差旅	1 482.5	1 448.5	(34.0)	1 480.8	(1.7)	1 446.8

108. 编列经费 1 480 800 美元作为公务差旅所需资源，用于开展非培训活动(1 103 500 美元)、培训活动(316 400 美元)，以及用作其他差旅所需经费(60 900 美元)。

109. 拟议用于非培训活动的工作人员公务差旅所需资源包括任务区内外的差旅，具体如下：

(a) 任务区内的差旅包括工作人员前往外地办事处提供必要的技术支持，以及确保援助团各部门之间定期进行方案协商，使其能够高效执行任务；

(b) 任务区以外的差旅包括：秘书长特别代表及其高级助手与执行援助团任务有关的公务旅行、出席关于阿富汗问题的各种高级别会议以及出访各捐助国首都并举行各种会晤；为与政治对应方进行协商而进行的公务旅行；在纽约向安全理事会通报情况。

110. 2018 年预计会出现未支配余额，主要原因是更多使用内部培训，导致工作人员用于培训的差旅支出减少。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
设施和基础设施	26 521.5	27 226.9	705.4	27 052.0	530.5	27 757.4

111. 编列经费 27 052 000 美元，用作下列项下设施和基础设施所需资源：

(a) 价值 2 050 800 美元的采购，包括：工程用品(285 600 美元)、预制设施、住宿和制冷设备(217 400 美元)、发电机和电气设备(170 000 美元)、家具(130 900 美元)、办公室和其他设备(190 000 美元)以及安全和安保设备(1 056 900 美元)；

(b) 喀布尔及阿富汗各地区和省份以及德黑兰的房地租金(3 742 100 美元)；

(c) 公用事业和废物处置服务(151 700 美元)；

(d) 价值 3 775 000 美元的维修服务，包括：喀布尔和外地的清洁服务(1 095 200 美元)，援助团在联合国阿富汗综合办公楼共同服务费用中的份额，包括租金(856 000 美元)；快速增援和虫害控制(102 000 美元)；援助团在共同事务中的份额，不包括赫拉特区域办事处的安保和租金(649 800 美元)；喀布尔和外地的其他运营维护和废水处理厂以及伊斯兰堡和科威特的办事处(228 200 美元)；外包一般维修和发电机维修的费用(758 400 美元)；根据谅解备忘录在德黑兰和法耶兹阿巴德进行业务维护的费用(85 400 美元)；

(e) 安保事务费用估计数(11 750 500 美元)，详见附件四；

(f) 价值 4 130 200 美元的发电机汽油、机油和润滑油，计算依据为：估计消耗 483.0 万公升发电机燃料，费用按最近 6 个月估计加权平均价格每公升 0.818 美元计算(3 950 940 美元)；机油和润滑油(123 200 美元)；运营和维修费(56 060 美元)；

(g) 价值 1 451 700 美元的其他费用，包括：文具和办公用品(97 400 美元)、备件和用品(505 100 美元)、建筑材料和防御工事用品(115 400 美元)、卫生和清洁材料(25 200 美元)以及建筑、改建、翻新和主要维修(708 600 美元)。

112. 2018 年预计会出现超支，主要原因是工程用品、发电机备件以及采购安保和安全设备所需资源增加。

113. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要是因为下列下列项下所需资源增加：(a) 联阿援助团 31 个安保职位外包导致安保服务费用增加；(b) 更换援助团多个地点的 X 光安检机；(c) 在规定本国雇员最低工资标准(预计援助团服务承包商会遵守此标准)后，包括劳工工资在内的维修服务费用增加。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
陆运	933.4	566.6	(366.8)	730.0	(203.4)	363.2

114. 编列的 730 000 美元经费为援助团地面运输车队的所需资源。车队由 239 部车辆组成，包括 6 辆轻型客车、13 辆特殊用途车辆、210 辆装甲车辆(包括 10 辆救护车)、9 台物资搬运设备、1 辆机场牵引车。2019 年拟议所需资源包括：

(a) 为工程用途租赁专用车辆和重型设备(25 500 美元)；

(b) 车辆维修和保养(25 900 美元)；

(c) 为车辆和物料搬运设备物品支付第三方责任险(8 300 美元);

(d) 备件(287 200 美元);

(e) 汽油、机油和润滑油, 根据每月实际平均消耗量 28 883 升计算。最近六个月的平均价格是每升 0.84 美元(383 100 美元)。

115. 预计 2018 年会出现未支配余额, 主要是由于库存过剩导致备件采购支出减少, 以及燃料消耗减少。

116. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异, 主要是因为备件所需资源减少以及 2019 年不再更换剥落、开裂的防弹玻璃。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年所需 资源净额
空中业务	9 221.6	8 770.7	(450.9)	8 741.9	(479.7)	8 291.0

117. 为援助团机队编列 8 741 900 美元经费。2019 年, 机队共有 4 架飞机(2 架固定翼飞机和 2 架旋翼飞机), 共运行 1 300 小时, 具体如下:

(a) 固定翼飞机的租赁和运行(3 632 520 美元);

(b) 旋翼飞机的租赁和运行(3 653 800 美元);

(c) 汽油、机油和润滑油, 计算依据为: 估计航空燃料消耗量约 125.9 万公升, 价格按每公升 0.962 美元计(1 272 800 美元);

(d) 责任保险(33 800 美元);

(e) 着陆费和地勤费(62 500 美元);

(f) 航空安全设备和与航空安全有关的用品(8 800 美元);

(g) 空勤人员生活津贴(19 100 美元);

(h) 空中运输服务, 包括: 联阿援助团飞行导航费、飞行跟踪服务收费、为适当规划国内和国际航班而订用航空规划软件和电子航图的费用、飞机除冰服务费(58 500 美元)。

118. 2018 年预计会出现未支配余额, 主要是因为飞机燃料消耗减少。

119. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异, 主要原因是与 2018 年的核定飞行时数 1 900 小时相比, 固定翼飞机飞行时数减少 400 小时, 旋翼飞机飞行时数减少 200 小时。这是援助团优化使用机队的结果。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年所需 资源净额
通信和信息技术	5 751.8	4 761.1	(990.7)	7 116.8	1 365.0	6 126.1

120. 7 116 800 美元的经费用作通信所需资源，具体如下：

(a) 替换超出预期寿命的信息和通信技术设备(1 403 000 美元)；

(b) 电信和网络服务(3 723 900 美元)，包括：转发器费用；全球服务中心确定的援助团在租赁各种线路费用中承担的份额；因特网服务；电话费和本地租用线路；无线电频率许可证；纽约邮局信箱；

(c) 维护信息和通信技术设备和支持服务(469 300 美元)，包括：集中广域网通信支持服务；数字无线电支持服务；与全球服务中心订立的一项全球支持合同，内容是提供视频会议服务、不间断电源维护服务和集中信息技术服务；

(d) 备件和用品(516 900 美元)；

(e) 软件、许可证和费用以及企业许可证(547 300 美元)；

(f) 购置广播设备和服务、印刷和复制用品和维修，以及新闻订阅费(456 400 美元)。

121. 2018 年预计会出现未支配余额，主要是因为支付转发器费用的支出减少，以及推迟购置信息技术设备。

122. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要是因为计划更换老旧的网络服务设备，包括外地办事处使用的边界路由器和核心交换机。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年 之间的差异	2019 年 所需资源净额
医疗	437.2	313.2	(124.0)	285.5	(151.7)	161.5

123. 编列经费 285 500 美元，用于：购置医疗设备和医疗设施产品(80 500 美元)；向在阿富汗各地部署的工作人员提供医疗服务(97 200 美元)；购置医疗用品(包括药品、疫苗和实验室用品)(107 800 美元)。

124. 2018 年预计会出现未支配余额，主要是因为用于购置医疗用品的支出较低，用于医疗设备维护和修理的支出为零。

125. 2019 年所需资源与 2018 年核定预算之间出现差异，主要是因为由于联合医务处作了新的费用分摊安排，导致本类经费减少。所列经费将仅用于支付联阿援助团在服务总费用中所占份额。

	2018 年 批款	2018 年 支出估计数	2018 年 差异估计数	2019 年 所需资源共计	2019 年与 2018 年之间的 差异	2019 年 所需资源净额
其他用品、服务和设备	1 595.9	1 166.7	(429.2)	1 587.5	(8.4)	1 158.3

126. 编列经费 1 587 500 美元，作为其他用品、服务和设备所需资源，其中包括：

(a) 援助团喀布尔大院和外地办事处的康健物项，包括更换和维修康健和文娱设施、休闲和娱乐设备及用品以及其他康健物项(61 900 美元)；

- (b) 培训费、用品和服务(119 500 美元);
- (c) 外地办事处的正式活动(23 000 美元);
- (d) 秘书长特别代表和副特别代表进行公务交往及其高级团队与其他国际利益攸关方进行公务交往的招待费(19 000 美元);
- (e) 为在途现金以及运往任务区的装备和用品提供的一般保险(49 600 美元);
- (f) 向援助团持有银行账户的各地金融机构支付的银行费用(200 000 美元);
- (g) 杂项索赔和调整数,用于支付援助团工作人员在履行公务过程中发生事故所引起的第三方索赔以及个人财物损失的索赔(31 500 美元);
- (h) 包括邮件和邮袋服务、货物转运及相关费用在内的运费,用于支付物资和用品运输、装备运输、滞期和储存费用(1 024 500 美元);
- (i) 口粮,包括维持应急口粮储备以及在办公室为工作人员提供过滤水(58 500 美元)。

127. 2018 年预计会出现未支配余额,主要是因为自 2017 年 3 月起适用新的银行合同,使银行费用支出减少。

五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/72/7/Add.10)

行预咨委会关于具体特派任务空缺率和空缺职位的评论和建议 援助团执行了此项建议。
载于其相关报告。行预咨委会重申以下意见(见 A/71/595 第 22 段、A/70/742 第 45 段和 A/70/7 第 57 段):

- (a) 空缺职位应按大会要求快速填补;
- (b) 预算空缺率应尽可能以实际空缺率为准。若拟议预算空缺率不同于预算编制时的实际空缺率,应在有关预算文件中对适用的空缺率作出清晰说明;
- (c) 作为总体政策事项,应审查对已空缺两年或两年以上的员额的持续需求,并说明保留这些员额的理由。否则,应提议予以裁撤;
- (d) 对于新职位,专业职位应适用 50%的空缺率,一般事务职位应适用 35%的空缺率。(第 26 段)

行预咨委会在审查各特别政治任务 2018 年拟议预算时注意到, 援助团执行了此项建议。
拟在也门问题特使办公室(D-1, 安全部门改革特等干事)、联伊援助团(P-5, 妇女保护高级顾问)和联利支助团(P-5, 政治事务高级干事)设立三个目前由预算外资源供资的职位。行预咨委会已在有关报告中针对这三个职位提出评论和建议(见 A/72/7/Add.11)

第 11 段、[A/72/7/Add.15](#) 第 13 段和 [A/72/7/Add.18](#) 第 14 段)。行预咨委会注意到其中一些请求缺乏足够的信息和说明。行预咨委会认为,所有新职位请求都应在预算提案中充分说明理由。(第 29 段)

行预咨委会确认,对于内部不易找到的特殊专才,固然可能需要使用外部咨询人,但也回顾,大会已规定将咨询人的使用保持在绝对最低限度,而且本组织应使用内部能力开展核心活动或履行长期反复出现的职能([A/72/7](#), 第 113 段)。(第 32 段)

鉴于 2016-2017 年期间往返一些目的地的实际机票价格明显较低,行预咨委会认为 2018 年各特别政治任务的公务差旅资源估计数有一定程度的高估,因此需要进行调整。此外,行预咨委会建议大会请秘书长在所有预算提案中改进确定机票估计数的方法,将当前计费参数从一个服务供应商扩大到多个供应商,同时顾及其他国际组织和公共服务部门的最佳做法,并在秘书长关于飞行舱位标准的下一次报告中向大会报告。(第 35 段)

行预咨委会确认,对于一些特派任务,所涉工作的性质和有关差旅需求会有所不同,某些类型差旅的可预测性也是如此,但行预咨委会再次强调对提前 16 天订票政策的总体遵守率偏低感到不满意。行预咨委会重申希望对遵守率偏低的原因进行分析,并采取必要措施改进对提前购票政策的遵守情况,通过对可预测的差旅、特别是与公务培训有关的差旅进行提前订票,实现费用上的节省。行预咨委会相信,秘书长将在今后提交的预算报告中,每年一次就特别政治任务遵守提前 16 天订票政策比率偏低的情况作出解释(见 [A/71/595](#) 第 32 段和 [A/70/7/Add.10](#) 第 37 段)。(第 37 段)

行预咨委会仍然认为,鉴于现有技术提供的通讯手段不断扩大和完善,原本应有可能更大程度地减少公务差旅的资源需求(见 [A/71/595](#), 第 30 段)。行预咨委会重申其关于善用差旅资源的意见,尤其认为在批准公务差旅时的首要考虑因素应当是,是否有必要为履行任务授权而进行直接面对面接触([A/72/7](#), 第 107 段)。此外,行预咨委会重申,各特派任务应在可行情况下通过寻找其他领域的替代通信方式,平衡某些工作领域有所增加的差旅需求([A/70/7/Add.10](#), 第 36 段)。(第 39 段)

秘书长报告表 1 和表 2 载有关于由外勤支助部提供支助的所有外勤特别政治任务人员车辆和信息技术设备分配情况的信息。行预咨委会注意到,最近几年的分配百分比越来越高于《标准费用和比率手册》所规定的百分比,拟议车辆持有量 2016 年比标准比率高出 8.2%,2017 年高出 16%,2018 年更高出 20%。计算设备包括备用设备也有同样的趋势,2016 年比标准比率高出 1%,2017 年高出 5%,2018 年更高出 8.6%(见 [A/70/7/Add.10](#) 第 22

援助团继续竭尽全力,利用内部资源,来开展核心活动或行使经常性职能。只有在确认联阿援助团内没有这些技能和专门知识的情况下,援助团才会短期聘用咨询人。援助团还确保咨询人在聘用期结束前建立起内部能力。

根据行预咨委会的建议,科威特联合支助办事处利用五家服务提供商,在过去 5 年中一直这样做。这种方法鼓励服务提供商之间进行良性竞争,从而降低本组织的机票价格。

科威特联合支助办事处的差旅手续干事在旅行申请程序接近尾声时参与进来。该差旅手续干事的作用是办理已经特派团一级核证员核证的旅行申请手续(包括发放机票)。旅行申请提交的早晚不论,差旅手续干事都要为之办理手续。向出差者提出问题(包括要求说明差旅申请迟交的理由)属于特派团一级核证员的任务。科威特联合支助办事处的差旅手续干事的职责是在旅行申请经过核证后最多 72 小时内着手发放机票。为了支持援助团采取措施减少此类情形的数量,科威特联合支助办事处向援助团转递每月遵守情况报告,以供参考。援助团将继续监测遵守预先订票规定的情况。随着“团结”项目的实施,预订政策的遵守时限已从提前 21 天宽延到提前 16 天。援助团已提醒工作人员要在出发日的 16 天之前提交所有公务差旅申请,对于提前不足 16 天提交的差旅申请要提供迫不得已的理由。迟交的差旅申请如无令人满意的正当理由,则援助团核证人员不得核准。

援助团注意到行预咨委会的建议。联阿援助团制定了公务旅行申请表,工作人员在获得特派团支助事务主管批准之前,须通过其主管进行讨论并获得对以下事项的确认,即:已经全部考虑了参与培训、讲习班和会议(公务旅行)的所有虚拟方法,如视频会议、网迅(WebEx)、电子邮件和电话会议。联阿援助团今后将继续针对所有公务差旅探讨采用这些代替方法的可能性。

车辆:联阿援助团的车辆持有量符合《标准费用和比率手册》。信息技术设备:援助团正在审查计算设备和备用计算设备的比例。援助团还称,比率增加的部分原因是联阿援助团向秘书处安全和安保部(在谅解备忘录的支持下)工作人员和承包商提供计算设备,从而提高了比率。

段、[A/71/365](#) 表 1 和表 2、[A/72/371](#) 表 1 和表 2)。行预咨委会认为，应审查并扭转车辆、计算设备及备用计算设备分配比率越来越高于标准比率的趋势。(第 42 段)

秘书长报告指出，外勤支助部今后将进一步审查大幅改动作作为特派任务车辆持有量上限的车辆与人员比率的指南，以进一步减少车辆总数([A/72/371](#)，第 85 段)。行预咨委会在询问 2018 年各特别政治任务的拟议需求为何没有反映经订正的车辆分配比率后获悉，外勤支助部为编制 2018/19 年维持和平预算采用了新的车辆分配比率，订正比率将在 2019 年预算中适用于各特别政治任务。行预咨委会还获悉，在作出采用这一新的车辆分配比率的决定之前，已经按照外勤支助部车队转型项目的实施情况，对长远来看特派任务可能受到的影响作了多轮分析。该项目的-一个主要部分是引入新的车队管理和车辆追踪系统，该系统的采购进程目前已进入最后阶段。行预咨委会还获悉，新系统的实施将进一步便利维持和平特派团和特别政治任务进行车队管理和审查车辆分配情况。行预咨委会认为，特别政治任务的车辆持有量应反映 2018 年经订正的-车辆分配比率，因此应立即进行调整。行预咨委会希望在 2019 年各特派任务的拟议预算中提供这方面的信息。(第 44 段)

关于车辆购置问题，秘书长报告指出，为进一步鼓励外勤支助部举措，购置新的轻型客车将受到更大程度的审查和控制。少量此类客车仍可根据业务需求进行购置，作为老旧车队的补充，但在审查和过渡计划敲定后，通过监督报废大量已达车龄、里程或状况标准的车辆，可望减少全球车辆总数。不过，大多数车辆应在 2018 年暂停购置，重点应是在特派任务之间调配现有车辆([A/72/371](#)，第 86 段)。行预咨委会经询问后获悉，2018 年请求为四个特派任务(联索援助团、联合国中亚预防性外交区域中心、中非区域办和联伊援助团)购置车辆拨款(见下表 4)。行预咨委会欢迎对车辆购置进行更大程度的审查和控制并在特派任务之间相应调配现有库存车辆。此外，行预咨委会认为，如果证明在特派任务之间进行此类调配费用过高，应考虑就地处置。(第 45 段)

关于集中管理的信息技术服务标准费率适用情况，行预咨委会获悉，2018 年信息技术项下拟议增加额也反映了信息和通信技术厅服务级别协议 2018-2019 年适用偏高的 1 624 美元单一标准费率，相比之下，2016-2017 年 C 级服务适用费率为 1 135 美元([A/72/7/Add.12](#)，第 33 段)。此外，专题群组二下一个设在内罗毕的外地特派任务估计数所适用的是外勤支助部的费率(每人 1 333 美元)。然而，行预咨委会注意到，除了信息和通信技术厅及外勤支助部提供的两个费率之外，专题群组一和二下有一些特别任务对集中管理的-服务估计数适用了不一致的金额。这些估计数所反映的要么是 2018 年适用的空缺率(见 [A/72/7/Add.11](#)，第 32 和 33 段)，要么是 2016-2017 年三个特派任务的预计支出(见 [A/72/7/Add.12](#)，第 33 段)，都不符合标准方法。行预咨委会认为对集中管理的-信息技术服务应适用标准费

联阿援助团最近进行了一次审查，其结果是特派团核准的车辆持有量现在符合《标准费用和比率手册》准则。

联阿援助团在 2018 年和 2019 年期间没有要求为购置车辆提供资源。联阿援助团将两辆未得到充分利用的装甲车辆给了大湖区问题秘书长特使办公室，为“现有库存的重新分配”做出了贡献。

联阿援助团使用 2018-2019 两年期标准费率。

率，并相信在今后所有特别政治任务的预算中都会反映这一点。(第 47 段)

关于过去四个预算周期内特别政治任务实现本国化的职位数目以及 2018 年拟议的本国化职位数目，行预咨委会询问后获悉，2014 年有 3 个国际职位改划为本国职位，2015 年为 4 个，2016 年 12 个，2017 年 1 个，2018 年拟将 2 个国际职位本国化(不包括 1 个新职位)。行预咨委会注意到，最近几年特别政治任务实现本国化的职位数目呈下降趋势。行预咨委会对大会第 61/276 和 66/264 号决议的执行工作缺乏进展感到失望，大会在这两项决议中呼吁更多使用本国工作人员。尽管认识到与安全有关的情况或其他因素可能限制了一些职位本国化的可能性，行预咨委会再次呼吁秘书长采取一切必要措施，确保这些决议得到适当执行(见 A/71/595，第 43 段)。(第 59 段)

行预咨委会注意到，按照大会第 69/274B 号决议的要求，秘书长报告继续提供资料，说明与安保有关的事务，包括他的主要报告(A/72/371)附件五，其中列示了安保相关资源，包括近身保护、联合国警卫队和订约安保事务相关资源。行预咨委会索要后还得到了按特派任务和按地点分列的关于使用私营安保人员的详细资料。行预咨委会相信，秘书长在今后的预算中将继续提供有关安保相关资源的资料。(第 60 段)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使和个人特使、顾问和代表

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/72/7/Add.11)

虽然行预咨委会认识到，对有些特派任务来说，某些类型的旅行的可预测性会因所涉工作的性质而各有不同，但仍然不满意遵守预购政策比率极低的情况。行预咨委会重申，它希望将分析遵守率低的原因，并将采取必要措施改进政策遵守比率(见 A/71/595，第 32 段)。(第 38 段)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/72/7/Add.14)

按照行预咨委会的建议(见 A/70/7/Add.14，第 33 段)，秘书长在报告附件四中提供了拟议安保服务的分项详情，包括警卫人数和地点以及每一类别的总费用。2018 年安保费用估计数

联阿援助团在动荡不安的环境中工作，许多情形下本国工作人员的行动受到限制。因此，在许多情况下，只有国际工作人员能够履行援助团的任务。2018 年援助团的拟议人员编制包括 24.0%的国际工作人员和 76.0%的本国工作人员。

本报告附件四提供了回应此项建议的详细信息。

科威特联合支助办事处的差旅手续干事在旅行申请程序接近尾声时参与进来。差旅手续干事的职责是处理已在特派团一级经核证员核证的旅行申请(包括发放机票)，该申请。不论旅行申请提交早晚，差旅手续干事都负责为之办理手续。向出差者提出问题(包括要求说明差旅申请迟交的理由)属于特派团一级核证员的任务。科威特联合支助办事处的差旅手续干事的职责是在旅行申请经过核证后最多 72 小时内着手发放机票。为了支持特派团采取措施减少此类情形的数量，科威特联合支助办事处向特派团转递每月遵守情况报告，以供参考。特派团将继续监测遵守提前订票规定的情况。随着“团结”项目的实施，预订政策的遵守时限已从提前 21 天宽延到提前 16 天。援助团已提醒工作人员要在出发日的 16 天之前提交所有公务差旅申请，对于提前不足 16 天提交的差旅申请要提供迫不得已的理由。迟交的差旅申请如无令人满意的正当理由，则援助团核证人员不得核准。

特派团欢迎行预咨委会的评论，本报告附件四针对这项建议提供了详细资料。

建议简述

为执行建议而采取的行动

为 11 069 700 美元。行预咨委会注意到，正如上文第 10 段所述，“绿区”以外大院日益脆弱，今后可能需要增加安保经费。行预咨委会肯定援助团为提高透明度而提供信息的努力，相信鉴于分配给安保事务的预算的重要性，联阿援助团今后的预算报告将列入有关安保事务所需资源的详细情况。(第 27 段)

行预咨委会继续注意到，科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处的结构、职能和能力以及维持一个仅有一个员额的支助办公室的理由不明确。在这方面，行预咨委会继续质疑在科威特维持具有对联阿援助团的独立统属关系和问责关系的独立结构是否仍有必要(见 [A/69/628/Add.2](#)，第 25 段；[A/70/7/Add.14](#)，第 24 至 26 段；[A/71/595/Add.4](#)，第 25 段)。行预咨委会在其关于特别政治任务的主要报告([A/72/7/Add.10](#))中就科威特联合支助办事处提出了意见和建议。(第 34 段)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告([A/72/7/Add.15](#))

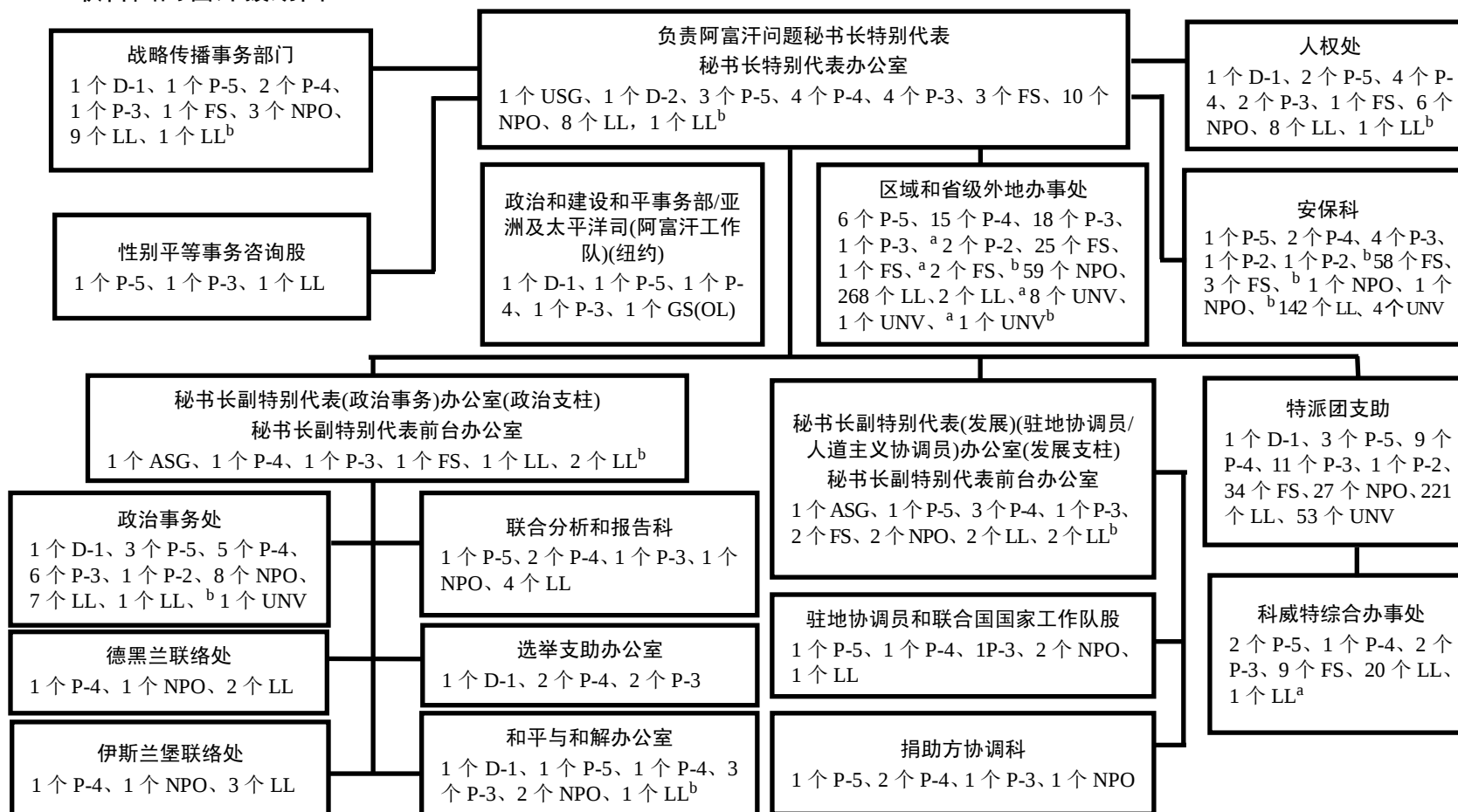
陆运。2018 年需要 170 200 美元，除其他外用于购置新的车辆。行预咨委会期望在确定实际所需资源之前不会购置新的车辆。(第 15(c)段)

在科威特的联阿援助团支助办公室包括一个综合行为和纪律股股长职位(P-5)，负责向该区域的特派团提供支助，因此，认为该职位设在科威特更合适，因为科威特为该区域内的旅行提供的飞行选择比阿富汗多。

联阿援助团运输股没有为 2018 年或 2019 年购置车辆申请任何资金。

组织结构图

A. 联合国阿富汗援助团

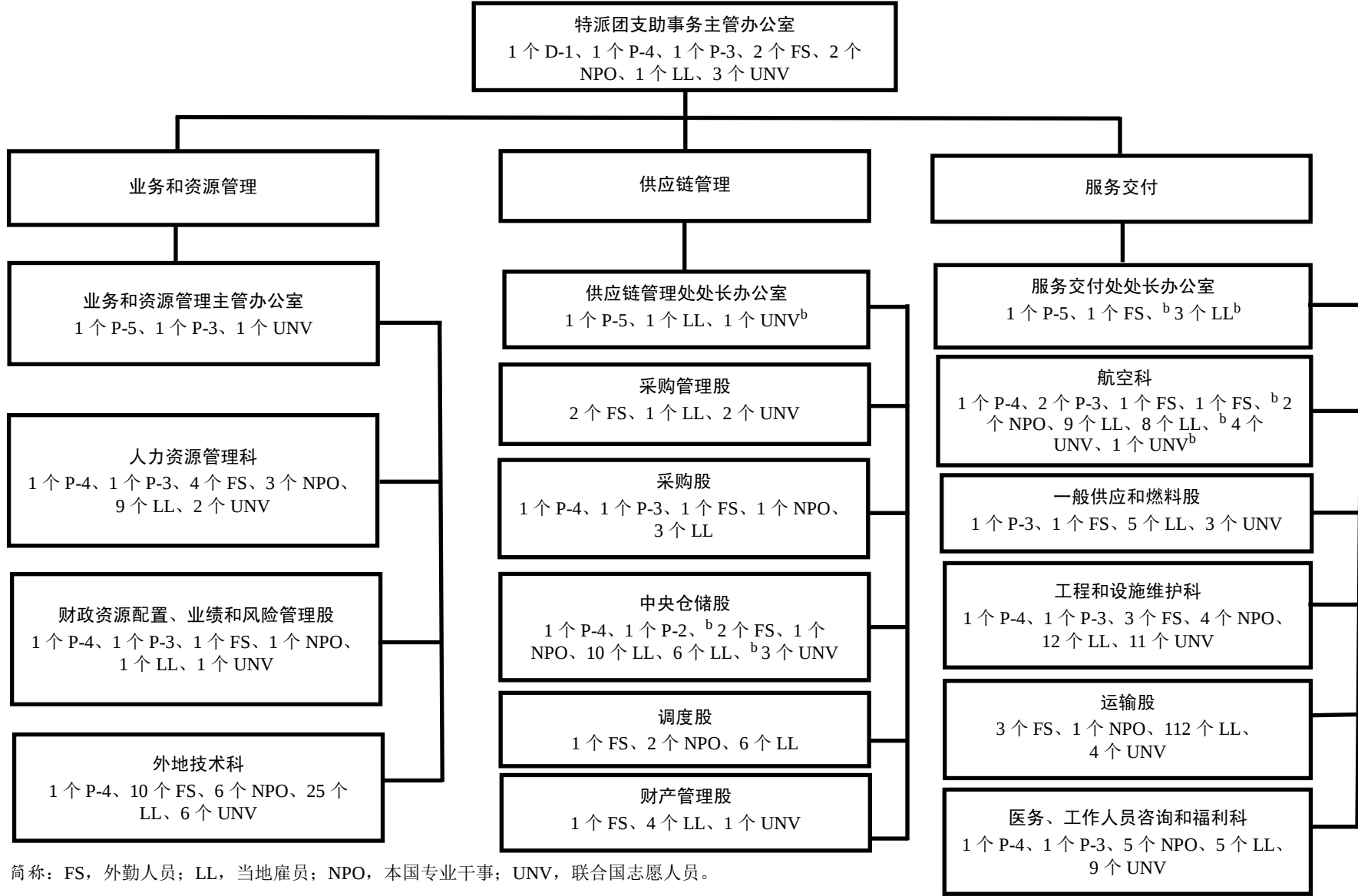


简称：USG，副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；LL，当地雇员；OL：其他职等；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 设立。

^b 调动。

B. 特派团支助

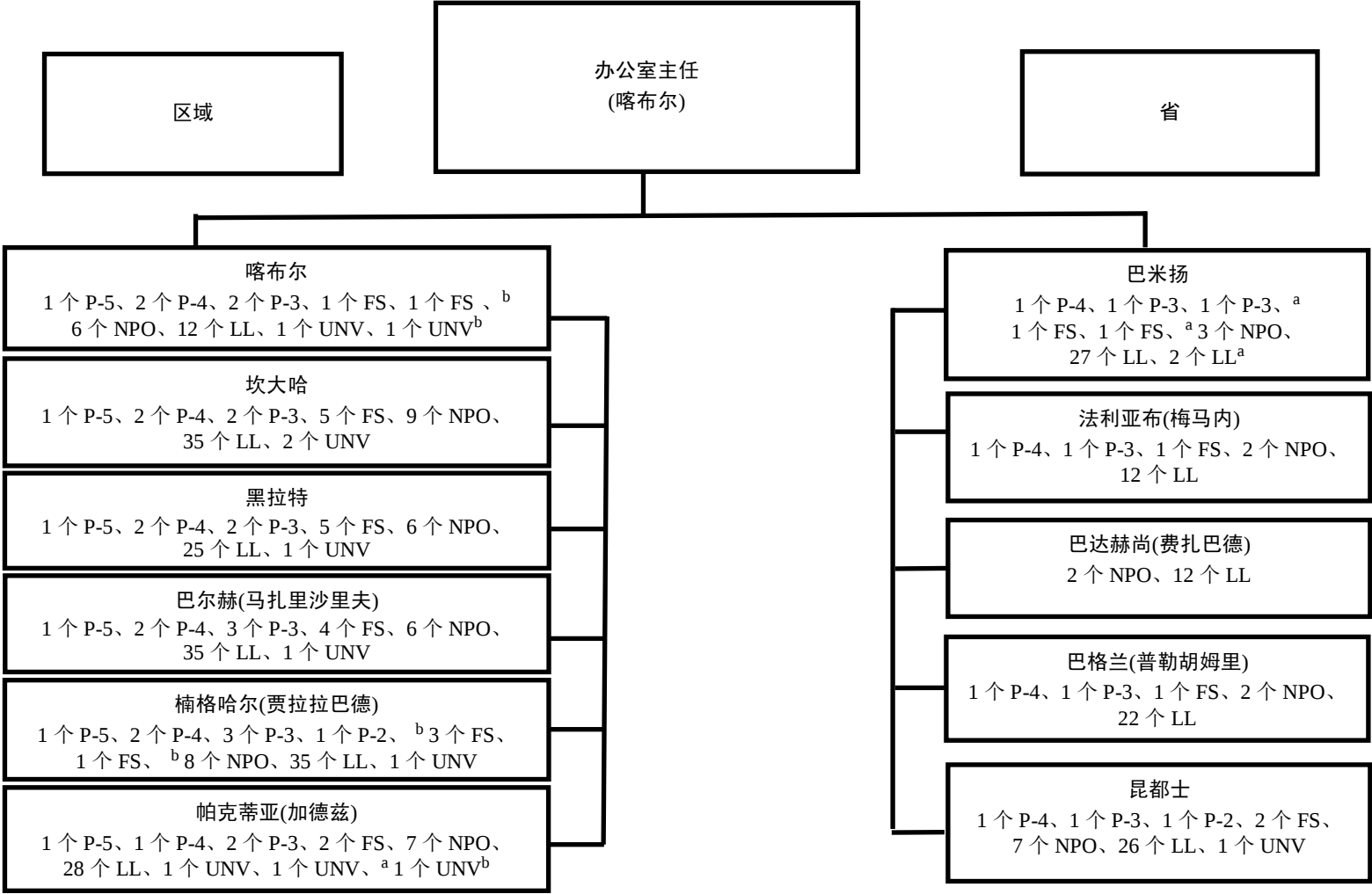


简称：FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 设立。

^b 调动。

C. 区域和省级外地办事处

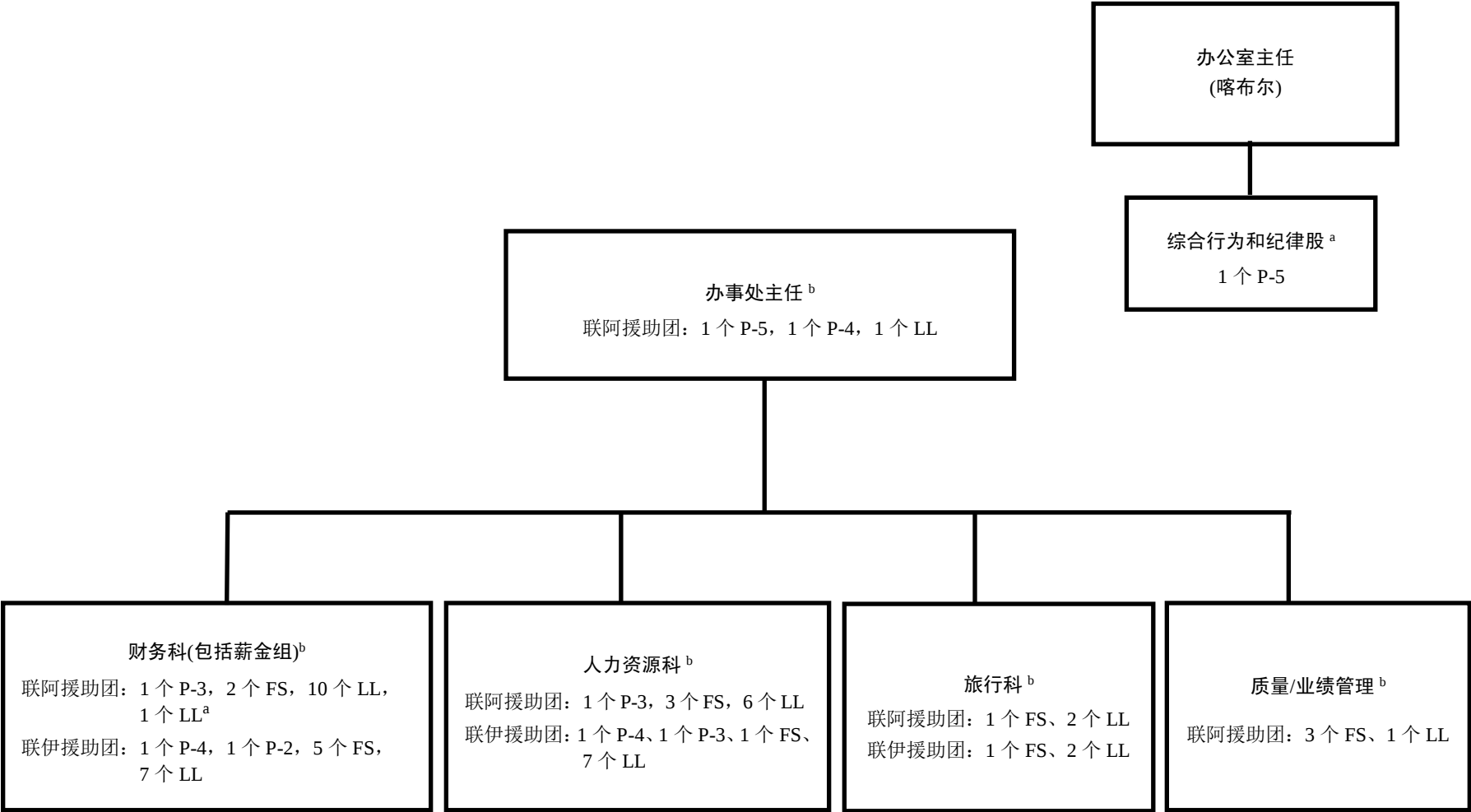


简称：FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 设立。

^b 调动。

D. 科威特综合办事处



简称：FS，外勤人员；LL，当地雇员。

^a 科威特联阿援助团支助办公室的组成部分。

^b 科威特联合支助办事处的组成部分。

附件二

关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2018 年
实务活动(酌情综合)的资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国机构、基金和方案启动实务活动的平台	• 联合国粮食及农业组织 • 国际原子能机构 • 国际农业发展基金 • 国际劳工组织 • 国际移民组织 • 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 • 联合国地雷行动处 • 人道主义事务协调厅 • 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国开发计划署(开发署) • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署) • 联合国环境规划署	发展业务协调办公室为 2018 年提供的资金为 348 649 美元，用以支持一名本国专业干事，并用作协调工作资金，包括用于联合国发展援助框架和相关协调职能，如该框架工作组和由联合国国家工作队制定的相关综合年度工作计划。	设在联阿援助团的驻地协调员办事处是综合结构的一部分。该办事处负责协调联合国发展活动，并为所有位于阿富汗的联合国机构、基金和方案提供指导。现有机制由联合国方案交付框架的工作组组成，包括联合国发展援助框架和相关的综合年度工作计划。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)用以领导和协调所有联合国机构、基金和方案的总体国家机制是联合国国家工作队。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联 合 国 选 举 支 助	• 联合国人类住区规划署(人居署) • 联合国工业发展组织 • 联合国项目事务署 • 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室) • 联合国人口基金 • 联合国秘书处(安全和安保部) • 世界粮食计划署 • 世界卫生组织		
	• 开发署 • 联阿援助团	总共筹集了 4 700 万美元，用于向阿富汗选举机构提供选民登记方面的技术支持。一旦 2018 年 5 月选举预算最终确定，将通过联合国选举支助项目调动和输送额外资源。	在联阿援助团的政治领导下，在开发署的技术支持下，联合国选举支助项目于 2017 年第四季度启动。 创建这一项目是为了向阿富汗独立选举委员会和选举投诉委员会提供国际社会的支持，并支持选民登记活动。为此，该项目向两个委员会提供技术援助和能力建设支持，以建立自力更生能力、公共问责和公众对选举进程的信心。 该项目有两个目标：(a) 根据阿富汗的国家选举法律框架和国际承诺，建设独立选举委员会和选举投诉委员会实施选举的能力；(b) 为国际社会建立一个方案拟订机制，根据阿富汗政府的要求，为选举提供部分资金。 该项目将有四项产出：(a) 通过实现独立选举委员会的关键结构和规划里程碑，促进有公信力选举的管理；(b) 选举委员会提供有公信力选举的争端解决办法；(c) 开展公众外联以及对民间社会提供支持，以鼓励公民参与选举进程；(d) 独立选举委员会为即将举行的选举编制了一份各投票中心选民名单。 在该项目的支持下，独立选举委员会制定了选民登记业务计划和预算，由政府和捐助界通过该项目分担费用。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
人权	人权高专办	2018 年上半年, 人权高专办捐助了 166 051 美元, 支持联合国在阿富汗的总体人权方案。人权高专办为 2018 年下半年批准了 192 215 美元, 用于支持联合国阿富汗人权方案。	人权高专办的供资主要支持联阿援助团人权方案领域的外联活动与技术 and 宣传举措。这些领域包括: 保护平民和尊重国际人道主义法; 执行消除暴力侵害妇女行为的措施; 妇女诉诸司法和促进妇女参与公共生活, 特别是和平进程和与安全有关的问题; 防止和消除政府拘留设施中的酷刑和任意拘留, 并为建立防止酷刑的国家预防机制提供技术援助; 儿童保护工作; 通过推动阿富汗民间社会领导的阿富汗人民和平对话, 包括启动省级和平路线图, 促进负责任、包容各方的基于权利的和平与和解进程; 与民间社会举办关于保护和维护民间社会空间以及促进民间社会在跟踪落实设在阿富汗的联合国人权机制提出的建议方面发挥作用的圆桌会议。 支持人权方案的活动包括: 编制文件和报告, 包括通过机密数据库编制文件和报告; 关键伙伴和工作人员的能力建设; 通过一系列方法进行外联, 包括向主要利益攸关方进行宣传和提供技术援助, 特别是在偏远和不安全地区。 人权高专办通过联阿援助团人权处与开发署共同主持一个人权尽职政策问题工作组。
支持高级和平委员会	开发署	宪法支助项目启动计划是国际社会支持和平高级委员会的筹资机制。宪法支助项目启动计划成立于 2017 年 9 月, 旨在为启动和试点实施政府新的阿富汗和平与和解战略提供支持。 2018 年第一季度宪法支助项目启动计划的预算总额为 310 万美元, 由美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和大韩民国提供。	联阿援助团通过参加技术委员会会议支持宪法支助项目启动计划, 与会方包括捐助方、阿富汗政府代表和开发署。除其他职责外, 该技术委员会还就政策问题开展工作, 并审查和核准宪法支助项目启动计划。 联阿援助团和开发署与和平高级委员会合作, 利用宪法支助项目启动计划, 开发了一个名为“支持阿富汗和平与社会融合”的新项目, 该项目于 2018 年第二季度启动。
禁毒问题的协调和宣传	毒品和犯罪问题办公室	迄今为止, 捐助方向毒品和犯罪问题办公室 2018 年国家方案提供了 21 321 879 美元, 用于支持建设政府禁毒能力的项目和替代麻醉品种植和生产的项目。此外, 迄今为止, 捐助方向毒品和犯罪问题办公室 2018 年阿富汗及其邻国区域方案提供了 5 251 333 美元。	2015 年 12 月 16 日核准的毒品和犯罪问题办公室阿富汗国家方案(2016-2019 年)旨在通过加强阿富汗政府的刑事司法系统和禁毒努力, 包括加强阿富汗政府在卫生、替代(罂粟种植的)发展、作物监测、研究、机构间合作和省级外联活动领域的的能力, 促进阿富汗的稳定与发展。 毒品和犯罪问题办公室阿富汗及其邻国区域方案(2016-2019 年)是支持西亚和中亚各国制定区域和国际联合应对措施的框架, 以应对

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
			非法毒品贩运和跨国组织犯罪对安全、治理和社会经济发展产生的有害影响。该区域方案的总体目标是促进区域合作，改进和精简八个区域方案成员国在处理非法药物贩运、非法药物使用和犯罪方面的协调工作。该区域方案还通过加强协调来提高区域一级的禁毒能力，例如通过以下途径：亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程的建立信任措施；开展联合禁毒行动；更多关于法律事务和打击非法资金流动和跨国犯罪(包括人口和毒品贩运)的基于判例的实际培训；扩大和提供国际预防吸毒和戒毒治疗标准以及减少伤害的服务；促进阿富汗与邻国之间的替代发展举措；进一步研究毒品贩运路线和非法资金流动问题；加强对毒品和犯罪行为的认识和对打击毒品和犯罪行为的宣传。 毒品和犯罪问题办公室还与联阿援助团和阿富汗政府密切协调，以解决阿富汗的非法经济问题。

附件三

东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)

提供捐助的实体	对所提供的现金和(或)实物捐助的说明	所提供捐助的年度近似值(美元)
阿富汗政府	车辆登记	—
阿富汗政府	机场着陆权	120 545.76
阿富汗政府	机场费用(装卸费)	566 907.0
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域外地办事处：建筑物，总面积 1 409 平方米	3 888.84
阿富汗内务部	位于昆都士的区域办事处：建筑物，总面积 2 164 平方米	77 913.00
阿富汗政府	航站楼(喀布尔)：土地，总面积 4 700 平方米	6 204.61
阿富汗政府	航站楼(昆都士)：土地，总面积 20 平方米	240.00
阿富汗政府	航站楼(马扎里沙里夫)：土地，总面积 2 184 平方米	65 520.00
阿富汗内务部	位于昆都士的区域办事处：土地，总面积 15 126 平方米	181 509.00
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域办事处：土地，总面积 21 772 平方米	8 491 080.00
阿富汗政府	位于坎大哈的区域办事处：土地，总面积 41 558 平方米	224 413.20
阿富汗政府	位于马扎里沙里夫的区域办事处：土地，总面积 55 234 平方米	1 657 020.00
阿富汗政府	位于巴米扬的省级办事处：土地，总面积 13 200 平方米	17 424.00

附件四

2019 年安保事务费用

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
A. 联阿援助团分担的阿富汗安全保卫局提供的武装静态警卫费用					
警卫	喀布尔阿尔法大院	86	13	276.00	308 568
主管	喀布尔阿尔法大院	4	13	319.00	16 588
警卫	喀布尔阿尔法大院(7 个屏障)	17	13	276.00	60 996
主管	喀布尔阿尔法大院(7 个屏障)	3	13	319.00	12 441
警卫	喀布尔阿尔法大院(库尔希德电视台或支路)	6	12	276.00	19 872
主管	喀布尔国际机场联阿援助团航站楼	4	13	319.00	16 588
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	126	13	89.10	145 946
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	3	13	102.98	4 016
警卫	坎大哈办事处	47	13	276.00	168 636
主管	坎大哈办事处	7	13	319.00	29 029
警卫	与黑拉特共同事务的费用分摊预算(85%)	41	13	234.60	125 042
警卫	马扎办事处	29	13	276.00	104 052
警卫	普勒胡姆里办事处	10	10	276.00	27 600
主管	马扎办事处	3	13	319.00	12 441
警卫	马扎航站楼	3	13	276.00	10 764
主管	马扎航站楼	1	13	319.00	4 147
警卫	梅马内办事处	4	13	276.00	14 352
主管	梅马内办事处	1	13	319.00	4 147
警卫	贾拉拉巴德办事处	25	13	276.00	89 700
主管	贾拉拉巴德办事处	4	13	319.00	16 588
警卫	昆都士办事处	24	13	276.00	86 112
警卫	普勒胡姆里办事处	12	13	276.00	43 056
主管	普勒胡姆里办事处	1	13	319.00	4 147
警卫	巴米扬办事处	15	13	276.00	53 820
主管	巴米扬办事处	3	13	319.00	12 441
警卫	加德兹办事处	28	13	276.00	100 464
主管	加德兹办事处	5	13	319.00	20 735
小计					1 512 288
B. 部署到外地办事处的阿富汗安全保卫局武装静态警卫的特别膳食津贴					
	巴米扬办事处	18	12	90.00	19 440
	加德兹办事处	33	12	90.00	35 640
	贾拉拉巴德办事处	29	12	90.00	31 320
	坎大哈办事处	54	12	90.00	58 320

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
	昆都士办事处	24	12	90.00	25 920
	普勒胡姆里办事处	13	12	90.00	14 040
	马扎办事处	32	12	90.00	34 560
	马扎航站楼	4	12	90.00	4 320
	梅马内办事处	5	12	90.00	5 400
小计					228 960
C. 私营保安公司非武装警卫服务					
警卫	伊斯兰堡联络处	6	12	350.00	25 200
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	11	12	394.38	52 058
警卫	喀布尔调度枢纽	26	12	543.00	169 416
主管	喀布尔调度枢纽	1	12	630.00	7 560
	联阿援助团射击场——喀布尔	8	12	543.00	52 128
警卫	航站楼	6	6	543.00	19 548
警卫	巴米扬办事处	3	6	543.00	9 774
警卫	加德兹办事处	2	6	543.00	6 516
警卫	贾拉拉巴德办事处	4	6	543.00	13 032
警卫	昆都士办事处	3	6	543.00	9 774
警卫	梅马内办事处	2	6	543.00	6 516
警卫	马扎办事处	5	6	543.00	16 290
警卫	普勒胡姆里办事处	3	6	543.00	9 774
	联阿援助团阿尔法大院—喀布尔	10	12	543.00	65 160
	第 7 号宫	5	12	543.00	32 580
	联阿援助团航站楼(喀布尔国际机场)	8	12	543.00	52 128
	迈马纳办事处	4	12	543.00	26 064
	法扎巴德办事处	4	12	543.00	26 064
警卫	第 7 号宫	5	6	543.00	16 290
女警卫	第 7 号宫	2	9	543.00	9 774
警卫	坎大哈办事处	10	6	543.00	32 580
女警卫	马扎办事处	2	12	543.00	13 032
女警卫	普勒胡姆里办事处	2	12	543.00	13 032
女警卫	梅马内办事处	2	12	543.00	13 032
	迈马纳办事处	2	12	543.00	13 032
警卫	由于严峻的安全局势(爆炸脆弱性评估), 联合国阿富汗行动中心大院另外 11 名联合国非武装警卫, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	11	9	175.29	17 354
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	133	12	175.29	279 763
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	4	12	203.37	9 762
小计					1 017 233

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
D. 在全国各地的联阿援助团大院部署私营安保公司武装警卫					
警卫	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	21	12	2 408.00	606 816
主管	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	3	12	3 162.00	113 832
警卫	第 7 号宫	8	12	2 408.00	231 168
主管	第 7 号宫	1	12	3 162.00	37 944
警卫	坎大哈办事处	22	12	2 408.00	635 712
主管	坎大哈办事处	3	12	3 162.00	113 832
警卫	贾拉拉巴德办事处	17	12	2 408.00	491 232
主管	贾拉拉巴德办事处	2	12	3 162.00	75 888
警卫	昆都士办事处	22	12	2 408.00	635 712
主管	昆都士办事处	2	12	3 162.00	75 888
警卫	巴米扬办事处	16	12	2 408.00	462 336
主管	巴米扬办事处	2	12	3 162.00	75 888
	巴米扬办事处	4	12	3 162.00	151 776
警卫	普勒胡姆里办事处	8	12	2 408.00	231 168
主管	普勒胡姆里办事处	1	12	3 162.00	37 944
警卫	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的费用分摊预算(85%)	15	12	2 046.80	368 424
主管	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的费用分摊预算(85%)	2	12	2 687.70	64 505
警卫	马扎办事处	24	12	2 408.00	693 504
主管	马扎办事处	2	12	3 162.00	75 888
警卫	梅马内办事处	8	12	2 408.00	231 168
主管	梅马内办事处	1	12	3 162.00	37 944
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	22	12	1 748.93	461 718
主管	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	2	12	2 296.56	55 117
警卫项目 管理人	国家办事处	1	12	10 200.00	122 400
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	78	12	777.33	727 581
小计					6 913 375
E. 公路执勤任务, 包括武装护卫队膳食津贴和护送车辆的租金					
	加德兹办事处	1	12	833.00	9 996
	坎大哈办事处	1	12	460.00	5 520
	贾拉拉巴德办事处	1	12	2 500.00	30 000
	马扎办事处	1	12	2 500.00	30 000
	喀布尔办事处, 包括要人/总部特派团	1	12	5 834.00	70 008
	巴米扬办事处	1	12	200.00	2 400
	昆都士办事处	1	12	1 084.00	13 008
	黑拉特办事处	1	12	1 000.00	12 000
小计					172 932

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
F. 联阿援助团在由开发署经管的联合国安全和安保部费用分摊预算中的所占份额					
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(业务支助)	1	1	732 820.00	732 820
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(当地安保助理费)	1	1	21 754.00	21 754
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(行政费)	1	1	31 441.00	31 441
小计					786 015
G. 基地设在喀布尔和坎大哈的警犬服务, 包括犬只和训犬员费用					
	喀布尔阿尔法大院	3	12	3 325.00	119 700
	第 7 号宫	2	12	3 325.00	79 800
	联阿援助团航站楼	2	12	3 325.00	79 800
	坎大哈办事处	2	12	3 325.00	79 800
	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	2	12	2 415.00	57 960
	马扎办事处	2	9	3 325.00	59 850
	贾拉拉巴德办事处	2	9	3 325.00	59 850
	黑拉特办事处	2	9	3 325.00	59 850
	联阿援助团外地办事处 6 个额外 K-9 单位的调动费用(马扎尔、贾拉拉巴德和赫拉特)	6	1	11 500.00	69 000
	国家办事处项目管理人	1	12	9 771.00	117 252
	2 个 K-9 单位西围墙实施工作的运营成本	2	9	1 073.00	19 314
	西围墙实施爆炸脆弱性评估的调动费用(阿富汗施工单位阿富汗安全保卫局-K9 检查点), 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	2	1	3 712.50	7 425
	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	5	12	1 073.34	64 400
小计					874 001
H. 联阿援助团根据共同安全安排分担的安保费用					
	联阿援助团为法扎巴德办事处与粮食署分担的费用(占 50%)	1	1	68 498.00	68 498
	联阿援助团为奈利办事处(戴孔迪)分担的费用	1	1	11 942.00	11 942
	联阿援助团为科威特办事处安保相关费用所分担的份额	1	1	160 000.00	160 000
小计					240 440
I. 联阿援助团根据德黑兰办事处和伊斯兰堡办事处共同安全安排分担的安保费用					
	由开发署经管的伊斯兰堡办事处安保共同事务费用分摊预算	1	1	4 000.00	4 000
	联阿援助团为德黑兰联络处安保费用分担的份额	1	1	1 275.00	1 275
小计					5 275
2019 年安保服务费用共计(四舍五入)					11 750 500

简称: 开发署, 联合国开发计划署。