



大会

Distr.: General
14 August 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程项目 54*

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 72/83 号决议提交。2018 年 5 月 4 日，秘书长向所有会员国和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请各国注意第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议的相关规定，并请各国在 2018 年 7 月 5 日之前提供资料，说明为执行这些规定已经采取或计划采取的任何行动。为回应第 72/80 号决议 4 段、第 72/81 号决议第 4 段、第 72/82 号决议第 37 和 38 段及第 72/83 号决议第 4 段的要求，大会收到印度、以色列、日本、新西兰、葡萄牙、土耳其、阿拉伯联合酋长国和巴勒斯坦国的资料。这些回复的案文转载于本报告。

* A/73/150。



一. 导言

1. 本报告是依照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 72/83 号决议第 6 段提交的。
2. 2018 年 5 月 4 日，秘书长向所有会员国和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请各国注意第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议的相关规定，并请各国在 2018 年 7 月 5 日之前提供资料，说明为执行这些规定已经采取或计划采取的任何行动。

二. 收到的会员国的回复

印度

[原件：英文]

[2018 年 6 月 1]

印度常驻纽约联合国代表团向联合国秘书长致意，并提及其 2018 年 5 月 4 日普通照会，谨报告印度政府捐助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的情况，除其他外，途径如下。

印度一贯支持近东救济工程处在其任务期限内努力争取充分、适当和可预测的资源。在近东救济工程处面临严重资源制约的情况下，印度给近东救济工程处核心预算的年度财政捐助增加了 5 倍，即从 2016 年的 100 万美元增加到 2018 年的 500 万美元。给近东救济工程处加大捐助是在 2018 年 3 月举行的近东救济工程处部长级特别会议上宣布的。

作为目前给巴勒斯坦援助方案的一部分，以加强能力建设，侧重于各机构、服务部门和人员培训，印度政府每年在印度技术与经济合作方案里提供 150 个巴勒斯坦人名额。印度还在印度文化关系理事会奖学金总计划里向优秀学生提供 100 份奖学金。这些方案都为巴勒斯坦难民开放。印度政府从 2017 年开始了与巴勒斯坦的年度青年交流方案。莫迪总理在 2018 年 2 月访问巴勒斯坦时，宣布每年参加了这一方案的青年人数增加了一倍，从 50 人增加到 100 人。巴勒斯坦难民也参加青年交流方案。

此外在过去 5 年里，在印度-巴勒斯坦发展伙伴关系内签署了 17 项协定，涵盖农业、保健、信息技术、青年事务、领事事务、妇女赋权和媒体等领域。根据这些协定，为如下各个项目提供了 7 000 万美元左右的财政支助和项目援助：2014 年后加沙战后重建努力；建造 5 所学校；印度-巴勒斯坦信息和通信技术英才中心，设在 Al-Quds 大学，另在拉马拉设有一个卫星中心；拉马拉的印度-巴勒斯坦技术园区；伯利恒的 100 床位超级专科医院；Al-Quds 大学印度研究会主席的职位；在拉马拉建造巴勒斯坦外交学院；一家国家印刷媒体；为增强妇女和年轻人权能建立一个遗产中心。

以色列

[原件：英文]
[2018 年 7 月 12 日]

以色列常驻联合国代表团向秘书长致意，并谨提及秘书长发出的照会，涉及 2017 年 12 月 7 日大会在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议。

以色列再次决定对这些决议投反对票，因为这些决议背后有着明显的政治动机，而且看法片面，未能反映当地的现实情况。

我要强调以色列对近东救济工程处的基本立场，正如内塔尼亚胡总理在 2018 年 1 月 7 日以色列内阁会议开始之际所预见的：“近东救济工程处就是一个使巴勒斯坦难民问题继续下去的组织。它还使重返权利的言论一成不变地永久化，目的是消除以色列国；因此，近东救济工程处需要从世界上消失。该机构成立于 70 年前，仅仅是为了处理巴勒斯坦难民问题，因为当时联合国难民事务高级专员公署(难民署)正忙于处理全球难民问题。当然，这造成了这样一种局面，即当初难民的曾孙们，他们已不再是难民，但仍然受到近东救济工程处的照顾，而且再一个 70 年也会过去，现在的曾孙们将会拥有他们的曾孙们，因此，这种荒唐的事情必须停止了”。

此外，总理指出了前进的道路：“近东救济工程处的支助资金需要逐渐转移到联合国难民事务高级专员公署，以明确标准支持真正的难民，而不是像今天近东救济工程处管理下的虚构的难民。我已提请美利坚合众国注意这一立场。这是如何使世界摆脱近东救济工程处，转而处理真正的现存的难民问题”。

内塔尼亚胡总理的发言触及了工程处“难民”定义的根本问题，该处的难民定义已远远超出了公认的对于难民的国际定义和标准。工程处不仅没有缩小这一问题并予以解决，其灵活的定义反而扩大了问题，将难民地位适用到第四代巴勒斯坦人身上，极大地增加了经登记的难民人数，从 1949 年的 700 000 估计人数(近东救济工程处声称)扩大到了超过 5 000 000 人。

近东救济工程处长期维持巴勒斯坦难民的状况，而不是设法寻找持久解决办法以消除其难民地位，这表明近东救济工程处已经成了问题的一部分，而不是解决办法的一部分。此外，使难民地位继续下去，且巴勒斯坦“难民”的说法只是支持一种解决办法：500 万巴勒斯坦人重返以色列领土。以色列断然拒绝这一目标，它只会破坏以色列-巴勒斯坦冲突达成和平协定的前景，并威胁以色列作为世界上唯一犹太国家的性质。

以色列仍然深为关切工程处持续玩世不恭地将人道主义供资用于宣传目的，这背离了实现政治解决的努力。一个联合国机构积极支持带有偏见的对该区域冲突的言论，同时利用难民局势作为实现这一目标的主要手段，这是令人不能接受的。近东救济工程处应做好其最初的人道主义任务，同时避免片面的政治化宣传。

在过去一年中另一个令人严重关切的问题是，近东救济工程处发言人克里斯·古内斯 2017 年 10 月再次承认，近东救济工程处发现了在其加沙一所学校地下的隧道。这是近东救济工程处几个月里发现的第二个隧道。根据声明：“近东救济工程处有力地与有关各方进行干预，以抗议侵犯和蔑视联合国房地的中立性。在近东救济工程处的设施地下开设隧道是不可接受的。这将儿童和工程处工作人员置于危险之中，近东救济工程处要求在任何时候都充分尊重联合国房地的中立性和不受侵犯”。

在年幼儿的教室底下发现恐怖分子的隧道，这并非孤立事件，而是哈马斯恐怖分子系统利用联合国机关的企图的一部分。然而，近东救济工程处特意选择删除任何直接提及哈马斯滥用联合国和民用基础设施的惯用做法的责任。务必确保联合国所有附属机构特别是近东救济工程处始终保持中立，不被恐怖主义组织滥用。

此外在过去几个月里，以色列在加沙地带和以色列之间的安全围栏沿线面临了一系列经预谋的大规模挑衅性对抗。巴勒斯坦领导人坚持认为这些示威活动是和平的。然而，那些骚乱都是围绕暴力开展的，将以色列和巴勒斯坦双方的无辜人民置于严重危险之中。哈马斯恐怖分子躲藏在妇女与儿童身后，将她们当作当作人盾。他们在栅栏上焚烧轮胎，投掷自制燃烧弹，安放爆炸装置，甚至企图强行闯入栅栏渗入以色列领土。极端暴力的巴勒斯坦暴徒两次闯入并渗入凯雷姆沙格姆过境点巴勒斯坦一侧，对燃料站和运输装置造成重大破坏，从而伤害连接加沙地带的唯一生命线。不仅如此，抗议者每天向围栏放送燃烧的风筝，使得森林火灾蔓延整个以色列南部农田，危及人的生命，造成严重的环境损害，并造成严重的经济损失。

我们一再看到近东救济工程处无视当地的现实，发布公开声明和推文，免除哈马斯的责任，并从不谴责哈马斯在这些活动中的主要作用。此外，近东救济工程处的政策只会鼓励哈马斯继续利用平民，包括近东救济工程处的学生，其唯一目的是煽动暴力，从而转移世界关注哈马斯对加沙地带长达十年之久的控制，及其对该地区日益恶化的人道主义危机造成的不利影响。正如我们过去几个月里所看到的，特别是对于加沙边界的骚乱事件，近东救济工程处的公开声明清楚地表明了对哈马斯日益宽容的宣传，而不是把重点放在提供救济和人道主义援助这一加沙巴勒斯坦人民的最大利益上。近东救济工程处的如此做法只会加剧加沙地带无辜巴勒斯坦人的不必要的人类痛苦。

尽管存在安全方面的这些严峻威胁，以色列仍在积极努力支持加沙地带的重建工作。联合国支持的加沙重建机制，自 2014 年 10 月以来，已经使得超过 1 033 万吨各类建筑材料进入加沙地带，其中仅 2017 年就有 328 万吨。截至 2017 年 12 月，在总共 130 000 个受损住房单元中有 127 187 个得到翻修。有 19 262 多个新住房单元已进入建造的后期阶段，同时还有几百个单元已可入住。数百个公共项目，包括学校、诊所、清真寺和公园，已经完成或接近完成。重建方面的拖延主要是由于哈马斯的行动及其与巴勒斯坦权力机构的冲突，包括后者决定继续暂停支付加沙的薪金，以及缺乏用于加沙重建机制的国际供资。有必要提醒大家，以

色列致力于促成提供人道主义援助，并将继续提供电力和水，以及面向加沙人民的货物进入。

最后，以色列谨再次强调内塔尼亚胡总理对于近东救济工程处的立场，其中呼吁逐步将支助资金移交给难民署，同时明确标准，确定谁是“真正的难民”，谁是“虚假难民”。然而，在将这一愿景付诸实践之前，近东救济工程处及其工作人员必须保持所有联合国工作人员应该具备的高标准的公正性。近东救济工程处必须回到其原来的任务，即作为救济和人道主义机构，而不是歪曲事实，提交片面的报告和声明，那只会加剧双方的紧张关系。

日本

[原件：英文]

[2018 年 6 月 30 日]

日本常驻联合国代表向联合国秘书长致意，并提及秘书长 2018 年 5 月 4 日的普通照会，谨通报以下日本政府为执行大会关于近东救济工程处的第 72/81 号决议所采取的行动。

财政捐款

说明	数额	付款日期
补充预算	23 509 061 美元	3 月 19 日
核心捐款	1 679 758 美元	4 月 25 日
粮食援助	600 000 000 日元(5 357 143 美元)	—
紧急赠款援助	10 000 000 美元	6 月 19 日

为扩大捐助者基础和多样化作出贡献

日本倡导了东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议，这是一次区域会议，讨论了利用东亚国家经济发展的资源和经验援助巴勒斯坦。

分别于 2018 年 5 月和 6 月组织了高级官员会议和部长级会议。在这两次会议中，每次会议专门设立了近东救济工程处的会议，方便近东救济工程处接触亚洲国家并进一步扩大其捐助者基础，使之多样化。

新西兰

[原件：英文]

[2018 年 5 月 21 日]

新西兰常驻联合国代表团向秘书长致意，并谨提及秘书长 2018 年 5 月 4 日的信，涉及他根据大会题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下的第 72/81 号决议第 5 段和第 72/83 号决议第 6 段的报告责任。

新西兰常驻代表团高兴地告知秘书长，新西兰已于 2018 年 3 月及早支付了给近东救济工程处 100 万新元的年度捐款。代表团还高兴地通知秘书长，新西兰还向近东救济工程处作出了另外 100 万美元的捐款，作为 2018 年 3 月在罗马举行的近东救济工程处部长级特别会议宣布的 2018 年紧急呼吁的一部分。

葡萄牙

[原件：英文]

[2018 年 6 月 29 日]

葡萄牙常驻联合国代表团向联合国秘书处政治事务部致意，并谨提及该部 2018 年 5 月 4 日信函，涉及要求提供资料，说明为执行大会议程项目 53 下通过的关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议采取的措施。

葡萄牙常驻代表团谨报告葡萄牙为执行上述决议中的各项规定采取的以下行动，以帮助和协助巴勒斯坦难民并支持近东救济工程处的业务。

2017 年，除了年度自愿捐款 20 000 美元，葡萄牙支付了 100 000 欧元的额外捐款。

2018 年，葡萄牙已预先支付同样金额的年度自愿捐款(20 000 美元)，并为响应秘书长的呼吁支持近东救济工程处克服当前的金融危机，已支付额外捐款 50 000 欧元。

土耳其

[原件：英文]

[2018 年 7 月 6 日]

土耳其常驻联合国代表团向联合国秘书处政治事务部致意，并提及 2018 年 5 月 4 日普通照会，谨随函转述土耳其为秘书长关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的报告所作的贡献。

土耳其认为，近东救济工程处是 500 万多巴勒斯坦难民的持续福祉的关键行为者。其业务和服务对于东道国的国家安全和福祉也是至关重要的，使其成为这一动荡地区的一个重要的稳定因素。

土耳其与瑞士一起，在编写 2017 年 3 月秘书长提交大会报告的过程中发挥了有益的作用，在报告中秘书长呼吁有关各方走到一起，确保工程处的财政前景。

2017 年土耳其担任近东救济工程处咨询委员会副主席，并于 2018 年 7 月 1 日担任主席，增加了与工程处关系的新层面。

随着对近东救济工程处预算的捐款减少，工程处继续满足巴勒斯坦人民基本需求的能力变得比以往任何时候都更加不稳定。

显然，对工程处预算的新的限制将消极地影响巴勒斯坦难民的生活，并妨碍实现两国政治解决方案和区域稳定。

土耳其提前转账了 150 万美元的年度捐款。

在近东救济工程处罗马部长级特别会议，土耳其宣布并支付了 1 000 万美元。

土耳其还向世界卫生组织捐赠了 120 万美元用以治疗受伤的巴勒斯坦人。

土耳其为巴勒斯坦难民发起了全国捐款动员，以支持近东救济工程处“尊严无价”运动。

土耳其还增加了其年度面粉捐赠至 26 000 吨，并通过工程处分发。

为应对工程处的资金短缺，建立各种机制以鼓励不间断和可持续的筹资模式，将会是非常有益的。宗教公产基金就是这样一种帮助巴勒斯坦难民的机制，该基金计划在伊斯兰开发银行旗下运作。土耳其欢迎决定设立该基金，该决定载于 2018 年 5 月 18 日在伊斯坦布尔举行的伊斯兰合作组织特别首脑会议的最后公报。

在担任近东救济工程处咨询委员会主席期间，土耳其与近东救济工程处秘书处协调，愿特别强调秘书长在其 2017 年 3 月报告中提到的各项建议。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]

[2018 年 6 月 21 日]

本报告介绍阿拉伯联合酋长国执行大会第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议的情况，重点关注以下建议：

- 增加对巴勒斯坦难民的援助
- 加强努力，满足工程处的预期需要，包括有关支出增加和因该区域冲突和不稳定以及严重的社会经济和人道主义状况而产生的需要
- 增加会员国为巴勒斯坦难民高等教育赠款和奖学金的特别拨款
- 最大限度地利用资源并减少资金短缺，特别是在工程处的方案预算中，该预算主要由会员国和政府间组织的自愿捐款供资，并且仍面临持续短缺，日益危及工程处向巴勒斯坦难民提供援助的核心方案的完成

专用自愿捐款

阿拉伯联合酋长国是近东救济工程处及其工作方案的最大捐助方之一，为近东救济工程处方案的一般业务预算提供了 1 800 000 美元和 800 000 美元的捐款。

向工程处各部门提供的人道主义捐助

2013-2018 年期间，阿拉伯联合酋长国向近东救济工程处的捐款达到 96 417 291 美元，分配如下：

- **巴勒斯坦：**阿拉伯联合酋长国为近东救济工程处提供了 76 561 232 美元的对外援助，其中包括向巴勒斯坦难民提供的紧急粮食援助，以及支持教育、商品援助、医疗救助、社会服务和民间发展支持
- **阿拉伯叙利亚共和国：**阿拉伯联合酋长国向近东救济工程处提供了 15 402 940 美元的对外援助，其中包括向阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦人提供的紧急粮食援助
- **教育：**阿拉伯联合酋长国捐助了 15 000 000 美元，以覆盖近东救济工程处的预算赤字和满足加沙地带教育部门 2015/16 学年的需求。还为 2016/17 学年提供了同等数额的援助。而在 2017/18 学年，阿拉伯联合酋长国专门拨出了 11 000 000 美元。

近东救济工程处的财政稳定

巴勒斯坦国是大会第 71/93 号决议草案的共同提案国，该决议呼吁各实体探讨所有可能的途径和手段，包括通过自愿捐款和摊款，确保工程处在任务期内拥有充足、可预测和持续不断的资金。决议还包含一项提议，希望会员国增加其对工程处方案预算的自愿捐款，捐款百分比至少达到其对联合国经常预算缴款的百分比水平。

这一提议需要得到各国批准以支持上述决议草案，意味着必须作出高于以往水平的年度财政捐助。

阿拉伯联合酋长国的立场

阿拉伯联合酋长国支持上述决议草案。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2018 年 7 月 13 日]

巴勒斯坦国常驻联合国观察员向联合国秘书长致意，并谨提及秘书长的照会，涉及大会第七十二届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的决议。本说明传达了巴勒斯坦国政府在目前巴勒斯坦难民和近东救济工程处所处的紧急时刻对通过和执行这些重要决议的立场。

今年，当我们纪念 1948 年巴勒斯坦遭到浩劫 70 周年和 1967 年以色列大举占领西岸包括东耶路撒冷及加沙地带以来 51 年之际，巴勒斯坦难民和流离失所者的问题依然是巴勒斯坦国的当务之急，并继续构成必须根据国际法和联合国有关决议得到公正解决的核心问题之一，以便巴勒斯坦问题的所有方面得到和平和持久的解决。

巴勒斯坦难民中有超过 540 万人在近东救济工程处登记，这些难民的权利遭遇剥夺长达七十多年，其中首先是他们根据 1948 年 12 月 11 日大会第 194(III)号决议和平重返家园及获得公正赔偿的权利被剥夺。随着以色列继续剥夺并阻挠上

述权利的实现，将近四代巴勒斯坦男女老少难民被迫依然颠沛流离、家破人亡、妻离子散、历经困苦和排斥。由于近期包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带一再发生暴力、危机和不断恶化的人道主义状况，加之阿拉伯叙利亚共和国持续的破坏性冲突，这些难民的困境更加严重，对约旦和黎巴嫩以及对收容国内的巴勒斯坦难民社区产生严重冲击。

国际社会仍然未能根据以第 194(III)号决议及所有其后的决议为核心的国际合法性结束这些人的困境，这严重加剧了巴勒斯坦难民脆弱、苦难和屈辱的境况，使他们目前深陷绝望，看不到未来的改善，只得进一步依赖近东救济工程处这一救济、保护和人类发展援助的主要提供者。

由于没有公正的解决办法，每年根据关于近东救济工程处的议程项目通过大会决议就更有必要、更加不可或缺，这些决议包括关于援助巴勒斯坦难民的第 72/80 号决议、关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的第 72/81 号决议、关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务的第 72/82 号决议、关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 72/83 号决议。只要这一状况不得到公正解决，大会就仍必须重申巴勒斯坦难民问题中的权利和基本原则，并核准向所有业务地区(即约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土)的巴勒斯坦难民提供人道主义援助和紧急救济帮助，以便保障他们得到应有的利益、保护和人类发展。据此，近东救济工程处的任务及国际上认识到工程处对巴勒斯坦难民的关键服务及其对区域稳定的实实在在的贡献，从而对其提供坚定、长期的支持，都依然是同样不可或缺的。

随着冲突和政治动荡的加剧和蔓延，危及我们区域的经济和社会体制并加深人身不安全，此时的巴勒斯坦难民受到特别严重的伤害，并面临前所未有的挑战，需要国际社会增加人道主义援助，满足巴勒斯坦难民包括儿童和青年的紧急需要，以避免局势发生更加危险的恶化。提供紧急援助金以弥补巨大的短缺并向近东救济工程处的任务提供更充分且可预见的支持以解决近东救济工程处的严重财政危机，对于确保继续维持工程处的教育、卫生、救济和紧急方案，避免这些援助的中止而言是一项当务之急，因为援助的中止将产生深远的破坏影响，危及巴勒斯坦难民的境况及其收容国的稳定。

在这方面，我们必须强调指出加沙地带现约 130 万难民日益恶化的困境，而造成这一困境的原因特别包括当地长达十年的严峻人道主义危机，以及由于以色列持续的占领、非法封锁和一再的毁灭性军事侵略致使社会经济状况不断恶化。这一严重人道主义局势对原本已很脆弱的民用基础设施(包括医院和学校)带来巨大压力，严重消耗了资源，造成空前的生计丧失、失业和贫穷，使加沙地带几乎全部人口面临进一步粮食不安全和对援助的依赖，而受害最深的是难民家庭。在包括东耶路撒冷在内的西岸，难民社区特别是贝都因人尤其遭受超乎寻常的暴力和压迫及以色列占领的非法政策和做法，包括以色列持续的强迫流离失所和迁移平民政策，而尤其是由于其非法定居点活动及拆毁房屋和破坏生计的行动，使巴勒斯坦难民家庭更加岌岌可危，需求更加增加。

阿拉伯叙利亚共和国的灾难性冲突对当地巴勒斯坦难民的冲击十分严重。许多人在难民营被毁后在阿拉伯叙利亚共和国内颠沛流离，而几千人逃往邻国，尤其是到黎巴嫩和约旦避难。最近的报告显示，自 2011 年冲突开始以来，阿拉伯叙利亚共和国内至少 95% 的巴勒斯坦难民依赖近东救济工程处勉强维生。在黎巴嫩，巴勒斯坦难民中最脆弱的群体，包括那些逃离阿拉伯叙利亚共和国的难民，继续在赤贫、不安全、边缘化和没有机会的处境里挣扎。尽管在约旦的巴勒斯坦难民的境况还算稳定，但由于难民从阿拉伯叙利亚共和国大批涌入以及萧条的社会经济状况所产生的压力正在削弱难民家庭满足基本需要的能力，加深了民众的焦虑和不安。

在紧张局势、不稳定状况和匮乏不断加重的这一背景下，国际社会必须继续为巴勒斯坦难民的权利发声，支持近东救济工程处的授权任务、支持其在所有业务领域不断提供服务，同时确保这些难民及家庭有尊严的生活，极为重要。近东救济工程处的援助对这些人的保护和社会复原力具有关键意义，援助对于难民社区及其收容国的稳定是必不可少的，对于维护和平的前景、支持和平的实现同样是必不可少的。工程处自 1950 年启动以来一直发挥了这一至关重要、不可或缺的作用，向巴勒斯坦难民提供了教育、卫生、救济，及社会服务和紧急援助，减轻他们的苦难，并加强了他们的复原力，在目前的关键时刻，维持这一作用至关重要。

工程处为巴勒斯坦难民带来了具有不可估量惠益的核心教育、保健、救济和社会方案，成为他们当中最弱势和赤贫人群的生命线，与此同时，工程处还为难民的人类发展状况作出巨大贡献，确保其有能力成为所在社区、社会 and 收容国内作出贡献的成员。这方面的关键服务包括尤其为青年和妇女提供的职业培训、体育和娱乐、小额信贷和微型企业的能力建设，以及促进经济发展和自力更生、性别平等的主流化及提供社会心理支持和咨询。当今的现实使这种多元的人道主义和发展方面特派任务更加必要，国际社会必须向工程处提供所需的政治和财政支持，以此确保工程处能根据大会各项决议包括第 72/80、72/81、72/82 和 72/83 号决议在所有业务领域的行动得以维持。

巴勒斯坦国政府一如既往地致力于向近东救济工程处提供一切必要的协助和支持，使其能够根据大会 1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议及包括最近大会第七十二届会议通过的决议的所有随后决议，充分履行其任务。巴勒斯坦国政府的坚定立场是，在大会第 194(III)号决议和阿拉伯和平倡议的基础上为巴勒斯坦难民实现公正的解决办法之前，这种支持对于缓解其生活状况而言是极端重要的。此外，巴勒斯坦国政府在代表巴勒斯坦难民及其权利而大声疾呼时始终坚持认为，这种公正的解决办法对整个巴勒斯坦问题最终实现公正持久的解决及实现巴勒斯坦-以色列之间持久和平而言具有绝对的根本性意义。

以拉米·哈姆达拉总理为代表的巴勒斯坦政府十分期待继续与近东救济工程处主任专员进行定期磋商，以处理在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民及工程处的业务性关注及面临的挑战，并确保与西岸和加沙的业务主任进行适当的协调。同样，巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团随时愿意就

所有这些重要事项与近东救济工程处纽约代表处保持持续的合作，并确保大会采取必要的立法，解决工程处在履行任务中面临的需要和挑战，并确保通过宣传和外联等方式解决近东救济工程处面临的前所未有的财政危机。

此外，巴勒斯坦解放组织难民事务部继续与相关利益攸关方，包括捐助方、收容国和咨询委员会成员和观察员协作，以维持国际上和区域内对巴勒斯坦难民的权利、对近东救济工程处的任务和业务的坚决支持。该部负责与收容国协调，以确保对巴勒斯坦难民问题有一致的立场，并支持在阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织的框架内执行大会有关决议。

在这方面，巴勒斯坦国继续呼吁在联合国、无论是大会还是安全理事会，及在包括阿拉伯集团、77 国集团和中国、伊斯兰合作组织和不结盟运动等机构内的不同平台和国际论坛上支持近东救济工程处。巴勒斯坦还积极参加支持近东救济工程处的历届部长级会议，包括最近的几次会议，即 2018 年 3 月 15 日在罗马举行的部长级特别会议、2018 年 6 月 25 日在纽约举行的认捐会议，以及 2018 年 6 月 27 日在曼谷举行的东亚国家合作支持巴勒斯坦发展会议第三届部长级会议。

此外，巴勒斯坦国继续与相关合作伙伴作出努力，对 2017 年 3 月秘书长关于近东救济工程处的报告(A/71/849)及报告中的建议开展后续落实行动，按大会的要求争取为工程处取得更充分、可持续和可预测的供资。尽管在为近东救济工程处获得更大摊款方面令人遗憾地未能取得进展据此未能涵盖超越国际工作人员的其他基本业务费用，但巴勒斯坦始终与所有相关的会员国及与工程处合作，以倡导和动员对其他可供采取行动的提议所作的努力。关于近东救济工程处业务的第 72/82 号决议的有关规定就反映了这一情况，决议再次以压倒性多数获得了通过。

巴勒斯坦在执行这些规定的工作中与伊斯兰合作组织及其成员国积极交往，包括 2017 年 7 月在科特迪瓦阿比让举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十四届会议上进行了交往，由此为通过设立一项由近东救济工程处担任执行伙伴的基金(宗教公产)以支持巴勒斯坦难民的决定争取必要的支持，并请伊斯兰开发银行就此编写一份报告。2018 年 3 月伊斯兰开发银行推出的提案得到最近 2018 年 5 月在达卡举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十五届会议的欢迎，而 2018 年 5 月 14 日在土耳其举行的伊斯兰合作组织特别首脑会议坚决地呼吁设立宗教公产。

巴勒斯坦国将继续尽一切努力，以伊斯兰合作组织为合作伙伴就这一重要问题开展后续行动，并将继续竭尽全力帮助工程处弥合其面临的资金缺口。在此必须指出，美国在 2018 年 1 月决定将其自愿捐款大幅削减了 3 亿美元，造成了工程处严重的财政赤字，并对稳定造成了巨大有害影响，而如果目前的缺口无法弥合以确保近东救济工程处的服务持续性，将会带来灾害性后果。这一危机敲响了警钟，使人认识到唯有对巴勒斯坦难民问题实现永久和可持续的解决才是政治解决办法，只有这样的办法才能根据国际法和包括第 194(III)号决议在内的相关的联合国决议确保这些难民的权利。

如果不能实现这样一个公正的解决办法，那么巴勒斯坦难民的困境将不幸地继续需要国际社会的关注和同情。为此在关于近东救济工程处的议程项目下的每年大会决议就依然具有现实意义，必须在大会第七十三届会议再次审议，而决议的执行工作必须得到坚定支持和积极落实，根据长期以来的国际共识，作为对保障巴勒斯坦难民的福利、尊严和人格的贡献，对区域稳定的贡献，并作为对最终实现巴勒斯坦问题的公正、全面和持久的和平解决的实际贡献，这对中东的和平具有至关重要的意义。
