



大会

Distr.: General
24 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 20(b)

可持续发展

《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

为回应大会第 72/217 号决议而编写的本报告广泛概述了《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)在小岛屿发展中国家的实施情况。报告还包含 2017-2018 年期间会员国、联合国系统各组织以及其他国际发展伙伴为支持小岛屿发展中国家在实施方面的努力而采取的行动的综述。在此背景下调查了为实施发展方案而采用的战略和框架,并强调了差距、挑战、主要成果和成就。报告还介绍了根据大会的决定和请求开展的活动的最新情况。报告是根据会员国、联合国系统各组织、专门机构、区域委员会以及相关国内、次区域和区域组织提供的信息编写的。

* A/73/150。



一. 导言

1. 根据大会第 72/217 号决议第 30 段之要求编写的本报告分为五个部分。第一部分和第五部分分别是导言和结束语。第二部分广泛概述了《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)在小岛屿发展中国家的实施情况。第三部分包含 2017–2018 年期间会员国、联合国系统各组织以及其他国际发展伙伴为支持小岛屿发展中国家在实施方面的努力而采取的行动的综述。这一部分调查了为实施发展方案而采用的战略和框架,并强调了差距、挑战、主要成果和成就。第四部分介绍了根据大会的决定和请求开展的活动的最新情况。¹ 本报告是利用通过调查问卷等方式向会员国、联合国系统各组织、专门机构、区域委员会以及相关国内、次区域和区域组织收集的信息编写的。²

二. 概述

2. 2014 年 11 月大会第 69/15 号决议通过了《萨摩亚途径》。将近四年后,在国际社会的支持下,实施工作通过各种国家和区域机制和框架,在小岛屿发展中国家继续进行,尽管步伐不一。目前正在努力确保《萨摩亚途径》与《2030 年可持续发展议程》、可持续发展目标以及其他国际商定发展议程相一致和相关联,以便小岛屿发展中国家能够最大限度地获益于这些机制和框架。

3. 尽管地理分散状况带来了挑战,并且缺乏协调和推动国家和区域层面实施工作的机制和框架,但大西洋、印度洋、地中海和南海区域组的小岛屿发展中国家在落实《萨摩亚途径》的若干优先领域方面取得了进展,包括与气候变化、可持续能源、减少灾害风险以及粮食和营养安全有关的措施。一项值得称道的成就是国家发展计划³ 的编制,这些计划显示出与《萨摩亚途径》、《2030 年议程》以及其他发展议程、包括《非洲联盟 2063 年议程》的高度一致性,因此有助于以系统的方式实施,并可以向这些国家优先实施的各种框架进行报告。

4. 加勒比地区在气候变化和海平面上升、减少灾害风险、废物管理、健康、沿海和海洋资源、淡水资源、能源和生物多样性资源等领域取得了进展。《联合国

¹ 见大会第 72/217 号决议,第 6、20 和 30 段。

² 为回复用于编写本报告的调查问卷而提交的资料的未经编辑的完整版本见 <https://sidsnetwork.org/>。提交的资料来自联合国减少灾害风险办公室、联合国贸易和发展会议、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国环境规划署、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国儿童基金会(包括其驻伯利兹国家工作队)、联合国开发计划署及其东帝汶办事处、联合国驻几内亚比绍国家工作队、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织、国际贸易中心、国际货币基金组织、国际移民组织、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、国际可再生能源机构、21 世纪统计促进发展伙伴关系,以及来自下述会员国:奥地利、巴林、古巴、德国、爱尔兰、日本、马绍尔群岛和俄罗斯联邦。在截止日期后收到了新西兰政府提交的资料;也可在线查阅其未经编辑的完整版本。

³ 科摩罗、几内亚比绍、马尔代夫、新加坡以及圣多美和普林西比编制了国家发展计划。

加勒比多国可持续发展框架》(2017–2021 年)⁴ 是联合国系统在加勒比的业务计划安排，详细说明了它们如何提供援助并取得发展成果。该框架与《萨摩亚途径》和可持续发展目标之间的紧密联系还带来一个好处，即有助于国家努力加快在履行这些承诺方面的进展。

5. 然而，经济增长乏力以及一些国家严重的债务负担持续减缓加勒比小岛屿发展中国家的实施步伐。这些因素限制了投资于可持续发展方案和项目的财政空间。此外，这些国家遭受了几乎相当于国内生产总值 1% 的损失，并且损害波及平均 1.5% 的人口。过去 60 年里，加勒比地区有 1 345 人因自然灾害丧生。⁵ 该地区还要设法对付高失业、就业不足以及年轻人失业率高的问题。针对加勒比货物和服务贸易的碳税和边境税调整的影响、不断增强的耐药性以及外来入侵物种对生物多样性的威胁带来了更多挑战。不过，加勒比小岛屿发展中国家一直在探索创新筹资方法的可能性，例如，散居债券、蓝色经济和新开发银行，以帮助其实施《萨摩亚途径》和可持续发展目标。

6. 太平洋小岛屿发展中国家在将《萨摩亚途径》纳入国家和区域发展计划、政策和方案的主流方面取得了显著进展。与加勒比地区的《多国可持续发展框架》一样，《2018–2022 年联合国太平洋战略》⁶ 是联合国系统对太平洋小岛屿发展中国家在发展方面的优先事项作出的集体回应。该战略支持这些国家推进对《萨摩亚途径》、《2030 年议程》以及其他国际商定文书⁷的地区响应。《战略》切合各国的国家优先事项，是对太平洋区域领导人呼吁联合国系统调整自己的工作方案和行动以支持太平洋区域的优先事项作出的回应。联合国对与太平洋区域组织理事会的各个机构等主要区域机构建立密切关系作出的承诺在《战略》中也得到了确认。

7. 太平洋区域的一个显著进展是 2017 年太平洋区域领导人认可了太平洋可持续发展目标路线图。该路线图陈述了太平洋区域的优先事项，提倡以系统、协调和综合的方法开展《萨摩亚途径》、可持续发展目标、《巴黎协定》以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》下的实施、监测和报告工作。

8. 伙伴关系仍是在小岛屿发展中国家兑现可持续发展承诺的途径之一。秘书处最近对涉及此类国家的 315 项伙伴关系进行的分析显示，虽然这些伙伴关系中超过半数在实施方面已经步入正轨，但伙伴关系倡议一般都遭遇到了与规模、政治和政策的细微变化导致的项目财务活力不足、气候变化和自然灾害的影响以及小岛屿发展中国家沉重的债务负担有关的挑战。⁸

⁴ 该框架包括四个优先领域：包容、公平和繁荣的加勒比；健康的加勒比；有凝聚力的、安全和公正的加勒比；以及可持续的和有复原力的加勒比。

⁵ 经济合作与发展组织，“使发展合作对小岛屿发展中国家行之有效”（2018 年）。

⁶ 可查阅 www.unicef.org/about/execboard/files/Final_UNPS_2018-2022_Pacific.pdf。

⁷ 大会第 69/318 号决议。

⁸ 联合国，可持续发展目标司，“小岛屿发展中国伙伴关系审查”（2018 年 5 月）。可查阅 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18577Review_of_Partnerships_for_SIDS.pdf。

三. 《萨摩亚途径》实施情况审查

A. 实施框架和战略

9. 联合国系统以及其他国际组织在小岛屿发展中国家一般会采用各种各样的框架和战略来支持在国家和区域层面实施《萨摩亚途径》。这些安排通常支持针对技术方案的资源分配监督和协调、实施、监测和评价。这些框架和战略为双边或区域层面的接触奠定了基础。表 1 提供了此种框架和战略的例子。

表 1
支持实施《萨摩亚途径》的现有框架和战略

机构	方案实施模式	框架和战略
联合国减少灾害风险办公室	5 个区域办事处和 5 个办事处的代表	• 《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》 • 2016–2021 年战略框架和两年期工作方案(2016–2017 年和 2018–2019 年) • 《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》 • 减少灾害风险区域战略(《太平洋韧性发展框架》) • 《仙台框架亚洲区域执行计划》
联合国毒品和犯罪问题办公室	区域和国家办事处	• 相关政府商定的国家或区域方案 • 联合国发展援助框架(《2018-2022 年联合国太平洋战略》) • 联合国太平洋区域反腐败项目 • 区域方案(支持加共体)
联合国贸易和发展会议	次级方案 5: 非洲、最不发达国家和特别方案	• 贸发会议第十四届会议的成果: 《内罗毕共识》
联合国环境规划署	内罗毕办事处、次区域办事处和专门办事处	• 联合国环境大会第 2/4 号决议 • 《2018–2021 年联合国环境规划署中期战略》 • 《2018–2019 年工作方案》
亚洲及太平洋经济社会委员会	特需国家特别股、太平洋次区域办事处	• 亚太可持续发展路线图 • 太平洋可持续发展目标路线图 • 亚太经社会《太平洋战略》 • 亚太经社会第 71/4 号决议(《小岛屿发展中国家快速行动方式》)(《萨摩亚途径》)的执行情况)

机构	方案实施模式	框架和战略
联合国儿童基金会	区域办事处	• 《多国可持续发展框架》
联合国开发计划署	政策和方案支助局	• 联合国发展援助框架(《联合国太平洋战略》、《多国可持续发展框架》) • 纳入主流、加快步伐和政策支持任务
联合国人口基金	次区域办事处和人口基金毛里求斯方案	• 大印地南：人口基金毛里求斯方案 • 太平洋地区：人口基金次区域办事处(斐济) • 加勒比地区：加勒比次区域方案(《多国可持续发展框架》)、加共体战略计划
联合国粮食及农业组织	次区域办事处和罗马总部	• 《全球行动方案》 • 大西洋和印度洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养方案编制框架 • 《印度洋委员会粮食和营养安全区域方案》 • 用于加勒比区域 14 个小岛屿发展中国家的国家方案框架 • 《加共体区域粮食和营养安全政策和行动计划》
国际电信联盟	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家科	• 世界电信发展会议 2014 年行动计划
联合国教育、科学及文化组织	小岛屿和土著知识科	• 教科文组织《2014–2021 年中期战略》 • 教科文组织《2016–2017 年计划与预算》 • 执行局第二〇一届会议通过的决定 • 教科文组织《小岛屿发展中国家行动计划》(2016–2021 年) • 《关于进一步实施〈小岛屿发展中国家行动计划〉的报告》 • 教科文组织统计研究所关于小岛屿发展中国家的统计数据
国际贸易中心	拉丁美洲及加勒比办事处、太平洋办事处和非洲办事处	• 国贸中心《2018–2021 年战略计划》 • 国家方案和项目(行动联盟)
国际货币基金组织	小国问题部门间工作组	• 关于基金与发展中小国合作的工作人员指导性说明

机构	方案实施模式	框架和战略
国际可再生能源机构	阿布扎比总部	• 小岛屿发展中国家灯塔倡议(多利益攸关方平台)
国际移民组织	纽约办事处	• 移民治理框架
21 世纪统计促进发展伙伴关系	巴黎办事处	• 年度工作方案和预算(在每年 4 月举行的理事会会议上批准)

缩略语：大印地南，大西洋、印度洋、地中海和南海小岛屿发展中国家；加共体，加勒比共同体；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；国贸中心，国际贸易中心；《多国可持续发展框架》，《联合国多国可持续发展框架》；贸发会议，联合国贸易和发展会议；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织。

10. 表 1 所示所有框架和战略都与《2030 年议程》以及其他国际商定可持续发展议程和进程相一致，并且反映在有关组织各自的工作方案中。具体例子包括：

(a) 联合国减少灾害风险办公室一直在支持小岛屿发展中国家制定国家减少灾害风险战略并使现有战略与《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》的优先事项和具体目标相一致。该办公室还支持《巴黎协定》、可持续发展目标、《新城市议程》和《萨摩亚途径》之间的一致性，这推动制定了一些将气候变化与减少灾害风险相结合的国家战略；

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的太平洋可持续发展目标路线图在《萨摩亚途径》和太平洋区域主义框架的背景下实施《2030 年议程》提供了明确的指导；

(c) 联合国粮食及农业组织的《全球行动方案》与《萨摩亚途径》和《2030 年议程》高度一致，目的是在小岛屿发展中国家加强粮食和营养安全领域的国家和区域层面协调行动；

(d) 国际电信联盟协助小岛屿发展中国家利用信息和通信技术的力量来实现可持续发展目标以及《萨摩亚途径》中为这些国家确定的发展领域优先事项；

(e) 国际移民组织(移民组织)对照全球承诺(包括《2030 年议程》中概述的承诺)审查了其移民治理框架的原则和目标，以证明该组织的活动如何有助于可持续发展目标的实现。

11. 在双边发展伙伴的情况下，为与小岛屿发展中国家合作采取了各种手段。一些合作伙伴拥有专门针对小岛屿发展中国家的具体文书和政策，例如德国的加勒比区域战略。⁹ 另外一些合作伙伴在其外交政策和气候承诺中更加广泛地承认小岛屿发展中国家。例如，爱尔兰报告说它利用了一个工作人员网络拥有的专门知识，这些工作人员来自外交事务和贸易部的一些部门和单位，对与《萨摩亚途径》

⁹ 可查阅 www.bmz.de/en/publications/archiv/type_of_publication/strategies/Strategiepapier311_11_2011.pdf。

和可持续发展有关的一系列问题和政策有着深刻的认识。该网络包括联合国政策股副股长、爱尔兰援助署气候和复原力政策负责人、可持续发展顾问以及爱尔兰常驻纽约联合国代表团一秘。其他双边合作伙伴通过世界银行等多边机构或者通过区域举措和机构提供支持，还有一些双边合作伙伴通过与多边机构的伙伴关系来提供支持。例如，奥地利通过与联合国工业发展组织(工发组织)合作，向小岛屿发展中国家可持续能源倡议以及创建可持续能源推广中心区域网络提供支持。奥地利提供的资金还支持用于资助与《萨摩亚途径》中期审查的区域和区域间筹备会议一起举行的伙伴关系对话。

12. 一些对在编写本报告中使用的调查问卷作了回复的会员国¹⁰ 确认其国家发展计划与《萨摩亚途径》、《2030 年议程》和可持续发展目标一致。

B. 为在小岛屿发展中国家实施《萨摩亚途径》提供资金

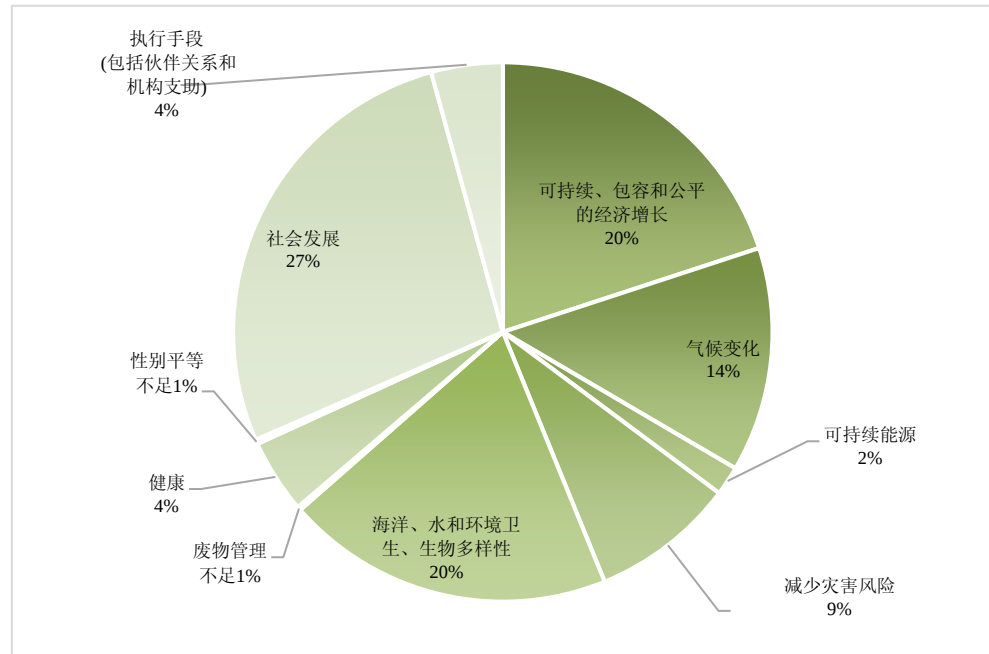
13. 在小岛屿发展中国家实现可持续的气候适应型发展的成本很高。这些国家面临巨大的发展挑战，其直接原因是国家的结构特性(人口少、空间分散、偏僻)；对外国投资者来说感知风险高，吸引力小；单一的小规模经济不利于产生外汇、收入和税收；经常性费用高；以及，在某些情况下，高负债和发展投资的财政空间小。这一系列复杂的挑战，再加上气候变化和变化性的不利影响，导致小岛屿发展中国家与收入水平相当的较大国家相比，整体经济更加脆弱。

14. 为了实现可持续发展，小岛屿发展中国家需投入资源以应对破坏力越来越强的自然灾害、海平面上升以及气候变化的其他影响，并为此建设复原力。有必要探索能够解决其特有的脆弱性的新发展模式和解决方案。许多小岛屿发展中国家已经开始这么做了，在开发可再生能源以终结其对矿物燃料的依赖以及以可持续和创新的方式利用其丰富的海洋资源来促进经济增长、就业和粮食安全方面，显示出勃勃雄心。发展伙伴可以在帮助小岛屿发展中国家获得资源并将资源用于可持续发展方面发挥更大作用。不过，这些国家在获得和吸收资源并以更具催化作用的方式使用这些资源来利用更多公共和私人资源方面也面临着巨大挑战。

15. 本报告所述期间多边发展伙伴提供的财政支持增大了。2017 年，联合国开发计划署(开发署)支出约 2.499 亿美元，比 2016 年(2.106 亿美元)增加了 18%。这些资源大都被用于支持可持续、包容和公平的经济增长、海洋、水和环境卫生及生物多样性。图一分门别类地列出了开发署在小岛屿发展中国家的投资。

¹⁰ 巴林、古巴和马绍尔群岛。

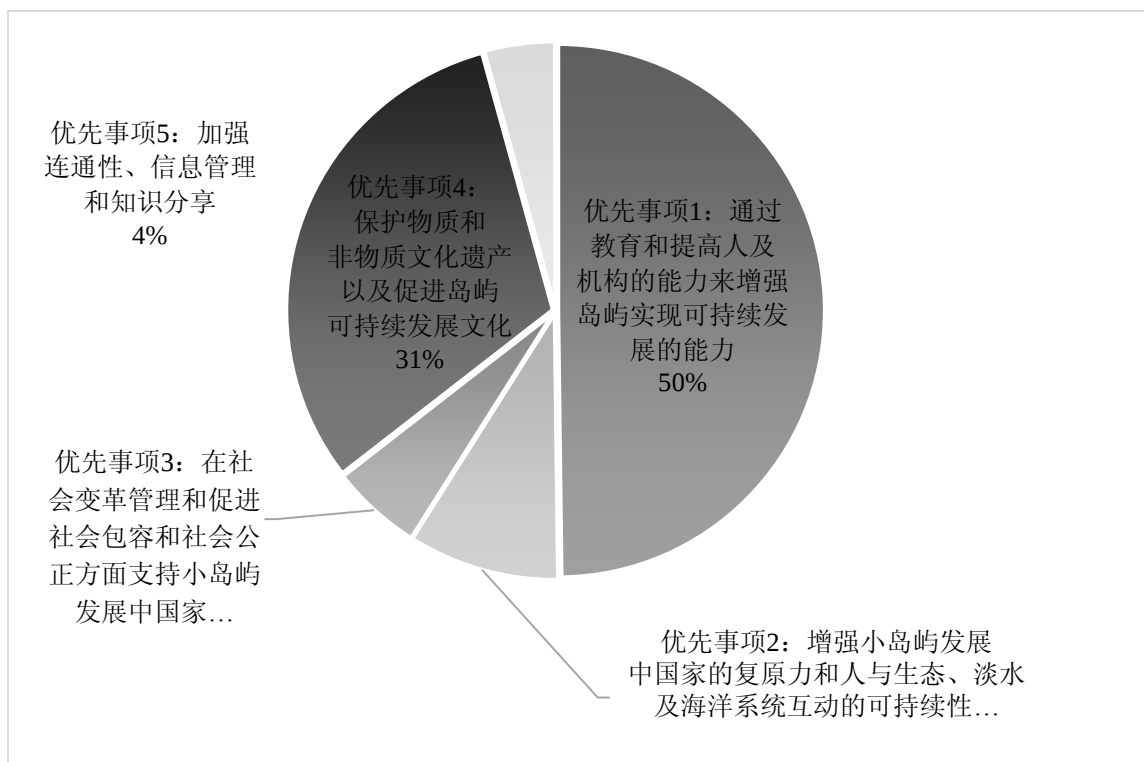
图一
开发署在小岛屿发展中国家的投资



16. 从 2016–2017 两年期到本两年期(2018-2019 年)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)分配给小岛屿发展中国家计划的预算也增加了。2016–2017 年期间，教科文组织在此类计划中投资了 788 万美元。如今分配给这些计划的预算在教科文组织预算总额中占 20%，分布在图二所示五个优先领域。

图二

教科文组织分配给惠及小岛屿发展中国家的计划的预算(2016-2017 年)



17. 至于其他多边发展伙伴，粮农组织在太平洋区域的粮食和营养安全领域投资了 184.4 万美元。联合国人口基金(人口基金)在 2017 年总共为毛里求斯支出了 420 000 美元，为加勒比支出了 127 万美元，此外，该基金 2014-2017 年期间为太平洋区域支出了 159 万美元。伯利兹的联合国儿童基金会(儿基会)在减少灾害风险方面总共支出了 210 000 美元。2017 年，国际贸易中心仅在小岛屿发展中国家就投资了总共 380 万美元¹¹ (占其预算总额的 8.26%)。联合国减少灾害风险办公室促进了共同倡议和伙伴关系，目的是利用资源来支持小岛屿发展中国家在国家和区域层面实施方案。教科文组织也依靠战略伙伴关系向小岛屿发展中国家提供具有成本效益的支持。来自多边机构的支持在范围和影响方面因机构的成员和任务而不同。资源主要以赠款的形式提供，用于能力建设项目、技术援助和政策咨询服务。

¹¹ 包括用于支持巴林的支出(30 770 美元)。

双边发展伙伴

18. 审议所涉期间，双边发展伙伴报告的对小岛屿发展中国家的财政支持¹²主要采取赠与式捐助、技术援助、能力建设和人力资源开发的形式，受到距离、地缘政治和历史关系的影响。俄罗斯联邦为气候变化和减少灾害风险向斐济提供了技术支持和赠与资源，包括一笔 800 000 美元的捐款，以支持其担任联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议的主席国。俄罗斯联邦还资助了受飓风“厄玛”和“玛利亚”影响的加勒比国家，尤其是安提瓜和巴布达(200 000 美元)以及古巴(1 133 吨人道主义援助物资)。俄罗斯联邦紧急情况部通过与国际民防组织合作，2017 年在哈瓦那的俄罗斯-古巴消防和救援专家培训中心举办了第二个应急响应发展区域课程。该课程是为加勒比的消防和救援专业人员设计的。2016 年以来，俄罗斯联邦继续资助价值 750 万美元的开发署项目，以加强太平洋区域小岛屿发展中国家减少灾害风险的能力。

19. 日本外务省国际合作局全球环境司是该国的小岛屿发展中国家事务协调中心。2015–2017 年期间，日本为支持太平洋岛国提供了 550 亿日元，包括对来自小岛屿发展中国家的 5 000 名专业人员进行了培训。2018 年 5 月 18 日和 19 日在日本福岛易威奇举行的第八次太平洋岛国峰会上，太平洋各国领导人重申了他们对继续与日本合作的承诺，日本则承诺在 2018–2020 年期间继续推进太平洋区域的人力资源开发和民间交流。在加勒比，日本继续促进与加勒比共同体(加共体)成员的合作，以降低它们在环境、减少灾害风险、渔业和能源领域的脆弱性。在非洲国家，包括那些属于大西洋、印度洋、地中海和南海组的国家，日本在 2016–2018 年期间提供的援助集中在发展优质基础设施、提升有复原力的医疗体系以及为和平和稳定奠定基础方面。目前正在通过一个涉及 300 亿美元总投资的公私伙伴关系开展这些行动。

20. 负责管理德国在小岛屿发展中国家的发展合作项目的是联邦经济合作和发展部。该国在加勒比的投资方向是气候变化、可持续能源以及海洋。在气候适应型可持续能源供应倡议下，该国在加勒比投资了约 230 万欧元(0.027%)。¹³在本报告所述期间，在加勒比生物多样性基金的海洋保护项目和加勒比水生-陆生生物解决方案计划项下的水生-陆生资源管理中的投资总额分别约为 2 500 万欧元(0.293%)和 100 万欧元(0.012%)。德国还在为小岛屿发展中国家受保护海域开发可持续融资结构和机制方面投资了 300 万欧元(0.035%)。

21. 2017 年，奥地利为推动在汤加建立太平洋可再生能源和能源效率中心，与工发组织开展了合作。2018 年，奥地利为在巴巴多斯建立加勒比可再生能源和能源效率中心，又与工发组织开展了合作。迄今为止，这两个机构为在小岛屿发展中国家推广可持续能源开展了一些能力建设活动。2016 年，小岛屿发展中国家可持续能源方案和项目占奥地利发展合作方案业务预算总额的 5.4%。

¹² 奥地利、德国、爱尔兰、日本和俄罗斯联邦。

¹³ 该百分比指的是上一个财年德国预算总额中投资于小岛屿发展中国家优先领域的份额。

22. 爱尔兰报告说，它派驻小岛屿发展中国家的外交机构有限，主要设在澳大利亚或纽约。该国计划在惠灵顿新设一个大使馆，这将增强其深化与太平洋区域的合作的能力。爱尔兰目前用于支持小岛屿发展中国家的发展合作的预算很少。该国每年继续向信托基金捐助 50 000 欧元，以支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参加人权理事会。该国为促进小岛屿发展中国家参与 2017 年在联合国举行的关于一项全球契约的磋商而提供了类似的捐助。爱尔兰还每年向最不发达国家基金捐款 110 万欧元；47 个最不发达国家中有 8 个是小岛屿发展中国家。

C. 在小岛屿发展中国家的干预领域：结果和成就

23. 如同往年一样，2017 年国际发展伙伴的干预一般集中在以下领域：(a) 增强国家能力和机构；(b) 气候变化和自然灾害；以及(c) 海洋。

24. 联合国减少灾害风险办公室在灾害损失数据库的使用、开发、维护以及改进方面支助了 14 个小岛屿发展中国家(加勒比 7 个，太平洋 1 个，大西洋、印度洋、地中海和南海组 6 个)，使用“DesInventar”灾害信息管理系统的会员国总数因此达到 99 个。¹⁴ 该系统用于建立关于小岛屿发展中国家的脆弱性以及减少灾害风险方面的差距的证据，指导小岛屿发展中国家的政府在制定和监测国家减少灾害风险和发展战略方面的行动。

25. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在小岛屿发展中国家开展的工作促成了基里巴斯、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢以及瓦努阿图有效的建设复原力行动。针对这些国家编写了脆弱性情况分析，以待 2018 年的最不发达国家名单审查。其他产出包括针对具体部门开展的旨在支持转型取得进展以及在渔业和旅游业中建设经济复原力的工作。

26. 就联合国环境规划署(环境署)而言，小岛屿发展中国家参与洁净海洋运动¹⁵对促进海洋垃圾和塑料微粒方面的协调行动的全球讨论有着积极影响。这推动早早批准了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书的基加利修正案》，该修正案于 2019 年 1 月 1 日生效。环境署还为加强小岛屿发展中国家的蓝色经济和绿色经济框架提供了技术援助。在气候技术领域，环境署支助了气候技术中心和网络的建立，并继续支持小岛屿发展中国家持续实施与化学品和生物多样性有关的多边环境协定。

27. 亚太经社会在太平洋的活动使得可持续发展优先事项被纳入了国家规划进程的主流，促成了有针对性的财政政策的制定以及预算工作的适当调整。该组织还支助太平洋小岛屿发展中国家(a) 实施《残疾人权利公约》，为此制定了适当的次区域示范立法；(b) 通过在国内应用环境经济核算体系来编制环境相关指标；(c) 确定适当的绿色金融工具，供小岛屿发展中国家用于加强其准备工作；(d) 通过亚太信息高速路倡议来拟定关于优先考虑的信息和通信技术挑战的次区域共

¹⁴ 截至 2018 年 4 月。

¹⁵ 见 www.cleaneas.org。

同立场；以及(e) 通过在斐济、密克罗尼西亚联邦、所罗门群岛和汤加建立地理空间数据平台(地球门户网站)加强太平洋预警系统。

28. 儿基会为帮助太平洋小岛屿发展中国家将气候和灾害风险纳入与水、环境卫生和个人卫生有关的政策框架的主流而制定了指导方针。通过资金和技术援助方案支助了各国政府，以使社区、学校和卫生机构能够评估和管理对水和卫生系统构成的风险，改善整体备灾情况，促进大规模有复原力的社区的建设。在加勒比开展的重要活动包括：就伯利兹政府和民间社会而言，通过应急准备和响应方面的专业发展提高对气候变化和复原力的认识；在几个省的学校实施减少灾害风险方案，这在古巴遭遇飓风“厄玛”期间证明了其有效性；启动一项针对儿童研究的气候情况分析，以考察在圭亚那影响儿童的气候、能源和环境相关问题的基本情况。

29. 通过与其他发展伙伴合作，开发署实施了联合国发展集团的纳入主流、加快步伐和政策支持战略(被称为“MAPS”)，根据该战略，开发署发起了几项任务，以帮助各国对统筹实现可持续发展目标采取一种更加有效的跨专题方式。通过这些任务，开发署支助了小岛屿发展中国家以少谋多，办法是将综合方法纳入主流，针对国家优先事项分配其有限的人力、财政、自然和经济资源，同时在本国背景下不断向可持续发展目标前进。2016 年和 2017 年，在科摩罗、多米尼加共和国、牙买加、毛里求斯、东帝汶、特立尼达和多巴哥以及阿鲁巴开展了这样的任务。到 2018 年年底，将对安提瓜和巴布达、伯利兹、圭亚那、海地、密克罗尼西亚联邦、圣卢西亚和萨摩亚开展这样的任务。开发署还在几内亚比绍支助了气候变化和生物多样性领域的工作；在马尔代夫与联合国其他七个机构一起在国家和地方层面开展能力建设以鼓励低碳的生活方式、适应气候变化以及减少灾害风险；在帕劳改善保护区的可持续性并监测六个海洋保护区；在佛得角减少灾害风险、建设复原力以及支持实施《低排放能力建设方案》；在东帝汶改善基本医疗保健(可持续发展目标 3)。

30. 联合国驻几内亚比绍国家工作队与各职能部委的协调中心开展了合作，目的是将《萨摩亚途径》纳入该国 2015–2020 年期间的战略性和业务性计划“Terra Ranka”以及 2015–2025 年期间的愿景“Sol Na Yarde”的主流。来自关键职能部委的 40 多名高级官员的能力得到了增强。一旦完成，此项工作预计将使制定一个用于战略性和业务性计划的有效监测和评估框架(其中包括用于可持续发展目标和《非洲联盟 2063 年议程》的适当国家指标)成为可能。

31. 在毛里求斯，人口基金帮助制定了一项纳入关于人口动态、性和生殖健康以及艾滋病毒的证据的国家人口政策。在巴巴多斯和多米尼克也采取了类似的干预措施，为将人口动态纳入国家发展框架和战略提供了支持。作为人口基金向加勒比受飓风“厄玛”和“玛利亚”影响的国家提供的援助的一部分，人口基金提供了技术支持，以便为性别暴力受害者获得基本服务开辟转诊途径，向受影响国家派遣性别暴力和性及生殖健康领域增援的人道主义专家。人口基金还与加勒比区域机构(例如，泛加勒比防治艾滋病毒/艾滋病伙伴关系和泛美卫生组织)和联合国

艾滋病毒/艾滋病联合规划署合作,促进该区域管理人员和提供服务者就整合与性及生殖健康和艾滋病毒有关的方案和服务开展对话。

32. 粮农组织通过其区域间倡议继续支持在小岛屿发展中国家实施《全球行动方案》,该区域间倡议包括三个次区域实施计划(大西洋、印度洋、地中海和南海,太平洋以及加勒比)以及一个促进知识交流、南南合作以及参与全球论坛的区域间组成部分。粮农组织还为大西洋、印度洋、地中海和南海的粮食和营养安全制定了一个方案编制框架,以支持这些国家对形形色色的粮食不安全和营养不良问题作出适当回应。粮农组织还在几个加勒比小岛屿发展中国家支助了多利益攸关方粮食和营养安全理事会的组建,以加强粮食和营养安全的治理,确保国家层面有效的后续行动。在加勒比,其他成就包括加强学校供餐方案以推动营养教育和市场准入;议员参与粮食和营养安全的治理;分享在气候智能型农业、创新技术以及农业部门及相关产业的青年就业机会方面的最佳做法;与学术界联合并收集基于证据的信息以应对非传染性慢性病、肥胖症和粮食不安全等问题;与美洲农业合作研究所联合,在加勒比的九个小岛屿发展中国家支持小农组织。

33. 电信联盟在2017年实施了大量项目和活动,这些项目和活动涉及能力建设、关于信息和通信技术的政策和法规、电子商务、电子政务、创新、灾害风险管理和紧急电信、网络安全和连通性。¹⁶

34. 教科文组织在其《小岛屿发展中国家行动计划》的五个优先领域开展了各种各样的活动。¹⁷以全系统政策和规划为重点,使一些会员国得以完成全民教育阶段并将可持续发展目标4纳入国家教育部门的计划和战略。在环境、海洋、淡水和自然资源可持续性这些领域,教科文组织继续支助许多小岛屿发展中国家改善地下水治理、对气候变化的适应、水资源综合管理以及气候变化背景下的供水服务。教科文组织向小岛屿发展中国家提供的支持提高了它们对海洋和沿海作用过程的科学认识,使得它们能够改进对人与海洋互动的管理。与之相关的是在小岛屿发展中国家制定和实施有利于健康的海洋生态系统的政策¹⁸以及支持为海洋和沿海资源的可持续管理增强机构能力。教科文组织还支助了减少灾害风险、气候变化、科学、技术和创新、社会发展、文化和数据以及统计领域的工作。¹⁹

35. 国际贸易中心报告说,它为支持在加勒比发展有复原力的价值链而推广和复制了行动联盟²⁰的方法,加强了机构和商业支持组织,增强了微型及中小型企业的国际竞争力,具体办法是通过支助和培训帮助它们改变自己的业务运作。

¹⁶ 见 www.itu.int/en/ITU-D/LDCs/Pages/SIDS_Projects.aspx。

¹⁷ 见 https://en.unesco.org/sites/default/files/unesco_sids_events_2017.pdf。

¹⁸ 见 www.ioc-unesco.org/。

¹⁹ 见 <http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ExtractPDF.pl?catno=252788&lang=e&from=17&to=19&display=2&ts=1516874939>。

²⁰ 行动联盟模式让小农和微型及中小型企业参与进来,以便管理风险和促进提供所需技术专门知识的网络,该模式把起催化作用的投资作为目标以解决系统挑战。

36. 国际可再生能源机构通过 10 个太平洋小岛屿发展中国家中旨在发现新的项目机会以及探讨开发银行肯担保的项目的实际步骤的讲习班，在小岛屿发展中国家增强了当地的能力。²¹ 2017 年开发了该机构项目导航器的岛屿模块，以支持项目开发银行肯担保的可再生能源项目。通过对能源部门的规划提供有针对性的支持改进了小岛屿发展中国家的国家规划，例如，并网研究和路线图分析。通过该机构的网站(<http://islands.irena.org/>)定期分享信息，以支持向小岛屿发展中国家传播信息。通过国际可再生能源机构-发展项目机制基金提供获取资金的途径，该基金在七个供资周期向有前途的可再生能源项目提供优惠贷款。在入选的 21 个项目中，位于小岛屿发展中国家的 10 个项目获得了 1.11 亿美元的资金。2017 年末，该机构的数据显示，在作为小岛屿发展中国家灯塔倡议中的合作伙伴的小岛屿发展中国家，目前的可再生能源的总装机容量超过了 2.75 千兆瓦。2014 年至 2017 年，可再生能源的新增装机容量超过 400 兆瓦。小岛屿发展中国家已经超越了灯塔倡议的太阳能光伏发电目标，2014 年至 2017 年新增装机容量超过 250 兆瓦。风力发电目标也已超额完成，该期间新增装机容量超过 50 兆瓦。为支持小岛屿发展中国家而筹集的资金已经超过 2020 年的目标，即 5 亿美元。

37. 国际移民组织的工作围绕应急准备和响应方面的援助及其迁徙、环境和气候变化组合的实施。在气候变化方面，移民组织的活动包括为加强循证规划和政策制定以及促进对话提供支持，以及针对环境变化、土地退化、自然灾害和气候变化背景下的人员流动制定方案。关于能力建设，移民组织帮助提高政策制定者和实践者对迁徙、气候和环境之间联系的认识，向他们提供关于如何在国家、区域和国际层面解决与人员流动有关的问题的信息，包括气候变化公约及相关磋商中的信息。

38. 为了执行其倡导任务，本报告所述期间，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室召集并参加了与小岛屿发展中国家明确相关的 17 项活动。这些活动包括 2017 年 6 月举行的联合国支持落实可持续发展目标 14、即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议(海洋会议)会外与小岛屿国家联盟和小岛屿发展中国家可持续能源倡议共同组织的关于海洋和小岛屿国家的高级别对话。该活动的成果是宣布了对小岛屿发展中国家的自愿承诺，为海洋会议的成果作出了直接贡献。高级代表办公室还召集了一个为期两天的小岛屿发展中国家及其发展伙伴的磋商会议，讨论联合国系统的机构和组织如何能够尽可能地支持这些国家在正在进行的联合国可持续发展改革进程以及《萨摩亚途径》中期审查筹备工作的背景下作出的努力。

39. 世界银行向小国提供的支持以下三个支柱为基础：(a) 增加以优惠条件提供的资金以解决脆弱性问题；(b) 吸引私人向小国提供资金；以及(c) 通过灵活的政策增强客户能力。²² 2017 年推出的世界银行与小国合作路线图阐述了世界银行集团如何处理小国关注的问题。表 2 列出了各个支柱的具体工作和活动。

²¹ 斐济、马尔代夫、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加和图瓦卢。

²² 世界银行，小岛屿发展中国家最新情况通报（2018 年）。

表 2

世界银行与小国合作路线图中的活动

增加以优惠条件提供的资金以解决脆弱性问题
• 把重点放在成功实施国际开发协会供资的大量推广上 • 纳入脆弱性问题的低收入国家新债务可持续性框架 • 动员气候融资并将复原力纳入发展规划 • 研究脆弱性与优惠融资之间的联系
吸引私人向小国提供资金
• 利用新平台和现有平台最大限度地为发展筹措资金 • 帮助消除去风险化对获得金融服务的不利影响 • 支持经济多样化，重点是蓝色经济和渔业
通过灵活的政策增强客户能力
• 利用适合小国需求的世界银行融资工具 • 为支持增强能力部署新的采购和安全保障框架 • 为小国促进知识交流

40. 国际货币基金组织(基金组织)继续通过其经济监测、方案支助和能力建设活动与小岛屿发展中国家开展合作。在经济监测方面，基金组织向小岛屿发展中国家提供宏观经济政策建议，从而促进个别国家宏观经济的稳定以及全球经济和金融的稳定。在基金组织的支助方案下，通过紧急融资机制和工具(如快速信贷和快速融资工具)来满足小岛屿发展中国家的金融需求。基金组织的能力建设活动有助于小岛屿发展中国家增强其宏观经济的韧性以及在公共财政管理、税收政策和管理、银行部门监督和央行管理以及统计等领域加强其机构能力。基金组织还开展了分析工作，这些工作加强了对小国面临的经济挑战的认识，并且有助于增强该组织的政策建议。²³ 2018 年 1 月更新了关于基金组织与小岛屿发展中国家合作的工作人员指导性说明。²⁴ 基金组织在监测风险和向成员提供政策建议以帮助应对代理银行关系取消的不利影响方面也发挥着牵头作用。这些关系的中断尤其给加勒比小岛屿发展中国家带来了挑战。基金组织的作用包括：促进利益攸关方之间的对话，在监测和金融部门评估方案的背景下帮助提高对该现象的认识，提供技术援助和培训以帮助受影响国家加强对代理银行关系的监测以及加强其法律、法规和监督框架。为了实现这些目标，基金组织一直在与各个伙伴开展合作。

²³ 见基金组织，“太平洋小国代理银行业务方面的挑战”，工作文件 WP/17/90；以及“加勒比代理银行关系的丧失：趋势、影响和政策选择”，《在加勒比释放增长潜力和增强复原力》(2017 年)。

²⁴ 可查阅 www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/01/26/pp121117-2017-staff-guidance-note-on-the-funds-engagement-with-small-developing-states。

41. 21 世纪统计促进发展伙伴关系有助于加强小岛屿发展中国家的统计系统，尤其是其国家统计局。该组织的活动帮助提高了国家统计局的地位，对加强数据编制者和数据用户彼此之间的合作和协调起到了促进作用。其结果是加强了交流，并且在某些情况下，加强了数据编制和使用的伙伴关系，并且通过拟定与国家发展计划一致的统计战略，查明了与监测和确定统计发展优先领域有关的数据缺口/需求。具体成就包括 2018 年为小岛屿发展中国家制定国家统计发展战略新指南，²⁵ 2017 年制定加共体区域统计发展战略以及在格林纳达、牙买加和斐济对国家统计局系统进行评估。

42. 21 世纪统计促进发展伙伴关系还促进了在统计委员会会议的会外小岛屿发展中国家年度圆桌会议的确立，该圆桌会议由 21 世纪统计促进发展伙伴关系、经济和社会事务部可持续发展目标司小岛屿发展国家股和高级代表办公室与加共体和太平洋共同体合作组织。

43. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室继续提高加入全球商业网络的私营部门组织的数量，全球商业网络是一个在线平台和资源中心，旨在加强小岛屿发展中国家的国家和区域私营部门实体、全球企业以及其他相关的利益攸关方之间的联系。高级代表办公室与毛里求斯政府一起于 2018 年 5 月在毛里求斯主办了第三次全球商业网络论坛，主题是“为可持续的旅游业发展加强私营部门伙伴关系”。论坛探讨了旅游业与其他交叉领域(如文化遗产、可再生能源、连通性、可持续海洋以及金融)之间的联系，最后宣布了几个旨在支持小岛屿发展中国家实施《萨摩亚途径》的涉及私营部门的新的伙伴关系。

44. 2017 年，经济和社会事务部通过与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作，在联合国大会第七十二届会议期间共同主办了一个高级别早餐会，重点讨论了如何利用《2030 年议程》和《巴黎协定》的实施工作之间的协同效应，并强调了特殊处境国家。²⁶ 11 月，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议期间，经济和社会事务部与该办公室、大会主席(斐济)以及即将上任的第二十四届会议主席(波兰)合作，共同主办了一个高级别会议，会议的目的是加强对话，鼓励协调以及让全球重新重视和关注对加强一致行动和支持(包括金融、技术和能力建设)的需要，以解决与气候变化的不利影响有关的损失和损害问题。²⁷ 2018 年 6 月，经济和社会事务部通过与斐济政府和中国福建农林大学国家菌草工程技术研究中心合作，在斐济楠迪为太平洋小岛屿发展中国家组织了一个关于菌草技术的能力建设讲习班，主题是实现可持续农业和可持续发展目标。

²⁵ 见 <http://paris21.org/news-center/news/release-new-nsds-guidelines-sids>。

²⁶ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/?page=view&nr=2481&type=13&menu=1634>。

²⁷ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/?page=view&nr=1373&type=230&menu=2059>。

会员国²⁸

45. 在巴林,《2030 年经济愿景》和政府的五年行动计划与《2030 年议程》相一致。马绍尔群岛有一个国家战略计划,该计划每三年更新一次。马绍尔群岛的经济政策、规划和统计办公室是该国针对《萨摩亚途径》的协调中心,它还监测国家战略计划和可持续发展目标的实施情况。迄今为止,该国通过培训以及由国家培训委员会资助的其他方案提高了政府专业人员的能力,并且通过“洁净学校”方案以及禁止使用塑料袋实现了更加绿色的学校环境。该国如今正处在制定一项国家废弃物和危险物品战略计划、一个国家能源路线图和五个社区资源管理计划的最后阶段。

46. 古巴有一项国家经济和社会发展规划,其中列出了到 2030 年该国的发展目标。古巴还有一项国家应对气候变化的政策,并且针对可再生能源和能源效率制定了政策和行动计划。在增强妇女权能以及提高卫生系统的质量方面也取得了进展。普遍医保,包括公民免费医疗已经实现,占政府经常性支出总额的 20.3%。此外,古巴如今是拉丁美洲和加勒比区域首个实现全民教育倡议的所有全球目标的国家。

D. 小岛屿发展中国家面临的重大挑战和差距

47. 虽然小岛屿发展中国家面临许多共同的挑战,但它们之间的差异表明需要因地制宜的发展方法以满足其特殊需要。与此同时,在地理区域中的相互学习方面存在很大空间。加共体秘书处和太平洋岛屿论坛秘书处之类的区域机构在召集本区域国家以便构建专门知识、交换意见和拟定共同的政策选择方面做得很成功。在大西洋、印度洋、地中海和南海组不存在这样的区域机构。这可能是一个相互学习的机会。

48. 下面概述在小岛屿发展中国家减缓《萨摩亚途径》实施步伐的一些具体挑战。挑战可归为以下几类:

- (a) 有效治理方面的法律和制度能力弱;
- (b) 用于监测和评估的数据和统计资料不足;
- (c) 支持系统实施的人力和财政资源有限。

49. 毒品和犯罪问题办公室认定国家治理机制薄弱和腐败问题是太平洋小岛屿发展中国家发展绩效差的一个根本原因。在加勒比,获得资金的途径有限以及投资的财政空间有限一直被认为是取得进展方面的重大挑战。认定的另一个限制因素是主要捐助者通常更愿意参与双边合作而不是遵循支助国家方面的区域方式。捐助者与执行机构之间加强协调可促成以更具成本效益的方式向小岛屿发展中国家提供支持。

²⁸ 在这一小节中叙述了对调查问卷作出答复的小岛屿发展中国家作出的努力,这些国家是巴林、古巴和马绍尔群岛。

50. 亚太经社会常常遇到运作方面的挑战，这些挑战反映了小岛屿发展中国家共有的结构性障碍，例如，运输成本高以及信息和通信技术基础设施有限，它们妨碍了利用虚拟会议技术来取代面对面沟通的做法。另一个挑战是缺乏用于衡量进展情况的合适的国家监测和评估框架以及在《2030 年议程》和太平洋区域的公共政策之间缺乏明显的联系。为了应对这一挑战，亚太经社会制定了大量区域性部门框架和战略，以确保各种进程之间的一致性，查明交汇点和差距。

51. 儿基会查明了各种挑战，包括国家层面巨大的数据缺口(数据缺口导致难以针对国家和区域优先事项监测进展情况)；财政资源和人力资源不足；缺乏改变公众对可持续地利用和保护自然资源的态度的战略；对作为利用额外财源的手段的公私伙伴关系的促进有限；用于培训、尤其是对政府部门工作人员的培训的资金有限；在公共宣传、教育和培训中缺乏辅助教材；个别部门的计划和战略的协调和同步是一个问题；部门计划重叠，导致法定任务有可能重叠；缺乏对规划过程的及时审查和评估，导致反馈回路不足；用于确保各个部门协调缓解措施的减少灾害风险和应急准备方面的资源和计划有限，尤其是对第 3 级紧急情况而言；政府对实施《萨摩亚途径》的各种合作伙伴之间的会议协调不力。

52. 开发署查明了各国遇到的具体挑战(见表 3)。

表 3

开发署查明的具体国家面临的挑战

国家	挑战
佛得角	• 自逐步发展为中等收入国家以来的发展筹资问题 • 国家编制和使用准确的统计数据，尤其是环境数据的能力有限 • 数据编制与规划/监测工作之间的联系
科摩罗	• 没有一个专门的小岛屿发展中国家单位/小岛屿发展中国家法律框架 • 在《萨摩亚途径》的战略和实施方面缺乏拨款和宣传 • 人力资源的筹资能力差
几内亚比绍 ^a	• 政治不稳定 • 国家编制准确数据的能力差 • 通信受限以及/或者缺乏安全的海上运输 • 缺乏基线指标
帕劳	• 受让人能力差，实施工作拖沓，成果报告制 • 需加强伙伴关系，更好地沟通和联系
东帝汶	• 该国政府缺乏明确的承诺，公众对《萨摩亚途径》缺乏了解

^a Also rep 驻几内亚比绍的^a 联合国驻几内亚比绍国家工作队也作了有关报告。

53. 人口基金提到了类似的限制因素，指出在加勒比区域，国家层面可以获得的人力资源和财政资源有限，相关的优质数据也有限。基于证据的宣传和政策对话正在进行中，需要战略投资以便有条不紊地解决所查明的差距。在太平洋区域，在减少灾害风险和人道主义响应的背景下，人口基金发现有必要更加系统和有效地利用现有的人口数据来了解基线，并按年龄组、弱势群体和性别更加准确地分析影响目标群体的问题。
54. 在协调《全球行动方案》的实施方面，粮农组织报告说它遇到了国家层面资源和现有能力有限的挑战。还有些挑战与区域和次区域机构的参与以及国家层面缺乏合适的监测和评估机制有关。
55. 国际电联遇到了与各国政府投入信息和通信技术的财政资源有限、关于信息和通信技术的统计数据的收集不足有关的挑战以及在灾后救援行动中有效和协调地使用应急电信方面的挑战。可能的解决方案包括发展有可能提供合适的技术专门知识、增强机构和人员的能力、支持基础设施发展、利用额外的财源以及缩小数字鸿沟的伙伴关系。
56. 教科文组织遇到了与高级政府官员频繁更换(这常常导致计划实施工作拖延)、人力资源和财政资源有限以及缺乏能够支持更加有效的快速行动的快捷程序有关的挑战。
57. 国际可再生能源机构也遇到了与国家政府的能力有限以及用于决策的数据缺乏或质量差有关的挑战。由于小岛屿发展中国家在可再生能源的整个价值链中都面临着人的能力有限的问题，必须加强能力建设以提高个人和机构的技能。
58. 世界银行指出，小岛屿发展中国家在获得发展资金方面仍然面临挑战，尤其是在发生自然灾害后。世界银行有一套新的金融工具来支持小岛屿发展中国家，其中包括或有发展政策工具，这使得各国在宣布全国紧急状态后的 48 小时内可以获得或有融资。保险是复原力和灾害风险融资的一个重要支柱，在这方面，世界银行帮助在加勒比和太平洋创建并利用巨灾风险池，巨灾风险池在灾害发生后一到两周内付款。世界银行还通过与基金组织合作举办的讲习班进行关于债务可持续性的能力培训，必要时通过与美洲开发银行合作提供预算支持包。
59. 21 世纪统计促进发展伙伴关系指出，用于支持国家统计系统显著发展和改进的国内外资金不足。大多数小岛屿发展中国家依赖外部支持来开展重要的统计活动，以编制用于监测工作的统计数据。
60. 马绍尔群岛面临的挑战与用于实施所规划的优先事项的人力资源和财政资源有限有关。该国为实施若干项目和活动寻求援助，从开发署、世界银行、亚洲开发银行和全球环境基金等多个发展伙伴那里获得了国际发展援助，以实施《萨摩亚途径》的关键方面。
61. 就古巴而言，商业和金融方面的经济封锁加剧对进行外部融资产生了不利影响。封锁给获得可持续发展所需的资金、技术、设备、资源以及技术知识造成了严重困难。

E. 小岛屿发展中国家伙伴关系

62. 在秘书处最近对小岛屿发展中国家行动平台上登记的 315 个小岛屿发展中国家伙伴关系进行的一项研究中，²⁹人们注意到三分之一的伙伴关系主要致力于海洋。知识转让涉及 25.7%的伙伴关系，其次是可持续能源(13.7%)和减少灾害风险(13.3%)。超过 50%的伙伴关系据称在实施方面已步入正轨。分析还发现，与涉及小岛屿发展中国家的伙伴关系的重大挑战包括规模导致的财政活力不足以及政治和政策的细微变化带来的不利影响。气候变化和债务负担日益增大的影响也对实施构成了阻碍。

63. 行动建议包括：让年轻人更多地参与知识转让，让社区更多地参与决策和项目设计，利用传统知识；有必要设计可持续能源项目以便更加关注能源安全而不是减缓目标以及有必要衡量与经济利益相比旅游业给环境造成的损失。

64. 在回复编制本报告中所用的调查问卷时，联合国减少灾害风险办公室指出，它一直致力于实施下述伙伴关系：太平洋岛屿私营部门组织；所有区域的减灾科技咨询委员会；在各个区域设立的私营部门实体网络；在具有复原力的城市运动和实施地方减少灾害风险计划背景下与城市官员和地方当局的伙伴关系；与国际金融机构的伙伴关系。亚太经社会确认根据一系列关于蓝色经济和海洋治理的决议建立了海洋账户伙伴关系。人口基金参与了与加勒比计划生育联盟和牙买加红十字会的新型伙伴关系，以促进在性和生殖健康以及预防性别暴力方面救生物品和服务的提供。粮农组织与西印度群岛大学和圭亚那大学签订了协议书，以支持可持续的学校供餐方案，防治非传染性疾病以及在圭亚那建立一个粮食和营养安全研究所。

四. 监测和后续行动

65. 本节介绍本报告所述期间根据大会的要求开展的活动。

2018 年可持续发展问题高级别政治论坛

66. 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛进行了一项专题审查，专题为“变革迈向可持续和有复原力的社会：小岛屿发展中国家的视角”，其间研究了通过水和可持续能源建设岛屿和社区的复原力的问题。减少贫困、驱动经济增长和建设有复原力的社会需要利用生态系统的潜力来满足对水和能源的需要，这对于生命、健康和福祉以及经济增长和发展至关重要。

67. 在 2018 年自愿接受审查并提交国别报告的 47 个国家中，有五个是小岛屿发展中国家，即：巴拿马、佛得角、牙买加、基里巴斯和新加坡。³⁰

²⁹ 可查阅 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18577Review_of_Partnerships_for_SIDS.pdf。

³⁰ 国别报告的摘要可查阅 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2018#vnrs>。

需求评估

68. 在作为例外而非开创先例的情况下，秘书处在现有资源范围内对小岛屿发展中国家股和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的小岛屿发展中国家次级方案进行了一次透明而且经过清楚论证的相关评估。³¹ 联合检查组发现，在小岛屿发展中国家股和高级代表办公室的任务显著扩大期间，资源并未增加。联合检查组建议进行一次审查以评估目前的拨款情况以及拨款的有效和高效使用，以期改进相关任务执行工作中的治理和有效协调。关于需求评估的报告将提交大会第七十三届会议审议。

秘书处的协调

69. 小岛屿发展中国家股和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室³² 通过下述行动继续采取措施，以加强其支持小岛屿发展中国家工作的协调和互补：

(a) 继续轮流担任小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的主席。一个值得注意的成就是在 2017 年 9 月通过了该小组的职权范围；

(b) 在重要的联合国大会和会议期间共同组织召集关于小岛屿发展中国家的会外活动；

(c) 支持小岛屿发展中国伙伴关系指导委员会的工作，包括主持一年一度的全球多利益攸关方小岛屿发展中国伙伴关系对话；为了回应大会第 72/217 号决议第 28 段，两个办公室为计划将于 2019 年 9 月进行的《萨摩亚途径》中期审查的筹备工作制定了一个共同的工作方案，并为筹措筹备工作的资金通过了共同的筹资计划。

五. 结论

70. 联合国系统以及其他国际双边和多边发展伙伴继续支持小岛屿发展中国家在实施《萨摩亚途径》和可持续发展目标方面作出的努力。尽管面临重重挑战，小岛屿发展中国家仍在取得进展。国际社会必须继续向这些脆弱国家提供有效的支持和援助。

³¹ 大会第 72/217 号决议，第 20 段。

³² 另见第 42 段和第 43 段。