

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 23 а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящиеся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

**Осуществление, эффективность и результативность мер
плавного перехода и поддержки выхода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [70/216](#), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии очередной доклад об осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода, в том числе об инициативах системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам на этапе их выхода из категории наименее развитых стран. Кроме того, в своей резолюции [72/231](#) Ассамблея просила включить в настоящий доклад информацию о странах, выходящих и недавно вышедших из категории наименее развитых, а также о путях оказания странам, вышедшим из категории наименее развитых, поддержки в их продвижении по пути развития.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. Основная цель Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов состоит в преодолении структурных барьеров, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, для искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания возможностей для выхода из категории наименее развитых стран. В частности, в Программе действий была поставлена масштабная задача обеспечить, чтобы половина из 48 стран, которые на тот момент относились к категории наименее развитых, отвечала критериям выхода из этой категории к 2020 году.

2. Последние события, связанные с выходом стран из категории наименее развитых, внушают оптимизм и свидетельствуют о том, что национальные и глобальные усилия по искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития приносят свои плоды. Выход из категории наименее развитых стран можно рассматривать как веху в процессе непрерывного развития соответствующей страны. Это результат работы по целому ряду направлений, включая успешное осуществление различных национальных и глобальных стратегий с использованием партнерских связей.

3. Последний трехгодичный обзор категории наименее развитых стран проводился Комитетом по политике в области развития в марте 2018 года¹. Впервые в истории соответствие критериям выхода из этой категории продемонстрировали в общей сложности 12 наименее развитых стран. Четыре из них — Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова — получили рекомендацию об исключении их из перечня наименее развитых стран, и это существенное достижение, особенно в свете того факта, что за последние 47 лет из данной категории вышло лишь пять стран, а еще две страны пока только планируют это сделать. Кроме того, такие страны, как Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, были впервые признаны соответствующими критериям выхода, и вопрос их исключения из перечня будет рассматриваться в 2021 году.

4. Хотя выход из категории наименее развитых стран представляет собой выдающееся достижение, призванное заложить прочную основу для дальнейшего всеохватного и устойчивого развития, как это отражено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, он сопряжен и с определенными трудностями, поскольку страны, исключенные из списка наименее развитых, могут лишиться соответствующих льгот и выгодных договоренностей. При этом последствия утраты таких льгот зависят от того, насколько эффективно они использовались до выхода стран из категории наименее развитых. Кроме того, большинство стран, вышедших из этой категории, останется в уязвимом положении перед лицом последствий изменения климата, стихийных бедствий и других потрясений и кризисных ситуаций, что может создать серьезные препятствия на пути дальнейшего роста и развития этих стран.

5. Стратегия плавного перехода может послужить жизненно важным инструментом обеспечения того, чтобы страны, выходящие из категории наименее развитых, могли беспрепятственно встать на путь устойчивого выхода. Она предполагает, в частности, анализ возможных потерь в плане льгот, определение ответственных мер для смягчения последствий и адаптацию институциональных и

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 13 (E/2018/33)*.

правовых механизмов для обеспечения соблюдения международных обязательств. Хотя основную ответственность за дальнейшее устойчивое развитие стран, вышедших из категории наименее развитых, несут непосредственно вышедшие страны, не менее важно уделять внимание укреплению глобальных партнерских связей, и партнерам по развитию отводится ключевая роль в деятельности по поддержке устойчивого выхода и плавного перехода.

6. В настоящем докладе содержится анализ событий, произошедших в странах, которые выходят и недавно вышли из категории наименее развитых, а также путей оказания этим странам поддержки в их продвижении по пути развития. Кроме того, в нем отслеживается прогресс в плане осуществления, эффективности и результативности мер плавного перехода, которые представляют собой ограниченные по времени мероприятия по оказанию помощи странам после их фактического выхода из категории наименее развитых, в том числе инициативы системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам на этапе выхода.

II. Прогресс, достигнутый в отношении процесса выхода

A. Краткая справка о процессе выхода из категории наименее развитых стран

7. Категория наименее развитых стран была официально создана Генеральной Ассамблеей в 1971 году в целях привлечения специальной международной поддержки для членов системы Организации Объединенных Наций, находившихся в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении. В настоящее время эта категория включает в себя 47 стран², из которых 33 находятся в Африке; 13 — в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и одна — в Латинской Америке.

8. Стамбульская программа действий, в которой поставлена масштабная задача обеспечить, чтобы половина наименее развитых стран отвечала критериям выхода из этой категории к 2020 году, стала первой глобальной программой действий для наименее развитых стран, в которой содержалась глава о выходе и плавном переходе. В политической декларации Мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий³, состоявшегося в 2016 году, участники признали и с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в деле обеспечения соответствия критериям выхода к 2020 году, выразив при этом обеспокоенность в связи с недостаточным количеством стран, исключенных из этой категории на тот момент. Они отметили также, что при нынешней динамике для достижения поставленной цели потребуются согласованные и более активные усилия. Особое внимание следует уделить обеспечению плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых, в соответствии с их переходной стратегией и с учетом положения дел в области развития в каждой конкретной стране.

9. Десятилетие 2011–2020 годов подходит к концу, и за этот период количество наименее развитых стран, которым уже удалось обеспечить соответствие критериям выхода, значительно увеличилось. На сегодняшний день из категории наименее развитых стран исключено всего пять стран: Ботсвана (в

² https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf.

³ Доклад о работе Мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (A/CONF.228/3).

1994 году); Кабо-Верде (в 2007 году); Мальдивские Острова (в 2011 году); Самоа (в 2014 году); и Экваториальная Гвинея (в 2017 году). Выход Вануату и Анголы планируется в 2020 и 2021 годах соответственно. Принятие решения о выходе Вануату было отложено ввиду разрушительных последствий тропического циклона. Дополнительную отсрочку на два года перед трехлетним периодом подготовки к выходу из категории наименее развитых стран получила и Ангола, так как экономика этой страны, зависящая от экспорта сырьевых товаров, остается крайне уязвима для колебаний цен. Тувалу получила рекомендацию об исключении от Комитета по политике в области развития в 2012 году. Тем не менее Экономический и Социальный Совет отложил решение о ее выходе до 2018 года. Кирибати вторично достигла пороговых показателей для выхода в 2015 году. Рекомендация об исключении Кирибати из категории наименее развитых стран была отложена Комитетом до трехгодичного обзора 2018 года, по итогам которого он рекомендовал исключить данную страну из этой категории, отметив при этом ее крайнюю уязвимость для последствий изменения климата и других экологических потрясений.

10. Учитывая, что все больше наименее развитых стран обеспечивает соответствие критериям выхода, важно, чтобы международное сообщество уделяло процессам выхода и плавного перехода повышенное внимание, тем самым содействуя обеспечению устойчивого развития и необратимости процедур выхода. Этот подход согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, охватывающей все аспекты устойчивого развития с уделением особого внимания наименее развитым странам в контексте темы «Никто не должен быть забыт».

В. Обзор критериев и процесса выхода

11. Определение статуса наименее развитых стран основано на следующих трех критериях: валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, человеческий капитал и экономическая уязвимость для внешних потрясений⁴. Последние два критерия измеряются двумя показателями препятствий структурного характера, а именно индексом человеческого капитала и индексом экономической уязвимости. Те же самые три показателя используются в качестве критериев выхода стран из категории наименее развитых:

- **Критерий дохода** — в качестве единого критерия дохода используется среднегодовой показатель ВНД на душу населения за последние три года. Он рассчитывается в долларах США по методу Атласа Всемирного банка для перевода сумм в национальной валюте.
- **Индекс человеческого капитала** основывается на следующих показателях: а) здоровье — процентная доля населения, страдающего от недоедания; б) здоровье — коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет; с) здоровье — коэффициент материнской смертности; д) образование — валовой коэффициент охвата средним школьным образованием; и е) процент грамотности взрослых.
- **Индекс экономической уязвимости** основывается на следующих показателях: а) численность населения; б) географическая удаленность; с) концентрация товарного экспорта; д) доля сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства; е) доля населения в низколежащих прибрежных

⁴ Подробнее см.: <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/lde-criteria.html>.

районах; f) нестабильность экспорта товаров и услуг; g) жертвы стихийных бедствий; и h) нестабильность сельскохозяйственного производства.

Таблица 1

Пороговые значения для выхода из категории наименее развитых стран (трехгодичный обзор 2018 года)⁵

<i>Доход (на душу населения)</i>	<i>Индекс человеческого капитала</i>	<i>Индекс экономической уязвимости</i>
ВНД: 1 230 долл. США и более	66 и более	32 и менее
Доход: 2 460 долл. США и более		

12. Комитет по политике в области развития уполномочен пересматривать категорию наименее развитых стран с учетом вышеперечисленных критериев и процедур их применения, а также отслеживать прогресс стран, вышедших из этой категории. Устанавливаемые Комитетом пороговые значения для выхода из этой категории выше, чем для включения в нее.

13. Чтобы получить право на выход из этой категории, страна должна на протяжении двух трехгодичных обзоров подряд достичь пороговых уровней не менее чем по двум из указанных выше трех критериев, либо ее ВНД на душу населения должен превысить пороговый уровень (2460 долл. США на момент трехгодичного обзора 2018 года) не менее чем вдвое, при этом вероятность устойчивости уровня ВНД на душу населения должна оцениваться как высокая.

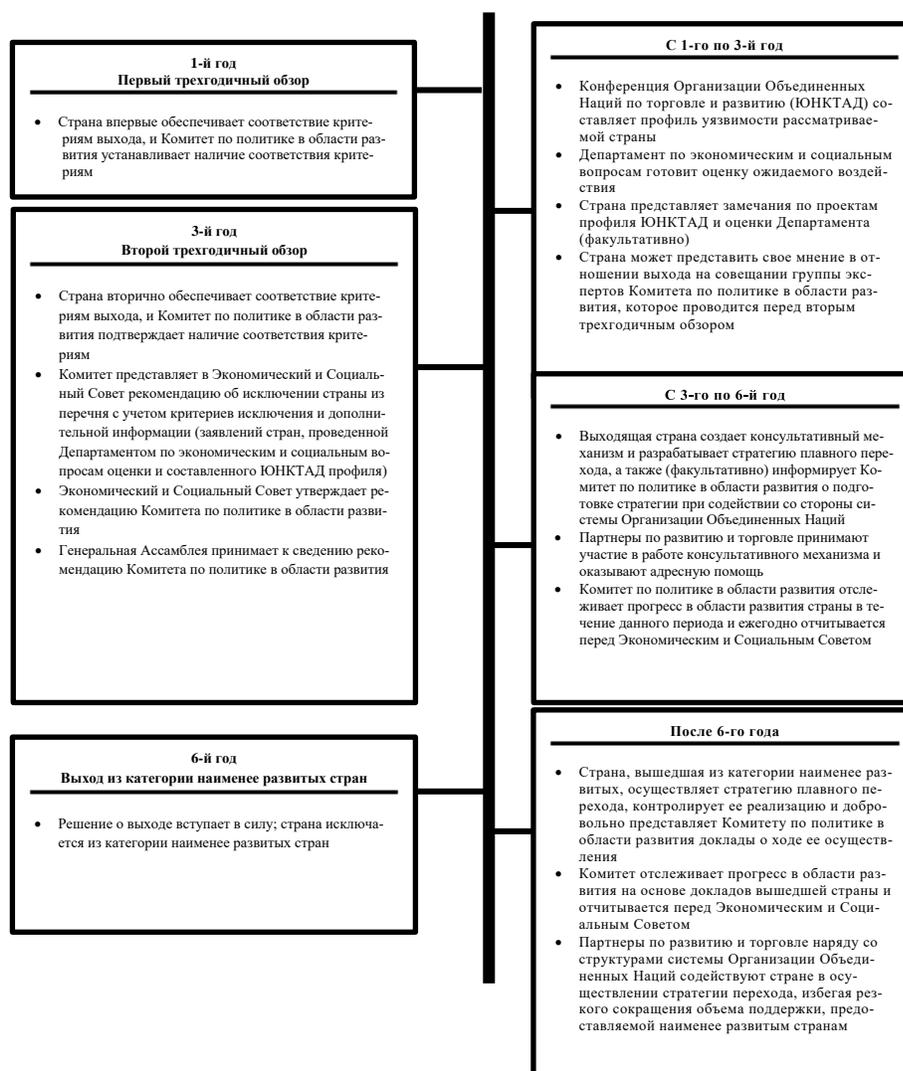
14. Департамент по экономическим и социальным вопросам проводит в отношении страны, получившей право на выход, оценку ожидаемого воздействия, а Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) составляет профиль уязвимости, после чего эти документы представляются Комитету в качестве материалов для обсуждения в ходе следующего трехгодичного обзора. В том случае, если страна вторично признается соответствующей критериям, Комитет по политике в области развития может порекомендовать исключить ее из категории наименее развитых стран. Этот процесс не является автоматическим и осуществляется с учетом результатов оценки ожидаемого воздействия, профиля уязвимости и мнения соответствующей страны.

15. Страна исключается из категории наименее развитых стран спустя три года после того, как Генеральная Ассамблея примет к сведению утверждение Экономическим и Социальным Советом рекомендации Комитета по политике в области развития. При этом в исключительных случаях Ассамблея может предоставить стране более продолжительный подготовительный период. Данный принцип использовался при принятии последних трех резолюций об исключении из категории наименее развитых стран (в отношении Анголы, Вануату и Экваториальной Гвинеи). Кроме того, Ассамблея может продлевать подготовительный период, например в случае крупных стихийных бедствий (как это было с Вануату, Мальдивскими Островами и Самоа). В течение этого подготовительного периода страна остается в перечне наименее развитых стран. Под плавным переходом понимается период времени, который начинается после фактического исключения страны из категории наименее развитых и не имеет четко установленной продолжительности. Стратегия, которая разрабатывается на этот период,

⁵ Там же.

призвана обеспечить, чтобы процесс выхода не подорвал прогресс в области развития в выходящей стране. Разработка стратегии плавного перехода осуществляется при поддержке со стороны консультативного механизма перед исключением страны из перечня наименее развитых. При этом четкого межправительственного механизма последующей деятельности по реализации таких стратегий не существует. На диаграмме 1 ниже изложены меры по осуществлению процесса выхода, которые принимаются после того, как страна впервые обеспечивает соответствие критериям выхода⁶.

Диаграмма 1
Процесс выхода



⁶ См. Handbook on the Least Developed Country Category: Inclusion, Graduation and Special Support Measures (United Nations publication, Sales No. E.15.II.A.1).

С. Страны, готовящиеся к выходу

16. Проведенный в 2018 году трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран ознаменовал собой важную веху в истории этой категории: количество стран, удовлетворяющих критериям выхода, оказалось беспрецедентно велико⁷.

17. В число стран, которые вторично были признаны удовлетворяющими критериям выхода, вошли Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти. Кирибати обеспечила соответствие критериям в третий раз подряд. Комитет по политике в области развития рекомендовал исключить Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова из категории наименее развитых стран, но в то же время отложил принятие решения по Непалу и Тимору-Лешти до следующего обзора ввиду сомнений в отношении стабильности их прогресса в области развития.

18. В 2018 году Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма впервые были признаны удовлетворяющими критериям выхода, причем Бангладеш и Мьянме удалось достичь всех трех пороговых значений. В ходе следующего трехгодичного обзора, который состоится в 2021 году, они должны будут обеспечить соответствие критериям вторично, чтобы получить право на исключение из перечня, которое со всей вероятностью произойдет в 2024 году.

19. Наряду со странами, которые в 2018 году достигли пороговых показателей для выхода, все больше наименее развитых стран приближается к этим значениям. Так, Лесото и Того удалось обеспечить соответствие одному критерию и почти удалось — еще одному. В 2018 году критерию дохода соответствовало 17 стран, тогда как в 2015 году таких стран было всего 14. Что касается индекса человеческого капитала, то число стран, достигших порогового значения, увеличилось с 9 до 12 за период 2015–2018 годов. При этом темпы роста, связанные с индексом экономической уязвимости, не столь высоки: в настоящее время этому показателю соответствует лишь девять стран.

20. Кроме того, по итогам обзора 2018 года пять стран были признаны удовлетворяющими только критерию дохода. Три из них относятся к числу стран с самыми высокими показателями индекса экономической уязвимости, из чего можно сделать вывод о том, что выход из категории наименее развитых стран не отменяет наличие определенных факторов уязвимости и потребность в дальнейшей поддержке.

D. Определение путей выхода из категории наименее развитых стран

21. Выход из категории наименее развитых стран необходимо рассматривать в более общем контексте развития. Речь идет не только о достижении пороговых значений, но и об использовании долгосрочного и комплексного подхода к обеспечению справедливого и устойчивого развития при полной ответственности и руководящей роли соответствующей страны в процессе выхода. Такой подход позволит странам выйти из категории наименее развитых и взять курс на обеспечение устойчивого развития и достижение целей в области устойчивого развития.

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 13 (E/2018/33)*.

22. Ключевое значение для целенаправленной работы после выхода из категории наименее развитых стран будет иметь развитие производственного потенциала, которое позволит вышедшим странам добиться структурных преобразований и экономического роста, что положительно отразится на устойчивости их экономических и социальных структур к внешним потрясениям. При наращивании производственного потенциала в интересах устойчивого развития на первый план выходит необходимость осуществления комплексных стратегий в следующих пяти широких стратегических областях: а) управление процессом развития; б) социальная политика; в) макроэкономическая и финансовая политика; г) промышленная и секторальная политика; и е) меры международной поддержки⁸.

23. В качестве основных движущих факторов, закладывающих основу для дальнейших структурных преобразований, можно выделить ряд общих элементов. В их число входит проведение преобразований в сельских районах, которое остается одной из приоритетных задач для широкого круга наименее развитых стран. Кроме того, жизненно важную роль в создании более прочных основ для прогресса в наименее развитых странах играет укрепление научно-технического и инновационного потенциала, доступ к энергоресурсам и использование инновационных инструментов финансирования, что позволяет этим странам переходить от секторов и производств с более низкой производительностью труда к секторам и производствам с более высокой производительностью, внедрять и адаптировать инновационные технологии и диверсифицировать свои экономические структуры⁹. Дальнейшую поддержку таким странам в этом отношении будет оказывать Банк технологий для наименее развитых стран.

24. Кроме того, решению важнейших задач в области развития могут способствовать информационно-коммуникационные технологии, представляющие собой важный инструмент ускорения процессов выхода из категории наименее развитых стран. В общей сложности 9 из 12 наименее развитых стран, находящихся в процессе выхода из этой категории, были отмечены за хорошие показатели в плане доступа к Интернету, его ценовой приемлемости и компьютерной грамотности населения¹⁰.

25. Единого универсального подхода к процессу выхода из категории наименее развитых стран не существует. Некоторые страны, недавно вышедшие или выходящие из этой категории, избрали путь на основе развития производственного потенциала, структурных преобразований и диверсификации экономики, как в случае двух стран-экспортеров продукции обрабатывающей промышленности (Бангладеш и Бутана)¹¹.

26. Однако существуют и другие методы решения этой задачи. Некоторые из выходящих стран являются экспортерами услуг, что свидетельствует о большом значении экспорта услуг для достижения прогресса на пути к выходу из категории наименее развитых стран. Следует отметить, в частности, меры по развитию туристического сектора, особенно в наименее развитых странах из числа малых островных развивающихся государств, а также в Непале. Аналогичным образом

⁸ *Expanding Productive Capacity: Lessons Learned from Graduating Least Developed Countries* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.C.3).

⁹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), *Доклад о наименее развитых странах*, 2016 год.

¹⁰ International Telecommunication Union, *Achieving Universal and Affordable Internet in the Least Developed Countries* (Geneva, 2018). <https://www.itu.int/en/ITU-D/LDCs/Pages/ICTs-for-SDGs-in-LDCs-Report.aspx>.

¹¹ ЮНКТАД, *Доклад о наименее развитых странах*, 2016 год.

можно рассматривать добычу топлива, которая стала в этом плане важным движущим фактором для Анголы, Тимора-Лешти и Экваториальной Гвинеи, причем выход всех трех стран был обусловлен исключительно критерием дохода, что свидетельствует об их скромных результатах в деле развития человеческого капитала и уменьшения уязвимости посредством диверсификации¹².

III. Подготовка к выходу

27. Страна, получившая рекомендацию об ее исключении из категории наименее развитых стран, вступает в подготовительный период, который, как правило, занимает три года. В течение этого периода ей предоставляется право в полной мере пользоваться всеми льготами, связанными с этой категорией, и рекомендуется создать консультативный механизм для подготовки стратегии плавного перехода.

28. Цель консультативного механизма заключается в том, чтобы объединить усилия основных партнеров по развитию и торговле, внести вклад в подготовку стратегии перехода и определить шаги, которые необходимо предпринять. В случае поступления просьб со стороны выходящей страны необходимо оказывать консультационному механизму поддержку по линии координатора-резидента Организации Объединенных Наций и соответствующей страновой группы Организации Объединенных Наций¹³. Кроме того, рекомендуется, чтобы другие соответствующие консультативные механизмы, действующие в указанной стране (например, под эгидой Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка), учитывали в своей деятельности на этой территории обстоятельства, связанные с исключением страны из перечня наименее развитых стран, и решения в области плавного перехода¹⁴.

29. Стратегия плавного перехода должна включать в себя комплекс конкретных и предсказуемых мер по смягчению возможных последствий прекращения оказания выходящей стране поддержки, предоставляемой наименее развитым странам. Такая стратегия должна учитывать конкретные структурные проблемы и факторы уязвимости страны, а также ее сильные стороны. Стратегия плавного перехода играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы выходящие страны могли полностью адаптироваться к изменениям, обусловленным сокращением объемов поддержки, оказываемой наименее развитым странам, и сохранить динамику роста в интересах достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. В связи с этим необходимо в сотрудничестве с партнерами по развитию тщательно проанализировать возможные последствия выхода и шаги, которые надлежит предпринять.

30. Подобные меры уже зарекомендовали себя в ряде стран, готовящихся к выходу из категории наименее развитых. Так, в Кабо-Верде, вышедшей из этой категории в 2007 году, был создан консультативный механизм, получивший название «группа поддержки на переходном этапе», который проводил регулярные заседания как до выхода, так и по его завершении. В эту группу входили представители правительства, а также многосторонние и двусторонние доноры.

¹² Там же.

¹³ См. резолюцию 59/209.

¹⁴ См. резолюцию 67/221.

31. Выход Самоа из категории наименее развитых стран состоялся 1 января 2014 года. В 2012 году эта страна приступила к подготовке стратегии плавного перехода, ставшей неотъемлемой частью Стратегии развития Самоа на 2012–2016 годы, а позднее и Стратегии на 2016–2020 годы. Разработка Стратегии осуществлялась в рамках консультативного процесса с участием широкого круга заинтересованных сторон. В этой связи правительством страны предпринимались дальнейшие усилия по укреплению координации внешних ресурсов, а также была введена в действие пересмотренная политика по оказанию помощи. Кроме того, Самоа изучает возможность заключения договоренностей о свободной торговле с азиатскими торговыми партнерами.

32. Ангола, которая должна выйти из категории наименее развитых стран в 2021 году, рассматривает возможность использования в последующей деятельности по выходу из этой категории национального плана развития и ангольской стратегической концепции, вместо того чтобы создавать новый Национальный консультативный комитет по вопросам выхода из категории наименее развитых стран и устойчивого развития. В 2017 году в рамках подготовки стратегии плавного перехода правительством Анголы была разработана «дорожная карта», предусматривающая 10 этапов по выходу из категории наименее развитых стран. В связи с недавними политическими преобразованиями правительству пока не удалось осуществить первые шаги по подготовке стратегии перехода.

33. В Вануату, выход которой намечен на 2020 год, недавно был учрежден национальный координационный комитет по осуществлению стратегии плавного перехода. В 2018 году этот комитет планирует совместно со своими партнерами по развитию разработать стратегии и политические меры для преодоления последствий выхода из категории наименее развитых стран.

34. Несколько партнеров по развитию заявили о своем желании принять участие в работе консультативных механизмов. Так, в Германии в ходе двустороннего сотрудничества в целях развития будут рассматриваться проблемы и возможности, возникающие в результате выхода стран из категории наименее развитых, что позволит адаптировать меры поддержки к условиям конкретной страны и увязать их с ее стратегией перехода.

35. Некоторые партнеры в области развития предоставляют странам, выходящим из категории наименее развитых, техническую помощь в области торговли, тем самым оказывая им содействие в осуществлении стратегий плавного перехода. В частности, Новая Зеландия еще на раннем этапе начала обсуждение возможных последствий исключения Самоа из перечня наименее развитых стран. Конкретные меры поддержки в области торговли касались, в том числе, вступления Самоа во Всемирную торговую организацию (ВТО), а также помощи в плане таможенной политики и секторальной поддержки. Кроме того, Новая Зеландия оказывала содействие развитию частного сектора — одной из приоритетных задач, определенных правительством Самоа. Аналогичным образом «Совместный европейский программный документ для Лаосской Народно-Демократической Республики на 2016–2020 годы» был согласован с восьмым национальным планом социально-экономического развития этой страны, представляющим собой основную стратегию перехода для достижения цели выхода из перечня наименее развитых стран.

36. Проведение оценки воздействия в отношении стран, которые в 2018 году вторично обеспечили соответствие критериям выхода, позволяет получить некоторое представление о том, с какими трудностями они столкнутся после их исключения из категории наименее развитых стран. В период между проведением двух трехгодичных обзоров в отношении каждой страны, удовлетворяю-

щей критериям выхода, проводится оценка воздействия. В ходе оценки рассматриваются вопросы, связанные с тем, как на соответствующей стране отразится прекращение оказания ей международных мер поддержки, предоставляемой наименее развитым странам. Мероприятия по предоставлению такой поддержки, как правило, прекращаются или поэтапно сворачиваются после исключения страны из категории наименее развитых стран и по истечении любого применимого периода плавного перехода. Международные меры поддержки, оказываемой наименее развитым странам, можно разделить на три категории: а) меры, связанные с торговлей; б) помощь в целях развития; и с) общая поддержка¹⁵.

37. Наиболее очевидной трудностью, с которой сталкиваются страны в результате выхода из категории наименее развитых, является сворачивание связанных с торговлей мер поддержки, из которых они извлекают выгоду. При этом последствия отмены таких мер зависят от конкретной страны, ее основного торгового партнера, видов экспортной продукции, проведенных реформ по упрощению процедур торговли и других имеющихся торговых договоренностей. Выходящим странам необходимо тщательно проанализировать вопросы, связанные с утратой преференциального доступа на рынки, чтобы преодолеть и смягчить возможные негативные последствия, в частности посредством диверсификации экспортного сектора.

38. Так, в Сан-Томе и Принсипи до 95 процентов от общего объема экспортной продукции составляют какао-бобы. Отмена торговых преференций для наименее развитых стран никак не отразится на экспорте какао-бобов из этой страны благодаря нулевому тарифу, установленному ее основными торговыми партнерами в рамках режима наибольшего благоприятствования. Вместе с тем утрата подобных преференций грозит повлечь за собой трудности в плане повышения эффективности производства какао и выпуска других возможных видов экспортной продукции, в частности рыбы и морепродуктов, на которые на потенциальных рынках могут устанавливаться более высокие тарифы. Смягчению подобных последствий на территории Европейского союза могло бы способствовать присоединение Сан-Томе и Принсипи к Всеобщей системе расширенных преференций¹⁶.

39. В случае Соломоновых Островов результаты отмены торговых льгот, предоставляемых наименее развитым странам, будут менее однозначными. Основными видами экспортной продукции в этой стране являются древесина и лесоматериалы, пальмовое масло, золото и рыба. На важнейшей статье экспорта — древесине, большая часть которой отправляется в Китай, где этот товар не облагается импортными пошлинами, — выход из категории наименее развитых стран никак не скажется. Поэтому главной проблемой в плане экспорта, с которой столкнутся Соломоновы Острова в предстоящие годы, станет не сохранение доступа на рынки, а обеспечение внутреннего предложения. Эта страна может рассчитывать на сохранение беспошлинного и неквотируемого доступа для всех товаров, поступающих на рынки Австралии и Новой Зеландии в рамках расширенного Тихоокеанского соглашения о более тесных экономических отношениях (ТСБТЭО)¹⁷. Для того чтобы сохранить для всех своих имеющихся и большинства потенциальных статей экспорта беспошлинный и неквотируемый доступ и

¹⁵ Вопросы общей поддержки более подробно рассматриваются в разделе IV.

¹⁶ United Nations, Committee for Development Policy, “Ex ante impact assessment of likely consequences of graduation of Sao Tome and Principe from the least developed country category”, <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-PL-2018-5d.pdf>.

¹⁷ United Nations, Committee for Development Policy, “Ex ante impact assessment of likely consequences of graduation of Solomon Islands from the least developed country category”,

на рынки Европейского союза, Соломоновы Острова могли бы, по аналогии с Сан-Томе и Принсипи, присоединиться к Всеобщей системе расширенных преференций, по условиям которой от стран-бенефициаров требуется осуществить ряд основных международных конвенций по правам человека и трудовым правам, устойчивому развитию и благому управлению.

40. Существуют и другие меры поддержки наименее развитых стран, связанные с торговлей, такие как глобальная система интеллектуальной собственности, созданная в соответствии с Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), в статье 66.1 которого говорится о том, что к наименее развитым странам не предъявляется требование применения ряда положений этого документа. Со времен принятия документа период, в течение которого действует эта оговорка, был продлен до июля 2021 года, либо до 1 января 2033 года применительно к фармацевтической продукции, либо до такой даты, когда такие страны выйдут из категории наименее развитых стран-членов, в зависимости от того, что наступит раньше¹⁸. Никаких конкретных мер плавного перехода в этой области не существует. Последствия выполнения обязательства по осуществлению Соглашения по ТРИПС зависят от конкретной ситуации в каждой отдельной стране.

41. По итогам анализа оценок воздействия, проведенных в отношении Бутана, Кирибати, Непала, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновых Островов и Тимора-Лешти, также можно говорить о том, что, хотя большинство этих стран по-прежнему в значительной мере зависит от международного сотрудничества, никаких существенных изменений с точки зрения помощи в целях развития, оказываемой им партнерами по развитию, не ожидается. В частности, крупнейшие доноры Соломоновых Островов — Австралия и Новая Зеландия — заявляли о том, что выход этой страны из категории наименее развитых не приведет к сокращению объемов официальной помощи в целях развития.

IV. Меры плавного перехода

A. Действующие меры плавного перехода

42. В своих резолюциях 59/209 и 67/221 Генеральная Ассамблея призывает партнеров по развитию прилагать усилия к тому, чтобы их двусторонние и многосторонние стратегии и программы помощи обеспечивали поддержку национальной стратегии перехода соответствующей страны на протяжении некоторого времени после ее выхода из категории наименее развитых стран.

43. В декларации министров, принятой на Мероприятии на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, участники подчеркнули, что успешный переход должен основываться на национальной стратегии плавного перехода, разработанной каждой страной, переходящей в другую категорию. Кроме того, они призвали партнеров по развитию и торговле и систему Организации Объединенных Наций продолжать содействовать осуществлению переходных стратегий наименее развитых

available from: <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-PL-2018-5e.pdf>.

¹⁸ Решение IP/C/64 (2013) Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) Всемирной торговой организации; решение WT/1/971 Генерального совета Всемирной торговой организации; и решение IP/C/73 (2015) Совета по ТРИПС.

стран, а также плавному переходу стран, выходящих из этой категории, и избежать каких-либо резких сокращений либо официальной помощи в целях развития, либо технической помощи, оказываемой странам, выходящим из этой категории. Они также предложили партнерам по развитию и торговле рассмотреть возможность предоставления выходящим из этой категории странам торговых преференций, которые ранее предоставлялись в силу их статуса наименее развитых стран, или уменьшать их на двусторонней основе и поэтапно, чтобы не оказывать отрицательное воздействие на развитие этих стран.

44. Некоторые партнеры по развитию, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, предоставляют всем выходящим странам подобные меры плавного перехода по таким направлениям, как доступ к финансовым средствам, торговые преференции и льготы, касающиеся покрытия путевых расходов.

45. Банк технологий для наименее развитых стран, созданный в 2016 году¹⁹, призван содействовать наименее развитым странам в укреплении их научного, технического и инновационного потенциала, а также способствовать получению ими соответствующих технологий. Бенефициарами деятельности Банка технологий являются как все наименее развитые страны, так и страны, выходящие из этой категории по решению Генеральной Ассамблеи. Вышедшие страны смогут пользоваться вышеуказанными льготами в течение пяти лет после их исключения из перечня наименее развитых стран.

46. Как правило, действие особого и дифференцированного режима для наименее развитых стран, предусмотренного соглашениями ВТО, прекращается с выходом стран из этой категории. Страны, выходящие из категории наименее развитых, располагают возможностью заключать с членами специальные договоренности в любой области, требующей от них дополнительного времени. Для того чтобы воспользоваться специальными переходными периодами или технической поддержкой после выхода из категории наименее развитых стран, такие страны должны выдвигать соответствующие предложения на рассмотрение членов ВТО.

47. Некоторые из членов, предоставляющих преференции, продлевают для стран, выходящих из категории наименее развитых, периоды беспопытного доступа на рынки. Так, в Европейском союзе с 2012 года применяется общая мера плавного перехода, в соответствии с которой действие льгот, предоставляемых в рамках инициативы «Все, кроме оружия», распространяется на переходный период, занимающий три года после исключения стран из категории наименее развитых.

48. В декабре 2016 года решением Совета Расширенной комплексной рамочной программы было подтверждено, что страны, вышедшие из категории наименее развитых, продолжают пользоваться поддержкой этого механизма в течение пяти лет после их выхода. На сегодняшний день поддержкой механизма пользуются все страны, вышедшие из категории наименее развитых, кроме Ботсваны. Так, Экваториальная Гвинея находится на начальном этапе данного процесса и в настоящее время проводит исследование по вопросу торговой интеграции.

49. В Стратегической рамочной программе Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций на 2018–2021 годы сформулированы новые принципы поддержки процесса плавного перехода. Этот подход, учитывающий потребности конкретных стран и поставленные сроки, направлен на обеспечение возможностей для успешного завершения существующих программ. Объем

¹⁹ См. A/71/363.

финансирования программ не изменится в течение первых трех лет после выхода стран из категории наименее развитых, и действие этих мер можно будет продлить еще на два года, причем для этого потребуется использовать механизм совместного несения расходов.

50. Под руководством органа Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата началось рассмотрение предусмотренных Конвенцией и Парижским соглашением положений, касающихся поддержки и гибкости в отношении наименее развитых стран, и того, как эти положения могут помочь плавному переходу этих стран в другую категорию, в свете резолюции 67/221²⁰.

51. В 2011 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/286 постановила предоставлять льготу, касающуюся покрытия путевых расходов на посещение сессий Ассамблеи, по получению соответствующей просьбы и в рамках существующих ресурсов, странам, исключенным из перечня наименее развитых, на период, соответствующий уровню развития страны, но не более чем на три года. Кроме того, некоторые учреждения Организации Объединенных Наций обеспечивают предоставление льгот, касающихся покрытия путевых расходов, исключенным из этого перечня странам, однако осуществление подобных мер, как правило, зависит от наличия финансирования, как в случае ассигнований Международного союза электросвязи на участие в совещаниях.

52. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея предлагает партнерам по развитию во избежание резких изменений использовать при распределении официальной помощи критерии включения стран в категорию наименее развитых. В Европейском союзе уже были сделаны определенные шаги в этом направлении, однако в целом данное положение пока не выполняется в достаточных масштабах.

В. Поддержка процесса выхода из категории наименее развитых стран со стороны системы Организации Объединенных Наций

53. В своих резолюциях 68/224 и 69/231 Генеральная Ассамблея просила все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций под руководством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказывать необходимую помощь наименее развитым странам, желающим выйти из этой категории, в разработке их стратегий выхода и плавного перехода. Учреждения системы Организации Объединенных Наций предоставляют всем странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых, поддержку, организуя для различных стран семинары по обмену опытом, а также направляя в конкретные страны специальные миссии. Так, в 2016 году рядом учреждений Организации Объединенных Наций была проведена совместная миссия в Анголе, целью которой было оказание поддержки в подготовке стратегии плавного перехода.

54. Канцелярией Высокого представителя совместно с правительством Бангладеш было организовано совещание на тему «Достижение устойчивого выхода стран из категории наименее развитых», которое состоялось в Дакке в 2017 году. Участники совещания рассмотрели возможные последствия выхода стран из категории наименее развитых, необходимые подготовительные меры для полной адаптации к изменениям, обусловленным сокращением объемов поддержки,

²⁰ См. FCCC/SBI/2017/19.

оказываемой наименее развитым странам, и способы придания импульса процессу выхода для поддержания траектории развития страны в интересах достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Итоги совещания изложены в резюме, составленном сопредседателем²¹.

55. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана совместно с правительством Бутана организовала региональный практикум по созданию потенциала на тему «Разработка национальной политики и стратегий в рамках подготовки к выходу стран из категории наименее развитых», который состоялся в Тхимпху в ноябре 2017 года.

56. В конце 2017 года Канцелярия Высокого представителя создала межучрежденческую целевую группу по выходу и плавному переходу, с тем чтобы обеспечить предоставление расширенной и скоординированной общесистемной поддержки Организации Объединенных Наций странам, выходящим из категории наименее развитых. Целевая группа регулярно проводит заседания для оказания конкретной поддержки в этой области.

57. Секретариат Комитета по политике в области развития разработал веб-платформу под названием Gradjet, на которой размещаются информационные и аналитические материалы, касающиеся выхода из категории наименее развитых стран, и содержатся индивидуальные аналитические выводы и справочная информация относительно мероприятий, которые правительства таких стран, возможно, пожелают провести до, в процессе и после выхода из этой категории.

58. Кроме того, Комитет по политике в области развития контролирует ход развития в странах, вышедших из этой категории, на основе консультаций с их правительствами. Такой контроль осуществляется на ежегодной основе в течение трех лет после выхода соответствующих стран из категории наименее развитых, а также раз в три года в последующий период в качестве дополнения к двум трехгодичным обзорам перечня наименее развитых стран²². При этом представляемые вышедшими странами доклады не выносятся на обсуждение международного сообщества.

59. В Найробийском маафикиано 2016 года прозвучал призыв к ЮНКТАД помогать наименее развитым странам продвигаться и готовиться к выходу из категории наименее развитых стран, включая выработку стратегий содействия плавному переходу и ясного представления о том, что их ждет после выхода из этой категории, а также понимания проблем и необходимости укрепления производственного потенциала и поощрения структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития после выхода из категории наименее развитых стран.

60. В целом охват предоставляемых всем вышедшим странам мер плавного перехода ограничен, и можно с уверенностью утверждать, что для снижения уровня беспокойности стран, получивших рекомендацию об их исключении из перечня наименее развитых стран, потребуется более значительная поддержка мер плавного перехода. Поскольку условия оказания поддержки плавного перехода определяются главным образом в ходе переговоров между выходящей страной и ее партнерами по развитию, переговорные навыки страны имеют в этом плане решающее значение.

61. Не всем выходящим и вышедшим странам удалось создать консультативный механизм и/или разработать стратегию плавного перехода. Кроме того, меры плавного перехода, осуществляемые в развитие международных мер поддержки, рассчитаны на ограниченный период времени и не предназначены для

²¹ http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2017/12/Co-chairs-summary_13Dec.pdf.

²² См. резолюцию 67/221.

решения новых проблем, возникающих перед вышедшими странами. Поэтому странам, вышедшим из категории наименее развитых, потребуются более всеобъемлющие меры плавного перехода и дополнительная поддержка.

V. Общая поддержка, которая будет доступна после выхода

A. Финансирование развития и борьбы с изменением климата

62. Страны, вышедшие из категории наименее развитых, будут и впредь иметь доступ к внешней поддержке, однако ее формы и методы могут различаться. Большинство партнеров по развитию отмечают, что принадлежность к категории наименее развитых стран не является главным критерием при распределении официальной помощи в целях развития, и поэтому факт выхода стран из этой категории не должен будет повлиять на объем такой помощи, оказываемой вышедшим странам. При этом некоторые доноры могут перейти от предоставления субсидий к льготным займам или повысить процентные ставки по льготным займам.

63. Не все международные организации и финансовые учреждения исходят из перечня наименее развитых стран и соответствующих критериев при распределении помощи и кредитных средств. Так, право на получение займов от Международной ассоциации развития Всемирного банка предоставляется на основании относительного уровня бедности этой страны, определяемого в терминах ВНД на душу населения, который должен быть ниже ежегодно корректируемого установленного порогового уровня (1165 долл. США в 2018 финансовом году), и недостаточной кредитоспособности. Страны, входящие в число государств, которым оказывает помощь Международная ассоциация развития, могут выйти из этой категории лишь раз в три года (ввиду циклического характера работы Ассоциации) по итогам изучения положения в каждой конкретной стране. Кроме того, Ассоциация в порядке исключения, распространяющегося на малые государства, оказывает поддержку нескольким малым островным государствам, доход которых превышает пороговый уровень. По состоянию на май 2018 года право на получение средств от Ассоциации имеют все наименее развитые страны, кроме Анголы (в том числе «страны с двойным статусом») ²³. На настоящий момент лишь двум странам — Ботсване и Экваториальной Гвинее — из числа пяти стран, которые были исключены из категории наименее развитых, удалось выйти также из группы стран, получающих помощь от Ассоциации.

64. Доступ к финансированию мер по смягчению последствий изменения климата имеет особое значение для стран, вышедших из категории наименее развитых, поскольку зачастую они остаются крайне уязвимыми для последствий изменения климата. Хотя страны, вышедшие из этой категории, лишаются доступа к средствам Фонда для наименее развитых стран под эгидой Глобального экологического фонда, у них сохраняется доступ к средствам Зеленого климатического фонда. Правление Зеленого климатического фонда обеспечивает минимальный уровень ассигнований для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и государств Африки. На своем шестом заседании Правлением было принято решение о том, чтобы выделять минимум 50 процентов от объема предназначенных для адаптации ресурсов этим уязвимым странам. Таким образом, после выхода из категории наименее развитых стран у малых островных развивающихся государств и/или наименее развитых стран, находящихся в Африке, сохранится доступ к средствам Зеленого климатического

²³ См. список: <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>.

ского фонда, который, как ожидается, будет крупнейшим целевым климатическим фондом. В частности, в 2016 году Самоа получило от Зеленого климатического фонда субсидию в размере 58 млн. долл. США для осуществления проекта по борьбе с наводнениями и их регулированию.

В. Поддержка в сфере торговли

65. По завершении процесса выхода из категории наименее развитых стран — а во многих случаях и по окончании периода плавного перехода — вышедшие страны, как правило, сохраняют доступ к стандартным программам Всеобщей системы преференций в развитых странах, предоставляемый им в дополнение к другим преференциальным условиям в соответствии с двусторонними или региональными соглашениями, как описано ниже. Кроме того, на крупных рынках в рамках режима наибольшего благоприятствования на ряд основных статей экспорта наименее развитых стран (в частности, на нефть и полезные ископаемые) установлен нулевой тариф, благодаря чему выход этих стран из категории наименее развитых не отразится на их экспортной деятельности.

66. Что касается доступа на рынок Европейского союза, то по окончании переходного периода, занимающего три года после выхода, вышедшие страны уже не будут пользоваться преимуществами схемы «Все, кроме оружия». Их деятельность будет подпадать под стандартную схему Всеобщей системы преференций, если только им не удастся заключить более выгодные договоренности о получении преференциального доступа на рынки. Страны, которые были исключены из перечня наименее развитых стран и которым удалось ратифицировать и успешно осуществить 27 связанных со Всеобщей системой преференций конвенций, охватывающих вопросы прав человека, трудовых прав, охраны окружающей среды и благого управления, получают право на присоединение к Всеобщей расширенной системе преференций, предусматривающей более выгодные тарифные преференции по сравнению со стандартной системой²⁴. Исключенные страны, которые входят в состав Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и подписали соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом, могут сохранить беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки.

67. Ранее благодаря Южнотихоокеанскому региональному соглашению о торговле и экономическом сотрудничестве тихоокеанские островные государства вне зависимости от их статуса наименее развитой страны обладали беспоплатным и неквотируемым доступом на рынки Австралии и Новой Зеландии. Хотя расширенное Тихоокеанское соглашение о более тесных экономических отношениях (ТСБТЭО), которое пока не вступило в силу, и подразумевает сохранение такого доступа на рынки, оно налагает на участников из числа тихоокеанских островных государств обязательство по постепенному снижению импортных тарифов и либерализации торговли импортируемыми услугами и инвестиций в дополнение к положениям схемы «Помощь в торговле».

68. Ряд африканских стран, в том числе Ангола, Кабо-Верде и Сан-Томе и Принсипи, продолжает пользоваться преференциальным доступом на рынок Соединенных Штатов благодаря Закону об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, который не привязан к статусу наименее развитой страны.

²⁴ Страны, которые в течение трех лет подряд попадают в категорию стран с уровнем дохода выше среднего по классификации Всемирного банка, лишаются права на присоединение как к Всеобщей системе преференций, так и к расширенной системе после утраты ими статуса наименее развитой страны и преференций по схеме «Все, кроме оружия».

69. Хотя такой общий доступ на рынки и может дать странам, вышедшим из категории наименее развитых, определенные преимущества, эффективность применения схем преференций, носящих более общий характер (в рамках Всеобщей системы преференций), во многом зависит от конкурентоспособности вышедших стран по сравнению с другими развивающимися странами, на которой негативно сказываются ограничения в плане институционального, человеческого и производственного потенциала.

70. Поэтому необходимо помочь странам, выходящим из категории наименее развитых, адаптироваться к конкурентным условиям международной торговли. Со стороны международного сообщества прозвучало немало призывов к содействию странам, выходящим из категории наименее развитых, в их интеграции в глобальную торговлю, в том числе призывов к поэтапному свертыванию преференций, предоставляемых наименее развитым странам, и продлению на соответствующий период действия существующих положений об особом и дифференцированном режиме для наименее развитых стран.

71. По мере того как все больше наименее развитых стран обеспечивает соответствие критериям выхода из этой категории, возрастает вероятность того, что ВТО будет уделять более пристальное внимание вопросам, связанным с процессом выхода. Недавно группа наименее развитых стран выступила с предложением о том, чтобы члены ВТО разрешили странам, вышедшим из категории наименее развитых, и впредь предоставлять экспортные субсидии на промышленную продукцию в соответствии с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам²⁵. Кроме того, министры торговли наименее развитых стран в своей декларации, принятой на Конференции министров ВТО, состоявшейся в декабре 2017 года, обратились к торговым партнерам с просьбой принимать конструктивные меры для содействия выходу стран из категории наименее развитых, а также определили ряд мер для рассмотрения членами ВТО²⁶.

VI. Опыт стран, вышедших из категории наименее развитых

72. В соответствии с критериями выхода стран из категории наименее развитых, пять стран, перешедших в другую категорию²⁷, в целом демонстрируют дальнейший рост показателей по таким направлениям, как ВНД на душу населения, человеческий капитал и снижение экономической уязвимости (см. диаграмму 2)²⁸.

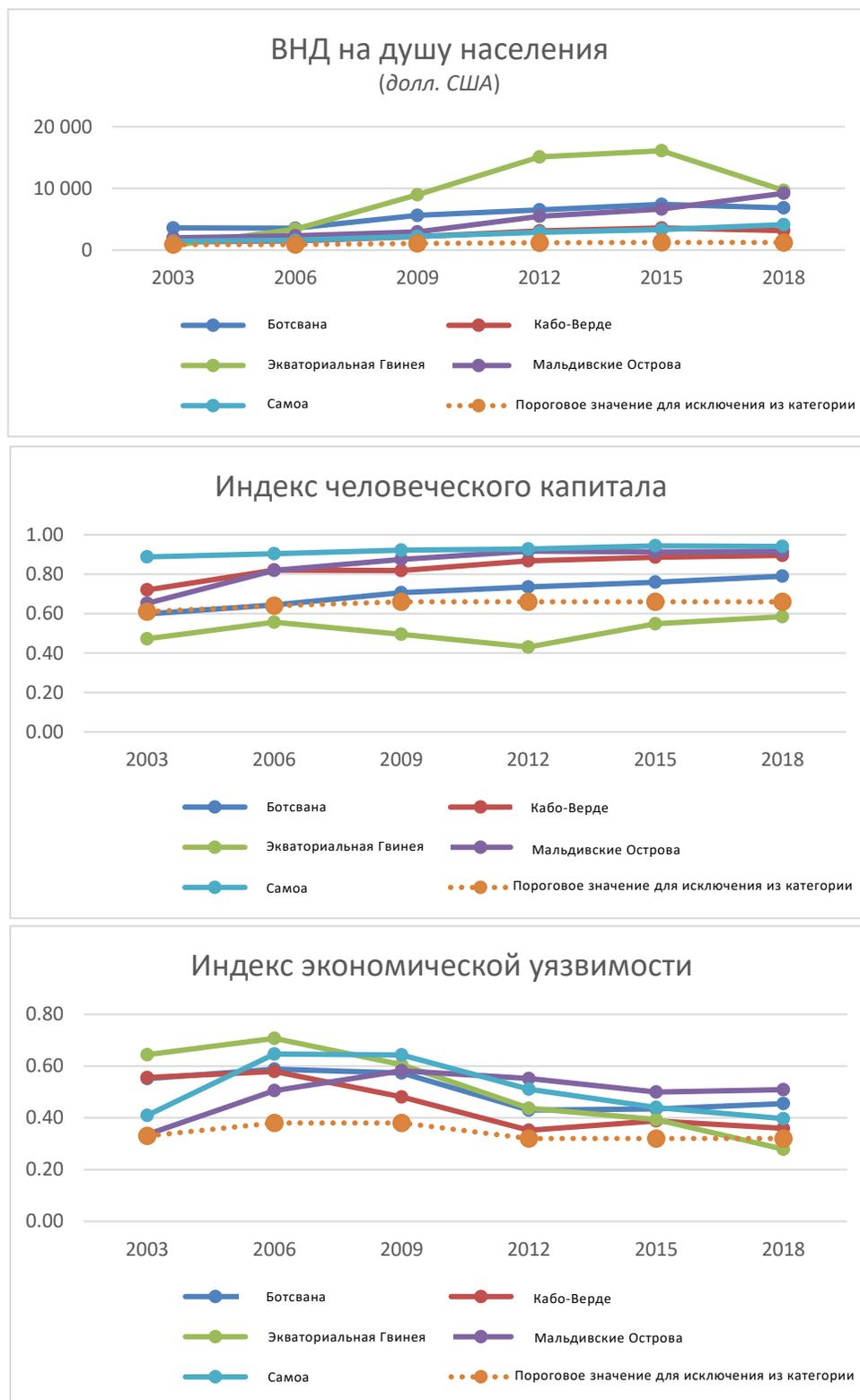
²⁵ World Trade Organization (WTO), "Communication from the Mission of the Central African Republic on behalf of the LDC group with regard to measures to allow graduated LDCs, with GNP below \$1000, benefits pursuant to annex VII(B) of the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures" (WTO document WT/GC/W/742).

²⁶ WTO, "LDC Trade Ministers' Meeting, Buenos Aires, Argentina, 9 December 2017, LDC Ministerial Declaration" (WTO document WT/MIN(17)/40).

²⁷ Поскольку Экваториальная Гвинея сменила статус лишь в июне 2017 года, по этой стране не имеется данных за последующий период, в связи с чем ее показатели не представлены в приведенном ниже анализе.

²⁸ См.: <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-data-retrieval.html>.

Диаграмма 2
Показатели стран, вышедших из категории наименее развитых,
по критериям выхода, 2003–2018 годы



Источник: веб-сайт Комитета по политике в области развития.

73. В 1994 году, когда Ботсвана вышла из категории наименее развитых стран, никаких процедур поддержки процесса выхода и плавного перехода еще разработано не было. Даже при относительно высоких показателях ВНД на душу населения и индекса человеческого капитала Ботсвана остается уязвимой, а тот факт, что ее индекс экономической уязвимости выше порогового показателя, объясняется небольшой численностью населения, географической удаленностью и концентрацией товарного экспорта. За период 1994–1997 годов доля экспорта в валовом внутреннем продукте (ВВП) страны увеличилась с 48 процентов до 61 процента и до 2008 года сохранялась на уровне порядка 50 процентов и выше. Объемы предоставляемой Ботсване официальной помощи в целях развития оставались относительно стабильными после ее выхода из категории наименее развитых стран, однако начиная с 2000 года в них происходят существенные колебания.

74. Кабо-Верде, которая вышла из категории наименее развитых стран в 2007 году, также удалось добиться дальнейшего прогресса на пути развития. По данным на 2018 год, ее ВНД на душу населения продолжил увеличиваться, высокий показатель индекса человеческого капитала близок к максимальному, а значение индекса экономической уязвимости по-прежнему незначительно превышает пороговый показатель выхода, что главным образом обусловлено небольшой численностью населения. Объемы официальной помощи в целях развития, оказываемой Кабо-Верде, значительно увеличились в период 2007–2010 годов, но в период 2011–2016 годов вернулись на прежний уровень. Доля экспорта в ВВП страны уменьшилась с 45 процентов в 2006 году до 31 процента в 2009 году, а в период 2012–2014 годов увеличилась до примерно 40 процентов. Хотя доля прямых иностранных инвестиций в ВВП растет с 1994 года, этот показатель сильно колеблется. Объем внешней задолженности Кабо-Верде, начавший расти в 2009 году (44 процента), в 2015 году составил 100 процентов ВНД. Согласно классификации МВФ и Всемирного банка, Кабо-Верде входит в группу стран, подверженных высокому риску возникновения долгового кризиса. Таким образом, Кабо-Верде в настоящее время сталкивается с определенными трудностями в плане доступа к финансированию в целях развития.

75. Комитет по политике в области развития впервые рекомендовал исключить Мальдивские Острова из перечня наименее развитых стран в 2000 году, и в 2004 году Генеральная Ассамблея приняла к сведению их выход из этой категории. В 2006 году Ассамблея приняла решение перенести дату выхода на 2011 год в связи с цунами. После выхода страны из категории наименее развитых стран ее ВНД на душу населения продолжил расти, и в 2018 году он более чем в семь раз превысил пороговый показатель. Вместе с тем индекс экономической уязвимости Мальдивских Островов по-прежнему значительно превышает пороговый показатель ввиду таких структурных проблем, как небольшой размер страны, ее географическая удаленность и высокая подверженность изменению климата. В целом можно сделать вывод о том, что выход из категории наименее развитых стран никак не повлиял на прогресс Мальдивских Островов в области развития.

76. Объемы предоставляемой Мальдивским Островам официальной помощи в целях развития остались в прежнем диапазоне, а с 2013 года они даже немного увеличились. При этом структура помощи претерпела изменения: увеличилась доля взносов со стороны доноров, не являющихся членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, в том числе со стороны Индии, Китая и Саудовской Аравии. Доля экспорта в ВВП держалась на уровне порядка 86–90 процентов в период 2012–2014 годов, а затем (когда страна лишилась доступа к механизму «Все, кроме оружия») сократилась до примерно 80 процентов. В конце 2017 года Мальдивские Острова подписали с

Китаем соглашение о свободной торговле. Доля прямых иностранных инвестиций в ВВП Мальдивских Островов резко увеличилась в 2011 году и оставалась на уровне выше среднего вплоть до их выхода из категории наименее развитых стран. Таким образом, можно утверждать, что процесс выхода не оказал существенного влияния на доступ Мальдивских Островов к финансированию в целях развития. При этом, согласно оценкам, данная страна подвержена высокому риску возникновения долгового кризиса.

77. Самоа вышло из категории наименее развитых стран 1 января 2014 года, после того как Генеральная Ассамблея приняла решение перенести первоначальную дату его выхода, назначенную на декабрь 2010 года, в связи с цунами, обрушившимся на страну в 2009 году. После выхода страны из категории наименее развитых стран ее ВНД на душу населения и индекс человеческого капитала продолжали увеличиваться. Хотя ее индекс экономической уязвимости несколько уменьшился, он по-прежнему значительно превышает пороговый показатель.

78. Объемы официальной помощи в целях развития, оказываемой Самоа, значительно возросли в 2010 году и поддерживались на более высоком уровне после выхода этой страны из категории наименее развитых. В указанный период доля экспорта в ВВП оставалась стабильной, однако ее уровень не превышал 30 процентов. Это могло быть отчасти обусловлено тем, что на несколько основных статей экспорта, таких как кокосовое масло, в странах Европейского союза установлен нулевой тариф в рамках Всеобщей системы преференций. При этом доля обслуживания задолженности в совокупном экспорте увеличилась с 6 процентов в 2013 году до 9,4 процента в 2015 году и поддерживалась на высоком уровне, что указывает на серьезную угрозу долгового кризиса.

79. Исходя из опыта стран, вышедших из категории наименее развитых, можно сделать вывод о том, что их прогресс в области развития продолжается, главным образом в отношении ВНД на душу населения и индекса человеческого капитала. Вместе с тем они остаются крайне уязвимыми, о чем свидетельствует их индекс экономической уязвимости, превышающий пороговый показатель. Хотя вышедшие страны по-прежнему располагают доступом к внешней помощи, включая официальную помощь в целях развития, условия оказания такой помощи претерпели изменения. Так, увеличение займов по линии многосторонних финансовых учреждений и новых двусторонних доноров может повысить уровень внешней задолженности. Три малых островных развивающихся государства, входящих в данную группу, расцениваются как страны, подверженные высокому риску возникновения долгового кризиса.

80. Несмотря на продолжающийся в странах, вышедших из категории наименее развитых, прогресс в области развития при поддержке партнеров по развитию, сохраняется неопределенность в отношении последствий выхода, свидетельствующая о необходимости активизации анализа по конкретным странам и оказания им дополнительной поддержки.

VII. Целевая поддержка выхода из категории наименее развитых стран

81. Поскольку исключение стран из категории наименее развитых знаменует собой важную веху в развитии таких стран, подобные достижения не должны оборачиваться для них негативными последствиями. На региональном уровне Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана признала на своей семьдесят четвертой сессии, что процесс выхода наименее развитых стран

из этой категории должен сопровождаться предоставлением им соответствующего комплекса мер стимулирования и поддержки, с тем чтобы не поставить под угрозу процесс их развития. В связи с этим со стороны международного сообщества требуется конкретная поддержка сообразно с приоритетами выходящей страны. Такая поддержка может принимать формы технической помощи и консультаций по вопросам политики в поддержку осуществления стратегий плавного перехода, с тем чтобы обеспечивать дальнейшую экономическую диверсификацию и проведение структурных преобразований, решать проблемы, возникающие в связи с выходом страны из категории наименее развитых, и содействовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Эти новые и целевые меры поддержки будут носить дополняющий и вспомогательный характер по отношению к мерам плавного перехода. Оказание подобной поддержки станет для наименее развитых стран недвусмысленным сигналом о том, что выход из этой категории является серьезным достижением и что международное сообщество готово содействовать их переходу на следующий уровень развития.

82. Хотя при разработке пакета мер целевой поддержки следует исходить из потребностей выходящей страны, конкретную поддержку можно осуществлять по следующим направлениям:

а) для решения проблем, связанных с выходом стран из категории наименее развитых, требуется более глубоко проанализировать возможные последствия выхода и определить необходимые меры дополнительной поддержки. Первым шагом в этом направлении могла бы стать подготовка оценки воздействия на раннем этапе вскоре после того, как страна впервые признается удовлетворяющей критериям выхода (а не непосредственно перед следующим трехгодичным обзором, который проводится Комитетом по политике в области развития), причем для решения проблем, возникающих в связи с переходом на следующий этап развития, может потребоваться дополнительный анализ;

б) укрепление потенциала может способствовать расширению доступа к новым источникам финансирования, включая смешанное финансирование внутренних и международных ресурсов. Имеются свидетельства того, что наименее развитые страны и страны, вышедшие из этой категории, сталкиваются с трудностями в плане доступа к конкретным средствам, имеющимся в их распоряжении, в частности средствам, предназначенным для борьбы с изменением климата. Так, можно было бы собрать воедино информацию об имеющихся источниках льготного финансирования и обеспечить оказание целевой поддержки при подготовке экономически обоснованных проектов в приоритетных секторах. Можно было бы собрать данные о различных источниках финансирования, включая частный сектор и средства, выделяемые странами в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

в) в преддверии ожидаемого сокращения субсидий для стран, вышедших из категории наименее развитых, возникает необходимость расширения доступа к другим средствам финансирования, включая частное финансирование, а также финансирование за счет «зеленых облигаций» и индексируемых по ВВП облигаций. В этой связи могут оказаться полезными кредитные рейтинги и меры по управлению рисками, в том числе по линии Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям. Для отражения достигнутого прогресса необходимо содействовать повышению осведомленности кредитных рейтинговых агентств и других соответствующих учреждений о выходе стран из категории наименее развитых. Кроме того, необходимо решить вопрос, касающийся обес-

печения приемлемого уровня задолженности вышедших стран, в том числе посредством обмена долговыми обязательствами, поскольку несколько таких стран подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса;

d) странам, выходящим из категории наименее развитых, требуется конкретная помощь и в том, что касается извлечения потенциальных выгод из торговли. В частности, можно было бы наращивать потенциал, предоставив экспортерам возможность работы в разных режимах доступа на рынки, а государственным служащим — возможность участия в переговорах по торговым соглашениям, позволяющим странам осваивать новые рынки. Кроме того, можно было бы оказывать странам правовую и техническую помощь для получения торговых преференций, не связанных со статусом наименее развитой страны, в том числе благодаря Всеобщей расширенной системе преференций Европейского союза;

e) объединение усилий различных заинтересованных сторон, включая партнеров по развитию и торговле, а также представителей частного сектора, предоставило бы странам, планирующим выйти из категории наименее развитых, платформу для демонстрации их достижений и инвестиционных возможностей (например, улучшения условий предпринимательской деятельности и укрепления институционального потенциала). Эту платформу можно было бы использовать для привлечения различных источников финансирования, в том числе прямых иностранных инвестиций;

f) выходящим странам необходимо оказывать поддержку в ходе оценки затрат, привлечения финансирования и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития (работа должна вестись по всем 17 целям), с уделением особого внимания вопросам социального развития, которые имеют огромное значение для устойчивого выхода;

g) активизация усилий по оказанию технической помощи наименее развитым странам в создании и укреплении их систем прав интеллектуальной собственности позволила бы им обеспечить соблюдение обязательств, связанных с интеллектуальной собственностью, после выхода из этой категории. Осуществление режима в области интеллектуальной собственности с учетом национальных условий должно стать неотъемлемой частью национальной стратегии плавного перехода, и оказывать выходящим странам соответствующую помощь необходимо еще на ранних этапах.

VIII. Выводы

83. На выход из категории наименее развитых стран еще никогда не претендовало такое количество кандидатов, как по итогам очередного трехгодичного обзора, проведенного Комитетом по политике в области развития в 2018 году. Увеличение числа стран, которым удалось достичь пороговых показателей, является свидетельством значительного социально-экономического прогресса. Однако для выполнения задачи, поставленной в Стамбульской программе действий, необходимо придать процессу выхода дополнительное ускорение, в связи с чем потребуются активизировать неослабные усилия в этой области. Наименее развитые страны нуждаются в постоянной целевой поддержке со стороны международного сообщества, как это предусмотрено в Программе действий, что позволит ускорить процесс ее осуществления по всем приоритетным направлениям и достичь целей в области устойчивого развития. Помимо увеличения объемов официальной помощи в целях развития, необходимо расширить использование торговых преференций за счет сокращения нетарифных барьеров, в том числе посредством принятия более гибких правил страны происхождения.

84. Выход из категории наименее развитых стран не осуществляется механически. При рассмотрении вопроса о том, следует ли рекомендовать исключить страну из перечня наименее развитых стран, Комитет по политике в области развития опирается на результаты оценки ожидаемого воздействия, проведенной Департаментом по экономическим и социальным вопросам, профиль уязвимости, подготовленный ЮНКТАД, и мнение этой страны. Страны, получившие рекомендацию об их исключении, должны наращивать свои достижения, используя новые возможности, открывшиеся для них в связи с переходом на следующий этап развития.

85. Вместе с тем страны, исключенные из перечня наименее развитых, по-прежнему сталкиваются с различными проблемами из-за факторов уязвимости для различных кризисов и потрясений. Важно обеспечить, чтобы выход из категории наименее развитых стран не подорвал развитие выходящей страны. Для того чтобы добиться устойчивости и необратимости процесса выхода, следует уделять особое внимание обеспечению плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых, в соответствии с их переходной стратегией и с учетом положения дел в области развития в каждой конкретной стране. Партнерам по развитию отведена ключевая роль в наращивании потенциала для содействия выходящим странам при адаптации к новым реалиям по завершении процесса выхода.

86. Хотя положения резолюции [67/221](#) Генеральной Ассамблеи заложили прочную основу для выхода и плавного перехода на более предсказуемой основе, с 2015 года значимого прогресса в ее осуществлении отмечено не было²⁹. В свете увеличения числа наименее развитых стран, которым удалось достичь пороговых значений для выхода, и с учетом сохраняющихся в этих странах факторов уязвимости, возникает необходимость предоставления дополнительных мер плавного перехода на предсказуемой основе.

87. Стратегии выхода и плавного перехода следует интегрировать в национальные стратегии развития и донорские стратегии оказания помощи. Циклический характер подготовки таких стратегий необходимо учитывать на ранних этапах процесса выхода. Странам, получившим право на выход, рекомендуется на как можно более раннем этапе создать консультативный механизм для подготовки их стратегий перехода при участии всех соответствующих доноров и заинтересованных сторон. Такая стратегия должна быть достаточно гибкой, чтобы соответствующая страна могла приспособиться к новым трудностям, которые могут возникнуть в процессе выхода, а также чтобы обеспечить согласованность политики. Стратегия должна опираться на результаты тщательного анализа возможных экономических последствий утраты международной поддержки, предоставляемой наименее развитым странам, и заложить основу для устойчивого выхода.

88. Партнерам по развитию следует использовать критерии включения стран в категорию наименее развитых — ВНД на душу населения, индекс человеческого капитала и индекс экономической уязвимости — в процессе распределения помощи, в том числе после исключения стран из этой категории. Это позволит создать встроенные механизмы плавного перехода и сделает процедуру распределения официальной помощи в целях развития более стабильной и предсказуемой.

²⁹ Последний доклад Генерального секретаря об осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода ([A/70/292](#)) был подготовлен в 2015 году.

89. Структуры Организации Объединенных Наций, взявшие на себя обязательства о выделении определенной части их ресурсов наименее развитым странам, должны рассмотреть вопрос о продлении на определенный срок и постепенном свертывании в течение определенного времени предназначенной для наименее развитых стран помощи тем странам, которые вышли из этой категории, на предсказуемой основе и с учетом конкретного уровня развития каждой выходящей страны. Кроме того, структуры системы развития Организации Объединенных Наций должны оказывать выходящим странам необходимую поддержку при подготовке стратегий плавного перехода, а также в процессе их осуществления и последующей деятельности.

90. Следует прилагать усилия к тому, чтобы в ходе осуществления недавно принятой резолюции Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций процессу плавного перехода оказывалась дальнейшая поддержка посредством соблюдения следующих условий: при активизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи необходимо учитывать все аспекты процесса плавного перехода; обновленная система координаторов-резидентов должна выполнять посреднические функции согласно резолюциям Ассамблеи; и усилия по формированию состава страновых групп Организации Объединенных Наций и их деятельность должны быть направлены на поддержку процесса выхода стран из категории наименее развитых.

91. Для повышения эффективности мер плавного перехода необходимо дополнительно усилить работу в области мониторинга и последующей деятельности. Государствам-членам следует рассмотреть возможность осуществления на межправительственном уровне — под эгидой Экономического и Социального Совета — последующей деятельности и мониторинга реализации стратегий плавного перехода для вышедших стран в течение определенного периода времени после их выхода.

92. Поэтапное сворачивание мер поддержки, оказываемой наименее развитым странам, следует компенсировать за счет предоставления вышедшим странам комплексной, институциональной и предсказуемой финансовой и технической помощи. В частности, можно было бы оказывать поддержку по таким направлениям, как увеличение объема мобилизации внутренних ресурсов, укрепление национальных рынков капитала, диверсификация экспорта и создание потенциала для повышения устойчивости к внешним потрясениям и стихийным бедствиям.

93. Межучрежденческой целевой группе по выходу, Комитету по политике в области развития и другим субъектам следует продолжать работу по определению необходимых мер целевой поддержки для решения конкретных проблем, сопряженных с переходом стран на следующий этап развития в результате их исключения из перечня наименее развитых стран.

94. Наконец, меры по усилению поддержки, предоставляемой странам в процессе выхода и на более поздних этапах, должны найти отражение в следующей программе действий для наименее развитых стран, с тем чтобы придать прогрессу дополнительный импульс и способствовать принятию всеми странами из этой категории целенаправленных шагов по обеспечению соответствия критериям выхода.