



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 September 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 143 предварительной повестки дня*
Объединенная инспекционная группа

Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Добавление

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2017/7](#)).

* [A/73/150](#).



Резюме

В своем докладе, озаглавленном «Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций», Объединенная инспекционная группа наметила пути совершенствования процесса представления отчетности, предназначенной для доноров, более эффективного удовлетворения потребностей и нужд доноров, в том числе путем изучения возможностей для стандартизации и упорядочения этого процесса, и повышения авторитета системы Организации Объединенных Наций в качестве ответственного и ценного партнера для доноров.

В настоящей записке излагаются мнения организаций системы Организации Объединенных Наций относительно рекомендаций, содержащихся в вышеуказанном докладе. Эти мнения были обобщены на основе материалов, представленных организациями — членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, которые приветствовали доклад и поддержали некоторые из содержащихся в нем выводов.

I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2017/7), Объединенная инспекционная группа наметила пути совершенствования процесса представления отчетности, предназначенной для доноров, более эффективного удовлетворения потребностей и нужд доноров, в том числе путем изучения возможностей для стандартизации и упорядочения этого процесса, и повышения авторитета системы Организации Объединенных Наций в качестве ответственного и ценного партнера для доноров.

II. Общие замечания

2. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют доклад и с признательностью отмечают представленный в нем общий обзор различных аспектов отношений с донорами. Они в целом поддерживают вынесенные Объединенной инспекционной группой рекомендации, подчеркивая при этом, что способность выполнить эти рекомендации зависит в первую очередь от готовности доноров.

3. В свете происходящего увеличения размера неосновных добровольных взносов отдельные организации признают важность упорядочения, унификации и стандартизации отчетности, предназначенной для доноров, хотя они и призывают в порядке предостережения к тому, чтобы процесс представления отчетности не становился более обременительным, громоздким или дублирующим, в частности в тех случаях, когда уже действуют каналы представления отчетности, предусмотренные уставными документами.

4. Что касается разработки и принятия общей типовой формы отчетности, как предлагается в рекомендации 6, то организации поддерживают общую идею изучения стандартных типовых форм отчетности и ссылаются на такие виды текущей практической работы, как применяемые в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития оперативная типовая форма и руководящие указания для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также работа, проводимая под эгидой Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления.

5. Организации отмечают, что в докладе не рассмотрены соглашения по типу «оплата по результатам», которые применяются некоторыми донорами, например Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, и вопрос об использовании которых рассматривается в настоящее время Европейской комиссией.

6. Организации отмечают, что, хотя основное внимание в обзоре, как было сказано, уделяется тем организациям системы Организации Объединенных Наций, которые готовят наибольшее число отчетов для доноров (JIU/REP/2017/7, пункт 10), организации, готовящие небольшое число отчетов, также были охвачены обзором, вследствие чего некоторые из замечаний, которые могут быть справедливыми для организаций с большим числом отчетов, могут, пожалуй, оказаться не столь полезными для организаций с небольшим числом отчетов. Поэтому они отмечают, что в будущих обзорах было бы полезным разграничивать организации по количеству подготавливаемых ими отчетов для доноров.

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

В рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рекомендовать Генеральному секретарю и исполнительным главам других организаций разработать общую позицию и провести стратегический диалог на высоком уровне с донорами, с тем чтобы решить проблемы, связанные с нынешними моделями и практикой финансирования, и рассмотреть последствия строгого целевого выделения добровольных взносов и представления отчетности для доноров.

7. Организации поддерживают данную рекомендацию и отмечают, что с учетом характера и сложности международной деятельности в области развития проведение стратегического диалога на высоком уровне представляется желательным для организаций системы Организации Объединенных Наций и доноров. Некоторые организации отмечают, что такой диалог уже ведется в настоящее время в контексте мандатов, утвержденных руководящими органами отдельных организаций, в том числе Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций и Международной организации труда, и рабочего процесса унифицированного представления отчетности в рамках «Общей договоренности», который считается хорошей отправной точкой для осуществления координации в рамках Организации Объединенных Наций.

8. Организации признают возможную значимость достижения соглашения по крайней мере с некоторыми основными донорами в свете того факта, что заключение таких соглашений обеспечит известную степень согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, облегчит проведение переговоров по механизмам финансирования и представления отчетности и позволит добиться экономии смежных административных расходов. Это позволит также организациям системы Организации Объединенных Наций применять более слаженные подходы. Вместе с тем организации подчеркивают важность сохранения гибкого подхода к применению в адаптированном виде форматов, типовых форм и графиков, предусмотренных в соглашениях с донорами.

9. Организации признают, что для решения проблем, связанных с нынешними моделями и практикой финансирования, и рассмотрения последствий строгого целевого выделения добровольных взносов и представления отчетности для доноров необходимо также сконцентрировать усилия на укреплении доверия и обеспечении надлежащей транспарентности.

10. Организации поддерживают усилия Генерального секретаря, предпринимаемые в рамках представления доклада Организации Объединенных Наций по «договору о финансировании».

Рекомендация 2

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует принять меры для обеспечения того, чтобы в соглашениях о партнерстве, заключаемых на общеорганизационном уровне с донорами и на общеорганизационном уровне и на местах для отдельных программ и проектов, излагались нужды и требования доноров и взаимные обязательства организаций и доноров в отношении различных аспектов процесса представления отчетности об использовании выделенных средств.

11. Организации поддерживают данную рекомендацию. Несколько организаций указывают на тот факт, что они уже применяют предлагаемый подход. Организации отмечают, что выполнение этой рекомендации поможет полнее соблюдать требования доноров и повысить степень удовлетворенности доноров, и предлагают рассмотреть вопрос об установлении возможного порогового уровня для представления отчетности донорам в отношении менее крупных в пропорциональном отношении взносов.

12. Организации отмечают, что действия, которые надлежит предпринять в ответ на данную рекомендацию, следует рассматривать в увязке с рекомендацией 6, в которой предлагается ввести единый формат общей отчетности для доноров.

Рекомендация 3

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поощрять расширение доступности и распространение информации о предназначенной для доноров отчетности и обмен ею среди государств-членов и обеспечивать, чтобы каждая организация вела корпоративный репозиторий для всех соглашений о взносах и отчетов для доноров.

13. Организации частично поддерживают данную рекомендацию. Если одни организации указывают на текущую работу по повышению транспарентности в контексте общих стандартов, выработанных в рамках Международной инициативы по повышению транспарентности внешней помощи, то другие организации подчеркивают необходимость запроса санкции доноров для разглашения и распространения информации, касающейся соглашений о взносах, которые во многих случаях носят конфиденциальный характер и являются закрытыми для публичного доступа третьих лиц, если только это не согласовано и не оговорено всеми сторонами соглашения.

14. Организации отмечают, что отчеты для доноров по конкретным проектам иногда могут включать конфиденциальную информацию, касающуюся конкретного проекта, соглашения, национальных условий, партнера или бенефициара, которая может требовать дополнительного изучения, прежде чем она будет публично разглашена, что ведет к увеличению объема работы.

15. Некоторые организации сообщают о наличии у них централизованных репозиториях соглашений о взносах и отчетов, доступных для сотрудников, хотя отдельным крупным децентрализованным организациям трудно собирать все отчеты для доноров, публикуемые на страновом и региональном уровнях, и они предлагают выполнять эту рекомендацию в контексте действующей политики, касающейся сохранения документов.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует регулярно обновлять руководящие указания по представлению отчетности для доноров и принять меры по развитию профессиональных навыков и систем подготовки персонала в штаб-квартирах и на местах, которые необходимы для улучшения отчетности, предназначенной для доноров.

16. Организации поддерживают данную рекомендацию и отмечают, что в тех организациях, где еще нет действующих руководящих указаний по представлению отчетности и соответствующих мер по укреплению потенциала, они вводятся на поэтапной основе.

Рекомендация 5

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует вести систематическую работу с донорами с целью включения расходов, связанных с подготовкой отчетов для доноров, в соглашения, заключаемые с ними.

17. Организации в целом поддерживают данную рекомендацию, даже несмотря на то, что некоторым из них трудно количественно оценить фактические расходы, связанные с подготовкой отчетов для доноров. Организации отмечают, что, хотя стандартные расходы на подготовку отчетов для доноров покрываются в рамках прямых расходов на вспомогательное обслуживание проектов и программ, конкретные или разовые потребности в отчетности и связанные с ними расходы должны обсуждаться отдельно и включаться в соглашение с донором.

Рекомендация 6

Генеральному секретарю и исполнительным главам других организаций системы Организации Объединенных Наций следует, по возможности, в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций разработать и принять общую типовую форму отчетности, обеспечивающую согласование информационных нужд и требований доноров и нормативных основ и потенциала организаций, в качестве базы для проведения переговоров с донорами.

18. Организации в целом поддерживают общую идею данной рекомендации. Вместе с тем организации отмечают, что эту рекомендацию можно было еще более конкретизировать, указав способы возможного учета разнообразных требований доноров и нормативных основ и потенциала организаций. Они предупреждают от создания дублирующих каналов представления отчетности для тех организаций, которые обязаны следовать порядку представления отчетности, предусмотренному их уставными документами, в установленных форматах.

19. Организации отмечают, что можно было четче сформулировать взаимосвязь данной рекомендации с параллельными инициативами, которые осуществляются в рамках «Общей договоренности об унифицированном представлении отчетности и обеспечении транспарентности», во избежание дублирования работы и исключения важных участников, в частности неправительственных организаций, из этого процесса.

20. Однако, как отмечают некоторые организации, ввиду того, что рабочий процесс унифицированного представления отчетности в рамках «Общей договоренности» и его предлагаемая общая типовая форма отчетности, которая называется типовой формой «8+3», пока находятся на стадии экспериментальной разработки, слишком рано говорить о практичности или целесообразности общей типовой формы отчетности.

21. Секретариат отмечает, что на протяжении последних трех лет он пользовался форматом финансовой отчетности, введенным в действие Сетью по финансовым и бюджетным вопросам.

Рекомендация 7

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует просить исполнительные главы поручать подразделениям внутренней ревизии и оценки их соответствующих организаций обеспечивать, чтобы доклады соответствующих надзорных органов предоставляли гарантии требуемого уровня, которые способствовали бы сведению к

минимуму объема предназначенной для отдельных доноров отчетности об использовании их целевых взносов, и оказывать этим подразделениям надлежащую поддержку.

22. Организации принимают к сведению тот факт, что данная рекомендация адресована руководящим органам, и особо отмечают ее связь с предлагаемым проведением диалога на высоком уровне с донорами, в ходе которого следует, в частности, обсудить вопрос об использовании внутренних ревизий и оценок для предоставления гарантий донорам, как это предусмотрено в рекомендации 1.

23. Организации отмечают, что способность выполнить предложенную рекомендацию будет зависеть от готовности доноров согласиться с подготовкой объединенной отчетности об использовании их целевых взносов.

24. Организации отмечают также, что выполнение таких функций фидуциарного надзора, как проведение конкретных ревизий и оценок, для выполнения требований доноров, касающихся использования их целевых взносов, в том числе для устранения конкретных опасений и удовлетворения конкретных нужд в отношении гарантий надлежащего использования средств, требует наличия управляющей структуры, уровня ресурсообеспечения, организационного устройства и набора профессиональных навыков, которые отличаются от имеющихся в настоящее время.

25. Организации указывают, что в проведенном обзоре не был в достаточной мере освещен вопрос об отходе от практики проведения ревизий, основанных на выявленных факторах риска, и о необходимости выделения ресурсов на цели проведения разовых ревизий, отмечая при этом, что внутренние ревизии проводятся в соответствии с планом ревизий, основанным на выявленных факторах риска, в целях удовлетворения потребностей данной организации и ее руководящего органа. Проведение конкретных ревизий по просьбе доноров выходит за рамки таких планов, основанных на выявленных факторах риска, и требует иной управляющей структуры, иной инфраструктуры и иного набора профессиональных навыков для удовлетворения нужд конкретных групп заинтересованных сторон.