

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
31 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 104 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение осуществления рекомендаций и
решений, принятых Генеральной Ассамблеей на
ее десятой специальной сессии**

**Тридцать пятая годовщина Института Организации
Объединенных Наций по исследованию проблем
разоружения****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1980 году в качестве автономного учреждения в рамках Организации Объединенных Наций для проведения независимых исследований по вопросам разоружения и связанным с ними проблемам, в особенности по вопросам международной безопасности. На протяжении почти 40 лет ЮНИДИР систематически выполняет значительный объем качественной работы, которая, как отметила Генеральная Ассамблея, требует обширных специальных знаний.

В своей резолюции [70/69](#), принятой по случаю тридцать пятой годовщины ЮНИДИР, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить независимой третьей стороне провести оценку в целях подготовки доклада по вопросу об устойчивой и надежной структуре финансирования и модели функционирования для Института и представить доклад по этому вопросу — с учетом вышеупомянутой оценки — Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

В настоящем докладе изложены результаты этой оценки с учетом недавних новшеств, в частности повестки дня в области разоружения, которая была представлена Генеральным секретарем

* [A/73/150](#).



24 мая 2018 года, а также реализуемых в настоящее время общеорганизационных реформ в области управления. В этом докладе особое внимание уделяется тому важному вкладу, который ЮНИДИР может внести в придание нового импульса усилиям по решению ключевых вопросов в области разоружения и, возможно, в достижение прогресса в решении этих вопросов. Кроме того, в соответствии с нынешними приоритетными задачами в области управления подчеркивается необходимость оптимизации функций административной поддержки и расширения управленческих полномочий в целях сохранения автономии ЮНИДИР и обеспечения его эффективности с точки зрения затрат. По итогам оценки сформулирован ряд рекомендаций относительно модели функционирования ЮНИДИР, в том числе относительно его программы научных исследований, структуры его расходов и штата его сотрудников. Представлены также рекомендации относительно модели финансирования и составления бюджета ЮНИДИР с учетом необходимости сохранения баланса между добровольным финансированием и субсидией, которую Институт получает из регулярного бюджета. Что касается субсидии, то рекомендуется увеличить ее размер для оказания поддержки в выполнении ЮНИДИР возложенных на него функций в соответствии с ожиданиями в целях содействия компетентному участию всех государств-членов в обсуждении вопросов разоружения и дальнейшего обеспечения его независимости, беспристрастности и подотчетности.

I. Введение

1. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) был создан Генеральной Ассамблеей в 1980 году в качестве автономного учреждения в рамках Организации Объединенных Наций для проведения независимых исследований по вопросам разоружения и связанным с ними проблемам, в частности по вопросам международной безопасности. Работа ЮНИДИР, как указано в его статуте, призвана способствовать обеспечению большей безопасности всех государств и экономическому и социальному развитию всех народов; содействовать компетентному участию всех государств в усилиях по разоружению; содействовать ведущимся переговорам и обеспечивать проведение более фундаментальных, перспективных и долгосрочных исследований в области разоружения для формирования понимания соответствующих вопросов и стимулирования новых инициатив в отношении переговоров. На протяжении последующих десятилетий ЮНИДИР систематически выполнял значительный объем качественной работы, которая, как отметила Генеральная Ассамблея, требует обширных специальных знаний.

2. В своей резолюции [70/69](#), принятой по случаю тридцать пятой годовщины ЮНИДИР, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить независимой третьей стороне провести оценку в целях подготовки доклада по вопросу об устойчивой и надежной структуре финансирования и модели функционирования и представить доклад по этому вопросу — с учетом вышеупомянутой оценки — Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

A. Общие сведения

3. С момента создания ЮНИДИР Генеральной Ассамблеей механизмы финансирования являлись предметом дискуссии среди государств-членов. Из-за отсутствия согласия по поводу надлежащего сочетания финансирования за счет добровольных взносов и финансирования за счет регулярного бюджета принятие статута ЮНИДИР было отложено до 1984 года (см. [A/39/PV.102](#)). В рамках достигнутого впоследствии компромисса было отмечено, что основным источником финансирования будут являться добровольные взносы и что, как говорится в статье VII.2 статута, из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций может предоставляться субсидия на покрытие расходов Директора и персонала Института, размер которой не должен превышать сумму, равную половине гарантированных поступлений Института из добровольных источников за год, на который испрашивается такая субсидия.

4. В течение последующих 34 лет активно обсуждались последствия и жизнеспособность этой модели финансирования в плане структуры ЮНИДИР, управления его работой и его деятельности, но при этом так и не удалось прийти к единому мнению. В 2004 году Генеральный секретарь отметил большое значение субсидии из регулярного бюджета для обеспечения «независимого и постоянного характера нормального функционирования Института» (см. [A/C.5/59/3/Add.1](#)). В 2005 и 2010 годах Генеральная Ассамблея рекомендовала увеличить размер субсидии ЮНИДИР (см. резолюции [60/89](#) и [65/87](#)). С 1983 года Консультативный совет по вопросам разоружения в качестве Совета попечителей ЮНИДИР неизменно выражал озабоченность по поводу зависимости от добровольных взносов в том, что касается обеспечения независимости Института и стабильности его функционирования, и призывал увеличить размер субсидии для покрытия расходов на персонал Института, в том числе на своем последнем заседании, состоявшемся в июне 2018 года (см. [A/73/259](#)).

5. За прошедшие годы был выдвинут ряд конкретных рекомендаций и предложений относительно структуры и финансирования ЮНИДИР. В ходе ревизий системы управления Института, проведенных в 2010 и 2011 годах, Управление служб внутреннего надзора обратило особое внимание на неустойчивость финансирования основных должностей и рекомендовало представить предложение по повышению устойчивости структуры финансирования, с тем чтобы ЮНИДИР мог выполнять свой мандат и свои задачи¹. В 2014 году Совет поручил провести оценку внутренних потребностей Института с привлечением внешнего эксперта, который вынес ряд рекомендаций, в том числе относительно создания оборотного фонда, а также относительно основных кадровых потребностей, и эти рекомендации были в неофициальном порядке доведены до сведения государств-членов. В 2016 году в рамках обсуждений государствами-членами проекта резолюции о тридцать пятой годовщине ЮНИДИР (A/C.1/70/L.30) и в целях предоставления информации для подготовки Генеральным секретарем предложения по финансированию ЮНИДИР на двухгодичный период 2018–2019 годов Департамент по вопросам управления провел внутреннюю оценку основных кадровых потребностей, выводы которой были доведены до сведения государств-членов (см. A/72/154, пункт 67).

6. Несмотря на эти инициативы, механизмы функционирования и финансирования ЮНИДИР остаются практически неизменными с 1980 года. Два наиболее заметных изменения заключаются в следующем: во-первых, произошло сокращение доли субсидии относительно добровольных взносов: в 2017 году взнос из регулярного бюджета составлял примерно 9 процентов годового бюджета ЮНИДИР, и в настоящее время сумма этого взноса не покрывает чистый оклад Директора (Д-2) и связанные с ним общие расходы по персоналу. Не покрывает эта сумма и обязательства, связанные с занимающим указанную должность лицом, а также его сопутствующие вспомогательные расходы. Во-вторых, средства по линии добровольного финансирования все чаще выделяются на конкретные проекты, и возможности распоряжаться этими средствами весьма ограничены.

7. Институт пережил ряд финансовых кризисов, в частности в период после мировой экономической рецессии 2008 года. Воспользовавшись рекомендациями Совета, значительной административной помощью со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и финансовой поддержкой со стороны ряда государств-членов, Институт принял некоторые меры по стабилизации своего финансового положения. В числе этих мер — создание в 2015 году оборотного фонда для поддержания некоторого минимального объема денежной наличности в связи с непредсказуемостью поступлений по линии добровольного финансирования, а также формирование резерва на непредвиденные расходы по начисленным обязательствам. Тем не менее финансовая стабильность и устойчивость ЮНИДИР зависят от краткосрочных, непредсказуемых факторов, которые влияют на стратегическое и долгосрочное планирование, принятие решений и осуществление деятельности.

В. Процесс проведения и организация оценки независимой третьей стороной

8. После принятия резолюции 70/69 Генеральная Ассамблея утвердила сумму в размере 200 000 долл. США на проведение оценки независимой третьей стороной (см. резолюцию 72/262 А). Для обеспечения независимости оценки

¹ Ревизия AN2011/385/01 (см. A/68/337 (Part I)).

Управлению по вопросам разоружения было поручено руководить ее проведением в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве. В середине 2017 года были организованы торги в соответствии со стандартной процедурой закупок Организации Объединенных Наций, и по результатам этих торгов контракт был заключен с компанией «Далберг глобал девелопмент эдвайзерз».

9. Проведение оценки третьей стороной началось 29 января 2018 года, а окончательный доклад был представлен Управлению по вопросам разоружения 18 мая 2018 года. Этот период совпал с периодом смены руководства ЮНИДИР, когда был назначен новый Директор, которая приступила к выполнению своих функций 12 марта. В рамках своей работы внешний консультант связался с более чем 60 заинтересованными сторонами и опросил 49 человек, в том числе членов Совета, представителей государств-членов по вопросам разоружения в Женеве, Нью-Йорке и столицах, соответствующих сотрудников Секретариата, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также экспертов из внешних институтов стратегических исследований и аналитических центров, занимающихся вопросами разоружения. ЮНИДИР предоставил консультанту свои документы, данные и архивы, а Управление по вопросам разоружения и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставляли дополнительные данные и материалы по мере необходимости.

10. Управление по вопросам разоружения совместно с ЮНИДИР провело 20 июня 2018 года в Женеве неофициальное заседание, чтобы предоставить заинтересованным государствам-членам возможность заслушать краткое сообщение консультанта относительно оценки и ее результатов. Государства-члены могли по запросу получить копию доклада о результатах оценки.

11. Совет рассмотрел результаты оценки, проведенной третьей стороной, на своем заседании, состоявшемся 26 июня 2018 года в Нью-Йорке. Он отметил профессиональный и всеобъемлющий характер оценки и решительно поддержал высказанное по результатам оценки мнение о важности увеличения поддержки по линии регулярного бюджета для покрытия расходов на содержание Директора и персонала Института. Он призвал государства-члены одобрить такое увеличение поддержки по линии регулярного бюджета на 2020 год.

II. Нынешнее положение дел в области международного разоружения и в Организации Объединенных Наций

12. В структуре финансирования ЮНИДИР и в дискуссии вокруг механизмов его финансирования не происходило никаких изменений, однако кардинально изменились условия, в которых Институт функционирует в качестве автономного учреждения. Изменения в области разоружения и реформы в Организации Объединенных Наций оказывают значительное воздействие на более широкие политические условия и обстановку в плане безопасности, а также на административные и оперативные условия, в которых работает ЮНИДИР. Эти важные факторы следует учитывать при рассмотрении организационных, финансовых, административных и оперативных аспектов деятельности Института по выполнению им своего мандата и своих задач.

A. Недавние события в области многостороннего разоружения

13. 24 мая 2018 года в ходе выступления в Женевском университете я представил свою повестку дня в области разоружения, которая изложена в документе

«Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». Подвигла меня на это моя глубокая обеспокоенность по поводу рисков возникновения конфликтов и, по сути, реальных конфликтов в сегодняшнем беспокойном и все более многополярном мире. В этой повестке дня содержится призыв совместными усилиями добиваться того, чтобы разоружение и контроль над вооружениями, которые играют ключевую роль в предотвращении и прекращении кризисов и вооруженных конфликтов, вновь оказались в центре деятельности Организации Объединенных Наций.

14. В стремлении оживить диалог и переговоры по вопросам международного разоружения и придать новый импульс усилиям в этом направлении была предложена всеобъемлющая «дорожная карта» в области разоружения, которой государства-члены, структуры системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество, частный сектор и другие субъекты могли бы следовать во имя спасения человечества, жизни людей и будущих поколений. В указанной повестке дня отмечается важная роль, которую ЮНИДИР играет в оказании государствам-членам и многосторонним процессам поддержки по вопросам разоружения, и предлагается расширить эту стратегическую роль, в том числе в части организации многостороннего взаимодействия и содействия его осуществлению. Кроме того, задача ЮНИДИР по содействию компетентному участию всех государств в усилиях по разоружению является одной из приоритетных задач в деле обеспечения более тесной связи между разоружением и прогрессом в достижении целей в области устойчивого развития.

15. В частности, в повестке дня изложен ряд практических действий, которые будут предприняты различными структурами Организации Объединенных Наций, и обозначена роль ЮНИДИР, в том числе меры, которые он будет принимать, среди прочего, в деле снижения связанных с ядерным оружием рисков; обеспечения транспарентности и укрепление доверия в космической деятельности; изучения последствий разработки новых оружейных технологий, в том числе гиперзвуковых ракет и вооруженных беспилотных летательных аппаратов; интеграции мер по контролю над вооружениями в деятельность по предотвращению конфликтов; кроме того, в повестке дня представлены результаты усилий Института по обеспечению учета вопросов гендерного равенства в ходе обсуждений вопросов разоружения.

16. Я не питаю иллюзий относительно тех трудностей, которые влечет за собой предложение активизировать деятельность в области разоружения. Разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями затрагивают представления о безопасности и потребности в обеспечении безопасности, которые лежат в основе как национального суверенитета, так и благополучия человека, а многостороннее управление приобретает все более сложный и фрагментарный характер. Высокий представитель по вопросам разоружения и ее канцелярия прилагают значительные усилия для распространения информации о предложениях и для сбора мнений и точек зрения специалистов по вопросам разоружения. В то же время я был воодушевлен реакцией многих представителей государств-членов и заинтересованных сторон, в том числе Консультативного совета по вопросам разоружения, на то обстоятельство, что угрозы, обусловленные сегодняшней неблагоприятной обстановкой в плане безопасности и нестабильностью, требуют решительных действий, ориентированных на долгосрочную перспективу. ЮНИДИР может внести крупный вклад в усилия по стимулированию поиска новых идей и содействию диалогу по вопросам повестки дня в предстоящие годы, и я рассчитываю на то, что ЮНИДИР будет играть ключевую роль в деле оказания поддержки в ее осуществлении.

В. Ключевые вопросы управления в Организации Объединенных Наций

17. ЮНИДИР уже пользуется значительной автономией в рамках системы Организации Объединенных Наций. Институт сам отвечает за мобилизацию добровольных взносов, которые позволяют ему функционировать и в настоящее время составляют более 90 процентов его годового бюджета. Программа его работы утверждается Советом, которому подотчетен Директор. Совет утверждает также сметы годового бюджета Института с учетом замечаний и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Директор несет общую ответственность за организацию работы Института, руководство и управление его деятельностью, включая назначение сотрудников и контроль их работы, подготовку и осуществление программы работы, подготовку и исполнение годового бюджета, а также сотрудничество с правительствами и другими субъектами.

18. Тем не менее за последние годы, несмотря на общеорганизационные выгоды, которые приносит использование системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») и применение Международных стандартов учета в государственном секторе, участие ЮНИДИР в этих процессах привело к увеличению его потребностей в административной поддержке со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве². Например, появление в Организации Объединенных Наций регулярных контрактов (подробная информация приводится ниже) означает, что установленные для Секретариата порядок набора персонала и сроки действия срочных и временных контрактов применяются теперь независимо от предусмотренного статутном полномочия Директора ЮНИДИР на назначение персонала Института. Доклады об исполнении годового бюджета ЮНИДИР, составлявшего в 2017 году примерно 2,7 млн долл. США, готовятся и рассматриваются внутренними силами, рассматриваются Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и еще раз рассматриваются Департаментом по вопросам управления в Нью-Йорке перед их включением в годовой доклад Директора. Директору Института делегированы полномочия на получение добровольных взносов для реализации исследовательских проектов, и Директор отчитывается в индивидуальном порядке перед каждым донором по соответствующим проектам, однако бюджетные ассигнования, перечисляемые на счета Института, выделяются и утверждаются Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, а не Институтom.

19. Такие процедуры являются не только неэффективными, но и чрезмерно затратными для Института и обременительными для Секретариата, поскольку предусматривают выплаты со стороны ЮНИДИР в счет возмещения расходов. Они подчеркивают настоятельную необходимость более тесной увязки полномочий на управление ресурсами с ответственностью за осуществление мандата, что должно подкрепляться оптимизацией процессов и процедур и усилением подотчетности, ведь именно такая концепция лежит в основе нынешних реформ в области управления. Секретариату и ЮНИДИР было предложено проанализировать кадровые и финансовые процессы, с тем чтобы установить более четкое разделение функций и сфер ответственности, распределить обязанности и устранить дублирование функций.

² Как было отмечено в докладе о результатах внутренней оценки основных кадровых потребностей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, подготовленном в 2016 году Департаментом по вопросам управления.

III. Результаты оценки независимой третьей стороной

А. Роль Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в качестве одного из научно-исследовательских институтов системы Организации Объединенных Наций

20. Генеральная Ассамблея неоднократно (последний раз — в 2015 году (см. резолюцию 70/69)) отмечала вклад ЮНИДИР в обеспечение прогресса в области разоружения, а также в области просвещения по вопросам разоружения и нераспространения. Кроме того, она подчеркивала важность функционирования ЮНИДИР в качестве самостоятельного и автономного учреждения. Как показали результаты оценки независимой третьей стороной, аналогичного высокого мнения относительно уникального характера ЮНИДИР придерживаются государства-члены, независимые научно-исследовательские институты и заинтересованные стороны в рамках системы Организации Объединенных Наций. В ходе оценки было выявлено пять характеристик ЮНИДИР, которые этому способствуют: авторитет, независимость, актуальность, охват и организационный потенциал. Согласно данным оценки, заинтересованные стороны привлекали ЮНИДИР и/или использовали предлагаемые им материалы и услуги для обоснования позиций по конкретным вопросам разоружения, для ликвидации пробелов в научных исследованиях и/или знаниях, а также для использования в своих интересах той авторитетности, которую ЮНИДИР придает исследованиям и дискуссиям по вопросам разоружения. В условиях ухудшения международной обстановки в плане безопасности, когда наблюдается недостаток доверия и диалога, орган разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций, заслуживший авторитет и определенную степень доверия среди заинтересованных сторон, является одной из незаменимых структур для многосторонних процессов разоружения и для Организации.

21. В последние годы государства-члены и Генеральная Ассамблея все больше полагаются на поддержку со стороны ЮНИДИР в деле содействия проведению обсуждений в рамках вспомогательных групп Конференции по разоружению, оказания консультативных услуг в ходе обсуждений на уровне экспертов³ или содействия обмену знаниями и информацией в ходе параллельных мероприятий, проводимых во время официальных обсуждений по вопросам разоружения. Управление по вопросам разоружения и ЮНИДИР расширили свое давнее сотрудничество и проводят совместные исследования и мероприятия. Активизацию взаимодействия между Институтом и другими структурами системы Организации Объединенных Наций посредством межучрежденческих процессов, например направленных на решение проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений и применения наземных мин, можно только приветствовать, равно как и роль Института в качестве источника знаний для созданных Советом Безопасности групп экспертов и подразделений Секретариата по вопросам эмбарго на поставки оружия. Круг вопросов в области разоружения расширился, а вместе с ним и охват деятельности ЮНИДИР в качестве источника различных общественных благ для целого ряда заинтересованных сторон.

³ Например, на протяжении последних двух лет ЮНИДИР выступал в качестве консультанта для группы правительственных экспертов по контролю над ядерным оружием, расщепляющимся материалам, кибербезопасности и предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

22. В то же время, как показали результаты оценки, некоторые считают, что ЮНИДИР мог бы делать больше для увязки деятельности в области разоружения с другими многосторонними инициативами, в частности с целями в области устойчивого развития, а также для содействия участию научных и исследовательских организаций в межправительственных процессах. Как подчеркивается в повестке дня, необходимо укреплять партнерские связи в области разоружения на всех уровнях и ЮНИДИР обладает исключительными возможностями для организации диалога и содействия его проведению. Намерение нового Директора ЮНИДИР, как подчеркивается в ее последнем годовом докладе (A/73/256), активизировать диалог, с тем чтобы обеспечить большее разнообразие точек зрения в ходе обсуждений по вопросам о разоружении, следует приветствовать. В тех случаях, когда это уместно и целесообразно, организационный потенциал ЮНИДИР будет использоваться для содействия осуществлению повестки дня и поощрения изучения государствами-членами возможностей для использования этой способности развивать диалог, особенно для решения новых и/или чувствительных вопросов в области разоружения, которые удобнее обсуждать в более неофициальной обстановке или решению которых может способствовать участие более широкого круга заинтересованных сторон.

23. В результатах оценки откровенно говорится, что нынешние модели функционирования и финансирования ЮНИДИР создают угрозу утраты его уникальной роли и практической ценности. Был сделан вывод о том, что — в отсутствие других альтернатив — зависимость от небольшого числа в основном европейских доноров может привести к искажению представлений или даже реалий в том, что касается приоритетов, сбалансированности и разнообразия в вопросах научных исследований ЮНИДИР и его кадрового состава. Такая ситуация создает риск для любой организации, которая зависит от добровольных взносов, причем этот риск значительно возрастает в области разоружения, учитывая разногласия, имеющиеся между государствами-членами почти по всем вопросам. В разделе ниже анализируются модели функционирования и финансирования ЮНИДИР и возможные варианты для снижения этого риска.

В. Модель функционирования Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

24. В ходе оценки были рассмотрены три аспекта деятельности ЮНИДИР: исследовательская работа, структура расходов и штат, и был сформулирован ряд рекомендаций на этот счет.

1. Программа научных исследований

25. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения всегда стремился проводить научные исследования по широкому спектру тем, который охватывает оружие массового уничтожения, обычные вооружения, новые технологии и средства ведения войны, а также такие межсекторальные вопросы, как гендерная проблематика и разоружение. Кроме того, он обеспечивает сохранность институциональных знаний относительно работы разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций и обсуждений по вопросам разоружения. Такая преднамеренно масштабная сфера охвата деятельности, отражающая межправительственную повестку дня в области разоружения, призвана обеспечивать принятие соответствующих мер и оказание поддержки в ответ на большинство просьб со стороны государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и механизмов разоружения о предоставлении данных, информации или консультаций по вопросам политики. Вместе с

тем, как отмечается по результатам оценки, конкретная направленность исследований в рамках этих обширных категорий и объем имеющихся для их проведения ресурсов различаются из года в год и зависят в первую очередь от способности Института получать от доноров финансовые средства на реализацию конкретных исследовательских проектов. До настоящего времени ЮНИДИР не подготовил многолетнюю стратегическую программу научных исследований, которая могла бы помочь ему в обеспечении независимости исследований, могла бы содержать сбалансированную программу работы и определять объем усилий, необходимых для реализации каждой программы и каждого проекта ЮНИДИР, а также позволяла бы ЮНИДИР представлять информацию о своих долгосрочных потребностях в финансовых ресурсах и об их дефиците. По результатам оценки было высказано предположение о том, что такая программа научных исследований могла бы укрепить уверенность в беспристрастности ЮНИДИР, продемонстрировать пользу от его работы и помочь в сборе средств.

26. Стратегический план, содержащий, среди прочего, программу научных исследований Института, является одним из основных инструментов управления, мобилизации ресурсов и коммуникации. Не менее важно обеспечить, чтобы ЮНИДИР был в состоянии ставить четкие цели и отслеживать ход их достижения при помощи установленных показателей эффективности работы. Разработка перспективного и транспарентного плана будет в значительной степени способствовать укреплению подотчетности ЮНИДИР и тем самым его способности функционировать в качестве автономной и самостоятельной организации. ЮНИДИР рекомендуется составить двух- или трехлетний стратегический план, в котором будут определены его стратегические цели, приоритетные задачи и основные направления деятельности, и представить этот план на утверждение Совету, а также довести его до сведения государств-членов и других потенциальных доноров.

27. Как отмечается по итогам оценки, стратегический план помог бы Совету в полной мере осуществлять его управленческие и надзорные функции в отношении Института. Активное участие Совета и его недавнее решение о проведении два раза в год заседаний для рассмотрения научных исследований и мероприятий, проводимых ЮНИДИР, можно только приветствовать. Разнообразные и обширные знания и опыт Совета являются для Института ценным активом, который следует использовать в полной мере. В этой связи важно отметить, что на своем последнем заседании Совет рассмотрел обозначенные новым Директором стратегические цели и приоритетные задачи на 2018–2020 годы. Директору и Совету рекомендуется воплотить это видение в стратегический план, предусматривающий соответствующие механизмы контроля и отчетности.

28. В рамках этого стратегического подхода и в соответствии с рекомендациями, сформулированными по результатам оценки, ЮНИДИР предлагается уделять больше внимания разработке небольшого числа более масштабных, многолетних программ научных исследований и отказаться от модели, предполагающей разработку множества небольших проектов, каждый из которых охватывает какой-либо один вопрос. Такой подход обеспечит Институту возможность вкладывать средства в развитие экспертного потенциала и укрепление интеллектуального лидерства в конкретной теме или тематической области на протяжении определенного периода времени и может способствовать более активному и оперативному реагированию Института на новые и/или зарождающиеся тенденции путем проявления некоторой степени гибкости в организации мероприятий и подготовке исследовательских материалов. Он будет более эффективным с точки зрения затрат и поможет добиться снижения некоторых административных расходов за счет эффекта масштаба, особенно в части контроля и оценки

проектов, а также представления отчетности донорам. В конечном счете он будет способствовать переходу от финансируемых единственным донором проектов к финансируемым несколькими донорами программам, что принесет пользу участвующим донорам, и положительно скажется на восприятии независимости научных исследований Института (этот аспект более подробно рассматривается ниже).

29. В конечном итоге, хотя всеобъемлющий многолетний стратегический план и программа научных исследований необходимы для мобилизации ресурсов, одних лишь стратегических подходов недостаточно для успешного сбора средств. Те направления исследований, которые могут представлять важность, не всегда получают поддержку со стороны доноров, причем иногда потому, что затрагивают деликатные в политическом отношении и/или вызывающие разногласия вопросы разоружения (одним из нынешних примеров является уменьшение ядерной опасности), либо потому, что актуальные вопросы, возможно, еще не включены в повестку дня в области многостороннего разоружения (например, разработки в области технологии роев беспилотных летательных аппаратов). Кроме того, предоставляемые Институтом полезные услуги, которые не являются в строгом смысле научно-исследовательскими, редко привлекают внимание доноров. Например, почти не выделяется финансовых ресурсов на информационную поддержку и поддержку в области укрепления потенциала, которую ЮНИДИР предоставляет странам, не являющимся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по различным вопросам разоружения. Таким образом, важно продолжать изучать возможности для оказания стабильной поддержки по всем направлениям деятельности ЮНИДИР, в число которых входит, в том числе, проведение оригинальных научных исследований по вопросам политики.

2. Структура расходов

30. Результаты оценки позволяют предположить, что расходы ЮНИДИР, включая прямые и косвенные расходы, могут превышать расходы некоторых внешних научно-исследовательских институтов, но в настоящее время заинтересованные стороны готовы оплачивать эту разницу с учетом уникальности Института.

31. Дело в том, что деятельность Института влечет за собой возникновение расходов как со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, выступающего в качестве центра обслуживания и поставщика некоторых административных услуг для ЮНИДИР, так и со стороны самого Института — на поддержание физической и административной инфраструктуры и потенциала, необходимых для проведения научных исследований и других мероприятий. Дело также в том, что, как показали проведенные ранее обсуждения инициатив по управлению преобразованиями, государства-члены видят значительные преимущества в том, чтобы ЮНИДИР оставался самостоятельной структурой в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, многие стороны, в том числе Совет, подчеркивают важность физического размещения ЮНИДИР во Дворце Наций с точки зрения доступности для делегаций, способности реагировать на специальные и неофициальные запросы о предоставлении информации, консультативной помощи и поддержки и с точки зрения четкого отражения роли ЮНИДИР в рамках разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций.

32. Государства-члены небезосновательно продолжают добиваться дальнейшего сокращения оперативных расходов Организации. В рамках этих усилий государства-члены рекомендовали Секретариату проанализировать практику

предоставления услуг материально-технической и административной поддержки на основе возмещения расходов. Такая практика неизбежно влияет на административные расходы ЮНИДИР и на ту поддержку, которую Секретариат может предоставить. Учитывая перспективу внедрения модели глобального обслуживания, существует значительная неопределенность относительно будущей структуры административной поддержки, предоставляемой ЮНИДИР Секретариатом, условий ее предоставления и ее стоимости. Следует признать необходимость внедрения глобальных систем и достижения эффекта масштаба, и для адаптации к условиям современного мира Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии оказывать структурам, учрежденным Генеральной Ассамблеей, эффективную с точки зрения затрат поддержку. Будут приняты все необходимые меры для продолжения оказания ЮНИДИР административной поддержки, включая предоставление служебных помещений, при совокупных расходах, не превышающих 8 процентов его годового бюджета⁴.

3. Штат

33. До 2015 года ЮНИДИР для осуществления конкретных исследовательских проектов и мероприятий, подготовки исследовательских материалов или выполнения других конкретных, ограниченных по срокам задач привлекал на условиях частичной или полной занятости сотрудников-резидентов на основе писем о назначении, оформляемых Директором. Большая часть руководящего, административного и другого вспомогательного персонала набиралась аналогичным образом. Несмотря на краткосрочный характер этих контрактов, ЮНИДИР удавалось сохранять в организации относительную преемственность: трое из пяти его нынешних сотрудников проработали в Институте не менее 10 лет.

34. После того как ЮНИДИР начал использовать систему «Умоджа», были решены давние проблемы, присущие указанным контрактам, в том числе проблема отсутствия ясности относительно обязательств, и условия контрактов в ЮНИДИР были приведены в соответствие с практикой Секретариата Организации Объединенных Наций. В настоящее время в штат ЮНИДИР входят, помимо Директора, заместитель Директора (С-5), начальник секции исследований (С-5), специалист по бюджетно-финансовым вопросам (С-4) и административный помощник (ОО-4). Все сотрудники, кроме последнего, работают по срочным контрактам⁵. Кроме того, в настоящее время осуществляется подбор специалиста по вопросам коммуникаций (С-4) для работы на временной основе в целях повышения авторитета Института, осведомленности и информированности о его деятельности, поскольку нехватка потенциала именно в этой области была отмечена по результатам оценки, и Совет согласился с этим выводом.

35. Как отмечается по результатам оценки, указанная численность составляет менее половины от числа сотрудников, работавших в ЮНИДИР до 2011 года. По оценкам ЮНИДИР, в настоящее время его штат недостаточно укомплектован для того, чтобы эффективным образом разрабатывать и реализовывать планы, осуществлять руководство и управление исследовательскими проектами, включая подготовку финансовой отчетности, проводить мобилизацию средств, представлять Институт и распространять информацию о его работе. Кроме того, как отмечается по итогам оценки, два человека из числа основных сотрудников от-

⁴ Именно такой процент взимается всеми многосторонними целевыми фондами Организации Объединенных Наций за оказание административной поддержки, а также Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов за предоставление услуг.

⁵ Руководитель программы по обычным вооружениям также работает по временному контракту.

вечают также за исследовательскую деятельность, причем как в части проведения отдельных специализированных научных исследований, так и в части управления проектами и группами. Вместе с тем расходы на содержание небольшой группы основного персонала существенно возросли ввиду предусмотренных в системе Организации Объединенных Наций размера вознаграждения и обязательств по срочным контрактам, включая требование о резервировании средств на оплату труда сотрудников и покрытие финансовых обязательств на протяжении всего срока действия контракта или по крайней мере на протяжении одного года.

36. Предусмотренный в системе Организации Объединенных Наций механизм привлечения консультантов обеспечивает более гибкий и менее затратный вариант для удовлетворения потребностей в исследовательских кадрах, и контракты с консультантами составляют большинство контрактов, заключаемых ЮНИДИР. С учетом потребностей в проведении научных исследований ЮНИДИР была предоставлена возможность заключать с консультантами контракты на более продолжительный срок. Вместе с тем, как отмечается по результатам оценки, существует ряд ограничений относительно контрактов с консультантами. Такие контракты не предусматривают оплату медицинского страхования, расходов на переезд, выплату пенсионных отчислений и предоставление отпуска, что снижает их привлекательность, особенно для исследователей из стран за пределами Европы, исследователей с семьями или исследователей, имеющих некоторую выслугу лет. Консультанты не имеют полномочий, чтобы контролировать работу групп, осуществлять доступ к системе «Умоджа» для самостоятельного выполнения административных задач или официально представлять Институт. Как это ни парадоксально, но по этой причине более широкое применение практики заключения контрактов с консультантами требует увеличения численности основного персонала на административном и управленческом уровнях.

37. В этой связи Институт оказался в трудной ситуации. С учетом нынешней численности основного персонала и ограничений, присущих контрактам с консультантами, Институту будет трудно повышать свой авторитет и расширять исследовательскую и другую деятельность. Это, в свою очередь, влияет на его способность взаимодействовать с партнерами и донорами, привлекать средства и управлять более широким кругом проектов. Когда ему удастся привлечь больший объем добровольного финансирования посредством проектов, возрастают его потребности в основных кадрах и, соответственно, затраты. И возникает вероятность ухудшения его способности реагировать на запросы и использовать возможности, учитывая ограниченную гибкость в использовании большей части средств, выделяемых на исследовательские проекты.

38. Не существует единого решения для создания более справедливой, эффективной и экономической модели кадрового обеспечения. Исходя из подхода, применяемого многими независимыми научно-исследовательскими институтами, ЮНИДИР рекомендуется принять сразу целый ряд мер. Ему рекомендуется изучить возможность использования соглашений с индивидуальными подрядчиками, которые — в зависимости от их вида и срока действия — могут предусматривать предоставление некоторых льгот и тем самым могут стать одним из способов привлечения талантливых ученых и сотрудников из различных географических регионов.

39. Институту рекомендуется также направлять усилия на развитие партнерских связей со специализированными научно-исследовательскими институтами (особенно в не являющихся членами ОЭСР странах), которые могли бы содействовать привлечению приглашенных ученых, как это предусмотрено в статуте

ЮНИДИР, и способствовать формированию разнообразного и активного научного сообщества.

40. Кроме того, Институт, возможно, пожелает рассмотреть более децентрализованную модель функционирования, когда за разработку исследовательских проектов и мероприятий, мобилизацию финансовых ресурсов для их осуществления и их осуществление отвечают руководители отдельных программ, работающие под руководством Директора и в соответствии с установленными стратегическими целями, приоритетными задачами и бюджетными рамками. Такой подход учитывает особый характер тематических направлений исследований и особенности исследовательского потенциала, а также обеспечивает возможность для быстрого расширения и сужения круга научных интересов и сферы охвата исследовательской деятельности с течением времени. Руководители программ будут привлекаться по временным контрактам, что позволит им контролировать работу консультантов и действовать с большей самостоятельностью, в частности, через систему «Умоджа».

41. Группа руководителей с более четким и при необходимости пересмотренным кругом обязанностей могла бы уделять больше внимания формированию стратегических целей, приоритетных задач и программ; установлению и контролю соблюдения правил и процедур разработки, контроля и оценки научных исследований и проектов; мобилизации ресурсов, управлению ими и подготовке отчетности об их использовании; а также развитию внешних партнерских связей и проведению информационно-просветительной работы.

С. Модель финансирования и составления бюджета для Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

42. Учитывая влияние финансирования ЮНИДИР на его структуру и деятельность, использование в ходе оценки комплексного подхода к анализу модели финансирования Института и составления его бюджета приветствуется. Проведенная оценка позволяет выявить тенденции в том, что касается финансирования многосторонних учреждений в целом, включая снижение внимания к вопросам разоружения и сокращение финансирования деятельности в этой области за последние два десятилетия; сокращение финансирования деятельности по решению международных вопросов и созданию общественных благ; увеличение доли целевых средств; и усиление акцента на деятельность, которая относится к официальной помощи в целях развития.

43. В рамках оценки рассматриваются различные варианты финансирования, однако, как показывают ее результаты, не все из этих вариантов осуществимы. Получение какой-либо структурой Организации Объединенных Наций крупного взноса от физического лица или частной организации маловероятно, а модель на основе платного оказания услуг противоречит задаче по содействию компетентному участию всех государств-членов в усилиях по разоружению. Таким образом, остается два основных источника финансирования, как это указано ниже.

1. Добровольные взносы

44. Несмотря на сложную ситуацию с бюджетом, ЮНИДИР продолжает мобилизацию средств в виде добровольных взносов, которые составляют около 90 процентов его годовых поступлений. Как показывают результаты оценки, число доноров, обеспечивающих данное финансирование, относительно неве-

лико: в период с 2014 по 2016 год 75 процентов взносов обеспечивали пять европейских государств-членов. Финансирование ЮНИДИР ограничено в плане объемов, продолжительности и предсказуемости, и подавляющее большинство финансовых ресурсов зарезервировано для конкретных проектов. Несмотря на призывы Генеральной Ассамблеи к внесению нецелевых взносов, условия предоставления государствами-членами финансовых ресурсов, за несколькими исключениями⁶, свидетельствуют о том, что предпочтение все чаще отдается целевым взносам. Обусловленные этой ситуацией последствия и риски для ЮНИДИР четко обозначены в результатах оценки и озвучивались в ходе обсуждений по вопросам финансирования ЮНИДИР на протяжении почти четырех десятилетий.

45. В краткосрочной перспективе возможности для изменения условий международного финансирования в целом ограничены, однако имеются признаки увеличения среди правительств, исследователей и гражданского общества интереса к вопросам контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения. В свете нынешних рисков, включая возможное использование ядерного оружия и неоднократные случаи применения химического оружия с ужасающими последствиями, растет обеспокоенность по поводу новых оружейных технологий и все больше внимания уделяется вопросу о том, как насилие и средства насилия препятствуют развитию стран и людей. Именно это предположение послужило мотивом для подготовки повестки дня в области разоружения, прогресс в осуществлении которой зависит от политической и финансовой поддержки со стороны государств-членов. Важно, чтобы ЮНИДИР использовал этот возросший интерес и — путем проведения активной информационно-разъяснительной работы и подготовки содержательных материалов по вопросам политики — продемонстрировал пользу, которую он приносит в плане стимулирования поиска идей и оказания поддержки в проведении обсуждений по вопросам разоружения и международной безопасности.

46. На основе четкого стратегического плана, предусматривающего разработку многолетних программ, ЮНИДИР следует принимать целенаправленные меры по расширению своей донорской базы, с тем чтобы охватить нетрадиционных доноров и соответствующие частные фонды.

47. Государствам-членам рекомендуется пересмотреть свой подход к взаимодействию с ЮНИДИР и серьезно рассмотреть вопрос о заключении с ЮНИДИР рамочных соглашений и о предоставлении финансовых ресурсов без привязки к определенным целям или с нестрогой привязкой (например, на уровне программ). Усилиям Института по мобилизации средств необходима поддержка со стороны нынешних доноров, в том числе в виде проведения информационно-разъяснительной работы среди других государств-членов и налаживания с ними партнерских связей в целях совместного финансирования. Им предлагается также изучить вопрос о том, каким образом средства по проектам, которые полностью или частично не были израсходованы, могут быть направлены на покрытие оперативных расходов Института в тех случаях, когда это возможно. Тем государствам-членам, которые не в состоянии предоставлять финансовую поддержку, предлагается изучить возможные варианты для оказания поддержки в натуральной форме, включая проведение мероприятий ЮНИДИР, содействие установлению партнерских связей с соответствующими научно-исследовательскими институтами в их странах и предоставление помещений при необходимости. Группа друзей ЮНИДИР, которой с ноября 2014 года Франция оказывает

⁶ За первое полугодие 2018 года ЮНИДИР получил нецелевые взносы от Ливана, Новой Зеландии, Пакистана и Филиппин, а Швеция обязалась на протяжении двух лет вносить целевые взносы, не предполагающие строгой целевой привязки.

щедрую помощь, может стать неофициальным форумом для взаимодействия по вопросам мобилизации ресурсов, и членам этой группы предлагается рассмотреть вопрос о возможных путях оптимизации формата группы друзей.

2. Субсидия из регулярного бюджета

48. Субсидия, предоставляемая Организацией Объединенных Наций из регулярного бюджета, является для ЮНИДИР единственным стабильным источником финансирования. Как показывают результаты оценки, в абсолютном выражении размер субсидии почти не изменился с 2000 года, однако ее относительный размер сократился: в 2017 году размер субсидии составил 9 процентов от годового бюджета против 29 процентов в 2000 году. Субсидия не покрывает текущие расходы на содержание Директора (Д-2), не говоря уже о каких-либо дополнительных сотрудниках ЮНИДИР или организационных подразделениях. Все прочие прямые и косвенные расходы Института покрываются за счет средств, поступающих в виде добровольных взносов на отдельные исследовательские проекты, и очень небольшого объема нецелевых взносов.

49. Даже с учетом преднамеренной двусмысленности формулировок в статуте ЮНИДИР, нынешний дисбаланс между добровольным финансированием и финансированием из регулярного бюджета, как представляется, противоречит духу учредительного документа Института. Кроме того, если бы Генеральная Ассамблея, государства-члены и органы по вопросам разоружения, в частности Конференция по разоружению, подсчитали число публикаций ЮНИДИР, которые были подготовлены по их просьбе или которыми они воспользовались только за последние 18 лет, и число проведенных ЮНИДИР семинаров, параллельных мероприятий и информационных совещаний, в которых они приняли участие за указанный период времени, то стало бы очевидным, что Институт испытывает сильный дефицит ресурсов для оказания услуг, предоставляемых им государствам-членам вдобавок к реализации исследовательских проектов, финансируемых за счет добровольных взносов, и проведению экспертных консультаций по контрактам. По результатам проводимых на протяжении многих лет подряд внутренних и теперь внешних оценок делался аналогичный вывод относительно необходимости увеличения объема субсидии из регулярного бюджета для ЮНИДИР и оснований для такого увеличения. Совет постоянно и настойчиво обращался с аналогичными призывами к Генеральной Ассамблее.

50. Эта дискуссия, длящаяся десятилетиями, начинает приносить реальные результаты в условиях политических разногласий и бюджетных ограничений. Консенсус в отношении существующих обязательств по финансированию является ограниченным, и не наблюдается большого интереса к рассмотрению вопроса о новых таких обязательствах. Ниже предлагается ряд конкретных рекомендаций относительно возможного увеличения объема субсидии для ЮНИДИР, при этом предлагается отказаться от акцента на финансирование персонала и вместо этого направить поддержку на те функции и услуги, которые в соответствии с принципами подотчетности и устойчивости государства-члены считают приоритетными задачами ЮНИДИР.

51. Государствам-членам рекомендуется выделять ЮНИДИР ежегодную субсидию в рамках пересмотренного цикла регулярного бюджета. Эта субсидия должна:

а) в полном объеме покрывать расходы на выплату оклада Директору Института и прочие связанные с его содержанием расходы в целях обеспечения независимости руководства ЮНИДИР, его беспристрастности и подотчетности перед всеми государствами-членами;

b) покрывать расходы на содержание по крайней мере одной дополнительной должности категории специалистов, на которой соответствующий сотрудник будет представлять Институт, выполнять функции удостоверяющего должностного лица и отчитываться перед Советом в случае отсутствия и/или нетрудоспособности Директора, а также оказывать Директору содействие в выполнении всех управленческих и административных функций;

c) обеспечивать ресурсы для проведения для всех региональных групп ежеквартальных информационных совещаний, посвященных научным исследованиям и концепциям по актуальным темам в области разоружения, и, согласно просьбе государств-членов, для содействия компетентному участию всех государств-членов в обсуждениях по вопросам разоружения;

d) позволять ЮНИДИР организовывать не менее трех мероприятий в странах, не являющихся членами ОЭСР, в целях проведения информационно-разъяснительной работы и активизации диалога по вопросам разоружения и нераспространения с охватом более широкого круга заинтересованных сторон и большего числа географических районов.

IV. Заключение

52. Дискуссия относительно моделей функционирования и финансирования ЮНИДИР длится столько же лет, сколько существует сам Институт. Несмотря на различия в предпосылках к проведению оценок вариантов обеспечения более стабильной и устойчивой основы для функционирования ЮНИДИР и в их направленности, по итогам большинства таких оценок были сделаны схожие выводы. По результатам оценки независимой третьей стороной, проведенной в 2018 году и являющейся наиболее полной на сегодняшний день, был сформулирован ряд конструктивных дополнительных замечаний и рекомендаций, направленных на усиление роли ЮНИДИР и повышение эффективности его работы в качестве автономного учреждения в рамках Организации Объединенных Наций. Кроме того, по результатам оценки сделан вывод о том, что для обеспечения долгосрочной устойчивости Института необходимо увеличить объем субсидии, выделяемой ему из регулярного бюджета, а также изменить условия предоставления добровольных взносов, поступающих от государств-членов. В конечном счете результаты этой оценки подчеркивают связанные с чрезмерной зависимостью от финансирования небольших проектов риски с точки зрения авторитета и беспристрастности ЮНИДИР и таким образом его уникального статуса в рамках разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций.

53. Существует достаточно новых элементов и возможностей для преодоления препятствий, которые мешали прогрессу до настоящего времени. Проблемы контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения вновь начинают занимать более заметное место в международной повестке дня по вопросам политики и безопасности. Хотя это в значительной степени объясняется негативными событиями, это дает возможность пересмотреть и переосмыслить разоруженческие концепции и процессы, с тем чтобы найти решения для старых и новых проблем. Повестка дня в области разоружения может указать некоторые варианты и направления для дальнейшей работы, и вместе с Высоким представителем по вопросам разоружения я приветствую любую возможность для активизации диалога и практических действий среди государств-членов, а также среди более широкого круга специалистов по вопросам разоружения. Я с удовлетворением отмечаю поддержку и экспертные знания, полученные от Консультативного совета по вопросам разоружения, и участие многих государств-членов, гражданского общества и других субъектов в принятии мер для придания нового

импульса усилиям в области разоружения. ЮНИДИР отведена ключевая роль в этой непременно многоуровневой по своему характеру работе, особенно в том, что касается стимулирования поиска новых идей, и решение проблемы нестабильного финансирования и функционирования Института может стать реальным подтверждением того, что такой импульс имеется.

54. Меры, изложенные в настоящем докладе, требуют действий со стороны множества участников: руководства и персонала ЮНИДИР, Совета, Секретариата, государств-членов, доноров и Генеральной Ассамблеи. Это потребует коллективных усилий и устойчивого диалога между всеми заинтересованными сторонами. Я благодарен отделениям и сотрудникам, принявшим участие в проведении оценки, за проделанную работу и оказанную поддержку и выражаю признательность консультанту за тщательное выполнение им своей работы.

55. Просьба о подготовке настоящего доклада, как и о проведении самой оценки, содержалась в резолюции, принятой по случаю тридцать пятой годовщины ЮНИДИР. Я искренне надеюсь, что к моменту празднования в 2020 году сороковой годовщины начала работы Института будут приняты серьезные меры для обеспечения устойчивых и надежных структуры финансирования и модели функционирования, необходимых для выполнения ЮНИДИР его мандата и задач. Я с нетерпением ожидаю, когда появится возможность изучить совместно с государствами-членами практические меры, направленные на достижение прогресса, в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.
