

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Новое партнерство в интересах развития

**Африки: прогресс в осуществлении
и международная поддержка**

**Двухгодичный доклад об обзоре выполнения
обязательств по удовлетворению потребностей Африки
в области развития**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 66/293 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор выполнения странами Африки и партнерами по процессу развития обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. В докладе освещаются успехи и результаты, достигнутые в четырех тематических областях, а также стоящие этих областях задачи, решение которых имеет крайне важное значение в плане обеспечения прочного мира и устойчивого развития, реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Эти области следующие: индустриализация и региональная интеграция; здравоохранение, водоснабжение и санитария; изменение климата; и финансирование устойчивого развития.

Что касается индустриализации и региональной интеграции, то несмотря на усилия, направленные на содействие диверсификации экономики, в деле поощрения всеохватной и устойчивой индустриализации был достигнут лишь ограниченный прогресс. Создание благоприятной ситуации на национальном, региональном и международном уровнях по-прежнему остается необходимым условием для укрепления производственного потенциала стран и содействия их инклюзивному и устойчивому промышленному развитию. При этом ряд факторов, в том числе недостаточно развитая инфраструктура и существующие нетарифные барьеры, по-прежнему препятствуют повышению эффективности и обеспечению рентабельности внутриафриканских торговых операций. В то же время

* A/73/150.



создание африканской континентальной зоны свободной торговли — это важное достижение в рамках усилий по поощрению региональной интеграции.

Что касается здравоохранения, водоснабжения и санитарии, то в деле улучшения доступа к базовым услугам в этих областях был достигнут определенный прогресс. Однако ключевые проблемы все еще не решены. Показатели материнской и детской смертности в Африке по-прежнему выше, чем в любом другом регионе мира. Между сельскими и городскими районами сохраняется большой разрыв в уровне хвата услугами в области водоснабжения и санитарии. Совершенно необходимо, чтобы правительства африканских стран выполняли свои финансовые обязательства в рамках Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний и продолжали уделять первоочередное внимание развитию национальных систем здравоохранения и модернизации инфраструктуры здравоохранения.

Что касается изменения климата, то африканские страны продолжают заниматься реализацией национальных стратегий и региональных инициатив, направленных на обеспечение устойчивости к изменению климата и адаптации к его последствиям и повышения степени готовности к стихийным бедствиям. Важно, чтобы соответствующие усилия подкреплялись выполнением обязательств по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, передачей технологий и укреплении потенциала.

Что касается финансирования устойчивого развития, то совершенно необходимо продолжать в полной мере задействовать потенциал всех источников финансирования. Африканские страны продолжают добиваться заметных успехов в области мобилизации внутренних ресурсов. При этом важно укреплять международное сотрудничество в целях пресечения незаконных потоков финансовых средств и обеспечения максимального использования внутреннего финансового потенциала. Выполнение обязательств по линии официальной помощи в целях развития также остается одним из необходимых условий для обеспечения наличия критически важных для финансирования развития средств.

I. Введение

1. После принятия политической декларации о потребностях Африки в области развития на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, состоявшемся в сентябре 2008 года (резолюция 63/1), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/293, посредством которой учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, поручив Генеральному секретарю представлять раз в два года доклад по этому вопросу. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Канцелярию Специального советника по Африке выполнять функции секретариата для проведения двухгодичного обзора в контексте пункта повестки дня Ассамблеи, касающегося развития Африки, в координации с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.
2. В данном докладе на основе принципов взаимной подотчетности и партнерского взаимодействия рассматривается обзор хода осуществления традиционными и новыми и перспективными партнерами стран Африки по процессу развития и правительствами африканских стран принятых ими на себя обязательств, в том числе обязательств, которые вытекают из итоговых документов основных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, посвященных экономическим, социальным и смежным вопросам, а также саммитов с участием партнеров Африки по процессу развития.
3. Цель настоящего доклада — осветить ход выполнения обязательств, касающихся областей, имеющих наиважнейшее значение для обеспечения устойчивого развития и инклюзивного экономического роста стран Африки, в том числе путем дополнительного рассмотрения проанализированных в предыдущих докладах приоритетов развития, таких, как изменение климата и обеспечение экологической устойчивости и финансирование развития.

II. Процесс подготовки и сфера охвата настоящего доклада

A. Процесс подготовки

4. При подготовке этого доклада Канцелярия Специального советника по Африке провела консультации с заинтересованными сторонами из африканских стран и традиционными и новыми и перспективными партнерами Африки по процессу развития. Эти консультации преследовали следующие цели: собрать информацию об основных обязательствах по содействию развитию Африки по четырем приоритетным тематическим направлениям; обсудить достигнутые результаты и нерешенные проблемы; и согласовать конкретные рекомендации в отношении дальнейших мер по обеспечению выполнения обязательств.
5. В этих консультациях принимали участие представители африканских региональных и субрегиональных организаций, субъекты гражданского общества и частного сектора и другие заинтересованные стороны. Были проведены следующие консультации: консультация, организованная совместно с Агентством планирования и координации Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в апреле 2017 года в Мидранде, Южная Африка; консультация с участием Африканского союза и Экономической комиссии для Африки (ЭКА); консультация с участием членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), состоявшаяся в мае 2017 года в Париже; и консультация с новыми и перспективными партнерами Африки по

процессу развития, организованная в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в июне 2017 года в Бангкоке.

6. Наряду с консультациями было проведено всестороннее исследование на основе опроса основных заинтересованных сторон, включая государства-члены, научные круги, организации гражданского общества, а также региональные и субрегиональные организации, в ходе которого участники отвечали на вопросы о том, в какой степени выполняются обязательства, какие проблемы возникают в процессе их выполнения, каковы достигнутые результаты и последствия, и какие дальнейшие меры они хотели бы порекомендовать для обеспечения выполнения рассматриваемых обязательств.

В. Сфера охвата

7. После консультаций с Междепартаментской целевой группой по африканским вопросам и с ее одобрения для освещения в докладе были выбраны четыре тематические области. Целевая группа просила обеспечить согласованность материалов доклада с приоритетами Африки в области развития, закрепленными в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и позаботиться о том, чтобы темам, связанным с социально-экономическими и экологическими компонентами устойчивого развития, было уделено равноценное внимание.

8. Таким образом, в настоящем докладе приводится обзор следующих четырех тематических областей:

а) индустриализация и региональная интеграция (поскольку они являются залогом успеха предусмотренных в Повестке дня на период до 2063 года социально-экономических преобразований в Африке и способности стран с сырьевой экономикой добиться диверсификации экономики и увеличения доли обрабатывающих отраслей; кроме того, задачи в области индустриализации согласуются не только с целью 9 в области устойчивого развития, но с целями третьего Десятилетия промышленного развития Африки, провозглашенного Генеральной Ассамблеей на период 2016–2025 годов);

б) здравоохранение, водоснабжение и санитария (поскольку повышение качества медицинского обслуживания — это одна из главных задач, определенных в Повестке дня на период до 2063 года и целях в области устойчивого развития, тогда как обеспечение услуг в областях питьевого водоснабжения и санитарии — это одна из ключевых целей развития, достижение которой является залогом улучшения состояния здоровья людей, в том числе сокращения материнской и детской смертности);

с) изменение климата (поскольку его пагубные последствия создают серьезные препятствия для деятельности стран Африки, направленной на обеспечение мира, безопасности и развития, и устранение этих препятствий является необходимым условием достижения целей обеих повесток дня, а также обеспечения мира и стабильности на континенте);

д) финансирование устойчивого развития (поскольку наличие национальных, внешних, государственных и частных источников финансирования является пусть и не достаточным, но необходимым условием для достижения целей в области устойчивого развития и успешной реализации Повестки дня на период до 2063 года; поэтому в разделе, посвященном финансированию устойчивого развития, рассматривается прогресс, достигнутый после принятия Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по

финансированию развития, что дает хороший повод вернуться к вопросам, поднятым в первом двухгодичном докладе (A/71/203)).

III. Обзор выполнения обязательств в четырех тематических областях

9. Настоящий раздел посвящен оценке хода выполнения обязательств, взятых на себя африканскими странами и их партнерами по процессу развития в четырех тематических областях, а также рассмотрению достигнутых результатов, существующих пробелов и нерешенных задач. Оценка включает обзор подробного перечня обязательств, взятых на себя африканскими странами, странами-членами Комитета содействия развитию ОЭСР и новыми и перспективными партнерами по процессу развития, а также обзор обследований, проведенных с участием соответствующих заинтересованных сторон.

A. Индустриализация и региональная интеграция

1. Индустриализация

Африка: обязательство 1: поощрять всеохватную и устойчивую индустриализацию

10. Поощрение всеохватной и устойчивой индустриализации является одним из главных элементов Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления (2014–2023 годы) и имеет решающее значение для реализации социально-экономических преобразований.

11. Соответствующая деятельность основывается на прогрессе, достигнутом в этой области в ходе первого и второго Десятилетий промышленного развития Африки, а также в ходе осуществления Плана действий по ускоренному промышленному развитию Африки, в котором определены шесть приоритетных направлений деятельности на национальном, региональном, континентальном и международном уровнях.

12. Согласно цели 4, сформулированной в первом десятилетнем плане по реализации Повестки дня на период до 2063, африканские страны приняли на себя обязательства по осуществлению экономических преобразований и созданию рабочих мест, что должно послужить движущей силой, способствующей осуществлению плана в целом.

Осуществление

13. С 2002 года по 2012 год объем производства готовой продукции в африканских странах в стоимостном выражении увеличился более чем вдвое, то есть с 72 до 189 млрд долл. США. Показатель добавленной стоимости, создаваемой в обрабатывающих отраслях, также рос быстрыми темпами и составлял в среднем 12,5 процента в год (по состоянию на 2010 год). В 2012 году экспорт продукции обрабатывающих отраслей увеличился на 6,1 процента, чему способствовали высокие цены на сырьевые товары.

14. Что касается роста показателя добавленной стоимости, создаваемой в обрабатывающих отраслях стран Африки, то, согласно «Докладу о промышленном развитии Африки, 2018 год» (*Industrial Development Report 2018*), этот показатель увеличился с 1,4 процента в период 1990–2000 годов до 4 процентов в период 2000–2016 годов. При этом в тот же период средний показатель доли добавленной стоимости, создаваемой в обрабатывающих отраслях, выраженный в

процентах от валового внутреннего продукта (ВВП) африканских стран, сокращался и снизился с 12,8 процента в 1990 году до 10,5 процента в 2016 году.

15. В период 2000–2013 годов показатели занятости в обрабатывающих отраслях в процентах от общей численности трудоустроенного населения оставались неизменными: и в странах Африки к югу от Сахары и в странах Северной Африки они составляли соответственно 5,4 процента и 11,2 процента. В 2015 году доля обрабатывающей промышленности в ВВП африканских стран составляла в среднем 11 процентов¹.

Партнеры: обязательство 1: содействовать всеохватному и устойчивому промышленному развитию, в том числе путем осуществления политики финансирования промышленного развития, инвестиционной политики и политики расширения партнерских связей

16. В ходе конференций Организации Объединенных Наций и саммитов Группы семи и Группы двадцати партнеры по процессу развития обязались содействовать индустриализации Африки путем упрощения доступа к финансированию и посредством проведения более всеохватной политики в области развития, в том числе в областях торговли, инвестиций и передачи технологий. В рамках различных преференциальных режимов торговли партнеры по процессу развития обязались способствовать улучшению доступа к рынкам для товаров из африканских стран, в том числе для продукции африканской обрабатывающей промышленности.

Осуществление

17. В последние годы произошел сдвиг в распределении официальной помощи в целях развития (ОПР): больше помощи направляется на развитие социальных секторов, чем на развитие производственных секторов. Объем ОПР, направляемой на развитие социальных секторов, увеличился с 1,1 млрд долл. США в 2012 году до 1,4 млрд долл. США в 2016 году. За тот же период объем ОПР, направляемой на развитие производственных секторов, по состоянию на 2016 год сократился на 38,6 процента до 315,8 млн долл. США.

18. Новые и перспективные партнеры Африки по процессу развития взяли на себя большие обязательства по содействию развитию Африки с использованием целого ряда механизмов, в том числе в областях торговли и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в различные секторы нескольких африканских стран, в частности в секторы торговли природными ресурсами, промышленного производства, сельского хозяйства и строительства. Кроме того, сформировались новые партнерства, в рамках которых африканские страны получают помощь, кредиты и субсидии.

19. Несмотря на то, что для потоков ПИИ характерен высокий уровень диверсификации и они направляются в самые разные секторы экономики африканских стран, основной объем инвестиционных средств, поступающих от новых и перспективных партнеров по развитию, по-прежнему предназначается для добывающих отраслей.

20. С 2012 года по 2015 год Китай открыл для африканских стран кредитные линии на общую сумму в 31,5 млрд долл. США, перевыполнив взятое на себя в 2013 году обязательство о предоставлении этим странам кредитов на сумму в 30 млрд долл. США². В частности, был учрежден Китайско-африканский фонд развития, призванный обеспечить инвестирование суммы, превышающей

¹ African Development Bank (AfDB), OECD and United Nations Development Programme (UNDP), *African Economic Outlook 2017: Entrepreneurship and Industrialization* (2017).

² Согласно информации Форума сотрудничества «Китай-Африка».

500 млн долл. США, в 27 проектов, связанных с развитием сельского хозяйства, электроэнергетики, производства строительных материалов, горнодобывающих отраслей, машиностроения и промышленных парков, причем в результате деятельности этого фонда общий объем инвестиций китайских корпораций в страны Африки может потенциально достичь почти 4 млрд долл. США³. К сентябрю 2016 года более 2000 китайских компаний осуществили инвестиции в Африке на сумму, превышающую 14 млрд долл. США.

21. С 2015 года по 2016 год общий объем обязательств всех известных инвесторов по финансированию развития африканской инфраструктуры уменьшился на 16,4 млрд долл. США. Согласно сообщениям, это объясняется сокращением на 14,5 млрд долл. США финансовых потоков из Китая и уменьшением на 4,9 млрд долл. США объема инвестиций частного сектора⁴. По сравнению с предыдущими годами темпы экономического роста Китая остаются низкими, и это может привести к сокращению инвестиций Китая в странах Африки, замедлению осуществления инвестиционных проектов и торможению экономического развития принимающих стран.

22. Многосторонние банки развития продолжают осуществлять финансирование развития как на льготных, так и на коммерческих условиях. В июле 2017 года Африканский банк развития (АфБР) и Исламский банк развития (ИБР) подписали соглашение, предусматривающее выделение в течение трехлетнего периода суммы в размере 2 млрд долл. США для финансирования в африканских странах совместных мероприятий и проектов в таких областях, как развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности, использование возобновляемых источников энергии и развитие малого и среднего бизнеса.

Результаты

23. В период с декабря 2015 года по июль 2016 года в результате выполнения Китаем обязательства по инвестированию 60 млрд долл. США в развитие Африки, принятого им на себя в ходе шестого саммита Форума сотрудничества «Китай – Африка», который прошел в 2015 году⁵, между Китаем и африканскими странами были подписаны 243 соглашения о сотрудничестве, предусматривающие инвестиции в размере около 50 млрд долл. США. В докладе «Мак-Кинзи»⁶ освещаются связанные с китайскими инвестициями экономические выгоды для стран Африки, в том числе создание новых рабочих мест и развитие профессиональных навыков населения. В результате обследования 1000 компаний было установлено, что 89 процентов работников — это местные жители. При этом, согласно данным исследований, несколько миллионов африканцев трудоустроены в китайских фирмах. Почти две трети китайских фирм обеспечивают профессиональную подготовку своих работников. К 2015 году Китай создал множество региональных центров профессионально-технического обучения и учебных заведений по наращиванию потенциала, подготовил

³ Министерство иностранных дел Китая, «Осуществление последующей деятельности по выполнению решений Пекинского саммита в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка», ноябрь 2009 года.

⁴ AfDB, *African Economic Outlook 2018 (2018)*.

⁵ Yun Sun, «Foresight Africa viewpoint — China's engagement in Africa: what can we learn in 2018 from the \$60 billion commitment?», Brookings Institution, 30 January 2018.

⁶ Kartik Jayaram, Omid Kassiri and Irene Yuan Sun, «The closest look yet at Chinese economic engagement in Africa», McKinsey, June 2017.

200 000 технических специалистов и предоставил 40 000 африканцев возможность пройти обучение в Китае⁷.

24. К 2016 году благодаря выплатам Индии в счет выполнения ее финансовых обязательств в 45 африканских странах было профинансировано более 150 проектов, причем для каждой из этих стран была открыта кредитная линия на сумму, превышающую 10 млрд долл. США⁸. Индия более чем вдвое увеличила свои обязательства по финансированию энергетического сектора, то есть с 524 млн долл. США в 2015 году до 1,2 млрд долл. США в 2016 году⁹.

25. На Африку в настоящее время приходится около 55 процентов всех средств, выделяемых Бразильским агентством по сотрудничеству. В 2017 году внешняя помощь Бразилии превысила 1 млрд долл. США, и бразильский бизнес-конгломерат создал около 13 000 рабочих мест в Анголе.

26. Хотя на продукцию обрабатывающей промышленности приходится лишь 18 процентов от общего объема экспорта Африки, в период 2010–2015 годов доля такой продукции во внутрирегиональной африканской торговле в средне-годовом исчислении превышала 50 процентов¹⁰, что свидетельствует о полезности региональной интеграции с точки зрения усилий, направленных на поощрение индустриализации и обеспечение создания добавленной стоимости.

27. Однако в масштабах мировой экономики большинство африканских стран занимают нижнюю ступень глобальной производственно-сбытовой цепочки, и основная часть прибыли от реализации произведенных ими товаров оседает на счетах фирм из развитых стран, особенно в случае продукции африканского сельского хозяйства, такой, как кофе, какао и чай. Поэтому одной из приоритетных задач должно быть содействие африканским странам в налаживании производства готовых продуктов из сельскохозяйственного сырья, в том числе на основе государственно-частных партнерств.

2. Региональная интеграция

Африка: обязательство 2: содействовать региональной интеграции, в том числе путем создания континентальной зоны свободной торговли

28. Африканские страны обязались создать континентальную зону свободной торговли, которая должна послужить основной движущей силой для реализации Повестки дня на период до 2063 года и имеет решающее значение для эффективного поощрения инклюзивного роста и устойчивого развития.

Осуществление

29. Африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества предпринимают важные шаги в целях содействия региональной интеграции. Например, в июне 2015 года была создана трехсторонняя зона свободной торговли Общего рынка Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки с участием 26 африканских государств.

30. На момент подготовки настоящего доклада 49 стран подписали соглашение о создании африканской континентальной зоны свободной торговли в целях

⁷ В соответствии с Йоханнесбургским планом действий на 2016–2018 годы Форума сотрудничества «Китай-Африка».

⁸ Asrat Seyoum, “India avails billion dollars’ worth line of credit to Ethiopia”, *The Reporter*, 18 March 2017.

⁹ AfDB, *African Economic Outlook 2018*.

¹⁰ AfDB, OECD and UNDP, *African Economic Outlook 2017*.

удвоения внутриафриканской торговли за счет устранения тарифных и нетарифных барьеров, действующих в отношении товаров и услуг.

31. На своей тридцатой очередной сессии, состоявшейся в январе 2018 года, Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза приняла обще-континентальный протокол о свободе передвижения людей и их праве жить и владеть землей в Африке, где бы то ни было. Осуществление этого протокола позволит существенно расширить внутрирегиональную интеграцию.

32. На той же сессии Ассамблея Африканского союза объявила о создании единого африканского рынка воздушных перевозок, в рамках которого будут объединены ресурсы всех субъектов африканского рынка воздушных перевозок. В результате этого будут отменены ограничения, действующие в отношении перевозок и поездов внутри Африки, что будет способствовать региональной экономической интеграции и развитию.

Результаты

33. По данным публикации «*Africa Economic Outlook 2017*», товарооборот между странами Африки увеличился с 10 процентов в 2000 году до 16 процентов в 2014 году. ЭКА прогнозирует, что сотрудничество в рамках африканской континентальной зоны свободной торговли в период 2010–2022 годов может обеспечить увеличение товарооборота между странами-участницами на 52,3 процента, а рост объема торговли промышленной продукцией — на 53,3 процента и при этом стимулировать создание добавленной стоимости и внутриотраслевую конкуренцию.

3. Общая оценка результатов и основные приоритеты и задачи

Индустриализация

34. Если измерять инклюзивность и устойчивость процесса индустриализации на основе показателей доли продукции обрабатывающих отраслей в ВВП, то достигнутый прогресс весьма ограничен. Странам Африки следует определить свой собственный курс, опираясь в первую очередь на потенциал своих агропромышленных комплексов и используя свои естественные относительные преимущества. При этом им следует извлечь стратегически важные уроки из опыта других регионов, которые сумели обеспечить эффективность своей промышленности. Однако стратегии развития промышленности нельзя рассматривать в отрыве от других аспектов развития, поскольку они неразрывно связаны, и успех в обеспечении промышленного развития зависит от решения более широкого круга задач в таких областях, как развитие инфраструктуры, совершенствование системы образования и профессионально-технической подготовки и развития навыков.

35. Для ускорения процесса индустриализации необходимы особые финансовые инструменты и институты, такие, как национальные и региональные банки промышленного развития, которые обеспечивали бы финансирование деятельности, направленной на обеспечение развития промышленности. Многие африканские страны создали банки сельскохозяйственного развития, но очень немногие имеют финансовые механизмы, призванные способствовать развитию промышленности.

36. Принадлежащие женщинам малые и средние предприятия и мелкие фирмы, не имеют надлежащего доступа к финансированию. Этот существенный гендерный тормоз развития обусловлен отсутствием государственных программ, ориентированных на расширение прав и возможностей женщин.

37. Кроме того, необходимо реформировать торговую политику стран ОЭСР, поскольку в нынешней системе тарифов отдается предпочтение экспорту сырья из стран Африки в ущерб экспорту готовых продуктов и полуфабрикатов, производимых в этих странах.

38. Хотя облегчение доступа на мировые рынки может открыть более широкие возможности для развития существующих и возникновения новых производителей в наименее развитых странах, аграрному комплексу стран Африки не следует упускать из виду возможности, возникающие благодаря расширению и углублению региональной интеграции в рамках континентальной зоны свободной торговли и трехсторонней зоны свободной торговли Общего рынка Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Региональная интеграция

39. Отсутствие надлежащей инфраструктуры и нетарифные барьеры относятся к числу ключевых факторов, которые по-прежнему препятствуют эффективной и взаимовыгодной торговле между африканскими странами. Чтобы обеспечить развитие торговли и расширение региональной интеграции, необходимо поощрять осуществление региональных проектов по развитию инфраструктуры.

40. Для решения проблемы дефицита инфраструктуры совершенно необходимо заручиться финансовой поддержкой частного сектора, в том числе путем разработки благоприятствующего его деятельности законодательства и учреждения органов, наделенных полномочиями по обеспечению соблюдения этого законодательства.

41. Помимо прочего существует ряд проблем, связанных с разным отношением к ведению переговоров по вопросам индустриализации и торговли.

42. Для осуществления структурных преобразований в экономике и проведения индустриализации очень важно устранить препятствия, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия при попытках получить кредит. Доступ к кредитам позволит таким предприятиям внедрять технические новшества и расширять свое производство.

В. Здравоохранение, водоснабжение и санитария

1. Здравоохранение

Африка: обязательство 3: обеспечить увеличение объема национального финансирования сектора здравоохранения

43. Приняв в 2001 году Абуджийскую декларацию по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний, африканские страны обязались направлять не менее 15 процентов средств своих годовых бюджетов на укрепление своих секторов здравоохранения. В этом контексте следует отметить, что правительства африканских стран прилагают усилия по осуществлению Рамочной континентальной стратегии укрепления сексуального и репродуктивного здоровья и прав и Африканской стратегии в области здравоохранения на 2016–2030 годы.

Осуществление

44. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в странах Африки отмечается значительное увеличение доли расходов на здравоохранение в

общем объеме государственных расходов. В период 2000–2013 годов доля таких расходов увеличилась с 8,7 процента до 11,4 процента, тогда как в период 2000–2011 годов в стоимостном выражении эти расходы выросли с 13,6 до 50,7 млрд долл. США.

45. Африканский союз укрепил свою архитектуру здравоохранения путем создания Африканских центров по контролю над заболеваниями и их профилактике и соответствующих центров регионального сотрудничества в пяти регионах Африканского союза.

Партнеры: обязательство 2: значительно увеличить объем финансирования и другой поддержки в целях развития сектора здравоохранения

46. В ходе мероприятия высокого уровня Генеральной Ассамблеи по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоялось в 2008 году, руководители стран мира обязались выделить почти 3 млрд долл. США для финансирования мер, направленных на то, чтобы к 2015 году добиться сведения показателей смертности от малярии практически к нулю. Государства-члены Организации Объединенных Наций обязались к 2015 году ежегодно выделять не менее 22 млрд долл. США для финансирования глобальных мер по борьбе с ВИЧ, а также работать над достижением целевых показателей по сокращению распространения ВИЧ/СПИДа, определенных в Политической декларации по ВИЧ/СПИДу. Государства также приняли на себя обязательства в отношении систем здравоохранения, профессиональной подготовки медицинских работников, борьбы с не получающими должного внимания тропическими заболеваниями, сокращения материнской смертности и обеспечения ценовой доступности медицинских услуг и препаратов.

Осуществление

47. По данным ОЭСР, объем официальной помощи в целях развития в области здравоохранения в Африке существенно увеличился с 2,3 млрд долл. США в 2002 году до 15,8 млрд долл. США в 2015 году и 11,9 млрд долл. США в 2016 году; совокупный объем ОПР за период 2002–2016 годов составил 124,6 млрд долл. США. В 2016 году более 46 процентов от общего объема ОПР для целей здравоохранения (то есть 5,5 млрд долл. США) было направлено на решение проблем в области демографической политики, включая профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, в первую очередь ВИЧ/СПИДа.

48. Индия принимает все более активное участие в деятельности по развитию секторов здравоохранения и медицины в Африке. В 2011 году «Сипла Фармасьютикэлз» — крупнейшая индийская фармацевтическая фирма, производящая непатентованные лекарственные препараты, приступила к реализации в Камеруне, Кении, Лесото и Замбии своей программы по оказанию людям необходимой медицинской помощи за один доллар в день; цель этой программы — обеспечить ценовую доступность лечения инфицированных ВИЧ/СПИДом.

49. Китай входит в число 10 крупнейших в мире двусторонних доноров в области здравоохранения в Африке. За период с 2000 года по 2012 год Китай выделил 3 млрд долл. США на осуществление в Африке 255 проектов в области здравоохранения, народонаселения и водоснабжения и санитарии. Со своей стороны, Корейское агентство по международному сотрудничеству недавно обнародовало свою стратегию партнерства со странами Африки на период 2016–2020 годов. Эта стратегия направлена на развитие сотрудничества в области здравоохранения со следующими странами: Гана, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Уганда и Эфиопия.

Результаты

50. Увеличение объема инвестиций в сектор здравоохранения в значительной мере способствует борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, о чем свидетельствует снижение смертности от этих заболеваний по всей Африке. Однако многие африканские страны сталкиваются с проблемами, обусловленными недостаточностью потенциала и хронической неэффективностью систем здравоохранения, которые были дополнительно ослаблены в результате вспышки в Западной Африке в 2013 и 2014 годах болезни, вызванной вирусом Эбола. Несмотря на эти трудности, в период 1990–2015 годов смертность детей в возрасте до 5 лет снизилась с 173 до 81 смертей на 1000 живорождений. Африка также добилась заметных успехов в деле снижения уровня материнской смертности: с 965 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 542 смертей на 100 000 живорождений в 2015 году.

2. Водоснабжение и санитария

Африка: обязательство 4: обеспечить расширение и улучшение доступа к чистой воде и услугам в области санитарии

51. По данным Африканского банка развития, 330 миллионов африканцев не имеют доступа к основным услугам в области питьевого водоснабжения, а 680 миллионов — к организованным с соблюдением требований безопасности услугам в области санитарии. Важность инвестиций в секторы питьевого водоснабжения и санитарии невозможно переоценить, причем, согласно оценкам, для достижения Африкой целевых показателей, определенных в цели 6 в области устойчивого развития, в дополнение к сумме, необходимой для обеспечения функционирования и обслуживания существующей инфраструктуры¹¹, ежегодно требуются дополнительные инвестиции в размере 13 млрд долл. США.

Осуществление

52. В мае 2015 года была принята Нгорская декларация по санитарии и гигиене, призванная служить руководством по осуществлению Перспективной программы освоения водных ресурсов в Африке на период до 2025 года.

53. В соответствии с принятой в июле 2016 года Дар-эс-Саламской «дорожной картой» по выполнению принятых в Нгоре обязательств в отношении водной безопасности и санитарии в Африке африканские страны прилагают усилия по доведению к 2020 году ежегодных расходов на развитие секторов водоснабжения и санитарии как минимум до 0,5 процента от ВВП в целях расширения доступа к соответствующим услугам и обеспечения улучшения здоровья и повышения качества питания населения.

54. Африканский союз в партнерстве с Африканским фондом по водным ресурсам укрепляет механизмы мониторинга и отчетности, применяемые для отслеживания ситуации в плане доступа к услугам в областях питьевого водоснабжения и санитарии в странах Африки. В рамках своей стратегии на период 2017–2025 годов Фонд оказывает помощь африканским странам в удовлетворении растущих потребностей в инвестициях, необходимых для освоения и обеспечения рационального использования водных ресурсов Африки.

¹¹ См. <http://www.afdb.org/en/news-and-events/world-water-day-interview-wambui-gichuri-director-water-development-and-sanitation-department-17966/>.

Результаты

55. Что касается выполнения данного обязательства, то следует особо отметить результаты, достигнутые некоторыми странами. Например, в Кот-д'Ивуаре был достигнут заметный прогресс в деле разработки национальной политики и стратегий в интересах устойчивого развития в период после 2015 года. На основе консультаций с широким кругом заинтересованных субъектов Руанда приступила к разработке всеобъемлющего плана инвестиций в секторы водоснабжения и санитарии, который призван дополнить существующий стратегический план развития этих секторов. Осуществление этого инвестиционного плана будет тщательно контролироваться и оцениваться в целях обеспечения эффективного отслеживания прогресса в деле реализации «Концепции развития Руанды в период до 2020 года» и достижения целей в области устойчивого развития. В Лесото, благодаря тому, что за период с 2013 по 2017 год бюджетные ассигнования на деятельность водопроводно-канализационной компании были увеличены с 8,5 до 12,4 млн долл. США, в этот период было отмечено заметное расширение охвата населения услугами в областях питьевого водоснабжения и санитарии¹².

Партнеры: обязательство 3: оказывать финансовую помощь для обеспечения расширения доступа к услугам в областях питьевого водоснабжения и санитарии

Осуществление

56. Африканский банк развития взял на себя обязательство начать в период 2014 – 2016 годов осуществление 47 новых проектов в областях водоснабжения, санитарии и гигиены общей стоимостью в 1,8 млрд долл. США. АБР частично выполнил это грандиозное обязательство путем осуществления по состоянию на июнь 2016 года 24 новых проектов общей стоимостью в 664 млн долл. США.

57. В 2015 году наибольшую долю выплат в счет обязательств по оказанию помощи в области водоснабжения и санитарии получили страны Африки к югу от Сахары. Объем этой помощи, поступившей от традиционных партнеров по процессу развития из всех регионов, превысил 1,7 млрд долл. США. Однако большинству стран региона не удалось достичь целевых показателей ЦРДТ ни в области питьевого водоснабжения, ни в области санитарии¹³. Доля обязательств по оказанию помощи региону в областях водоснабжения и санитарии в общем объеме ОПР, предназначенной для этих секторов, сократилась с 38 процентов в 2012 году до 20 процентов в 2015 году, то есть с 3,8 до 1,7 млрд долл. США¹⁴.

58. Проекты в области водоснабжения и санитарии в Африке поддерживают как новые, так и перспективные партнеры по процессу развития, в том числе Китай и Турция. Турция при содействии Фонда прав человека, свобод и гуманитарной помощи оказывает помощь в области водоснабжения и санитарии почти 1,6 миллиона африканцев, осуществляя проект по бурению 457 водозаборных скважин для снабжения населения девяти стран Африки чистой водой.

¹² Механизм «ООН — водные ресурсы», доклад «Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН — Водные ресурсы» (GLAAS), 2017 год: Финансирование водоснабжения, санитарии и гигиены в мировом масштабе в рамках программы достижения целей устойчивого развития» (Женева, ВОЗ, 2017 год).

¹³ WHO and United Nations Children's Fund, *Progress on Sanitation and Drinking Water: 2015 Update and MDG Assessment* (Geneva, 2015).

¹⁴ Механизм «ООН — водные ресурсы», доклад «Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН — Водные ресурсы» (GLAAS), 2017 год.

Результаты

59. Что касается выполнения данного обязательства, то следует особо отметить результаты, достигнутые некоторыми странами. Благодаря помощи Нидерландов Инвестиционный фонд по управлению активами сектора водоснабжения Мозамбика обеспечил питьевым водоснабжением 70 процентов из 21 крупной городской агломерации страны. Япония помогла обеспечить питьевой водой 36 миллионов африканцев и подготовить 4200 специалистов в областях водоснабжения, санитарии и гигиены. Благодаря помощи Франции в областях водоснабжения, санитарии и гигиены было осуществлено совместное финансирование строительства завода по производству питьевой воды в Кабале, Мали. Кроме того, Франция профинансировала одну из масштабных программ по наращиванию потенциала компании, осуществляющей эксплуатацию этого завода.

3. Общая оценка результатов и основные приоритеты и задачи

60. В условиях быстрого роста населения развитие национальных систем здравоохранения и модернизация инфраструктуры здравоохранения африканских стран приобретают особенно важное значение.

61. Чтобы дополнительно подготовить 3 миллиона профессиональных работников сферы здравоохранения, которые требуются для удовлетворения минимальных критериев ВОЗ, необходимы надлежащие инвестиции в развитие человеческого потенциала, особенно в обеспечение качественного образования для молодежи.

62. Экономический рост в некоторых африканских странах еще не привел к улучшению положения в областях водоснабжения и санитарии главным образом по причине недостаточности финансирования и соответствующих бюджетных ассигнований.

63. Между сельскими и городскими районами Африки сохраняется большой разрыв в уровне хвата услугами в области водоснабжения и санитарии.

64. Политика в области водоснабжения и санитарии не отражает комплексность обусловленных изменением климата политических, финансовых, социально-экономических и экологических проблем, которые негативно сказываются на положении в таких областях, как продовольственная безопасность, здравоохранение, развитие и устойчивость экосистем.

С. Изменение климата

65. В ноябре 2016 года вступило в силу Парижское соглашение, предусматривающее укрепление глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата путем обеспечения того, чтобы к 2100 году повышение глобальной температуры находилось на уровне значительно ниже 2°C сверх уровня доиндустриальной эпохи, и принятие дальнейших мер, направленных на ограничение повышения температуры до еще более низкого уровня в 1,5°C сверх уровня доиндустриальной эпохи. В соответствии с этим Соглашением необходимо добиться укрепления потенциала стран в плане адаптации к последствиям изменения климата; достичь равновесия между источниками и поглотителями парниковых газов; и привести финансовые потоки в соответствие с необходимостью снижения уровня выбросов и продвижения по климатоустойчивому пути развития. В соглашении также предусматривается, что предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады стран будут трансформироваться в конкретные определяемые на национальном уровне обязательства.

1. Планирование и обеспечение готовности на национальном и региональном уровнях

Африка: обязательство 5: содействовать повышению климатоустойчивости и адаптации к последствиям изменения климата и способствовать повышению уровня готовности к стихийным бедствиям путем разработки и осуществления национальных и региональных программ, стратегий и планов действий

66. Провозгласив цель 7 первого десятилетнего плана реализации Повестки дня на период до 2063 года, африканские страны обязались повышать климатоустойчивость и укреплять готовность к стихийным бедствиям, в том числе путем интеграции соответствующих задач в национальные и региональные стратегии, планы и механизмы обеспечения готовности к бедствиям.

Осуществление

67. Африканские страны предприняли шаги по интеграции мер адаптации к последствиям изменения климата в планирование развития, в том числе посредством интеграции мероприятий на различных уровнях, разработки политики и принятия законодательства по вопросам изменения климата, а также путем создания новых институциональных механизмов.

68. Пять из девяти стран, которые уже представили секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата свои национальные планы в области адаптации, находятся в Африке. Разработка таких планов идет медленно главным образом по причине отсутствия необходимой развивающимся странам финансовой поддержки. Поэтому особенно ценным представляется решение Зеленого климатического фонда выделить каждой стране 3 млн долл. США конкретно для финансирования разработки таких планов и других процессов, относящихся к планированию связанной с адаптацией деятельности.

69. По состоянию на июнь 2018 года 23 из 47 запросов о финансировании деятельности по разработке национальных планов в области адаптации, поступивших в Зеленый климатический фонд, были сделаны странами Африки. Из этих 23 запросов были одобрены и утверждены 7. Кроме того, 47 африканских стран ратифицировали Парижское соглашение. В целях преодоления последствий изменения климата были разработаны и утверждены ключевые региональные инициативы, в том числе Африканская инициатива по возобновляемым источникам энергии и Африканская инициатива в области адаптации.

70. После решения Африканского союза об участии Африки в глобальных переговорах по вопросам изменения климата были учреждены три комиссии: Комиссия для стран Сахельского региона, Комиссия для государств региона бассейна реки Конго и Комиссия для островных государств. В апреле 2018 года усилия африканских стран увенчались началом работы Комиссии по вопросам изменения климата для государств региона бассейна реки Конго и «Голубого» фонда для государств региона бассейна реки Конго.

Результаты

71. На сегодняшний день африканский фонд для реагирования на изменение климата, представляющий собой управляемый АБР многосторонний донорский целевой фонд, утвердил серию небольших грантов на общую сумму в размере 3,3 млн долл. США для финансирования восьми проектов по оказанию странам помощи в наращивании их потенциала по привлечению международных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с изменением климата.

72. По данным Всемирного банка, африканские страны добились прогресса в осуществлении Бизнес-плана по решению проблем изменения климата в Африке. По состоянию на ноябрь 2016 года 45 стран взяли на себя обязательства по осуществлению своих предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов. В Бизнес-плане определены различные источники возможного финансирования деятельности по осуществлению соответствующих вкладов.

2. Внешняя поддержка

Партнеры: обязательство 4: предоставлять дополнительные средства для финансирования деятельности, связанной с климатом

73. В Парижском соглашении подтверждена цель добиться мобилизации не менее 100 млрд долл. США в год для удовлетворения потребностей развивающихся стран в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Осуществление

74. По оценкам Организации Объединенных Наций, в период между 2011 и 2014 годами общий объем государственного финансирования развитыми странами связанной с климатом деятельности развивающихся стран увеличился примерно на 50 процентов, то есть с 17,0 до 26,6 млрд долл. США, причем основная часть этих средств использовалась для реализации мер по смягчению последствий изменения климата. По состоянию на декабрь 2016 года Зеленый климатический фонд мобилизовал 10,3 млрд долл. США в виде выплат 43 государств-членов в счет объявленных ими обязательств по взносам, в том числе в виде соответствующих выплат 8 развивающихся стран¹⁵.

75. В целях содействия осуществлению Бизнес-плана по решению проблем изменения климата в Африке Всемирный банк помогает африканским странам привлекать средства для финансирования связанной с климатом деятельности. Что касается климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства, то Всемирный банк утвердил 11 проектов общей стоимостью в 1,4 млрд долл. США. Эти проекты призваны обеспечить улучшение положения более 1,6 миллиона фермеров и повысить качество около 725 000 гектаров сельскохозяйственной земель за счет внедрения климатосберегающей сельскохозяйственной практики. Что касается энергоснабжения, то Всемирный банк обязался к 2020 году обеспечить установку оборудования для производства солнечной энергии с совокупной мощностью в 1 ГВт. Чтобы обеспечить решение этой задачи, Всемирный банк осуществляет в девяти целевых странах региональный проект стоимостью в 200 млн долл. США, целью которого является расширение доступа к электричеству домохозяйств и общин за счет использования современных автономных систем электроснабжения.

76. АБР, платформа «Африка 50» и Зеленый климатический фонд совместно работают над реализацией инициативы «Энергия пустыни». Эта инициатива направлена на преобразование африканских пустынь в новые источники возобновляемой энергии. Планируется, что в 11 странах Сахельского региона будет вырабатываться 10 000 мегаватт солнечной энергии, которой будет достаточно для удовлетворения потребностей в энергии 250 миллионов человек, при

¹⁵ *Financing for Development: Progress and Prospects — Report of the Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.1.5).

одновременном поощрении развития сельского хозяйства и других видов экономической деятельности¹⁶.

77. Инвестиционные фонды для противодействия изменению климата продолжали поддерживать деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, осуществляемой в секторах, занимающихся вопросами энергетики, климатостойчивости, транспорта и лесного хозяйства. Предполагается, что выполнение обязательств по выплатам в счет объявленных взносов на общую сумму 8,3 млрд долл. США позволит мобилизовать дополнительно 58 млрд долл. США по линии совместного финансирования.

78. С принятием Парижского соглашения Глобальный экологический фонд учредил Целевой фонд для Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности. В ходе посвященной началу работы Целевого фонда официальной церемонии, которая была проведена в ноябре 2016 года в рамках двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, одиннадцать доноров объявили об обязательствах по взносам в Целевой фонд на общую сумму, составляющую приблизительно 55 млн долл. США.

79. Африканский фонд для реагирования на изменение климата был учрежден на основе первоначального взноса Германии в размере 4,725 млн евро и впоследствии получил дополнительные средства в виде выплат в счет обязательств по финансированию, поступивших от Италии (4,7 млн евро) и от правительства Фландрии, административного региона Бельгии (2 млн евро).

Партнеры: обязательство 5: содействовать передаче технологий и наращиванию потенциала

80. Положения Парижского соглашения предусматривают укрепление международного сотрудничества в областях развития и передачи климатически безопасных технологий и укрепления потенциала, а также создание рамок по вопросам технологий и соответствующих институциональных механизмов. Во исполнение положений Парижского соглашения была учреждена Инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности, направленная на содействие усилиям развивающихся стран в области наращивания институционального и технического потенциала в целях обеспечения соответствия существующих механизмов закрепленным в Соглашении повышенным требованиям к транспарентности.

Осуществление

81. В 2008 году Глобальный экологический фонд учредил Познаньскую стратегическую программу по передаче технологий с общим объемом финансирования в 50 млн долл. США, призванную способствовать увеличению объема инвестиций в деятельность по передаче технологий в целях содействия усилиям развивающихся стран по удовлетворению своих потребностей в экологически безопасных технологиях.

82. В 2010 году Глобальный экологический фонд создал механизм передачи климатических технологий, призванный способствовать деятельности по разработке и передаче технологий.

83. Глобальный экологический фонд обеспечивает финансирование деятельности по разработке и передаче климатических технологий. Он содействует

¹⁶ United Nations Framework Convention on Climate Change secretariat, "Major funds support clean solar energy in the Sahel", 30 May 2018.

странам в проведении оценок технологических потребностей, осуществлении проектов по разработке экспериментальных технологий и реализации сотен связанных с климатом проектов, нацеленных на получение результатов, связанных с климатическими технологиями. В первом этапе деятельности по оценке технологических потребностей приняли участие 11 африканских стран, а во втором — 12.

84. В период 2014–2018 годов были утверждены 19 проектов в области передачи технологий, финансируемые по линии Глобального экологического фонда в объеме 111,7 млн долл. США и по линии механизмов совместного финансирования в объеме 709,3 млн долл. США.

85. В качестве одного из примеров можно привести проект по передаче технологий для запущенного в 2013 году производства теплоизоляционного материала на основе тростникового волокна в Сенегале. В течение отчетного периода Глобальный экологический фонд утвердил проекты в рамках Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности для четырех африканских стран.

3. Борьба с изменением климата

Африка: обязательство 6: прилагать «максимальные усилия» по сокращению выбросов в атмосферу за счет осуществления определяемых на национальном уровне вкладов

Осуществление

86. Африканские страны продолжали принимать меры по устранению негативных последствий изменения климата, уменьшению уязвимости и повышению устойчивости путем внедрения механизмов адаптации к последствиям изменения климата и интеграции соответствующих мер в национальные планы развития. Это подтверждается тем, что страны принимают национальные стратегии по защите и поощрению биоразнообразия, а также национальные стратегии в области адаптации к изменению климата.

87. Согласно данным, содержащимся в публикации *Adaptation Gap Report 2017*, до сих пор не существует согласованных показателей или матриц для оценки прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации, закрепленной в Парижском соглашении.

88. Африканский проект по реализации стратегии в области развития при низком уровне выбросов направлен на содействие странам в создании и использовании аналитических инструментов, позволяющих разрабатывать оптимальные стратегии по осуществлению определяемых на национальном уровне вкладов, и тем самым способствует поощрению добровольного перехода стран на путь развития при низком уровне выбросов при лидирующей роли стран.

89. В рамках проекта Ассамблеи Африканского союза по созданию механизма экосистемной адаптации в целях обеспечения продовольственной безопасности обеспечиваются объединение и взаимное дополнение усилий в области адаптации и смягчения последствий изменения климата и создаются условия для осуществления связанных с климатом мероприятий с учетом социально-экономических аспектов развития.

Партнеры: обязательство 6: сократить выбросы углерода (обязательство сторон, включенных в приложение I) или приложить «максимальные усилия» для осуществления определяемых на национальном уровне вкладов (обязательство сторон, не включенных в приложение I)

Осуществление

90. Согласно данным публикации *Emissions Gap Report 2017*, в последние два года темпы увеличения совокупного объема выбросов парниковых газов замедлились: в 2014, 2015 и 2016 годах они составляли соответственно 0,9, 0,2 и 0,5 процента. В целом страны-участницы Группы двадцати выполняют взятые ими на себя в Канкуне обязательства в отношении достижения целевых показателей к 2020 году. Хотя прогресс среди стран — участниц Группы неравномерен, ожидается, что Австралия, Бразилия, Европейский союз, Индия, Китай, Российская Федерация и Япония смогут выполнить свои обязательства к 2020 году.

91. По данным «Оксфам», объем помощи, предоставляемой странам с низким уровнем дохода в целях содействия их усилиям по сокращению выбросов парниковых газов, меньше объема помощи, который предусмотрен целевыми показателями, определенными в Парижском соглашении. В целях содействия усилиям по предотвращению утраты биоразнообразия и сокращению выбросов парниковых газов члены международного сообщества внесли в Глобальный экологический фонд дополнительные взносы в размере 4,1 млрд долл. США.

4. Общая оценка результатов и основные приоритеты и задачи

92. Африканские страны предприняли шаги по интеграции мер в области адаптации в процесс планирования развития. Их ключевые приоритеты касаются главным образом адаптации, мобилизации достаточных финансовых ресурсов и передачи технологий. Африканские страны нуждаются в помощи в плане размещения заявок на строительство экологических объектов и получение грантов и кредитов.

93. Африканские страны нуждаются в помощи в плане более эффективного осуществления их определяемых на национальном уровне вкладов и в интеграции стратегий «зеленого» и низкоуглеродного роста в национальные планы в области развития.

94. Необходимо, чтобы традиционные партнеры по процессу развития выполняли свои обязательства по сокращению выбросов. Потребности в финансировании и наращивании потенциала по осуществлению должны учитываться при разработке и внедрении новых механизмов противодействия загрязнению, обусловленному обезлесением и деградацией лесов.

D. Финансирование развития

1. Мобилизация внутренних ресурсов

Африка: обязательство 7: укреплять механизмы мобилизации внутренних государственных ресурсов и обеспечивать рациональное использование этих ресурсов

95. В Аддис-Абебской программе действий подтверждается, что мобилизация и эффективное использование внутренних ресурсов на основе принципа национальной ответственности имеют крайне важное значение с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития.

96. Африканские страны прилагают усилия для увеличения объема внутренних ресурсов, направляемых на финансирование своих приоритетных мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития. На ее двадцать седьмой очередной сессии, состоявшейся в июле 2016 года, Ассамблея Африканского союза приняла меры по мобилизации дополнительных ресурсов с использованием инновационных механизмов финансирования.

Осуществление

97. Африканские страны принимают серьезные меры по повышению эффективности и результативности своей деятельности в области мобилизации ресурсов. К числу таких мер относятся расширение налоговой базы путем создания независимых налоговых органов; введение налога на добавленную стоимость; и меры по обеспечению транспарентности поступлений и расходов и повышению эффективности государственного управления.

Результаты

98. Такие меры способствуют увеличению поступлений: показатель налогооблагаемости доходов увеличился с 23 процентов ВВП в 2000 году до рекордных 28,5 процента в 2006 году.

99. Вместе с тем системы мобилизации ресурсов в виде налоговых поступлений в африканских странах-экспортерах нефти относительно слабы: в 2015 году средний показатель соотношения суммы налоговых поступлений и ВВП в этих странах составлял 20 процентов против 25 процентов в странах Африки, не являющихся экспортерами нефти, и 34 процентов в странах — членах Комитета содействия развитию ОЭСР.

100. Несмотря на все усилия стран налоговые поступления остаются недостаточными для финансирования мероприятий в рамках планов развития континента, воплощенных в Повестке дня на период до 2063 года и в Повестке дня на период до 2030 года. Структурные факторы, такие, как низкий уровень дохода на душу населения, наличие крупного неформального сектора и недостаточный уровень развития обрабатывающих отраслей также препятствуют подрывают усилия африканских стран по мобилизации налоговых поступлений.

Африка: обязательство 8: обеспечить мобилизацию частных инвестиций, развивать рынки капитала и изыскивать другие источники финансирования

101. Несмотря на рост мобилизации внутренних ресурсов, в абсолютном выражении их объем остается недостаточным для удовлетворения финансовых потребностей многих африканских стран. Следовательно, требуется обеспечить мобилизацию дополнительных ресурсов, в том числе ресурсов частного сектора.

102. Африканские страны осуществляют реформы, направленные на углубление отношений с финансовым сектором и обеспечение эффективного распределения ресурсов, предназначенных для финансирования развития. Они также принимают меры по поощрению частных инвестиций путем улучшения делового климата.

Осуществление

103. Меры, осуществляемые африканскими странами, варьируются от приватизации и дерегулирования до макроэкономических и более широких институциональных реформ, включая либерализацию сельского хозяйства, торговли и финансов, осуществляемую в контексте программ структурной перестройки.

104. Тот факт, что многие африканские страны фигурируют в индексе легкости ведения бизнеса Всемирного банка, свидетельствует об успешности проводимых ими реформ, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата. Например, в 2014 году пятью из десяти мировых лидеров в области реформ были страны Африки.

Результаты

105. Меры, принимаемые африканскими странами способствуют улучшению функционирования банковского сектора, что в свою очередь оказывает положительное влияние на развитие частного сектора и развитие экономики в целом. По данным Международного валютного фонда, с 1995 года средний по африканскому региону показатель кредитования частного сектора, выраженный в процентах от ВВП, удвоился. В странах континента также отмечается появление новых видов финансовых услуг, в том числе благодаря развитию мобильной телефонной связи. Следует особо упомянуть такие системы, как «M-Pesa» и «Shwari», разработанные в Восточной Африке¹⁷.

2. Внешнее финансирование

Партнеры: обязательство 7: увеличить официальные потоки финансовой помощи в целях развития, в том числе (в случае традиционных партнеров по процессу развития) объем официальной помощи в целях развития

106. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития поставщики ОПР подтвердили свои обязательства по предоставлению ОПР, включая взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения ОПР на уровне 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР для наименее развитых стран на уровне 0,15–0,20 процента ВНД. Африка является основным бенефициаром этих обязательств, особенно последних, поскольку две трети наименее развитых стран находятся в Африке.

Осуществление

107. Согласно предварительным данным ОЭСР, чистый объем ОПР, предоставленной в 2017 году членами Комитета содействия развитию, составил 146,6 млрд долл. США, что в реальном выражении на 0,6 процента меньше, чем в 2016 году, и примерно на 8,7 процента больше в сравнении с базовым уровнем 2013 года в пересчете по текущим ценам. Чистый объем ОПР в процентах от ВНД вновь сократился с 0,32 процента в 2016 году до 0,31 процента в 2017 году, что указывает на отсутствие общего прогресса в деле достижения целевого показателя в 0,7 процента ВНД.

108. Вместе с тем, хотя в 2017 году основные мировые показатели ОПР снизились, предварительные оценки свидетельствуют о том, что объем двусторонней помощи стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР странам Африки составил около 29 млрд долл. США, что на 3 процента больше, чем в 2016 году, в котором по сравнению с 2015 годом было отмечено сокращение объема ОПР на 0,5 процента. Аналогичная ситуация имеет место и в случае с ОПР наименее развитым странам, две трети из которых находятся в Африке: в 2017 году объем ОПР этим странам достиг 26 млрд долл. США, и вместо сокращения объема ОПР, зарегистрированного в прошлом году, в 2017 году он увеличился на 4 процента.

¹⁷ Anne-Marie Gulde-Wolf, “Accelerating financial sector development to boost growth in sub-Saharan Africa”, International Monetary Fund, 13 July 2016.

109. Исходя из самых свежих дезагрегированных данных (то есть данных за 2016 год), чистый объем ОПР для Африки сократился на 1,6 процента с примерно 51 млрд долл. США в 2015 году до 50,2 млрд долл. США в 2016 году. В 2016 году ОПР стран-доноров, входящих в Комитет содействия развитию, распределялась по видам деятельности следующим образом: деятельность по развитию социального сектора (44 процента); деятельность по развитию экономики (20 процентов); деятельность по оказанию гуманитарной помощи (11 процентов); деятельность по развитию обрабатывающей промышленности (10 процентов); многосекторальная деятельность (8 процентов); и общая деятельность по осуществлению программ (5 процентов).

Результаты

110. Отрадно отметить, что наблюдается прогресс в плане упорядочения процесса стратегического планирования и приоритетов развивающихся стран, а также в плане обеспечения согласованности программ партнеров по процессу развития со страновыми механизмами оценки результатов. Также наблюдается увеличение объема нецелевой помощи: доля нецелевой помощи в общем объеме ОПР, предоставляемой странами-членами Комитета содействия развитию, увеличилась с 74 процентов в 2010 году до 80 процентов в 2016 году, достигнув рекордного уровня.

111. Что касается достижения установленного на уровне 90 процентов целевого показателя предсказуемости выделения средств, который отражает процентную долю средств, выделяемых в соответствии с планом, то этот показатель несколько снизился во всем мире с 85 процентов в 2010 году до 84 процентов в 2015 году. При этом важно отметить, что этот общий показатель не отражает разрыва между регионами: в странах Африки он составляет лишь 73 процента.

Партнеры: обязательство 8: упрощать процедуры, относящиеся к потокам внешних частных финансовых ресурсов (денежных переводов, прямых иностранных инвестиций и прочих финансовых ресурсов)

112. В ходе саммита Группы двадцати, прошедшего в Каннах во Франции в 2011 году, руководители стран-участниц Группы двадцати обязались добиться сокращения среднемировой стоимости услуг по переводу денежных средств с 9,30 процента по состоянию на середину 2011 года до 5 процентов. В ходе саммита, состоявшегося в Ханчжоу в Китае в 2016 году, члены группы пересмотрели этот целевой показатель в сторону его уменьшения до 3 процентов, а также обязались ликвидировать к 2030 году каналы денежных переводов с издержками выше 5 процентов в соответствии с целью 10 в области устойчивого развития.

Осуществление

113. Объем глобальных потоков ПИИ сократился на 23 процента с 1,87 трлн долл. США в 2016 году до 1,43 трлн долл. США в 2017 году. Однако инвестиции в развивающиеся страны оставались стабильными, причем доля этих стран в общем объеме ПИИ увеличилась с 36 процентов в 2016 году до 47 процентов в 2017 году. Тем не менее налицо увеличение разрыва между развивающимися странами, который отчасти обусловлен низкими ценами на нефть и макроэкономическими последствиями общего снижения цен на сырьевые товары. Объем потоков ПИИ в страны Африки продолжал уменьшаться и сократился на 21 процент с 53,2 млрд долл. США в 2016 году до 41,7 млрд долл. США в 2017 году. Это соответствует сокращению доли африканских стран в общемировом объеме ПИИ с 3,6 процента в 2013 году до примерно 2,9 процента в 2016 году, и это

свидетельствует о том, что Африка теряет позиции в плане привлечения инвестиций.

114. По состоянию на первый квартал 2018 года в среднем по миру издержки, связанные с осуществлением денежных переводов, находились на уровне 7,1 процента и оставались практически неизменными в сравнении с предыдущим годом. При этом они снизились по сравнению с базовым уровнем в 9,7 процента в 2009 году. Хотя показатель стоимости денежных переводов находится на исторически низком уровне, он по-прежнему на 2,1 процента выше целевого показателя Группы двадцати и на 4,1 процента выше целевого показателя, определенного в цели 10 в области устойчивого развития.

115. По состоянию на первый квартал 2018 года средняя стоимость денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары составляла 9,4 процента и была самой высокой в мире.

Результаты

116. После двухлетнего периода сокращения (объем денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары сократился в 2015 году на 2,5 процента, то есть до 36 млрд долл. США, а в 2016 году – на 4,6 процента, то есть до 34 млрд долл. США) объем денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары снова начал расти и в 2017 году увеличился на 11,4 процента, достигнув 38 млрд долл. США. Денежные переводы по-прежнему имеют колоссальное значение для многих стран. Например, денежные переводы составляют 27 процентов ВВП Либерии и 21 процент ВВП Коморских Островов. Крупнейшими реципиентами денежных переводов в 2017 году были следующие страны: Нигерия (22 млрд долл. США), Сенегал (2,2 млрд долл. США), Гана (2,2 млрд долл. США), Кения (2 млрд долл. США), Уганда (1,4 млрд долл. США) и Мали (1 млрд долл. США).

117. Страны Африки к югу от Сахары по-прежнему сталкиваются с самой высокой в мире стоимостью денежных переводов, которая в 2017 году была примерно на 29 процентов выше, чем в среднем по миру. В 2017 году самыми дорогостоящими были услуги некоторых внутрирегиональных каналов для перевода денежных средств. Например, стоимость перевода денежных средств из Анголы в Намибию составляла 26,7 процента. С другой стороны, самым дешевым внутрирегиональным каналом для перевода денежных средств в 2017 году был канал между Кот-д'Ивуаром и Мали, стоимость услуг которого составляла 2,9 процента.

118. Для активизации процесса сокращения среднемировой стоимости денежных переводов странам-участницам Группы двадцати, возможно, потребуются принять дополнительные меры по стимулированию конкуренции и инновационной деятельности на рынке денежных переводов.

119. Доля Африки в общемировом объеме ПИИ составляет лишь 2,9 процента. В 2017 году основными реципиентами ПИИ в Африке были Гана, Египет, Марокко, Нигерия и Эфиопия. При этом, что касается инвестиций в новые проекты, то лишь около 25 процентов таких инвестиций направляется в обрабатывающий сектор, а остальные инвестиционные средства поступают в сектор услуг и сектор горнодобывающей промышленности.

3. Незаконные финансовые потоки

Африка: обязательство 9: добиться сокращения незаконного оттока финансовых средств и возвращения похищенных активов

Осуществление

120. Выводы Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки, которая оценивает объем таких потоков на уровне, превышающем 69 млрд долл. США в год, свидетельствуют о том, что незаконные финансовые потоки серьезно подрывают усилия африканских стран в области развития. По данным исследования, проведенного под эгидой организации «Global Financial Integrity», масштабы оттока финансовых средств из стран Африки, обусловленного одними лишь искажениями цен в торговле, приближаются к 50 млрд долл. США в год.

121. На своей двадцать четвертой очередной сессии, состоявшейся в январе 2015 года, Ассамблея Африканского союза приняла специальную декларацию по вопросу о незаконных финансовых потоках, в которой африканские лидеры заявили о своей решимости обеспечить, чтобы все финансовые ресурсы, утраченные в результате незаконного оттока капитала и незаконных потоков финансовых средств, были найдены и возвращены в Африку для финансирования мероприятий в рамках ее повестки дня в области развития.

122. По данным ОЭСР, налоговые потери стран, обусловленные эрозией налоговой базы и практикой вывода прибыли из-под налогообложения, составляют от 100 до 240 млрд долл. США в год, что эквивалентно 4–10 процентам от общемирового объема налоговых доходов, получаемых в результате налогообложения прибыли корпораций.

Партнеры: обязательство 9: добиться сокращения незаконных финансовых потоков и возвращения похищенных активов

Осуществление

123. Для предотвращения незаконных финансовых потоков цель 16 в области устойчивого развития (цель 16.4) предусматривает значительное уменьшение незаконных потоков денег и оружия, укрепление системы взыскания и возвращения похищенных активов и ведение борьбы со всеми формами организованной преступности. В рамках своего плана действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года, который был принят в 2016 году в Ханчжоу, Группа двадцати планирует содействовать международным усилиям в этой области путем осуществления своего Плана действий по борьбе с коррупцией на период 2017–2018 годов.

Результаты

124. Инклюзивный механизм по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения, в состав которого по состоянию на март 2018 года входило 11 членов, охватывает многие африканские страны и юрисдикции. В июле 2018 года вступила в силу Многосторонняя конвенция по осуществлению связанных с налоговыми соглашениями мер в целях противодействия размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, которую по состоянию на июнь 2018 года подписали 79 государств. Эта Конвенция призвана способствовать укреплению существующих договоров по вопросам налогообложения и ограничению возможностей многонациональных корпораций по уклонению от уплаты налогов. Хотя ожидаемые результаты противодействия эрозии налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения и

обеспечения большей транспарентности в области международного налогообложения проявятся лишь с течением времени, деятельность, направленная на достижение этих результатов, должна способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджеты стран Африки и активизации конкуренции основанной на принципах транспарентности и эффективности.

125. Для того чтобы положить конец эрозии налоговой базы и практике вывода прибыли из-под налогообложения были определены ключевые приоритетные меры по ограничению негативных последствий для конкуренции, а также минимальные стандарты по борьбе с вредной налоговой практикой, предотвращению злоупотребления договорами в области налогообложения, включая поиск удобного договорного режима, повышению уровня транспарентности за счет представления отчетности всеми странами и повышению эффективности механизмов урегулирования споров.

4. Общая оценка результатов и основные приоритеты и задачи

126. Согласно оценкам, для достижения целей в области устойчивого развития в глобальном масштабе ежегодно требуются средства в размере 6 трлн долл. США, что соответствует 90 трлн долл. США за весь срок реализации целей в области устойчивого развития. Из этого можно сделать вывод о том, что ОПР в качестве единственного источника финансирования осуществления, будет явно недостаточно. Ширится признание того, что приток частного капитала в Африку, в том числе в виде денежных переводов, мобилизованных внутренних ресурсов и экономии за счет сокращения незаконных финансовых потоков и возвращения похищенных активов, станет фундаментом для всеобщих усилий, направленных на то, чтобы достижение целей в области устойчивого развития и целей, закрепленных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, стало реальностью. Тем не менее крайне важно, чтобы члены Комитета содействия развитию ОЭСР активизировали свои усилия по достижению целевого показателя выделения ОПР на уровне 0,7 процента ВНД, а также предусмотренного Программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов целевого показателя выделения ОПР для наименее развитых стран на уровне 0,15–0,20 процента ВНД стран-доноров, особенно с учетом того, что более 70 процентов НРС находятся в Африке.

127. Помимо увеличения объема помощи необходимо решить задачу обеспечения максимального уровня ее стимулирующего воздействия, в том числе путем использования механизмов смешанного финансирования и других стратегических и инновационных механизмов финансирования деятельности в области развития и обеспечения доступа микро-, малых и средних предприятий в Африке к источникам дешевых кредитов.

128. С учетом того, что большинство незаконных финансовых потоков — это коммерческие финансовые потоки, международное сообщество должно удвоить свои усилия по решению проблемы налоговых убежищ и пресечению практики вывода многонациональными корпорациями своей прибыли из-под налогообложения.

129. Что касается содействия притоку в Африку частного капитала из внешних источников, то, хотя ответственность за создание благоприятного делового климата и обеспечение защиты прав собственности в целях укрепления доверия со стороны инвесторов лежит в первую очередь на самих африканских странах, партнеры Комитета содействия развитию ОЭСР также призваны сыграть определенную роль путем содействия наращиванию потенциала по осуществлению необходимых реформ и расширения поддержки в виде участия в механизмах совместного несения и смягчения рисков. Страны ОЭСР и Группа двадцати

должны активизировать свои усилия по достижению цели в области устойчивого развития, которая предусматривает снижение стоимости денежных переводов до 3 процентов.

130. В одном из совместных докладов Организации Объединенных Наций и Африканского союза утверждается, что Африка обладает огромным внутренним финансовым потенциалом и что она должна использовать все возможности в области развития, опираясь на собственные источники, позволяющие мобилизовать ресурсы, достаточные для обеспечения стабильного роста и инклюзивного развития. Воплощение в жизнь чаяний стран африканского континента будет зависеть от их способности обеспечить мобилизацию достаточных и предсказуемых финансовых ресурсов и добиться надежности источников этих ресурсов.

131. Задачи, стоящие перед Африкой, заключаются в том, чтобы активизировать мобилизацию внутренних ресурсов и в то же время принять на вооружение эффективные стратегии и создать надежные институты для привлечения дополнительных ресурсов из внешних государственных и частных источников.

132. Мобилизация ресурсов, необходимых для финансирования инвестиционных потребностей африканских стран, будет иметь решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2063 года.

IV. Выводы и рекомендации

A. Индустриализация и региональная интеграция

133. Правительства африканских стран могут счесть необходимым

- a) расширять осведомленность о важности всеохватного и устойчивого промышленного развития в Африке для обеспечения успеха континентальной зоны свободной торговли;
- b) активизировать инвестиционную деятельность и ускорять процесс индустриализации, опираясь на свои относительные преимущества, молодое население и растущий средний класс и принимая в внимание то, что благодаря конкурентной заработной плате и близости к рынкам развитых стран открываются возможности для расширения сотрудничества с новыми и перспективными партнерами;
- c) проводить эффективную макроэкономическую политику и создавать благоприятный и инклюзивный бизнес-климат в целях привлечения иностранных инвестиций и расширения промышленного и сельскохозяйственного производства;
- d) модернизировать системы технического и профессионального образования и подготовки, поскольку приобретение молодежью и взрослым населением востребованных на рынке труда навыков, позволяющих им принимать полноценное участие в экономических процессах, крайне важно для обеспечения устойчивости источников средств к существованию;

134. Партнеры африканских стран по процессу развития могут счесть необходимым

- a) стимулировать инвестиции в экономику стран Африки путем поощрения частных компаний, занятых в обрабатывающей промышленности

и агробизнесе, к осуществлению инвестиций в экономику стран континента и переводу своего бизнеса в эти страны;

b) поощрять инвестирование в устойчивое и надежное энергоснабжение, производство энергии из возобновляемых источников и повышение энергоэффективности, а также в обеспечение устойчивости и надежности инфраструктуры и развитие промышленности в Африке;

c) помогать африканским государствам-членам осуществлять индустриализацию на основе расширения торговли в рамках континентальной зоны свободной торговли и выявлять пробелы в инфраструктуре, определять насущные потребности и уровень финансирования, необходимый для обеспечения устойчивости инфраструктуры, в том числе инфраструктуры в удаленных и сельских районах, а также возможности по поощрению государственно-частного партнерства;

d) поощрять иностранные банки развития к содействию мобилизации ресурсов для развития инфраструктуры и промышленности путем налаживания партнерских связей и наращивания институционального потенциала стран в целях укрепления их национальных систем управления;

e) содействовать развитию науки и техники и инновационной деятельности как важнейшим факторам, от которых зависит успех мероприятий в области индустриализации в Африке, путем участия в деятельности, направленной на наращивание потенциала научно-технических кадров, включая наращивание потенциала научно-технических кадров из числа женщин и молодежи;

f) уделять особое внимание наращиванию потенциала агропромышленного производства с учетом естественных относительных преимуществ Африки.

В. Здравоохранение, водоснабжение и санитария

135. Правительства африканских стран могут счесть необходимым

a) модернизировать системы здравоохранения путем проведения реформ, направленных на совершенствование инфраструктуры медицинских учреждений, повышение квалификации медицинского персонала и налаживание бесперебойного снабжения основными лекарственными средствами, в целях повышения эффективности систем медико-санитарного обслуживания;

b) создавать доступные механизмы финансирования здравоохранения, включая социальное медицинское страхование, в рамках усилий, направленных на обеспечение всеобщего охвата населения услугами систем здравоохранения;

c) выполнять свои обязательства по обеспечению выделения 15-процентных бюджетных ассигнований на нужды сектора здравоохранения в соответствии с Абуджийской декларацией по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний;

d) укреплять механизмы регионального сотрудничества в области здравоохранения и Африканские центры по контролю над заболеваниями и их профилактике в целях раннего выявления и предотвращения заболеваний и обеспечения распространения своевременной информации о проблемах, касающихся здоровья населения;

е) увеличивать объем инвестиций в проведение эпидемиологических и медицинских исследований;

ф) создавать надежные государственно-частные партнерства в области здравоохранения в целях поиска новаторских подходов к деятельности по расширению доступа к информации и услугам в области здравоохранения;

г) добиваться ежегодного увеличения финансирования примерно на 13 млрд долл. США, чтобы обеспечить выполнение Африкой предусмотренных в цели 6 в области устойчивого развития задач в областях водоснабжения и санитарии и разработать инициативы и стратегии, способствующие созданию благоприятных условий, позволяющих устранить недостатки в государственном управлении, нарастить потенциал, а также укрепить системы образования и найти разумные методы и новые подходы для решения вопроса о привлечении государственных и частных инвестиций.

136. Партнеры африканских стран по процессу развития могут счесть необходимым

а) увеличивать объем долгосрочного, предсказуемого и устойчивого финансирования здравоохранения путем укрепления сотрудничества по линии Юг— Юг в интересах мобилизации ресурсов для финансирования здравоохранения в целях укрепления потенциала сектора здравоохранения;

б) наращивать поддержку усилий по обеспечению надежности механизмов мониторинга и оценки и высокой эффективности статистических систем и систем сбора и обработки данных в целях повышения качества анализа, выявления пробелов и содействия разработке стратегических мер в области здравоохранения, направленных на улучшение медицинского обслуживания населения;

с) поощрять развитие фармацевтического производства в Африке, чтобы обеспечить удовлетворение спроса на фармацевтическую продукцию, снижение затрат и расширение доступа к основным лекарственным средствам;

д) увеличивать объем инвестиций в научные исследования и профессиональную подготовку и найти приемлемые альтернативы противомикробным препаратам, по отношению к которым патогены выработали устойчивость.

С. Изменение климата

137. Правительства африканских стран могут счесть необходимым

а) продолжать предпринимать усилия по интеграции мер адаптации к изменению климата в процесс планирования развития и осуществлять национальные планы в области адаптации в целях укрепления устойчивости к изменению климата и повышения готовности к стихийным бедствиям;

б) наращивать национальный потенциал в целях получения доступа к международному финансированию деятельности, связанной с климатом.

138. Партнеры африканских стран по процессу развития могут счесть необходимым

- a) выполнять обязательства по предоставлению дополнительной финансовой помощи и климатически благоприятных технологий в целях содействия адаптации к изменению климата и смягчению его последствий;
- b) выполнять обязательства в отношении сокращения выбросов в атмосферу конкретных видов загрязнителей и содействовать осуществлению наиболее передовой соответствующей практики, принятой на национальном уровне;
- c) предоставлять техническую и финансовую поддержку Африке в целях расширения доступа к энергии;
- d) обеспечивать равноправное положение Африки в том, что касается решения проблем, связанных с изменением климата, путем предоставления финансовой поддержки и создания стимулов для принятия мер по смягчению последствий выбросов двуокиси углерода за счет сохранения лесов и содействия усилиям по предотвращению утраты лесов, которые выполняют функцию глобального поглотителя двуокиси углерода.

D. Финансирование развития

139. Правительства африканских стран могут счесть необходимым

- a) продолжать увеличивать объем поступлений в национальные бюджеты, в том числе путем интеграции неформального сектора в экономику своих стран;
- b) укреплять потенциал налоговых органов по решению проблемы незаконных финансовых потоков;
- c) укреплять институты права собственности, обеспечивать верховенство права и упрощать правила и положения об инвестициях в целях создания деловой среды, благоприятствующей привлечению долгосрочных ПИИ в новые проекты в Африке из источников, находящихся как на самом африканском континенте, так и за его пределами, и способствовать структурному преобразованию Африки.

140. Партнеры африканских стран по процессу развития могут счесть необходимым

- a) активизировать усилия по содействию индустриализации, особенно в агропромышленном секторе, на основе сочетания инвестиционной поддержки, либерализации торговой политики и помощи в области наращивания потенциала;
- b) увеличивать объем ОПР для Африки сообразно с масштабом проблем, с которыми сталкивается континент;
- c) направлять основную часть ОПР на деятельность по достижению долгосрочных целей развития, а не на деятельность по ликвидации краткосрочных последствий чрезвычайных ситуаций, например, последствий, возникающих в результате кризиса, связанного с беженцами, и прочих чрезвычайных гуманитарных ситуаций, при этом понимая, что финансирование последней не должно осуществляться в ущерб первой;
- d) активизировать усилия, с тем чтобы добиться снижения стоимости денежных переводов в соответствии с целью 10 в области устойчивого развития и планами денежных переводов, действующими в странах Группы двадцати, в том числе путем содействия развитию науки и техники и

инновационной деятельности в Африке, а также путем поддержки усилий африканских государств-членов в области наращивания потенциала;

е) активизировать усилия по борьбе с незаконными потоками финансовых средств и по выявлению, изъятию и возвращению похищенных активов.
