



大会

Distr.: General
25 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 20(d)、(e)和(f)

可持续发展：为人类今世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的
国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行
情况 《生物多样性公约》

联合国各项环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的下列报告。

* A/73/150。



一. 联合国气候变化框架公约执行秘书关于公约缔约方会议工作的报告

A. 引言

1. 大会在其关于为人类今世后代保护全球气候的第 72/219 号决议中请《联合国气候变化框架公约》秘书处通过秘书长向大会第七十三届会议报告《公约》缔约方会议的工作。本报告即应这一请求所编写。

B. 缔约方大会第二十三届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第一届第二期会议的各项成果

1. 摘要

2. 由斐济政府主持的联合国气候变化问题大会于 2017 年 11 月 6 日至 17 日在德国波恩举行，共包括下列几届会议：

- (a) 《公约》缔约方大会第二十三届会议；
- (b) 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议；
- (c) 附属履行机构第四十七届会议；
- (d) 附属科学技术咨询机构第四十七届会议；
- (e) 巴黎协定特设工作组续会。

3. 大会出席者级别很高，出席大会的有：来自 194 个《公约》缔约方的 9 196 名政府代表和 1 个观察员国的数名代表；5 543 名观察员，其中包括来自联合国秘书处 35 个实体、21 个专门机构和相关组织、75 个政府间组织和 953 个非政府组织的代表；以及 1 283 名媒体代表。

4. 缔约方大会的所有机构都取得了重要成果：缔约方大会通过了 22 项决定、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会通过了 7 项决定、作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会通过了若干程序性结论。第二十三届缔约方大会取得了重大进展，各国政府、地方政府、私营部门和其他非缔约方国家行为体宣布，将加快实施气候行动。

5. 各方推动了制定关于执行《巴黎协定》的指南——这项工作将于 2018 年年底完成，就落实《协定》谈判的个别要素达成了一致，商定了定于 2018 年 12 月在波兰卡托维兹举行的第二十四届缔约方大会成果的整体结构，并澄清了这些复杂谈判的最后一年的计划。上述进展为在商定的最后期限内完成关于准则的工作提供了一个坚实的基础。

6. 各方为雄心勃勃的行动奠定了一个坚实基础，其形式是本着太平洋传统的促进(Talanoa)精神开展的包容、参与和透明的对话，其目的是建立同情和信任，从而为集体利益作出更好的决策。促进性对话是 2015 年《巴黎协定》缔约方所要

求的法定进程，进行对话旨在为下一轮国家自主贡献提供信息，并对政府间气候变化专门委员会关于全球升温 1.5°C 的特别报告作出回应。该报告将在缔约方大会第二十四届会议之前发布。

7. 为了给应对气候变化措施的执行工作建立势头，通过了若干重大决定，包括为推动地方社区和土著人民平台所作努力采取的行动，有关性别问题的行动，关于旨在改善农业部门所作努力联合项目的各项协定，以及关于与气候变化影响有关的损失和损害问题的决定和关于气候融资、能力建设和技术的决定。

8. 在气候融资方面，宣布提供资金，包括德国和意大利作出的宣布，确保了适应基金超过其 2017 年目标，增加了 1 300 万美元以上，使资金总额达到 9 330 万美元。在长期融资方面，各国表示欢迎已取得的进展，并敦促作出更大努力，以实现到 2020 年交付商定的每年 1 000 亿美元，以支持发展中国家采取行动应对气候变化的努力。

9. 第二十三届缔约方大会在落实地方社区和土著人民平台方面取得了历史性突破，该平台旨在支持土著人民在气候行动中的充分和平等的作用，同时承认各国政府有责任尊重土著人民在这些决定中的权利，以及制定一项性别行动计划，其目的是在国家与国际两级使妇女参与所有气候变化项目和决定。另一个突破是在气候变化的背景下推动农业和粮食安全方面的努力。

10. 还就在 2018 年和 2019 年实现《公约》和《联合国气候变化框架公约京都议定书多哈修正案》之下的各项承诺——包括动员气候融资——达成了一项协议。

2. 缔约方大会高级别部分和主席的活动

11. 缔约方大会第二十三届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第一届第二期会议的高级别部分联合会议由缔约方大会主席斐济总理弗兰克·姆拜尼马拉马宣布开幕。

12. 秘书长和联合国其他高级官员作了发言，其重点是增加雄心，推动实施《巴黎协定》之下的各项行动，并确认需要为充分执行该协定采取果断步骤。

13. 秘书长强调指出，各国需要本着协作的精神加紧努力，他还重申，需要国家元首和政府首脑及其他利益攸关方发挥领导作用，需要社会所有部门的参与和共同努力，以紧急采取果断的气候行动。

14. 在高级别会议期间，有 142 次发言，其中国家元首发言 9 次、国家副元首 4 次、部长 93 次、副部长 7 次、代表团团长 29 次。发言的还有 23 个观察团体的代表，包括土著人民组织、工会、妇女和性别问题非政府组织、青年非政府组织、工商业非政府组织、环境非政府组织、研究和独立非政府组织、基于信仰的非政府组织、地方政府、市政当局以及政府间组织和区域组织。

15. 根据第 1/CP.20 号决定，《公约》缔约方大会举办了一次加快气候行动高级别活动，以期：进一步加强高级别参与执行工作；宣布新的或强化的自愿努力、举

措和联盟；报告新的或强化的自愿努力、举措和联盟取得的进展；动员《公约》缔约方、国际组织、国际合作倡议和非缔约方利害关系方的高级官员参加。

16. 在缔约方大会第二十三届会议主席的指导下，会议期间举办了五次关于下列专题的高级别活动：复原力和风险保险；联合国政策的协调一致和联合实施，以在国家一级支持低排放和气候适应型发展；卫生行动促进《巴黎协定》的执行；将人权纳入气候行动；直至 2050 年的繁荣和安全气候长期战略。在全球共同应对气候变化的雄心日增的背景下，这些活动探讨了上述每一专题，尤其是立即采取行动和开展协作，采取行动以执行《巴黎协定》。这些活动的参加者代表了方方面面的领导人，包括国家元首和政府首脑、部长、国际组织负责人以及私营部门和民间社会的创新者和有影响力的人。通过这些活动，参加者强调了当前在社会各个层面为推动加强气候行动并帮助各国政府履行其承诺而采取的行动。

3. 缔约方大会第二十三届会议成果

17. 缔约方大会第二十三届会议通过了以下决定：

- (a) 1/CP.23: 斐济执行势头；
- (b) 2/CP.23: 地方社区和土著人平台；
- (c) 3/CP.23: 确立一项性别平等行动计划；
- (d) 4/CP.23: 科罗尼维亚农业联合工作；
- (e) 5/CP.23: 关于气候变化影响所致损失和损害的华沙国际机制；
- (f) 6/CP.23: 长期气候融资；
- (g) 7/CP.23: 常设融资委员会的报告；
- (h) 8/CP.23: 审查常设融资委员会的职能；
- (i) 9/CP.23: 绿色气候基金提交缔约方大会的报告和对绿色气候基金的指导意见；
- (j) 10/CP.23: 全球环境基金提交缔约方大会的报告和对全球环境基金的指导意见；
- (k) 11/CP.23: 对融资机制的第六次审查；
- (l) 12/CP.23: 关于明确缔约方应根据《巴黎协定》第九条第 5 款提供的信息；
- (m) 13/CP.23: 对缓解和适应行动的技术审查进程的评估；
- (n) 14/CP.23: 审查气候技术中心和网络的有效实施；
- (o) 15/CP.23: 通过技术机制加强气候技术开发和转让；
- (p) 16/CP.23: 巴黎能力建设委员会 2017 年年度技术进展报告；
- (q) 17/CP.23: 经济转型国家能力建设框架实施情况的第四次审查；

(r) 18/CP.23: 对《公约》规定的长期全球目标及其总体实现进展情况的下一次定期审查范围;

(s) 19/CP.23: 对《公约》附件一所列缔约方两年期报告和国家信息通报作技术审评的审评专家培训方案;

(t) 20/CP.23: 行政、财务和体制事项;

(u) 21/CP.23: 2018-2019 年两年期方案预算;

(v) 22/CP.23: 未来届会的日期和地点。

4. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议的成果

18. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议通过了以下决定:

(a) 1/CMP.13: 适应基金董事会的报告;

(b) 2/CMP.13: 对适应基金的第三次审查;

(c) 3/CMP.13: 关于清洁发展机制的指导意见;

(d) 4/CMP.13: 对《京都议定书》之下经济转型国家能力建设框架实施情况的第三次全面审查;

(e) 5/CMP.13: 行政、财务和体制事项;

(f) 6/CMP.13: 2018-2019 年两年期方案预算;

(g) 7/CMP.13: 国际交易日志预算和在 2018-2019 两年期的收费方法。

5. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第一届第二期会议的成果

19. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会关于其第一届第二期会议的报告载于文件 [FCCC/PA/CMA/2017/2](https://unfccc.int/process/conferences/un-climate-change-conference-november-2017/sessions-of-negotiating-bodies/cma-1-2)。¹

6. 结论和建议

20. 除其他外, 大会不妨:

(a) 注意秘书长转交的联合国气候变化框架公约执行秘书的报告;

(b) 注意 2017 年 11 月 6 日至 17 日由斐济政府主持在德国波恩举行的缔约方大会第二十三届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十三届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第一届第二期会议的各项成果;

¹ 可查阅: <https://unfccc.int/process/conferences/un-climate-change-conference-november-2017/sessions-of-negotiating-bodies/cma-1-2>。

(c) 敦促尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《巴黎协定》缔约方尽快交存相应文书，以确保该协定的普遍性；

(d) 敦促各缔约方交存接受书，以确保《京都议定书多哈修正案》迅速生效；

(e) 敦促各缔约方尽快完成《巴黎协定》下的工作方案，并最迟将成果呈送给定于 2018 年在波兰卡托维兹举行的作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第一届第三期会议(与缔约方大会第二十四届会议同时举行)，供其审议和通过；

(f) 请执行秘书继续向其报告缔约方大会、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会的工作情况。

二. 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约执行秘书的报告

A. 引言

21. 大会在其第 72/220 号决议中请秘书长向大会第七十三届会议报告该决议的执行情况。本报告是向大会介绍在此方面所开展主要活动的最新情况。

B. 大会第 72/220 号决议的执行情况

1. 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会及其附属机构第十三届会议的成果

22. 缔约方大会第十三届会议、公约执行情况审查委员会第十六届会议和联合国防治荒漠化公约科学技术委员会第十三届会议于 2017 年 9 月 6 日至 16 日在中国鄂尔多斯举行。缔约方大会在会议期间通过了 36 项决定和 1 项决议(见 [ICCD/COP/\(13\)/21/Add.1](#))。

23. 缔约方大会在 2017 年 9 月 11 和 12 日举行了高级别会议，包括三次平行的部长级/高级别圆桌会议和三场交互式对话，会议最后通过了《鄂尔多斯宣言》。缔约方大会还举行了一次主题为“土地和气候”的公开对话，其结果是通过了一项民间社会组织宣言。

24. 《公约》缔约方大会第十三届会议通过的重大决定包括第 3/COP.13 号决定，其中缔约方大会请秘书处、全球机制和《联合国防治荒漠化公约》的相关机构，包括科学与政策接合平台，在各自职权范围内，为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛作出贡献，包括参与和促进参加 2018 年政治论坛前夕的区域会议和其他活动以及为该论坛提供投入——着重说明各国实施《公约》的进展情况和酌情说明其土地退化零增长自愿目标的实现情况。

25. 缔约方大会第十三届会议还通过了《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》，这是一项实现土地退化零增长的全面的全球承诺，包括恢复大片退化土地的生产力、改善 13 亿以上人口的生计以及减少干旱对弱势人口的影响。《战

略框架》不仅向各缔约方就如何实施《公约》提供了指导，而且也可作为公约执行情况审查委员会用来评估各缔约方为执行《公约》所作努力的一种监测工具。在《战略框架》下，缔约方将报告与生态系统状况和人口、干旱、全球环境效益和调动财政和非财政资源以支持执行《公约》相关的五项战略目标的实现进展情况。缔约方还将就财政资源和非财政资源、政策和规划和实地行动方面的实际执行努力交流经验。将通过指标来衡量实现战略目标的进展情况。为减少报告负担，各缔约方将收到已带有三个生物物理指标(即土地覆被趋势、土地生产力趋势和地面上的碳存量趋势)的默认数据的模板，包括相关的计量。有关这些指标的信息还将用于指导实现可持续发展目标、特别是具体目标 15.3 的进程。

26. 缔约方大会在第十三届会议上延长了作为大会常设附属机构的公约执行情况审查委员会的任务期(见第 13/COP.13 号决定)，包括其职权范围、业务活动和会议时间表。此外，大会第 15/COP.13 号决定核准了各国每四年就《2018-2030 年战略框架》的战略目标和执行框架提出报告，以提供信息。

27. 在第十三届会议上，大会还授权继续探讨创新筹资机制和筹资备选办法，包括为帮助编制变革性项目和方案的技术援助筹资。大会还呼吁加大对与多边开发银行、国际发展融资机构和气候融资机构、包括绿色气候基金和适应基金开展合作的各缔约方的支持。

28. 缔约方大会在其第 18/COP.13 号决定中认可了土地退化零增长的科学概念框架，呼吁寻求土地退化零增长的缔约方对概念框架提供的指导加以考虑，并请科学与政策接合平台根据对案例的综合研究，分析土地退化零增长方面的执行经验。

29. 其他若干决定，包括 28/COP.13、29/COP.13、30/COP.13 和 31/COP.13，所涉的是直接关系到《联合国防治荒漠化公约》的其他核心领域的问题，包括人口迁移、干旱、性别问题和沙尘暴。

2. 《2030 年可持续发展议程》后续行动

2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的筹备工作

30. 为筹备 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛和该论坛对可持续发展目标 15 的审查，秘书处参加了一系列活动并为这些活动作出了贡献。

31. 2018 年 3 月 13 日，在妇女地位委员会第六十二届会议部长级会议之际，联合国防治荒漠化公约秘书处协助荒漠化、土地退化和干旱问题友人小组组织了一次题为“解决土地退化和干旱问题、增强农村妇女权能”高级别活动。在这次活动中显现的重要信息包括一个这样事实，即土地退化问题影响到所有地区，而且包含性别层面；由于荒漠化、土地退化和干旱，每年有 1 200 万公顷肥沃土地变得贫瘠。这影响了穷人和弱势群体的生计，特别是妇女的生计，因为在农村地区农业是妇女最重要的就业来源。受土地退化、荒漠化和干旱影响的地区还经常地严重缺水，这种情况对妇女和女童的影响特别大，因其通常负责打水供家人饮用和家里的其他用水需要。

32. 秘书处还为一次关于可持续发展目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失)的不同方面问题的专家组会议作出了贡献, 该专家组会议由经济和社会事务部于 2018 年 5 月 14 日和 15 日在纽约联合国总部召开, 是为 2018 年高级别政治论坛做准备。来自学术界、民间社会和联合国实体的各方专家出席了由秘书处一名代表主持的土地和土壤问题会议。专家小组会议所产生的关键信息包括, 实现土地退化零增长是实现其他可持续发展目标的加速器, 并且是对《2030 年可持续发展议程》不让任何一个人掉队的总体目标的响应。此外, 由于许多可持续发展目标与这一目标直接关联, 因而也可将土地退化零增长用来整合一系列目标、具体目标和指标方面的行动。与会者还指出, 土地退化零增长基金是第一个此类基金, 它已证明可持续土地管理有利可图, 因此引起了私营部门的兴趣并在多方面交付了成果。与会者还注意到, 至 2018 年, 有 120 个国家参加了《土地退化零增长目标设定方案》。《目标设定方案》的建立证明了这一领域所取得的重大进展, 同时需要通过变革性和大型项目来将其化为行动, 使会员国能够实现土地退化零增长。专家组会议的主要信息包括, 强调由于气候变化, 世界各地干旱范围在扩大, 早期在加长, 如要实现可持续发展目标 15, 就必须以强有力的办法管理和应对干旱, 以确保受影响的生态系统和社区的备灾和的复原力。

3. 土地退化零增长的目标设定

33. 在缔约方大会第十二届会议上, 就把可持续发展目标和相关具体目标纳入《公约》的执行达成了共识。缔约方决定, 努力实现具体目标 15.3 是推动执行《联合国防治荒漠化公约》的强有力的工具(见第 3/COP.12 号决定)。为了使《公约》能够为实现土地退化零增长作出重大贡献, 作为关于可持续发展目标执行情况的全面讨论的一部分, 缔约方大会请所有缔约方“拟订实现土地退化零增长的自愿目标”, 并探讨如何将土地退化零增长的自愿目标纳入其国家行动计划的备选办法(见第 3/COP.12 号决定)。响应这一要求, 《公约》的全球机制于 2015 年 10 月启动了《土地退化零增长目标设定方案》。通过该方案, 全球机制提供了四种核心支助活动: (a) 基于科学与政策接合平台提供的科学指导、土地退化零增长先驱国的经验教训以及来自各国和利益攸关方的反馈意见, 全球机制为设定土地退化零增长目标制作了标准块, 这是将土地退化零增长这一变化中的概念付诸实践的切实可行的办法; (b) 所有国家都得到土地退化零增长监测框架三个指标的默认数据, 其中一些国家还收到了关于流域的分列数据, 包括小岛屿国家收到的高分辨率数据; (c) 一系列以领导土地退化零增长目标设定工作的国家工作队为对象的讲习班; 以及(d) 在公约执行情况审查委员会第十六届会议和缔约方大会第十三届会议上, 向缔约方报告了《土地退化零增长目标设定方案》所取得的成就。

34. 通过《土地退化零增长目标设定方案》, 各国正在用土地退化零增长作为一面透镜来: 促进国家政策、行动和承诺的协调一致; 制定变革性项目、创造多重惠益; 发掘更多筹资机会, 结合公共和私人融资、国内和国际资源, 包括气候融

资。截至 2018 年 7 月，已有 118 个国家参加该方案，并有 60 多个国家已设立本国土地退化零增长目标。

4. 土地退化零增长基金

35. 由于认识到实现可持续性和向新土地管理模式转变需要一种新的私营部门参与模式，《联合国防治荒漠化公约》带头设立了土地退化零增长基金。该基金被设立为一个对社会负责的影响力基金，并高度符合可持续发展目标，特别是与实现土地退化零增长有关的具体目标 15.3。该基金由私人投资经理管理，将利用公共和私人资源，通过提供长期筹资和执行严格的环境和社会标准，在全球范围内支持资金上可行的可持续土地管理和土地保护与恢复项目。该基金将重点关注由私营部门牵头的创收项目，并将投资一系列项目——从针对小型土地所有者和农村合作社的可持续农业项目到修复后土地上的复合农林业项目，以促进实现土地退化零增长，并为最弱势群体创造体面就业和生计。该基金预计将于 2018 年底全面运行。

5. 防治荒漠化和干旱世界日

36. 每年都在 6 月 17 日举办防治荒漠化和干旱世界日活动，旨在提高对土地资源状况的认识，特别是在国家一级，并动员开展必要的行动。2018 年，防治荒漠化和干旱世界日的全球纪念活动在基多举行，由厄瓜多尔政府主办，主题是“土地具有真正的价值——投资于土地”。该活动的目的是让人们意识到需要转变不可持续的土地使用方式，并通过投资于土地的未来来产生影响。大约 100 名当地和国际人士参加了此次活动，其中包括五名部长和一名副部长，他们在部长级圆桌会议上介绍了厄瓜多尔的土地退化零增长政策和做法。²

37. 在编写本报告时，80 个政府、政府间和民间社会组织向秘书处提交了关于其纪念活动的报告，在报告中他们描述了土著群体的文化表演、捐赠活动、青年参与活动和私营公司新产品发布会等独特的活动。³

6. 联合国荒漠及防治荒漠化十年

38. 在报告所述期间，联合国荒漠及防治荒漠化十年机构间工作队制作了提高认识和宣传教育材料，着重与荒漠化、土地退化和干旱有关、正在出现的问题及其实际解决方法。工作队还为制定《联合国防治荒漠化公约》的 2018-2030 年性别平等行动计划提供了技术专门知识。缔约方大会第十三届会议还欢迎执行大会关于联合国荒漠和防治荒漠化十年的决议所取得的进展。

² 关于这次全球纪念活动的报道见以下秘书处网站：www.unccd.int/actions/17-june-world-day-combat-desertification/2018wdcd-global-observance-ecuador。

³ 这些报告可查阅以下秘书处网站：www.unccd.int/actions/17-june-world-day-combat-desertification/2018wdcd-events-around-world。

7. 与全球环境基金的合作

39. 2018 年 6 月 27 日和 28 日，在越南岘港举行的第六届大会上完成了全球环境基金的第七次充资。大会补充了 41 亿美元的财政资源，分配给土地退化重点领域的资源增加了 10%。在审议期间，由部长、政府高级官员和其他专家组成的小组就若干主题进行了互动讨论。有两次圆桌会议与《公约》有直接关系。在第一次圆桌会议上，与会者讨论了粮食以及土地使用和恢复问题；在第二次圆桌会议上，他们讨论了可持续旱地的问题。

40. 同样也是在第六届大会期间，全球环境基金理事会核准了与《公约》缔约方大会的新谅解备忘录(载于第 11/COP.13 号决定)，取代自 2005 年开始执行的谅解备忘录。已邀请《联合国防治荒漠化公约》执行秘书和全球环境基金首席执行官干事兼主席代表这两个进程的理事机构签署新的谅解备忘录。

8. 伙伴关系

41. 《联合国防治荒漠化公约》缔约国坚决致力于通过各级伙伴关系实现有效交付。经修订的《2018-2030 年战略框架》已在缔约方大会第十三届会议上通过，目前正在发展一些创新伙伴关系，以推动《公约》的执行。

42. 《联合国防治荒漠化公约》参与了地球观测组织。缔约方大会在第 9/COP.13 号决定中请地球观测组织协助其缔约方迅速提供和部署地球观测数据集、国家支助、能力建设和培训以及工具和平台，以便各国能够有效监测和报告土地退化零增长的目标和指标 15.3.1。自那以后，地球观测组织已确立了该社区的一项活动。预计这项活动将成为经 2018 年 10 月地球观测组织全体会议批准的正式土地退化零增长倡议。⁴

43. 秘书处努力支持《联合国防治荒漠化公约》进程和可持续发展目标 15.3 规定的报告工作，同时正与国际保护组织一同开发一种便于使用的工具，以利用指标 15.3.1 衡量在实现不再出现土地退化的世界方面所取得的进展。

44. 《联合国防治荒漠化公约》缔约方也致力于改善全世界妇女、女童、男子和男童的生活质量，为此在缔约方大会第十三届会议上通过了性别行动计划。为了执行该计划，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、国际自然保护联盟和联合国开发计划署正在为实现性别平等汇集资产和发挥各自的相对优势，并提供良好的土地资源管理。

45. 在《联合国防治荒漠化公约》新防治干旱倡议的框架下，与世界气象组织、联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署和全球水伙伴关系的伙伴关系正在成形，以发挥协同作用，并确定机会，支持国家干旱管理计划的制定和实用干旱减缓工具箱的形成。

⁴ 更多详情可查阅：www.earthobservations.org/activity.php?id=149。

46. 《联合国防治荒漠化公约》秘书处继续与若干捐助伙伴合作执行决定，并正在扩大与包括私营部门在内的非传统伙伴的伙伴关系，重点是供应链的形成和促使当地政府当局结合城乡议程。

C. 意见和建议

47. 2030 年，国际社会将就《2030 年可持续发展议程》所载可持续发展目标的实现情况面对问责。为了在 12 年内实现这些目标，迫切需要确定那些可以加快进展的具体目标，并整合为多个目标所安排的活动。在这方面，大会在其第 71/229 和 72/220 号决议中确认，实现土地退化零增长将成为实现多个可持续发展目标的加速器。

48. 因此，大会不妨重申，实现土地退化零增长是实现其他可持续发展目标的加速器，并对《2030 年可持续发展议程》不让任何一个人掉队的总体目标作出回应。许多目标与该具体目标直接相关；因此，可将该具体目标作为一个整合媒介。大会不妨指示联合国系统各组织在制订和执行其方案时，考虑到土地退化零增长对加速实现其他目标的作用。

49. 此外，大会在其第 72/220 号决议中强调指出，土地退化零增长基金这一独特的公私伙伴关系是为《2030 年议程》筹资的创新供资计划。在作为增加对土地管理和恢复投入的私人资本的工具时，还可以进行复制。此外，许多会员国已通过根据土地退化零增长目标所制定的方案。作为筹备旨在到 2030 年实现土地退化零增长的变革性项目的下一步，大会不妨呼吁会员国和国际社会其他成员确保这方面的所需资源(包括多个来源的资源)。最后，必须在实现土地退化零增长的背景下解决干旱问题，否则这方面的所有努力都将是徒劳的。因此，大会不妨呼吁会员国加紧努力，按照可持续发展问题高级别政治论坛和缔约方大会第十三届会议在其第 29/COP.13 号决定所要求，落实《联合国防治荒漠化公约》中关于防治干旱的战略目标。

三. 《生物多样性公约》执行秘书的报告

A. 导言

50. 大会在其关于《生物多样性公约》执行情况及其对可持续发展贡献的第 72/221 号决议中，请秘书长向大会第七十三届会议报告该决议的执行情况，包括执行《公约》和《爱知生物多样性目标》的进展情况以及执行过程中遇到的困难。本报告根据该要求提交。

B. 《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议和作为公约议定书缔约方会议的《公约》缔约方大会会议的筹备工作

51. 《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议、作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的缔约方大会第九次会议和作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三次会议将同时于 2018 年 11 月 17 日至 29 日在埃及沙

姆沙伊赫举行。会议高级别部分将于 2018 年 11 月 14 日和 15 日举行。为筹备这次活动，缔约方大会附属机构举行了如下会议。

1. 附属履行机构第二次会议

52. 附属履行机构第二次会议于 2018 年 7 月 9 日至 13 日在加拿大蒙特利尔举行。该附属履行机构是在缔约方大会第十二届会议上设立的，用于取代审查公约执行情况的不限成员名额特设工作组，其任务是执行四项主要职能：审查执行进展情况；确定加强执行工作的战略行动；加强对执行工作的支持；以及提高《公约》及其各项议定书运作结构和进程的效率。附属机构还为《公约》的两项议定书，即《名古屋议定书》和《卡塔赫纳议定书》，提供服务。

53. 除其他外，在附属机构第二次会议上审议了下列问题：执行《公约》和《2011-2020 年生物多样性战略计划》进展情况的审查；与《名古屋议定书》执行工作的不同方面有关的问题；为加强执行工作对生物多样性的主流化；资源的调动；融资机制；能力建设、技术和科学合作以及技术转让；与其他公约、国际组织和倡议的合作；《公约》及其议定书规定的国家报告工作；加强整合关于获取和惠益分享、生物安全和《公约》第 8(j) 条及其议定书的条款；后续落实《2011-2020 年生物多样性战略计划》的筹备工作；以及争取私营部门的参与。该附属机构已提出建议，供《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议、作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的缔约方大会第九次会议和作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三次会议审议和作出决定。

2. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十一和第二十二次会议

54. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十一次会议于 2017 年 12 月 11 日至 14 日在加拿大蒙特利尔举行。除其他外，该附属机构审议了以下问题：生物多样性 2050 年愿景的各种情况；可持续野生生物管理；建设可持续野生肉类部门的指导意见；卫生和生物多样性；将生物多样性纳入能源和采矿、基础设施、制造和加工以及卫生部门的主流；《全球生物多样性展望》第五版的编写工作；执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》政策工具的有效性的评估工具；与保护有关的新问题和正在出现的问题。该附属机构提出了供缔约方大会第十四次会议审议和作出决定的建议。

55. 附属机构第二十二次会议于 2018 年 7 月 2 日至 7 日在加拿大蒙特利尔举行。除其他外，该附属机构审议了下列问题：使用关于遗传资源的数字序列信息对实现《公约》的三个目标和《名古屋议定书》目标的潜在影响；改性活生物体的风险评估和风险管理；合成生物学；对选定《爱知生物多样性目标》的进展情况的最新科学评估以及加快进展的备选方案；保护区和其他加强保护和管理的措施；与海洋生物多样性有关的科技问题，包括具有重要生态或生物意义的海洋区域、人为水下噪声和海洋废弃物的处理、冷水区域的生物多样性、海洋空间规划和培训举措；生物多样性与气候变化；适应气候变化和减少灾害风险、基于生态系统的方法；外来入侵物种；授粉媒介的养护和可持续利用以及生物多样性和生态系

统服务政府间科学政策平台的第二个工作方案。该附属机构已提出建议，供《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议、作为《卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的缔约方大会第九次会议和作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三次会议审议和作出决定。

3. 《生物多样性公约》第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组第十次会议

56. 2017 年 12 月 13 日至 16 日，在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组第十次会议上，达成了一系列关于土著人民和当地社区对《生物多样性公约》贡献的建议。该会议提出的建议将由缔约方大会第十四次会议审议。主要建议包括就传统知识对全球生物多样性政策的贡献达成的一项协议；以及最终敲定的有关归还涉及保护和可持续利用生物多样性的传统知识的卢佐利希里沙希克自愿准则。该建议将有助于恢复博物馆和植物园所持有的、与保护和可持续利用生物多样性有关的传统知识。还讨论了在选择、设计和实施生物多样性筹资机制时如何顾及生物多样性融资机制中保障措施自愿准则的问题，这一问题还将在附属机构第二十二次会议上得到进一步审议；最终敲定第 8(j)条范围内的术语和概念汇编草案，包括“传统知识”和“土著人民和当地社区的社区保护区”；承认土著人民和当地社区的传统知识、创新以及做法对执行《公约》和《2030 年可持续发展议程》及其今后安排的贡献，以进一步加强土著人民和当地社区在执行《公约》(包括工作组的未来及其 2020 年后的工作方案)方面的作用。

C. 《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》

57. 截至 2018 年 6 月 28 日，《名古屋议定书》已收到 107 份批准书、加入书、核准书或接受书。自《议定书》于 2014 年 10 月生效以来，工作的重点一直是进一步推进《议定书》的执行。

58. 在作为《名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第二次会议通过决定后，举行了若干闭会期间活动。包括《议定书》履约委员会第二次会议；关于遗传资源的数字序列信息的特设技术专家组会议；关于能力建设及获取和惠益分享信息交换中心的非正式咨询委员会会议。这些努力的成果有助于附属机构所开展的工作，并将提交作为《名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三次会议供其审议。

59. 《议定书》第 29 条要求缔约方在缔约方第三次会议前 12 个月内提交关于《名古屋议定书》执行情况的临时国家报告。还要求非缔约方提交相关信息。截至 2018 年 7 月 3 日，《名古屋议定书》的 75 个缔约方和 6 个非缔约方各提交了一份报告。

60. 此外，《名古屋议定书》第 31 条要求《议定书》缔约方在其第三次会议上结合临时国家报告、获取和惠益分享信息交换中心以及其他信息来源所提供的信息，

对《名古屋议定书》的有效性进行评估和审查。这将是首个评估《议定书》执行进展情况的机会。

61. 支持执行《名古屋议定书》的进一步努力包括获取和惠益分享信息交换中心的改进工作以及若干能力建设活动，包括电子学习模块和培训课程的开发。

D. 《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》

62. 在编写本报告时，《卡塔赫纳生物安全议定书》已收到 171 份批准书、加入书、核准书或接受书。

63. 作为《卡塔赫纳议定书》缔约方会议的缔约方大会第九次会议的筹备工作包括附属履行机构和科学、技术和工艺咨询附属机构的审议会议、履约委员会会议、生物安全能力建设联络组第十二次会议、生物安全信息交换中心非正式咨询委员会第十一次会议、重点讨论如何检测和识别无意越境转移中改性活生物体的实验室网络会议以及第 26 条(社会经济因素)特设技术专家组会议等紧急措施。

E. 《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》

64. 《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》于 2018 年 3 月 5 日(即日本 2017 年 12 月交存第四十份接受书后第 90 天)生效。

65. 该补充议定书作为《卡塔赫纳议定书》的补充协定于 2010 年 10 月 15 日在日本名古屋通过，旨在通过提供与改性活生物体有关的赔偿责任和补救方面的国际规则和程序，促进生物多样性的保护和可持续利用。《补充议定书》要求在改性活生物体造成损害的情况下，或者在不及时采取应对措施有可能造成损害的情况下，采取应对措施。《补充议定书》还包含关于民事责任的条款。

66. 《补充议定书》第 14 条第 1 款规定，作为《卡塔赫纳议定书》缔约方会议的缔约方大会应作为《补充议定书》的缔约方会议，因此缔约方大会第九次会议将审议有关执行《补充议定书》的问题。

F. 落实《爱知生物多样性目标》的进展情况和落实过程中遇到的困难

67. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台最近的区域评估报告发现，世界所有地区的生物多样性都在减少。根据缔约方在其国家报告中提交的资料、为筹备附属履行机构第二次会议而进行的评估表明，大多数缔约方在实现爱知目标方面取得了进展。大多数缔约方已作出努力，将《爱知生物多样性目标》转化为国家承诺，并在全球环境基金、日本生物多样性基金以及其他基金和捐助者的支持下，采取国家行动以实现爱知目标。但是，如果要想实现《爱知生物多样性目标》，更广泛地说，如果要想实现《2011-2020 年生物多样性战略计划》，将需要大幅度扩大这些承诺和努力。这一分析中的信息与《全球生物多样性展望》第四版中

所列的信息基本一致，后者得出的结论是，虽然在实现所有目标方面取得了进展，但这些进展目前尚不足以实现《爱知生物多样性目标》，并且需要采取更多行动，以继续按计划执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》。大会已确立了联合国生物多样性十年，以大大加强 2020 年之前保护和可持续利用生物多样性的努力。还应通过这一框架进一步鼓励这方面的努力。

G. 生物多样性国际日

68. 联合国宣布，每年 5 月 22 日为生物多样性国际日，以提高对生物多样性的认识。因为 2018 年是《生物多样性公约》生效 25 周年，所以 2018 年生物多样性国际日的主题是“纪念生物多样性行动 25 周年”。全球纪念活动在加拿大蒙特利尔举办，加拿大政府、魁北克省、蒙特利尔市的高级官员以及来自世界各地的外交使团和贵宾代表参加了这次活动。《生物多样性公约》执行秘书在会上发言时指出：

有许多值得庆祝的事，因为现在世界上很多地区都作为保护区的一部分得到了保护。我们已看到治理模式和管理关键自然资源的可持续利用方法取得了巨大改进。现在，生物多样性对社会、我们的社会和经济需求以及我们自身的健康和福祉的价值，已得到广泛认可。此外，生物多样性还是《2030 年可持续发展议程》的核心。

69. 执行秘书还指出，尽管取得了进展，但生物多样性仍在减少，这加剧和加速了其他全球挑战；我们需要新的激励模式和相关行动体的参与，以阻止生物多样性的丧失，并保护自然资产。

70. 秘书长在该活动致辞时强调，地球上物种丰富的生命对今天的人们及其子孙后代的福祉和繁荣至关重要。他强调道，保护和恢复生态系统并确保提供生态系统服务，对于消除极端贫困和减缓气候变化必不可少。他敦促各地政府、企业和人民“采取行动保护供养着我们的自然，我们共同的未来取决于自然”。

H. 建议

71. 大会第七十三届会议除其他外不妨：

(a) 强调必须后续落实和执行《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议、作为《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的缔约方大会第九次会议和作为《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第三次会议的成果；

(b) 呼吁所有各方加紧努力，落实《2011-2020 年生物多样性战略计划》及其《爱知生物多样性目标》；

(c) 请所有缔约方和联合国相关部门、专门机构、基金、方案和区域委员会为实现 2011-2020 年联合国生物多样性十年的目标做出贡献；

(d) 促请尚未批准或加入《生物多样性公约》的所有国家批准或加入该公约；

(e) 促请尚未批准或加入《卡塔赫纳生物安全议定书》的所有《公约》缔约方批准或加入该议定书；

(f) 促请尚未批准或加入《关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》的所有《公约》缔约方批准或加入这项议定书；

(g) 促请尚未批准或加入《名古屋议定书》的所有《公约》缔约方批准或加入该议定书。
