

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 February 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 146 и 150 повестки дня

**Доклад о деятельности Управления служб
внутреннего надзора**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Деятельность Управления служб внутреннего надзора,
связанная с миротворческими операциями, за период
с 1 января по 31 декабря 2018 года**

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [48/218 В](#) (п. 5 е)), [54/244](#) (пп. 4–5), [59/272](#) (пп. 1–3), [64/263](#) (п. 1) и [69/253](#) (п. 1). Он охватывает деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанную с миротворческими операциями, за период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

В 2018 году Управление опубликовало 252 доклада о деятельности по надзору за миротворческими операциями. В этих докладах содержалось 595 рекомендаций, 9 из которых были отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года содержится в документах [A/73/324 \(Part I\)](#) и [A/73/324 \(Part I\)/Add.1](#).

* Второе переиздание по техническим причинам 3 апреля 2019 года.



I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2018 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) опубликовало 252 доклада о деятельности, связанной с миротворческими операциями.
2. Настоящий доклад касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, включая Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам, а также миссии по поддержанию мира, специальные политические миссии и миссии по миростроительству, которые находятся в ведении этих департаментов. Доклад о деятельности УСВН, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года содержится в документах [A/73/324 \(Part I\)](#) и [A/73/324 \(Part I\)/Add.1](#). В соответствии с резолюцией [69/253](#) Генеральной Ассамблеи с докладами о внутренней ревизии и оценке, подготовленными в течение указанного периода, можно ознакомиться на веб-сайте УСВН (<https://oios.un.org>).

II. Общая информация

A. Отдел внутренней ревизии

3. Отдел внутренней ревизии продолжает улучшать свою работу, совершенствуя свои инструменты и методологию проведения ревизий. Он сотрудничает с Отделом инспекций и оценок в целях дальнейшего улучшения своего подхода к проверке эффективности работы и с Отделом расследований в целях расширения своих возможностей по выявлению и устранению рисков мошенничества в ходе своих ревизий. Отдел внутренней ревизии продолжает укреплять потенциал своих ревизоров по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в том, что касается проведения ревизии в областях повышенного риска, например в области кибербезопасности, и потенциал всех своих ревизоров в том, что касается анализа данных. Кроме того, Отдел внутренней ревизии будет продолжать опираться на другие многолетние инициативы, такие как оценка влияния организационной культуры на достижение результатов.
4. Две тысячи девятнадцатый год станет первым годом осуществления реформ в области мира и безопасности и других управленческих реформ. В плане работы Отдела внутренней ревизии акцент делается на предоставление независимых консультаций в целях успешного осуществления этих реформ. План работы предусматривает проведение ряда ревизий, в рамках которых основное внимание будет уделяться инициативам в области управления преобразованиями и внедрению системы общеорганизационного управления рисками, а также новой системе делегирования полномочий.
5. Путем проведения ревизий и вынесения рекомендаций, в том числе по финансовым вопросам, Отдел будет и впредь способствовать повышению эффективности и финансовой рациональности миротворческих операций.
6. В 2018 году УСВН провело 78 ревизий в областях и подразделениях, указанных в таблице 1.

Таблица 1
Число проверок, проведенных в 2018 году

Область ревизии	ДОПМ/ ДПП		ДПВ	МООНППГ	МООНСГ	МИНУСКА	МИНУСМА	МООНСДРК	КТУ	МООНСА	МООНСИ	ЮНАМИД	ВСООНЛ	ЮНИСФА	МООНЛ	МООНЮС	ЮНКОС/ МООНСОМ				ОНВУП	ОООНАС	КМООНК	Всего
Медицинское обслуживание	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	3	
Проекты с быстрой отдачей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	3	
Повышение устойчивости функционирования	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	
Ревизии, связанные с управлением имуществом	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	3	1	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	10	
Основные программы	1	-	-	-	4	1	3	-	2	1	2	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	16	
Материально-техническое снабжение	-	-	1	-	1	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	7	
Управление людскими ресурсами	2	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	6	
Финансовые и другие административные функции	7	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2	1	-	1	1	1	1	1	-	-	-	-	15	
Прочее	3	1	-	-	-	-	-	1	-	1	-	1	1	-	2	2	-	1	1	-	1	1	14	
Всего	15	1	2	1	7	5	5	1	3	3	9	3	2	3	9	6	1	1	1	1	1	78		

Сокращения: ДПП — Департамент полевой поддержки; ДОПМ — Департамент операций по поддержанию мира; ДПВ — Департамент по политическим вопросам; МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; КТУ — Контртеррористическое управление; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ЮНКОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; ОООНАС — Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе; КМООНК — Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии.

7. В целом, хотя по итогам нескольких ревизий были выявлены области, в которых администрация внедрила надлежащие процессы руководства, управления рисками и контроля, результаты большей части ревизий показали, что администрации надо принять меры для повышения достаточности и эффективности внутреннего контроля и осуществления программ. УСВН вынесло 448 рекомендаций, в том числе 2 особо важных и 446 важных рекомендаций. По характеру выявленные недостатки можно разделить на четыре категории: общие вопросы управления; эффективность и/или финансовая рациональность программ и мероприятий; недостатки в конкретных областях и предполагаемые случаи мошенничества и нарушения.

В. Отдел расследований

8. Отдел расследований базируется в Нью-Йорке и имеет три отделения (в Найроби, Вене и Региональном центре обслуживания в Энтеббе (Уганда)), а также канцелярии следователей-резидентов в пяти миротворческих миссиях.

9. Существуют три вида докладов, которые этот Отдел может готовить по завершении расследования: доклады о результатах расследований, которые готовятся в случае, если по итогам проведенного УСВН расследования подтверждаются факты, изложенные в материалах дела; доклады по контингентам, используемые для того, чтобы через Департамент полевой поддержки доводить до сведения правительств стран, предоставляющих войска, доказательства по делам, к которым причастны их миротворцы; доклады о закрытии дел, которые готовятся в случае, если по итогам проведенного УСВН расследования факты, изложенные в материалах дела, не подтверждаются.

10. В 2018 году Генеральный секретарь вновь заявил о приверженности Организации Объединенных Наций принципу абсолютной нетерпимости сексуальных домогательств и отметил, что Отдел взял на себя ответственность за расследование жалоб на сексуальные домогательства. Отдел оптимизировал свои процедуры получения, обработки и рассмотрения таких жалоб в соответствии с подходом, ориентированным на защиту интересов потерпевших. Кроме того, Генеральный секретарь объявил о создании специализированной группы в составе Отдела; впоследствии были созданы шесть новых должностей и УСВН набрал следователей, специализирующихся на сексуальных домогательствах.

11. В 2018 году Отдел провел четыре учебных курса для национальных следователей, которым государства-члены поручили расследование нарушений, совершенных негражданскими миротворцами. Два курса были проведены в Уганде и по одному — в Непале и Уругвае; участие в этих курсах приняли 103 человека из 32 стран, предоставляющих войска. Эти курсы были разработаны УСВН при экспертной поддержке Института международно-правовых исследований Министерства обороны Соединенных Штатов и при содействии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

12. Кроме того, в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2008/5](#) о запрете дискриминации, домогательств, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления властью Отдел в рамках группы по установлению фактов организовал три курса для обучения сотрудников проведению расследования по заявлениям о недопустимом поведении. Участие в этих курсах приняли 90 человек из 42 подразделений Организации Объединенных Наций, а проводились они в сотрудничестве с Управлением людских ресурсов.

13. Действуя под эгидой представителей следственных служб Организации Объединенных Наций, Отдел продолжал возглавлять постоянную целевую группу специалистов по проведению расследований из всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающуюся совершенствованием процесса расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и руководил разработкой единых принципов и руководящих указаний по расследованию таких случаев. Эта идея и ее основа были одобрены представителями следственных служб Организации Объединенных Наций, и в настоящее время проводится обзор руководящих принципов в контексте общесистемного подхода к расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ориентированного на защиту интересов потерпевших подхода к проведению расследований.

Деятельность и результаты

14. В 2018 году Отдел опубликовал 172 доклада, в том числе 81 доклад о результатах расследований, 58 докладов по контингентам и 33 доклада о закрытии дел. Количество докладов возросло по сравнению с предыдущим годом, когда было выпущено 125 докладов.

15. Кроме того, Отдел передал 243 дела на рассмотрение в компетентные подразделения или структуры для принятия соответствующих мер. По состоянию на 31 декабря 2018 года Отдел вел расследования по 104 делам, что на 17 процентов больше, чем на конец 2017 года (см. таблицу 2).

Таблица 2

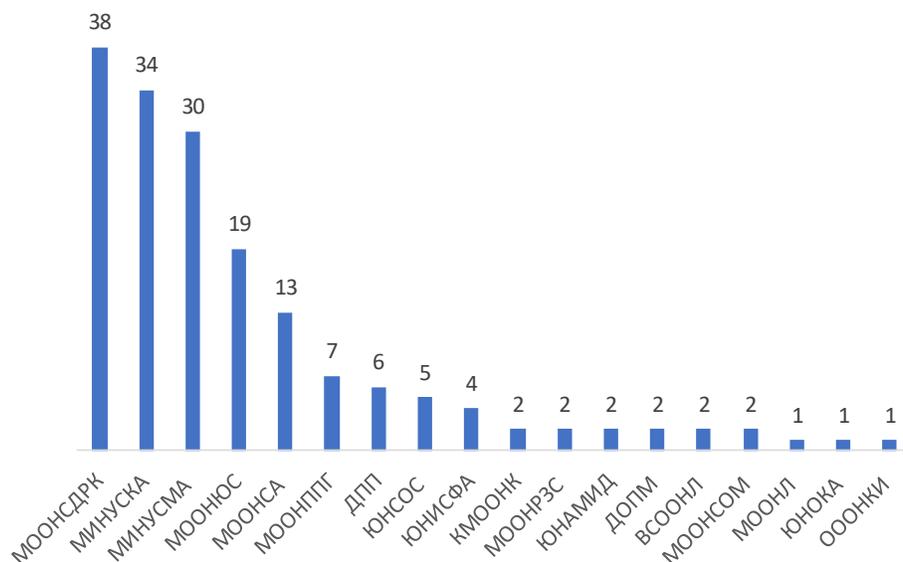
Ведение дел по миротворческим операциям

Год	Число расследований			
	Число незавершенных расследований по состоянию на начало года	Число расследований, начатых в течение года	Число расследований, завершённых в течение года	Число незавершенных расследований по состоянию на конец года
2017	89	146	146	89
2018	89	171	156	104

16. Самое большое число докладов касалось случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — по таким случаям было подготовлено 70 докладов, что составляет 40 процентов всех докладов, подготовленных в 2018 году. Из 37 проступков, подтвержденных достаточными доказательствами, к 28 случаям были причастны военные и полицейские контингенты, а к 9 случаям — гражданские лица.

17. Из 171 случая, по которому в 2018 году было принято решение о проведении расследования (см. диаграмму I), наибольшее число случаев — 52, или 30 процентов всех проводившихся расследований, было связано с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. По сравнению с 2017 годом число случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств сократилось на 7 процентов.

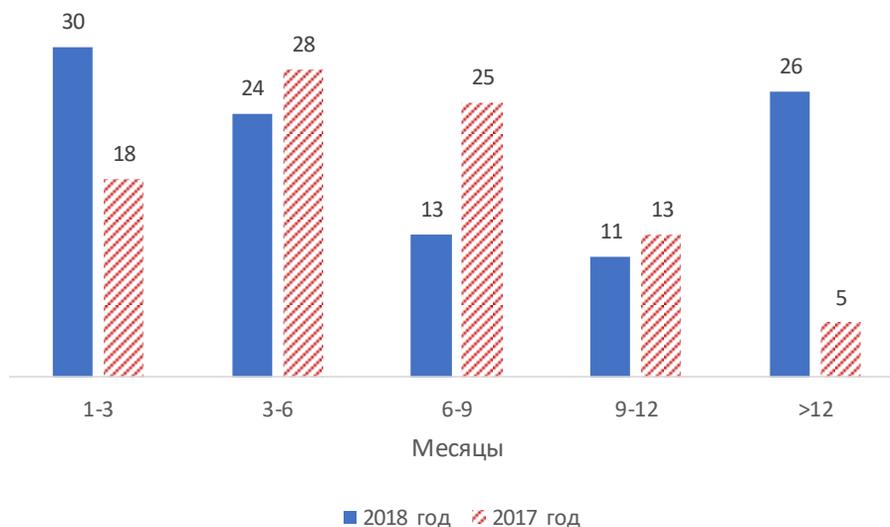
Диаграмма I
**Число случаев, по которым проводилось расследование,
 в разбивке по миссиям**



Сокращения: ДПП — Департамент полевой поддержки; ДОПМ — Департамент операций по поддержанию мира; МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ЮНОЦА — Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки; ОООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; КМООНК — Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии.

18. На диаграмме II представлена информация о проводимых расследованиях, связанных с миротворческими операциями, по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2018 года. По состоянию на 31 декабря 2018 года насчитывалось 26 связанных с миротворческими операциями расследований продолжительностью более 12 месяцев.

Диаграмма II
Число и продолжительность проводимых расследований, связанных с миротворческими операциями, по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2018 года



С. Отдел инспекций и оценок

19. В 2018 году Отдел инспекций и оценок выпустил два доклада, касающихся миротворческих операций, в том числе один доклад об оценке перевода сил Африканского союза в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и один доклад о проверке принятия миссиями оперативных мер в ответ на происшествия, связанные с защитой гражданского населения. В 2018 году этот Отдел впервые обеспечил свое присутствие в Энтеббе, направив туда трех специалистов по оценке в соответствии с резолюцией 71/295. Кроме того, в целях подготовки своего плана работы Отдел продолжал в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки проводить всеобъемлющую оценку рисков, связанных с миротворческими операциями и мандатами.

Д. Факторы, затрудняющие работу Управления

20. В 2018 году не было никаких неоправданных ограничений, которые препятствовали бы работе Управления, связанной с миротворческими операциями, или уменьшали степень его независимости.

III. Результаты надзорной деятельности

21. С докладами о внутренней ревизии и оценке можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. Ниже приводится информация о результатах отдельных ревизий. Конкретные рекомендации и планы действий руководства изложены в соответствующих докладах.

A. Результаты ревизии в общих областях

22. Общие области, требующие улучшения, включают: а) планирование; б) мониторинг и оценку; в) распространение информации о политике и стратегии, а также распределение или уточнение обязанностей; г) повышение квалификации. Эти области рассматриваются ниже.

Планирование

23. По итогам примерно четверти проведенных ревизий было установлено, что планирование программ и мероприятий в рамках миссий в целом было эффективным. Например, как показала ревизия программы в области прав человека в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссия разработала стратегию в области прав человека, в целом осуществляла свою запланированную программу и принимала надлежащие меры для выявления и устранения связанных с программой рисков. По результатам ревизии по вопросам обеспечения безопасности полетов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) был сделан вывод о том, что Миссия разработала достаточные показатели для оценки авиационных рисков в масштабе всей Миссии. Как показали ревизии, проведенные в связи с завершением деятельности миссий, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) эффективным образом спланировала реализацию своего имущества, а Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) успешно координировала с соответствующими сторонами свои действия по планированию и проведению мероприятий, связанных с закрытием Миссии.

24. Вместе с тем УСВН вынесло 92 рекомендации по устранению недостатков в области планирования, включая неадекватную оценку рисков и слабое стратегическое планирование и планирование работы. Эти недостатки негативно влияли на осуществление программ и мероприятий, как показано ниже.

25. *Оценка рисков, связанных с программами и деятельностью миссий.* По итогам ревизии деятельности МООНСИ в области повышения устойчивости функционирования было установлено, что Миссия недостаточно оценила риски и задокументировала критерии для определения важнейших рабочих процессов и видов деятельности. Кроме того, в Миссии не были обозначены сроки и цели возобновления деятельности, чтобы можно было определить, в течение какого периода должен быть восстановлен минимальный уровень функционирования после событий, приводящих к перерыву в работе, а также какова должна быть максимальная продолжительность перерыва в такой работе, для которой фактор времени критичен. В результате этого Миссия не была достаточно подготовлена к возобновлению важнейших рабочих процессов в установленные сроки. Такие же недостатки были выявлены в МИНУСКА и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). УСВН рекомендовало этим миссиям пересмотреть свои планы повышения устойчивости функционирования с учетом этих критериев.

26. *Стратегическое планирование.* Как показала ревизия процедуры набора полицейских Организации Объединенных Наций, в ходе стратегического планирования Департамент операций по поддержанию мира недостаточно внимания уделял расширению перечня стран, предоставляющих полицейские контингенты, и увеличению представленности женщин. Организация Объединенных Наций продолжала полагаться на небольшое число стран, предоставляющих полицейские контингенты, а на долю женщин приходилось 9,7 процента полицей-

ских должностей на местах при целевом показателе в 20 процентов. Департамент пояснил, что более медленный, чем ожидалось, прогресс в этом деле связан с низкой долей женщин в рядах национальной полиции, особенно на старших должностях, следствием чего является небольшое число кандидатур, выдвигаемых странами, предоставляющими полицейские контингенты.

27. *Планирование работы.* По итогам ревизии безопасности полетов в МИНУСМА было установлено, что Миссия не привела объем своей работы в соответствие с имеющимися ресурсами, в результате чего план работы оказался нереалистичным. Это было обусловлено главным образом нехваткой персонала, которая лишила Миссию возможности периодически определять корректирующие меры, проводить их оценку и осуществлять их в целях повышения безопасности полетов и экономической эффективности.

28. По итогам ревизии работы по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины, а также деятельности по обеспечению благосостояния персонала и оказанию консультационных услуг в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) УСВН пришло к выводу о том, что, хотя Группа по вопросам поведения и дисциплины подготовила план работы, насчитывающий 38 задач, для 36 из них не было установлено предполагаемых сроков в целях отслеживания хода их выполнения или показателей их выполнения. Кроме того, Группа не провела оценку рисков для определения возможных рисков нарушений и обеспечения разработки соответствующих превентивных мер. ЮНСОС объяснило это нехваткой возможностей.

29. По итогам ревизии системы управления и обеспечения безопасности в области ИКТ в Региональном центре обслуживания в Энтеббе УСВН отметило, что оперативный план работы Региональной службы информационно-коммуникационных технологий не отражал стратегических приоритетов Центра. В соглашениях об уровне обслуживания, заключенных между Центром и обслуживаемыми миссиями, не были достаточно детализированы виды и пункты оказания услуг в области ИКТ. Вместо этого в соглашениях основное внимание уделялось оказанию функциональной поддержки, например оформлению субсидий на образование, проведению региональных мероприятий по повышению квалификации и процедуре регистрации прибытия/убытия персонала. Кроме того, надо определить и осуществить инициативы в области ИКТ в соответствии с требованиями региональной системы управления в этой области и стратегическими приоритетами обслуживаемых миссий.

Мониторинг и оценка

30. УСВН вынесло 207 рекомендаций по устранению недостатков в области мониторинга и оценки и/или определения отдачи от программ, проектов и мероприятий. Один из широко распространенных недостатков в оценке эффективности, выявленных по итогам проведенных ревизий, заключается в недостаточной степени мониторинга и оценки, включая недостаточно проработанные ключевые показатели эффективности.

31. *Постоянный мониторинг проектов и мероприятий.* Результаты ревизии программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в МИНУСКА показали недостаточность процедур Миссии по сбору, рассмотрению и анализу данных по проектам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и проектам по сокращению масштабов насилия в общинах для отслеживания хода осуществления этих проектов и оценки их результатов. Это обусловлено тем, что Миссия не предусмотрела выделение в приоритетном порядке людских ре-

сурсов для проведения мониторинга и оценки. МООНСДРК не представила результаты мониторинга и оценки за проверяемый период для анализа успехов, достигнутых в деле осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Секция по разоружению, демобилизации и реинтеграции не отслеживала систематически свои достижения, не вносила необходимых коррективов в целях совершенствования осуществления программ и не обеспечивала подотчетность за эффективное и рациональное использование финансовых ресурсов.

32. По итогам ревизии процедуры набора полицейских Организации Объединенных Наций в Департаменте операций по поддержанию мира была выявлена необходимость разработки и оценки показателей эффективности в целях совершенствования мониторинга соблюдения сроков набора персонала. Результаты недавних исследований показали значительные задержки в проведении набора, при этом инструменты анализа рабочих процессов не использовались для определения средней продолжительности оформления и установления целевых показателей. Не проводился систематический анализ уроков, извлеченных в процессе набора персонала, в целях обеспечения данных для стратегического планирования и улучшения текущей деятельности в этой области. Департамент указал, что разработает целевые показатели эффективности для процедуры набора всего негражданского персонала.

33. *Общая оценка эффективности осуществления программы.* В ходе ревизии Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций сам характер изложения информации об оперативной и финансовой деятельности по отдельным проектам, а также о программе укрепления потенциала, которая содержалась в периодических докладах, мешал понять, каковы же общие результаты выполнения программ. Центру надо улучшить — по качественным и количественным параметрам — отчетность об осуществлении программ и отдаче от них, установить критерии для оценки проектов и анализа отдачи от них после их завершения и расширить набор показателей эффективности деятельности.

34. В результате ревизии программы в области прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) было установлено, что не проводилась всеобъемлющая, объективная и систематическая оценка программы для выявления областей, требующих улучшения, и соответствующей корректировки приоритетных задач. УСВН рекомендовало Миссии создать как внутренние, так и внешние механизмы оценки, однако Миссия не согласилась с этой рекомендацией, отметив, что другие обзоры и внутренние доклады отвечают целям оценки. УСВН не согласилось с этим утверждением.

35. В результате ревизии программы укрепления потенциала полиции в ЮНАМИД было установлено, что Миссия не делала ничего для того, чтобы определить значение и эффект курса по повышению квалификации, который она организовала для полиции Судана. Миссией не были определены ключевые показатели эффективности, базовые показатели и ожидаемые достижения для ее мероприятий по укреплению потенциала. В ответ на рекомендацию ревизоров о внедрении системы оценки эффективности деятельности ЮНАМИД отметила, что она изучает возможность того, чтобы вместе с национальной полицией проанализировать результаты программы по укреплению потенциала.

36. В результате ревизии программы МИНУСКА по политическим вопросам было установлено, что мероприятия в рамках этой программы не документировались должным образом в целях подтверждения их эффективной реализации. По итогам ревизии программы ЮНСОС и МООНСОМ в области общественной информации было установлено, что эти миссии не проработали надлежащим об-

разом запланированные мероприятия, ожидаемые результаты и соответствующие показатели эффективности, которые позволили бы реально оценить эффективность программы. Как показали результаты обеих ревизий, всеобъемлющая или периодическая оценка отдачи от программ не проводилась.

37. *Оценка отдачи от программ.* По итогам ревизии программы МИНУСКА по гражданским вопросам было установлено, что Миссия не уделяла первоочередное внимание оценке отдачи от программных мероприятий, например от проведенной в 2016 и 2017 годах серии семинаров для координаторов системы экстренного оповещения населения по всей стране. Вследствие этого Миссия не смогла узнать мнение участников относительно актуальности и эффективности этих семинаров. В ответ на рекомендацию ревизоров о проведении оценки отдачи от мероприятий в рамках программы по гражданским вопросам МИНУСКА отметила, что будет отчитываться о предусмотренной мандатом программной деятельности в квартальных и ежегодных докладах об исполнении бюджета с использованием услуг независимого консультанта, если это позволит бюджет.

Распространение информации о политике и стратегии, а также распределение или уточнение обязанностей

38. УСВН вынесло 44 рекомендации по устранению недостатков в том, что касается распространения информации о политике и стратегии и распределения или уточнения обязанностей, включая правильное распределение функций пользователей в системе «Умоджа» с учетом должностных обязанностей сотрудников.

39. По итогам ревизий деятельности МООНСИ и ЮНАМИД по повышению устойчивости функционирования УСВН подчеркнуло необходимость увеличения осведомленности сотрудников по вопросам повышения устойчивости функционирования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Например, в МООНСИ эта тема не была включена в программу вводных инструктажей для новых сотрудников и не проводилось никаких обследований для оценки осведомленности персонала о требованиях в этой области. Ревизии программы в области прав человека в МИНУСКА и МООНСИ показали, что партнеры-исполнители не были осведомлены о стандартах поведения Организации Объединенных Наций и что не были оформлены письменные обязательства по соблюдению этих стандартов. По итогам ревизии деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в области стратегических коммуникаций и общественной информации УСВН рекомендовало распространить стратегию коммуникаций по вопросам поддержания мира на 2017/18 год среди соответствующих отделов этих Департаментов, с тем чтобы обеспечить проведение ключевых мероприятий.

40. УСВН выявило ряд случаев, когда неправильное распределение или уточнение обязанностей становилось причиной недостатков в осуществлении различных программ и мероприятий. Ниже приводятся примеры таких случаев:

а) необходимо уточнить соответствующие обязанности Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента общественной информации во избежание дублирования и пробелов в том, что касается стратегических коммуникаций и общественной информации. Разделение обязанностей, установленное в 2001 году, не обновлялось, несмотря на существенные изменения в оперативной деятельности, а также не был окончательно доработан представленный в марте 2017 года проект документа о пересмотренном разделении обязанностей;

b) необходимо уточнить, за достижение каких показателей качества обслуживания поездок отвечает Региональный центр обслуживания в Энтеббе, а каких — обслуживаемые миссии. Как показала ревизия процедуры оформления поездок в Центре, ответственность за достижение ключевых показателей эффективности возложена только на Центр, даже в тех случаях, когда речь идет о процессах, зависящих от действий обслуживаемых миссий. Отчасти по этой причине Центру не удалось достичь некоторых показателей. Например, показатель соблюдения Центром требования о приобретении билетов за 16 дней до поездки неизменно составлял менее 50 процентов, и Центр не мог решить эту проблему, поскольку за сроки подачи заявок на поездки отвечают обслуживаемые миссии;

c) в соглашениях об уровне обслуживания, заключенных между Центром и обслуживаемыми миссиями, не определены четко соответствующие обязанности Центра и миссий по начислению выплат военнослужащим и полицейским. Это привело к задержкам в оформлении кадровых решений, что повлияло на своевременную выплату суточных участникам миссий;

d) УСВН выявило аналогичные задержки в проверке заявлений на выплату суточных и отпускных денежных пособий и выплате соответствующих сумм военнослужащим в составе воинских контингентов ВСООНЛ, что отчасти было вызвано отсутствием формальных процедур, обеспечивающих документооборот между сектором военнослужащих и сектором поддержки Миссии.

41. По итогам ревизий внедрения системы «Умоджа» в Кувейтском объединенном бюро поддержки, МООНСА и МООНСИ, управления и обеспечения безопасности в области ИКТ в Региональном центре обслуживания в Энтеббе и управления информационно-техническими средствами и запасами этих средств в ВСООНЛ УСВН отметило необходимость обеспечения правильного распределения функций пользователей в системе «Умоджа» с учетом текущих должностных обязанностей сотрудников и необходимость осуществления плана своевременного завершения выверки и подтверждения данных о национальных сотрудниках и их иждивенцах в МООНСА.

Повышение квалификации

42. УСВН вынесло 41 рекомендацию по устранению недостатков в повышении квалификации лиц, ответственных за управление программами и мероприятиями в таких областях, как безопасность полетов, медицинское обслуживание, права человека, укрепление потенциала полиции и повышение устойчивости функционирования, и за осуществление таких программ и мероприятий. Недостаточное повышение квалификации привело к низкому качеству работы и реализации программ.

В. Результаты проверки эффективности и/или финансовой рациональности программ и мероприятий

43. Благодаря более широкому применению методов проверки качества работы УСВН смогло оценить влияние совокупности указанных выше общих проблем в области управления на финансовую рациональность и/или эффективность некоторых видов деятельности и программ по поддержанию мира, как это изложено ниже.

44. Ревизия медицинских служб МИНУСМА выявила недостатки в оказании медицинской помощи. Несмотря на требования о подготовке и осуществлении всеобъемлющего плана медицинского обслуживания, МИНУСМА не завершила

работу над двумя проектами такого плана, что не позволило ее руководству принять обоснованные решения в отношении медицинских учреждений Миссии, повысило риск нерационального использования медицинских ресурсов и стало одной из причин непропорционального распределения медицинских работников между принадлежащими Организации Объединенных Наций медицинскими учреждениями уровня I по всей Миссии. Кроме того, отчасти из-за организации странами, предоставляющими войска, собственных клиник уровня I и непринятия Миссией концепции комплексного модульного обслуживания в соответствующих пунктах базирования показатель использования медицинских учреждений оказался низким.

45. Ревизия программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в МИНУСКА выявила недостаточность и неэффективность этой программы. Несмотря на оказание Миссией поддержки правительству Центральноафриканской Республики в разработке национальных стратегий и осуществление ею в качестве временной меры ряда проектов, предшествующих разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также проектов по сокращению масштабов насилия в общинах, Миссия не достигла своих основных целей в этой области. В целом качество проверки и отбора участников и управления проектами было низким, а координация действий с национальными учреждениями и меры по укреплению потенциала этих учреждений оказались неэффективными. Как показала ревизия в МООНСДРК, Миссии надо поддерживать проведение всеобъемлющего обзора национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и обновить свою собственную стратегию. Стратегия Миссии, принятая в июле 2016 года, не была основана на всеобъемлющем анализе конфликта и обстановки в плане безопасности, не была разработана в консультации со всеми заинтересованными сторонами и не включала долгосрочные приоритетные направления деятельности по сокращению масштабов насилия в общинах. Кроме того, были выявлены недостатки в деятельности по разоружению, из-за которых безопасность персонала, занимающегося вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, была под угрозой.

46. Ревизия деятельности МИНУСМА по защите гражданского населения выявила недостатки, влиявшие на эффективность этой деятельности. Например, не была должным образом разработана процедура оценки угроз, с тем чтобы Миссия могла выявлять всех гражданских лиц, которые сталкиваются с угрозой физического насилия, и принимать соответствующие меры. Категории риска «горячих точек» не отражали четко все соответствующие факторы, такие как присутствие патрулей МИНУСМА или малийских сил безопасности и недавние происшествия. Из-за бюджетных ограничений запланированная система экстренного оповещения населения (часть системы раннего предупреждения) не была создана, и лишь 14 из 30 помощников по связям с местным населением принимали непосредственное участие в обмене соответствующей информацией с военным и полицейским компонентами. По состоянию на март 2018 года девять таких должностей не были заполнены, а семи сотрудникам было поручено выполнение задач, не связанных с их основными обязанностями на этой должности. Кроме того, была обнаружена нехватка техники и войск. МИНУСМА реализовала планы действий для решения этих проблем.

47. Ревизия полицейских операций в МООНСДРК ярко показала необходимость повышения мобильности и оперативной готовности полицейского компонента. Полицейский компонент МООНСДРК развернул семь сформированных полицейских подразделений в конкретных пунктах базирования на территории Демократической Республики Конго, но не смог произвести передислокацию одного подразделения в соответствии с меняющимися оперативными потребно-

стями Миссии, поскольку страна, предоставившая этот полицейский контингент, не дала своего согласия на его запланированную передислокацию. Это сказалось на способности Миссии обеспечивать эффективную защиту гражданского населения. Кроме того, некоторые сформированные полицейские подразделения не располагали достаточными оперативными и материально-техническими возможностями. Например, в пяти подразделениях было всего три бронетранспортера, а в двух подразделениях было шесть устаревших бронетранспортеров, которые были уже непригодны для патрулирования на местности с плохими дорогами или для ночного патрулирования.

С. Выявленные ревизиями недостатки в конкретных областях

48. Благодаря работе, проделанной в 2018 году, УСВН выявило систематические проблемы с обеспечением внутреннего контроля в области управления имуществом и учета отпусков и рабочего времени.

Управление имуществом

49. При проведении ежегодных проверок амортизации имущества Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и ЮНСОС достаточно строго придерживались правил контроля и процедурных требований. МООНЮС соблюдала процедуры списания и реализации имущества. В ЮНСОС был установлен надлежащий контроль за физической инвентаризацией имущества. МООНЛ вела строгий учет переданного безвозмездно и в дар имущества в системе управления имуществом «Галилео». В то же время надо устранить указанные ниже недостатки.

Таблица 3

Недостатки в области управления имуществом

Проблемы	ЮНАМИД	МООНЮС	ВСООНЛ	ЮНСОС/ МООНСОМ	МИНУСКА	МООНСГ	МООНЛ	ДПП
Неэффективное управление запасами, в том числе недостаточный контроль за уровнем запасов, а также ненадлежащее выявление медленно расходуемых, не расходуемых или избыточных позиций и плохое управление запасами таких позиций	X	X	X	X	X			X
Недостаточная/неполная проверка наличия имущества	X				X			X
Проведение ненадлежащим образом или недостаточно оперативно расследования или сверки в связи с утерей имущества, его повреждением или расхождениями в данных	X	X			X	X	X	
Неполные/неточные учет и регистрация операций с имуществом	X	X			X			X

Проблемы			ЮНСОС/ МООНСОМ			МООНЛ	ДПП
	ЮНАМИД	МООНЮС	ВСООНЛ	МИНУСКА	МООНСГ		
Плохие санитарные условия, слабая охрана труда и техника безопасности, а также недостаточная безопасность на складах	X	X		X			
Задержки с реализацией списанного имущества				X			X

Сокращения: ДПП — Департамент полевой поддержки; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

50. Ввиду сокращения ЮНАМИД надо было срочно улучшить управление имуществом в этой Миссии. Происходило накопление имущества, которое никогда не использовалось, причем некоторое имущество не использовалось с момента создания Миссии, что частично обусловлено неправильной оценкой потребностей и слабым анализом уровня запасов перед закупкой нового имущества, а также поступлением незапрашиваемого имущества из ликвидированных миссий. УСВН было озабочено большим числом хищений, особенно в ходе свертывания и закрытия Миссии, поскольку в такие периоды частотность хищений имущества и других нарушений обычно возрастает. Примерно 44 процента стоимости имущества, списанного в период с 1 января 2016 года по 30 июня 2017 года, приходилось на хищения, а 56 процентов — на потери, о которых сообщили сотрудники, или на имущество, местонахождение которого не удалось установить в ходе физической инвентаризации. ЮНАМИД пояснила, что эти хищения и потери имели место в предыдущие периоды, а это затрудняет привлечение виновных к ответственности.

51. Ревизия системы управления информационно-коммуникационными средствами и запасами этих средств в ВСООНЛ показала, что правила закупки новых информационно-коммуникационных средств в Миссии были основаны исключительно на предполагаемом сроке службы этих средств, как это определено в правилах амортизации, без учета условий эксплуатации такого оборудования. По этой причине Миссия приобрела и хранила на складе гораздо больше оборудования, чем было необходимо для удовлетворения потребностей пользователей. ВСООНЛ пересмотрели свои правила замены и пополнения информационно-коммуникационных средств в соответствии с рекомендацией УСВН.

52. В то же время, проведя ревизию процедуры приобретения информационно-коммуникационных средств и системы управления ими в Департаменте полевой поддержки, УСВН выявило в Валенсии (Испания) 292 единицы ненадежного оборудования, срок полезного использования которого истек, причем срок полезного использования 8 единиц оборудования истек 5–8 лет назад. В Бриндици (Италия) выявили 113 единиц ненадежного оборудования, срок полезного использования которого истек, причем срок полезного использования 16 единиц оборудования истек 5–17 лет назад. Использование устаревшего оборудования на протяжении нескольких лет после истечения срока его службы создает угрозу для безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры Организации. Кроме того, УСВН выявило задержки с реализацией списанного имущества еще с октября 2015 года.

Учет отпусков и рабочего времени

53. МООНЮС, ЮНАМИД, ЮНСОС, МООНСОМ, МООНСА, МООНСИ и Кувейтскому объединенному бюро поддержки надо обеспечить точность учета отпусков и рабочего времени, а также расчета и выплаты надбавок за работу в опасных условиях. Ревизии выявили случаи несанкционированного предоставления или неточного учета различных видов отпусков и отсутствия надлежащей документации, подтверждающей предоставление отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком для отца и специального отпуска. УСВН рекомендовало напомнить сотрудникам об их ответственности и подотчетности в том, что касается учета отпусков, и усилить контроль за ежемесячным и ежегодным подтверждением данных о рабочем времени и присутствии на рабочем месте. В связи с сокращением численности персонала ЮНАМИД важно следить за полнотой и точностью учета отпусков и рабочего времени для обеспечения правильности начисления накопленных отпусков и недопущения переплаты тем, кто получил денежную компенсацию вместо отпуска. УСВН отметило, что этот риск материализовался в МООНСОМ и ЮНСОС, в результате чего 4 из 40 человек, уволившись из этих структур, получили переплату за 52 дня в размере 17 000 долл. США.

54. Тем, кому положена надбавка за работу в опасных условиях, эта надбавка выплачивалась даже за дни, проведенные за пределами опасного района. Причина этого заключалась в том, что люди не могли ввести в систему «Умоджа» соответствующую информацию, с тем чтобы система могла должным образом скорректировать сумму оплаты, особенно за нерабочие дни, такие как выходные и праздничные дни. Департамент по вопросам управления пояснил, что модернизация «Умоджи» для решения проблемы с начислением надбавки за работу в опасных условиях еще не завершена.

55. Для устранения выявленных недостатков в системе контроля МООНЮС и ЮНАМИД внедрили компенсационные механизмы ручного контроля, к использованию которых планировали вернуться также ЮНСОС и МООНСОМ. УСВН обеспокоено тем, что Организация может утратить преимущества, обеспечиваемые системой учета времени в «Умодже», поскольку миссии возвращаются к использованию сотрудников по учету рабочего времени и к ручным отчетам о рабочем времени. Например, в ЮНАМИД ежемесячные отчеты о выходе на работу составлялись вручную учетчиками рабочего времени, проверялись и подписывались начальниками секций, а затем проверялись заново координаторами Секции управления людскими ресурсами Миссии, которые после этого готовили ежемесячные отчеты о выплате надбавки за работу в опасных условиях в целях сокращения числа переплат.

56. Система учета времени в «Умодже» устроена таким образом, что сотрудникам надо отчитываться лишь о времени отсутствия на рабочем месте и самостоятельно подтверждать только данные о времени отсутствия. В своих докладах по вопросу учета отпусков и рабочего времени, включая консультативный доклад Управлению людских ресурсов (доклад № 2015/143), УСВН предлагало Управлению разработать надлежащие механизмы контроля и проверки точности учета рабочего времени и присутствия сотрудников на рабочем месте и дать рекомендации руководителям в целях своевременного отражения в системе «Умоджа» отсутствия сотрудников на рабочем месте. Управление еще не дало такие рекомендации.

D. Предполагаемые случаи мошенничества и нарушения, выявленные ревизиями

57. В результате проведенной тематической ревизии выплат субсидий на образование в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, ВСООНЛ и Кувейтском объединенном бюро поддержки УСВН выявило ряд подозрительных заявок, поданных сотрудниками; информация о 18 из них была впоследствии направлена в Отдел расследований. Кроме того, по итогам ревизий системы управления имуществом и складских операций УСВН отметило хищения и нарушения, которые ведут к растрате ресурсов.

E. Информация о внутренних ревизиях и расследованиях в разбивке по департаментам и миссиям

Департамент полевой поддержки

Доклады по итогам внутренних ревизий

58. По итогам ревизий УСВН подготовило для Департамента полевой поддержки 62 рекомендации и 12 докладов по следующим вопросам:

- a) выплата субсидий на образование (2018/025);
- b) оказание Департаментом полевой поддержки содействия полевым миссиям в подготовке бюджета и в контроле за его исполнением (2018/026);
- c) внедрение системы «Умоджа» (2018/037);
- d) приобретение информационно-коммуникационных средств и управление ими (2018/039);
- e) Секция медицинского обеспечения (2018/061);
- f) оформление поездок в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2018/071);
- g) дебиторская и кредиторская задолженность в МООНЛ (2018/078);
- h) начисление заработной платы негражданскому персоналу в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2018/092);
- i) управление и обеспечение безопасности в области ИКТ в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2018/099);
- j) возмещение расходов за принадлежащее контингентам имущество (2018/106);
- k) связанные с поездками операции в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2018/116);
- l) управление геопространственными информационными услугами (2018/151).

Деятельность по проведению расследований

59. В отношении Департамента УСВН подготовило два доклада о результатах расследований:

- a) несанкционированная внешняя деятельность одного из сотрудников (0420/17);

б) возможное мошенничество со стороны одного из сотрудников при подаче заявок на получение субсидий на образование (0475/17).

60. *Дело № 0475/17.* УСВН расследовало сообщение о крупном мошенничестве при получении субсидии на образование со стороны одного из сотрудников Организации Объединенных Наций в Региональном центре обслуживания в Эн-теббе. По итогам проведенного УСВН расследования было выявлено 27 мошеннических заявок на сумму 142 848,95 долл. США. Результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки для принятия соответствующих мер, включая возврат средств. Впоследствии этот Департамент направил материалы дела в Управление людских ресурсов, которое рассматривает дело для принятия решения о привлечении к дисциплинарной ответственности, и в Управление по правовым вопросам для изучения возможности передачи этого дела компетентным национальным органам.

Департамент по вопросам управления

61. По итогам ревизий УСВН подготовило четыре рекомендации и один доклад относительно внедрения системы «Умоджа» (2018/037).

Департамент по политическим вопросам

62. По итогам ревизий УСВН подготовило для Департамента по политическим вопросам 11 рекомендаций и 1 доклад относительно поддержки, предоставляемой специальным политическим миссиям, относящимся к тематической группе II (2018/074).

Департамент операций по поддержанию мира

Доклады по итогам внутренних ревизий

63. По итогам ревизий УСВН подготовило для Департамента операций по поддержанию мира 18 рекомендаций и 3 доклада по следующим вопросам:

- а) деятельность в области стратегических коммуникаций и общественной информации (2018/004);
- б) планирование учебных мероприятий и надзор за их проведением в миротворческих операциях (2018/011);
- с) набор сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (2018/013).

Деятельность по проведению расследований

64. В отношении этого Департамента УСВН подготовило один доклад о результатах расследования возможного случая сексуальных домогательств со стороны одного из бывших сотрудников (0140/18).

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

65. В отношении этой Миссии УСВН подготовило два доклада о закрытии дел (0687/17 и 0332/17) и два доклада о результатах расследований:

- а) мошенничество при получении субсидии на образование со стороны одного из сотрудников (0355/17);
- б) покушение на изнасилование со стороны одного из сотрудников (0681/17).

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике*Доклады по итогам внутренних ревизий*

66. По итогам ревизий УСВН подготовило для МИНУСКА 46 рекомендаций и 7 докладов по следующим вопросам:

- a) программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (2018/023);
- b) программа в области прав человека (2018/024);
- c) программа по гражданским вопросам (2018/063);
- d) программа по политическим вопросам (2018/115);
- e) повышение устойчивости функционирования (2018/134);
- f) управление запасами топлива (2018/147);
- g) складские операции (2018/148).

Деятельность по проведению расследований

67. В отношении МИНУСКА УСВН подготовило один доклад о закрытии дела (0441/18), а также указанные ниже семь докладов о результатах расследований и 25 докладов по контингентам.

Доклады о результатах расследований:

- a) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, а также нарушения правил набора персонала (0639/16);
- b) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, а также недонесение информации полицейскими, проходящими службу в составе вспомогательного подразделения (0556/17);
- c) предоставление одним из сотрудников недостоверной информации об ученой степени (0068/17);
- d) сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны полицейского, проходящего службу в составе сформированного подразделения (0655/17);
- e) финансовые нарушения со стороны одного из сотрудников (0074/18);
- f) финансовые нарушения со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0149/18);
- g) недонесение о случае сексуальной эксплуатации со стороны одного из сотрудников (0440/18);

доклады по контингентам:

- h) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (0344/17, 0516/17, 0599/17, 0464/17, 0473/17);
- i) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица (0550/17);
- j) незаконная продажа продовольственных пайков Организации Объединенных Наций (0514/17);
- k) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0389/17, 0518/17, 0683/17, 0746/18);

l) сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны одного из миротворцев (0099/18, 0198/18, 0417/18, 0424/18);

m) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0480/18, 0225/18, 0524/17, 0262/18, 0552/17, 0216/17);

n) добавление к докладам о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев (0349/16, 0204/16, 0411/16, 0473/17).

68. *Дело № 0262/18.* УСВН расследовало сообщение о случае сексуальной эксплуатации местной женщины одним из военнослужащих воинского контингента. По итогам проведенного УСВН расследования было установлено, что этот военнослужащий вступил с жертвой в сексуальную связь за вознаграждение, которая привела к рождению ребенка, и заплатил жертве в обмен на то, чтобы она не сообщала об этом. Результаты расследования показали также, что командир роты не выполнял должным образом свои обязанности по командованию и управлению и выступал в качестве посредника, содействуя выплате военнослужащим компенсации жертве. Сделанные УСВН выводы были направлены в Департамент полевой поддержки, а впоследствии — соответствующему государству-члену для принятия надлежащих мер. Этот миротворец и этот командир были репатриированы по дисциплинарным основаниям с запретом на участие во всех текущих или будущих миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Доклады по итогам внутренних ревизий

69. По итогам ревизий УСВН подготовило для МИНУСМА 46 рекомендаций и 5 докладов по следующим вопросам:

- a) безопасность полетов (2018/012);
- b) медицинское обслуживание (2018/027);
- c) набор и подбор международного персонала (2018/070);
- d) деятельность по защите гражданского населения (2018/087);
- e) управление автомобильным парком (2018/100).

Деятельность по проведению расследований

70. В отношении МИНУСМА УСВН подготовило 5 докладов о закрытии дел (0523/17, 0011/18, 0017/18, 0744/18, 0745/18), а также указанные ниже 24 доклада о результатах расследований и 2 доклада по контингентам.

Доклады о результатах расследований:

- a) нарушения при оформлении отпуска со стороны одного из сотрудников (0259/17);
- b) мошенничество при получении субсидии на образование со стороны одного из сотрудников (0013/17);
- c) мошенничество с топливом со стороны одного из сотрудников (0013/18, 0014/18, 0015/18, 0016/18, 0018/18, 0019/18, 0020/18, 0021/18, 0022/18, 0023/18, 0024/18, 0025/18, 0026/18, 0027/18);

d) мошенничество с топливом со стороны одного из индивидуальных подрядчиков (0012/18);

e) сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников (0028/18);

f) сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников (0574/17, 0105/18);

g) сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны одного из индивидуальных подрядчиков (0336/18);

h) применение физического насилия и угрозы смертельной расправы со стороны одного из сотрудников (0366/18);

i) сексуальные домогательства со стороны одного из сотрудников (0669/18);

j) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из полицейских Организации Объединенных Наций (0683/18);

доклады по контингентам:

k) нарушения протоколов безопасности со стороны одного из штабных офицеров (0509/17);

l) серьезный проступок, совершенный одним из штабных офицеров (0498/18).

71. Дела №№ 0028/18 и 0105/18. УСВН расследовало сообщение о сексуальных надругательствах над одним из подрядчиков, совершенных одним из сотрудников. УСВН подтвердило обоснованность этого сообщения и далее установило, что этот сотрудник подвергал сексуальной эксплуатации совершеннолетних гражданок Мали. Результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки, а впоследствии — в Управление людских ресурсов, что привело к увольнению этого сотрудника из Организации. Результаты расследования были направлены также в Управление по правовым вопросам, которое передало материалы дела национальным властям.

72. Дела №№ 0460/17, 0013/18, 0014/18, 0015/18, 0016/18, 0018/18, 0019/18, 0020/18, 0021/18, 0022/18, 0023/18, 0024/18, 0025/18, 0026/18 и 0027/18. УСВН расследовало сообщение о том, что несколько национальных сотрудников вступили в сговор с сотрудниками одного из поставщиков с целью завышения заявленного количества топлива, отпускаемого для автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, которыми они управляли. Проведенное УСВН расследование подтвердило факт мошенничества, и результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки. УСВН подготовило консультативный доклад с рекомендациями, который был представлен Миссии для принятия надлежащих мер.

73. Дело № 0669/18. УСВН расследовало сообщение о том, что один из сотрудников сексуально домогался коллегу-женщину из того же отделения, и, придя к выводу о том, что это сообщение заслуживает доверия, направило результаты расследования в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

Доклады по итогам внутренних ревизий

74. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНППГ 16 рекомендаций и 2 доклада по следующим вопросам:

- а) финансовые и административные аспекты завершения деятельности МООНСГ (2018/051);
- б) материально-техническое обеспечение в поддержку осуществления мандата (2018/095).

Деятельность по проведению расследований

75. В отношении МООНППГ УСВН подготовило один доклад о результатах расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны полицейских, проходящих службу в составе сформированных подразделений (0334/17).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Доклады по итогам внутренних ревизий

76. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНСГ четыре рекомендации и один доклад по вопросам реализации имущества на этапе завершения деятельности (2018/010).

Деятельность по проведению расследований

77. В отношении МООНСГ УСВН подготовило один доклад о закрытии дела (0526/17), а также указанные ниже два доклада о результатах расследований и один доклад по контингентам.

Доклады о результатах расследований:

- а) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из полицейских, набранных на индивидуальной основе (0086/18);
- б) жалоба одного из сотрудников на преследование из мести (0315/17); доклад по контингентам;
- в) возможный проступок со стороны одного из миротворцев (0056/17).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклады по итогам внутренних ревизий

78. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНСДРК 36 рекомендаций и 5 докладов по следующим вопросам:

- а) безопасность полетов (2018/034);
- б) деятельность полиции Организации Объединенных Наций (2018/076);
- в) деятельность по управлению перевозками (2018/117);
- д) программа по оказанию поддержки в области правосудия (2018/119);
- е) программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (2018/146).

Деятельность по проведению расследований

79. В отношении МООНСДРК УСВН подготовило 8 докладов о закрытии дел (0389/16, 0271/17, 0451/17, 0490/17, 0675/17, 0087/17, 0263/18, 0929/18), а также указанные ниже 16 докладов о результатах расследований и 21 доклад по контингентам.

Доклады о результатах расследований:

- a) хищение имущества Организации Объединенных Наций (0266/16);
- b) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из военных наблюдателей (0281/17);
- c) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников (0045/17);
- d) сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников (0632/17, 0512/17);
- e) сексуальные надругательства со стороны одного из военных наблюдателей (0268/18);
- f) сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников исправительного учреждения (0530/17);
- g) пособничество в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в отношении несовершеннолетнего лица со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0720/17);
- h) недопустимое поведение со стороны одного из сотрудников (0121/18);
- i) мошенничество со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0439/18);
- j) сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0686/17);
- k) недонесение о сексуальных надругательствах со стороны одного из сотрудников (0374/18);
- l) возможное мошенничество с медицинской страховкой со стороны одного из сотрудников (0453/18);
- m) предполагаемое несанкционированное отсутствие одного из сотрудников в районе действия Миссии (0511/17);
- n) работа по найму и осуществление деятельности вне Организации одним из сотрудником (0605/18);
- o) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0706/18);

доклады по контингентам:

- p) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0504/17, 0638/17, 0076/18, 0079/18, 0124/18, 0444/18, 0596/18);
- q) нарушения прав человека со стороны миротворцев (0494/17, 0495/17);
- r) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (0515/17);
- s) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0578/17);

- t) нападение со стороны миротворцев (0077/18);
- u) сексуальная эксплуатация со стороны одного из миротворцев (0259/18, 0324/18, 0364/18, 0445/18);
- v) сексуальные надругательства со стороны одного из штабных офицеров (0126/18);
- w) физическое насилие со стороны миротворцев (0578/18);
- x) попытка незаконной торговли полезными ископаемыми и подкупа со стороны миротворцев (0344/18);
- y) сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0414/18);
- z) добавление к докладу о физическом насилии со стороны миротворцев (0578/18).

80. *Дела №№ 0022/17 и 0720/17.* УСВН расследовало сообщение о том, что один из военных наблюдателей Организации Объединенных Наций за денежное вознаграждение пользовался сексуальными услугами 17-летней конголезской женщины. По итогам расследования УСВН подтвердило достоверность этого сообщения и установило также, что один из бывших добровольцев Организации Объединенных Наций предоставлял помещение и автомобиль Организации Объединенных Наций и тем самым содействовал сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки, а впоследствии — в секретариат Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и соответствующему государству-члену, которое направило материалы этого дела в военный отдел прокуратуры для принятия решения о предъявлении обвинения в соответствии с национальным законодательством.

81. *Дело № 0632/17.* УСВН расследовало сообщение о том, что один из сотрудников изнасиловал 16-летнюю конголезскую женщину, а затем продолжал сексуальные отношения с этой жертвой в обмен на деньги и товары. По итогам расследования УСВН подтвердило достоверность этого сообщения, а также установило факт заключения между этим сотрудником и родителем несовершеннолетней мирового соглашения с выплатой 5000 долл. США. Результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки для принятия соответствующих мер; впоследствии Департамент передал материалы этого дела в Управление по правовым вопросам, которое направило их в компетентные национальные органы. Этот сотрудник был уволен.

82. *Дело № 0121/18.* УСВН расследовало сообщение о сексуальных домогательствах и сексуальных надругательствах со стороны одного из бывших сотрудников по отношению к одному из бывших добровольцев Организации Объединенных Наций. По итогам расследования УСВН установило, что этот сотрудник позволял себе поведение сексуального характера и недопустимые разговоры на тему секса. Результаты расследования были направлены в Управление людских ресурсов, которое занимается рассмотрением этого дела для принятия решения о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Доклады по итогам внутренних ревизий

83. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНСА 16 рекомендаций и 3 доклада по следующим вопросам:

- a) программа в области прав человека (2018/065);
- b) организация деятельности по повышению устойчивости функционирования (2018/069);
- c) программа в области стратегических коммуникаций (2018/104).

Деятельность по проведению расследований

84. В отношении МООНСА УСВН подготовило один доклад о результатах расследования серьезного проступка, совершенного одним из сотрудников (0479/17).

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Доклады по итогам внутренних ревизий

85. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНСИ 17 рекомендаций и 3 доклада по следующим вопросам:

- a) организация деятельности по повышению устойчивости функционирования (2018/044);
- b) программа в области прав человека (2018/108);
- c) строительные проекты (2018/129).

Деятельность по проведению расследований

86. В отношении МООНСИ УСВН подготовило шесть докладов о закрытии дел (0086/17, 0527/18, 0526/18, 0524/18, 0525/18, 0523/18) и пять докладов о результатах расследований:

- a) мошенничество при получении субсидии на образование со стороны одного из сотрудников (0549/15);
- b) серьезный проступок, совершенный одним из сотрудников (0385/17);
- c) несанкционированная работа по найму за пределами Организации одним из сотрудников (0536/16);
- d) хищение огнестрельного оружия и боеприпасов (0070/17, 0522/18).

87. *Дело № 0549/15.* УСВН расследовало случай возможного мошенничества при подаче заявок на получение субсидии на образование со стороны одного из сотрудников, который на протяжении 11 лет подавал заявки в отношении своих шести детей и получил 248 446 долл. США. Выплата дополнительной суммы в размере 48 667 долл. США за 2014/15 год была приостановлена до окончания расследования. УСВН подтвердило эти обвинения, но данный сотрудник уволился из Организации до завершения расследования. Организация частично возместила выплаченные средства за счет причитавшегося сотруднику пособия при увольнении.

88. *Дело № 0070/17.* УСВН расследовало сообщение о хищении со склада в Багдаде огнестрельного оружия и боеприпасов. УСВН установило, что один из сотрудников проявил грубую халатность при управлении оружейными складами, но этот сотрудник вышел на пенсию до завершения расследования. УСВН направило результаты расследования в Департамент полевой поддержки для принятия соответствующих мер.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Доклады по итогам внутренних ревизий

89. По итогам ревизий УСВН подготовило для ЮНАМИД 46 рекомендаций и 9 докладов по следующим вопросам:

- a) проекты с быстрой отдачей (2018/014);
- b) программа укрепления потенциала полиции (2018/028);
- c) программа в области прав человека (2018/030);
- d) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2018/032);
- e) повышение устойчивости функционирования (2018/038);
- f) закрытие опорных постов (2018/088);
- g) складские операции (2018/123);
- h) учет отпусков и рабочего времени (2018/125);
- i) управление имуществом (2018/139).

Деятельность по проведению расследований

90. В отношении ЮНАМИД УСВН подготовило следующие два доклада о результатах расследований:

- a) предоставление одним из сотрудников недостоверной информации об уровне своего образования (0067/17);
- b) недопустимое поведение одного из сотрудников (0115/18).

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

91. В отношении указанных Сил УСВН подготовило один доклад по контингентам, касающийся серьезного проступка (0542/17).

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Деятельность по проведению расследований

92. В отношении указанных Сил УСВН подготовило один доклад о закрытии дела (0328/17), а также один доклад о результатах расследования и два доклада по контингентам.

Доклад о результатах расследования:

- a) проступок, совершенный одним из миротворцев (0061/18);

доклады по контингентам:

- b) изнасилование, совершенное одним из миротворцев (0275/17);
- c) серьезный проступок, совершенный одним из миротворцев (0166/18).

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Доклады по итогам внутренних ревизий

93. По итогам ревизий УСВН подготовило для ВСООНЛ 19 рекомендаций и 3 доклада по следующим вопросам:

- a) выплата пособий и льгот военнослужащим Организации Объединенных Наций (2018/041);
- b) охрана и безопасность (2018/085);
- c) управление информационно-техническими средствами и запасами этих средств (2018/086).

Деятельность по проведению расследований

94. В отношении ВСООНЛ УСВН подготовило два доклада по контингентам:

- a) контрабанда продовольственных пайков Организации Объединенных Наций миротворцами (0072/17);
- b) сексуальные домогательства и насилие со стороны одного из миротворцев (0079/17).

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

Доклады по итогам внутренних ревизий

95. По итогам ревизий УСВН подготовило для Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) три рекомендации и два доклада по следующим вопросам:

- a) проекты с быстрой отдачей (2018/008);
- b) утилизация отходов (2018/127).

Деятельность по проведению расследований

96. В отношении ЮНИСФА УСВН подготовило два доклада о закрытии дел (0224/17, 0314/18) и один доклад о результатах расследования, касающийся наличия у одного из сотрудников конфликта интересов (0703/17).

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

97. В отношении указанной Миссии УСВН подготовило один доклад о результатах расследования, касающийся случая преследования из мести (0404/17).

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии

Доклады по итогам внутренних ревизий

98. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНЛ девять рекомендаций и три доклада по следующим вопросам:

- a) поэтапное сокращение численности сотрудников в период свертывания деятельности (2018/015);
- b) реализация имущества (2018/020);
- c) планирование завершения деятельности Миссии (2018/067).

Деятельность по проведению расследований

99. В отношении МООНЛ УСВН подготовило три доклада о результатах расследований и четыре доклада по контингентам.

Доклады о результатах расследований:

- a) серьезный проступок, совершенный одним из сотрудников (0488/17);
- b) преследование из мести со стороны одного из сотрудников (0251/17);
- c) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из военных наблюдателей (0036/18);

доклады по контингентам:

- d) сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев в отношении несовершеннолетнего лица (0301/17);
- e) сексуальная эксплуатация со стороны одного из миротворцев (0285/17, 0133/18, 0157/18).

100. *Дело № 0251/17.* УСВН расследовало сообщения о шести случаях преследования из мести после того, как один из сотрудников в четырех случаях предпринял действия, подлежащие защите. По итогам расследования УСВН подтвердило обоснованность обвинений и направило результаты расследования в Бюро по вопросам этики, которое установило, что имело место преследование из мести, и впоследствии направило материалы дела в Управление людских ресурсов, занимающееся рассмотрением этого дела для принятия решения о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Доклады по итогам внутренних ревизий

101. По итогам ревизий УСВН подготовило для МООНЮС 38 рекомендаций и 9 докладов по следующим вопросам:

- a) учет отпусков и рабочего времени (2018/018);
- b) проекты с быстрой отдачей (2018/057);
- c) медицинское обслуживание (2018/060);
- d) управление имуществом (2018/066);
- e) деятельность по управлению перевозками (2018/120);
- f) инженерно-технические проекты (2018/133);
- g) набор персонала (2018/138);
- h) деятельность полиции Организации Объединенных Наций (2018/142);
- i) консультационные услуги по вопросам оценки инженерно-технического оборудования МООНЮС, поврежденного во время кризиса в июле 2016 года (не размещено в открытом доступе).

Деятельность по проведению расследований

102. В отношении МООНЮС УСВН подготовило пять докладов о закрытии дел (0331/17, 0379/17, 0056/18, 0333/18, 0695/18) и следующие восемь докладов о результатах расследований:

- a) заявления о наличии конфликта интересов (0009/18);
- b) сексуальная эксплуатация со стороны полицейских, проходящих службу в составе сформированного подразделения (0103/18);

- с) сексуальные надругательства со стороны одного из индивидуальных подрядчиков (0238/18);
- д) подделка документа одним из добровольцев Организации Объединенных Наций (0118/18);
- е) сексуальные домогательства со стороны одного из полицейских Организации Объединенных Наций (0206/18, 0207/18, 0406/18);
- ф) предполагаемое мошенничество при подаче заявления на предоставление подтвержденного отпуска по болезни одним из добровольцев Организации Объединенных Наций (0021/17).

Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

103. По итогам ревизий УСВН подготовило для этого Отделения восемь рекомендаций и один доклад (2018/062).

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

104. В отношении этого Отделения УСВН подготовило один доклад о результатах расследования случая недопустимого поведения со стороны одного из сотрудников (0401/18).

Контртеррористическое управление

105. По итогам ревизии УСВН подготовило для Контртеррористического управления 12 рекомендаций и 1 доклад (2018/121).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

106. В отношении МООНСОМ УСВН подготовило два доклада о результатах расследований:

- а) возможное наличие у одного из сотрудников конфликта интересов (0232/17);
- б) предполагаемое хищение принадлежностей для огнестрельного оружия (0667/18).

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

Доклады по итогам внутренних ревизий

107. По итогам ревизий УСВН подготовило для ЮНСОС 27 рекомендаций и 6 докладов по следующим вопросам:

- а) строительные работы (2018/059);
- б) эксплуатация и техническое обслуживание имущества длительного пользования (2018/090);
- с) работа по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины, деятельность по обеспечению благосостояния персонала и консультационные услуги (2018/114);
- д) управление людскими ресурсами (2018/124);
- е) общественная информация (2018/131);
- ф) учет отпусков и рабочего времени (2018/144).

Деятельность по проведению расследований

108. В отношении ЮНСОС УСВН подготовило один доклад о закрытии дела (0712/17) и один доклад о результатах расследования случая недопустимого поведения со стороны одного из сотрудников (0210/18).

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

109. По итогам ревизий УСВН подготовило три рекомендации и один доклад по вопросам управления финансовыми и людскими ресурсами (2018/101).

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклады по итогам внутренних ревизий

110. По итогам ревизий УСВН подготовило в отношении Миссии семь рекомендаций и один доклад (2018/130).

Деятельность по проведению расследований

111. В отношении указанной Миссии УСВН подготовило один доклад о результатах расследования случая несоблюдения стандартов поведения экспертов в командировках со стороны одного из международных военных наблюдателей (0272/17).

Г. Деятельность по оценке

112. В 2018 году УСВН подготовило в отношении миротворческих операций два доклада об оценке, которые включают результаты оценки, рекомендации и соответствующие планы действий руководства по их выполнению.

Оценка перевода сил в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (IED-18-002)

113. Основное внимание в ходе оценки уделялось переводу сил Африканского союза, развернутых в составе Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали (АФИСМА) и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР), в состав МИНУСМА и МИНУСКА, соответственно.

114. Поручая МИНУСМА и МИНУСКА взять на себя функции миротворческих миссий Африканского союза, Совет Безопасности просил об изменении статуса необходимого количества военнослужащих сил Африканского союза и обеспечении их соответствия стандартам Организации Объединенных Наций. Впоследствии 12 163 из 12 352 (98 процентов) военнослужащих сил АФИСМА и АФИСМЦАР вошли в состав МИНУСМА и МИНУСКА.

115. В этом докладе УСВН сделало вывод о том, что это изменение статуса сил позволило добиться значительных преимуществ в политическом плане и в плане обеспечения безопасности людей. Это позволило сразу же приступить к осуществлению миссий Организации Объединенных Наций, избежать вакуума безопасности и, возможно, способствовало спасению многих жизней. Несмотря на высокую оценку усилий, предпринятых Организацией и ее партнерами в чрез-

вычайно сложных организационных и оперативных условиях, связанных с изменением статуса сил, были отмечены различные недостатки, имевшие место до начала этого процесса.

116. Были выявлены недостатки в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, а также политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека. Несмотря на выявленные в ходе оценок сил Африканского союза серьезные недостатки в плане потенциала, оснащения, подготовки, эффективности деятельности и соблюдения прав человека, эти силы все равно получили новый статус, поскольку основное внимание уделялось скорейшему развертыванию максимально возможной численности военнослужащих. Риски, связанные с изменением статуса сил, были известны и были доведены до сведения Департамента операций по поддержанию мира, однако для их уменьшения были приняты недостаточные меры. Не было никакой общей политики, регулирующей процесс изменения статуса сил.

117. Тем военнослужащим, которые получили новый статус, предъявлялись серьезные обвинения в нарушениях прав человека, сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах и преступной деятельности, причем на их долю приходилось 80 процентов всех обвинений в обеих миссиях. Эти факты, а также низкий уровень подготовки этих военнослужащих и их неспособность выполнять поставленные перед ними задачи негативно сказались на репутации и оперативных расходах Организации Объединенных Наций. Имевшие место в МИНУСКА случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в основном со стороны военнослужащих, получивших новый статус, вызвали негативное отношение международного сообщества к Организации Объединенных Наций. Поскольку войска, получившие новый статус, по-прежнему не имели необходимых возможностей и достаточного снабжения, это мешало выполнению мандатов в обеих миссиях.

118. В ходе оценки были отмечены различия в практике публичного раскрытия Организацией информации об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также в нарушениях прав человека, помимо сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны негражданского персонала Организации. Организация Объединенных Наций публично раскрывает информацию об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны своего негражданского персонала, включая информацию о гражданстве предполагаемого преступника, однако аналогичная информация об обвинениях в совершении других нарушений прав человека не передается гласности.

119. Доклад содержит девять рекомендаций. Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработали планы действий по их выполнению.

Проверка оперативного реагирования миссий на происшествия, связанные с защитой гражданского населения (IED-18-010)

120. В период с 2014 года по июль 2017 года общий показатель реагирования на связанные с защитой гражданского населения происшествия, о которых сообщили миссии, составил 62 процента. Самый высокий показатель реагирования — 73 процента — наблюдался в МИНУСКА, а самый низкий показатель был зафиксирован в МИНУСМА и составил 54 процента.

121. Что касается сроков оперативного реагирования, то в 64 процентах случаев меры принимались после связанного с защитой гражданского населения происшествия (в течение 7 дней), в 24 процентах случаев — в день происшествия, а в 12 процентах случаев меры принимались в превентивном порядке. Хотя в большинстве случаев оперативные меры принимались в течение 2 дней после происшествия, средняя задержка составила 2,8 дня. Такой показатель согласуется со средней задержкой в 2,8 дня при сообщении о происшествии в Центральные учреждения в том случае, когда в ежедневных оперативных сводках о принятии оперативных мер не сообщалось.

122. В целом в четырех миссиях оперативные меры в ответ на связанные с защитой гражданского населения происшествия принимались в основном по линии военного компонента (в 52 процентах случаев), а по линии гражданского компонента такие меры принимались реже (в 30 процентах случаев). Однако в МИНУСМА оперативные меры принимались чаще всего по линии гражданского компонента. Это следует особо отметить, поскольку МИНУСМА была развернута в районе действия террористов.

123. Миссии применяли комплексные меры реагирования на указанные происшествия: в 97 процентах случаев такие меры включали обеспечение защиты посредством диалога и взаимодействия (уровень I) или с помощью силы (уровень II).

124. Кроме того, связь между принятием оперативных мер и потенциалом миссий или близостью к месту происшествия была незначительной или вовсе отсутствовала. Статистический анализ показал, что существенными факторами, влияющими на принятие оперативных мер, являются осведомленность о происшествии и число погибших.

125. УСВН вынесло девять рекомендаций, и все они были приняты Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.
