



大会

Distr.: General
6 August 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 74(c)

促进和保护人权：人权状况及特别
报告员和代表的报告

朝鲜民主主义人民共和国的人权状况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 72/188 号决议提交的。报告概述了该国 2017 年 9 月至 2018 年 7 月的人权状况以及政府在这方面与联合国的接触情况。

报告收集的信息显示，严重侵犯人权情况持续存在，但朝鲜半岛紧张局势缓和为所有利益攸关方建设性参与改善朝鲜民主主义人民共和国的人权状况创造了机会。报告就解决朝鲜民主主义人民共和国广泛存在的人权问题和改善人权状况向该国政府和国际社会提出了建议。

* A/73/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 政治背景	3
三. 朝鲜民主主义人民共和国人权状况概述.....	4
A. 生命权、人身自由和安全权、公正审判权	4
B. 行动自由权	6
C. 表达自由和获取信息权及结社与和平集会自由权.....	6
D. 国际绑架和离散家庭	7
E. 食物权	8
F. 健康权	9
G. 儿童权利	10
H. 残疾人权利	11
I. 妇女权利	11
四. 联合国与朝鲜民主主义人民共和国政府就该国人权状况开展的合作.....	12
A. 与联合国政府间机构的合作	12
B. 联合国人权事务高级专员办事处	13
C. 联合国人权机制	14
D. 在朝鲜民主主义人民共和国开展活动的联合国实体.....	14
五. 结论	15
六. 建议	15

一. 导言

1. 本报告介绍秘书长向大会第七十二届会议提交报告(A/72/279)以来朝鲜民主主义人民共和国人权状况方面的最新发展。报告着重阐述生命权、人身自由和安全权及公正审判权，迁徙自由权，表达自由和获取信息权，国际绑架和离散家庭问题，食物权和健康权，以及儿童、残疾人和妇女的权利。
2. 由于仍然无法进入该国，寻找和获取独立信息继续受到严重限制，因此难以得到关于这些问题的全面、最新的信息。尽管如此，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)通过与离开朝鲜民主主义人民共和国的个人、在该国工作的联合国机构和其他组织以及可信的第二来源的访谈收集的信息继续表明，该国严重侵犯人权的情况持续存在。
3. 报告并概述了联合国与朝鲜民主主义人民共和国人权状况有关的活动以及该国政府在这方面与联合国的接触情况。
4. 秘书长在本报告中再次呼吁朝鲜民主主义人民共和国政府建设性地参与解决人权问题，并向该国政府和国际社会提出了改善人权状况的建议。

二. 政治背景

5. 2017年下半年，朝鲜民主主义人民共和国于8月29日、9月15日、11月29日发射弹道导弹，其中8月和9月发射的导弹飞越了日本领土，使朝鲜半岛内外紧张局势进一步加剧。2017年9月3日，朝鲜民主主义人民共和国政府宣布，朝鲜试射了一枚可在洲际弹道导弹上装载的氢弹。
6. 另一方面，2018年上半年外交举措频频出台，紧张局势稳步缓和，为政治接触创造了条件，提升了人们对区域稳定的希望。朝鲜民主主义人民共和国领导人金正恩发表新年致辞，宣布朝鲜将参加在大韩民国举行的冬季奥运会，大韩民国总统文在寅对此表示欢迎。2018年1月9日，朝韩双方的通信渠道，包括军事热线，在中断两年后重新开通。2月9日，朝韩两支队伍在统一旗下参加了冬奥会开幕式。
7. 在平昌冬奥会势头的推动下，朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国继续举行高级别会谈。4月21日，金正恩宣布暂停核试验和洲际导弹发射。4月27日，朝韩峰会在中断11年后再次举行，文在寅总统和金正恩委员长实现首次会晤，并象征性地踏上了两国国土。峰会发表《板门店宣言》，朝韩领导人宣布两国开启“新的和平时代”。《宣言》内容涉及改善朝韩关系、缓和军事紧张局势、朝鲜半岛建立永久和稳固和平制度等方面。¹

¹ 《为促进朝鲜半岛和平、繁荣、统一的板门店宣言》，2018年4月27日，可查阅：www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/news/news/?boardId=bbs_000000000000033&mode=view&cntId=54394&category=&pageIdx=3。

8. 6月12日，美利坚合众国唐纳德·特朗普总统和金正恩委员长在新加坡举行峰会，这是两国领导人的首次会晤。两国总统签署了《联合声明》，同意为朝鲜民主主义人民共和国提供安全保障，建立新的和平关系，重申对朝鲜半岛彻底无核化的承诺，搜寻在朝鲜战争中丧生的美国军事人员的遗骸。² 峰会结束时，特朗普总统宣布美国将暂停计划与大韩民国进行的联合军事演习。

9. 秘书长对朝鲜民主主义人民共和国政府决定暂停核试验和导弹发射表示欢迎，认为这是对朝鲜半岛建立信任及和平无核化的重要贡献。³ 他赞扬双方为最后发表《板门店宣言》所展现的勇气和领导力，并敦促双方为执行《宣言》而迅速采取行动。他承诺并随时准备为这些进程提供协助。⁴ 秘书长表示支持新加坡峰会，认为“峰会是推进朝鲜半岛可持续和平及可核查的彻底无核化的重要里程碑”，并重申“联合国系统相关部门随时准备支持这些进程”。⁵

10. 持续和解突出强调，朝鲜民主主义人民共和国必须处理本报告和以往报告所记载的严重侵犯人权行为。侵犯行为如果继续得不到解决，就可能破坏朝鲜半岛和该地区持久和平与稳定的前景。这也使与朝鲜民主主义人民共和国进行接触的人员有机会根据安全理事会相关决议的规定，确保把朝鲜民主主义人民共和国人民的福祉和固有尊严摆在朝鲜半岛无核化和该地区建立持久和平与稳定的任何谈判的中心位置。

11. 秘书长重申，联合国系统将全力支持这一进程，包括提供技术知识，协助促进和保护朝鲜民主主义人民共和国人民的人权。

三. 朝鲜民主主义人民共和国人权状况概述

A. 生命权、人身自由和安全权、公正审判权

12. 在本报告所述期间，继续收到严重侵犯生命权、人身自由和安全权的报告。

13. 人权高专办和其他方面访谈的朝鲜民主主义人民共和国前被拘留者，描述了审前拘留设施和监狱的恶劣条件，与虐待酷刑相差无几。他们报告，被拘留者常常得不到充足食物和营养，营养不良情况普遍存在，牢房缺乏清洗水和饮用水，被拘留者因在拘留期间得不到应有医疗和营养不良而死亡。

² 美利坚合众国总统唐纳德·特朗普和朝鲜民主主义人民共和国委员长金正恩在新加坡峰会上发表的《联合声明》，2018年6月12日，可查阅：www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-president-donald-j-trump-united-states-america-chairman-kim-jong-un-democratic-peoples-republic-korea-singapore-summit/。

³ 秘书长发言人关于朝鲜半岛的声明，2018年4月21日(www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-04-21/statement-attributable-spokesman-secretary-general-korean-peninsula)。

⁴ 秘书长发言人关于朝鲜峰会的声明，2018年4月28日(www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-04-27/statement-attributable-spokesperson-secretary-general-inter-korean)。

⁵ 秘书长发言人关于朝鲜民主主义人民共和国和美利坚合众国领导人峰会的声明，2018年6月12日(www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-06-12/statement-attributable-spokesman-secretary-general-summit-between)。

14. 前被拘留者报告，被拘留者在拘留期间死亡后，尸体被折叠起来放进麻袋，埋在拘留设施附近的浅墓里，并且不向家人提供死亡信息。
15. 前被拘留者报告，他们在审讯期间遭到殴打，因违反狱规(如命令长时间静坐时在牢房中走动)而受到惩罚。审前拘留所关押者以及短期劳改营、普通监狱、政治监狱的囚犯普遍强迫参加劳动。基本情况是，短期劳改营囚犯在社区作为动员劳力或在监狱内从事修路、盖房、农活等繁重的体力劳动。食物定量不足使囚犯更加难以满足体力要求。
16. 公平和独立审判权没有保障。前被拘留者表示，在一些情况下，他们在审判前才能与律师短暂见面。律师告知对其提出的指控，但并不准备提出辩护。前被拘留者和审判目击者的陈述表示，审判中律师很少为被拘留者辩护，在某些情况下甚至会提供支持检方的信息。人权高专办访谈的个人在常常不到一小时的审判后就被法官定罪。
17. 与前被拘留者的访谈表明，被告被判处短期劳改营六个月徒刑，当局在审查被拘留者的记录后不经审判就草率定罪判刑。⁶ 据报，刑事司法系统腐败猖獗，多名前被拘留者表示行贿可以减轻刑期。
18. 有报告称，服长期徒刑和无期徒刑的大型政治监狱依然存在，令人严重关切。据报，这种营地条件恶劣，食物供应不足，囚犯被迫从事重体力劳动。政府继续否认存在这种营地。在本报告所述期间，据信这些营地的前囚犯无人离开朝鲜民主主义人民共和国。
19. 2017 年 10 月 2 日，马来西亚沙阿兰高等法院开始对被控谋杀朝鲜领导人金正恩同父异母哥哥金正男的两名妇女(分别为印度尼西亚人和越南人)进行审判。马来西亚警方调查发现，金正男被禁用的化学剂 VX 毒死。两名被告对指控均不认罪，她们可能被判处死刑。
20. 大韩民国统一部表示，截至 6 月 28 日，有 6 名韩国公民在朝鲜民主主义人民共和国被拘留，他们是：Kim Kuk-gi 和 Choi Chun-gil(2015 年被判处无限期劳动)；Kim Jeong-wook(2014 年被判处无期徒刑)；三名朝鲜民主主义人民共和国前公民 Kim Won-ho(2016 年 3 月被拘留)和 Ko Hyon-Chol(2016 年 7 月被捕消息公开)，另一人姓名不详。Ham Jin-woo 是朝鲜民主主义人民共和国前公民，为韩国新闻网站 Daily NK 的记者，据报 2017 年 5 月 29 日在中国遭到绑架，据信也被拘留在朝鲜民主主义人民共和国。
21. 5 月 9 日，朝鲜民主主义人民共和国当局释放了三名美利坚合众国公民，他们是：Kim Dong-chul, 2016 年被判处 10 年监禁；Kim Sang-duk 和 Kim Hak-song, 分别于 2017 年 4 月 21 日和 5 月 7 日被拘留，被控从事“敌对行动”。2018 年 4 月 26 日，奥托·弗雷德里克·瓦姆比尔的父母在美利坚合众国一家联邦法院对朝鲜民主主义人民共和国提起民事诉讼，要求就劫持人质、酷刑和法外杀害、非法死亡、故意造成精神痛苦、攻击和殴打作出赔偿。2017 年 6 月 12 日，瓦姆比

⁶ 根据《行政处罚法》(2004 年，2011 年修订)，第 14 和 16 条。

尔先生在被拘留超过 17 个月之后在昏迷状态中获释。他被送回美国进行治疗，于 2017 年 6 月 19 日死亡。朝鲜民主主义人民共和国政府称，他在肉毒中毒后昏迷不醒。⁷

22. 秘书长呼吁朝鲜民主主义人民共和国政府采取紧急步骤，确保拘留条件符合被拘留者待遇最低标准，确保审判坚守公正审判最低标准。他敦促该国政府审查朝鲜民主主义人民共和国目前关押在的所有大韩民国公民的案件，并以人道主义理由将其释放，因和平行使权利而被监禁者也应予以释放。

B. 行动自由权

23. 朝鲜民主主义人民共和国政府继续严格限制国内和国外旅行的行动自由，公民在国内旅行必须得到批准(见 A/72/279，第 16 和 17 段)。

24. 行使出入境权利受到严格限制和控制。《刑法》对非法越境处以最高一年监禁，严重案件处以最高五年监禁。离开朝鲜民主主义人民共和国的民众面临巨大风险。人权高专办收集的信息表明，个人试图前往大韩民国、与大韩民国国民接触或在中国长期逗留的案件按重大案件论处。2017 年，有 1 127 名朝鲜民主主义人民共和国公民到达大韩民国，其中包括 939 名妇女(83%)。⁸ 人权高专办访谈的个人称，边防保安不断加强，造成越境出国人数减少。绝大多数越境出国者依靠“经纪人”，他们多为贩运者。许多越境妇女表示，她们被迫结婚，并遭受其他形式的性虐待。人权高专办还收到了个人违规跨越中国边境、被强行遣返并遭受拘留、酷刑、性骚扰和其他形式虐待的信息。

25. 现有资料显示，在本报告所述期间，有两名士兵越过朝鲜民主主义人民共和国与大韩民国之间的停战线离开朝鲜民主主义人民共和国。⁹ 11 月 13 日，一名男子在越境进入大韩民国时中弹受伤。12 月 21 日，另一名士兵设法越过了边境。

C. 表达自由和获取信息权及结社与和平集会自由权

26. 自由表达和获取信息权及结社与和平集会自由权继续受到严重限制。批评当局者仍有可能在普通监狱或政治监狱监禁，或被驱逐到生活困难的偏远地区，经济条件差，被迫从事农业或体力劳动，医疗和教育服务等机会稀少。

27. 《宪法》保障言论、新闻、集会、示威和结社自由的权利(第 67 条)，但无处不在的监视系统以及批评政府或领导可能遭到拘留或监禁，使言论自由失去意义。据报，在两江道惠山市，当局发布法令禁止三人以上集会，显然是要防止民众抱怨日益困难的经济形势。

⁷ 见 A/72/279，第 13 段。奥托·弗雷德里克·瓦姆比尔于 2016 年 1 月 2 日被关押。

⁸ 大韩民国统一部网站：www.unikorea.go.kr/unikorea/business/NKDefectorsPolicy/status/lately/。

⁹ 美国驻韩部队，“停战规定在非军事区生效”，新闻稿，2017 年 12 月 21 日(www.usfk.mil/Media/Press-Releases/Article/1401738/armistice-rules-in-effect-throughout-dmz/)以及“北朝鲜变节新情况，视频”，2017 年 11 月 21 日(www.usfk.mil/Media/Press-Releases/Article/1379075/north-korean-defection-update-video-release/)。

28. 获取信息仍然受到限制，被发现收到或拥有未经当局批准的材料，特别是来自大韩民国的信息将受到惩罚。2015 年《刑法》(第 183 条)将引进或传播“腐朽文化”定为刑事罪，“严重案件”将被判处高达 10 年的劳改。但是，许多居住在中国边境各道的民众还是能够获取国外信息，包括用 U 盘收集国外信息。人权高专办还收到信息，在某些情况下被发现拥有未经批准材料者能够通过贿赂逃避地方执法当局的惩罚。

29. 人权高专办收到的信息显示，当局继续禁止使用未经政府批准的手机。据报道，当局使用干扰设备并对移动电话进行监控。民众经常使用移动电话，便利与中国的非正常跨境旅行、与大韩民国亲属的联系或国外信息的流入。《刑法》(第 222 条)规定，在帮助他人离开国家等重大案件中，对“非法国际通信”处以最高五年的监禁。

D. 国际绑架和离散家庭

30. 朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国领导人在《板门店宣言》中同意，“迅速解决民族分裂造成的人道问题”。领导人特别商定在 2018 年 8 月举办离散家庭团聚活动，这将是 2015 年 10 月以来的第一次团聚活动。

31. 朝鲜战争结束(1950-1953 年)以来，大韩民国有 132 484 人申请与在朝鲜民主主义人民共和国的亲属团聚。申请人中仅有 57 059 人依然健在并要求团聚，大多数是 80 岁以上的老人。¹⁰

32. 团聚活动 2000 年开办以来，仅有 2 325 个家庭在边境另一侧与亲属会面。团聚活动举办较少，参加人数有限，离散者年事已高，给团聚活动参加者造成创伤和痛苦，因为他们无望与亲属再次见面。离散家庭的权利应该得到全面解决，使他们能够保持永久接触和交流。

33. 2017 年 5 月，调查韩国战争期间绑架事件国家委员会¹¹ 发布“韩战期间绑架事件报告”，指出战争期间有 95 456 名平民被绑架，命运和下落至今不明。2018 年 3 月，民间社会组织韩战被绑架者家庭联盟发现一份 1953 年驻韩美军后勤部队总部人员法律援助顾问办公室发布的文件，文件详细描述和分析了 1950 年 10 月朝鲜民主主义人民共和国士兵屠杀 1 800 至 2 000 名平民囚犯事件(平安南道首尔和开城前官员)。文件显示，受害者被埋在平安南道的乱葬坑。¹² 人权理事会强迫或非自愿失踪问题工作组在 2018 年 2 月 5 日至 9 日于日内瓦举行的第 114 届会议上，向朝鲜民主主义人民共和国政府转交了 4 起战时绑架案件(见 [A/HRC/WGEID/114/1](#)，第 37 段)。

¹⁰ 大韩民国统一部网站：<https://reunion.unikorea.go.kr/reuni/home/pds/reqststat/list.do?mid=SM00000129>。

¹¹ 2010 年，大韩民国政府根据《寻找韩战期间北韩绑架真相恢复死者荣誉法》(2010 年)，成立了调查韩战期间绑架事件国家委员会。大韩民国总理任委员会主席，成员包括政府和非政府行为体。

¹² 韩战后勤部队总部，后勤部队人员法律援助顾问办公室，APO 234，韩战罪行第 141 号案件，1953 年 6 月 15 日。

34. 在确定大韩民国 516 人的命运方面没有任何进展，大韩民国政府称，这些人在朝鲜战争后被朝鲜民主主义人民共和国绑架。对朝鲜民主主义人民共和国境内的日本国民，包括被绑架者以及其他国家被绑架者命运的调查也没有取得进展。1970 年代和 1980 年代被绑架的 12 名日本公民仍然失踪。朝鲜民主主义人民共和国当局声称，8 人已经死亡，另外 4 人从未入境朝鲜。

35. 5 月 10 日，韩国新闻频道 JTBC 播放了对一家中国餐厅经理的采访，2016 年 4 月他带领 12 名朝鲜民主主义人民共和国妇女抵达大韩民国。他说：“这是引诱和绑架，我知道，因为是我带的头”。朝鲜民主主义人民共和国政府始终声称这些妇女遭到绑架，而大韩民国政府则声称她们选择在该国自由生活。朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员托马斯·奥赫亚·金塔纳 7 月 2 日至 10 日访问大韩民国，在访问结束后举行的记者会上建议大韩民国政府开展“独立调查，追究责任人的责任”，“尊重受害者……对未来作出的决定”，并指出“如果违背他们的意愿，就可能是犯罪”。人权高专办将继续监测此案。

36. 朝鲜民主主义人民共和国委员长和美利坚合众国总统在 6 月 12 日峰会后发表的《联合声明》中，承诺搜寻战俘和朝鲜战争以来失踪人员的遗骸，并立即归还已确认身份的遗骸。据报道，朝鲜民主主义人民共和国官员表示，他们有多达 200 具美军遗骸。¹³ 据报道，朝鲜民主主义人民共和国政府还在与土耳其进行接触，开始辨认和归还据信战争期间在朝鲜民主主义人民共和国死亡的 487 名土军遗骸。

37. 秘书长对定于 8 月举行的离散家庭团聚活动表示欢迎，鼓励朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国确保通过团聚活动建立和执行两国亲属保持联系和自由团聚的机制。

38. 秘书长敦促朝鲜民主主义人民共和国政府说明在大韩民国、日本和其他国家绑架的个人的命运。

E. 食物权

39. 朝鲜民主主义人民共和国继续受到长期粮食不安全、儿童早期营养不良和营养无保障的影响。全球饥饿指数跟踪并衡量全世界的饥饿状况，2017 年指数显示，朝鲜民主主义人民共和国得分为 28.2，属于“严重”类别。¹⁴ 大约有 1 030 万人（占总人口的 41%）营养不足，60 000 名儿童患有重度急性营养不良。¹⁵ 许多人饮

¹³ 美利坚合众国国防部战俘与失踪人员清点办公室，“韩战人员清点工作取得进展”，2018 年 6 月 18 日。可查阅：www.dpaa.mil/Resources/Fact-Sheets/Article-View/Article/569610/progress-on-korean-war-personnel-accounting/。

¹⁴ 《2017 全球饥饿指数：饥饿的不平等状况》（2017 年 10 月），附录 D。可查阅：www.globalhungerindex.org/pdf/en/2017/appendix-d.pdf。

¹⁵ “朝鲜民主主义人民共和国的需求和优先事项”（2018 年 3 月），第 4-5 页。可查阅：<https://reliefweb.int/report/democratic-peoples-republic-korea/dpr-korea-needs-and-priorities-march-2018>。

食质量差，蛋白质、脂肪和微营养素摄取有限。2017 年，有 40 000 名严重营养不良的五岁以下儿童接受了治疗，超过 200 万人获得了营养食品。¹⁶

40. 2017 年，粮食总产量(谷物当量)减少 7.42%，从 589 万吨减少至 545 万吨。根据政府为公共分配系统设定的口粮供应量目标计算，粮食供应短缺估计约为 107 万吨——比上年度增加 10.86%。

41. 2018 年 6 月 21 日，朝鲜民主主义人民共和国中央统计局和联合国儿童基金会(儿基会)公布了多指标类集调查结果。调查显示，朝鲜民主主义人民共和国 19.1% 的五岁以下儿童发育迟缓，3% 身体消瘦。调查显示，农村和城市地区之间存在极大差异，各道之间也是如此。平壤 10.1% 的儿童发育迟缓，而北部两江道有 31.8% 的儿童受到影响。2018 年下半年，世界粮食计划署(粮食署)将开展粮食安全定性评估，以协助更好了解该国暂时性和长期的粮食不安全风险。

42. 由于 1990 年代公共分配制度崩溃，多数民众并不依靠国家提供的定量口粮来满足基本需求。公共分配主要限于政府认为特别重要行业的人员，包括矿业人员、安全人员和在平壤居民。

43. 据报，一些工厂根据盈利情况为工人发放基本用品。多数民众并不从公共分配中受益，而是依靠非正式贸易或小规模农业来满足粮食需求。在边境各道，据报 2017 年底以来，依靠中国贸易维持生计者因中国贸易减少以及边界管制收紧、走私难度加大经济日益困难。

44. 儿基会报告，“尽管对人道主义援助给予了豁免，但是实施制裁和捐助疲劳，造成应对甚至是威胁生命的最紧迫状况的可用资源减少”。¹⁷ 粮食署报告说，由于资金短缺，自 2017 年 11 月起暂停了对幼儿园 195 000 名儿童的营养援助。¹⁸

F. 健康权

45. 朝鲜民主主义人民共和国《宪法》规定，全体公民享受免费医疗。但是，政府在履行这一承诺方面继续面临挑战。医疗服务质量不高、供应有限的情况继续存在，农村地区基本医疗短缺的情况最为严重。基本的必要对抗疗法严重缺乏，患者不得不在私营市场购买基本药品或依靠传统疗法。

¹⁶ 同上，第 10 页。

¹⁷ 儿基会，“朝鲜民主主义人民共和国 2017 年儿童和妇女状况分析”。可查阅：www.unicef.org/dprk/Situation_Analysis_of_Children_and_Women_in_DPR_Korea_UNICEF_2017.pdf。

¹⁸ 粮食署，“朝鲜民主主义人民共和国国别简报”，2018 年 4 月。可查阅：<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DPRK%20Country%20Brief%20October%202017.pdf>。

46. 多指标类集调查(见上文第 41 段)发现,调查之前五年的五岁以下儿童死亡率为 15 例/每 1 000 例活产,低于 2010-2014 年期间的 20 例/每 1 000 例活产。¹⁹ 卫生条件差和急性营养不良造成的腹泻仍然是幼童死亡的主要原因。²⁰

47. 监狱和拘留中心被关押者的基本医疗和药品十分稀缺。一些曾被关押者描述了监狱和拘留中心内病房的情况,据称包括结核病和营养不良患者在内的患病囚犯被与其他囚犯隔离。据报,病房内病人的治疗完全依靠亲属提供的药品。此外,据报病人因不能从事体力劳动而造成食物减少。

48. 在性和生殖健康及权利方面,《保护和促进妇女权利法》(2010 年)第 33 条规定,妇女享受八个月的产假;并规定,公共卫生机构应建立妇女专用设施,并为女学生提供卫生教育(第 20 条)。实际上,性和生殖健康服务主要在婚姻框架内安排,对象以已婚妇女为主。没有任何旨在促进未婚妇女男子,尤其是青少年获得性和生殖健康信息和服务的方案。2017 年,在联合国人口基金支持下拟订了新的生殖健康国家战略,其中规定扩大同时面向男子和妇女的计生方法选择方案,包括男性参与方案。多指标类集调查(见上文第 41 段)发现,15 至 49 岁已婚妇女中避孕、妊娠间隔和减少怀孕次数的需求满足率分别为 70%、5.2%和 65.1%。²¹

G. 儿童权利

49. 2017 年 9 月,儿童权利委员会根据朝鲜民主主义人民共和国 2016 年提交的第五次定期报告,审查了该国执行《儿童权利公约》的进展情况。

50. 委员会在结论性意见中,表示赞赏与多部门代表团进行的建设性对话。委员会欢迎在普及教育、降低孕产妇和儿童死亡率方面取得的进展以及《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》于 2014 年获得批准(见 [CRC/C/PRK/CO/5](#), 第 2 和 3 段)。

51. 委员会对多个方面表示关切,其中包括儿童分类数据有限、对儿童实施酷刑和其他残忍或有辱人格的待遇或处罚、童工、被剥夺家庭环境的儿童的处境和营养不良。

52. 虽然政府表示不存在儿童强迫劳动,但是人权高专办和其他组织的监测显示,部分儿童从事商业活动或被教育系统动员从事劳动,在农村地区尤其如此。多指标类集调查显示,在进行调查前的一周内,5 至 17 岁儿童中有 5%参加了劳动,农村地区和最贫穷群体的情况尤为严重。²²

¹⁹ 中央统计局和儿基会,《2017 年多指标类集调查:调查结果报告:朝鲜民主主义人民共和国》(2018 年 6 月),第 39 页。可查阅: https://mics-surveys-prod.s3.amazonaws.com/MICS6/East%20Asia%20and%20the%20Pacific/Korea%2C%20Democratic%20People%27s%20Republic%20of/2017/Final/Korea%20DPR%202017%20MICS_English.pdf。

²⁰ 儿基会,“为儿童采取人道主义行动:朝鲜民主主义人民共和国,2018 年”(www.unicef.org/appeals/dprk.html)。

²¹ 2017 年多指标类集调查(前注 19),第 49 页。

²² 同上,第 135 页。

53. 调查还显示，小学、初中和高中教育入学率高，分别为 97%、96%和 95%；女童与男童的小学入学率没有明显差别，农村与城市之间也没有差别。国家提供小学至中学的免费义务教育，但是人权高专办的监测显示，学生必须缴纳书本、学习用具和设施维护费。因此，部分低收入家庭儿童无法获得受教育机会。

54. 秘书长继续对缺乏有关触犯法律少年状况的资料表示关切。在儿童权利委员会 2017 年 9 月的审查中(见 [CRC/C/SR.2237](#)，第 57 段)，朝鲜民主主义人民共和国代表指出，2014 年至 2016 年，对 13 名儿童采取了为期一至三年的“社会教育措施”。政府指出，据报这些儿童享有所有公民权利，并且这些措施既不构成处罚，也不涉及监视，但是学生家庭、学校和其他社会组织“必须向安全部门报告其进步情况”，每年两次。

H. 残疾人权利

55. 2018 年 3 月 6 日，残疾人权利问题特别报告员卡塔丽娜·德班达斯·阿吉拉尔向人权理事会提交了关于其 2017 年 5 月访问朝鲜民主主义人民共和国的报告([A/HRC/37/56/Add.1](#))。特别报告员的访问是人权理事会指定的独立专家有史以来第一次访问该国。她欢迎该国于 2016 年批准《残疾人权利公约》并取得相关进展。她还发现了有待解决的问题，如阻碍残疾人在与他人平等基础上获得教育和服务以及阻碍残疾人行使其法律权利能力等问题。

56. 特别报告员鼓励该国政府加强残疾人权利的法律和政策框架，为实施、执行和监测《公约》做出努力。政府提供了对报告的详细评论意见并且已经公布(见 [A/HRC/37/56/Add.3](#))。政府对特别报告员有关剥夺境内行动自由对残疾人造成严重影响等意见提出了反驳。

57. 2018 年 5 月，儿基会与国际助残和朝鲜保护残疾人联盟签署了《方案合作协定》，支持执行《残疾人权利公约》²³ 第 7、25 和 26 条以及《儿童权利公约》²⁴ 第 2 和 23 条，即确保残疾儿童获得包容性和全面的医疗和康复护理服务。朝鲜民主主义人民共和国外务省对这一伙伴关系表示赞同。

58. 秘书长欢迎这一为促进和保护残疾人权利开展的建设性对话。他敦促该国当局继续与特别报告员互动协作，并为此目的与联合国其他人权机制以及联合国机构和人道主义机构互动协作。

I. 妇女权利

59. 2017 年 11 月，消除对妇女歧视委员会审议了朝鲜民主主义人民共和国 2016 年提交的第二次至第四次合并定期报告([CEDAW/C/PRK/2-4](#))。委员会在结论性意见中欢迎该国通过保护妇女权利的国内立法，并欢迎努力改善旨在加快消除对妇女歧视和促进性别平等的体制和政策框架([CEDAW/C/PRK/CO/2-4](#)，第 4 和 5 段)。

²³ 《残疾人权利公约》第 7、25 和 26 条分别就以下方面做出规定：残疾儿童保护、健康以及适应训练和康复。

²⁴ 《儿童权利公约》第 2 和 23 条着重述及无歧视领域和残疾儿童的权利。

60. 同时，委员会表示关切的是，在家庭纠纷和离婚案件中，优先采取和解及调解办法，可能无法给家庭暴力受害者以适当保护，并可能导致犯罪者逃脱惩罚。委员会敦促当局制订综合战略，消除对男女作用和责任的歧视性陈规定型观念和重男轻女态度。委员会还表示关切：立法没有得到有效实施，没有关于基于性别的暴力侵害妇女事件(包括家庭暴力)的资料，关于法院处理家庭暴力案件的信息很少(同上，第 13、24 和 25 段)。

61. 人权高专办收集的信息显示，家庭暴力在朝鲜民主主义人民共和国普遍存在。据报，一般情况下当局并不采取措施调查家庭暴力事件，也没有援助受害者的设施或服务。似乎也很少有人了解 2010 年通过的《保护和促进妇女权利法》，该法禁止对妇女一切形式的歧视，禁止家庭中的暴力侵害妇女行为。

62. 许多离开朝鲜民主主义人民共和国的妇女被跨越中朝边界贩运，她们被卖给中国男子或遭受其他形式的剥削。受害者通常不寻求保护，因为担心与中国当局联系之后，会被强行送回朝鲜民主主义人民共和国。在人权高专办记录的案件中，朝鲜民主主义人民共和国妇女在遣返回国后，就被关押在条件低于国际标准的拘留中心。人权高专办还约谈了前被拘留者，她们报告食物和医疗不足，遭受酷刑虐待，包括男狱警的性暴力和强迫堕胎。

四. 联合国与朝鲜民主主义人民共和国政府就该国人权状况开展的合作

63. 在本报告所述期间，朝鲜民主主义人民共和国政府为与国际人权系统互动协作采取了一些措施。但是，政府继续拒绝与设在大韩民国首尔的人权高专办办事处以及人权理事会任命的朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员开展互动。

A. 与联合国政府间机构的合作

64. 安全理事会在第 2375(2017)和 2397(2017)号决议中，最强烈地谴责朝鲜民主主义人民共和国分别于 2017 年 9 月 2 日和 2017 年 11 月 28 日进行核试验和弹道导弹发射。安理会在两项决议中，表示关切朝鲜民主主义人民共和国挪用紧缺资源造成朝鲜人民的大量需求无法满足。

65. 2017 年 12 月 11 日，安全理事会讨论了朝鲜民主主义共和国的人权状况，并听取了人权事务高级专员的通报。这是 2014 年 12 月以来安理会第四次讨论这一问题。²⁵ 朝鲜民主主义人民共和国常驻纽约联合国代表团发表声明，谴责安全理事会举行此次会议。²⁶

²⁵ “安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国局势的通报：联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因的发言”，2017 年 12 月 8 日(www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22526)。

²⁶ “朝鲜常驻联合国代表团向新闻界发表的谈话”，2017 年 12 月 12 日(<https://kcnawatch.co/newstream/1513099847-671868635/press-statement-of-permanent-mission-of-dprk-to-un/>)。

66. 大会在关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 72/188 号决议中，欢迎朝鲜民主主义人民共和国境内侵犯人权行为追责问题独立专家组的报告(A/HRC/34/66/Add.1)，包括追究责任和为所有受害者寻求真相和正义的备选办法。决议欢迎人权理事会第 34/24 号决议²⁷ 获得通过，其中规定加强人权高专办，包括驻首尔实地机构的能力。如同自 2014 年以来通过的先前决议一样，大会在该决议中鼓励安全理事会继续审议朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会的建议，采取适当行动确保追究责任，包括为此考虑将朝鲜民主主义人民共和国局势移交国际刑事法院，以及考虑进一步制定制裁措施，以便有效针对对委员会表示可能构成危害人类罪的侵犯人权行为明显负有最大责任的人。朝鲜民主主义人民共和国在大会的发言中，断然拒绝接受这项决议，指出该决议是“美利坚合众国以及其它敌对势力策划的阴谋”，“是人权方面政治化、选择性和双重标准的表现”(A/72/PV.73，第 24 页)。

67. 人权理事会在其 2018 年 3 月 23 日关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 37/28 号决议(A/HRC/RES/37/28)中，欢迎为加强人权高专办的能力采取的步骤，包括加强驻首尔实地机构的能力，以便执行追责问题独立专家组的有关建议。决议请人权事务高级专员向 2019 年 3 月人权理事会第四十届会议提交报告，介绍追责问题独立专家组建议的执行情况。朝鲜民主主义人民共和国驳斥该决议企图“玷污”其国家“形象”，并指出该国“重视促进和保护真正人权的国际合作”。²⁸

B. 联合国人权事务高级专员办事处

68. 根据人权理事会第 25/25 号决议，人权高专办首尔办事处继续进行监测、记录、能力建设和外联活动。在此方面，办事处与各国政府、民间社会行为体、离开朝鲜民主主义人民共和国的个人、在朝鲜民主主义人民共和国开展活动的联合国实体和人道主义工作人员以及其他利益攸关方进行互动协作。朝鲜民主主义人民共和国拒绝开展决议规定的各项合作。

69. 在本报告所述期间，人权高专办首尔办事处继续收集个人证词，以证实办事处曾记录的有关侵犯人权行为指控的资料，并继续搜集有关朝鲜民主主义人民共和国人权状况变化的资料。截至 2018 年 7 月，首尔办事处约谈了超过 240 名已离开该国的个人。

70. 根据人权理事会第 34/24 号决议，人权高专办在大会核准资源范围内采取步骤，执行朝鲜民主主义人民共和国侵犯人权行为追责问题独立专家组的建议。这些步骤包括通过问责制项目巩固法律和技术知识，该项目预计将建立一个中央信息和证据库，评估人权高专办收集的所有资料和证词，以期制定在未来追责过程中可能使用的战略。

²⁷ 见《大会正式记录，第七十二届会议，补编第 53 号》(A/72/53)，第四章，A 节。

²⁸ 朝鲜民主主义人民共和国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团向新闻界发表的谈话，2018 年 3 月 23 日。

71. 一名高级别专家于 2018 年 3 月开始工作启动项目。她于 2018 年 5 月访问首尔，会见了一系列相关行为体。此外，具备法律专门知识的工作人员 2018 年 7 月开始与首尔办事处合作，以加强监测、法律专门知识并制定可能的起诉策略。还为建立信息和证据库采取了初步措施。通过人权事务副高级专员的最新情况口头通报，人权理事会已于 2018 年 3 月 14 日获悉此方面的进展情况。关于人权高专办进展的完整报告将提交人权理事会第四十届会议。考虑到该项目所涉经费问题，人权高专办将根据可用资源情况采取渐进办法。

72. 2017 年 12 月 11 日，首尔办事处举办讨论会，审议朝鲜民主主义人民共和国参与普遍定期审议以及与条约机构和特别程序互动产生的影响，确定良好做法和下一步行动。出席讨论会的有来自民间社会组织、外交使团和媒体的大约 70 名代表。首尔办事处通过与相关政府和外交官互动，倡导把人权问题纳入朝鲜民主主义人民共和国与其他国家进行的会谈之中。

C. 联合国人权机制

73. 残疾人权利问题特别报告员的访问以及朝鲜民主主义人民共和国与儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会之间的合作，详见本报告相关章节。

74. 强迫或非自愿失踪问题工作组在第 114 届会议上，向朝鲜民主主义人民共和国政府转交了 16 起新报告的案件。工作组认为，政府提交的答复不足以澄清这些案件(见 [A/HRC/WGEID/114/1](#)，第 37-39 段)。截至 2018 年 5 月 2 日，工作组向政府转交了 233 起未决案件。

75. 秘书长敦促朝鲜民主主义人民共和国政府在与联合国人权机制开展初步互动协作的基础上，接受提供技术援助的提议，以促进和保护朝鲜民主主义人民共和国民众的人权。

D. 在朝鲜民主主义人民共和国开展活动的联合国实体

76. 联合国系统在朝鲜民主主义人民共和国开展的业务继续受到该国政府施加的重大限制。联合国以基于需求和人权的方式制定、执行人道主义方案的努力面临重大障碍，既缺乏与当地民众的独立联系，方案编制过程中也无法与受益人进行协商。实地访问仍须得到政府批准，但是在联合国机构与政府之间为推动充分开展人道主义活动进行持续接触之后，近几年的访问和监测条件有所改善。

77. 对该国实施的制裁虽然无意对人道主义援助造成影响，但是继续带来意想不到的严重后果，并对人道主义救生方案产生重大影响，其原因是金融系统崩溃、供应链中断、进入该国的重要物资运输延误以及捐助方供资稳步减少。

78. 秘书长鼓励该国政府按照在 2014 年关于交付人道主义援助的普遍定期审议中所接受的建议审查政策，以加强联合国对民众援助的效力。特别是，秘书长敦促政府取消对联合国人员行动自由的限制，并给予他们充分接触受益人的机会，以便收集相关分类数据，并最终确保援助惠及最弱势群体。

五. 结论

79. 秘书长欢迎政府采取步骤，缓和朝鲜半岛紧张局势，改善政治状况。他欢迎暂停导弹发射和核试验以及计划恢复离散家庭团聚活动。

80. 秘书长还欢迎政府采取步骤继续与国际人权机制合作，包括与儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会合作。

81. 秘书长欢迎联合国内部继续努力就朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会的调查结果采取后续行动，调查结果强调需要进行深刻的结构性改革，以促进和保护民众权利。

82. 秘书长回顾，和平、安全、发展与人权相互联系，相辅相成。他表示关切，不断有报告称朝鲜民主主义人民共和国发生严重的侵权行为，敦促努力处理这些侵权行为，缺乏对人权的尊重可能破坏改善安全和发展的努力。

83. 秘书长强调指出，必须继续把改善朝鲜民主主义人民共和国的人权和人道主义状况作为国际议程上的高度优先事项，并在人权理事会、大会和安全理事会等定期进行讨论。

六. 建议

84. 秘书长建议朝鲜民主主义人民共和国政府：

(a) 遵守国际人权法规定的义务，包括根据该国已经批准的 5 项核心人权条约所承担的义务；

(b) 接受和执行国际人权机制，包括条约机构提出的各项建议；

(c) 采取具体步骤，落实残疾人权利问题特别报告员在访问后提出的调查结果和建议；

(d) 积极参与第三轮普遍定期审议，并将前几轮的承诺转为具体行动，以有效改善全国各地的人权状况；

(e) 与国际社会合作，执行人权理事会关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 37/28 号决议；

(f) 与联合国系统，包括联合国人权事务高级专员办事处及其首尔办事处进行建设性的互动协作；

(g) 采取必要措施处理调查委员会和朝鲜民主主义人民共和国侵犯人权行为追责问题独立专家组的调查结果和建议，并为执行建议与国际社会互动协作，包括采取措施消除对有系统、广泛和严重的侵犯人权行为及相关的有罪不罚现象表示的关切；

(h) 向联合国和各人道主义机构提供自由和不受阻碍进入朝鲜民主主义人民共和国各地，包括取得重要数据的机会，以便能够适当满足民众的需求。

85. 秘书长建议国际社会：

(a) 根据人权理事会第 25/25、28/22、31/18、34/24 和 37/28 号决议以及大会第 69/188、70/172、71/202 和 72/188 号决议，考虑就调查委员会的报告采取适当的后续行动；

(b) 根据人权理事会第 34/24 和 37/28 号决议，考虑就独立专家组的报告采取适当的后续行动；

(c) 为人道主义援助、特别是食品和药品援助提供适当和可持续的资金，以期改善该国的人道主义条件和人权状况；

(d) 立即采取步骤，全面支持在朝鲜民主主义人民共和国开展工作的联合国机构，尽可能减轻对该国实施的制裁措施所产生的不利人道主义后果；

(e) 确保改善朝鲜民主主义人民共和国对人权的尊重和保护的措施构成目前谋求朝鲜半岛持久和平与安全努力的核心部分。
