



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 54 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/83](#) Генеральной Ассамблеи. 4 мая 2018 года Генеральный секретарь направил всем государствам-членам и Постоянному наблюдателю от Государства Палестина вербальные ноты, в которых обратил их внимание на соответствующие положения резолюций [72/80](#), [72/81](#), [72/82](#) и [72/83](#) и просил их представить к 5 июля 2018 года информацию о любых принятых или запланированных ими мерах по осуществлению этих резолюций. В ответ на просьбы, содержащиеся в пункте 4 резолюции [72/80](#), пункте 4 резолюции [72/81](#), пунктах 37 и 38 резолюции [72/82](#) и пункте 4 резолюции [72/83](#), Ассамблея получила информацию от Индии, Израиля, Японии, Новой Зеландии, Португалии, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов и Государства Палестина. Полный текст ответов воспроизводится в настоящем докладе.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 6 резолюции 72/83 об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах.
2. 4 мая 2018 года Генеральный секретарь направил всем государствам-членам и Постоянному наблюдателю от Государства Палестина вербальные ноты, в которых обратил их внимание на соответствующие положения резолюций 72/80, 72/81, 72/82 и 72/83 и просил их представить ему к 5 июля 2018 года информацию о любых принятых или запланированных ими мерах по осуществлению этих резолюций.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Индия

[Подлинный текст на английском языке]
[1 июня 2018 года]

Постоянное представительство Индии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на его вербальную ноту от 4 мая 2018 года, имеет честь сообщить, что правительство Индии вносит вклад в деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в том числе следующим образом.

Индия всегда поддерживала усилия БАПОР по мобилизации достаточных, адекватных и предсказуемых ресурсов в течение периода действия его мандата. С учетом серьезной нехватки ресурсов, с которой столкнулось БАПОР, правительство Индии увеличило свой ежегодный финансовый взнос в основной бюджет БАПОР в пять раз — с 1 млн долл. США в 2016 году до 5 млн долл. США в 2018 году. Об увеличении взноса для БАПОР было объявлено на Чрезвычайной конференции на уровне министров в поддержку БАПОР, состоявшейся в марте 2018 года.

В рамках своих текущих программ помощи в Палестине, призванных активизировать усилия по наращиванию потенциала с упором на институты, услуги и подготовку персонала, правительство Индии ежегодно предоставляет палестинцам 150 мест для участия в Индийской программе технического и экономического сотрудничества. Индия предоставляет также 100 стипендий достойным учащимся в рамках общей стипендиальной программы Индийского совета культурных отношений. Эти программы доступны также для палестинских беженцев. В 2017 году правительство Индии приступило к осуществлению ежегодной программы молодежных обменов с Палестиной. Во время своего визита в Палестину в феврале 2018 года премьер-министр Моди объявил о том, что число молодых людей, принимающих участие в этой программе, увеличилось в два раза — с 50 до 100 человек в год. Палестинские беженцы также принимают участие в программе молодежных обменов.

Кроме того, в течение последних пяти лет в рамках индийско-палестинского партнерства в области развития было подписано 17 соглашений по таким вопросам, как сельское хозяйство, здравоохранение, информационные технологии, вопросы молодежи, консульские вопросы, расширение прав и возможностей женщин и средства массовой информации. В соответствии с этими

соглашениями была предоставлена финансовая поддержка и помощь на сумму около 70 млн долл. США на цели осуществления таких проектов, как восстановление в секторе Газа после войны 2014 года; строительство пяти школ; создание Индийско-палестинского центра передового опыта в области информационно-коммуникационных технологий в Университете Аль-Кудс со спутниковым центром в Рамалле; открытие Индийско-палестинского технопарка в Рамалле; строительство высокоспециализированной больницы на 100 коек в Вифлееме; создание должности профессора исследований Индии в Университете Аль-Кудс; строительство Палестинского института дипломатии в Рамалле; создание национальной типографии; а также создание Центра наследия в интересах расширения прав и возможностей женщин и молодежи.

Израиль

[Подлинный текст на английском языке]
[12 июля 2018 года]

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту, касающуюся резолюций 72/80, 72/81, 72/82 и 72/83 Генеральной Ассамблеи, принятых ею 7 декабря 2017 года по пункту повестки дня «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Израиль в очередной раз принял решение голосовать против этих резолюций, поскольку за ними скрываются политические мотивы, а также в силу того факта, что в них представлена точка зрения лишь одной стороны, не отражающая реального положения дел на местах.

Я хотел бы подчеркнуть основную позицию Израиля в отношении БАПОР, которая была сформулирована премьер-министром Нетаньяху в начале заседания израильского кабинета министров 7 января 2018 года: «БАПОР — это организация, которая закрепляет проблему палестинских беженцев. Она также закрепляет концепцию права на возвращение — если угодно — в целях ликвидации Государства Израиль; поэтому БАПОР должно прекратить свое существование. Это агентство, которое было создано 70 лет назад исключительно в интересах палестинских беженцев, в то время как глобальными проблемами беженцев занимается Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Это, естественно, порождает ситуацию, в которой существуют правнуки беженцев, уже не являющиеся беженцами, но находящиеся на попечении БАПОР, а затем пройдет еще 70 лет, и у этих правнуков появятся свои правнуки, и потому этому абсурду необходимо положить конец».

Кроме того, премьер-министр предложил дальнейшие шаги: «фонды поддержки БАПОР должны постепенно переходить к УВКБ при соблюдении четких критериев оказания поддержки подлинным беженцам, а не фиктивным, которых в настоящее время поддерживает БАПОР. Я довел эту позицию до сведения Соединенных Штатов Америки. Именно таким путем следует избавить мир от БАПОР и решать реальные проблемы беженцев в той мере, в какой они продолжают существовать».

В своем выступлении премьер-министр Нетаньяху остановился на основополагающем вопросе об определении Агентством понятия «беженец», которое далеко выходит за рамки общепринятых международных определений и критериев в отношении статуса беженца. Вместо того чтобы уменьшить масштабы проблемы с целью ее решения, применяемое Агентством гибкое определение

усугубило проблему, поскольку теперь статус беженцев распространяется на четвертое поколение палестинцев; в результате этого резко увеличилось число зарегистрированных беженцев — с примерно 700 000 человек в 1949 году (по утверждениям БАПОР) до более чем 5 000 000 человек.

Закрепляя статус палестинских беженцев вместо того, чтобы изыскивать долгосрочные решения в целях ликвидации этого статуса, БАПОР демонстрирует, что оно является частью проблемы, а не частью ее решения. Кроме того, закрепление статуса беженцев и палестинская концепция «беженцев» сводятся к поддержке единственного решения: идеи о возвращении 5 миллионов палестинцев на израильскую территорию; эту идею Израиль категорически отвергает, поскольку она подрывает перспективы достижения мирного соглашения по израильско-палестинскому конфликту и угрожает существованию Израиля как единственного в мире еврейского государства.

Израиль по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что Агентство постоянно и цинично использует средства, выделяемые на гуманитарные нужды, для целей информационно-пропагандистской деятельности, что идет вразрез усилиям по достижению политического урегулирования. Недопустимо, чтобы учреждение Организации Объединенных Наций активно поддерживало предвзятую концепцию конфликта в регионе, используя ситуацию с беженцами в качестве основного средства для достижения этой цели. БАПОР необходимо следовать своему первоначальному гуманитарному мандату, воздерживаясь при этом от односторонней политизированной пропаганды.

Еще одна серьезная проблема возникла в прошедшем году, когда представитель БАПОР Крис Ганнесс в октябре 2017 года снова признал, что БАПОР выявило наличие туннеля под одной из своих школ в Газе. Это был второй туннель, обнаруженный БАПОР за два месяца. Согласно сделанному заявлению, «БАПОР решительно вмешалось в действия соответствующих сторон, выразив протест против нарушения неприкосновенности и неуважения нейтралитета помещений Организации Объединенных Наций. Присутствие туннеля под объектом БАПОР... неприемлемо. Оно угрожает безопасности детей и сотрудников Агентства, и БАПОР требует полного уважения нейтралитета и неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций во все времена».

Обнаружение второго используемого в террористических целях туннеля, который проходит прямо под классными комнатами, где учатся дети, является не единичным инцидентом, а, скорее, частью систематических попыток ХАМАС использовать структуры Организации Объединенных Наций в своих целях. Вместе с тем БАПОР намеренно отказывается от какого-либо прямого упоминания ответственности ХАМАС и его обычной практики злоупотребления Организацией Объединенных Наций и объектами гражданской инфраструктуры. Крайне важно обеспечить, чтобы все связанные с Организацией Объединенных Наций учреждения, и особенно БАПОР, оставались нейтральными и ограждались от злоупотреблений со стороны террористических организаций.

Помимо этого, в прошедшие месяцы Израиль столкнулся с рядом преднамеренных провокационных массовых столкновений вдоль охранного заграждения, отделяющего сектор Газа от Израиля. Палестинское руководство настаивало на том, что эти демонстрации носят мирный характер. Однако эти беспорядки являются очагом насилия и подвергают мирных жителей — как израильтян, так и палестинцев — серьезной угрозе. Террористы ХАМАС, прикрываясь женщинами и детьми, которых они используют в качестве «живого щита», бросают в сторону заграждения горящие покрышки и бутылки с зажигательной смесью, устанавливают взрывные устройства и даже пытаются сломать заграждение и проникнуть на территорию Израиля. Крайне агрессивно настроенные

палестинские демонстранты дважды прорывались с палестинской стороны на территорию контрольно-пропускного пункта Керем-Шалом, где они существенно повредили хранилище горючего и конвейер, нанеся тем самым ущерб единственной артерии снабжения сектора Газа. Помимо этого, протестующие продолжают ежедневно запускать горящих воздушных змеев через заграждение, распространяя лесные пожары на южных сельскохозяйственных землях Израиля и угрожая тем самым жизни людей, нанося серьезный экологический ущерб и порождая тяжелые экономические потери.

Несмотря на истинное положение дел на местах, мы неоднократно видели публичные заявления и твит-сообщения БАПОР, снимающие с ХАМАС ответственность и не осуждающие ХАМАС за главную роль в этих событиях. Более того, политика БАПОР лишь поощряет ХАМАС к тому, чтобы продолжать использовать гражданских лиц, в том числе учащихся школ БАПОР, с единственной целью — подстрекать их к насилию и таким образом отвлекать внимание всего мира от того факта, что сохраняющийся на протяжении вот уже 10 лет контроль ХАМАС над сектором Газа имеет пагубные последствия для усугубляющегося гуманитарного кризиса в этом районе. Как мы видели в последние месяцы, особенно в связи с беспорядками на границе сектора Газа, публичные заявления БАПОР явно свидетельствуют о том, что оно все больше попустительствует пропаганде в пользу ХАМАС, вместо того чтобы сосредоточиться на оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи в наилучших интересах палестинского народа в Газе. Поступая таким образом, БАПОР лишь усугубляет излишние человеческие страдания ни в чем не повинных палестинцев в секторе Газа.

Несмотря на серьезную угрозу безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газа. Благодаря действующему при поддержке Организации Объединенных Наций механизму восстановления Газы с октября 2014 года удалось обеспечить ввоз в сектор Газа свыше 10,33 млн тонн различных строительных материалов, из них 3,28 млн тонн — в одном только 2017 году. По состоянию на декабрь 2017 года из общего количества поврежденных единиц жилья, равного 130 000, было отремонтировано 127 187 единиц. Более 19 262 новых единиц жилья находятся на продвинутой стадии строительства, а еще сотни готовы к заселению. Завершены или близки к завершению сотни государственных проектов, включая школы, больницы, мечети и парки. Задержки в восстановительных работах связаны в основном с деятельностью ХАМАС и его конфликтом с Палестинской администрацией, в том числе с ее решением не возобновлять пока выплату заработной платы в Газе, и с отсутствием международного финансирования механизма восстановления Газы. Важно отметить, что Израиль стремится к созданию условий для доставки гуманитарной помощи и продолжает обеспечивать электро- и водоснабжение, а также ввоз товаров для населения Газы.

В заключение Израиль хотел бы вновь подчеркнуть позицию премьер-министра Нетаньяху в отношении БАПОР, которая предусматривает постепенный переход средств поддержки от этого агентства к УВКБ при одновременном установлении четких критериев того, кто является «подлинным беженцем», а кто — «фиктивным беженцем». Однако до того, как эта концепция воплотится на практике, БАПОР и его работники должны поддерживать высокие стандарты беспристрастности, как это и ожидается от всех сотрудников Организации Объединенных Наций. БАПОР должно вернуться к своему изначальному мандату — мандату агентства, занимающегося оказанием чрезвычайной и гуманитарной помощи, — вместо того чтобы искажать факты и излагать их в односторонних докладах и заявлениях, которые лишь усиливают напряженность между сторонами.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 2018 года]

Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на его вербальную ноту от 4 мая 2018 года, имеет честь сообщить ему о следующих мерах, принятых правительством Японии во исполнение соответствующих положений резолюции 72/81 Генеральной Ассамблеи в отношении БАПОР.

Финансовый вклад

Описание	Сумма	Дата выплаты
Дополнительный бюджет	23 509 061 долл. США	19 марта
Взнос в основной бюджет	1 679 758 долл. США	25 апреля
Продовольственная помощь	600 000 000 йен (5 357 143 долл. США)	—
Чрезвычайная безвозмездная помощь	10 000 000 долл. США	19 июня

Содействие расширению/диверсификации донорской базы

Япония выступила инициатором проведения Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины, которая представляет собой региональную конференцию для обсуждения вопроса об оказании помощи Палестине путем использования ресурсов и опыта в области экономического развития стран Восточной Азии.

В мае и июне 2018 года были организованы, соответственно, Совещание старших должностных лиц и Совещание на уровне министров. В ходе этих совещаний были проведены отдельные заседания, посвященные БАПОР, с тем чтобы БАПОР установило контакты с азиатскими странами и еще больше расширило/диверсифицировало свою донорскую базу.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]
[21 мая 2018 года]

Постоянное представительство Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю и имеет честь сослаться на его ноту от 4 мая 2018 года, касающуюся его обязанности представлять доклады в соответствии с пунктом 5 резолюции 72/81 Генеральной Ассамблеи и пунктом 6 резолюции 72/83 Ассамблеи по пункту повестки дня «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Постоянное представительство Новой Зеландии с удовлетворением сообщает Генеральному секретарю, что в марте 2018 года Новая Зеландия заранее выплатила свой годовой взнос для БАПОР в объеме 1 млн новозеландских долларов. Оно также с удовлетворением сообщает Генеральному секретарю, что страна внесла дополнительный взнос в размере 1 млн долл. США в бюджет БАПОР в ответ на его призывы 2018 года к оказанию чрезвычайной помощи,

которые прозвучали в ходе Чрезвычайной конференции на уровне министров в поддержку БАПОР, состоявшейся в марте 2018 года в Риме.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]
[29 июня 2018 года]

Постоянное представительство Португалии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Департаменту по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на сообщение Департамента от 4 мая 2018 года, касающееся просьбы о предоставлении информации о мероприятиях, проведенных в рамках осуществления соответствующих положений резолюций 72/80, 72/81, 72/82 и 72/83 Генеральной Ассамблеи, которые были приняты по пункту 53 повестки дня «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Постоянное представительство имеет честь представить ниже информацию о мерах, принятых Португалией для осуществления положений, содержащихся в вышеупомянутых резолюциях, в целях оказания помощи и поддержки палестинским беженцам и содействия деятельности БАПОР.

В 2017 году, помимо ежегодного добровольного взноса в размере 20 000 долл. США, Португалия внесла дополнительный взнос в размере 100 000 евро.

В 2018 году Португалия заранее выплатила свой ежегодный добровольный взнос на ту же сумму (20 000 долл. США), а в ответ на призывы Генерального секретаря поддержать БАПОР в деле преодоления текущего финансового кризиса внесла дополнительный взнос в размере 50 000 евро.

Турция

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июля 2018 года]

Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Департаменту по политическим вопросам Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на вербальную ноту от 4 мая 2018 года, имеет честь препроводить настоящим материалы, представленные Турцией для доклада Генерального секретаря о Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

Турция считает, что БАПОР играет исключительно важную роль в непрерывном обеспечении благополучия более чем 5 миллионов палестинских беженцев. Кроме того, его операции и услуги имеют принципиальное значение для национальной безопасности и благосостояния принимающих стран, делая его деятельность одним из важных факторов стабильности в этом неустойчивом регионе.

Турция наряду со Швейцарией сыграла важную роль в подготовке в марте 2017 года доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, в котором он призвал все заинтересованные стороны объединить усилия и обеспечить финансовое будущее Агентства.

В 2017 году Турция взяла на себя функции заместителя Председателя Консультативной комиссии БАПОР, а с 1 июля 2018 года приняла на себя обязанности Председателя, добавив новый аспект к своим отношениям с Агентством.

После сокращения взносов в бюджет БАПОР возможности Агентства и далее удовлетворять насущные потребности палестинцев стали более ограниченными, чем когда-либо.

Очевидно, что эти дополнительные ограничения в бюджете Агентства будут негативно сказываться на жизни палестинских беженцев и препятствовать усилиям по достижению политического решения на основе принципа сосуществования двух государств и региональной стабильности.

Турция заранее внесла свой годовой взнос в размере 1,5 млн долл. США.

На Чрезвычайной конференции на уровне министров в поддержку БАПОР, состоявшейся в Риме, Турция объявила о своем намерении выплатить дополнительную сумму в 10 млн долл. США и выделила эти средства.

Кроме того, Турция предоставила 1,2 млн долл. США Всемирной организации здравоохранения на лечение раненых палестинцев.

Турция начала общенациональный сбор пожертвований для палестинских беженцев в поддержку кампании БАПОР «Достоинство бесценно».

Турция увеличила также свои ежегодные пожертвования муки до 26 000 тонн и распределила их через Агентство.

Для решения финансовых проблем Агентства было бы весьма полезно создать механизмы, позволяющие использовать непрерывные и устойчивые способы финансирования. Одним из таких механизмов является Фонд вакуфа — фонд помощи палестинским беженцам, функционирование которого планируется обеспечить под эгидой Исламского банка развития (ИБР). Турция приветствует решение о создании вышеназванного фонда, которое было включено в заключительное коммюнике Чрезвычайной встречи на высшем уровне Организации исламского сотрудничества (ОИС), состоявшейся 18 мая 2018 года в Стамбуле.

Во время своего председательства — в координации с секретариатом Агентства в Консультативной комиссии БАПОР — Турция хотела бы уделить особое внимание рекомендациям Генерального секретаря, упомянутым в его докладе, который был подготовлен в марте 2017 года.

Объединенные Арабские Эмираты

[Подлинный текст на английском языке]
[21 июня 2018 года]

В настоящем докладе содержится информация об осуществлении Объединенными Арабскими Эмиратами резолюций [72/80](#), [72/81](#), [72/82](#) и [72/83](#) Генеральной Ассамблеи с упором на следующие рекомендации:

- расширять помощь палестинским беженцам;
- укреплять усилия по удовлетворению ожидаемых потребностей Агентства, в том числе в связи с ростом расходов и потребностей, обусловленных конфликтами и нестабильностью в этом регионе, а также серьезной социально-экономической и гуманитарной ситуацией;

- увеличивать специальные ассигнования государств-членов палестинским беженцам в целях обеспечения субсидий и стипендий на высшее образование;
- в максимальной степени использовать ресурсы и сократить дефицит финансовых средств, особенно в бюджете по программам Агентства, который финансируется главным образом за счет добровольных взносов государств-членов и межправительственных организаций и который сталкивается с постоянным дефицитом средств, все больше ставящим под угрозу осуществление основных программ Агентства по оказанию помощи палестинским беженцам.

Целевые добровольные взносы

Объединенные Арабские Эмираты являются одним из крупнейших доноров БАПОР и его программ — их взнос составляет 1 800 000 долл. США и, помимо этого, страна выделяет 800 000 долл. США для общего оперативного бюджета программ БАПОР.

Гуманитарные взносы в деятельность Агентства в рамках его различных секторов

В период 2013–2018 годов Объединенные Арабские Эмираты выделили на нужды БАПОР сумму в размере 96 417 291 долл. США, которая была распределена следующим образом:

- **Палестина:** Объединенные Арабские Эмираты предоставили иностранную помощь для БАПОР в размере 76 561 232 долл. США, включая чрезвычайную продовольственную помощь палестинским беженцам, а также поддержку в области образования, содействие в обеспечении товарами, медицинскую помощь, социальное обслуживание и развитие гражданского общества.
- **Сирийская Арабская Республика:** Объединенные Арабские Эмираты выделили 15 402 940 долл. США в качестве иностранной помощи БАПОР, включая чрезвычайную продовольственную помощь палестинцам в Сирийской Арабской Республике.
- **Образование:** Объединенные Арабские Эмираты выделили 15 000 000 долл. США для покрытия дефицита бюджета БАПОР и удовлетворения потребностей в сфере образования в секторе Газа в 2015/16 учебном году. Они предоставили такую же сумму в 2016/17 учебном году. В 2017/18 учебном году Объединенные Арабские Эмираты внесли целевой взнос в размере 11 000 000 долл. США.

Финансовая стабильность Агентства

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/93, в число авторов проекта которой входило и Государство Палестина, настоятельно призвала соответствующие структуры к изучению всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, и обеспечению того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата. В резолюции государствам-членам предлагалось также увеличить объем добровольных взносов, перечисляемых ими в бюджет Агентства по программам, с тем чтобы в процентном выражении доля таких взносов по крайней мере соответствовала доле взносов, которые они перечисляют в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.

Для этого потребуются, чтобы государства утвердили свою поддержку вышеупомянутого проекта резолюции, что повлечет за собой внесение более крупного, чем обычно, ежегодного финансового взноса.

Позиция Объединенных Арабских Эмиратов

Объединенные Арабские Эмираты поддерживают вышеупомянутый проект резолюции.

Государство Палестина

[Подлинный текст на английском языке]
[13 июля 2018 года]

Постоянный наблюдатель от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на ноту, касающуюся резолюций, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии по пункту повестки дня «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ». Настоящая записка отражает позицию правительства Государства Палестина в отношении принятия и осуществления этих важных резолюций в критический период, который переживают в настоящее время как палестинские беженцы, так и БАПОР.

В этом году, когда мы отмечаем семидесятую годовщину палестинской Накбы 1948 года и 51 год, прошедший с начала израильской оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и сектора Газа в 1967 году, вопрос о палестинских беженцах и перемещенных лицах остается одним из важнейших для Государства Палестина и по-прежнему является одной из основных проблем, для которых должны быть найдены справедливые решения, отвечающие нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и позволяющие добиться мирного и прочного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах.

Вот уже более семи десятилетий палестинские беженцы, свыше 5,4 миллиона которых зарегистрированы в БАПОР, лишены своих прав и в первую очередь — права вернуться к мирной жизни в своих домах в условиях мира и права на справедливую компенсацию в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года. Поскольку Израиль продолжает отрицать эти права и препятствовать их реализации, палестинские беженцы, включая мужчин, женщин и детей, на протяжении почти четырех поколений вынуждены жить в изгнании, лишены своего имущества, рассредоточены и обречены на нужду и маргинализацию. В последнее время их тяжелое положение серьезно усугубляется периодическими вспышками насилия, кризисами и ухудшением гуманитарных условий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно в секторе Газа, а также региональной нестабильностью, прежде всего продолжающимся разрушительным конфликтом в Сирийской Арабской Республике, имеющим серьезные последствия для Иордании, Ливана и общин палестинских беженцев в этих принимающих странах.

Хроническая неспособность международного сообщества положить конец бедственному положению палестинских беженцев при соблюдении принципа международной легитимности (центральными элементами которой являются резолюция 194 (III) и все последующие соответствующие резолюции) серьезно усугубляет уязвимость, страдания и унижения, испытываемые этими людьми, которые пребывают сегодня в глубоком отчаянии, имеют слабые надежды на

лучшее будущее и еще больше рассчитывают на БАПОР — основную организацию, обеспечивающую им чрезвычайную помощь, защиту и содействие в развитии человеческого потенциала.

Отсутствие справедливого решения сделало ежегодное принятие Генеральной Ассамблеей резолюций по пункту повестки дня о БАПОР — включая резолюцию 72/80 о помощи палестинским беженцам, резолюцию 72/81 о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, резолюцию 72/82 об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и резолюцию 72/83 об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах — еще более важным и незаменимым. В ожидании справедливого решения по-прежнему крайне важно, чтобы Ассамблея вновь подтвердила права и основные принципы, касающиеся вопроса о палестинских беженцах, а также санкционировала оказание гуманитарной и чрезвычайной помощи палестинским беженцам во всех областях деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории в целях обеспечения их благополучия, защиты и развития человеческого потенциала. В этой связи мандат БАПОР и давняя решительная международная поддержка, оказываемая Агентству в знак признания тех жизненно важных услуг, которые оно оказывает палестинским беженцам, и его ощутимого вклада в обеспечение региональной стабильности, остаются столь же незаменимыми.

По мере усиления и распространения конфликтов и политической нестабильности, вызывающих перегрузки в экономике и социальных системах нашего региона и усугубляющих незащищенность людей, палестинские беженцы страдают в наибольшей степени, сталкиваясь с беспрецедентными вызовами, которые требуют от международного сообщества расширения масштабов гуманитарной помощи с целью удовлетворить неотложные потребности палестинских беженцев, в том числе детей и молодежи, и не допустить еще более опасного ухудшения ситуации. Ликвидация серьезного финансового кризиса БАПОР посредством незамедлительного обеспечения финансирования, с тем чтобы устранить колоссальный дефицит средств и обеспечить более существенную и предсказуемую поддержку мандата Агентства, является безотлагательным вопросом, решение которого обеспечит непрерывность его программ в сферах образования, здравоохранения и оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи и предотвратит любую приостановку оказания такой помощи, которая имела бы далеко идущие разрушительные последствия и подрывала бы как положение палестинских беженцев, так и стабильность в принимающих их странах.

В этой связи мы должны подчеркнуть постоянно ухудшающееся бедственное положение беженцев в секторе Газа (число которых в настоящее время составляет приблизительно 1,3 миллиона человек), вызванное прежде всего острым гуманитарным кризисом, который продолжается там уже 10 лет, и постоянным ухудшением социально-экономических условий в результате непрекращающейся оккупации, незаконной блокады и многочисленных разрушительных актов военной агрессии со стороны Израиля. Столь острая гуманитарная ситуация нанесла огромный ущерб и без того хрупкой гражданской инфраструктуре, включая больницы, школы и сильно истощенные ресурсы, а также вызвала беспрецедентную потерю источников средств к существованию, безработицу и нищету, усугубив отсутствие продовольственной безопасности и зависимость от помощи практически у всего населения сектора Газа; в наибольшей степени были затронуты семьи беженцев. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, общины беженцев, в частности бедуинов, в непропорциональной

степени подвергаются насилию, репрессивной и незаконной политике и практике со стороны израильских оккупационных властей, включая постоянно проводимую ими политику насильственного перемещения и переселения гражданских лиц, особенно в связи с незаконной поселенческой деятельностью властей, а также снос домов и уничтожение источников средств к существованию — факторов, которые усугубляют уязвимость и нужду в семьях палестинских беженцев.

Катастрофический конфликт в Сирийской Арабской Республике оказал серьезное воздействие на находящихся в этой стране палестинских беженцев. Многие из них были перемещены в пределах Сирийской Арабской Республики после того, как были разрушены их лагеря, а тысячи людей в поисках безопасности бежали в соседние страны, прежде всего в Ливан и Иорданию. Как отмечалось в последних докладах, после начала конфликта в 2011 году по крайней мере 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике стали зависимы от БАПОР в плане жизнеобеспечения. В Ливане наиболее уязвимые палестинские беженцы, в том числе те, которые бежали из Сирийской Арабской Республики, продолжают бороться с крайней нищетой, незащищенностью, маргинализацией и отсутствием возможностей. Хотя положение палестинских беженцев в Иордании оставалось стабильным, давление, обусловленное притоком беженцев из Сирийской Арабской Республики, и негативные социально-экономические условия ограничивают возможности в плане удовлетворения основных потребностей семей беженцев, углубляя чувства тревоги и неуверенности среди населения.

На фоне такого роста напряженности, нестабильности и потребностей крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало отстаивать права палестинских беженцев, поддерживать мандат БАПОР и бесперебойно оказываемые им услуги во всех сферах деятельности, а также обеспечивать достойную жизнь для беженцев и их семей. Помощь со стороны БАПОР имеет решающее значение для обеспечения их защиты и социальной устойчивости, которые чрезвычайно важны для стабильности этих общин и принимающих их стран, что в равной степени необходимо как для сохранения перспектив мира, так и для содействия его достижению. С самого начала своей деятельности в 1950 году Агентство играет эту важную, незаменимую роль, обеспечивая палестинским беженцам образование, здравоохранение, неотложную помощь, социальные услуги и чрезвычайную помощь, облегчая их страдания и укрепляя их жизнестойкость; крайне важно, чтобы эта роль сохранялась в эти кризисные времена.

Наряду со своими основными программами в сферах образования, здравоохранения и оказания чрезвычайной и социальной помощи, которые принесли неизмеримую пользу палестинским беженцам, давая надежду наиболее уязвимым и нуждающимся из них, Агентство внесло также значительный вклад в развитие человеческого потенциала беженцев, обеспечивая им возможность продуктивно участвовать в жизни своих общин, всего общества и принимающих стран. Ключевыми услугами в этом отношении были, в частности, обеспечение профессиональной подготовки, организация спортивных и досуговых мероприятий, создание потенциала для микрофинансирования и микропредприятий, особенно для молодежи и женщин, а также содействие экономическому развитию и самообеспечению, всесторонний учет проблематики гендерного равенства и обеспечение психосоциальной поддержки и консультирования. Сегодняшние реалии делают такую смешанную миссию, призванную решать как гуманитарные задачи, так и задачи в области развития, еще более нужной, и международному сообществу необходимо оказать Агентству требуемую политическую и финансовую поддержку, которая обеспечит непрерывность операций Агентства во всех сферах деятельности во исполнение всех соответствующих

резолюций Генеральной Ассамблеи, включая резолюции 72/80, 72/81, 72/82 и 72/83.

Правительство Государства Палестина по-прежнему привержено оказанию БАПОР всякого необходимого содействия и поддержки, с тем чтобы оно могло в полной мере осуществлять свой мандат в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года и всеми последующими резолюциями вплоть до тех, которые были совсем недавно приняты Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии. Правительство твердо убеждено в том, что такая поддержка имеет крайне важное значение для улучшения условий жизни палестинских беженцев до тех пор, пока не будет найдено справедливое решение вопроса о тяжелом положении палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) и Арабской мирной инициативы. Кроме того, в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности в интересах палестинских беженцев и их прав оно по-прежнему настаивает на том, что такое справедливое решение является абсолютно необходимым условием для того, чтобы в конечном счете добиться справедливого и всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине в целом и прочного мира между Палестиной и Израилем.

Палестинское правительство в лице премьер-министра Рами Хамдаллы всегда готово продолжать свои регулярные консультации с Генеральным комиссаром БАПОР для решения оперативных вопросов и проблем, с которыми сталкиваются как община палестинских беженцев, так и Агентство на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить надлежащую координацию усилий с директорами по оперативным вопросам на Западном берегу и в секторе Газа. Кроме того, Постоянная миссия наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций готова продолжать свое непрерывное сотрудничество с Представительством БАПОР в Нью-Йорке по всем этим важным вопросам и обеспечивать, чтобы в Генеральной Ассамблее принимались необходимые директивные документы, направленные на удовлетворение потребностей и решение проблем, с которыми сталкивается Агентство при осуществлении своего мандата, а также предоставлять необходимую поддержку, в том числе посредством информационно-пропагандистской и просветительской деятельности, в устранении беспрецедентного финансового кризиса, перед лицом которого оказалось БАПОР.

Кроме того, Департамент по делам беженцев Организации освобождения Палестины продолжает сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с донорами, принимающими странами и членами и наблюдателями Консультативной комиссии, с тем чтобы и далее обеспечивать твердую международную и региональную поддержку прав палестинских беженцев и мандата и деятельности БАПОР. Он отвечает за координацию усилий с принимающими странами в целях обеспечения единства позиций по вопросу о палестинских беженцах и оказания поддержки в осуществлении соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи в рамках Лиги арабских государств и ОИС.

В этой связи Государство Палестина продолжает призывать к поддержке деятельности БАПОР в рамках Организации Объединенных Наций, будь то в Генеральной Ассамблее или в Совете Безопасности, а также в рамках различных платформ и международных форумов, включая Группу арабских государств, Группу 77 и Китая, ОИС и Движение неприсоединения. Кроме того, Палестина приняла активное участие в ряде совещаний на уровне министров в поддержку БАПОР, в том числе в самых последних совещаниях, а именно в Чрезвычайной конференции на уровне министров, состоявшейся 15 марта 2018 года в Риме, в Конференции по объявлению взносов, проведенной 25 июня 2018 года в Нью-

Йорке, и в третьем Совещании на уровне министров Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины, которое состоялось 27 июня 2018 года в Бангкоке.

Помимо этого, Государство Палестина совместно с заинтересованными партнерами продолжает прилагать усилия для принятия последующих мер в связи с докладом Генерального секретаря по БАПОР, представленным в марте 2017 года (A/71/849), и содержащимися в нем рекомендациями, с тем чтобы обеспечить увеличение объема и повышение устойчивости и предсказуемости финансирования Агентства в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи. Несмотря на досадную невозможность добиться прогресса в том, что касается увеличения начисленного взноса для БАПОР для покрытия основных оперативных расходов, не связанных с международным персоналом, Палестина сотрудничала со всеми заинтересованными государствами-членами и с Агентством в целях пропагандирования и мобилизации усилий в отношении других практических рекомендаций. Это нашло свое отражение в соответствующих положениях резолюции 72/82 об операциях БАПОР, которая вновь была принята подавляющим большинством голосов.

В ходе осуществления этих положений Палестина активно взаимодействовала с ОИС и ее государствами-членами, в том числе в ходе сорок четвертой сессии Совета министров иностранных дел ОИС, состоявшейся в июле 2017 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, с тем чтобы обеспечить необходимую поддержку для принятия решения о создании фонда — вакуфа — в поддержку палестинских беженцев, в котором БАПОР будет играть роль партнера-исполнителя; Палестина просит ИБР подготовить исследование по этому вопросу. Предложение ИБР, опубликованное в марте 2018 года, было одобрено в ходе последней встречи Совета министров иностранных дел ОИС на его сорок пятой сессии, которая состоялась в мае 2018 года в Дакке, а решительный призыв к созданию вакуфа прозвучал в ходе чрезвычайной встречи на высшем уровне ОИС, состоявшейся 14 мая 2018 года в Турции.

Государство Палестина будет продолжать прилагать все усилия для того, чтобы отслеживать этот важный вопрос в партнерстве с ОИС, а также будет продолжать принимать все возможные меры для того, чтобы помочь Агентству ликвидировать дефицит финансовых средств, с которым оно столкнулось. Здесь мы должны отметить огромные масштабы финансового дефицита, вызванного принятым в январе 2018 года Соединенными Штатами решением резко сократить свой добровольный взнос на 300 млн долл. США, а также огромное дестабилизирующее воздействие этого факта и те катастрофические последствия, которые возникнут, если не удастся ликвидировать текущую нехватку финансовых средств и обеспечить бесперебойность услуг БАПОР. Этот кризис служит отчетливым напоминанием о том, что единственное постоянное и устойчивое решение проблемы палестинских беженцев — это политическое решение, которое может обеспечить соблюдение их прав согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (III).

Пока такое справедливое решение не будет найдено, бедственное положение палестинских беженцев будет, к великому сожалению, продолжать требовать внимания и сострадания международного сообщества. Таким образом, ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи по пункту повестки дня, касающемуся БАПОР, по-прежнему являются актуальными и должны быть вновь рассмотрены в ходе семьдесят третьей сессии Ассамблеи, а их осуществление должно решительно поддерживаться и активно проводиться в жизнь с целью содействовать обеспечению благополучия и достоинства палестинских беженцев

и гуманного отношения к ним, обеспечению региональной стабильности, а также вносить реальный вклад в окончательное достижение справедливого, всеобъемлющего и прочного мирного урегулирования вопроса о Палестине, который — в соответствии с давним международным консенсусом — имеет жизненно важное значение для мира на Ближнем Востоке.
