



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Новое партнерство в интересах развития

Африки: прогресс в осуществлении
и международная поддержка**Новое партнерство в интересах развития Африки:
шестнадцатый сводный доклад о прогрессе
в осуществлении и международной поддержке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Выход настоящего доклада, представляемого в соответствии с резолюцией 71/320 Генеральной Ассамблеи, совпадает с завершением третьего года осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Приняв Повестку на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и первый десятилетний план ее осуществления на 2014–2023 годы, африканские страны при поддержке региональных и субрегиональных организаций, продолжали обеспечивать учет приоритетов Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года в своих национальных рамочных программах в области развития. Страны продолжали добиваться прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Одним из наиболее значимых результатов в течение отчетного периода было создание африканской континентальной зоны свободной торговли в Кигали в марте 2018 года. Это позволило придать мощный импульс интеграционным процессам на континенте и активизировать реализацию стратегии Африканского союза, направленной на создание интегрированной, мирной и процветающей Африки.

В 2017 году улучшение мировой экономической конъюнктуры, особенно оживление торговли в сочетании с продуманной экономической политикой африканских стран, способствовало ускорению темпов роста до 3,6 процента. В 2016 году объем официальной помощи в целях развития странам Африки немного сократился. Эта тенденция, если ее она сохранится и впредь, может отрицательно сказаться на осуществлении целей в области устойчивого развития,

* A/73/150.



особенно в наименее развитых странах Африки, где потоки официальной помощи остаются важным источником финансирования развития. Африканские страны продолжали деятельность по осуществлению Нового партнерства в интересах развития Африки в ряде ключевых областей, включая инфраструктуру, сельское хозяйство и обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики. Африканский механизм коллегиального обзора продолжал пользоваться широким признанием как инструмент содействия благому управлению, о чем свидетельствует увеличение числа африканских стран, присоединившихся к этому механизму. Одним из ключевых вопросов политики для всех стран Африки, однако, является высокий уровень задолженности. Практика чрезмерного заимствования может вызвать кризис задолженности, а он, в свою очередь, — замедление роста и развития. Это грозит свести на нет социально-экономические завоевания, которые являются результатом международных усилий по облегчению долгового бремени и которые стоили огромных трудов. Решение этой проблемы, помимо других существующих проблем, имеющих критически важное значение с точки зрения проведения структурных преобразований для создания рабочих мест путем содействия индустриализации, осуществления инвестиций в сельское хозяйство и развития сельскохозяйственной производственно-сбытовой кооперации, должно быть одним из высших приоритетов для правительств африканских стран.

I. Введение

1. В своей резолюции [71/320](#), озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.
2. В докладе освещаются меры политического характера, принимаемые африканскими странами и организациями в деле осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также дополняющие их меры, принимаемые международным сообществом, включая поддержку со стороны организаций системы Организации Объединённых Наций в течение прошедшего года. В тех случаях, когда имеются данные, также освещается деятельность в поддержку НЕПАД, осуществляемая частным сектором и организациями гражданского общества. В докладе использовалась информация, представленная государствами членами, Агентством планирования и координации НЕПАД, секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора НЕПАД, региональными экономическими сообществами, Африканским банком развития (АФБР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), членами междепартаментской специальной группы по вопросам африканских стран и другими региональными и субрегиональными африканскими участниками.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. Новое партнерство в интересах развития Африки с самого начала представляет собой самостоятельно осуществляемую и возглавляемую африканскими странами рамочную программу социально-экономического преобразования континента, которая была принята главами государств и правительств африканских стран в 2001 году. Несмотря на прогресс в области социально-экономического развития, достигнутый за последние несколько лет, в Африке сохраняются старые и возникают новые проблемы, которые, если их не решить, будут тормозить ход осуществления целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть».
4. Повестка дня на период до 2063 года, принятая на двадцать четвертой сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся в 2015 году, включает в себя все приоритетные задачи НЕПАД. После принятия этой повестки дня Африканский союз принял первый десятилетний план ее осуществления на 2014–2023 годы, который предусматривает реализацию следующих программ и проектов: строительство плотины «Гранд Инга»; создание единой высокоскоростной железнодорожной сети; создание Африканского виртуального и электронного университета; разработку стратегии управления товарно-сырьевыми ресурсами; создание к 2017 году континентальной зоны свободной торговли; введение единого паспорта для жителей африканских стран и обеспечение свободного передвижения людей; формирование единого африканского рынка воздушных перевозок; учреждение Африканского финансового института; достижение целей инициативы «Добьемся, чтобы пушки смолкли к 2020 году»; создание Панафриканской электронной сети; а также разработку Африканской стратегии освоения космоса.

5. Агентство планирования и координации НЕПАД, являясь техническим органом Африканского союза, в координации с другими структурами Союза и региональными экономическими сообществами участвует в этих программах, прежде всего, посредством оказания африканским странам поддержки в связи с их планированием и осуществлением, а также отслеживанием и оценкой хода их реализации. Агентство ведет работу по укреплению потенциала для координации этих программ на национальном, региональном и континентальном уровнях. На тридцать первой сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в июле 2018 года, государства-члены одобрили создание агентства международного развития Африканского союза в качестве технического органа Союза, и отметили, что переход от Агентства планирования и координации НЕПАД к агентству международного развития Африканского союза будет осуществляться по мере создания этого агентства.

6. В течение отчетного периода был достигнут существенный прогресс в решении двух приоритетных задач Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления в результате подписания соглашения о создании единого африканского рынка воздушных перевозок и создания в марте 2018 года африканской континентальной зоны свободной торговли. После подписания соглашения в этой области наблюдался непрерывный прогресс. По данным Экономической комиссии для Африки¹ следует ожидать, что в результате создания континентальной зоны свободной торговли в Африке произойдет двукратное увеличение объема внутриафриканской торговли.

A. Инфраструктура

7. Инфраструктура является одним из факторов, способствующих индустриализации континента и региональной интеграции, в которой состоит стратегическая концепция африканской континентальной зоны свободной торговли. Согласно недавним исследованиям АфБР, чтобы довести уровень развития своей инфраструктуры до уровня развивающихся стран в других регионах, странам Африки ежегодно будут необходимы инвестиции в инфраструктуру в объеме 130–170 млрд долл. США. Однако, по оценкам, приведенным в совместном докладе АфБР, Международного валютного фонда и Всемирного банка, текущие проекты покрывают лишь 5 процентов от общего объема потребностей в инвестициях, а их доля от фактического объема финансовых потоков составляет всего 12 процентов.

8. Чтобы восполнить эту нехватку средств, в сентябре 2017 года в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Континентальная деловая сеть Агентства планирования и координации НЕПАД выступила на Нью-Йоркской фондовой бирже с инициативой «Стратегия пяти процентов», призвав институциональных инвесторов увеличить долю активов, выделяемых для осуществления инфраструктурных проектов в странах Африки, от общего объема управляемых активов с 1,5 до 5 процентов. В связи с этим была также разработана «дорожная карта», которая должна облегчить привлечение инвестиций из африканских пенсионных фондов и суверенных фондов для осуществления инфраструктурных проектов на Африканском континенте.

¹ Economic Commission for Africa, African Union Commission and African Development Bank, *Assessing Regional Integration in Africa VIII: Bringing the Continental Free Trade Area About* (2017).

9. В целях содействия реализации «Стратегии пяти процентов» некоторые проекты Программы развития инфраструктуры в Африке, в том числе такие, как гидроэнергетический проект в ущелье Батока, объединение энергосистем Замбии, Танзании и Кении, строительство в рамках проекта транспортного коридора Север-Юг платной дороги Бейра-Хараре, а также строительство третьего блока гидроэлектростанции в Рузизи, будут осуществлены в ускоренные сроки. Для содействия осуществлению гидроэнергетического проекта в ущелье Батока Агентство планирования и координации НЕПАД и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки оказывали помощь в области укрепления потенциала и финансовую поддержку Управлению бассейна реки Замбези и, в частности, выделили 9,26 млн долл. США через Фонд подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД на деятельность, связанную с подготовкой проектов. Строительство третьего энергоблока электростанции Рузизи, которое началось в 2017 году, стало первым в Африке региональным энергетическим проектом, учрежденным как государственно-частное партнерство.

10. Из 433 проектов, разработанных в соответствии с планом приоритетных действий по осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке, 26 процентов находятся на этапах подготовки технико-экономического обоснования или предварительного технико-экономического анализа, 16 процентов находятся в процессе реструктуризации для проведения торгов и 32 процента запущены в эксплуатацию или находятся на стадии строительства. В 2017 году в рамках первого транснационального проекта по созданию административного органа был учрежден орган по управлению проектом «Коридор развития Абиджан — Лагос».

11. В 2017 году были размещены заказы на проведение работ, связанных с осуществлением другого знакового проекта Повестки дня на период до 2063 года, — созданием единой высокоскоростной железнодорожной сети, которая свяжет столицы всех стран Африки, причем Агентство планирования и координации НЕПАД предоставило служебные помещения для размещения группы по осуществлению этого проекта и возглавило работу по подготовке технико-экономического обоснования и изучению его инвестиционной привлекательности для доноров.

12. Ожидается, что в результате осуществления гидроэнергетического проекта «Инга III», который является одновременно проектом, включенным в план приоритетных действий по осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке, и одним из основных проектов Повестки дня на период до 2063 года, производство электроэнергии в Африке впервые превысит 10 000 МВт. Уже подписаны соглашения о покупке электроэнергии между Демократической Республикой Конго и Южной Африкой. В настоящее время объединение международных партнеров прорабатывает вопросы финансирования этого проекта, первоначальная стоимость которого ориентировочно составляет 12 млрд долл. США.

13. В 2017 году был достигнут прогресс в осуществлении Президентской инициативы развития инфраструктуры. Был завершен региональный проект создания системы оптоволоконных линий связи, которая связала столицы пяти государств-членов Восточноафриканского сообщества. Кроме того, Президентская инициатива развития инфраструктуры в Намибии, предусматривающая создание Намибийского центра материально-технического снабжения, была одобрена рабочей группой на уровне министров и впоследствии председателем этой инициативы. В рамках проекта строительства незавершенных участков Транссахарской магистрали Алжир осуществил прокладку 1600 км дорог, и, в результате, ему осталось построить в южной части страны всего лишь 200 км дорог. В рам-

ках проекта создания транспортного коридора «Порт Ламу-Южный Судан-Эфиопия», который соединяет Кению, Эфиопию и Южный Судан, было завершено строительство дороги Исиоло — Мойле протяженностью 505 км и ведется строительство портов и причалов.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

14. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность являются ключевыми элементами Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Задача 1 Повестки дня на период до 2063 года «Процветание Африки на основе всеохватного роста и устойчивого развития» предполагает радикальное преобразование сельского хозяйства в Африке таким образом, чтобы континент мог прокормить себя и чтобы он стал крупным нетто-экспортером продовольствия. Повестка дня на период до 2030 года также направлена на преобразование сельского хозяйства в рамках цели 2 в области устойчивого развития.

15. В течение отчетного периода африканские страны продолжали добиваться прогресса в деле выполнения обязательств, касающихся развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, включая обязательства, закрепленные в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке и Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, в частности в том, что касается обязательств выделять не менее 10 процентов национального бюджета на развитие сельского хозяйства и добиться годового роста сельскохозяйственного производства на уровне 6 процентов. Согласно последним имеющимся данным, по состоянию на декабрь 2017 года из 47 государств-членов, сообщивших о достижении прогресса в осуществлении Декларации Малабо, только 20 были в состоянии выполнить свои обязательства в этом отношении к 2025 году.

16. Агентство планирования и координации НЕПАД в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза подготовило двухгодичный доклад, в котором оно отметило прогресс, достигнутый в деле выполнения обязательств, закрепленных в Декларации Малабо. Этот доклад, являющийся плодом согласованных усилий Агентства по разработке системы анализа показателей результатов осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, был подготовлен в качестве руководства, призванного облегчить странам сбор и анализ данных и помочь им в подготовке специалистов необходимых специальностей для отслеживания результатов и представления докладов об осуществлении Программы.

17. Был достигнут также прогресс в деле осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке на региональном уровне, и страны — члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) разработали новое поколение национальных планов по инвестированию в развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности в целях содействия выполнению обязательств Декларации Малабо, которые направлены на осуществление целей в области устойчивого развития. В Восточной Африке четыре страны разработали национальные планы по инвестированию в развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности и приступили к их осуществлению, а две страны в южной части Африки завершили этот процесс.

18. Африканский координационный центр по вопросам устойчивости при НЕПАД — механизм для обеспечения сельскохозяйственной и продовольственной безопасности — был создан в рамках партнерства с Всемирной продовольственной программой и партнерством 12 африканских университетов под названием «Перипери У». Центр будет способствовать достижению целей 1 и 8 в области устойчивого развития и обязательств 3, 4 и 6 Декларации Малабо, а также достижению целей первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года. Дальнейшему продвижению вперед по пути осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке препятствует ограниченный прогресс в отношении закрепления положений Декларации Малабо в национальных планах инвестиций в сельское хозяйство.

С. Здравоохранение

19. Здравоохранение является одним из ключевых элементов Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Показатели улучшения состояния здоровья населения включены в задачу 1 цели 3 (здоровье и хорошее питание граждан) и задачу 6 Повестки дня 2063 года (развитие согласно пожеланиям широких слоев населения). Кроме того, цель 3 в области устойчивого развития предусматривает твердую политическую приверженность делу общественного здравоохранения: «Для укрепления физического и психического здоровья, повышения благополучия и увеличения средней продолжительности жизни для всех мы должны обеспечить всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию».

20. В течение отчетного периода Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало поддерживать усилия по продвижению политических решений, принятых африканскими странами в целях улучшения здоровья и благосостояния населения стран Африки. Агентство планирования и координации НЕПАД организовало серию консультативных совещаний с экспертами в областях права и нормативного регулирования лекарственного снабжения из 33 стран. На основе консультаций с экспертами в областях права и нормативного регулирования Агентство планирования и координации НЕПАД содействовало подготовке проекта договора о создании африканского агентства по лекарственным средствам, который будет представлен на утверждение директивным органам Африканского союза.

21. Агентство также поддерживало усилия, прилагаемые правительствами африканских стран, региональными экономическими сообществами, частным сектором и гражданским обществом в рамках борьбы с туберкулезом в качестве национальной и региональной задачи, руководствуясь целью искоренения этого зла к 2030 году. Для этого оно, в частности, проводило информационно-просветительские кампании и подготавливало директивные и технические материалы в ходе торжественных мероприятий в ознаменование Всемирного дня борьбы с туберкулезом, которые проводились Африканским союзом в марте 2017 года и которые были посвящены теме «Активизация совместных усилий по искоренению туберкулеза». Агентство планирования и координации НЕПАД поддерживало проведение лабораторных исследований с использованием технологий генного драйва для эффективного изменения популяций малярийных комаров.

22. После введения согласованных стандартов регулирования фармацевтической продукции в рамках Африканской программы согласования действий по контролю за оборотом лекарственных средств в 2015 году была согласована ре-

гиональная нормативно-правовая база ЭКОВАС и в регионе были созданы дополнительные возможности для обеспечения поставок и распределения безопасных лекарств. В сотрудничестве с организациями-партнерами и при поддержке Агентства планирования и координации НЕПАД, секретариат ЭКОВАС приступил к осуществлению программы согласования действий по контролю за обращением лекарственных средств в регионе, т.е. во всех 15 государствах — членах ЭКОВАС. Агентство планирования и координации НЕПАД оказывало помощь в разработке основных принципов отслеживания, контроля и отчетности применительно к производству, импорту, экспорту и распространению лекарственных средств, которые в сентябре 2017 года были официально одобрены ЭКОВАС. Эти принципы также применялись на экспериментальной основе в пяти государствах — членах Восточноафриканского сообщества и в обозримом будущем будут внедрены в других региональных экономических сообществах.

23. При помощи со стороны Агентства планирования и координации НЕПАД 12 из 55 стран пересмотрели или пересматривают свои национальные законы о регулировании лекарственного снабжения в соответствии с типовым законом Африканского союза. Агентство планирования и координации НЕПАД играло ключевую роль в осуществлении проекта по оказанию помощи в борьбе с туберкулезом и поддержке систем здравоохранения на юге Африки. Благодаря этой поддержке были созданы центры передового опыта борьбы с туберкулезом в Замбии, Лесото, Малави и Мозамбике.

D. Образование и профессиональная подготовка

24. Цель 4 в области устойчивого развития в отношении качественного образования согласуется с задачей 1 цели 2 Повестки дня на период до 2063 года, которая касается образования и инновационной деятельности. Качественное образование способствует долгосрочному устойчивому развитию, предоставляя людям возможности для реализации своего потенциала. Доказано, что именно качественное образование является наиболее эффективным оружием в борьбе с нищетой.

25. В отчетном периоде Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало поддерживать национальные и региональные усилия по укреплению человеческого капитала при помощи образования и профессиональной подготовки. После принятия Повестки дня на период до 2030 года в 2015 году Африканский союз на сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в январе 2016 года принял стратегию в области образования на Африканском континенте на 2016–2025 годы в качестве основы для преобразования систем просвещения и профессиональной подготовки, с тем чтобы они способствовали достижению устойчивого развития, и в качестве новаторской программы, позволяющей превратить средние школы в странах Африки в образцовые цифровые школы и направленной на формирование навыков, востребованных на рынке труда. Эта программа также призвана стимулировать использование информационно-коммуникационных технологий в сфере образования. В нескольких странах, включая Кению, Кот-д'Ивуар и Объединенную Республику Танзания, были запущены программы, основанные на технологии активного каталога.

26. В феврале 2017 года в Гане была открыта Африканская академия наук — интернат для молодых женщин с выдающимися способностями к математике и другим естественным наукам. Академия является новой женской школой с преподаванием математики и естественнонаучных дисциплин по усиленной программе. Это прямой путь в высшие учебные заведения, а в дальнейшем и залог

успешной карьеры, в том числе в научно-технической сфере и в областях, связанных с использованием компьютерных технологий. В настоящее время в данном учебном заведении проходят обучение 24 полных стипендиата из Ганы, Камеруна, Нигерии, Сьерра-Леоне, Уганды и Эфиопии, которые получают от Академии средства для оплаты обучения, проживания и питания, а также прочих расходов.

27. Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало поддерживать усилия стран по обеспечению гендерного равенства в сфере образования. В течение отчетного периода Агентство поддерживало инициативы, направленные на расширение доступа девочек к образованию в 23 странах. В результате 125 000 женщин прошли подготовку в области управления и коммерческой деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства. В Эфиопии 1100 девочек, ранее бросивших школу, были вновь зачислены на обучение и продолжили образование при поддержке сети наставников, в которой насчитывался 51 человек. В Малави были построены и оборудованы два общежития для девочек, посещающих курсы профессионально-технической подготовки.

28. В связи с увеличением государственных программ в области образования в Африке наблюдалось значительное увеличение числа учащихся начальной школы, которое за период с 2000 года по 2016 год выросло с 109 млн до 187 млн человек².

29. На континенте сохраняется проблема нехватки квалифицированных кадров и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда. В большинстве стран работодатели сталкиваются с трудностями при подборе квалифицированных работников, а выпускникам высших учебных заведений становится все труднее найти работу по специальности.

Е. Окружающая среда и туризм

30. Ввиду уязвимости континента к изменению климата, важным приоритетом для Африки является устойчивость с точки зрения окружающей среды. В этой связи Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало оказывать африканским странам содействие в реализации стратегий повышения их устойчивости к изменению климата.

31. В соответствии с задачей 1 цели 7 Повестки дня на период до 2063 года, которая направлена на создание экологически жизнеспособных и устойчивых к изменениям климата экономик и общин, в течение отчетного периода наблюдалось укрепление единой позиции стран Африки по проблематике глобальных конвенций об изменении климата и в вопросах экологической устойчивости. Агентство планирования и координации НЕПАД содействовало участию африканской группы переговорщиков в Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и поддерживало участие директивных органов на Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды.

32. В течение прошлого года Агентство планирования и координации НЕПАД провело работу с целью вовлечения 7000 африканских женщин в усилия по обеспечению экологической устойчивости и жизнестойкости. Например, женщины играли ведущую роль в окультуривании эру — культуры, которая служит одним из основных продуктов питания в Камеруне и соседних с ним странах, —

² Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, URL: data.uis.unesco.org.

а также активно участвовали в проведении лесовосстановительных работ в Национальном парке вулканов и способствовали развитию экотуризма в Руанде.

33. В сентябре 2017 года представители 24 африканских стран собрались в Нигере на второе ежегодное совещание партнеров, участвующих в осуществлении инициативы по восстановлению лесных ландшафтов в африканских странах. Эта инициатива, в которой роль секретариата играет Агентство планирования и координации НЕПАД, предусматривает проведение в разных странах Африканского континента к 2030 году лесовосстановительных работ в угодьях, пострадавших от обезлесения и деградации земель, в общей сложности на площади 100 млн га.

34. Поскольку повышение эффективности мер регулирования рыбохозяйственной деятельности открывает большие возможности для увеличения поступлений, получения доходов и улучшения продовольственной безопасности и питания, Агентство планирования и координации НЕПАД содействует укреплению потенциала в целях получения доступа на рыбные рынки в районе Гвинейского залива и, в частности, осуществляет подготовку по применению принципов экомаркировки, осуществлению процедур сертификации и соблюдению стандартов и правил неистощительной эксплуатации рыбных ресурсов и торговли ими.

35. Кроме того, Агентство планирования и координации НЕПАД оказывало техническую поддержку в отношении обеспечения учета вопросов изменения климата и возможностей использования климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства при разработке национальных планов инвестиций в сельское хозяйство для Замбии и Объединенной Республики Танзания, причем правительства этих стран затем подготовили и представили концептуальные записки для представления в Зеленый климатический фонд. Странам будет оказываться дополнительная поддержка в подготовке концептуальных записок и предложений для получения ресурсов через различные международные механизмы финансирования деятельности по противодействию последствиям изменения климата.

36. Учитывая важность сектора туризма для развития Африки, Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало поддерживать усилия стран по стимулированию устойчивого туризма, чтобы он в максимальной степени способствовал развитию и сокращению масштабов нищеты. Поскольку 85 процентов африканского рынка туризма зависят от воздушного транспорта, особенно отрядным событием является провозглашение Африканским союзом в январе 2018 года инициативы в отношении создания единого африканского рынка воздушных перевозок, которая рассчитана на то, чтобы открыть небо над Африкой и улучшить воздушное сообщение между африканскими странами. Эта инициатива будет способствовать осуществлению целей в области туризма, поставленных в первом десятилетнем плане осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

Г. Информационно-коммуникационные технологии

37. В настоящее время признается как данность, что информационно-коммуникационные технологии способны в корне преобразить предприятия в странах Африки, запустить развитие предпринимательства и инновационной деятельности и стимулировать экономический рост и устойчивое развитие на континенте. В Повестке дня на период до 2063 года уделяется приоритетное внимание применению информационно-коммуникационных технологий в области сельского

хозяйства, адаптации к изменению климата, вопросам образования, финансовым услугам, здравоохранению, региональной торговле и интеграции.

38. Программа НЕПАД по информатизации Африки продолжала способствовать созданию комплексной электронной экономики в Африке на основе взаимодействия с правительствами таким образом, чтобы предприятия и граждане имели более широкий доступ к надежным и доступным информационно-коммуникационным сетям. В частности, в соответствии со стратегией в области информационно-коммуникационных технологий, разработанной в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке³, Агентство планирования и координации НЕПАД оказывало странам поддержку в разработке национальных генеральных планов развития цифровых технологий. По оценкам, повышение показателя внедрения широкополосной связи на 10 процентов приведет к увеличению валового внутреннего продукта (ВВП) на 1–2 процента.

39. При поддержке Агентства планирования и координации НЕПАД в мае 2018 года был проведен четвертый саммит под девизом «Трансформируем Африку», который на этот раз был посвящен теме «Ускоренное формирование единого цифрового рынка африканских стран». Этому саммиту предшествовали три других, которые увенчались провозглашением в 2017 году Африканской инициативы по созданию «умных» городов, которая предусматривает повышение эффективности деятельности по оказанию городских услуг с помощью технических средств. На саммите 2018 года впервые был созван экономический форум под девизом «Трансформируем Африку», который способствовал налаживанию взаимодействия между государственными органами и коммерческими структурами, что, в конечном счете, помогло укрепить государственно-частные партнерства и соглашения, позволяющие обеспечить увеличение объема инвестиций в информационно-коммуникационные технологии в масштабах всего континента.

Г. Наука, техника и инновации

40. В Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года признается, что наука, техника и инновации являются важными факторами устойчивого развития. Деятельность Агентства планирования и координации НЕПАД в этой области была сосредоточена на укреплении потенциала африканских стран в области науки, техники и инноваций, включая разработку политики и создание соответствующей нормативно-правовой базы для внедрения новых технологий.

41. Деятельность Агентства планирования и координации НЕПАД в области науки, техники и инноваций строится на основе Стратегии в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года. Эта стратегия нацелена на ускорение перехода африканских стран к инновационной экономике, основанной на знаниях, в соответствии с концепцией Африканского союза. В рамках своих усилий в области науки, техники и инноваций Агентство планирования и координации НЕПАД осуществляет различные программы, направленные на достижение целей этой стратегии и, тем самым, вносит свой вклад в достижение целей Повестки дня на период до 2063 года.

³ План приоритетных действий по осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке на период до 2020 года.

42. Союз за ускорение внедрения высоких стандартов в области науки в Африке является одной из программ НЕПАД, которая служит panaфриканской платформой для стимулирования медицинских исследований и которая, предлагая новую модель, должна способствовать сосредоточению усилий на прорывных направлениях науки, обеспечению высокого уровня научных исследований и внедрению инноваций в целях решения ряда проблем в области развития в Африке.

43. Агентство НЕПАД продолжало осуществлять Африканскую инициативу по разработке показателей в области науки, техники и инноваций, призванную способствовать укреплению потенциала африканских стран в плане сбора и анализа данных о состоянии науки, техники и инноваций для разработки научно обоснованной политики и программ исследований, направленных на решение экономических и социальных проблем. Главными задачами первого и второго этапов реализации этой инициативы являются сбор данных и укрепление потенциала: в 35 странах ставится задача сбора данных о НИОКР, а в 11 странах — соответственно, о внедрении инноваций. Кроме того, были опубликованы два доклада о перспективах инновационной деятельности в Африке, а также информационные записки по вопросам политики и научные исследования, что способствовало укреплению потенциала в вопросах разработки политики в области науки, техники и инноваций.

44. Кроме того, Агентство планирования и координации НЕПАД содействовало улучшению систем сбора и обработки данных о состоянии науки, техники и инноваций в Гане, Кот-д'Ивуаре, Сейшельских Островах и Экваториальной Гвинее. Для этого проводилась работа по подготовке кадров и укреплению на базе национальных учебных заведений потенциала в вопросах использования новых и инновационных инструментов сбора, анализа, хранения и распространения данных.

45. Кроме того, Агентство планирования и координации НЕПАД и Университет Организации Объединенных Наций совместно провели исследование под названием «Инновации в Африке: оценка, политика и глобальные проблемы», которое способствовало расширению знаний о факторах, влияющих на формирование инновационных стратегий в Африке.

46. В 2017 году Агентство планирования и координации НЕПАД и Японское агентство международного сотрудничества выступили с инициативой по внедрению системы «кайдзен» в Африке. В рамках этой инициативы продолжалась подготовка кадров по вопросам применения инновационных методов в целях повышения производительности труда. В течение отчетного периода такую подготовку прошли 125 человек из 13 африканских стран. В рамках этой инициативы осуществляются семь проектов, в частности, в Гане, Замбии, Камеруне, Кении, Объединенной Республике Танзания, Тунисе и Эфиопии, а один проект в Египте был завершен.

Н. Всесторонний учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

47. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин является важнейшим фактором устойчивого развития. Цель 5 в области устойчивого развития и задача 6 Повестки дня на период до 2063 года — как одна, так и вторая — направлены на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Агентство планирования и координации НЕПАД продолжало свои усилия по оказанию содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на национальном,

региональном и субрегиональном уровнях. В рамках деятельности Фонда НЕПАД/Испании по расширению прав и возможностей африканских женщин — партнерства Агентства планирования и координации НЕПАД и правительства Испании, представленного через Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития, — была оказана поддержка 530 000 женщин и молодых людей, для которых были организованы занятия с целью обучения навыкам предпринимательства и профессиональной подготовки. В этой связи следует отметить, что создание бизнес-инкубаторов и введение сертификации продукции, в том числе применение маркировки с использованием штрихового кодирования, способствовали повышению производительности труда в сельском хозяйстве и, тем самым, стимулировали рост доходов женщин.

48. Кроме того, Агентство планирования и координации НЕПАД оказало поддержку 90 организациям гражданского общества и общественным организациям в плане укрепления их потенциала в области учета гендерной проблематики таким образом, чтобы они были способны лучше отстаивать интересы женщин, особенно в том, что касается вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В Нигерии была создана сеть по защите женщин, которая должна следить за обеспечением подотчетности в вопросах гендерного равенства и предоставления услуг для женщин. Благодаря этим усилиям африканские страны продолжали добиваться прогресса в этой области. Например, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, был включен в национальное законодательство и вступил в силу в 24 странах⁴, а также был ратифицирован в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго и Зимбабве. В Малави был учрежден фонд для оказания правовой помощи девочкам, ставшим жертвами изнасилования в школах.

49. Вместе с тем в этой области сохраняется ряд проблем, поскольку культура и нормы по-прежнему создают серьезные препятствия для расширения прав и возможностей женщин в Африке. На структурном уровне крупными проблемами с точки зрения расширения прав и возможностей женщин и достижения прогресса в области гендерного равенства являются слабость инфраструктуры, недостаточная эффективность правоохранительных органов и низкое качество государственных услуг.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

50. В Повестке дня на период до 2063 года, как и в Повестке дня на период до 2030 года отмечается, что благое управление является важным фактором роста и устойчивого развития. Африканский механизм коллегиального обзора представляет собой согласованный инструмент самоконтроля, созданный в 2003 году Комитетом глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД для внедрения принципов эффективного руководства и устойчивого развития в областях демократии и политического управления, экономического регулирования и управления, корпоративного управления и социально-экономического развития.

51. В течение отчетного периода Механизм добился прогресса в активизации своих усилий, а также в отношении укрепления своего секретариата. Механизм способствовал обеспечению благого управления в Африке. По состоянию на

⁴ Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Либерия, Мали, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того и Эфиопия.

июль 2018 года к Африканскому механизму коллегиального обзора присоединились 37 государств — членов Африканского союза. Одним из направлений деятельности секретариата Механизма оставалось оказание поддержки в деле осуществления обязательств в отношении управления во всех его аспектах. Он по-прежнему предпринимал энергичные усилия, стимулируя участие гражданского общества в работе Механизма⁵.

52. По состоянию на июль 2018 года в рамках Африканского механизма коллегиального обзора были завершены обзоры практики управления по 21 стране, при этом первый обзор по Судану и второй обзор по Уганде были завершены на его недавнем саммите в январе 2018 года. В июне 2018 года Механизм запустил проект, который должен углубить содержание его обзоров, в том числе за счет использования механизмов страновых самооценок и внешних обзоров, на основе которых осуществляется подготовка окончательного доклада по итогам обзора и национальной программы действий. Механизм также начал взаимодействовать с научными учреждениями в целях укрепления систем государственного управления в Африке, расширения своей базы знаний и усиления исследовательского потенциала в странах региона.

53. Одной из важнейших вех в истории Механизма стало принятие в предварительном порядке его устава на Форуме Африканского механизма коллегиального обзора, состоявшемся в августе 2016 года, — таким образом, деятельность Механизма впервые за все время его существования будет регламентировать четкий правовой документ. Также в августе 2016 года Форум принял стратегический план на период 2016–2020 годов. В основу стратегического плана была положена триединая программа оживления деятельности Механизма, направленная на решение задач восстановления, активизации и обновления. Этот план, который должен закрепить позитивные результаты полуторадесятилетней деятельности Механизма по проведению обзоров, был разработан исходя из его основополагающих принципов и задач, ценностей и руководящих принципов. При разработке плана были также приняты во внимание такие ключевые континентальные и глобальные инициативы, как программа по продвижению общих ценностей Африканского союза, Повестка дня на период до 2063 года и Повестка дня на период до 2030 года.

54. В январе 2017 года⁶ Африканский союз приветствовал намерение Форума Африканского механизма коллегиального обзора переориентировать Механизм таким образом, чтобы он осуществлял мониторинг и оценку осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для этого потребуются, в частности, включить различные доклады о государственном управлении, подготавливаемые Африканской платформой управления, которая функционирует в рамках Африканской архитектуры в области управления, и другими органами Африканского союза, в ежегодный доклад Африканского союза о государственном управлении, а также организовать проведение страновых брифингов по вопросам управления и обеспечить доступ к научно достоверным и политически легитимным информационным продуктам по вопросам управления в Африке.

55. Африканский механизм коллегиального обзора также продолжал работу по совершенствованию своих методов исследования и оперативных инструментов. В марте 2018 года он организовал второй ежегодный форум по вопросам методологии, в котором приняли участие члены Африканского механизма коллеги-

⁵ См. A/73/273-E/2018/566.

⁶ See decision Assembly/AU/Dec.631(XXVIII) of the African Union on the revitalization of the African Peer Review Mechanism, dated January 2017.

ального обзора, специалисты по вопросам государственного управления, представители заинтересованных сторон, вовлеченных в работу Механизма, включая его партнеров, а также отдельные государственные должностные лица и представители негосударственных структур. Цель Форума заключалась в том, чтобы проанализировать и усовершенствовать методологию Механизма и соответствующие процессы взаимодействия с привлечением его консультативных и контрольных групп.

III. Реакция международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

56. Африканские страны, хотя и в разной степени, вовлечены в мировую экономику в меру своего участия в торговой, финансовой и инвестиционной деятельности. Таким образом, глобальные экономические условия сильно сказываются на экономических показателях африканских стран, а, значит, и сильно влияют на темпы прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. В течение отчетного периода мировая экономическая ситуация несколько улучшилась: темпы роста мирового ВВП повысились с 2,4 процента в 2016 году до 3,0 процента в 2017 году⁷. Эти самые высокие темпы роста почти за шестилетний период объяснялись быстрым оживлением мировой торговли и резким увеличением объема инвестиций в экономику развитых стран. Небольшое увеличение объема инвестиций в некоторых странах-экспортерах сырьевых товаров и странах с переходной экономикой также способствовало укреплению мировой экономики, равно как и возобновление роста мировой торговли после двухлетнего спада.

57. Все эти факторы существенно повлияли на показатели экономической деятельности в Африке, где темпы роста ВВП увеличились с 1,7 процента в 2016 году до 3,0 процента в 2017 году. Несмотря на хорошие экономические показатели, экономический рост остается существенно ниже уровня, необходимого для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня на период до 2063 года.

58. На своем саммите в июне 2018 года Группа семи вновь подтвердила свои обязательства в отношении официальной помощи в целях развития. После того как будут полностью выполнены обязательства по выделению 0,7 процента валового национального дохода для африканских стран и 0,15 процента валового национального дохода для наименее развитых стран, а также дополнительные обязательства, ранее принятые на саммите Группы восьми в июле 2005 года, африканские страны получают столь необходимые ресурсы для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Участники саммита Группы семи также подтвердили свою приверженность укреплению потенциала африканских стран по урегулированию конфликтов на континенте.

59. На саммите Группы двадцати в июле 2017 года было создано Партнерство Группы двадцати и стран Африки для укрепления сотрудничества между этой группой и африканскими странами в области устойчивого экономического развития, причем программным документом для такого сотрудничества будет служить Повестка дня на период до 2063 года. Партнерство Группы двадцати и стран Африки обеспечивает рамочную основу для осуществления инициатив

⁷ См. *Мировое экономическое положение и перспективы, 2018 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.II.C.2).

Группы двадцати в отношении стимулирования инвестиционной деятельности, более широкого использования возобновляемых источников энергии, поиска подходов к решению проблемы занятости сельской молодежи, цифрового образования для девочек и женщин и справедливого налогообложения.

60. Ключевым элементом Партнерства Группы двадцати и стран Африки является так называемый «договор с Африкой», в рамках которого заключаются соглашения об адресных инвестициях с заинтересованными африканскими странами. Цель при этом состоит в том, чтобы улучшить условия для притока частных инвестиций в Африку, так как это имеет крайне важное значение для устойчивого экономического развития. По состоянию на декабрь 2017 года к этой инициативе присоединились десять африканских стран: Бенин, Гана, Гвинея, Египет, Кот-д'Ивуар, Марокко, Руанда, Сенегал, Тунис и Эфиопия.

61. Партнерство Группы двадцати и стран Африки привержено делу расширения устойчивой энергетической инфраструктуры и поддерживает Африканскую инициативу по возобновляемым источникам энергии Африканского союза, которая направлена на увеличение производства энергии с использованием возобновляемых источников энергии и улучшение доступа к технологиям использования таких источников. Правительство Германии объявило, что оно выделит 3 млрд евро на поддержку целей этой инициативы на период до 2020 года. Финансовые средства, предоставленные до сих пор, используются для создания генерирующих мощностей на возобновляемых источниках энергии в общей сложности в объеме 2,5 ГВт, что примерно соответствует мощности трех угольных электростанций.

А. Официальная помощь в целях развития

62. Согласно последним имеющимся данным ОЭСР⁸, в 2017 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) достигал 146,6 млрд долл. США, что на 0,6 процента меньше показателя 2016 года (см. диаграмму).

63. На момент подготовки настоящего доклада данные об объемах ОПР для Африки за 2017 год не были доступны. Согласно последним имеющимся данным ОЭСР об объемах ОПР для Африки, они сократились с 56,1 млрд долл. США в 2015 году до 55,7 млрд долл. США в 2016 году, то есть сокращение составило 1,3 процента. Это может иметь последствия для способности африканских стран⁹, особенно наименее развитых стран, осуществлять свои программы в области развития. Вместе с тем, по предварительным оценкам, объемы двусторонней ОПР для Африки слегка увеличились на 3 процента, или до 29 млрд долл. США.

⁸ See www.oecd.org/development/development-aid-stable-in-2017-with-more-sent-to-poorestcountries.htm.

⁹ См. [A/73/270](#).

Общий объем официальной помощи в целях развития от всех доноров

(В млрд долл. США)



Источник: электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР, 2018 год.

64. В 2017 году чистый объем ОПР в качестве процентной доли от валового национального дохода государств — членов Комитета содействия развитию ОЭСР составил 0,31 процента, а это меньше, чем в 2016 году, когда этот показатель составлял 0,32 процента. Данный показатель значительно ниже целевого показателя в 0,7 процента, установленного Организацией Объединенных Наций и недавно подтвержденного в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

65. Лишь пять стран — членов Комитета содействия развитию достигли показателя по выделению ОПР на уровне 0,7 процента валового национального дохода: Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция. На момент подготовки настоящего доклада данные об общем объеме ОПР для Африки за 2017 год не были доступны.

66. В 2017 году объемы ОПР наименее развитым странам увеличились на 4 процента до 26 млрд долл. США, что свидетельствует о смене понижательной тенденции, которая была характерна для объемов ОПР наименее развитым странам в последние годы.

67. Определенный прогресс был достигнут в отношении повышения эффективности помощи. В соответствии с вышедшим в 2018 году докладом Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, доля обусловленной помощи продолжала снижаться с 22 процентов в 2015 году до 19 процентов в 2016 году. В докладе также было обращено внимание на прогресс в отношении

повышения транспарентности сотрудничества в целях развития, особенно в том, что касается отражения сотрудничества в целях развития в национальных бюджетах, представляемых для целей парламентского надзора, а также улучшения отчетности партнеров по процессу развития в рамках системы отчетности кредиторов Комитета содействия развитию, обследования перспективных финансовых планов доноров, проводимого Комитетом содействия развитию, и международной инициативы в отношении транспарентности помощи.

В. Облегчение бремени задолженности

68. Несмотря на то, что примерно с середины 2016 года в развитии мировой экономики наметились позитивные перспективы¹⁰, в течение периода времени, прошедшего после завершения работы над докладом за 2017 год, в африканских развивающихся странах продолжали нарастать новые долговые проблемы. Возросла степень уязвимости всех стран Африки, которые прежде получали помощь в облегчении долгового бремени по линии Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. Это не может не вызывать обеспокоенность — особенно сейчас, когда у правительств африканских стран есть значительные финансовые потребности, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июль 2018 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
Страны, достигшие уровня завершения процесса реализации инициатив	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Эфиопия
Страны, не достигшие момента принятия решения	Сомали, Судан и Эритрея

Источник: Международный валютный фонд.

69. По состоянию на июль 2018 года по-прежнему насчитывалось 30 африканских стран, достигших этапа завершения процесса и продолжавших получать в полном объеме льготы в рамках облегчения долгового бремени. Для стран, относимых к категории наименее развитых стран, показатель соотношения объема задолженности и объема экспорта удвоился, поднявшись с низкого значения 68,5 процента в 2011 году до 143 процентов в 2016 году, показатель соотношения стоимости обслуживания долга и стоимости экспорта существенно ухудшился, увеличившись с 3,5 процента в 2011 году до 12,6 процента в 2016 году, и показатель соотношения стоимости обслуживания государственного долга и

¹⁰ International Monetary Fund, *World Economic Outlook Update*, July 2018.

объема поступлений в государственный бюджет в 2016 году достиг своего максимума за весь период — 17 процентов, хотя в 2011 году он составлял чуть менее 5 процентов¹¹.

70. Одной из ключевых проблем для африканских стран является возрастающий риск нового цикла долговых кризисов и экономических потрясений, который создает серьезное препятствие для достижения целей в области устойчивого развития в Африке, поскольку финансовые ресурсы, которые в противном случае были бы направлены на финансирование этих целей, используются для обслуживания долга. Например, во многих странах Африки, обладающих природными ресурсами, особенно в странах-экспортерах нефти, происходило быстрое накопление долга, поскольку правительства пытались смягчить негативные последствия падения цен на сырьевые товары. Сомали, Судан и Эритрея все еще не достигли момента принятия решения и не добились значительного прогресса после представления доклада за 2017 год.

71. По итогам недавнего обзора осуществления, особенно в Африке, Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода¹², совместно разработанных Всемирным банком и МВФ, африканским странам — в порядке оказания помощи в вопросах повышения эффективности управления задолженностью и обеспечения приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе — была предложена методика достоверной оценки мер стимулирования инвестиций и роста. Эта методика позволит пользователям тщательно оценивать допущения в отношении роста в свете динамики государственных инвестиций. Рамочные принципы должны помочь африканским странам более эффективно управлять своим долгом.

С. Прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

72. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию¹³, мировые потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в 2017 году резко сократились на 23 процента, составив 1,4 трлн долл. США по сравнению с 1,9 трлн долл. США в 2016 году. Это уменьшение объясняется сокращением на 22 процента стоимостного объема трансграничных слияний и поглощений. Объемы ПИИ резко снизились в развитых странах и в странах с переходной экономикой, тогда как в развивающихся странах они оставались относительно стабильными, составляя порядка 671 млрд долл. США. В результате в 2017 году наблюдалось увеличение доли развивающихся стран в мировом объеме ПИИ, которая составила 47 процентов, по сравнению с 36 процентами в 2016 году.

73. Объемы ПИИ для Африки продолжали снижаться, сократившись еще на 21 процент до 42 млрд долл. США в 2017 году по сравнению с 53 млрд долл. США в 2016 году. Это сокращение было более значительным в наиболее крупных странах-экспортерах сырьевых товаров. Уменьшение притока ПИИ в Африке в основном объяснялось низкими ценами на нефть и сохраняющимися последствиями обвала цен на сырьевые товары. Вместе с тем приток ПИИ в страны-экспортеры с сравнительно диверсифицированной номенклатурой товаров, особенно в Марокко и Эфиопию, оставался относительно стабильным.

¹¹ См. [A/72/253](#).

¹² См. www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/16/39/Debt-Sustainability-Framework-for-Low-Income-Countries.

¹³ Доклад о мировых инвестициях, 2018 год (издание Организации Объединенных Наций; в продаже под № R.18.II.D.4).

Норма прибыли от инвестиций в Африке снизилась с 12,3 процента в 2012 году до 6,3 процента в 2017 году. Это можно отчасти объяснить снижением цен на сырьевые товары в этот период и ухудшением макроэкономических условий по причине роста задолженности.

74. Что касается показателей по субрегионам, то объемы ПИИ в странах Северной Африки сократились на 4 процентов и составили 13 млрд долл. США. Единственным заметным исключением была Марокко, где объемы ПИИ увеличились на 23 процента, достигнув 2,7 млрд долл. США вследствие массированных инвестиций в освоение новых автомобильных технологий. Объемы ПИИ в странах Западной Африки сократились на 11 процентов до 11,3 млрд долл. США, поскольку экономика Нигерии в целом продолжала переживать спад и объемы ПИИ в этой стране сократились на 21 процент, составив 3,5 млрд долл. США. Сходным образом, объемы ПИИ в странах Центральной Африки снизились на 22 процента и составили 5,7 млрд долл. США. Объемы ПИИ в странах Восточной Африки, где по сравнению с другими регионами Африки отмечался самый быстрый экономический рост, в 2017 году незначительно сократились на 3 процента и составили 7,6 млрд долл. США. В странах Южной Африки объемы ПИИ резко сократились на 66 процентов и составили 3,8 млрд долл. США, главным образом по причине существенного сокращения объема ПИИ в странах Южной Африки и Анголе — соответственно, на 41 и 156 процентов.

D. Торговля

75. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), в 2017 году показатель общей стоимости мирового товарного экспорта, снижавшийся на протяжении двух предшествующих лет, увеличился на 10,7 процента и составил 17,2 трлн долл. США. Возобновление роста мировой торговли было отчасти обусловлено увеличением расходов на инвестиционную деятельность и повышением цен на сырьевые товары. Согласно самому свежему прогнозу перспектив мировой торговли ВТО, представленному в брошюре “World Trade Outlook Indicator”, в первом квартале темпы роста торговли будут выше тренда, причем другие показатели, такие как объемы экспортных заказов и контейнерных перевозок, также указывают на наличие признаков подъема¹⁴.

76. В 2017 году стоимостной объем экспорта стран Африки существенно вырос по сравнению с предыдущим годом до 417 млрд долл. США, что соответствует увеличению на 18,3 процента — главным образом по причине произошедшего в 2017 году повышения цен на энергоносители на 28 процентов и, соответственно, повышения цен на металлы на 22 процента¹⁵. В 10 африканских странах-экспортерах нефти темпы роста совокупного экспорта составляли 29 процентов, а в остальных странах континента — 10,1 процента.

77. На Конференция министров ВТО в декабре 2017 года участники приняли ряд решений, в том числе по вопросам субсидирования рыболовства и взимания пошлин в рамках электронной торговли. На этой конференции были приняты также важные решения, направленные на интеграцию развивающихся стран и наименее развитых стран в международную торговую систему. Остальные актуальные вопросы включают оживление работы по всем трем компонентам сель-

¹⁴ World Trade Organization, “Strong trade growth in 2018 rests on policy choices” (press release), 12 April 2018

¹⁵ World Bank, “Commodity prices likely to rise further in 2018: World Bank” (press release), 26 October 2017.

ского хозяйства (внутренняя поддержка, доступ на рынок и экспортная конкуренция), а также по таким вопросам, как доступ на несельскохозяйственные рынки, услуги, развитие и торговля и окружающая среда¹⁶.

78. Объем глобальных обязательств в рамках инициативы «Помощь в торговле» в 2016 году возрос до 51 млрд долл. США, причем из них обязательства по оказанию помощи странам Африки составляли 18 млрд долл. США. Что касается распределения помощи по секторам, то наибольший объем выплат в рамках обязательств перед Африкой приходился на энергетический сектор, составляя 34,4 процента от общего объема. За этим сектором следуют сельскохозяйственный сектор (25,1 процента) и транспортно-складское хозяйство (22,1 процента).

Е. Сотрудничество Юг — Юг

79. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество продолжали играть важную роль в развитии Африки, дополняя отношения с ее традиционными партнерами в области развития. Сотрудничество Юг — Юг преимущественно осуществляется в следующих формах: а) взаимное обучение и обмен знаниями и опытом, политический диалог, консультации и совместные исследования; б) программы подготовки кадров и техническая помощь; и с) финансовая поддержка проектов и программ. В течение отчетного периода новые и намечающиеся партнеры африканских стран в области развития выступили с рядом инициатив.

80. В контексте Форума сотрудничества «Китай — Африка» Китай продолжал оказывать поддержку Африке в ряде областей, включая сельское хозяйство, развитие инфраструктуры и индустриализацию. Это достигалось путем оказания финансовой и технической помощи, создания промышленных парков и осуществления прямых инвестиций китайскими частными фирмами. В области сельского хозяйства Китай содействовал повышению производительности сельского хозяйства в Африке, прежде всего путем обмена опытом, передачи технологий, поощрения китайских инвестиций в сельское хозяйство и проведения программ профессиональной подготовки и укрепления потенциала.

81. В марте 2017 года Индия объявила о том, что она планирует открыть кредитную линию на 1 млрд долл. США для финансирования производства электроэнергии на гелиоэлектростанциях в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Демократической Республике Конго, Мали, Нигере, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сейшельских Островах, Того, Центральноафриканской Республике и Чаде. Кроме того, Индия объявила о своем намерении оказать странам Африки безвозмездную помощь в размере 600 млн долл. США, включая 100 млн долл. США в рамках Индийско-Африканского фонда развития и 10 млн долл. США в рамках фонда здравоохранения, а также предоставить 50 000 стипендий для студентов из африканских стран¹⁷. В мае 2018 года на ежегодных совещаниях АфБР Республика Корея объявила финансовый пакет для Африки в размере 5 млрд долл. США. Эта финансовая помощь будет предоставлена в течение двух лет в рамках партнерских отношений с различными учреждениями, занимающиеся вопросами развития.

¹⁶ Замечания Председателя одиннадцатой Конференции министров Сусаны Малькорра (Аргентина) на церемонии закрытия. URL: www.wto.org/english/news_e/news17_e/malcora_13dec17_e.htm.

¹⁷ См. A/72/297.

82. В рамках партнерских отношений между Африканским союзом и Турцией Африканский союз начиная с 2009 года получает ежегодную субсидию в размере 1 млн долл. США. Соответствующий совместный план осуществления предусматривает реализацию ключевых проектов в следующих областях: торговля и инвестиции, мир и безопасность, культура и туризм, расширение прав и возможностей молодежи и передача технологий, экономика сельских районов и сельское хозяйство, энергетика, информационно-коммуникационные технологии и транспорт. Кроме того, Турция продолжала оказывать африканским странам помощь по вопросам улучшения доступа к чистой воде и управления водными ресурсами. Например, в странах Африки было пробурено 513 скважин и, таким образом, было обеспечено снабжение чистой питьевой и водопроводной водой более 1 миллиона человек.

83. В области науки, техники и инноваций, несмотря на достигнутый прогресс, необходимо продолжать укреплять сотрудничество по линии Юг — Юг путем создания механизмов обмена знаниями, осуществления программ, направленных на повышение мобильности студентов и научных работников, проведения совместных исследований и разработки и создания региональных центров инноваций для содействия интеграции в региональные исследовательские и инновационные сети.

IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций

A. Общая информация

84. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать на глобальном и региональном уровнях существенную поддержку выполнению приоритетных задач Африканского союза и НЕПАД посредством финансирования программ и проектов в областях укрепления потенциала и организационного строительства, предоставления консультативных услуг по вопросам политики и поддержки усилий по мобилизации ресурсов на основе проведения в глобальных масштабах соответствующей информационно-разъяснительной работы.

85. В течение отчетного периода система Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать осуществление НЕПАД, Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года, в частности в контексте проведения ежегодных мероприятий Африканского года задействования демографического дивиденда посредством осуществления инвестиций в молодежь и проведения кампании «Задача — одержать победу в борьбе с коррупцией: путь к необратимому преобразованию Африки». В соответствии с концепцией Генерального секретаря Организация Объединенных Наций и Африканский союз подписали два совместных рамочных документа о сотрудничестве: в апреле 2017 года — Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и в январе 2018 года — Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В июле 2018 года состоялась вторая ежегодная конференция Организации Объединенных Наций и Африканского союза, на которой Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза заявили о своей приверженности дальнейшему углублению стратегического партнерства между двумя организациями. Они оценили ход осуществления Совместного рамочного

документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и одобрили план действий по осуществлению Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

86. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций способствовала продвижению программы интеграции на Африканском континенте, особенно в связи с созданием единого африканского рынка воздушных перевозок в январе 2018 года и африканской континентальной зоны свободной торговли в марте 2018 года.

В. Укрепление Регионального координационного механизма учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, действующих в Африке и оказывающих поддержку Африканскому союзу и его программе «Новое партнерство в интересах развития Африки»

87. На девятнадцатой сессии Регионального координационного механизма в мае 2018 года, система Организации Объединенных Наций консолидировала свою систему тематических групп. Совместная программа работы Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках Механизма на 2018–2019 годы была согласована в апреле 2018 года. Программа работы основывается на Повестке дня на период до 2063 года, Повестке дня на период до 2030 года, Программе активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов, Рамочном документе Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

88. В этой связи на девятнадцатой сессии было рекомендовано укреплять сотрудничество между Механизмом и региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития путем проведения регулярных совместных совещаний и создания механизма сотрудничества и взаимодействия двух структур.

V. Выводы и рекомендации стратегического характера

89. В настоящем докладе был проанализирован прогресс в осуществлении повестки дня НЕПАД за период с июля 2017 года по июнь 2018 года. Поскольку приоритетные задачи НЕПАД были включены в Повестку дня на период до 2063 года, в нем, хотя и не настолько подробно, был рассмотрен также вопрос о ходе реализации Повестки дня на период до 2063 года и первого 10-летнего плана ее осуществления. В докладе отмечается, что африканские страны продолжают добиваться прогресса в осуществлении приоритетных задач НЕПАД, особенно в области инфраструктуры, сельского хозяйства, образования, гендерной проблематики и управления.

90. Значительным достижением в отчетный период стало создание африканской континентальной зоны свободной торговли в марте 2018 года, благодаря которой в Африке должен сложиться единый рынок. Если данная инициатива

будет реализована в полном объеме, этот рынок облегчит движение товаров и услуг, труда и капитала на всем Африканском континенте. Кроме того, улучшение положения в мировой экономике, в частности существенное оживление международной торговли, активизация инвестиционной деятельности и повышение цен на сырьевые товары, способствовало улучшению экономических показателей стран Африки в 2017 году.

91. Вместе с тем здесь сохраняется ряд проблем, которые, если африканские страны и международное сообщество не примут меры по их устранению, могут подорвать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Эти проблемы вкратце излагаются ниже.

92. Хотя подписание соглашения об африканской континентальной зоне свободной торговли является отрядным событием и может стать переломным моментом для Африки, оно вступит в силу только того, как будет ратифицировано в 22 странах. А для этого необходимо политическое руководство на самом высоком уровне. Поэтому лидерам африканских стран, возможно, придется проявить необходимую политическую волю для обеспечения своевременной ратификации этого соглашения.

93. Что касается инфраструктуры, то создание качественной инфраструктуры имеет решающее значение для долгосрочного устойчивого развития в Африке. Поскольку нехватка финансовых ресурсов и ограниченность потенциала остаются серьезными препятствиями для осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке, африканские страны должны активизировать усилия по мобилизации внутренних финансовых ресурсов из государственных и частных источников, чтобы содействовать финансированию инфраструктурных проектов.

94. Существует также необходимость выработки трансграничных стратегий мобилизации ресурсов в целях сбора средств для финансирования трансграничных региональных проектов. Использование госплеча в рамках государственно-частных партнерств и внедрение инновационных механизмов финансирования также являются перспективными стратегиями, которые позволяют восполнить дефицит. В этой связи следует поощрять усилия по целенаправленному использованию средств пенсионных фондов и суверенных фондов для осуществления инфраструктурных инвестиционных проектов.

95. Важное значение сельского хозяйства для развития Африки сейчас еще больше возрастает в связи с подписанием соглашения об африканской континентальной зоне свободной торговли. Соответственно, необходимо активизировать усилия по ускорению сельскохозяйственного развития в соответствии с Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке и Декларацией Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, чтобы этот сектор мог насытить расширяющийся региональный рынок и обеспечить продовольственную безопасность. С учетом того, что значительная доля сельскохозяйственного производства в Африке приходится на мелких фермеров, им необходимо оказывать поддержку в вопросах финансирования, доступа к технологиям, укрепления потенциала в области соблюдения санитарных и фитосанитарных стандартов и содействия интеграции в региональные производственно-сбытовые цепочки.

96. Хотя правительства африканских стран продолжали уделять приоритетное внимание образованию как одному из направлений развития, о чем свидетельствует увеличение доли расходов на образование в национальных

бюджетах, отдача от вложений в образование до сих пор была низкой. В свете сохраняющейся проблемы нехватки квалифицированных кадров и недостаточной комплиментарности африканских рынков труда, которую усугубляет высокий уровень безработицы среди молодежи, африканские страны должны принимать меры к тому, чтобы учащиеся могли овладевать специальностями, востребованными на рынке труда. В этом отношении ключевую роль будет играть сосредоточение приоритетного внимания и усилий на профессионально-технической подготовке как задаче просвещения путем укрепления систем образования, реформирования учебных программ и обеспечения доступа к технологиям для повышения результативности процесса обучения, усиления возможностей взаимодействия и приведения квалификации африканской молодежи в соответствие с требованиями рынка труда.

97. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин будет необходимо для достижения целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня на период до 2063 года. Африканские страны добились прогресса в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что были достигнуты значительные успехи, особенно в тех странах, где были введены квоты для женщин в структурах, отвечающих за принятие решений политического характера. С учетом положительных результатов введения системы квот с точки зрения улучшения представленности женщин и обеспечения их активного участия в работе структур, отвечающих за принятие политических решений, африканским странам, которые еще не ввели квоты, возможно, следует рассмотреть такую возможность. Но, помимо этого, надо принимать дальнейшие меры по улучшению доступа женщин к возможностям и производственным активам.

98. С учетом огромных трудностей, с которыми на пути устойчивого развития сталкиваются африканские страны, международное сообщество должно оказывать им более значительную поддержку в вопросах финансирования, торговли, передачи технологий и облегчения бремени задолженности, чтобы, таким образом, помочь им в осуществлении целей в области устойчивого развития. Хотя африканские страны добились прогресса в мобилизации дополнительных внутренних ресурсов для финансирования своего развития¹⁸, для многих из них важным источником финансирования развития остается ОПР. Поэтому партнерам по процессу развития следует прилагать усилия по увеличению объема ОПР странам Африки в соответствии с взятыми ими на себя обязательствами.

99. Кроме того, незаконные финансовые потоки из стран Африки лишают континент ресурсов, жизненно необходимых для финансирования его приоритетных направлений деятельности в целях развития. Пресечение незаконных потоков и возвращение средств в Африку поможет региону получить дополнительный объем ресурсов для финансирования здравоохранения, образования, инфраструктуры и проектов, направленных на решение важнейших задач в области развития. Партнерам по процессу развития следует поддерживать усилия Африканского союза и африканских стран, чтобы решить эту тревожную проблему на основе повышения транспарентности налоговой системы, а также полного раскрытия информации о фактических владельцах компаний. Укрепление потенциала налоговых органов африканских стран, многие из которых не располагают достаточными

¹⁸ См. [A/73/270](#).

возможностями для выявления и отслеживания незаконных финансовых потоков, — важный шаг на пути к пресечению таких потоков.

100. Африканский механизм коллегиального обзора стал важным инструментом содействия благому управлению в Африке, о чем свидетельствует рост числа стран, которые участвуют в его деятельности. Вместе с тем сохраняются серьезные трудности в отношении реализации программы действий Африканского механизма коллегиального обзора и осуществления последующего контроля. Чтобы решить эту проблему, африканские страны, участвующие в работе Механизма, должны включить свои национальные программы действий в страновые планы действий по реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года.

101. Ввиду отсутствия надлежащего внутреннего финансирования и сокращения льготного финансирования африканским странам пришлось заимствовать средства из внутренних и внешних источников для финансирования инвестиций в инфраструктурные проекты. При этом, несмотря на то, что уровень задолженности многих африканских стран все еще ниже уровня, существовавшего до провозглашения Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и риск долгового кризиса является низким, возможность возникновения такого кризиса вызывает опасения ввиду высоких темпов роста показателя задолженности в течение последних нескольких лет. Поэтому необходимо принимать меры для поддержания уровня задолженности в приемлемых пределах. Помимо этого, необходимо повысить транспарентность информации о состоянии задолженности во всех странах Африки, включая сведения об источнике и цели заимствования средств.
