



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета по
сношениям со страной
пребывания**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 26



Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[22 октября 2018 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Членство в Комитете и его состав, круг ведения и организация работы	5
III. Вопросы, находившиеся на рассмотрении Комитета	6
A. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вопроса о привилегиях и иммунитетах в контексте Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и других соответствующих документов и вынесение по ним рекомендаций	6
B. Въездные визы, предоставляемые страной пребывания	19
C. Действующие в стране пребывания правила в отношении поездок	22
D. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций	26
E. Прочие вопросы	30
IV. Рекомендации и выводы	31
Приложения	
I. Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом	34
II. Перечень документов	35

Глава I

Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 72/124 Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 72/124.

2. Доклад состоит из четырех глав. Рекомендации и выводы Комитета содержатся в главе IV.

Глава II

Членство в Комитете и его состав, круг ведения и организация работы

3. В состав Комитета входят следующие 19 членов:

Болгария	Куба
Венгрия	Ливия
Гондурас	Мали
Ирак	Малайзия
Испания	Российская Федерация
Канада	Сенегал
Кипр	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Китай	
Коста-Рика	Соединенные Штаты Америки
Кот-д'Ивуар	Франция

4. В состав Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетном периоде состав Бюро был следующим:

Председатель:

Корнелиос **Корнелиу** (Кипр)

Заместители Председателя:

Красимира **Бешкова** (Болгария)

Катрин **Буше** (Канада)

Коффи Нарсисс **Дате** (Кот-д'Ивуар)

Докладчик:

Шара **Дункан-Вильялбос** (Коста-Рика)

5. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2819 (XXVI). В мае 1992 года Комитет утвердил подробный перечень вопросов для рассмотрения, который приводится в приложении I к настоящему докладу, а в марте 1994 года внес в него незначительные изменения. За отчетный период Комитетом не было издано каких-либо документов.

6. За отчетный период Комитет провел следующие заседания: 286-е заседание, состоявшееся 17 января 2018 года; 287-е заседание, состоявшееся 11 апреля 2018 года; 288-е заседание, состоявшееся 12 июля 2018 года; 289-е заседание, состоявшееся 1 октября 2018 года; и 290-е заседание, состоявшееся 22 октября 2018 года.

7. На 289-м заседании, состоявшемся 1 октября 2018 года, Комитет был проинформирован о том, что заместитель Председателя Комитета Коффи Нарсисс Дате (Кот-д'Ивуар) покидает свой пост. Постоянное представительство Кот-д'Ивуара на более позднем этапе проинформирует Комитет о предлагаемой кандидатуре на его замену.

Глава III

Вопросы, находившиеся на рассмотрении Комитета

А. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вопроса о привилегиях и иммунитетах в контексте Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и других соответствующих документов и вынесение по ним рекомендаций

8. На 286-м заседании представитель Российской Федерации коснулся ситуации, возникшей в отношении части помещений Постоянного представительства, расположенных в Верхнем Бруквилле. Он информировал Комитет о том, что после проведения последнего заседания и утверждения доклада Комитета, в частности содержащихся в докладе рекомендаций и выводов, и принятия резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи сложившаяся ситуация все еще не урегулирована. Он заявил о том, что имущество Российской Федерации было фактически конфисковано властями страны пребывания. Представитель добавил, что сотрудникам Постоянного представительства по-прежнему отказано в доступе к собственности без каких-либо объяснений. Он отметил, что более 30 ходатайств о предоставлении доступа в эти помещения были отклонены Государственным департаментом Соединенных Штатов. Он заявил, что такая сохраняющаяся уже более года ситуация свидетельствует о нарушении страной пребывания своих международно-правовых обязательств перед Российской Федерацией, являющейся государством — членом Организации Объединенных Наций, и перед Организацией Объединенных Наций. Его делегация в целом удовлетворена реакцией Комитета и Генеральной Ассамблеи, подтвердивших, что такое злоупотребление страной пребывания своим положением является недопустимым. Он надеется, что Председатель Комитета и Генеральный секретарь будут продолжать заниматься вопросами, связанными с осуществлением решений и резолюций Комитета и Генеральной Ассамблеи, касающихся помещений Постоянного представительства Российской Федерации, до тех пор, пока страна пребывания не прекратит нарушать нормы международного права и не снимет ограничения, введенные в отношении помещений Постоянного представительства этой страны.

9. Представитель Кубы вновь заявила о том, что с учетом важного значения дипломатической собственности для эффективного функционирования постоянных представительств при Организации Объединенных Наций необходимо отвергать любые ограничения дипломатического иммунитета в отношении дипломатической собственности и дипломатического персонала. Ее делегация вновь заявила о том, что страна пребывания должна принять все меры для выполнения своих международных обязательств в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях и Соглашением о Центральные учреждениях и что любые разногласия должны урегулироваться путем диалога.

10. Представитель Исламской Республики Иран указал, что в случае надлежащего выполнения страной пребывания своих обязательств в соответствии с Соглашением о Центральные учреждениях и соблюдения положений резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи большинство вопросов, поднятых в Комитете, будут урегулированы. Он подчеркнул основополагающий характер

принципа неприкосновенности дипломатических представительств в соответствии с нормами международного дипломатического права и отметил, что Комитету следует призвать страну пребывания выполнять свои обязательства. Его делегация считает, что Генеральный секретарь в качестве депозитария Соглашения о Центральных учреждениях обязан добиваться неукоснительного соблюдения страной пребывания положений этого Соглашения.

11. Представитель Китая заявил, что его делегация по-прежнему придерживается своей позиции по вопросу о помещениях Постоянного представительства Российской Федерации. Он надеется, что рекомендации Комитета будут способствовать надлежащему урегулированию возникшей проблемы.

12. Представитель Сирийской Арабской Республики вновь заявил о поддержке его делегацией позиции Российской Федерации по вопросу о помещениях Постоянного представительства в Верхнем Бруквилле. Хотя его делегация поддерживает двусторонние обсуждения, она не желает, чтобы прошел еще один год без принятия решения.

13. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики также подтвердил, что его делегация поддерживает позицию Российской Федерации по вопросу о помещениях в Верхнем Бруквилле. Его делегация просила страну пребывания урегулировать этот вопрос в соответствии с положениями Соглашения о Центральных учреждениях и Венской конвенции о дипломатических сношениях.

14. Представитель страны пребывания заявил, что, по мнению страны пребывания, ее действия в отношении собственности Российской Федерации являются законными и она продолжает сотрудничать на двусторонней основе с Российской Федерацией по этому вопросу.

15. Председатель указал, что Комитет будет продолжать заниматься вопросом, касающимся помещений Постоянного представительства Российской Федерации, и ожидает, что этот вопрос будет должным образом урегулирован в духе сотрудничества и в соответствии с нормами международного права. Он вновь обратился к двум соответствующим делегациям с призывом продолжать взаимодействовать на двусторонней основе по этому вопросу и воспользоваться помощью Председателя, если они сочтут это целесообразным.

16. На 288-м заседании представитель Российской Федерации заявила, что Комитет на регулярной основе анализирует выполнение страной пребывания своих международно-правовых обязательств в отношении Организации Объединенных Наций, включая Секретариат и постоянные представительства государств-членов, и выносит в этой связи конкретные рекомендации. Она далее отметила, что на основе этих рекомендаций принимаются резолюции Генеральной Ассамблеи, включая недавно принятую резолюцию [72/124](#). Она отметила, что страна пребывания, как правило, присоединяется к консенсусу и подтверждает, что решения, принятые Комитетом и Генеральной Ассамблеей, являются беспристрастными и справедливыми. Она заявила о том, что власти страны пребывания, тем не менее, по-прежнему незаконно удерживают имеющие большую денежную стоимость помещения Постоянного представительства Российской Федерации в Верхнем Бруквилле, которые занимают неизвестные люди. Она отметила, что доступ сотрудников Постоянного представительства в эти помещения был запрещен под тем предлогом, что Российская Федерация якобы способствовала избранию нынешнего президента Соединенных Штатов. Она заявила, что до тех пор, пока Постоянное представительство Российской Федерации не будет восстановлено в правах беспрепятственного пользования этой собственностью, страна пребывания будет нести полную ответственность за обеспечение

сохранности всего недвижимого и движимого имущества, находящегося в этих помещениях, в том числе за любой возможный ущерб, который может быть нанесен в связи с отсутствием необходимого эксплуатационного содержания помещений.

17. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания имеет законное право взять собственность в Верхнем Бруквилле в свое владение. Его правительство не рассматривает эту собственность в качестве помещений Постоянного представительства Российской Федерации, и по этой причине данный вопрос уместно урегулировать на двусторонней основе.

18. Представитель Российской Федерации заявила, что она хотела бы получить разъяснения от представителя страны пребывания по поводу его ответа на ее заявление. Она просила представителя страны пребывания уточнить, в соответствии с каким законодательством страна пребывания наделена юридическими полномочиями конфисковывать или изымать имущество иностранного государства.

19. Представитель страны пребывания заявил, что на протяжении более года этот вопрос поднимался на каждом совещании Комитета. Он отметил, что первоначально как представители страны пребывания, так и российские представители выступали с пространными заявлениями и страна пребывания подробно изложила свою позицию по вопросу о данной собственности и правовой основе для исполнения принятых мер. В этой связи он хотел бы сослаться на заявления, сделанные страной пребывания на этих предыдущих заседаниях.

20. Представитель Кубы выразила озабоченность в связи с продолжающимся невыполнением страной пребывания своих обязательств по международному праву в качестве страны, в которой расположены Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. В этой связи она призвала стороны проводить диалог и соблюдать нормы международного права, несомненно, будет способствовать более конструктивному развитию дипломатических отношений между странами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций, в условиях безопасности и в строгом соответствии с положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральных учреждениях. Она отметила, что нет никакого оправдания тому, что страна пребывания по-прежнему неспособна предпринять конкретные шаги в целях отмены введенных ею мер, мешающих и препятствующих работе персонала различных представительств, в частности мер по ограничению свободы передвижения.

21. На 289-м заседании представитель Российской Федерации напомнил о ситуации, сложившейся в связи с помещениями Постоянного представительства в Верхнем Бруквилле и продолжающимся отказом страны пребывания предоставить Российской Федерации доступ в эти помещения. Он заявил, что рекомендации Комитета, а также положения пункта 3 резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи не побудили страну пребывания соблюдать свои международно-правовые обязательства. Представитель заявил, что в том, что касается рекомендаций и выводов Комитета, сделанных в 2018 году, учитывая все более грубое нарушение страной пребывания ее международных обязательств, Комитет должен обратиться к властям страны пребывания с настоятельным призывом осуществить рекомендации Комитета и резолюцию 72/124 Генеральной Ассамблеи путем снятия всех ограничений, введенных в отношении российской дипломатической собственности в Верхнем Бруквилле. Он заявил, что Комитет должен подтвердить, что продолжение практики введения страной пребывания ограничений в отношении постоянных представительств с учетом состояния их двусторонних отношений является недопустимым. По мнению представителя, необходимо добиваться повышения значимости выводов Комитета, принятых

резолюций, основывающихся на результатах его работы, и посреднической роли Генерального секретаря. Он заявил, что первым шагом в этом процессе может стать анализ случаев невыполнения страной пребывания своих международно-правовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

22. Представитель Кубы обратилась с призывом налаживать диалог, соблюдать нормы международного права и дипломатических отношений в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях и Соглашением о Центральном учреждениях и выполнять рекомендации Комитета. Она отметила, что страна пребывания не должна принимать меры, которые могли бы затруднить работу постоянных представительств, и что страна пребывания должна выполнять свои обязанности в условиях транспарентности, без какой-либо дискриминации и уважать суверенитет всех государств-членов.

23. Представитель Китая заявил, что в соответствии с Соглашением о Центральном учреждениях, Венской конвенцией о дипломатических сношениях и нормами международного права, касающимися привилегий и иммунитетов, помещения, принадлежащие тому или иному постоянному представительству, пользуются неприкосновенностью, которая должна соблюдаться. Он надеется, что государства наладят более активное взаимодействие в целях урегулирования этого вопроса.

24. Представитель Исламской Республики Иран подчеркнул, что Соглашение о Центральном учреждениях является нейтральным с политической точки зрения соглашением, в котором не предусмотрено применение принципа взаимности для обеспечения надлежащего функционирования Организации Объединенных Наций и уважения суверенитета государств и недопущения какой-либо дискриминации. Он заявил, что страна пребывания продолжает осуществлять свою деятельность, применяя основанный на принципе взаимности подход. Так, например, высылка российских дипломатов, проблема российской дипломатической собственности, введение ограничений на поездки и выдачу виз были продиктованы политическими соображениями. Вопрос об увязке вопросов политики и двусторонних отношений с осуществлением Соглашения о Центральном учреждениях был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/124, в которой она отметила, что на привилегии и иммунитеты дипломатов и дипломатических представительств не могут распространяться никакие ограничения, обусловленные двусторонними отношениями страны пребывания. Он заявил, что Генеральный секретарь как депозитарий Соглашения о Центральном учреждениях обязан обеспечивать соблюдение Соглашения о Центральном учреждениях. Он предложил Генеральному секретарю довести вопрос, касающийся осуществления Соглашения о Центральном учреждениях, до сведения Генеральной Ассамблеи, а Комитету — вынести в этой связи соответствующую рекомендацию Генеральной Ассамблее.

25. Представитель страны пребывания сослался на предыдущие заявления его делегации по этому вопросу, и заявил, что ее позиция по этому вопросу остается неизменной.

26. Председатель настоятельно призывал обе стороны продолжать переговоры в целях урегулирования этого вопроса.

27. На 286-м заседании представитель Корейской Народно-Демократической Республики сослался на положения статей 1.2 и 2.1 Устава Организации Объединенных Наций и информировал Комитет о том, что в декабре 2017 года страна пребывания выдала карточки об освобождении от налогов сотрудникам его представительства с указанием страны — «Северная Корея» вместо «Корейская Народно-Демократическая Республика». Несмотря на просьбы его

делегации внести в этот документ необходимое исправление и первоначальный ответ страны пребывания, свидетельствующий о системном сбое, страна пребывания сообщила, что обычно употребляемое сокращение применительно к названию страны — «Северная Корея», и по этой причине название страны в карточках об освобождении от налогов останется без изменений. Делегация его страны подчеркивала важность использования официального названия страны, зарегистрированного в Организации Объединенных Наций, поскольку оно связано с уважением достоинства и суверенитета страны. Постоянное представительство его страны также просило страну пребывания представить официальное сообщение, разъясняющее ее новую политику использования вместо официальных названий стран сокращенных географических названий всех государств — членов Организации Объединенных Наций, однако никакого официального ответа получено не было. Его делегация осуждала эту враждебную политику в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и просила страну пребывания извиниться за это поведение и безотлагательно исправить допущенную ошибку. Кроме того, он призвал Комитет серьезно рассмотреть этот вопрос и принять все надлежащие и необходимые меры для решения возникшей проблемы.

28. Представитель страны пребывания просил представителя Корейской Народно-Демократической Республики направить официальное сообщение в адрес Постоянного представительства страны пребывания и заверил, что его делегация сделает все возможное для урегулирования этой проблемы, которая, по его мнению, является чисто техническим вопросом. Он далее заявил, что тем временем выданные карточки должны по-прежнему использоваться по назначению.

29. Представитель Российской Федерации заявил, что его делегация надеется, что эта проблема действительно возникла в результате допущенной технической ошибки, и призвал страну пребывания вернуться к обычной практике — использовать официальные названия государств — членов Организации Объединенных Наций.

30. Представитель Китая заявил, что его делегация выражает надежду на то, что просьба Корейской Народно-Демократической Республики будет удовлетворена надлежащим образом в соответствии с Уставом, Венской конвенцией о дипломатических сношениях и другими соответствующими международными соглашениями.

31. Представитель Сирийской Арабской Республики отметил, что его делегация надеется, что этот вопрос является чисто техническим вопросом и что полное название — Корейская Народно-Демократическая Республика — будет восстановлено на карточках об освобождении от налогов в соответствии с прежней практикой.

32. Представитель Куба выразила надежду на то, что страна пребывания положительно откликнется на просьбу Корейской Народно-Демократической Республики, и подтвердила готовность ее делегации сотрудничать со всеми членами Комитета, с тем чтобы обеспечить соблюдение всех соответствующих положений Соглашения о Центральном учреждениях и Венской конвенции о дипломатических сношениях в условиях транспарентности, отсутствия какой-либо дискриминации и полного уважения суверенитета.

33. Председатель заявил, что он принял к сведению вопрос, поднятый представителем Корейской Народно-Демократической Республики, и выражает надежду на то, что страна пребывания решит этот вопрос, как заявил ее представитель.

34. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики заявил, что его делегация не согласна с представленным представителем страны пребывания разъяснением, согласно которому причиной такого изменения стала техническая проблема. Он далее отметил, что проблема заключается не в том, будут ли по-прежнему действовать нынешние выданные карточки. Этот вопрос является принципиальным вопросом, касающимся уважения суверенитета его страны. Его делегация выражает надежду на то, что страна пребывания всерьез займется этим вопросом и примет все меры для его решения без дальнейших задержек.

35. Председатель заявил, что Комитет принял к сведению вопрос, поднятый представителем Корейской Народно-Демократической Республики, и ожидает, что страна пребывания решит этот вопрос в соответствии с нормами международного права.

36. На 287-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что страна пребывания вновь грубо нарушила свои международные обязательства в качестве страны пребывания Организации Объединенных Наций. Он информировал Комитет о том, что в конце марта 2018 года страна пребывания выдвинула Постоянному представительству Российской Федерации ультиматум, потребовав возвратить на родину 12 сотрудников Представительства вместе с членами их семей. Он далее заявил, что, хотя страна пребывания обвинила 12 сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации в злоупотреблении своими привилегиями и иммунитетами, она не представила никаких обоснований этого обвинения. Представитель заявил, что страна пребывания вместо этого разъясняла представителям СМИ причины высылки 12 лиц в ходе проводимых брифингов для прессы и в соответствующих публичных заявлениях Государственного департамента Соединенных Штатов, в которых подчеркивалось, что такие меры были приняты, с тем чтобы продемонстрировать «нерушимую солидарность» с Соединенным Королевством. Представитель высказал мнение о том, что страна пребывания вводит санкции в отношении делегации Российской Федерации по причине недружественных двусторонних отношений с Российской Федерацией. Далее он заявил, что действия страны пребывания были предприняты в знак солидарности с другой страной на основе ложных обвинений, выдвинутых Соединенным Королевством против Российской Федерации в связи с инцидентом с участием Сергея Скрипаля в Соединенном Королевстве. Далее представитель отметил, что Комитет, Генеральный секретарь и все постоянные представительства государств-членов должны принять во внимание тот факт, что страна пребывания потребовала, чтобы персонал представительства государства-члена прекратил выполнять свои функции в Организации Объединенных Наций, что отвечает интересам этой страны, пытающейся угодить своим союзникам. Представитель подчеркнул, что складывается впечатление, что в последнее время этот инцидент является одним из наиболее вопиющих случаев преднамеренного злоупотребления своим положением, что приводит к созданию неблагоприятных условий для работы постоянных представительств.

37. Затем представитель Российской Федерации коснулся процедурных вопросов в связи с высылкой 12 сотрудников Представительства. Он отметил, что требование о том, чтобы 12 сотрудников покинули территорию страны пребывания, было доведено до сведения Российской Федерации вербальной нотой от 26 марта 2018 года. Он также отметил, что в ходе брифинга заместителя пресс-секретаря Организации Объединенных Наций сообщалось также о том, что власти страны пребывания проинформировали Секретариат о мерах, принимаемых страной пребывания, и о том, что они будут применять механизм, предусмотренный в разделе 13 b) Соглашения о Центральном учреждении. Он отметил, что в соответствии с положениями раздела 13 b) принятию любого решения о

высылке того или иного лица должно предшествовать проведение консультаций с тем государством-членом, в отношении которого рассматриваются такие меры. При этом он заявил, что с Российской Федерацией не проводилось никаких консультаций; до ее сведения была доведена записка, в которой содержались решение, уже принятое Государственным департаментом Соединенных Штатов, а также ультиматум с требованием о том, чтобы Постоянное представительство Российской Федерации доказало, что эти 12 сотрудников не представляют угрозу для страны пребывания, в противном случае им придется покинуть страну. Представитель далее заявил, что в этой записке страна пребывания не представила никаких фактов, разъяснений или какой-либо информации по существу, с тем чтобы Российская Федерация могла ответить на эти обвинения. Представительство его страны направило ответ стране пребывания в вербальной ноте, в которой содержалась просьба о проведении полномасштабных консультаций в соответствии с разделом 13 b). Представитель заявил, что, несмотря на то, что в этих двух записках не обсуждались по существу принятые страной пребывания односторонние меры, а также причины их принятия, страна пребывания впоследствии заняла позицию, согласно которой этот обмен нотами означал проведение консультаций в соответствии с разделом 13 b). Он далее заявил, что, по мнению Российской Федерации, толкование страной пребывания положений раздела 13 b) противоречит здравому смыслу и по существу исключает применение процедуры, которой страна пребывания обязана следовать, и противоречит цели положений этого раздела. Он подчеркнул, что Российская Федерация категорически отвергает такое толкование страной пребывания как не согласующееся с буквой и духом Соглашения о Центральном учреждении, о чем Российская Федерация информировала Комитет и Генерального секретаря. Представитель отметил, что, несмотря на несоблюдение страной пребывания процедуры, предусмотренной разделом 13 b), Российская Федерация приняла решение о возвращении в Российскую Федерацию 12 сотрудников, а также членов их семей, руководствуясь соображениями их безопасности и во избежание любых провокаций.

38. Представитель Российской Федерации заявил, что страна пребывания нарушила основополагающее правило, согласно которому на Постоянное представительство государства-члена не могут распространяться никакие ограничения, обусловленные двусторонними отношениями страны пребывания, которое было подтверждено, в частности, в пункте 2 резолюции 72/124 Ассамблеи, принятой консенсусом. Он заявил, что страна пребывания, как представляется, не считает себя связанной каким-либо образом Соглашением о Центральном учреждении, о чем свидетельствует этот и другие многочисленные инциденты, в том числе инцидент с захватом помещений Постоянного представительства Российской Федерации. Представитель сослался на резолюцию 72/124 Ассамблеи, в которой Ассамблея рекомендовала стране пребывания снять любые ограничения, несовместимые с привилегиями и иммунитетами в отношении дипломатических помещений. Представитель потребовал вернуть захваченную собственность.

39. Представитель Российской Федерации далее заявил, что постоянное нарушение страной пребывания Соглашения о Центральном учреждении стало повседневным явлением, что представляет серьезную проблему для каждого государства-члена, которую нельзя игнорировать. Представитель заявил, что необходимо серьезно подумать об укреплении роли Комитета и повышении значимости его решений и резолюций Ассамблеи, принятых по итогам работы Комитета. Далее он высказал мнение о том, что было бы полезно проанализировать случаи невыполнения страной пребывания в последние годы своих обязательств по международному праву. Он приветствовал заявление заместителя пресс-

секретаря Организации Объединенных Наций от 26 марта 2018 года, в котором говорится, что Генеральный секретарь будет рассматривать и внимательно отслеживать ситуацию в связи с высылкой сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации и будет взаимодействовать при необходимости с соответствующими правительствами. Он выразил надежду на то, что Генеральный секретарь в рамках своей компетенции и полномочий обратится к стране пребывания с призывом незамедлительно возобновить в духе доброй воли выполнение своих обязательств в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и выполнить решения Комитета и соответствующие резолюции Ассамблеи. В заключение представитель сослался на резолюцию 28/19 (XXVI) Ассамблеи, которой был учрежден Комитет, и отметил, что Генеральному секретарю предлагается играть активную роль в представлении интересов Организации Объединенных Наций и постоянных представительств, в частности с учетом их отношений со страной пребывания. Он выразил надежду на то, что Генеральный секретарь в ближайшее время будет активно выполнять эту функцию.

40. Представитель Кубы выразила обеспокоенность в связи с тем, что страна пребывания не соблюдает нормы международного права. Она вновь обратилась с призывом проводить диалог, соблюдать нормы международного права и вносить определяющий вклад в конструктивное развитие дипломатических отношений между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций в том, что касается Соглашения о Центральном учреждении, в строгом соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях. Представитель Кубы также выразила озабоченность по поводу высылки российских дипломатов, которая была осуществлена без должного и беспристрастного расследования фактов. Она заявила, что действия страны пребывания не согласуются с принципами диалога, взаимопонимания и сотрудничества между страной пребывания и государствами-членами и, следовательно, не соответствуют духу международного права и Устава.

41. Представитель Китая выразил надежду на то, что страна пребывания и все соответствующие стороны будут неуклонно соблюдать положения Соглашения о Центральном учреждении и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие международные документы, с тем чтобы: а) все постоянные представительства и их дипломатический персонал могли пользоваться своими привилегиями и иммунитетами; и б) был обеспечен нормальный режим работы постоянных представительств. Он также выразил надежду на то, что все соответствующие стороны смогут наладить более активное взаимодействие и надлежащим образом урегулировать этот вопрос.

42. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики заявил, что его делегация поддерживает заявления, сделанные Российской Федерацией, Кубой и Китаем. Он заявил, что страна пребывания не представила веских оснований для принятия решения о высылке сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации и сделала это без проведения консультаций с Российской Федерацией, что является нарушением ее обязательств в соответствии с разделом 13 b) Соглашения о Центральном учреждении. Представитель просил страну пребывания строго соблюдать положения Соглашения о Центральном учреждении.

43. Представитель Исламской Республики Иран особо подчеркнул, что привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций и постоянных представительств имеют исключительно важное значение для их эффективного функционирования. Он заявил, что вызывает сожаление тот факт, что в ходе каждого заседания Комитета представители государств-членов сталкивались с трудностями, приводившими к сбоям в выполнении их независимых и обычных

функций. Он выразил мнение о том, что произвольное толкование и применение положений Соглашения о Центральных учреждениях является главной причиной возникновения этой проблемы. Он заявил, что высылка сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации представляет собой нарушение Соглашения о Центральных учреждениях по ряду причин. Во-первых Соглашение о Центральных учреждениях является нейтральным с политической точки зрения, при этом некоторые критерии, которые могут на законных основаниях применяться в двусторонних отношениях, были преднамеренно сняты с обсуждения, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что Соглашение о Центральных учреждениях основывается на принципе суверенного равенства всех членов Организации, независимо от состояния отношений между конкретным государством-членом и страной пребывания. Даже в тех случаях, когда страна пребывания не признает правительство представляемого государства-члена, Соглашением о Центральных учреждениях предусматривается, что привилегии и иммунитеты должны распространяться на представителя данного представляемого государства в районе Центральных учреждений. Представитель заявил, что, несмотря на Соглашение о Центральных учреждениях, страна пребывания принимает на себя обязательства с учетом состояния двусторонних отношений, вводя ограничения на выдачу виз и поездки исключительно по политическим мотивам. Он отметил, что вопрос, касающийся увязки политических вопросов и двусторонних отношений с осуществлением Соглашения о Центральных учреждениях был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/124](#) от 7 декабря 2017 года, в которой предусматривается, что на обеспечение надлежащих условий для нормальной работы делегаций и постоянных представителей, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и уважение их привилегий и иммунитетов не могут распространяться никакие ограничения, обусловленные двусторонними отношениями страны пребывания. Он заявил, что страна пребывания, увязывая высылку сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации с инцидентом, якобы имевшим место за пределами территории страны пребывания, действовала в нарушение Соглашения о Центральных учреждениях и резолюции Ассамблеи. Он подчеркнул, что споры по поводу инцидента, имевшего место за пределами территории страны пребывания, не должны иметь каких-либо последствий для деятельности, осуществляемой дипломатом, аккредитованным при Организации Объединенных Наций в его или ее официальном качестве.

44. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что заявление страны пребывания, согласно которому высылка дипломатов представляет собой надлежащий ответ на инцидент, имевший место на территории Великобритании, свидетельствует о том, что условия, предусмотренные в разделе 13 b) Соглашения о Центральных учреждениях, до сих пор соблюдены не были. Он заявил, что страна пребывания злоупотребляет своими полномочиями, предусмотренными Соглашением о Центральных учреждениях, для оказания политического давления на Российскую Федерацию в знак солидарности с Соединенным Королевством. Он далее пояснил, что в соответствии с установленным в разделе 13 b) требованием решение о высылке должно быть продуманным и обусловленным злоупотреблением привилегиями и иммунитетами в результате нарушения национального законодательства страны пребывания. Толкование Соглашения о Центральных учреждениях таким образом, чтобы страна пребывания могла по политическим мотивам настаивать на том, чтобы иностранный дипломат злоупотребил своими привилегиями и иммунитетами, является явным нарушением Устава Организации Объединенных Наций, в частности статьи 105, в которой подчеркивается важное значение привилегий и иммунитетов представителей государств-членов, необходимых для самостоятельного выполнения

ими своих функций, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций. Он также обратил внимание на пункт 14 резолюции 72/124 Ассамблеи, в котором Комитету поручается рассмотреть дополнительные надлежащие меры по совершенствованию работы Комитета и повышению ее эффективности. По его мнению интернет-трансляции заседаний Комитета могут быть одним из вариантов действий, направленных на повышение транспарентности.

45. Представитель Республики Беларусь заявил, что последние события, произошедшие в Организации Объединенных Наций, полностью противоречат принципам Устава Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул необходимость обеспечения равных возможностей для участников международных отношений, что имеет особенно важное значение для функционирования такой универсальной организации, как Организация Объединенных Наций. Он заявил, что в случаях, когда страна пребывания систематически ограничивает возможности делегаций в полной мере представлять интересы своих стран, вводит ограничения на свободу передвижения, конфисковывает имущество и высылает сотрудников Постоянного представительства, такие действия представляют прямое нарушение этого принципа. Он отметил далее, что причиной высылки сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации является «нерушимая солидарность с Соединенным Королевством». Представитель заявил, что речь идет не просто о подмене многосторонних отношений двусторонними отношениями, а скорее о том, что двусторонние отношения с третьим государством выходят за рамки многосторонних отношений. Он далее заявил, что его делегация никоим образом не выступает за ограничение суверенитета страны пребывания в том, что касается ее способности предоставлять разрешение иностранным дипломатам въезжать на ее территорию и находиться на ней. Вместе с тем он отметил, что суверенитет страны пребывания ограничивается Соглашением о Центральных учреждениях, а это означает, что существуют определенные нормы поведения, которые являются обязательными. Он пояснил, что разделом 13 b) Соглашения о Центральных учреждениях предусмотрено четкое обязательство проводить консультации с государством-членом в тех случаях, когда возникшая проблема касается представителя вышеуказанного государства-члена, которое, насколько ему известно, было проигнорировано. Он призывал государства-члены в дальнейшем решать вопросы, касающиеся двусторонних отношений, исключительно в двустороннем формате.

46. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подчеркнул, что уважительное отношение к лицам и дипломатическому персоналу имеет исключительно важное значение для функционирования Организации Объединенных Наций. Он заявил, что страна пребывания должна соблюдать все международные обязательства, в частности, положения Венской конвенции о дипломатических сношениях, Соглашения о Центральных учреждениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Он заявил, что страна пребывания нарушает принципы, закрепленные в Уставе и других договорах, вводя ограничения и произвольно высылая лиц, связанных с Организацией Объединенных Наций, с учетом состояния двусторонних отношений и принимая односторонние меры, имеющие политическую подоплеку, без каких бы то ни было юридических оснований и без учета многосторонних отношений государств-членов в Организации Объединенных Наций. Он заявил, что члены Комитета и государства-члены должны решительно отвергать такие действия и что Комитету следует приложить усилия к тому, чтобы надлежащим образом урегулировать вопросы, поднимаемые государствами-членами, в духе сотрудничества и в соответствии с нормами международного публичного права.

47. Представитель страны пребывания отметила, что 26 марта 2018 года руководитель Секции по делам страны пребывания Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки Джеймс Донован провел официальные консультации с представителями Постоянного представительства Российской Федерации. Она заявила, что г-н Донован лично встречался в Постоянном представительстве Российской Федерации с первым заместителем Постоянного представителя Дмитрием Полянским, заместителем Постоянного представителя Сергеем Кононученко и заместителем Постоянного представителя Геннадием Кузьминым. В соответствии с разделом 13 b) Соглашения о Центральных учреждениях заместитель государственного секретаря страны пребывания, действуя по поручению государственного секретаря, вынес определение, согласно которому ряд лиц, являющихся сотрудниками Постоянного представительства Российской Федерации, занимаются деятельностью, выходящей за рамки их официальных обязанностей и наносящей вред стране пребывания. Она заявила, что г-н Донован конкретно информировал Российскую Федерацию о том, что заместитель государственного секретаря определил, что эти лица использовали свое положение в Постоянном представительстве Российской Федерации для прикрытия разведывательной деятельности, наносящей ущерб национальной безопасности страны пребывания. Российская Федерация была информирована о том, что такая деятельность представляет собой злоупотребление привилегией, связанной с проживанием в стране, предусмотренной разделом 13 b), и что, если Постоянное представительство Российской Федерации не представит в течение 24-х часов соответствующую информацию для обоснования своих утверждений об обратном, страна пребывания потребует принять меры по обеспечению оперативного отъезда этих лиц и членов их семей из страны пребывания к 23 ч 59 мин 1 апреля 2018 года. Она также сообщила, что в тот же день г-н Донован направил официальную вербальную ноту в адрес Постоянного представительства Российской Федерации с указанием имен 12 лиц. 27 марта 2018 года г-н Донован и юрисконсулт Постоянного представительства Соединенных Штатов, Марк Симонофф, официально участвовали в консультациях с г-ном Полянским и Максимом Мусихиным в Постоянном представительстве Соединенных Штатов. Она отметила, что Постоянное представительство Российской Федерации не представило никакой информации, которая служила бы основанием для вынесения определения о том, что ни один из 12 сотрудников не злоупотреблял своими привилегиями, связанными с проживанием в стране. Она добавила, что 28 марта 2018 года г-н Симонофф и г-н Донован вновь встретились с г-ном Полянским и г-ном Мусихиным в Постоянном представительстве Российской Федерации, где представители страны пребывания проинформировали представителей Российской Федерации о том, что они представили заместителю государственного секретаря резюме консультаций, проведенных 26 и 27 марта 2018 года между Постоянными представительствами Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Представители Российской Федерации затем были проинформированы о том, что заместитель государственного секретаря страны пребывания по поручению государственного секретаря с учетом всех соответствующих фактов и обстоятельств подтвердил, что эти 12 лиц использовали свое положение в Постоянном представительстве для прикрытия своей разведывательной деятельности, наносящей ущерб национальной безопасности страны пребывания. Она заявила, что эти действия представляют собой злоупотребление привилегией, связанной с проживанием в стране пребывания, предусмотренной разделом 13 b) Соглашения о Центральных учреждениях. В этой связи в соответствии с разделом 13 b) Российской Федерации было предложено организовать отъезд из страны пребывания этих лиц с членами их семей к 23 ч 59 мин 1 апреля 2018 года.

48. Представитель страны пребывания отметил, что в разделе 13 b) Соглашения о Центральном учреждении не уточняется, что представляют собой консультации. Она заявила, что два заседания, состоявшиеся 26 и 27 марта 2018 года, являются консультациями в соответствии с разделом 13 b), и Соглашение не содержит никаких положений, препятствующих установлению страной пребывания предельного срока в 24 часа для представления стране пребывания ответа Российской Федерации. Она отметила, что Постоянное представительство Российской Федерации не представило никакой информации, которая служила бы основанием для вынесения определения о том, что ни один из 12 сотрудников не злоупотреблял своими привилегиями, связанными с проживанием в стране пребывания. Далее она уточнила, что страна пребывания первоначально представила список с указанием имен 12 указанных лиц и изложила основания для вынесения предварительного определения заместителю государственного секретаря, который затем принял окончательное решение о высылке 12 российских сотрудников Постоянного представительства после проведения консультаций и с учетом фактов и обстоятельств. Представитель добавила, что тот факт, что страна пребывания в тот же день выслала российских сотрудников разведывательной службы из посольства Российской Федерации не мешает стране пребывания инициировать и использовать этот процесс в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении. Она далее заявила, что акты, совершенные Российской Федерацией в Соединенном Королевстве и других странах, не дают ей право использовать свое постоянное представительство в качестве платформы для шпионажа в стране пребывания. Она добавила, что страна пребывания не может раскрывать конфиденциальную информацию, которую заместитель государственного секретаря использовал при вынесении его решения, и Соглашением о Центральном учреждении не предусматривается, что страна пребывания обязана раскрывать Российской Федерации конфиденциальную информацию. В заключение она заявила, что страна пребывания категорически отвергает утверждение о том, что она действовала в нарушение Соглашения о Центральном учреждении.

49. Представитель Российской Федерации отметил, что Комитет озабочен поведением страны пребывания при решении проблем, которые могут возникать в двусторонних отношениях с другими государствами-членами. Он выразил признательность представителю страны пребывания за представленную информацию и хронологию событий, которая в принципе является правильной. При этом он не согласен с толкованием принимающей страной ее обязательств в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, в частности в том, что обязательство, предусмотренное разделом 13 b), было выполнено путем простого направления вербальной ноты со списком подлежащих высылке сотрудников вместе с ультиматумом представить в течение 24-х часов доказательства того, что они не занимались разведывательной деятельностью. Он заявил, что такое толкование раздела 13 b) является некорректным и неправомерным. Он напомнил, что вопрос о том, что представляют собой консультации, уже рассматривался Комитетом в 1978 и 1979 годах в то время, когда тогдашний представитель страны пребывания и Юриконсульт Организации Объединенных Наций представили соответствующие разъяснения. Представитель Российской Федерации сослался на документ [A/34/26](#), стр. 8, в котором страна пребывания изложила свою точку зрения по вопросу о том, что представляют собой консультации, проводимые в соответствии с положениями раздела 13 b), заявив, что «Постоянное представительство Соединенных Штатов далее отметило, что процесс консультаций для целей пункта 1 раздела 13 b) Соглашения о Центральном учреждении подразумевает содержательный обмен мнениями». Представитель заявил, что никакого содержательного обмена мнениями между Постоянным представительством Российской Федерации и Постоянным представительством

Соединенных Штатов по вопросу, касающемуся 12 сотрудников, перечисленных в вербальной ноте страны пребывания, не проводилось. Он констатировал, что не было предпринято никаких попыток изыскать взаимоприемлемое решение, а диалог между сторонами даже и не начинался. Он заявил, что страна пребывания даже не пыталась провести диалог и отвергала все попытки Российской Федерации наладить такой диалог. Он отметил, что российские сотрудники уже покинули страну пребывания. Он заявил, что обязательства страны пребывания в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении были грубо нарушены страной пребывания и выразил обеспокоенность по поводу того, что власти страны пребывания могут сделать то же самое в отношении персонала любого другого постоянного представительства или Секретариата, если Комитет, директивные органы Организации Объединенных Наций и Генеральный секретарь в этом случае не отреагируют надлежащим образом.

50. Председатель Комитета заявил, что Комитет внимательно выслушал заявления Российской Федерации и страны пребывания. Он отметил, что возникшая проблема касается применения положений пункта 1 раздела 13 b) Соглашения о Центральном учреждении, в котором предусматривается проведение прямых консультаций между страной пребывания и Российской Федерацией. Он заявил, что сегодняшняя дискуссия свидетельствует о расхождении во мнениях по вопросу о том, проводились ли надлежащие консультации по смыслу статьи 1 раздела 13 b) Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что Комитет, не являясь участником взаимоотношений страны пребывания и Российской Федерации, не может прямо выразить мнение относительно того, означает ли такое взаимодействие проведение «консультаций», и может лишь заявить, что с учетом серьезности действий, предусмотренных данным разделом Соглашения о Центральном учреждении, необходимо проводить содержательные консультации.

51. На 289-м заседании представитель Российской Федерации сослался на ситуацию в отношении гражданина Российской Федерации Сергея Тюленева, который в мае 2017 года был отобран Организацией Объединенных Наций на должность начальника Службы текущих военных операций в Управлении по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира. Председатель Комитета заявил, что г-н Тюленев был готов вступить в должность и приступить к работе, однако власти страны пребывания отказались выдать г-ну Тюленеву визу, что не позволяет г-ну Тюленеву выполнять свои профессиональные обязанности и подрывает предусмотренный Генеральным секретарем процесс назначения сотрудников. Он заявил, что такое поведение представляет собой нарушение пункта 2 статьи 100 Устава, согласно которому все государственные члены, включая страну пребывания, должны всецело уважать международный характер обязанностей Генерального секретаря и персонала Секретариата; пункта 1 статьи 101 Устава, предусматривающего, что персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей; а также разделов 11 и 13 а) Соглашения о Центральном учреждении. Представитель отметил позицию Организации Объединенных Наций в отношении таких ситуаций, изложенную в заявлении Юриконсульта от 28 ноября 1988 года (A/C.6/43/7), и пришел к выводу о том, что власти страны пребывания были по закону обязаны выдать визу г-ну Тюленеву. Он отметил, что в соответствии с разделом 12 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральном учреждении, это обязательство действует независимо от состояния отношений между государством, гражданином которого сотрудник является, и принимающей страной. Представитель настоятельно призвал Комитет, а также Генерального секретаря надлежащим образом отреагировать на это очевидное нарушение, поскольку незаконное поведение страны пребывания, напрямую

ущемляет права Организации Объединенных Наций. Он предложил отразить этот вопрос, а также проблемы, касающиеся выдачи и продления виз страной пребывания, в рекомендациях Комитета за 2018 год.

52. Представитель страны пребывания заявил, что дело г-на Тюленева уникально и что на следующем заседании он представит по нему дополнительную информацию. Он также отметил, что страна пребывания со всей серьезностью относится к выполнению своих обязанностей, предусмотренных в Соглашении о Центральном учреждении, свидетельством чему стали предоставление ею виз и поддержки членам всех делегаций в течение недели заседаний высокого уровня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

53. Председатель принял этот вопрос к сведению и заявил, что Комитет вновь рассмотрит его на своем следующем заседании.

V. Въездные визы, предоставляемые страной пребывания

54. На 286-м заседании представитель Исламской Республики Иран сообщил Комитету об ограничении, введенном в отношении проживающих в стране пребывания иранских дипломатов, которое существенно затрудняет нормальную работу Постоянного представительства его страны. Это ограничение связано с предоставлением страной пребывания одноразовых въездных виз дипломатам Постоянного представительства. Хотя принимающая страна утверждает, что, выдавая такие визы, она выполняет свои обязательства, предусмотренные Соглашением по вопросу о месторасположении Центральном учреждении, такие визы имеют для проживающих в ней дипломатов Ирана определенные последствия, идущие вразрез с обязательствами страны пребывания. Имея лишь одноразовые въездные визы, иранские дипломаты вынуждены, прежде чем покинуть принимающую страну, обращаться за получением визы на въезд по возвращении. Именно в силу этого один иранский дипломат не смог незамедлительно вернуться в Центральные учреждения, после того как был вынужден покинуть Нью-Йорк ввиду чрезвычайной ситуации, независимо от того, носила она официальный или частный характер. По опыту представительства его страны, процедура повторного обращения за получением визы Соединенных Штатов может занимать два или три месяца, а в некоторых случаях виза в конечном итоге не предоставляется. Другой вариант состоит в том, чтобы не выезжать из страны при чрезвычайных обстоятельствах и смириться с тем, что это дорого обойдется, а в случае утраты близких ущерб может оказаться непоправимым. В условиях применения страной пребывания такой практики иранские дипломаты оказываются систематически лишены возможности свободно приезжать в Нью-Йорк. Вследствие такой дискриминационной процедуры иранские дипломаты во многих случаях не имели возможности быть со своими близкими в наиболее важные и критические моменты жизни, например, не могли присутствовать на свадьбах или похоронах.

55. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что такие процедуры, в соответствии с которыми иранские дипломаты умышленно или неумышленно подвергаются психологическому давлению, можно считать пагубными для нормальной работы представительства его страны, поскольку это самым непосредственным образом нарушает нормальное функционирование иранских дипломатов. Сам по себе такой порядок противоречит обязательствам страны пребывания, вытекающим из Устава Организации Объединенных Наций, Соглашения о Центральном учреждении, Общей конвенции и многих других международно-правовых документов. Он далее заявил, что правительство его страны считает такие процедуры нарушением Соглашения о Центральном учреждении, и вновь призвал власти страны пребывания соблюдать свои юридические

обязательства по Соглашению о Центральных учреждениях и покончить с такими дискриминационными процедурами, которые, в свою очередь, подрывают работу системы Организации Объединенных Наций и расшатывают первооснову многосторонней дипломатии.

56. Представитель Российской Федерации заявил, что страна пребывания продолжает чинить препятствия сотрудникам российского представительства, когда они пытаются продлить действие своих виз, и, несмотря на контакты с властями страны пребывания, ситуация не улучшается.

57. Наблюдатель от Организации исламского сотрудничества обратилась к стране пребывания с просьбой предоставлять сотрудникам миссий наблюдателей надлежащие визы и удостоверения личности и обеспечить им возможность пользоваться дипломатической автостоянкой, с тем чтобы содействовать функционированию ее Миссии наблюдателей.

58. Представитель страны пребывания заявил, что его делегация активно сотрудничает с постоянными представительствами по конкретным делам, включая вышеупомянутые. Он рекомендовал всем делегациям как можно раньше обращаться за помощью в таких вопросах непосредственно к нему и его сотрудникам. Его делегация хотела бы обратиться также к наблюдателю от Организации исламского сотрудничества, с тем чтобы обсудить вопросы, которые она затронула.

59. Председатель заявил, что Комитет ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать свои усилия в целях обеспечения выдачи въездных виз представителям государств-членов, с тем чтобы позволить своевременно приезжать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в работе официальных заседаний Организации Объединенных Наций.

60. На 287-м заседании представитель Российской Федерации проинформировал Комитет о том, что, хотя все связанные с получением виз процедурные требования и формальности были правительством его страны заблаговременно выполнены и соблюдены, члену делегации Российской Федерации Сергею Муравьеву, директору Департамента международного сотрудничества Министерства здравоохранения, принимающей страной в визе было отказано, и он не смог принять участие в совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

61. Председатель напомнил о рекомендации Комитета по этому вопросу, содержащейся в пункте 89 i) его предыдущего доклада (A/72/26).

62. На 288-м заседании представитель Российской Федерации заявила, что после проведения последнего заседания Комитета имела место неприятная ситуация в связи с визами. Она отметила, что после 12 декабря 2017 года страна пребывания не продлила визу старшему советнику Постоянного представительства Российской Федерации Александру Волгареву. Она пояснила, что в мае 2018 года г-н Волгарев не смог вылететь в Гренаду для участия в региональном семинаре Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Она заявила, что в силу этого Российская Федерация, не пропустившая ни одного мероприятия, организованного Специальным комитетом с 1961 года, была лишена возможности принять участие в семинаре. В качестве заместителя Председателя Специального комитета Российская Федерация должна была представлять всю Группу восточноевропейских государств. Она указала, что в результате необоснованной визовой политики принимающей страны на этом мероприятии не был представлен целый регион. При этом она отметила, что за последнее время положение дел с выдачей виз несколько улучшилось.

63. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что страна пребывания продолжает предоставлять дипломатам Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики лишь одноразовые въездные визы сроком на 6 месяцев, процесс оформления которых занимает не меньше 1 месяца.

64. Представитель страны пребывания в ответном слове заявил, что принимающая страна добилась значительного прогресса в визовом процессе и ей удалось ликвидировать отставание в вопросах продления виз всем дипломатам Постоянного представительства Российской Федерации. Что касается визовых вопросов, поднятых Постоянным представительством Сирийской Арабской Республики, то в представительстве этой страны меньше дипломатов по сравнению с другими постоянными представительствами, и страна пребывания прилагала значительные усилия для возобновления виз дипломатам и другим работающим в этом представительстве лицам, когда им требовалось выехать из страны, но до отъезда было необходимо получить визу на обратный въезд. Он отметил, что по визовым вопросам представительство Соединенных Штатов работало в тесном контакте с заместителем Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики и поэтому было осведомлено о случаях, когда виза требовалась в срочном порядке, и старалось обеспечить адресное обслуживание и поддержку клиентов. Он отметил, что, хотя ему известно и о нескольких случаях, когда для предоставления новой визы потребовалось больше времени, чем ожидалось, все визы были в конечном счете выданы.

65. Представитель Сирийской Арабской Республики уточнил, что не просто призывает содействовать ускорению выдачи шестимесячных однократных виз, а обращается к стране пребывания с призывом облегчить работу постоянных представительств и в качестве страны пребывания продемонстрировать свою способность действовать ответственно. Он вновь заявил, что Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики не является посольством, по отношению к которому могут применяться принципы взаимности. Он отметил, что, выдавая многократные визы сроком до пяти лет сотрудникам других представительств, принимающая страна показывает, что способна взаимодействовать со всеми на равноправной основе. Принимающая страна должна быть в состоянии выдавать многократные визы членам представительства его страны на срок более 6 месяцев.

66. Председатель выразил надежду на то, что страна пребывания будет стремиться своевременно выдавать визы и учитывать проблемы, в отношении которых были высказаны опасения.

67. На 289-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о неизменных трудностях, с которыми его представительство сталкивается в связи с получением виз, которые выдаются сроком на 6 месяцев и лишь для однократного въезда в страну. Он напомнил, что процесс получения шестимесячной визы занимает не менее 1 месяца.

68. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики заявил, что нарушения, которые были допущены страной пребывания в связи с изъятием дипломатических помещений Российской Федерации, высылкой дипломатов, а также задержкой выдачи или отказом в выдаче виз сотрудникам постоянного представительства, имели место без надлежащего уведомления государств и без предоставления им надлежащих разъяснений. Он заявил, что страна пребывания нарушает национальный суверенитет государств, Устав, Соглашение о Центральном учреждении и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях. Он настоятельно призвал страну пребывания выполнять свои международные обязательства и прекратить введение ограничений на визы и поездки

сотрудников отдельных постоянных представительств, с тем чтобы гарантировать полноценное функционирование постоянных представительств.

69. Представитель Китая принял к сведению положения раздела 13 Соглашения о Центральном учреждении, в котором предусматривается, что, когда это необходимо, визы должны выдаваться безвозмездно и в кратчайшие сроки.

70. Председатель напомнил о той позиции, которой Комитет с давних пор придерживается по этому вопросу, и вновь выразил надежду Комитета на то, что страна пребывания будет продолжать своевременно выдавать визы.

С. Действующие в стране пребывания правила в отношении поездок

71. На 286-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики сообщил Комитету, что после принятия резолюции 72/124 Ассамблеи, касающейся доклада Комитета по сношениям со страной пребывания, произошло серьезное и необоснованное ухудшение отношений с принимающей страной, когда страна пребывания ввела ограничения на поездки и передвижение членов представительства его страны, всех представителей сирийского правительства и членов их семей. Ссылаясь на письмо представительства своей страны от 21 декабря 2017 года на имя Председателя Комитета (A/АС.154/411), он проинформировал Комитет о том, что в отношении сотрудников Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики, особенно Постоянного представителя, за предыдущие 3 месяца неоднократно применялись различные меры наказания, включая закрытие банковских счетов и кредитных линий. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что страна пребывания решила не выполнять свои обязательства, вытекающие из Соглашения о Центральном учреждении и Венской конвенции о дипломатических сношениях, и не выполнила обязательства, взятые ее представителями в Комитете по сношениям со страной пребывания, Шестом комитете и Генеральной Ассамблее. Он убежден в том, что невыполнение страной пребывания международно-правовых обязательств обусловлено не отсутствием возможностей для этого, а отсутствием воли с учетом состояния ее двусторонних отношений с его страной. Он просил страну пребывания положить конец использованию этих мер и настоятельно призвал уважать суверенные права всех государств-членов.

72. Представитель Российской Федерации заявил, что разделяет озабоченность, выраженную представителем Сирийской Арабской Республики, и призвал снять ограничения на поездки. Он напомнил о том, что, несмотря на рекомендации Комитета по этому вопросу, страна пребывания, напротив, увеличивает число лиц, на которых такие ограничения распространяются.

73. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики выразил от имени представительства своей страны решительную поддержку заявления, сделанного представителем Сирийской Арабской Республики, и осудил недавно введенные страной пребывания в отношении Сирийской Арабской Республики и ее представителей в Организации Объединенных Наций ограничения на поездки, которые представляют собой политическую провокацию и нарушение Устава и прав человека. Он напомнил, что страна пребывания ввела аналогичные ограничения в отношении представительства его страны и в настоящее время распространяет их действие и на другие постоянные представительства. Он заявил, что это является вопиющим нарушением Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Его делегация просила принимающую страну незамедлительно отменить действие мер, блокирующих дипломатическую

деятельность государств-членов, и выполнить ее обязательства, вытекающие из Соглашения о Центральном учреждении.

74. Представитель Кубы заявила, что ограничения на поездки являются несправедливыми, дискриминационными, политически мотивированными и явно противоречат обязательствам страны пребывания в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и нормами обычного международного права. Она заявила, что принимающая страна так и не предпринимает конкретных шагов для отмены тех необоснованных мер, в силу которых персонал из государств-членов, включая Кубу, лишен возможности выезжать за пределы зоны, определенной в 25-мильном радиусе от площади Коламбус-Серкл. Представитель Кубы напомнила, что в статье 26 Венской конвенции о дипломатических сношениях предусмотрено, что поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по особым соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечивать всем сотрудникам представительства свободу передвижения по его территории. Она далее напомнила, что в разделе 12 Соглашения о Центральном учреждении предусмотрено, что его положения применяются независимо от отношений, существующих между правительствами государств, гражданами которых являются упоминаемые в этом разделе лица, и правительством Соединенных Штатов.

75. Представитель Исламской Республики Иран напомнил, что в статье 105 Устава предусмотрено, что представители государств-членов пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций. Далее он напомнил об обязательствах страны пребывания в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, Венской конвенцией о дипломатических сношениях и принятыми консенсусом резолюциями Генеральной Ассамблеи в отношении доклада Комитета по сношениям со страной пребывания, в которых также упоминаются обязанности страны пребывания. Представитель заявил, что, вопреки положениям резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи, очевидно, что ограничения в отношении Сирии и других постоянных представительств государств-членов были обусловлены двусторонними отношениями страны пребывания с государствами-членами. Далее в резолюции Ассамблея просила страну пребывания рассмотреть возможность отмены оставшихся ограничений на поездки персонала некоторых представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных стран. Он далее отметил, что единственное ограничение, которое было признано в Соглашении о Центральном учреждении, касалось представителей стран, правительства которых не признаются правительством страны пребывания, и что любые попытки расширить сферу его применения на другие ситуации, не будут допустимыми в юридическом плане.

76. Представитель страны пребывания напомнил, что его группа тесно взаимодействует с постоянными представительствами, подпадающими под действие ограничений на поездки, в целях получения разрешений в связи с просьбами на поездки за пределы 25-мильной зоны. Он рекомендовал представительствам этих стран и впредь направлять такие просьбы и заверил их в том, что он и его команда будут делать все возможное, чтобы их запросы были удовлетворены. Он пояснил, что в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении страна пребывания предоставила членам постоянных представительств и делегаций при Организации Объединенных Наций неограниченный доступ в район расположения Центральном учреждении и что страна пребывания не обязана разрешать им совершать поездки в другие районы Соединенных Штатов, если они не выезжают по официальным делам Организации Объединенных Наций

или для участия в официальных совещаниях Организации Объединенных Наций.

77. Представитель Сирийской Арабской Республики пояснил, что его заявление касалось ограничений на поездки, которые вводятся исключительно по политическим соображениям, и не является просьбой об оказании помощи.

78. Председатель напомнил, что Комитет по-прежнему придерживается своей давней позиции в отношении ограничений на поездки, нашедшей свое отражение в рекомендациях и выводах, содержащихся в его докладах, в том числе в самом последнем докладе, 2017 года, в котором Комитет отметил позиции затронутых этими ограничениями государств-членов и страны пребывания и настоятельно призвал страну пребывания отменить оставшиеся ограничения на поездки.

79. На 287-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики поблагодарил Комитет за профессионализм и транспарентность, которые он продемонстрировал в своей работе и в отношении своих членов. Он отметил, что Организация Объединенных Наций столкнулась с усугубляющейся ненормальной ситуацией, которую можно толковать лишь как желание принимающей страны в максимально возможной степени политизировать свою позицию в качестве страны пребывания Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и использовать эту позицию для оказания давления на определенную группу государств-членов. Он заявил, что из-за действий страны пребывания Комитет по сношениям со страной пребывания, Шестой комитет и система Организации Объединенных Наций не имеют более инструментов для обеспечения выполнения принимающей страной обязательств в отношении Центральными учреждениями, а также вытекающих из них правил и положений. Далее он заявил, что страна пребывания толкует свои международно-правовые обязательства, соглашения и правила таким образом, чтобы это отвечало ее собственной политике и интересам, при этом привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, особенно Сирийской Арабской Республики, являются заложниками политики и действий принимающей страны. Он сослался на то, что Сирийская Арабская Республика получает отказ на любые свои просьбы сделать исключения в отношении поездок по официальным делам за пределы 25-мильной зоны. Он указал, что после принятого страной пребывания в 2014 году решения о выдворении отдельных сирийских дипломатов она отклонила три просьбы сирийских должностных лиц разрешить им поездку в Вашингтон, округ Колумбия, и что ему лично было отказано в разрешении на поездку в Нью-Джерси для участия в конференции по проблеме терроризма, организованной Постоянным представительством Казахстана. Далее он указал, что страна пребывания также отклоняет все просьбы о поездках сотрудников постоянного представительства его страны, которые хотели бы путешествовать вместе со своими семьями в отдельные праздничные дни. Он отметил, что г-н Донован на предыдущем заседании Комитета заявил, что в Соглашении о Центральными учреждениях нет положений, в которых от принимающей страны требовалось бы обеспечивать определенные виды досуга членов постоянных представительств, и единственное, что принимающая страна обязана делать для сотрудников постоянных представительств, — обеспечивать выполнение ими их официальных функций в Организации Объединенных Наций. Он заявил, что многие отказы были получены в связи с просьбами, связанными с работой.

80. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что в Уставе закреплены принципы равенства и уважения между государствами-членами, а в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций предусмотрено, что государства-члены пользуются привилегиями и

иммунитетами на равной основе без политизации и дискриминации. Он отметил, что страна пребывания также подписала Соглашение о Центральном учреждении, чтобы обеспечить свободу передвижения и поездок всех аккредитованных дипломатов без каких-либо ограничений, если они соблюдают законы страны пребывания. Затем он предложил Комитету по сношениям со страной пребывания и Шестому комитету рассмотреть возможность проведения юридического обзора обязательств страны пребывания по отношению к Организации Объединенных Наций в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, Венской конвенцией о дипломатических сношениях и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи в целях оценки последствий нарушений и отклонений, допущенных страной пребывания. Оратор высказался в поддержку предложения о том, чтобы Комитет оценил состояние отношений со страной пребывания. Он также просил Генерального секретаря опубликовать ежегодный доклад, в котором будет проанализирован характер отношений с принимающей страной, будут отражены позиции и озабоченности государств-членов и который будет сопровождаться конкретными конструктивными рекомендациями государств-членов. Он отметил, что в то же время постоянное представительство его страны также признает и высоко ценит сотрудничество, налаженное с представительством страны пребывания в деле получения въездных виз и в выдаче новых виз, а также в урегулировании любых нерешенных проблем. Он заявил, что, тем не менее, идеальным решением было бы отменить все ограничения и обеспечить представителям всех постоянных представительств возможность работать на справедливой и равноправной основе.

81. Председатель Комитета заявил, что Комитету следует стремиться решать все вопросы, входящие в сферу компетенции Комитета, в духе компромисса и всецело учитывая интересы Организации. В заключение он заявил, что на пути к достижению этой цели рассчитывает на сотрудничество со всеми государствами-членами и наблюдателями.

82. На 288-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что страна пребывания продолжает вводить ограничения в отношении дипломатического персонала Сирийской Арабской Республики и отказывается предоставлять персоналу представительства его страны разрешения на выезд за пределы 25-мильной зоны; единственным исключением в этом плане стала поездка со школой в рамках школьной программы, в которой разрешили принять участие детям одного из дипломатов.

83. Представитель Российской Федерации также сослался на ограничение зоны поездок радиусом 25 миль, введенное в отношении дипломатов из нескольких миссий, включая Постоянное представительство Российской Федерации, которое остается неизменным на протяжении многих лет, и настоятельно призвал власти страны пребывания решить этот вопрос.

84. Представитель страны пребывания заявил, что представительство его страны тесно сотрудничает с соответствующими миссиями, включая Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики, в вопросах, касающихся ограничений на поездки, и внимательно рассматривать просьбы о предоставлении изъятий.

85. Председатель заявил, что позиция Комитета по этому вопросу хорошо известна, и нет необходимости ее повторять.

86. На 289-м заседании представитель Российской Федерации сослался на ограничения на поездки, введенные в отношении ряда постоянных представительств, в том числе представительства Российской Федерации, и призвал власти страны пребывания урегулировать этот вопрос.

87. Председатель заявил, что позиция Комитета, изложенная в его последнем докладе, известна.

D. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций

88. На 286-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что семь банковских счетов делегации его страны были закрыты, в том числе один, принадлежащий постоянному представителю. Банковские учреждения объяснили это тем, что от них требовалось осуществлять санкции, введенные страной пребывания в отношении правительства его страны. Поэтому он просил страну пребывания проанализировать и пересмотреть меры, которые были приняты до настоящего времени, с тем чтобы страна пребывания могла надлежащим образом выполнять свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций и ее членами.

89. Представитель страны пребывания заявил, что банковские вопросы обсуждались в Комитете на протяжении многих лет и положение дел в этой сфере улучшилось, например, Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций теперь имеет возможность открывать банковские счета для отдельных дипломатов. Делегация оратора готова оказать поддержку сирийской делегации в урегулировании банковских вопросов.

90. Председатель еще раз подчеркнул необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться соответствующими банковскими услугами и могли рассчитывать на то, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие постоянным представительствам и их сотрудникам в получении таких услуг.

91. На 288-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики сообщил Комитету, что большинство банков, некоторые торговые предприятия и веб-сайты электронной торговли продолжают отказывать сирийским дипломатам в Нью-Йорке в предоставлении услуг под предлогом того, что страной пребывания в отношении Сирийской Арабской Республики введены финансовые и банковские санкции. Представитель отметил, что последним в череде инцидентов такого рода было решение компании «Амазон» закрыть счета сирийских дипломатов в Нью-Йорке под предлогом того, что они являются объектом санкций американского правительства. Он отметил, что введенные страной пребывания санкции представляют собой односторонние принудительные меры, которые являются незаконными и считаются нарушением Устава. Он отметил, что, несмотря на это, представительство его страны продолжает уважать и соблюдать законы страны пребывания и, в соответствии с законами принимающей страны, его представительство направило в компанию «Амазон» жалобу и апелляцию, приложив к материалам копию выданного Министерством финансов Соединенных Штатов разрешения, освобождающего аккредитованных при Организации Объединенных Наций сирийских дипломатов от действия санкций. «Амазон», однако, отклонил апелляцию под тем предлогом, что компетентные органы страны пребывания отказались удостоверить действительность этого разрешения. В связи с этим он напоминает, что представитель страны пребывания ранее заявил, что страна пребывания не может вмешиваться в решения частной компании, которая отказывается предоставлять товары и услуги дипломатам, и высказал предположение о том, что это не более чем отговорка. Он убежден в том, что проблемы, которые продолжают осложнять работу представительства его страны и некоторых других постоянных представительств в силу того, что

страна пребывания настаивает на введении ограничений и осуществлении дискриминационной политики по отношению к некоторым государствам-членам, обусловлены чисто политическими причинами.

92. Представитель Сирийской Арабской Республики отметил, что большинство государств-членов не сталкиваются с осложнениями или проблемами в отношениях со страной пребывания. Он далее отметил, что этот вопрос является, таким образом, сугубо моральным и юридическим по своему характеру и связан с незыблемостью Устава, а также с соблюдением положений международных соглашений и конвенций. Он призвал членов Комитета признать неэффективность деятельности Комитета в тех случаях, когда речь идет об урегулировании жалоб и проблем с принимающей страной. В связи с этим он призвал выполнить все резолюции Генеральной Ассамблеи, имеющие отношение к этому вопросу, а Генерального секретаря — решительным и непосредственным образом урегулировать проблемы, вызванные нарушением страной пребывания ее обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. В частности, он призвал Генерального секретаря выполнить положения разделов 20 и 21 статьи 8 Соглашения о месторасположении Центральном учреждении.

93. Представитель страны пребывания заявил, что «Амазон» является частной компанией и страна пребывания никоим образом не может контролировать принимаемые ею решения по вопросам ее деятельности. Кроме того, он не был уверен, применяется ли режим санкций непосредственно к компании «Амазон». Он сообщил, что ему известно о ситуации с сетью «Костко» (Costco), которая приняла решение не вести дела с отдельными лицами, и вновь заявил, что правительство принимающей страны не может контролировать решения частной компании. Он заявил, что готов продолжить обсуждение этого вопроса с сирийской делегацией, хотя и не уверен в том, схожи ли ситуации, касающиеся «Амазон» и «Костко».

94. Председатель выразил надежду на то, что, хотя «Амазон» и является частной компанией, тем не менее, страна пребывания и Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики будут продолжать обсуждать этот вопрос и искать решение.

95. Представитель Сирийской Арабской Республики добавил, что для компании «Амазон», а также для банков «Чейз Манхэттен», «Бэнк оф Нью-Йорк», «Ситибэнк» и для «Костко» санкции страны пребывания служат основой для отказа в предоставлении товаров и услуг. Он отметил, что, когда представительство его страны представило копии разрешений, выданных Министерством финансов Соединенных Штатов, ему было сказано, что разрешения не были должным образом проверены. Он заявил, что Министерство финансов Соединенных Штатов отказалось направить соответствующим компаниям подтверждения относительно действительности разрешений.

96. На 289-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики упомянул о закрытии несколькими торговыми предприятиями, включая поставщиков онлайн-услуг, счетов шести сирийских дипломатов и нескольких местных сотрудников представительства его страны. Он заявил, что это было сделано, несмотря на то, что сотрудники представительства освобождены от санкций Соединенных Штатов Америки, — факт, подтвержденный Министерством финансов Соединенных Штатов. Он далее заявил, что, к сожалению, Министерство финансов Соединенных Штатов отказалось подтвердить компании «Амазон», что действие этих санкций на персонал представительства не распространяется. Представитель также отметил, что большинство банков в Соединенных Штатах отказываются открывать банковские счета сирийским дипломатам. Он утверждал, что дипломаты постоянных представительств при Организации

Объединенных Наций не могут подвергаться страной пребывания таким мерам, которые применяются на основе взаимности. Он призвал другие государства-члены, которые не являются объектом таких санкций, отвергнуть саму идею введения страной пребывания санкций в отношении постоянного представительства другого государства-члена. Представитель заявил, что обязательства, вытекающие из Соглашения о Центральном учреждении и резолюций Генеральной Ассамблеи, должны соблюдаться и что его делегация наряду с делегациями других стран рассчитывает на то, что Генеральный секретарь выполнит возложенные на него полномочия и обязанности в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, в которых предусмотрено, что Генеральный секретарь несет ответственность за обеспечение осуществления указанных правовых документов.

97. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что введение властями страны пребывания ограничений на поездки сирийских дипломатов и делегаций других стран при Организации Объединенных Наций является карательной мерой с чисто политической подоплекой, в силу чего Комитет обязан изучить возможность применения новых, творческих и практически полезных подходов с целью обеспечить осуществление его рекомендаций и покончить с использованием таких мер, которые противоречат духу, принципам и целям Соглашения о Центральном учреждении и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

98. На 287-м заседании представитель Корейской Народно-Демократической Республики указал, что его страна столкнулась с препятствием в деле выполнения своих финансовых обязательств в качестве государства-члена. Он отметил, что согласно статье 2 Устава, каждое государство-член обязано своевременно уплачивать свои взносы. Однако его страна не сможет своевременно осуществить платеж в 2018 году, поскольку из-за введенных страной пребывания односторонних санкций, а также незаконных санкций, которые были под руководством страны пребывания проведены через Совет Безопасности, все банковские каналы, используемые для перевода взносов из его страны Организации Объединенных Наций, были заблокированы. Он пояснил, что Внешнеторговый банк его страны был включен страной пребывания в специальный односторонний санкционный перечень, и, кроме того, банк был обозначен как организация, активы которой подлежат замораживанию в соответствии с резолюцией 2371 (2017) Совета Безопасности. Он отметил, что через этот банк правительство его страны перечисляет свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций, а также получает денежные переводы на осуществление проектов учреждениями Организации Объединенных Наций, работающими в стране. Он отметил, что его страна является ответственным государством-членом, которое стремится уплачивать свои взносы своевременно. Представитель дал ясно понять Комитету и стране пребывания, что если его страна не сможет произвести уплату своих взносов в 2018 году и если в будущем уплата взносов станет невозможной из-за блокировки банковских каналов, то всю полноту ответственности за это будет нести страна пребывания. Он просил страну пребывания соблюдать Устав и как можно скорее принять практические меры с целью открыть заблокированные банковские каналы для перечисления средств из Внешнеторгового банка через корреспондентский банк в Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать регулярной уплате его страной финансовых взносов Организации Объединенных Наций.

99. Представитель Сирийской Арабской Республики осудил ограничения, введенные страной пребывания в отношении переводов финансовых средств Корейской Народно-Демократической Республикой, что помешало этой стране внести свой финансовый взнос в бюджет Организации Объединенных Наций.

Он отметил, что это может негативно повлиять на участие Корейской Народно-Демократической Республики в работе Организации Объединенных Наций, в частности ущемить ее право голоса, и что полную ответственность за сложившуюся ситуацию и ее последствия несет страна пребывания.

100. Представитель страны пребывания заявила, что ее представительству лишь совсем недавно стало известно об этих проблемах. Она заявила, что представительство внимательно изучает ситуацию и будет взаимодействовать с соответствующими правительственными структурами в целях ее урегулирования.

101. Председатель Комитета выразил надежду на то, что окажется возможным найти приемлемое решение, и заявил, что он готов вместе со сторонами и Секретариатом изучить возможные варианты решения. Он также напомнил о рекомендации Комитета, содержащейся в пункте 89 1) его предыдущего доклада.

102. На 288-м заседании представитель Корейской Народно-Демократической Республики отметил, что к тому моменту, когда до начала семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи осталось 2 месяца, его правительство не смогло направить свои финансовые взносы в бюджет Организации Объединенных Наций. Он заявил, что из-за санкций, введенных страной пребывания и Советом Безопасности, банковские каналы оставались заблокированными. Он отметил, что представительство его страны неоднократно просило страну пребывания, через Секретариат и на предыдущем заседании Комитета, открыть заблокированные каналы. Однако позитивного отклика на эту просьбу так и не было получено. Он упомянул об историческом саммите, состоявшемся 12 июня 2018 года, и о переговорах между его страной и Соединенными Штатами Америки, в ходе которых Председатель Государственного совета КНДР и президент Соединенных Штатов твердо пообещали устранить десятилетиями существовавшие в отношениях между двумя странами враждебность и недоверие, наладить новые межгосударственные отношения в соответствии с мудрым курсом на обеспечение мира и процветания для народов двух стран и добиться денуклеаризации Корейского полуострова. Он отметил, что мир следит за выполнением сделанного в Сингапуре совместного заявления, возлагая на него большие надежды. Затем он отметил, что перевод его правительством средств в бюджет Организации Объединенных Наций не является одной из целей санкций. Он далее отметил, что недобросовестность, продемонстрированная страной пребывания в вопросе о возобновлении функционирования банковских каналов для перевода его правительством денежных средств в бюджет Организации Объединенных Наций, противоречит духу совместного заявления, сделанного в Сингапуре. В этой связи он вновь просил страну пребывания предпринять позитивные шаги, с тем чтобы его страна смогла перевести средства в счет уплаты взносов в бюджет Организации Объединенных Наций до начала семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

103. Представитель страны пребывания отметил, что для совершения операции, о которой говорил представитель Корейской Народно-Демократической Республики, потребуется получить от принимающей страны разрешение, освобождающее такую операцию от применения режима санкций. Он заявил, что его представительство прилагает все усилия, чтобы получить разрешение на перевод причитающихся средств на счет Организации Объединенных Наций, и что он будет совместно с представителем Корейской Народно-Демократической Республики содействовать практическому осуществлению этой меры.

104. На 289-м заседании представитель Корейской Народно-Демократической Республики заявил, что, хотя семьдесят третья сессия Генеральной Ассамблеи начала свою работу, его страна по-прежнему не имеет возможности уплатить начисленный ей взнос в бюджет Организации Объединенных Наций из-за

санкций, в результате которых были заблокированы банковские каналы, которыми пользовалась его страна. Он отметил, что Генеральный секретарь недавно настоятельно призвал все государства-члены выплатить начисленные им взносы. Он заявил, что уплата его страной начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций не является объектом санкций, и далее отметил, что сложившаяся ситуация идет вразрез с совместным заявлением, сделанным в Сингапуре. Представитель просил страну пребывания разъяснить, какие меры уже были ею приняты к тому моменту и какие меры она намерена принять, чтобы возобновить функционирование закрытых банковских каналов.

105. Представитель страны пребывания заявил, что Корейская Народно-Демократическая Республика уже имеет действующий счет в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций, который позволил ей осуществлять некоторые финансовые операции. Он далее заявил, что власти страны пребывания все еще работают над решением проблем, возникших в отношении банковского канала для перевода суммы начисленного Корейской Народно-Демократической Республике взноса в бюджет Организации Объединенных Наций, и что его делегация будет находиться в контакте с Постоянным представительством Корейской Народно-Демократической Республики по этому вопросу.

106. Представитель Российской Федерации напомнил об обязанности страны пребывания обеспечивать максимально благоприятные условия для функционирования делегаций всех государств-членов и выразил надежду на то, что имеющиеся проблемы будут урегулированы в кратчайшие сроки.

107. Представитель Китая выразил надежду на то, что проблема будет надлежащим образом урегулирована в соответствии с международным правом.

108. Председатель заявил, что постоянные представительства при Организации Объединенных Наций должны иметь возможность пользоваться необходимыми и надлежащими банковскими услугами, и с удовлетворением отметил заверения страны пребывания в ее готовности оказывать постоянным представительством содействие в этом отношении.

Е. Прочие вопросы

109. На 288-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о предложениях, сделанных его делегацией ранее, в том числе предложениях: а) организовать трансляцию сессий Комитета в режиме онлайн; б) сформировать рабочую группу в рамках Шестого комитета для выработки практических рекомендаций и с) просить Генерального секретаря представить информацию о состоянии отношений между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания, включая позиции государств-членов, а также рекомендации Генерального секретаря. Он надеется, что Комитет и Генеральный секретарь дадут четкие письменные ответы на предложения, которые прозвучали в тот день и на предыдущих заседаниях.

110. Председатель принял к сведению предложения, сделанные представителем Сирийской Арабской Республики. В отношении освещения заседаний Комитета он заявил, что для того, чтобы члены Комитета могли свободно говорить о деликатных вопросах, и во избежание дополнительных осложнений Комитет принял решение проводить закрытые заседания. При этом он указал, что он будет консультироваться с членами Комитета по поводу их мнений и возможных вариантов действий.

Глава IV

Рекомендации и выводы

111. На своем 290-м заседании 22 октября 2018 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

а) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

б) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет отмечает усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

в) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. В этой связи Комитет подчеркивает, что в контексте работы делегаций и представительств при Организации Объединенных Наций положения документов, перечисленных в пункте 111 а), не могут осуществляться с какими-либо ограничениями, вытекающими из двусторонних отношений между страной пребывания и какой-либо другой страной. Поэтому Комитет со всей серьезностью воспринимает выраженную постоянными представительствами обеспокоенность относительно обеспечения нормального выполнения ими своих функций. Комитет подчеркивает необходимость решать путем переговоров проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, в целях обеспечения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

г) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются непременным условием их эффективного функционирования, Комитет отмечает усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет и впредь принимать все необходимые меры для предотвращения любых помех в работе представительств;

д) Комитет напоминает о привилегиях и иммунитетах, действующих в отношении помещений постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права, в частности положениями документов, перечисленных в пункте 111 а) настоящего доклада, и об обязанности страны пребывания соблюдать такие привилегии и иммунитеты. Комитет принимает к сведению

сообщения о предполагаемых непрекращающихся нарушениях этих положений страной пребывания и выраженную в этой связи озабоченность. Комитет настоятельно призывает страну пребывания незамедлительно снять любые ограничения в отношении помещений Постоянного представительства, несовместимые с указанными привилегиями и иммунитетами, и в этой связи обеспечить соблюдение таких привилегий и иммунитетов. Комитет серьезно относится к тому, что эти вопросы остаются неурегулированными, и к выраженной по этому поводу озабоченности, продолжает заниматься этими вопросами и ожидает, что они будут решены должным образом в духе сотrudничества и в соответствии с международным правом;

f) Комитет напоминает, что прежде, чем страной пребывания будут приняты меры, предполагающие отъезд из страны пребывания любого лица, упомянутого в разделе 11 статьи IV Соглашения о Центральном учреждениях, включая представителей государств-членов, принимающая страна обязана надлежащим образом проконсультроваться с соответствующим государством-членом, Генеральным секретарем или другим главным должностным лицом, как это предусмотрено, среди прочего, в подпункте 1) пункта b) раздела 13 статьи IV Соглашения о Центральном учреждениях. Комитет считает, что с учетом серьезности любой такой меры, осуществляемой принимающей страной, консультации должны носить содержательный характер;

g) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

h) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

i) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральном учреждениях, и консультировать страну пребывания по этим вопросам;

j) Комитет ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать свои усилия по обеспечению, в соответствии с разделом 11 статьи IV Соглашения о Центральном учреждениях, выдачи представителям государств-членов и членам Секретариата въездных виз, с тем чтобы лица, набранные для работы в Секретариате или направленные на работу в составе постоянного представительства могли максимально быстро приступить к исполнению своих обязанностей, а представители государств-членов могли своевременно приезжать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи въездных виз представителям государств-членов, поскольку эти сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях

Организации Объединенных Наций; Комитет также ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях. Комитет продолжает также заниматься поднятыми в ходе его заседаний конкретными вопросами, касающимися выдачи виз, и ожидает, что эти вопросы будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

к) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников некоторых представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то Комитет со всей серьезностью относится к тому, что в связи с этими вопросами в последнее время выражалась озабоченность, и вновь настоятельно призывает страну пребывания отменить оставшиеся ограничения на поездки и в этой связи отмечает отраженные в докладе Генерального секретаря позиции затронутых этими ограничениями государств-членов и страны пребывания;

л) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

м) Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительством и их персоналу в получении таких услуг;

н) Комитет приветствует участие в его работе государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает убежденность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

о) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по вопросам, касающимся сношений со страной пребывания, в Представительстве Соединенных Штатов Америки и Управлению по делам иностранных представительств, а также местным учреждениям, в частности отделу мэрии по международным делам, за участие в его заседаниях;

р) Комитет рекомендует Генеральному секретарю принимать активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года, с тем чтобы представлять интересы соответствующих сторон;

q) Комитет высоко оценивает усилия Председателя, направленные на решение вопросов, рассматриваемых Комитетом, и в этой связи рекомендует государствам-членам прибегать к помощи Председателя по мере необходимости.

Приложение I

Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, в том числе:
 - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
 - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
 - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
 - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
 - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблеи.

Приложение II

Перечень документов

A/AC.154/411 Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций от 21 декабря 2017 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания

18-17585 (R) 241018 241018

