



大会

Distr.: General
27 July 2018
Chinese
Original: English/

第七十三届会议

临时议程* 项目 68

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十六次 综合进度报告

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 71/320 号决议提交，时间正值执行《2030 年可持续发展议程》的第三个年头。非洲国家遵循非洲大陆变革性发展战略远景《2063 年议程：我们希望的非洲》及其第一个 10 年执行计划(2014-2023 年)，在区域和次区域机构的支持下，继续把《2030 年议程》和《2063 年议程》的优先事项纳入国家发展框架的主流。各国在执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面继续取得进展。本报告所述期间最重要的成果之一是，2018 年 3 月在基加利成立了非洲大陆自由贸易区。此举极大推动了非洲大陆一体化，大有利于实现非洲联盟建设统一、和平、繁荣非洲的愿景。

2017 年，由于全球经济环境改善，特别是贸易回升，加上非洲国家实施了健全的经济政策管理，使增长率加速到 3.6%。2016 年，对非洲的官方发展援助略有下降。这一趋势如不扭转，对执行可持续发展目标可能产生不利影响，对于非洲最不发达国家而言尤其如此，因为官方援助资金仍是这些国家重要的发展资金来源。非洲国家继续在基础设施、农业、性别平等主流化等关键领域落实《非洲发展新伙伴关系》这一方案。非洲同行审议机制作为促进善政的工具，继续得到广泛承认。越来越多的非洲国家加入机制就表明了这一点。然而，非洲各国在政策方面的一个关键问题是债务过多。过度借债可能导致债务压力，进而有可能抑制增长和发展。此现象有可能削弱通过减少债务而来之不易的社会经济收益，而先前获得这些收益的原因是国际上采取了债务减免行动。解决这一问题必须成为

* A/73/150。



非洲各国政府的最高优先事项，同时还要应对目前对于结构转型有重大影响的各种挑战，通过促进工业化、投资农业、发展农业价值链去创造就业机会。

一. 引言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 71/320 号决议中，请秘书长就决议的执行情况向大会提交全面报告。本报告是根据该决议提交的。

2. 报告着重介绍过去一年非洲国家和组织为执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)而采取的政策措施，以及国际社会采取的与之相辅相成的措施，包括联合国系统提供的支持。在有数据的情况下，还突出论述了私营部门和民间社会组织为支持新伙伴关系而开展的活动。本报告采用了各会员国、新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、非洲开发银行(非行)、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲事务部门间工作队成员以及其他区域和次区域非洲利益攸关方提供的信息。

二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 新伙伴关系是非洲国家元首和政府首脑在 2001 年通过的，此后一直作为非洲所有、非洲主导的非洲大陆社会经济转型框架。尽管过去几年在经济和社会发展方面取得了进展，但仍然存在长期挑战并继续出现新的挑战，如不加以解决，将在实施可持续发展目标以及《2063 年议程：我们希望的非洲》方面削弱所取得的进展。

4. 2015 年举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届会议通过了《2063 年议程》，其中包含新伙伴关系的所有优先事项。非洲联盟在通过《2063 年议程》之后，还通过了《议程》的第一个 10 年(2014-2023)执行计划，其中包括以下方案和项目：英加大坝项目；建立综合高速火车网络；建立非洲虚拟和电子大学；制定初级商品战略；到 2017 建立非洲大陆自由贸易区；实行泛非洲护照，实现人员自由流动；建立非洲单一航空运输市场；设立一个非洲金融机构；落实“到 2020 年平息一切枪炮声”倡议；建立泛非电子网络；制定非洲外层空间战略。

5. 新伙伴关系规划和协调局作为非洲联盟的技术部门，正在与非盟其他机构和区域经济共同体协调，把工作重点放在实施这些方案上，支持非洲国家规划、执行、监测、评估实施工作。规划和协调局正在努力加强国家、区域和大陆各级的能力，协调执行这些议程。非洲联盟国家元首和政府首脑会议于 2018 年 7 月举行第三十一届会议。成员国在会上批准建立非洲联盟发展局，使之成为非盟的技术机构。成员国还指出，此举是为了使新伙伴关系规划和协调局过渡成为非洲联盟发展局。

6. 本报告所述期间，在落实《2063 年议程》及其第一个 10 年执行计划的两个优先事项方面取得了重大进展，包括签署了设立非洲单一航空运输市场协议，还包括 2018 年 3 月设立了非洲大陆自由贸易区。签署上述协议以来，继续取得了

进展。据非洲经济委员会预计，¹ 由于非洲大陆自由贸易区的建立，非洲内部贸易的价值将增加一倍以上。

A. 基础设施

7. 基础设施是非洲大陆工业化和区域一体化的得力助手，而区域一体化正是非洲大陆自由贸易区的努力方向。非洲开发银行的新研究报告显示，非洲每年需要向基础设施投资 1 300 亿至 1 700 亿美元，才能使基础设施发展达到其他发展中国家的水平。然而，由非洲开发银行、国际货币基金组织、世界银行发布的联合报告估计，正在进行的项目总额仅占所需投资总额的 5% 和实际资金流动额的 12%。

8. 为弥补这一不足，新伙伴关系规划和协调局的非洲大陆商业网络于 2017 年 9 月大会第七十二届会议期间在纽约证券交易所发起了“5% 议程”倡议，呼吁机构投资者将所管理资产中分配给非洲基础设施项目的比例从 1.5% 增至 5%。此外还制定了一个相关的路线图，用以促进非洲养恤基金和主权财富基金向非洲大陆的基础设施项目投资。

9. 为支持实施“5% 议程”，将快速实施非洲基础设施发展方案的某些项目，其中包括巴托卡峡谷水力发电计划、赞比亚-坦桑尼亚-肯尼亚互联项目、贝拉至哈拉雷收费公路(南北走廊项目之一部)、鲁齐齐第三水电站。为便利实施巴托卡峡谷项目，新伙伴关系规划和协调局和南部非洲发展共同体为赞比西河管理局开展了能力建设和财政支助，包括通过新伙伴关系基础设施项目筹办基金为项目筹备工作提供资金 926 万美元。鲁齐齐第三水电站于 2017 年开始建造，成为非洲第一个通过公私伙伴关系建设的区域电力项目。

10. 非洲基础设施发展方案共有 433 个优先行动计划项目，其中 26% 处于可行性研究阶段或之前阶段，16% 正在为招标而调整结构，32% 已投产或正在建设。2017 年，阿比让-拉各斯走廊管理局成立，成为非洲第一个跨国项目管理局。

11. 非洲综合高速铁路网是《2063 年议程》的另一旗舰项目，于 2017 年委托建设，其目标是连通所有非洲国家的首都。新伙伴关系规划和协调局是项目执行机构的上级，牵头进行了技术可行性研究以及银行可融资性研究。

12. 英加第三水电项目既是非洲基础设施发展方案的优先行动计划项目，也是《2063 年议程》的旗舰项目之一，预计将成为非洲首个发电量超过 10 000 兆瓦的水电站。刚果民主共和国与南非已签署购电协议。该项目初期费用估计为 120 亿美元。一组国际合作伙伴目前正在为其寻求融资。

13. 2017 年，在执行总统基础设施行动倡议方面继续取得进展。连接东非共同体 5 个成员国首都的区域光纤项目已经完成。此外，纳米比亚后勤枢纽(纽纳米比亚的总统基础设施行动倡议)也获部长级工作组核可，随后获该倡议主席认可。作为“跨撒哈拉公路缺失环节”项目的一部分，阿尔及利亚完成了 1 600 公里公路的

¹ 非洲经济委员会、非洲联盟委员会、非洲开发银行：《第八次非洲区域一体化评估报告：建立非洲大陆自由贸易区》(2017 年)。

建设，只剩下阿尔及利亚南部的 200 公里有待完成。拉穆港-苏丹南部-埃塞俄比亚运输走廊项目将埃塞俄比亚、肯尼亚、南苏丹相连接。该项目的 Isiolo-Moyale 公路(505 公里)已完工，目前正在建造港口和泊位。

B. 农业和粮食安全

14. 农业和粮食安全是《2063 年议程》和《2030 年议程》的关键支柱。《2063 年议程》愿望 1(“在包容性增长和可持续发展的基础上建设繁荣的非洲”)要求非洲农业大力转型，使非洲大陆能够养活自己，并成为主要粮食净出口来源。同样，《2030 年议程》的可持续发展目标 2 也致力于农业转型。

15. 本报告所述期间，非洲国家在履行与农业发展和粮食安全相关的承诺方面继续取得进展。这些承诺包括《非洲农业发展综合方案》和《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》所载的承诺，即把至少 10%的国家预算用于农业，农业生产力获得 6%的年增长率。根据现有最新数据，截至 2017 年 12 月，47 个会员国报告了在执行《马拉博宣言》方面所取得的进展，其中只有 20 个到 2025 年有望实现所作承诺。

16. 新伙伴关系规划和协调局与非洲联盟委员会共同编写了一份两年期报告，其中重点论述了在履行《马拉博宣言》所载承诺方面取得的进展。规划和协调局编写该报告是为了协调拟定《非洲农业发展综合方案》成果框架，用以指导各国的数据收集和分析工作，为跟踪和报告方案执行情况掌握所需的技能和能力。

17. 在区域一级执行《非洲农业发展综合方案》方面也继续取得进展。西非国家经济共同体(西非经共体)国家制定了新一代的《国家农业和粮食安全投资计划》，目标是支持实现《马拉博宣言》所载的、与可持续发展目标相一致的承诺。东非 4 个国家已制定并启动了国家农业和粮食安全投资计划，南部非洲有 2 个国家完成了这一进程。

18. 新伙伴关系的复原力协调中心是管理农业和粮食不安全风险的工具。世界粮食计划署和 Periperi U(12 所非洲大学的合作组织)参与了该中心的建立。该中心将促进实现可持续发展目标 1、8，协助履行《马拉博宣言》承诺 3、4、6，并推动实现《2063 年议程》第一个 10 年执行计划。在将《马拉博宣言》纳入国家农业投资计划的主流方面，仅取得了有限的进展，因而阻碍了在执行《非洲农业发展综合方案》方面取得进一步进展。

C. 卫生

19. 卫生是《2063 年议程》和《2030 年议程》的关键支柱之一。改善卫生成果这一事项被纳入了《2063 年议程》愿望 1 的目标 3(健康和营养充足的公民)以及愿望 6(以人为本的发展)。同样，可持续发展目标 3 就公共健康做出了强有力的政治承诺：“为了促进身心健康，延长所有人的寿命，我们必须实现全民健康保险，让人们获得优质医疗服务，不遗漏任何人”。

20. 本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家努力落实其就改善非洲人健康和福祉而通过的政策决定。新伙伴关系规划和协调局与来自 33

个国家的法律和药物管制领域专家举办了一系列协商会议。新伙伴关系规划和协调局经与法律和监管专家协商后，就建立非洲药品局一事协助编写了条约草案，供非洲联盟政策机构核可。

21. 规划和协调局还支持非洲各国政府、区域经济共同体、私营部门、民间社会应对国家和区域面临的结核病挑战，目标是到 2030 年根除这一祸害。这项工作的主要途径是在 2017 年 3 月非洲联盟纪念世界防治结核病日期间以“联合一致重振防治结核病行动”为主题开展提高公众认识运动、编写相关的政策性和技术性材料。新伙伴关系规划和协调局还支持实验室试验基因驱动技术，对按蚊群体进行有效的基因改造。

22. 2015 年在非洲药品监管统一方案之下通过了医疗产品统一监管标准，此后西非经共体商定了区域监管框架，为该区域加强供应和分配安全药品提高了能力。西非经共体秘书处与伙伴组织合作，在新伙伴关系规划和协调局支助下开始整合区域内的药品监管，涵盖了西非经共体所有 15 个成员国。在规划和协调局协助下制定了一个框架，用于追踪、监测、报告药品的制造、进口、出口、分销。该框架于 2017 年 9 月由西非经共体正式核可。该框架还在东非共同体 5 个成员国试行，将在可预见的未来推广到其他区域经济共同体。

23. 在新伙伴关系规划和协调局协助下，非洲联盟 55 个国家中的 12 个国家已审查或正在审查其国家医药监管法律是否符合非盟的示范法。规划和协调局为实施南部非洲结核病和卫生系统支助项目发挥了关键作用。在此支助下，莱索托、马拉维、莫桑比克、赞比亚建立了结核病控制英才中心。

D. 教育和培训

24. 可持续发展目标 4 追求优质教育，而《2063 年议程》愿望 1 的目标 2 关注教育和创新，两者相互吻合。优质教育使人们能发挥潜力，有助于长期可持续发展。它已被证明是消除贫穷的最有效武器。

25. 本报告所述期间，规划和协调局继续支助国家和区域努力通过教育和培训加强人才开发。《2030 年议程》于 2015 年获通过后，非洲联盟国家元首和政府首脑会议 2016 年 1 月的届会通过了《非洲大陆教育战略》(2016-2025 年)。非洲各国将以其为框架改革教育和培训制度，支持可持续发展，同时将其作为创新方案，使非洲的中学转变为优秀的数字化学校，使学生获得符合劳动力市场需求的技能。该方案还旨在促进将信息和通信技术用于教学。科特迪瓦、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国等国已启动活动目录服务接口方案。

26. 加纳于 2017 年 2 月开办了非洲科学学院。这所寄宿学校专门培养在数学和科学方面具有优秀潜力的女青年。该学院是新型的女子高级数学和科学学校。学生在此接受本科教育，为将来在工程、科学、计算机等领域从事职业做好准备。该校目前有 24 名学生，来自喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚、塞拉利昂、乌干达。学生从该学院获得全额奖学金，用以支付学费、食宿等费用。

27. 新伙伴关系规划和协调局继续支持各国在教育领域努力实现性别平等。本报告所述期间，规划和协调局支持 23 个国家采取措施增加女孩受教育机会。其成果是，125 000 名妇女在中小型企业管理和创业方面接受了培训。埃塞俄比亚有 1 100 名辍学女孩重新入学，在导师网 51 名导师辅导下继续学业。马拉维为参加职业培训课程的女孩修建了 2 个寄宿舍并配备了用具。

28. 非洲因采取注重教育的公共政策，小学入学率大幅上升，学生人数从 2000 年的 1.09 亿增至 2016 年的 1.87 亿。²

29. 技能短缺和劳动力市场供需不匹配造成的挑战持续存在。在多数国家，雇主都难以找到技术工人，而同时大学毕业生也越来越难找到与其资质相符的工作。

E. 环境与旅游

30. 由于非洲大陆容易受气候变化的影响，环境可持续性是非洲的重大优先事项。在这方面，新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家执行政策，提高应对气候变化的能力。

31. 本报告所述期间，非洲就各项关于气候变化和环境应对能力的全球公约加强了统一立场，以实现《2063 年议程》愿望 1 的目标 7，即：建设环境可持续、具有气候应对力的经济和社会。新伙伴关系规划和协调局支持非洲谈判员小组参与联合国气候变化框架公约缔约方大会，还协助决策者参加非洲部长级环境会议。

32. 过去一年来，规划和协调局协助 7 000 名非洲妇女在促进环境可持续性和应变力方面加强了能力。例如，妇女在人工种植艾鲁(喀麦隆及其邻国的一种主食)方面发挥带头作用，积极参加火山国家公园植树造林，并参与促进卢旺达生态旅游。

33. 2017 年 9 月，24 个非洲国家在尼日尔举行了非洲恢复森林景观倡议第二次年度伙伴合作会议。该倡议以规划和协调局为秘书处，致力于到 2030 年使整个非洲大陆 1 亿公顷被毁和退化的土地得到复原。

34. 鉴于改善渔业管理是一个重要机会，可增收创收，并可改善粮食安全和营养，因此规划和协调局支持为利用几内亚湾区域的渔业市场而发展能力，包括就生态标签原则展开培训、制定认证程序、实施标准规章，以确保鱼类资源的可持续性及其贸易。

35. 规划和协调局还为坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供技术支助，协助其将气候变化应对措施和气候智能型农业纳入国家农业投资计划。之后，这两国政府编写并向绿色气候基金提交了概念说明。还将提供更多支助，协助各国编写概念说明和建议书，以利用各种国际气候融资渠道提供的资金。

36. 鉴于旅游部门对于非洲的发展十分重要，规划和协调局继续支持各国促进可持续的旅游业，最大限度地发挥其对发展和减贫的推动作用。非洲旅游市场 85% 的业务依赖空运，因此非洲联盟 2018 年 1 月启动了非洲单一航空运输市场倡议，

² 联合国教育、科学及文化组织统计研究所。可查阅 data.uis.unesco.org。

开放非洲各国天空，改善非洲内部空中连通。这是一个特别值得欢迎的进展。这一举措将有助于实现《2063 年议程》第一个 10 年执行计划规定的旅游业目标。

F. 信息和通信技术

37. 已确认的是，在使非洲企业实现转型、推动整个非洲大陆的创业、创新、经济增长、可持续发展等方面，信息和通信技术有潜力可发挥。《2063 年议程》设定的一个优先事项便是将信息和通信技术用于农业、适应气候变化、教育、金融服务、卫生、区域贸易、区域一体化。

38. 新伙伴关系电子非洲方案继续促进在非洲建设一体化电子经济，包括与各国政府共同确保企业和公民有更多机会使用可靠且负担得起的信息和通信技术网络。特别是，规划和协调局通过非洲基础设施发展方案的信息和通信技术战略，支持各国制定国家数字发展的总计划。³ 据估计，宽带普及率每增长 10%，会使国内生产总值(国内总产值)增加 1%至 2%。

39. 2018 年 5 月在规划和协调局支持下举行了第四次非洲转型首脑会议，主题为“加快建设非洲单一数字市场”。这次首脑会议以前三次会议为基础，于 2017 年发起了非洲智能城市倡议，旨在利用技术解决方案提高城市服务的效率。2018 年首脑会议举行了第一次非洲转型问题经济论坛，促进了政府与企业互动，结果推进了整个大陆增加信息和通信技术投资方面的公私伙伴关系和协议。

G. 科学、技术和创新

40. 《2063 年议程》和《2030 年议程》确认科学、技术和创新是实现可持续发展的重要推力。规划和协调局在此领域的工作重点是协助非洲国家在科学、技术和创新领域建设能力，包括为新技术制定政策、促进建设有利的政策和监管环境的能力。

41. 规划和协调局在科学、技术和创新方面的工作遵循《非洲 2024 年科学、技术和创新战略》。该战略的目标是加快非洲的转型，使之成为创新主导的、以知识为基础的、符合非洲联盟愿景的经济体。规划和协调局在科学、技术和创新领域实施了各种方案，以实现该战略的各项目标，从而促进实现《2063 年议程》的目标。

42. 加快非洲科学进步联盟是新伙伴关系的方案活动之一，构成了一个泛非洲平台，目的是支持开发卫生研究能力。这是一种新模式，谋求支持领先科研能力的发展，促进杰出的科研和创新，用应对非洲在发展方面遇到的挑战。

43. 规划和协调局继续实施“非洲科学、技术和创新指标”倡议，目标是为收集分析科学、技术和创新指标而建设非洲国家的能力，以支持有据可依的政策制定和研究议程，解决经济和社会挑战。该倡议第一和第二阶段的实施重点是数据收集以及能力建设，以利 35 个国家收集研究和开发数据、11 个国家收集创新数据。

³ 非洲基础设施发展方案至 2020 年的优先行动计划。

此外，还出版了两份《非洲创新展望》以及政策简报、研究论文，有助于为制定科学、技术和创新政策建设能力。

44. 此外，规划和协调局还协助科特迪瓦、赤道几内亚、加纳、塞舌尔改善了科学、技术和创新数据系统，途径是举办培训以及在有关国家国内开展加强能力活动，所涉领域包括利用新型和创新的数据收集工具、数据分析、数据存储、数据传播。

45. 此外，规划和协调局和联合国大学联合开展了题为“非洲创新：计量、政策和全球问题”的研究，有助于深入了解影响非洲制定创新战略的原因。

46. 规划和协调局和日本国际协力机构于 2017 年发起了“非洲改善倡议”。在该倡议下继续为采用创新方法提高生产力提供培训。本报告所述期间，来自 13 个非洲国家的 125 人参加了培训。在该倡议下，正在喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚实施 7 个项目，已在埃及完成 1 个项目。

H. 性别平等主流化、增强妇女权能和民间社会的参与

47. 促进性别平等和增强妇女权能是可持续发展的核心要素。可持续发展目标 5 和《2063 年议程》愿望 6 都追求实现性别平等，都追求增强所有妇女和女童的权能。规划和协调局不断努力在国家、区域、次区域层面支持落实性别平等、增强妇女权能。新伙伴关系/西班牙非洲妇女赋权基金是规划和协调局与西班牙政府通过西班牙国际发展合作署建立的伙伴合作机构，通过举办商业和职业技能培训使总数达 530 000 名的妇女和青年增强了权能。在这方面，通过创建企业孵化机构和进行产品认证(包括加条形码)提高了农业生产率，从而增加了妇女的收入。

48. 此外，规划和协调局还向 90 个民间社会组织和基层组织提供支助，使其加强了将性别平等工作纳入主流的能力，并能更好地推进妇女事项，特别是促进性别平等和增强妇女权能。尼日利亚成立了一个妇女保护网络，以监测对性别平等事项的问责和为妇女提供服务的情况。由于这些努力，非洲国家继续在此领域取得进展。例如，《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》已在 24 个国家⁴ 被纳入国家立法并实施，并在刚果民主共和国、几内亚比绍、津巴布韦获得了批准。马拉维成立了一个基金，为在学校遭强奸的女童提供法律支助。

49. 然而仍存在一些挑战，因为文化和成规继续对非洲增强妇女权能形成重大障碍。在结构层面上，因基础设施和执法薄弱，也因公共服务质量差，对增强妇女权能、促进性别平等方面的进展构成严重挑战。

⁴ 安哥拉、贝宁、布隆迪、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、马里、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、多哥和津巴布韦。

I. 非洲同行审议机制

50. 《2063 年议程》和《2030 年议程》都认可善治是实现增长和可持续发展的重要推动力量。非洲同行审议机制是由 2003 年非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会制订并经双方共同商定的自我监测工具，其目的是在民主和政治治理、经济治理与管理、公司治理和社会经济发展方面加强治理和可持续发展。

51. 在本报告所述期间，非洲同行审议机制在振兴工作方面取得了进展，包括加强了其秘书处。非洲同行审议机制促进了非洲的善治。截至 2018 年 7 月，37 个非洲联盟成员国加入了非洲同行审议机制。该机制秘书处继续为履行关于治理各个方面的承诺提供支持，继续在促进民间社会参与执行该机制方面作出了相当大的努力。⁵

52. 截至 2018 年 7 月，非洲同行审议机制已完成对 21 个国家的治理审查，在 2018 年 1 月的最近一次峰会上完成了对苏丹的第一次审查和对乌干达的第二次审查。2018 年 6 月，该机制启动了一个深化审查的项目，包括为此开展国家自我评估和外部审查程序，并在此基础上编制最终审查报告和国家行动纲领。该机制还开始与学术机构接触，以加强非洲治理和该机制的知识基础，并丰富非洲大陆的研究能力。

53. 该机制的一个重要里程碑是 2016 年 8 月举行的非洲同行审查论坛暂时通过了一项法规，使得该机制有史以来第一次牢固地建立在明确的法律文书基础之上。同样在 2016 年 8 月，该论坛通过了 2016-2020 年战略计划。该战略计划基于该机制一个对恢复、重振和更新三管齐下的振兴方案。该方案旨在巩固该机制十五年审查的成果，并从其创始愿景和使命、价值观以及指导原则中汲取灵感。该方案还审议了关键的非洲大陆倡议和全球倡议，例如非洲联盟的共同价值议程、《2063 年议程》和《2030 年议程》。

54. 2017 年 1 月，⁶ 非洲联盟欢迎非洲同行评审论坛关于重新定位非洲同行审议机制以对《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》发挥监测和评价作用的承诺。除其他外，这将包括整合非洲治理架构平台和非洲联盟年度治理报告中其他非洲联盟机构的各种治理报告，以及通报国别治理情况和提供关于非洲治理的、具有科学可信度和政治合法性的知识产品。

55. 非洲同行审议机制还继续改进其研究和业务工具。2018 年 3 月，该机制主办了第二届年度方法论坛，非洲同行审议机制界的成员、治理专家、合作利益攸关方(包括该机制的合作伙伴)以及选定的政府官员和非国家代表出席了该论坛。论坛的目的是与其协商和咨商小组一起审查和丰富该机制及相关程序的方法。

⁵ 见 [A/73/273-S/2018/566](#)。

⁶ 见非洲联盟 2017 年 1 月关于重振非洲同行审议机制的 Assembly/AU/Dec.631(XXVIII)号决定。

三. 国际社会的反应：加强国际社会支持非洲发展的势头

56. 非洲国家通过贸易、金融和投资融入了全球经济，尽管融合程度有高有低。因此，全球经济状况对非洲的经济表现产生了重大影响，并从而大大影响了实现可持续发展目标的进度。在本报告所述期间，全球经济形势略有改善：2017 年的全球国内生产总值增长率从 2016 年的 2.4% 上升至 3.0%。⁷ 这是近六年来最强劲的增长，依靠的是全球贸易反弹和对发达经济体的投资强劲复苏。对一些商品出口国和新兴国家的投资小幅增加，也有助于加强全球经济；全球贸易在经历两年下滑后出现反弹，同样也促进了全球经济的加强。

57. 所有这些因素极大地影响了非洲的经济表现，其国内生产总值增长率从 2016 年的 1.7% 上升至 2017 年的 3.0%。尽管经济表现良好，但增长率仍远低于到 2030 年实现可持续发展目标以及按期实现《2063 年议程》目标所需的水平。

58. 在 2018 年 6 月七国集团首脑会议上，该集团重申其对官方发展援助的承诺。充分履行将国民总收入的 0.7% 分配给非洲国家和 0.15% 分配给最不发达国家的承诺，以及履行在 2005 年 7 月八国集团首脑会议上作出的其他承诺，将为非洲国家实施《2030 年议程》和《2063 年议程》提供急需的资源。在七国集团首脑会议上，该集团还重申将致力于加强非洲解决该大陆上冲突的能力。

59. 在 2017 年 7 月举行的二十国集团峰会上，启动了二十国集团-非洲伙伴关系，旨在以《2063 年议程》为指导框架，加强二十国集团与非洲在可持续经济发展方面的合作。二十国集团-非洲伙伴关系为二十国集团在促进投资、增加可再生能源的使用、农村青年就业、女童和妇女数字教育以及公平税收方面的举措提供了框架。

60. 与非洲的契约是二十国集团-非洲伙伴关系的核心要素，包括与感兴趣的非洲国家开展定制投资，即订立契约。目标是改善非洲私人投资的环境，这对可持续经济发展至关重要。截至 2017 年 12 月，十个非洲国家加入了该倡议：贝宁、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、摩洛哥、卢旺达、塞内加尔和突尼斯。

61. 二十国集团-非洲伙伴关系致力于扩大可持续能源基础设施，并正在支持非洲联盟的非洲可再生能源倡议，该倡议旨在增加可再生能源的供应和获取机会。德国政府宣布将在 2020 年之前捐助 30 亿欧元用于支持实现该倡议的目标。迄今承付的资金正被用来新增 25 亿瓦的可再生能源发电装机容量，相当于三个燃煤发电站。

A. 官方发展援助

62. 根据经合组织最新的可用数据，⁸ 官方发展援助在 2017 年达到了 1 466 亿美元，比 2016 年实际稍微下降了 0.6%(见图)。

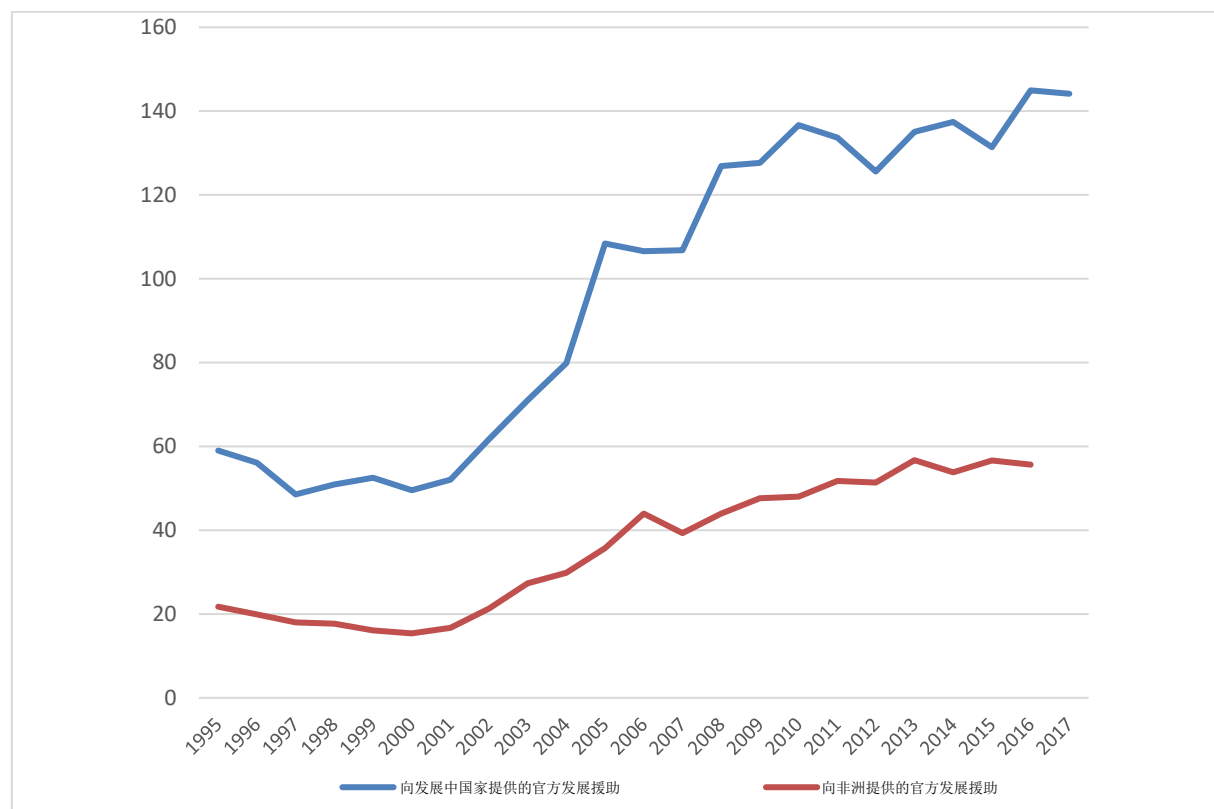
⁷ 见《2018 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号：E.18.II.C.2)。

⁸ 见 www.oecd.org/development/development-aid-stable-in-2017-with-more-sent-to-poorestcountries.htm。

63. 在编写本报告时没有 2017 年对非洲的官方发展援助的数据。经合组织现有的非洲官方发展援助的最新数据显示,提供给非洲的官方发展援助从 2015 年的 561 亿美元下降至 2016 年的 557 亿美元,降幅为 1.3%。这可能影响到非洲国家⁹ (特别是最不发达国家)执行其发展议程的能力。但是,提供给非洲的双边官方发展援助的初步估计数显示,援助略增 3%,达到 290 亿美元。

所有捐助国的官方发展援助总额

(十亿美元)



来源: 经合组织发展援助委员会在线数据库, 2018 年。

64. 2017 年, 净官方发展援助总额占经合组织发展援助委员会成员国国民总收入的百分比平均为 0.31%, 低于 2016 年的 0.32%。这远低于由联合国制定并在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中重申的 0.7% 的目标。

65. 发展援助委员会中只有五个成员国达到官方发展援助与国民总收入之比为 0.7% 的目标: 丹麦、卢森堡、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。在编写本报告时没有 2017 年对非洲的官方发展援助总额的数据。

66. 2017 年对最不发达国家的官方发展援助增加了 4%, 达到 260 亿美元, 这表明近年来对最不发达国家的官方发展援助的下降趋势发生逆转。

⁹ 见 A/73/270。

67. 在提高援助的实效方面取得了一些进展。根据 2018 年发展筹资问题机构间工作队的报告，附带条件的援助的占比继续下降，从 2015 年的 22% 降至 2016 年的 19%。该报告还强调了在提高发展合作透明度方面取得的进展，特别是将发展合作计入了提交议会监督的国家预算，以及改进了发展伙伴向发展援助委员会贷方报告制度、发展援助委员会关于捐助者未来支出计划的调查和国际援助透明度倡议提交报告的工作。

B. 减免债务

68. 尽管全球经济前景在 2016 年中左右开始好转，¹⁰ 但自 2017 年编制报告以来，非洲发展中国家新出现的债务挑战继续加剧。非洲各国的脆弱性有所增加，这些国家曾受益于重债穷国债务倡议和多边减债动议下的债务减免。这是一个令人关切的问题，尤其是现在非洲各国政府为执行《2030 年议程》和《2063 年议程》面临着巨大的资金需求。

重债穷国倡议和多边减债动议当前和潜在受益国(截至 2018 年 7 月)

状况	国家
完成点后	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚
决定点前	厄立特里亚、索马里和苏丹

来源：国际货币基金组织。

69. 截至 2018 年 7 月，已达到完成点且全部债务得到减免的非洲国家数量仍为 30 个。对于那些也被归类为最不发达国家的国家，债务与出口比率从 2011 年的 68.5% 升至 2016 年的 143%，偿债与出口的比率大幅恶化，从 2011 年的 3.5% 升至 2016 年的 12.6%，偿债与政府收入的比率在 2016 年达到 17% 的期间高点，这一比率在 2011 年略低于 5%。¹¹

70. 非洲国家关注的一个主要问题是周期性债务危机和经济混乱再度袭来的风险日益增加，这对在非洲实现可持续发展目标构成了重大挑战，因为原本用于资助目标的财政资源正在用来偿还债务欠款。例如，许多拥有自然资源的非洲国家债务迅速积累，因为各国政府试图缓解商品价格下跌带来的冲击，特别是在石油出口国。厄立特里亚、索马里和苏丹仍处于决定点前，自 2017 年编制报告以来没有取得多大进展。

¹⁰ 国际货币基金组织：《世界经济展望》，2018 年 7 月。

¹¹ 见 [A/72/253](#)。

71. 为了帮助加强非洲国家的债务管理能力并确保长期债务可持续性，最近对世界银行-基金组织针对低收入国家的联合债务可持续性框架¹² 进行审查后，引入了投资增长关系的实际工具，特别是在非洲。用户可借助这一工具根据公共投资动态认真评估增长假设。该框架应该可以帮助非洲国家更好地管理其债务。

C. 外国直接投资和其他私人资本流动

72. 根据联合国贸易和发展会议发布的资料，¹³ 全球外国直接投资流量从 2016 年的 1.9 万亿美元急剧下降至 2017 年的 1.4 万亿美元，降幅为 23%。下降的原因是跨国兼并和收购的价值下降了 22%。发达经济体和转型期经济体的外国直接投资流量急剧下降，而进入发展中经济体的外国直接投资则相对稳定，达到 6 710 亿美元。因此，2017 年发展中经济体占全球外国直接投资流入量的比例越来越大，占总量的 47%，而 2016 年为 36%。

73. 对非洲的外国直接投资继续呈下降趋势，从 2016 年的 530 亿美元又降至 2017 年的 420 亿美元，降幅为 21%。初级商品出口国的下降趋势尤为明显。对非洲的外国直接投资下降主要是因为油价疲软以及初级商品价格萧条的影响挥之不去。但是，相对多样化的出口国(特别是埃塞俄比亚和摩洛哥)所获外国直接投资相对稳定。非洲的投资回报率从 2012 年的 12.3% 下降到 2017 年的 6.3%。部分原因是本报告所述期间商品价格下跌以及宏观经济环境因债务上升而恶化。

74. 就各次区域的外国直接投资业绩而言，对北非的投资减少了 4%，为 130 亿美元。摩洛哥是唯一显著的例外，在对新汽车技术的强劲投资的推动下，外国直接投资增加了 23%，达到 27 亿美元。因为尼日利亚的经济基本保持低迷，外国直接投资下降了 21%，为 35 亿美元，所以西非的外国直接投资下降了 11%，为 113 亿美元。同样，进入中部非洲的外国直接投资下降了 22%，为 57 亿美元。进入东非(非洲增长最快的区域)的外国直接投资在 2017 年略微下降 3%，为 76 亿美元。在南部非洲，外国直接投资急剧下降了 66%，降至 38 亿美元，主要原因是南非和安哥拉的外国直接投资分别大幅下降了 41% 和 156%。

D. 贸易

75. 根据世界贸易组织(世贸组织)发布的信息，2017 年全球商品出口总值增长了 10.7%，达 17.2 万亿美元，扭转了连续两年下滑的趋势。世界贸易反弹的部分原因在于投资支出增加和商品价格上涨。世贸组织最近的世界贸易展望指标显示，第一季度贸易增长高于趋势，而出口订单和集装箱运输等其他指标也表明贸易正在持续复苏。¹⁴

¹² 见 www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/16/39/Debt-Sustainability-Framework-for-Low-Income-Countries。

¹³ 《2018 年世界投资报告》(联合国出版物，出售品编号：E.18.II.D.4)。

¹⁴ 世界贸易组织：“2018 年实现强有力的贸易增长取决于政策选择”(新闻稿)，2018 年 4 月 12 日。

76. 2017 年非洲出口值较上年大幅反弹，增长了 18.3%，增至 4 170 亿美元，主要原因是 2017 年能源商品增加 28%，金属价格增长 22%。¹⁵ 非洲十个石油出口国的出口总额增长率为 29%，而非洲大陆其他国家的出口总额增长率为 10.1%。

77. 2017 年 12 月的世贸组织部长级会议作出了若干部长级决定，包括关于渔业补贴和电子商务义务的决定。会议作出了关于将发展中国家和最不发达国家融入国际贸易体系的重要决定。其余相关问题包括推进关于农业三大支柱(国内支持、市场准入和出口竞争)与非农业市场准入、服务、发展和贸易以及环境的工作。¹⁶

78. 2016 年全球促贸援助承诺总额为 510 亿美元，对非洲的承诺额为 180 亿美元。关于部门分配，对非洲的援助承诺最大的一部分分配给了能源部门，占总额的 34.4%。其次是农业部门与运输和仓储部门，分别为 25.1%和 22.1%。

E. 南南合作

79. 南南合作和三角合作继续在非洲的发展中发挥重要作用，补充非洲与其传统发展伙伴的关系。南南合作所基于的模式涉及：(a) 相互学习和知识与经验交流、政策对话、咨询以及联合研究；(b) 培训和技术援助；(c) 为项目和方案提供财政支助。在本报告所述期间，非洲新的和新兴的发展伙伴启动了一系列举措。

80. 在中非合作论坛的背景下，中国继续在农业、基础设施发展和工业化等一系列领域向非洲提供支持。这是通过提供财政和技术援助、开发工业园区和中国私营企业直接进行投资来实现的。在农业领域，中国为提高非洲的农业生产力提供了支持，主要方式是分享经验、转让技术、鼓励中国人对非洲农业进行投资以及开展培训和能力建设方案。

81. 2017 年 3 月，印度宣布计划为贝宁、布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、加纳、几内亚、马里、尼日利亚、尼日尔、卢旺达、塞舌尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国的太阳能发电提供 10 亿美元的信贷额度。此外，印度宣布提供 6 亿美元的援助赠款，其中包括 1 亿美元的印度-非洲发展基金、1 000 万美元的保健基金和提供给非洲学生 5 万份奖学金。¹⁷ 2018 年 5 月，大韩民国在非洲开发银行年会上宣布向非洲提供 50 亿美元的一揽子金融方案。将在两年内通过与各种发展机构的伙伴关系提供这笔经济援助。

82. 自 2009 年以来，非洲联盟每年通过非洲联盟-土耳其伙伴关系获得 100 万美元捐款。联合执行计划包括各关键项目，这些项目涉及贸易与投资、和平与安全、文化与旅游、青年赋权与技术转让、农村经济与农业、能源、信息和通信技术以及运输。此外，土耳其继续向非洲国家提供支持，以便更好地获得清洁水和改进水管理。例如，挖掘了 513 口水井，为非洲 100 多万人提供了干净的饮用水和自来水。

¹⁵ 世界银行：“世界银行：2018 年初级商品价格可能会进一步上升”（新闻稿），2017 年 10 月 26 日。

¹⁶ 第十一届部长级会议主席苏珊娜·马尔科拉(阿根廷)在闭幕式上的讲话。可查阅：www.wto.org/english/news_e/news17_e/malcora_13dec17_e.htm。

¹⁷ 见 A/72/297。

83. 在科学、技术和创新领域，虽然取得了进展，但仍需要进一步加强南南合作，途径包括知识共享机制、学生和研究人员、流动程序员、联合研究和开发活动、建立促进非洲融入区域研究和创新网络的区域创新中心。

四. 联合国系统提供的支持

A. 概述

84. 联合国系统继续在全球和区域两级向非洲联盟和新伙伴关系的优先领域提供实质性支持，为此资助关于能力建设和体制建设的方案和项目，提供政策咨询服务，通过全球宣传支持资源调动工作。

85. 在本报告所述期间，联合国系统继续支持新伙伴关系、《2063 年议程》和《2030 年议程》的执行工作，特别鉴于 2017 年是以“通过投资于青年利用人口红利”为主题的非洲年，而 2018 年是以“打赢反腐斗争：非洲可持续转型之路”为主题的非洲年。根据秘书长的设想，联合国和非洲联盟签署了两项联合合作框架：2017 年 4 月，签署了《联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系联合框架》，2018 年 1 月，签署了《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。第二次联合国-非洲联盟年会于 2018 年 7 月举行，秘书长和非洲联盟委员会主席在会上承诺进一步深化两个组织之间的战略伙伴关系。他们审查了执行《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的进展情况，并核可了《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》的行动计划。

86. 联合国系统的支持有助于推进非洲大陆一体化议程，特别是有助于非洲单一航空运输市场于 2018 年 1 月启动、非洲大陆自由贸易区于 2018 年 3 月启动。

B. 加强在非洲工作、支持非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的联合国各机构和组织的区域协调机制

87. 在 2018 年 5 月区域协调机制第十九届会议上，联合国系统加强了群组系统。2018 年 4 月商定了区域协调机制 2018-2019 年的联合国和非洲联盟联合工作方案。该工作方案以《2063 年议程》、《2030 年议程》、《联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架》、《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》和《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》为基础。

88. 在这方面，第十九届会议建议，通过将联合会议制度化并在两个实体之间发展合作与协作机制，加强该机制与联合国发展集团区域小组之间的合作。

五. 结论和政策建议

89. 在本报告中，审查了 2017 年 7 月至 2018 年 6 月期间执行新伙伴关系议程的进展情况。由于非洲发展新伙伴关系的优先事项已纳入《2063 年议程》的主流，因此报告中也审查了《2063 年议程》及其第一个 10 年执行计划的执行情况，尽

管并不深入。报告显示，非洲国家在执行新伙伴关系优先事项方面继续取得进展，特别是在基础设施、农业、教育、性别主流化和治理方面。

90. 在本报告所述期间取得了一项重大成就，即在 2018 年 3 月建立了非洲大陆自由贸易区，在整个非洲大陆建立了单一的市场。如果得到充分执行，该自贸区将促进商品和服务、劳动力以及资本在非洲的流动。此外，因国际贸易强劲复苏、投资增加、商品价格上涨而好转的全球环境帮助改善了非洲在 2017 年的经济表现。

91. 许多挑战依然存在。如果非洲国家和国际社会不解决这些挑战，可能会阻碍《2030 年议程》和《2063 年议程》的执行。这些挑战说明如下。

92. 虽然签署非洲大陆自由贸易协定这一动向值得欢迎，并可能让非洲发生翻天覆地的变化，但该协定需经过 22 个国家的批准才能生效。这需要政治最高层发挥领导作用。因此，非洲领导人可能需要调动必要的政治意愿，以确保及时批准该协定。

93. 在基础设施方面，发展优质的基础设施对非洲的长期可持续发展至关重要。资金缺乏和能力有限仍然是实施非洲基础设施发展方案的重大挑战，因此非洲国家应加紧努力，从公共和私人来源调集更多国内经济资源，以帮助资助基础设施项目。

94. 还需要制定跨境调动资源的战略，以调集资源，为跨境的区域项目提供资金。通过公私伙伴关系撬动资金和利用创新的融资机制来弥补短缺也是可行的战略。为此，应鼓励将养老基金和主权财富基金集中投入基础设施。

95. 随着非洲大陆自由贸易协定的签署，农业在非洲发展中变得更加重要。因此，必须加强努力，按照《非洲农业发展综合方案》和《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》加强农业发展，以使该部门满足不断扩大的区域市场并实现粮食安全。鉴于小农占非洲农业生产的很大比例，必须为其提供各方面的支持，包括提供资金、提供技术、为使其达到动植物卫生检疫标准而加强其能力、帮助其融入区域价值链。

96. 虽然非洲各国政府继续优先发展教育，包括国家预算分配给教育的份额越来越大，但教育的回报一直较低。非洲劳动力市场长期存在技能短缺和供求不匹配的问题，同时青年失业率居高不下，因此非洲国家必须采取措施，为学生提供必要的技能，为其进入劳动力市场提供培训。在这方面将起到关键作用的是在教育系统中优先开展和加强职业和技术培训以及技能发展，包括加强系统、改革课程并提供技术以加强学习效果和连通性、使非洲青年的技能与劳动力市场的需求相匹配。

97. 促进性别平等和增强妇女权能对于实现可持续发展目标和《2063 年议程》的愿望是不可或缺的。非洲国家在促进性别平等和增强妇女权能方面取得了进展。有证据显示，在为妇女参与政治决策结构设立了配额的国家，进展尤其显著。鉴于配额制度对增加妇女参加和切实参与关键政治决策结构产生了积极影响，未设立配额的非洲国家不妨考虑这样做。但除此之外，还需要进一步采取措施改善妇女获得机会和生产性资产的渠道。

98. 非洲国家在追求可持续发展方面面临着巨大挑战，因此国际社会通过资助、贸易、技术转让和债务减免提供更多支持，对于支持非洲国家实施可持续发展目标至关重要。虽然非洲国家在为其发展调集更多国内资源方面取得了进展，¹⁸ 但官方发展援助仍然是许多国家发展筹资的重要来源。因此，发展伙伴应根据其作出的承诺，努力增加对非洲国家的官方发展援助。

99. 此外，非洲的非法资金流动夺取了非洲大陆为其发展优先事项提供资金的重要资源。通过制止非法资金流动并将其返还非洲，将为该区域资助保健、教育、基础设施和关键发展需求提供更多资源。发展伙伴应支持非洲联盟和非洲国家作出努力，通过改善税收制度的透明度和披露企业完整的受益所有权结构来制止这一威胁。大多数非洲国家的税务当局都没有发现和解决非法资金流动的能力，加强这种能力将在很大程度上遏制此类流动。

100. 越来越多的国家加入了非洲同行审议机制，表明该进程已成为促进非洲善治的重要机制。尽管如此，贯彻落实和执行非洲同行审查行动方案仍然是一项严峻挑战。为解决这一问题，参加该机制的非洲国家必须将其国家行动纲领纳入执行可持续发展目标和《2063 年议程》的国家计划的主流。

101. 由于国内融资不足和优惠融资减少，非洲国家不得不在国内和国外借款，为基础设施投资提供资金。虽然许多非洲国家的债务水平仍然低于重债穷国倡议启动之前的水平，受债务困扰的风险也很低，但过去几年债务增加的速度引发了对潜在债务危机的担忧。因此，必须采取措施将债务保持在可控范围内。除此之外，还需要提高非洲各国债务的透明度，包括提高债务来源和用途的透明度。

¹⁸ 见 [A/73/270](#)。