



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

На пути к глобальному партнерству

Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [70/224](#) Генеральная Ассамблея изложила рекомендации по укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, признав, что осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребует более тесного вовлечения деловых кругов. Сегодня, когда мир уже три года продвигается по пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций должна в срочном порядке взять на себя задачу раскрытия всего потенциала сотрудничества с частным сектором и другими партнерами. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций имеется твердый консенсус в вопросе о том, что достижение целей в области устойчивого развития требует значительного расширения союзов и партнерств, в частности с частным сектором. Повсеместно признается также, что для решения этой задачи требуются более энергичные усилия и более тесная общесистемная координация. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций партнерские отношения эволюционируют в сторону более глубокого и более стратегического по своему характеру сотрудничества с упором на инновации, масштабизацию и результативность. В целях поддержания и ускорения этих позитивных сдвигов необходимо продолжать более динамично развивать такие партнерства, в рамках которых более эффективно используются ресурсы и опыт частного сектора. Организация Объединенных Наций стремится также все активнее выступать катализатором новой волны финансирования и инноваций, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что свидетельствует о важной эволюции и преобразовании той роли, которую ей

* [A/73/150](#).

** Непредвиденная задержка на несколько дней с представлением доклада была вызвана необходимостью сбора информации среди дополнительных заинтересованных сторон на заключительном этапе визирования доклада.



надлежит играть в предстоящие годы. В интересах содействия такому преобразованию ее роли в настоящем докладе излагаются рекомендации, направленные на обеспечение более эффективного применения общесистемного подхода к развитию партнерств, который позволит повысить результативность сотрудничества с частным сектором и ускорить прогресс в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года.

I. Введение

1. Во исполнение решения семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи отложить, в порядке исключения, рассмотрение пункта повестки дня, озаглавленного «На пути к глобальному партнерству», и включить его в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии в настоящем докладе содержится обновленный доклад, представленный в соответствии с резолюцией 70/224 Генеральной Ассамблеи. В докладе учтены предыдущие доклады Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и соответствующими партнерами (A/56/323, A/58/227, A/60/214, A/64/337, A/66/320, A/68/326 и A/70/296).

2. Согласно цели 17 в области устойчивого развития Повестка дня на период до 2030 года может быть реализована только при наличии твердой приверженности партнерским отношениям между правительствами, частным сектором, гражданским обществом и другими сторонами на всех уровнях. Равным образом, благодаря историческому Парижскому соглашению, заключенному в 2015 году, глобальное сообщество объединило свои усилия в рамках амбициозного плана по борьбе с изменением климата и адаптации к его последствиям. Беспрецедентный уровень интереса и приверженности со стороны широкого круга соответствующих сторон, включая ответственных лидеров делового мира, подталкивает государства-члены к более энергичному осуществлению мер по борьбе с изменением климата.

3. При составлении настоящего доклада были проведены исследования по двум главным направлениям. Во-первых, были проведены два обследования для сбора общесистемных данных от 39 участвующих учреждений Организации Объединенных Наций. В ходе одного обследования был проведен опрос старших руководителей для того, чтобы узнать и изучить мнения организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении проблем и возможностей, возникающих при налаживании партнерств. В ходе второго обследования были опрошены сотрудники всей системы, с тем чтобы ознакомиться с мнениями на местах относительно партнерской практики и определить потребности и возможности в плане укрепления потенциала и повышения согласованности и результативности. Что касается второго направления исследований, то были проведены углубленные собеседования с сотрудниками Организации Объединенных Наций, занимающимися практическим налаживанием партнерств, и в некоторых случаях с их деловыми партнерами, чтобы изучить новую передовую практику налаживания партнерств, управления ими и оценки их эффективности. Используя выводы, вытекающие из анализа этих данных, и откровенно высказанные мнения, авторы настоящего доклада попытались определить надежный, проверенный путь, ведущий к общесистемным преобразованиям, которые могли бы способствовать расширению масштабов и повышению эффективности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором и тем самым ускорить прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

4. Основное внимание в настоящем докладе, как и в предыдущих докладах по этому же пункту повестки дня, уделяется партнерским отношениям между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. Однако многие изложенные в настоящем докладе тенденции, идеи и рекомендации относятся ко всем формам партнерства между Организацией Объединенных Наций и другими сторонами.

II. Повышение эффективности партнерских отношений в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Расширение участия частного сектора в целях достижения более ощутимых результатов

5. Согласно данным, представленным учреждениями Организации Объединенных Наций при подготовке настоящего доклада, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в настоящее время насчитывается свыше 1500 партнерств с деловыми кругами. Среди них преобладают двусторонние партнерства; более половины всех зарегистрированных партнерств имеют в качестве участника только одну компанию. По-прежнему широко распространены краткосрочные виды сотрудничества: 79 процентов всех партнерств между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, по имеющимся сведениям, существуют менее пяти лет. Как показывают данные, могут потребоваться более согласованные усилия для разработки моделей делового партнерства большего масштаба, в том числе моделей, призванных обеспечивать более активное взаимодействие с многочисленными партнерами в течение длительного периода времени, более систематически оценивать результаты такого взаимодействия и более эффективно продвигать вперед Повестку дня на период до 2030 года.

6. Учреждения Организации Объединенных Наций единодушны в том, что новые союзы и партнерства будут иметь решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и что частный сектор является ключевым партнером в укреплении способности Организации Объединенных Наций претворять в жизнь цели в области устойчивого развития. Большинство учреждений считают, что достижение этих целей будет невозможно без значительного наращивания масштаба партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Однако широко признается также, что Организация Объединенных Наций еще не обладает достаточными возможностями для того, чтобы с максимальной эффективностью задействовать деловые круги: только четверть учреждений Организации Объединенных Наций считает, что прилагаются достаточные усилия для вовлечения частного сектора.

7. Важно отметить, что лидеры делового мира, как и Организация Объединенных Наций, считают, что имеются колоссальные возможности для увеличения вклада деловых кругов в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Из более чем 1000 главных исполнительных директоров, участвующих в «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций, которые были опрошены в 2016 году, половина высказала мнение, что частный сектор внесет решающий вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Они указали, что партнерства имеют ключевое значение для достижения эффективных результатов: 85 процентов из них заявили, что рассматривают межсекторальные усилия, направленные на решение глобальных проблем, в качестве важнейшего условия для того, чтобы предприниматели могли содействовать достижению этих целей. На эти тенденции, безусловно, влияют также быстро меняющиеся ожидания в отношении роли деловых кругов в обществе. Заинтересованные стороны, акционеры, правительства, потребители и общины все чаще требуют, чтобы компании признавали свою солидарную ответственность за благосостояние людей и планеты. В то же время, хотя большинство учреждений Организации Объединенных Наций считают, что Организация должна прилагать больше усилий для привлечения частного сектора, многие лидеры делового

мира по-прежнему считают Организацию партнером, с которым трудно работать. По мере усиления корпоративного интереса к партнерству компании возлагают растущие надежды на Организацию Объединенных Наций.

В. Использование сравнительных преимуществ для повышения эффективности партнерских отношений

8. Организация Объединенных Наций и деловые партнеры согласны в том, что вместе они могли бы добиться расширения масштабов деятельности и повышения ее эффективности и изыскать более совершенные решения общих проблем, чем в том случае, если бы они «действовали в одиночку». Широко признается дополнительная ценность партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, которые позволяют увязывать основные области специализации и сравнительные преимущества всех партнеров. Заманчивость установления партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций для компаний зачастую заключается в том, что Организация действует в глобальных масштабах, поддерживает отношения с местными общинами по всему миру, обладает информационными и нормативными ресурсами, а также репутацией способного организатора и честного посредника. Синергия достигается путем использования этих преимуществ в сочетании с предпринимательским и новаторским духом частного сектора. Например, повышение приоритетности партнерских отношений в том, что касается нахождения технологических и телекоммуникационных решений, способствовало инновационной деятельности при реализации программ благодаря использованию опыта частного сектора в таких областях, как цифровые платежные платформы, анализ больших данных, отображение спутниковых данных, технологии «блокчейн», цифровая идентификация личности и виртуальная реальность.

Вставка 1

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Фонд «Водафон»: программа «Мгновенно создаваемые школы с сетевым подключением»

С 2013 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Фонд «Водафон» поддерживают партнерские отношения в целях повышения качества образования в лагерях беженцев. Группы УВКБ по вопросам инновационной деятельности и образования используют технические знания и основной потенциал «Водафона» для совместной разработки программы «Мгновенно создаваемые школы с сетевым подключением». Программа позволяет комплексно решить задачу преобразования классного помещения в учебный центр, оснащенный средствами подключения к Интернету, принадлежностями для экологичного электропитания на базе солнечной энергии, средствами мгновенного создания классного помещения (набор «Цифровой класс в коробке», специально разработанный для данной программы и включающий планшеты, переносной компьютер, проектор и звуковые колонки, модем 3G и батареи), цифровым контентом для данного региона и программой подготовки учителей.

К декабрю 2017 года была открыта 31 такая школа, которыми пользуются 62 500 учащихся-беженцев и 850 учителей в семи лагерях в Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания и Южном Судане. К концу 2018 года будут открыты

еще пять школ, которыми будут пользоваться еще 6000 беженцев в Демократической Республике Конго. Результаты независимой оценки эффективности, проведенной в Кении и Объединенной Республике Танзания, показали, что благодаря этой программе существенно возрос уровень владения информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) среди учащихся и учителей и повысилась степень мотивации учащихся и степень уверенности преподавателей в своих силах.

9. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций частный сектор получает доступ к глобальным и местным сетям организаций и информации, которые могут укрепить его способность использовать новые рыночные возможности и способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Признавая, что деловые круги во все большей степени ориентируются на поиск возможностей для налаживания партнерств, в рамках которых используются их основные области компетенции и в ответ они получают соответствующую выгоду, многие учреждения Организации Объединенных Наций выдвигают взаимовыгодные заманчивые предложения в рамках своих усилий по развитию партнерств. Эта тенденция имеет стратегически важное значение с учетом непрерывной эволюции деловых интересов и подходов к устойчивому развитию. В 2016 году 87 процентов опрошенных главных исполнительных директоров высказали мнение, что цели в области устойчивого развития предоставляют благоприятную возможность для переосмысления подходов к устойчивому созданию ценностей. Ведущие компании уже изыскивают пути для получения большей социальной отдачи благодаря внедрению инноваций в основных сферах своей предпринимательской деятельности. Благодаря вложению еще больших средств в поддержание взаимодействия с частным сектором Организация Объединенных Наций имеет прекрасную возможность ускорить эту тенденцию, которая в свою очередь может привести к резкому увеличению вклада деловых кругов в достижение целей в области устойчивого развития.

Вставка 2

Международный фонд сельскохозяйственного развития и предприятие социальной ориентации «Граммин-Интел»: экономический рост в сельских общинах

В 2014 году Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) в партнерстве с предприятием социальной ориентации «Граммин-Интел, лтд.» в экспериментальном порядке приступил к осуществлению программы предоставления технических решений сельским фермерам в Камбодже. Предоставляемый компанией пакет “eAgro” представляет собой набор программных приложений для мобильных устройств, которые позволяют фермерам сократить расходы и повысить урожайность благодаря анализу почв и выполнению рекомендаций в отношении семенной селекции, использования удобрений и борьбы с вредителями. Эта система разворачивается на местах сетью микропредпринимателей, которые приобрели лицензии на программное обеспечение и были обучены навыкам оказания консультационных услуг “eAgro” местным фермерам. После экспериментального внедрения данной системы в Камбодже к ней присоединились более 170 прошедших обучение предпринимателей и были предоставлены услуги более чем 1650 фермерам. Участвующие фермеры сообщили о повышении урожайности на 32 процента и валовой прибыли на 47 процентов по сравнению с теми фермерами, которые используют

только традиционные методы. Благодаря внедрению коммерческой модели, в соответствии с которой бенефициары платят небольшую плату за лицензирование программного обеспечения и звонки в центры обработки запросов, это партнерство показало, что оно может функционировать на основе самофинансирования. «Безубыточно-бесприбыльный» принцип, которого придерживается компания, отражает инновационное сочетание коммерческих и некоммерческих благотворительных мотиваций, поскольку любая прибыль, полученная от программы, реинвестируется в партнерство для обеспечения его долгосрочной устойчивости, расширения и роста.

С. Совершенствование методов развития партнерских отношений в целях скорейшего достижения результатов

10. По мнению учреждений Организации Объединенных Наций, имеется пять ключевых направлений скорейшего достижения результатов по линии партнерских отношений Организации Объединенных Наций с деловыми кругами:

- а) отказ от партнерств, основанных на пожертвованиях, значение которых, как ожидается, будет снижаться в течение следующих трех-пяти лет, и установление более стратегических деловых отношений;
- б) формирование более инновационных по своему характеру партнерств, в рамках которых используются основные знания и технологии частного сектора;
- в) уделение большего внимания многосторонним партнерствам, число которых, как ожидается, в течение следующих трех-пяти лет увеличится более чем в два раза;
- г) увязка между собой и вовлечение более широкого круга субъектов;
- д) расширение возможностей для участия микропредприятий и малых и средних предприятий в целях достижения большего воздействия на местах.

Уделение повышенного внимания обеспечению общесистемной согласованности и координации, в частности на местном уровне, и вложение средств в развитие кадровых ресурсов в целях восполнения недостающих знаний и навыков в рамках партнерских отношений станут важнейшим условием достижения прогресса в каждой из пяти указанных ключевых областей.

11. Учреждения Организации Объединенных Наций все чаще разрабатывают проекты и формируют свои отношения с деловыми кругами не в надежде на привлечение благотворительных взносов в виде денежных пожертвований или разовых финансовых операций, а в стремлении наладить с компаниями более тесное и более долгосрочное сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес. Менее одной трети учреждений Организации Объединенных Наций считают, что их отношения с частным сектором основаны главным образом на благотворительной помощи или пожертвованиях натурой. С другой стороны, три четверти обследованных учреждений считают, что партнерские отношения становятся более стратегическими по своему характеру.

12. Портфели проектов учреждений Организации Объединенных Наций тяготеют теперь в сторону партнерств, обладающих более значительным потенциалом в плане инноваций и достижения результатов в более широких масштабах. Учреждения рассчитывают на то, что в течение следующих трех-пяти лет инновационные партнерства, использующие основной предпринимательский

потенциал, станут играть доминирующую роль. Например, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проведя консультации с частным сектором по своему стратегическому плану на период 2018–2021 годов, выявил способы задействования предпринимательского инновационного потенциала и технического опыта для продвижения вперед деятельности Фонда в таких областях, как сбор данных, научные исследования и разработки, новые технологии, оказание услуг, электронное обучение и развитие способностей, материально-техническое обеспечение, распределение и предоставление доступа к современным методам планирования семьи. ЮНФПА и другие учреждения признают, что создание новых, устойчивых моделей партнерств, которые можно было бы воспроизводить и расширять, потребует использования уникальных преимуществ частного сектора для устранения пробелов в потенциале Организации Объединенных Наций и что при этом следует сосредоточить внимание на совместной творческой деятельности, совместной разработке программ и налаживании партнерств, приносящих взаимную пользу.

13. Система Организации Объединенных Наций признает также, что мобилизация многосторонних партнерств будет играть решающую роль в дополнении усилий правительства по достижению целей в области устойчивого развития. В течение следующих трех-пяти лет число многосторонних партнерств, как ожидается, увеличится более чем в два раза и они станут наиболее распространенной формой партнерств в Организации Объединенных Наций. Благодаря интеграции многосторонних партнерств в бизнес-модели всех учреждений Организации Объединенных Наций и объединению знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов общей системы и соответствующих партнеров Организация Объединенных Наций сможет повысить свою роль глобального лидера в качестве организатора, посредника и координатора сотрудничества между самыми различными сторонами.

14. Одним из примеров осуществляемой Организацией Объединенных Наций мобилизации многосторонних партнерств с участием правительств, многосторонних организаций, частного сектора и гражданского общества является инициатива «Каждая женщина, каждый ребенок». С 2015 года партнеры инициативы приняли 70 государственных обязательств и более 200 многосторонних обязательств в отношении улучшения охраны здоровья женщин, детей и подростков, обещав выделить на эти цели почти 30 млрд долл. США.

15. В процессе разработки Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы) приняло участие более 7000 лиц и организаций.

Вставка 3

Инициатива «Привлечение деловых кругов»

Инициатива «Привлечение деловых кругов», выдвинутая на Всемирном гуманитарном саммите в 2016 году, представляет собой многостороннюю модель, которая активно привлекает частный сектор к деятельности по уменьшению опасности бедствий и обеспечению готовности к кризисам, реагированию на них и восстановлению после них. Было создано 13 сетей частного сектора за счет оперативной поддержки со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и технической поддержки со стороны Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Инициатива помогает также улучшить связь

между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития Организации Объединенных Наций и тем самым наладить более тесное взаимодействие и повысить эффективность на местном уровне.

В 2018 году через существующую сеть на Мадагаскаре была налажена раздача предметов первой необходимости и оказана помощь в улучшении работы государственных информационных систем в ответ на опасность тропических циклонов. Через сеть на Филиппинах был введен в действие первый в мире центр чрезвычайных операций, которым руководит частный сектор. Через другие сети были организованы информационные кампании и имитационные учения, проведены оценки потребностей в период после бедствий и диалоги по вопросам политики, а также налажено обучение для малых и средних предприятий по методам обеспечения непрерывного функционирования.

16. Несмотря на то, что все более актуальным направлением работы в Организации Объединенных Наций становится налаживание партнерств с микро-, малыми и средними предприятиями, формирование продуктивных отношений с такими фирмами, которые могут добиться результатов, по-прежнему связано с трудностями. Поскольку на долю микро-, малых и средних предприятий приходится более 90 процентов бизнеса и 60–70 процентов занятости во всем мире, они играют ключевую роль в стимулировании экономического роста и торговли, создании достойных рабочих мест, искоренении нищеты и улучшении средств к существованию. Их важная роль была признана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/279](#) от 6 апреля 2017 года, в которой она объявила 27 июня Днем микро-, малых и средних предприятий.

17. Хотя многие учреждения Организации Объединенных Наций, представившие материалы для настоящего доклада, признали, что их работа с микро-, малыми и средними предприятиями имеет ограниченный характер или только начинается, возникают новые партнерства и модели сотрудничества с такими предприятиями, из которых можно извлечь важные уроки. Например, ПРООН и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в экспериментальном порядке применяют такие модели партнерства, в рамках которых расходы по проектам совместно покрываются Организацией Объединенных Наций и деловыми партнерами. В отличие от партнерств с участием более крупных компаний, которые располагают ресурсами для покрытия расходов по проектам, во многих случаях для Организации Объединенных Наций крайне важно полностью или частично покрывать расходы по проектам, чтобы вести работу с небольшими компаниями и высвободить ресурсы в натуральной форме. Еще один перспективный путь заключается в мобилизации коалиций малого бизнеса для совместной работы над такими структурными вопросами, как получение доступа к кредитам и создание потенциала для обеспечения большей конкурентоспособности и участия в международной торговле и в процессе формирования политики.

Вставка 4

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию: государственно-частное партнерство в области развития в целях организации лесохозяйственной учебной подготовки с использованием технологии виртуальной реальности

ЮНИДО и консорциум малых и средних предприятий объединили усилия, чтобы активизировать лесохозяйственную учебную подготовку в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки по линии государственно-частного партнерства с использованием технологии виртуальной реальности, предлагаемой компанией «ЭОН резлити», которая позволяет обучать лесорубов работе с цепной пилой и подъемным оборудованием в более безопасных условиях, что позволяет им гораздо лучше усваивать материал по сравнению с традиционными методами обучения.

ЮНИДО осуществила программу мониторинга фактической информации о бенефициарах для оценки экономического и социального воздействия учебной программы на приблизительно 200 человек, принявших на данный момент в ней участие. Планшетная технология используется для сбора демографических данных, например об уровне образования, доходе и перспективах трудоустройства, среди участников при поступлении на курс и по его завершении. В июне 2017 года более 70 процентов учащихся заявили, что их ситуация с занятостью улучшилась по сравнению с периодом до обучения, и более 40 процентов сообщили о росте доходов. Партнеры также отметили изменения в работе их собственных предприятий или организаций в результате участия в программе. Самое главное то, что все партнеры отметили укрепление потенциала своего технического персонала и активизацию инновационной деятельности. Развивая достигнутый успех, ЮНИДО распространила аналогичные методы учебной подготовки еще на одну провинцию в Южной Африке и на другие сектора, например на сектор рационального водопользования в Марокко.

III. Превращение проблем, возникающих в рамках партнерских отношений, в возможности

18. Адаптируясь к условиям растущего дефицита ресурсов, Организация Объединенных Наций может совершить стратегический поворот в направлении инновационных партнерств, которые, помимо прочего, могли бы стимулировать инновационные механизмы финансирования и мобилизовать коалиции с участием многих заинтересованных сторон в целях продвижения вперед Повестки дня на период до 2030 года. В системе Организации Объединенных Наций общепризнан тот факт, что Организация не прилагает достаточных усилий для использования растущего интереса частного сектора к сотрудничеству. Поэтому она должна устранить пробелы в развитии партнерских навыков и в области координации и интегрировать партнерства, в частности многосторонние партнерства, в бизнес-модели в рамках всей Организации, особенно на местном уровне. Это будет способствовать выполнению рекомендаций, содержащихся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в

том числе относительно важности расширения возможностей для участия на национальном, региональном и глобальном уровнях в ориентированных на практические результаты инновационных партнерствах и активизации сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Под началом первого заместителя Генерального секретаря Группа Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития работает над выполнением этих задач, в частности на местном уровне, в рамках более широких усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на достижение целей Повестки дня на период до 2030 года.

А. Осуществление стратегического поворота в направлении реформаторских партнерств

19. В условиях растущего дефицита ресурсов учреждения Организации Объединенных Наций могут ощущать тягу к более старым моделям сотрудничества и направлять ограниченные ресурсы, имеющиеся для развития партнерских связей с частным сектором, на мобилизацию средств в ущерб усилиям по налаживанию реформаторских партнерств, для создания которых персоналу требуется больше времени и ресурсов, но которые обладают гораздо более широкими возможностями для ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Большинство учреждений, которые представили материалы для настоящего доклада, признали, что их способность налаживать реформаторские и новаторские партнерские связи ограничена нехваткой ресурсов и что необходимость диверсифицировать источники финансирования в нынешних условиях ограничивает их возможности для налаживания отношений, коалиций и других форм сотрудничества, призванных повлиять на более широкий круг субъектов и обеспечить получение более значительных и более долгосрочных результатов.

20. Тем не менее Организация Объединенных Наций стремится применять более стратегический и гибкий подход при использовании ограниченных ресурсов в тех проблемных областях и возможных сферах деятельности, где ее вклад может быть наиболее актуальным и эффективным. Учреждения, фонды и программы все более умело представляют свои стратегические интересы и преимущества, которые они предлагают партнерам. Частный сектор также стремится к более тесным формам сотрудничества, которые позволяют согласовать партнерские инвестиции с основными корпоративными ценностями и целями компаний в отношении достижения экологической устойчивости. После того как в последнее десятилетие изменились корпоративная отчетность по вопросам экологической устойчивости и ожидания заинтересованных сторон в отношении компаний, у компаний стало меньше экономических оснований для традиционных благотворительных пожертвований на счет Организации Объединенных Наций по сравнению с проектами или инвестициями в регионах, где представлены их интересы и где они уже действуют. Многие компании в настоящее время не просто стремятся к получению традиционной прибыли, а также направляют свою основную деятельность на создание ценностей путем повышения социальной отдачи от нее. Четыре из пяти главных исполнительных директоров, опрошенных в рамках инициативы «Глобальный договор» в 2016 году, заявили, что целенаправленная приверженность обеспечению экологической устойчивости уже является одним из ключевых факторов в сферах их бизнеса.

21. В этих условиях слияния общих интересов Организация Объединенных Наций должна сосредоточить свое внимание на оказании деловым предприятиям помощи, позволяющей им взять на себя более активную роль и ответственность за решение глобальных и местных проблем путем применения подлинно ответственной и экологически устойчивой деловой практики. Сотрудничество с

Организацией Объединенных Наций может помочь компаниям учитывать цели в области устойчивого развития на целостной и комплексной основе. Хотя явное большинство учреждений Организации Объединенных Наций считают, что межсекторальные альянсы, сети и партнерства имеют важное значение для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в партнерских отношениях по-прежнему доминируют кратковременные двусторонние партнерства. Ресурсы можно более эффективно развертывать и в долгосрочном плане максимально использовать, если от осуществления трудоемких двусторонних проектов перейти к масштабируемым многолетним инициативам с участием многих заинтересованных сторон, в которых Организации Объединенных Наций отводится более активная координирующая и стимулирующая роль.

В. Использование нетрадиционных источников финансирования

22. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует значительных изменений в подходе Организации Объединенных Наций к финансированию. Для того чтобы получить триллионы долларов в виде инвестиций, требующихся для достижения целей в области устойчивого развития, необходимы более динамичные усилия по созданию новых финансовых потоков, особенно исходящих от основных институциональных инвесторов. В системе Организации Объединенных Наций признается тот факт, что необходимо перейти от мобилизации средств частного сектора для работы самой Организации к стимулированию инновационной финансовой деятельности, мобилизующей государственные и частные инвестиции на осуществление вышеуказанных целей и способствующей ответственному развитию предпринимательства. Такой переход был одной из ключевых тем Форума частного сектора Организации Объединенных Наций в 2017 году, на котором главы компаний, инвесторы и руководители правительств, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций рассмотрели пути расширения сотрудничества в целях финансирования деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

23. Одним из примеров такого сотрудничества является междисциплинарная платформа действий финансовых специалистов и экспертов, в работе которой участвуют «Глобальный договор» и Финансовая инициатива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и которая действует на основе Принципов ответственного инвестирования. Платформа призвана разработать инновационные инструменты, которые могут направить частные финансовые средства на поиск важнейших решений в плане обеспечения экологической устойчивости. Уделяя особое внимание формирующимся или новейшим рынкам, платформа разрабатывает руководящие указания в отношении таких стратегий инвестирования в социальные изменения, которые способствуют достижению целей в области устойчивого развития, что должно улучшить соотношение риска и доходности инвестиций и привлечь институциональных инвесторов.

24. Вторым примером является Инициатива по повышению устойчивости фондовых бирж, которая осуществляется при участии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «Глобального договора» и Финансовой инициативы ЮНЕП и также основывается на Принципах ответственного инвестирования. Эта инициатива, в которой участвуют более 60 партнерских фондовых бирж, представляет собой платформу взаимного изучения того, как фондовые биржи во взаимодействии с инвесторами, регулирующими органами и компаниями могут способствовать повышению корпоративной транспарентности и в конечном счете эффективности деятельности по

решению экологических и социальных вопросов и вопросов корпоративного управления и как они могут стимулировать устойчивые инвестиции.

25. Уже применяются в экспериментальном порядке модели партнерств, в которых главная роль и цель Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы обеспечить движение капитала. В 2017 году ПРООН создала реформаторское партнерство с компанией «TRINE», которая собирает вместе инвесторов и предпринимателей, занимающихся использованием солнечной энергии, с помощью платформы коллективного инвестирования. Это партнерство, как ожидается, позволит мобилизовать до 7 млн долл. США по займам частного капитала от индивидуальных инвесторов для проектов социального предпринимательства, чтобы ликвидировать дефицит энергоресурсов, с которым сталкивается 540 000 человек в пяти странах Африки к югу от Сахары. Используя свой инструмент оценки результативности мер в климатической области, ПРООН анализирует эффективность каждого финансируемого проекта с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы инвесторы могли принимать обоснованные решения. ПРООН и компания «TRINE» ведут совместную работу по созданию гарантийного фонда, чтобы помочь сократить риск потери инвестиций, вкладываемых в развитие предприятий, использующих солнечную энергию, на целевых рынках. В условиях возросшей нехватки ресурсов растущую заинтересованность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций вызывают модели самостоятельного финансирования или самостоятельных партнерств, которые используют новые социальные и экологически рациональные финансовые инструменты. Почти половина учреждений, представивших материалы для настоящего доклада, указали, что они рассматривают проекты, для которых они имели бы право выпускать «зеленые» облигации, облигации социального воздействия или облигации в области развития; однако многое предстоит еще сделать для достижения этой цели. Равным образом, хотя почти одна треть учреждений заявили, что они заинтересованы в осуществлении проектов, дающих право на сертификацию углеродных компенсационных квот, лишь одно из них сделало это. Чтобы побудить учреждения Организации Объединенных Наций к осуществлению проектов, использующих новые и новаторские механизмы финансирования, необходимо поддерживать готовность инвесторов идти на повышенный риск и создавать безопасные условия для того, чтобы учиться на ошибках.

Вставка 5

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде: использование нетрадиционных источников финансирования

В октябре 2016 года ЮНЕП в сотрудничестве с банком «БНП Париба», компанией «АДМ капитал» и Международным центром исследований в области агролесоводства и при поддержке правительства Индонезии учредила Фонд финансирования сохранения тропического ландшафта. Цель Фонда — обеспечить долгосрочным финансированием проекты и компании, которые стимулируют «зеленый» экономический рост и содействуют улучшению условий жизни сельского населения в Индонезии, путем увеличения масштабов инвестирования в производство возобновляемой электроэнергии в сельских районах и в производство экологически рациональной продукции, ослабляя тем самым факторы, вызывающие необходимость преобразования лесных угодий под иные цели. 26 февраля 2018 года на рынки капитала были выпущены первые в своем роде облигации на цели

сохранения ландшафта на сумму 95 млн долл. США. Этот выпуск облигаций стал возможным благодаря частичной кредитной гарантии, предоставленной Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) под данную сделку (получившую рейтинг «Ааа» агентства «Мудиз») и под долгосрочное стартовое соглашение с компанией «Мишлен». Кроме того, предложение ЮНЕП и банка «БНП Париба» включено в короткий список Фонд частного сектора Зеленого климатического фонда в рамках его инициативы «Действия на благо планеты». Разрабатываемое в настоящее время полноценное финансовое предложение могло бы обеспечить задействование государственного капитала из Зеленого климатического фонда в сочетании с частным капиталом, предоставляемым сельскохозяйственными предприятиями и международными инвесторами.

С. Устранение пробелов в том, что касается развития партнерских навыков, проявления добросовестности и обеспечения координации

26. Сейчас, когда система Организации Объединенных Наций рассматривает перспективы создания новых моделей партнерств, объединяющих ее основные сферы компетенции с основными активами коммерческих компаний-партнеров, у нее есть возможность для преобразования и укрепления культуры и повышения результативности ее сотрудничества с деловыми кругами путем устранения пробелов в области профессиональных навыков в Организации, интеграции партнерств в бизнес-модели и повышения уровня добросовестности, эффективности и скоординированности партнерских отношений.

27. Треть специалистов по партнерствам, которые поделились своими мнениями в ходе подготовки настоящего доклада, указали, что отсутствие координации в рамках системы Организации Объединенных Наций является одной из наиболее острых проблем, препятствующих формированию эффективных партнерских связей. Хотя преимущества расширения межучрежденческого сотрудничества в деле налаживания партнерских отношений широко признаны, такому сотрудничеству препятствуют различные проблемы, включая межучрежденческую борьбу за партнеров; отсутствие общих инструментов и моделей; и барьеры конфиденциального характера, не позволяющие раскрывать имена партнеров и подробные сведения о партнерствах. Признано, что системе Организации Объединенных Наций необходимо взять на вооружение более скоординированный и менее конкурентный внутриорганизационный подход к установлению партнерских связей, в частности с учетом растущих возможностей для участия компаний в многочисленных партнерствах в рамках всей Организации и настоятельной необходимости изменить настойчиво сохраняющееся среди многих компаний представление о том, что Организация Объединенных Наций является партнером, с которым сложно работать. Многонациональные компании, действующие в различных районах мира, могут обладать возможностями для одновременного участия в многочисленных партнерствах и могут быть заинтересованы в этом. Корпоративные инвестиции в сотрудничество с Организацией Объединенных Наций можно было бы укрепить и расширить за счет более скоординированного управления партнерствами в рамках всей Организации. Недавно созданная Группа по результативному партнерству в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития обладает возможностями для укрепления общесистемной координации и устранения этих узких мест.

Вставка 6

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций: расширение организационных
возможностей для налаживания партнерств**

С 2013 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) прилагает усилия для расширения взаимодействия с частным сектором. Принятие стратегии ФАО в области партнерств с частным сектором 2013 года способствовало ее переходу от традиционно опасливого взгляда на партнерства к применению подхода, основанного на регулировании рисков. В целях институционализации информации о налаживании партнерств были проведены семинары и разработаны специальные пособия и учебные программы, включая руководство по партнерским связям с частным сектором, внутреннюю базу данных о накопленном опыте и передовой практике и другие материалы, посвященные укреплению потенциала. В то же время были упорядочены процедуры соблюдения должной осмотрительности, что позволило сократить сроки принятия решений с нескольких месяцев до двух-четырех недель и привело тем самым к созданию 120 новых партнерств, 80 из которых — с частным сектором. ФАО объясняет успех этой программы поддержкой со стороны Генерального директора и старших руководителей, что создало благоприятные условия для участия в такой деятельности.

28. У Организации Объединенных Наций не было возможности удовлетворить весь растущий интерес, проявляемый к налаживанию партнерских отношений с деловыми кругами. Половина учреждений Организации Объединенных Наций считает, что одним из основных препятствий для создания эффективных партнерств является отсутствие у них навыков налаживания партнерских отношений. Хотя широко признается, что расширение ресурсов и совершенствование навыков имеют важнейшее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в последние годы замедлился рост групп, конкретно занимающихся налаживанием партнерских отношений. С 2015 года лишь треть учреждений Организации Объединенных Наций увеличили штат сотрудников, занимающихся налаживанием партнерских отношений с деловыми кругами, и 19 процентов сообщили о сокращении числа таких сотрудников. Хотя считается, что потенциал для развития партнерств имеет жизненно важное значение, из-за нехватки кадровых ресурсов некоторые учреждения ограничивают свою работу управлением существующими партнерствами и оказываются неспособными развивать новые стратегические взаимоотношения.

Вставка 7

**Детский фонд Организации Объединенных Наций: повышение
осведомленности о партнерствах с частным сектором на
страновом уровне**

Поскольку число сотрудников, которым поручено налаживать партнерства с частным сектором, не увеличивается или даже в некоторых учреждениях снижается, закрепление информации о роли деловых заинтересованных сторон в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в бизнес-моделях в рамках всей системы Организации Объединенных Наций может помочь сохранить и расширить

новые формы сотрудничества. Детский фонд Организации Объединенных Наций принял меры по укреплению потенциала, предложив недавно базовую подготовку всем своим сотрудникам в Индии в целях повышения осведомленности, всестороннего понимания роли деловых кругов и расширения взаимодействия с ними как средства поддержки и достижения прогресса в обеспечении прав и благополучия детей. Аналогичные усилия в других учреждениях, в частности на уровне стран, могут конструктивным образом помочь внедрить более устойчивую культуру и бизнес-модель партнерств в рамках всей Организации и ускорить прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

29. Важнейшее значение имеет поддержка со стороны старших должностных лиц Организации Объединенных Наций. Почти половина учреждений Организации Объединенных Наций, представивших материалы для настоящего доклада, считают, что самым важным фактором расширения партнерских связей будет позиция исполнительного руководства и оказываемая им поддержка. Выделение партнерских отношений в одну из приоритетных областей деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и растущее внимание, придаваемое роли координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в деле поддержки многосторонних партнерских связей на местном уровне, являются двумя многообещающими изменениями, которые могли бы содействовать в будущем более инициативной поддержке партнерств старшими руководителями.

30. Более 75 процентов учреждений Организации Объединенных Наций, которые представили материалы для настоящего доклада, считают также, что юридические правила и процедуры создают серьезные препятствия для расширения партнерств. Это, возможно, еще больше усиливает среди некоторых компаний ощущение того, что партнерства с Организацией Объединенных Наций связаны с неоправданными бюрократическими препонами. Юристы и специалисты по партнерствам должны получать ресурсы и поддержку, необходимые им для того, чтобы найти творческие решения для устранения барьеров, препятствующих созданию партнерств. Обеспечение того, чтобы группы юристов, обладающих достаточными ресурсами и навыками для налаживания партнерств, могли уделять необходимое время этому вопросу, и установление более динамичных связей между старшими специалистами по партнерствам и старшими экспертами по правовым вопросам могли бы содействовать рационализации подходов к организации и развитию новых партнерств.

31. Несмотря на то, что возможности для налаживания партнерств продолжают расширяться, применение Организацией Объединенных Наций различных подходов и стандартов при отборе деловых партнеров и соблюдении должной осмотрительности может привести к непоследовательному принятию решений в различных учреждениях и подорвать целостность и репутацию всей Организации.

32. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года» (A/72/684–E/2018/7), расширение партнерских отношений с частным сектором в интересах достижения целей в области устойчивого развития неизбежно связано также с укреплением общесистемной целостности, должной осмотрительности и управления рисками. Предусматриваемые меры могут включать, среди прочего, принятие 10 принципов «Глобального договора» в качестве общего стандарта партнерства для субъектов частного

сектора, общих критериев должной осмотрительности для взаимодействия с различными группами негосударственных субъектов и создание целевой группы по вопросам целостности в составе старших руководителей Организации Объединенных Наций для управления рисками, связанными с взаимодействием между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Эти рекомендации были подкреплены аналогичными предложениями, вынесенными Объединенной инспекционной группой в ее докладе 2017 года под названием «Система Организации Объединенных Наций — Механизмы партнерства с частным сектором в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (JIU/REP/2017/8).

33. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций проявляют должную осмотрительность самостоятельно, и менее трети из них консультируются с другими учреждениями при сборе информации о потенциальных корпоративных партнерах. Ограничительные критерии должной осмотрительности также различаются. Например, 61 процент учреждений Организации Объединенных Наций в качестве политической меры не рассматривают компании табачной промышленности на предмет установления с ними партнерских отношений, 19 процентов считают их крайне рискованными потенциальными партнерами, но не исключают возможности установления с ними партнерских отношений, и 20 процентов не применяют конкретной политики в этом вопросе.

34. Тем не менее был достигнут значительный прогресс благодаря усилиям рабочей группы по вопросам должной осмотрительности в рамках координационных центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе, направленным на выявление широкого круга методов, используемых системой Организации Объединенных Наций для обеспечения добросовестности, распространение знаний о передовой практике и определение доводов в пользу применения более единообразного подхода к проявлению должной осмотрительности в политике и на практике. Для того чтобы можно было принимать обоснованные решения при выборе деловых партнеров, через «Глобальный договор» 18 учреждениям Организации Объединенных Наций предоставляется доступ к двум внешним поставщикам услуг, занимающимся изучением вопросов соблюдения должной осмотрительности.

35. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития изучает пути наращивания этих усилий, признавая тот факт, что применение более скоординированного подхода к отбору и привлечению ответственных деловых партнеров Организации Объединенных Наций может способствовать сохранению целостности Организации Объединенных Наций, удовлетворению растущих ожиданий деловых кругов в отношении создания более согласованной платформы для деятельности Организации Объединенных Наций и повышению ее эффективности. Более половины учреждений Организации Объединенных Наций готовы рассмотреть возможность применения общей платформы для соблюдения должной осмотрительности и содействовать межучрежденческому обмену типовыми формами для партнерских соглашений и меморандумов о взаимопонимании. Большинство из них готовы также делиться информацией об организационных партнерствах и политике и процедурах соблюдения должной осмотрительности и связанными с этим типовыми формами, чтобы содействовать применению более единообразного подхода. Более активная поддержка централизованного изучения вопроса о соблюдении должной осмотрительности также могла бы помочь решить проблему неэффективного проведения некоторыми учреждениями проверок соблюдения должной осмотрительности, ослабить нагрузку на ограниченные кадровые ресурсы и уменьшить риск предполагаемого или фактического конфликта интересов между теми, кто проводит

оценку потенциальных партнеров, и теми, кто участвует в управлении партнерствами.

36. В своей резолюции [70/224](#) от декабря 2015 года Генеральная Ассамблея просила Организацию Объединенных Наций стремиться к более последовательному установлению связей с компаниями, которые разделяют базовые ценности Организации Объединенных Наций и соблюдают принципы «Глобального договора» путем разработки на их основе корпоративных стратегий оперативной деятельности, кодексов поведения и систем управления, контроля и отчетности. Генеральная Ассамблея также призвала к осуществлению Руководящих принципов в отношении принципиального подхода к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, которые были переизданы Генеральным секретарем в 2015 году в качестве общей основы, которой все учреждения Организации Объединенных Наций могут пользоваться при осуществлении своего сотрудничества с деловыми кругами.

37. Резолюция [70/224](#) и Руководящие принципы служат прочными директивными рамками, которыми должны руководствоваться учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в своих усилиях, направленных на установление партнерских связей с деловыми кругами. Однако необходимо еще многое сделать для применения этих рамок и повышения уровня добросовестности, подотчетности и транспарентности в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. В настоящее время 80 процентов учреждений Организации Объединенных Наций проверяют, является ли потенциальный деловой партнер участником «Глобального договора». Одно из учреждений считает участие в «Глобальном договоре» обязательным условием для партнерства, и многие другие учреждения рассматривают вопрос о введении аналогичного требования.

38. «Глобальный договор» представляет собой добровольную, а не регулятивную инициативу, но когда высший исполнительный руководитель какой-либо компании публично обещает, что его компания будет добиваться соблюдения 10 принципов и поддерживать цели Организации Объединенных Наций, это свидетельствует о том, что данная компания может стать надежным долгосрочным партнером. Заострение внимания на важности того, что компании должны соблюдать эти принципы и ежегодно отчитываться о достигнутом ими прогрессе, иначе им грозит исключение из состава участников инициативы, также служит для частного сектора четким и прямым указанием, что Организация Объединенных Наций придает важнейшее значение ответственной деловой практике, корпоративной устойчивости и публичной транспарентности.

39. Надежные методы обеспечения добросовестности и должной осмотрительности необходимо применять не только в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Партнерства с участием Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО), особенно теми, которые связаны с субъектами частного сектора, создают уникальные проблемы, которые требуют дальнейшего развития политики и передовой практики управления рисками. В связи с этим в последнее время был достигнут прогресс в составлении проекта руководящих принципов, который разрабатывается Департаментом по экономическим и социальным вопросам в консультации с другими партнерами из Организации Объединенных Наций и предназначен для управления рисками в рамках партнерств с НПО, связанными с коммерческими субъектами. Аналогичным образом, Группа по результативному партнерству в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития изучает пути укрепления практики управления рисками в рамках партнерств с участием богатых частных лиц.

IV. Оценка результатов партнерского взаимодействия и представление соответствующей информации

A. Факторы, препятствующие представлению отчетности о результатах партнерского взаимодействия

40. В предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи государства-члены неоднократно предлагали, чтобы такая отчетность включала раскрытие информации о партнерах, взносах и предназначенных для них фондах для всех соответствующих партнерств, в том числе на страновом уровне. Руководящие принципы в отношении сотрудничества с деловыми кругами содержат аналогичные требования касательно раскрытия информации и отчетности. Тем не менее представление всеобъемлющей отчетности о деятельности партнерств, связанных с частным сектором, остается невыполненной задачей. Немногие учреждения Организации Объединенных Наций полностью выполняют требования, изложенные в резолюции 70/224. Большинство учреждений не публикует информацию о всех своих партнерских отношениях в легкодоступной форме. Одни учреждения представляют информацию о партнерах и взносах, но не о предназначенных для них фондах, а другие сообщают о партнерах, но не дают никакой подробной информации о финансовой стороне партнерств. Третьи же не сообщают публично о своих партнерских отношениях в какой-либо сводной форме.

41. Ввиду наличия многочисленных форматов и различных видов информации о партнерствах, публикуемой в онлайн-базах данных, на веб-сайтах и в докладах, нелегко собрать информацию для централизованного обзора партнерской деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и обеспечить сопоставимость и измерение данных. Штаб-квартиры учреждений отметили также, что им трудно проводить всеобъемлющие обзоры количества и масштабов деловых партнерств, существующих в рамках разных полевых операций.

42. Было высказано предположение, что конкурентный спрос на корпоративных партнеров среди учреждений Организации Объединенных Наций сдерживает публикацию подробных сведений о деловых партнерских отношениях, особенно в том, что касается раскрытия информации о финансовых аспектах партнерства. Некоторые учреждения отметили, что их партнеры настаивают на сохранении анонимности при внесении финансовых взносов, что препятствует полному раскрытию информации. Методы учета стоимости взносов натурой в виде товаров и услуг также существенно различаются; большинство учреждений Организации Объединенных Наций признают, что результаты работы и навыки в этой области нуждаются в совершенствовании.

43. Отчетность также, как правило, представляется по-разному на протяжении цикла существования партнерств. Хотя более половины учреждений Организации Объединенных Наций указали, что они всегда или обычно представляют информацию о партнерствах на начальном этапе сотрудничества, менее половины сообщают дополнительную информацию о партнерствах на протяжении всего периода существования партнерских отношений. Менее 20 процентов учреждений представляют какую-либо отчетность по завершении партнерства.

44. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке общих принципов представления отчетности о партнерствах. Например, инициатива «Сбор данных о партнерствах в интересах достижения целей в области устойчивого развития», с которой выступили Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Глобальный договор» и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (ЮНОП) на мероприятии, посвященном обмену

информацией о партнерствах и проведенном в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2016 году, направлена на то, чтобы повысить уровень транспарентности, согласованности, эффективности и сопоставимости в той работе, которую проводят многосторонние партнерства и добровольческие механизмы в интересах достижения этих целей. Эта инициатива призвана стандартизовать рамочную основу для онлайн-платформ, которые публикуют информацию о партнерствах, с той целью, чтобы все платформы публиковали информацию как минимум в соответствии с критериями СМАРТ, то есть информацию, отвечающую критериям конкретности, измеримости, достижимости и привязки к имеющимся ресурсам и конкретным срокам.

В. Активизация усилий по оценке и представлению информации об эффективности партнерств

45. Сохранение и ускорение прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года зависят от эффективной оценки всей деятельности, осуществляемой во всех секторах для достижения целей в области устойчивого развития. Что касается партнерских отношений, то существует единое понимание того, что системе Организации Объединенных Наций необходимо лучше оценивать, отслеживать и разъяснять полезность сотрудничества с частным сектором. Хотя почти три четверти учреждений Организации Объединенных Наций стремятся разрабатывать взаимовыгодные предложения для всех партнеров, менее половины сообщают об учете конкретных результатов и уроков, извлеченных в результате их партнерского взаимодействия. Многие учреждения Организации Объединенных Наций признают наличие проблем с отслеживанием результатов, в частности в тех случаях, когда партнерские отношения не развиваются по «четкой линии от А до Б» или когда могут пройти годы, прежде чем станут очевидными результаты для бенефициаров.

46. Учреждения Организации Объединенных Наций также обращают внимание на отсутствие организационного руководства, стандартизированных методологий или четких ожиданий в отношении оценки результатов. Применяются самые различные методы оценки партнерского взаимодействия: половина учреждений Организации Объединенных Наций редко или никогда не определяют основные показатели эффективности партнерств. Менее одной трети сообщают, что они провели оценку всех своих партнерств, и менее двух третей сообщают об оценке более половины своих партнерств. Нехватка ресурсов была названа главным препятствием на пути к применению более эффективных методов оценки результатов партнерского взаимодействия: лишь четверть учреждений Организации Объединенных Наций сообщают, что они уделяли больше внимания оценке таких результатов в последние два года. При отсутствии строгих критериев оценки и методов управления, ориентированного на конкретные результаты, неудивительно, что почти половина учреждений Организации Объединенных Наций не уверены в том, что ожидаемые преимущества партнерского взаимодействия с деловыми кругами реализуются в полной мере.

47. Однако передовая практика начинает применяться во всей системе Организации Объединенных Наций. Например, в рамках провозглашенной ПРООН инициативы «Призыв деловых людей к действию» был создан механизм предоставления услуг по оценке эффективности деятельности, который помогает ее участникам анализировать и регулировать социальные и экологические последствия их деятельности, а также оперативную эффективность. С 2015 года инициатива «Призыв деловых людей к действию» сотрудничает с 21 инклюзивным предприятием для оценки основных результатов применения их бизнес-моделей, чтобы активизировать их деятельность посредством предоставления

доступа к информации о клиентах и рынках. В 2018 году в рамках инициативы была открыта бесплатная онлайн-лаборатория «Лаборатория оценки эффективности», которая будет оказывать большему числу компаний помощь в оценке и регулировании эффективности их деятельности.

48. Принятие мер в нижеследующих четырех ключевых областях могло бы помочь устранить барьеры, препятствующие сбору и распространению информации о результатах партнерского взаимодействия, и более эффективно отслеживать вклад партнерств в осуществление Повестки дня на период до 2030 года:

- а) с самого начала должны указываться параметры и цели партнерств, чтобы обеспечить четкие контрольные показатели для оценки результатов;
- б) во всей системе Организации Объединенных Наций необходимо установить общие критерии, на основе которых будут определяться принципы и минимальные требования в отношении отчетности о партнерствах;
- в) критерии управления деятельностью, которыми пользуются специалисты по партнерствам, должны включать параметры партнерского взаимодействия, чтобы можно было стимулировать и поощрять передовую практику;
- г) на всех уровнях Организации необходимо подготовить специалистов, которые могли бы активно пропагандировать партнерства и продолжать отстаивать принципы сотрудничества и передовой практики.

49. В системе Организации Объединенных Наций признается, что для отслеживания и представления отчетности о результатах партнерского взаимодействия необходимы общие формулировки и цели. Три четверти учреждений Организации Объединенных Наций, представивших материалы для настоящего доклада, считают, что формирование общей позиции в отношении оценки и документирования партнерского взаимодействия в рамках всей системы позволило бы расширить партнерства и повысить их эффективность. Центр взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами¹ мог бы служить эффективным информационным механизмом подотчетности и координации деятельности партнерств. Этот центр, который первоначально предназначался для того, чтобы помочь компаниям и учреждениям Организации Объединенных Наций изучить варианты возможного взаимодействия, может использоваться в качестве центрального хранилища данных об общесистемной партнерской деятельности и результатах.

50. Учет партнерств в критериях управления деятельностью, предназначенных для соответствующих сотрудников и старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, может усилить приверженность достижению результатов, обеспечивая при этом, чтобы обсуждение партнерств чаще приводило к реальным действиям и ощутимым результатам. Такие стимулы будут иметь особое значение для расширения партнерских связей на местном уровне. Как было отмечено в ходе последнего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в докладе Генерального секретаря (A/72/684-E/2018/7), координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций должны активнее поддерживать многостороннее сотрудничество в интересах удовлетворения национальных потребностей и выполнения приоритетных задач в области развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Местные сети «Глобального договора» во многих странах могли бы работать во взаимодействии с координаторами-резидентами и страновыми группами для мобилизации усилий местных предпринимателей, финансовых

¹ URL: <https://business.un.org/>.

учреждений и других субъектов частного сектора в рамках такой многосторонней деятельности на достижение национальных приоритетных целей в области устойчивого развития.

V. Выводы и рекомендации

51. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дает Организации Объединенных Наций историческую возможность открыть новые пути для достижения общих социальных целей посредством расширения охвата и повышения эффективности сотрудничества между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, академическими кругами и другими сторонами. Чтобы раскрыть весь потенциал таких партнерских отношений, в частности партнерских отношений с деловыми кругами, рекомендуется принять ряд приоритетных мер для повышения степени подотчетности и транспарентности, укрепления согласованности и потенциала и содействия общесистемному сотрудничеству. Учреждения Организации Объединенных Наций следует побуждать к тому, чтобы они:

а) интегрировали многосторонние партнерства в свои основные бизнес-модели для подтверждения глобальной ведущей роли Организации Объединенных Наций в качестве организатора, посредника и координатора сотрудничества между самыми различными сторонами;

б) наращивали возможности для участия в новаторских моделях партнерств и привлечения средств на цели финансирования осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций должна уделять первостепенное внимание вложению средств в развитие способностей специалистов по партнерствам и других соответствующих сотрудников, чтобы устранить нынешние пробелы в профессиональных знаниях. Решающее значение для формирования более новаторских партнерств и моделей финансирования будут иметь укрепление способности и готовности правительств и руководства системы Организации Объединенных Наций идти на риск и создавать безопасные условия для того, чтобы учиться на ошибках;

в) готовили специалистов, активно пропагандирующих партнерства на всех уровнях Организации, поощряли и стимулировали применение передовой практики и добивались более твердой приверженности достижению результатов и налаживанию партнерств. Параметры, касающиеся партнерств, должны включаться в критерии управления деятельностью соответствующих сотрудников и руководителей;

г) устраняли отдельные выявленные в настоящем докладе проблемы ограниченности ресурсов и существующие препятствия и предоставляли всем сотрудникам возможности для получения подготовки и повышения квалификации, что будет способствовать более глубокому пониманию роли партнерств, в частности многосторонних партнерств и партнерств с участием частного сектора, в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

е) активизировали усилия по координации партнерского взаимодействия на рабочем уровне и содействовали укреплению общесистемного потенциала и согласованности, используя усилия «Глобального договора» Организации Объединенных Наций по координации работы и обмену знаниями среди специалистов по партнерствам через сеть координационных

центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе. Старшие руководители системы Организации Объединенных Наций должны регулярно встречаться под эгидой какого-либо механизма для совместного принятия решений и обмена знаниями по партнерствам, например под эгидой Группы по результативному партнерству в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития;

f) обеспечивали, чтобы Управление по правовым вопросам Секретариата и юридические группы учреждений Организации Объединенных Наций обладали знаниями и опытом, требующимися им для выполнения вспомогательной роли в расширении масштабов и повышении эффективности партнерских связей при надлежащем управлении рисками, увеличивали вложения в правовые ресурсы, выделяемые на поддержку партнерских отношений, и содействовали сотрудничеству юридических групп и специалистов по партнерствам в решении проблем, препятствующих налаживанию партнерств, на творческой и коллективной основе;

g) защищали репутацию Организации путем обеспечения того, чтобы компании, работающие с Организацией Объединенных Наций, доказывали свою приверженность ответственному ведению бизнеса в соответствии с 10 принципами «Глобального договора». В связи с этим следует создать централизованный механизм для содействия соблюдению должной осмотрительности, помогающий учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности учреждениям, не обладающим достаточным опытом или потенциалом в области партнерского взаимодействия, более эффективно управлять рисками и обеспечивать оперативную экономию средств;

h) удвоили усилия по выполнению возлагаемых на них обязанностей в отношении представления отчетности о партнерской деятельности. Согласование общих принципов представления отчетности о партнерской деятельности и использование таких цифровых платформ, как Центр взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, для агрегирования данных о партнерских отношениях в рамках единого хранилища могут способствовать более эффективному мониторингу партнерской деятельности и ее результатов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы лучше отслеживать вклад партнерств в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, такие данные можно было бы включать в ежегодный общесистемный доклад, который готовился бы с участием всех учреждений Организации Объединенных Наций, сотрудничающих с деловыми кругами;

i) ускорили осуществление Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне. Местные сети «Глобального договора» и подразделения системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне должны продолжать наращивать сотрудничество и координацию. Уникальную возможность в этой связи предоставляют текущие усилия по активизации деятельности системы координаторов-резидентов. Следует упорядочить и укрепить взаимосвязи между отделениями координаторов-резидентов и вспомогательной структурой сетей «Глобального договора», где таковая имеется. Усиленные отделения координаторов-резидентов располагают прекрасной возможностью для вовлечения сетей «Глобального договора» и деловых кругов в работу по достижению национальных приоритетных целей в области устойчивого развития, при постоянном задействовании и участии соответствующих подразделений страновой группы Организации Объединенных Наций в партнерских отношениях, предусмотренных их мандатом или ориентированных на конкретные сектора. Сети должны

привлекаться, когда это возможно и уместно, к деятельности страновых групп в области планирования и координации.

52. ЮНОП, выступающее в качестве всемирного портала для партнерских отношений, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, должно с усиленной энергией заниматься налаживанием связей между внешними субъектами, желающими установить партнерские отношения с системой Организации Объединенных Наций, и соответствующими отделениями, учреждениями, фондами и программами. Оно должно также оказывать консультативную помощь системе Организации Объединенных Наций в поисках возможностей для конструктивного партнерского взаимодействия с частным сектором, благотворительными учреждениями, гражданским обществом и академическими кругами. Избегая дублирования с уже проводимой работой в области партнерских отношений, ЮНОП должно выполнять роль исходного отправного пункта и вспомогательного механизма для тех учреждений, которые стремятся наладить многосекторальные партнерские отношения в интересах достижения целей в области устойчивого развития на глобальном уровне и, в соответствующих случаях, во взаимодействии с региональными экономическими комиссиями и страновыми группами — на региональном или национальном уровне.

Приложение

Категории деловых партнеров и партнерств системы Организации Объединенных Наций и средняя продолжительность деловых партнерских отношений по состоянию на 2017 год

А. Процентная доля организаций системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающих с каждой категорией деловых партнеров

Категории деловых партнеров



В. Расчетные данные о категориях деловых партнерств, в процентах**С. Средняя продолжительность деловых партнерских отношений Организации Объединенных Наций**