

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 22 предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

**На пути к установлению нового международного
экономического порядка****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Во исполнение резолюций 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится обновленный общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и освещается роль Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в свете нового международного экономического порядка. На основе информации, содержащейся в добровольных национальных обзорах, представленных на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, в настоящем докладе анализируются успехи и трудности в деле обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. В докладе отмечается, что в 2016–2017 годах достигнут существенный прогресс в реализации целей в области устойчивого развития. Однако на фоне значительной неопределенности в сфере международной торговли, изменений кредитно-денежной политики и неустойчивой ситуации на финансовых рынках перспективы мировой экономики на ближайший период указывают на наличие рисков для справедливого и устойчивого экономического роста. Медленный прогресс в борьбе с изменением климата и в повышении экологической устойчивости в сочетании с недостаточным финансированием создает дополнительные трудности в обеспечении устойчивого развития. В докладе говорится о том огромном потенциале, которым обладают новые технологии для решения многих экономических, социальных и экологических проблем, и подчеркивается необходимость активизации национальных усилий и международного сотрудничества, как это предусматривается Декларацией об установлении нового международного экономического порядка, в целях содействия передаче технологии и преодоления нынешнего технологического разрыва между развитыми

* [A/73/150](#).



и развивающимися странами. В докладе содержится призыв к Организации Объединенных Наций расширять ее роль в деле оказания поддержки ответственному применению новых технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития, которые основываются на общепринятых ценностях, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и согласованных на международном уровне целях в области развития.

I. Введение

1. Идеи и предложения в отношении действий в связи с установлением нового международного экономического порядка, изложенные в мае 1974 года в Декларации об установлении нового международного экономического порядка (резолюция 3201 (S-VI)) и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI)), приобретают все большее значение в настоящее время в условиях быстрых темпов технического прогресса, который коренным образом преобразует экономику и общество в различных странах мира. В этих идеях и предложениях на передний план выдвигаются задачи устранения огромного сохраняющегося разрыва между развитыми и развивающимися странами в области технологий и развития, задачи, связанные с передачей технологий и индустриализацией развивающихся стран, задачи устойчивого использования природных ресурсов и проблемы ухудшения условий торговли и трудовой миграции. Это именно те вопросы, решению которых посвящены Декларация и Программа действий. В этих документах Организация Объединенных Наций обязалась решить проблему несправедливостей в международной системе, устранить разрыв в доходах и технологическом развитии между развитыми и развивающимися странами, добиться устойчивого ускорения экономического и социального развития и обеспечить мир и справедливость для нынешнего и будущих поколений.

2. Следование духу и принципам Декларации поможет осуществить важные программы, которые мировое сообщество приняло в 2015 году, в том числе Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Программу действий в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение. В этих глобальных соглашениях признается роль технологии и подчеркивается ее важное значение для достижения результатов в области устойчивого развития в духе нового международного экономического порядка, намеченного более 40 лет тому назад.

3. Соблюдение принципов нового международного экономического порядка может также способствовать ослаблению рисков в ходе обеспечения устойчивого экономического роста, возникающих в связи с недавними изменениями глобального политического ландшафта. Новый международный экономический порядок направлен на обеспечение стабильности с помощью мер, которые сдерживают инфляцию и устраняют неустойчивость международной валютной системы, в частности изменчивость обменных курсов (резолюция 3202 (S-VI), раздел II 1) а) и b)), с тем чтобы развивающиеся страны смогли добиться устойчивого экономического роста. Хотя за два года, прошедшие после опубликования предыдущего доклада, касающегося нового международного экономического порядка ([A/71/168](#)), глобальная экономика укрепилась, риски торговых споров между ведущими странами усиливаются, что может иметь серьезные глобальные последствия, порождая неопределенность в отношении кредитно-денежной политики, возможность бесконтрольного роста бюджетных дефицитов и потенциальную опасность долговых кризисов. Перспективы экономического роста в настоящее время являются более неопределенными, чем в недавнем прошлом, после длительного преодоления последствий глобального финансового кризиса. Торговые конфликты могут явиться дополнительным фактором, препятствующим усилиям по созданию многосторонней, основанной на соблюдении правил и справедливой глобальной системы торговли, что являлось одним из важных предложений в связи с установлением нового международного экономического порядка. Международное сотрудничество, которое предусматривалось в Декларации и Программе действий, может помочь избежать неопределенности и вернуть мировую экономику на путь устойчивого роста.

4. Новый международный экономический порядок предполагает наличие механизма для устранения неравенства и несправедливости в международном режиме и для содействия всеохватному и справедливому росту. После опубликования в 2016 году предыдущего доклада, посвященного новому международному экономическому порядку, многие развивающиеся страны демонстрируют успехи в устранении экономического и социального неравенства. Многие страны, которые представили на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию добровольные национальные обзоры о ходе достижения целей в области устойчивого развития, сообщили об успехах в деле сокращения масштабов нищеты, повышения средней продолжительности жизни, уменьшения детской смертности и обеспечения гендерного равенства в области образования. Однако огромные бюджетные дефициты и ограничения в плане возможностей проведения экспансионистской финансово-бюджетной политики могут ослабить социальную защиту и перенаправить распределение доходов в интересах групп с высоким уровнем дохода, что поставит под угрозу дальнейшее продвижение по пути обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста.

5. Предусмотренная новым международным экономическим порядком концепция сотрудничества Юг — Юг оказалась провидческой. Многие развивающиеся страны за последние годы добились значительных успехов в развитии инфраструктуры. Это стало возможным в значительной степени благодаря сотрудничеству Юг — Юг. В частности, китайская инициатива «Один пояс — один путь» может служить важным катализатором роста инвестиций в инфраструктуру не только в развивающихся странах Азии, Африки и Латинской Америки, но и в некоторых странах Европы. Сотрудничество Юг — Юг выступает в качестве важного канала передачи технологии между развивающимися странами.

6. Идеи, воплощенные в новом международном экономическом порядке, могут помочь достижению целей охраны окружающей среды, установленных в Повестке дня на период до 2030 года и, особенно, в Парижском соглашении. В Декларации и Программе действий подчеркивается необходимость воздерживаться от нанесения ущерба или вреда природным ресурсам путем предотвращения загрязнения (Программа действий, раздел I 2) d)), положить конец бесполезной растрате природных ресурсов, включая пищевые продукты (Декларация, пункт 4 q)) и принять меры в целях расширения рынков для природных продуктов по сравнению с синтетическими материалами и использовать в полной мере преимущества этих товаров с экологической точки зрения (Программа действий, раздел I 1) f)). Новый международный экономический порядок также предусматривает то, что в настоящее время называется «комплексным подходом» к производству продовольствия и сохранению земных и водных ресурсов, в том числе к предотвращению наступления пустынь и солончаков (Программа действий, раздел I 2) c)).

7. Эти предложения приобретают еще большее значение в настоящее время, когда обострились проблемы обеспечения экологической устойчивости. Наглядным примером этого является изменение климата, что представляет собой серьезнейший вызов в области охраны окружающей среды. Согласно предварительным расчетам за 2017 год, объем выбросов углерода вновь начал расти после некоторого спада в течение 2014 и 2015 годов. Предусматриваемая новым международным экономическим порядком активизация международного сотрудничества может способствовать мобилизации международных коллективных действий для эффективного решения проблемы изменения климата. Предлагаемая в соответствии с новым международным экономическим порядком замена синтетических материалов природными продуктами имеет особое значение для

борьбы с загрязнением среды пластмассой, что является второй по важности угрозой окружающей среде.

8. Структура настоящего доклада является следующей: проблемы в деле обеспечения устойчивого экономического роста рассматриваются в разделе II, задачи в деле обеспечения всеохватного и справедливого роста и социального развития — в разделе III и задачи в деле обеспечения экологической устойчивости — в разделе IV. Актуальность идей, воплощенных в новом международном экономическом порядке, в контексте быстрых темпов технического прогресса рассматривается в разделе V, а роль Организации Объединенных Наций — в разделе VI.

II. Проблемы в деле обеспечения устойчивого экономического роста

9. За время, прошедшее после опубликования предыдущего доклада, касающегося нового международного экономического порядка, произошло укрепление глобальной экономики. Ускоренный рост объема мировой торговли происходил параллельно с улучшением макроэкономических условий. Повышение спроса на импорт на глобальном уровне вызвало рост цен на энергоносители и металлы и привело к улучшению условий торговли стран-экспортеров энергоносителей и металлов. Тем не менее в настоящее время глобальной экономике грозит возросшая опасность торговых конфликтов между ведущими странами, все большая неопределенность в отношении темпов изменения кредитно-денежной политики Соединенных Штатов Америки и высокий и все возрастающий уровень внешнего долга. Степень влияния этих факторов риска будет зависеть не только от реакции непосредственно задействованных стран, но и от глобальных внешних факторов. Если не будут приняты соответствующие меры для защиты от этого влияния и его ослабления, то в результате могут серьезно пострадать развивающиеся страны как наиболее уязвимые.

A. Глобальная экономика укрепилась, но наметились риски ее спада¹

10. В предыдущем докладе, касающемся нового международного экономического порядка, был приведен прогноз в отношении того, что в 2016 году темпы роста валового мирового продукта составят лишь 2,4 процента и что период «вялых инвестиций» будет и далее оказывать влияние на перспективы глобального роста в 2017 году и в последующий период». В отличие от этого прогноза темпы роста глобальной экономики в 2016 году составили 2,5 процента, и, согласно оценке, в 2017 году был достигнут рост в 3,1 процента. К концу 2016 года вызванная кризисом неустойчивая ситуация, которая сохранялась с 2008 года, наконец улучшилась, и произошло умеренное оживление глобальной экономической деятельности, которое продолжалось в течение 2017 года. Определяющую роль в этом плане сыграла активизация инвестиционной деятельности, особенно в развитых странах и странах Восточной Азии. Однако оживление экономической деятельности не затронуло в равной степени все страны и регионы, а было ограничено лишь небольшим числом стран Восточной и Южной Азии. Для многих стран-экспортеров сырья в Африке, Западной Азии и отдельных

¹ Настоящий раздел в значительной степени основывается на публикациях *World Economic Situation and Prospects 2018* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.18.II.2) и *World Economic Situation and Prospects 2018: Update as of Mid-2018* (издание Организации Объединенных Наций, будет опубликовано позднее).

районах Южной Америки экономические условия оставались сложными, что указывает на уязвимость этих стран перед резкими циклическими колебаниями цен на сырьевые товары — одна из проблем, с которой сталкиваются экспортеры сырья и на которую указывалось в Программе действий в 1974 году.

11. Ожидается, что относительно хорошие перспективы роста на уровне 3,2 процента сохранятся в 2018 и 2019 годах. Такой прогноз основывается в целом на благоприятных условиях инвестирования, дальнейшем росте заработной платы и краткосрочном влиянии комплексных мер налогово-бюджетного стимулирования в Соединенных Штатах, которые были приняты в декабре 2017 года. Основным фактором риска для глобальной экономики по состоянию на середину 2018 года является рост уровня долга и повышение стоимости активов из-за возобновления привлечения заемных средств после продолжительного отказа от использования таких средств вследствие глобального финансового кризиса. Хотя привлечение заемных средств в качестве источника финансирования само по себе и не является фактором риска, быстрые темпы накопления долга повышают уязвимость глобальной экономики в случае резкого снижения стоимости активов.

12. Прогнозируемые темпы роста наименее развитых стран составят 5,2 процента в 2018 году и 5,5 процента в 2019 году, то есть устойчивое ускорение роста, начавшееся в 2015 году, продолжится². Предполагается, что их валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения также будет расти, однако темпы этого роста являются недостаточными для искоренения нищеты к 2030 году, как это предусматривается целями в области устойчивого развития. Глобальное оживление экономической деятельности в основном не затронет центральную и южную части Африки, где в 2018 и 2019 годах прогнозируемый рост ВВП на душу населения будет незначительным.

В. Торговля и цены на сырьевые товары

13. Продолжающееся энергичное оживление экономической деятельности привело к росту цен на энергоносители и металлы. В течение первых четырех месяцев 2018 года цена на сырую нефть марки Brent в среднем составляла 68 долл. США за баррель, тогда как в 2017 году она продавалась по 54 долл. США за баррель. Ожидается, что в 2018 году цены на металлы возрастут главным образом под влиянием бурного промышленного производства, особенно в Китае. Согласно прогнозам, цены на сельскохозяйственные товары будут оставаться стабильными, но в отдельных районах Западной Азии и Африки все еще возможны местные скачки цен, вызванные засухой и конфликтами.

14. В 2017 году объем мировой торговли товарами вырос на 4,3 процента, и, согласно прогнозам, этот рост продолжится в 2018 году, отражая стойкое повышение глобальной экономической активности. В течение первого квартала 2018 года все регионы внесли вклад в рост глобального спроса на импорт, что произошло впервые с 2010 года. Это объясняется активизацией инвестиционной деятельности в развитых странах и странах Восточной Азии, особенно в Китае. Ожидается, что рост глобальной торговли несколько замедлится в 2018 и 2019 годах.

15. Несмотря на эти позитивные изменения в международной торговле, явно назревает усиление неопределенности из-за резких перемен в торговой политике ведущих стран. Правительство Соединенных Штатов в 2017 году начало

² В Йемене ситуация, по всей видимости, ухудшится из-за продолжающейся политической неопределенности.

решительный пересмотр действующих торговых соглашений, а затем предложило ряд протекционистских или защитных мер, объясняя это диспропорциями в двусторонней торговле или в доступе на рынки и ссылаясь на соображения национальной безопасности. В 2018 году правительство ввело новые тарифы на ряд промышленных товаров, в том числе на сталь, алюминий, стиральные машины и солнечные батареи в дополнение более чем к 1000 видам продукции, поступающей из Китая. В ответ на эти меры основные торговые партнеры, в частности Канада, Китай, Мексика и Европейский союз, вводят или рассматривают вопрос о введении соответствующих ответных мер и передают споры во Всемирную торговую организацию для поиска решений.

16. Ситуация остается нестабильной, и неопределенность и риски, связанные с изменчивой торговой политикой, могут оказать негативное влияние на инвестирование. Длительная вялость торговли и инвестиционной деятельности подорвет перспективы роста глобальной экономики, в том числе многих развивающихся стран, что может проявиться по линии комплексных глобальных и региональных сетей производства и обслуживания.

С. Официальная помощь в целях развития и международные финансовые потоки

17. Внутренние государственные ресурсы считаются одним из важнейших источников финансирования деятельности в области устойчивого развития. Официальная помощь в целях развития (ОПР) может способствовать укреплению и расширению мероприятий по мобилизации внутренних средств. В 2017 году чистый объем ОПР, оказанной членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), составил 146,6 млрд долл. США, или 0,31 процент валового национального дохода (ВНД) членов Комитета. Это на 800 млн долл. США меньше, чем в 2016 году, что является первым годовым сокращением этого показателя с 2011–2012 годов. Это сокращение обусловлено уменьшением на 11 процентов объема средств, выделяемых донорами на содержание беженцев в пределах их национальных границ, из-за ослабления остроты миграционного кризиса. Если исключить расходы на беженцев внутри стран, то в реальном выражении объем ОПР, оказанной развивающимся странам, за период с 2016 года увеличился на 989 млн долл. США. Тем не менее уровень ОПР, оказываемой странами-донорами, по-прежнему остается гораздо ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций в размере 0,7 процента ВНД. Лишь пять доноров достигли этого целевого показателя в 2017 году, тогда как в 2016 году таких стран было шесть.

18. Согласно расчетным данным, чистый объем ОПР, оказанной наименее развитым странам, несколько вырос и в 2017 году составил в реальном выражении порядка 25,3 млрд долл. США по сравнению с 25,0 млрд долл. США в 2016 году. Таким образом, тенденция к сокращению помощи, наблюдаемая в последние годы, закончилась, однако этот показатель в 2017 году будет, скорее всего, более чем на 5 млрд долл. США меньше, чем в 2012 году, когда он достиг максимального значения. Члены Комитета содействия развитию ОЭСР в 2015 году предоставили наименее развитым странам ОПР в размере 0,08 процента их ВНД³, что значительно ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций, предполагающего выделение помощи в объеме от 0,15 до 0,20 процента ВНД.

19. Затяжной спад, вызванный глобальным финансовым кризисом, в основном прекратился. В 2017 году на глобальных финансовых рынках наблюдалась

³ OECD, *Development Cooperation Report 2017: Data for Development* (Paris, 2017).

резкая тенденция к активному привлечению заемных средств, что было вызвано исторически высоким курсом акций в развитых странах и некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой, а также относительной стабильностью на рынках ценных бумаг и облигаций. В некоторых странах эти благоприятные финансовые условия обернулись значительным ростом эмиссии долговых ценных бумаг, поглощением и приобретением предприятий и увеличением объема операций по скупке корпорациями собственных акций. Вся эта деятельность сопровождалась ростом стоимости финансовых активов и увеличением внешнего долга во всех регионах.

20. В сфере международных финансов явно вырисовывается несколько рисков. На фоне быстрого процесса привлечения заемных средств корректировка кредитно-денежной политики (которую часто называют процессом нормализации) в развитых странах, особенно в Соединенных Штатах, в целом осуществлялась постепенно. Однако меры финансово-бюджетного стимулирования, принятые правительством Соединенных Штатов в декабре 2017 года, в сочетании с потенциальной тенденцией к росту инфляции в результате протекционистских и защитных мер в области торговли усилили вероятность ужесточения кредитно-денежной политики. Перспективы ограничения наличия ликвидности и ускорения темпов ужесточения кредитно-денежной политики, скорее всего, приведут к повышению стоимости заемных средств и оказанию давления к понижению обменных курсов во многих странах с формирующейся рыночной экономикой, что может подорвать перспективы их экономического роста в краткосрочном и среднесрочном плане.

21. Несколько стран с формирующейся рыночной экономикой уже столкнулись с этой проблемой. В течение первых пяти месяцев 2018 года в Аргентине и Турции курс их валют по отношению к доллару понизился примерно на 20 процентов, и, согласно прогнозам, в 2018 году уровень инфляции в этих странах может составить двузначную цифру. Размер их внешнего долга увеличивается и в настоящее время примерно в четыре раза превышает их инвалютные резервы. Органы кредитно-денежного регулирования в этих странах повысили учетные ставки для стабилизации внутренних цен и поддержания курса их национальных валют в ущерб экономическому росту. И напротив, в странах Юго-Восточной Азии, которые в конце 1990-х годов были затронуты азиатским финансовым кризисом, особенно в Малайзии и Таиланде, наблюдались повышение курсов их национальных валют по отношению к доллару и относительно низкие уровни инфляции. Это объясняется главным образом тем, что они поддерживали низкий уровень внешнего долга, сохраняли положительное сальдо по счетам текущих операций и следили за сбалансированностью своего бюджета.

22. Перспективы дальнейшего ухудшения финансовых условий и неожиданное стремление инвесторов избегать рискованных операций могут повлиять на баланс активов и пассивов банков и корпораций и на способность погашать долги даже тех стран, которые пока не были затронуты этими явлениями. Это может серьезно сказаться на реальной экономике и проявиться в быстром замедлении инвестиционной деятельности, высокой инфляции или мерах по корректировке бюджетов. В Программе действий рекомендуется принятие «соответствующих срочных мер, включая международные действия, для смягчения неблагоприятных последствий для текущего и будущего развития развивающихся стран, возникающих как следствие бремени внешней задолженности в результате тяжелых договорных условий» (раздел II 2) f)).

D. Политические проблемы

23. В настоящее время международное сообщество сталкивается с проблемами, которые порождены прежде всего политикой, проводимой некоторыми развитыми странами. Исключительные меры стимулирования, которые принимали центральные банки в развитых странах после финансового кризиса 2008–2009 годов, привели к созданию гибких финансовых условий на глобальном уровне. В то же время процесс нормализации кредитно-денежной политики этих стран и темпы проводимой корректировки в настоящее время создают серьезную проблему для многих развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой, которые воспользовались гибкими финансовыми условиями, существовавшими в последние годы. Перспективы эскалации напряженности между основными торгующими странами создают новую проблему даже для развивающихся стран, которые не участвуют в разворачивающихся торговых конфликтах.

24. В Декларации содержится предостережение в адрес государств-членов в отношении того, что ряд серьезных кризисов 1970-х годов имел «тяжелые последствия, особенно для развивающихся стран, ввиду их в целом большей уязвимости для внешних экономических явлений» (пункт 2). Процветание международного сообщества в целом зависит от процветания его составных частей, как развитых, так и развивающихся стран. Как отмечалось в Декларации, «международное сотрудничество в целях развития является совместной целью и общим долгом всех стран» (пункт 3).

25. Дальнейшая эскалация торговых конфликтов может серьезно подорвать основанную на правилах систему многосторонней торговли и свести на нет успехи, достигнутые после принятия Декларации в 1974 году. Финансовые риски, связанные с продолжающейся корректировкой кредитно-денежной политики в развитых странах, могут привести к нестабильности в международную валютную систему, что приведет к обесцениванию курсов валют и неустойчивым уровням внешней задолженности во многих развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Директивные органы, особенно в развитых странах и небольшом числе крупных развивающихся стран, должны приложить согласованные усилия с целью сделать международные торговую и финансовую системы более стабильными и устойчивыми к кризисам.

III. Успехи и трудности на пути обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и социального развития

26. В настоящем разделе приводится обзор того, что сделано после 2016 года для достижения целей в области обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и социального развития и преодоления возникающих в этой связи трудностей. При его подготовке использовалась информация, содержащаяся в добровольных национальных обзорах хода достижения целей в области устойчивого развития, представленных странами на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, и дополненная данными и сведениями из других соответствующих источников.

А. Достижения

27. Как явствует из добровольных национальных обзоров, многие страны достигли успехов в осуществлении целей в области устойчивого развития. На начальном этапе осуществления этих целей большинство стран сосредоточило свои усилия на создании необходимых организационных механизмов для содействия их достижению. Например, многие страны создали национальные механизмы координации и другие платформы высокого уровня для вовлечения в этот процесс различных заинтересованных сторон, включая правительства, частный сектор, гражданское общество, неправительственные организации, научные круги, молодежь и международное сообщество. В ходе данного процесса страны начали рассматривать эти цели как свои собственные и включили их в национальные планы и стратегии в области развития.

28. Большинство стран, которые представили добровольные национальные обзоры, рассматривают всеохватный и экологически безопасный рост как основной инструмент создания рабочих мест и достижения целого ряда социальных целей. Стремясь повысить качество продуктивной занятости, страны прилагают также усилия для оказания поддержки системам социальной защиты, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, науки и техники, повышения квалификации и улучшения связи между задачами образования и потребностями на рынке труда, например посредством поощрения технического и профессионального обучения и подготовки, финансируемых предприятиями. Страны также уделяют все больше внимания созданию равных возможностей для достойной занятости женщин и мужчин, представителей коренного населения, пожилых людей, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, а также инвалидов с целью обеспечить, чтобы никто не был забыт.

29. Принимая меры по обеспечению роста и занятости, многие страны приоритетное внимание уделяют разработке и осуществлению стратегий, направленных на сокращение неравенства в уровне доходов. Например, в Боливии (Многонациональном Государстве), Кыргызстане, Панаме, Республике Молдова, Сальвадоре, Турции, Украине и Эквадоре сохраняется тенденция к сокращению их индекса Джини, отражающего неравенство в распределении доходов. Стратегии сокращения неравенства в доходах дополнялись мерами по уменьшению разной степени доступности земли, социальных услуг (в том числе образования, водоснабжения, санитарии, медицинского обслуживания и общественного транспорта) и наукоемких технологий.

30. Большинство стран приоритетное значение придает также искоренению голода и крайней нищеты. Несколько стран со средним уровнем дохода признали наличие крупных групп населения, находящихся за чертой бедности. В этой связи они приняли специальные меры для повышения уровня жизни людей, относящихся к 40 процентам населения, находящегося в нижней части шкалы распределения доходов. Большинство развивающихся стран, которые представили добровольные национальные обзоры, сообщили, что в 2016 и 2017 годах они добились значительных успехов в сокращении масштабов крайней нищеты (существование менее чем на 1,90 долл. США в день). Наиболее заметные успехи достигнуты в Армении, Индонезии и Колумбии.

31. Многие страны увеличили объем государственных ассигнований, выделяемых на образование. Например, Боливия (Многонациональное Государство), Кыргызстан, Республика Молдова и Украина увеличили расходы на образование до 5–6 процентов ВВП. Многие страны также сообщили о заметных успехах в обеспечении гендерного равенства в области образования. Например, в Боливии (Многонациональном Государстве), Кыргызстане, Панаме, Республике

Молдова, Сальвадоре, Турции, Украине и Эквадоре доля девочек в системе среднего образования, согласно сообщениям, достигла 48 процентов.

32. В большинстве стран, представивших информацию, уровень расходов на здравоохранение в процентах от ВВП в течение 2016–2017 годов также увеличился. Албания, Армения, Белиз, Бангладеш, Бразилия, Грузия, Иордания, Колумбия, Коста-Рика, Малайзия, Мальдивские Острова, Мексика, Панама, Перу и Сальвадор сообщили о значительном снижении показателей детской и материнской смертности в период 2016–2017 годов. Во многих из этих стран от 96 до 100 процентов родов принимали квалифицированные медицинские работники⁴. Некоторые страны уделяли также особое внимание борьбе с распространением различных инфекционных и неинфекционных заболеваний. Однако во многих развивающихся странах материнская и детская смертность остается высокой, что ведет к снижению показателя средней продолжительности жизни.

33. Быстрый рост городов и особенно трущоб побудил многие развивающиеся страны заняться устойчивым развитием городов. В результате в качестве экспериментальных моделей устойчивого городского развития были созданы экологичные и экологически устойчивые города. Примерами деятельности, осуществляемой в этом направлении, является строительство компактного жилья, более широкое использование возобновляемых источников энергии в промышленности, улучшение работы общественного транспорта и поощрение создания зеленых зон. Устойчивая урбанизация невозможна без устойчивой инфраструктуры, в том числе энергетической инфраструктуры. В этой связи многие страны приоритетное внимание уделяют созданию стойкой инфраструктуры и обеспечению большей доступности надежных, устойчивых и современных источников недорогой энергии. Они также поощряют меры по обеспечению диверсификации экономики, инновационную деятельность и всеохватный экологически безопасный рост, основанный на технологиях, не оказывающих неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

34. Учитывая возрастающую роль новых технологий, развивающиеся страны прилагают согласованные усилия для сокращения технологического разрыва между ними и развитыми странами. В частности, они стремятся обеспечить более широкую доступность электроснабжения, Интернета и технологий использования возобновляемых источников энергии. Однако успехи в этом направлении требуют более значительных государственных инвестиций в создание инфраструктуры и развитие людских ресурсов. По меньшей мере 50 процентов населения Албании, Армении, Бразилии, Грузии, Египта, Иордании, Коста-Рики, Малайзии, Мальдивских Островов, Панамы и Чили в настоящее время имеют доступ к услугам Интернета. Со своей стороны, Афганистан, Бангладеш, Ботсвана, Панама и Эфиопия за последние два года значительно повысили доступность электроснабжения.

35. Большинство стран признает, что достижение целей в области устойчивого развития требует укрепления организационного, технологического, сельскохозяйственного, промышленного и человеческого потенциала. Поэтому они совершенствуют свой административный и управленческий аппарат, улучшают качество образования и уделяют дополнительное внимание науке и технике, а также программам повышения квалификации. Кроме того, с учетом спроса на новые данные и статистические показатели для оценки и мониторинга хода достижения этих целей, все страны обеспечивают модернизацию своих статистических систем и ресурсов, уделяя приоритетное внимание инвестированию в высококачественную информацию и статистические данные. Статистический отдел

⁴ База данных Всемирного банка World Development Indicators. База данных доступна на веб-сайте <http://databank.worldbank.org/data/source/world-development-indicators>.

Департамента по экономическим и социальным вопросам играет важную роль в предоставлении странам технических консультаций.

В. Проблемы

36. Несмотря на упомянутые успехи, на пути обеспечения всеохватного и справедливого роста и достижения целей в области социального развития по-прежнему имеются серьезные проблемы. Для большинства развивающихся стран такие проблемы заключаются в отсутствии соответствующего финансирования, технологий и потенциала. Ожидается, что большая часть средств для финансирования деятельности, направленной на осуществление целей в области устойчивого развития, поступит из частного сектора, но при этом значительные денежные средства лежат в бездействии в банковской системе и на счетах корпораций. Эти средства можно было бы использовать для финансирования всеохватного, справедливого и экологически безопасного роста и проектов развития инфраструктуры в развивающихся странах. К сожалению, это не делается так, как это необходимо и желательно. Увязка мер стимулирования частного сектора с приоритетными задачами проектов в области устойчивого развития оказалась более сложным делом, чем предполагалось.

37. Между тем значительные денежные средства развивающихся стран, полученные благодаря накоплению профицита счета текущих операций, по-прежнему инвестируются в низкодоходные ценные бумаги развитых стран. Эта скрытая «утечка капитала» из развивающихся стран позволяет развитым странам получать дешевое финансирование, тогда как эти средства можно было бы использовать для финансирования роста и развития в самих развивающихся странах. Частично эта проблема обусловлена слабостью международной финансовой системы, которая вынуждает развивающиеся страны держать свои резервы в полуделиквидной форме, вкладывая их в краткосрочные ценные бумаги развитых стран в качестве гарантии от спекулятивной атаки на их валюту и/или дестабилизации, вызванной внезапным оттоком капитала. Поэтому преодоление слабости нынешней международной финансовой системы имеет важное значение для мобилизации финансовых средств, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи могут быть полезны идеи, воплощенные в Декларацию об установлении нового международного экономического порядка, в которой указывалось на несправедливость международной финансовой системы.

38. Перед развивающимися странами стоит также задача приостановления утечки капитала в форме уклонения от уплаты налогов, минимизации налогов и незаконного оттока средств предприятий частного сектора. Серьезное препятствие для многих стран заключается в изыскании путей прекращения такой утечки капитала и использовании этих финансовых средств для инвестирования в национальное развитие, что способствовало бы всеохватному и справедливому росту. Решение этой задачи требует принятия мер как на национальном уровне, так и по линии международного сотрудничества, как это предусматривается в документах об установлении нового международного экономического порядка.

39. Страны, которые находятся в состоянии конфликта или пережили конфликт, сталкиваются с рядом проблем особого рода. Помимо уничтожения физического и человеческого капитала такие конфликты препятствуют также привлечению нового капитала. Поэтому прекращение конфликтов и обеспечение плавного перехода от конфликта к мирному восстановлению страны является важной задачей в деле обеспечения устойчивого развития.

IV. Успехи и трудности в деле обеспечения экологической устойчивости

40. Охрана окружающей среды занимает одно из центральных мест в программе развития, принятой международным сообществом в 2015 году. К сожалению, прогресс в этом направлении остается неравномерным и медленным. Это особенно относится к изменению климата, что является наиболее серьезной угрозой экологической устойчивости.

41. В Парижском соглашении содержится призыв ограничить рост температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней. Достижение этой цели требует резкого и немедленного сокращения объема выбросов. Однако, как показывают предварительные расчеты, объем глобальных выбросов в 2017 году увеличился, прервав тенденцию к сокращению, наблюдавшуюся в 2014 и 2015 годах⁵. По сути дела, 2016 год был необычным годом по нескольким причинам: это был первый год, в течение которого концентрация двуокиси углерода в атмосфере официально оставалась выше порогового уровня в 400 частей на миллион, что является предельной величиной, означающей вступление в опасную зону изменения климата. 2016 год был также самым жарким за всю историю наблюдений, когда температура на 1,1°C превысила доиндустриальный уровень⁶.

42. Определяемые на национальном уровне вклады составляют основу Парижского соглашения. Такие вклады предусматривают принятие каждой страной обязательства уменьшить выбросы на национальном уровне. Однако разрыв между необходимыми сокращениями выбросов и национальными обязательствами, принятыми в рамках вкладов, становится все большим. Нынешние обязательства покрывают лишь одну треть сокращений выбросов, необходимых для наименее затратного метода удержания показателя глобального потепления в пределах 2°C⁷.

43. Переход от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии является одним из основных методов сокращения глобальных выбросов. За период с 2016 года по 2017 год глобальные инвестиции в возобновляемые источники энергии возросли на 2 процента, достигнув 279,8 млрд долл. США, при этом только на Китай приходилось 126,6 млрд долл. США (45 процентов), а на развитые страны — 103,5 млрд долл. США (37 процентов)⁸. На остальные страны мира приходилось лишь 18 процентов. Эти инвестиции позволили увеличить общую мощность возобновляемых источников энергии на 157 ГВт, в результате чего доля возобновляемых источников в общем объеме вырабатываемой электроэнергии возросла на 1,1 процентных пункта. На возобновляемые источники энергии приходится свыше 61 процента всех новых установленных в 2017 году мощностей по производству электроэнергии, при этом на солнечную энергию приходилось 38 процентов этого прироста⁹. Хотя эти достижения впечатляют, объем инвестиций в возобновляемые источники энергии в 2017 году был на 13 процентов меньше рекордного уровня, достигнутого в

⁵ Glen Peters and others, "Towards real-time verification of CO₂ emissions", *Nature Climate Change*, vol. 7, No. 12 (13 November 2017).

⁶ World Meteorological Organization, "WMO confirms 2016 as hottest year on record, about 1.1°C above pre-industrial era", press release, 18 January 2017.

⁷ United Nations Environment Programme (UNEP), *The Emissions Gap Report 2017* (Nairobi, 2017).

⁸ Frankfurt School-UNEP Collaborating Centre and Bloomberg New Energy Finance, *Global Trends in Renewable Energy Investment 2018* (Frankfurt, 2018).

⁹ Ibid.

2015 году, и доля возобновляемых источников в общем объеме вырабатываемой электроэнергии в 2017 году составила лишь 12,1 процента.

44. Использование электромобилей в мире в качестве дорожного транспорта, что является важным технологическим новшеством в плане сокращения выбросов, в последние годы получило широкое распространение. В 2016 году глобальный автопарк электромобилей достиг почти 2 млн единиц, при этом наибольшая доля приходилась на Китай¹⁰. Однако чистое влияние электромобилей на объем выбросов в значительной мере зависит от источника электричества, который используется для зарядки аккумуляторных батарей. К сожалению, во многих странах электромобиль по-прежнему приводится в действие электричеством, которое генерируется при сжигании ископаемых видов топлива¹¹.

45. Прогресс в применении других технологий, имеющих важное значение для борьбы с изменением климата, оставался довольно ограниченным. Так, процесс совершенствования технологий связывания и удержания углерода или повышения энергоэффективности замедлился¹². Удельное энергопотребление, измеряемое как количество энергии, использованной на единицу ВВП, в 2017 году сократилось на 1,7 процента, тогда как в 2016 году это сокращение составило 2,0 процента. Для достижения показателя, предусмотренного соответствующей целью в области устойчивого развития, удельное энергопотребление должно сокращаться в предстоящие годы в среднем на 3,2 процента в год, что почти вдвое больше того сокращения, которое было достигнуто в 2017 году¹³. Поэтому задача смягчения последствий изменения климата сопряжена с большими трудностями.

46. В Парижском соглашении ставится также задача адаптации к изменению климата, что является более неотложной и серьезной задачей для многих развивающихся стран. Согласно прогнозам, содержащимся в проведенных недавно исследованиях, многим странам с низким уровнем дохода предстоит столкнуться не только с проблемой большего повышения температуры, но и с большими колебаниями температуры по сравнению с развитыми странами¹⁴. К сожалению, прогресс на пути к решению задачи адаптации к изменению климата пока не соответствует ожиданиям.

47. Статья 9 Парижского соглашения предусматривает, что развитые страны предоставляют финансовые ресурсы в объеме 100 млрд долл. США в год до 2020 года для оказания содействия развивающимся странам в их усилиях по смягчению последствий и адаптации к изменению климата. Известно, сколько трудно точно определить объем финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, и отсутствие международно-согласованных принципов учета финансирования деятельности, связанной с изменением климата, привело к появлению разных систем учета. Очевидно одно — о достижении целевого показателя в 100 млрд долл. США к 2020 году говорить не приходится. По данным одного из докладов, опубликованного в 2016 году группой стран и озаглавленного «Дорожная карта к достижению 100 млрд долл. США» («Road map to US\$ 100 billion»), объем государственного финансирования деятельности,

¹⁰ International Energy Agency, *Global EV Outlook 2017: Two Million and Counting* (Paris, June 2017).

¹¹ World Economic Forum, “The surprising truth behind the world’s electric cars”, 5 March 2018.

¹² International Energy Agency, “*Tracking Clean Energy Progress 2017: Energy Technology Perspectives 2017 — Excerpt-Informing Energy Sector Transformations*” (2017).

¹³ International Energy Agency and others, *Tracking SDG 7: The Energy Progress Report 2018* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

¹⁴ Sebastian Bathiany and others, “Climate models predict increasing temperature variability in poor countries”, *Science Advances*, vol. 4, No. 5 (2 May 2018).

связанной с изменением климата, достиг 41 млрд долл. США в год в период 2013–2014 годов. Согласно оценке ОЭСР, опубликованной в недавнем докладе, объем двусторонней помощи на деятельность, связанную с изменением климата, в 2016 году превысил 30 млрд долл. США¹⁵. В настоящее время лишь около 20 процентов финансовых средств, поступающих от развитых стран развивающимся на финансирование деятельности, связанной с изменением климата, идет на меры по адаптации к изменению климата¹⁶. Развивающиеся страны испытывают серьезную нехватку средств для финансирования мер по адаптации, и предполагается, что эта нехватка будет усиливаться по мере роста потребностей в таких мерах в связи с усилением последствий изменения климата¹⁷.

48. Прогресс в деле уменьшения загрязнения окружающей среды пластмассовыми отходами также не вызывает удовлетворения. Ежегодный объем производства пластмассовых изделий в мире за период с 1950 года по 2015 год увеличился с 1,7 млн до 322 млн метрических тонн. За это время накопилось 6,8 млрд метрических тонн пластмассовых отходов, в основном не поддающихся биологическому разложению. Около 80 процентов этих отходов находится на свалках или в водоемах, в том числе в озерах, морях и океанах. Общий объем пластмассовых отходов в океане скоро превысит общий объем всех видов рыбы¹⁸. Киты, наглотавшись пластмассовых отходов, гибнут и чаще появляются у берегов. Микробы, разлагающие пластик, распространяются через воздух и все в большем количестве попадают в пищевые цепи, создавая серьезную угрозу также и для здоровья людей. Во всем мире пластиковые отходы загрязняют землю, воду и воздух. К сожалению, опасность, которую создает загрязнение пластиковыми отходами, еще не осознана в полной мере. Развивающиеся страны идут по пути загрязнения окружающей среды пластмассовыми отходами, имитируя неустойчивые модели производства и потребления, наблюдаемые в развитых странах. Предупреждение в отношении загрязнения окружающей среды пластмассовыми отходами, содержащееся в документах об установлении нового международного экономического порядка, является воистину провидческим.

V. Новый международный экономический порядок в контексте быстрых темпов технического прогресса

49. В условиях быстрого развития технологий идеи, концепции и предложения, содержащиеся в документах об установлении нового международного экономического порядка, в настоящее время приобретают еще большую актуальность. В Программе действий передача технологий рассматривается как один из способов преодоления технологического разрыва и разрыва в развитии между развитыми и развивающимися странами. Среди прочего, в Программе предлагается приложить усилия, с тем чтобы «открыть доступ на более выгодных условиях к современной технологии» (раздел IV b)) и «значительно расширить помощь развитых стран развивающимся странам в рамках программ научных исследований и разработок» (раздел IV c)). Такие усилия в настоящее время вновь становятся актуальными, поскольку появление новых технологий ставит вопрос о необходимости избежать дальнейшего углубления технологического разрыва

¹⁵ OECD, “Climate-related development finance in 2016”, December 2017.

¹⁶ *World Economic and Social Survey 2016: Climate Change Resilience — An Opportunity for Reducing Inequalities* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.11.C.1).

¹⁷ UNEP, *The Adaptation Finance Gap Report* (Nairobi, 2016).

¹⁸ *World Economic and Social Survey 2018: Frontier Technologies and Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, будет опубликовано позднее).

и воспользоваться возможностями для резкого продвижения вперед, создаваемыми новыми технологиями.

А. Новые технологии

50. Передовые технологии продолжают быстро распространяться, преобразуя экономическую деятельность и социальные отношения и поднимая новые вопросы в сфере справедливости и морали. Соответствующие вызовы отражены в основном докладе Организации Объединенных Наций, озаглавленном «Обзор мирового экономического и социального положения, 2018 год: передовые технологии и устойчивое развитие» (*World Economic and Social Survey 2018: Frontier Technologies and Sustainable Development*), который будет опубликован позднее.

51. Значительный прогресс наблюдается последнее время в области цифровых технологий — наиболее заметных среди новых технологий — в результате образования огромных массивов данных, появления все более совершенных алгоритмов, повышения вычислительных мощностей и усовершенствования способов хранения и передачи данных. Это привело к неожиданным прорывам в сфере искусственного интеллекта и способности машин выполнять типовые задачи и автономно решать все более сложные проблемы, которые, как правило, требуют наличия развитых когнитивных навыков. Это имеет серьезные последствия для сферы занятости, распределения будущих рабочих функций и доходов. Кроме того, достижения в области цифровых технологий зачастую предваряют новшества в физической и биологической областях.

52. Технологии в физической сфере, в частности трехмерная печать и новые материалы, уже привели к реформированию основных экономических секторов — от обрабатывающей промышленности до медицины. Современные роботы представляют собой сочетание физических и цифровых инноваций. Такие технологические новшества основываются на достижениях в области цифровой технологии, при этом через искусственный интеллект и Интернет вещей устанавливается связь между физическими и цифровыми технологиями. Современные роботы могут выполнять самые различные задачи, становясь все более приспособляющимися и гибкими и предвещая появление новых форм взаимодействия между человеком и машиной. Новые материалы могут способствовать сокращению использования природных ресурсов и при этом быть более прочными, более легкими, легче поддаваться утилизации и быть более адаптивными, чем обычные материалы. Графен, современный наноматериал, обладает уникальными и редкими свойствами, что может привести к коренным изменениям в областях хранения энергии и опреснения воды. Инновации в сфере поддающихся разложению и термоактивных пластмасс могут уменьшить зависимость от обычных пластмассовых изделий и в конечном итоге помочь найти выход из ситуации, при которой без пластмассы обойтись невозможно и в то же время невозможно от нее избавиться. Такие инновации могут заложить основу для перехода к экономике с многооборотным использованием продукции, что позволит разорвать связь между потреблением ресурсов и экономическим ростом. Последние достижения в области трехмерной печати также открывают перспективы для преобразования производственных процессов за счет коренного изменения способов изготовления продукции. Потенциально это может уменьшить объем отходов и выбросов, образующихся в ходе производства.

53. Биотехнологии открывают целый ряд новых возможностей в здравоохранении и сельском хозяйстве. Потенциально они могут способствовать появлению более эффективных методов лечения как «забытых» заболеваний, так и болезней, с которыми ведется борьба на протяжении десятилетий. Новые методы

генной инженерии позволяют моделировать биологические системы, в том числе геном человека, что поможет найти способы борьбы с генетическими заболеваниями. Способность работать с огромными объемами данных открывает возможность для внедрения персонализированной, прецизионной медицины, позволяющей обеспечивать адресное и более эффективное медицинское лечение. Биотехнологии могут также привести к коренным изменениям в сельском хозяйстве за счет повышения урожайности культур с помощью генетически измененных семян, которые являются устойчивыми к болезням и неблагоприятным погодным условиям. Это также может улучшить пищевое качество продовольственных продуктов за счет повышения их питательности.

В. Неравномерность инновационной деятельности и распределения новых технологий

54. Инновационно-технологический разрыв между развитыми странами и остальными странами мира является значительным и продолжает расширяться. Данные о количестве патентных заявок и объеме расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы указывают на то, что создание новых технологий сконцентрировано в нескольких странах. На Китай, Соединенные Штаты, Японию и Европейский союз, где в 2015 году проживало в общей сложности 32 процента населения мира, приходится в совокупности 69 процентов публикуемых в мире научных работ, 83 процента расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и 86 процентов трехсторонних патентных заявок¹⁹.

55. Этот разрыв еще более заметен в сфере новых технологий. Например, только на Соединенные Штаты приходилась преобладающая доля предоставленных в течение 2016–2017 годов мировых патентов в области искусственного интеллекта в размере 75 процентов²⁰. В трех передовых областях нововведений, а именно трехмерной печати, нанотехнологии и робототехнике, на Германию, Республику Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Францию и Японию приходилось более 75 процентов первых патентных заявок в мире за тот же период²¹. Что касается промышленных роботов, то на Германию, Китай, Республику Корея, Соединенные Штаты и Японию в совокупности приходилось около 75 процентов общего объема продаж роботов в 2016 году²².

56. Кроме того, в развитых странах инновационная деятельность в значительной мере сконцентрирована в небольшом числе фирм. Наблюдается увеличивающийся разрыв в конкуренции между, с одной стороны, небольшими фирмами, которые зачастую действуют лишь в пределах страны, и, с другой стороны, транснациональными корпорациями, которые используют эффект масштаба и лазейки в международных правилах. Становится все более очевидным, что многие крупные технологические фирмы уменьшают расходы на рабочую силу и выплату налогов за счет вывода рабочих мест в страны с низким уровнем заработной платы или прибегают к угрозам сделать это и выводят прибыли,

¹⁹ E/2018/50.

²⁰ Hidemichi Fujii and Shunsuke Managi, “Trends and priority shifts in artificial intelligence technology invention: a global patent analysis”, Research Institute of Economy, Trade and Industry Discussion Paper Series 17-E-066 (May 2017).

²¹ World Intellectual Property Organization, *World Intellectual Property Report 2015: Breakthrough Innovation and Economic Growth*, Economics and Statistics Series (Geneva, 2015).

²² International Federation of Robotics, *World Robotics 2017: Industrial Robots — Executive Summary*.

получаемые от нематериальных активов (например, прав интеллектуальной собственности) и финансовых активов, с помощью нерегулируемой внутрифирменной торговли услугами в места с неопределенным географическим адресом, чем они максимально повышают свои корпоративные доходы и подрывают честную конкуренцию²³. Быстрые темпы технического прогресса до последнего времени создавали в странах и между странами ситуацию, при которой «победитель получает все», при этом крупные транснациональные предприятия (и их владельцы, находящиеся главным образом в развитых странах) получали доходы в беспрецедентных масштабах, усиливая неравенство внутри стран и между ними.

57. Хотя создание новых технологий все больше концентрируется в небольшом числе стран и фирм, распространение технологий продолжает ускоряться. Если на то, чтобы телефон стал средством общения для 100 млн. пользователей, потребовалось 75 лет, то Интернетом стало пользоваться то же число людей менее чем за 10 лет. При этом лишь небольшое количество корпоративных субъектов имеет возможность управлять Интернетом, и их штаб-квартиры находятся в двух крупнейших странах мира — Китае и Соединенных Штатах²⁴. Однако, чем выше темпы распространения технологий между странами, тем медленнее они находят применение внутри стран. Кроме того, хотя новые технологии быстро становятся доступными в большинстве стран, их повсеместное и широкое использование в развивающихся странах происходит медленнее, чем в развитых странах. В результате лишь небольшое число людей и компаний имеют доступ к последним достижениям в области цифровых, физических и биологических технологий, а для большинства по-прежнему недоступны даже те технологии, которые были изобретены десятилетия тому назад²⁵.

С. Возможность технологического прорыва и опасность еще большего отставания

58. Неравномерное распространение технологий создает значительные трудности для осуществления целей в области устойчивого развития, достижение которых останется неосуществимой мечтой, если не будет преодолен технологический разрыв и если все группы населения не будут иметь доступа и возможности пользоваться технологиями, в которых они нуждаются. В то же время многие развивающиеся страны еще не в полной мере освоили технологии, созданные в ходе предыдущих промышленных революций, и лишены условий, необходимых для того, чтобы воспользоваться благами новых технологий. В частности, применение новых технологий невозможно без такой необходимой инфраструктуры, как электроснабжение, или без минимального уровня развития человеческого капитала. Если не предпринять энергичных усилий для преодоления этих трудностей, возможности для скачка вперед могут остаться не использованными и технологический разрыв может углубиться и расшириться.

59. Тем не менее имеются обнадеживающие примеры технологических прорывов. Например, многие люди в развивающихся странах перешли к мобильным телефонам, не имея даже наземной проводной связи. Многие из них стали также пользоваться возобновляемыми источниками солнечной энергии, даже не имея

²³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "The impact of the technological revolution on labour markets and income distribution", *Frontier Issues* (31 July 2017).

²⁴ Klaus Schwab, *Shaping the Fourth Industrial Revolution* (World Economic Forum, Geneva, 11 January 2018).

²⁵ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Unlocking the potential of knowledge and technology for all", *Frontier Issues* (1 April 2018).

электричества, вырабатываемого при сжигании ископаемого топлива. Например, Марокко начала проведение экспериментов с возобновляемыми источниками энергии в 1996 году и сумела расширить электрификацию сельских районов с 28 процентов в 1996 году до 100 процентов в 2016 году²⁶. Технологии с использованием возобновляемых источников энергии расширяют возможности для технологического прорыва, позволяя получать электричество с помощью экологически безопасных источников во многих развивающихся странах.

60. В дополнение к уже приведенным примерам следует отметить, что люди в развивающихся странах в настоящее время переходят на смартфоны. Например, Ливан, Малайзия, Турция и Чили сообщили, что в 2015 и 2016 годах более 50 процентов их жителей имели смартфон²⁷. Жители развивающихся стран становятся также регулярными пользователями Интернета. Во многих странах они новаторски используют смартфоны и Интернет для получения различных услуг на основе информационных платформ. Крауд-платформы уже способствуют созданию новых рабочих мест и источников дохода в развивающихся странах. Помимо использования международных платформ, многие развивающиеся страны создают свои национальные платформы, отвечающие местным условиям, как, например, платформа Go-Jek для сети проката мопедов в Индонезии и Pathao для аналогичной сети в Бангладеш. Еще одним примером технологического прорыва в развивающихся странах является применение дронов для преодоления автомобильных пробок в связи с доставкой товаров, например медикаментов, в медицинские учреждения в удаленных районах, что уже было опробовано в Объединенной Республике Танзания и Руанде.

61. В качестве важных примеров того, как развивающиеся страны применяют и адаптируют новые технологии для решения задач развития на местном уровне, можно привести такие технологии цифрового финансирования, как мобильные платежные системы. В развивающихся странах мобильные платежные системы приспособлены для производства платежей, накопления сбережений, кредитных операций и страхования. Это позволило в значительной мере увеличить в развивающихся странах число людей, имеющих доступ к финансовым услугам, и способствовало сокращению масштабов нищеты. В настоящее время использование телефонов для производства платежей во многих развивающихся странах стало более распространенным явлением, чем в развитых странах. Более 80 процентов пользователей в Индии, Кении и Китае предпочитают мобильные платежные системы, тогда как соответствующая доля пользователей в таких развивающихся странах, как Франция и Япония, составляет лишь порядка 30 процентов²⁸.

62. Появление новых технологий дает возможность странам наверстать упущенное с точки зрения технического прогресса многими другими способами. Например, проектирование и производство с использованием вычислительной техники позволяет некоторым странам участвовать в цепях, обеспечивающих производство и сбыт все более сложной продукции. Кроме того, страны, которые не обременены инвестиционными и инфраструктурными потребностями, связанными с устаревшими технологиями, вполне могут воспользоваться преимуществами, которые открывают многие новые технологии.

63. Наряду с созданием таких возможностей новые технологии могут быть также источником проблем для тех развивающихся стран, которые сильно отстают в технологическом и финансовом плане. Полное использование

²⁶ World Bank, World Development Indicators database.

²⁷ Lee Rainie and Andrew Perrin, "10 facts about smartphones as the iPhone turns 10", Pew Research Center, 28 June 2017.

²⁸ United Nations Conference on Trade and Development, "Data privacy: new global survey reveals growing internet anxiety", 16 April 2018.

возможностей, открываемых новыми технологиями, требует наличия определенной инфраструктуры и человеческого капитала. Страны, которые не отвечают этим условиям, могут и далее оставаться в невыгодном положении и наблюдать, как технологический и финансовый разрыв между ними и развитыми странами расширяется, а не сокращается. Кроме того, более широкое применение роботов, трехмерной печати и других соответствующих технологий может свести на нет преимущества многих развивающихся стран, заключающиеся в наличии у них дешевой рабочей силы, и приостановить их продвижение по пути индустриализации, основанной на трудоемком производстве. Приведя в действие процесс возвращения производств, выведенных за рубеж, в страны происхождения, новые технологии могут затормозить или приостановить продвижение по этому пути, тем самым осложнив индустриализацию развивающихся стран.

D. Актуальность установления нового международного экономического порядка в эру новых технологий

64. Принципы и идеи, воплощенные в новом международном экономическом порядке, могут быть особенно актуальными для развивающихся стран, побудив их принять меры для быстрого выполнения условий использования возможностей, создаваемых новыми технологиями, и получения доступа к новым технологиям и их применения для ускоренного продвижения по пути устойчивого развития. Без сознательных международных усилий, прилагаемых в духе нового международного экономического порядка, многим развивающимся странам будет непросто достичь устойчивого развития. Усиливающееся доминирование небольшого числа стран и фирм в этих странах в области новых технологий затрудняет решение этой задачи.

65. Чтобы конкурировать на все более сложном и монополизированном рынке технологий, развивающимся странам необходимо получить доступ к различным новым технологиям и овладеть способностью использовать их. Это означает, что развивающиеся страны более чем когда бы то ни было нуждаются в эффективных каналах для передачи технологий и получения помощи в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Как отмечалось в документах об установлении нового международного экономического порядка, это требует более активной международной помощи и новых правил, регулирующих создание, распространение и применение новых технологий и отражающих общие и дифференцированные обязанности всех стран.

66. Для создания равных условий конкуренции и содействия эффективной передаче и распространению технологий, особенно технологий, которые имеют важное значение для устойчивого развития, необходимо обеспечить согласованную степень защиты прав интеллектуальной собственности. Однако нынешний режим в этой области имеет тенденцию защищать главным образом права интеллектуальной собственности крупных корпораций в развитых странах. Например, существующие торговые соглашения зачастую предусматривают меры, которые ограничивают применение требований в отношении передачи технологии или наличия доли отечественной продукции. Такие ограничения не дают развивающимся странам возможности в полной мере осуществлять национальную политику индустриализации, отражающую их стремление создать инновационную базу на национальном уровне. Подобные ограничения направлены на сохранение технологического разрыва и недопущение того, чтобы новые технологии в полной мере приносили развивающимся странам реальную пользу в плане развития. Огромное значение для устойчивого развития будет иметь создание более гибкого и ориентированного на развитие режима защиты прав

интеллектуальной собственности, который способствовал бы быстрому распространению конкретных технологий²⁹.

67. Важную роль играет также повышение эффективности международного сотрудничества в регулировании процесса внедрения новых технологий. Без такого сотрудничества наличие строгого режима регулирования в одной стране будет побуждать фирмы искать выгоду из различий, существующих в режимах регулирования, при этом фирмы будут переводить экономические операции в юрисдикции с менее строгими режимами регулирования. Например, различные режимы регулирования в разных странах могут явиться причиной того, что проверка новых технологий, например автономных транспортных средств, переносится в места, где действует меньше ограничений на подобные испытания, в результате чего риск, связанный с проверками, переносится на определенные группы населения. Кроме того, связанное с предоставлением уступок соперничество между развивающимися странами, которые применяют менее строгие правила и требования в области налогообложения с целью привлечь инвестиции и технологии из-за рубежа, может им дорого обойтись с точки зрения устойчивого развития.

68. Важное значение имеет также международное сотрудничество, призванное обеспечить, чтобы прогресс в области новых технологий отвечал общепринятым этическим и моральным нормам. Такие технологии, как геномная инженерия, клонирование и искусственный интеллект, ставят на повестку дня экзистенциальные этические вопросы, связанные с будущим человечества и характером существования человека. Подобные технологии позволяют раздвинуть нынешние пределы человеческих возможностей, повысив его производительность и познавательные способности, что в конечном итоге может быть поставлено на службу конкретным группам, а не всего населения в целом и привести к еще большему неравенству. Управление такими технологиями должно зиждиться на общепринятых ценностях и основываться на существующих принципах, стандартах и целях, одобренных тем, которые воплощены в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Чтобы реализовать преимущества, которые дают эти технологии, и ослабить связанные с этим риски, участникам международного сообщества необходимо будет работать в более тесном контакте друг с другом. По этой причине в июле 2018 года Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству, поручив ей укреплять сотрудничество в цифровом пространстве между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, международными организациями, научными кругами и другими соответствующими группами. Члены этой Группы и ее координационного секретариата будут встречаться с представителями этих кругов и в 2019 году подготовят доклад, содержащий ряд рекомендаций по укреплению глобального сотрудничества.

VI. Роль Организации Объединенных Наций

69. В Декларации об установлении нового международного экономического порядка государства-члены предусмотрели и поддержали укрепление роли Организации Объединенных Наций, отметив, что «Организация Объединенных Наций как универсальная организация должна быть способна решать проблемы международного экономического сотрудничества на всеобъемлющей основе,

²⁹ Dean Baker, Arjun Jayadev and Joseph Stiglitz, *Innovation, Intellectual Property, and Development: A Better Set of Approaches for the 21st Century*, Access IBSA: Innovation and Access to Medicines in India, Brazil and South Africa (July 2017).

обеспечивая в равной мере интересы всех стран» (пункт 6). Центральная роль в осуществлении Декларации отводилась Экономическому и Социальному Совету: всем организациям было рекомендовано представлять Совету доклады о ходе выполнения Программы действий по установлению нового международного экономического порядка, а Совету было предложено обращать внимание Генеральной Ассамблеи на все трудности, возникающие в связи с выполнением Программы действий. Эти предложения могут послужить для Организации Объединенных Наций полезными ориентирами в процессе поиска путей реализации программы развития, принятой в 2015 году, в нынешних условиях новой технологической и промышленной революции.

70. Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение были разработаны под эгидой Организации Объединенных Наций. Для содействия их осуществлению были созданы такие важные организационные платформы и механизмы, как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Конференция высокого уровня по финансированию развития и средствам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Реализация Парижского соглашения в значительной мере зависит от организационных механизмов, созданных в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

71. Учитывая значение технологий в деле достижения целей в области развития, в вышеупомянутые программы было включено несколько инициатив, связанных с технологиями. Например, в Аддис-Абебской программе действий и Программе действий на период до 2030 года содержится призыв создать механизм содействия развитию технологий, состоящий из трех компонентов, а именно: межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций, многостороннего форума и онлайн-платформы. В Парижском соглашении содержится положение об учреждении Механизма по технологиям. Ранее в соответствии с Программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов был учрежден Банк технологий для наименее развитых стран.

72. Важность таких организационных механизмов, созданных под эгидой Организации Объединенных Наций, возрастает в свете появления новых технологий. Теперь Организация Объединенных Наций должна улучшить свою работу благодаря энергичной технической и финансовой поддержке со стороны развитых стран, и ее роль не должна ограничиваться лишь содействием передаче технологий развивающимся странам. Напротив, ее роль должна включать направление новых технологий на достижение целей в области устойчивого развития. В частности, новые договоренности должны привести к формированию широкой коалиции с участием как государственных, так и негосударственных субъектов для установления моральных и этических параметров, с соблюдением которых должны разрабатываться и применяться новые технологии.