



第七十三届会议

临时议程* 项目 104

审查大会第十届特别会议通过的
建议和决定的执行情况

裁军事项咨询委员会的工作

秘书长的报告

摘要

裁军事项咨询委员会在其第六十九和七十届会议上，讨论了下列实质性项目：秘书长关于裁军和不扩散问题的战略优先事项、目前科学和技术的发展及其对国际安全和裁军的影响。对这些议题的审议反映在秘书长制定的题为“保护我们的共同未来”的《裁军议程》中。委员会的工作于 2018 年 1 月开始，这是一个包括与会会员国、学术界和非政府组织磋商在内的多步骤过程。

咨询委员会表示毫无保留地全力支持《裁军议程》，并赞扬秘书长为应对当前挑战、保护裁军和不扩散领域取得的成果指定了明确的战略道路。

委员会赞扬秘书长选择在一个高等教育机构发起《裁军议程》，说明了青年在裁军努力中的作用。

委员会赞扬《裁军议程》全面而且平衡，把重点放在减少和消除大规模毁灭性武器构成的威胁(“裁军拯救人类”)，缓解和减轻本该用于战场的武器对平民造成的灾难性伤害(“裁军拯救生命”)，并呼吁警惕有关的新兴技术在带来好处的同时也给子孙后代的安全造成了风险(“裁军为了子孙后代”)。委员会注意到《议程》范围广泛，解决了所有会员国无论是在裁军方面还是在扩散问题优先事项上的关切。

在对涉及大规模毁灭性武器和其他战略武器的“裁军拯救人类”的审议中，委员会重申核武器继续给世界生存造成了威胁。各国必须共同努力，采取具体和

* A/73/150。



不可逆转的步骤，为建立一个无核武器世界做好准备。这包括重振全球军备控制、裁军和不扩散进程；永远禁止核试验；制定核裁军核查办法；停止生产用于武器的裂变材料。委员会还大力欢迎《议程》在实现无核武器世界的总体目标下，强调为减少使用核武器而开展对话和行动。

委员会强调即将到来的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会的重要性。委员会欢迎秘书长如《议程》所申明，做好准备，利用他与所有缔约国的斡旋，为大会取得成功结果作出贡献。委员会并欢迎秘书长致力于鼓励各国之间开展更广泛的对话，以支持《议程》在这一领域的目标。

委员会申明，必须制止化学武器的使用，确保追究责任并结束有罪不罚现象。

委员会强调，防止破坏稳定的新战略武器的出现和包括在外层空间的可能部署，对于维护国际稳定仍然至关重要。

在关于“裁军拯救生命”的审议中，委员会注意到，使用常规武器的武装冲突变得更加致命、更具破坏性和更为复杂有三方面的原因：一是轻小武器及其弹药过量囤积、随处可见，二是在人口密集地区使用爆炸武器和简易爆炸装置，三是武装无人机等新技术的出现。

委员会欢迎《议程》内的评估，即管制武器的国际办法需要与这些问题的严重性相匹配，并纳入预防和可持续发展的更广泛的工作。此外，委员会同意这样的结论：即需要采用一种新办法以支持国家一级的行动，制止小武器及其弹药的非法贸易；加强执行措施，确保对过量储存和维护不佳的武器弹药实行必要的安全和实物保护；必须推动新的合作与对话，削减各国的军事开支并建立各国之间的信任。

委员会审议了人口密集地区的爆炸武器问题，《议程》认为这是一个主要关切。本该用于开阔战场的武器(如火炮、火箭、迫击炮、大型空投炸弹和地对地弹道导弹)正越来越多地在人口密集地区使用，对平民和民用基础设施造成灾难性影响，并已成为一个令人震惊的人道主义问题。委员会注意到，尽管国际人道主义法对此进行了约束，但爆炸武器对平民造成的影响已有大幅度增长。

关于“裁军为了子孙后代”事项，其中审查了新的战争手段和方法，委员会注意到，技术固然带来了巨大的惠益，但武器方面的新技术对现有的法律、人道主义和道德规范、不扩散、国际稳定、和平与安全构成了挑战。此外，面对武器的日益自主化，必须采取新的措施，确保始终由人类控制武器的使用。必须推动问责文化和遵守规范、规则和原则，确保网络空间的负责任行为，并需要采取更多步骤鼓励行业、工程师和科学家进行负责任的创新。

最后，关于“加强伙伴关系促进裁军”问题，委员会注意到，在各国政府、专家、私营部门和民间社会之间建立有效伙伴关系的情况下，裁军举措就会取得最大成功。需要重振和更好地利用现有多边裁军机构，包括通过加强政治意愿和改善协调并将专门知识纳入工作。应提供更多的教育和培训机会，增强妇女和青

年的权能，使他们成为裁军的变革力量。联合国的裁军努力还必需纳入专家及业界和民间社会的代表，并对其进行更有效的整合。

咨询委员会作为联合国裁军研究所董事会，欢迎并核准裁研所新任所长的愿景，即积极为会员国、裁军专家和联合国实体提供知识、信息、对话和政策建议。委员会特别欢迎强调裁研所致力于推动《议程》的执行。

委员会核准裁研所主任关于裁研所 2017 年 1 月至 2018 年 5 月期间各项活动的报告及 2018 年和 2019 年拟议工作方案及财务计划。委员会审议了独立第三方的评估报告，报告概述了实现裁研所任务和目标所需要的可持续和稳定的供资结构及业务模式。委员会表示注意到评估的专业性和完整性，并核可其总体结论。委员会认为，评估符合委员会的长期立场，即必须确保裁研所拥有充足的运作能力和资源，以可持续、公正和包容性的方式执行任务。

一. 引言

1. 裁军事项咨询委员会于 2018 年 1 月 24 日至 26 日和 2018 年 6 月 27 日至 29 日分别在日内瓦和纽约举行了第六十九和七十届会议。本报告是根据大会第 38/183(o)号决议提交的。咨询委员会作为联合国裁军研究所的董事会，核准并在 A/73/256 号文件内提交了裁研所主任的报告。
2. 弗拉迪米尔·德罗布尼亚克(克罗地亚)主持了委员会 2018 年的两届会议。

二. 实质性讨论和建议

3. 裁军事项咨询委员会在第六十九和七十届会议上，讨论了下列实质性项目：秘书长关于裁军和不扩散问题的战略优先事项；当前科学和技术的发展及其对国际安全和裁军的影响。对这些议题的审议为秘书长编写题为“保护我们的共同未来”的《裁军议程》提供了参考资料。委员会的工作于 2018 年 1 月开始，这是一个包括与会员国、学术界和非政府组织磋商在内的多步骤过程。
4. 2018 年 5 月 24 日，秘书长在日内瓦大学发表重大政策讲话，提出了《裁军议程》。《裁军议程》包括三个主要支柱：“裁军拯救人类”，为消除核武器、恢复遵守共同规范、反对使用其他大规模毁灭性武器以及防止出现新的军备竞赛提出了一条共同道路；“裁军拯救生命”，以减轻在人口稠密地区使用爆炸武器给平民造成的灾难性影响，重点协助各国减少过量储存常规武器并消除轻武器的非法贩运；“裁军为了子孙后代”，涉及自主武器、人工智能和网络威胁所构成的挑战。在《议程》中，秘书长还鼓励建立并加强与各国政府、专家和民间社会的伙伴关系，特别侧重于增强青年的权能并创造培训和教育机会。秘书长并特别关注武器对性别的影响。
5. 秘书长在委员会第七十届会议讲话，感谢各成员为《议程》的制定提供了重要的初步投入。秘书长请委员会把重点放在《议程》的执行战略上，并处理以下三个主要问题：如何调动并确保会员国支持前进的方向，尤其是在当前困难的国际环境下；如何确保联合国系统采取的各项行动与会员国在裁军、发展和人道主义事务方面的工作之间的相互协调；如何与专家、业界、民间社会、利益攸关方、学术界和广大公众建立有效的伙伴关系。
6. 咨询委员会听取了联合国工作人员关于具体问题的介绍，并讨论了各项议题，以期制定以执行《议程》行动要点为重点的切实、具体的意见和建议。

A. 《裁军议程》的总体评估

7. 咨询委员会表示毫无保留地全力支持秘书长的《裁军议程》，并赞扬秘书长为应对当前挑战、保护裁军和不扩散领域取得的成果而指定了明确的战略道路。
8. 咨询委员会认为，《裁军议程》全面而且平衡，把重点放在减少和消除大规模毁灭性武器构成的威胁(“裁军拯救人类”)，缓解和减轻常规武器对平民造成的

灾难性伤害(“裁军拯救生命”),并呼吁警惕可能对子孙后代的安全造成威胁的新兴武器技术(“裁军为了子孙后代”)。此外,委员会感到印象深刻的是《议程》的愿景和现实主义程度,它所传递的近期信息是维护和改善现状,其长期愿景则是裁军。

9. 虽然《裁军议程》是秘书长的倡议,而不是政府间进程的产物,但咨询委员会确认并维护《议程》对其他政府间议程和优先事项特别是可持续发展目标的联系和参照所产生的价值。委员会认为,正是这种联系使得裁军成为联合国核心工作的一个组成部分,并与每一个会员国相关。

10. 咨询委员会注意到《裁军议程》范围广泛,解决了所有会员国无论是在裁军方面还是在扩散问题优先事项上的关切。

11. 咨询委员会谨强调,所有利益攸关方都有责任积极推动《裁军议程》,并敦促所有会员国主导《议程》。委员会强调,必须加强外联努力,促进公众了解《议程》及其向会员国、专家、民间社会和广大公众发出的行动呼吁。为了推进这些目标,委员会提出以下建议。

要点和建议

(a) 鼓励秘书长及其高级工作人员与会员国进行接触,通过其在纽约、日内瓦和维也纳的常驻代表团,与各自首都进行联络,包括国防部、外交部、财政部和其他相关国家机构;

(b) 应在大会第七十三届会议一般性辩论开始时讨论《裁军议程》,并鼓励秘书长在大会的讲话中提及《议程》;

(c) 应鼓励各国国家元首和政府首脑在大会发言提及《议程》;

(d) 委员会主席应提请大会主席和第一委员会主席注意《议程》,并鼓励他们确保《议程》得到充分审议;

(e) 应利用秘书长在全世界各区域的各个机会介绍《议程》;

(f) 可创立一个“裁军之友”网络,作为推动《议程》执行的一个可能手段;

(g) 应发表支持《议程》一个或多个部分的观点文章,可以是委员会一个或多个成员或者是一批动员者或支持者署名;

(h) 应在秘书长根据《联合国宪章》第九十八条规定所作的本组织工作年度报告的导言部分和第六节强调《议程》;

(i) 应开展摸底工作,以确定联合国实体推动《议程》某些部分的潜在的作用,如联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)促进妇女女童参与《议程》的工作;

(j) 应当制定有针对性的信息,向特定的会员国解释《议程》主要领域的有效行动所能带来的独特惠益。通过《议程》的执行,给会员国带来的增值效益将会逐渐显现,以此加强会员国对《议程》的支持;

(k) 《议程》应作为一个面向行动的方案，并与可持续发展目标相联系；

(l) 应制作《议程》通读本，如通俗易懂的摘要，在联合国网站主页发布；

(m) 《议程》应翻译成联合国所有六种正式语文，如资源允许，应在大会第七十三届会议开幕前向所有会员国分发《议程》副本；

(n) 本组织应当利用重要的周年纪念活动保持《议程》的势头，如《不扩散核武器条约》签署五十周年和联合国成立七十五周年。

1. 裁军拯救人类：大规模毁灭性武器和其他战略武器

概念框架

12. 咨询委员会重申，核武器继续对世界生存构成威胁。各国必须共同努力，采取具体和不可逆转的步骤，为建立无核武器世界做好准备。这包括重振全球军备控制、裁军和不扩散进程，永久禁止核试验，制定核裁军核查办法，并停止生产用于武器的裂变材料。

13. 咨询委员会还申明，必须制止化学武器的使用，确保追究责任和结束有罪不罚现象。委员会还指出，有必要加强有关生物武器的体制框架，特别是《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》，防止在任何时候使用这类武器，而且一旦预防失败，随时准备作出反应。

14. 咨询委员会同时强调，防止破坏稳定的新战略武器的出现和包括在外层空间的可能部署，对于维护国际稳定仍然至关重要。

体制架构

15. 正如秘书长在《裁军议程》中所述，在国际局势日益紧张和不安全的环境下，咨询委员会认为当前的优先事项是维护现有的双边、多方和多边军备控制和裁军框架，包括《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步裁减和限制进攻性战略武器措施的条约》、《美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟关于消除两国中程和中短程导弹条约》和裁军谈判会议等一些关键要素。人们似乎一致认为，目前的框架受到相当大的压力。

16. 咨询委员会重申《不扩散核武器条约》是全球核不扩散制度的基石。委员会一再强调必须确保即将到来的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会取得成功，认为这是所有缔约国的一个优先事项，并欢迎秘书长和裁军事务高级代表做好准备，为实现这一目标作出贡献。

17. 在这方面，咨询委员会重申呼吁过去根据《不扩散核武器条约》作出的承诺得到兑现。委员会建议，2020 年审议大会的成果之一将是确定可在 2020 年审议会议和 2025 年审议会议之间实现的优先行动。

18. 咨询委员会一致认为，2020 年审议大会必须设法取得进展，以期实现建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区这一再三申明的目标，并执行不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会关于中东问题的决议。

19. 咨询委员会强调，虽然秘书长可发挥重要作用，但各国特别是核武器国家应努力改善政治环境，重启建设性接触和对话。为了 2020 年审议大会取得成功并推进《议程》的所有领域，各国必须恢复彼此合作的做法。委员会在讨论中强调，秘书长随时准备鼓励各国开展对话，实现这一目标。
20. 咨询委员会回顾安全理事会在第 2231(2015)号决议中一致核可了《联合全面行动计划》。委员会在讨论中强调，《行动计划》是核不扩散和外交领域的一项重大成就，并认为应尽一切努力履行各项承诺。
21. 咨询委员会欢迎 2018 年 6 月 12 日美利坚合众国和朝鲜民主主义人民共和国在新加坡举行首脑会晤，并对努力实现朝鲜半岛彻底无核化的承诺感到鼓舞。
22. 咨询委员会同意秘书长强调，保持不使用和不试验核武器的惯例和规范。尽管保持现有的军备控制和裁军框架是最紧迫的挑战，但是委员会支持《议程》强调扩大这一框架，使其包括新的威胁和军备控制工具箱里的新工具。
23. 关于化学武器和生物武器问题，咨询委员会认识到必须恢复禁止使用化学武器。需要在多边机构中恢复信任，这是商定国际框架所面临的一项重大挑战。
24. 在这方面，咨询委员会欢迎议程所载的行动要点。委员会支持这样的观点，即通过建立一个指称使用的调查机制，加强《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》。
25. 由于目前问题的范围之广，咨询委员会只能集中精力应对有限的一些具体关键领域，认为这些领域可得益于进一步的审议和建议。报告没有提到其他领域，这不应被视为对这些领域的重要性的判断。

要点和建议

26. 为促使国际社会重新回到实现彻底消除核武器的共同愿景和途径，咨询委员会欢迎秘书长在《议程》中作出承诺，开展不事声张的对话争取会员国支持《议程》并推进实现《议程》的目标。
27. 咨询委员会并欢迎秘书长在《议程》中强调，他将加紧努力，促进会员国之间的重要对话，包括可能设立新的非正式平台或利用现有论坛产生新的想法。
28. 在《不扩散核武器条约》背景下，咨询委员会强调各国必须摆脱目前的对峙习惯，走向合作习惯，首先是确定可以培养并逐步扩大的具体合作领域，然后再逐步纳入更有争议的问题。
29. 咨询委员会特别感兴趣地讨论了秘书长提出的双轨办法，即继续坚持 1.5 轨道外交，并在中东建立一个类似赫尔辛基进程的更广泛的进程以建立信任。秘书长在委员会的发言中，强调了一个更广泛的建立信任战略的潜在好处，可以首先处理更为合适的问题以达成协议，然后再逐步就更敏感的议题达成更大的一致。
30. 咨询委员会建议秘书长对会员国强调，必须努力保持和恢复双边军备控制进程。秘书长可以更好地鼓励重建《不扩散核武器条约》缔约国之间的合作。

31. 在讨论必须加强核问题对话包括减少使用核武器的危险时，并鉴于秘书长愿意鼓励这种对话，咨询委员会提议考虑以下三个加强对话的“同心圆”模式：

(a) 首先，里面的圆将是所有核武器国家对话(官方以及 1.5 轨道)，包括与核武器有关的理论和概念问题。这可以与安全理事会五个常任理事国专门对话分开进行。可能的平台有：裁军谈判会议期间国家一级的非正式讨论(1.5 轨道进程)，也许与裁研所建立联系；或者安全理事会的专题对话；

(b) 中间的圆就是所有依赖核武器维持安全的国家。这种讨论可以通过扩大的 1.5 轨道对话开展，可以由裁研所利用预算外资源加以主导；

(c) 外层的圆是所有利益攸关方，包括《不扩散核武器条约》和《禁止核武器条约》的非核武器缔约国，就裁军机制的各个支柱进行讨论，并在不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会上进行讨论。联合国系统内部的讨论可由裁军事务厅(纽约和日内瓦)主导，由裁研所提供实质性支持。在所有三个圆里，秘书长和裁军事务高级代表均可参与并提供支持。

32. 如《议程》所强调，咨询委员会认为减少核危险的活动十分重要。减少核危险将符合所有会员国的利益。委员会同时强调，减少核危险，包括维持不使用的准则和惯例，必须在实现彻底消除核武器的更大范围内予以解决。

33. 咨询委员会讨论了采取何种行动可以构成可能的减少风险措施，例如无核威胁、限制核理论、降低核武器在国家安全战略中的重要性、防止意外使用的举措、缓和冲突的措施和采取不首先使用政策。

34. 咨询委员会强调必须解决新的网络和人工智能技术对促进减少核危险的影响。委员会建议，应进一步审查新兴技术在核查和监测裁军承诺方面的作用。委员会支持秘书长呼吁裁研所确定进一步减少风险的措施。

35. 咨询委员会建议，应鼓励秘书长支持会员国讨论秘书长调查涉嫌使用化学武器和生物武器的机制的努力。

36. 可以提出一项建议，通过建立生物武器袭击的应对能力，加强关于生物武器的体制框架。在维护《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》权威的同时，可以由裁军事务厅主导这一努力，裁军厅的分支——公约执行支助股就设在日内瓦，而与《公约》有关的讨论也在日内瓦进行。

2. 裁军拯救生命

概念框架

37. 咨询委员会认识到，许多人认为常规武器造成巨大破坏和大量生命损失，是“真正的大规模毁灭性武器”。武装冲突正在变得更加致命，更具毁灭性，也更加复杂，这不仅是因为轻小武器及其弹药过度积累和到处泛滥，还因为在人口稠密地区使用爆炸武器和简易爆炸装置，以及出现了武装无人机等新技术。委员会同意秘书长的评估，即这种武器可能加剧经济损失，使平民流离失所，破坏重大基础设施，造成环境污染，最终阻碍实现可持续发展目标。

38. 咨询委员会欢迎秘书长在《议程》中所作的评估，即国际武器管制方法需要与这些问题的严重程度相匹配，纳入更广泛的预防和可持续发展工作。此外，委员会支持以下调查结果，即需要采取新办法，支持国家一级的行动，结束小武器及其弹药的非贸易；需要加强执行措施，对保管不善的过度积存提供安保和实物保护；需要重新开展合作和对话，减少军事开支，建立国家间的信任。

39. 咨询委员会审议了人口稠密地区的爆炸武器问题，这是《议程》中提出的一个主要关切事项。设计用于开阔战场的武器(如大炮、火箭和迫击炮、大型空投炸弹和地对地弹道导弹)对平民和基础设施产生了毁灭性影响，已成为一个令人震惊的人道主义问题。委员会指出，尽管国际人道主义法给予限制，但爆炸武器对平民的影响却大大增加。

40. 咨询委员会讨论了武器对性别的影响，包括武器对女子男子和男儿童的不同影响，以及妇女更经常成为小武器助长的性别暴力，包括家庭暴力和性暴力的受害者。

41. 通过联合国特派团收集了数据，目的是尽量减少对平民的伤害。迄今为止，对平民的跟踪没有遵循严格的科学法或分析法，但确实越来越多地说明了武器对平民的影响。在这方面，咨询委员会审查了是否需要提高收集方法的标准程度，并指出，这一步骤可以提高数据和信息质量而不论收集地点和收集人员。委员会提醒，有必要确保收集的数据得到保护，因为这些数据可能性质敏感，如果落入坏人手中，会成为作恶的工具。

42. 咨询委员会还研究了简易爆炸装置问题，这是一项艰巨的挑战，因为该问题范围广，参与者众多，而制造这种装置的材料又容易获得。委员会指出，简易爆炸装置不是政府控制类武器，这实际上排除了要求采取常规军备控制措施的可能。建立一个监管简易爆炸装置的新法律框架所面临的障碍是武器本身的固有性质。应对简易爆炸装置的努力应该是全方位的，是全面预防和解决冲突措施的一部分。

43. 咨询委员会注意到，用于制造简易爆炸装置的技术和材料在不断发展。关于前体问题，另一项挑战是，这些化学品往往唾手可得，而且具有双重用途。

体制架构

44. 咨询委员会指出，简易爆炸装置对联合国优先事项具有破坏影响，对重要基础设施造成重大经济损失和破坏，造成民众流离失所，并污染环境。有人认为，既然任何国家都可能受到使用简易爆炸装置的恐怖分子的影响，因此每个会员国都有很大的动力参与解决这一问题。这要求联合国和会员国采取的方法更加一致。委员会提请注意并鼓励执行大会题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”的第 72/36 号决议，其中大会呼吁加强合作和分享关于良好做法的信息，以应对简易爆炸装置构成的威胁。

45. 咨询委员会欢迎 2018 年 6 月 18 日至 29 日在纽约举行的第三次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会通过成果文件。

46. 咨询委员会强调，应说服政府机构把轻小武器视为一个安全问题，并作为可持续发展的障碍来看待。委员会特别重视让金融、国防、内政和发展机构与支持这些活动的资助者一起参与讨论。

47. 咨询委员会欢迎联合国通过小武器问题协调行动机制所作的协调努力。委员会建议加紧努力，包括通过小武器问题协调行动机制，在各国、各区域推广现行最佳做法。

48. 咨询委员会讨论了秘书长的意向，即作为裁军新议程的一部分，在建设和平基金内设立一个供资机制，向联合国系统合作伙伴和外部利益攸关方开放，支持在选定国家对小武器规范和管制采取综合办法。供资基金将使各国政府能够在由互助互补部分组成的单一方案下协调执行各种措施，解决本国小武器问题的各个方面。因此，基金将以坚实可靠、创新、参与的方式采用被日益接受的这样一种观点，即必须以统筹兼顾的方式对待军备管制和发展。

49. 咨询委员会感到鼓舞的是，更多的国家正在将安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议纳入其处理轻小武器问题的国家行动计划，建立了妇女、和平与安全国家协调人网络。委员会谨强调，妇女在裁军和军备控制决策中发挥关键作用。

要点和建议

50. 咨询委员会鼓励进一步执行大会第 72/36 号决议，其中大会呼吁加强合作和分享关于良好做法的信息，以应对简易爆炸装置构成的威胁。

51. 咨询委员会建议，加紧努力，包括通过小武器问题协调行动机制，推广各国和各区域现行最佳做法。

52. 咨询委员会建议秘书长考虑参照核安全峰会，为首脑级对话提供支持，推进执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。委员会认为，这样一次峰会可以提高对小武器所造成问题的程度的认识，鼓励加紧努力，打击非法轻小武器的扩散。

53. 咨询委员会大力赞同秘书长正在采取步骤，在建设和平基金内建立一个供资机制，帮助各国采取全面和有计划的办法解决轻小武器问题。委员会欢迎关于在有限几个国家试行该机制的建议，一旦取得成功，将加强建设和平基金和支持国家一级努力的系统能力。

54. 咨询委员会建议邀请各区域经济委员会参与推进《议程》的执行。

3. 裁军为了子孙后代：新兴战争手段和方法

概念框架

55. 咨询委员会审议了新兴战争手段和方法，指出技术带来了巨大的惠益，但武器领域的新技术对现行法律、人道主义和道德规范、不扩散、国际稳定以及和平与安全构成了挑战。此外，面对武器日益自主化，有必要采取新的措施，确保人类始终保持对使用武力的控制。需要培养问责和遵守规范、规则和原则的文化，

确保网络空间的负责任行为，还需要采取更多步骤，鼓励产业界、工程师和科学家进行负责的创新。

56. 咨询委员会审议了《鼓励负责的科技创新议程》所载行动要点的执行情况，确保按照《联合国宪章》的原则和目标，将其用于和平目的，并负责任地传播知识。

57. 咨询委员会指出，大会 1975 年通过了《利用科学和技术进展以促进和平并造福人类宣言》(大会第 3384(XXX)号决议)，其中宣布所有国家“应按照《联合国宪章》促进国际合作，以确保科学和技术发展的成就用于加强国际和平与安全、自由与独立，和用于各国人民的经济和社会的发展以及实现人权和自由”。

58. 咨询委员会提请注意，“负责的科技创新”是一个非常宽泛的概念，并指出，负责的创新可能会因所涉技术领域而产生不同的影响。

59. 咨询委员会承认，培养一种负责的创新文化作为整体道德行为意识的一部分，应该从小开始。在这方面，委员会建议探索与可持续发展目标 4(确保包容性、公平、优质教育，促进人人都有终身学习机会)建立联系。

60. 咨询委员会认为，《议程》还应成为更广泛的人工智能讨论的一部分。应在联合国总部和外地、联合国内外的科学和技术论坛上讨论这一问题。联合国和平与裁军区域中心的参与，将是在世界各地促进《议程》的一个重要资源。

61. 咨询委员会还审议了《议程》中有关确保网络空间和平与稳定的行动要点。委员会欢迎秘书长提供斡旋，为预防及和平解决网络空间恶意活动引起的冲突作出贡献。

体制架构

62. 咨询委员会满意地注意到，其上次报告关于赞同联合国成为网络领域主要规范制定者的设想的建议，已经为裁军事务厅采纳，在新加坡政府支持下，编制了网上培训课程和规范执行工具袋。培训课程和工具袋，其内容取自于关于从国际安全角度看信息和电信领域的发展政府专家组报告中的评估和建议，将在大会第七十三届会议期间第一委员会一次会议上开始启用。

63. 咨询委员会充分支持致命自主武器系统政府专家组在《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》方面的讨论，也讨论了这样一种想法：秘书长可考虑支持轨道 1.5 关于致命自主武器系统议题的讨论。

要点和建议

64. 咨询委员会提议秘书长考虑支持进行一次轨道 1.5 的讨论，邀请业界参与交流监管新兴技术的国家经验，包括人工智能和自动系统，更具体而言是人机互动。讨论应探讨国际人道主义法的基本原则，明确确立致命武力使用者的责任。裁研所可以发挥关键作用，支持多边努力，开展独立研究，为今后辩论提供启发和信息。

65. 在这方面，咨询委员会还建议邀请和动员青年企业家，特别是从事科技进步的青年企业家。

66. 咨询委员会还建议，在与私营部门的接触中应讨论技术创新方法，特别是让机器学习算法和其他技术的实施过程更加透明。

67. 裁军事务厅应进一步开展工作，支持各国执行从国际安全角度看信息和电信领域的发展政府专家组报告中的建议。

4. 加强裁军合作伙伴关系

68. 如《裁军议程》所述，裁军举措导致政府、专家和民间社会建立有效伙伴关系，才能取得最大成功。现有的多边裁军机构需要得到振兴和更好的利用，既可通过增强政治意愿，也可通过改进协调并把专门知识纳入工作来实现。

69. 秘书长在《议程》中指出，联合国和各区域组织应共同努力，加强现有的安全和军备控制区域对话平台。需要作出更大努力，让妇女平等、充分和有效地参与所有决策进程。正如秘书长指出，这既是道德义务，也是业务需要。应该提供更多的教育和培训机会，使青年成为促进变革和裁军的生力军。最后，必须让专家以及业界和民间社会代表更好地参与和融入联合国的裁军努力。

70. 关于加强裁军伙伴关系，咨询委员会讨论了摆脱表面文章的重要性。除其他外，必须让妇女、青年、社区解决冲突网络和私营部门的代表参与进来。委员会呼吁这些群体以更加切合实际的方式进行参与，以便能够在各自的工作领域采取具体的后续行动，在实地采取更有力和更有影响的行动。

71. 咨询委员会指出，裁军领域缺乏政治意愿，是造成裁军难以进行的因素之一，无论是否设有讨论裁军问题的论坛。

72. 就其自身对秘书长的努力和执行《裁军议程》作出更具战略性贡献的能力而言，咨询委员会探讨了委员会成员或委员会整体可能采取的若干行动。

要点和建议

73. 咨询委员会认为，动员青年是一个不容错过的机会。让当前的青年网络、组织、青年外交官协会和其他团体参与进来并与之建立联系，将有助于更有成效地交流思想和知识。应考虑邀请青年参加协商和进程的可能性。咨询委员会并鼓励提供更多财政援助，便利发展中国家的代表参加联合国会议。

74. 咨询委员会强调裁军教育的重要性，通过在线课程吸引各年级学生，邀请青年专家参加关于裁军问题的竞赛或撰写文章。应鼓励大学生讨论《议程》中提出的要点，集思广益，为裁军谈判当前面临的挑战找到新的解决方案。

75. 咨询委员会还强调妇女署进行参与的重要性，以便与参与裁军问题的妇女组织建立联系。

76. 咨询委员会指出，联合国世界大学校长座谈会是宣传讨论联合国主要政策倡议的好时机。2016年，座谈会讨论了文化遗产保护问题。座谈会建议，联合国考虑把《裁军议程》作为未来座谈会的议题。座谈会特别强调秘书长应出席座谈会。

77. 咨询委员会欢迎关于加强其在所有裁军进程和审议中的战略作用的建议。商定的愿景和信息应更积极地传达给联合国框架内外的裁军机构和论坛。这将有助于确定裁军中的战略性和新出现的优先事项，据此及时向秘书长提供咨询意见。还考虑了设立一些小组委员会的可能性，让委员会成员在小组委员会中负责具体的裁军领域。

78. 咨询委员会还强调并建议区域组织在执行《议程》方面发挥关键作用。

79. 咨询委员会强调与第一委员会、裁军谈判会议和裁军机制内外的其他实体开展合作的重大优势。委员会认为，在可行的情况下，委员会成员与其他裁军机构的交流有助于委员会研究问题和提出建议。

三. 联合国裁军研究所董事会

80. 裁军事务咨询委员会作为裁研所董事会，2018年1月23日和6月26日分别在日内瓦和纽约举行了会议。

81. 在1月会议上，咨询委员会欢迎新主席和九名新成员任职。这为裁研所向咨询委员会成员介绍工作和运作模式提供了机会。副主任全面介绍了裁研所的现状和活动。委员会成员就裁研所的研究和活动提出了意见和建议，对裁研所的性别政策表示赞赏，并鼓励裁研所制定监测和评价政策。

82. 副主任还介绍了行政和财务问题的最新情况，概述了最近的供资趋势，特别强调了机构业务预算收到的未指定用途捐款相对减少、指定用途项目供资相应增加的情况。

83. 咨询委员会欢迎秘书长提名新主任，期待她适时就任。委员会成员感谢即将离任的亚尔莫·萨雷瓦主任，感谢他为增进裁研所体制和财政稳定所做的工作。

84. 裁军事务高级代表也在咨询委员会发言。她强调了其对裁研所的支持，并强调了裁研所在拟订和支持执行《裁军议程》方面可以发挥的作用。

85. 在6月会议上，咨询委员会审议了新主任提出的2018-2020年战略目标和优先事项、独立第三方评估结果以及主任年度报告。委员会成员还得到了裁研所新的监测和评价政策的副本。

86. 咨询委员会欢迎并赞同主任提出的愿景，即裁研所应根据要求向会员国、裁军专家团体和联合国实体提供知识、信息、对话和政策咨询。委员会尤其欢迎裁研所强调将协助执行意义重大的《裁军议程》。委员会注意到，《议程》赋予裁研所具体作用，鼓励裁研所充分参与全系统推进《议程》的努力。委员会还欢迎裁研所工作酌情强调加强裁军、预防和可持续发展目标之间的联系，加强国家和区域合作。委员会成员支持裁研所致力于扩大外联，提高能见度，鼓励裁研所在财政可行的情况下，与欧洲以外的更多合作伙伴接触，开展更多活动。

87. 咨询委员会赞赏地确认裁研所研究方案的广度，及其对保持能力、研究常规武器和大规模毁灭性武器以及新技术的承诺。委员会尤其欢迎对城市暴力、性别

和减少使用核武器风险的进一步重视和跨领域工作，并重视确定和支持在大规模毁灭性武器方面有共同立场的领域。委员会鼓励裁研所记录建立中东无核武器区的努力。还欢迎裁研所致力于促进多方利益攸关方对话，特别是关于新技术应用的对话。委员会期待在下次会议上进一步讨论具体的研究方案。

88. 咨询委员会核准了裁研所主任关于裁研所 2017 年 1 月至 2018 年 1 月期间活动的报告，以及 2018 年和 2019 年拟议工作方案和财务计划(A/73/256)。委员会审议了独立第三方评估报告，其中概述了实现大会第 70/69 号决议规定的裁研所任务和目标所需的可持续和稳定的供资结构和运作模式。委员会注意到评估十分专业和全面，并认可了所有调查结果。委员会认为，评估证实了委员会的长期立场，即裁研所应具备足够的业务能力和资源，以可持续、公正和包容的方式执行任务。委员会强调，在启动秘书长《裁军议程》和裁研所迎来新管理层的背景下，这次评估非常及时。

89. 咨询委员会回顾，如 1 月会议所讨论的，委员会一贯建议由联合国经常预算提供并增加补助金。¹ 虽然补助金连年拨出，但没有跟上裁研所的人员配置费用：目前的补助金不含 D-2 主任职位的费用。委员会指出，裁研所的大部分产出，如向各国提供的信息和知识支助以及政策建议，都是公益物，而非获得专项资金的具体项目。

90. 咨询委员会强调，稳定和可预测的机构供资对于裁研所的战略规划和向所有国家提供咨询和支助的能力至关重要。在这方面，委员会感到失望的是，大会在第 70/69 号决议第 9 段中提出了协商一致的建议，委员会表示大力赞同，行政和预算问题咨询委员会提出建议，并列入了秘书长 2018-2019 两年期拟议方案预算，但是 2018-2019 两年期补助金的一次性例外增加还是没有获得批准。

91. 鉴于会员国越来越依赖裁研所的支持，咨询委员会大力赞同独立第三方评估的看法，即应增加经常预算的支持，支付裁研所主任和工作人员的费用，并呼吁会员国批准增加 2020-2021 年度方案预算。

92. 董事会期待秘书长向大会第七十三届会议提交关于裁研所可持续和稳定供资结构和运作模式以实现裁研所任务和目标的报告，并请会员国支持报告中的建议。董事会将在第七十三届会议期间与大会有关机构接触，讨论裁研所可持续供资安排的需求。

93. 咨询委员会意识到裁研所向会员国和国际社会提供的独特价值和专门知识，以及裁研所根据设想发挥作用为执行《裁军议程》作出积极贡献，请秘书长和秘书处继续提供必要的行政和后勤支持，特别是在日内瓦万国宫的办公地点，让裁研所能够充分融入联合国裁军机制。

¹ 早在 1983 年，咨询委员会就对裁研所的财务状况“表示关注”。咨询委员会一致认为，“聘用长期工作人员所需的资金应尽可能由联合国经常预算匀支”(A/38/467, 第 21 段)。此后，咨询委员会几乎在每份年度报告中都注意到主任和工作人员的重大筹资努力，并对用于支付机构费用的自愿捐款不足表示关切。

四. 今后的工作和其它事项

94. 关于今后的工作，继关于加强咨询委员会在裁军进程和审议中战略作用的讨论，咨询委员会建议对成员进行摸底调查，确定他们的具体专长领域和所属网络。这项工作有助于改进宣传，特别是有助于促进和推动《裁军议程》。

95. 咨询委员会考虑在每年两次会议的基础上增加会议次数，包括在闭会期间持续举行虚拟会议。这对于取得成果、落实《议程》执行进展十分重要。

96. 咨询委员会建议秘书处向委员会成员简要介绍前几届会议提出的建议，说明哪些建议已经执行。

附件

2018 年裁军事项咨询委员会成员

纽约

克罗地亚常驻联合国代表

大使

弗拉迪米尔·德罗布尼亚克(主席)

纽约

欧洲联盟驻联合国代表团副团长

大使

乔安妮·亚当森

东京

庆应义塾大学

法学教授

青木节子

温得和克

纳米比亚国际关系与合作部常务秘书

大使

萨尔马·阿什帕拉-穆塞维

巴黎

法国国际关系研究所安全研究中心

研究员

科伦廷·布拉斯特勒恩

圣地亚哥

智利圣地亚哥大学

副教授

卢西亚·达默特

美利坚合众国弗吉尼亚州

美国前驻不扩散核武器条约缔约国审议大会大使

路易斯·邓恩

日内瓦

中国常驻联合国日内瓦办事处副代表

裁军事务大使

傅聪

日内瓦

印度常驻裁军谈判会议代表

大使

阿曼迪普·吉尔

维也纳

挪威常驻欧洲安全与合作组织代表

大使

斯特芬·孔斯塔德

荷兰蒂尔堡

蒂尔堡大学

助理教授

梅里尔·奴曼

乌兰巴托

蒙古外交部

多边合作司司长

恩赫策策格·奥其尔

莫斯科

俄罗斯联邦外交部

外交学院全球趋势和国际组织中心主任

弗拉基米尔·奥尔洛夫

美利坚合众国麦德福德

塔夫茨大学，弗莱彻法律和外交学院

全球领导研究所所长、国际政治实践教授

阿比奥顿·威廉姆斯

渥太华

埃及驻加拿大大使

莫塔兹·扎赫兰

日内瓦

联合国裁军研究所主任

瑞纳塔·德万(当然成员)