



大会

Distr.: General
27 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 68

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的两年期报告

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [66/293](#) 号决议提交的。报告回顾了非洲国家和发展伙伴对向非洲发展所作承诺的履行情况。报告特别指出了在对促进持久和平与可持续发展以及执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》至关重要的四个专题领域的进展、影响和挑战，这四个领域是：工业化和区域一体化；健康、水和环境卫生；气候变化；可持续发展筹资。

关于工业化和区域一体化，尽管为促进经济多样化作出了诸多努力，但在推动包容性的可持续工业化方面进展有限。有利的国家、区域和国际环境对于提高生产能力和促进包容性的可持续工业发展仍然至关重要，而基础设施不足和非关税壁垒是继续制约效率更高、更具有成本效益的非洲洲内贸易的因素之一。不过，非洲大陆自由贸易区的建立是促进区域一体化努力中的一个重要里程碑。

关于健康、水和环境卫生，已在改善获得这些基本服务的机会方面取得了进展，但主要挑战依然存在。孕产妇和儿童死亡率仍然高于任何其他区域。在获得水和利用环境卫生设施方面仍然存在严重的城乡不平等。非洲国家政府必须履行其根据《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》作出的筹资承诺，并继续优先发展国家卫生系统和进一步实现卫生基础设施现代化。

* [A/73/150](#)。



关于气候变化，非洲国家继续执行国家政策和区域倡议，以促进应对和适应气候变化的能力，改善有关自然灾害的备灾工作。必须通过履行与气候筹资、技术转让和能力建设有关的承诺来支持这些努力。

关于可持续发展筹资，必须继续充分利用所有资金来源的潜力。非洲国家在调动国内资源方面继续取得长足进展。还必须加强国际合作，遏制非法资金流动，释放国内金融资源的潜力。履行官方发展援助承诺对于提供关键的发展资金也仍然至关重要。

一. 导言

1. 2008 年 9 月举行的大会高级别会议通过了关于非洲发展需求的政治宣言(第 63/1 号决议)后,大会以第 66/293 号决议,设立了一个联合国监测机制,负责审查对非洲发展所作承诺,并请秘书长就此每两年提出一份报告。在同一决议中,大会指定非洲问题特别顾问办公室与联合国系统相关实体协调,作为其关于非洲发展的议程项目方面的两年期审查秘书处。
2. 本报告以相互问责和伙伴关系原则为基础,审查了非洲传统的、新的和正在形成的发展伙伴以及非洲国家履行承诺的情况,这些承诺大多是在经济、社会和相关领域的联合国主要会议和首脑会议以及与非洲伙伴举行的首脑会议上作出的。
3. 本报告旨在通过重新审视前几份报告中提到的发展优先事项,如气候变化、环境可持续性和发展筹资等,说明在重要的非洲可持续发展和包容性增长领域承诺的履行情况。

二. 报告进程和范围

A. 进程

4. 在编写本报告时,非洲问题特别顾问办公室征询了非洲利益攸关方以及非洲传统的、新的和正在形成的发展伙伴的意见,以确定在四个专题领域支持非洲发展的主要承诺;讨论成就和挑战;就推进履行工作的具体建议达成共识。
5. 这些意见征询是与非洲区域和次区域组织、民间社会、私营部门和其他利益攸关方的代表进行的,于 2017 年 4 月在南非米德兰特与非洲发展新伙伴关系规划和协调局共同举办,非洲联盟和非洲经济委员会(非洲经委会)参与了这项工作。2017 年 5 月还在巴黎与经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员进行了意见征询。另外还与亚洲及太平洋经济社会委员会合作,于 2017 年 6 月在曼谷与非洲新的和正在形成的发展伙伴进行了意见征询。
6. 这些意见征询得到了以主要利益攸关方为对象进行的全面问卷调查的补充,所述利益攸关方包括会员国、学术界、民间社会组织以及区域和次区域组织,征求它们对承诺履行程度以及对推进履行工作的挑战、成果、影响和建议的看法。

B. 范围

7. 经过意见征询和非洲事务部门间工作队的认可,选定了四个主要专题领域。工作队力求确保该报告与《2063 年议程》和《2030 年议程》所述的非洲优先事项保持一致,并确保在处理与可持续发展的社会经济和环境支柱有关的专题时保持平衡。

8. 本报告审查的四个专题领域是：

(a) 工业化和区域一体化，这一领域是《2063 年议程》提出的非洲社会经济转型议程的关键基础，对于使资源型经济多样化和增值不可或缺。工业化是可持续发展目标 9 的主题，与大会宣布 2016-2025 年为第三个非洲工业发展十年相一致；

(b) 健康、水和环境卫生，其中改善保健是《2063 年议程》和可持续发展目标两者的中心目标。提供清洁水和环境卫生设施是一项主要的发展目标，对于实现改善健康成果、包括降低孕产妇和儿童死亡率具有重要意义；

(c) 气候变化，其负面影响对非洲的和平、安全与发展构成重大挑战。应对挑战对于实现这两个议程以及促进非洲大陆的和平与稳定不可或缺；

(d) 可持续发展筹资，从国内、外部、公共和私人来源获得可持续发展供资是实现可持续发展目标和《2063 年议程》的必要条件，但不是充分条件。该节介绍了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来取得的进展，并提供了一个重新审视第一次两年期报告(A/71/203)所提问题的机会。

三. 审查就四个专题领域所作承诺的履行情况

9. 本节评估了非洲国家及其发展伙伴在四个专题领域所作承诺的履行进展情况，着重指出了这些承诺的影响，并指明了差距和挑战。评估包括审查非洲国家、经合组织发展援助委员会成员国和新的及正在形成的发展伙伴所作承诺的详细清单，以及审查对相关利益攸关方进行的调查。

A. 工业化和区域一体化

1. 工业化

非洲：承诺 1：促进包容性的可持续工业化

10. 促进包容性的可持续工业化是《2063 年议程》及其第一个十年执行计划(2014-2023 年)的关键基础之一，对于实现社会经济转型至关重要。

11. 这项工作旨在推进通过实施第一和第二个非洲工业发展十年以及确定了国家、区域、非洲大陆和国际各级六个优先行动的《非洲加快工业发展行动计划》所取得的进展。

12. 非洲国家在《2063 年议程》第一个十年执行计划目标 4 中承诺进行经济转型和创造就业机会，以此推动执行这一计划。

履行情况

13. 非洲国家的制成品价值翻了一番，从 2002 年的 720 亿美元增加到 2012 年的 1 890 亿美元。制造业增值也大幅增长，年平均增长率为 12.5% (2010 年)。受强劲的大宗商品价格的推动，2012 年制成品出口增长了 6.1%。

14. 《2018 年工业发展报告》显示，非洲制造业增值的增长率从 1990-2000 年期间的 1.4% 升至 2000-2016 年期间的 4%。不过，同期非洲国家制造业增值在国内生产总值中所占比例平均下降，从 1990 年的 12.8% 降至 2016 年的 10.5%。

15. 制造业部门对就业的贡献在 2000 年至 2013 年期间停滞不前，分别占撒哈拉以南非洲和北非就业总额的 5.4% 和 11.2%。2015 年，制造业部门的份额平均占非洲国家国内生产总值的 11%。¹

合作伙伴：承诺 1：支持包容性的可持续工业化，包括通过金融、投资和更广泛的伙伴关系政策予以支持

16. 发展伙伴在联合国会议、七国集团和 20 国集团首脑会议上承诺支持非洲工业化，为此为获得融资提供便利，并通过更广泛的发展政策、包括通过贸易、投资和技术转让加以支持。根据各种优惠贸易制度，发展伙伴承诺为非洲产品、包括制成品提供更好的市场准入条件。

履行情况

17. 近年来，官方发展援助的分配从生产部门转向社会部门。对社会部门的官方发展援助从 2012 年的 11 亿美元增加到 2016 年的 14 亿美元。与此同时，对生产部门的官方发展援助下降了 38.6%，降至 2016 年的 3.158 亿美元。

18. 非洲新的和正在形成的发展伙伴已做出重大承诺，承诺通过广泛的活动支持非洲，这些活动包括贸易及对若干非洲经济体各个部门的外国直接投资，特别是自然资源贸易、制造业、农业和建筑业。新的伙伴关系也已发展到包括援助、贷款和赠款形式的发展合作。

19. 尽管流向非洲经济不同部门的外国直接投资大幅多样化，采掘业仍然是新的和正在形成的发展伙伴投资的最重要去向。

20. 2012 年至 2015 年，中国向非洲国家提供了 315 亿美元的信贷额度，超过了 2013 年承诺的 300 亿美元。² 值得注意的是，已成立中非发展基金，向 27 个项目投资 5 亿多美元，这些项目涵盖农业、电力、建筑材料、采矿、机械和工业园区，有可能刺激中国对非洲近 40 亿美元的企业投资。³ 截至 2016 年 9 月，2000 多家中国公司在非洲投资超过 140 亿美元。

21. 2015 年至 2016 年，所有报告来源对非洲基础设施的总体承诺减少了 164 亿美元。这是由于据报来自中国的资金减少了 145 亿美元，私营部门投资减少了 49

¹ 非洲开发银行、经合组织和联合国开发计划署(开发署)，《2017 年非洲经济展望：创业与工业化》(2017 年)。

² 根据中非合作论坛。

³ 中国外交部，“中非合作论坛北京峰会后续行动的落实”，2009 年 11 月。

亿美元。⁴ 与前几年相比，中国的增长仍然减弱，放缓可能影响中国在非洲的对外投资，导致投资项目遭削减，进而损害项目所在国的增长。

22. 多边开发银行继续提供重要的减让性和非减让性发展供资。非洲开发银行和伊斯兰开发银行于 2017 年 7 月签署了一项 20 亿美元的协议，在三年时间里为非洲国家农业和粮食安全、可再生能源及中小型企业的联合活动和项目提供资金。

影响

23. 基于中国在 2015 年中非合作论坛第六届峰会上承诺的 600 亿美元，⁵ 2015 年 12 月至 2016 年 7 月，中国和非洲国家签署了 243 项合作协议，金额约为 500 亿美元。麦肯锡的一份报告⁶ 突出表明了中国投资给非洲带来的经济利益，包括创造就业和技能发展。在接受调查的 1 000 家公司中，89%的员工是本地人。研究显示，中国公司雇用了数百万非洲人。近三分之二的中国公司为员工提供技能培训。到 2015 年，中国已经建立了区域职业教育中心和能力建设学院，培训了 20 万名技术人员，并在中国为非洲人提供了 4 万个培训机会。⁷

24. 到 2016 年，印度财政承诺的支付为 45 个非洲国家的 150 多个项目提供了资金，所有这些项目都受益于 100 多亿美元的信贷额度。⁸ 印度在能源部门的承诺从 2015 年的 5.24 亿美元增加到 2016 年的 12 亿美元。⁹

25. 非洲目前在巴西合作署付款中约占 55%，2017 年来自巴西的外国援助超过 10 亿美元，一家巴西企业集团在安哥拉提供了约 13 000 个就业机会。

26. 尽管制造业仅占非洲出口总额的 18%，但在 2010-2015 年期间，制成品在非洲洲内贸易中的份额平均超过 50%，¹⁰ 凸显了区域一体化对促进增值和工业化努力的积极影响。

27. 不过，大多数非洲国家是在全球价值链的低端融入了世界经济的，大部分利润归发达国家的公司所有，就咖啡、可可和茶等数种非洲农产品而言尤其如此。因此，当务之急必须是帮助非洲国家将农业原材料转化为工业产品，包括通过公私伙伴关系加以实现。

⁴ 非洲开发银行，《2018 年非洲经济展望》(2018 年)。

⁵ Yun Sun, “Foresight Africa viewpoint-China’s engagement in Africa: what can we learn in 2018 from the \$60 billion commitment?”, 布鲁金斯学会，2018 年 1 月 30 日。

⁶ Kartik Jayaram, Omid Kassiri and Irene Yuan Sun, “The closest look yet at Chinese economic engagement in Africa”, 麦肯锡，2017 年 6 月。

⁷ 根据《中非合作论坛约翰内斯堡行动计划》(2016-2018 年)。

⁸ Asrat Seyoum, “India avails billion dollars’ worth line of credit to Ethiopia”, The Reporter, 18 March 2017。

⁹ 非洲开发银行，《2018 年非洲经济展望》。

¹⁰ 非洲开发银行、经合组织和开发署，《2017 年非洲经济展望》。

2. 区域一体化

非洲：承诺 2：促进区域一体化，包括通过建立非洲大陆自由贸易区加以促进

28. 非洲国家承诺建立非洲大陆自由贸易区，作为《2063 年议程》的旗舰方案，这对促进包容性增长和可持续发展至关重要。

履行情况

29. 非洲国家、非洲联盟和区域经济共同体已采取重要步骤推进区域一体化，包括于 2015 年 6 月启动了由 26 个非洲国家组成的东部和南部非洲共同市场——东非共同体——南部非洲发展共同体三方自由贸易区。

30. 在编写本报告时，已有 49 个国家签署了建立非洲大陆自由贸易区的协议，该协议旨在通过取消货物和服务的非关税和关税壁垒，使非洲洲内贸易翻一番。

31. 非洲联盟国家元首和政府首脑会议于 2018 年 1 月举行第三十届常会，通过了一项关于人员自由流动以及有权在非洲任何地方居住和拥有土地的全大陆议定书，这将大大加强区域内一体化。

32. 在同一届会议上，非洲联盟大会启动了单一的非洲航空运输市场，这将统一航空运输市场，开放非洲洲内旅行，从而促进区域经济一体化和发展。

影响

33. 根据《2017 年非洲经济展望》，非洲国家之间的贸易从 2000 年的 10% 增长到 2014 年的 16%。非洲经委会预测，非洲大陆自由贸易区有潜力在 2010 年至 2022 年期间将非洲洲内贸易提升 52.3%，同期将工业产品贸易提升 53.3%，同时推动增值和提高工业竞争力。

3. 总体评估以及关键优先事项和挑战

工业化

34. 以制造业在国内生产总值中所占比例来衡量，迄今在促进包容性的可持续工业化方面进展有限。非洲应走自己的路，特别是利用农产工业的潜力，并利用其自然的比较优势，同时吸取其他已经成功建立工业部门的区域的政策教训。不能孤立地考虑产业政策；需要解决更广泛的发展问题、基础设施、教育、技能发展和培训。

35. 推进工业化需要特殊的金融工具和机构，如国家和区域工业发展银行，为与工业发展相关的活动提供资金。尽管许多非洲国家建立了农业开发银行，但拥有有利于工业发展的金融机制的国家则非常少。

36. 妇女拥有的中小企业和小公司缺乏获得资金的渠道。发展方面的这一主要性别限制是由于缺乏面向妇女的公共支持计划。

37. 经合组织国家有必要进行贸易政策改革，因为与原材料相比，目前的关税结构不利于来自非洲的加工和半加工产品。

38. 尽管进入全球市场将为最不发达国家的增长和包容性提供更多机遇，但由于区域一体化通过非洲大陆自由贸易区和三方自由贸易区的扩大和深化，非洲农业企业应该寻求更多机会。

区域一体化

39. 基础设施不足和非关税壁垒是仍然使非洲洲内贸易难以提高效率、更具有成本效益的主要因素。推进区域基础设施项目的实施对于促进贸易和区域一体化不可或缺。

40. 吸引私人投资，包括为此建立有利的监管和法律框架，对于弥补基础设施不足是必不可少的。

41. 旨在实现工业化的努力与贸易谈判之间的脱节也构成重大挑战。

42. 消除中小企业在获得信贷以创新和扩大生产方面面临的困难，对于经济结构转型和工业化来说将具有重要意义。

B. 健康、水 and 环境卫生

1. 健康

非洲：承诺 3：增加国内对卫生部门的供资

43. 在 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》中，非洲国家承诺拿出年度预算中的至少 15% 用于改善卫生部门。非洲各国政府还除其他外，支持 2006 年性健康和生殖健康及权利大陆政策框架和 2016-2030 年非洲卫生战略。

履行情况

44. 世界卫生组织(世卫组织)的现有数据显示，非洲国家的卫生支出占政府总支出的百分比大幅增加，2000-2013 年期间从 8.7% 增至 11.4%，2000-2011 年期间从 136 亿美元增至 507 亿美元。

45. 非洲联盟通过在非洲联盟五个区域启动非洲疾病控制和预防中心及其区域合作中心，加强了其卫生架构。

合作伙伴：承诺 2：大幅增加对卫生部门的供资和其他支持

46. 在 2008 年举行的千年发展目标高级别活动期间，世界领导人承诺提供 300 亿美元，以便到 2015 年将疟疾死亡人数降至接近零。联合国会员国承诺到 2015 年每年为全球艾滋病毒防治工作提供至少 220 亿美元，并在《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》中确立有关艾滋病毒/艾滋病传播问题的目标成果。另外还就卫生系统、卫生工作者培训、被忽视的热带疾病、孕产妇死亡率以及以负担得起的价格提供药品和治疗作出了承诺。

履行情况

47. 根据经合组织的数据，用于非洲卫生的官方发展援助大幅增加，从 2002 年的 23 亿美元增至 2015 年的 158 亿美元和 2016 年的 119 亿美元，2002-2016 年期间总共达到 1 246 亿美元。2016 年卫生官方发展援助总额的 46% 以上，即 55 亿美元，专门用于人口政策，包括控制性传播感染，尤其是艾滋病毒/艾滋病。

48. 印度在非洲医疗保健和医药部门的参与一直在持续增加。2011 年，生产非专利药品的印度最大制药公司西普拉(Cipla)在喀麦隆、肯尼亚、莱索托和赞比亚启动了西普拉每日一美元治疗方案，这是旨在降低艾滋病毒/艾滋病治疗成本的一项举措。

49. 中国是非洲双边十大全球卫生捐助国之一。从 2000 年到 2012 年，中国承诺为非洲卫生、人口、水和环境卫生部门的 255 个项目提供 30 亿美元。韩国国际协力团最近公布了 2016-2020 年埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的国家伙伴关系战略，其中卫生合作是蓝图的一个突出方面。

影响

50. 对卫生部门投资的增加为防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾带来了重要红利，整个非洲的死亡率下降就证明了这一点。不过，许多非洲国家面临能力限制和普遍薄弱的卫生系统，2013 年和 2014 年西非爆发的埃博拉疫情使这些系统受到进一步削弱。尽管存在这些挑战，在 1990-2015 年期间，5 岁以下儿童死亡率从每 1 000 例活产死亡 173 例降至 81 例。非洲在降低孕产妇死亡率方面也取得了重大进展，从 1990 年的每 10 万例活产死亡 965 例降至 2015 年的每 10 万例活产死亡 542 例。

2. 水和环境卫生

非洲：承诺 4：扩大和改善获得清洁水和环境卫生服务的机会

51. 据非洲开发银行称，3.3 亿非洲人无法获得基本饮用水服务，6.8 亿人无法获得安全管理的环境卫生服务。对清洁水和环境卫生设施的投资至关重要，非洲大陆实现可持续发展目标 6 下的目标估计每年需要 130 亿美元，不包括运营和维护现有基础设施所需的金额。¹¹

履行情况

52. 2015 年 5 月通过了《环境卫生和个人卫生恩戈尔宣言》，作为执行《2025 年非洲水愿景》的工具。

¹¹ 见 www.afdb.org/en/news-and-events/world-water-day-interview-wambui-gichuri-director-water-development-and-sanitation-department-17966/。

53. 根据 2016 年 7 月有关实现非洲水安全和环境卫生恩戈尔承诺的达累斯萨拉姆路线图, 非洲国家一直在努力争取到 2020 年达到水和环境卫生方面最低支出每年占国内生产总值 0.5% 的目标, 以更好地利用并改善保健和营养成果。

54. 非洲联盟与非洲水事融资机制合作, 加强了对非洲获得清洁水和环境卫生设施情况的监测和报告。根据其 2017-2025 年战略, 该机制协助非洲国家解决对非洲水资源开发和管理投资这一日益增长的需求。

影响

55. 在实地产生了一些显著影响。例如, 科特迪瓦在确定 2015 年后国家可持续发展政策和战略方面取得了进展。卢旺达承诺在多方利益攸关方的投入下, 制定一项全面的部门投资计划, 以补充现行部门战略计划。投资计划将得到密切监测和评估, 以有效跟踪在实现卢旺达 2020 年愿景和可持续发展目标方面的进展情况。在莱索托, 供水和排污公司预算拨款在 2013 年至 2017 年间从 850 万美元增加到 1 240 万美元, 同期增加了清洁用水和环境卫生服务的供给。¹²

合作伙伴: 承诺 3: 提供财政支持, 帮助扩大获得清洁水和环境卫生服务的机会
履行情况

56. 非洲开发银行承诺在 2014-2016 年期间启动 47 项新的水、环境卫生和个人卫生业务(价值 18 亿美元)。非洲开发银行在 2016 年 6 月前开展了 24 项新业务, 累计价值 6.64 亿美元, 部分履行了这一雄心勃勃的承诺。

57. 2015 年, 撒哈拉以南非洲获得的水和环境卫生援助承诺是从任何区域的传统发展伙伴那里获得的最大份额(超过 17 亿美元)。不过, 该区域大多数国家没有实现千年发展目标中关于饮用水或环境卫生的具体目标。¹³ 对该区域的援助承诺从 2012 年占水和环境卫生官方发展援助总额的 38% 下降到 2015 年的 20%, 从 38 亿美元下降到 17 亿美元。¹⁴

58. 包括中国和土耳其在内的新的和正在形成的发展伙伴向非洲的水和环境卫生项目提供了支持。土耳其通过其人道主义救济基金会, 在 9 个非洲国家打了 457 口水井以方便取得清洁水, 向非洲近 160 万人提供了水和环境卫生援助。

影响

59. 在实地产生了一些显著影响。荷兰的援助帮助莫桑比克供水资产持有和投资基金覆盖了该国 21 个可获得饮用水的主要城市的 70%。日本帮助向 3 600 万人提供了饮用水, 向 4 200 人提供了水、环境卫生和个人卫生部门的培训。来自法国的水、环境卫生和个人卫生援助共同资助了马里的卡巴拉饮用水厂, 并资助了该厂运营公司的一项重大能力建设方案。

¹² 联合国水机制,《联合国水机制全球环卫与饮水分析评估 2017 年报告: 为可持续发展目标下的人人普遍获得饮用水、环境卫生和个人卫生供资》(2017 年, 日内瓦, 世卫组织)。

¹³ 世卫组织和联合国儿童基金会,《环境卫生和饮用水方面的进展: 2015 年最新情况和千年发展目标评估》(2015 年, 日内瓦)。

¹⁴ 联合国水机制,《联合国水机制全球环卫与饮水分析评估 2017 年报告》。

3. 总体评估以及关键优先事项和挑战

- 60. 发展国家卫生系统、进一步实现非洲卫生基础设施现代化以满足不断增长的人口需求至关重要。
- 61. 需要对人力资本进行适当投资，特别是对年轻人进行优质教育，以增加 300 万名专业保健工作者，达到世卫组织的最低基准。
- 62. 主要由于财政和预算拨款有限，一些非洲国家的经济增长尚未使水 and 环境卫生得到改善。
- 63. 在获得水和环境卫生服务方面，非洲仍然存在严重的城乡不平等。
- 64. 有关水和环境卫生的政策没有反映出气候变化造成的影响粮食安全、健康、发展和生态系统可持续性的综合政治、金融、社会经济和环境挑战。

C. 气候变化

- 65. 《巴黎协定》于 2016 年 11 月生效，它旨在加强全球应对气候变化威胁的能力，到 2100 年将全球气温上升幅度保持在比工业化前的水平高 2 摄氏度以下，并努力将气温上升幅度进一步限制在比工业化前的水平高 1.5 摄氏度以下。该《协定》的目的是提高各国适应气候变化影响的能力；实现温室气体来源与吸收汇之间的净平衡；并使资金流与低排放和气候适应型途径保持一致。该《协定》还规定，预期国家自主贡献将过渡到国家自主贡献。

1. 国家和区域规划和防备状况

非洲：承诺 5：通过国家和区域政策、战略和规划，加强气候变化应对能力和适应能力，改善自然灾害防备状况

- 66. 在《2063 年议程》第一个十年执行计划目标 7 中，非洲国家承诺加强气候变化应对能力和对自然灾害的防备，包括将此类目标纳入国家和区域政策、规划和防备工作。

履行情况

- 67. 非洲国家采取步骤，将适应能力纳入不同层面的发展规划、政策制定、气候立法和新的体制安排。
- 68. 向联合国气候变化框架公约秘书处提交国家适应计划的 9 个国家中有 5 个在非洲。进展缓慢主要是因为发展中国家得到的财政支持不够。因此，绿色气候基金决定就此类计划和其他适应规划进程为每个国家提供多达 300 万美元的资金，此举大受欢迎。
- 69. 截至 2018 年 6 月，向绿色气候基金提交的 47 项与国家适应计划有关的请求中有 23 项来自非洲。在这 23 项请求中，有 7 项已通过审批。此外，47 个非洲国家批准了《巴黎协定》。为应对气候变化的影响，已制定并通过了一些重要的区域倡议，包括非洲可再生能源倡议和非洲适应倡议。

70. 非洲联盟作出关于非洲参与全球气候变化谈判的决定之后，成立了三个委员会，分别负责萨赫勒地区、刚果盆地地区和岛屿国家。2018 年 4 月，非洲国家启动了刚果盆地气候委员会和刚果盆地蓝色基金。

影响

71. 迄今为止，非洲开发银行掌管的多捐助方信托基金——非洲气候变化基金已经批准了 8 个小额赠款项目，提供总额 330 万美元的资金，支持相关国家加强能力，以获得国际气候融资。

72. 据世界银行称，非洲国家在《非洲应对气候变化的业务计划》的执行上取得了进展。截至 2016 年 11 月，45 个国家承诺落实各自的预期国家自主贡献。《计划》列出了各种潜在资金来源，以便开展与此类贡献相一致的活动。

2. 外部支持

合作伙伴：承诺 4：提供额外的气候融资

73. 《巴黎协定》申明的一个目标是，每年调动至少 1 000 亿美元，应对发展中国家减缓和适应气候变化的需求。

履行情况

74. 据联合国估计，2011 年至 2014 年期间，发达国家向发展中国家提供的公共气候专项资金总额增加了约 50%，从 170 亿美元上升至 266 亿美元，主要侧重于减缓措施。截至 2016 年 12 月，绿色气候基金已从 43 个成员国、包括 8 个发展中国家动员了 103 亿美元的认捐。¹⁵

75. 世界银行在《非洲应对气候变化的业务计划》的框架内，为国家获得气候融资提供了便利。在“气候智能型”农业方面，世界银行批准了 11 个项目，总额为 14 亿美元，覆盖到 160 多万农民，利用气候智能型农业手段改善了大约 72.5 万公顷土地。在能源获取方面，世界银行承诺到 2020 年使太阳能安装量达 1 千兆瓦；为此，世行正在实施一个造价 2 亿美元的区域项目，藉由 9 个目标国家的现代离网电力服务，扩大家庭和社区的电力供应。

76. 非洲开发银行、非洲 50 平台和绿色气候基金正在合作实施沙漠发电倡议，把非洲沙漠变成可再生能源的新源泉，力争在萨赫勒地区 11 个国家开发 1 万兆瓦太阳能，收集太阳能供 2.5 亿人使用，同时促进农业发展及其他经济活动。¹⁶

77. 气候投资基金继续支持能源、气候变化应对、运输和林业部门开展活动，减缓和适应气候变化。认捐总额达到 83 亿美元，有望再调动 580 亿美元的共同筹资。

¹⁵ 《发展筹资：进展和前景》，发展筹资问题机构间工作队 2017 年报告(联合国出版物，出售品编号：C.17.I.5)。

¹⁶ 联合国气候变化框架公约秘书处，“各大基金助力萨赫勒地区开发太阳能清洁能源”，2018 年 5 月 30 日。

78. 随着《巴黎协定》的通过，全球环境基金设立了透明度能力建设倡议信托基金。2016 年 11 月，信托基金在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议上正式启动时，11 个捐助方认捐了约 5 500 万美元。

79. 非洲气候变化基金设立时，德国提供了 472.5 万欧元的初始捐款。随后，意大利又承付 470 万欧元，比利时佛兰德承付 200 万欧元。

合作伙伴：承诺 5：支持技术转让和能力建设

80. 《巴黎协定》提倡加强气候安全技术开发和转让以及能力建设方面的国际合作，提倡建立技术框架并作出适当的制度安排。透明度能力建设倡议作为《协定》的一部分提出，旨在加强发展中国家的制度能力和技术能力，满足《协定》中关于提高透明度的要求。

履行情况

81. 全球环境基金于 2008 年设立波兹南技术转让战略方案，总共斥资 5 000 万美元，用以提高技术转让投资水平，力求帮助发展中国家解决环境友好型技术方面的需求。

82. 全球环境基金于 2010 年建立技术机制，促进技术开发和转让工作。

83. 全球环境基金为气候技术开发和转让活动提供资金。它支持国家进行技术需求评估，开发技术试点项目，实施数百个目标与气候技术相关的气候项目。技术需求评估活动第一阶段有 11 个非洲国家参加，第二阶段有 12 个非洲国家参加。

84. 从 2014 年到 2018 年，批准了 19 个以技术转让为目标的项目，其中 1.117 亿美元来自全球环境基金，7.093 亿美元来自共同融资。

85. 技术转让项目的一个例子是在塞内加尔利用香蒲属植物生产隔热材料，该项目于 2013 年开始实施。在本报告所述期间，全球环境基金批准了 4 个非洲国家的透明度能力建设倡议项目。

3. 气候行动

非洲：承诺 6：通过国家自主贡献，作出“最大努力”减少排放

履行情况

86. 非洲国家继续采取措施，借助使用气候变化适应办法并将之纳入国家发展计划，应对气候变化的负面影响，减少脆弱性，加强复原力。保护和促进生物多样性国家战略以及国家气候变化适应战略获得通过就是体现。

87. 《2017 年适应差距报告》指出，迄今为止，还没有任何商定的指标或矩阵可用于评估在《巴黎协定》所订全球适应目标有何进展。

88. 非洲低排放发展战略项目支持国家开发分析工具，为制定最佳政策提供参考，以落实国家自主贡献，并鼓励在国家的主导下、以需求为动力逐步过渡到低排放发展道路。

89. 借助立足生态系统的适应气候变化促进粮食安全大会项目，将适应和减缓目标合并，以实现互补，从社会经济发展的角度推动气候行动。

合作伙伴：承诺 6：减少碳排放(附件一缔约方)，或以其他方式作出能够反映“最大努力”的国家自主贡献(非附件一缔约方)

履行情况

90. 《2017 年排放差距报告》显示，过去两年温室气体排放总量增长放缓。经计算，2014 年、2015 年和 2016 年分别增长 0.9%、0.2%和 0.5%。二十国集团国家作为一个整体按发展将会实现其关于 2020 年的坎昆承诺。然而，集团内各国的进展各不相同，澳大利亚、巴西、中国、印度、日本、俄罗斯联邦和欧洲联盟估计有望实现 2020 年承诺。

91. 乐施会称，向低收入国家提供的、帮助其减少温室气体排放的援助落后于《巴黎协定》中设定的目标。国际社会向全球环境基金新注入了 41 亿美元的资金，帮助防止生物多样性丧失，减少温室气体排放。

4. 总体评估以及关键优先事项和挑战

92. 非洲国家采取步骤将适应纳入发展规划。关键优先事项是调整和动员充足的资金以及转让技术。非洲国家在申请绿色基金、赠款和贷款方面需要帮助。

93. 非洲国家需要援助，以加强国家自主贡献，把绿色增长和低碳增长纳入国家发展框架。

94. 传统发展伙伴需要履行减排承诺。融资和能力开发是执行工作的必要组成部分，应当纳入创新机制的主流，从而减少毁林和森林退化引起的排放。

D. 发展筹资

1. 调动国内资源

非洲：承诺 7：加大力度调动并有效利用国内公共收入

95. 《亚的斯亚贝巴行动议程》重申，强调国家自主原则，调动和有效利用国内资源，是实现可持续发展目标的核心。

96. 非洲国家努力增加国内资源，为可持续发展优先事项提供资金。非洲联盟大会在 2016 年 7 月举行的第二十七届常会上，通过了关于利用创新筹资机制、调动额外资源的措施。

履行情况

97. 非洲国家已作出重大努力，提高收入调动工作的效率和效果。采取的措施包括：通过建立自主税收机构，扩大税基；采用增值税；设法确保收支透明；改善治理。

影响

98. 此类措施有助于改善税收：税收收入占国内生产总值的比例从2000年的23%提高到2006年的28.5%。

99. 然而，非洲石油出口国的税收征管工作相对薄弱，2015年税收占国内生产总值的比例为20%。相比之下，非洲非石油出口国为25%，经合组织发展援助委员会成员国为34%。

100. 尽管作出上述努力，税收收入仍无法为《2063年议程》和《2030年议程》所述非洲大陆发展议程提供充足的资金。人均收入低下、非正规部门庞大、制造业有限等结构性因素也对非洲的税收征管工作造成阻碍。

非洲：承诺 8：动员私人投资，开发资本市场及其他资金来源

101. 国内资源尽管有所增长，但对许多非洲国家来说，其绝对值仍然很低，需要调动更多资源，包括国内私营部门的资源。

102. 非洲国家已经实行改革，深化金融部门，促进资源的有效分配，从而助力发展。非洲国家还承诺通过改善商业环境，鼓励私人投资。

履行情况

103. 非洲国家采取了一系列措施，涉及私有化、放松管制乃至宏观经济改革和更广泛的体制改革，包括根据结构调整方案推行的农业、贸易和金融自由化。

104. 非洲国家在世界银行营商环境便利度指数上的表现不俗，彰显了投资环境改革的影响。例如，2014年，世界排名前十的改革者中就有五名在非洲。

影响

105. 非洲国家采取的措施推动了银行部门业绩的改善，同时对私营部门发展和总体经济发展产生了积极影响。根据国际货币基金组织的数据，这一地区私营部门信贷占国内生产总值的比例中位数是1995年的两倍。移动电话技术的成长，包括M-Pesa和M-Shwari等系统在东非的显著发展，促成了非洲大陆的金融服务创新。¹⁷

2. 外部融资

合作伙伴：承诺 7：增加官方发展资金流，包括(传统发展伙伴提供的)官方发展援助

106. 《亚的斯亚贝巴行动议程》重申了官方发展援助承诺，其中包括许多发达国家作出的承诺，即实现官方发展援助占其国民总收入的0.7%、对最不发达国家的官方发展援助占其国民总收入的0.15%至0.20%的目标。非洲是官方发展援助承诺特别是后一部分的主要受益者，因为三分之二的最不发达国家在非洲。

¹⁷ Anne-Marie Gulde-Wolf, “Accelerating financial sector development to boost growth in sub-Saharan Africa”, 国际货币基金组织, 2016年7月13日。

履行情况

107. 根据经合组织的初步数字，发展援助委员会成员的官方发展援助净额在 2017 年达到 1 466 亿美元。按实际价格计算，比 2016 年下降了 0.6%；按当前价格计算，比 2013 年基线上升了约 8.7%。官方发展援助净额占国民总收入的比重再次下滑，从 2016 年的 0.32% 降至 2017 年的 0.31%，集体实现 0.7% 这一目标的可能仍然渺茫。

108. 不过，尽管 2017 年全球官方发展援助总体数字走弱，但是初步估计显示，经合组织发展援助委员会国家对非洲的双边援助约为 290 亿美元，在 2015 年至 2016 年出现 0.5% 的降幅之后，同比增长 3%。同样，2017 年，对最不发达国家(其中三分之二位于非洲)的官方发展援助达到 260 亿美元，扭转了早先的颓势，同比增长 4%。

109. 根据 2016 年的最新分类数据，向非洲提供的官方发展援助净额下降了 1.6%，从 2015 年的将近 510 亿美元降至 2016 年的 502 亿美元。2016 年，发展援助委员会捐助方瞄准的部门主要是：社会(44%)；经济(20%)；人道主义援助(11%)；生产(10%)；多部门援助(8%)；一般方案援助(5%)。

影响

110. 在更好地精简发展中国的战略规划和优先事项、更好地实现了发展伙伴的方案与国家主导的成果框架对接方面取得了令人鼓舞的进展。2010 年至 2016 年，不附带条件的援助增加，在发展援助委员会国家官方发展援助中所占比重由 2010 年的 74% 升至 2016 年的 80%，达到最高水平。

111. 比照 90% 的资金要按计划支付的目标，2015 年全球年度可预测性略有下降，从 2010 年的 85% 减至 84%。然而，总体数字掩盖了地区差异：非洲受影响最严重，为 73%。

合作伙伴：承诺 8：促进私人外部资源的流动(汇款、外国直接投资及其他资金流动)

112. 2011 年，二十国集团领导人在法国戛纳举行二十国集团峰会期间，承诺将全球平均汇款手续费降到 5%(2011 年年中为 9.30%)。2016 年，二十国集团在中国杭州举行的峰会上根据可持续发展目标 10，将关于降低目标改为 3%，并承诺到 2030 年取消费用高于 5% 的侨汇渠道。

履行情况

113. 全球外国直接投资流动规模从 2016 年的 1.87 万亿美元下降 23%，减至 2017 年的 1.43 万亿美元。然而，发展中国家获得的投资保持稳定，其在全球外国直接投资中所占比重增加，2017 年达到总额的 47%，高于 2016 年的 36%。但是，部分上由于石油价格疲软以及大宗商品暴跌引发了宏观经济溢出效应，发展中国家之间的区域差距拉大。流向非洲的外国直接投资继续下滑，同比下降 21%，从 2016 年的 532 亿美元降至 2017 年的 417 亿美元。与之对应，非洲占全球外国直接投

资的比重从 2013 年的 3.6%减至 2016 年的 2.9%左右，非洲在吸引投资方面正在失去优势。

114. 截至 2018 年第一季度，全球汇款手续费为 7.1%，与上年持平，低于 2009 年 9.7%的基线。虽然这一数字是历史最低水平，可是仍比二十国集团的目标高出 2.1%，比可持续发展目标 10 的具体目标高出 4.1%。

115. 截至 2018 年第一季度，向撒哈拉以南非洲汇款的平均手续费为 9.4%，为世界最高。

影响

116. 流往撒哈拉以南非洲的汇款反弹，在 2017 年上升 11.4%，达到 380 亿美元。此前曾经连续两年下跌，2015 年减少 2.5%，至 360 亿美元，2016 年减少 4.6%，至 340 亿美元。汇款仍然是许多国家的生命线，例如占利比里亚国内生产总值的 27%，占科摩罗国内生产总值的 21%。2017 年收到汇款最多的国家是尼日利亚(220 亿美元)、塞内加尔和加纳(各 22 亿美元)、肯尼亚(20 亿美元)、乌干达(14 亿美元)和马里(10 亿美元)。

117. 撒哈拉以南非洲仍然是世界上汇款手续费最高的地区，2017 年比世界平均水平高出 29%左右。2017 年费用最高的一些侨汇渠道在区域内部，例如安哥拉至纳米比亚(26.7%)。相比之下，2017 年区域内费用最低的侨汇渠道是科特迪瓦至马里，为 2.9%。

118. 为解决全球平均汇款手续费停滞的问题，二十国集团可能还需要采取进一步措施，提高汇款市场的竞争力，加大汇款市场的创新。

119. 非洲在全球外国直接投资中所占份额只有 2.9%。2017 年，外国对非洲直接投资的主要目的地是埃及、埃塞俄比亚、尼日利亚、加纳和摩洛哥。然而，在绿地投资中，仅有大约 25%在制造部门，其余均集中在服务部门和初级部门。

非法资金流动

非洲：承诺 9：减少非法资金流动，追回被盗资产

履行情况

120. 非洲非法资金外流问题高级别小组的调查显示，非法资金流动对非洲发展产生了严重的不利影响，估计每年从非洲流出的非法资金超过 690 亿美元。根据全球财政健全组织主持开展的研究，仅贸易定价偏差一项，每年造成的非洲资金外流规模就接近 500 亿美元。

121. 非洲联盟大会在 2015 年 1 月举行的第二十四届常会上，通过了一项关于非法资金流动的特别宣言。非洲领导人在宣言中表示，决心确保查明因非法资本外逃和非法资金流动而损失的所有金融资源，使之返还非洲，为非洲大陆的发展议程提供资金。

122. 根据经合组织的数据，税基侵蚀和利润转移的做法每年使国家损失 1 000 亿至 2 400 亿美元的税收收入，相当于全球企业所得税的 4%至 10%。

合作伙伴：承诺 9：减少非法资金流动，返还被盗资产

履行情况

123. 为遏制非法资金流动，可持续发展目标 16(具体目标 16.4)呼吁，到 2030 年大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。二十国集团借助 2016 年在杭州通过的《落实 2030 年议程行动计划》，力争以落实《二十国集团 2017-2018 年反腐败行动计划》为切入点，加强国际上在这一领域的现有工作。

影响

124. 基础侵蚀和利润转移包容性框架截至 2018 年 3 月有 11 个成员，涵盖了非洲的许多国家和管辖区。《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转移的多边公约》截至 2018 年 6 月有 79 个国家签署，已于 2018 年 7 月生效。它加强了现有的税务条约，减少了跨国公司避税的机会。限制税基侵蚀和利润转移的做法、提高国际税收透明度的潜在影响将逐渐显现，应该会使非洲各地的税收收入改善，并在透明、高效的基础上提高竞争力。

125. 为铲除税基侵蚀和利润转移的做法，确定了关键优先措施，以遏制负面溢出效应和对竞争力造成的不良影响，还设置了最低标准，打击有害税收实践，防止滥用税务条约(包括择约避税的行为)，提高国别报告的透明度，强化争端解决的成效。

4. 总体评估以及关键优先事项和挑战

126. 据估计，每年需要 6 万亿美元，也即在可持续发展目标所涵盖的整个周期中需要 90 万亿美元，才能在全球实现可持续发展目标，这意味着落实光靠官方发展援助是不够的。人们越来越多地认识到，流往非洲的私人资金(包括汇款)、调动国内资源、遏制非法资金流动，将是为实现可持续发展目标和《非洲联盟 2063 年议程》所述愿望而付出的全面努力的关键组成部分。尽管如此，经合组织发展援助委员会成员必须为其工作注入活力，实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标，以及《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》中关于向最不发达国家提供的官方发展援助占捐助国国民总收入 0.15%至 0.20%的目标，因为 70% 以上的最不发达国家集中在非洲。

127. 在努力增加数量之外，面临的挑战是最大限度地发挥催化作用，包括利用混合融资及其他战略性和创新性发展筹资手段，并且推动为非洲的中小微企业提供可负担得起的融资。

128. 鉴于绝大多数非法资金流动属于商业流动，国际社会应加倍努力解决避税天堂的问题，制止跨国公司之间转移利润的做法。

129. 关于促进外部私人资源流向非洲，虽然非洲国家有责任创造良好的商业环境并保障产权，增强投资者的信心，但经合组织发展援助委员会里的合作伙伴也要发挥作用，帮助建设实施必要改革的能力，增加对风险分担和缓解工具的支持。经合组织国家与二十国集团应加倍努力，实现可持续发展目标中关于将汇款手续费减至 3% 的具体目标。

130. 一份联合国-非洲联盟报告指出，非洲拥有巨大的国内财政资源潜力，应该向内看，挖掘自身的发展机会，充分调动资源，以促进稳定增长和包容性发展。实现非洲大陆的愿望将取决于非洲国家能否调动充足、可预测、可持续财政资源。

131. 非洲面临的挑战是加强国内资源调动，同时实行正确的政策，建立可信的制度，从外部公共和私人来源筹集更多资源。

132. 调动所需资源，提供资金满足非洲国家的投资需求，对于实现可持续发展目标和《2063 年议程》至关重要。

四. 结论和建议

A. 工业化和区域一体化

133. 非洲国家政府不妨考虑以下需要：

(a) 更好地认识到非洲实现具有包容性的可持续工业发展对非洲大陆自由贸易区取得成功的重要性；

(b) 利用自身比较优势、年轻的人口结构和不断增长的中产阶级，加快投资和工业化步伐。工资有竞争力、靠近发达市场并且能够进入发达市场，为拓展与正在形成的伙伴的合作创造了机会；

(c) 实施健全的宏观经济政策，打造有利和包容的商业环境，从而吸引外国投资，扩大制造业和农业生产；

(d) 振兴技术、职业教育培训系统。关键是让年轻人和成年人获得就业所需技能，有意义地参与经济，以可持续的方式维持生计。

134. 非洲的发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 鼓励在非洲投资，为此鼓励从事制造和农业经营的私有企业投资非洲大陆并迁往非洲大陆；

(b) 推动对非洲的可持续的安全能源、可再生能源、能效以及可持续且有复原力的基础设施和工业进行投资；

(c) 支持非洲会员国依托非洲大陆自由贸易区，凭借贸易实现工业化，并查明基础设施包括区域和农村基础设施的差距、需求和可持续基础设施所需资金，同时找出促进公私伙伴关系的机会；

(d) 鼓励外国开发银行通过伙伴关系调动基础设施和工业资源，建设机构管理能力，加强国家系统；

(e) 通过推动包括女性和青年在内的科技人员的能力发展，促进科学、技术和创新，以此作为实现非洲工业化的重要手段；

(f) 利用非洲的天然比较优势，大力挖掘农产品加工业的潜力。

B. 健康、水和环境卫生

135. 非洲国家政府不妨考虑以下需要：

(a) 利用改革来改进医疗卫生单位基础设施，提高合格人员的素质，配备基本药物，提供有成效的保健服务，从而提高保健质量；

(b) 建立负担得起的卫生筹资机制，包括社会健康保险，同时努力实现全民健康保障；

(c) 按照《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他相关传染病的阿布贾宣言》，履行承诺，将预算的 15%用于卫生部门；

(d) 加强区域卫生合作机制与非洲疾病预防控制中心，预防、及早发现和报告健康问题；

(e) 加大对流行病学和保健服务研究的投资；

(f) 发展强有力的公私保健伙伴关系，找到创新方法，加快保健信息和服务的获取；

(g) 鉴于非洲每年约需多筹集 130 亿美元的资金，才能实现可持续发展目标 6 中关于水和环境卫生的具体目标，订立各种举措和政策，帮助打造一个有利环境，弥补治理和能力缺陷，推广知识、智能解决方案和创新，吸引公私部门投资。

136. 发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 筹集更多长期可预测、可持续的保健资金，为此加强南南合作，为保健筹资调集资源，提高卫生部门的能力；

(b) 增强对健全的监测评价框架和强有力的统计数据系统的支持，以便提供素材用于分析，找出差距，协助制定保健政策干预措施，改善保健成果；

(c) 鼓励非洲制药行业满足没有得到满足的药物需求，降低费用，增加获得基本药物的机会；

(d) 增加对科学研究和专业培训的投资，为具有抗微生物药物耐药性的药物找到适当的替代品。

C. 气候变化

137. 非洲国家政府不妨考虑以下需要：

(a) 继续采取措施，将适应纳入发展规划，并执行国家适应计划，加强气候变化应对能力和对自然灾害的防备；

(b) 加强国家能力，以获得国际气候融资。

138. 发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 实现承诺，为适应和减缓气候变化提供额外的财政支持和气候友好型技术；

(b) 实现关于具体减排或作出能够反映最大努力的国家自主贡献的承诺；

(c) 向非洲提供技术和财政支持，以增加能源供应；

(d) 确保非洲在应对气候变化方面得到平等对待，提供财政支持和激励措施，以此促使非洲通过避免毁林，减少二氧化碳排放，并且充当全球二氧化碳吸收汇。

D. 发展筹资

139. 非洲国家政府不妨考虑以下需要：

(a) 继续增加国内收入，包括推动非正规部门走向正规；

(b) 加强税务机关打击非法资金流动的能力；

(c) 加强产权和法治，简化投资规则和条例，创造有利的商业环境，吸引非洲内外的长期外国直接绿地投资，促进非洲大陆的结构转型。

140. 发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 采用投资、贸易政策和能力建设支持相结合的办法，加大对工业化、特别是农产品加工业部门工业化的支持；

(b) 根据非洲大陆面前挑战的规模，增加对非洲的官方发展援助；

(c) 将大部分官方发展援助分配用于实现长期发展目标，而不是应付短期紧急情况，例如难民危机和其他人道主义紧急事件。对后者的资助不应挤占对前者的资助；

(d) 加倍努力，按照可持续发展目标 10 和二十国集团实施的汇款计划降低汇款手续费，包括支持非洲的科学、技术和创新，以及向非洲会员国提供能力建设支助；

(e) 加强努力，遏止非法资金流动，查明、追回和返还被盗资产。