

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
23 August 2018  
Russian  
Original: English

**Семьдесят третья сессия**  
Пункт 54 предварительной повестки дня\*  
**Ближневосточное агентство Организации**  
**Объединенных Наций для помощи**  
**палестинским беженцам и организации работ**

**Лица, перемещенные в результате военных действий  
в июне 1967 года и последующих военных действий****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции [72/81](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ представить доклад о ходе осуществления этой резолюции, которая касается лиц, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий.

Настоящий доклад касается переписки между Генеральным секретарем и Постоянным представителем Израиля при Организации Объединенных Наций о мерах, принятых правительством Израиля для осуществления соответствующих положений этой резолюции. В нем также содержится информация, представленная Генеральным комиссаром Генеральному секретарю, о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством, на Западный берег и в сектор Газа из Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики.

\* [A/73/150](#).



1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/81, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) представить доклад о ходе осуществления этой резолюции.

2. 4 мая 2018 года Генеральный секретарь направил вербальную ноту постоянным представителям государств-членов, в том числе Постоянному представителю Израиля, и Постоянному наблюдателю от Государства Палестина, в которой он обратил внимание на свою обязанность по представлению докладов в соответствии с резолюциями 72/81 и 72/83 и просил их информировать его о любых шагах, принятых или запланированных их правительствами для осуществления соответствующих положений этих резолюций.

3. В вербальной ноте от 12 июля Постоянное представительство Израиля сообщило следующее:

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций имеет честь сослаться на ноту, касающуюся резолюций 72/80-72/83, принятых Генеральной Ассамблеей 7 декабря 2017 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Израиль в очередной раз решил голосовать против этих резолюций, поскольку за ними скрываются политические мотивы, а также в силу того факта, что в них представлена точка зрения лишь одной стороны, которая не отражает реального положения дел на местах.

Постоянное представительство хотело бы подчеркнуть основополагающую позицию Израиля в отношении БАПОР, которую премьер-министр Нетаньяху предложил в начале заседания израильского кабинета министров, состоявшегося 7 января 2018 года: «БАПОР является организацией, которая способствует сохранению проблемы палестинских беженцев. Она также закрепляет концепцию так называемого права на возвращение в целях уничтожения Государства Израиль; поэтому БАПОР должно перестать существовать. Это учреждение было создано 70 лет назад только для палестинских беженцев, в то время как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) занималось глобальными проблемами беженцев. Разумеется, это привело к возникновению ситуации, при которой правнуки беженцев, не являющиеся беженцами, находятся на попечении БАПОР; пройдет еще 70 лет, и у этих правнуков появятся правнуки, поэтому необходимо прекратить эту абсурдную ситуацию».

Премьер-министр также обрисовал возможные планы на будущее: «Фонды поддержки БАПОР необходимо постепенно передать УВКБ, четко определив критерии для поддержки истинных, а не фиктивных беженцев, как это происходит сегодня под эгидой БАПОР. Я довел эту позицию до сведения представителей Соединенных Штатов Америки. Именно так можно избавить мир от БАПОР и решать проблемы истинных беженцев, постольку поскольку таковые еще существуют».

Премьер-министр Нетаньяху в своем выступлении затронул принципиальный вопрос об определении беженцев, используемом БАПОР, которое выходит далеко за рамки общепринятых международных определений и характеристик беженцев. Вместо того чтобы сузить проблему с целью решить ее, это гибкое определение расширило ее, поскольку в настоящее время статус беженца применяется к четвертому поколению палестинцев, что резко увеличило число зарегистрированных беженцев с примерно 700 000 человек в 1949 году (по данным БАПОР) до более чем 5 миллионов человек.

Сохраняя у палестинцев статус беженцев вместо поиска долгосрочных решений для ликвидации этого статуса, БАПОР доказывает, что является частью проблемы, а не частью ее решения. Кроме того, сохранение их статуса беженцев и закрепление представления о палестинских «беженцах» работают в поддержку лишь одного решения — возвращения 5 миллионов палестинцев на территорию Израиля; Израиль категорически не приемлет эту цель, поскольку это подрывает перспективы достижения мирного соглашения в израильско-палестинском конфликте и угрожает статусу Израиля как единственного еврейского государства в мире.

Израиль по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что Агентство постоянно и цинично использует выделяемые на гуманитарные нужды средства для финансирования информационно-пропагандистской деятельности, которая противоречит усилиям по достижению политического урегулирования. Недопустимо, чтобы учреждение Организации Объединенных Наций активно поддерживало предвзятые представления о конфликте в регионе, используя ситуацию с беженцами в качестве основного средства для достижения этой цели. БАПОР следует придерживаться своего первоначального гуманитарного мандата, воздерживаясь при этом от односторонней политизированной пропаганды.

Еще один повод для серьезной обеспокоенности возник в прошлом году, когда представитель БАПОР Ганнесс вновь признал (в октябре 2017 года), что БАПОР обнаружило туннель под одной из его школ в секторе Газа. Это был второй туннель, обнаруженный БАПОР за последние пару месяцев. Согласно заявлению, «БАПОР энергично взаимодействовало с соответствующими сторонами, с тем чтобы выразить протест против нарушения неприкосновенности и несоблюдения нейтралитета помещений Организации Объединенных Наций. Наличие туннеля под объектом БАПОР... неприемлемо. Это создает угрозу для детей и сотрудников Агентства. Агентство вновь требует постоянного и полного уважения нейтралитета и неприкосновенности объектов Организации Объединенных Наций».

Обнаружение второго террористического туннеля, действующего непосредственно под классами, где учатся дети, является не изолированным инцидентом, а частью систематических усилий ХАМАС по эксплуатации учреждений Организации Объединенных Наций. Вместе с тем БАПОР намеренно предпочитает опускать любые прямые упоминания об ответственности ХАМАС и его обычной практике неправомерного использования объектов гражданской инфраструктуры и Организации Объединенных Наций. Крайне важно обеспечить, чтобы все связанные с Организацией Объединенных Наций учреждения, особенно БАПОР, оставались нейтральными и ограждались от злоупотреблений со стороны террористических организаций.

Кроме того, в последние месяцы Израиль столкнулся с провокационными, преднамеренными массовыми столкновениями вдоль разделительной стены между сектором Газа и Израилем. Палестинское руководство настаивало, что эти демонстрации носили мирный характер. Однако эти беспорядки являются очагом насилия и подвергают мирных жителей — как израильтян, так и палестинцев — серьезной угрозе. Террористы ХАМАС, прячась за женщинами и детьми и используя их в качестве «живого щита», жгли шины на разделительной стене, бросали бутылки с зажигательной смесью, закладывали взрывные устройства и даже попытались силой сломать заграждение и проникнуть на территорию Израиля. Дважды крайне агрессивно настроенные палестинские демонстранты прорывались на территорию контрольно-пропускной пункта Керем-Шалом с палестинской стороны, где они серьезно повредили хранилище горючего и конвейер, нанеся тем самым большой ущерб единственной артерии снабжения сектора Газа. Более того, демонстранты продолжают запускать через стену подожженных воздушных змеев, которые вызывают пожары на сельскохозяйственных угодьях южного Израиля, создают угрозу жизни людей, наносят серьезный экологический и экономический ущерб.

Несмотря на реальное положение дел на местах, мы вновь и вновь наблюдаем публичные заявления и сообщения БАПОР в «Твиттере», в которых ХАМАС освобождается от ответственности и его ключевая роль в этих событиях не подвергается осуждению. Кроме того, политика БАПОР лишь поощряет ХАМАС продолжать использовать гражданских лиц, в том числе учащихся школ БАПОР, исключительно для того, чтобы подстрекать к насилию и тем самым отвлекать внимание мировой общественности от десятилетнего контроля ХАМАС над сектором Газа и его пагубного влияния на обострение гуманитарного кризиса в этом районе. Как мы видели в последние месяцы, особенно в связи с беспорядками на границе с Газой, публичные заявления БАПОР четко свидетельствуют о его растущем снисхождении к пропаганде в интересах «ХАМАС», а не о концентрации усилий на оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи в интересах палестинского народа в Газе. Таким образом БАПОР лишь усугубляет излишние человеческие страдания ни в чем не повинных палестинцев в секторе Газа.

Несмотря на серьезную угрозу безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газа. С октября 2014 года благодаря действующему при поддержке Организации Объединенных Наций временному механизму восстановления Газы в сектор Газа удалось ввезти более 10,33 млн тонн различных строительных материалов, причем лишь за 2017 год было ввезено 3,28 млн тонн. По состоянию на декабрь 2017 года было отремонтировано 127 187 из 130 000 поврежденных единиц жилья. Строительство более 19 262 новых единиц жилья близится к завершению, и несколько сотен готово к заселению. Завершены или близки к завершению сотни общественных проектов, включая школы, больницы, мечети и парки. Задержки при проведении восстановительных работ в основном вызваны деятельностью движения ХАМАС и его конфликтом с Палестинской администрацией, включая решение последней о дальнейшем приостановлении выплат заработной платы в Газе, и отсутствием международного финансирования для временного механизма восстановления Газы. Важно отметить, что Израиль стремится к созданию условий для доставки гуманитарной помощи и продолжает обеспечивать электроснабжение и водоснабжение, а также допускает ввоз товаров для населения Газы.

В заключение Израиль хотел бы вновь подчеркнуть позицию премьер-министра Нетаньяху в отношении БАПОР, которая предполагает постепенную передачу фондов поддержки БАПОР в УВКБ при одновременной выработке четких критериев для определения того, кто является «истинным» или «фиктивным» беженцем. Однако до тех пор, пока это предложение не будет реализовано на практике, БАПОР и его сотрудники должны придерживаться высоких стандартов беспристрастности, которые ожидаются от всех сотрудников Организации Объединенных Наций. БАПОР должно вернуться к осуществлению своего первоначального мандата в качестве учреждения, оказывающего чрезвычайную и гуманитарную помощь, вместо того чтобы искажать факты и представлять их в однобоких отчетах и заявлениях, которые ведут лишь к повышению напряженности между сторонами.

4. В связи с пунктом 5 резолюции [72/81](#) Генеральный секретарь получил от Генерального комиссара БАПОР имеющуюся у него информацию о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством, на оккупированную палестинскую территорию. Как указывается в предыдущих докладах по данному вопросу, БАПОР не участвует в каких бы то ни было мероприятиях, связанных с обеспечением возвращения беженцев, равно как и в мероприятиях по обеспечению возвращения перемещенных лиц, которые не зарегистрированы в качестве беженцев. Его информация основана на поступающих от зарегистрированных беженцев просьбах о передаче регистрационных документов, заведенных на них в БАПОР, из Иордании, Ливана или Сирийской Арабской Республики на оккупированную палестинскую территорию. Агентству не всегда известно о возвращении зарегистрированных беженцев на оккупированную палестинскую территорию, если они не обратились с просьбой о передаче их регистрационных документов. По сведениям, которыми располагает Агентство на данный момент, в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года 230 зарегистрированных БАПОР беженцев вернулись на Западный берег и 218 — в сектор Газа из мест, расположенных за пределами оккупированной палестинской территории. Следует отметить, что некоторые из этих людей, возможно, и не были перемещенными лицами в 1967 году, но могли оказаться в этом положении в более ранние или поздние годы или же являться членами семей перемещенных зарегистрированных беженцев. Таким образом, с учетом оценки, приведенной в пункте 4 предыдущего доклада ([A/72/313](#)), число перемещенных зарегистрированных беженцев, которые, по данным Агентства, возвратились на оккупированную палестинскую территорию в период с июня 1967 года, составляет 37 541 человек. БАПОР не в состоянии дать оценку общей численности возвратившихся перемещенных лиц. Оно ведет учет только зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц<sup>1</sup>, однако, как отмечалось выше, даже эти данные, особенно сведения о местонахождении зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц, могут быть неполными.

5. В связи с пунктом 3 резолюции [72/81](#) Генеральный секретарь ссылается на доклад Генерального комиссара БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2017 года ([A/73/13](#)) и на предыдущие доклады Генерального комиссара, в которых говорится о непрекращающейся помощи, оказываемой БАПОР нуждающимся в постоянной помощи перемещенным лицам.

---

<sup>1</sup> К «другим зарегистрированным лицам» относятся те, кто, по мнению Агентства, на момент первоначальной регистрации не удовлетворял всем критериям термина «палестинские беженцы», но которые, как было признано, понесли значительный ущерб и/или были обречены на страдания по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине; к ним также относятся лица, которые принадлежат к семьям других зарегистрированных лиц.