



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 70 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, представленный в соответствии с резолюцией [72/245](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор основных инициатив и мероприятий в целях сохранения и расширения масштабов усилий, направленных на защиту свободы детей от насилия и содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем обращается внимание на стратегически важную дату, которая наступит в 2019 году, тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка, в ходе празднования которой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию будет проведен обзор хода достижения цели 16 в области устойчивого развития, включая ее задачу по искоренению всех форм насилия в отношении детей, и Ассамблея обратится с призывом ускорить действия по дальнейшему осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

* [A/73/100](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляет обзор основных мероприятий, проведенных на глобальном, региональном и национальном уровнях, и описывает результаты, достигнутые в деле защиты свободы детей от насилия.
2. Руководствуясь резолюцией [62/141](#) Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой был учрежден ее мандат, Специальный представитель в качестве всемирного независимого деятеля выступает за предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении детей во всех ситуациях.
3. В своей резолюции [72/245](#) Генеральная Ассамблея вновь заявляет о поддержке работы Специального представителя, признавая достигнутый ею прогресс и укрепление пропагандируемых ею партнерств, и приветствует ее усилия по включению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. [A/61/299](#)), в программы работы на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе благодаря ее региональным и тематическим консультациям, поездкам на места и исследованиям по возникающим проблемам.
4. В своем исследовании по вопросу о насилии в отношении детей Организация Объединенных Наций, сознавая, что право каждого ребенка на свободу от насилия является одним из основополагающих аспектов Конвенции о правах ребенка, обращает внимание на тотальный характер насилия и его воздействия на жизнь детей, а также определяет важнейшие меры по обеспечению его предотвращения и ликвидации. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее далеко идущим видением мира, свободного от страха и насилия, в том числе отдельной задачи (задача 2 цели 16 в области устойчивого развития), направленной на то, чтобы положить конец всем формам насилия в отношении детей, придало новый импульс международным усилиям по снижению риска насилия в жизни детей и обеспечению эффективной защиты жертв.
5. Благодаря мобилизации усилий, ставшей возможной вследствие этого важного процесса укрепления обязательств и действий, в плане предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него был достигнут значительный прогресс. Приняты новые международные стандарты в отношении защиты детей от насилия, сформированы новые партнерские отношения и союзы, проведены информационные кампании для повышения уровня осведомленности о позитивных последствиях предотвращения насилия и негативных последствиях самого насилия для развития детей и начали осуществляться глобальные инициативы по борьбе с насилием, в том числе с издевательствами, насилием в семье, сексуальным насилием, насилием в Интернете и вредными видами практики. В поддержку национальным усилиям по укреплению мер предотвращения и контроля случаев насилия в отношении детей, а также реагирования на них получают поддержку со стороны крупных региональных инициатив. Всеобъемлющие национальные стратегические программы по борьбе с насилием в отношении детей приняты почти в 100 странах, и во многих из них введены в действие законы, запрещающие физическое, психологическое и сексуальное насилие, а также обеспечивающие поддержку детей-жертв. Предприняты важные шаги по укреплению национальных систем сбора данных и научных исследований, касающихся масштабов и характера насилия в отношении детей и эффективных превентивных стратегий, а также по улучшению контроля за прогрессом в деле его искоренения.

6. Прекращение всех форм насилия в отношении детей имеет исключительно важное значение для защиты прав детей и достижения целей в области устойчивого развития. Неспособность обеспечить выполнение задачи 2 цели 16 поставит под угрозу интересы миллионов детей, создавая опасность для потенциальных выгод в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года в области образования, здравоохранения, гендерного равенства, искоренения нищеты, социальной интеграции и справедливости для всех.

7. Насилие неразрывно связано с лишениями и циклами уязвимости, ведущими к высокому риску заболеваемости, плохой успеваемости в школе и долгосрочной зависимости от систем социального обеспечения. В раннем детстве насилие имеет серьезные и часто необратимые последствия. По мере взросления детей их подверженность насилию приобретает непреходящий характер, порой охватывая жизни нескольких поколений. Кроме того, насилие связано с далеко идущими расходами, отвлекает миллиарды долларов от социальной сферы, замедляет темпы экономического развития и разрушает человеческий и социальный капитал государств.

8. Предотвратить эти высокие издержки можно за счет инвестирования средств в интересах детей. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что программы предупреждения насилия в раннем детском возрасте обеспечивают высокую доходность инвестиций, о чем говорится ниже.

9. Хотя дети составляют половину населения, живущего в условиях крайней нищеты, и ежегодно от насилия страдает половина детей во всем мире, бюджетные ассигнования на обеспечение благополучного развития детей зачастую являются недостаточными. В отличие от других аспектов благополучного развития детей, систематический контроль за расходами на борьбу с насилием в отношении детей отсутствует, и не существует никакой международной методологии для отслеживания и учета ассигнований, будь то за счет официальной помощи в целях развития, внутренних ресурсов или других финансовых потоков.

10. В эпоху больших данных и информации в режиме реального времени более эффективный контроль за расходованием средств не только возможен, но и необходим. Специальный представитель по-прежнему готова работать с партнерами в целях укрепления механизмов контроля за расходованием средств на меры по предупреждению насилия.

11. В докладах Организации Объединенных Наций, научных исследованиях и душераздирающих рассказах самих детей широко распространенная подверженность детей насилию хорошо задокументирована. В недавнем докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) представлены данные о поддержании дисциплины с помощью насилия и подверженности насилию в раннем детском возрасте, насилию в школе, случаях насильственной смерти среди подростков и сексуальному насилию в детском и подростковом возрасте¹. В нем раскрываются вызывающие тревогу уровни насилия в отношении малолетних детей, часто в пределах кругов доверия детей, и вновь подтверждается содержащийся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей призыв ко всем странам разработать национальную стратегию предупреждения и реагирования.

12. Силами международной учебной инициативы «Информация о насилии в отношении детей» был опубликован глобальный доклад за 2017 год, озаглавленный «Прекращение насилия в детском возрасте», в котором рассматриваются

¹ UNICEF, *A Familiar Face: Violence in the lives of children and adolescents* (New York, 2017). Имеется по адресу: www.unicef.org/publications/files/Violence_in_the_lives_of_children_and_adolescents.pdf.

важные исследования и данные в разных регионах. Его выводы могут помочь стимулировать меры по обеспечению того, чтобы все дети росли в условиях, свободных от насилия, и развивались до полного раскрытия своего потенциала.

13. В целях содействия прогрессу в выполнении задачи 2 цели 16 Всемирная организация здравоохранения выпустила пособие в поддержку осуществления “INSPIRE”, комплекса научно обоснованных стратегий, направленных на снижение насилия в отношении детей². В нем содержится подробная информация и руководящие указания в отношении связанных с детьми секторов, в том числе здравоохранения, социального обеспечения, образования и уголовного правосудия.

14. Специальный представитель в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать стратегические мероприятия в целях ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. В результате проведения трех консультаций, материалы которых были использованы при подготовке предстоящего доклада Генерального секретаря, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии (см. резолюцию 71/176), особое внимание приобрел вопрос о защите детей от издевательств и киберзапугивания.

15. В международном симпозиуме на тему «Насилие и травля в школе: от доказательств к действиям», организованном правительством Республика Корея в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Женским университетом Ихва и Специальным представителем, приняли участие представители учреждений Организации Объединенных Наций, правительств, гражданского общества, научных кругов и молодежи. Для решения проблемы распространения травли и насилия в школе и сбора фактических данных о принимаемых мерах была введена в действие многосторонняя платформа для сбора данных и проведения исследований.

16. В декабре 2017 года Китай принимал у себя четвертую Всемирную интернет-конференцию, в рамках которой был проведен форум под названием «Обеспечение будущего: онлайн-защита несовершеннолетних пользователей». Участники форума, организованного в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Специальным представителем, обратили внимание на возможности, которые дает Интернет детям, риски подвергнуться насилию в сети Интернет, важность законодательства для обеспечения защиты детей и роль информационно-коммуникационных технологий в обеспечении защиты детей на основе технологий и инновационных продуктов и в разработке стандартов безопасности.

17. В региональных консультациях по вопросу о защите детей от травли и киберзапугивания в Северной и Южной Америке, организованных в апреле 2018 года правительством Мексики во взаимодействии со Специальным представителем и ЮНИСЕФ, в том числе принимали участие представители правительств, гражданского общества и других заинтересованных сторон в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники этих региональных консультаций в сотрудничестве с детьми и подростками обсудили национальную политику, изменения в области законодательства и обработки данных и выразили готовность работать в направлении создания региона, свободного от всех форм насилия в отношении детей.

² Имеется по адресу: www.who.int/iris/handle/10665/272996.

18. В феврале 2018 года Швеция принимала у себя первый саммит под названием «Решения о прекращении насилия», в ходе которого представители детей, правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, а также религиозные лидеры, руководители учебных заведений и предприятий частного сектора, обменялись опытом и информацией о решениях по предупреждению насилия и реагированию на него. Специальный представитель выступила с основным докладом, в котором напомнила о значительном прогрессе, достигнутом в деле защиты детей, и необходимости продвижения вперед с глубоким осознанием срочной необходимости.

19. Руководствуясь Конвенцией о правах ребенка и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, участники подтвердили свои обязательства добиваться того, чтобы право детей на свободу от насилия находилось в центре политической повестки дня и чтобы в обзоре хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, запланированном на 2019 год, центральное место отводилось детям, особенно наиболее уязвимым.

20. Специальный представитель поддержала идею разработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах. Каждую минуту в результате насилия, преследования или конфликта 20 человек вынуждены покинуть свои дома. Более половины беженцев в мире составляют дети, причем в процессе перемещения десятки тысяч девочек и мальчиков оказываются несопровождаемыми или разлученными со своими семьями.

21. Эти дети не только убегают от насилия, но и сталкиваются с ним во время перемещения, в том числе в виде гражданского конфликта и насилия в общинах, преследований со стороны вооруженных банд, вербовки в вооруженные группы и политической нестабильности. Они вступают на опасный, полный неопределенности путь, часто во власти сетей недобросовестных контрабандистов и торговцев людьми. В пути их изо дня в день преследует чувство страха, тревоги и угрозы насилия. Эти дети часто не имеют возможности воспользоваться защитой, на которую они имеют право. Иногда их разлучают с членами семьи или размещают в переполненных помещениях с посторонними взрослыми, где они рискуют подвергнуться преследованиям, насилию и стать жертвами торговли людьми. Лица, совершающие насилие в отношении детей, чаще всего остаются безнаказанными.

22. На основе учета наилучших интересов ребенка осуществление глобального договора предоставляет критически важную возможность для превращения этого порочного круга насилия и эксплуатации в благой круг защиты детей в процессе перемещения. В целях поддержки этого процесса Специальный представитель в сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций, правительствами, организациями гражданского общества и независимыми учреждениями по правам детей подготавливает тематический доклад.

23. Признавая исключительно важную роль, которую может играть частный сектор в деле содействия прогрессу в ликвидации насилия в отношении детей, в ходе первого Международного саммита по вопросам защиты детей в сфере путешествий и туризма, который состоялся в июне 2018 года в Боготе, Специальный представитель и ЮНИСЕФ опубликовали совместный доклад под назва-

нием «Частный сектор и предупреждение насилия в отношении детей в Латинской Америке и Карибском бассейне»³. В докладе представлены примеры позитивной практики частного сектора в регионе в деле защиты детей от насилия и увеличения инвестиций деловых кругов в превентивные стратегии.

24. Для защиты детей от эксплуатации в индустрии путешествий и туризма участники этого саммита призвали обеспечить сбор более весомых доказательств для обоснования глобальной кампании по повышению осведомленности, повысить эффективность онлайн-овых «горячих линий», разработать учитывающие интересы детей подходы в целях оказания помощи и обеспечения реинтеграции жертв и положить конец безнаказанности.

25. В целях обмена знаниями и опытом и мобилизации экспертного потенциала и финансовых ресурсов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года Специальный представитель поддерживает стратегические партнерские отношения, включая Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, Альянс по достижению цели 8.7 (глобальный альянс в целях искоренения принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда), Глобальный альянс в поддержку информирования о прогрессе в области построения мирных, справедливых и открытых обществ, Целевую группу по правосудию и Глобальное молодежное партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

26. Все это знаковые события. Однако настоятельная необходимость обеспечить защиту детей от насилия нисколько не уменьшилась. Каждые пять минут в результате насилия умирает один ребенок. Ежегодно по меньшей мере 1 млрд детей — половина детей мира — страдают от насилия. Дети преднамеренно становятся объектами политически мотивированных процессов, ими манипулируют организованные преступные группы, они вынуждены бежать от вооруженного насилия и насилия со стороны бандитов, их продают и эксплуатируют ради экономической выгоды, растлевают в Интернете, воспитывают с применением насилия, подвергают сексуальным надругательствам в собственных семьях, бросают на произвол судьбы в учреждениях, подвергают жестокому обращению в местах содержания под стражей, травле в школах и стигматизации и жестокому обращению в результате сохранения суеверий или вредных обычаев.

27. В некоторых общинах детей подвергают насилию в качестве козлов отпущения за несчастье и болезни в семье или общине. Если они обвиняются или подозреваются в колдовстве или, в некоторых случаях, если в колдовстве были обвинены их родители, их подвергают стигматизации, жестоким наказаниям и ритуальным убийствам, или от них отказываются.

28. Обвинение в колдовстве является одной из форм психологического насилия, и связанные с этим стигматизация и изоляция могут привести к убийству, увечьям или другим серьезным формам насилия, которые могут быть приравнены к пыткам. Для наиболее уязвимых и социально изолированных детей, таких как дети, страдающие альбинизмом или имеющие инвалидность, сироты, дети, которые родились преждевременно, или дети, которых просто считают «другими», риск насилия является высоким.

29. Случаи насилия остаются незарегистрированными и скрываются в силу страха и социального давления, в том числе со стороны традиционных целителей, для которых колдовская практика является источником дохода. Полиция и системы правосудия могут быть не готовы или не иметь ресурсов действовать, в то время как дети лишены услуг в области консультирования, реабилитации и

³ Имеется по адресу: www.unicef.org/lac/en/reports/private-sector-and-prevention-violence-against-children.

социальной реинтеграции. Эта тема представляет большой интерес для Специального представителя, которая продолжает сотрудничать с партнерами с целью добиться отказа от таких видов практики.

II. Поддержка осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ускорение прогресса в ликвидации всех форм насилия в отношении детей

30. Специальный представитель по-прежнему решительно настроена на то, чтобы воспользоваться уникальной возможностью, открывающейся в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, для ускорения прогресса в ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

31. После принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года для руководства национальными координированными действиями по достижению целей в области устойчивого развития многие государства — члены Организации Объединенных Наций разработали всеобъемлющие национальные планы устойчивого развития.

A. Содействие последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор хода ее осуществления

32. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию служит стратегической платформой для обеспечения того, чтобы интересы детей находились в центре Повестки дня на период до 2030 года. Посредством своего участия в межправительственных совещаниях высокого уровня и сотрудничества с региональными организациями и постоянными представительствами Специальный представитель продолжает выступать за стратегическое использование добровольных национальных обзоров и политического форума высокого уровня государствами и другими заинтересованными сторонами в целях обмена информацией о позитивных изменениях и извлеченных уроках и выявления проблем и возможностей для ускорения прогресса в деле защиты детей от насилия.

33. В 2018 году 46 государств представили добровольные национальные обзоры и некоторые из них уделили особое внимание защите детей, подтвердив свою приверженность делу предотвращения и ликвидации насилия и продемонстрировав, каким образом взаимосвязаны права детей и устойчивое развитие. В добровольных национальных обзорах подробно описываются важные меры, принятые для содействия прогрессу в выполнении задачи 2 цели 16 в области устойчивого развития, включая принятие национальных планов и стратегий, введение в действие законодательства, укрепление институтов и партнерств, подготовку специалистов и консолидацию данных и исследований.

34. В 2018 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию был посвящен теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ». В декларации министров участники заявили о своем твердом стремлении поставить интересы детей в центр Повестки дня на период до 2030 года⁴. В ней признается, что развитие человеческого капитала, необходимого для создания способных противодействовать

⁴ Проект декларации см. в документе [E/2018/L.20-E/HLPF/2018/L.2](#).

неблагоприятным условиям и устойчивых обществ, должно начинаться с инвестирования во всех детей, подростков и молодежь для обеспечения того, чтобы они росли в обстановке, свободной от всех форм насилия. В декларации подчеркивается важность обеспечения активного участия детей, особенно наиболее уязвимых, в качестве активных проводников изменений в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

35. Участники политического форума высокого уровня уделили особое внимание цели 11, обеспечивающей возможность содействия осуществлению на национальном уровне Новой программы развития городов (см. резолюцию 71/256) и поддержки руководящей роли местных органов власти в поощрении развития городов с учетом наилучших интересов ребенка и при активном участии детей.

36. Половина населения мира живет в городах, и половину этого населения составляют дети. В результате все более стремительной урбанизации, дополняемой высокими уровнями экономического неравенства и хронической нищеты, опасность городского насилия приобретает особенно острый характер. Как Специальный представитель отметила в своем тематическом исследовании, озаглавленном «Защита детей, пострадавших от вооруженного насилия в общине», помочь снизить опасность насилия, с которым сталкиваются дети в городских районах, можно помочь за счет строительства школ и городских площадок, безопасных для детей, инвестирования средств в меры повышения общественной безопасности и обеспечения доступа к правосудию⁵. Центральное место в городском планировании следует отводить детям, и стратегии следует разрабатывать с учетом мнений детей и их опыта.

37. В этом также состояла суть главной идеи молодых делегатов из Мексики и Доминиканской Республики, которые на политическом форуме высокого уровня, перефразировав высказывание Стасии Таушер, заявили: «Страны беспокоятся о том, кем ребенок станет завтра; однако они забывают, что ребенок живет сегодня». Они также добавили: «Важно вкладывать средства в расширение прав и возможностей детей, и их идеи, опыт и рекомендации по-прежнему имеют существенно важное значение для достижения [целей в области устойчивого развития] и создания безопасного, всеохватного и ответственного общества».

В. 2019 год: стратегическая веха для укрепления свободы детей от насилия

38. 2019 год знаменует собой стратегическую веху на пути обеспечения свободы детей от насилия, поскольку именно в этом году исполняется тридцать лет со дня принятия Конвенции о правах ребенка, наиболее широко ратифицированного договора Организации Объединенных Наций, и в июле этого же года будет проводиться политический форум высокого уровня по устойчивому развитию на тему «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». Основное внимание на этом форуме будет уделено четырем целям в области устойчивого развития, которые имеют особое значение для прекращения насилия в отношении детей: цели 4 об обеспечении всеохватного, безопасного и справедливого качественного образования; цели 8 об искоренении детского труда; цели 10 о сокращении неравенства; и цели 16 о построении миролюбивых, справедливых и открытых обществ, и ее задачи 2 о ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

⁵ Имеется по адресу: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/2._protecting_children_affected_by_armed_violence_in_the_community.pdf.

39. Кроме того, в сентябре 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке мировые лидеры соберутся на семьдесят четвертую сессию Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы провести обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и мобилизовать ускоренные действия для ее второго этапа осуществления.

40. Совпадение этих важнейших процессов во времени предоставляет международному сообществу возможность, которую нельзя упустить: уникальную возможность сделать огромный шаг вперед в деле укрепления защиты детей от насилия.

41. В целях подготовки этого процесса и обеспечения того, чтобы прогрессу, достигнутому в реализации целей в области устойчивого развития, связанных с защитой от насилия, было уделено особое внимание в 2019 году Специальный представитель будет активно участвовать в обзорах хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и во время работы семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. В сотрудничестве с широким кругом партнеров будет подготовлен глобальный тематический доклад о прекращении насилия в отношении детей. В докладе будут рассмотрены усилия правительств и инициативы широкого круга заинтересованных сторон, включая учреждения Организации Объединенных Наций, региональные организации, гражданское общество, профессиональные ассоциации, научные круги, религиозных лидеров и детских омбудсменов, в целях мобилизации поддержки и оказания влияния на ход осуществления.

42. В тематическом докладе будет проанализирован прогресс, достигнутый в деле прекращения насилия в отношении детей в течение первых четырех лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года, будет дано основанное на фактах описание извлеченных уроков, обозначены проблемы и предложены стратегические меры, необходимые для реализации видения мира, свободного от страха и насилия. В одном из важных компонентов этого доклада найдут отражение мнения, опыт и рекомендации молодых людей, которые являются важнейшими проводниками изменений в этом процессе.

III. Актуализация проблемы защиты детей от насилия в национальных стратегических программах

43. Специальный представитель продолжала содействовать укреплению национальных усилий по решению проблемы насилия в отношении детей, в том числе путем посещения следующих стран: Андорра, Барбадос, Бутан, Камбоджа, Китай, Греция, Индонезия, Япония, Мальта, Мексика, Монако, Португалия и Швеция.

44. Прошедший год был отмечен важными изменениями в области защиты детей от насилия, описанными в добровольных национальных обзорах, которые были представлены на политическом форуме высокого уровня в 2018 году.

45. В Албании были приняты важные меры в области политики и законодательства в целях уменьшения подверженности детей насилию, включая физическое и сексуальное насилие, издевательства и рост числа зарегистрированных

преступлений против детей⁶. В их числе: Повестка дня в интересах детей на период до 2020 года; Закон о защите прав детей; и Уголовно-процессуальный кодекс в отношении несовершеннолетних.

46. В Армении в 2018 году вступил в силу новый закон о мерах по борьбе с высоким уровнем бытового насилия в отношении детей, включая физическое наказание и/или психологическую агрессию со стороны лиц, осуществляющих уход⁷. Кроме того, в управлении уполномоченного по правам человека была создана группа по правам детей, и министерством юстиции был учрежден межведомственный многосекторальный Совет по обеспечению доступа детей к правосудию.

47. В Австралии в Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010 - 2022 годы были включены меры по борьбе с насилием в отношении женщин, бытовым насилием и насилием в семье⁸. В целях противодействия взглядам в поддержку насилия и обеспечения долгосрочных изменений в культуре была инициирована национальная кампания первичной профилактики «Останови это в начале», ориентированная на лиц, пользующихся влиянием среди молодежи.

48. В Бутане в 2016 году было проведено исследование по вопросу о насилии в отношении детей, в котором было обращено внимание на уязвимость детей к насилию, эксплуатации и жестокому обращению, в том числе детей-инвалидов, детей из распавшихся семей или проживающих в расширенных семьях и детей из семей с низкими доходами⁹. Для решения этих проблем и повышения информированности о правах детей в школах создавались «клубы юристов» и на основе телесериала «Изучай законы для защиты своих прав» велась пропаганда правовых знаний.

49. В Канаде в 2017 году началось осуществление стратегии «Пора: стратегия Канады по предупреждению и пресечению гендерного насилия», основанной на предупреждении насилия, оказании поддержки жертвам и поощрении гибких правовых и судебных систем. В целях повышения эффективности защиты детей от сексуальной эксплуатации и киберзапугивания в Уголовный кодекс были внесены поправки, а также были выделены средства для расширения возможностей реагирования на заявления населения и оказания поддержки в удалении онлайн-новых материалов о сексуальных надругательствах.

50. Ирландия представила свою амбициозную концепцию построения страны, где права всех детей и молодых людей соблюдаются и защищаются, где к их мнению прислушиваются, и где они получают поддержку для реализации своего потенциала сейчас и в будущем¹⁰. Вопросы, касающиеся бытового насилия, насилия в отношении женщин и девочек и торговли людьми, рассматриваются в Основных направлениях национальной политики в интересах молодежи на 2014–2020 годы.

⁶ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20257ALBANIA_VNR_2018_FINAL2.pdf.

⁷ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19586Armenia_VNR_2018.pdf.

⁸ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19592VNR_final_approved_version.pdf.

⁹ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19369Bhutan_NSDGR_Bhutan_2018.pdf.

¹⁰ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19382Ireland_Voluntary_National_Review_2018.pdf, p. 216.

51. В Ямайке Национальный план действий по комплексному реагированию на проблемы детей и насилия был пересмотрен с целью продлить его осуществление до 2023 года¹¹. В целях увеличения числа заявлений о надругательствах над детьми со стороны взрослых в 2015 году проводилась кампания «Нарушим молчание», в результате которой число заявлений о случаях надругательства увеличилось на 18,7 процента.

52. В Ливане основу для защиты детей обеспечивает закон о насилии в семье 2014 года, который дополняют поправки в уголовный кодекс, внесенные в целях усиления защиты женщин и девочек от сексуального насилия и эксплуатации¹². Министерством просвещения и высшего образования в сотрудничестве с министерством социальных дел, министерством юстиции и ЮНИСЕФ была разработана политика в области защиты ребенка, которая включает всеобъемлющую методологию раннего выявления случаев насилия в школах и сообщения о них для принятия решений.

53. Литва осуществляет национальную программу по предупреждению бытового насилия и оказанию помощи жертвам на 2014–2020 годы, а в 2017 году вступили в силу руководящие принципы осуществления мер по предотвращению насилия в школах в целях обеспечения безопасной школьной обстановки, свободной от насилия и издевательств.

54. Прошедший год был также отмечен значительным прогрессом в разработке и осуществлении всеобъемлющих национальных планов и стратегий, направленных на защиту детей от насилия.

55. Мексика и Парагвай приступили к осуществлению всеобъемлющих планов действий, разработанных на основе процесса широкого участия, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Повесткой дня на период до 2030 года. В национальном плане Мексики определены важнейшие первоочередные меры: законодательные реформы в целях борьбы с детскими браками и запрещению всех форм насилия в отношении детей¹³; национальная кампания по предотвращению насилия в отношении детей; инвестирование средств в безопасность в Интернете; совершенствование механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления заявлений о случаях насилия; укрепление координации; и онлайн-опрос в целях сбора мнений и рекомендаций детей для обоснования осуществления данного плана¹⁴.

56. В Парагвае ход осуществления национального плана курирует Национальная комиссия по предупреждению насилия в отношении детей и реагированию на него¹⁵. В этом плане использованы рекомендации детей и подростков, которые играют ключевую роль в его осуществлении, в отношении повышения информированности общественности о различных проявлениях насилия и механизмах представления заявлений о случаях насилия, распространения информации о плане и поддержки информационно-пропагандистской деятельности в общинах.

57. В Чили в 2018 году была принята национальная политика в отношении детей и подростков на 2015 - 2025 годы¹⁶. Защита детей от насилия является одним

¹¹ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19499JamaicaMain_VNR_Report.pdf, p. 95.

¹² См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19624LebanonVNR2018.pdf>.

¹³ См. www.unicef.org/mexico/spanish/PLAN_ACCION_FINAL.pdf.

¹⁴ См. www.gob.mx/participa/opinna-dime-como-te-tratan.

¹⁵ См. www.snaa.gov.py/archivos/documentos/Plan%20de%20Accion%20Pais_r1v7aq8u.pdf.

¹⁶ См. http://observatorioninez.consejoinfancia.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Plan-Accion_Ni%C3%B1ez.VF_.pdf.

из ключевых приоритетов в семьях, школах и других местах. В январе 2018 года был принят закон об учреждении должности «уполномоченного по правам детей»¹⁷.

58. В Камбодже в декабре 2017 года Специальный представитель приняла участие в мероприятии, посвященном началу осуществления Плана действий по предупреждению насилия в отношении детей и реагированию на него на 2017–2021 годы. План был составлен на основе результатов обследования домашних хозяйств по проблеме насилия в отношении детей, проведенного в 2014 году, и включает в себя разделы о предупреждении насилия и повышении качества услуг для жертв.

59. В Филиппинах в 2018 году было начато осуществление Плана действий по прекращению насилия в отношении детей, который был подготовлен на основе национального базового исследования по проблеме насилия в отношении детей, проведенного в 2016 году. В исследовании документально зафиксирован высокий уровень домашнего насилия и серьезная опасность подверженности детей надругательствам в Интернете. В Плате рассматриваются различные аспекты насилия и подчеркивается необходимость укрепления системы защиты детей, обеспечения доступа детей к службам защиты и определения ключевых лиц в правительстве, отвечающих за осуществление Плана.

60. В Лаосской Народно-Демократической Республике правительство в 2018 году приступило к осуществлению многосекторального плана действий по предупреждению насилия в отношении детей, подготовленного на основе результатов национального обследования, проведенного в 2014 году. Обследование позволило впервые оценить масштабы и характер насилия в отношении детей в стране и помогло определить необходимые первоочередные меры. Как отметила Специальный представитель на мероприятии, посвященном началу осуществления этого плана, данные изменения представляют собой важный вклад в ускорение прогресса в достижении задачи 2 цели 16 и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

61. Испания разрабатывает свой третий Национальный стратегический план в интересах детей и подростков (2018–2022 годы) для решения проблемы уязвимости детей, включая торговлю людьми. В настоящее время завершается подготовка законодательства по защите детей от всех форм насилия, в том числе малолетних детей, подвергающихся насилию в семье¹⁸.

62. Одним из главных приоритетов в работе Специального представителя оставалась поддержка законодательных мер по защите детей от насилия, в том числе в ее поездках в Андорру, Барбадос, Камбоджу, Китай и Японию.

63. По сравнению с 2006 годом, число стран, где действует всеобъемлющий правовой запрет на насилие в отношении детей, увеличилось более чем в три раза, превысив в 2017 году число в 50 стран. Совсем недавно к числу стран, где действует такой запрет, присоединились Бенин, Ирландия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Литва, Монголия, Черногория, Парагвай, Перу, Словения и Вьетнам.

64. Швеция стала первой в мире страной, где все формы насилия в отношении детей запрещены в законодательном порядке. В 2018 году для обеспечения того, чтобы наилучшие интересы ребенка были одним из главных ориентиров при

¹⁷ См. <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1114173>.

¹⁸ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/203295182018_VNR_Report_Spain_EN_ddghpbrgsp.pdf, p. 78.

разработке политики, шведский парламент принял законопроект о включении Конвенции о правах ребенка в шведское законодательство.

65. В Перу в 2018 году было принято новое законодательство в поддержку осуществления законодательного запрета на телесные наказания¹⁹. В этих новых положениях устанавливается обязательность информирования о таких случаях со стороны преподавателей и других специалистов, ответственных за детей, и признается важная роль муниципалитетов в деле предотвращения и ликвидации насилия, в том числе посредством оказания поддержки семьям и поощрения позитивных инициатив в области семейной педагогики. Кроме того, были предусмотрены новые гарантии для обеспечения того, чтобы во всех государственных и частных судебных разбирательствах, связанных с правами ребенка, в первую очередь учитывались наилучшие интересы ребенка²⁰.

66. В 2018 году на различных совещаниях высокого уровня отмечались примеры эффективной практики и извлеченные уроки в области укрепления правовой защиты детей от всех форм насилия, включая телесные наказания. В апреле правительство Мексики организовало межамериканские консультации, на которых была подтверждена приверженность правительств в странах Латинской Америки и Карибского бассейна добиваться превращения данного региона в регион, свободный от насилия.

67. В мае президент Мальты принимал у себя Всемирную конференцию высокого уровня по вопросу о всеобщем запрете на телесные наказания. В декларации, принятой участвовавшими в ее работе правительствами, международными и региональными организациями, профессиональными ассоциациями, представителями гражданского общества и научных кругов, подтверждается, что Конвенция по правам ребенка обеспечивает прочную нормативную основу для защиты детей, и обращается внимание на возможности, открывающиеся в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, для содействия глобальным усилиям, направленным на искоренение всех форм насилия в отношении детей.

IV. Укрепление региональных процессов в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

68. Важной составляющей стратегии Специального представителя по ускорению прогресса в деле защиты детей от насилия является сотрудничество с региональными организациями и учреждениями. Региональные организации и учреждения являются стратегическими союзниками, и эти тесные партнерские отношения помогли добиться того, чтобы проблема насилия в отношении детей находилась в центре региональной политической повестки дня, а также способствовали повышению подотчетности государств и поддержке их национальных усилий по осуществлению.

69. Специальный представитель провела консультации высокого уровня с региональными партнерами в Центральной и Южной Америке, Карибском бассейне, Южной Азии, Тихоокеанском регионе, Европе и Арабском регионе. Были

¹⁹ См. Peru, decree No. 003-2018-MIMP (9 June 2018), El Peruano, Índice de Normas Legales (June 2018).

²⁰ См. Peru, decree No. 002-2018-MIMP (1 June 2018), El Peruano, Índice de Normas Legales (June 2018).

выпущены шесть региональных докладов по вопросам контроля, а также проведены периодические обзорные совещания в целях поддержания и ускорения прогресса.

70. В результате были приняты региональные политические обязательства и имплементационные «дорожные карты» (см. A/HRC/19/64), и в настоящее время идет разработка нового поколения региональных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, учитывающих положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они позволили укрепить национальное законодательство и государственную политику, консолидировать данные и результаты исследований и содействовать проведению информационно-просветительских кампаний.

71. В целях повышения эффективности этого процесса Специальный представитель ежегодно проводит межрегиональное совещание высокого уровня «за круглым столом» с участием региональных организаций. Данный форум представляет собой уникальный стратегический механизм в рамках системы Организации Объединенных Наций, позволяющий повысить эффективность межрегионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг, обеспечить участие в диалоге по вопросам политики, обменяться знаниями и передовой практикой, выявить тенденции и насущные проблемы и содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

72. Восьмое ежегодное межрегиональное совещание «за круглым столом» было проведено в мае 2018 года в Тхимпху и было организовано совместно с Южноазиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей в сотрудничестве с правительством Бутана.

73. На этом совещании «за круглым столом» особое внимание было уделено ускорению прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, касающихся предупреждения насилия, в том числе защиты детей от вредоносной практики и детских браков, а также роли религиозных лидеров в борьбе с насилием в отношении детей²¹.

74. Участвовавшие в его работе региональные организации признали стратегические возможности, открывающиеся в 2019 году в связи с предстоящим обзором хода достижения цели 16 в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, первым обзором хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и тридцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка.

75. С тем чтобы воспользоваться этими возможностями, участники совещания «за круглым столом» взяли на себя обязательства принять участие в подготовке глобального тематического доклада о прекращении насилия в отношении детей, о котором говорится в пункте 41 выше.

76. Девятое межрегиональное совещание «за круглым столом» Специальный представитель будет проводить в 2019 году в Аддис-Абебе совместно с Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей.

77. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка, Специальным докладчиком Африканского союза по искоренению детских браков и субрегиональными организациями и учреждениями.

²¹ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/general/conclusions_recommendations_bhutan_2018.pdf.

78. Значительные успехи достигнуты в ликвидации практики детских браков. На поощрение прав девочек направлена кампания Африканского союза по прекращению детских браков, и участвующие в ней государства заявили о своей приверженности делу прекращения этой практики. К проведению этой кампании присоединились двадцать четыре страны, и одной из стратегических возможностей для консолидации усилий явился второй Саммит африканских девочек, посвященный искоренению практики детских браков в Африке, который проходил в августе 2018 года в Гане.

79. В 2018 году День африканского ребенка был посвящен Повестке дня на период до 2030 года, и все мероприятия были связаны с его темой: «Не забыть ни одного ребенка в интересах развития Африки». В ходе его проведения была подчеркнута необходимость значительных инвестиций в основные услуги и в дело защиты детей от насилия в целях содействия социально-экономическому прогрессу в Африке.

80. На субрегиональном уровне в декабре 2017 года главы государств, входящих в Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), приняли стратегические рамки для укрепления национальных систем защиты детей в целях предотвращения насилия, злоупотреблений и эксплуатации детей и соответствующего реагирования, что свидетельствует о приверженности на высоком уровне прекращению насилия в отношении детей.

81. Стратегические рамки ЭКОВАС нацелены на уменьшение уязвимости детей, повышение их устойчивости к внешнему воздействию и обеспечение их защиты от насилия, с уделением особого внимания пяти приоритетным областям: сексуальному, физическому и эмоциональному насилию; детским бракам; детям в процессе транзита; детскому труду; и регистрации актов гражданского состояния, демографической статистике и регистрации новорожденных.

82. В ноябре 2017 года в Кигали состоялась встреча Восточноафриканского сообщества, посвященная содействию прогрессу в борьбе с насилием в отношении детей на основе разработки региональных рамок для укрепления национальных систем и общинных механизмов защиты детей.

83. В поддержку информационно-пропагандистской деятельности правительства, его политики и деятельности в области планирования и составления бюджета продолжали проводиться обследования по вопросу о насилии в отношении детей²². Самым недавним примером является Руанда, которая в мае 2018 года опубликовала результаты своего национального обследования по вопросу о насилии в отношении детей и молодежи²³.

84. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с государствами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), секретариатом АСЕАН и Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей в осуществлении принятого в 2015 году регионального Плана действий АСЕАН по ликвидации насилия в отношении детей. В этом плане, который согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года, поощряются национальные действия в рамках целей в области устойчивого развития по выполнению задач, касающихся предупреждения насилия.

²² Национальные обследования домохозяйств завершились в Свазиленде, Малави, Нигерии, Объединенной Республике Танзания и Замбии. Ботсвана, Уганда и Зимбабве обнародуют свои результаты в 2018 году, и аналогичные процессы идут в Кот-д'Ивуаре, Кении, Лесото, Мозамбике и Намибии.

²³ См. http://www.togetherforgirls.org/wp-content/uploads/Rwanda_VACYS_Summary_2018.05.17.pdf.

85. В марте 2018 года в ходе своего ежегодного диалога Специальный представитель настоятельно призвала представителей Комиссии АСЕАН воспользоваться возможностью, открывающейся в связи с предстоящим проведением в 2019 году политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, для ускорения осуществление мер по обеспечению защиты детей от насилия. Она рекомендовала АСЕАН провести среднесрочный обзор регионального плана, опираясь на содержательное базовое исследование, проведенное ЮНИСЕФ в сотрудничестве с представителями государств — членом АСЕАН и Комиссии.

86. В Южной Азии в целях усиления защиты детей от насилия был осуществлен региональный план действий по предупреждению и искоренению детского труда на 2016 - 2021 годы и разработана региональная стратегия защиты детей от сексуальных надругательств и эксплуатации. Осуществление регионального плана действий по проблеме детских браков на 2015–2018 годы велось на основе разработки национальных планов действий в Афганистане и Непале и проведения национальной мультимедийной кампании в Бангладеш.

87. В сентябре 2018 года в Катманду при поддержке ЮНИСЕФ была введена в действие платформа для религиозных лидеров по поощрению прав детей в регионе. В Бутане была разработана национальная стратегия и план действий по защите детей в монастырях на период 2017–2022 годов.

88. В мае 2018 года в Дакке была создана Южноазиатская парламентская платформа в интересах детей, нацеленная на поощрение и защиту прав детей, включая их защиту от насилия, в работе которой приняли участие парламентарии из всех стран региона.

89. Специальный представитель продолжила сотрудничество с Организацией американских государств. На своей девяносто второй сессии, состоявшейся в Барбадосе, Межамериканский институт ребенка принял резолюцию о насилии в отношении детей, вновь подтвердив обязательства, взятые государствами-членами, в целях содействия предупреждению и искоренению насилия в любых условиях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁴. В резолюции также подчеркивается важность обмена передовой практикой и опытом, особенно в отношении защиты детей от сексуальной эксплуатации и установления минимального возраста уголовной ответственности, и содержится призыв шире применять альтернативные варианты наказания, не лишая детей свободы.

90. Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) разработал руководящие принципы для поощрения позитивных методов поддержания дисциплины и предупреждения насилия в отношении детей, которые согласуются с Повесткой дня на период до 2030 года. Эти руководящие принципы будут способствовать дальнейшему развитию региональных обязательств в отношении осуществления, включая принятие и применение законов, запрещающих все формы насилия в отношении детей. В соответствии с этими руководящими принципами в целях поощрения позитивных методов поддержания дисциплины и предотвращения насилия должен быть разработан региональный план на 2018–2023 годы.

91. Продолжилось сотрудничество с Системой центральноамериканской интеграции, в рамках которого состоялся политический диалог высокого уровня между Специальным представителем и Генеральным секретарем этой организации и техническими экспертами. Система центральноамериканской интеграции

²⁴ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/regions/engcd_res_08_92-r17.pdf.

выразила свою приверженность разработке региональной политики по прекращению насилия в отношении детей в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и «дорожной картой» Центральноамериканских государств по вопросу о насилии в отношении детей, принятой в 2011 году в Санто-Доминго²⁵.

92. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) в вопросах предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, в том числе посредством проведения двусторонних заседаний с ее Независимой постоянной комиссией по правам человека. Комиссия поощряет укрепление защиты детей от насилия в соответствии с международными правовыми обязательствами, в качестве одного из приоритетов в рамках ее национальных планов развития и национальных обзоров в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В итоговом документе тематического обсуждения Организации исламского сотрудничества по вопросу о правах ребенка, принятом в апреле 2018 года, содержится призыв к государствам ввести в действие законы, гарантирующие защиту детей от эксплуатации, и создать специальные национальные механизмы для обеспечения соблюдения положений Конвенции о правах ребенка, а также призыв принять меры для ликвидации вредной практики. В нем подчеркивается необходимость того, чтобы государства проявляли надлежащую осмотрительность для запрещения, предупреждения и расследования актов насилия в отношении детей, не допускали безнаказанности и оказывали помощь потерпевшим.

93. Специальный докладчик укрепляла свое сотрудничество с Советом Европы, в том числе в рамках осуществления Стратегии по правам ребенка Совета (2016–2021 годы).

94. Одним из ключевых компонентов Стратегии Совета Европы является свобода детей от насилия. В целях уделения данной теме должного внимания была создана группа экспертов для документирования передовых методов работы и закрепления прогресса в деле предупреждения случаев насилия и реагирования на них. Результаты будут учтены в среднесрочной оценке Стратегии, которая будет проводиться в июне 2019 года правительством Франции.

95. Комитет министров Совета Европы принял новые стандарты по темам, связанным с насилием: в апреле 2018 года по защите прав детей, родители которых находятся в тюрьме, а в июле 2018 года по вопросу о правах детей в цифровой среде^{26, 27}. Последняя тема касается содействия расширению прав и возможностей и усилению защиты детей путем разработки законодательства и политики, укрепления сотрудничества на национальном и международном уровнях и расширения партнерских связей с ключевыми заинтересованными сторонами. Что касается прав ребенка в контексте миграции, то проводилась дополнительная работа с уделением особого внимания оценке возраста и опеке несопровождаемых и разлученных с семьями детей.

96. В ноябре 2017 года Специальный представитель приняла участие в работе Форума Европейского союза по правам ребенка, который в этом году был посвящен теме детей, лишенных свободы. В работе Форума приняли участие предста-

²⁵ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/political_declarations/americas/hoja_de_ruta_centroamericana_sobre_violencia_contra_los_ninos_central_american_roadmap_on_violence_against_children.pdf.

²⁶ См. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016807b3175.

²⁷ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/political_declarations/recomendation_of_the_committee_of_ministers_of_the_council_of_europe_to_member_states_on_guidelines_to_respect_protect_and_fulfil_the_rights_of_the_child_in_the_digital_environment.pdf.

вители государств - членов и учреждений Европейского союза, а также представители Исландии, Норвегии, Швейцарии, гражданского общества, международных организаций и научных кругов и омбудсмены по делам детей. Также принимали участие молодые люди, пострадавшие в результате лишения свободы. Заявив о своей поддержке идеи проведения глобального исследования о положении детей, лишенных свободы, в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/157, участники Форума сделали особый упор на меры, альтернативные содержанию под стражей, и на права детей, пострадавших в результате содержания под стражей иммигрантов, лишение свободы в учреждениях по уходу или медицинских учреждениях, и детей, чьи родители находятся в тюрьме. Специальный представитель описала результаты исследования, проведенного ее канцелярией совместно с латиноамериканскими партнерами и посвященного изучению опыта молодых людей, родители которых находятся в заключении (см. также раздел VI ниже).

V. Предупреждение насилия должно начинаться в раннем детстве

97. Насилию дети часто подвергаются в раннем возрасте, и именно в младенческом возрасте насилие оказывает наиболее разрушительное и долгосрочное воздействие на развитие детей, последствия чего сказываются и во взрослой жизни.

98. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается ключевая роль развития детей в раннем возрасте в создании миролюбивых и процветающих обществ: задача 2 цели 4 в области устойчивого развития, в частности, обязывает государства обеспечить, чтобы все дети имели доступ к всеохватному, качественному дошкольному образованию и уходу, с тем чтобы они могли приобрести необходимые знания и навыки, необходимые им для реализации своего потенциала, и в полной мере участвовать в жизни общества в качестве продуктивных граждан.

99. Инвестирование средств в раннее детство и прекращение насилия в жизни детей - это в первую очередь вопрос прав детей. Вместе с тем, все больше фактов говорит в пользу того, что это также весьма эффективная стратегия с точки зрения затрат, следствием которой является улучшение здоровья, образования и социальных показателей, что способствует росту национального богатства, при этом происходит сокращение социальных расходов, необходимых для преодоления долгосрочных последствий насилия в детстве.

100. В совсем недавнем докладе Специального докладчика отмечается, что предотвращение насилия должно начинаться в раннем детстве, когда инвестиции могут обеспечить высокую отдачу²⁸.

101. Заботливое и внимательное отношение помогает обеспечить детям здоровье, питание, обучение в раннем возрасте, воспитать чувство принадлежности и собственного достоинства, а также повысить их способность справляться со стрессом и невзгодами. Научные данные свидетельствуют о том, что в течение первых 1000 дней жизни человеческий мозг развивается более быстрыми темпами, чем на любом другом этапе жизни, и во время этого важного периода развития закладывается основа будущего благосостояния человека.

²⁸ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/news/violence-prevention-must-start-early-childhood>.

102. Вместе с тем ранний детский возраст по-прежнему рассматривается главным образом как период перехода к взрослой жизни, и полного осознания негативных последствий насилия для здоровья и развития детей или социальной отдачи от инвестиций в свободное от насилия раннее детство не наблюдается.

103. Согласно докладу ЮНИСЕФ «*Знакомое лицо: насилие в жизни детей и подростков*», около 300 млн детей подвергаются психологической агрессии и/или физическим наказаниям со стороны лиц, обеспечивающих уход на дому²⁹. В некоторых странах кричат, ругаются или орут на детей в возрасте от 1 года, и это считается общепринятой формой дисциплинарного воздействия, а с насилием в семье сталкиваются 176 млн детей в возрасте до 5 лет.

104. В сочетании с существующими услугами расходы на воспитание в раннем детском возрасте могут составлять всего лишь 0,50 долл. США на одного ребенка в год. В то же время отсутствие инвестиций в первые годы жизни может задерживать развитие ребенка до достижения им школьного возраста, в результате чего он в течение всей своей жизни будет находиться в невыгодном положении. Плохие условия в начале жизни могут привести к потере примерно четверти ежегодного дохода среднего взрослого человека. Кроме того, в виде расходов на здравоохранение и образование страны могут лишиться суммы, в два раза превышающей их нынешний валовой внутренний продукт.

105. То, что условия внимания и заботы, которые включают хорошее здоровье, питание и стимулирование, имеют большое значение для развития ребенка, является общепризнанным фактом. Поощрение позитивной привязанности к лицам, осуществляющим уход, помогает детям развивать жизнестойкость, в то время как психотерапия в раннем возрасте помогает защитить детей от стресса и заложить основу для обучения в школе и дома.

106. Дети, ставшие жертвами насилия и жестокого обращения или оставшиеся без ухода в раннем детстве, более склонны к проявлению на более позднем этапе целого ряда патологий, включая низкую успеваемость, большую вероятность отсева, тревогу, депрессию, плохое состояние здоровья, рискованное поведение и членовредительство.

107. Многолетние исследования свидетельствуют о том, что дети, подвергшиеся жестокому обращению, на более поздних этапах жизни с большей вероятностью становятся жертвами насилия и сами совершают насилие. Они также в большей степени подвергаются опасности вовлечения в преступную деятельность, одновременно демонстрируя склонность минимизировать серьезность преступных деяний.

108. Раннее детство представляет собой уникальную возможность для того, чтобы разорвать порочный круг насилия. Имеющиеся данные указывают на три ключевых аспекта успешных национальных стратегий.

109. Во-первых, защита детей в раннем возрасте начинается с принятия всеобъемлющего запрета на все формы насилия в любых условиях, в том числе в семье, с тем чтобы четко обозначить действия, которые являются неприемлемыми и не подлежащими обсуждению, и помочь сформировать жизненную позицию и поведение. На сегодняшний день более 50 государств приняли четкие правовые запреты на использование насилия как формы дисциплинарного воздействия, исправления или наказания, и многие другие движутся в направлении этой цели.

²⁹ UNICEF, *A Familiar Face*.

110. Во-вторых, по отношению к детям государственная политика не является нейтральной. Инвестирование средств в интересах детей младшего возраста служит важной отправной точкой для оказания поддержки семьям в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и защитных функций, помогает предотвратить отказы от детей и помещение их в места для альтернативного ухода и поддержать детей, подвергающихся риску насилия. Программы обучения родителей в сочетании с мерами социальной защиты помогают снизить риск социальной изоляции и лишений, уменьшить семейный стресс и исправить социальные нормы, потворствующие насильственным формам воспитания детей.

111. В-третьих, насилие представляет собой многогранное явление, борьба с которым требует междисциплинарного подхода с участием многих заинтересованных сторон. Для устранения многочисленных рисков, с которыми сталкиваются маленькие дети и их семьи, необходимо эффективное межсекторальное сотрудничество, в том числе в области здравоохранения, питания, образования и социального обеспечения и защиты ребенка.

112. Каждый ребенок в раннем детстве нуждается в поддержке, но дети из неблагополучной среды, находящиеся в группе риска, имеют наименьшие шансы на ее получение. Эти дети оказались забытыми на самом деле. Обездоленные семьи располагают меньшими ресурсами для эффективного инвестирования средств в развитие детей в раннем возрасте. В результате многие дети из группы риска отстают в росте и развитии, что является основой успеха в школе, на работе и в жизни.

113. Жизненно важное значение для обеспечения наилучших стартовых условий в жизни и искоренения насилия в раннем возрасте имеет сильное политическое руководство. Джеймс Хэкман, лауреат Нобелевской премии в области экономики, заявил, что «инвестирование средств в образование в раннем детском возрасте является экономически эффективной стратегией, даже во время бюджетного кризиса» и ведет к улучшению результатов в образовании, здравоохранении, социально-экономическом положении, которые позволяют увеличить поступления и сократить потребности в больших расходах на социальные нужды. «Что касается детей и их семей, находящихся в неблагоприятном положении, то наивысший показатель доходности в области развития детей в раннем возрасте обеспечивает инвестирование средств на как можно более раннем этапе, в период с рождения и до пяти лет»³⁰.

VI. Дети являются движущей силой перемен

114. Одним из важнейших аспектов мандата Специального представителя является установление партнерских отношений с детьми. Учет мнений и опыта детей имеет решающее значение для реализации видения мира, свободного от страха и насилия, представленного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как отмечено в декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, дети являются важными проводниками изменений и их полноценное участие имеет жизненно важное значение для эффективного осуществления и обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года.

³⁰ James J. Heckman, “Invest in early childhood development: reduce deficits, strengthen the economy”, The Heckman Equation, 2012. Имеется по адресу: https://heckmanequation.org/assets/2013/07/F_HeckmanDeficitPieceCUSTOM-Generic_052714-3-1.pdf.

115. Исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. [A/61/299](#)) стало первым докладом Организации Объединенных Наций, подготовленным в сотрудничестве с детьми и молодежью, и их участие по-прежнему играет ключевую роль в предотвращении насилия и реагировании на него, включая их участие в информационно-пропагандистской деятельности, экспертных дискуссиях и исследованиях по вопросам развития.

116. По мнению более 800 000 молодых участников консультаций, проведенных в рамках подготовки Повестки дня на период до 2030 года, в первую очередь озабоченность у детей вызывает насилие, и эту озабоченность подтверждает онлайн-опрос общественного мнения детей-мигрантов и детей-беженцев, проведенный Специальным представителем и ЮНИСЕФ. Из более чем 170 000 опрошенных молодых людей большинство назвало насилие серьезным явлением, связанным с трансграничным перемещением детей. Насилие было признано одной из основных причин, почему дети решают покинуть свои страны, серьезной проблемой, с которой они сталкиваются в ходе своих поездок, и постоянной проблемой после их прибытия в страны назначения.

117. Насилие, страх и отсутствие безопасности также были названы главными проблемами при опросе детей, оказавшихся в заключении. Содержание под стражей является весьма актуальным вопросом для глобального исследования о детях, лишенных свободы, которое Генеральная Ассамблея поручила провести в своей резолюции [69/157](#). Специальный представитель является председателем целевой группы Организации Объединенных Наций, созданной для обеспечения общесистемной поддержки при подготовке этого глобального исследования.

118. В целях внесения вклада в проведение глобального исследования и учета мнений и опыта детей Специальный представитель в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и партнерами из гражданского общества в Латинской Америке провела консультации и организовала фокус-группы с участием подростков, которые были лишены свободы, и детей, родители которых находятся под стражей.

119. В обоих случаях дети, как правило, являются выходцами из семей, страдающих от нищеты и социальной изоляции, подвергались бытовому насилию и имеют ограниченный доступ к базовым социальным услугам. У многих детей, содержащихся под стражей, в тюрьме также находится один из родителей, что демонстрирует то, каким образом лишение свободы может стать усугубляющим фактором, провоцирующим циклы уязвимости.

120. Жизни этих детей часто отмечены недостатком заботливой семейной обстановки, отсутствием социальной защиты и слабыми возможностями системы образования для их поддержки, что может приводить к непосещению школы и отсеву из школы.

121. Для детей, один из родителей которых находится в тюрьме, жизнь характеризуется остракизмом, маргинализацией и ощущением, что другие дети и их семьи их отвергают, избегают и боятся. Они часто сталкиваются с издевательствами в школе, и иногда с ними обращаются как с правонарушителями.

122. Этим детям, возможно, приходится долгие часы или дни находиться в пути для того, чтобы провести несколько минут с лишенным свободы родителем, с которым они встречаются в переполненных помещениях в окружении посторонних людей, под пристальным наблюдением охранника, при этом подвергаясь личному досмотру и лоя на себе снисходительные взгляды.

123. Тюремное заключение ложится дополнительным экономическим бременем на домашнее хозяйство. Дети могут чувствовать себя вынужденными идти работать, чтобы поддержать семью, порой в опасные места и на опасные работы, где им грозит еще больший вред.

124. Тем не менее эти дети часто продолжают на что-то надеяться и, особенно применительно к малолетним детям, сохраняют жизнестойкость и оптимизм в отношении своего будущего. Кроме того, из их поведения можно вынести важные рекомендации к действию. Они ценят возможность посещать и поддерживать связь со своими задержанными родителями даже в том случае, если сам факт посещения тюрьмы оказывает травмирующее действие. Они хотят, чтобы условия посещения были более высокого качества, и чтобы оно продолжалось дольше в обстановке более гуманного и достойного обращения. Они требуют безопасных помещений для беседы с родителями в местах содержания под стражей и безопасных, благоприятных мест, где они могли бы обсудить этот аспект своей жизни.

125. Дети также нуждаются в психосоциальной и финансовой помощи для себя и своих семей и доброжелательной, защищенной системе образования. Кроме того, они подчеркивают необходимость принятия мер по предотвращению насилия и реагированию на него, когда бы оно не совершалось, включая срочное внесение изменений в процедуры ареста и обыска. Арест одного из членов семьи может быть жестоким опытом, и дети твердо убеждены, что полиции никогда не следует позволять входить в жилище и нападать на их родителей.

126. Насилие и лишение свободы зачастую идут рука об руку. Подростки, содержащиеся под стражей, выразили глубокую обеспокоенность по поводу физического, психического и сексуального насилия. Насилие, как правило, считается допустимым в качестве одной из форм поддержания дисциплины, самообороны и выживания, причем детям грозит опасность стать безразличными к насилию.

127. Большинство среди задержанных детей составляют мальчики, доля девочек меньше. В число тех, кто сталкивается с особенно серьезными формами дискриминации и кто подвержен сексуальному насилию со стороны сверстников и взрослых, входят также дети, являющиеся лесбиянками, гомосексуалистами, бисексуалами, трансгендерами и интерсексуалами.

128. Для многих опрошенных детей задержание означает жизнь в условиях насилия, с многочисленными лишениями и слабой надеждой на позитивное будущее. Плохие условия в переполненных камерах делают положение детей бесчеловечным. В качестве меры наказания может быть ограничен доступ к образованию, досугу и медицинскому уходу. В результате дети страдают от депрессии и эмоциональных и психических расстройств, и поступают сообщения о попытках членовредительства и самоубийства.

129. Самое большое желание этих молодых людей состоит в том, чтобы жить со своими семьями и друзьями. Вместе с тем многие смотрят в будущее с пессимизмом: кажется, что общество полно предрассудков в их отношении и, судя по всему, не готово оказать поддержку их социальной интеграции и реинтеграции.

VII. Перспективы на будущее

130. В Конвенции о правах ребенка каждому ребенку обещано право на жизнь, свободную страха и насилия. В исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей обращается внимание на широкое распространение насилия в отношении детей и определены ключевые стратегии для его предотвращения и искоренения. С принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года национальные усилия по осуществлению и международное сотрудничество в целях предупреждения насилия в отношении детей получили новый импульс.

131. Исходя из правозащитного императива освобождения детей от насилия, собранных в последние годы фактов о стратегиях, которые работают, вдохновляющего участия, усилий и жизнестойкости детей и перспективного видения и исторической возможности, которые предлагает Повестка дня на период до 2030 года, можно сделать вывод, что качественный скачок в деле предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него представляется возможным.

132. Специальный представитель по-прежнему глубоко привержена содействию прогрессу в сфере защиты детей и использованию стратегических возможностей для мобилизации более широкой политической приверженности и действий на пути к построению мира, свободного от страха и насилия, в котором ни один ребенок не останется без внимания.

133. В своей работе Специальный представитель будет руководствоваться возможностями для ускорения прогресса в ликвидации всех форм насилия в отношении детей, открывающимися в 2019 году в связи с тридцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка, обзором хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, который будет проведен Генеральной Ассамблеей, и обзором хода выполнения задачи 2 цели 16 в области устойчивого развития, который состоится на политическом форуме высокого уровня, уделяя особое внимание следующим вопросам:

а) оказанию поддержки национальным усилиям, направленным на включение защиты детей от насилия в национальные стратегические программы, дальнейшее принятие и применение законодательства, запрещающего все формы насилия, дальнейшую консолидацию данных и результатов исследований и, в отношении добровольных национальных обзоров, которые должны быть представлены на политическом форуме высокого уровня 2019 года по устойчивому развитию, поощрение включения оценок прогресса в национальные усилия по защите детей от насилия, а также выявление пробелов, где необходимы дальнейшие действия;

б) оказанию поддержки в проведении глобальных, региональных и национальных обзоров прогресса в обеспечении защиты детей от насилия путем подготовки глобального тематического доклада по прекращению насилия в отношении детей, анализа позитивных изменений и уроков, извлеченных за время, прошедшее после принятия Повестки дня на период до 2030 года, и выявления сохраняющихся и возникающих вызовов и возможностей для положительных перемен;

в) повышению осведомленности о влиянии насилия в раннем детстве и мобилизации более значительных усилий с целью повысить эффективность предотвращения и разорвать порочный круг насилия, нищеты и отчуждения в жизни детей, в том числе посредством социальной защиты и качественных

услуг, обеспечить детям возможность развиваться в среде, свободной от насилия;

d) оказанию поддержки в осуществлении глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах в целях защиты прав детей при любых обстоятельствах, в том числе посредством подготовки тематического доклада о насилии, с которым сталкиваются эти дети, и о мерах, принимаемых для обеспечения им непрерывной защиты в их жизни;

e) консолидации данных о стратегиях предотвращения и реагирования, включая исследования в области права детей на участие в развлекательных мероприятиях, играх и спорте, а также усилиям по борьбе с угрозой насилия. Хотя спорт создает уникальную связь между детьми и позволяет им осуществлять и пропагандировать такие ценности, как уважение человеческого достоинства, интеграция и командный дух, он также подвергает их риску насилия. Дети могут страдать от унижения, издевательства и притеснения из-за гендерной принадлежности, формы тела или ловкости или подвергаться унижающим достоинством ритуалам инициирования или сексуальному преследованию со стороны своих тренеров. В целях достижения лучших результатов детей могут принуждать к соблюдению экстремальных режимов питания и похудения, что ведет к расстройству желудка, и могут вынуждать принимать препараты для повышения физических характеристик. Некоторых детей лишают достаточного отдыха и ухода и заставляют выступать с травмами. Это та область, о которой имеется мало информации и где необходимы дополнительные усилия в сотрудничестве с правительствами, межправительственными организациями, спортивными федерациями и самими детьми, с тем чтобы обеспечить здоровое развитие детей и предотвратить опасность насилия.

134. В рамках своего глобального мандата Специальный представитель по-прежнему глубоко привержена мобилизации действий и обеспечению поддержки со стороны представителей всех слоев общества в целях ликвидации всех форм насилия в отношении детей и реализации концепции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Дети мира заслуживают никак не меньше этого!