



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 29 b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов, и семьи

План действий по интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение содержащейся в резолюции [70/129](#) Генеральной Ассамблеи и обращенной к Генеральному секретарю просьбы представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении данной резолюции, включая план действий по интеграции добровольчества в политику и программы мира и развития.

Единодушное принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи) государствами-членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года способствовало активизации усилий заинтересованных сторон с целью призвать людей стать движущей силой своего собственного развития. Участие граждан стало одним из основных компонентов многих национальных стратегий достижения целей в области устойчивого развития и нашло отражение в организационных подходах партнеров по развитию, включая правительства, межправительственные организации, гражданское общество и частный сектор.

В настоящем докладе Генеральный секретарь осветил ряд приоритетных мер, которые позволят заинтересованным сторонам добиться максимальной отдачи от добровольческих усилий в интересах мира и развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Необходим переход от специальных и изолированных добровольческих проектов к устойчивому инвестированию в крупных масштабах в целях расширения возможностей добровольческой деятельности и обеспечения

* [A/73/150](#).



вовлечения в нее самых разных людей. Настоятельно необходимо расширять обмен практическим опытом и усиливать процесс накопления знаний, особенно о неофициальной добровольческой деятельности и добровольчестве в местах с нестабильной обстановкой и низким уровнем дохода населения.

Для ускорения хода реализации Повестки дня на период до 2030 года план действий предусматривает проведение в 2020 году глобального технического совещания, которому будут предшествовать запланированные на 2019 год региональные подготовительные совещания, созываемые для оценки решений по вопросам добровольчества и для обмена этой информацией между участниками процесса развития, включая страны, находящиеся в особой ситуации. В качестве назначенного координатора Программа добровольцев Организации Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами и партнерами в целях оказания поддержки в ходе региональных и глобальных консультаций.

I. Введение

1. В своей резолюции [52/17](#) Генеральная Ассамблея провозгласила 2001 год Международным годом добровольцев в знак признания ценного вклада добровольческого движения в решение глобальных проблем. Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) было поручено выполнять функции координационного центра по вопросам осуществления и реализации последующих мер. В 2002 году в своей резолюции [56/38](#) Ассамблея с признательностью отметила ценный вклад добровольчества, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, а также подчеркнула тот факт, что работа на добровольных началах является важным компонентом любой стратегии, нацеленной, в частности, на решение проблем в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, устойчивое развитие, здравоохранение, предотвращение и устранение последствий бедствий и социальная интеграция, в том числе преодоление социального отчуждения и дискриминации.

2. В 2015 году в своем докладе по вопросу об интеграции добровольчества в следующем десятилетии ([A/70/118](#) и [A/70/118/Corr.1](#)) Генеральный секретарь отреагировал на резолюцию [67/138](#) Генеральной Ассамблеи, предложив план действий по интеграции добровольчества в усилия по обеспечению мира и развития в следующем десятилетии и в последующий период, в котором поставлены следующие три стратегические цели: а) усиление ответственности за осуществление повестки дня в области развития посредством активизации участия гражданского общества и создания еще более благоприятных условий для его деятельности; б) интеграция добровольчества в национальные и глобальные стратегии осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года; в) оценка добровольчества в целях содействия целостному пониманию вовлеченности и благосостояния людей и его включение в систему отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития.

3. Единогласное утверждение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государствами-членами позднее в том же году посредством принятия резолюции [70/1](#) Генеральной Ассамблеи послужило новым признанием необходимости привлечения всего общества к усилиям по развитию, в том числе вклада миллиарда добровольцев по всему миру. Говоря об огромном

вкладе добровольцев, следует отметить, что в силу самого характера добровольчества, обеспечивающего участие всех групп населения, возможности вовлечения именно тех групп, которые отстали больше всего, действительно огромны.

4. В своей резолюции 70/129 Генеральная Ассамблея приняла к сведению и успехи добровольчества, и сохраняющуюся необходимость более правильной оценки его важнейшего вклада, а также просила Генерального секретаря представить доклад Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии. Поэтому настоящий доклад содержит обновленную информацию о плане действий по интеграции добровольчества в Повестку дня на период до 2030 года. Он представляется в период глубоких изменений, когда государства-члены и международная система уделяют все больше внимания разработке эффективных мер реагирования на сложные и взаимосвязанные вызовы, порождаемые конфликтами, миграцией и изменением климата.

5. Материалы для настоящего доклада были запрошены у государств-членов путем направления им вербальной ноты, а учреждениям Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу, частному сектору и ученым были разосланы опросники. Было получено 180 ответов, в том числе 31 ответ от правительств. В настоящем докладе были также учтены четыре документа, анализирующие положение в конкретных странах, которые были получены от государств-членов к маю 2018 года, и все добровольные национальные обзоры, проведенные в 2016 и 2017 годах.

II. Состояние добровольческой деятельности

6. В своем докладе о состоянии добровольческой деятельности во всем мире в 2018 году ДООН оценивает численность официально и неофициально работающих добровольцев во всем мире как эквивалентную 109 миллионам человек, которые трудятся полный рабочий день, а это больше, чем число занятых во многих крупных глобальных отраслях экономики¹. Установить число лиц, участвующих в добровольческой деятельности, очень трудно, но ранее это число оценивалось примерно в один миллиард человек². Во всем мире 70 процентов деятельности добровольцев организуется людьми в неофициальном порядке. В добровольческой деятельности, организуемой официально по линии организаций и ассоциаций, мужчины и женщины участвуют почти в равной степени. Неофициальное добровольчество, как правило, имеет более низкий статус, и в нем участвуют в основном женщины и девочки, которые составляют в ряде регионов более 70 процентов добровольцев. Таким образом, женщины составляют большинство добровольцев во всем мире — порядка 57 процентов³.

7. Добровольчество охватывает широкий круг мероприятий — от обслуживания местного населения до участия в совместных краудсорсинговых информационных платформах. В 2018 году технологии, политика и социальные нормы продолжают определять условия для добровольной деятельности. Одной из заметных тенденций является одновременное продвижение в направлении локализации и глобализации добровольческих усилий. Благодаря социальным сетям и расширению доступа к информации активизировалась неофициальная добровольческая деятельность и самоорганизация по целому ряду вопросов. Там, где

¹ United Nations Volunteers programme (UNV), *2018 State of the World's Volunteerism Report: The Thread That Binds — Volunteerism and Community Resilience* (Bonn, 2018).

² Lester M. Salamon, S. Wojciech Sokolowski and Megan A. Haddock, "Measuring the economic value of volunteer work globally: concepts, estimates, and a roadmap to the future", *Annals of Public and Cooperative Economics*, vol. 82, Issue 3 (September 2011).

³ UNV, *2018 State of the World's Volunteerism Report*.

есть инфраструктура и где она доступна, это означает, что деятельность добровольцев не ограничивается географическими рамками, и добровольцы могут сами выбирать — либо участвовать в цифровом формате, либо присутствовать лично. Однако для тех, кто оказался за бортом цифровой революции, это может стать еще одним препятствием на пути к участию в добровольческой деятельности.

8. Очевидно, что возможности участия в официальной добровольческой деятельности по линии организаций зависят от целого ряда факторов, в том числе от государственных и частных структур. Согласно данным ДООН о добровольческой инфраструктуре, в течение десятилетия, предшествующего маю 2018 года, 72 страны утвердили, обновили или разрабатывали стратегии и законы, касающиеся именно добровольчества или связанные с ними⁴. Рост добровольческой инфраструктуры часто обусловлен прежде всего молодежной демографией, в том числе национальными программами, объединяющими граждан данной страны, и согласованием с новыми официальными программами сотрудничества в целях развития, в том числе по линии Юг — Юг. Национальная политика в области добровольчества показывает, что пропаганде и признанию труда добровольцев уделяется все больше внимания. Если подойти к этому вопросу с более широких позиций, надо отметить, что создание условий, содействующих осуществлению гражданских прав, оказывает позитивное влияние на возможности развития как официальной, так и неофициальной добровольческой деятельности. Добровольчество в частном секторе также развивается, причем появляется много новых видов деятельности во всех странах Юга.

9. В рамках межправительственных процессов продолжается интеграция добровольчества прежде всего благодаря тому, что ему была дана государствами-членами высокая оценка в Повестке дня на период до 2030 года и в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи). Девятнадцать стран особо отметили вклад добровольцев в достижение целей в области устойчивого развития в своих добровольных национальных обзорах за 2016–2017 годы. С 2016 года Генеральная Ассамблея упоминала добровольческую деятельность в 12 резолюциях. В то же время следует отметить, что и сейчас, когда прошло уже три года после начала работы по достижению целей в области устойчивого развития, механизмы осуществления — согласно Повестке дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программе — все еще не в полной мере раскрывают потенциал добровольческого лидерства. Необходимы еще более смелые преобразования для того, чтобы сами люди действительно стали двигателями прогресса в области развития, привлекая добровольцев для того, чтобы они содействовали устранению глубоко укоренившегося неравенства и социального отчуждения и оказали помощь прежде всего тем, кто больше всего нуждается в ней.

10. Хотя во всех регионах все больше признают и отмечают Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития и все шире проводят другие пропагандистские мероприятия, мнение общественности о добровольчестве и поддержка этого движения по-прежнему зависят от конкретных условий. В своем докладе о состоянии добровольческой деятельности в мире в 2018 году ДООН отметила, что мотивы участия в добровольческой деятельности по-прежнему связаны с местными понятиями родственных связей, солидарности, самоорганизации и вклада в общее дело, и все эти понятия основаны на традиционных нормах и являются выражением современных форм гражданства. Однако в некоторых случаях, когда добровольчество используется

⁴ UNV, “Global trends in volunteering infrastructure”, background paper, 2018.

государством просто как источник дешевых ресурсов, отношение к нему может быть негативным, особенно среди молодых людей, страдающих от высокой безработицы и отсутствия доступа к услугам⁵.

III. План действий по интеграции добровольчества в политику и программы мира и развития на следующее десятилетие и в последующий период

11. В настоящем разделе рассматривается ход достижения трех целей плана действий после представления предыдущего доклада в свете упомянутых выше тенденций, затрагивающих состояние добровольчества во всем мире.

A. Усиление ответственности за осуществление повестки дня в области развития посредством активизации деятельности граждан и создания благоприятных условий для этого

12. Добровольчество усиливает чувство ответственности и активность людей, которые хотят поддержать успешное достижение целей в области устойчивого развития. В настоящее время правительства, Организация Объединенных Наций и многосекторальные местные, национальные и глобальные партнеры создают условия для того, чтобы все люди могли стать лидерами в своей округе и обществе в целом, опираясь на динамику, порожденную широкими консультациями по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

13. Этот процесс дополняется различными национальными и региональными инициативами по повышению осведомленности о Повестке дня на период до 2030 года и обеспечению каналов участия благодаря добровольческой деятельности, в том числе по линии конкретных целевых групп, таких как молодежь. В Латинской Америке — в Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Колумбии, Перу и Эквадоре — организация «Молодежь для ЦУР» вовлекает молодых добровольцев в усилия по достижению целей в области устойчивого развития и отслеживанию этого процесса на местном и национальном уровнях. Точно так же в Азиатско-Тихоокеанском регионе сеть «Молодежная сила — 2030», которая насчитывает в своих рядах более 6000 членов, содействует обмену знаниями в шести странах, а Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддержала проведение среди молодежи во Вьетнаме опроса относительно целей устойчивого развития, изучая при этом взгляды молодежи и степень ее информированности об этих целях, чтобы усовершенствовать политику и стратегию, в том числе касающуюся добровольчества. Мексика инициировала применение мобильного приложения «Поколение добровольцев — 2030» в качестве способа поощрения участия в общественной жизни и охвата самых уязвимых групп населения. В процессе подготовки к созыву политического форума высокого уровня 2017 года по устойчивому развитию Швеция сотрудничала с молодежным движением, насчитывающим в своих рядах более чем 700 000 молодых людей, поддерживая контакты с его представителями, а неправительственная организация АИЕСЕК и ДООН опубликовали «Руководство для молодежи: как изменить мир», основанное на идеях, которые высказали 500 молодых лидеров в 126 странах⁶. В Африке «Альянс за подотчетность адвокатов Замбии» провел первую национальную конференцию с целью вовлечения

⁵ UNV, *2018 State of the World's Volunteerism Report*.

⁶ UNV and AIESEC, "Young person's guide: changing the world", 15 October 2017.

молодежи в процессы наблюдения за ходом достижения целей в области устойчивого развития.

14. На национальном уровне правительства и законодательные органы содействуют принятию законов и положений о добровольчестве в качестве основы для расширения участия граждан в процессах развития, а также в качестве одного из факторов, содействующих достижению целей в области устойчивого развития. В течение десяти лет, до мая 2018 года, примерно 72 страны утвердили, обновили, скорректировали или разрабатывали стратегии, законы и другие меры, касающиеся именно добровольчества или связанные с ним. В их числе следует отметить прежде всего первое постановление 2017 года, касающееся общенациональной добровольческой службы в Китае, закон 2016 года о добровольчестве и условиях службы национальных добровольцев в Кот-д'Ивуаре и нормативное положение 2017 года о добровольческой деятельности в регионах Российской Федерации. После представления предыдущего доклада были также разработаны новые или скорректированы уже существующие национальные законы и нормативные акты, в частности, в Бенине, Бразилии, Бурунди, Казахстане, Кении, на Мадагаскаре, в Мозамбике и на Украине.

15. Поскольку более 54 процентов населения мира проживает в городах⁷, возможно, самым важным событием в период после представления предыдущего доклада и одним из тех, которые имеют отношение к цели 11 в области устойчивого развития (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов), является повышение активности добровольчества в городах и мегаполисах в интересах стимулирования социально-экономического развития. «Добровольцы для Мадрида» — это муниципальная структура, которая организует, поддерживает и координирует усилия примерно 12 000 добровольцев, ориентированных на поиск решений. Европейский добровольческий центр отмечает и награждает муниципалитеты, которые применяют долгосрочные системные подходы к добровольческой деятельности. Детройтский обслуживающий корпус банка «ДжейПиМорган Чейз» поддерживает мероприятия по развитию в Детройте (Соединенные Штаты Америки). В заключительной декларации четвертого Всемирного форума по вопросам экономического развития на местах, состоявшегося в Кабо-Верде в 2017 году, добровольчество описывается как проявление гражданской активности и выбор самих людей, которые хотят участвовать в жизни своего района и использовать в этих целях свои знания и возможности.

16. Национальная политика также является эффективным средством активизации деятельности координационных добровольческих сетей по всей стране. Объединение молодежных центров имени Неру «Неру юва кендра сангтан» в Индии является одним из крупнейших в мире: оно присутствует в каждом районе 29 штатов Индии, а в его работе участвуют около 11 миллионов молодых людей. Начиная с 2016 года появились новые национальные механизмы добровольческой деятельности, среди которых — организация «Вива Волунтарио» в Бразилии, Национальный совет по развитию молодежи в Камбодже, Национальная программа добровольческой службы в Ливане и Служба «АСАН» в Азербайджане. Другие примеры государств-членов с официально назначенными координационными центрами и схемами добровольческой деятельности касаются Австралии, Замбии, Зимбабве, Китая, Колумбии, Мадагаскара, Объединенной Республики Танзании, Парагвая, Уганды, Украины и Южной Африки.

⁷ United Nations, Department for Economic and Social Affairs, *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* (New York, 2018).

17. Глобальные и региональные сети и федерации добровольчества продолжают поощрять и поддерживать добровольческую деятельность. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца ежегодно мобилизует 13 миллионов добровольцев для реагирования на кризисы и укрепления жизнестойкости местного населения. Международная ассоциация национальных молодежных служб представляет собой глобальную сеть специалистов, занимающихся в основном национальной службой. Международный форум по добровольческой деятельности в интересах развития объединяет организации, занимающиеся международной добровольческой деятельностью. Международный совет лидеров корпоративного добровольчества является глобальным сообществом корпораций, сотрудничающих по вопросам добровольчества. В то же время представленность стран глобального Юга во многих международных добровольческих сетях обычно незначительная.

18. Были сформированы новые добровольческие партнерства, причем деятельность корпоративного добровольчества все больше увязывается с целями устойчивого развития, а люди, занятые в частном секторе, все активнее принимают участие в добровольческой деятельности. Добровольческая программа служащих Национального банка Коста-Рики поддерживает концепцию ответственного поведения граждан в своей общине. Организация “Horizon Corporate Volunteer Consultancy” в Китае действует в качестве гибридного социального предприятия. Добровольцы из банка “Scotiabank” в Мексике осуществляют программы в области образования и здравоохранения, предназначенные для молодежи. Германская многонациональная корпорация САП (SAP) разрешает своим сотрудникам выполнять краткосрочные задания в рамках добровольчества в развивающихся странах. В обновленной онлайн-версии добровольческой службы ДООН обнародован экспериментальный проект произведенной по заказу онлайн-платформы для добровольцев из числа служащих филиалов компании «Самсунг» в Латинской Америке. К другим представителям частного сектора, устанавливающим партнерские отношения для того, чтобы предлагать новые корпоративные онлайн-добровольческие решения, относятся «Амадеус», фонд «Медтроник» и «Томсон Рейтер». В то же время на глобальном уровне коалиция «ИМПАКТ 2030» объединяет усилия частного сектора и структур Организации Объединенных Наций, а также других участников на основе добровольческой деятельности служащих. Региональные и национальные консорциумы организаций корпоративного добровольчества в Восточной Африке и Бразилии занимаются в настоящее время оценкой методологий составления докладов о целях устойчивого развития.

19. Добровольчество зачастую становится для молодых людей первым опытом их гражданской активности, и системы образования предоставляют сейчас детям и молодежи возможности для участия в добровольческой деятельности, способствуя в то же время развитию у них навыков и приобретению ими опыта. Сеть «Таллуар» объединяет 379 университетов в 77 странах и вносит вклад в развитие глобального университетского движения за повышение гражданской активности. Профессорско-преподавательский состав и студенты Папского католического университета в Минас-Жерайсе, Бразилия, работают с обитателями улиц Минас-Жерайса. Студенты и сотрудники Университета Руанды основали Глобальное сообщество партнеров для того, чтобы расширить возможности получения образования и дать местным жителям средства к существованию. В рамках проекта “Friends with Iksica” студенты-добровольцы оказывают помощь инвалидам, обучающимся в Загребском университете.

20. Добровольчество может также открыть дорогу для тех, кто раньше не участвовал в усилиях по развитию, что повышает уровень ответственности за вопросы развития у людей, которые обычно относятся к самым обездоленным

слоям населения. В усилиях по улучшению доступности добровольчества для инвалидов участвует и «Архиландо» — национальная бразильская добровольческая организация гражданского общества. Благодаря своим проектам в Африке Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») предоставляет добровольческие возможности женщинам для участия в инициативах по предотвращению конфликтов на местном уровне. Во Вьетнаме Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает содействие добровольческой деятельности пожилых людей в общинах. В Германии, Сенегале и Соединенных Штатах также действуют местные добровольческие программы для пожилых людей. В рамках совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций в Гондурасе развиваются навыки посредничества у женщин из числа коренных народов, которые получают при этом поддержку. В рамках Инициативы объединенных религий Европы поддерживается сеть межконфессиональных организаций гражданского общества, которые работают во имя мира, справедливости и примирения, и к ее добровольцам относятся религиозные меньшинства и мигранты. В Школе образования глухих и прикладных исследований при колледже Св. Бенильда им. Де Ла Саля (Филиппины) Местная система обслуживания глухих учащихся участвует в проведении мероприятий, способствующих формированию ответственной гражданской позиции и углублению взаимопонимания между этим учреждением и общинами, в которых работают глухие учащиеся.

21. Чтобы оправдать надежды и чаяния, которые нашли отражение в Повестке дня на период до 2030 года, надо мобилизовать огромные ресурсы, таланты и добрую волю простых людей во всем мире. В неофициальном добровольческом движении участвует в два с лишним раза больше людей, чем по линии официальных организаций⁸, однако примеров поддержки усилий добровольцев по решению главных задач, которые они сами перед собой поставили, по-прежнему немного. Инициатива «Мирные женские хижины», с которой выступила Структура «ООН-женщины» в Либерии, продолжает неофициально содействовать урегулированию конфликтов среди местных жителей, а также предотвращать насилие и конфликты. Синдская организация по координации деятельности работников сельского и лесного хозяйства — организация гражданского общества, базирующаяся в Пакистане, — занимается обучением местных добровольцев-активистов, которые официально и неофициально содействуют социальной интеграции обездоленных людей, с тем чтобы улучшить социально-экономические условия в сельских районах.

22. В краткосрочном плане наблюдается существенное расширение доступа к информации о спонтанных и тематических видах добровольчества. Добровольчество, связанное с конкретными событиями, дало людям возможность сыграть видную роль в проведении ряда крупных мероприятий, включая созданный в Руанде Африканский саммит по объединению молодежи, Конференцию Организации Объединенных Наций 2017 года по изменению климата, состоявшуюся в Германии, Конференцию Организации Объединенных Наций 2016 года по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), проходившую в Эквадоре, и Всемирный фестиваль молодежи и студентов, состоявшийся в 2017 году в Российской Федерации. Вместе с тем, хотя сейчас мы лучше знаем о том, что в случае кризисной ситуации, скорее всего, найдутся простые люди, которые желают оказать помощь, практика показывает, что правительствам и другим заинтересованным сторонам все же придется приложить немало усилий для того,

⁸ UNV, 2018 *State of the World's Volunteerism Report*.

чтобы эффективно включить большое число добровольцев в процесс планирования мер реагирования на бедствия⁹. Для решения этой проблемы Управление Комиссара по вопросам добровольчества на Кипре сотрудничало с основными участвующими организациями в целях разработки программного документа по вопросам спонтанного участия добровольцев в работе по ликвидации последствий стихийных бедствий.

23. Цифровые технологии открывают новые возможности для добровольчества, особенно на микроуровне. Добровольцы гуманитарной группы «ОупенСтритМэп» составили цифровые карты, показывающие состояние почти 150 000 домов, в течение нескольких дней после небывалых разрушений, вызванных ураганом «Ирма» на карибских островах. Их партнеры — Нидерландский Красный Крест и «МэпЭкшн» — использовали онлайн-карту и базу геопространственных данных для оценки ущерба, нанесенного инфраструктуре, и возникших потребностей. В 2017 году парагвайская организация «АРОВИА» провела кампанию “#SombrasVoluntarias” и первый национальный «цифровой марш» в поддержку законопроекта о добровольчестве. Управление Комиссара по вопросам добровольчества на Кипре взаимодействовало с Кипрским агентством телекоммуникаций в деле разработки электронной платформы добровольческой деятельности. Число онлайн-добровольцев Организации Объединенных Наций увеличилось с 11 000 в 2015 году до почти 18 000 в 2017 году, а число заданий возросло до 23 000. Новая международная платформа добровольчества Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца позволяет национальным обществам использовать по всему миру коллективные навыки, имеющиеся у этого движения. Онлайн-добровольцы Смитсоновского института делают более доступными для общественности исторические документы и данные о биоразнообразии благодаря копированию первоисточников.

24. Организации, прибегающие к услугам добровольцев, играют ключевую роль связующего звена между стремлением людей быть добровольцем и возможностью внести свой вклад в обеспечение мира и развития. Именно благодаря этим организациям достигнуто высокое качество набора, управления, обучения, безопасности и признания труда добровольцев. Платформа добровольческих центров и организаций в Словакии обеспечивает высококачественную подготовку по вопросам управления деятельностью добровольцев. Швейцарская ассоциация для обмена специалистами по сотрудничеству в целях развития под названием «Единство» постоянно занимается разработкой стандартов и учебных программ для сотрудничества в деле обмена кадрами. Организация “Actio Catholica Patria” обеспечивает подготовку по вопросам координации усилий молодых добровольцев в муниципалитетах по всей Литве. Все чаще элементы управления добровольцами переносятся в виртуальное пространство. В Китае облачная система для добровольцев представляет собой комплексную систему управления информацией о добровольцах, охватывающую 15 провинций и более 10 миллионов добровольцев с помощью одного простого и доступного приложения к мобильному телефону. В Израиле организация “Ruach Tova” действует как добровольческий телефонный центр, который помогает людям подобрать подходящую для них добровольческую деятельность.

25. Сертифицированная профессиональная подготовка для развития технических навыков и соответствующих профессиональных качеств может повлиять

⁹ Joshua Whittaker, Blythe McLennan and John Handmer, “A review of informal volunteerism in emergencies and disasters: definition, opportunities and challenges”, *International Journal of Disaster Risk Reduction*, vol. 13 (September 2015).

на мотивацию добровольцев, повысить эффективность их работы и способствовать расширению будущих возможностей использования таких добровольцев. В 2016–2017 годах ДООН расширили возможности подготовки всех добровольцев Организации Объединенных Наций путем введения в действие онлайн-учебной платформы электронного центра. Армянское общество Красного Креста вместе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ведет подготовку молодых добровольцев по вопросам гендерного равенства и предотвращения насилия. Курс подготовки молодых добровольцев, проводимый организацией «Каритас» в Ливане, включает такие вопросы, как оказание первой помощи, противопожарная безопасность, права человека, лидерские качества и миростроительство. Добровольцы из «Банко Галисия» в Аргентине обучаются умению разрабатывать и оценивать социальные проекты.

26. Признание труда добровольцев является мотивацией для них и способствует более широкому одобрению добровольчества в обществе. Международный день добровольцев, который отмечается 5 декабря, и другие особые даты содействуют повышению информированности общественности о роли добровольчества. Организованные в рамках Международного дня добровольцев глобальные кампании под названием «Всемирное восхищение» и «Добровольцы идут первыми» были проведены в 2016 и 2017 годах, соответственно. Каждый год в Международный день добровольцев Национальная программа добровольческой службы в Ливане выдает более чем 1000 молодых добровольцев свидетельства, подтверждающие, что они отработали целый год. В Кении организации, привлекающие добровольцев, совместно с Министерством труда и социальной защиты проводят церемонию награждения премией «Доброволец года». Правительство Грузии, Черногорская ассоциация демократического процветания «Зид», “Scotiabank” в Мексике и Руандская национальная комиссия «Ито-реро» тоже проводят церемонии награждения добровольцев.

27. К другим мероприятиям, содействующим признанию и поощрению труда добровольцев, относятся провозглашение правительством Российской Федерации 2018 года Годом добровольцев и проведение связанных с этим многих мероприятий и инициатив по всей стране. В Австрии Министерство труда, социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей выдает «паспорт добровольца», удостоверяющий вклад его обладателя в добровольческую деятельность. Японское агентство международного сотрудничества дает вернувшимся добровольцам возможность представить свой доклад Министерству иностранных дел и конгрессменам. Сотрудники компании «ГлаксоСмитКлайн» отпраздновали месяц глобального добровольчества в октябре 2017 года, когда 5000 ее служащих по всему миру отработали в общей сложности 40 000 часов в качестве добровольцев.

28. Обеспечение безопасности и благосостояния добровольцев исключительно важно для того, чтобы добровольцы сохраняли свою работоспособность. В 2017 году не менее 30 добровольцев Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца погибли при исполнении служебных обязанностей. Большинство добровольцев во всем мире не застраховано. Система страхования, которую поддерживает Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, обходится национальным обществам всего в один швейцарский франк на человека, но такие расходы по-прежнему неприемлемы для некоторых организаций, работающих без всякой поддержки. Закон Эквадора об участии граждан обеспечивает защиту добровольцев. Австралийская организация «Хабитат для человечества», колумбийская организация «Сомос КаПаСес», организация «Правах» в Индии, новозеландская организация

«Добровольческая работа за рубежом», организация «Всемирный учитель» в Соединенных Штатах и Сингапурский международный фонд предоставляют всем добровольцам те или иные услуги, касающиеся анализа уровня безопасности, страхования на случай заболевания и эвакуации, консультаций по обстановке в конкретных районах и действий в случае чрезвычайных ситуаций.

29. Резюмируя, можно сказать, что в рамках этой первой цели правительства, гражданское общество, частный сектор и учебные заведения создали много возможностей для добровольческой деятельности благодаря субрегиональным и муниципальным добровольческим инициативам, значение которых растет. Для увеличения пользы добровольчества благодаря расширению цифрового доступа, неограниченным возможностям и акцентированию стандартов качества и безопасности добровольцев нужно уделять больше внимания, если мы хотим раскрыть все возможности привлечения к добровольческому движению тех людей, которые обычно являются обездоленными. Учитывая стремление людей к самоорганизации вокруг своих собственных приоритетов, следует отметить, что нужны новые формы поддержки и признания огромного вклада неофициального добровольчества. Для привлечения молодежи к добровольческому движению уже предприняты значительные усилия. Теперь же следует добиваться всеобщего участия целевых групп, в том числе инвалидов и коренных народов, а также содействовать тому, чтобы женщины играли лидирующую роль.

В. Интегрирование добровольчества в национальные и глобальные стратегии осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года

30. В своем обобщающем докладе, посвященном повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года (A/69/700), Генеральный секретарь признал, что добровольчество может быть еще одним мощным и универсальным средством осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Роль добровольцев в формировании чувства ответственности на местах за осуществление стратегий развития особо подчеркивается в Сендайской рамочной программе и в Повестке дня на период до 2030 года. После сентября 2016 года Генеральная Ассамблея упоминала добровольчество в 12 резолюциях, начиная с резолюции 70/4 об утверждении мира и построении более счастливой жизни на планете посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов, резолюции 71/221 о роли предпринимательства в процессе устойчивого развития, резолюции 71/165 по вопросу об инклюзивном развитии в интересах инвалидов, резолюции 71/128 о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию и заканчивая резолюцией 71/211 о международном сотрудничестве в целях решения мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

31. Правительства продолжают включать добровольчество в национальные стратегии и планы развития. В 2017 году в рамках процесса оценки национального потенциала добровольчества правительство Эфиопии провело обзор официальной и неофициальной добровольческой деятельности в качестве основы для создания добровольческой инфраструктуры, приведенной в соответствие с национальными и местными базовыми программами развития. В Сенегале добровольчество включается в ежегодный план действий каждого министерства. Поощрение добровольчества является одной из целей национальной стратегии Ливана в области социального развития. В качестве других примеров следует упомянуть Индию, Малави, Руанду, Судан, Эквадор, Южную Африку и Японию.

32. В течение отчетного периода включение добровольчества во все национальные стратегии и программы сопровождалось сильным акцентом на обеспечении участия молодежи и всех слоев населения, в том числе в Азербайджане, Бангладеш, Грузии, Камбодже, Камеруне, Кении и Объединенной Республике Танзания. В Буркина-Фасо национальная добровольческая программа в настоящее время признается в качестве выражения групповых общественных интересов и активно осуществляется во всех районах. Молодые люди участвуют в реализации добровольческих программ для достижения целей в области устойчивого развития, в частности, в Германии, Италии, Мексике, Монголии, Самоа, Черногории и на Фиджи.

33. ДООН продолжает оказывать поддержку подразделениям Организации Объединенных Наций посредством мобилизации добровольцев. В 2017 году было задействовано примерно 6500 добровольцев Организации Объединенных Наций, из которых 47 процентов составляли женщины, а 83 процента были выходцами из глобального Юга. В 2017 году ДООН установила партнерские отношения с более чем 30 организациями системы Организации Объединенных Наций. В целях поддержки национальных приоритетов в области развития партнеры по процессу развития включают добровольческую деятельность в свои организационные стратегии. ПРООН, ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура «ООН-женщины» включили одну общую главу о добровольческой деятельности в свои новые стратегические планы на 2018–2021 годы. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (в настоящее время Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию) включила примеры добровольческой деятельности в руководство по целям в области устойчивого развития¹⁰. ЮНФПА включил добровольчество в свою стратегию в области людских ресурсов на 2018–2021 годы и создал специальную рабочую группу из сотрудников всех отделов по включению добровольческой деятельности в программы по странам. В 2017 году ЮНИСЕФ приступил к осуществлению программы молодежных активистов вместе с ДООН с целью дать молодым людям возможность стать проводниками перемен в Организации, а также создал отделение по глобальному добровольчеству, чтобы заложить фундамент поддержки добровольцев численностью в десятки миллионов, которые будут отстаивать права детей. Программа добровольцев гражданской авиации Международной организации гражданской авиации оказывает краткосрочную помощь государствам-членам по вопросам гражданской авиации. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца неизменно уделяет большое внимание добровольцам на своих официальных совещаниях, о чем свидетельствует принятие резолюции 321С/15/R5 по вопросу о безопасности добровольцев, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца в 2015 году и принятие Устава добровольцев Генеральной Ассамблеей Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в 2017 году.

34. Стратегии сотрудничества по линии Юг — Юг в области добровольчества по-прежнему нацелены на развитие национальных потенциалов посредством принятия совместных шагов на пути к сбалансированному развитию. Министерство образования, по делам молодежи и спорта Камбоджи и Министерство молодежи Малайзии договорились содействовать обмену добровольцами, работающими над проектами, касающимися образования, а также питьевой воды, водоснабжения и канализации. Общий рынок Восточной и Южной части Африки,

¹⁰ United Nations Development Group, *Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development: Reference Guide to United Nations Country Teams — March 2017 Update* (New York, 2016).

Комиссия Африканского союза и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки разрабатывают программы добровольчества в области сотрудничества по линии Юг — Юг со своими членами. В 2016 и 2017 годах Программа молодых добровольцев Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) занималась координацией обменов в целях подготовки «будущих лидеров», а также добровольческой программой по уменьшению опасности бедствий. В 2016 и 2017 годах Китайский фонд борьбы с нищетой направлял международных добровольцев в Мьянму и Непал по линии инициативы Юг — Юг. В 2017 году Таиландское агентство международного сотрудничества и Пекинская федерация по услугам добровольцев приняли в своих странах конференции, посвященные добровольчеству по линии Юг — Юг.

35. Если посмотреть под более широким ракурсом, то к международным инициативам по добровольчеству в течение отчетного периода относится Эстонский «круглый стол» по вопросам сотрудничества в целях развития, призванный поддержать укрепление потенциала государственного сектора для решения проблем в области охраны окружающей среды, защиты прав человека и здравоохранения в странах-партнерах. Федеральная гражданская служба Германии дает 35 000 человек всех возрастов возможность быть добровольцем в течение двух лет. В 2016 году двадцать коллективных членов организации «Единство» поддерживали обмены в области сотрудничества в целях развития в 58 странах. Правительство Франции оказало в 2016 году содействие в деле мобилизации более чем 3500 добровольцев. Другие международные организации, в том числе Международная федерация по молодежному обмену в области культуры, «Каритас интернационалис», «Врачи без границ» и благотворительные организации, входящие в «Дом Рональда Макдональда», привлекают добровольцев к работе в своих местных отделениях и в рамках обменов между ними.

36. Что касается тематической интеграции, то добровольцы содействуют решению всех задач в рамках целей в области устойчивого развития. Участие добровольцев позволяет расширить круг услуг, способствует укреплению чувства ответственности и активизации участия тех групп населения, которые обычно являются обездоленными, а также содействует усилиям по сбору данных, мониторингу и обеспечению подотчетности. Добровольчество продолжает решать многогранные проблемы бедности. В самых различных условиях добровольцы помогают оказывать основные социальные услуги, а также содействуют повышению уровня благосостояния людей и обретению стабильных источников средств к существованию. Добровольцы из Национального агентства добровольцев Того содействовали доступу уязвимых слоев населения и ряда групп местного населения к кредитам по линии деревенских сберегательных и ссудных ассоциаций. Секретариат по вопросам социального развития Мексики задействовал более 64 000 добровольцев для работы в рамках программы по организации местных столовых. Отделение ЮНФПА в Мавритании создает крупную сеть молодых добровольцев для распространения информации о правах, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья. В Пакистане Синдская организация по координации деятельности работников сельского и лесного хозяйства осуществляет в настоящее время проекты по вопросам продовольствия, жилья, водоснабжения, канализации и гигиены. ДООН и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре помогают оказывать услуги в области водоснабжения и канализации для поддержки усилий по созданию источников средств к существованию. Добровольцы из панафриканской организации гражданского общества АКОРД оказывают акушерские услуги в медицинских центрах для беженцев из Южного Судана в поселении беженцев Ниуманзи, что на севере Уганды.

37. Многие региональные структуры и правительства государств уделяют большое внимание официальному и неофициальному добровольчеству, чтобы повысить возможности трудоустройства и развить деловые навыки и лидерские качества молодежи. В своем национальном добровольном обзоре за 2017 год Нигерия сообщила, что в нескольких штатах реализуются программы добровольческого корпуса для безработных выпускников, чтобы развить их навыки и дать им доступ к финансированию малых предприятий¹¹. В Азербайджане служба АСАН создала веб-сайт для содействия установлению контактов молодежи с опытными сотрудниками государственных и частных организаций, и в результате этого около 1000 добровольцев подыскивают работу в государственных структурах и частных компаниях. В Словакии Платформа добровольческих центров и организаций располагает онлайн-инструментом для подтверждения квалификации путем выдачи сертификатов Университетом им. Матея Бела. Альянс БИТ — ассоциация компаний Боснии и Герцеговины, занимающихся программным обеспечением, — позволяет школьникам пройти бесплатный учебный курс по технике кодирования и узнать, какие есть возможности развития карьеры в технологическом секторе. Выпускники Сетевой академии компании «Сиско», несущие службу в качестве молодых добровольцев Организации Объединенных Наций, поддерживают инновации в области информационно-коммуникационных технологий в Бангладеш, Индонезии и Шри-Ланке.

38. В Повестке дня на период до 2030 года поставлена во главу угла необходимость защиты нашей планеты в интересах нынешнего и будущих поколений. Опираясь на многолетний опыт добровольческой деятельности в области охраны окружающей среды, добровольцы вносят значительный вклад в ее сохранение, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к нему, уменьшение опасности бедствий и ликвидацию их последствий. Для пропаганды добровольчества в целях устойчивого и долгосрочного рационального использования природы партнерство между правительством Кабо-Верде, ДОООН и участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, позволяет мобилизовать молодежь на поддержку усилий по охране окружающей среды и борьбе с опустыниванием. В Шри-Ланке ПРООН, действуя под эгидой Министерства по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий, Центра по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Национального центра службы по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, поддержала инициативу “NaskaDev 3.0” 2017 года, призванную поощрять добровольцев к разработке технологических способов уменьшения опасности бедствий. Болгария, Камерун, Таджикистан, Тринидад и Тобаго и Эстония тоже поддерживают добровольчество в сфере охраны природы.

39. Добровольческие инициативы сейчас все чаще направлены на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В Гане благодаря усилиям Национального совета мира были расширены возможности женщин и молодежи участвовать в предотвращении конфликтов и в посредничестве. Добровольцы из Папуа — Новой Гвинеи, Комитет действий против семейного и сексуального насилия в Папуа — Новой Гвинее, Фонд «Омид» в Исламской Республике Иран и Фонд микрофинансирования VANWOODS в Вануату занимаются борьбой с гендерным насилием. В рамках движения “Youth-Mullah Gender Volunteer Caravans” в Афганистане молодые афганские мужчины и женщины занимаются распространением идей гендерного равенства. Структура «ООН-женщины», Викимедиа, программа “Empower Women”, Посланник

¹¹ Nigeria, *Implementation of the SDGs. A National Voluntary Review* (2017). URL: www.sustainabledevelopment.un.org.

Генерального секретаря по делам молодежи и активисты-добровольцы приступили к осуществлению проекта “HERstory” в регионе арабских государств, с тем чтобы подчеркнуть вклад женщин в жизнь общества и улучшить содержание материалов по гендерному равенству, размещенных в Википедии. Коалиция «ИМПАКТ 2030» работала совместно с инициативой “WomenRising2030” Комиссии по вопросам предпринимательской деятельности и устойчивого развития, чтобы повысить руководящую роль женщин в соответствии с целями в области устойчивого развития.

40. Для поддержки усилий по обеспечению большей сплоченности общества и устранению сохраняющейся маргинализации групп людей, о которых часто забывают, Португалия особо осветила в своем добровольном национальном обзоре за 2017 год роль добровольческого молодежного движения в борьбе с неравенством. Сербский национальный проект по интеграции цыганской молодежи занимается подготовкой молодых добровольцев Организации Объединенных Наций для их использования на государственной службе. В рамках кампании «Безбарьерная среда в Индии» добровольцы Организации Объединенных Наций проверяли качество ревизионных отчетов по вопросам создания безбарьерной среды для инвалидов в 25 крупных городах, где было охвачено 1600 общественных зданий. А в Бельгии организация «Тандем» направляет беженцев и лиц, ищущих убежища, в европейские организации гражданского общества в качестве добровольцев на короткий срок для укрепления взаимопонимания. Добровольцы из «Глобальной бригады» в Панаме проводят работу с коренным населением.

41. Добровольцы содействуют торжеству справедливости, защите людей, предотвращению конфликтов и миростроительству. ПРООН помогает правительству Малави создавать добровольческие окружные комитеты мира в соответствии с Национальной политикой мира. В Тиморе-Лешти ПРООН также поддержала становление национальной системы раннего предупреждения, в которой молодые добровольцы играют активную роль, обеспечивая мониторинг связанных с конфликтами рисков. В Гамбии Молодежное движение за трудоустройство и свободную от насилия Африку вовлекает добровольцев в миростроительство и деятельность по предотвращению конфликтов. В 2017 году 2169 добровольцев Организации Объединенных Наций проходили службу в миротворческих и специальных политических миссиях. Шестьдесят добровольцев Организации Объединенных Наций служили в Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии с целью поддержки осуществления соглашения о прекращении огня. В рамках Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре добровольцы Организации Объединенных Наций работают непосредственно с уязвимыми группами населения, чтобы дать им информацию по вопросам прав человека и защиты детей. В Кении УВКБ проводит обучение 100 добровольцев из числа беженцев с целью содействия достижению долгосрочных решений путем диалога. Как многие другие национальные общества, Палестинское общество Красного Полумесяца оказывает неотложную медицинскую помощь и психосоциальную поддержку, используя для этого свою сеть добровольцев. В Шри-Ланке организации, привлекающие добровольцев, и партнеры по оценке проделанной работы разрабатывают систему определения степени примирения и вопросник для выяснения мнений общественности, которые являются неотъемлемой частью национального плана действий по примирению. В ознаменование семидесятой годовщины Всеобщей

декларации прав человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приступило к проведению одногодичной кампании цифровой добровольческой деятельности в 2018 году¹².

42. Выделение достаточных ресурсов и финансовых средств на добровольческую деятельность имеет огромное значение для обеспечения развития на основе широкого участия. В 2016 году правительство Того приняло в законодательном порядке важные реформы для стабилизации финансирования своего Национального добровольческого агентства. В Бангладеш принятый в 2016 году Закон о финансировании благосостояния молодежи предусматривает финансовую поддержку добровольческой деятельности молодежных организаций. Фонд развития детей и молодежи при Министерстве образования, науки, культуры и спорта Грузии оказывает государственную финансовую поддержку добровольческой деятельности в интересах маргинальных групп населения. Министерство социальных дел Ливана наладило партнерские отношения с Всемирным банком в целях поддержки своей Национальной программы добровольческой службы в два этапа на основе выделения финансовых средств и предоставления технической помощи. Министерство по делам Европы и иностранных дел Франции выделяет более 17 млн евро в год на поддержку различных форм добровольчества. В 2016 году Апелляционный суд штата Минас-Жерайс в Бразилии финансировал центр добровольцев с целью укрепления государственной сети добровольцев этого штата и координации добровольческой деятельности Суда. Зеленый климатический фонд финансировал мероприятия Всемирной метеорологической организации и ДОООН в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигере, Сенегале и Чаде. Несколько программ с участием служащих и международных добровольцев, таких как «Grupo Financiero Ficohsa» в Гондурасе, «Хабитат в интересах человечества» и Корпус мира, предоставляют через своих добровольцев локальные субсидии.

43. В 2016–2017 годах объем взносов в Специальный фонд добровольных взносов для Программы добровольцев Организации Объединенных Наций составил порядка 7,85 млн долл. США в рамках партнерских отношений с правительствами Бангладеш, Германии, Израиля, Индии, Ирландии, Казахстана, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Таиланда, Турции, Чехии, Швеции и Швейцарии. ДОООН поддерживали добровольческие партнерства на основе полного финансирования с Бельгией, Германией, Ирландией, Испанией, Италией, Китаем, Люксембургом, Норвегией, Республикой Корея, Финляндией, Францией, Чехией, Швецией, Швейцарией и Японией, организацией «АИЕСЕК Интернэшнл», компанией «Сиско системз» и Международной организацией помощи детям. Взносы в Специальный фонд добровольных взносов позволяют ДОООН разрабатывать проекты, содействующие интеграции ценностей добровольчества в деятельность правительств и Организации Объединенных Наций. В 2016 году был обновлен веб-сайт Онлайновой добровольческой службы ДОООН благодаря финансовой поддержке со стороны правительства Германии, что позволило расширить эту службу, с тем чтобы охватить еще больше добровольцев.

44. Добровольчество является универсальным средством решения всех задач, связанных с целями в области устойчивого развития. Поэтому правительства и их партнеры по развитию включают добровольчество в национальные стратегии и планы, причем большое внимание уделяется вовлечению молодежи. Сотрудничество по линии Юг — Юг остается важным каналом для укрепления потенциала благодаря совместной учебе и равноправному партнерству. В настоящее

¹² URL: www.standup4humanrights.org/en/index.html.

время существуют некоторые оценки и аналитические материалы, которые показывают имеющиеся потребности для того, чтобы поддержать принятие решений о распределении ресурсов в рамках отраслевых планов или планов по географическим регионам в различных условиях. Хотя добровольчество является экономически эффективным средством обеспечения мира и развития, оно отнюдь не бесплатное, поэтому необходимы предсказуемые и комплексные инвестиции правительств и их партнеров в целях расширения возможностей добровольческой деятельности для всех, поскольку эта деятельность — неотъемлемая часть работы по достижению целей в области устойчивого развития. Системе Организации Объединенных Наций следует продолжать интегрировать добровольчество в стратегии, планы и руководящие указания, касающиеся целей в области устойчивого развития. Следует также и впредь поддерживать участие Добровольцев Организации Объединенных Наций в усилиях по повышению руководящей роли женщин и молодежи и уровня представленности стран Южного полушария, а также расширению круга навыков, имеющих в распоряжении системы Организации Объединенных Наций.

С. Оценка добровольчества в целях содействия целостному пониманию вовлеченности людей и их благосостояния и ее включение в систему наблюдения за ходом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

45. Учитывая вклад добровольчества, освещенный в настоящем и предыдущих докладах, по-прежнему надо более точно измерять и изучать социально-экономический эффект добровольчества и его влияние на развитие, для того чтобы направлять действия и партнерские отношения для достижения целей в области устойчивого развития.

46. Если в 2016 году вклад добровольчества в национальное развитие в своих национальных добровольных обзорах о ходе достижения целей в области устойчивого развития признали только две страны, то в 2017 году их было 17¹³. Еще больше стран подчеркнули роль добровольцев или участие заинтересованных сторон в процессах отчетности. Например, правительство Иордании организовало совещание с участием соответствующих министерств и групп добровольцев в ходе подготовки доклада о процессе развития.

47. Добровольцы являются признанной группой заинтересованных сторон в Экономическом и Социальном Совете, а организации, привлекающие добровольцев, участвуют в работе глобальных форумов, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, с целью активизации диалога о влиянии и вкладе добровольцев. В рамках этой деятельности в 2017 году Альянс добровольческих групп разработал комплект заявлений и пропагандистских материалов добровольца и координировал деятельность всех национальных сетей добровольческих организаций, поскольку они предоставляют правительствам стран данные о добровольчестве для подготовки их добровольных национальных обзоров. В 2018 году ДООН и партнеры организовали параллельные мероприятия или выступления по теме добровольчества, а также добровольные национальные обзоры на пяти региональных форумах по устойчивому развитию, созываемых региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

¹³ В 2016 году добровольцев или добровольчество упомянули Франция и Эстония. В 2017 году добровольцев или добровольчество упомянули Бельгия, Белиз, Гватемала, Дания, Индонезия, Иордания, Италия, Катар, Кипр, Коста-Рика, Малайзия, Непал, Нигерия, Португалия, Словения, Таиланд и Эфиопия.

Добровольчество было также темой одного параллельного мероприятия, посвященного реализации демографических дивидендов для Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, на Международной конференции по развитию Африки, проходившей в Кении в 2016 году.

48. Пока признание труда добровольцев, которое находит отражение в национальных докладах, основано скорее на качественных параметрах, а не на систематическом анализе их конкретного вклада в процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Государства-члены сообщают о том, что по-прежнему не хватает статистических данных для выявления общенациональных подходов. Нужны более всеобъемлющие оценки для того, чтобы улучшить работу по анализу механизмов осуществления и поддержать стратегические и инвестиционные решения. Со времени представления предыдущего доклада национальные статистические управления восьми стран сообщили о проведении исследований, касающихся методов количественной оценки. Министерство труда и социальной защиты Кении установило, что в 2016 году вклад добровольцев составил 3,66 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Статистическое бюро Бангладеш включило модули по добровольческой деятельности в свои ежеквартальные обследования рабочей силы за 2016–2017 годы. Национальный статистический институт Норвегии регулярно публикует вспомогательный счет добровольческого сектора, показывающий его вклад в ВВП и денежную стоимость неоплачиваемого труда.

49. В 2018 году в аналитическом обзоре, проведенном Международной организацией труда (МОТ), было отмечено, что в 52 странах собраны сопоставимые данные о добровольчестве после выпуска *Справочника МОТ по оценке деятельности добровольцев* в 2011 году, однако довольно полные данные есть только по странам Европы, Северной Америки и Южной Америки. В рамках партнерства, учрежденного в 2017 году, МОТ и ДООН сейчас разрабатывают инструменты и инструкции для национальных статистических учреждений с целью регулярной оценки работы добровольцев согласно установкам, которые были даны Международной конференцией статистиков труда в 2013 году. Это означает, что надо прилагать больше усилий для отражения неофициального добровольчества, охватывающего 70 процентов социальной работы во всем мире¹⁴. Национальные обследования рабочей силы, обследования домашних хозяйств и обследования использования времени позволяют нам включать существующие сопоставимые данные о гражданской активности в доклады о достижении целей в области устойчивого развития.

50. Кроме того, для более точной количественной оценки и анализа общенациональных подходов к развитию необходимо увязать огромные массивы «больших данных», обусловленных гражданской активностью, с национальными официальными процессами мониторинга. Стандарты, платформы и механизмы данных в открытых и доступных форматах позволяют добровольцам и другим лицам оказывать поддержку общенациональным и местным органам власти, чтобы они могли отслеживать прогресс страны на пути к достижению целей в области устойчивого развития и удовлетворять возникающие потребности. Несколько государств-членов имеют планы по созданию платформ открытых данных для наблюдения за ходом достижения целей в области устойчивого развития. На глобальном уровне инициативы по сбору данных с помощью добровольцев охватывали 100 онлайн-добровольцев Организации Объединенных Наций, говорящих на более чем 66 языках, которые занимались сбором и анализом данных для Департамента по экономическим и социальным вопросам в

¹⁴ UNV, 2018 *State of the World's Volunteerism Report*.

связи с подготовкой Обзора Организации Объединенных Наций по электронному правительству 2016 года. Платформа Глобального консорциума по мониторингу популяций комаров объединяет инициативы добровольцев во всем мире по отслеживанию популяций комаров, чтобы можно было следить за распространением вирусов, переносимых комарами, с помощью распределенных сетей и облачных компьютерных технологий.

51. Негосударственные субъекты также прилагали усилия с целью продемонстрировать социально-экономическую значимость добровольчества. Привлекательные добровольцев группы, такие как «Самсунг», Национальная программа добровольческой службы Ливана, Японское агентство международного сотрудничества и компания «ГлаксоСмитКлайн», регулярно сообщают данные о продолжительности работы добровольцев и ее стоимостном выражении. Что касается Сингапурского международного фонда, то экономическая ценность труда добровольцев включается в стоимость проектов и сводится воедино в организационной ежегодной отчетности. В 2016 году движение «PYXERA Global» опубликовало доклад о влиянии безвозмездно осуществляемых глобальных программ на расширение прав и возможностей женщин¹⁵. Добровольческие проекты компании «International Business Machines» (IBM) согласуются с 17 целями в области устойчивого развития, а продолжительность такой работы фиксируется во всем мире. В Перу центр «Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab» провел оценку воздействия программ ТЕСНО на уровень благосостояния населения. Коалиция «ИМПАКТ 2030» создала инструментарий для количественной оценки вклада своего труда в достижение целей в области устойчивого развития. Организация «ФК — Норвегия» начиная с 2005 года собирает ответы партнеров и добровольцев на распространяемый один раз в два года стандартный электронный вопросник, чтобы можно было проводить долгосрочные исследования о влиянии добровольчества.

52. Исследования продолжают отражать характер добровольчества, включая мотивацию, препятствия и передовую практику. Инициатива по добровольчеству в конфликтных и чрезвычайных ситуациях является исследовательским и инновационным проектом, осуществляемым под руководством Шведского общества Красного Креста в партнерстве с Нортумбрийским университетом и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, в котором основное внимание уделяется опыту местных добровольцев. Программа «Волунтаре» проводит основанные на фактических данных исследования по вопросу о том, как добровольческая деятельность сотрудников влияет на создание «хорошего бизнеса» и приобретение навыков. Центр по вопросам социального развития Вашингтонского университета провел исследование по вопросам продуктивного старения и добровольческой деятельности лиц старшего возраста¹⁶. Институт исследований Юго-Восточной Азии опубликовал рабочий документ о неофициальном добровольчестве в Сингапуре¹⁷.

53. Не только заинтересованные стороны из числа добровольцев, но и более широкие круги политиков и ученых начинают сейчас использовать количественные оценки труда добровольцев в своей работе, чтобы содействовать более целостному пониманию того, что такое бедность и благосостояние. Все публика-

¹⁵ PYXERA Global, “Empowering women through global pro bono 2008–2017”; URL: www.pyxeraglobal.org.

¹⁶ Nancy Morrow-Howell and others, “Approaches, policies, and practices to support the productive engagement of older adults”, *Journal of Gerontological Social Work*, vol. 60, No. 3 (2017).

¹⁷ Danielle Hong, “Exploring informal social and cultural activism in Singapore: a study on local ground-up initiatives”, ISEAS Working Paper, No. 2 (2017).

ции “How’s Life? 2015” и “How’s Life? 2017”, индекс благосостояния, применяемый Организацией экономического сотрудничества и развития¹⁸, «Глобальный индекс развития молодежи и доклад Секретариата Содружества 2016 года»¹⁹, «Первый индекс развития молодежи АСЕАН»²⁰ и «Доклад о человеческом развитии за 2015 год»²¹, которые вышли после появления предыдущего доклада, включают анализ добровольчества.

54. Обмен знаниями о добровольчестве включал в себя проведение в 2017 году в Буркина-Фасо первого ежегодного форума национальных добровольческих учреждений Экономического сообщества западноафриканских государств, цель которого — содействовать процессу учебы и обмену опытом между национальными учреждениями. “Service Unites” — это ежегодно проводимая в Соединенных Штатах конференция организаций под названием «Points of Light», в которой принимают участие некоммерческие организации, правительства, деловые круги и лидеры гражданского общества. На ежегодной конференции, проведенной Корейским агентством по международному сотрудничеству в 2016 году, были представлены исследования по вопросу о том, каким образом инновационные партнерства и новые методы добровольчества способствуют достижению целей в области устойчивого развития. На празднование в 2016 году десятой годовщины создания коалиции «Навести мосты» собрались молодые лидеры и межсекторальные партнеры по развитию, в том числе представители Корпуса мира и ДООН.

55. Вклад добровольцев в обеспечение национального мира и развития надо правильно отражать, чтобы проводить систематический анализ средств осуществления, необходимых для достижения целей, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года. Государства-члены должны расширить практику проведения количественной оценки добровольческой деятельности во всех условиях, и следовало бы лучше использовать существующие данные национальных статистических учреждений в своих добровольных национальных обзорах и других докладах. «Руководство МОТ по оценке работы добровольцев»²² содержит конкретные руководящие указания в целях обеспечения качества и сопоставимости данных. Инновации, благодаря которым сводятся воедино данные о гражданской активности и данные национальных механизмов отчетности, требуют повышенного внимания. Добровольцы, действующие в онлайн-режиме и на местах, могут играть важнейшую роль в деле сбора, анализа и интеграции данных во все аспекты деятельности, связанной с достижением целей в области устойчивого развития. В настоящее время проводятся исследования по моделированию социально-экономической значимости добровольчества государственных и негосударственных субъектов. Необходимы более активные усилия для количественной оценки и анализа неофициального добровольчества, особенно в странах с низким уровнем дохода, в условиях конфликта и в других ситуациях.

¹⁸ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *How's Life? 2017: Measuring Well-Being* (Paris, OECD Publishing, 2017); OECD, *How's Life? 2015: Measuring Well-Being* (Paris, OECD Publishing, 2015).

¹⁹ Commonwealth Secretariat, *Global Youth Development Index and Report 2016* (London, 2016).

²⁰ Association of Southeast Asian Nations (ASEAN), *First ASEAN Youth Development Index, 2017*.

²¹ *Human Development Report 2015: Work for Human Development* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.B.1).

²² Международная организация труда, *Руководство МОТ по оценке работы добровольцев* (Женева, 2011 год).

IV. Обзор плана действий, выводы и рекомендации

56. Этот план действий представляет собой «дорожную карту» по интеграции принципов добровольчества в Повестку дня на период до 2030 года. На этой основе Организация Объединенных Наций, правительства, гражданское общество, включая научные круги и частный сектор, а также простые граждане могут поддерживать и использовать потенциал добровольчества как испытанного и эффективного механизма, содействующего повышению и усилению активности граждан, а также достижению долгосрочных результатов в области развития.

57. Секретариат по осуществлению этого плана действий был создан ДООН в 2017 году. ДООН и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца сопредседательствовали на первом заседании руководящего комитета по осуществлению плана действий с участием представителей Международного форума по добровольческой деятельности в интересах развития, ИМРАСТ2030, Международной ассоциации по добровольным действиям и Альянса добровольческих групп. В Китае и Российской Федерации на международных конференциях, организованных Ассоциацией по исследованию некоммерческих организаций и добровольной деятельности, Международным форумом по добровольческой деятельности в интересах развития и Международной ассоциацией по добровольным действиям, а также на Форуме партнеров, созванном ДООН в 2016 году, были проведены мероприятия, посвященные вопросам партнерства и формирования фактологической базы.

58. В настоящем докладе, первом после принятия плана действий и целей в области устойчивого развития в 2015 году, подтверждается, что есть успехи в достижении каждой цели. В нем также подтверждается, что у людей повышается чувство собственной ответственности за достижение этих целей, поскольку правительства многих стран высоко оценивают общенациональный подход. Правительства и их партнеры по процессу развития стали больше признавать, что добровольческая деятельность содействует обеспечению мира и развития. На международном, национальном и местном уровнях наблюдается более тесное согласование между приоритетами мира и устойчивого развития и методами добровольческой деятельности. Все больше правительств, структур Организации Объединенных Наций, научных работников и представителей частного сектора и гражданского общества уделяют пристальное внимание исследованиям, сбору данных и обмену знаниями в области добровольчества.

59. В то же время на протяжении всего доклада указывается на ряд областей, требующих внимания. Правительствам — в партнерстве с подразделениями Организации Объединенных Наций, организациями, привлекающими добровольцев, и другими заинтересованными сторонами — следует и впредь расширять интеграцию добровольчества в национальные стратегии, планы действий и программы, направленные на достижение целей в области устойчивого развития. Вклад добровольцев следует систематически освещать в представляемых государствами-членами добровольных национальных обзорах и других соответствующих механизмах отчетности в рамках Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения.

60. От правительств и их партнеров по процессу развития требуется постоянное и предсказуемое инвестирование в целях создания благоприятных условий для добровольческой деятельности, которая может содействовать ускорению прогресса и его количественной оценке в связи с достижением целей в области устойчивого развития. Для того чтобы добровольческая деятельность была при-

знана полезной, надо осмыслить надлежащие масштабы и механизмы формирования инновационных партнерств с гражданами в соответствии с национальными приоритетами развития.

61. В целях поощрения и упрощения охвата всех людей и уменьшения неравенства правительствам — наряду со структурами Организации Объединенных Наций, организациями, привлекающими добровольцев, и другими заинтересованными сторонами — следует расширять возможности для вовлечения населения, особенно самых обездоленных слоев населения, в добровольческую деятельность. Возможности добровольчества по содействию социальной интеграции и улучшению положения маргинальных групп населения — как одной из форм сотрудничества, проистекающей из общественных отношений, — не будут раскрыты в полной мере, если не будет последовательной политики и соответствующих инвестиций. Надо, чтобы все субъекты уделяли больше внимания усилиям, направленным на изучение, поддержку и финансирование неофициального добровольчества с учетом его более широкой распространенности в нестабильных условиях и более активного участия женщин в таком добровольческом движении.

62. Защита, безопасность и благосостояние добровольцев должны стать главнейшими приоритетами. Правительствам следует утвердить и проводить политику, направленную на обеспечение как физической, так и социальной защиты добровольцев, и на гарантирование того, что им будут повсеместно обеспечены надлежащие медицинское обслуживание и пособия в случае нетрудоспособности или смерти.

63. В целях содействия обмену знаниями и сотрудничеству правительствам и их партнерам по развитию следует чаще использовать общие количественные показатели и методологии, содержащиеся в Руководстве МОТ по оценке работы добровольцев, в первую очередь в целях расширения доступа к данным о положении малоимущих. Новые методики количественной оценки, проводимой всеми заинтересованными сторонами, должны опираться на эту общую методологическую основу. Данные о количественных оценках добровольческой деятельности могут повысить качество анализа средств достижения целей в области устойчивого развития в качестве основы для принятия инвестиционных решений.

V. Последующие шаги

64. С учетом существующих глобальных механизмов обзора процесса устойчивого развития подтверждается трехуровневый подход, который применяется в качестве организационной системы, созданной для выполнения плана действий ([A/70/118](#) и [A/70/118/Corr.1](#)). Во-первых, в 2017 году было разработано и представлено государствам-членам техническое руководство для анализа добровольчества на национальном уровне, чтобы содействовать согласованию и усвоению опыта стран в различных контекстах. К настоящему времени аналитическая работа завершена Австрией, Кипром, Мальтой и Суданом. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать с национальными партнерами в целях проведения такого анализа, с тем чтобы в конечном итоге он стал частью национальных обзоров о ходе достижения целей в области устойчивого развития.

65. Во-вторых, данные и информация, полученные в результате аналитической работы, проведенной в 2018 году, будут учтены в региональных сводных докладах о добровольчестве. Эти доклады будут распространяться в ходе региональных консультаций по вопросам добровольчества в 2019 году, которые Генераль-

ный секретарь предлагает провести под эгидой региональных комиссий Организации Объединенных Наций в рамках региональных форумов по устойчивому развитию. Такой подход обеспечит согласование с существующими региональными обзорами работы по достижению целей в области устойчивого развития. Он также даст государствам-членам и партнерам возможность обсудить собранные данные и применяемые подходы, выявить возможности устранения пробелов в знаниях и обеспечить, чтобы в национальных и региональных материалах, подготовленных для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, учитывался вклад добровольцев в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

66. Информация, предоставляемая в рамках этих национальных и региональных процессов, впоследствии заложит основу для проведения глобального технического совещания по вопросам добровольчества в 2020 году в качестве третьего — окончательного этапа этого цикла. Генеральный секретарь рекомендует, чтобы это техническое совещание проходило параллельно с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году, что позволит обеспечить сбалансированную представленность всех государств-членов и их партнеров в координации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению. Это глобальное совещание должно привести в конечном счете к разработке предназначенных для правительств рекомендаций и вариантов действий, позволяющих добиться максимального влияния и вклада добровольчества в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

67. Поэтому правительства, подразделения Организации Объединенных Наций и другие многосторонние организации, гражданское общество, частный сектор, научные круги и организации, привлекающие добровольцев, должны подтвердить свою приверженность этой деятельности и институциональным и ресурсным механизмам. Национальные, региональные и глобальные ресурсы, выделяемые на достижение целей устойчивого развития, должны систематически обеспечивать интеграцию всех механизмов, чтобы поддержать участие населения, в том числе добровольцев.

68. Поскольку ДООН — это структура, уполномоченная использовать добровольчество в интересах мира и развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года, именно она является самой подходящей структурой Организации Объединенных Наций, призванной и в дальнейшем поддерживать выполнение этого плана действий с помощью секретариата по осуществлению плана действий. Для того чтобы поддерживать роль ДООН как организатора различных форумов, и в том числе для того чтобы содействовать более широкому обмену знаниями, накопленными всеми странами Юга, более значительные и скоординированные инвестиции всех участников этой деятельности во многом помогли бы обеспечить вовлечение самых различных заинтересованных сторон во все национальные, региональные и глобальные процессы в рамках данного плана действий.