



第七十三届会议

临时议程* 项目 20(b)

《小岛屿发展中国家快速行动方式
(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行
小岛屿发展中国家可持续发展行动
纲领的毛里求斯战略》的后续行动
和执行情况

秘书处小岛屿发展中国家股的任务不断变化后进行的评估

秘书长的报告**

摘要

本报告依照大会第 72/217 号决议编写，其中大会请秘书长根据秘书处有关方案和次级方案不断变化的任务规定产生的需求情况，在现有资源范围内，例外且不设先例地向大会第七十三届会议提交一份透明而且经过清楚论证的相关评估，并确保分配必要的资源，以充分应对支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的规定任务。

* A/73/150。

** 本报告在最后限期之后提交，以纳入最新信息。



一. 引言

1. 大会遵循承诺,加强联合国对小岛屿发展中国家可持续发展的支持,包括在执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的框架内。大会第 69/217 号决议请联合检查组(联检组)提出建议,以协助确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况的各个要素。联检组应此要求于 2015 年 3 月发表第一份报告(JIU/REP/2015/2),其中着重指出 10 个关键结论和 6 项建议,涉及对联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况进行全面审查的各个要素。其中最主要的结论是,承认分配给经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家股的资源有限,与其日益增加的任务不匹配。联检组认识到,这两个单位的工作人员人数有限,无法完成不断扩大的任务,因此建议大会确保进行全面审查,对联合国秘书处总部目前的资源分配情况及其使用效力和效率作出评价,以期加强治理和有效协调,履行大会赋予经济和社会事务部和高级代表办事处的任务,支持小岛屿发展中国家。

2. 联检组在其 2016 年关于这一主题的报告(JIU/REP/2016/3)中呼应其第一次报告,指出“这两个单位的工作量使加班增加,但资源没有相应增加。建议……会员国增加小岛屿发展中国家股的资源,使其更有能力应对增加的工作量”,并建议大会根据联合国秘书处编制的透明而且经过清楚论证的需求评估,考虑到秘书处方案和次级方案不断变化的任务所产生的需求,并确保分配必要的资源,以充分应对支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的规定任务”。

3. 大会第 72/217 号决议表示注意到联检组审查联合国支持小岛屿发展中国家的情况后提出的结论和建议,请秘书长根据秘书处有关方案和次级方案不断变化的任务规定产生的需求情况,提交一份透明而且经过清楚论证的需求评估,并确保分配必要的资源,以充分应对支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的规定任务。

4. 本报告根据大会第 72/217 号决议提交。第二节审查并确定了秘书处¹ 扩大的任务、工作方案和活动。第三节审查了资源分配情况。第四节确定了差距和需求。第五节总结了各项结论,并就下一步行动提出建议。

二. 扩大的任务

A. 在经济和社会事务部设立小岛屿发展中国家股

5. 1994 年,联合国会员国在第一次关于小岛屿发展中国家的全球会议成果文件² 中指出,“在联合国秘书处政策协调和可持续发展部设立一个明确、合格和胜任的实体对于该会议的后续行动和《行动纲领》的执行至关重要,以便为政府

¹ “秘书处”此处指经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家股。

² A/CONF.167/9、A/CONF.167/9/Corr.1 和 A/CONF.167/9/Corr.2。

间和机构间协调机制提供秘书处支持”。为此，针对上述情况，大会请秘书长在当时的政策协调和可持续发展部内设立这样一个实体。³

6. 1995 年，秘书长报告并确认设立这样一个实体。⁴ 1996 年，大会强调在政策协调和可持续发展部内维持小岛屿发展中国家股的重要性，再次请秘书长按照第 49/122 号决议维持该股的适当人员编制，并改善其组织结构。⁵ 1997 年，改组后的小岛屿发展中国家股并入当时新更名的经济和社会事务部可持续发展司。⁶ 随后，大会注意到并欢迎向大会报告的这一举措。⁷ 自此，该股一直是经济和社会事务部内一个“明确、合格和胜任的实体”，直接向现已更名的可持续发展目标司司长报告。⁸

B. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股的任务

7. 在第一次全球会议的成果文件中，会员国建议设立一个履行下列职能的实体：⁹

(a) 为涉及监测、审查和协调《行动纲领》执行情况的政府间和机构间进程提供实务秘书处支助；

(b) 在有关该会议后续行动和《行动纲领》执行情况的事项上，作为各国政府、联合国系统各机关、方案和机构以及其他有关政府间组织和非政府组织的联络和协调中心；

(c) 编写向可持续发展委员会和其他有关机构提交的关于《行动纲领》执行情况的报告，同时借鉴所有适当来源的投入；

(d) 酌情为源自《行动纲领》的其他活动提供支助。

8. 除了上述核心职能和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》(巴巴多斯行动纲领)规定的额外任务外，¹⁰ 大会在随后几年还通过其他请求扩大了秘书处的职责，包括监测和报告应进一步关注的有关小岛屿发展中国家的其他具体优先领域。大会还多次请秘书处报告其年度决议的执行情况。

³ 见大会第 49/122 号决议，第 15 段。

⁴ 见 A/50/422，第 5 段。

⁵ 见大会第 51/183 号决议，第 2 段。

⁶ 见 A/52/319，第 20 段。

⁷ 见大会第 52/202 号决议，第 2 段。

⁸ With the exception of a brief period from 2016 to 2017, when the Unit reported to the Director of the Division for Sustainable Development Goals through then Chief of the SIDS, Oceans and Climate Branch.

⁹ 见 A/CONF/167/9，第 123 段。

¹⁰ 见 A/CONF/167/9，第 118、119、120、128 和 135 段。

9. 下文表 1 显示大会在《巴巴多斯行动纲领》通过后的若干年中赋予秘书处的额外职责。¹¹ 在所列的 37 项额外任务中，13 项正在执行。

表 1

额外任务		额外任务	
年份	文件	数目	状况
1994 年(巴巴多斯行动纲领)	A/CONF/167/9(第 118、119、128 和 135 段)	5	已完成
1995-1999	第 50/116 号决议(第 9、10 和 12)	3	已完成
	第 51/183 号决议(第 11 和 14 段)	2	
	第 52/202 号决议(第 7 段)	1	
	第 53/189A 号决议(第 12 和 14 段)	2	
	第 54/224 号决议(第 2 段)	1	
1998 年	第 S-22/2 号决议, 附文 ^a	1	执行中
2000-2004	第 58/213 号决议(第 17、22 和 23 段)	3	已完成
2005 年(毛里求斯战略) ^b	A/CONF.207/11(第 101 和 102 段)	2	执行中
2005-2009	第 64/199 号决议(第 6 和 7 段)	2	已完成
2010-2014	第 65/2 号决议(第 32 和 33 段)	2	已完成
	第 65/156 号决议(第 2 和 12 段)	2	
	第 67/207 号决议(第 11 段)	1	
	第 68/238 号决议(第 12 段)	1	
	第 69/217 号决议(第 18 段) ^c	1	执行中
2014(《萨摩亚途径》)	第 69/15 号决议(第 101 和 119 段)	2	执行中
2015-现在	第 70/202(第 11(a-c)、14 和 15 段) ^d	5	执行中
	第 72/217(第 30) ^e	1	
共计		37	
已完成		24	
执行中		13	

^a 在题为“《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进展情况和今后实施的倡议”的大会第 S-22/2 号决议附文第 1 段中，大会确定应进一步关注以下优先行动领域、包括其实施途径：气候变化，包括气候多变性和海平面上升，以及自然灾害、淡水资源、沿海和海洋资源、能源和旅游业。

^b 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》确定了小岛屿发展中国家的其他优先领域：脱离最不发达国家地位、贸易、可持续生产和消费、保健、知识管理和文化。

^c 大会在秘书处的的工作中增加了对《萨摩亚途径》的监测。

¹¹ 不包括一再提出的要求，例如每年编写秘书长的报告。

^d 大会还授权小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会支持可持续发展高级别政治论坛，并将可持续发展目标与小岛屿发展中国家的发展议程挂钩。

^e 大会要求提出报告，说明加强经济和社会事务部与高级代表办事处之间协调的举措。

C. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室 小岛屿发展中国家股的任务

最初的任务

10. 大会第 56/227 号决议设立了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，目的是确保有效执行最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领。

11. 大会第 57/262 号和第 58/213 号决议呼吁高级代表办公室支持审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的筹备工作。除了宣传和动员国际支持和资源方面的任务外，还指定高级代表担任 2005 年 1 月在路易港举行的国际会议秘书长。

12. 国际会议的成果文件称为《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》(见 A/CONF.207/11 和 A/CONF.207/11/Corr.1)，其中请秘书长确保高级代表办公室继续根据其任务规定为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》调动国际支持和资源。

新的和扩大的任务

13. 多年来，联合国小岛屿发展中国家主要会议的成果和大会决议发展和确定了高级代表办公室有关小岛屿发展中国家的任务。

14. 2014 年 9 月举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过了《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(大会第 69/15 号决议，附件)，其中进一步反映出会员国对秘书处有关小岛屿发展中国家的工作越来越高的期望。在《萨摩亚途径》第 120 段，根据高级代表办公室的宣传任务扩大了其最初任务，包括将《萨摩亚途径》和与小岛屿发展中国家有关的问题纳入联合国系统工作主流，以及加强联合国各进程中小岛屿发展中国家问题上的一致性，包括在国家、区域和全球各级。

15. 此外，自 2015 年以来，高级代表办公室的工作量大大增加，需要加强《萨摩亚途径》的执行与其他全球框架的执行之间的联系，包括《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 20 年审查、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《巴黎协定》、《新城市议程》以及小岛屿发展中国家其他关键优先领域。

16. 大会第 70/202 号决议敦促依照《2030 年可持续发展议程》，将该议程的跟进和审查安排与联合国各次有关大型会议和进程的此类安排包括《萨摩亚途径》有效联系起来。经济和社会事务部小岛屿发展中国家股和高级代表办公室是秘书处关于小岛屿发展中国家的全球后续行动和审查安排的保管人，预期将在此方面提

供实质性后援支持。方案和协调委员会承认这一点，授权高级代表办公室在《2030年可持续发展议程》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》的后续行动和审查安排之间建立有效联系。

17. 大会第 70/202 号决议请经济和社会事务部和高级代表办公室根据《萨摩亚途径》，支持小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会开展工作，促进小岛屿发展中国家伙伴关系框架。在同一决议中，大会决定指导委员会定期举行会议，以支持现有的后续行动，促进和倡导开启新的小岛屿发展中国家伙伴关系，并请秘书处与指导委员会协商，每年组织一次全球多利益攸关方伙伴关系对话。

18. 此外，大会第 72/217 号决议呼吁两个小岛屿发展中国家股继续加强对指导委员会工作的分析和宣传支持。在同一决议中，大会还重申高级代表办公室牵头启动小岛屿发展中国家全球商业网络倡议的重要性和取得的进展，以及继续与小岛屿发展中国家伙伴关系框架保持一致的必要性。

19. 大会第 71/225 号和第 72/217 号决议还决定对《萨摩亚途径》的执行情况进行高级别审查，经济和社会事务部和高级代表办公室应组织和协助审查进程并提供必要的支持，包括在各自区域举行小岛屿发展中国家筹备会议，以及举行所有小岛屿发展中国家区域间会议。

20. 高级代表办公室最初的任务包括宣传工作，涉及就小岛屿发展中国家问题提高认识和建立共识，还包括资源调动。随着这些任务的范围和复杂性增加，现已扩展到另外四个常设工作流程，包括将《萨摩亚途径》和与小岛屿发展中国家有关的问题纳入联合国系统工作主流；加强联合国国家、区域和全球各级进程中与小岛屿发展中国家问题上的一致性；建立《2030 议程》与《萨摩亚途径》之间的联系；伙伴关系。

D. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股工作方案(2016-2017)

21. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股工作方案自制定以来一直以两项主要考虑为主导，即执行核心任务和额外任务，以及使该与可持续发展目标司的核心职能保持全面一致。后者确保向该公平分配资源，使其能够执行其不断扩大的任务。2016 年和 2017 年，该司侧重于五个核心职能：(a) 支持可持续发展政府间进程；(b) 分析和政策制定；(c) 国家一级能力发展；(d) 机构间协调；(e) 知识管理、沟通和外联。¹² 在此期间，对该股工作方案进行了调整，以确保执行其核心和额外任务，并反映出该司的核心职能。

22. 小岛屿发展中国家股在执行工作方案过程中，还利用了经济和社会事务部其他处和司的现有资源和专门知识。2016 年，联检组着重说明该司其他处分配给该股的工作时间百分比，如下：¹³

¹² 见 [JIU/REP/2016/3](#)，第 14 段。

¹³ 同上，第 26 段。

表 2

职等	处	分配给小岛屿发展中国家问题的时间 (百分比)
D-2	司长	10
D-1	小岛屿发展中国家、海洋和气候处	20
P-5	政府间支助和机构间处	5
P-5	外联和交流处	5
P-4	外联和交流处	33

23. 然而，尽管提供了额外的内部支助，但该股的 3 名专业工作人员都表示，他们必须在正常工作时间之外加班，才能充分实现其预期成果，特别是提供秘书处支持和编写法定会议文件，包括监测在落实小岛屿发展中国家可持续发展优先事项方面取得的进展。

24. 继征聘现任 P-5 职等股长之后，2017 年 1 月小岛屿发展中国家股人员满编。本节中所作的评估涉及该股工作方案及人员编制对总体执行情况的影响，涵盖 2016 年和 2017 年。下文表 3 列出该股 2017 年工作方案。¹⁴

表 3

2017 年小岛屿发展中国家股工作方案		
产出 1	支持联合国政府间进程	职责(每个职等工作 人员数)
	联合国支持落实可持续发展目标 14	
1.1	会议支助	P-5(1)、P-4(1)、P-2(1)、 一般事务人员(2)
1.2	组织和支助小岛屿发展中国家海洋问题专家 组会议(大韩民国济州)	P-5(1)、一般事务人员(1)
	可持续发展问题高级别政治论坛	
1.3	组织和支助关于小岛屿发展中国家的正式会 议	P-4(1)、P-3(1)
1.4	组织和支助小岛屿发展中国家倡议(与新加坡 常驻代表团合作)-高级别政治论坛期间配套活 动	P-5(1)、P-4(1)、一般事务 人员(1)
	支持大会的立法和决议进程	
1.5	会议文件：秘书长关于《萨摩亚途径》执行情 况的报告	P-5(1)、P-4(1)、P-2(1)

¹⁴ 如欲进一步了解该股工作方案和对该股工作产出的分析，请参见：<https://sidsnetwork.org/work-program/>。

2017 年小岛屿发展中国家股工作方案

1.6	筹备工作和秘书处支持就大会每年关于《萨摩亚途径》执行情况的决议进行谈判	P-4(1)、P-2(1)
1.7	支持处理国家管辖范围以外区域生物多样性和海洋问题	P-5(1)
	秘书处服务	
1.8	内部函件：起草第三方照会、声明、简报、谈话要点和背景说明	P-5(1)、P-4(1)
产出 2	能力建设举措和支持自愿国别评估	
	支持自愿国别评估进程	
2.1	支持伯利兹和马尔代夫能力发展账户项目	P-5(1)、P-4(1)
2.2	脆弱性-复原力国家概况项目 国家培训讲习班：几内亚比绍、卢西亚和塞舌尔	P-4(1)、P-2(1)、一般事务人员(1)
	技术咨询服务	
2.3	脆弱性-复原力国家概况项目 为巴巴多斯、佛得角、几内亚比绍、牙买加、圣多美和普林西比、圣卢西亚和塞舌尔提供技术咨询服务	P-4(1)
2.4	为担任联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十三届会议主席的斐济提供技术咨询援助和支持	P-5(1)
	区域研讨会(脆弱性-复原力国家概况项目)	
2.5	大西洋、印度洋、地中海和南中国海小岛屿发展中国家区域讲习班	P-4(1)
2.6	加勒比区域讲习班	P-4(1)
产出 3	机构间协调和专题问题协调	
3.1	小岛屿发展中国家问题机构间协商小组主席(与高级代表办公室轮流举行)	P-5(1)
3.2	联合国海洋问题协调	P-5(1)
3.3	联合国粮食及农业组织协调《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动方案》	P4(1)、P2(1)
3.4	气候变化：	
	• 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十三届会议的配套活动	P-5(1)

2017 年小岛屿发展中国家股工作方案

	• 大会第七十二届会议高级别部分期间的早餐活动	P-5(1)、P-4(1)、P-2(1)、 一般事务人员(2)
3.5	减少灾害风险-小岛屿发展中国家的配套活动；参加全球减少灾害风险平台	P5(1)
产出 4 利益攸关方参与和小岛屿发展中国家伙伴关系		
4.1	参与：	P-5(1)、P-4(1)
	• 小岛屿国家联盟	
	• 太平洋小岛屿发展中国家	
	• 加勒比小岛屿发展中国家	
	• 大西洋、印度洋、地中海和南中国海小岛屿发展中国家	
4.2	秘书处对小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会的支持：	P-5(1)、P-4(1)
	• 官方和大使级会议	
	• 全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话	
产出 5 交流与外联		
5.1	季刊：“The Cowrie: SIDS Times Magazine”	P-2(1)、一般事务人员(1)
5.2	小岛屿发展中国家网络网站的更新和维护	一般事务人员(1)
5.3	数字媒体、社交媒体和与可持续发展目标司信息技术支助事务处联络	一般事务人员(1)

E. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家股工作方案(2016-2017)

25. 由于上文所述的额外任务，2016-2017 两年期最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家股的工作量大大增加。尽管后来没有增加资源，小岛屿发展中国家股继续执行其最初的任务，包括与提高认识、建立共识和调动资源有关的宣传，并开展与赋予该股的额外任务有关的活动，特别是将《萨摩亚途径》和与小岛屿发展中国家有关的问题纳入联合国系统工作主流；加强联合国国家、区域和全球各级进程中此类问题上的一致性；伙伴关系。虽然该股在履行上述额外职责方面已采取了一些初步步骤，但在充分执行扩大的任务方面仍存在重大差距。

提高认识和建立共识方面的宣传

26. 关于执行宣传任务，高级代表办公室小岛屿发展中国家股编制了一系列有针对性的背景文件、简报、小册子和构想文件，作为宣传工具，并利用各种平台在

国家、区域和全球各级向各利益攸关方传播信息。此外，为执行 2016-2017 两年期的宣传任务，该股还举办并参加了 20 个针对小岛屿发展中国家的活动。

27. 此外，作为宣传工作的一部分，高级代表办公室于 2016 年 10 月协助小岛屿发展中国家常驻联合国代表团与国际货币基金组织(基金组织)进行对话。对话的核心是基金组织努力促进小国建设复原力，特别是在自然灾害和气候变化方面。

28. 该股还利用高级代表的召集力在全球舞台上表达小岛屿发展中国家的关切和需要，包括在区域和全球会议上，如联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届和第二十三届会议、“一带一路”国际合作高峰论坛、世界城市论坛、全球减少灾害风险平台、联合国支持落实可持续发展目标 14 会议和世界地方经济发展论坛等。高级代表视需要发布构想文件、文章和署名评论，从而使全球社会进一步认识到小岛屿发展中国家面临的利害攸关的问题，并呼吁采取行动。作为高级管理小组、人人享有可持续能源咨询委员会、联合国海洋网络、经济和社会事务执行委员会和宽带促进可持续发展委员会的成员，高级代表在这些论坛中倡导促进小岛屿发展中国家和其他脆弱国家的利益。高级代表是《联合国气候变化框架公约》下国家适应计划的四个拥护者之一，也是 21 世纪统计促进发展伙伴关系下统计发展的二个全球拥护者之一，还强调小岛屿发展中国家在这些领域的特殊挑战和需求。

为执行《萨摩亚途径》调动国际支助和资源

29. 高级代表办公室小岛屿发展中国家股通过与若干发展伙伴和其他主要利益攸关方积极接触，支持调动资源，用于执行《萨摩亚途径》的关键部分，以及该股开展有利于小岛屿发展中国家的活动。

30. 高级代表办公室现在正式参加世界银行集团组织的小国论坛。论坛已成为宣传、分享最佳做法和探索新解决方案的重要平台，全力支持更加一致地应对小国(其中大多数是小岛屿发展中国家)的特殊发展挑战。该办公室还协助在 2016 年世界银行集团年度会议及其 2017 年春季会议期间举办论坛活动。在小国论坛框架内，该办公室被纳入世界银行集团牵头的工作组。该工作组正在就可能拟定可作为优惠融资分配标准的脆弱性度量制进行讨论。高级代表办公室成为工作组成员证明，其公信力和知名度日益增强，而且为小岛屿发展中国家发声得到日益认可。

31. 在调动资源为有利于小岛屿发展中国家的活动供资方面，这二个小岛屿发展中国家股共同努力调动预算外资源，为《萨摩亚途径》中期审查的筹备工作提供资金，因为没有为此提供经常资源。这些资金将确保小岛屿发展中国家代表参加筹备会议和为期一天的高级别会议，并支付其他相关费用。

32. 此外，高级代表办公室小岛屿发展中国家股已筹集预算外资源，使该办公室能够资助该股的其他重要活动，包括小岛屿发展中国家全球商业网络区域会议；太平洋小岛屿发展中国家代表参加 2017 年 10 月在瓦努阿图举行的宽带促进可持续发展委员会亚太会议；小岛屿国家联盟主席团(以及若干小岛屿发展中国家)访问华盛顿，与布雷顿森林机构进行对话；为小岛屿发展中国家常驻代表举行务虚会。

《萨摩亚途径》和与小岛屿发展中国家有关的问题主流化

33. 高级代表办公室采取初步步骤执行这一额外任务，尤其是担任小岛屿发展中国家问题机构间协商小组共同召集人。该小组由联合国和其他国际组织的代表组成，预期将帮助监测该小组成员支持执行《萨摩亚途径》的情况。此外，还可利用该小组促进联合国为小岛屿发展中国家可持续发展提供协调一致的支持。

确保联合国国家、区域和全球各级进程中小岛屿发展中国家问题上的一致性

34. 高级代表办公室为应对这一额外任务而进行的最重要工作是建立一个国家协调中心机制。2015年11月在纽约举行关于“在《萨摩亚途径》后加强联合国各进程中小岛屿发展中国家问题上的一致性”主题的讲习班，建议在小岛屿发展中国家建立国家协调中心网络。随后，在内部监督事务厅(监督厅)发布的高级代表办公室内部审计报告的一项建议中使其概念化。预期国家协调中心网络将成为全球和国家层面的重要一环，促进《萨摩亚途径》执行工作的协调、信息共享和规划。

建立伙伴关系

35. 继2014年在阿皮亚举行私营部门伙伴关系论坛之后，高级代表办公室小岛屿发展中国家股成功调动了资源，启动了题为“支持小岛屿发展中国家全球商业网络和网站”的项目。该项目的主要目标是支持小岛屿发展中国家全球商业网络过渡到一个全面运作的阶段，期间该网络将获得关注和知名度，并为小岛屿发展中国家的私营部门增值。

36. 2016年3月，高级代表办公室与荷兰和阿鲁巴合作，召开了阿鲁巴公私伙伴关系会议。为期三天的会议重点关注公私伙伴关系在促进小岛屿发展中国家持续增长方面的作用。会上启动了小岛屿发展中国家全球商业网络。

37. 2018年7月完成的对小岛屿发展中国家全球商业网络项目的独立评价显示，已发展了约50个具体伙伴关系。这些伙伴关系都在该网络的网站上作了介绍。评价报告还强调，该网络大大提升了联合国各伙伴机构的了解和认识，促使其承认处理可持续发展、跨部门伙伴关系、共享价值和协调能力等广泛和新出现概念的关联性，这些概念促进网络成员之间进行丰富深入讨论和学习。评价报告还提出了关于该项目继续进入第二阶段的建议，应为该项目调动预算外资源。

38. 高级代表办公室与包括联合国系统、世界银行集团、经济合作与发展组织、世界贸易组织(世贸组织)和区域银行在内的其他利益攸关方之间的伙伴关系也显著加强。例如，与发展援助委员会就发展实效、与世贸组织就贸易问题以及与区域银行和运输组织就运输问题开展外联工作，有助于更好地反映小岛屿发展中国家在各自审议中的优先事项和关切问题。

三. 资源分配

A. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股

人力资源

39. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股成立之初设有 2 个常设员额：(a) 股长(P-5)、(b) 1 个可持续发展干事(P-4)。秘书处之后已采取措施，通过增设以下常设员额加强该股：(a) 1 个可持续发展协理干事(P-2)、(b) 1 个网站助理(G-6)和 (c) 1 个一般事务工作人员(G-5)(见 A/62/945，第 12 段)。在 2008-2009 两年期方案预算中请求设置了 1 个可持续发展干事职位(P-4)(见大会第 58/213 号决议，第 13 段)。此外，在希腊政府协助下得到了设置 1 个为期一年的区域间顾问(L-4)的预算外资源(见 A/62/945，第 12 段)。在意大利政府的支持下，2008 年向该股调派一个协理专家，为期两年(同上)。该股目前的工作人员配置仍为 5 名，包括 3 名专业职等工作人员(P5、P4、P2 职等各 1 人)和 2 名一般事务职类工作人员(G6 和 G4 职等各 1 人)。该股继续与可持续发展目标司互动并从中受益。

预算分配

40. 大会随后的决议一再呼吁秘书长，强调向经济和社会事务部小岛屿发展中国家股提供足够、稳定和可预测的资金，以便根据给予该股的优先地位并鉴于对其服务的需求，充分和有效地执行其任务规定，尤其是有关向小岛屿发展中国家提供援助和支持的任务规定(见下文表 4)。

表 4

年份	大会决议	段次
1995	50/116	9
1996	51/183	2
1997	52/202	9
2000	55/202	9
2001	56/198	8
2003	58/213	24
2004	59/229	7
2005	60/194	7
2006	61/196	7
2007	62/191	7
2008	63/213	14、15
2009	64/199	20、21
2010	65/156	8
2014	69/15 ，附件	119

41. 在 2016-2017 两年期期间，向可持续发展目标司拨款 18 291 300 美元，减少了 2 589 100 美元，其中所需员额经费为 17 390 000 美元，所需非员额经费为 901 300 美元，包括其他工作人员费用、咨询人、专家、工作人员差旅费、订约承办事务、用品和材料以及家具和设备。员额资源减少是因为根据大会第 69/264 号决议裁撤了 1 个 P-5 员额。小岛屿发展中国家股增设 1 个 P-4 员额，负责落实《萨摩亚途径》，部分抵消了减少额。非员额资源减少反映出：(a) 分别根据大会第 66/288 号和第 67/207 号决议，取消与执行联合国可持续发展大会成果和支持第三次小岛屿发展中国家问题国际会议有关的非经常经费；(b) 考虑到大会第 69/274A 号决议中飞机舱位标准所产生的影响，进一步削减工作人员差旅费。

42. 在此期间，1 565 000 美元的预算外资源被用于：(a) 支持发展中国家和经济转型国家的代表参加与可持续发展有关的一系列会议和政府间会议；(b) 支持与能源和水有关的分析和技术合作工作方案；(c) 支持与《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)有关的活动，除其他外包括《萨摩亚途径》。该股的能力建设和脆弱性-复原力项目的资金已用完，可能无法继续开展这项举措。

43. 2016 年，联合检查组对 7 个两年期期间(2006-2017 年)秘书处所分配的资源数额进行了全面评估，并得出结论：“一系列决议使任务范围急剧扩大，工作量增加，但此期间的资源保持不变”(见 [JIU/REP/2016/3](#)，第 23 段)。

B. 高级代表办公室小岛屿发展中国家股

人力资源

44. 高级代表办公室小岛屿发展中国家股 2016 年最初的工作人员配置仅包括 1 名 P-2 职等工作人员。2010 年又核准了 1 个 P-4 员额。在过去几年中，通过非经常经费加强了该小岛屿发展中国家股的业务能力，以便确保该办公室根据扩大后的任务规定及时履行职责。在 2014-2015 两年期，利用一般临时人员预算资源设立了 1 个 P-3 员额(现已停用)，协助筹备和举办萨摩亚第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。¹⁵ 在此期间，虽然任务规定根据《萨摩亚途径》有所扩大(见第 69/15 号决议，第 120 段)，但未获得专业工作人员员额的预算外供资。虽然高级代表办公室曾预期获拨与额外任务相称的经常资源，但没有此类增长。与此对照，对预算文件的分析表明，2011 年 5 月伊斯坦布尔第四次联合国最不发达国家问题会议之后，高级代表办公室的任务规定扩大，负责提供服务，应对特殊类别最不发达国家的需求，为此设立了 8 个专业职等工作人员员额(3 个 P-5、3 个 P-4 和 2 个 P-3 员额)以及 1 个一般事务员额。在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议之后，高级代表办公室和经济和社会事务部的两个小岛屿发展中国家股均未获核准增加资源。

¹⁵ 见 [JIU/REP/2016/3](#)。根据秘书处 2016 年 2 月提供的资料。

预算分配

45. 对于高级代表办公室小岛屿发展中国家股，拨给工作人员费用的资源(P-4 和 P-2 职等)占其经常预算资源总额的 95% 以上。包括专家组会议以及出席与小岛屿发展中国家有关的区域和全球主要会议的差旅费在内的可用于方案工作的资源微不足道，占比不足 5%。由于可用于方案工作的资源非常有限，该股大量依赖预算外资源来履行其任务规定。由于没有足够的用于开展小岛屿发展中国家相关工作的指定用途资源，高级代表办公室利用其一般信托基金的未指定用途资源，缩小资金缺口并支持其小岛屿发展中国家的相关活动和项目。然而，事实上可用资金数额不足，无法支付日益增多的活动经费。高级代表办公室还获得了一国政府的支助，为私营部门代表前往出席 2014 年萨摩亚小岛屿发展中国家私营部门伙伴关系论坛提供资助。严重依赖已证明不稳定的预算外资源对计划活动的交付工作构成风险。

四. 缺口和需求评估

A. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股

46. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股目前所有工作人员都已在《萨摩亚途径》通过后上任。上文所强调的额外任务规定已成为其承继工作的一部分，他们一直相应调整该股工作方案以满足这些额外的需求。

47. 通过分析该股的任务规定及其工作方案、产出和交付成果的匹配情况，确定该股已有和新增任务规定的某些方面没有充分实现，这一情况直接归因于划拨的资源不足或不够。该股如果有充足的资源，可进一步加强其在研究、技术分析以及监测将可持续发展目标和《萨摩亚途径》纳入主流领域的工作，并加强对小岛屿发展中国家伙伴关系和机构间协作的支持。然而，满足这些需求需要更多地在国家、区域和全球各级与利益攸关方进行接触，而在目前的资源分配和人员编制下无法有效开展。分析还确定，该股需要增加工作量和资源，以便充分和有意义地促进可持续发展目标司在政策制订方面的总体工作。

48. 鉴于该股承担在支持高级别政治论坛和确保《2030 年议程》后续落实和评估安排之间有效联系方面的额外责任，可持续发展目标司目前重点支持会员国编制其自愿国别评估，并酌情建立综合规划和政策设计的能力，并与关键部门领域的国家规划进程挂钩。增拨资源将使该股能够有效地促进该司向政府间机构宣传其在国家、区域和全球各级规范性和分析性工作的意义和影响。增拨资源还将使该股能够加强努力，建设小岛屿发展中国家编制自愿国别评估的能力，包括举行讲习班和研讨会。

49. 在专门知识方面，该股在分析研究、项目管理、政策制订和规划等领域的需要进一步加强。增拨资源将弥补目前存在的欠缺，并将有助于进一步加强该股履行支持小岛屿发展中国家可持续发展的核心和额外任务规定。

B. 高级代表办公室小岛屿发展中国家股

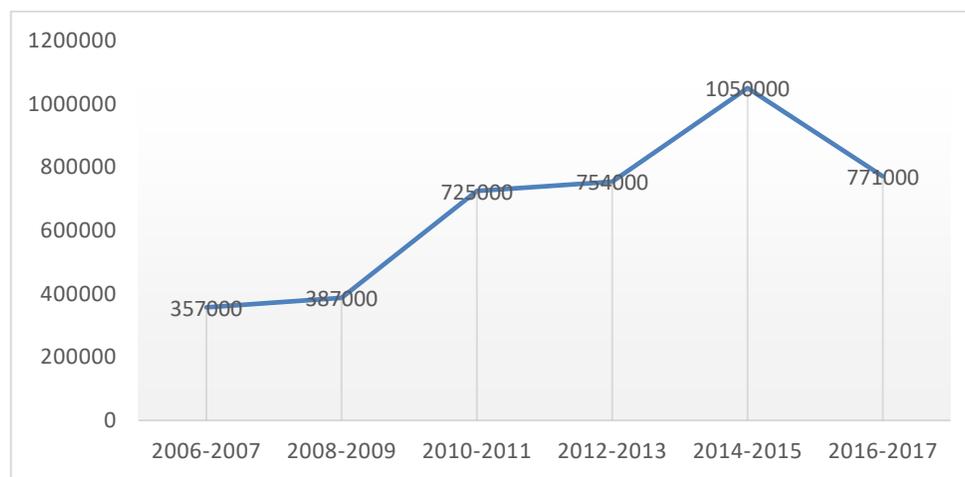
50. 将高级代表办公室小岛屿发展中国家股最初和额外的任务规定与其资源相比，尤其是只有两名工作人员和为非员额用途分配极少资源的情况，该股显然资源不足。事实上，即使该股在 2014 年以后承担了额外的责任，但其资源开始下降(见图一)。为了缓解扩大的任务规定与减少或最多不变的资源之间的不匹配，并确保任务规定得到执行，高级代表办公室必须依靠将该办公室其他部分的资源临时分给小岛屿发展中国家股，并利用一般临时人员资源，但此类安排无法长期持续。尽管这些内部临时安排使该股得以履行其提高认识、建立共识和调动资源的最初法定职能，并开展一些活动执行与小岛屿发展中国家有关的额外任务，但这些安排所产生的净收益远远低于该股的需要，以充分履行会员国赋予的额外任务。

51. 因此，在开展以下工作方面仍然存在差距：(a) 将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作的主流；(b) 在国家、区域和全球各级加强小岛屿发展中国家问题的一致性；(c) 在《2030 年议程》与《萨摩亚途径》之间建立联系；(d) 建立强有力的伙伴关系。

图

2006-2015 年经常预算编列及 2016-2017 两年期核准的最不发达等国家高代办小岛屿国家股的专业及以上职类工作人员费用

(美元)



C. 将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作的主流

52. 高级代表办公室已经开展若干活动，执行关于将小岛屿发展中国家相关纳入联合国系统工作主流的任务。为加强小岛屿发展中国家问题机构间协商小组采取了一些步骤，包括通过该小组的职权范围。此外，该小组更频繁地召开会议，两个小岛屿发展中国家股轮流主持这些会议，并履行其相互补充的职能。

53. 作为加强联合国系统内外与小岛屿发展中国家有关活动的合作与协调的中心平台，小岛屿发展中国家问题机构间协商小组需要得到进一步加强，并应制度化。这需要在主管和工作层面以及在高级别会议期间举行更多会议，以便提高该小组的形象，并对特定支助领域采取更有针对性的办法。这还意味着利用该小组作为平台，设计和落实联合国对小岛屿发展中国家可持续发展的协调一致的支助。在后勤方面，加强该小组还要求建立和维护包括在线工具在内的新的组织工具，以便促进继续接触。

54. 与联合国其他实体的接触一直很密切。高级代表办公室组织了联合活动，并与联合国系统各实体保持良好互动，包括在高级别。然而，由于资源有限，该办公室仍缺乏对小岛屿发展中国家参与联合国机构理事机构审议工作的支助。

D. 在国家、区域和全球各级加强小岛屿发展中国家问题的一致性

55. 对《萨摩亚途径》的分析确定，《萨摩亚途径》中明提到或其中呼吁采取的行动间接提到了 65 个联合国进程。¹⁶在国家、区域和全球各级实现一致性需要采取体制创新，特别是在小岛屿发展中国家建立国家协调中心，并利用现有或经改革的框架，包括通过与振兴的驻地协调员系统以及杰出的区域和全球行为者建立强有力联系。

56. 虽然已经开始在小岛屿发展中国家指定国家协调中心，而且正在确定协调中心，并正在最终敲定相应的行动计划，但国家协调中心网络尚未投入运作，原因是缺少专门的资源来资助该网络的活动并为其提供服务。高级代表办公室小岛屿发展中国家股应组织和支助该网络的年度会议以及特设区域会议，还应支持协调中心参加与小岛屿发展中国家有关的其他区域和国际会议，讨论《萨摩亚途径》和可持续发展目标范围内的一系列优先领域。

必须指出，小岛屿发展中国家的国家协调中心第一次年度会议定于在 2018 年 7 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛期间召开。然而，由于过度依赖预算外资源，并且无法及时调动必要资金，尽管这项倡议对于履行加强一致性的任务规定至关重要，但不得不将其无限期推迟。必须以更可预测和可持续的方式弥补这些缺口。

57. 由于资源有限，高级代表办公室与联合国驻地协调员和国家工作队的接触相当少。合作实例包括高级代表办公室和联合国开发计划署在通过《萨摩亚途径》后发表的联合信函，其中邀请国家工作队支持小岛屿发展中国家将《萨摩亚途径》纳入国家发展计划和战略的主流。另一个实例是该办公室高级管理人员在访问小岛屿发展中国家期间，偶尔与国家工作队举行会议。

¹⁶ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，“关于在《萨摩亚途径》后和《2030 年可持续发展议程》框架内加强联合国各进程中与小岛屿发展中国家问题一致性的专家组会议报告”。可查阅：http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2016/07/Report_EGM_Coherence-of-SIDS-Issues-in-UNProcesses.pdf。

58. 由于缺少方案工作的资源，特别是专家小组会议和差旅费的资源，高级代表办公室小岛屿发展中国家股对区域和全球进程的积极参与受到限制。

E. 在《2030年议程》与《萨摩亚途径》之间建立联系

59. 落实《2030年议程》的工作已进行了大约三年，在为政府间谈判提供实质性支助方面需要增加支助。两个小岛屿发展中国家股将需要提供更有条理和针对性的支助，以确保加强小岛屿国家联盟内的协调，并加强对政府间审议《2030年议程》和其他全球框架工作的参与。按照它们相互补充的职能，经济和社会事务部小岛屿发展中国家股将开展研究和政策分析，高级代表办公室小岛屿发展中国家股将利用研究和分析的成果，向小岛屿国家联盟的协商进程和参与政府间谈判的工作提供实质性支助。此外，还应按照各自的相互补充的任务规定，两个小岛屿发展中国家股也将积极参与为协助联合国理事机构审议《2030年议程》和其他全球框架而设立的所有联合国主要工作组和工作队。经济和社会事务部小岛屿发展中国家股将编制与小岛屿发展中国家有关的意见，而高级代表办公室小岛屿发展中国家股将在这些工作组和工作队与小岛屿发展中国家相关的工作成果的基础上开展宣传运动。

F. 建立强有力的伙伴关系

60. 如前所述，两个小岛屿发展中国家股一直协助动员包括发展伙伴、国际和区域组织、私营部门、民间社会、学术界和基金会在内的许多利益攸关方，以确保小岛屿发展中国家获得支持，根据自身具体情况制订有针对性的综合解决方案，旨在建设复原力和实现可持续发展。然而，在建立伙伴关系方面需要更加努力，为小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会和年度全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话提供系统和持续的实质性支助。这将需要调拨经常资源，专门用于加强宣传和提供实质性支助，包括编写背景文件，为这些论坛的审议和成果提供参考，并用于有效地后续落实、分析、监测和审查已形成的伙伴关系。

五. 结论

61. 小岛屿发展中国家构成了一个面临极端脆弱性的独特发展中国家群体。这种脆弱性源于各种因素，包括这些国家极易受到气候、环境和经济冲击、远离主要市场、人口少面积小。除了脆弱性之外，这些国家的能力和手段有限，难以踏上有复原力的发展道路。正如关于小岛屿发展中国家和关于可持续发展的历次联合国会议和其他政府间审议的成果文件重申，上述因素导致小岛屿发展中国家需要国际社会提供特别支助。两个小岛屿发展中国家股正在扩大的任务规定源自这些成果。

62. 尽管这两个股的职责和职能范围和复杂性都大大增加，但资源并未增加。两个股在不同级别的协调、规划和开展联合活动以及利用各自所属部或办公室现有资源方面有所改善，这改进了其最初任务的执行，使它们能够开展与额外职能有关的活动。然而，如果不相应增加资源，就无法完全实现这些额外职能。两个小岛屿发展中国家股还采取具体步骤加强资源调动方面的协调，如联合为中期审查筹备进程筹集预算外资源。

63. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股在研究、政策制定和技术分析领域存在资源缺口和需求，该股无法加强工作和能力以确保：(a) 监测小岛屿发展中国家将《萨摩亚途径》和可持续发展目标纳入其国家发展框架的主流；(b) 在《2030年议程》的后续落实和评估安排之间建立有效联系；(c) 支持筹备高级别政治论坛，包括在进行自愿国别评估方面建设小岛屿发展中国家的能力。还需要增加资源，以加强该股在研究、分析、监测和支持小岛屿发展中国家伙伴关系框架方面的工作，并提升该股在机构间和机构内协作中的作用。

64. 高级代表办公室小岛屿发展中国家股的活动主要由临时拨款和预算外捐款供资，其最初的任务以及为执行新的和额外任务而采取的初步步骤导致活动日益增加。如果没有充足和可持续的资源，该股将无法完成所有这些任务规定。在以下方面持续存在欠缺：将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作的主流；在国家、区域和全球各级加强小岛屿发展中国家问题的一致性。任务规定与资源之间的不匹配还表现在：(a) 伙伴关系，特别是在向小岛屿国家伙伴关系指导委员会提供实质性支助服务和与结成执行《萨摩亚途径》的伙伴关系有关的活动方面；(b) 在《2030年议程》和《萨摩亚途径》之间建立联系，包括为小岛屿国家联盟协商进程和参与政府间谈判及其对联合国《2030年议程》工作组和工作队的贡献提供实质性支助。

65. 为了在执行年度工作计划和相关活动中发挥互补优势，两个股还应继续改进其协调与协作，包括通过联合规划和开展活动。这些工作还可以吸引联合国系统的其他主要伙伴参与，以便在国家 and 区域两级加强执行和落实关于可持续发展议程的全球任务规定。加强此类协调不需要改变次级方案的结构，但需要加强和继续交流信息，并进行中期规划，以确保所分配资源得到最佳利用，从而促进协同增效并避免重复。可以通过定期召开有发展伙伴参加的务虚会，事先与小岛屿发展中国家代表分享活动方案，使他们能够评估其优先事项并相应制定支助交付计划。

66. 两个股还应系统地监测支持小岛屿发展中国家的活动和相关资源的分配，并说明资源来源(经常预算还是预算外资源)、受益方(小岛屿发展中国家)以及这些活动与经济和社会事务部和高级代表办公室各自任务规定的联系。

67. 在执行《萨摩亚途径》和《2030年议程》的这一关键时刻，需要弥补上述欠缺，以便秘书处履行其支持小岛屿发展中国家的任务规定。大会注意到本需求评估的结论，不妨在联合国发展系统重新定位、经济和社会事务部改革、《萨摩亚途径》中期审查和2021年方案预算编制的背景下，解决两个股因任务规定扩大而产生的需求问题。

68. 还建议大会请秘书长在“《萨摩亚途径》的后续行动和执行情况”议程项目下，在其提交大会第七十五届会议的报告中说明为满足经济和社会事务部和高级代表办公室小岛屿发展中国家股任务规定扩大所产生的需求而采取的措施。