



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2018  
Russian  
Original: English

## Семьдесят третья сессия

Пункт 66 предварительной повестки дня\*

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев,  
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев  
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

## **Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке\*\***

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/152](#) Генеральной Ассамблеи. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семьдесят второй сессии ([A/72/354](#)), и охватывает период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения. В доклад также включена информация, полученная от Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

\* [A/73/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости получения информации от Секретариата.



## I. Введение

1. Африка<sup>1</sup> продолжает принимать большое число беженцев, внутренне перемещенных лиц, апатридов и других лиц, переживших конфликты, преследования и повсеместное насилие, и этот континент страдает от многочисленных чрезвычайных ситуаций. Особую озабоченность вызывал кризис в Демократической Республике Конго, где локальные беспорядки привели к перемещению внутри страны 2,16 миллиона человек, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц в стране достигло 4,5 миллиона человек, а еще десятки тысяч людей мигрируют за границу. В Южном Судане продолжалась эскалация конфликта, что привело к перемещению более трети населения страны к концу 2017 года. В Центральноафриканской Республике резко участились ожесточенные столкновения между вооруженными группами, усилилась напряженность в отношениях между общинами, а конфликт распространился на другие районы страны. В то время как некоторые страны страдали от новых катастроф, другие переживали затяжные кризисы и ситуации, связанные с перемещением населения.

2. К концу 2017 года число подмандатных лиц Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)<sup>2</sup> в Африке достигло 24,2 миллиона человек по сравнению с 19,6 миллиона в 2016 году. Это число включает 6,3 миллиона беженцев, тогда как раньше было 5,1 миллиона, и 14,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, тогда как раньше было 11,1 миллиона. Регион также принял 509 000 лиц, ищущих убежища, и 712 000 лиц без гражданства<sup>3</sup>. Большинство беженцев прибыло из Южного Судана (2,4 млн), Сомали (986 400), Судана (694 000), Демократической Республики Конго (620 800), Центральноафриканской Республики (545 500), Эритреи (486 200) и Бурунди (439 300). Уганда стала крупнейшей принимающей страной на континенте, обеспечив защиту и помощь 1,4 миллиона беженцев, что на 44 процента больше, чем в 2016 году. Судан и Эфиопия занимали второе и третье место, приняв 906 600 и 889 400 беженцев, соответственно.

3. Эти сложные чрезвычайные ситуации усугублялись рядом проблем, связанных с защитой, в том числе от торговцев людьми и принудительной вербовки. Сексуальное и гендерное насилие, от которого страдают чаще всего женщины и девочки, было по-прежнему широко распространено, в результате чего они оказываются в рискованном и уязвимом положении, которое усугубляется, когда они вынуждены спасаться бегством. В то же время в результате засухи, отсутствия безопасности, конфликтов и отсутствия доступа к продовольствию возникла проблема отсутствия продовольственной безопасности как для беженцев, так и для принимающих общин, и в некоторых районах люди оказались на грани голода, что также подвергло испытанию возможности гуманитарных организаций в плане реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания помощи.

<sup>1</sup> В настоящем докладе термин «Африка» относится исключительно к странам Африки к югу от Сахары.

<sup>2</sup> Согласно УВКБ, понятие «подмандатные лица» включает беженцев, лиц, ищущих убежища, внутренне перемещенных лиц, которым УВКБ предоставляет защиту или помощь, возвращенцев, апатридов и других лиц, находящихся в положении, сходном с положением беженцев.

<sup>3</sup> Статистические данные имеются не по всем странам; предполагается, что реальные цифры выше.

4. В регионе продолжалось перемещение смешанных потоков беженцев и мигрантов из стран Восточной Африки и Африканского Рога и из Западной Африки, движущихся по центральному средиземноморскому маршруту в Европу, а также из района Великих озер в Южную Африку. Значительных усилий требовало создание благоприятных условий для защиты перемещающихся лиц, в том числе пропаганда доступа к территории и справедливым процедурам предоставления убежища.

5. Несмотря на увеличение числа перемещенных лиц, были найдены решения, в том числе для беженцев, которые получили поддержку при добровольном возвращении в Бурунди, Кот-д'Ивуар, Мали, Руанду, Сомали и Судан. Однако возможности местной интеграции и переселения были ограниченными.

6. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи), наряду с содержащимся в ней комплексом мер в отношении беженцев и инициированным позднее процессом разработки глобального договора о беженцах, придали новый импульс решению проблемы перемещения в Африке и укреплению поддержки для принимающих стран и общин, предоставляющих беженцам защиту и помощь, иногда на протяжении десятилетий. По состоянию на июнь 2018 года комплекс мер в отношении беженцев применялся в восьми странах Африки к югу от Сахары: Джибути, Замбии, Кении, Руанде, Сомали, Уганде, Чаде и Эфиопии. Опираясь на свои национальные меры реагирования, Джибути, Кения, Сомали, Уганда и Эфиопия также применяли комплекс мер в отношении беженцев в региональном контексте в рамках Найробийской декларации по поиску долгосрочных решений в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращающихся в Сомали лиц при поддержке Межправительственной организации по развитию (ИГАД). В течение отчетного периода государства Африки активно участвовали в процессе подготовки проекта глобального договора о беженцах<sup>4</sup>, авторы которого взяли на себя обязательство более справедливо разделять бремя и обязанность по приему и поддержке беженцев во всем мире.

## II. Обзоры по субрегионам

### A. Центральная Африка и район Великих озер

7. В Центральной Африке и районе Великих озер количество беженцев возросло с 1,35 миллиона до 1,44 миллиона человек, а количество внутренне перемещенных лиц резко возросло с 3 миллионов до 5,4 миллиона человек. Конфликты в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго стали основной причиной нового перемещения людей внутри страны.

8. Положение в Центральноафриканской Республике ухудшилось в результате широко распространенного насилия и столкновений между соперничающими вооруженными группами, а также роста масштабов репрессий в отношении гражданского населения. В связи с этим уровень перемещения достиг максимальных показателей, зафиксированных с начала конфликта в 2013 году. По состоянию на конец июня 2018 года число внутренне перемещенных лиц превысило 608 000. Около 572 000 беженцев были размещены в соседних странах, в том числе в Камеруне (260 000), Демократической Республике Конго (176 000),

<sup>4</sup> В частности, тематические обсуждения и анализ во второй половине 2017 года и шесть официальных консультаций в первой половине 2018 года.

Чаде (99 000) и Конго (31 700). Кроме того, почти половина населения столкнулась с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, а около 2,5 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи.

9. Демократическая Республика Конго была серьезно затронута новыми волнами перемещения населения в восточной части страны, включая провинции Танганьика и Южное Киву, в то время как в регионе Касаи межобщинный конфликт привел к внутреннему перемещению и перемещению через границу в направлении Анголы. Общее число беженцев из Демократической Республики Конго выросло на 16 процентов: с 537 000 до 781 700. Большинство из них получили защиту в Уганде (288 800), Объединенной Республике Танзания (84 500), Руанде (82 400), Бурунди (71 300), Замбии (41 400) и Анголе (35 800). Кроме того, на территории Демократической Республики Конго по-прежнему находилось почти 536 000 беженцев, главным образом из Руанды (218 000), Центральноафриканской Республики (176 300) и Южного Судана (93 100).

10. Связанный с беженцами кризис в Бурунди продолжался уже четвертый год, и беженцы по-прежнему прибывали в соседние страны, хотя и в меньшем количестве, чем в предыдущие годы. По состоянию на май 2018 года более 178 000 человек стали внутренне перемещенными лицами, а в странах региона находилось около 395 000 беженцев из Бурунди. По итогам трехстороннего совещания с участием УВКБ и правительств Бурунди и Объединенной Республики Танзания в марте 2018 года заинтересованные стороны договорились содействовать добровольной репатриации беженцев из Бурунди, когда это позволяют условия.

## **В. Восточная Африка, включая Африканский Рог**

11. Продолжающееся насилие в Сомали и Южном Судане, наряду с засухой, отсутствием продовольственной безопасности и другими факторами, привело к тому, что 7,2 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами в субрегионе, а число беженцев превысило 4,3 миллиона. Это намного больше, чем в 2016 году, в течение которого число внутренне перемещенных лиц составило 5,8 миллиона, а число беженцев — 3,3 миллиона.

12. Ситуация с перемещенным населением в Сомали оставалась одной из наиболее затянувшихся в мире: более 835 000 беженцев находились в странах субрегиона и Йемене. В стране также находилось около 2,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, что представляет собой увеличение примерно на 570 000 человек из-за стихийных бедствий и продолжающихся боевых действий. Наибольшее число беженцев находилось в Йемене (256 000), Кении (255 000), Эфиопии (256 000), Уганде (37 000) и Джибути (12 100). Около 41 000 человек добровольно вернулись в 2017 году, главным образом из Кении; большинство из них вернулись в Кисмайо и Могадишо.

13. После возобновления насилия, вспыхнувшего в Южном Судане в июле 2016 года, гуманитарная ситуация и ситуация с перемещенным населением продолжала ухудшаться, а прекращение боевых действий, согласованное в декабре 2017 года, оказалось недолговечным. Эта ситуация, которая усугублялась общим состоянием беззакония и нехватки продовольствия, привела к массовому перемещению населения через границы. Число беженцев увеличилось на 1 миллион человек, достигнув более 2,5 миллиона к концу 2017 года. Большинство из них были размещены в Уганде (1 млн), Судане (768 100), Эфиопии (421 400),

Кении (111 500) и Демократической Республике Конго (89 000). Число внутренне перемещенных лиц в настоящее время составляет порядка 1,9 миллиона, из них более 210 000 человек размещены в пунктах защиты гражданских лиц Организации Объединенных Наций. Остаются высокими риски в плане защиты населения, в том числе защиты детей от принудительной вербовки, а также от сексуального и гендерного насилия.

14. В Судане в настоящее время около 2 миллионов внутренне перемещенных лиц, из них 1,76 миллиона были перемещены в результате конфликта в Дарфуре, а остальные — в результате конфликта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, где остается проблемой отсутствие доступа. Большинство беженцев из Судана размещены в Чаде (324 000), Южном Судане (262 000) и Эфиопии (43 900).

### **С. Южная часть Африки**

15. К концу 2017 года в южноафриканском субрегионе насчитывалось около 282 000 просителей убежища, 197 700 беженцев, главным образом из Бурунди, Демократической Республики Конго, Эфиопии и Сомали, и 15 000 внутренне перемещенных лиц. Что касается вопросов, связанных с защитой, то в нескольких странах сообщалось о неверном применении концепции страны первого убежища, случаях задержания просителей убежища и принудительного возвращения. Ксенофобия также была одной из проблем.

16. Гуманитарные учреждения продолжали удовлетворять нужды беженцев из Демократической Республики Конго, особенно находящихся в Анголе и Замбии. В Замбии местное правительство при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития занималось разработкой стратегии и плана развития районов, который ляжет в основу национального плана развития. В Мозамбике УВКБ, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам осуществляют многолетний проект по созданию источников средств к существованию в лагере беженцев Маратане, который направлен на повышение самостоятельности и поддержку местной интеграции.

17. Малави и Замбия также прилагают усилия для того, чтобы беженцы могли жить вне лагерей. В Малави после принятия президентского указа о перемещении лагеря беженцев Дзалека УВКБ и правительство страны приступили к разработке политики расселения в Северной области. В июне 2018 года правительство Замбии объявило о своем решении переместить в поселение остающихся на ее территории беженцев из Демократической Республики Конго, которые на тот момент были размещены во временном транзитном центре.

### **Д. Западная Африка**

18. Положение в субрегионе, особенно в странах вокруг бассейна озера Чад, характеризовалось многочисленными вооруженными конфликтами, насильственным экстремизмом и нарушениями прав человека, а также растущей нищетой, серьезной нехваткой продовольствия и воды и засухой. Это вызвало значительные перемещения населения в направлении Северной Африки, а также внутри стран и за их пределами на обширных территориях в Западной Африке.

19. Спустя пять лет после начала кризиса в Нигерии ситуация с перемещенным населением остается чрезвычайно сложной и характеризуется продолжающимися боями на севере страны. По состоянию на июнь 2018 года в Камеруне, Нигере и Чаде насчитывалось около 286 900 беженцев, а также более 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц на северо-востоке Нигерии. Свобода передвижения и доступ к деятельности по обеспечению средств к существованию для внутренне перемещенных лиц по-прежнему ограничены из-за угроз в сфере безопасности и военного контроля. Столкновения между скотоводами и земледельцами в штате Бенуэ, как сообщается, привели к перемещению 130 000 человек, которые нашли убежище в государственных лагерях. Несмотря на это, около 283 000 нигерийских беженцев вернулись из Камеруна, Нигера и Чада за последние годы. УВКБ выразило озабоченность по поводу того, что не был гарантирован принцип добровольности и окончательного характера возвращения беженцев из Камеруна. Ситуация также распространилась на Нигер, в частности область Диффа, где возник кризис в сфере безопасности и защиты, который затронул 252 000 человек, в том числе нигерийских беженцев. В Крайнесеверной провинции Камеруна население по-прежнему активно перемещалось в связи с деятельностью трансграничных повстанческих движений, и особенную обеспокоенность вызывали вопросы сохранения возможностей для предоставления убежища и соблюдения принципа невыдворения. Во второй половине 2017 года Нигерия начала принимать большое количество англоязычных камерунцев, что усугубило и без того сложную гуманитарную ситуацию в стране.

20. В Мали нестабильная ситуация в северной и центральной частях страны, а также отсутствие безопасности в приграничных районах были причиной продолжающегося перемещения. По состоянию на июнь 2018 года в стране насчитывалось около 51 800 внутренне перемещенных лиц, и более 130 000 беженцев находились в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере. Примерно 19 500 внутренне перемещенных лиц были вынуждены покинуть свои дома впервые, а 4600 человек были перемещены во второй или третий раз, и около 1200 беженцев недавно прибыли из Мали в область Тилабери, Нигер. Около 589 600 человек вернулись в свои дома за отчетный период, в том числе 526 500 внутренне перемещенных лиц и 63 100 беженцев.

### **III. Защита беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства**

#### **A. Защита беженцев**

21. Солидарность оставалась неизменной, при этом многие страны сохраняли режим открытых границ и принимали большое количество беженцев и лиц, ищущих убежища. Тем не менее случаи выдворения ставили под угрозу защиту беженцев, а свобода передвижения порой ограничивалась. Сохранение гражданского и гуманитарного характера убежища также оставалось проблемой.

22. Возможности национальных систем предоставления убежища для приема новых беженцев были практически исчерпаны. В некоторых странах беженцы были лишены возможности получить доступ к процедурам предоставления убежища или сталкивались с длительными периодами ожидания для определения их статуса. В сотрудничестве с соответствующими правительствами УВКБ содействовало укреплению потенциала и оказывало техническую и консультативную помощь по правовым и политическим вопросам в целях укрепления и

поддержки систем предоставления убежища, с тем чтобы сохранить их доступный и справедливый характер в интересах лиц, ищущих международной защиты. Хотя несколько стран Африки начали выдавать беженцам машиносчитываемые проездные документы, многие беженцы на континенте вообще не имеют доступа к проездным документам.

23. Регистрация и оформление документов играют важную роль в обеспечении защиты и поиске решений, в том числе путем обеспечения доступа к жизненно важным услугам. В настоящее время система биометрической идентификации УВКБ используется в 30 операциях в Африке. В течение отчетного периода эта система была развернута в Ботсване, Нигерии и Судане.

24. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКБ продолжали оказывать правительствам поддержку в обеспечении доступа к регистрации рождений в поселениях беженцев в различных странах, в том числе в Замбии, Кении, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Эфиопии и Южном Судане. В Эфиопии и Уганде в нормативно-правовую базу были внесены поправки, разрешающие беженцам регистрацию рождений, что является весьма важным шагом для обеспечения их правового признания, сокращения рисков безгражданства и облегчения их доступа к национальным службам, включая здравоохранение и образование.

## **В. Смешанные миграционные потоки, торговля людьми и их незаконный провоз**

25. Подавляющее большинство просителей убежища и беженцев остаются в странах, граничащих с их собственными. Те, кто перемещается дальше, путешествуют вместе с мигрантами по тем же маршрутам и, как правило, остаются на континенте. Тем не менее беженцы и мигранты продолжали перемещаться через Сахару в Северную Африку, в первую очередь в Ливию, и через центральную часть Средиземного моря в направлении Европы; около 45 000 человек прибыли на берега Греции, Кипра, Испании и Италии в период с января по июнь 2018 года. Другие маршруты передвижения проходили из Центральной Африки и района Великих озер на юг Африки и с Африканского Рога через Красное море, включая, по оценкам, 100 000 недавно прибывших в Йемен лиц.

26. Мигранты и беженцы, путешествующие по миграционным маршрутам в Африке, по-прежнему подвергались насилию, притеснениям и эксплуатации, включая торговлю людьми, которой занимаются контрабандисты и преступные сети. На основании 11 000 бесед, проведенных Международной организацией по миграции (МОМ) и ЮНИСЕФ в 2017 году, было установлено, что 8 из 10 детей и подростков, в одиночку путешествующих по центральному средиземноморскому маршруту, сталкиваются с проблемами, связанными с защитой, такими как эксплуатация и удержание против их воли. Африканский союз, Европейский союз и Организация Объединенных Наций создали совместную целевую группу в ноябре 2017 года для решения вопроса с мигрантами в Ливии. МОМ содействовала добровольному возвращению мигрантов, включая несопровождаемых детей.

27. Почти 55 000 беженцев и просителей убежища зарегистрировались у представителей УВКБ в Ливии, в том числе более 10 000 человек в 2018 году, большинству из которых грозили задержание и произвольные аресты. Около 8000 человек находятся под стражей, а 4500 человек являются подмандатными лицами УВКБ. Условия в центрах содержания под стражей ухудшились из-за растущей переполненности и отсутствия элементарных бытовых условий, что усугубляется ограниченными возможностями поиска решений в их ситуации. В центрах содержания под стражей происходили беспорядки и голодовки. В результате нескольких серьезных инцидентов в плане безопасности подвергались физическому риску сотрудники Организации Объединенных Наций. С ноября 2017 года 1858 беженцев были эвакуированы из Ливии: 1536 человек в Нигер, 312 — в Италию и 10 — в Румынию. Ливийская береговая охрана спасла или перехватила на море 12 910 беженцев и мигрантов (8860 мужчин, 1978 женщин и 1216 детей) в ходе 93 операций. В основном высадившиеся были гражданами Нигерии (1696), Эритреи (1409) и Судана (983). С начала 2018 года в ливийских водах было найдено 97 тел и 583 человека погибли в море.

28. В ответ на содержание тысяч людей под стражей в плохих и небезопасных условиях в пенитенциарных учреждениях Ливии был создан механизм эвакуационного транзита в конце 2017 года в Нигере. Механизм обеспечивает доступ к защите и решениям для уязвимых лиц, ищущих убежища, и беженцев, эвакуированных из Ливии. При поддержке правительства Нигера и Европейской комиссии механизму уже удалось эвакуировать более 1500 человек, в том числе несопровождаемых детей.

### **С. Защита внутренне перемещенных лиц**

29. Учитывая присутствие в Африке 14,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, было по-прежнему важно поощрять дальнейшую ратификацию Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. К настоящему времени ее подписали 40 из 54 государств — членов Африканского союза, а ратифицировали 27 государств. Хотя ни одно африканское государство официально не приняло закон или стратегию на основании Конвенции после ее вступления в силу в 2012 году, несколько стран разработали законопроекты или стратегические документы, которые ожидают принятия.

30. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны являются основой для предотвращения внутреннего перемещения на континенте, рассмотрения и урегулирования связанных с этим вопросов. В апреле 2018 года, в двадцатую годовщину принятия Руководящих принципов, началось осуществление трехгодичного многостороннего плана действий в целях предотвращения внутреннего перемещения, защиты и решения проблем внутренне перемещенных лиц. План действий был разработан по инициативе Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, УВКБ и Управления по координации гуманитарной деятельности в консультации с государствами, Международной организацией по миграции (МОМ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста, неправительственными организациями (НПО) и экспертами. Были определены тематические приоритеты плана действий для Демократической Республики Конго, Мали, Нигера, Сомали, Центральноафриканской Республики, Чада и Южного Судана.

31. В марте 2018 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц призвала к разработке стратегии защиты в Нигере для решения некоторых проблем в этой стране и сделала ряд рекомендаций в поддержку тематических приоритетов многостороннего плана действий.

#### **D. Сексуальное и гендерное насилие: предотвращение и реагирование**

32. Хотя подтверждено, что случаи сексуального и гендерного насилия имели место во многих конфликтных ситуациях, различные учреждения считают, что число подобных инцидентов снижается. Сексуальное насилие используется в качестве тактики ведения войны, а виновных привлекают к ответственности по-прежнему редко. В Южном Судане МОМ провела беседы с более чем 2500 внутренне перемещенными лицами в пунктах защиты гражданского населения; почти половина из них сообщили, что женщина или девочка в их семье подверглась сексуальному и гендерному насилию в той или иной форме. В Демократической Республике Конго уровень сексуального насилия, совершаемого сторонами конфликта, заметно вырос в 2017 году.

33. Гуманитарные учреждения уделяли приоритетное внимание предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него посредством вовлечения общин, расширения доступа к основным услугам в области здравоохранения и оказания психологической и психосоциальной поддержки и юридической помощи. В Нигерии Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») построила и осуществляла управление семью новыми «центрами расширения возможностей» для перемещенных женщин, уделяя особое внимание предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него. Более 110 000 человек получили помощь, а около 16 000 человек получили поддержку для осуществления деятельности, дающей средства к существованию. Командирование экспертов по проблемам сексуального и гендерного насилия из УВКБ на начальном этапе чрезвычайных ситуаций также помогло снизить риск такого насилия и улучшило доступ жертв к жизненно важным услугам. В Демократической Республике Конго Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало юридическую помощь и поддержку жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

#### **E. Защита детей**

34. Конфликты в регионе усугубили положение в области защиты детей-беженцев и внутренне перемещенных детей. Угрожающие им риски включают физический и психологический ущерб, принудительную вербовку, сексуальное и гендерное насилие, детский труд, похищение и торговлю людьми. В Нигерии дети, главным образом девочки в возрасте до 15 лет, все чаще использовались боевиками для проведения взрывов в северо-восточной части страны. ЮНИСЕФ продолжает вести работу по освобождению детей, связанных с вооруженными группами. В Южном Судане различные вооруженные группы передали ЮНИСЕФ около 800 детей в 2018 году. Одним из приоритетных направлений деятельности оставался поиск родственников и воссоединение с семьями несопровождаемых и разлученных с родителями детей.

35. Только на Африканском Роге около 8,7 миллиона детей подвергаются риску недоедания, сталкиваются с нехваткой воды, отсутствием доступа к медицинским услугам и были вынуждены прервать учебу. В целях обеспечения безопасной обстановки ЮНИСЕФ и его партнеры укрепляли системы защиты детей, оказывали психосоциальную поддержку, проводили профессиональную подготовку лиц, обеспечивающих уход, и создавали специальные детские зоны, способствовавшие организованным видам досуга. В течение отчетного периода более 384 000 детей-беженцев воспользовались этими услугами в Восточной Африке и на юге Африки.

## **F. Безгражданство**

36. В течение отчетного периода были вновь подтверждены и проводились в жизнь основные международные и региональные обязательства по ликвидации безгражданства в Африке. Продолжалось осуществление Банжульского плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по искоренению безгражданства на 2017–2024 годы, включая утверждение национальных планов действий по искоренению безгражданства в Буркина-Фасо и Мали. Буркина-Фасо также присоединилась в Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

37. На двух совещаниях, состоявшихся в Южной Африке и Кот-д’Ивуаре, эксперты рассмотрели и окончательно доработали проект протокола Африканского союза по вопросам гражданства и безгражданства, который будет представлен позднее в 2018 году специальным техническим комитетам Союза по вопросам миграции, беженцев и внутренне перемещенных лиц и по вопросам отправления правосудия и правовым вопросам до его принятия государствами-членами.

38. Опираясь на десятилетнюю кампанию УВКБ по ликвидации безгражданства, министры иностранных дел 12 государств — членов Международной конференции по району Великих озер подписали Декларацию об искоренении безгражданства в октябре 2017 года и взяли на себя обязательства по ратификации международных конвенций по вопросам безгражданства, проведению правовых реформ путем внесения поправок в национальное законодательство и стратегии, укреплению систем контроля актов гражданского состояния и разработке национальных планов действий.

39. На Мадагаскаре в результате недавно внесенных изменений в закон о гражданстве было выдано более 1360 документов о гражданстве для детей, родившихся от малагасийских матерей и отцов-иностранцев. Были организованы учебные мероприятия для представителей правительств по предотвращению и сокращению случаев безгражданства, в том числе в Намибии, Эсватини и Южной Африке.

## **IV. Гуманитарное реагирование и проблемы, затрудняющие оперативную деятельность**

### **A. Возможности и трудности**

40. Отсутствие безопасности в Бурунди, Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане препятствовало деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Применение самодельных взрывных устройств приводило к жертвам среди

мирных жителей. В Нигерии гуманитарному доступу препятствовали продолжающиеся боевые действия, в результате чего 930 000 человек получали лишь ограниченную помощь со стороны международного сообщества.

41. Бюрократические препоны, недостаточно развитая инфраструктура, ограниченное присутствие партнеров и финансовые трудности подрывали усилия по обеспечению защиты и оказанию помощи. В нескольких странах гуманитарные организации сталкивались с препятствиями в отношении ввоза жизненно необходимых лекарств и других товаров гуманитарного назначения; кроме того, на гуманитарной деятельности также негативно сказывались задержки с регистрацией партнеров из неправительственных организаций.

42. Были получены сообщения о мошенничестве, незаконном присвоении средств, проступках и эксплуатации в ряде операций, проводившихся в интересах беженцев в Африке; в связи с этими случаями соответствующими организациями и странами были проведены расследования и приняты меры по исправлению положения. Были также приняты меры по укреплению подотчетности и транспарентности.

43. Гуманитарные учреждения приняли меры реагирования в отношении одной общесистемной чрезвычайной ситуации уровня 3, объявленной Межучрежденческим постоянным комитетом в октябре 2017 года в Демократической Республике Конго. Хотя в апреле 2018 года статус чрезвычайной ситуации был снят, положение остается критическим, как сообщил недавно<sup>5</sup> Совет по правам человека. В более чем 20 страновых операциях были приняты меры по межучрежденческому планированию на случай чрезвычайных обстоятельств.

## **В. Продовольствие и питание**

44. От отсутствия продовольственной безопасности и острого недоедания страдали многие страны в регионе; из-за нехватки денежных средств были сокращены продовольственные пайки в Демократической Республике Конго, Джибути, Замбии, Камеруне, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Чаде, Эфиопии и Южном Судане. Примерно 3,3 миллиона беженцев получили продовольственную помощь в объеме меньше стандартного. Возникли серьезные проблемы в области защиты, включая использование населением негативных стратегий выживания, таких как детский труд и «секс ради выживания», для удовлетворения своих базовых потребностей.

45. В Южном Судане благодаря улучшению доступа и широкомасштабным мерам гуманитарного реагирования в 2017 году удалось избежать массового голода. Ситуация оставалась очень тяжелой и была отмечена крайне высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности. Затяжной конфликт в северо-восточной части Нигерии уменьшал продовольственную безопасность, особенно в тех районах, куда не было доступа для гуманитарных организаций. В Сомали отсутствие продовольственной безопасности во многих районах было вызвано низким уровнем сельскохозяйственного производства, постоянными засухами и потерями поголовья скота.

<sup>5</sup> URL. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23263&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23263&LangID=E).

46. В целях реагирования на отсутствие продовольственной безопасности и недоедание гуманитарные учреждения расширили масштабы своей деятельности по спасению жизней. ЮНИСЕФ, ВПП и их партнеры поддерживали меры по оказанию помощи детям, страдающим от острого недоедания. Дети получили витаминные добавки и обогащенные продукты питания, а матерям и воспитателям были предоставлены консультации и безопасные условия для кормления детей.

### **С. Денежная помощь и финансовая интеграция**

47. УВКБ и ВПП расширили масштабы использования денежной помощи для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, усиления защиты и содействия благополучию беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. Продолжается оказание помощи в денежной форме; ряд самых крупных программ такого типа осуществляется в Кении, Руанде, Сомали, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. В период с июля 2017 года по июнь 2018 года УВКБ выделило порядка 53,9 млн долл. США наличными в Африке на меры по удовлетворению различных потребностей. 28,2 млн долл. США из этой общей суммы было предоставлено через партнеров. В период с июня по декабрь 2017 года ВПП с помощью денежных трансфертов оказала помощь более чем 2,9 миллиона человек<sup>6</sup>, а в период с января по июнь 2018 года — 4,7 миллиона человек.

48. Были вложены значительные средства в области стратегического использования наличных средств для поощрения финансовой интеграции беженцев и других подмандатных лиц путем содействия доступу этих лиц к банковским и мобильным счетам в Демократической Республике Конго, Замбии, Камеруне, Кении, Нигере, Руанде и Сомали. В целях укрепления существующей инфраструктуры и оказания финансовых услуг в районах, затронутых перемещением, УВКБ обратилось с соответствующим призывом к поставщикам финансовых услуг в 16 странах Африки.

### **Д. Здравоохранение**

49. Острое недоедание и вспышки заболеваний в течение отчетного периода отрицательно сказались на здоровье беженцев и внутренне перемещенных лиц. УВКБ в сотрудничестве с правительствами и их партнерами успешно содействовало принятию мер в связи с целым рядом вспышек холеры и острого водянистого поноса (в Кении, Судане и Уганде), кори (в Анголе), тифа (в Руанде) и обезьяньей оспы (в Конго). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) расширила услуги как по профилактике, так и по лечению менингита, холеры, малярии, желтой лихорадки, кори и лихорадки Эбола в странах бассейна озера Чад. Главной проблемой в странах Африканского Рога по-прежнему были вспышки острой диареи: в 2017 году в регионе было зафиксировано почти 120 000 случаев заболеваний. Большинство случаев заражения холерой было зарегистрировано в Сомали (более 78 000 случаев, что на 550 процентов больше по сравнению с 2016 годом).

---

<sup>6</sup> Включая беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и жителей в регионе.

50. Превентивные меры сыграли важную роль в сокращении масштабов заболеваемости различными болезнями, включая туберкулез и ВИЧ/СПИД. Была повышена эффективность комплексных услуг по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ в Замбии, Камеруне, Нигере, Объединенной Республике Танзания и Руанде. Учреждения Организации Объединенных Наций работали над обеспечением доступа населения к медицинскому обслуживанию и добивались включения беженцев в национальные системы здравоохранения. Помимо этого, были приняты меры по улучшению охраны психического здоровья беженцев, в том числе посредством подготовки работников системы первичной медико-санитарной помощи в Конго, Уганде и Южном Судане. УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ и их партнеры продолжали осуществлять программы в области водоснабжения, канализации и гигиены в целях улучшения состояния здоровья миллионов людей. В 2017 году УВКБ предоставило услуги в области водоснабжения и канализации для почти 4,2 миллиона человек в 30 африканских странах.

## **Е. Образование**

51. По-прежнему принимались меры по расширению доступа к образованию, в том числе благодаря постепенному включению беженцев в национальные системы образования. Большие успехи были достигнуты в Эфиопии: там дети-беженцы были охвачены на всех уровнях системы образования в соответствии с обязательствами, взятыми на себя правительством. В Джибути беженцы начали использовать национальные учебные планы, а правительство Чада включило 108 школ, обслуживающих лагеря и места сосредоточения беженцев, в национальную систему образования. Правительство Уганды при поддержке со стороны ЮНИСЕФ и УВКБ разработало трехлетний план принятия мер (на период 2018–2021 годов) в целях обеспечения полной интеграции детей-беженцев в национальную систему образования; как ожидается, этим планом будут охвачены 675 000 детей.

52. УВКБ и Глобальное партнерство в области образования активизировали усилия по включению беженцев в национальные многолетние планы в области образования, в том числе в Буркина-Фасо, Бурунди, Демократической Республике Конго, Либерии, Мали, Объединенной Республике Танзания, Чаде, Эфиопии и Южном Судане. В 2017 году правительство Чада приняло решение использовать средства ускоренного финансирования по линии Партнерства для удовлетворения связанных с образованием потребностей беженцев и возвращенцев в районе бассейна озера Чад.

53. ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили доступ к качественному образованию для более чем 327 000 детей и подростков из числа беженцев в Бурунди, Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сомали и Южном Судане. При содействии Фонда «Водафон» с помощью информационных технологий было организовано электронное обучение в лагерях беженцев в Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания и Южном Судане. Благодаря обучению на основе подключения, сочетающему цифровые платформы и традиционные очные занятия, было обеспечено высшее образование среди беженцев в Кении, Малави, Руанде, Судане и Чаде. В декабре 2017 года государства-члены ИГАД приняли Джибутийскую декларацию и план действий в области образования для беженцев, обязавшись обеспечить включение беженцев в национальные планы в области образования к 2020 году. Дополнительные обязательства членов ИГАД включали введение региональных стандартов качества образования и региональных мер по развитию навыков для

беженцев, а также аккредитацию и сертификацию учебных программ. В Найробийской декларации и Призыве к действиям в области образования, которые были опубликованы в апреле 2018 года, содержатся дополнительные обязательства по более широкому включению беженцев в системы образования в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и целями в области устойчивого развития.

54. В некоторых странах доступ к образованию был по-прежнему ограничен из-за конфликтов и других препятствий, таких как крах национальных систем, разрушение помещений и уменьшение числа учителей, отсутствие документов, удостоверяющих личность, и стоимость обучения. В доступе к образованию нуждаются около 8,7 миллиона детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

## **Г. Кров и средства к существованию**

55. Связанные с жильем потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке продолжают расти, главным образом в результате новых перемещений; Организация Объединенных Наций и ее партнеры выявили 1 миллион беженцев и более 9 миллионов внутренне перемещенных лиц, срочно нуждающихся в помощи, связанной с жильем. Поскольку почти 60 процентов беженцев в Африке проживают в городских районах, необходимо изменить стратегии реагирования в целях решения проблем городской нищеты и уязвимости. В контексте внутреннего перемещения Глобальная группа по вопросам жилья поддерживает такие меры, координируя деятельность 269 партнеров и использование финансовых ресурсов в объеме более 130 млн долл. США.

56. Обеспечение доступа к рынку труда и содействие экономической интеграции полезны как для беженцев, в плане поощрения их самообеспечения, так и для принимающих общин. Что касается женщин и девочек из числа перемещенных лиц, то гуманитарные усилия, направленные на поощрение устойчивости к внешним воздействиям и самообеспеченности, позволяют им расширить их права и возможности и дают женщинам возможность активно участвовать и играть руководящую роль в работе, нацеленной на переход от оказания гуманитарной помощи к деятельности в целях развития. В 2017 году ПРООН и УВКБ активизировали свое сотрудничество в области программ по обеспечению средств к существованию, включая программы «деньги за труд», программы профессиональной подготовки и программы развития малых и средних предприятий в ряде стран. В Судане поддержку получили более 958 400 человек, включая внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и членов принимающих общин, в виде обучения навыкам в областях сельского хозяйства, малого бизнеса и предпринимательства.

57. В соответствии с Нью-Йоркской декларацией Международная организация труда (МОТ) и УВКБ работают над улучшением доступа к рынку труда и поощрением инклюзивного экономического развития. В апреле 2018 года в Эфиопии МОТ приступила к осуществлению инициативы в поддержку реализации Эфиопской программы по расширению экономических возможностей и применению на национальном уровне комплекса мер в отношении беженцев в целях поощрения возможностей получения средств к существованию и доступа к рынку труда. ВПП способствовала применению этого комплекса мер в Уганде путем укрепления источников средств к существованию для беженцев и принимающих общин на основе программы поддержки сельского хозяйства и рынков.

58. УВКБ продолжало поощрять «подход, направленный на выход из категории наименее развитых стран», в Буркина-Фасо, Замбии, Зимбабве, Мозамбике, Судане и Уганде и уделять основное внимание беженцам и членам принимающих общин, живущим в условиях крайней нищеты. Кроме того, УВКБ приступило к осуществлению инициативы по обеспечению доступа к рынкам, средствам для дизайна и расширению прав и возможностей, в рамках которой для ремесленников из числа беженцев обеспечивается выход на рынки в Буркина-Фасо, Кении и Объединенной Республике Танзания.

59. Частный сектор помогал решать проблемы, связанные с перемещением населения, в том числе с помощью программ по обеспечению источников средств к существованию. Проект, осуществляемый при поддержке Фонда ИКЕА в лагере беженцев в Долло Адо в Эфиопии, призван помочь беженцам перейти от получения помощи к самообеспечению благодаря диверсификации источников средств к существованию для них и принимающих общин.

## **G. Безопасность работников гуманитарных организаций**

60. Оказанию гуманитарной помощи по-прежнему препятствовали насилие и нестабильность. В 2017 году было зарегистрировано 145 инцидентов, связанных с работниками гуманитарных структур Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В общей сложности были убиты 60 национальных сотрудников и 6 международных сотрудников. 36 национальных сотрудников и 7 международных сотрудников были похищены.

61. Наибольшее число погибших и раненых среди гуманитарных работников приходится на Нигерию, Сомали, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. В период с начала конфликта в Южном Судане в декабре 2013 года там было убито 107 гуманитарных работников, в том числе 30 человек в 2017 году и 9 человек в первые шесть месяцев 2018 года.

## **V. Прекращение вынужденного перемещения населения**

62. Чтобы справиться с проблемой перемещения населения, требуется сочетание нескольких решений, в том числе три традиционные долговременные меры для беженцев: добровольная репатриация, переселение и интеграция на месте, а также дополнительные каналы допуска беженцев в третьи страны. В числе решений для внутренне перемещенных лиц – возвращение, интеграция на месте и переселение в другие районы страны. Хотя устранить коренные причины конфликтов в Африке не удалось, что привело к весьма незначительному прогрессу в деле поиска решений, в этой области произошел ряд важных изменений.

63. В соответствии с обязательствами, утвержденными в Найробийской декларации о долговременных решениях, государства-члены ИГАД приняли «дорожную карту» и систему результатов Найробийского плана действий, с тем чтобы поддержать усилия по достижению долгосрочных решений. Они утвердили всеобъемлющий региональный подход, направленный на создание условий, способствующих добровольному и устойчивому возвращению; на содействие поиску долгосрочных решений путем сохранения сферы охвата защиты и поощрения самообеспеченности и интеграции беженцев в странах убежища и на укрепление субрегионального, регионального и международного сотрудничества.

## **А. Добровольное возвращение**

64. Предпочтительное решение для многих беженцев — добровольная репатриация на основе осознанного решения. В 2017 году УВКБ содействовало добровольной репатриации беженцев в Сомали (41 000 человек), Руанду (18 000 человек), Бурунди (13 000 человек) и Кот-д'Ивуар (8 300 человек), а также в Мали и Судан, где число возвращающихся было меньше. Кроме того, по собственной инициативе вернулись на родину около 282 800 нигерийцев и 78 600 беженцев из Центральноафриканской Республики, несмотря на нестабильную обстановку в этих странах. В Эфиопии более 55 000 затронутых конфликтом внутренне перемещенных лиц в регионе Оромия либо возвратились, либо обосновались в других районах страны.

65. Применение всего комплекса мер, разработанных для беженцев, к ситуации с сомалийскими беженцами способствовало созданию благоприятных условий для их добровольного возвращения, включая меры по укреплению безопасности, повышению возможностей правительства и по поддержке национального плана развития страны. Правительство Сомали организовало национальный форум по поиску долгосрочных решений проблем беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц; одновременно продолжалась разработка инициативы по поиску долгосрочных решений. При поддержке со стороны Фонда миростроительства был реализован трансграничный проект с участием Кении и Сомали, нацеленный на улучшение условий реинтеграции возвращенцев в Сомали. Кроме того, в октябре 2017 года стали приниматься меры по мониторингу беженцев после их возвращения, с тем чтобы получить представление о беженцах, возвращающихся из Сомали, и лучше понять их потребности.

66. Трехсторонняя комиссия по добровольной репатриации бурундийских беженцев, в работе которой участвуют правительства Бурунди и Объединенной Республики Танзания совместно с УВКБ, продолжала принимать меры для облегчения добровольного возвращения. В рамках программы, охватывающей 72 000 человек, более 20 000 беженцев зарегистрировались для возвращения в Бурунди. В то же время осуществляется совместная программа УВКБ, ПРООН, ЮНФПА и ФАО, направленная на создание условий для окончательного возвращения, и при этом особое внимание уделяется доступу к правосудию и социальным услугам, верховенству права, укреплению безопасности, расширению возможностей получения средств к существованию и обеспечению жилищных, земельных и имущественных прав.

67. В целях обеспечения долговременных результатов гуманитарные учреждения сотрудничали с партнерами, занимающимися миростроительством и развитием. Внутренне перемещенные лица в Центральноафриканской Республике и центральноафриканские беженцы в соседних странах были охвачены национальным опросом общественного мнения по вопросам правосудия, безопасности и мира, результаты которого лягут в основу усилий по государственному строительству. УВКБ и его партнеры работают над расширением доступа возвращенцев к жилью, земле и имуществу. В Судане осуществляется совместная программа Организации Объединенных Наций по укреплению правосудия и безопасности, в том числе с помощью механизмов урегулирования споров, и по восстановлению системы уголовного правосудия на экспериментальной основе в отдельных районах возвращения внутренне перемещенных лиц.

## **В. Интеграция на местах**

68. Некоторые страны создавали возможности для интеграции беженцев на месте, в том числе путем предоставления им долгосрочного правового статуса и натурализации, как это предусмотрено в статье 34 Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Гвинея-Бисау предоставила гражданство сенегальским беженцам, живущим в состоянии затяжного перемещения, а Замбия ввела в действие решение предоставить долгосрочный вид на жительство бывшим руандийским беженцам. В контексте Найробийской декларации Эфиопия и Кения обязались обеспечить интеграцию некоторых групп беженцев.

## **С. Переселение**

69. Переселение остается одним из инструментов защиты, позволяющим удовлетворять потребности самых уязвимых групп беженцев. После неуклонного увеличения числа ходатайств о переселении из Африки в период с 2012 по 2016 год эта тенденция в 2017 году была обращена вспять: в связи с резким сокращением числа мест ходатайства о переселении представили немногим более 21 500 беженцев, что на 51 процент меньше по сравнению с 2016 годом. Число людей, отбывающих в страны переселения, также снизилось — с 38 900 человек в 2016 году до 15 800 человек в 2017 году. Около 60 процентов всех ходатайств из региона приходилось на беженцев из Демократической Республики Конго, затем из Эритреи, Сомали и Судана.

70. В августе 2017 года была создана Центральная группа по поиску расширенных возможностей и дополнительных путей для расселения по центральному средиземноморскому маршруту. В состав Группы входят государства переселения, Европейский союз, Международная организация по миграции и УВКБ; Группа стремится мобилизовать поддержку в интересах переселения беженцев, находящихся в наиболее уязвимом положении, и сокращения масштабов опасных перемещений людей через Средиземное море. Главные 15 стран убежища, в число которых входят страны в регионе Ближнего Востока и Северной Африки: Алжир, Буркина-Фасо, Джибути, Египет, Камерун, Кения, Ливия, Мавритания, Мали, Марокко, Нигер, Судан, Тунис, Чад и Эфиопия. Отклик пока что был незначительным; из 40 000 мест для переселенцев, запрошенных УВКБ в сентябре 2017 года, было подтверждено около 25 000.

## **Д. Дополнительные каналы**

71. Дополнительные каналы приема беженцев могут предоставить дополнительные возможности для обеспечения долгосрочных решений в интересах беженцев. Овладевая новыми навыками, внося вклад на рынок труда, получая образование или воссоединяясь с членами семьи в третьей стране, беженцы могут безопасно и на законных основаниях жить там, где удовлетворяются их потребности в международной защите. Хотя беженцы сталкиваются с многочисленными препятствиями и трудностями, которые касаются доступа к дополнительным каналам — например, получения разрешения на выезд, въездных виз или проездных документов или удовлетворения строгим критериям отбора, — в 2017 году в Африке был достигнут значительный прогресс. На региональном уровне принятие Африканским союзом Протокола к Договору о создании Африканского экономического сообщества, касающегося свободного перемещения людей, права выбора места жительства и права на размещение, облегчит использование дополнительных каналов.

## **VI. Партнерства и координация**

### **A. Межучрежденческое сотрудничество**

72. При координации оперативного планирования и мобилизации ресурсов в ситуациях, связанных с беженцами, УВКБ руководствуется разработанной им моделью координации мероприятий в интересах беженцев. В рамках гуманитарной деятельности в целом региональные координаторы по делам беженцев разработали для ситуаций, связанных с беженцами, в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане региональные планы оказания помощи беженцам, где представлена общая платформа для планирования, оказания помощи и мобилизации партнеров в интересах помощи беженцам. В региональных планах оказания помощи беженцам сформулирована скоординированная стратегия для примерно 180 партнеров в 15 странах, направленная на принятие мер в связи с основными кризисами, связанными с беженцами, в Африке. Под эгидой Межучрежденческого постоянного комитета Управление по координации гуманитарных вопросов координировало разработку межучрежденческих планов гуманитарного реагирования, в том числе помощи внутренне перемещенным лицам. Однако в 2017 году только 28,6 процента гуманитарных призывов и стратегий в странах Африки к югу от Сахары включали гендерный анализ<sup>7</sup>. Для удовлетворения потребностей лиц, перемещенных в результате конфликта, рекомендуется собирать данные в разбивке по полу и возрасту и использовать эти данные на всех этапах цикла осуществления гуманитарных программ.

73. Координация межучрежденческих мер помощи внутренне перемещенным лицам является обязанностью системы Координатора чрезвычайной помощи и Межучрежденческого постоянного комитета, а Группа по защите обеспечивает, чтобы защита играла центральную роль в рамках оказания гуманитарной помощи. В 2017 году Глобальная группа по защите содействовала оказанию помощи в Бурунди, Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане. Группы тематических блоков координации и организации работы лагерей, совместно возглавляемые УВКБ и МОМ, поддержали принятие мер в Демократической Республике Конго, Нигере, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане. Глобальная группа по координации и организации работы лагерей уделяла основное внимание укреплению координации и управленческого потенциала местных структур по принятию мер реагирования путем проведения обучения в масштабах всего континента в Марокко и Сенегале.

### **B. Партнерства с неправительственными организациями**

74. Большинство программ Организации Объединенных Наций осуществлялось в тесном сотрудничестве с местными, национальными и международными неправительственными организациями в рамках примерно 48 страновых операций в странах Африки к югу от Сахары. Партнерства с неправительственными организациями имели решающее значение для осуществления программ по спасению жизней, оказания помощи, обеспечения защиты и реализации решений, а также для информационно-пропагандистской деятельности.

---

<sup>7</sup> В то же время на глобальном уровне гендерный анализ был включен в 53,8 процента всех гуманитарных призывов и стратегий.

75. Кроме того, неправительственные организации играли важную роль в осуществлении комплекса мер в отношении беженцев и в разработке глобального договора о беженцах в рамках подхода, предусматривающего участие всего общества. Национальные и международные неправительственные организации участвуют в работе механизмов, способствующих реализации комплекса мер в отношении беженцев под руководством правительств, используя свой технический опыт, местные знания и контакты с затронутыми общинами. Например, в Уганде неправительственные организации направили специалиста по анализу политики в секретариат, занимающийся вопросами комплекса мер в отношении беженцев, при Канцелярии премьер-министра. Региональный секретариат по поиску долговременных решений, представляющий собой коалицию из 12 неправительственных организаций, способствовал принятию комплекса мер в отношении беженцев в Восточной Африке, в том числе в странах Африканского Рога.

### **С. Сотрудничество в целях развития**

76. Благодаря планированию и сотрудничеству в области развития были достигнуты успехи в решении проблем, связанных с вынужденным перемещением людей. Было расширено сотрудничество с Группой Всемирного банка путем проведения все большего числа совместных мероприятий на местах, в том числе в тех странах, где начал работу вспомогательный механизм финансирования Международной ассоциации развития по линии 18-го пополнения средств для беженцев и принимающих общин. Для поддержки этого начинания было реализовано несколько миссий Всемирного банка и УВКБ с целью изучить новаторские подходы, направленные на объединение систем гуманитарной деятельности и деятельности в области развития на страновом уровне в интересах обеспечения долгосрочной пользы для обеих систем. Было утверждено финансирование для Камеруна (274 млн долл. США на цели расширения доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, социальному обеспечению и социально-экономической инфраструктуре), Эфиопии (202 млн долл. США на цели создания экономических возможностей для беженцев и принимающих общин) и Уганды (360 млн долл. США на развитие инфраструктуры и 335 млн долл. США на управление водными ресурсами в целях улучшения обслуживания).

77. Второй национальный план Уганды по развитию, осуществляемый при поддержке международного сообщества, предусматривает включение беженцев в национальные процессы планирования развития на основе программы правительства по радикальному решению вопросов расселения, реализуемой при поддержке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

78. Было расширено сотрудничество с Международной финансовой корпорацией на основе проведенного ей исследования, озаглавленного «Какума в качестве рынка», которое дает частному сектору данные для принятия обоснованных решений по вопросам предоставления товаров и услуг и обеспечения трудоустройства в районах размещения беженцев. Корпорация будет проводить аналогичные исследования и в других африканских странах, принимающих беженцев.

79. Стремясь применять более долгосрочные подходы к устойчивому развитию, ПРООН осуществила ряд проектов в нескольких странах, где внедряется комплекс мер для решения проблем беженцев. В Замбии ПРООН и правительство разрабатывают программу поддержки местной интеграции бывших ангольских и руандийских беженцев. Эта программа позволяет бывшим беженцам, получающим постоянный вид на жительство в Замбии, получить доступ к земле и использовать возможности получения дохода на равных с принимающими общинами. В рамках общинного проекта в Эфиопии, осуществляемого правительством, УВКБ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и полицией Организации Объединенных Наций, оказывается поддержка социальной сплоченности и полицейской работе в районах, где проживает значительное число беженцев.

80. Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития Европейской комиссии содействовал применению регионального подхода к ситуации с беженцами в Сомали. Японское агентство международного сотрудничества увеличило объем помощи для беженцев и принимающих общин в северной части Уганды на основе территориального подхода. Помимо этого, была получена поддержка от министерств и других учреждений, занимающихся вопросами развития, из Дании, Германии, Испании, Нидерландов, Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции. Одним из ключевых направлений при разработке глобального договора о беженцах стало расширение участия организаций, занимающихся вопросами развития, в форме дополнения к гуманитарной деятельности.

## **D. Партнерства с региональными организациями**

81. Региональные организации играли очень важную роль в решении проблем и принятии решений, касающихся перемещенного населения в Африке. ИГАД играла важную роль в поддержке создания основы регионального сотрудничества в интересах сомалийских беженцев. В декабре 2017 года ИГАД и правительство Джибути организовали первое региональное совещание министров образования.

82. Африканский союз остается одним из главных партнеров в решении проблем, связанных с положением беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке. В ноябре 2017 года Африканский союз провел в Найроби свой пятый гуманитарный симпозиум, цель которого – формирование общей концепции в интересах защиты, солидарности и поиска решений для затяжных ситуаций и широкомасштабных перемещений беженцев в Африке, а также обмен информацией об уроках, извлеченных из применения комплекса мер в отношении беженцев. Африканский банк развития вкладывал средства в ряде нестабильных государств в поддержку образования, укрепления институтов и улучшения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства. Кроме того, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки разработало проект своей региональной рамочной политики по регулированию ситуаций с просителями убежища и беженцами, увязав ее с комплексом мер в отношении беженцев. Помимо этого, по-прежнему тесными оставались партнерские отношения с Экономическим сообществом западноафриканских государств, что привело к многочисленным достижениям в решении проблемы безгражданства.

## VII. Финансирование

83. С июля 2017 года по конец мая 2018 года Координатор чрезвычайной помощи выделил 234 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в 16 странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Около 196 млн долл. США из этой суммы позволили учреждениям по оказанию помощи оказать гуманитарную поддержку в качестве меры реагирования на кризисы, связанные с перемещением, в 13 странах. Сюда относится выделение средств по линии оперативного реагирования Фонда (88 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (108 млн долл. США). Ассигнования Фонда в этот период включали 78 млн долл. США для оказания помощи внутренне перемещенным лицам в Демократической Республике Конго и конголезским беженцам, которые бежали в Бурунди, Замбию и Уганду. Кроме того, около 20 млн долл. США были выделены на оказание жизненно важной помощи людям, перемещенным из Центральноафриканской Республики.

84. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи в Демократической Республике Конго, получили наибольший объем финансовых средств (66 млн долл. США) для расширения масштабов оказания помощи людям, пострадавшим из-за ситуации на востоке страны и в районе Касаи, а также для поддержания важнейшей гуманитарной деятельности в интересах других людей, пострадавших от конфликтов в стране. Далее следовали Уганда (23 млн долл. США), Судан (19 млн долл. США), Чад (18 млн долл. США), Камерун (10 млн долл. США), Центральноафриканская Республика (10 млн долл. США), Эфиопия (10 млн долл. США), Нигерия (10 млн долл. США) и Объединенная Республика Танзания (10 млн долл. США). Сектора, получившие наибольшую финансовую поддержку: комплексная помощь беженцам (31 млн долл. США), продовольственная помощь (30 млн долл. США), водоснабжение, канализация и гигиена (23 млн долл. США).

85. В 2017 году по линии страновых объединенных фондов, функционирующих в Демократической Республике Конго, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане, было выделено 327 млн долл. США на поддержку жизненно необходимой гуманитарной деятельности. По состоянию на 31 июля 2018 года по линии этих страновых объединенных фондов на такую деятельность было выделено 156 млн долл. США.

86. Нехватка финансирования затрудняла гуманитарную деятельность по нескольким направлениям. Бюджет УВКБ для Африки на 2017 год в размере 2925,2 млн долл. США, включая дополнительные бюджеты на непредвиденные чрезвычайные ситуации, был профинансирован только на 49 процентов. Это привело к сокращению масштабов оказания услуг, таких как медицинское обслуживание и образование, а также сказалось на мониторинге усилий по защите и на масштабах помощи в обеспечении средств к существованию. Несмотря на усилия по мобилизации средств для различных региональных планов оказания помощи беженцам, объем финансирования региональных планов оказания помощи беженцам был по-прежнему недостаточным в Бурунди (21 процент) и Южном Судане (34 процента). Помимо этого, была отмечена серьезная нехватка финансирования нескольких планов гуманитарного реагирования: на меры в связи с ситуацией в Бурунди было получено 19,3 процента от требуемого объема (141,8 млн долл. США), а на меры в связи с ситуацией в Центральноафриканской Республике — всего 22,5 процента (515,6 млн долл. США).

## VIII. Выводы и рекомендации

87. Глубокую озабоченность вызывают такие тенденции, как растущие масштабы вынужденного перемещения населения в Африке и постоянные конфликты, из-за которых миллионы людей не могут вернуться в свои дома. В то же время обязательства, отраженные в Нью-Йоркской декларации и комплексе мер в отношении беженцев, способствуют формированию новых инициатив, направленных на укрепление защиты населения, и решений по облегчению бремени, которое несут принимающие общины.

88. Укрепление взаимодополняемости, координации и партнерств, которые являются неотъемлемой частью подхода, предусматривающего участие всего общества, способствует более эффективному и согласованному принятию мер в связи с перемещением населения. Руководящая роль принимающих стран в деле внедрения всеобъемлющих подходов заслуживает высокой оценки и активной поддержки со стороны международного сообщества. Благодаря более активному участию субъектов, занимающихся вопросами развития, а также международных и региональных финансовых учреждений беженцы, возвращенцы и принимающие общины имеют шанс на лучшую жизнь. Прогрессивная и инклюзивная политика и законы, принимаемые государствами в поддержку свободы передвижения людей, права на труд и более широкой социально-экономической интеграции, способствуют повышению жизнестойкости и обеспечению средств к существованию.

89. **Был достигнут значительный прогресс в разработке глобального договора о беженцах, который будет поддерживать, усиливать и еще больше закреплять эти тенденции на основе совместных усилий международного сообщества. Международное сотрудничество, направленное на решение ключевых проблем в области гуманитарной помощи, занимает центральное место в обсуждениях, ведущих к разработке этого глобального договора. В связи с этим:**

а) **ко всем государствам обращен настоятельный призыв активно поддерживать принятие и осуществление глобального договора о беженцах, который нацелен на повышение эффективности мер реагирования на крупномасштабные международные ситуации, связанные с беженцами, путем ослабления нагрузки на принимающие страны, повышения самообеспеченности беженцев, расширения возможностей привлечения третьих стран и содействия созданию в странах происхождения условий для безопасного добровольного возвращения беженцев без ущемления их достоинства;**

б) **ко всем государствам обращен настоятельный призыв устранять коренные причины перемещения и принимать меры по содействию миру, стабильности и процветанию в Африке прежде всего с целью предотвращения конфликтов и облегчения человеческих страданий;**

в) **всем сторонам предлагается обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права и права в области прав человека, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и предотвращения серьезных нарушений прав человека — в частности сексуального насилия и насилия на гендерной почве;**

d) в связи с тем, что принцип недопустимости принудительного возвращения, закрепленный в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, считается нормой обычного международного права, государствам следует помнить об их обязанности уважать право просить убежища и держать свои границы открытыми для тех, кто спасается от конфликтов и преследований. Кроме того, государствам настоятельно предлагают обеспечивать, чтобы репатриация беженцев проходила на безопасной, достойной и добровольной основе;

e) ко всем государствам и негосударственным субъектам обращается призыв обеспечивать своевременный и беспрепятственный доступ к беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликтов; принимать все надлежащие меры для защиты персонала гуманитарных организаций и обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища;

f) африканским государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, а также работать над достижением цели искоренения безгражданства к 2024 году;

g) с учетом важности принципа международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности государствам рекомендуется в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами выполнять обязательства, принятые в Нью-Йоркской декларации и на встрече на высшем уровне руководителей по вопросу о беженцах, и оказывать всестороннюю поддержку при применении комплекса мер в отношении беженцев в Африке;

h) государствам рекомендуется поддерживать благое управление, демократию, уважение прав человека, правосудие и верховенство права, а также поощрять интеграцию и устойчивое развитие в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и целями в области устойчивого развития, в том числе путем налаживания новых партнерских отношений с организациями, занимающимися вопросами развития;

i) в преддверии десятой годовщины принятия Кампальской конвенции африканским государствам, которые еще не подписали или не ратифицировали этот правовой документ, рекомендуется сделать это, а тем, которые его ратифицировали, настоятельно предлагается в полной мере инкорпорировать его в свое внутригосударственное законодательство, с тем чтобы обеспечить его эффективное осуществление на национальном уровне. Кроме того, участникам предлагается уменьшать степень уязвимости, нищеты и маргинализации внутренне перемещенных лиц путем рассмотрения вариантов их местной интеграции или переселения в другую часть страны, если возвращение таких лиц не представляется возможным;

j) всем сторонам предлагается принять меры к тому, чтобы во всех случаях оказания гуманитарной помощи обеспечение образования и средств к существованию стало приоритетной задачей, с целью не допустить, чтобы поколения беженцев и внутренне перемещенных лиц жили в нищете, и предоставить им возможность вносить свой вклад в развитие своих стран в будущем;

к) всем сторонам предлагается укреплять ответственное отношение к перемещенным лицам, в том числе путем снижения риска мошенничества, проступков и эксплуатации;

л) донорам настоятельно рекомендуется обеспечить адекватное, гибкое и предсказуемое финансирование в целях содействия удовлетворению беспрецедентных потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке, а также обеспечить многолетнее гибкое финансирование, которое преодолевало бы разрыв между программами по оказанию гуманитарной помощи и деятельностью в целях развития.

---