



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Комитета по  
осуществлению неотъемлемых  
прав палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Семьдесят третья сессия**

**Дополнение № 35**





**Доклад Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского  
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[4 сентября 2018 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо . . . . .	4
I. Введение . . . . .	5
II. Рассмотрение политического контекста в связи с вопросом о Палестине . . . . .	6
III. Мандат Комитета . . . . .	21
IV. Организация работы . . . . .	22
A. Членский состав и должностные лица . . . . .	22
B. Участие в работе Комитета . . . . .	22
V. Меры, принятые Комитетом . . . . .	23
A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией <a href="#">72/13</a> Генеральной Ассамблеи . . . . .	23
B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи <a href="#">72/13</a> и <a href="#">72/11</a> . . . . .	24
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией <a href="#">72/12</a> Генеральной Ассамблеи . . . . .	32
VII. Выводы и рекомендации Комитета . . . . .	33

---

## Препроводительное письмо

[4 сентября 2018 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа для его представления Генеральной Ассамблее и распространения среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций для принятия, в соответствующих случаях, необходимых мер в соответствии с пунктами 2 и 10 резолюции [72/13](#) Ассамблеи от 30 ноября 2017 года.

Доклад охватывает период с 6 сентября 2017 года по 4 сентября 2018 года.

*(Подпись)* Шейх **Нианг**  
Председатель Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству г-ну Антониу Гутеррешу  
Генеральному секретарю Организации  
Объединенных Наций  
Нью-Йорк

## Глава I

### Введение

1. Настоящий доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представляется во исполнение резолюции [72/13](#) Генеральной Ассамблеи, принятой 30 ноября 2017 года. В нем содержится информация об осуществлении Комитетом своей программы работы ([A/АС.183/2018/1](#)), которая позволила бы палестинскому народу реализовать его неотъемлемые права. Цели этой программы включают поддержание осведомленности международного сообщества, мобилизацию усилий для достижения справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования вопроса о Палестине, укрепление международной солидарности с палестинским народом в связи с его тяжелым положением и оказание поддержки правительству Государства Палестина в его усилиях по укреплению потенциала в целях создания в будущем жизнеспособного и стабильного независимого Государства Палестина.
2. В главе II содержится обзор политической ситуации, связанной с вопросом о Палестине, подготовленный Комитетом в ходе отчетного периода — с 6 сентября 2017 года по 4 сентября 2018 года.
3. В главах III и IV доклада излагается мандат Комитета, определенный Генеральной Ассамблеей, и содержится информация о членском составе Комитета и организации его работы.
4. В главе V содержится информация о мерах, принятых Комитетом, включая участие в заседаниях Совета Безопасности и его продолжающийся диалог с межправительственными организациями и гражданским обществом. В этой главе также содержится информация о международных конференциях и семинарах-практикумах, организованных Комитетом, равно как и о других предусмотренных его мандатом видах деятельности и мероприятиях, проведенных Отделом по правам палестинцев от имени Комитета.
5. В главе VI содержится краткий обзор специальной информационной программы по вопросу о Палестине, осуществляемой Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией [72/12](#) Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 2017 года.
6. В главе VII доклада содержатся выводы и рекомендации Комитета в адрес Генеральной Ассамблеи.

## Глава II

### Рассмотрение политического контекста в связи с вопросом о Палестине

#### Иерусалим

7. Принятие ряда односторонних мер в течение отчетного периода поставило под угрозу статус Иерусалима и консенсус в отношении решения, предусматривающего сосуществование двух государств. В октябре и ноябре 2017 года израильские власти утвердили значительное число разрешений на строительство единиц жилья в поселениях в Восточном Иерусалиме<sup>1</sup>. 6 декабря Соединенные Штаты Америки заявили о своем признании Иерусалима столицей Израиля и о намерении перенести посольство своей страны из Тель-Авива в Иерусалим. Генеральный секретарь незамедлительно подтвердил, что односторонние меры ставят под удар перспективу достижения мира для израильтян и палестинцев и что вопрос о статусе Иерусалима остается одним из вопросов окончательного статуса<sup>2</sup>. Комитет опубликовал заявление<sup>3</sup>, в котором призвал Соединенные Штаты отменить свое решение, подчеркнув, что не существует альтернативы урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств. 14 мая 2018 года Соединенные Штаты открыли свое посольство в Иерусалиме, что было приурочено к семидесятой годовщине признания ими Израиля. На следующей неделе после этого свои посольства в Иерусалиме открыли Гватемала и Парагвай. В конце мая Чехия вновь открыла в Иерусалиме свое почетное консульство; однако Министерство иностранных дел Чехии выпустило заявление с выражением всесторонней поддержки общей позиции Европейского союза, который рассматривает Иерусалим в качестве будущей столицы двух государств.

8. 2 января Кнессет (израильский парламент) принял законопроект, в котором предусматривается, что для принятия любой меры, направленной на передачу контроля над любой частью Иерусалима тому или иному иностранному субъекту, требуется утверждение в Кнессете большинством в две трети голосов. 17 июля Кнессет принял поправку к Закону о судах по административным делам, предусматривающую передачу от Высокого суда в окружной суд Иерусалима судебных полномочий по ряду вопросов на оккупированной палестинской территории, включая рассмотрение запросов в связи со свободой информации, вопросы планирования и строительства, выдачу разрешений на въезд в Израиль и вопросы свободы передвижения и доступа.

9. 3 июля премьер-министр Израиля снял запрет, согласно которому члены Кнессета не могли посещать Храмовую гору, а 8 и 9 июля несколько членов Кнессета нарушили запрет на освещение в средствах массовой информации, отсняв видеоматериалы о своем посещении Храмовой горы. 18 июля Кнессет принял законопроект, озаглавленный «Основной закон: Израиль как национальное государство еврейского народа», в котором говорится, что государство рассматривает создание еврейских поселений в качестве национальной ценности и будет принимать меры для поощрения и содействия их созданию и консолидации. Этот закон будет применяться в пределах Израиля, а также в районах,

<sup>1</sup> См. [https://unsc.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_20\\_november\\_2017.pdf](https://unsc.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_20_november_2017.pdf).

<sup>2</sup> См. <https://news.un.org/en/story/2017/12/638412-issue-jerusalem-must-be-resolved-through-direct-negotiations-between-parties-un>.

<sup>3</sup> С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте [www.un.org/unispal/document/committee-of-palestinian-rights-committee-statement-on-recognition-of-jerusalem-as-the-capital-of-israel](http://www.un.org/unispal/document/committee-of-palestinian-rights-committee-statement-on-recognition-of-jerusalem-as-the-capital-of-israel).

аннексированных с 1967 года, включая Восточный Иерусалим. 21 июля министр по делам Иерусалима и культурного наследия призвал евреев «взойти на Храмовую гору». 27 июля, в первую годовщину волнений 2017 года в Священном комплексе, десять палестинцев и четыре израильских полицейских получили ранения в ходе столкновений в этом месте (см. S.PV/8329). Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации провела ряд встреч с христианскими, еврейскими и мусульманскими религиозными лидерами в Иерусалиме, с тем чтобы обеспечить сохранение статус-кво в этих святых местах.

### Сектор Газа

10. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности в секторе Газа по-прежнему остается нестабильной. Отсутствие прогресса в осуществлении соглашения о внутripалестинском примирении наряду с израильской блокадой и ограничением доступа продолжали усугублять и без того тяжелую гуманитарную ситуацию<sup>4</sup>.

11. В период с 30 марта по 15 мая 2018 года тысячи палестинцев организовали «Великий марш возвращения» — еженедельные демонстрации по случаю Дня земли вдоль заграждения, отделяющего сектор Газа от Израиля, — и призывали к соблюдению права палестинских беженцев на возвращение в свои дома, которые они потеряли в 1948 году. Израильские силы отреагировали на эти демонстрации стрельбой боевыми и другими патронами, в результате чего были убиты и ранены мирные жители. 31 марта Генеральный секретарь призвал провести независимое расследование в связи с этими актами насилия. 6 апреля Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что неоправданное применение боевых патронов может квалифицироваться как преднамеренное убийство гражданских лиц, что будет являться нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Главный прокурор Международного уголовного суда предупредила о том, что акты насилия в отношении гражданского населения могут представлять собой преступления в соответствии с Римским статутом, добавив, что вопрос о ситуации в Палестине является предметом предварительного изучения для ее учреждения. 14 мая Комитет выступил с заявлением<sup>5</sup>, в котором потребовал, чтобы оккупирующая держава соблюдала свои обязательства по защите гражданских лиц, находящихся под ее контролем, в соответствии с нормами международного права, и призвал положить конец незаконной блокаде сектора Газа, которая представляет собой продолжение коллективного наказания населения Газы. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что в период с 30 марта по 16 августа в ходе демонстраций и военных действий в Газе 177 палестинцев, включая 29 детей, были убиты, а 18 006 получили ранения.

12. В июле и августе была отмечена наибольшая после конфликта 2014 года эскалация насилия в Газе. После того как 20 июля в Газе один израильский солдат был убит, а другой ранен выстрелом из огнестрельного оружия, израильские воздушные удары и последовавшие за ними столкновения привели к гибели более 20 палестинцев, включая 8 детей, и ранению более 1000 палестинцев.

<sup>4</sup> См. [www.ochaopt.org/content/only-marginal-improvement-humanitarian-situation-gaza-strip-wake-intra-palestinian](http://www.ochaopt.org/content/only-marginal-improvement-humanitarian-situation-gaza-strip-wake-intra-palestinian).

<sup>5</sup> С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте [www.un.org/unispal/document/palestinian-rights-committee-statement-on-the-grave-situation-in-gaza/](http://www.un.org/unispal/document/palestinian-rights-committee-statement-on-the-grave-situation-in-gaza/).

21 июля Генеральный секретарь призвал ХАМАС и других палестинских боевиков прекратить ракетные обстрелы и запуск зажигательных устройств, а также провокации вдоль заграждения и подчеркнул, что Израиль должен проявлять сдержанность, с тем чтобы избежать дальнейшего обострения ситуации. При поддержке со стороны Египта и Организации Объединенных Наций 9 августа было заключено неофициальное соглашение о прекращении огня. В период с 17 июля по 15 августа Израиль уменьшил размер рыболовной зоны с девяти до трех морских миль. 2 августа Израиль вновь ввел запрет на ввоз топлива в Газу, в результате чего важнейшие услуги были поставлены на грань срыва, а Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарной помощи и деятельности в области развития на оккупированной палестинской территории был вынужден обратиться с призывом незамедлительно пропустить на территорию Газы резервное топливо, приобретенное Организацией Объединенных Наций, для поддержки работы больниц и основных структур по водоснабжению и санитарии<sup>6</sup>. 22 августа заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам проинформировала Совет Безопасности о критической нехватке лекарственных средств и финансирования для обеспечения экстренных поставок топлива Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.8329](#)).

### **Усилия, направленные на возобновление мирного процесса**

13. 20 февраля президент Государства Палестина Махмуд Аббас представил Совету Безопасности план мирного урегулирования<sup>7</sup>, содержащий призыв к созданию многостороннего международного механизма на основе международной мирной конференции с участием Израиля, Государства Палестина и международных заинтересованных сторон, в частности постоянных членов Совета Безопасности и «четверки», на той же рамочной основе, что и Конференция по вопросам мира на Ближнем Востоке, состоявшаяся в Париже в 2017 году, и совещание, которое в резолюции [1850 \(2008\)](#) предлагается провести в Москве. Он заявил, что результаты такой конференции должны включать, в частности, признание Государства Палестина полноценным членом Организации Объединенных Наций и создание международного многостороннего механизма для содействия проведению ограниченных конкретными сроками переговоров между двумя сторонами в целях урегулирования всех вопросов, касающихся постоянного статуса. В число тем для обсуждения на переговорах будут входить такие вопросы, как соблюдение положений международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, Арабской мирной инициативы и подписанных соглашений; сохранение принципа сосуществования двух государств; согласие на минимальный обмен территориями; Восточный Иерусалим в качестве столицы Государства Палестина; обеспечение безопасности двух государств без подрыва при этом независимости и суверенитета каждого из них; и справедливое и согласованное решение проблемы палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также вопрос оказания поддержки Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) вплоть до справедливого урегулирования проблемы беженцев. Лига арабских государств присоединилась к призывам к созданию многостороннего механизма<sup>8</sup>.

<sup>6</sup> См. [www.ochaopt.org/content/entry-emergency-fuel-urgently-needed-avoid-closure-hospitals-and-overflow-sewage-gaza](http://www.ochaopt.org/content/entry-emergency-fuel-urgently-needed-avoid-closure-hospitals-and-overflow-sewage-gaza).

<sup>7</sup> См. [www.un.org/press/en/2018/sc13213.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2018/sc13213.doc.htm).

<sup>8</sup> См. <http://english.wafa.ps/page.aspx?id=OyEgt7a96306934317aOyEgt7>.

### **Усилия по достижению внутрипалестинского примирения**

14. 12 октября 2017 года при поддержке со стороны Египта ФАТХ и ХАМАС подписали соглашение, позволяющее правительству Государства Палестина вернуться к выполнению своих функций в Газе. Комитет приветствовал это соглашение. 1 ноября правительство Государства Палестина восстановило контроль над контрольно-пропускными пунктами в Газе, а 18 ноября впервые за десятилетие под контролем правительства был открыт контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Однако 25 января 2018 года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил Совету Безопасности о том, что осуществление соглашения практически прекратилось, поскольку ХАМАС и ФАТХ не смогли прийти к согласию по основным вопросам. 13 марта ситуация еще больше обострилась из-за покушения на премьер-министра Государства Палестина Рами Хамдаллу во время его визита в Газу. После этого при содействии Египта переговоры между ХАМАС и ФАТХ были возобновлены.

### **Защита гражданского населения Палестины**

15. Отчетный период был отмечен почти ежедневными военными вторжениями и рейдами израильских сил и столкновениями с молодыми палестинцами и палестинскими демонстрантами во многих районах сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. 22 мая Государство Палестина обратилось к Прокурору Международного уголовного суда с просьбой расследовать прошлые, нынешние и будущие преступления, совершенные во всех частях территории Государства Палестина. 13 июля Международный Суд призвал «жертв ситуации в Палестине» обращаться в суд с сообщениями о совершенных против них преступлениях.

16. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 1 сентября 2017 года по 30 июля 2018 года был убит 171 палестинский мирный житель, а 24 938 получили ранения (см. диаграмму I и таблицу под ней), в то время как в результате нападений на израильтян погибли 5 мирных жителей и 41 человек получил ранения. Продолжающееся несоразмерное насилие в отношении гражданских лиц и подстрекательство усиливают взаимный страх и подозрительность. 14 августа Генеральный секретарь опубликовал доклад о защите палестинского гражданского населения (A/ES-10/794) во исполнение резолюции ES-10/20 Генеральной Ассамблеи, в котором он изложил варианты для обеспечения более эффективной защиты палестинского гражданского населения, в том числе за счет обеспечения более ощутимого присутствия Организации Объединенных Наций на местах; назначения специальных гражданских наблюдателей; расширения гуманитарного доступа; а также создания миссии Организации Объединенных Наций с соответствующим мандатом для обеспечения физической защиты. Он отметил, что для обеспечения жизнеспособности каждого из этих вариантов потребуется сотрудничество соответствующих сторон, в том числе Израиля, устойчивый режим прекращения боевых действий и выделение дополнительных ресурсов.

Диаграмма I  
**Число палестинцев и израильтян, убитых в течение отчетного периода<sup>a</sup>**



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов<sup>9</sup>.

<sup>a</sup> По состоянию на 30 июля 2018 года.

**Число палестинцев и израильтян, получивших ранения в течение отчетного периода<sup>a</sup>**

	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль
Палестинцы	125	108	90	4 580	542	909	2 879	4 968	7 306	1 827	1 604
Израильтяне	2	4	8	1	2	5	1	5	6	0	7

Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов<sup>10</sup>.

<sup>a</sup> По состоянию на 30 июля 2018 года.

**Поселения**

17. Поселения продолжали расширяться, несмотря на несколько резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 2334 (2016), в которой все поселения на оккупированной палестинской территории были объявлены незаконными в соответствии с нормами международного права. В докладе, представленном от

<sup>9</sup> См. также [www.ochaopt.org/content/monthly-figures](http://www.ochaopt.org/content/monthly-figures).

имени Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу отметил, что в период с 20 сентября по 18 декабря 2017 года Израиль утвердил строительство 1200 единиц жилья на оккупированном Западном берегу. Помимо этого, шла работа в рамках планов строительства жилья для поселенцев, выселенных из незаконных аванпостов на основании постановлений суда. Кроме того, власти в предварительном порядке одобрили строительство 31 единицы жилья в квартале Н2 Хеврона, что стало первым таким решением с 2001 года. В период с 18 декабря 2017 года по 25 марта 2018 года Израиль продолжал осуществление 22 планов, предусматривающих строительство порядка 1500 единиц жилья в поселениях в зоне С. В период с 26 марта по 12 июня Израиль продолжил осуществление планов, одобрил или объявил тендеры на строительство около 3500 единиц жилья в поселениях в зоне С, треть из которых — в поселениях в отдаленных районах в глубине территории Западного берега. 1 августа Израиль подтвердил свое намерение легализовать поселенческий аванпост Адей-Ад, что является первым подобным случаем с 2014 года.

18. 23 января парламент Дании, в соответствии с политикой Европейского союза, принял резолюцию в связи с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности, содержащую настоятельный призыв к включению в будущие соглашения между Данией и Израилем четкого заявления о неприменимости этих соглашений к оккупированной территории и призыв к правительству Дании направить более строгие инструкции частным и государственным инвесторам. 11 июля ирландский Сенат эрен (верхняя палата парламента) принял законопроект о запрете торговли с поселениями на оккупированной территории и экономической поддержки этих поселений<sup>10</sup>.

### **Снос домов и перемещение населения**

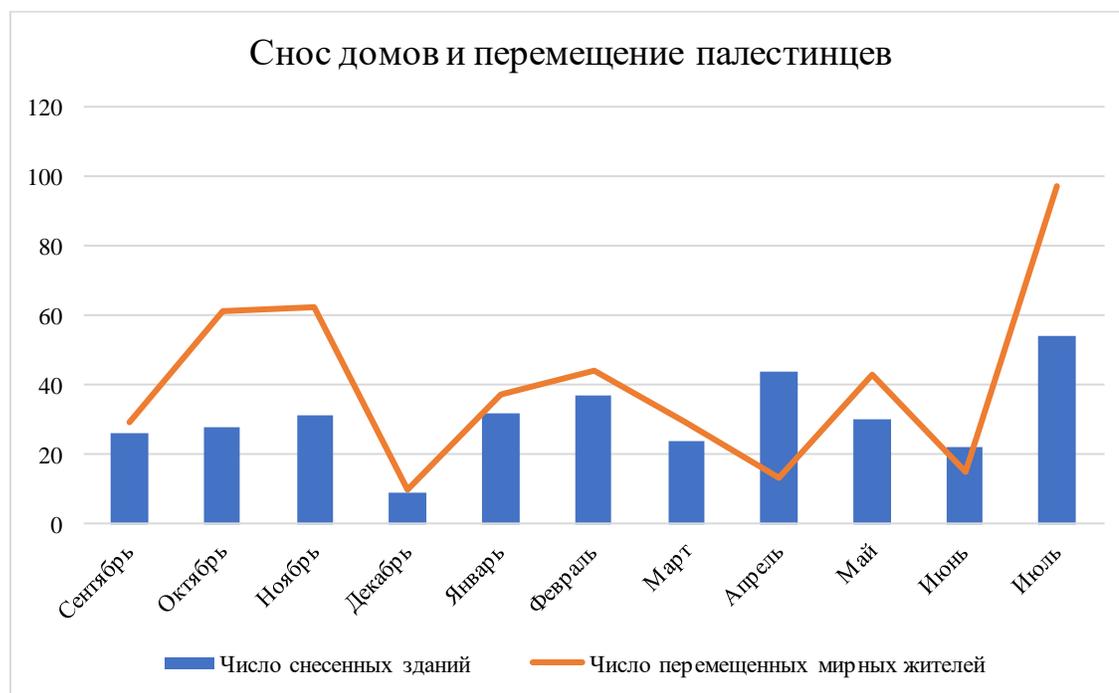
19. В 2018 году на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжались снос и конфискация принадлежащих палестинцам строений (см. диаграмму II), хотя и несколько более медленными темпами, чем в прошлом году (см. S/2018/614). На своих брифингах для Совета Безопасности Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу неоднократно выражал обеспокоенность<sup>11</sup> по поводу израильских планов выселения общин, включая скотоводческие общины бедуинов, посредством сноса жилищ. 19 июля Специальный координатор, помимо прочего, призвал Израиль отменить планы сноса жилищ бедуинской общины Хан-эль-Ахмар — Абу аль-Хел в зоне С<sup>12</sup>. Снос этих жилищ сопровождался ограничениями на проживание для выселяемых лиц, особенно в Восточном Иерусалиме, и отказом им в доступе к основным услугам, таким как водоснабжение и санитария (см. A/72/564, пункт 64). 1 августа Высокий суд Израиля распорядился остановить снос деревни Хан-эль-Ахмар, заявив, что он не нашел достаточных оснований для ее сноса.

<sup>10</sup> См. [www.theguardian.com/world/2018/jul/11/irish-senate-approves-ban-on-products-from-israeli-settlements](http://www.theguardian.com/world/2018/jul/11/irish-senate-approves-ban-on-products-from-israeli-settlements).

<sup>11</sup> См. S/PV.8072, S/PV.8108, S/PV.8128, S/PV.8138, S/PV.8139, S/PV.8167 и S/PV.8183.

<sup>12</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/nickolay-mladenov-special-coordinator-middle-east-peace-13>.

Диаграмма II  
**Число снесенных палестинских построек и перемещение палестинцев  
 в течение отчетного периода<sup>a</sup>**



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>a</sup> По состоянию на 30 июля 2018 года.

### Содержание под стражей, судебное разбирательство и лишение свободы

20. В течение отчетного периода число палестинцев, арестованных израильскими силами, составляло от 300 до 700 человек в месяц. 19 декабря 2017 года 16-летняя палестинская девушка Ахед Тамими была арестована и приговорена к восьми месяцам тюремного заключения за то, что она дала пощечину израильскому солдату. 13 февраля Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям выпустили совместное заявление<sup>13</sup>, в котором говорилось, что обстоятельства этого дела, как представляется, не оправдывают заключение девушки под стражу до начала судебного процесса, в особенности с учетом озабоченности, выраженной Комитетом по правам ребенка. В своем заявлении они отметили, что ежегодно Израиль задерживает и подвергает судебному преследованию в военных судах от 500 до 700 палестинских детей. По состоянию на июнь 2018 года в израильских тюрьмах продолжали находиться 5667 палестинцев, обвиненных в правонарушениях, связанных с израильской оккупацией<sup>9</sup>.

<sup>13</sup> С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22654&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22654&LangID=E).

### **Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и палестинские беженцы**

21. БАПОР, которое обеспечивает важнейшие основные услуги для палестинских беженцев в регионе, в течение отчетного периода столкнулось с серьезной нехваткой бюджетных средств из-за увеличения числа зарегистрированных палестинских беженцев, их возрастающей уязвимости и обострения их нищеты. Несмотря на новые взносы, по состоянию на июнь 2018 года Агентство все еще испытывало дефицит в размере 248 млн долл. США по линии своего бюджета по программам, объем которого составляет 440 млн долл. США. Способность Агентства продолжать осуществление образовательных программ поставлена под вопрос. В этой связи БАПОР развернуло глобальную кампанию по мобилизации средств.

### **Последствия оккупации для палестинских женщин**

22. Женщины по-прежнему серьезно страдают в результате оккупации. В докладе, опубликованном в мае 2018 года, Международная организация труда (МОТ) установила, что уровень безработицы среди женщин на оккупированной палестинской территории в настоящее время является самым высоким в мире: в 2017 году он вырос до 47,4 процента по сравнению с 44,6 процента за предыдущий год<sup>14</sup>. Хотя в секторе Газа показатели вакантных рабочих мест постепенно сокращаются, число женщин, ищущих работу, увеличилось на 200 процентов. 8 июня Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения сообщил, что из-за негативных последствий блокады Газы положение женщин ухудшилось по причине увеличения уровня психологического стресса и угрозы для стабильности семей. Матери, чьи дети были ранены в ходе протестов «Великого марша возвращения», сообщают о расширении масштабов гендерного насилия<sup>15</sup>, а для женщин, овдовевших в ходе израильских военных действий против протестующих, увеличился риск экономического насилия.

### **Свобода передвижения**

23. Многочисленные ограничения на свободу передвижения, введенные Израилем как оккупирующей державой, оказывали серьезное воздействие на доступ к экономическим, социальным и культурным правам на оккупированной палестинской территории и на реализацию права на семейную жизнь (см. A/HRC/37/38). Жители Газы по-прежнему сталкивались с ограничениями на въезд в Израиль через контрольно-пропускной пункт Эрез (см. диаграмму III). В течение месяца Рамадан Египет держал открытым контрольно-пропускной пункт Рафах<sup>16</sup>. С 5 августа за счет ввоза в Газу бытового газа был компенсирован дефицит, создавшийся из-за введенных Израилем ограничений<sup>17</sup>. В период с 9 июля по 15 августа Израиль временно приостановил ввоз и

<sup>14</sup> См. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_629263.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_629263.pdf).

<sup>15</sup> См. <http://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Situation%20Report%20Gaza%20-%202018%20June%202018%20-%20Great%20Return%20March%20-%20final.pdf>.

<sup>16</sup> См. [https://unsc.unmissions.org/sites/default/files/statement\\_by\\_un\\_special\\_coordinator\\_mladenov\\_-\\_18\\_may\\_2018.pdf](https://unsc.unmissions.org/sites/default/files/statement_by_un_special_coordinator_mladenov_-_18_may_2018.pdf).

<sup>17</sup> См. <https://www.ochaopt.org/content/protection-civilians-report-31-july-13-august-2018>.

вывоз всех товаров через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом, за исключением основных гуманитарных грузов<sup>18</sup>. 19 августа Израиль закрыл контрольно-пропускной пункт Эрез для жителей Газы и Западного берега, за исключением проезда в гуманитарных целях.

24. Принудительные меры, применяемые израильскими властями в Газе, подрывают право палестинских рыбаков и фермеров обеспечивать себе средства к существованию и оказывают пагубное воздействие на осуществление прав на жизнь и на физическое и психическое здоровье. Показатель утверждения просьб о выдаче израильских разрешений на выезд из Газы сократился с 72 процентов в предыдущий отчетный период до 32,8 процента в текущий отчетный период<sup>19</sup>. Помимо этого, ограничения на передвижение серьезно влияли на доступ к медицинскому обслуживанию. Всемирная организация здравоохранения сообщила, что десятки пациентов умерли в ожидании утверждения просьб о выдаче разрешений или после того, как их просьбы были отклонены<sup>20</sup>. В зоне Н2 Хеврона были усилены препятствия для свободного передвижения палестинцев: закрыты дополнительные территории и укреплены существующие контрольно-пропускные пункты. Израиль продолжал аннулировать виды на жительство палестинцев в Восточном Иерусалиме в качестве одной из форм коллективного наказания (см. A/72/565, пункты 21–25) в нарушение права на свободу передвижения и свободу выбора местожительства (см. A/HRC/37/43, пункт 54, и A/HRC/34/38, пункты 62–66). Оставались в силе ограничения на доступ палестинцев к сельскохозяйственным угодьям и важнейшим природным ресурсам в зоне С, а рынки в оккупированном Восточном Иерусалиме оставались недоступными, что серьезно ограничивало возможности для получения средств к существованию (A/HRC/37/38, см. пункт 42).

Диаграмма III

**Выезд и въезд людей на контрольно-пропускном пункте Эрез в Газе<sup>a</sup>**

(В тыс. человек)



<sup>18</sup> См. <https://unsc.unmissions.org/statement-un-special-coordinator-mladenov-new-restrictions-kerem-shalom-crossing>.

<sup>19</sup> На основе сообщений, представленных УВКПЧ Общим управлением по гражданским делам Палестины 16 и 18 октября 2016 года и 26 ноября 2017 года.

<sup>20</sup> См. [www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html](http://www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html).



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов<sup>21</sup>.

<sup>a</sup> По состоянию на 3 августа 2018 года.

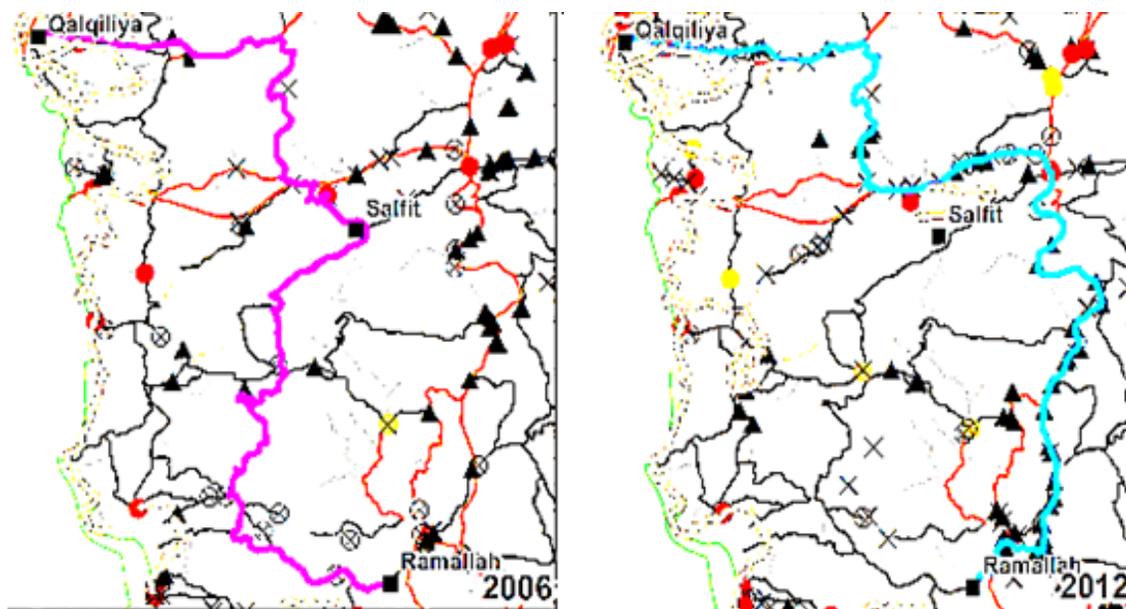
25. МОТ отметила, что по-прежнему действовали ограничения для доступа палестинцев к сельскохозяйственным ресурсам вокруг и внутри израильских поселений, а также в «стыковой зоне», где для сельскохозяйственной деятельности требовалось предварительное согласование или специальное разрешение. Показатель утверждения заявок на получение разрешений на доступ к земле в этом районе в период сбора урожая олив сократился с 58 процентов в 2016 году до 55 процентов в 2017 году. Доступ к образованию, профессиональной подготовке и занятости для палестинцев, живущих на стороне Западного берега от «разделительной стены», также был по-прежнему серьезно ограничен<sup>14</sup>.

26. В исследовании, опубликованном Всемирным банком 27 марта, были описаны экономические последствия смещения маршрутов передвижения, вызванного строительством разделительной стены Израилем на Западном берегу, как видно на примере отклонения маршрута от Рамаллаха до Калькилии в период между 2006 и 2012 годами (см. диаграмму IV). Кроме того, Всемирный банк пришел к выводу о том, что в период 2005–2012 годов ограничения доступа к рынку, вызванные дорожными заграждениями, приводили к сокращению валового внутреннего продукта на душу населения на Западном берегу на 4,1–6,1 процента ежегодно<sup>22</sup>.

<sup>21</sup> См. [www.ochaopt.org/page/gaza-crossings-movement-people-and-goods](http://www.ochaopt.org/page/gaza-crossings-movement-people-and-goods).

<sup>22</sup> См. <http://documents.worldbank.org/curated/en/135611522172009978/pdf/WPS8385.pdf>.

Диаграмма IV  
**Воздействие «разделительной стены» на свободу передвижения  
 на территории Западного берега**



Источник: World Bank report, 27 March 2018.

#### Социально-экономическое положение

27. В докладе, опубликованном 3 апреля, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию заявила, что наложенные Израилем ограничения в отношении передвижения и доступа препятствуют инвестициям и обрекают палестинский частный сектор на ведение мелких торговых операций низкой капиталоемкости и низкой экономической эффективности<sup>23</sup>. Израиль сохранял ограничения в нескольких областях, включая спектр телекоммуникаций, воздушное пространство, туризм, освоение ресурсов природного газа и водоснабжение. С начала оккупации в 1967 году палестинцы лишились доступа к более чем 60 процентам территории Западного берега и более чем двум третям пастбищных земель, а в секторе Газы палестинцы лишились доступа к половине пахотных площадей. В водах у берегов Газы 85 процентов рыбных ресурсов недоступны для палестинских рыбаков из-за ограничений, налагаемых Израилем на расстояние, на которое рыболовецкие суда могут удаляться от побережья Газы, в нарушение положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

28. Оккупация оказывает серьезное воздействие на экономические перспективы молодых палестинцев. В своем докладе, опубликованном 30 мая<sup>14</sup>, МОТ приводит вывод о том, что уровень безработицы на оккупированной палестинской территории к настоящему моменту достиг самого высокого показателя в мире — 27,4 процента в 2017 году, — и от этого в особенности страдают женщины и молодежь. Показатель занятости палестинцев в настоящее время относится к числу наиболее низких в мире и занимает одиннадцатое место от конца. Значительное число палестинских работников, занятых в Израиле, не имеют

<sup>23</sup> См. [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2017d2\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2017d2_en.pdf).

социальных льгот и работают без письменного контракта. МОТ отметила также, что прекращение оккупации является необходимым условием для реализации прав трудящихся, а также для того, чтобы сделать достойный труд реальностью.

### **Роль Палестины в международных учреждениях**

29. Свидетельством растущего признания роли, которую Государство Палестина может сыграть в многосторонних форумах, стало избрание Государства Палестина 24 июля 2018 года Председателем Группы 77 в Организации Объединенных Наций на 2019 год. До этого Межправительственный комитет по охране нематериального культурного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на своей двенадцатой сессии, состоявшейся 4–9 декабря 2017 года в Чеджу, Республика Корея, избрал Государство Палестина в состав своего Бюро.

30. Отрядным событием стало согласование 19 апреля 2018 года палестинскими и израильскими дипломатами текста резолюции ЮНЕСКО об оккупированном Иерусалиме. Ранее, 12 октября 2017 года, Соединенные Штаты объявили о своем выходе из ЮНЕСКО, обвинив эту организацию в «предвзятом отношении к Израилю». 22 декабря 2017 года Израиль также заявил о своем выходе из этой организации. Выход обеих стран из ЮНЕСКО, если он будет подтвержден, вступит в силу в конце 2018 года.

### **Меры в рамках Генеральной Ассамблеи**

31. После одностороннего решения Соединенных Штатов признать Иерусалим столицей Израиля в нарушение резолюции 478 (1980) Совета Безопасности Генеральная Ассамблея 22 декабря 2017 года на чрезвычайной специальной сессии, после неудачной попытки в Совете Безопасности<sup>24</sup>, приняла резолюцию ES-10/19 о статусе Иерусалима. В своей резолюции, принятой большинством голосов (128 стран проголосовали «за», при 9 против и 35 воздержавшихся), Ассамблея подчеркнула, что вопрос об Иерусалиме относится к числу вопросов окончательного статуса, и подтвердила, что любые решения, направленные на изменение характера, статуса или демографического состава Иерусалима, не имеют законной силы<sup>25</sup>. 13 июня на чрезвычайном заседании Ассамблея 120 голосами против 8 приняла резолюцию ES-10/20, в которой она выразила сожаление в связи со всеми случаями чрезмерного, несоразмерного и неизбирательного применения силы израильскими силами против палестинских гражданских лиц, особенно в секторе Газа. Она просила Генерального секретаря представить в течение 60 дней доклад с изложением его предложений относительно путей и средств обеспечения безопасности палестинского гражданского населения, включая рекомендации, касающиеся международного механизма защиты.<sup>26</sup>

32. В период с 17 по 20 июля 2018 года члены Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях посетили Амман, где они встретились с представителями общин, неправительственных организаций, правительства Государства Палестина и Организации Объединенных Наций. Делегации было сообщено, что масштаб дискриминационных мер в отношении палестинцев растет в обстановке безнаказанности, а оккупирующая

<sup>24</sup> Более подробную информацию см. ниже в разделе «Меры в рамках Совета Безопасности».

<sup>25</sup> Для ознакомления с полным текстом этой и других соответствующих резолюций, принятых по вопросу о Палестине в 2017 году, см. публикацию Комитета о резолюциях, решениях и результатах голосований Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

<sup>26</sup> См. также [www.un.org/press/en/2018/ga12028.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2018/ga12028.doc.htm).

держава продолжает осуществлять преднамеренные и незаконные меры и политику. Правительство Израиля продолжало отказываться от сотрудничества с Комитетом, и делегация не смогла посетить оккупированную палестинскую территорию.

### Меры в рамках Совета Безопасности

33. 18 декабря из-за того, что один из постоянных членов проголосовал «против», Совет Безопасности не смог принять (при 14 голосах за и 1 против) проект резолюции [S/2017/1060](#), представленный Египтом, в котором было высказано разочарование в связи с односторонним решением одного из государств-членов признать Иерусалим столицей Израиля и перенести свое посольство из Тель-Авива в Иерусалим. Помимо этого, 15 мая Совету Безопасности не удалось вынести на голосование проект резолюции, представленный Кувейтом, в котором оуждалось убийство гражданских лиц в Газе.

34. Генеральный секретарь продолжал использовать свои добрые услуги для содействия мирному урегулированию конфликта на основе принципа сосуществования двух государств. 20 февраля он выразил Совету Безопасности обеспокоенность в связи с тем, что глобальный консенсус в отношении решения, предусматривающего сосуществование двух государств, возможно, пошатнулся и что препятствия на месте могут сделать необратимой реальность существования только одного государства (см. [S/PV.8183](#)). Он также отметил тяжелые условия жизни палестинцев в Газе и выразил мнение, что дефицит финансирования БАПОР является предметом обеспокоенности международного сообщества и требует согласованных действий всех сторон<sup>27</sup>.

35. В ходе ежемесячных заседаний Совета, посвященных положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос,<sup>11</sup> Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил, что неудача сторонников умеренности является победой сил, стремящихся к радикализации, и что односторонние шаги, которые блокируют возвращение к столу переговоров, будут подталкивать ситуацию в сторону существования лишь одного государства и вечного сохранения оккупации. Он также подчеркнул необходимость и далее оказывать поддержку палестинским беженцам в качестве одного из фундаментальных аспектов обеспечения мира и безопасности в регионе. Помимо этого, Специальный координатор представил от имени Генерального секретаря три доклада об осуществлении резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, третий из которых был представлен 19 июня и в ответ на неоднократные просьбы Комитета и других государств-членов был распространен в письменном виде<sup>28</sup>.

36. 22 февраля члены Совета приняли участие в заседании по формуле Аррии, озаглавленном «Перспективы достижения мира на основе двухгосударственного решения». Участники брифинга пришли к выводу о том, что препятствия на пути урегулирования на основе сосуществования двух государств включают напряженность по вопросу об Иерусалиме; резкое ухудшение гуманитарной ситуации, в частности в секторе Газа; финансовые трудности, с которыми сталкивается БАПОР; и сужение пространства для деятельности гражданского общества, в частности правозащитников и мирных демонстрантов.

<sup>27</sup> См. также ежемесячные бюллетени Комитета с соответствующими заявлениями Генерального секретаря и других должностных лиц Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (с текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте [www.un.org/unispal/data-collection/monthly-bulletin](http://www.un.org/unispal/data-collection/monthly-bulletin)).

<sup>28</sup> С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте [www.un.org/undpa/en/speeches-statements/20062017/middleeast](http://www.un.org/undpa/en/speeches-statements/20062017/middleeast).

### Меры в рамках Экономического и Социального Совета

37. 25 июля Экономический и Социальный Совет принял резолюцию [2017/30](#), в которой он подчеркнул настоятельную необходимость безотлагательного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Совет заявил, что он убежден в том, что израильская оккупация серьезно мешает усилиям по обеспечению экологически устойчивого развития и здоровой экономической обстановки на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он потребовал от Израиля соблюдения Протокола об экономических отношениях между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины, подписанного 29 апреля 1994 года в Париже.

### Меры в рамках Совета по правам человека

38. В докладе ([A/HRC/37/39](#)), представленном в соответствии с резолюцией 31/36 Совета по правам человека, в которой Совет призвал создать базу данных всех предприятий, прямо связанных с поселениями или являющихся частью процессов, которые помогают создавать, расширять и обеспечивать существование поселений (см. [A/HRC/22/63](#), пункт 4), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выявило 206 компаний, которые будут перечислены в одной из будущих обновленных версий после того, как со всеми этими компаниями свяжутся. Обращаясь с просьбой представить дополнительные ресурсы для обновления этой базы данных, УВКПЧ заявило, что наличие поселений на оккупированной палестинской территории привело к подавлению палестинской экономики и уменьшению возможностей для процветания палестинских предприятий, что оказывает непосредственное воздействие на рынок труда.

39. 23 марта Совет по правам человека принял четыре резолюции, касающиеся оккупированной палестинской территории. Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение (резолюция 37/34); потребовал, чтобы Израиль прекратил любые действия и практику, нарушающие права человека палестинского народа (резолюция 37/35); потребовал, чтобы Израиль немедленно прекратил всю поселенческую деятельность на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, и призвал Израиль незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории (резолюция 37/36); и призвал все уполномоченные субъекты и органы Организации Объединенных Наций продолжать выполнять рекомендации, в частности, независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа (резолюция 37/37).

40. В своем втором докладе Совету по правам человека ([A/72/556](#)), опубликованном в октябре 2017 года, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, заявил, что роль Израиля как оккупанта вышла за пределы допустимого и стала незаконной, и рекомендовал Генеральной Ассамблее поручить провести исследование и рассмотреть преимущества обращения в Международный Суд для получения консультативного заключения по вопросу о законности оккупации. Он также рекомендовал Ассамблее рассмотреть вопрос о принятии резолюции «Единство в пользу мира» по вопросу о Палестине. В своем третьем докладе ([A/HRC/37/75](#)), рассмотренном на тридцать седьмой сессии Совета,

Специальный докладчик подчеркнул настоятельную необходимость улучшения тяжелой ситуации с правом на здоровье на оккупированной палестинской территории и тяжелого положения палестинских детей.

41. На том же заседании Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представил доклад о привлечении к ответственности и отправлении правосудия в отношении всех нарушений международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/37/41), во исполнение резолюции 34/28. В этом докладе Комиссар призвал к привлечению к ответственности в связи с эскалацией боевых действий в Газе в 2014 году и отметил, что недавние события подрывают доверие к израильской системе военной юстиции, поскольку, как представляется, они способствуют усилению культуры безнаказанности. Комиссар также подчеркнул, что непривлечение к ответственности за предполагаемые нарушения затрудняет работу правозащитников и журналистов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

42. 23 июля Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека кратко проинформировал Комитет, подчеркнув, что необходимо устранить коренные причины протестов в рамках «Великого марша возвращения» в Газе. Он заявил, что только прекращение оккупации может принести прочный мир<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> См. [www.un.org/unispal/document/human-rights-commissioner-briefing-to-ceirpp-on-the-human-rights-situation-in-the-opt](http://www.un.org/unispal/document/human-rights-commissioner-briefing-to-ceirpp-on-the-human-rights-situation-in-the-opt).

## Глава III

### Мандат Комитета

43. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года и был уполномочен рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществлять его неотъемлемые права на самоопределение, на национальную независимость и суверенитет и на возвращение к своему имуществу и своим очагам, откуда они были перемещены, — права, признанные Ассамблеей в ее резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года. С течением лет мандат Комитета значительно расширился, и теперь он включает более широкую информационно-просветительную работу в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа и мобилизацию помощи. С дополнительной информацией о работе Комитета можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по правам палестинцев Секретариата по адресу <http://www.un.org/unispal>.

44. 30 ноября 2017 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия мандата Комитета (резолюция 72/13), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 72/11), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 72/12). Ассамблея приняла также резолюцию 72/14, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», в которой она вновь подтвердила почти единодушную международную позицию в отношении компонентов справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего решения.

45. Работа Комитета полностью увязана с решениями главных межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, равно как и с работой Генерального секретаря и программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, с которыми Комитет широко сотрудничает.

## Глава IV

### Организация работы

#### А. Членский состав и должностные лица

46. Комитет состоит из следующих 26 государств-членов, представляющих различные региональные группы и поддерживающих международный консенсус в отношении урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина, Эквадор и Южная Африка.

47. На заседаниях Комитета присутствуют 24 наблюдателя: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация исламского сотрудничества (ОИС).

48. Повседневные задачи Комитета выполняются его Бюро. 5 февраля 2018 года на своем 388-м заседании Комитет избрал в личном качестве Фоду Сека (Сенегал) в качестве Председателя, Махмуда Сайкала (Афганистан), Анаянси Родригес Камехо (Куба), Диан Триансиах Джани (Индонезия), Невилла Мелвина Герце (Намибия) и Марию Рубьялес де Чаморро (Никарагуа) в качестве заместителей Председателя и Кармело Ингуанеса (Мальта) в качестве Докладчика. 23 июля 2018 года на своем 390-м заседании Комитет избрал новым Председателем Шейха Нианга (Сенегал). Государство Палестина участвует в работе Бюро в качестве наблюдателя.

49. Члены Комитета и наблюдатели активно отстаивают права палестинского народа, в том числе в Совете Безопасности. В настоящее время избранными членами Совета являются один член Комитета и один наблюдатель: Многонациональное Государство Боливия и Кувейт, соответственно.

#### В. Участие в работе Комитета

50. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что к участию в его работе приглашаются все желающие государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели. В соответствии с установившейся практикой Государство Палестина принимало участие в работе Комитета в качестве наблюдателя. Комитет прилагал все усилия для того, чтобы гарантировать участие организаций гражданского общества, в том числе из Израиля.

## Глава V

### Меры, принятые Комитетом

#### A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 72/13 Генеральной Ассамблеи

##### 1. Меры, принятые Советом Безопасности

51. В ходе прений в Совете Безопасности, состоявшихся 18 октября 2017 года и 25 января, 26 апреля и 24 июля 2018 года, члены Комитета выступили с заявлениями, в которых отметили ухудшение сложившейся ситуации и призвали Совет Безопасности выполнять свои обязанности, принимать соответствующие меры и способствовать достижению справедливого, всеобъемлющего и мирного урегулирования конфликта<sup>30</sup>.

##### 2. Меры, принятые Бюро Комитета

52. Члены Бюро представляли Комитет на всех международных конференциях, организованных Комитетом, и в ходе всех визитов делегаций, а также выполняли функции председателя и координатора на различных заседаниях конференций. В рамках конференций и в ходе визитов делегаций члены Комитета встречались со старшими должностными лицами из соответствующих принимающих стран.

53. 3 октября 2017 года и 2 августа 2018 года Бюро провело, соответственно, третье и четвертое ежегодные выездные совещания. Вопросы, обсуждавшиеся на этих совещаниях, затрагивали программу работы Комитета на 2018 и 2019 годы, в том числе приоритеты и предложения, касающиеся проведения международных мероприятий, и улучшение проводимой среди государств-членов, региональных организаций и представителей гражданского общества информационно-просветительной работы и взаимодействия с ними (в том числе в Совете Безопасности, включая улучшение работы и взаимодействия с его избранными членами). Был принят ряд стратегических решений в отношении будущей работы Комитета.

54. 15 августа члены Бюро провели встречу с Генеральным секретарем и сообщили ему о своей обеспокоенности в связи с ухудшением гуманитарной, экономической и социальной ситуации в Газе и о необходимости создания механизма защиты палестинского гражданского населения после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции ES-10/20. Члены Бюро сообщили также о необходимости устранить в срочном порядке нехватку финансовых средств БАПОР.

55. Председатель выступил от имени Комитета с тремя заявлениями: в декабре 2017 года призвал Соединенные Штаты пересмотреть их решение перенести свое посольство из Тель-Авива в Иерусалим; в феврале 2018 года представил итоги визита делегации Комитета в Уганду; а также в мае призвал Израиль соблюдать его международные обязательства в качестве оккупирующей державы и обеспечить защиту гражданского населения в Газе.

<sup>30</sup> См. S/PV.8072, S/PV.8167, S/PV.8244 и S/PV.8316.

## **В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [72/13](#) и [72/11](#)**

### **1. Заседания Комитета в Центральном учреждении**

56. В отчетный период помимо шести неофициальных совещаний своего Бюро Комитет провел шесть открытых заседаний в Нью-Йорке. В ходе открытых заседаний Комитет получил обновленную информацию о ситуации на оккупированной палестинской территории и заслушал доклады о работе совещаний, организованных Комитетом, доклады членов Комитета об их деятельности в поддержку палестинского народа и брифинги приглашенных ораторов. Основные вопросы, обсуждавшиеся на этих заседаниях, представлены ниже:

а) на своем 385-м заседании, состоявшемся 15 ноября 2017 года, Комитет утвердил для представления Генеральной Ассамблее проекты четырех резолюций, озаглавленных «Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа», «Отдел по правам палестинцев Секретариата», «Специальная программа информации по вопросу о Палестине Департамента общественной информации Секретариата» и «Мирное урегулирование вопроса о Палестине». На том же заседании Комитет заслушал брифинг Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года;

б) 386-е заседание, состоявшееся 29 ноября, было посвящено Международному дню солидарности с палестинским народом;

в) на своем 387-м заседании, состоявшемся 14 декабря, Комитет заслушал доклад о визите делегации Комитета в Объединенную Республику Танзания и о его совещаниях с представителями организаций гражданского общества;

г) на своем 388-м заседании, состоявшемся 5 февраля 2018 года в присутствии Генерального секретаря, Комитет переизбрал своих Председателя, заместителей Председателя и Докладчика и принял свою ежегодную программу работы;

д) на своем 389-м заседании, состоявшемся 28 марта, Комитет заслушал брифинг директора Отделения связи БАПОР в Нью-Йорке. Кроме того, был представлен доклад о визите делегации Комитета в Уганду;

е) на своем 390-м заседании, состоявшемся 23 июля, Комитет рассмотрел доклады о визите его делегации в Панаму, форуме Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, состоявшемся в Центральном учреждении 17 и 18 мая, и Международной конференции по вопросу об Иерусалиме, состоявшейся в Рабате 26–28 июня. На том же заседании Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека кратко проинформировал Комитет об ухудшении ситуации на оккупированной палестинской территории, нехватке финансовых средств БАПОР и принятии Израилем дискриминационного «основного закона», в котором Израиль признается «национальным государством еврейского народа».

### **2. Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине «70 лет спустя после 1948 года — как достичь устойчивого мира»**

57. В форуме Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, который состоялся в Центральном учреждении 17 и 18 мая, приняли участие палестинцы, израильские и международные эксперты и представители дипломатического сообщества и гражданского общества, с тем чтобы обратить внимание

на необходимость решения вопросов, касающихся войны 1948 года и последующего массового перемещения палестинцев. Основное внимание в группах уделялось вопросам Ан-Накбы («катастрофа») и их сохраняющейся актуальности, продолжающемуся перемещению палестинцев и вопросам подотчетности и правосудия в переходный период.

58. Основные выводы и рекомендации перечислены ниже: прекращение израильской оккупации является необходимым условием обеспечения свободы палестинского народа и урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств; необходимо устранить коренные причины конфликта и признать наличие взаимосвязей между развитием, миром и безопасностью и правами человека; необходимо, чтобы международное сообщество признало Ан-Накбу и привлекло Израиль к ответственности за преступления, совершенные в 1948 году и в последующий период; необходимо создать механизм установления истины, возмещения ущерба и примирения до заключения политического соглашения; необходимо напомнить Израилю о его обязательствах по международному праву и просить его повысить эффективность международной защиты палестинцев, включая беженцев; кроме того, необходимо квалифицировать палестинских беженцев не в качестве беженцев без гражданства, а в качестве обездоленных граждан страны, а именно Палестины.

59. 15 мая, накануне проведения форума, Комитет оказал содействие Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в организации памятного концерта известной палестинской музыкальной группы «Трио Жубран» по случаю семидесятой годовщины Ан-Накбы.

60. 16 мая состоялись закрытые консультации с участием организаций гражданского общества, базирующихся в Палестине и Израиле.

### **3. Ежегодное проведение Международного дня солидарности с палестинским народом**

61. Международный день солидарности с палестинским народом отмечался 29 ноября 2017 года в Центральных учреждениях, отделениях Организации Объединенных Наций в Вене, Женеве и Найроби и в информационных центрах и других подразделениях Организации Объединенных Наций во многих городах по всему миру. В Центральных учреждениях Комитет провел специальное совещание с участием первого заместителя Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности. В соответствии с резолюцией 72/11 Генеральной Ассамблеи Комитет организовал выставку фотографий видных палестинцев и палестинских групп, проявивших себя в различных сферах деятельности, под названием «Палестинский народ: вечные корни, бескрайние горизонты». По случаю выставки состоялась выступление известного палестинского певца-призера конкурса «Arab Idol» Амира Дандана.

### **4. Программа международных совещаний и конференций**

62. В отчетный период Комитет организовал ряд международных мероприятий<sup>31</sup>, в том числе:

*Визит делегации Комитета в Объединенную Республику Танзания*

63. Цель визита в Объединенную Республику Танзания (3–6 декабря 2017 года) заключалась в мобилизации усилий в этой стране в интересах достижения

<sup>31</sup> С подробными докладами по каждому мероприятию можно ознакомиться на веб-сайтах [www.un.org/unispal/events/international-conferences](http://www.un.org/unispal/events/international-conferences) и [www.un.org/unispal/delegation-visit](http://www.un.org/unispal/delegation-visit).

урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и информирования местного общественного мнения о жизни палестинского народа после 50 лет израильской оккупации.

64. Делегация провела встречи с министром иностранных дел и по делам восточноафриканского сотрудничества и с министром информации, культуры, искусства и спорта. Делегация провела также встречи с представителями организаций гражданского общества и средств массовой информации и с бывшим премьер-министром и бывшим Генеральным секретарем Африканского союза. В местном конференционном центре была организована открытая лекция.

65. Собеседники подтвердили, что Объединенная Республика Танзания выступает против иностранной оккупации какой-либо территории и ее приобретения силой и по-прежнему привержена достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Делегация получила просьбы о проведении дополнительной информационно-просветительной деятельности в Восточной Африке, в том числе на основном языке региона — суахили.

#### *Визит делегации Комитета в Уганду*

66. Цель визита в Уганду (26–28 февраля 2018 года) заключалась в укреплении политических и дипломатических связей, расширении поддержки этой страны в интересах достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и обеспечении понимания меняющейся позиции африканских стран по вопросу о Палестине.

67. Делегация провела встречи с президентом, премьер-министром и государственным министром иностранных дел, а также со спикером парламента и председателем парламентского Комитета по иностранным делам. Делегация провела интерактивное обсуждение с участием преподавателей и студентов в университете Макерере. Делегация провела также встречи с рядом представителей организаций гражданского общества.

68. Собеседники вновь заявили о том, что Уганда поддерживает работу Комитета и неотъемлемые права палестинского народа. Кроме того, они спросили, какие конкретные меры Комитет принимает в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Они настоятельно призвали Комитет уделять больше внимания связи между предпринимательской деятельностью и израильской оккупацией и мобилизовывать усилия гражданского общества, особенно в Соединенных Штатах и Европе.

#### *Визит делегации Комитета в Панаму*

69. Цель визита в Панаму (9 и 10 апреля 2018 года) заключалась в расширении поддержки этой страны в интересах достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и пропаганде признания Государства Палестина. Этот визит состоялся в рамках информационно-просветительной деятельности Комитета в Латинской Америке.

70. Делегация провела встречи с заместителем министра иностранных дел и с представителями Комитета по иностранным делам Национальной ассамблеи. Другие мероприятия включали брифинг для слушателей в Дипломатической академии и конференцию, организованную департаментами права и политических наук и государственного управления Университета Панамы. Кроме того, делегация провела встречи с представителями местных групп солидарности с палестинцами и палестинской диаспоры.

71. Собеседники из правительства обратили внимание на давнюю позицию Панамы, которая заключается в том, чтобы способствовать развитию диалога и содействовать поиску решений. Они проинформировали Комитет о намерении открыть панамское отделение связи в Рамаллахе в качестве первого шага на пути к укреплению отношений с Государством Палестина. Проведение встреч с представителями широкой общественности и внимание, с которым за визитом следили местные средства массовой информации, говорят также о большом интересе к вопросу о Палестине и поддержке прав палестинского народа.

*Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, прошедшая в Рабате при поддержке Организации исламского сотрудничества*

72. В международной конференции по вопросу об Иерусалиме по теме «Вопрос об Иерусалиме после 50 лет оккупации и спустя 25 лет после заключения Ословских соглашений», прошедшей в Рабате 26–28 июня 2018 года, приняли участие палестинские, израильские и международные эксперты и представители дипломатического сообщества и гражданского общества, с тем чтобы представить обновленную информацию о текущем положении в Восточном Иерусалиме, изучить последние изменения в правовой области, отразившиеся на политическом и социальном статусе палестинцев, и рассмотреть практические способы оказания международным сообществом поддержки в интересах укрепления жизнестойкости и развития Иерусалима, в частности городской молодежи.

73. Основные выводы и рекомендации перечислены ниже: вопрос об Иерусалиме относится к числу вопросов, которые касаются окончательного статуса и должны решаться путем прямых переговоров; недавние события в Иерусалиме, противоречащие международному консенсусу и резолюциям Совета Безопасности, вновь привлекли внимание к конфликту, в том числе к вопросу об Иерусалиме; основная проблема заключается в израильской оккупации, а нежелание Израиля признать палестинский народ равным израильскому привело к установлению между двумя народами неравного баланса сил, характерного для колонии и колонизирующей державы; обращенное к палестинцам, проживающим в Восточном Иерусалиме, предложение Израиля принимать участие в местном самоуправлении является призывом к фактическому признанию аннексии Восточного Иерусалима; необходимо начать осуществлять инициативы по оказанию социально-экономической и политической поддержки палестинцам в Иерусалиме и предоставить им возможность оставаться в городе; международным и региональным организациям, таким как Европейский союз, следует играть более активную политическую роль и не ограничиваться финансированием развития; кроме того, будущие совещания по вопросу об Иерусалиме следует проводить за пределами арабского исламского мира.

**5. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями**

74. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с межправительственными организациями. Комитет высоко оценивает активное участие представителей этих организаций в различных международных мероприятиях, проходивших под его эгидой, и помощь коопонсора ОИС в организации Международной конференции по вопросу об Иерусалиме. В качестве наблюдателей при Комитете представители Африканского союза, ЛАГ и ОИС регулярно посещают заседания Комитета и его Рабочей группы и участвуют в их работе.

75. Председатель Комитета выступил с заявлением на сорок пятой сессии Совета министров иностранных дел ОИС, состоявшейся в Дакке 5 и 6 мая 2018 года.

## 6. Сотрудничество с гражданским обществом

76. Рабочая группа Комитета под председательством Мальты сотрудничает при поддержке Отдела по правам палестинцев с организациями гражданского общества, поощряя права палестинцев посредством проведения следующих мероприятий:

а) брифингов организаций гражданского общества («Бецелем», Правовой центр за свободу передвижения «Гиша», «Хьюман райтс вотч», Женский центр по вопросам правовой помощи и консультаций и «Земной Иерусалим»), организованных Рабочей группой НПО по Израилю и Палестине и учреждениями Организации Объединенных Наций. Отдел по правам палестинцев содействовал проведению брифингов Ассоциацией международных учреждений по вопросам развития, Норвежским советом по делам беженцев и организацией «Ван войс» после опубликования доклада Ассоциации международных учреждений по вопросам развития, озаглавленного «50 лет оккупации: обездоленность, лишения и регресс». Эти брифинги способствовали повышению осведомленности о ситуации, сложившейся после недавних событий на оккупированной палестинской территории, включая гуманитарный кризис в Газе, протесты в рамках «Великого марша возвращения» и правовые и политические последствия новых израильских законов для палестинцев;

б) совещания Бюро Комитета и Рабочей группы НПО по Израилю и Палестине, состоявшегося 23 февраля. Участники совещания получили обновленную информацию о деятельности религиозных организаций Соединенных Штатов на оккупированной палестинской территории;

в) форума по вопросу о Палестине с участием организаций гражданского общества;

г) закрытых консультаций с организациями гражданского общества, базирующимися в Палестине и Израиле (16 мая, накануне форума по вопросу о Палестине). Консультации, в которых приняли участие представители более 20 организаций, предоставили им возможность встретиться с Рабочей группой Комитета и представителями государств-членов. Организации гражданского общества рекомендовали Комитету вести более активную информационно-просветительную работу в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы призвать к систематическому проведению расследований военных преступлений, проанализировать передовую практику, касающуюся правовых решений для затянувшихся перемещений, и конкретно решить вопрос об осуществлении деловых операций в незаконных израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и с такими поселениями даже в отсутствие официальной базы данных Организации Объединенных Наций.

77. Кроме того, Комитет предложил представителям молодежи из Восточного Иерусалима принять участие в Международной конференции по вопросу об Иерусалиме и поделиться своими мнениями о проблемах, с которыми они сталкиваются в условиях оккупации.

78. Отдел по правам палестинцев продолжал публиковать еженедельный бюллетень “NGO Action News” («Новости о деятельности неправительственных организаций») и вести посвященную вопросам гражданского общества веб-страницу Комитета в целях повышения информированности и укрепления сотрудничества.

79. В настоящее время Рабочая группа Комитета проводит обзор политики в отношении аккредитации организаций гражданского общества и механизма отбора таких организаций для участия в мероприятиях, организуемых Комитетом.

## **7. Сотрудничество с парламентами и межпарламентскими организациями**

80. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и межпарламентскими организациями и проводил встречи с парламентариями в Объединенной Республике Танзания, Панаме и Уганде в ходе визитов делегаций Комитета, а также с парламентариями в Марокко в ходе Международной конференции по вопросу об Иерусалиме.

## **8. Исследования, мониторинг и публикации**

81. Отдел по правам палестинцев изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении информации и проведении брифингов в этой связи. Под руководством Комитета Отдел подготовил для распространения следующие публикации:

а) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к вопросу о Палестине<sup>32</sup>;

б) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета<sup>33</sup>;

в) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по правам человека, имеющих отношение к вопросу о Палестине<sup>34</sup>.

82. Комитет считает, что Отделу в консультации с Бюро следует продолжить анализ актуальности существующих публикаций, перестать выпускать те публикации, которые более не считаются актуальными, и перенаправить ресурсы на выпуск других публикаций.

## **9. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине**

83. Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими службами Секретариата продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине<sup>35</sup> в целях повышения международной осведомленности по вопросу о Палестине, а также укрепления международной поддержки прав палестинского народа и обеспечения достижения справедливого и мирного решения в рамках работы Комитета. Отдел продолжал также вести свои страницы на платформах Facebook, Twitter и YouTube в целях распространения

<sup>32</sup> См. [www.un.org/unispal/?s=monthly+bulletin](http://www.un.org/unispal/?s=monthly+bulletin).

<sup>33</sup> См. [www.un.org/unispal/events/international-conferences](http://www.un.org/unispal/events/international-conferences).

<sup>34</sup> См. [www.un.org/unispal/document/compilation-of-resolutions-and-decisions-adopted-in-2017-english-and-french-dpr-publication](http://www.un.org/unispal/document/compilation-of-resolutions-and-decisions-adopted-in-2017-english-and-french-dpr-publication).

<sup>35</sup> [www.un.org/unispal](http://www.un.org/unispal).

информации о работе Комитета и подразделений системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине. В сотрудничестве с Департаментом общественной информации Отдел провел серьезную реструктуризацию и расширение Информационной системы, которая теперь, впервые в истории, доступна на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций и оснащена более современной технологической платформой.

#### **10. Программа повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестина**

84. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 72/11, и в рамках своих непрерывных усилий по дальнейшему расширению программы повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестина, направленной на оказание правительству поддержки в обеспечении жизнестойкости и устойчивости будущего независимого Государства Палестина, Отдел по правам палестинцев в консультации с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке организовал нижеследующие инициативы по наращиванию потенциала и руководил ими:

а) в октябре 2017 года в рамках программы было оказано содействие в проведении учебного курса по вопросам действенных многосторонних природоохранных соглашений, организованного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с Университетом Восточной Финляндии, и были предоставлены средства в этой связи;

б) в том же месяце в рамках программы и при поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций был проведен учебный курс под названием «Каталитическая поддержка Организацией Объединенных Наций сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года»;

в) в период с 30 октября по 1 ноября 2017 года в рамках программы и при поддержке УВКПЧ была организована ознакомительная поездка на шестьдесят восьмую сессию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы помочь палестинским должностным лицам подготовиться к сессии Конвенции в 2018 году, на которой будет обсуждаться доклад Государства Палестина;

г) в декабре 2017 года в рамках программы были предоставлены средства, позволившие обеспечить участие палестинских должностных лиц в семинаре по конференционной дипломатии и многосторонним переговорам;

д) в феврале 2018 года в рамках программы были предоставлены средства, позволившие обеспечить участие палестинских должностных лиц в онлайн-курсе под названием «Женщины, лидерство и миростроительство», организованном Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР);

е) в марте 2018 года в рамках программы были предоставлены средства, позволившие обеспечить участие палестинских должностных лиц еще в одном онлайн-курсе ЮНИТАР под названием «Многосторонние конференции и дипломатия».

85. Комитет уделял повышенное внимание расширению резерва потенциальных участников из всех управлений и департаментов правительства Государства Палестина и особо учитывал необходимость обеспечения гендерного баланса при отборе кандидатов для участия в его программе повышения квалификации. Комитет отмечает, что в сентябре 2017 года ежегодная программа повышения квалификации для палестинских должностных лиц в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций впервые не была реализована по причине того, что кандидаты, отобранные для участия в программе, не смогли получить визы для поездки в Нью-Йорк в необходимые сроки.

86. В настоящее время Отдел проводит всестороннюю оценку программы, с тем чтобы обеспечить более полный учет потребностей Палестины в области укрепления потенциала.

## Глава VI

### Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 72/12 Генеральной Ассамблеи

87. В отчетный период Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине в соответствии с резолюцией 72/12 Генеральной Ассамблеи.

88. 5 и 6 октября 2017 года в Вене состоялся международный семинар по вопросам мира на Ближнем Востоке, организованный Департаментом для средств массовой информации, на котором особое внимание уделялось освещению позиций Израиля и Палестины в средствах массовой информации и их восприятию широкой общественностью, а также освещению конфликта в международных средствах массовой информации.

89. С 30 октября по 1 декабря 2017 года Департамент организовал проведение своей ежегодной учебной программы для десяти палестинских журналистов, в результате чего число журналистов, прошедших подготовку в рамках программы с момента ее создания в 1995 году, достигло 190 человек.

90. Департамент пересмотрел и обновил значительную часть экспонатов постоянной выставки по вопросу о Палестине, расположенной вдоль экскурсионного маршрута по Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций.

91. Департамент опубликовал в общей сложности 90 освещающих заседания пресс-релизов на английском и французском языках и распространял новости и информацию о проблемах и событиях, имеющих отношение к вопросу о Палестине. Все открытые межправительственные заседания по этой теме освещались Службой телевидения и видеoinформации Организации Объединенных Наций, Фотогруппой Организации Объединенных Наций и Группой веб-трансляции.

92. Центр новостей Организации Объединенных Наций, и в частности его арабская группа, подготовил серию интервью с высокопоставленными должностными лицами и представителями директивных органов. В *Ежегоднике Организации Объединенных Наций* по-прежнему освещались соответствующие заявления, резолюции и мероприятия и меры, принятые Комитетом. В первом выпуске издания «Хроника ООН» за 2018 год содержалась статья, посвященная проводимой в Палестине учебной программе по достижению экологической устойчивости в регионе<sup>36</sup>.

93. Глобальная сеть информационных центров Организации Объединенных Наций организовала целый ряд мероприятий, включая брифинги, выставки, показы фильмов, семинары, кампании в социальных сетях и мероприятия, приуроченные к празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом. Информационные центры по всему миру способствовали также продвижению на местном уровне глобальной кампании по сбору средств «Достоинство бесценно», осуществление которой БАПОР начало в январе 2018 года.

<sup>36</sup> С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <https://unchronicle.un.org/article/cewas-middle-east-supporting-entrepreneurs-address-water-sanitation-and-resource-management>.

## Глава VII

### Выводы и рекомендации Комитета

94. По результатам обсуждений, состоявшихся на заседаниях Комитета и Бюро, брифингов Комитета, визитов делегаций, международных конференций и мероприятий с участием государств-членов, организаций гражданского общества и региональных организаций Комитет разработал представленные ниже рекомендации.

95. Напоминая, что 2018 год знаменует собой семидесятую годовщину изгнания палестинских беженцев со своей родины в 1948 году, известного как Ан-Накба («катастрофа»), и пятьдесят первую годовщину израильской оккупации, Комитет настоятельно призывает международное сообщество удвоить свои усилия по достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств в пределах границ 1967 года во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов, Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки».

96. Комитет вновь подтверждает необходимость переосмыслить палестино-израильский конфликт. Это не спор двух сторон за территорию. Это оккупация, колонизация и аннексия одним государством территории другого государства.

97. Комитет поддерживает предложение расширить существующую модель двусторонних переговоров до многосторонней системы и включить в нее основных партнеров в регионе, с тем чтобы возобновить мирный процесс и создать благоприятные политические условия. В этой связи Комитет приветствует план из восьми пунктов, представленный Совету Безопасности президентом Государства Палестина Махмудом Аббасом 20 февраля 2018 года.

98. Так или иначе, этот конфликт требует всеобъемлющего регионального урегулирования, например такого, как предлагается в Арабской мирной инициативе. Комитет будет укреплять свое сотрудничество с ЛАГ и ОИС. Комитет призывает другие международные и региональные организации, такие как Европейский союз, играть более активную политическую роль в качестве посредника в прекращении конфликта.

99. Комитет признает, что главным условием создания независимого Государства Палестина является внутripалестинское единство. Для содействия единению Комитет предлагает свои услуги и поддержку в контексте местных, региональных и международных усилий.

100. Комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею обеспечить подотчетность и реализацию долгосрочных параметров мира, изложенных в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, в том числе в резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности. Комитет просит Генерального секретаря продолжать представлять Совету в письменной форме свои доклады о ходе выполнения этой резолюции и, в соответствии с пунктом 5 резолюции, включать в свои доклады ссылки на выполнение государствами-членами. Кроме того, в соответствии с пунктом 11 резолюции, Комитет призывает Совет изучать практические пути и средства обеспечения полного выполнения его соответствующих резолюций.

101. Комитет обращает внимание на обязанность государств и частных предприятий не делать ничего, что способствовало бы серьезным нарушениям Израилем прав человека палестинцев, в частности в том, что касается поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комитет ожидает, что Управление Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека оперативно создаст базу данных всех предприятий, участвующих в деятельности, имеющей отношение к поселениям Израиля на оккупированной палестинской территории, как это предусмотрено Советом по правам человека в его резолюции 31/36.

102. Комитет обращается к международному сообществу с призывом перейти от оказания гуманитарной помощи к модели, основанной на политической и правозащитной деятельности, для решения проблемы бедственного положения палестинского народа. Комитет требует прекращения 11-летней израильской воздушной, наземной и морской блокады Газы и отмены всех запретов в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Комитет призывает международных доноров безотлагательно выполнить все свои обещания о выделении финансовых средств в целях ускорения оказания гуманитарной помощи, процесса восстановления и экономического подъема, которые крайне необходимы для облегчения тяжелого положения палестинцев, включая женщин и детей.

103. Комитет считает, что односторонние решения государств-членов признать Иерусалим столицей Израиля и перенести свои посольства в Израиле из Тель-Авива в Иерусалим не имеют законной силы, поскольку они нарушают резолюции Совета Безопасности, включая резолюции 476 (1980) и 478 (1980). Комитет призывает государства-члены пересмотреть эти решения. Вопрос об Иерусалиме относится к числу вопросов, которые касаются окончательного статуса и должны решаться путем прямых переговоров между двумя сторонами на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

104. Комитет выражает сожаление по поводу чрезмерного, непропорционального и неизбирательного применения силы израильскими подразделениями против палестинского гражданского населения, в том числе в ходе протестов в секторе Газа в 2018 году. Комитет выражает надежду на то, что Комиссии по расследованию, учрежденной Советом по правам человека, будет оказано всемерное содействие, с тем чтобы она оперативно завершила расследование нарушений, совершенных вдоль разделительной стены между Израилем и сектором Газа во время этих протестов.

105. Комитет настоятельно призывает государства-члены и Организацию напомнить Израилю о его обязательствах по международному праву. Комитет приветствует доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией ES-10/20, и обращает внимание на необходимость создания международного механизма защиты, который сможет обеспечивать реальную безопасность и благополучие палестинского гражданского населения.

106. Комитет подчеркивает, что признание Израилем «Ан-Накбы» и ее последствий для палестинского народа является важным и необходимым требованием для достижения жизнеспособного и прочного мира. Необходимо квалифицировать палестинских беженцев не в качестве беженцев без гражданства, а в качестве обездоленных граждан страны — Палестины. Комитет решительно отстаивает право палестинских беженцев на возвращение (или получение компенсации), как это предусмотрено в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Комитет призывает также все государства-члены объединить усилия в целях обеспечения достаточного и предсказуемого финансирования БАПОР, в особенности с учетом беспрецедентной нехватки финансовых средств.

107. Комитет с удовлетворением отмечает добросовестный вклад Отдела по правам палестинцев в поддержку его мандата и просит Отдел и далее предоставлять основную и секретариатскую поддержку по всем аспектам его мандата.

108. Осуществляя предусмотренную его мандатом деятельность через посредство Отдела, Комитет будет и далее повышать осведомленность международного сообщества, а также укреплять международную поддержку прав палестинского народа. В этой связи Комитет признает растущую значимость взаимодействия между развивающимися странами и региональными и субрегиональными организациями в рамках сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для обмена применимым опытом достижения самоопределения и независимости.

109. Комитет просит Департамент общественной информации продолжать осуществлять его специальную программу информации по вопросу о Палестине, которая вносит важный вклад в информирование представителей средств массовой информации и общественности по соответствующим вопросам.

110. Комитет высоко оценивает инициативы гражданского общества в поддержку палестинского народа и будет продолжать наращивать свои усилия по взаимодействию с организациями гражданского общества, в том числе посредством регулярного созыва форумов гражданского общества. Комитет призывает партнеров из гражданского общества вести работу со своими национальными правительствами, парламентариями и учреждениями в целях содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и обеспечению полного признания Государства Палестина и его независимости.

111. Комитет намерен тесно сотрудничать с другими субъектами и подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и БАПОР, добиваясь повышения отдачи от совместных усилий в работе над вопросами, вызывающими общую обеспокоенность, и соблюдения ими постоянного обязательства Организации в отношении вопроса о Палестине до его решения удовлетворительным образом во всех его аспектах в соответствии с международным правом. Комитет хотел бы выразить глубокую признательность своим партнерам, и в частности ОИС, за выделение внебюджетных ресурсов и их активное участие в его конференциях и мероприятиях.

112. И наконец, Комитет настоятельно призывает своих членов, государства-наблюдатели и других субъектов принимать активное участие в его программе деятельности. Кроме того, в рамках политической поддержки в интересах решения вопроса о Палестине Комитет активизирует свою информационно-просветительную деятельность среди всех государств-членов и региональных групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить применение более эффективного подхода к достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и расширить членский состав Комитета. Комитет призывает все государства-члены присоединиться к этим усилиям и предлагает Генеральной Ассамблее подтвердить его мандат в знак признания его важной роли.

