



第七十三届会议

临时议程* 项目 20

可持续发展

黎巴嫩海岸的浮油

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [72/209](#) 号第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十三届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。

本报告介绍大会第 [61/194](#)、[62/188](#)、[63/211](#)、[64/195](#)、[65/147](#)、[66/192](#)、[67/201](#)、[68/206](#)、[69/212](#)、[70/194](#)、[71/218](#) 和 [72/209](#) 号决议执行情况的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了秘书长关于这一问题的历次报告([A/62/343](#)、[A/63/225](#)、[A/64/259](#)、[A/65/436](#)、[A/66/297](#)、[A/67/341](#)、[A/68/544](#)、[A/69/313](#)、[A/70/291](#)、[A/71/217](#) 和 [A/72/353](#))所提供的资料。

本报告由联合国开发计划署与联合国环境规划署协商编写。

* [A/73/150](#)。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 72/209 号第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十三届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。
2. 本报告介绍大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218 和 72/209 号决议执行情况的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了秘书长关于这一问题的历次报告(A/62/343、A/63/225、A/64/259、A/65/436、A/66/297、A/67/341、A/68/544、A/69/313、A/70/291、A/71/217 和 A/72/353)所提供的资料。
3. 本报告由联合国开发计划署(开发署)与联合国环境规划署(环境署)协商编写，编写时依据了为编写历次报告而设立的一个机构间小组¹开展的工作。本报告概述关于这一问题的上述秘书长报告提供的信息和相关最新情况。

二. 近期事态概述

4. 以色列空军炸毁吉耶发电厂储油罐所造成的海上漏油事件，导致约 15 000 吨燃油泄入地中海，使黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国约 150 公里的海岸线受到污染。如大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218 和 72/209 号决议所述，事件对环境和实现可持续发展造成了不利影响。
5. 联合国多个机构和其他国际、区域及国家实体，包括国际自然保护联盟、世界银行、黎巴嫩国家科学研究理事会都参与评估了漏油事件在发生时和刚刚发生后对黎巴嫩的人体健康、生物多样性、渔业和旅游业造成的影响。这些机构的综合评估结果的摘要已在上述秘书长以往各次报告中提交给大会。
6. 大会第 72/209 号决议第 4 段确认 2017 年秘书长的报告(A/72/353)所载结论，其中重申研究显示 2014 年黎巴嫩所受损害的价值共计 8.564 亿美元，请秘书长“敦促参与初步评估有关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内，以秘书长提交大会第六十二届会议的报告(A/62/343)所述世界银行的初步工作等为基础再进行一次研究，以期计量和量化邻国遭受的环境损害”。
7. 到 2015 年，秘书长已在其提交给大会的报告(A/70/291)中指出，浮油事件发生九年以来，除以前提交的评估外，在黎巴嫩及其邻国遭受的环境影响方面并没有进一步的相关调查结果。此外，环境署当时表示，通过对环境影响的进一步研究来洞悉更多情况的科学可行性非常有限。2016 年 4 月，阿拉伯叙利亚共和国政府就浮油的影响提交了一批文件。为重新评估所要求的进一步研究是否有可行性，环境署对这些文件进行了技术评价，得出的结论是，所提供的文件没有提供新的

¹ 机构间小组成立于 2006 年，由联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(世卫组织)和世界银行的代表组成。国际自然保护联盟也是这项工作中的一个重要伙伴。

调查结果或具有科学意义的的数据，这些数据与最初研究所使用的的数据没有很大不同，因而没有必要修改对环境所受物质损害的原有评估。因此，在没有新结果和具有科学意义的新数据的情况下，环境署表示将无法进一步进行环境研究，以评估以往或目前工作的状况，或者确定环境退化的代价。在此背景下，浮油发生 12 年后，进一步研究没有可行性。

8. 大会在第 72/209 号决议第 5 段中，再次请以色列政府承担起责任，对遭受上述损害的黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，修复这次破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿，尤其是考虑到 2017 年秘书长报告中的结论，即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切。这呼应并强调了大会以前提出的要求。但是，迄今为止以色列政府仍没有承担起相关赔偿责任。

9. 大会在决议第 6 段中，再次赞赏黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力，开始采取清理和复原行动，并鼓励在这方面继续向黎巴嫩政府提供支持，因为这项工作仍在进行之中。2016 年 6 月，欧洲联盟在 2015 年签署的为保护和可持续开发黎巴嫩海洋资源向黎巴嫩政府提供赠款的文件框架内，授予了一份 2006 年溢油事件残留固体废物处理和处置合同。该合同于 2017 年顺利完成。

10. 大会在该决议第 7 和 8 段中欢迎黎巴嫩复苏基金同意代管东地中海溢油损害恢复信托基金，并注意到秘书长敦促各会员国、国际组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动。大会还再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金提供自愿捐款，并请秘书长动员国际技术和财政援助，以便确保该信托基金有充足、适当的资源。迄今为止，黎巴嫩复苏基金代管的该信托基金没有收到任何捐款。

三. 结论

11. 我谨此赞扬黎巴嫩政府为处理溢油事件的影响而作出的持续努力。然而，仍令人严重关切的是，大会关于以色列政府向黎巴嫩政府和人民以及向阿拉伯叙利亚共和国等其他受溢油影响的国家作出赔偿的各项决议的相关规定仍未得到执行。这一问题尤为重要，因为如上所述，研究表明，黎巴嫩遭受损害的价值在 2014 年达到 8.564 亿美元。

12. 我感到遗憾的是，迄今为止，黎巴嫩复苏基金代管的东地中海溢油损害恢复信托基金没有收到任何捐款。我鼓励国际捐助界向该信托基金提供捐款，因为国际捐助界在过去作出过向黎巴嫩提供财政支持及其他支持的承诺。鉴于黎巴嫩溢油事件发生时及发生之后的情况，我敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动。