



Семьдесят третья сессия

Пункт 20 с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

Осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/218](#). В соответствии с резолюцией [71/227](#) Ассамблеи в доклад также включен раздел об эффективных глобальных мерах реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо. С 2015 года проводилась разработка глобальной политической архитектуры в целях направления интеграции мер по снижению риска бедствий, обеспечению устойчивого развития и адаптации к изменению климата. Многие страны разработали или находятся в процессе разработки национальных и местных стратегий снижения риска бедствий для достижения глобальной целевой задачи (е) Сендайской рамочной программы, которая состоит в значительном увеличении к 2020 году числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий.

Еще многое предстоит сделать для того, чтобы можно было воспользоваться дивидендами в сфере снижения риска бедствий для достижения целей в области устойчивого развития. Необходимы согласованные усилия для содействия интегрированию стратегий снижения риска бедствий и стратегий устойчивого развития и адаптации к изменению климата. Для претворения стратегий в конкретные действия необходимы адаптированные инструменты финансирования снижения риска бедствий и увеличение объемов инвестиций со стороны государственного и частного секторов с учетом рисков.

* [A/73/150](#).



Организации системы Организации Объединенных Наций включили меры по снижению риска бедствий в свои стратегические рамочные программы и объединяют свои усилия в целях предоставления комплексного пакета поддержки для государств-членов в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития.

I. Уровень риска бедствий

1. Снижение риска бедствий должно быть центральным элементом стратегий устойчивого развития и экономической политики, чтобы страны могли выполнить предусмотренное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был забыт. Это стремление подкрепляется Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которая призывает уделять особое внимание тем, кто в несоразмерно большей степени страдает от бедствий, особенно самым малообеспеченным категориям населения. В осуществлении Сендайской рамочной программы был достигнут значительный прогресс с момента ее принятия государствами-членами в марте 2015 года. В рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года постепенно все большее распространение получает подход, учитывающий риски. Тем не менее для многих беднейших стран мира и наиболее уязвимых общин бедствия продолжают сводить на нет достижения в области развития, подрывают жизнеспособность, усугубляют неравенство и ограничивают перспективы экономического роста.

2. Используя вероятностные модели рисков бедствий можно оценить стоимость и уязвимость активов в районах повышенной опасности для расчета среднегодовых убытков страны в результате бедствий. Это представляет собой сумму, которую страна должна будет ежегодно выделять для покрытия расходов на будущие бедствия. Если сравнивать среднегодовые убытки по отношению к валовому внутреннему продукту, то очевидно, что риск сконцентрирован в странах с низким и средним уровнями дохода, в частности в малых островных развивающихся государствах (см. таблицу ниже). По оценкам Всемирного банка, ежегодно бедствия обрекают на нищету 26 миллионов человек¹. Малообеспеченные люди чаще подвергаются опасностям, теряют большую часть своих активов в случае бедствий, имеют ограниченное социальное обеспечение и получают меньше институциональной поддержки¹. Женщины, дети и люди, находящиеся в уязвимом положении, зачастую страдают в несоразмерно большей степени (см. резолюцию 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II).

Среднегодовые потери по отношению к валовому внутреннему продукту²

Категория страны	Стоимость активов, подвергающихся риску бедствий		Среднегодовые потери	
	Млн долл. США	Млн долл. США	Процентная доля	Процентная доля
Наименее развитые страны	1 710 610	7 712	4,508	8,491
Малые островные развивающиеся государства	2 250 059	11 840	5,262	17,154
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	2 034 166	3 346	1,645	4,162
Страны с низким уровнем дохода	6 878 049	16 919	2,460	8,064

¹ Stephane Hallegatte and others, *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters*, Climate Change and Development Series (Washington, D.C., World Bank Group, 2017).

² United Nations, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction Atlas: Unveiling Global Disaster Risk* (Geneva, 2017).

Категория страны	Стоимость активов, подлежащих рisku бедствий	Среднегодовые потери		Среднегодовые потери/ВВП
	Млн долл. США	Млн долл. США	Процентная доля	Процентная доля
Страны с уровнем дохода ниже среднего	14 337 082	30 352	2,117	6,698
Страны с уровнем дохода выше среднего	60 860 908	67 984	1,117	3,418
Страны с высоким уровнем дохода	195 550 673	169 650	0,868	3,639

Сокращение: ВВП — валовой внутренний продукт.

3. Во всем мире уровень смертности в результате бедствий продолжал снижаться на протяжении последних 12 месяцев, в то время как экономические потери в результате бедствий продолжали расти³. По оценкам, ежегодные экономические потери, связанные со стихийными бедствиями в 2017 году, были одними из самых высоких за всю историю, превысив 334 млрд долл. США⁴. На сезон ураганов в Атлантическом океане приходилась значительная доля экономических потерь, и причиненный в результате ущерб составил 229 млрд долл. США во всех странах Карибского региона⁵, поскольку в течение сезона произошли шесть крупных ураганов подряд, чему ранее не было прецедентов⁵. В 2017 году 18,8 миллиона человек оказались новыми внутренне перемещенными лицами в результате бедствий по сравнению с 11,8 миллиона человек, внутренне перемещенных в результате конфликтов⁶.

4. Полный объем рисков бедствий, однако, в целом не известен. Прямые убытки в результате бедствий исчисляются значительно большими цифрами, чем те, которые представляются на международном уровне. Во многих странах наблюдается недостаток дезагрегированной информации о том, где в настоящее время существует риск бедствий, где он создается, как взаимодействуют между собой опасности с каскадным эффектом и как изменение климата будет определять риск бедствий. Прогресс в деле решения приоритетной задачи 1 Сендайской рамочной программы, заключающейся в понимании риска бедствий во всех его измерениях, мог бы способствовать ликвидации этого разрыва.

5. Известно лишь то, что невозможно добиться устойчивого развития при повторяющихся циклах бедствий, реагирования на них и восстановления. Для обеспечения того, чтобы те, кто находится в наиболее неблагоприятном положении, не остался без внимания, необходимо предпринять действия уже сейчас и не только снизить существующие риски, но и остановить создание новых рисков. Структурные меры по снижению риска бедствий должны сопровождаться мерами по сокращению экономической, социальной и экологической уязвимости и уязвимости перед бедствиями, включая меры по повышению устойчивости к бедствиям, которые дают возможность общинам, подвергающимся рискам

³ Catholic University of Louvain, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, “Natural disasters in 2017: lower mortality, higher cost”, *CRED Crunch*, issue No. 50 (March 2018).

⁴ См. www.emdat.be (по состоянию на 27 июля 2018 года).

⁵ United States of America, National Oceanic and Atmospheric Administration, “Extremely active 2017 Atlantic hurricane season finally ends”, 30 November 2017.

⁶ Для получения дополнительной информации о воздействии недавних бедствий см. доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию», который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

бедствий, противостоять воздействию частых маломасштабных бедствий. Снижение риска бедствий должно стать приоритетом для всех субъектов, секторов и учреждений, работающих в интересах устойчивого и инклюзивного развития.

II. Обеспечение согласованности между Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий и согласованных на глобальном уровне повесток дня и рамочных программ, касающихся устойчивого развития

6. Снижение риска бедствий является многоаспектной задачей. Результаты Сендайской рамочной программы будут достигнуты лишь на основе последовательного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения об изменении климата и других соответствующих межправительственных соглашений. В настоящее время ведется работа по реализации этого на основе анализа общих рисков, руководства для разработки и осуществления комплексной национальной политики и общего мониторинга.

A. Продолжение курса на согласованное и взаимодополняющее осуществление Сендайской рамочной программы в рамках согласованных на межправительственном уровне повесток дня и рамочных основ политики

7. В своей резолюции [72/218](#) Генеральная Ассамблея призвала государства продолжать уделять приоритетное внимание и оказывать поддержку разработке инклюзивных национальных и местных стратегий снижения риска бедствий к 2020 году в соответствии с целевой задачей (e) Сендайской рамочной программы, а также способствовать их согласованию с существующими национальными стратегиями и планами, в том числе национальными планами адаптации к изменению климата. Ассамблея также приветствовала усилия по разработке системы показателей для представления отчетов в контексте Сендайской рамочной программы, целей в области устойчивого развития и других соответствующих документов.

8. В своей резолюции [71/222](#) Генеральная Ассамблея провозгласила период 2018–2028 годов Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития». План действий Генерального секретаря по проведению Десятилетия способствует согласованности всех связанных с водными ресурсами целей в области устойчивого развития, Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения.

9. Финансирование деятельности по снижению риска бедствий обсуждалось в ходе состоявшегося 24 октября 2017 года специального совещания Экономического и Социального Совета на тему «Последствия недавних ураганов: осуществление Повестки дня на период до 2030 года на основе учета рисков и обеспечения потенциала противодействия». В согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития, который состоялся в апреле 2018 года, государства-члены признали, что финансовое реагирование международной системы на бедствия является недостаточным, и требуются более эффективные механизмы для снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия. Впоследствии государства-члены предложили Межучрежденческой целевой группе по финансированию развития изучить существующие

рамки и передовую практику в области управления рисками, осуществляемые банками развития и соответствующими финансовыми учреждениями, и призвали Целевую группу обсудить в своем докладе в 2019 году вопросы устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям при финансировании развития.

10. В Сендайской рамочной программе содержится призыв к максимально эффективному использованию науки и техники в качестве средства для осуществления и поддержки основанных на фактических данных стратегий снижения риска бедствий. Инновационные технологии снижения риска бедствий обсуждались на интеграционном сегменте сессии Экономического и Социального Совета 2018 года и в ходе многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который состоялся в мае и июне 2018 года. Обсуждения были посвящены увеличению инвестиций и потенциала в области науки и техники в целях укрепления систем раннего предупреждения и разработки основанных на фактических данных и инклюзивных стратегий снижения риска бедствий в сочетании со знаниями местного населения, традиционными знаниями и знаниями коренных народов. Создание Банка технологий для наименее развитых стран может обеспечить поддержку этих усилий.

11. Более широкое применение геопространственной информации является важным вкладом в осуществление Сендайской рамочной программы. В своей резолюции 2018/14 Экономический и Социальный Совет одобрил Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями в качестве руководства для государств-членов по обеспечению наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах деятельности по снижению риска бедствий и управлению рисками бедствий. В ходе работы сегмента высокого уровня в рамках празднования пятидесятой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50), который состоялся в июне 2018 года, участвующие государства одобрили проект резолюции о космосе как одной из движущих сил устойчивого развития, в которой вновь подтверждалась необходимость усиления координации и поддержки в целях осуществления Сендайской рамочной программы путем расширения доступа к космическим данным и космической инфраструктуре, и рекомендовали Генеральной Ассамблее принять данную резолюцию.

12. В своих заключительных замечаниях и рекомендациях международные договорные органы по правам человека также опираются на Сендайскую рамочную программу. На своей сессии 2018 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин одобрил свою общую рекомендацию № 37 (2018) по гендерным аспектам снижения риска бедствий в условиях изменения климата. В ходе празднования семидесятой годовщины создания Комиссии международного права Постоянное представительство Колумбии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке организовало параллельное мероприятие для обсуждения проектов статей о защите людей в случае бедствий, которые включают проекты статей по снижению риска бедствий. Генеральная Ассамблея продолжит обсуждение этих проектов статей на своей семьдесят третьей сессии.

13. Необходимость уделять больше внимания снижению риска бедствий в ходе осуществления целей в области устойчивого развития была подчеркнута на совещании политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году. В своих добровольных национальных обзорах страны продемонстрировали, как бедствия подрывают устойчивое развитие, а также то, что снижение

риска бедствий может содействовать достижению целей в области устойчивого развития. Это было отражено в принятой на политическом форуме высокого уровня декларации министров, в которой государства-члены призвали приложить еще большие усилия для интеграции мер по снижению риска бедствий в национальные и местные стратегии и планы устойчивого развития.

14. Политический форум высокого уровня 2019 года, который состоится под эгидой Генеральной Ассамблеи, предоставит важную возможность для анализа того, в какой степени был воплощен в жизнь подход, учитывающий риски, в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и выявления областей, которым необходимо уделить больше внимания. Существенно важно использовать политический форум высокого уровня 2019 года для обеспечения прочного внедрения взаимосвязи между снижением риска бедствий, изменением климата и устойчивым развитием в процесс осуществления и обзора целей в области устойчивого развития. Поскольку добровольные национальные обзоры будут предоставлять информацию для этих обсуждений, важно, чтобы национальные координаторы Сендайской рамочной программы принимали участие уже в самом начале процесса проведения национального обзора. Обсуждения и итоговые документы Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий 2019 года, которая будет проведена правительством Швейцарии и создана и организована Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Женеве с 13 по 17 мая 2019 года, а также Глобальный аналитический доклад 2019 года о мерах по уменьшению опасности бедствий также внесут важный вклад в работу политического форума высокого уровня 2019 года.

В. Улучшение согласованности при разработке и мониторинге мер по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и политики и стратегий устойчивого развития

15. Для перевода согласованности международных программных документов в плоскость комплексных планов, стратегий и программ многие страны нуждаются в технической поддержке и помощи в наращивании потенциала для выработки общих подходов к сбору данных, анализу общих рисков и совместному мониторингу всех опасностей и во всех секторах. Система Организации Объединенных Наций может использовать и объединить имеющиеся у нее возможности в этих областях для оказания странам более эффективной коллективной поддержки в целях разработки и мониторинга многосекторальных, учитывающих риски и ориентированных на предотвращение стратегий в области устойчивого развития.

Контроль за осуществлением Сендайской рамочной программы

16. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, просила Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий об оказании поддержки государствам-членам в деле оценки прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы посредством онлайн-системы мониторинга. В декабре 2017 года процесс мониторинга Сендайской рамочной программы начался в Бонне, Германия, с семинара по мониторингу целевых задач Сендайской рамочной программы в контексте целей в области устойчивого развития. Механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы был введен в действие в марте 2018 года вместе с соответствующим техническим руководством по сбору и анализу дезагрегированных данных. Он обеспечивает государствам-членам онлайн-платформу для представления

отчетов о прогрессе, достигнутом в отношении семи глобальных целевых задач и 38 показателей Сендайской рамочной программы и задач снижения риска бедствий в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития, а также вариантов адаптированных национальных показателей.

17. Механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы также функционирует в качестве инструмента для помощи в принятии программных решений с учетом риска и соответствующем выделении ресурсов для предотвращения. По состоянию на июль 2018 года 47 стран находятся в процессе представления отчетов с использованием механизма контроля. Данные механизма контроля используются совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в целях предоставления информации для дискуссий в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Странам предлагается загрузить данные для всех глобальных целевых задач на период 2015–2017 годов до 1 октября 2018 года в целях обеспечения информации для глобального подведения итогов в рамках ряда межправительственных соглашений в 2019 году, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Аддис-Абебская программа действий и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Необходимо активизировать усилия по увеличению числа стран, представляющих отчеты с использованием механизма контроля, чтобы обеспечить достоверный глобальный обзор прогресса, достигнутого к 2019 году.

Национальные стратегии адаптации к изменению климата

18. Разработка национальных стратегий адаптации к изменению климата и национальных стратегий снижения риска бедствий к 2020 году предоставляет возможность для обеспечения максимальной синергии и совместного использования наборов данных и оценки рисков. В этих целях секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата разработал руководство по интеграции вопросов изменения климата с целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программой. Группа экспертов по наименее развитым странам согласно Рамочной конвенции продвигает эту работу для обеспечения согласованности национальных планов адаптации к изменению климата и национальных стратегий снижения риска бедствий. Комитет по адаптации в настоящее время изучает на уровне технических экспертов то, как показатели Сендайской рамочной программы и процесс мониторинга могут способствовать определению целей и показателей адаптации в рамках Парижского соглашения.

Комплексные оценки рисков

19. Взаимосвязь между Сендайской рамочной программой, Новой программой развития городов, Парижским соглашением, Аддис-Абебской программой действий и Повесткой дня на период до 2030 года свидетельствует о все более широком признании взаимосвязи социальных, экологических и экономических рисков. Для этого требуются комплексный, учитывающий различные опасности, межсекторальный подход к оценке риска и более глубокое понимание социальной и экологической уязвимости.

20. Создание глобального механизма оценки рисков, который в настоящее время разрабатывается Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в консультации с экспертами по глобальной оценке рисков, обеспечит общедоступный онлайн-портал, на котором результаты оценок рисков в различных секторах и для различных опасностей могут быть

стандартизированы и продемонстрированы в функционально совместимом формате. Механизм глобальной оценки рисков, охватывающий более широкую сферу опасностей и рисков в соответствии с Сендайской рамочной программой, будет трансформировать оценки рисков для различных географических районов, секторов и масштабов в практические и своевременные рекомендации по снижению риска бедствий и стратегии предупреждения, доступные для лиц, принимающих решения.

21. Разработанный под руководством Межучрежденческого постоянного комитета индекс для управления рисками предлагает характеристики рисков на основе открытых источников для гуманитарных кризисов и бедствий. Характеристики рисков помогают принимать решения для кризисного реагирования, восстановления, предупреждения и обеспечения готовности для использования участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. С учетом необходимости проведения локализованных оценок рисков Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление по координации гуманитарной деятельности в настоящее время апробируют индекс на субнациональном уровне. Взаимодополняющее применение этих инструментов, помимо прочего, имеет исключительно важное значение для внедрения общей методологии оценки рисков в рамках всех систем Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития, в целях перехода к комплексному подходу к предупреждению и более систематическому оказанию поддержки странам в отношении анализа данных и оценки рисков.

Глобальная платформа действий по снижению риска бедствий

22. В настоящее время ведется подготовка к Глобальной платформе по снижению риска бедствий 2019 года. Проводимая раз в два года Глобальная платформа является главным форумом для информирования директивных органов о текущих вопросах, связанных со снижением риска бедствий, и для контроля и активизации хода осуществления Сендайской рамочной программы. В рамках Глобальной платформы 2019 года, которая будет проводиться на тему «Дивиденды от повышения устойчивости: переход к устойчивым и инклюзивным обществам», и с учетом того, что конечным сроком выполнения целевой задачи (e) Сендайской рамочной программы определен 2020 год, будут обсуждаться вопросы разработки и осуществления инклюзивного и согласованного снижения риска бедствий, устойчивого развития и стратегий адаптации к изменению климата. Основное внимание в ходе сессий будет уделено важности принятия мер на местном уровне, а также интеграции риска бедствий и климатического риска при осуществлении государственных и частных инвестиций и экономического планирования, среди прочего. Участие широкого круга министерств и заинтересованных сторон может способствовать проведению обсуждений и принятию итоговых документов, которые поддерживают подход с учетом рисков в различных секторах. Обсуждения и итоги работы Глобальной платформы, а также региональных платформ по снижению риска бедствий, как ожидается, внесут свой вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Глобальная платформа 2019 года также включена в «дорожную карту» для созываемого Генеральным секретарем саммита по климату, который пройдет в 2019 году.

С. Финансирование деятельности по снижению риска бедствий и инвестирование с учетом рисков в интересах устойчивого развития

23. В целях претворения национальных и местных стратегий снижения риска бедствий в конкретные действия и создания финансовых возможностей для учитывающего риски подхода к обеспечению устойчивого развития необходимы индивидуализированные инструменты финансирования деятельности по снижению риска бедствий. Был достигнут заметный прогресс в деле финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая региональные и национальные системы передачи рисков, резервные кредитные механизмы и долговые инструменты, обязательства по которым зависят от экономического положения конкретного государства, помимо прочего, в целях обеспечения защиты налогово-бюджетного баланса, избежания долговых проблем и финансирования усилий по восстановлению. Охват этих механизмов должен быть расширен и укреплен, с тем чтобы они создавали стимулы для снижения риска бедствий, а средства использовались для стимулирования действий на раннем этапе и восстановления по принципу «лучше, чем было».

24. Финансирование деятельности по снижению риска бедствий редко охватывает многочисленные потери в результате мелкомасштабных бедствий⁷, которые все в большей степени подрывают устойчивость беднейших домохозяйств и общин. Нередко страны прибегают к отвлечению средств от других областей бюджетных расходов и углублению своей суверенной задолженности. Ресурсы, затрачиваемые на восстановление и реконструкцию, могли бы выделяться на цели инвестирования в интересах устойчивого развития.

25. По мере того, как страны разрабатывают комплексные национальные механизмы финансирования и портфели инвестиционных проектов для достижения целей в области устойчивого развития, крайне важно, чтобы эти механизмы и проекты учитывали риски и сопровождалась инструментами финансирования деятельности по снижению риска бедствий. В большинстве стран отсутствуют специальные бюджетные средства для снижения риска бедствий⁸. Более активное участие министерств финансов, экономики и планирования может увеличить объем внутренних ресурсов, выделяемых для снижения риска бедствий, а также способствовать включению мер по снижению риска бедствий в процесс составления бюджета и финансового планирования во всех соответствующих секторах и согласованию стратегий в области устойчивого развития, механизмов финансирования и планов развития инфраструктуры со стратегиями снижения риска бедствий.

26. В большинстве стран частные инвестиции составляют большую часть общего капиталобразования. Следовательно, капитальные инвестиции со стороны частного сектора имеют решающее значение для устойчивого развития. Риск бедствий редко представляется явным и зачастую обнаруживается уже в случае наступления бедствия. Скрытые условные обязательства, возникающие в результате невыявленного риска бедствий, связаны с явными сравнительными преимуществами в тех местах, в которых, как представляется, созданы потенциальные возможности для краткосрочной выгоды. Регулирование проведения и

⁷ Lydia Poole, "A calculated risk: how donors should engage with risk financing and transfer mechanisms", Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) Development Cooperation Working Paper No. 17 (Paris, OECD, 2014).

⁸ The Economist Intelligence Unit, "Towards disaster-risk sensitive investments: the disaster risk-integrated operational risk model" (London, The Economist Intelligence Unit, 2016).

раскрытия оценки риска бедствий может обеспечить понимание скрытых налоговых обязательств, что будет стимулировать долгосрочные и учитывающие риски инвестиции со стороны частного и государственного секторов.

27. Поскольку ни одна страна не может в одиночку снизить риск бедствий, повышение эффективности средств осуществления и международное сотрудничество, включая сотрудничество по линии Юг-Юг и глобальные партнерства, имеют решающее значение для осуществления Сендайской рамочной программы. В январе 2018 года Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития утвердил показатель политики для снижения риска бедствий. Создание показателя политики для снижения риска бедствий может решить проблемы в плане четкого отслеживания и отчетности о финансировании, что способствует снижению риска бедствий и может содействовать интеграции мер по снижению риска бедствий в национальные бюджеты, а также в двустороннее сотрудничество в целях развития, финансирование инфраструктуры и поддержку со стороны международных и региональных банков развития, содействуя таким образом достижению целевой задачи (f) Сендайской рамочной программы, а именно значительного расширения международного сотрудничества с развивающимися странами. В ноябре 2017 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна учредила целевую группу по обмену долговых обязательств в целях разработки механизма замены долговых обязательств в рамках внешней задолженности стран Карибского бассейна на инвестиции в адаптацию к изменению климата. Кроме того, в июне 2018 года Латиноамериканская сеть по вопросам управления рисками и изменения климата в государственных инвестициях вновь подтвердила свои обязательства по оказанию поддержки странам для интеграции вопросов снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в национальные системы государственных инвестиций.

D. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций

28. Для оказания странам более согласованной и эффективной поддержки в целях снижения риска бедствий и трансформирования комплексных стратегий в программы на местах учреждения системы Организации Объединенных Наций должны при выполнении своих соответствующих мандатов принять подход с учетом рисков в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития. Группа старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия подчеркнула необходимость обзора прогресса и оказания поддержки странам в достижении целевой задачи (e) Сендайской рамочной программы, а также разработки общего механизма диагностики и совместного руководства по вопросам изменения климата, снижения риска бедствий и обеспечения устойчивого развития в качестве приоритетных областей.

29. Органы системы Организации Объединенных Наций продолжали интеграцию Сендайской рамочной программы в свои стратегические планы в целях обеспечения того, чтобы деятельность осуществлялась с учетом рисков и способствовала снижению риска бедствий. Профилактика, противодействие, решение проблемы изменения климата и сокращение числа людей, пострадавших в результате бедствий, являются областями для сотрудничества и совместных ре-

зультатов в общей главе каждого из стратегических планов ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») на период 2018–2021 годов.

30. В стратегическом плане ЮНИСЕФ это означает повышение слаженности и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и долгосрочными программами на основе анализа рисков, связанных с бедствиями, конфликтами и изменением климата, для разработки и осуществления программ в поддержку обеспечения готовности, восстановления и повышения устойчивости к будущим потрясениям. В стратегическом плане ЮНФПА основное внимание в рамках стратегий гуманитарного вмешательства будет перенесено с реагирования на бедствия на применение подхода к обеспечению противодействия, объединяющего аспекты предотвращения, обеспечения готовности, реагирования и смягчения рисков. Это подкрепляется планами по снижению риска бедствий, которые на регулярной основе учитывают данные о населении в разбивке по полу и возрасту и включают вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также гендерного насилия. Стратегический план Структуры «ООН-женщины» поддерживает анализ рисков с учетом гендерных аспектов, участие женщин и женских организаций в разработке планов по управлению рисками бедствий, обеспечение готовности к восстановлению с учетом гендерных аспектов и сбор данных о бедствиях в разбивке по полу. В стратегическом плане ПРООН снижение риска бедствий и повышение устойчивости к ним являются одним из основных элементов комплексного подхода к укреплению национального потенциала в области предотвращения и восстановления и устранению факторов риска в целях предотвращения кризисов и быстрого возвращения к стабильному развитию после кризисов.

31. В прошедшем году ПРООН в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций оказала поддержку в деле интеграции вопросов риска бедствий и изменения климата в процесс осуществления целей в области устойчивого развития путем реализации инициативы интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики в 14 странах. Кроме того, межучрежденческое партнерство и инициатива «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» продолжает оказывать поддержку странам в выявлении критических пробелов в области снижения рисков и разработке согласованных мер по устранению этих пробелов с использованием экспертного опыта в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В рамках Инициативы был разработан новый программный этап для оказания комплексной и совместной поддержки в наращивании потенциала для снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата.

32. Международная организация по миграции (МОМ) приняла стратегический план работы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним на период 2017–2020 годов, озаглавленный «Продвижение Сендайской рамочной программы». Данный план работы опирается на сравнительные преимущества МОМ в плане оказания странам помощи в продвижении областей Сендайской рамочной программы, касающихся мигрантов и миграции, учета факторов миграции, связанных с бедствиями, и поддержки интеграции связанных с мобильностью аспектов снижения риска бедствий в межучрежденческие стратегии.

33. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний приняла среднесрочную стратегию на период 2018–2021 годов, в которой подчеркивается деятельность по снижению риска

бедствий в качестве одной из областей, в которых Организация будет и далее укреплять сотрудничество в соответствии с Сендайской рамочной программой.

34. В целях наращивания потенциала для устойчивых систем здравоохранения в тринадцатую общую программу работы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на 2019–2023 годы будет включен подход к управлению рисками в случае чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения с учетом всех опасностей, объединяющий Международные медико-санитарные правила (2005 год) с медицинскими аспектами Сендайской рамочной программы и связанными со здоровьем целями в области устойчивого развития. Для осуществления более скоординированного и межсекторального подхода к предоставлению услуг Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и ВОЗ в мае 2018 года подписали новое рамочное соглашение о сотрудничестве в целях укрепления понимания и управления рисками для здоровья, связанными с экстремальными погодными условиями, водными ресурсами, климатом и соответствующими экологическими явлениями, в том числе в городских районах, где плохое качество воздуха и экстремальная жара представляют собой новые риски для здоровья. В июне 2018 года Исполнительный совет ВМО принял решение о содействии осуществлению «дорожной карты» ВМО по снижению риска бедствий.

35. Оказание поддержки странам для повышения эффективности деятельности по снижению риска бедствий в целях искоренения голода является предметом стратегического плана Всемирной продовольственной программы на 2017–2021 годы. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) ведет деятельность по снижению риска бедствий в рамках своей стратегической цели по повышению устойчивости источников средств существования к угрозам и кризисам, которая оказывает помощь странам при планировании, осуществлении и контроле деятельности по снижению риска бедствий в различных секторах, связанных с сельским хозяйством. Основой деятельности ФАО в области снижения риска бедствий является Сендайская рамочная программа, а также связь с Парижским соглашением, целями в области устойчивого развития, Рамочной программой действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов Комитета по всемирной продовольственной безопасности, подходом «Единая система здравоохранения» и повесткой дня в области сохранения мира.

36. Группа Всемирного банка учитывает аспекты управления рисками в рамках всего своего портфолио. В обновленном механизме оценки оперативных рисков все новые проекты должны проходить проверку на предмет рисков бедствий и климатических рисков, а новые инициативы направлены на обеспечение того, чтобы инфраструктурные системы проектировались, строились и поддерживались для максимального увеличения потенциала противодействия. В качестве приоритетных областей Группа определила мобилизацию частного капитала, повышение устойчивости городов и инфраструктуры, повышение устойчивости к изменению климата и укрепление потенциала по управлению рисками бедствий в нестабильных условиях.

37. Ожидается, что реформа системы развития Организации Объединенных Наций позволит укрепить потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций в целях оказания более скоординированной и комплексной поддержки странам по вопросам снижения риска бедствий в различных секторах, в том числе с использованием учитывающих риски рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в полной мере задействовав все соответствующие активы и экспертный опыт в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Перестройка системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне

даст возможность укрепить скоординированную поддержку и повысит эффективность использования специализированных учреждений и региональных подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего углубления понимания риска бедствий в рамках экономического и социального анализа, предоставляемого странам при разработке и мониторинге национальных стратегий в области развития. Осуществление плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия приведет к эффективному оказанию Организацией Объединенных Наций разнообразной поддержки странам и является важным вкладом в осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

38. Кроме того, ПРООН созывает учреждения системы Организации Объединенных Наций в целях разработки общесистемных руководящих указаний в отношении устойчивости для обеспечения большей слаженности в работе Организации по повышению устойчивости. В руководящих указаниях будут учтены разнообразные опасности и риски, которые будут охватывать вопросы бедствий, климата, гуманитарной деятельности, здравоохранения, продовольственной безопасности, гендерного неравенства, сопровождающихся насилием конфликтов и прав человека. Это обеспечит для страновых групп Организации Объединенных Наций руководство по использованию устойчивости в качестве комплексного программного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и обеспечению согласованности в осуществлении программ в поддержку устойчивости в различных секторах. Руководящие указания будут также способствовать реформе системы развития Организации Объединенных Наций и разработке комплексного подхода к предотвращению.

39. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий провело организационный обзор и процедуру управления преобразованиями в целях переориентации своей стратегической направленности и рабочих процессов для обеспечения готовности в деле осуществления своего мандата в предстоящие годы. Процесс преобразований позволил сократить общую долю бюджетных средств, выделяемых на покрытие расходов по персоналу, без сокращения общего числа сотрудников, и усилил региональное присутствие Управления в целях повышения эффективности поддержки, оказываемой странам в осуществлении Сендайской рамочной программы. Процесс управления преобразованиями соответствует реформе системы развития Организации Объединенных Наций и процессов управления и отражает твердую приверженность эффективности и подотчетности.

III. Осуществление Сендайской рамочной программы на региональном и национальном уровнях

40. На основе глобальной политики в области снижения риска бедствий, изменения климата и устойчивого развития региональные и субрегиональные механизмы создали комплексные региональные стратегии в поддержку разработки национальной политики и стратегии. Национальные и местные стратегии снижения риска бедствий являются необходимым условием для разработки учитывающего риски подхода к устойчивому развитию. Участие национальных координаторов Сендайской рамочной программы в работе национальных механизмов координации устойчивого развития может помочь отразить согласование глобальной политики в комплексных национальных программах. Прогресс в деле создания или укрепления национальных платформ по снижению риска бедствий также усилил указания придерживаться учитывающего риски подхода к

обеспечению устойчивого развития. Для трансформирования национальных стратегий и политики в законодательные и нормативные акты и преобразования комплексной политики в программы, особенно на местном уровне, необходима более твердая приверженность всех сторон.

41. Организация Объединенных Наций продолжает обеспечивать техническое руководство для стран по разработке национальных и местных стратегий снижения риска бедствий, включая создание или разработку баз данных о потерях в результате бедствий, которые обеспечивают доказательную базу для разработки или обновления стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. По состоянию на июль 2018 года 71 страна и территория разработали или находились в процессе разработки стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой.

42. В течение отчетного периода Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий подготовило 975 национальных и местных государственных должностных лиц и представителей заинтересованных сторон из 66 стран по вопросам разработки стратегий снижения риска бедствий, понимания риска бедствий и согласованного осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. Сорок процентов участников составляли женщины. Еще 162 участника прошли онлайн-подготовку. В октябре 2017 года были выдвинуты национальные руководящие указания по оценке риска бедствий, основное внимание в которых уделяется основной приоритетной области деятельности в рамках Сендайской рамочной программы — пониманию риска бедствий. Управление работает в тесном сотрудничестве с правительствами, заинтересованными сторонами и партнерами Организации Объединенных Наций по вопросам стратегии наращивания потенциала, осуществление которой начнется в 2019 году.

Африка

43. В январе 2018 года Исполнительный совет Африканского союза принял общую позицию в отношении снижения риска бедствий с обязательствами относительно активизации действий в отношении всеохватных и обоснованных национальных и местных стратегий снижения риска бедствий, в том числе путем укрепления институционального потенциала и мобилизации внутренних ресурсов. Свое согласие с этим мнением в марте 2018 года выразила Африканская рабочая группа по снижению риска бедствий, призвав укрепить политическую поддержку, потенциал и ресурсы для интеграции мер по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивого развития на всех уровнях.

44. Экономическое сообщество центральноафриканских государств обсудило и утвердило пересмотренные приоритетные меры по осуществлению Сендайской рамочной программы на третьей Министерской конференции и первой совместной конференции стран Центральной Африки по метеорологии и снижению риска бедствий, которая была проведена правительством Конго в Браззавиле в октябре 2017 года после шестой субрегиональной платформы по снижению риска бедствий в Центральной Африке. Платформа обеспечила руководство по вопросам интеграции аспектов снижения риска бедствий в национальное законодательство в различных секторах, включая инициативы, направленные на улучшение понимания риска бедствий, создание или укрепление многосекторальных национальных платформ для снижения риска бедствий и интеграцию мер по снижению риска бедствий в государственные нормативные акты, стандарты и кодексы при одновременном укреплении нормативно-правовой базы.

45. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) создало региональную конференцию по снижению риска бедствий, которая была проведена правительством Южной Африки в Претории в марте 2018 года. В итоговом заявлении государства — члены САДК выразили свою приверженность комплексному мониторингу и отчетности в области мер по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивого развития. Государства-члены также признали необходимость увеличения финансирования деятельности по снижению риска бедствий и обязались уделять первоочередное внимание инвестициям с учетом риска бедствий и изменения климата в целях устойчивого развития, и им было предложено значительно увеличить ассигнования из национальных бюджетов в целях снижения риска бедствий.

46. Группа коллегияльной поддержки Региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для восточной и южной частей Африки разработала руководство по обеспечению устойчивости и жизнестойкости и по составлению программ с учетом рисков для обеспечения применения подхода с учетом риска бедствий в ходе разработки Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Данное руководство также поддерживает устойчивые и учитывающие риски инвестиции со стороны государственного и частного секторов. Кластерная группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по гуманитарным вопросам и управлению рисками бедствий утвердила план работы на 2017 и 2018 годы. В плане работы определена адресная поддержка Комиссии Африканского союза в осуществлении плана действий на национальном уровне и дальнейшей интеграции мер по снижению риска бедствий в работу директивных органов Африканского союза.

47. У тринадцати стран⁹ имеются национальные стратегии снижения риска бедствий, которые согласованы с Сендайской рамочной программой, и три страны¹⁰ находятся в процессе их согласования. Кроме того, в семи странах была организована учебная подготовка по отслеживанию потерь в результате бедствий, что также является важным вкладом в профилирование вероятностных рисков бедствий с учетом различных опасностей, которое оказывает поддержку при осуществлении инвестиций, учитывающих риски бедствий и климатические риски. Пятьдесят местных органов управления также получили поддержку для отслеживания и обзора своего прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы. В целях оказания поддержки при планировании развития с учетом рисков в рамках всех новых государственных и частных инвестиций в Руанде и Уганде был также опробован инструмент под названием «Национальный атлас рисков», разработанный ПРООН при поддержке Европейского союза и Всемирного банка.

Северная и Южная Америка и страны Карибского бассейна

48. Шестая региональная платформа по снижению риска бедствий в Северной и Южной Америке, проведенная правительством Колумбии и организованная совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Картахене с 20 по 22 июня 2018 года, предоставила возможность для обзора достигнутого прогресса и вынесения рекомендаций, касающихся продвижения вперед в отношении регионального плана действий по осуществлению Сендайской рамочной программы в Северной и Южной Америке.

⁹ Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Кабо-Верде, Конго, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер и Нигерия.

¹⁰ Кения, Руанда и Уганда.

Шесть стран¹¹ завершили подготовку национальных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, и стратегии 11 стран и территорий в настоящее время находятся на этапе разработки¹². На сегодняшний день 1800 местных органов власти взяли на себя обязательство по укреплению устойчивости в рамках кампании по повышению устойчивости городов, в том числе в 50 городах в 14 странах, применяющих карту оценки устойчивости к бедствиям¹³ для оценки своей устойчивости к риску бедствий.

49. В принятой на шестой региональной платформе декларации¹⁴, странам было предложено разработать и укрепить планы и стратегии по снижению риска бедствий в соответствии с целевой задачей (е) Сендайской рамочной программы, и была признана важность укрепления институциональных основ для интеграции мер по снижению риска бедствий в рамках мер в области развития. Государства-члены подчеркнули важность интеграции мер по снижению риска бедствий во все секторы и позиционирования деятельности по снижению риска бедствий в качестве приоритета государственной политики на национальном и местном уровнях. Для этого необходимы укрепление государственно-частных партнерств и приверженность инвестированию внутренних ресурсов. Была также вновь отмечена важность включения мер по снижению риска бедствий в национальные документы для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. На специальной сессии по вопросам восстановления в странах Карибского бассейна, проведенной в ходе региональной платформы, был сделан вывод о том, что укрепление устойчивости должно носить трансформационный характер. В этих целях в качестве пяти важнейших направлений для укрепления устойчивости в странах Карибского бассейна были названы социальная защита наиболее уязвимых слоев населения, охрана инфраструктуры, диверсификация экономики, охрана окружающей среды и обеспечение оперативной готовности. В 2020 году Ямайка проведет региональную платформу, которую государства-члены решили переименовать в Региональную платформу по снижению риска бедствий в Северной и Южной Америке и странах Карибского бассейна.

50. Всеобъемлющая стратегия предотвращения бедствий и ликвидации их последствий для стран Карибского бассейна была согласована с Сендайской рамочной программой, включая использование общих показателей для обеспечения согласованности в плане мониторинга и отчетности. Центральноамериканская стратегия по управлению рисками бедствий была утверждена на Центральноамериканском президентском саммите, состоявшемся в Панаме в декабре 2017 года, и обеспечила руководство для стран в целях разработки национальных планов и стратегий по снижению риска бедствий с соответствующими бюджетными ассигнованиями. Андская стратегия по управлению рисками бедствий была также приведена в соответствие с Сендайской рамочной программой, а план действий с соответствующими показателями находится на этапе разработки. Кроме того, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна утвердило региональную стратегию по управлению рисками бедствий в секторе сельского хозяйства и по продовольственной безопасности и безопасности питания в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на 2018–2030 годы.

¹¹ Аргентина, Доминиканская Республика, Гватемала, Канада, Колумбия и Коста-Рика.

¹² Антигуа и Барбуда, Барбадос, Британские Виргинские Острова, Гайана, Гондурас, Парагвай, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Чили, Эквадор и Ямайка.

¹³ См. документ Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий «Карта оценки устойчивости городов к бедствиям». Доступен по адресу: <https://www.unisdr.org/we/inform/publications/53349>.

¹⁴ См. по адресу: <http://eird.org/pr18/docs/cartagena-declaration.pdf>.

51. Межучрежденческая рабочая группа по вопросам устойчивости Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Латинской Америки и Карибского бассейна работает над укреплением совместного подхода для оказания скоординированной поддержки странам в деле снижения риска бедствий, устойчивого развития и адаптации к изменению климата. Рабочая группа оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций для принятия подхода к обеспечению устойчивости в рамках общего странового анализа и разработки Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также осуществляет руководство страновыми группами для оказания странам поддержки в проведении оценок риска на национальном уровне и оценок потенциала в плане снижения риска бедствий для основанных на фактических данных национальных стратегий.

52. Кроме того, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в партнерстве с Национальной системой по чрезвычайным ситуациям Уругвая и Латиноамериканским факультетом общественных наук (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales) ведет разработку учебного модуля для анализа и лучшего понимания коренных причин национальных и трансграничных бедствий в Уругвае, Аргентине и Бразилии. ПРООН и Управление по координации гуманитарной деятельности в сотрудничестве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Карибским агентством по чрезвычайным ситуациям приступили к осуществлению программы по укреплению потенциала для обеспечения комплексной и согласованной готовности на региональном, национальном и общинном уровнях в пяти странах Карибского бассейна.

Арабский регион

53. Арабская стратегия по снижению риска бедствий 2030 года была принята в рамках Арабского координационного механизма по снижению риска бедствий в январе 2018 года и одобрена главами государств в апреле 2018 года. Стратегия согласуется с Сендайской рамочной программой и связывает ее с целями в области устойчивого развития и Арабским планом действий в связи с изменением климата. В Стратегии, сопровождаемой программой работы на период 2018–2020 годов, подчеркивается необходимость лучшего понимания риска бедствий для устранения факторов риска в регионе, а также стратегического планирования мер по смягчению последствий с акцентом на увеличении частоты и интенсивности засух и наводнений в связи с изменением климата. В ней также приведены рекомендации по интеграции вопросов снижения риска бедствий в рамках составления всех программ развития.

54. Семь стран¹⁵ согласовали стратегии снижения риска бедствий с Сендайской рамочной программой, и еще семь стран¹⁶ находятся в процессе согласования. В то же время страновые группы Организации Объединенных Наций в семи странах разработали Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включающие меры по снижению риска бедствий и приоритетные направления Сендайской рамочной программы в целях оказания более согласованной поддержки странам при принятии учитывающего риски подхода к обеспечению устойчивого развития.

55. Двадцать городов присоединились к кампании по повышению устойчивости городов, в результате чего общее число присоединившихся городов в Арабском регионе составило 350. В девяти городах Мавритании и Туниса были также

¹⁵ Бахрейн, Египет, Коморские Острова, Мавритания, Саудовская Аравия, Сомали и Тунис.

¹⁶ Иордания, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Судан.

проведены практические семинары по разработке планов действий для обеспечения устойчивости городов на основе углубленных оценок рисков и по наращиванию организационного потенциала для реагирования на различные опасности наряду с вопросами здоровья, питания, экологической и экономической нестабильности.

56. В настоящее время ведется подготовка к Афро-арабской платформе по снижению риска бедствий, которая будет проведена в Тунисе правительством Туниса и организована совместно Комиссией Африканского союза, Лигой арабских государств и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с 9 по 13 октября 2018 года. Впервые государства-члены из Африки и стран Арабского региона соберутся в рамках одной региональной платформы.

Азиатско-Тихоокеанский регион

57. Конференция министров стран Азии по снижению риска бедствий, проведенная правительством Монголии и организованная совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с 3 по 6 июля 2018 года в Улан-Баторе, впервые предоставила возможность для обзора хода реализации Азиатского регионального плана осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. На основе обзора прогресса, проведенного Азиатским партнерством Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, основные достигнутые вехи включают создание национальных координационных механизмов по снижению риска бедствий, включая национальные платформы, а также интеграцию мер по снижению риска бедствий в среднесрочные и долгосрочные планы развития. По состоянию на июль 2018 года шесть стран¹⁷ согласовали свои стратегии по снижению риска бедствий с Сендайской рамочной программой.

58. В принятой в Улан-Баторе декларации¹⁸, государства-члены выразили решимость осуществлять план действий на период 2018–2020 годов в рамках Азиатского регионального плана, основное внимание в котором уделено тем ситуациям, когда необходимы более эффективные усилия для реализации Сендайской рамочной программы. Для интеграции мер по снижению риска бедствий в секторальные планы странам рекомендовано содействовать расширению взаимодействия между национальными органами по управлению рисками бедствий и отраслевыми министерствами, включая сотрудничество в целях систематического сбора, анализа и распространения данных по рискам бедствий, потерям и ущербу. Была также подчеркнута роль децентрализации обязанностей по снижению риска бедствий при поддержке бюджетных ассигнований, законодательства и политики, способствующих местному руководству в процессе планирования и осуществления, и инструментов для оказания поддержки местной координации. Кроме того, странам рекомендуется обеспечить, чтобы стратегии снижения риска бедствий были подкреплены инвестиционными механизмами для разработки новых и укрепления существующих механизмов финансирования деятельности по снижению риска бедствий и создания благоприятных условий для инвестиций со стороны частного сектора в деятельность по снижению риска бедствий. Это предполагает укрепление строительных положений для инфраструктуры и включение деятельности по снижению риска бедствий в качестве показателя для утверждения проектов. В плане действий также содержится при-

¹⁷ Австралия, Бутан, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Монголия и Непал.

¹⁸ См. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/56219_ulaanbaatardeclarationfinal.pdf.

зыв к укреплению роли Азиатско-Тихоокеанского регионального координационного механизма, созданного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Организацией Объединенных Наций по вопросам развития Азиатско-Тихоокеанского региона в целях оказания странам поддержки в осуществлении Сендайской рамочной программы. Правительство Австралии проведет следующую Азиатскую конференцию министров по снижению риска бедствий в 2020 году.

59. В региональной «дорожной карте» ЭСКАТО 2017 года для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе подчеркивается роль деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в региональном сотрудничестве. Кроме того, в октябре 2017 года Комитет ЭСКАТО по уменьшению опасности бедствий принял решение о повышении согласованности в ходе осуществления систем раннего оповещения, охватывающих разные виды опасностей, Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития и обмена знаниями в рамках глобальных рамочных программ в области развития под эгидой Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям.

60. На субрегиональном уровне в Суве, Фиджи, в октябре 2017 года Тихоокеанским сообществом и секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде было создано совместное совещание Тихоокеанского круглого стола по изменению климата и Тихоокеанской платформы действий по снижению риска бедствий. Государства-члены обсудили прогресс в осуществлении документа «Концепция устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий». Участники совещания подчеркнули важность привлечения национальных финансовых органов и органов по вопросам планирования для включения вопросов рисков бедствий и климатических рисков в процессы планирования и принятия связанных с бюджетом решений, а также важность стимулирования государственно-частных партнерств на всех уровнях, среди прочего.

61. Скоординированная поддержка для тихоокеанских островных стран и территорий в области снижения риска бедствий также стала возможной благодаря многострановой Тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций (на 2018–2022 годы). В рамках Стратегии принят межсекторальный подход к управлению рисками, включающий климатические риски и риски бедствий, при поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций для стран и территорий Тихоокеанского региона, в том числе посредством включения оценок рисков и мер по адаптации в процессы планирования на всех уровнях.

62. В январе 2018 года правительство Индии и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий совместно организовали международный семинар по созданию устойчивой к бедствиям инфраструктуры. На семинаре был рассмотрен передовой опыт по разработке методологий оценки риска и показателей устойчивости для различных классов инфраструктуры; стандарты, проектирование и регулирование развития, эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры; финансирование деятельности по созданию устойчивой к бедствиям инфраструктуры; и реконструкция и восстановление ключевых секторов инфраструктуры после бедствий.

63. На национальном уровне в течение отчетного периода девять стран получили техническую поддержку со стороны Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и партнеров Организации Объединенных Наций в целях пересмотра и обновления своих национальных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, а

также поддержку для мониторинга ее осуществления. Пятьдесят местных органов власти получили поддержку в целях использования карты оценки устойчивости для оценки своей устойчивости и получения информации для разработки местных планов действий, а еще шесть городов находятся в процессе разработки комплексных мер по адаптации к изменению климата и планов действий по снижению риска бедствий.

Европа, Центральная Азия и Южный Кавказ

64. В Европе быстрыми темпами продолжалась работа в целях содействия осуществлению Сендайской рамочной программы в рамках последующей деятельности по выполнению решений и рекомендаций открытого форума 2017 года Европейского форума по снижению риска бедствий, состоявшегося в Стамбуле, Турция. Например, Европейская консультативная группа по науке и технике занимается продвижением двух направлений работы, определенных в качестве приоритетных для осуществления Сендайской рамочной программы в регионе, а именно социально-экономические последствия бедствий и стандартизация данных.

65. Снижение риска бедствий является приоритетом для Европейского союза и в настоящее время является частью его внешней политики, что отмечено в совместном заявлении, касающемся устойчивости. Как указано в совместном заявлении, Европейскому союзу следует более систематически требовать того, чтобы в рамках оценок окружающей среды, климата и риска бедствий осуществлялось определение и уделялось первоочередное внимание мерам по профилактике и адаптации в целях обеспечения учитывающих риски инвестиций в интересах развития и территориального и городского планирования. Во время своего председательства в Совете Европейского союза Болгария уделяла первоочередное внимание целевой задаче (e) Сендайской рамочной программы и организовала рабочее совещание для оценки достигнутого прогресса. Были отмечены важность интеграции в стратегии адаптации к изменению климата и согласованности на всех уровнях государственного управления, а также необходимость руководящих указаний и инструментов для разработки стратегий снижения риска бедствий.

66. Был также достигнут прогресс в плане интеграции мер по снижению риска бедствий в устойчивое финансирование. План действий Европейской комиссии по финансированию устойчивого роста предусматривает серьезные меры для интеграции устойчивости в процесс принятия финансовых решений и включает вопросы бедствий в экологические и социальные соображения в процессе принятия инвестиционных решений в целях устойчивого финансирования. В ходе проводившихся 27 февраля 2018 года в Европейском парламенте слушаний по вопросам снижения риска бедствий и финансированию была также оказана активная поддержка интеграции мер по снижению риска бедствий в состав финансовых положений и стандартов представления информации о рисках.

67. Снижение риска бедствий было одной из сквозных тем состоявшегося в марте 2018 года Регионального форума по устойчивому развитию Европейской экономической комиссии. В частности, в рамках обсуждений по вопросам обзора цели 11 в области устойчивого развития, касающейся экологически устойчивых городов, была подчеркнута важность достоверных данных, всеобщего участия и финансирования деятельности по снижению риска бедствий в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы. Наблюдается дальнейший прогресс в связи со следующим Европейским форумом по снижению риска бедствий, который будет проведен правительством Италии в Риме с 21 по

23 ноября 2018 года и обеспечит дополнительные возможности для изучения этих и других вопросов.

68. Вторая субрегиональная платформа по снижению риска бедствий в Центральной Азии и Южном Кавказе проводилась 26 и 27 июня 2018 года в Ереване и была организована правительством Армении совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Государства-члены рассмотрели прогресс, достигнутый в отношении плана действий в рамках принятой в Душанбе, Таджикистан, в 2016 году декларации по снижению риска бедствий в целях укрепления устойчивости. В декларации, впоследствии принятой в Ереване¹⁹, освещены актуальные проблемы снижения риска бедствий в регионе, такие как рост риска экономических потерь, риски в связи с технологическими опасностями и последствия мелкомасштабных, медленно надвигающихся и повторяющихся бедствий, в сочетании с низким уровнем использования механизмов снижения риска для малообеспеченных и наиболее уязвимых слоев населения. В этих целях государства-члены обязались укреплять региональное сотрудничество, содействовать адаптации оценок рисков бедствий и их моделированию на местном уровне, вкладывать больше средств в снижение риска бедствий и сделать оценки риска бедствий необходимым условием для инвестиций в землепользование, городское планирование, развитие инфраструктуры и жилищное строительство.

69. С момента принятия Сендайской рамочной программы в 32 странах были проведены национальные оценки рисков для предоставления данных и информации в целях разработки национальных стратегий по снижению риска бедствий. Четырнадцать стран²⁰ разработали стратегии снижения риска бедствий, которые согласованы с Сендайской рамочной программой, и четыре страны²¹ находятся в процессе согласования по состоянию на июль 2018 года. При поддержке Европейской комиссии было также укреплено наращивание потенциала на местном уровне, в том числе посредством оценок уязвимости к рискам опасностей для муниципалитетов и коллегиальных обзоров между городами. Система Организации Объединенных Наций также оказывает поддержку координации и согласованности в области снижения риска бедствий и устойчивого развития посредством шести новых Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в регионе.

IV. Активизация действий заинтересованных сторон и глобальной информационно-пропагандистской деятельности по снижению риска бедствий

70. Хотя общую ответственность за снижение риска бедствий несут государства, это совместная ответственность правительств и всех заинтересованных сторон. Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в поддержке масштаба и разнообразия партнерских отношений, необходимых для удовлетворения требований Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года. Это может также стимулировать широкую общественность сыграть свою роль в деле снижения риска бедствий и обеспечения устойчивого развития посредством информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации.

¹⁹ См. https://www.preventionweb.net/files/57668_finalyerevandeclarationeng26.06.181.pdf.

²⁰ Армения, Болгария, Венгрия, Греция, Грузия, Кипр, Нидерланды, Норвегия, Сербия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Черногория и Эстония.

²¹ Италия, Португалия, Словения и Турция.

А. Партнерские отношения

71. В феврале 2018 года Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий способствовало созданию «группы заинтересованных сторон Сендайской рамочной программы» в рамках механизма привлечения заинтересованных сторон для основных групп и других заинтересованных сторон политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Группа заинтересованных сторон стремится максимизировать коллективное воздействие партнерских отношений в деле обеспечения снижения риска бедствий в рамках обсуждений и итоговых документов политического форума высокого уровня и других межправительственных дискуссиях, касающихся устойчивого развития.

72. Всемирный совет по городским данным и Международная организация по стандартизации занимаются разработкой стандарта ISO 37123 для устойчивых городов при технической поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Стандарт будет поддерживать приоритеты в области инвестиций и действий по снижению риска бедствий и повышению устойчивости и, как ожидается, будет опубликован в 2019 году.

73. В целях поддержки осуществления научно-технологической «дорожной карты» Сендайской рамочной программы глобальная научно-техническая консультативная группа Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий была расширена в плане ее масштабов и ресурсов. Это включает создание научно-технического партнерства и региональных научно-технических консультативных групп. Основной акцент делается на междисциплинарном и трансдисциплинарном сотрудничестве, усилении роли и расширении участия молодежи в области науки и техники, а также ликвидации разрыва между наукой и политикой. Особое внимание уделяется экономическому аспекту снижения риска бедствий, сбора данных, составления карты рисков и анализа рисков, а также увязки знаний коренных народов, науки и техники.

74. Взаимодействие с частным сектором по вопросам снижения риска бедствий было еще больше укреплено посредством создания новых национальных сетей Альянса представителей частного сектора за устойчивые к бедствиям общества (ARISE) Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Гватемале, Гондурасе, Канаде, Колумбии, Никарагуа, Перу, Сальвадоре, Соединенных Штатах Америки и Чили. На Филиппинах партнерство между ARISE Филиппины, правительством и Манильской обсерваторией привело к созданию Национального совета по устойчивости, который стимулирует инвестиции с учетом рисков на местном уровне, особенно в городских районах.

75. Вторая Международная конференция по вопросам инвалидности и управления риском бедствий была проведена правительством Бангладеш в Дакке в мае 2018 года. В Даккской декларации 2015+ излагаются конкретные меры по укреплению взаимодействия с местными, национальными и региональными платформами с участием многих заинтересованных сторон и межправительственными инициативами по осуществлению Сендайской рамочной программы в интересах лиц, живущих с инвалидностью, и созданию эффективных механизмов и руководств в качестве вклада в работу механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для обоснования политики и практики снижения риска бедствий.

76. В настоящее время на стадии разработки находится онлайн-платформа для добровольных обязательств всех заинтересованных сторон в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы. Опираясь на добровольные обязательства, объявленные до, в ходе и после проведения третьей Всемирной кон-

ференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, состоявшейся в 2015 году, платформа является механизмом для отслеживания прогресса, обмена передовым опытом и обеспечения согласованности добровольных обязательств с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий и содействия их осуществлению. Сводный и аналитический доклад о добровольных обязательствах для осуществления Сендайской рамочной программы будет представлен в рамках Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий в 2019 году.

77. Международная платформа восстановления представляет собой международный механизм для обмена опытом и извлеченными уроками в целях восстановления по принципу «лучше, чем было» в поддержку достижения приоритетного направления 4 Сендайской рамочной программы. На Международном форуме по восстановлению, который состоялся в январе 2018 года в Кобе, Япония, участники обменялись информацией о новаторских подходах из прошлого опыта в отношении путей достижения устойчивости путем восстановления по принципу «лучше, чем было». В соответствии с решением, принятым на предыдущем заседании руководящего комитета, стратегические рамки Международной платформы восстановления будут пересматриваться в целях оценки прогресса и определения требований в отношении потенциала.

В. Информационно-пропагандистская деятельность

78. Уделяя особое внимание сокращению городских рисков для достижения цели 11 в области устойчивого развития, глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и целей Новой программы развития городов, продолжается кампания «Повышение устойчивости городов к бедствиям», и к ней к настоящему моменту присоединились более 3800 городов и местных органов управления. В рамках кампании была разработана карта устойчивости городов к бедствиям, которая позволяет местным органам управления проводить оценку их устойчивости к бедствиям и отслеживать и проводить обзор прогресса и проблем в осуществлении Сендайской рамочной программы.

79. При поддержке правительства Японии в 2017 году 5 ноября отмечался Всемирный день распространения информации о проблеме цунами, в рамках которого во всем мире прошли мероприятия по повышению осведомленности о рисках цунами и способах их сокращения. Мероприятия были сосредоточены на «последней миле» системы раннего оповещения о цунами для обеспечения того, чтобы подверженные риску общины могли получать своевременные предупреждения и узнать о том, какие меры они должны принять. В ходе мероприятий было наглядно продемонстрировано моделирование реагирования на цунами в северо-восточной части Атлантического океана, Средиземном и прилегающих морях в рамках учений «Волна-17», проведенных Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО, было оказано содействие в проведении саммита учащихся старших классов средней школы в рамках Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами, состоявшегося в Окинаве, Япония, и было уделено особое внимание региональной программе распространения информации о проблеме цунами, осуществляемой ПРООН в 81 школе в 18 странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

80. В продолжение кампании «Сендайская семерка — семь задач, семь лет» Международный день уменьшения опасности бедствий, отмечаемый 13 октября, в 2017 году был посвящен целевой задаче (b) Сендайской рамочной программы, заключающейся в существенном сокращении числа людей, пострадавших от стихийных бедствий, в глобальном масштабе. Проводимые во всем мире

под лозунгом «Мой дом — безопасное место» мероприятия были посвящены безопасности дома и на работе, и охват кампании в социальных сетях составил 23,6 миллиона человек.

V. Эффективные глобальные меры реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо

81. Эль-Ниньо и Ла-Нинья, два этапа явления «Эль-Ниньо — Южное колебание», как правило, происходят каждые три-семь лет, оказывая значительное воздействие на погодные условия во всем мире. Во второй половине 2018 года наиболее вероятным сценарием считается продолжение явления «Эль-Ниньо — Южное колебание» на нейтральном уровне²². На протяжении нейтральных в отношении явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья лет крайне важно обеспечить готовность, создать потенциал противодействия и снизить риски следующего явления.

82. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций для стран, затронутых явлением «Эль-Ниньо — Южное колебание» оказывается на основе документа под названием «Предотвращение перерастания эпизодов явления «Эль-Ниньо — Южное колебание» в бедствия: план действий». План действий является инструментом для поддержки комплексных и осуществляемых на национальном уровне и на основе принципа справедливости планов по подготовке к явлению «Эль-Ниньо — Южное колебание» и другим климатическим опасностям с учетом рисков, но без ущерба для достижений в области развития и предоставления информации для климатосберегающих планов развития в целях снижения риска. Для поддержки осуществления плана действий и межучрежденческих стандартных оперативных процедур по принятию оперативных мер в отношении эпизодов явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья, которые были подготовлены Межучрежденческим постоянным комитетом в марте 2018 года, был создан комитет межучрежденческой рабочей группы под совместным председательством глав ПРООН, ФАО и ВМО. В стандартных оперативных процедурах изложены меры в области развития и гуманитарной деятельности со стороны международной системы для инициирования оперативных мер в целях смягчения последствий экстремальных погодных условий и вспышек заболеваний, вызванных эпизодами явления «Эль-Ниньо — Южное колебание». В них определено, кто должен действовать, когда и как, при возникновении предупредительных признаков возможного начала эпизода явления.

83. Региональный центр обслуживания ПРООН для Африки сотрудничал с членами Межучрежденческого постоянного комитета для региона Южной Африки в рамках оказания поддержки Комитету по вопросам развития стран юга Африки при обеспечении готовности к реагированию и принятию упреждающих мер в целях смягчения последствий явления «Эль-Ниньо — Южное колебание» в 2017 году. Это включало обзор реагирования и обмен уроками, извлеченными в результате засух, вызванных явлением Эль-Ниньо в 2015–2016 годах, укрепление прогнозирования и потенциала предоставления климатических услуг, а также оказание поддержки при разработке региональных и национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях и координационных планов. Уроки, извлеченные в ходе явления Эль-Ниньо в 2015–2016 годах, были также зафиксированы в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках совместных усилий ПРООН, ЭСКАТО, Управления по координации гуманитарной деятельности, Региональной комплексной системы раннего предупреждения о различных видах

²² World Meteorological Organization, “El Niño/La Niña update”, March 2018.

бедствий в Африке и Азии и климатического центра форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество». В последующем докладе предлагается шестиэтапный подход к укреплению региональной координации и сотрудничества между учреждениями и национальными правительствами в рамках всего цикла действий, связанных с бедствиями, начиная от прогнозирования и управления рисками и заканчивая оказанием гуманитарной помощи и восстановлением после событий. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства работает с ФАО, секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, с Координационным центром по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке, Сельскохозяйственным советом Центральной Америки и государственным советом стран Центральной Америки и Карибского бассейна над укреплением механизмов раннего оповещения в отношении засухи, вызванной Эль-Ниньо, с использованием спутниковых наблюдений.

84. Явление Эль-Ниньо 2015–2016 годов имело разрушительные последствия для многих стран. В сочетании с последствиями изменения климата, оно отняло много жизней и привело к значительным экономическим потерям, отбросив назад общины и страны в их продвижении на пути к устойчивому развитию. Это не может происходить вновь и вновь. Поскольку возникновение таких явлений можно спрогнозировать, необходимо наращивать устойчивость и снижать риски для защиты достижений в области развития.

VI. Выводы и рекомендации

85. Рост экономических издержек и сохраняющиеся социальные последствия бедствий и последствия бедствий для людей по-прежнему отбрасывают назад наиболее уязвимые группы населения и беднейшие страны на пути к устойчивому развитию. Необходимы решительные и непрерывные меры для снижения существующих рисков бедствий, предотвращения создания новых рисков и устранения социальных и экономических факторов уязвимости, которые подвергают малообеспеченное население мира воздействию бедствий. Признание нынешней взаимосвязи между опасностями, изменением климата, экономическим ростом, нищетой и неравенством имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

86. Спустя три года с момента принятия Сендайская рамочная программа приносит положительные результаты. Ряд стран разработали или находятся в процессе разработки новых либо находятся в процессе согласования уже существующих национальных стратегий снижения риска бедствий с Сендайской рамочной программой, что является необходимым условием для устойчивого развития с учетом рисков. Поскольку до 2020 года, установленного в качестве предельного срока для достижения целевой задачи (e) Сендайской рамочной программы действий, остается немногим более двух лет, нынешние темпы осуществления мер необходимо ускорить. Следует также уделять больше внимания разработке и осуществлению местных стратегий снижения риска бедствий. Крайне важно, чтобы стратегии снижения риска бедствий были интегрированы в стратегии устойчивого развития и планы адаптации к изменению климата для обеспечения учитывающего риски подхода к обеспечению устойчивого развития.

87. Во многих регионах требуется укрепление сбора данных и анализа рисков с учетом различных опасностей для обеспечения того, чтобы стратегии снижения риска бедствий и политика были основаны на фактических данных и учи-

тывали конкретные условия. Необходимы также наращивание потенциала и техническая поддержка для обеспечения дезагрегации данных в целях поддержки всеохватывающих и учитывающих гендерные аспекты стратегий.

88. Участие заинтересованных сторон на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях имеет решающее значение для достижения целей Сендайской рамочной программы. Необходимы более активные усилия для обеспечения систематического вовлечения и активного участия всех заинтересованных сторон в разработке, осуществлении и мониторинге стратегий снижения риска бедствий, включая лиц, живущих с инвалидностью, женщин и девочек, пожилых людей и самых малообеспеченных и маргинализированных общин.

89. В 2019 году Генеральный секретарь проведет саммит по климату, цели которого будут включать повышение амбициозности государств-членов и основных, не являющихся сторонами, заинтересованных кругов в отношении адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Государства-члены также проведут обзор прогресса в достижении 17 целей в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года под эгидой Генеральной Ассамблеи. Это даст значительную возможность для оценки степени осуществления этих целей с учетом рисков, а также для позиционирования снижения риска бедствий в центре осуществления и обзора целей на протяжении следующего четырехгодичного цикла. В рамках Глобальной платформы по снижению риска бедствий в 2019 году будут сформулированы рекомендации относительно того, каким областям необходимо в дальнейшем уделить первоочередное внимание, чем могли бы руководствоваться национальные директивные органы, и относительно хода и итогов работы политического форума высокого уровня в 2019 году, а также обзора Аддис-Абебской программы действий и среднесрочного обзора Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), среди прочего.

90. Для направления хода обсуждений на политическом форуме высокого уровня и в рамках Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий в 2019 году будет жизненно необходим всеобъемлющий обзор прогресса в выполнении семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и задач снижения риска бедствий в рамках целей в области устойчивого развития. В связи с этим важно, чтобы к октябрю 2018 года страны представили доклады в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и национальные координаторы Сендайской рамочной программы принимали участие в работе национальных механизмов устойчивого развития и процессе проведения добровольных национальных обзоров.

91. Финансирование деятельности по снижению риска бедствий требует более пристального внимания со стороны международного сообщества и национальных правительств. Международные финансовые учреждения, региональные банки развития и система Организации Объединенных Наций должны работать сообща над разработкой инновационных финансовых инструментов для снижения риска бедствий и оказания национальным правительствам поддержки в мобилизации ресурсов для снижения риска бедствий. В целях создания стимулов и разработки положений для инвестиций и практику строительства с учетом рисков необходимо расширение взаимодействия с частным сектором как на национальном, так и на международном уровнях.

92. Масштабы деятельности по снижению риска бедствий требуют надлежащих средств осуществления на основе более эффективных форм международного сотрудничества и глобального партнерства. В этих целях следует и далее

использовать потенциал сотрудничества по линии Юг-Юг для снижения риска бедствий. Был достигнут прогресс в интеграции подхода с учетом рисков в поддержку со стороны многосторонних и двусторонних доноров, и такую практику следует расширять и в дальнейшем.

93. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и его партнеры из Организации Объединенных Наций играют центральную роль в оказании технической поддержки странам для осуществления и контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и для поддержки учитывающего риски подхода к обеспечению устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций должна выполнить обязательства, принятые в Плане действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, которые вносят значительный вклад в реформу системы развития Организации Объединенных Наций и могут оказать поддержку странам в преобразовании комплексных глобальных и региональных основ политики в многосекторальные программы на национальном уровне. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для снижения риска бедствий представляет собой инструмент оказания поддержки осуществлению, контролю за выполнением и проведению обзора Сендайской рамочной программы и нуждается в увеличении объема, а также в дальнейшей прогнозируемости и своевременности финансирования.

94. В связи с этим рекомендуется, чтобы:

а) государства, при расширенной технической поддержке и поддержке в области укрепления потенциала со стороны системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, руководствуясь Планом действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, продолжали уделять первоочередное внимание и выделять ресурсы для развития инклюзивных национальных и местных стратегий снижения риска бедствий к 2020 году, а также содействовать их согласованию и интеграции со стратегиями устойчивого развития и адаптации к изменению климата и связанных с ними механизмами финансирования;

б) государства, при скоординированной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций, продолжали усилия по созданию или укреплению систем учета потерь в результате бедствий и определили исходные уровни в качестве ориентира для измерения улучшений на основе данных, дезагрегированных по уровню дохода, полу, возрасту и инвалидности;

в) государства использовали онлайн-механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для отслеживания прогресса в достижении глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, задач снижения риска бедствий в рамках целей в области устойчивого развития и национальных задач снижения риска бедствий;

г) государства включили подготовку и снижение риска явлений Эль-Ниньо в национальные и местные стратегии снижения риска бедствий с учетом различных опасностей;

д) государства принимали во внимание вопросы снижения риска бедствий и осуществления Сендайской рамочной программы в процессе подготовки и в ходе работы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и других соответствующих глобальных обзорах в 2019 году, в том числе посредством включения национальных координаторов Сендайской рамочной программы в процесс проведения добровольного

национального обзора, а также учитывали вопросы снижения риска бедствий в ходе проведения последующей деятельности и обзора целей в области устойчивого развития на протяжении следующих четырех лет;

f) государства принимали активное участие в работе Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий в мае 2019 года при участии всех секторов и министерств на как можно более высоком уровне, а также в работе предстоящих региональных платформ по снижению риска бедствий;

g) международные финансовые учреждения, региональные банки развития и система Организации Объединенных Наций разработали механизмы финансирования деятельности по снижению риска бедствий в поддержку осуществления национальных стратегий снижения риска бедствий, содействия мобилизации ресурсов на национальном уровне и стимулирования государственных и частных инвестиций с учетом рисков;

h) государства укрепляли международное сотрудничество, глобальное партнерство и предоставление средств для осуществления в поддержку наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся с конкретными проблемами, в ходе осуществления Сендайской рамочной программы, и в связи с этим обеспечивали двустороннюю и многостороннюю помощь в целях развития с учетом рисков;

i) государства рассмотрели возможность увеличения объема своих финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для снижения риска бедствий, а также оказания регулярной бюджетной поддержки Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях поддержки усилий государств-членов по управлению рисками бедствий, снижению риска бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы;

j) заинтересованные стороны, включая частный сектор, научные круги, организации гражданского общества и средства массовой информации, обладающие знаниями, опытом и ресурсами, активно взаимодействовали с правительствами на национальном, субнациональном и местном уровнях в ходе осуществления Сендайской рамочной программы и включали меры по снижению риска бедствий в свои стратегии и программы, способствуя тем самым достижению устойчивого развития с учетом рисков.