



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 57 предварительной повестки дня*
**Всестороннее рассмотрение вопроса
о специальных политических миссиях**

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/89](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад относительно общих директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин. Настоящий доклад, который является шестым докладом Ассамблеи по этому вопросу, охватывает период с августа 2017 года по июль 2018 года

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. Специальные политические миссии по-прежнему являются критически необходимым ресурсом для реагирования Организации Объединенных Наций на растущие глобальные вызовы миру и безопасности, и они продолжают видоизменяться, с тем чтобы удовлетворять новым потребностям. Эти миссии существенно отличаются друг от друга с точки зрения их мандатов, сферы охвата, институциональной структуры и используемых подходов. Они варьируются от специальных посланников и представителей, осуществляющих мандаты по оказанию добрых услуг, до групп по наблюдению, команд и подразделений, осуществляющих надзор за выполнением санкционных режимов, введенных Советом Безопасности, небольших полевых миссий, выполняющих специальные задачи, например задачи в области разоружения, и многопрофильных операций, наделенных комплексными мандатами по поддержке политических преобразований и усилий по установлению устойчивого мира. Три региональных отделения Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, Центральной Азии и Западной Африке служат передовыми площадками для превентивной дипломатии и диалога и тесно взаимодействуют с их региональными партнерами по транснациональным вопросам, затрагивающим мир и безопасность в тех регионах, где они расположены.

2. Сегодня специальные политические миссии работают во все более сложных и во многих случаях весьма нестабильных с точки зрения безопасности ситуациях. В условиях, характеризующихся регионализацией конфликтов и межобщинной напряженностью, большим числом беженцев и перемещенных лиц и ростом трансграничных угроз, таких как транснациональная организованная преступность, распространение оружия и терроризм, эти миссии все более комплексно взаимодействуют с различными структурами Организации Объединенных Наций, включая страновые группы и миротворческие операции. При этом специальные политические миссии были вынуждены стать более гибкими в выполнении своих мандатов в процессе управления новыми рисками.

3. Превентивные действия являются краеугольным камнем всех аспектов работы Организации Объединенных Наций, и роль специальных политических миссий как составной части этого подхода имеет чрезвычайно важное значение. Усилия, направленные на повышение эффективности, транспарентности, подотчетности и представленности специальных политических миссий, должны быть сконцентрированы, по своей сути, на наращивании потенциала миссий в плане укрепления деятельности по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. В рамках этих усилий я уделяю приоритетное внимание тому, чтобы специальные политические миссии и другие полевые операции расширяли свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и сохранения мира и оказывали им поддержку.

4. Предпринимаемые в настоящее время усилия по укреплению системы Организации Объединенных Наций, в частности в рамках осуществляемых в настоящее время инициатив по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, перестройке ее архитектуры мира и безопасности, обновлению ее управленческих и административных механизмов и укреплению ее потенциала и аналитических возможностей в плане учета гендерных аспектов, будут и далее оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в выполнении ее мандатов, в том числе мандатов специальных политических миссий. В частности, создание совместного регионального компонента в будущих реструктуризованных Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте миротворческих операций позволит обеспечить более

эффективную поддержку деятельности специальных политических миссий, а также реализацию всеобъемлющих и комплексных региональных подходов. Я с нетерпением жду полного внедрения в действие моих реформ в январе следующего года.

5. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/89 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила меня представить доклад об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин. Настоящий доклад, который является шестым докладом Ассамблеи по этому вопросу, охватывает период с августа 2017 года по июль 2018 года. Раздел II посвящен основным событиям в оперативной деятельности, происшедшим в течение отчетного периода. В разделе III приводится резюме интерактивного диалога с государствами-членами о специальных политических миссиях, состоявшегося в Нью-Йорке 9 июля 2018 года. В разделе IV рассматриваются различные директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, а в разделе V содержатся некоторые замечания относительно важности этого инструмента и путей его дальнейшего укрепления.

II. Основные события в оперативной деятельности

6. В настоящем разделе в кратком виде представлена обновленная информация об основных событиях, связанных с оперативной деятельностью специальных политических миссий в течение отчетного периода с августа 2017 года по июль 2018 года.

7. В районе Великих озер Канцелярия моего Специального посланника, действуя совместно с Африканским союзом и другими региональными органами, продолжала поддерживать осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Канцелярия моего Специального посланника и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго вместе с представителями правительств Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды и другими гарантами Рамочного соглашения ввели в действие в апреле 2018 года механизм наблюдения за выполнением решений о репатриации разоруженных бывших комбатантов Демократических сил освобождения Руанды и их иждивенцев, проживающих в пересылочных лагерях на востоке Демократической Республики Конго, а также бывших комбатантов Движения 23 марта и их иждивенцев, которые в настоящее время проживают в лагерях в Руанде и Уганде.

8. Поддерживая усилия в области устойчивого развития, Канцелярия моего Специального посланника по району Великих озер продолжала содействовать введению в действие региональных стратегических рамок для района Великих озер, которые гармонизируют деятельность Организации Объединенных Наций в этом регионе посредством согласования программных и политических мер в поддержку целей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. В этой связи в региональных стратегических рамках указаны конкретные трансграничные проекты, которые способствуют устранению коренных причин нестабильности в регионе и содействуют сотрудничеству между странами региона, в том числе в сфере природных ресурсов, экономической интеграции, мобильности, вопросов молодежи, гендерных вопросов и верховенства права.

9. В течение отчетного периода мой Специальный посланник возглавил реализацию нескольких инициатив, направленных на содействие оказанию согласованной региональной и международной поддержки диалогу и политическим процессам, в частности в Демократической Республике Конго и Бурунди, и продолжал поощрять участие женщин в политических процессах в районе Великих озер. По инициативе моего Специального посланника после проведения консультаций с Международной конференцией по району Великих озер и в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в июле и августе 2018 года в Бурунди, Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Южный Судан были направлены миссии солидарности высокого уровня в составе женщин-руководителей, представляющих Организацию Объединенных Наций, Африканскую сеть женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством в урегулировании мира («FemWise») и Международную конференцию по району Великих озер. Цель этих миссий заключалась в том, чтобы продвинуть вперед вопросы, вызывающие обеспокоенность женщин, и их участие в процессе принятия решений и в мирных и политических процессах в этом регионе.

10. Канцелярия моего Специального посланника по Бурунди поддерживала межбурундийский диалог, который проходит под руководством Восточноафриканского сообщества. Совместная техническая рабочая группа в составе Восточноафриканского сообщества, Африканского союза и Организации Объединенных Наций провела четыре совещания в сентябре, ноябре и декабре 2017 года, с тем чтобы проложить путь к продолжению диалога. Специальный посланник посетил Бурунди в ноябре и декабре 2017 года и провел консультации в Аддис-Абебе в январе и марте 2018 года с Председателем Комиссии Африканского союза и его Комиссаром по вопросам мира и безопасности, соответственно, о том, как Организация Объединенных Наций и Африканский союз могут оказать дополнительную поддержку усилиям Восточноафриканского сообщества. Возобновление диалога под руководством Восточноафриканского сообщества будет иметь чрезвычайно важное значение для преодоления разногласий между сторонами в преддверии выборов, которые, как ожидается, пройдут в 2020 году. Специальный посланник продолжит изучение имеющихся вариантов в сотрудничестве с Восточноафриканским сообществом и Африканским союзом в целях продвижения мирного процесса.

11. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) продолжала играть ключевую роль в координации поддержки со стороны международного сообщества политического процесса и общей деятельности в этой стране, в том числе в связи с разработанной федеральным правительством политической «дорожной картой» проведения всеохватной политики на период 2017–2020 годов. В рамках своего мандата по оказанию помощи в проведении выборов, как это предусмотрено в резолюциях [2358 \(2017\)](#) и [2408 \(2018\)](#) Совета Безопасности, МООНСОМ предоставляет консультативную помощь по вопросам наращивания потенциала и по техническим и стратегическим вопросам Национальной независимой избирательной комиссии и Министерству внутренних дел, федерализма и примирения в рамках подготовки к выборам 2020/21 года. МООНСОМ также оказывает поддержку правительству Сомали в секторах безопасности и обеспечения верховенства права, в частности в деле создания национальной архитектуры безопасности, тесно увязывая свои действия с планом перехода к передаче ответственности за обеспечение безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским национальным силам безопасности. В соответствии с правозащитной частью своего мандата МООНСОМ продолжала заниматься мониторингом положения и укреплением

потенциала, в том числе в целях поощрения уважения прав человека, расширения прав и возможностей женщин и защиты детей; предотвращения сексуального и гендерного насилия в связи с конфликтом; и укрепления органов правосудия и содействия обеспечению привлечения к ответственности, особенно за преступления в отношении женщин и детей.

12. МООНСОМ также оказывает растущую поддержку усиленной инициативе федерального правительства в области мира и примирения, в частности в деле укрепления процесса формирования федеративного государства, а также в сфере посредничества, предотвращения и урегулирования конфликтов. МООНСОМ оказывает помощь Министерству внутренних дел, федерализма и примирения в разработке рамочной программы национального примирения и создании группы друзей по вопросам примирения. Эта группа включает государства-члены, региональные и международные организации и гражданское общество и поддерживает местные процессы примирения между кланами. Работа в этой области строится с учетом опыта, накопленного с 2017 года, в том числе в деле содействия в осуществлении соглашения о прекращении огня между Пунтлендом и Гальмудугом в связи со спорной границей города Галькайо, за которым последовало создание объединенного полицейского механизма для контроля за ходом осуществлением этого соглашения.

13. В течение отчетного периода Канцелярия моего Специального посланника по Судану и Южному Судану, работая в тесном взаимодействии с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза, продолжала содействовать урегулированию нерешенных вопросов, вытекающих из всеобъемлющего мирного соглашения. Она активно работала над укреплением двусторонних отношений между Суданом и Южным Суданом и урегулированием в обеих странах внутренних конфликтов, препятствующих нормализации двусторонних отношений. Канцелярия рекомендовала сторонам приступить к созданию временных механизмов для определения окончательного статуса Абьея. Далее, в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Канцелярия продолжала оказывать поддержку переговорам между правительством Судана и Народно-освободительным движением/армией Судана (север), направленным на поиск путей урегулирования конфликта в двух районах (штаты Южный Кордофан и Голубой Нил).

14. Работая в тесном сотрудничестве с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и Африканским союзом, Канцелярия моего Специального посланника также поддерживала усилия, направленные на взаимодействие со сторонами в поисках политического урегулирования конфликта в Южном Судане. Она оказала широкую поддержку, в том числе посредством челночной дипломатии, в преддверии организованного ИГАД форума высокого уровня по активизации действий, который привел к подписанию в декабре 2017 года соглашения о прекращении боевых действий. Канцелярия моего Специального посланника также стремилась установить тесные рабочие отношения между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ИГАД и разработать их общую стратегию.

15. В Либерии Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) работало в тесном сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и региональными и международными партнерами в целях поощрения и обеспечения создания мирных условий перед проведением всеобщих выборов, состоявшихся 10 октября 2017 года, и второго раунда президентских выборов, проведенного 26 декабря 2017 года. Кроме того, действуя в координации с МООНЛ, ЮНОВАС участвовало в проведении поездки бывшего президента Нигерии Олусегуна

Обасанджо — члена моего Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества — в Либерию, с тем чтобы дополнить усилия по оказанию добрых услуг в рамках содействия мирному урегулированию связанных с выборами споров и упорядоченному переходу к демократии в стране. В целом усилия ЮНОВАС способствовали мирному и успешному проведению избирательного процесса, кульминацией которого стало приведение к присяге президента Джорджа Манне Веа 22 января 2018 года.

16. В течение отчетного периода Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжала работать над осуществлением плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии с целью оказания помощи в завершении переходного периода. Этот план действий включал в себя проведение диалога по разработке конституции и осуществление процесса подготовки национальной конференции; усилия по объединению государственных институтов; проведение обсуждений по военным вопросам и вопросам безопасности; и подготовка к проведению выборов до конца 2018 года. МООНПЛ также постепенно расширяла свое основанное на ротации присутствие в Ливии при сохранении отделения в Тунисе.

17. 28 февраля 2018 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2404 \(2018\)](#), продлевающую срок действия мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) на один год до 28 февраля 2019 года. В этой резолюции был определен набор узконаправленных приоритетных задач для ЮНИОГБИС и содержалась просьба ко мне представлять регулярные доклады о сложившемся положении, а также провести оценку миссии, включая варианты возможной реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в стране и изменение приоритетности задач. Во исполнение этой резолюции Совета я направил техническую миссию по оценке для оказания помощи ЮНИОГБИС в переориентации его конфигурации для приведения ее в соответствие с пересмотренным мандатом и создал всеохватывающую группу по управлению преобразованиями, с тем чтобы обеспечить скорейшее осуществление этого процесса. В соответствии со своим пересмотренным мандатом ЮНИОГБИС уделяет в настоящее время основное внимание поддержке проведения в 2018 году выборов в законодательные органы. Согласно оценкам, прогресс в деле оказания поддержки процессу пересмотра конституции, который является еще одним подмандатным направлением работы этой миссии, будет зависеть от своевременного и успешного проведения этих выборов.

18. Во исполнение резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Заключительного коммюнике «Группы действий» по Сирии от июня 2012 года Канцелярия моего Специального посланника по Сирии провела восьмой раунд политических переговоров в Женеве с 28 ноября по 14 декабря 2017 года и специальный девятый раунд межсирийских переговоров в Вене с 23 по 27 января 2018 года. Мой Специальный посланник также продолжал обсуждение вопросов, касающихся создания конституционного комитета в Женеве, в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и в развитие заключительного заявления Конгресса сирийского национального диалога, состоявшегося в Сочи, Российская Федерация, 29–30 января 2018 года. В качестве первого шага мой Специальный посланник пригласил страны-гаранты Астанинского процесса, а также страны «малой группы» (Германия, Иордания, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция) в Женеву в июне 2018 года, с тем чтобы продолжить дипломатические усилия по нахождению точек соприкосновения в позициях международных игроков в поддержку осуществления под руководством и при активном

участии самих сирийцев политического процесса, поддерживаемого Организацией Объединенных Наций.

19. Канцелярия моего Специального посланника по Сирии также продолжала взаимодействовать с Консультативным советом сирийских женщин и структурным подразделением под названием «Кабинет поддержки гражданского общества». Канцелярия организовала проведение совещаний целевых групп Международной группы поддержки Сирии по вопросам прекращения огня и гуманитарного доступа, в том числе в поддержку осуществления резолюции [2401 \(2018\)](#) Совета Безопасности, и предоставила экспертов для участия в переговорах о прекращении огня в Астане, которые проводились не под эгидой Организации Объединенных Наций.

20. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану способствовала проведению диалога и оказанию международной помощи в ответ на политический кризис в конце 2017 года. Затем под эгидой Международной группы поддержки Ливана она содействовала продвижению «дорожной карты» проведения реформ в рамках трех конференций в поддержку экономического и социального секторов и положения беженцев. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку в проведении парламентских выборов в мае 2018 года, которые стали первыми такими выборами с 2009 года.

21. Канцелярия моего Специального посланника по Йемену способствовала приданию нового импульса политическому процессу. В контексте недавнего обострения конфликта Канцелярия представила Совету Безопасности в июне 2018 года элементы переговорных рамок, которые могли бы позволить возобновить переговоры. Специальный посланник пригласил стороны йеменского конфликта на мирные переговоры в Женеве 6 сентября.

22. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) документально зафиксировала сокращение числа жертв среди гражданского населения по сравнению с 2016 годом на 9 процентов, однако эти потери все равно составили в целом 10 453 человека (3438 погибших и 7015 раненых). В соответствии со своим широким мандатом на основании резолюции [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности МООНСА поддерживала правительство Афганистана в его усилиях по содействию миру и осуществлению программы реформ. Миссия сообщала о положении в области прав человека, поддерживала региональные инициативы по расширению сотрудничества в экономической и политической сферах и в сфере безопасности и содействовала осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, равно как и последующих резолюций. Кроме того, в рамках проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов МООНСА и Программа развития Организации Объединенных Наций предоставили техническую помощь Независимой избирательной комиссии и Комиссии по жалобам в связи с выборами, с тем чтобы подготовить почву для проведения выборов в парламент и окружные советы в 2018 году.

23. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и страновая группа Организации Объединенных Наций вместе с целым рядом других субъектов способствовали тому, чтобы гуманитарная деятельность занимала центральное место в рамках боевых операций, особенно в ходе военной кампании правительства по возвращению под свой контроль территории, захваченной Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ). После проведенного в сентябре 2017 года референдума в регионе Курдистана и на оспариваемых территориях в Ираке, который был впоследствии признан неконституционным и аннулирован Федеральным верховным судом, МООНСИ активно взаимодействовала с основными заинтересованными сторонами в Багдаде, Эрбиле,

Киркуке и Сулеймании. Миссия способствовала диалогу и укреплению доверия, тем самым помогая предотвратить дальнейшую эскалацию, которая вполне могла привести к серьезным региональным последствиям. В процессе осуществления этой стратегии МООНСИ тесно сотрудничала с членами Совета Безопасности и другими заинтересованными государствами-членами. МООНСИ также регулярно взаимодействовала с государственными должностными лицами, парламентариями, представителями политических партий, женскими группами, гражданским обществом и религиозными и общинными лидерами, с тем чтобы содействовать всеохватному политическому диалогу и национальному примирению в целях создания единого, стабильного и мирного Ирака, особенно после победы над ИГИЛ в декабре 2017 года.

24. Одним из ключевых аспектов работы МООНСИ в течение отчетного периода была поддержка в проведении парламентских выборов 12 мая 2018 года, в том числе путем предоставления консультационных услуг, поддержки и помощи органам по управлению выборными процессами до и после голосования в соответствии с мандатом Миссии, предусмотренным в резолюции [2367 \(2017\)](#) Совета Безопасности. После проведения выборов МООНСИ поддерживает тесные контакты с политическими лидерами и субъектами, включая женщин и представителей меньшинств, в целях содействия инклюзивному диалогу с участием всех конфессий и поощрения формирования нового национального правительства, которое будет выражать волю народа и обеспечивать наивысший уровень представленности женщин в политических и директивных структурах.

25. В апреле 2018 года во исполнение резолюции [72/248](#) Генеральной Ассамблеи я назначил Специального посланника по Мьянме. Специальный посланник совершила свою ознакомительную поездку в страну в июне 2018 года. Поездка включала посещение штата Ракхайн, во время которого она настаивала на создании условий, благоприятствующих добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев-рохингья, которые были изгнаны из своих домов и бежали от насилия в штате Ракхайн. Она также призвала к выполнению рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн.

26. В Колумбии мирный процесс вступил в новый этап в сентябре 2017 года после того, как повстанческая группировка «Революционные вооруженные силы Колумбии - Армия народа» (РВСК-АН) завершила сдачу оружия и затем преобразовалась в политическую партию «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС). Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, учрежденная Советом Безопасности в его резолюции [2366 \(2017\)](#), приступила к выполнению своего мандата 26 сентября 2017 года в целях проверки хода реинтеграции бывших повстанцев и выполнения гарантий безопасности для членов РВСК-АН и пострадавших от конфликта общин. Миссия тесно взаимодействовала с правительством Колумбии, ОАРС и общинами в целях укрепления и поддержания доверия к мирному процессу и содействия решению ключевых вопросов, связанных с ее мандатом. В рамках этих усилий Миссия старалась содействовать применению правовых гарантий к бывшим повстанцам, их беспрепятственному участию в политической жизни и реализации продуктивных проектов их реинтеграции. Миссия также внесла свой вклад в процесс проверки двустороннего прекращения огня между правительством Колумбии и Армией национального освобождения в период с октября 2017 года по январь 2018 года.

27. В течение отчетного периода в проводимых при содействии Организации Объединенных Наций переговорах между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок по всеобъемлющему урегулированию кипрского вопроса продолжался перерыв, а прямые контакты между двумя сторонами, особенно на уровне лидеров этих двух общин, носили ограниченный характер. Два лидера встретились

один раз 16 апреля 2018 года на неофициальной встрече, организованной при содействии Организации Объединенных Наций. В июне 2018 года я проинформировал Совет Безопасности о своем намерении начать консультации со сторонами и державами-гарантами при участии руководящего должностного лица Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ознакомиться с результатами анализа, к проведению которого я призвал в конце Конференции по Кипру в июле 2017 года, и помочь определить, сложились ли на данном этапе достаточные условия для продолжения какого-либо значимого процесса. Одновременно Канцелярия моего Специального советника по Кипру продолжала взаимодействовать на двусторонней основе с лидерами и другими субъектами, такими как политические партии и организации гражданского общества. Канцелярия также продолжала содействовать работе экспертных рабочих групп и технических комитетов.

28. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях продолжала тесно взаимодействовать с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом по вопросу о положении в Грузии в рамках Женевских международных дискуссий — уникального рамочного механизма, в работе которого участвуют эти три организации. В январе 2018 года после моего призыва к активизации текущих посреднических процессов в Европе сопредседатели Женевских международных дискуссий начали консультации со всеми участниками и соответствующими заинтересованными сторонами для изучения путей повышения эффективности данного процесса.

29. Что касается работы групп, команд и структурных подразделений, занимающихся наблюдением за санкциями, а также других учреждений и механизмов, то в течение отчетного периода Совет Безопасности принял три резолюции (2371 (2017), 2375 (2017) и 2397 (2017)), касающиеся Корейской Народно-Демократической Республики, которые расширили сферу применения действующих санкционных мер; ввели новые ограничения в отношении определенных видов экономической деятельности, включая новые отраслевые запреты на товары, оборудование и машины, полезные ископаемые и суда; и поручили Группе экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике следить за соблюдением этих мер. Кроме того, Секретарю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), было поручено контролировать соблюдение государствами-членами ограничений в отношении продуктов нефтепереработки.

30. Что касается Группы экспертов по Ливии, то 11 мая 2018 года я сообщил Совету Безопасности об осуществлении резолюции 2292 (2016) Совета Безопасности, продленной резолюцией 2357 (2017), в которой государства-члены были уполномочены досматривать в открытом море у побережья Ливии направляющиеся в Ливию или из нее суда в целях обеспечения строгого осуществления оружейного эмбарго (S/2018/451). Я также представил Совету Безопасности два доклада (S/2017/1030 и S/2018/602) об осуществлении резолюции 2231 (2015).

31. 5 сентября 2017 года Совет Безопасности принял резолюцию 2374 (2017), которой он ввел адресные санкции, а именно замораживание активов и запрет на поездки в отношении физических или юридических лиц, препятствующих выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали 2015 года. Совет учредил комитет для отслеживания хода осуществления этих мер и просил меня создать на первоначальный период в 13 месяцев группу в составе пяти экспертов. 12 декабря 2017 года я назначил Группу экспертов по Мали в составе четырех экспертов (S/2017/1047), представляющую собой новую специальную политическую миссию.

32. Что касается отдельно санкционного режима в отношении Центральноафриканской Республики, то Совет Безопасности принял 30 января 2018 года резолюцию [2399 \(2018\)](#), которая расширила критерии для включения в санкционный перечень путем включения в них нападения на гуманитарный персонал и актов подстрекательства к насилию, в частности на этнической или религиозной почве, подрывающих мир, стабильность или безопасность в Центральноафриканской Республике. Совет также просил Секретариат представить контрольные показатели для оценки мер по осуществлению оружейного эмбарго на основе варианта 3, предусмотренного в моем письме от 10 июля 2017 года ([S/2017/597](#)). В этой связи в июне 2018 года Секретариат провел миссию по оценке в Центральноафриканскую Республику; ее выводы отражены в моем письме от 31 июля 2018 года ([S/2018/752](#)).

33. 23 августа 2017 года я представил Совету Безопасности свой третий доклад ([S/2017/715](#)) о прогрессе, достигнутом в деле стабилизации и восстановления конституционного порядка в Гвинее-Бисау. Я подтвердил рекомендации, содержащиеся в моем предыдущем докладе ([S/2016/720](#)), о сохранении режима санкций и создании группы экспертов для содействия работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2048 \(2012\)](#) о Гвинее-Бисау. Впоследствии Совет принял резолюцию [2404 \(2018\)](#), в которой он просил меня представить еще один доклад по данному вопросу. В этой связи Департамент по политическим вопросам Секретариата в сотрудничестве с ЮНИОГБИС провел оценку в период с июня по июль месяцы, результаты которой будут отражены в моем четвертом докладе Совету, который будет представлен в августе 2018 года.

34. 21 сентября Совет Безопасности принял резолюцию [2379 \(2017\)](#), в которой просил Генерального секретаря учредить Следственную группу во главе со Специальным советником для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ (ДАИШ), путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных террористической группировкой ИГИЛ (ДАИШ) деяний в Ираке. 31 мая я назначил Специального советника руководителем этой Следственной группы.

III. Интерактивный диалог с государствами-членами

35. В своей резолюции [72/89](#) Генеральная Ассамблея просила меня проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и просила далее Секретариат до проведения такого диалога установить контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия.

36. После консультаций Департамент по политическим вопросам организовал 9 июля 2018 года пятый ежегодный интерактивный диалог о специальных политических миссиях. После консультаций с Бюро Четвертого комитета было принято решение о том, что темой этого диалога будет предотвращение конфликтов.

37. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам подчеркнула ту критически важную роль, которую специальные политические миссии играют в деле предотвращения конфликтов, отметив при этом, что их разнообразие, гибкость и оперативность действий сделали их важными инструментами в этой области. Она подчеркнула четыре директивных вопроса, которые имеют чрезвычайно важное значение для успеха специальных политических миссий, особенно для их усилий по предотвращению конфликтов: партнерские отношения с другими субъектами, в частности с региональными организациями; их роль в качестве платформы Организации Объединенных Наций для решения вопросов, связанных с региональными аспектами

конфликтов; их вклад в повышение ответственности субъектов на местах за предотвращение конфликтов; и важность создания более широкой благоприятной среды в тесном сотрудничестве между специальными политическими миссиями и другими механизмами и инструментами Организации Объединенных Наций. Она выразила уверенность в том, что проводимая в настоящее время реформа и укрепление системы Организации Объединенных Наций, особенно реструктуризация архитектуры мира и безопасности, помогут специальным политическим миссиям лучше выполнять свои мандаты, шире включая при этом деятельность по миростроительству в свою работу

38. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря полевой поддержке остановился на той постоянной поддержке, которую его Департамент оказывает специальным политическим миссиям, в том числе на тех уникальных трудностях в процессе такой поддержки, которые необходимо преодолевать при разработке и реализации решений на местах. Он кратко проинформировал участников об усилиях Департамента по совершенствованию методов управления цепочками поставок, усилению управления природопользованием, содействию применению технологий и инноваций, активизации мер по борьбе с должностными нарушениями и поддержке ориентированной на полевую деятельность реформы рабочих процессов. Он также подтвердил свою убежденность в том, что осуществление реформ как в сфере управления Секретариатом, так и в архитектуре мира и безопасности позволит Организации и ее специальным политическим миссиям лучше выполнять свои мандаты.

39. В ходе последующего интерактивного обмена мнениями выступили 17 государств-членов, которые затронули актуальные для специальных политических миссий вопросы. Целый ряд ораторов подчеркнули важную роль специальных политических миссий в предотвращении конфликтов, особенно при использовании комплексных и целостных подходов к выполнению их мандатов. Несколько ораторов отметили взаимосвязь между деятельностью специальных политических миссий и элементами более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций, в частности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Многие ораторы подчеркнули важность обеспечения ответственности местных субъектов и тесного сотрудничества с государствами-членами для обеспечения результативности специальных политических миссий в их усилиях по предотвращению конфликтов и установлению устойчивого мира. Несколько государств-членов подтвердили ту критически важную роль, которую играют региональные организации, в частности Африканский союз, и призвали Организацию Объединенных Наций усилить поддержку, оказываемую этим партнерам, и шире взаимодействовать с ними.

40. Государства-члены подчеркнули далее необходимость того, чтобы специальные политические миссии шире применяли всеохватные подходы и повышали их приоритетность, особенно в том, что касается обеспечения всестороннего учета гендерных факторов. Ораторы отметили важность вовлечения женщин в политическую жизнь и их конструктивного участия в диалоге и миротворчестве, а также остановились на необходимости активного привлечения молодежи к этим процессам. Делегаты выдвинули конкретные программные предложения для достижения этих целей, такие как проведение гендерных оценок и создание в каждой миссии координационных подразделений по делам молодежи. Представители нескольких государств-членов также рассказали об опыте их стран в принятии у себя специальных политических миссий и поделились мнением о том, каким образом можно усовершенствовать их работу на местах и лучше информировать государства-члены об их работе, а также остановились на роли Секретариата в поддержке этих миссий.

41. Многие государства-члены подчеркнули, что продолжающийся процесс реформы и реструктуризации Организации Объединенных Наций повысит эффективность специальных политических миссий и улучшит понимание их работы, и вновь заявили о своей поддержке усилий по проведению реформы. В частности, они отметили, что объединенный региональный компонент, который будет создан на базе будущего Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, позволит обеспечить предоставление Центральными учреждениями более широкой поддержки специальным политическим миссиям, в том числе в их усилиях по предотвращению конфликтов. В заключение несколько государств-членов вновь выразили озабоченность по поводу проблем с финансированием, с которыми сталкиваются специальные политические миссии, и предложили продолжать обсуждение этого вопроса.

IV. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Предотвращение конфликтов и сохранение мира

42. С момента вступления в должность и понимая, что человеческие и финансовые издержки кризисов стали неприемлемыми, я подчеркивал свое стремление поставить вопросы предотвращения в центр деятельности Организации Объединенных Наций. В частности, я подчеркивал важность принятия целостного, согласованного и скоординированного подхода к предотвращению в рамках всей системы. Я также подчеркивал, что наилучшим способом предотвращения сползания общества в кризис является обеспечение их устойчивости к потрясениям посредством инвестиций во всеохватное и устойчивое развитие, включая согласованные действия в связи с изменением климата и регулирование массовой миграции. Опубликованное в начале 2018 года совместное исследование Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* («Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению насильственного конфликта») показало на основе эмпирических наблюдений, что такое предотвращение конфликтов реально работает, спасает жизни людей и является рентабельным, позволяя сэкономить от 5 до 70 млрд долл. США в год на мерах реагирования на конфликты.

43. В январе 2018 года я представил свой доклад о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43) в рамках последующей деятельности во исполнение двух аналогичных резолюций по обзору миростроительной архитектуры, которые были приняты Генеральной Ассамблеей (70/262) и Советом Безопасности (2282 (2016)). В этом докладе подчеркивается, что конструктивное участие женщин в усилиях по установлению мира и предотвращению конфликтов повышает эффективность миростроительства и укрепляет прямую связь между гендерным равенством, миром и устойчивостью к потрясениям. На совещании Ассамблеи высокого уровня по миростроительству и сохранению мира, состоявшемся 24–26 апреля 2018 года, государства-члены вновь заявили о своей поддержке всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и приняли две параллельные резолюции в Ассамблее и Совете (72/276 и 2413 (2018), соответственно). В этих резолюциях и в ходе продолжающихся обсуждений государства-члены подтвердили свою приверженность поддержке деятельности Организации Объединенных Наций в целях предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. Эти обязательства повысили важное значение работы Организации Объединенных Наций на протяжении всего цикла конфликта и применения широкого спектра инструментов, включая

специальные политические миссии. В этом контексте государства-члены признали важную роль специальных политических миссий в качестве гибкого механизма поддержания международного мира и безопасности, в том числе посредством содействия применению всеобъемлющего подхода в деле миростроительства и сохранения мира (резолюция 72/89).

Региональные партнерства и работа региональных подразделений по политическим вопросам

44. Установление надежных и устойчивых партнерских связей, особенно с региональными и субрегиональными организациями, имеют основополагающее значение для обеспечения успеха специальных политических миссий. Как показано в разделе II выше, посвященном основным событиям в оперативной деятельности, значительная часть работы специальных политических миссий осуществляется в тесном сотрудничестве с региональными партнерами и при их поддержке.

45. Три региональных политических отделения играют особенно важную роль в налаживании более тесных рабочих отношений с партнерами по широкому кругу вопросов, представляющих общий интерес. ЮНОВАС продолжало поддерживать усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира в регионе в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, в том числе путем поощрения и поддержки всеохватных национальных политических диалогов и мирных избирательных процессов. 25–26 июля 2017 года ЮНОВАС провело рабочее совещание в Конакри для обобщения опыта проведения предыдущих выборов в Западной Африке и определения приоритетных задач для будущих избирательных процессов. Более 50 представителей органов управления избирательным процессом и других заинтересованных сторон из этого региона обменялись мнениями о том, как можно повысить качество избирательных процессов. Участники подчеркнули необходимость проведения всестороннего политического диалога, содействия созданию авторитетных органов управления избирательным процессом и создания надежных гражданских реестров, позволяющих регулярно обновлять списки избирателей.

46. 26–27 марта 2018 года ЮНОВАС организовало коллоквиум в Абиджане, Кот-д'Ивуар, на тему «Проблемы и перспективы проведения политических реформ в Западной Африке», в работе которого приняли участие около 70 представителей национальных учреждений, стоящих в авангарде проведения политических реформ. Результатом коллоквиума стало создание платформы для политических реформ в Западной Африке и Сахеле, секретариат которой будет находиться в структуре ЮНОВАС. ЮНОВАС также поддержало Комиссию Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в разработке регионального плана действий по сезонному перегону скота на новые пастбища и создало неофициальную рабочую группу по вопросам пасторализма и предотвращения конфликтов с участием учреждений Организации Объединенных Наций и региональных структур, занимающихся этим вопросом.

47. В течение отчетного периода Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) укрепили сотрудничество в области предотвращения конфликтов и раннего предупреждения, в том числе путем проведения большего числа совместных аналитических исследований и поездок в страны региона и поощрения выработки общих позиций. С 15 по 18 марта 2018 года мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава ЮНОЦА и Генеральный секретарь ЭСЦАГ провели совместную миссию в Центральноафриканскую Республику, с тем чтобы вновь выразить поддержку

обеих организаций Африканской инициативы по достижению мира и примирения. С 30 ноября по 2 декабря 2017 года ЮНОЦА организовало в Либревиле в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией франкоязычных стран и ЭСЦАГ молодежный форум по проблеме радикализации, с тем чтобы создать целевую систему раннего предупреждения в связи с этой проблемой. 24 мая 2018 года после проведения в Браззавиле рабочего совещания, совместно организованного ЭСЦАГ и ЮНОЦА, его участники утвердили региональный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности в Центральной Африке. ЮНОЦА и ЮНОВАС совместно с ЭСЦАГ способствовали проведению 11–12 апреля 2018 года совещания по обмену опытом в области предотвращения конфликтов и пасторализма. Главы ЮНОЦА и ЮНОВАС приняли участие в работе совместного саммита глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, который состоялся 30 июля 2018 года в Ломе. ЮНОЦА также установило партнерские отношения с Африканским союзом и продолжило координировать усилия по устранению угрозы, создаваемой «Армией сопротивления Бога» (ЛРА), в том числе посредством проведения координационных совещаний и совместных миссий в страны, пострадавшие от действий ЛРА.

48. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии прилагает усилия к развитию той позитивной динамики, которая сложилась в регионе Центральной Азии в 2017 году, в том числе путем оказания поддержки странам Центральной Азии в их усилиях по нахождению региональных решений для трансграничных угроз и вызовов.

49. В апреле 2018 года Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Контртеррористическое управление Секретариата приступили к реализации третьего этапа своего совместного проекта по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии — первого регионального подхода такого рода. Цель этого этапа заключается в развитии регионального сотрудничества при одновременном усилении национальной ответственности. Региональный центр также поддерживает региональный диалог по вопросам общих водных и энергетических ресурсов и деградации окружающей среды и поддерживает тесное сотрудничество с Международным фондом спасения Арала. В рамках своего подхода Региональный центр уделяет первоочередное внимание наращиванию национального потенциала в области предотвращения конфликтов, в том числе по линии водной дипломатии, и установлению партнерских связей с широким кругом учреждений Организации Объединенных Наций, а также с международными и региональными организациями. Поскольку страны Центральной Азии все чаще уделяют первоочередное внимание взаимодействию с Афганистаном как важным партнером, особенно в области экономического развития и торговли, Региональный центр, действуя в тесном сотрудничестве с МООНСА, оказывает поддержку деятельности по укреплению связей между странами региона.

50. В течение отчетного периода был достигнут значительный прогресс в углублении партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в сфере предотвращения конфликтов, посредничества, миротворчества и миростроительства, а также в области развития. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжало тесно взаимодействовать с Африканским союзом в целях укрепления сотрудничества и обеспечения единства действий. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза добились прогресса в укреплении сотрудничества по

вопросам мира и безопасности в Африке, проведя свои одиннадцатое и двенадцатое совместные консультативные совещания 8 сентября 2017 года в Аддис-Абебе и 19 июля 2018 года в Нью-Йорке, соответственно. Я приветствовал выраженное обоими этими советами признание важности стратегического партнерства между этими двумя организациями.

51. В январе 2018 года, действуя в интересах расширения и взаимного укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также в целях дальнейшего ускорения хода осуществления повестки дня в области устойчивого развития для Африки, я подписал вместе с Председателем Комиссии Африканского союза Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это было сделано после подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Эти рамочные документы будут служить руководством для более тесного сотрудничества, координации действий и актуализации различных вопросов в работе наших организаций.

52. Государства — члены Африканского союза также внесли существенный вклад в Фонд мира, который оказывает финансовую поддержку возглавляемым Африканским союзом операциям по содействию миру, и предприняли шаги по улучшению функционирования этого механизма путем принятия нормативного документа, касающегося расширения структуры руководства и управления Фондом мира. С 2016 года Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза прилагают более активные усилия по созданию устойчивых, предсказуемых и гибких механизмов финансирования африканских операций по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности. В дополнение к резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета я также предложил возможные варианты финансирования в моем докладе, содержащемся в документе [S/2017/454](#), которые были впоследствии повторены в докладе Председателя Комиссии Африканского союза от 30 мая 2017 года в качестве жизнеспособной основы для достижения прогресса по этому вопросу. Работа в приоритетных областях также продолжается в соответствии с резолюцией [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет выразил намерение продолжать рассмотрение практических шагов и условий, необходимых для частичного финансирования возглавляемых Африканским союзом операций по содействию миру за счет начисленных взносов на индивидуальной основе.

53. Я твердо привержен укреплению партнерских связей Организации с региональными и другими организациями в деле поддержания международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. С этой целью 12–13 июня 2018 года я провел в Нью-Йорке интерактивный диалог высокого уровня с региональными и другими организациями. В этом диалоге приняли участие представители высокого уровня из 19 региональных и других организаций, активно работающих в области поддержания международного мира и безопасности. Участники провели откровенный и продуктивный обмен мнениями о глобальных проблемах, связанных с поддержанием мира и безопасности, с точки зрения предотвращения конфликтов. Мы определили конкретные меры, которые следует принять в целях укрепления нашего сотрудничества и координации действий, особенно на местах.

Обеспечение всеобъемлющего подхода к миру

54. Организация Объединенных Наций использует широкий и всеобъемлющий подход к миростроительству, миротворчеству и сохранению мира. В течение отчетного периода специальные политические миссии продолжали придерживаться этого подхода во всех своих усилиях, особенно в том, что касается приоритизации деятельности по вовлечению и охвату тех субъектов, которые, в противном случае, были бы маргинализированы или исключены из процесса принятия решений, миротворчества, миростроительства и усилий по урегулированию конфликтов.

55. В декабре 2017 года в рамках своей деятельности совместно со Структурой «ООН-женщины» и страновой группой Организации Объединенных Наций МООНСОМ провела рабочее совещание для 18 женщин — членов федерального парламента, с тем чтобы укрепить потенциал женщин-парламентариев. В работе этого рабочего совещания приняли участие избранные руководители женской инициативной группы в сомалийском парламенте, что позволило членам парламента открыто обсудить различные вопросы, в том числе роль женщин как законодателей и сторонников расширения политических прав и возможностей женщин. Участники совещания определили целый ряд приоритетных областей, включая, в частности, примирение, проведение в 2020 году всеобщих выборов на основе принципа «один человек — один голос», пересмотр конституции и дальнейшее наращивание потенциала.

56. Рабочая группа по гендерным вопросам в составе представителей правительства Колумбии, РВСК-АН и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии продолжала актуализировать гендерную проблематику в процессе проверки различных аспектов выполнения мирного соглашения между правительством Колумбии и РВСК-АН. В состав Рабочей группы входят координаторы по гендерным вопросам, назначенные тремя ее членами, которые также назначили координаторов по гендерным вопросам на региональном и местном уровнях. По мнению сторон, эта трехсторонняя группа по гендерным вопросам является примером передовой практики, которая позволила им укрепить работу и диалог по гендерным вопросам и по повышению роли женщин в мирном процессе, в том числе в области удовлетворения особых потребностей женщин из числа бывших комбатантов.

57. В 2017 году более 50 представителей возглавляемых женщинами групп гражданского общества и зонтичных организаций объединились под эгидой ЮНИОГБИС и сформировали инклюзивный женский форум за мир в Гвинее-Бисау. Цель этого форума состоит в том, чтобы помочь найти выход из политического тупика и содействовать возобновлению диалога между президентом и большинством и оппозиционными партиями. Форум назначил 10 влиятельных женщин, которым было поручено содействовать в создании условий для проведения диалога между политическими субъектами и сторонами; в августе 2017 года форум представил доклад о своей работе президенту Республики, сторонам, подписавшим Конакрийское соглашение об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств об урегулировании политического кризиса в Гвинее-Бисау, и международным заинтересованным сторонам. Этот процесс содействия помог ослабить напряженность в стране и предотвратить возможное возобновление насилия. Форум также способствовал созданию канала связи между государственными учреждениями и сторонами в конфликте, который доказал свою важность при назначении нового премьер-министра в апреле 2018 года.

58. Консультативный совет сирийских женщин при моем Специальном посланнике по Сирии продолжал прилагать усилия к обеспечению того, чтобы

гендерные аспекты учитывались на всех этапах политического процесса. Начиная с 2017 года Канцелярия моего Специального посланника систематически отслеживает число женщин в составе делегаций, участвующих в межсирийских переговорах, и их основные функции, динамику гендерного состава на переговорах и ход выполнения программы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Специальный посланник также заявил о своем намерении зарезервировать для женщин 30 процентов мест в конституционной комиссии, которая будет сформирована под эгидой Организации Объединенных Наций в Женеве в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности.

59. Организация Объединенных Наций также признает важную и конструктивную роль молодежи в деле поддержания и поощрения международного мира и безопасности, как это признано Советом Безопасности в его резолюциях 2250 (2015) и 2419 (2018) по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Специальные политические миссии продолжают активно взаимодействовать с молодежью и молодыми людьми в различных аспектах своей работы, в том числе в процессах посредничества, установления мира и примирения, и в том, что касается участия в политической жизни в целом. Например, МООНСОМ сотрудничает с различными местными, региональными и международными субъектами в целях обеспечения участия молодых людей в национальных мирных процессах. В целом я вновь заявляю, что молодежь является отсутствующим звеном в более широких усилиях Организации Объединенных Наций по установлению и сохранению мира. Я буду и впредь подчеркивать необходимость обеспечения всестороннего и активного участия молодежи в работе Организации Объединенных Наций.

Охрана и безопасность

60. В ходе выполнения своих мандатов, построенных вокруг сложных мирных процессов, многие специальные политические миссии осуществляют свою деятельность в крайне нестабильной и сложной обстановке в области безопасности. В некоторых случаях эта обстановка связана с непрекращающимися военными конфликтами высокой интенсивности, повстанческими действиями, социальными волнениями или террористической деятельностью.

61. Сотрудники Организации Объединенных Наций, которые находятся, действуют или развернуты в миссиях, например в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике или Сомали, серьезно рискуют стать случайными жертвами или подвергнуться прямому нападению. Эти обстоятельства напрямую подрывают способность Организации оставаться в стране и добиваться результатов в выполнении своих мандатов и, по этой причине, должны учитываться при анализе общего положения со специальными политическими миссиями, которое требует постоянного внимания и принятия профилактических мер. Хотя Организация Объединенных Наций опирается, главным образом, на правительства принимающих стран в плане обеспечения безопасности персонала миссий, в некоторых случаях страны не имеют достаточного потенциала для предоставления услуг по обеспечению безопасности. Департамент по политическим вопросам и руководство специальных политических миссий постоянно взаимодействуют с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата и пересматривают стратегии управления рисками, с тем чтобы скорректировать их и свести к минимуму любые возможные последствия для выполнения мандатов всех миссий, в том числе структурных подразделений или групп экспертов, оказывающих поддержку комитетам Совета Безопасности.

62. В результате во многих случаях специальные политические миссии вынуждены постоянно принимать серьезные меры по обеспечению безопасности,

которые определяются и усиливаются на основе непрерывного процесса управления рисками. В качестве примеров таких мер можно привести развертывание вооруженного персонала гражданской службы безопасности Организации Объединенных Наций, расширение сотрудничества с региональными партнерами, которые имеют военный персонал на местах, развертывание групп охраны, предоставляемых государствами-членами, и наем частных охранных компаний, когда это необходимо и в соответствии с надлежащими резолюциям Генеральной Ассамблеи.

Географическое распределение и гендерная представленность

63. Я по-прежнему привержен делу расширения представленности женщин во всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях. По состоянию на июнь 2018 года доля женщин среди набираемых на международной основе сотрудников миссий составляла 31,8 процента, что представляет собой небольшое сокращение на 1 процент по сравнению с предыдущим годом. Доля женщин среди сотрудников этих миссий, набираемых на местной основе, составляла около 16 процентов, что свидетельствует о небольшом увеличении на 1 процент по сравнению с предыдущим годом. Эти цифры указывают на то, что многое еще необходимо сделать. Моя общесистемная стратегия по достижению гендерного паритета, к реализации которой я приступил в сентябре 2017 года, станет исключительно важным элементом усилий Организации Объединенных Наций по повышению числа женщин, работающих на всех уровнях, в целях достижения полного гендерного паритета в Организации к 2028 году.

64. Я также убежден в том, что мы должны продолжать поощрять и улучшать географическое многообразие в Организации Объединенных Наций. По состоянию на июнь 2018 года географическое распределение 1398 набранных на международной основе сотрудников в полевых специальных политических миссиях было следующим: 22,8 процента — из Группы государств Африки; 22,7 процента — из Группы государств Азии и Тихого океана; 12,7 процента — из Группы восточноевропейских государств; 7,6 процента — из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и 34,3 процента — из Группы государств Западной Европы и других государств. Распределение 2093 сотрудников миссий, набранных на местной основе, было следующим: 13,4 процента — из Группы государств Африки; 79,6 процента — из Группы государств Азии и Тихого океана; 0,1 процента — из Группы восточноевропейских государств; 5,3 процента — из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и 1,7 процента — из Группы государств Западной Европы и других государств.

V. Замечания

65. В настоящем докладе я подчеркнул то важное значение, которое я по-прежнему придаю специальным политическим миссиям, особенно в рамках непрекращающихся усилий Организации, направленных на то, чтобы поставить вопрос о предотвращении конфликтов в центр ее работы. Я убежден в том, что государства-члены будут и впредь ценить исключительно важный вклад специальных политических миссий в предотвращение и урегулирование конфликтов и сохранение мира.

66. Специальные политические миссии должны оставаться гибкими, оперативными и способными быстро реагировать на изменяющиеся условия и адаптироваться к ним. В будущем возрастет необходимость во всеохватных, широких и комплексных подходах к решению проблем в области безопасности,

развития и гуманитарных проблем. Я буду продолжать выступать за применение таких подходов в нашей работе, особенно в таких регионах, как Сахель и район Великих озер.

67. Я убежден в том, что текущие усилия по проведению реформ в Организации Объединенных Наций, которые должны вступить в силу 1 января 2019 года, помогут укрепить способность специальных политических миссий выполнять свои мандаты при уделении все большего внимания вопросам миростроительства и сохранения мира. Как я отметил в своем первоначальном предложении о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525), эта реформа направлена на то, чтобы акцентировать внимание на предотвращении конфликтов и сохранении мира и повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. В частности, новая единая региональная политическая и оперативная структура, которая будет поделена между будущим Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом миротворческих операций, будет иметь исключительно важное значение для более эффективного содействия работе специальных политических миссий, в том числе путем обеспечения координации, синергии и согласованности взаимодействия с миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, которые работают в том же регионе или имеют пересекающиеся и/или взаимодополняющие мандаты. Что касается нерешенного вопроса о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий, в отношении которых Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам вынес свои рекомендации в 2011 году, которые были впоследствии подтверждены в докладах Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры, то я надеюсь, что государства-члены предоставят руководящие указания на этот счет.

68. Результаты реформы в области управления, включая усиление ориентации на клиентов, упрощение политики и практики в области людских ресурсов, а также децентрализацию и делегирование полномочий и перенос функции принятия решений ближе к непосредственным исполнителям, станут еще одним важным фактором в обеспечении повышения подотчетности и эффективности специальных политических миссий. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций, в частности создание более беспристрастной системы координаторов-резидентов с новыми полномочиями, будет также способствовать укреплению присутствия Организации Объединенных Наций на местах, что позволит обеспечить более тесную координацию с работой специальных политических миссий.

69. Как отмечалось на протяжении всего настоящего доклада, установление партнерских отношений с другими международными и региональными заинтересованными субъектами, в частности с региональными и субрегиональными организациями, имеет чрезвычайно важное значение для эффективности специальных политических миссий. В этой связи я рассчитываю на реализацию дальнейших усилий по осуществлению Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и на тесное взаимодействие с Африканским союзом, равно как и с другими региональными и субрегиональными организациями и государствами-членами в целях содействия предотвращению конфликтов и сохранению мира в Африке и других регионах.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 1 августа 2018 года)

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии
7. Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
8. Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер
9. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену
10. Специальный посланник Генерального секретаря по Бурунди
11. Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме

Группы, команды и структурные подразделения, занимающиеся наблюдением за санкциями, и другие структуры и механизмы

12. Группа контроля по Сомали и Эритрее
13. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
14. Группа экспертов по Судану
15. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
16. Группа экспертов по Ливии
17. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
18. Группа экспертов по Йемену
19. Группа экспертов по Южному Судану
20. Группа экспертов по Мали
21. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
22. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности
23. Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1540 \(2004\)](#)

24. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета
25. Следственная группа, учрежденная резолюцией [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

26. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
 27. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
 28. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
 29. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
 30. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
 31. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
 32. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
 33. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
 34. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
 35. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе
 36. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
 37. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
 38. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
-