



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 20 b) предварительной повестки дня**

Устойчивое развитие: реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

Устойчивое развитие Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [71/224](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят третьей сессии доклад о ходе осуществления данной резолюции. В докладе отражен ряд мероприятий, осуществляемых на национальном и региональном уровнях государствами-членами, международными партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами в целях содействия устойчивому развитию Карибского моря. Кроме того, в приложении содержится доклад Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в деле осуществления этой резолюции.

* Переиздано по техническим причинам 15 октября 2018 года.

** [A/73/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 71/224, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», Генеральная Ассамблея признала, что Карибское море является районом с уникальным биологическим разнообразием и весьма уязвимыми экосистемами и что по сравнению со всеми другими морскими экосистемами оно окружено самым большим числом стран в мире, многие из которых в значительной степени полагаются на морскую среду как на фактор своего экономического роста и устойчивого развития. Ассамблея приветствовала продолжающиеся усилия карибских государств по разработке и осуществлению региональных инициатив, направленных на содействие устойчивому сохранению прибрежных и морских ресурсов и рациональному управлению ими, и напомнила об учреждении Комиссии по Карибскому морю Ассоциации карибских государств. В этой связи Ассамблея предложила международному сообществу и системе Организации Объединенных Наций увеличить свою поддержку, оказываемую карибским странам и их региональным организациям в их усилиях по осуществлению этого плана действий, принятого Комиссией. Генеральная Ассамблея также предложила Ассоциации представить Генеральному секретарю доклад о прогрессе, достигнутом ею в осуществлении данной резолюции, для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии (см. приложение).

2. При подготовке настоящего доклада использовалась информация, полученная в ходе проведения научных исследований и анализа материалов, представленных организациями системы Организации Объединенных Наций, а также региональными и субрегиональными организациями, действующими в странах Карибского бассейна¹.

II. Правовой и институциональный ландшафт устойчивого развития Карибского моря

3. Страны Большого Карибского района все более отчетливо осознают взаимосвязь между экосистемами Карибского моря, трансграничным характером большинства вопросов, касающихся морских ресурсов в регионе, и необходимостью совместного управления своими общими ресурсами. Об этом свидетельствует их твердая решимость участвовать в основных глобальных и региональных многосторонних природоохранных соглашениях. Вместе с тем имеются значительные различия в способности стран эффективно осуществлять такие соглашения и контролировать их выполнение.

4. Карибские государства являются сторонами-участниками ряда международных и региональных соглашений, касающихся управления океанскими ресурсами. К соответствующим глобальным соглашениям относятся: Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву; Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими;

¹ Были получены материалы от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Секретариата Карибского сообщества (КАРИКОМ), Вест-Индского университета, Комиссии Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), Ассоциации карибских государств и проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций и Глобального экологического фонда.

Конвенция о биологическом разнообразии; Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата; и Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней, с ее шестью приложениями.

5. К числу соответствующих региональных соглашений и нормативных документов относятся: Конвенция о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция); Международная конвенция о сохранении атлантических тунцов; соглашение об учреждении Карибского регионального механизма по рыболовству и общая рыбохозяйственная политика Карибского сообщества; пересмотренный устав Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике; соглашение об учреждении Подкомиссии по Карибскому морю и прилегающим районам; Межамериканская конвенция о защите и сохранении морских черепах и Стратегическая программа действий по обеспечению рационального управления общими живыми морскими ресурсами в рамках проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии».

6. Глобальные и региональные организации также играют важную роль в содействии осуществлению многосторонних природоохранных соглашений; существует несколько таких организаций, деятельность которых имеет особое значение для устойчивого развития Карибского моря. К их числу относятся некоторые региональные межправительственные организации, такие как Карибское сообщество (КАРИКОМ), секретариат Организации восточнокарибских государств (ОВКГ)² и Ассоциация карибских государств. Действуют также региональные органы структур Организации Объединенных Наций, такие как Карибская региональная координационная группа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которая является независимой региональной рыбохозяйственной организацией. Имеется также ряд региональных организаций гражданского общества.

7. К числу региональных органов, имеющих конкретные мандаты на осуществление деятельности, связанной с управлением морскими ресурсами, относятся:

а) **Карибская региональная координационная группа ЮНЕП.** Эта Группа выполняет роль секретариата Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне, Картахенской конвенции и протоколов к ней. Эти протоколы касаются разливов нефти, наземных источников загрязнения морской среды, и особенно — охраняемых районов и сохранения дикой фауны. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне также призвана содействовать осуществлению в Большом Карибском районе Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Участниками программы являются все страны Большого Карибского района, за исключением Бразилии;

² Секретариат ОВКГ содействует осуществлению Восточнокарибской региональной политики освоения ресурсов океана. Данная политика способствует формированию общего подхода к управлению океанами среди всех государств — членов ОВКГ и предусматривает достижение ряда приоритетных задач и целей, многие из которых соотносятся с целями в области устойчивого развития.

б) **Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике ФАО.** Она была учреждена в соответствии со статьей VI Устава ФАО;

с) **Подкомиссия по Карибскому морю и прилегающим районам Межправительственной океанографической комиссии.** Ее задача заключается в обеспечении осуществления Комиссией своего мандата в Большом Карибском районе. Подкомиссия реализовала ряд проектов в области науки и обмена информацией в регионе, в том числе по подготовке морского атласа Карибского бассейна, и кроме того, она отвечает за обеспечение мониторинга закисления океана в регионе;

д) **Международная морская организация.** Организация располагает региональным отделением в Тринидаде и Тобаго и оказывает поддержку Карибскому меморандуму о взаимопонимании по вопросам государственного контроля за портами, секретариат которого находится на Ямайке.

8. Организации гражданского общества играют важную роль в содействии участию заинтересованных сторон в управлении океанами. Наиболее известными из них являются Карибский институт природных ресурсов, который главным образом занимается привлечением общин к решению вопросов управления и реализует собственную прибрежную и морскую программу; Карибская сеть рыболовецких организаций, которая содействует тому, чтобы рыболовы принимали участие в решении соответствующих региональных вопросах в рамках КАРИКОМ; и Ассоциация морских лабораторий Карибского бассейна, которая служит площадкой для обмена информацией между лабораториями.

9. Трудно переоценить значимость наращивания общего потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие Карибского моря, для большинства стран региона. Кроме того, это имеет важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая все цели в области устойчивого развития, а также Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Страны Большого Карибского района признают, что глобальные и региональные органы власти, организации гражданского общества и международные партнеры в области развития должны играть все более значительную роль в повышении устойчивости к потрясениям и увеличении выгод в экономической, социальной и экологической областях.

III. Текущая деятельность карибских государств и других основных заинтересованных сторон

A. Многострановая рамочная программа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

10. Основным региональным видом деятельности, связанным с оценкой исходных показателей для определения текущего положения дел и последующим осуществлением усилий, направленных на достижение полного набора целей в области устойчивого развития, включая цель 14, в Карибском регионе, является реализация Многострановой рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в странах Карибского бассейна. Одна из четырех приоритетных областей Программы, а именно обеспечение устойчивого развития стран Карибского бассейна и повышение их устойчивости к потрясениям, охватывает несколько целей, в том числе цель 14. Эта приоритетная область ориентирована на поддержку повышения устойчивости институтов и общин к по-

трясениям на региональном и национальном уровнях в плане управления природными ресурсами; защиту и рациональное использование наземных, прибрежных и морских экосистем; развитие систем возобновляемых источников энергии; а также построение инклюзивных и устойчивых обществ.

11. Программа на 2017–2021 годы определяет, каким образом различные учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций будут объединять свои относительные преимущества в рамках единого стратегического механизма, который соотносится с важнейшими стратегическими целями правительств стран Карибского бассейна и основных заинтересованных сторон, а также подкрепляет их. Ожидается, что такой подход позволит сосредоточить внимание на общих приоритетах, укрепить инициативы и расширить взаимодействие на региональном уровне, а также создать условия для обмена знаниями и многопрофильного сотрудничества в регионе. Для того чтобы облегчить выполнение этой задачи, структуры системы Организации Объединенных Наций, действующие в Карибском бассейне, будут сотрудничать с комитетами и учреждениями, созданными при участии КАРИКОМ и ОВКГ, в целях выявления субрегиональных инициатив и программ для осуществления в рамках вышеуказанной Программы.

В. Наземные и морские источники загрязнения

12. Регион Карибского моря подвергается опасности загрязнения как из наземных, так и из морских источников. Картахенская конвенция охватывает несколько аспектов загрязнения морской среды, в отношении которых договаривающиеся стороны должны принять конкретные меры. Действие Конвенции, которая была ратифицирована 25 государствами — членами Организации Объединенных Наций, расположенными в Большом Карибском районе, распространяется на морскую среду Мексиканского залива, Карибского моря и прилегающих районов Атлантического океана к югу от 30-й параллели северной широты и в пределах 200 морских миль от атлантического побережья государств, которые являются договаривающимися сторонами.

13. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне ЮНЕП продолжает активно содействовать присоединению к протоколам к Картахенской конвенции и их ратификации, а также деятельности по выполнению обязательств по ним на национальном и региональном уровнях. В июле 2017 года ЮНЕП и правительство Тринидада и Тобаго подписали Соглашение о создании центра региональной деятельности в отношении Протокола по загрязнению из наземных источников и от осуществляемых на суше видов деятельности на базе Института по морским вопросам в Тринидаде и Тобаго. В настоящее время Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне и правительство Кубы продолжают обсуждать вопрос о присвоении национальному центру инженерного и экологического обустройства побережья и бухт официального статуса второго центра региональной деятельности в отношении Протокола по загрязнению из наземных источников и от осуществляемых на суше видов деятельности. Был также подписан меморандум о взаимопонимании между Программой охраны окружающей среды в Карибском бассейне и расположенным в Тринидаде и Тобаго Карибским институтом промышленных исследований с целью сосредоточить внимание на аналитических и практических методах анализа воды, сточных вод и воздуха, наземных мероприятиях по улучшению качества морской и пресной воды, оценке состояния грунтовых вод и водоносных горизонтов, альтернативных процессах и технологиях удаления и утилизации отходов, а также вопросах смягчения последствий изменения климата.

14. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне продолжила подготовку «доклада о состоянии района действия Конвенции», который призван устранить пробелы в программах мониторинга и оценки закономерностей и тенденций, касающихся экологической обстановки в районе действия Конвенции.

15. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне, Межамериканский банк развития и Группа управления проектом «Карибский региональный фонд по регулированию сточных вод» Глобального экологического фонда (ГЭФ) разработали форму для идентификации проекта ГЭФ «Карибский региональный фонд по регулированию сточных вод+». В июле 2016 года она была представлена секретариату ГЭФ для рассмотрения. После утверждения концепции проекта в ноябре 2017 года началось тесное взаимодействие со всеми странами в целях обеспечения их вклада, одобрения и финансирования проекта.

16. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне также взаимодействует с Группой управления проектом «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ГЭФ в целях содействия осуществлению проектной деятельности. В течение отчетного периода основное внимание было сосредоточено на разработке предложения по проекту в области управления на основе экосистемного подхода для Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии. Это предложение было окончательно доработано, представлено на рассмотрение Координационной группы проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» и утверждено ею: в нем предусмотрено выделение 300 000 долл. США на оказание финансовой поддержки деятельности в Бразилии, Гайане, Суринаме и Тринидаде и Тобаго.

17. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне и ФАО провели совместное установочное совещание по созданию двух подпроектов ПРООН/ГЭФ в области крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии, а также управления на основе экосистемного подхода для шельфа Северной Бразилии. Совещание было посвящено проводимому под руководством ФАО проекту, касающемуся экосистемного подхода к рыболовству, а также проводимому под руководством ЮНЕП проекту в области управления на основе экосистемного подхода, ориентированному на решение вопросов загрязнения и сохранения местообитаний. Совместные усилия будут способствовать скоординированному осуществлению подпроектов в области крупных экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии, посвященных креветкам и донным рыбам, а также укреплению механизмов управления на основе экосистемного подхода и системы управления океанами на шельфе Северной Бразилии.

18. На состоявшейся в 2017 году Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития Комиссия ОСПАР по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне заявили о взятии на себя добровольного обязательства сотрудничать друг с другом в Атлантике и Большом Карибском районе. К основным направлениям деятельности, намеченным в рамках межрегионального сотрудничества, относятся охраняемые морские районы, морской мусор и оказание услуг на основе экосистемного подхода. Проектная деятельность будет включать создание базы данных по морскому мусору и мониторинг охраняемых морских районов, находящихся в ведении Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне, а также сети и форума по вопросам управления охраняемыми морскими районами в Карибском бассейне. В целях повышения осведомленности общественности и расширения

информационно-просветительской деятельности будет организована конференция по вопросам борьбы с морским мусором и защиты от него охраняемых морских районов. Предлагается создать полноценный проект по мониторингу охраняемых морских районов и в партнерстве с ним реализовать программу профессиональной подготовки и наращивания потенциала. На сегодняшний день помощь в финансировании партнерства оказало правительство Нидерландов в размере 10 000 фунтов стерлингов (11 807 долл. США) и правительство Швеции в размере 1 000 000 шведских крон (115 806 долл. США).

19. Первая в стране совместная программа Организации Объединенных Наций в области безопасности человека, направленная на повышение жизнестойкости жителей ямайских районов Северный Кларендон и Западный Кингстон, осуществляется правительством Ямайки совместно с пятью учреждениями Организации Объединенных Наций: Панамериканской организацией здравоохранения, ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ФАО и ЮНЕП. В течение трехгодичного периода (с ноября 2017 года по октябрь 2020 года) Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне будет оказывать поддержку в осуществлении деятельности, касающейся совершенствования систем водоснабжения и санитарии в отдельных уязвимых общинах на Ямайке. Эта деятельность будет включать разработку эффективных моделей совместного управления общинными системами водоснабжения и их эксплуатации и подготовку заинтересованных сторон по вопросам проектирования, строительства, использования и технического обслуживания систем сбора воды. Финансирование осуществляется по линии правительства Ямайки, структур Организации Объединенных Наций и Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека.

20. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне продолжает сотрудничать с недавно созданным на Ямайке субрегиональным отделением ЮНЕП для стран Карибского бассейна. Это отделение было учреждено в феврале 2016 года в целях расширения присутствия ЮНЕП в Карибском регионе. Работа отделения так же, как и Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне, опирается на комплексный подход к рациональному использованию природных ресурсов и экосистем, а также управлению ими. Отделение оказывает помощь странам Карибского бассейна в совместном осуществлении программной деятельности посредством Многогранной рамочной программы по устойчивому развитию. Это партнерство обеспечивает более тесное взаимодействие и координацию работы ЮНЕП и Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне. На сегодняшний день приоритетными областями сотрудничества являются удаление и утилизация отходов, а также регулирование химических веществ.

21. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне завершила подготовку доклада о ситуации вокруг запрета пластмассы и пенопласта (пенополистирола) в Большом Карибском районе. Все больше правительств берут на себя обязательство проводить политику, направленную на регулирование производства, импорта и использования полиэтиленовых пакетов и пенопластовых продуктов, или уже ее проводят. В докладе кратко излагаются меры политики и запреты, которые были приняты в регионе, подытоживается опыт, который накопили лица, занимающиеся разработкой политики, и который ляжет в основу будущих усилий по регулированию использования и производства одноразовых изделий из пластмассы, а также проводится анализ запретов, действующих или планируемых к введению во всех странах региона.

С. Проекты

22. Существует несколько текущих региональных и субрегиональных проектов, которые способствуют устойчивому развитию Карибского моря. Они финансируются за счет широкого круга доноров и охватывают целый ряд тем. Ниже приводится информация о наиболее значимых из них.

1. Инициатива «Карибский вызов»

23. Инициатива «Карибский вызов» представляет собой коалицию правительств, компаний и партнеров, работающих сообща в целях ускорения принятия мер в отношении морской и прибрежной среды. Эта инициатива была основана правительствами ряда карибских стран в 2008 году в целях активизации работы по сохранению морских и прибрежных ресурсов, и с тех пор масштаб деятельности в рамках этой инициативы увеличился: теперь она включает партнеров из частного сектора, а объем привлекаемых по соответствующим обязательствам средств превышает 75 млн долл. США. Правительства стран и территорий, подписавших Декларацию лидеров инициативы «Карибский вызов» в мае 2013 года, обязуются защитить и сохранить 20 процентов морских и прибрежных ресурсов к 2020 году (задача 14.5, предусмотренная целями в области устойчивого развития).

2. Карибская программа по морскому биоразнообразию

24. Общая цель финансируемой Агентством Соединенных Штатов по международному развитию Карибской программы по морскому биоразнообразию состоит в том, чтобы ослабить угрозы для морского и прибрежного биоразнообразия в приоритетных районах Карибского бассейна, включая отличающиеся высоким биоразнообразием экосистемы, такие как коралловые рифы, мангровые заросли и плантации морских водорослей, в целях обеспечения устойчивого сохранения биоразнообразия, дальнейшего оказания важнейших экосистемных услуг и достижения ощутимых улучшений в плане благосостояния общин, проживающих рядом с охраняемыми морскими районами. Этот проект предусматривает принятие мер на четырех географических уровнях (местном, морском, национальном и региональном) с конкретным акцентом на семи приоритетных охраняемых морских районах в пределах четырех соответствующих морских ландшафтов Карибского бассейна: Гаити; Гренада и Сент-Винсент и Гренадины; Доминиканская Республика; и Ямайка. Программа рассчитана на период 2014–2019 годов.

3. Проект по внедрению механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна

25. Проект по внедрению механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна — это пятилетняя (2016–2021 годы) региональная многоцелевая программа с общим бюджетом 88,7 млн долл. США, включая поступления в денежной и натуральной форме по линии совместного финансирования, при этом 20,7 млн долл. США из указанной суммы составляют денежные ассигнования по линии ГЭФ. В проекте участвуют 10 стран Карибского бассейна. ЮНЕП и ПРООН являются структурами, совместно реализующими проект, при этом ЮНЕП выступает в качестве ведущего учреждения. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне вместе с Карибским агентством по вопросам общественного здравоохранения являются ведущими учреждениями-исполнителями. Основная цель этого проекта заключается во внедрении комплексного

подхода к управлению водными, земельными и экосистемными услугами, подкрепленного политическими, институциональными и законодательными реформами, а также во внедрении надлежащих эффективных технологий для скорейшего достижения глобальных целевых показателей в области обеспечения доступа к безопасным и надежным источникам водоснабжения. В рамках проекта также прорабатываются инновационные решения по сокращению загрязнения и повышению качества ресурсов пресной и прибрежной воды с учетом дополнительных трудностей, обусловленных изменением климата и его изменчивостью.

26. Началась работа в рамках проекта по подготовке доклада об оценке политики в отношении морского мусора с акцентом на мерах запрета пенопласта и одноразовых полиэтиленовых пакетов, которые уже действуют или находятся на стадии введения в Большом Карибском районе. Ожидается, что ведущие учреждения — ОВКГ и Карибское агентство по вопросам общественного здравоохранения — совместно с партнерами будут и далее продвигать политические и законодательные аспекты, касающиеся морского мусора.

4. Проект «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии»

27. Проект «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» ориентирован на экосистемный подход к управлению трансграничными живыми морскими ресурсами в Большом Карибском районе. Страны региона работали над решением проблемы трансграничного управления при поддержке ГЭФ в рамках двух этапов разработки (1998–1999 и 2006–2008 годы) и двух этапов полномасштабной реализации (2009–2013 и 2015–2020 годы) проекта по крупным морским экосистемам Карибского бассейна и прилегающих районов с охватом крупных морских экосистем шельфа Северной Бразилии. Работа предусматривала проведение трансграничного диагностического анализа трех рыбных экосистем, а также аспектов управления и подготовки стратегической программы действий по проекту в качестве «дорожной карты» по совершенствованию механизмов управления океанами на период 2015–2025 годов. Стратегическая программа действий была подписана 25 странами региона и всеми основными региональными организациями, отвечающими за учет аспектов управления океанами на основе экосистемного подхода в ходе ее реализации.

28. Стратегическая программа действий строится вокруг региональной системы управления океанами в целях наращивания соответствующих усилий по шести стратегическим направлениям, ориентированным на защиту морской среды и устойчивого рыболовства, создание регионального механизма координации политики в отношении живых морских ресурсов и развитие основанной на экосистемном подходе системы управления рифами и связанными с ними экосистемами, а также экосистемами пелагической зоны и континентального шельфа. Следует отметить, что финансирование ГЭФ служит только для стимулирования, но не для полного спонсирования осуществления стратегической программы действий. Таким образом, этот проект направлен на налаживание партнерских связей. Кроме того, все региональные организации оказывают существенную поддержку программе на основе осуществления основных видов деятельности и проектов, финансируемых из других источников.

29. В рамках этого проекта были официально оформлены два меморандума о взаимопонимании, направленные на расширение сотрудничества с региональными организациями. Временный механизм координации устойчивого рыболовства, охватывающий три региональных рыбохозяйственных органа (Комиссию по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике, Карибский региональный механизм по рыболовству и Центральноамериканскую организацию по рыбному промыслу и аквакультуре), предназначен для совершенствования регионального управления в области устойчивого рыболовства на основе официального закрепления временного механизма обеспечения, поддержки и укрепления координации действий между региональными рыбохозяйственными органами, действующими в центрально-западной части Атлантического океана. Временный координационный механизм, предусмотренный стратегической программой действий в рамках проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии», был официально закреплён в августе 2017 года: он призван укреплять механизмы регионального сотрудничества и координации, содействовать принятию мер в отношении устойчивого рыболовства и надзору за этим процессом, а также защите и устойчивому использованию морской среды.

30. В состав временного механизма координации входят восемь организаций: ФАО, представленная Комиссией по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике; ЮНЕП, представленная Карибской региональной координационной группой и секретариатом Картахенской конвенции; Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры; Центральноамериканская организация по рыбному промыслу и аквакультуре; Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию; секретариат КАРИКОМ; Карибский региональный механизм по рыболовству; а также Комиссия ОВКГ.

31. Проект в отношении крупной морской экосистемы Карибского бассейна также оказывает поддержку в разработке региональных стратегий, планов действий и инвестиционных планов для решения трех выявленных трансграничных проблем, касающихся неустойчивого рыболовства, деградации местообитаний и изменения условий жизни общин, а также загрязнения. Кроме того, этот проект содействует созданию общей основы для мониторинга и оценки прогресса в деле осуществления стратегической программы действий, а также подготовки комплексного, устойчивого и институционализированного механизма оценки состояния морской среды и экономики соответствующих стран и представления отчетности по этому вопросу. В рамках этого процесса оценки и представления отчетности имеющиеся данные и информация о состоянии морской среды, соответствующих управленческих механизмах/процессах и социально-экономических факторах будут подвергаться обработке, а затем предоставляться в распоряжение лицам, занимающимся разработкой политики и принимающим решения на региональном и национальном уровнях, а также глобальному сообществу доноров и субъектов, оказывающих помощь в целях развития, благодаря чему будет формироваться основа для принятия обоснованных решений в поддержку совершенствования системы управления морскими ресурсами.

32. Идея крупной морской экосистемы предполагает создание содержательной геопространственной концепции для налаживания и расширения сотрудничества в интересах управления на основе экосистемного подхода между организациями и странами, в ведении которых находятся крупные районы общего морского пространства. В настоящее время предпринимаются шаги по более активному привлечению региональных организаций гражданского общества к осуществлению стратегической программы действий по проекту, в том числе посредством подготовки специализированного варианта стратегической программы действий, ориентированной на гражданское общество. При финансовой

поддержке проекта также принимаются меры по официальному оформлению и постепенному расширению глобального партнерства в области защиты и рационального использования крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии, а также управления ими.

5. Регулирование морского мусора

33. Загрязнение морской среды и деградация прибрежных районов стали представлять серьезную угрозу для развития в Большом Карибском районе. Прибрежные и морские экосистемы испытывают на себе негативные последствия загрязнения, в том числе твердыми отходами и морским мусором, при этом оно ставит под угрозу средства к существованию, оборачиваясь, в частности, экономическими потерями для туристического, судоходного и рыболовного секторов. Последствия загрязнения морской среды также создают риски для здоровья человека.

34. Координационное бюро ЮНЕП по региональным морям и Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности разработали Глобальную инициативу по морскому мусору в целях учреждения и подготовки экспериментальных мероприятий в регионах, которых эта проблема касается в наибольшей степени. Эта инициатива представляет собой глобальную платформу для налаживания партнерских связей, сотрудничества и координации деятельности по контролю за морским мусором и устойчивому регулированию этой проблемы.

35. Глобальное партнерство по морскому мусору поддерживает работу Глобального партнерства по проблеме удаления и утилизации отходов в целях сокращения объемов морского мусора, регулирования этой проблемы и, соответственно, охраны здоровья человека, а также защиты морской среды. Оно также борется с экологическими и экономическими последствиями загрязнения морским мусором на глобальном уровне. Карибское направление Глобального партнерства по морскому мусору было открыто в 2016 году совместными усилиями Программы охраны окружающей среды в Карибском бассейне и региональной некоммерческой организации «Институт рыболовства в Мексиканском заливе и Карибском море». Некоторые мероприятия были инициированы в рамках регулирования проблемы морского мусора в регионе.

36. О начале кампании ЮНЕП “#CleanSeas” было объявлено в 2017 году на Всемирном саммите по океанам, прошедшем на Бали, Индонезия. Эта кампания направлена на устранение основных источников морского мусора, таких как микрочастицы пластмассы в косметических средствах и одноразовые пластиковые изделия, в течение следующих пяти лет. За год с начала проведения глобальной кампании правительства Гренады, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Панама, Сент-Люсии и Франции взяли на себя определенные обязательства в рамках кампании по ликвидации морского мусора. В июне 2018 года к этой инициативе присоединилась Гайана.

37. Одна из трудностей, с которыми сталкиваются страны Большого Карибского района, заключается в плохо развитой инфраструктуре удаления и утилизации твердых отходов, что приводит к возникновению потоков отходов, которые оказывают негативное воздействие на внутренние водные пути (включая ручьи и водостоки), реки, общины, проживающие в прибрежных районах, и морские экосистемы. Действующая в Карибском регионе инициатива «Акватории без мусора» направлена на сокращение объемов морского мусора путем совершенствования системы удаления и утилизации твердых отходов. Ямайка вместе с партнерами будет на экспериментальной основе контролировать наземные источники загрязнения и сокращать их число, а также следить за тем, чтобы мусор

и твердые отходы не попадали в водные пути и не загрязняли прибрежную и морскую среду.

38. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне при финансовой поддержке Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки будет поощрять взаимодействие и координацию между различными текущими проектами и видами деятельности, касающимися твердых отходов и морского мусора, и помогать участвующим в них странам разрабатывать более комплексный и последовательный подход к регулированию проблемы морского мусора и твердых отходов с уделением особого внимания работе с местными общинами. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне будет руководить этим процессом и сотрудничать с неправительственными и общинными организациями, а также другими заинтересованными сторонами в регионе в целях содействия осуществлению этих проектов в области регулирования проблемы твердых отходов/морского мусора и отправке более согласованного сигнала заинтересованным сторонам и общественности в отношении удаления и утилизации твердых отходов.

39. На Ямайке Фонд «Сэндлс» координирует осуществление проектной деятельности в городах Блуфилдс и Уайтхаус. Была начата работа в общинах с целью определения приоритетов в отношении твердых отходов, а также объектов для мониторинга и очистки. При содействии субрегионального отделения ЮНЕП для стран Карибского бассейна были также налажены связи в рамках национального проекта по минимизации объема пластмассовых отходов. Этот проект направлен на укрепление законодательной основы для совершенствования систем удаления и утилизации отходов с целью сокращения объема пластмассового морского мусора, образующегося в результате деятельности на суше. Двухгодичный проект (2018–2020 годы) финансируется по линии расположенного в Японии Международного центра природоохранных технологий и оценивается примерно в 700 000 долл. США.

6. Закисление океана

40. Для Карибского региона большое значение имеет также вопрос адаптации к изменению климата. В рамках региональной программы Международное агентство по атомной энергии осуществляет в Латинской Америке и Карибском бассейне проект под названием «Укрепление регионального мониторинга и реагирования в интересах устойчивости морской и прибрежной среды». Он направлен на повышение осведомленности о результатах предыдущего проекта³, а его конечной целью является совершенствование системы управления морской средой стран Латинской Америки и Карибского бассейна на основе практической информации, предоставляемой сетью мониторинга и реагирования.

D. Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике

41. Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике была создана в 1973 году Советом ФАО, и в настоящее время ее членами являются 33 страны и Европейский союз. Почти все страны Карибского бассейна и Центральной Америки являются членами Комиссии, цель которой состоит в содействии сохранению и развитию живых морских ресурсов в районе деятельности Комис-

³ Проект называется «Создание Карибской сети наблюдения за закислением океана и его воздействием на опасное цветение водорослей при помощи ядерных и изотопных методов».

сии и управлению ими в соответствии с Кодексом ведения ответственного рыболовства ФАО, а также в решении общих проблем управления рыбохозяйствами и их развития, с которыми сталкиваются члены Комиссии.

42. В течение отчетного периода секретариат Комиссии провел ряд мероприятий. К их числу относится развитие финансируемого ГЭФ проекта «Наращивание организационного потенциала в области управления экосистемами и обеспечения средств к существованию в контексте мелкого рыболовства, осуществляемого в Карибском бассейне» (известного как “StewardFish”), стартовавшего в начале 2017 года, а также проекта по рациональному управлению приловом в странах Латинской Америки и траловым промыслом в Карибском бассейне. Цель последнего проекта стоимостью 5,6 млн долл. США заключается в содействии распространению руководящих принципов прилова и внедрении технологий сокращения прилова в регионе.

43. Содействие соблюдению международных добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого мелкого рыболовства осуществлялось в тесном сотрудничестве с Карибским региональным механизмом по рыболовству, Центром управления ресурсами и экологических исследований при Вест-Индском университете, Карибским институтом природных ресурсов, Карибской сетью рыболовецких организаций, различными национальными рыболовецкими организациями, а также национальными отделами и департаментами рыболовства.

44. Региональная рабочая группа по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, учрежденная Комиссией по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике на ее пятнадцатой сессии, была созвана Карибским региональным механизмом по рыболовству при финансовой поддержке Национальной администрации по океану и атмосфере Министерства торговли Соединенных Штатов, Европейского союза, проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» и финансируемого Всемирным банком проекта по защите карибских меченосов. В 2017 году состоялись два заседания Региональной рабочей группы, направленные, в частности, на повышение уровня осознания и понимания проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в Карибском бассейне, а также укрепление потенциала государств в целях более эффективного сотрудничества в деле предупреждения, недопущения и искоренения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в Карибском бассейне.

45. В сентябре 2017 года ураганы «Ирма» и «Мария» опустошили множество островов в Карибском регионе и оказали пагубное воздействие на сектор рыболовства. ФАО через посредство Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике представила пострадавшим странам руководящие указания по оценке потребностей рыболовов после бедствий, а также разработала и поддержала различные неотложные проекты по восстановлению этого сектора в Доминике и Антигуа и Барбуде. Различные члены Комиссии оказывали также поддержку друг другу в период после стихийных бедствий.

46. В июне 2017 года при поддержке проекта по защите карибских меченосов был проведен региональный семинар по статистике спортивного рыболовства в Карибском бассейне. В работе семинара приняли участие 38 представителей 13 стран Карибского бассейна, региональных рыбохозяйственных органов, учреждений, занимающихся консультированием по техническим вопросам рыболовства, неправительственных организаций, а также специалисты по статистике рыболовства и другие соответствующие заинтересованные стороны. В

ходе семинара участники узнали о проблемах, касающихся работы с региональными данными о рыболовстве, а также расширили свои возможности в области их эффективного решения.

Е. На пути к «голубой» экономике

47. Морской туризм является одним из главных факторов, влияющих на экономику многих стран Карибского бассейна. Согласно оценкам Всемирного совета путешествий и туризма, в 2016 году на сферу путешествий и туризма, если говорить о силе ее экономического воздействия (прямого, косвенного и производного), приходилось 14,9 процента валового внутреннего продукта (ВВП), и при этом экономика многих стран в гораздо большей степени зависит от этого сектора. Например, доля сектора путешествий и туризма в структуре ВВП Ямайки составляет 30,3 процента, для Барбадоса этот показатель равен 39,9 процента, для Багамских Островов — 44,8 процента, а для Антигуа и Барбуда — 60,4 процента.

48. В этой связи все большее число государств Карибского бассейна изъявляют желание изучать принципы устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, осознавая то бесчисленное множество выгод, которое она сулит в плане питания, занятости, иностранной валюты, культуры и досуга. Посредством разработки и использования основанных на фактических данных политических мер на национальном и региональном уровнях, например в секторах рыболовства, торговли и туризма, морская среда может вносить значительно более весомый вклад в рост экономики, благосостояния и процветания стран, служить для них опорой в деле обеспечения развития на низкоуглеродной и ресурсосберегающей основе и способствовать повышению согласованности национальной политики.

49. Карибский регион признал важность идеи получения экономических выгод от использования своих океанических пространств в качестве центрального элемента будущих стратегий роста и начал создавать политические, правовые и институциональные механизмы для ее претворения в жизнь. Гренада добилась ряда успехов в этом направлении. В 2017 году на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» правительство Гренады наладило партнерские связи с Министерством по экономическим вопросам правительства Нидерландов в рамках проекта по поддержке перехода страны в разряд океанских государств с «голубой» экономикой и созданию национального института «голубой» экономики и управления океанами. Это партнерство действует в поддержку устойчивого повышения продуктивности морских продовольственных систем, прибрежных и океанических пространств одноразового и многократного использования, источников средств к существованию населения прибрежных районов, которым угрожает изменение климата, и видов практики, которые способствуют рациональному использованию прибрежных и морских ресурсов. Будет подготовлена концептуальная записка в отношении оптимизации использования морских и океанских ресурсов Гренады и создания в стране специализированного института по вопросам «голубой» экономики и управления океанами.

Г. Деятельность Комиссии по Карибскому морю

50. Деятельность Комиссии по Карибскому морю описана в приложении к настоящему докладу. В течение отчетного периода Комиссия сосредоточила свое внимание, в частности, на активизации своей работы, и в этой связи Ассоциация карибских государств продолжала позиционировать Комиссию в качестве основного механизма координации и сотрудничества в рамках деятельности по поощрению устойчивого развития Карибского моря. В период 2016–2018 годов Комиссия действует в развитие этого импульса, продолжая координировать проекты и мероприятия, направленные на сохранение Карибского моря, и продолжает свою работу по разработке предлагаемой новой концепции особого района в контексте устойчивого развития, окончательной целью которой является провозглашение Карибского моря таким районом. К числу других знаковых событий периода 2016–2018 годов относится участие Ассоциации в Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, состоявшейся в 2017 году.

51. На основе недавно предпринятой активизации своей работы Комиссия по Карибскому морю активно добивается устойчивого развития Карибского моря, в том числе посредством осуществления таких мероприятий, как совместные исследования, осуществление проектов в области управления, проведение совещаний и работа в рамках механизмов обмена информацией в целях улучшения координации и сотрудничества по вопросам управления морской средой и в рамках соответствующих процессов принятия решений.

IV. Возможные юридические и финансовые последствия концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития

52. Призыв к провозглашению Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития впервые прозвучал на состоявшемся в 1997 году совещании на уровне министров стран Карибского бассейна, посвященном Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Комиссия по Карибскому морю была учреждена в 2006 году под эгидой Ассоциации карибских государств и определена в качестве механизма достижения цели по присвоению Карибскому морю такого статуса особого района.

53. Работая над достижением этой цели, Комиссия по Карибскому морю разделила свою деятельность на два параллельных направления работы, которые сводятся к следующему: а) координация усилий по сохранению морских ресурсов в регионе и максимальное использование возможностей, которые открывают совместные проекты; и б) разработка концепции статуса особого района в контексте устойчивого развития путем проведения консультаций, достижения консенсуса и повышения осведомленности. В рамках второго направления работы будут учитываться существующие международно-правовые основы, включая применимые глобальные и региональные соглашения. Как заявил ранее Генеральный секретарь, к числу этих соглашений относится, в частности, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, в которой содержатся правовые рамки, на основе которых должны осуществляться все виды деятель-

ности в океанах и морях, а также другие международные соглашения, посвященные осуществлению или дальнейшему развитию закрепленных в ней общих принципов⁴.

54. Любая оценка финансовых последствий провозглашения Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития будет прежде всего исходить из точного определения концепции такого особого района, сферы ее применения, ее правового статуса согласно нормам международного права и оценки предполагаемых последствий в сопоставлении с ранее определенными исходными показателями. Эта работа все еще продолжается Ассоциацией карибских государств (см. приложение).

V. Заключение

55. В течение текущего двухгодичного периода государства — члены Большого Карибского района продолжали действовать сообща в интересах своего общего ресурса — Карибского моря. Их усилия получили поддержку со стороны международного сообщества, в том числе правительств стран-партнеров, межправительственных организаций и частного сектора. Эти усилия направлены на решение экономических, социальных и экологических вопросов устойчивого развития и часто включают компонент наращивания потенциала. Кроме того, во многих случаях использовался экосистемный подход, что позволило рассмотреть совокупные последствия экологических вопросов и проблем для морской среды Карибского бассейна и дало возможность директивным органам проводить работу по всем секторам в целях регулирования различных видов фауны и мест их обитания, управления экономической деятельностью, разрешения конфликтов, возникающих при использовании ресурсов, и обеспечения устойчивости ресурсов.

⁴ См. [A/65/301](#), пункты 5–13.

Приложение

Прогресс, достигнутый в деле осуществления резолюции 71/224 Генеральной Ассамблеи

Доклад Комиссии по Карибскому морю Ассоциации карибских государств

I. Введение

1. Карибское море считается полузамкнутым водным объектом и крупной морской экосистемой, отличающейся самой сложной в мире геополитической обстановкой. Это объясняется тем, что оно превосходит любую крупную морскую экосистему мира по числу расположенных в ее пределах стран и морских границ. Карибское море считается общим наследием народов Большого Карибского района. Оно представляет собой уязвимый и сложный морской район, общий для стран различных размеров, демонстрирующих разный темп прогресса в области устойчивого развития. Развитие народов этих стран зависит от моря, и, кроме того, они черпают из него свою культурную самобытность. Поэтому для облегчения рационального управления ресурсами и развитием Карибского моря необходимо поощрять создание структур, объединяющих весь Большой Карибский район, в целях содействия координации проектов и стратегий, имеющих отношение к Карибскому морю.
2. Инициатива в отношении Карибского моря была учреждена в 1999 году в результате признания государствами Карибского бассейна того факта, что Карибское море обладает уникальными особенностями, будучи полузамкнутым водным объектом, что оно отличается высоким уровнем уязвимости и что управлять его ресурсами необходимо на устойчивой основе.
3. Впоследствии в 2006 году под эгидой Ассоциации карибских государств была создана Комиссия по Карибскому морю в качестве комиссии по наблюдению за осуществлением инициативы в отношении Карибского моря. Комиссия по Карибскому морю была определена в качестве механизма для достижения цели по присвоению Карибскому морю статуса особого района в контексте устойчивого развития. Создание этой Комиссии стало отражением приверженности государств — членов Ассоциации карибских государств делу сохранения и защиты Карибского моря. С тех пор она работает над улучшением координации усилий по сохранению морских ресурсов в Большом Карибском регионе.
4. В период 2014–2016 годов по поручению глав правительств государства — члены Ассоциации карибских государств активизировали работу Комиссии путем проведения консультаций с целью оценки последствий присвоения статуса особого района, организации первого симпозиума Комиссии по Карибскому морю и привлечения к работе координатора программы на контрактной основе.
5. Прибрежные районы Большого Карибского района считаются особенно уязвимыми перед последствиями антропогенного изменения климата, в частности повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений, таких как ураганы, учитывая большое число малых островных развивающихся государств.
6. В целях дальнейшей активизации работы, начатой в период 2014–2016 годов, Ассоциация карибских государств продолжала позиционировать Комиссию в качестве основного механизма координации и сотрудничества в рамках деятельности по поощрению устойчивого развития Карибского моря. В период 2016–2018 годов Комиссия действовала в развитие этого импульса, продолжая

координировать проекты и мероприятия, направленные на сохранение Карибского моря и разработку консультационного процесса в целях достижения консенсуса по концепции особого района в контексте устойчивого развития.

7. К числу других знаковых событий периода 2016–2018 годов относится участие Ассоциации в исторической Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, состоявшейся в 2017 году. Основные цели Ассоциации соотносятся с рядом изложенных задач, в том числе касающихся сохранения и повышения устойчивости Карибского моря и его побережья, а также решения таких вопросов, как закисление океана и получение максимальных выгод от использования морских ресурсов посредством применения рациональных видов практики.

8. В настоящем докладе приводится краткая информация о мероприятиях и прогрессе за период 2016–2018 годов, а также предлагаемых мероприятиях на период 2018–2019 годов в связи с осуществлением резолюции [71/224](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», а именно о следующем:

- a) внедрение параллельного процесса Комиссии по Карибскому морю;
- b) запуск проекта по песчаным береговым линиям;
- c) расширение сотрудничества с региональными учреждениями;
- d) последующие мероприятия Комиссии.

II. Параллельный процесс Комиссии по Карибскому морю

9. На первом внеочередном заседании Комиссии по Карибскому морю, состоявшемся 5 февраля 2018 года, Ассоциация карибских государств предложила новый подход к классификации видов деятельности Комиссии по Карибскому морю. Учитывая просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенные в ее резолюции [71/224](#), и просьбы Генерального секретаря, высказанные в его предыдущем докладе ([A/71/265](#)), Ассоциация и Комиссия разработали параллельный процесс Комиссии по Карибскому морю в целях определения границ специальной зоны и одновременной координации работ по ее сохранению. Этот процесс был разработан в рамках серии консультаций и на основе ряда концептуальных документов, и он предусматривает осуществление деятельности по двух параллельным направлениям.

10. Первое направление называется «Координация работ по сохранению морских ресурсов в регионе и максимальное использование возможностей, которые открывают совместные проекты». В рамках этого направления признается тот факт, что присвоение Генеральной Ассамблеей статуса особого района должно подкрепляться практической программой работы над проектами и инициативами по координации механизмов управления этими общими ресурсами.

11. Второе направление под названием «Присвоение статуса особого района в контексте устойчивого развития на основе проведения консультаций, достижения консенсуса и повышения осведомленности» касается разработки «дорожной карты» по выработке четкого определения концепции особого района в контексте устойчивого развития. Этот аспект имеет особое значение, поскольку государства — члены Ассоциации карибских государств стремятся создать новую концепцию без ущерба для норм международного права.

А. Первое направление: координация работ по сохранению морских ресурсов в регионе и максимальное использование возможностей, которые открывают совместные проекты

12. Это направление предполагает осуществление конкретных проектов по совместному управлению ресурсами Карибского моря на основе укрепления отношений с ключевыми учреждениями, имеющими отношение к устойчивому развитию Карибского моря. Предполагается, что в рамках рабочей программы Комиссии будут реализованы следующие предложения.

13. *Осуществление гаванских проектов.* Принимая во внимание указания, предусмотренные в Гаванской декларации и плане действий на 2016–2018 годы, Комиссия продолжает осуществлять обозначенные в них проекты. Ведущий проект Комиссии под названием «Песчаные береговые линии», о котором говорится в настоящем докладе, формирует рамочную основу для будущего сотрудничества и координации проектов, которые будет осуществлять Комиссия.

14. *Координация региональных усилий на основе сотрудничества на море.* Комиссия намеревается продолжать налаживать взаимодействие с ключевыми региональными проектами и инициативами на основе налаживания партнерских связей для осуществления проектов и при необходимости — подписания меморандумов о взаимопонимании. Такие усилия в целях координации призваны сократить масштабы дублирования усилий и улучшить связь между наукой, решениями и ресурсными возможностями для лиц, принимающих решения в Ассоциации карибских государств. Первоначально предлагается наладить партнерские отношения с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой охраны окружающей среды в Карибском бассейне, Центральноамериканской организацией по рыбному промыслу и аквакультуре (ОСПЕСКА), Карибским региональным механизмом по рыболовству, проектом «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» и Центром Карибского сообщества по климатическим изменениям на основе сотрудничества в рамках существующих проектов Ассоциации или совместной разработки новых проектов для рассмотрения.

15. *Содействие осуществлению соответствующих действующих правовых соглашений.* Комиссия по просьбе своих государств-членов будет содействовать ратификации соответствующих международных соглашений, с тем чтобы подвести деятельность государств — членов Ассоциации под общее правовое основание. Эта роль была четко сформулирована в резолюциях [54/225](#) и [67/205](#) Генеральной Ассамблеи.

В. Второе направление: присвоение статуса особого района в контексте устойчивого развития на основе проведения консультаций, достижения консенсуса и повышения осведомленности

16. Решающее значение в деле присвоения статуса особого района в контексте устойчивого развития имеет достижение внутреннего консенсуса между государствами — членами Ассоциации карибских государств относительно определения этой концепции. Комиссия предполагает, что для этого потребуются наладить процесс проведения консультаций, выработки консенсуса и постоянного повышения осведомленности на национальном, региональном и в конечном счете глобальном уровне.

17. В этом определении будут учтены действующие глобальные и региональные соглашения¹, участниками которых являются государства — члены Ассоциации, существующие определения понятия «особый район», а также недостатки таких соглашений и степень их ратификации среди государств-членов.

18. Это определение будет исходить из наиболее достоверных данных о том, что придает уникальность Карибскому морю, а также из пожеланий государства-членов относительно управления им с учетом его уникального характера. Эти пожелания должны находить отражение в согласованных усилиях, направленных на обеспечение комплексного управления Карибским морем, и механизме, успех которого зиждется на поощрении участия и выработке консенсуса, а не на карательных мерах.

19. Секретариат Комиссии рекомендует, в качестве двухгодичного процесса, который при необходимости можно в дальнейшем развивать как проект в области финансирования, создать рабочую группу по присвоению статуса особого района в контексте устойчивого развития в составе членов Юридической и Научно-технической подкомиссий Комиссии по Карибскому морю, совета Комиссии и секретариата Ассоциации. Эта рабочая группа будет:

а) систематизировать существующие правовые концепции особого района, особенно те, что применяются в отношении Карибского моря, и указывать, каким образом Комиссия в рамках своей работы может внести дополнительный вклад за счет присвоения статуса особого района в контексте устойчивого развития. Предполагается, что этот шаг будет осуществляться под руководством Юридической подкомиссии;

б) изучать элементы концепции «особый район» в соответствующих международных документах и определять, каким образом они могут быть расширены и/или применены к концепции особого района в контексте устойчивого развития;

в) разрабатывать проект рабочей концепции особого района в контексте устойчивого развития. Эта концепция будет определена в качестве исходной основы для консультаций со всеми государствами-членами.

20. В ходе этого процесса у рабочей группы будет возможность приглашать к сотрудничеству соответствующие органы, такие как Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне ЮНЕП (в качестве учреждения-исполнителя Картахенской конвенции и протоколов к ней), или представителей секретариатов Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Карибского банка развития. Этот процесс позволит углубить понимание пробелов в осуществлении других соглашений и определить, каким образом Ассоциация и ее Комиссия могут внести дополнительный вклад в существующий ландшафт без дублирования усилий.

III. Проект «Песчаные береговые линии»

21. В предыдущем докладе Генерального секретаря (A/71/265) Комиссия изложила подробную информацию о двух проектах, предлагаемых к осуществлению в рамках дальнейшей деятельности Комиссии по Карибскому морю. Эти проекты были представлены правительством Кубы на первом заседании Научно-

¹ В частности, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Конвенция о защите и освоении морской среды Большого Карибского района, принятая в Картахене, Колумбия, 24 марта 1983 года, и протоколы к ней, Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов и Конвенция о биологическом разнообразии.

технической подкомиссии. Проекты были посвящены сохранению коралловых рифов, а также вопросам контроля и мониторинга береговой абразии. Ассоциация карибских государств получила финансирование для последнего проекта, который в настоящее время осуществляется.

22. В проекте под названием «Оценка воздействия изменения климата на песчаные береговые линии» основное внимание уделяется повышению устойчивости прибрежных членов Ассоциации карибских государств посредством скоординированного и усовершенствованного мониторинга береговой абразии и повышения уровня моря. Он является ведущим проектом Комиссии и Ассоциации. Осуществление этого проекта стоимостью 4,16 млн долл. США было начато 28 июля 2017 года после завершения переговоров с Корейским агентством по международному сотрудничеству.

23. Этот проект также получает финансовую поддержку за счет щедрых взносов Турции, которая финансировала его осуществление на критически важном начальном этапе. В свою очередь, Нидерланды оказали финансовую поддержку в целях содействия вовлечению в проект голландских ассоциированных членов Ассоциации карибских государств.

24. Наконец, Комиссия по Карибскому морю является партнером проекта CARIB-COAST INTERG, в рамках которого основное внимание уделяется расширению возможностей моделирования береговой абразии и оказанию поддержки при принятии решений по линии французских ассоциированных членов Ассоциации карибских государств, а именно Гваделупы, Мартиники и Сен-Мартена. Партнерство по этому проекту будет дополнять усилия в отношении песчаных береговых линий и при этом обеспечивать, чтобы эти усилия координировались с французскими ассоциированными членами Ассоциации.

IV. Расширение сотрудничества с региональными учреждениями

25. Признавая необходимость вовлечения в проекты большего числа государств — членов Ассоциации карибских государств, секретариат Ассоциации вступил в диалог с находящимся в Белизе Центром Карибского сообщества по климатическим изменениям относительно возможности совместного изыскания дополнительного финансирования для проекта по песчаным береговым линиям и взаимодействия по вопросу расширения регионального научного сотрудничества и сокращения масштабов дублирования усилий.

26. Комиссия по Карибскому морю продолжает свои обсуждения с ЮНЕП на тему участия последней в качестве наблюдателя в проекте по песчаным береговым линиям, с тем чтобы можно было обеспечить синергизм и сократить масштабы дублирования усилий в регионе.

27. Наконец, учитывая большое значение, придаваемое целям в области устойчивого развития, Комиссия в настоящее время разрабатывает концептуальный документ по вопросу о том, каким образом она может содействовать осуществлению и мониторингу цели 14 в области устойчивого развития («Сохранение морских экосистем») на основе налаживания партнерских связей с ЮНЕП, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и другими структурами, работающими в этой области.

V. Последующие мероприятия Комиссии по Карибскому морю

28. *Проект по коралловым рифам.* Секретариат Ассоциации карибских государств продолжает изыскивать финансирование для осуществления своего проекта по коралловым рифам, который предполагает создание трех аквариумных баз в Карибском регионе для сохранения коралловых генетических ресурсов и расширения региональных знаний о методах и способах их восстановления.

29. *Второй симпозиум Комиссии по Карибскому морю.* Опираясь на успех первого симпозиума, второе мероприятие будет способствовать дальнейшему укреплению авторитета Комиссии по Карибскому морю в качестве главного научно-политического форума высокого уровня по вопросам морской экологии. Трехдневный симпозиум будет посвящен следующим вопросам:

а) мобилизация средств и разработка совместных проектов: на основе презентации последних историй успешной деятельности и новых концепций проектов в рамках сотрудничества. На сессии симпозиума будут изучены возможности создания проектов для сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества;

б) улучшение обмена информацией между научной и политической сферами: на сессии основное внимание будет уделено темам, которые, как считается, имеют особое значение для Комиссии. Региональные эксперты представят наиболее актуальные научные сведения, прогнозы и управленческие рекомендации для региональных директивных органов, региональных учреждений и национальных представителей.

30. *Банк данных Комиссии по Карибскому морю.* Хотя создание банка данных было отложено, Комиссия по-прежнему намерена осуществить этот проект. В 2018 году будут созданы подкомиссии Комиссии по Карибскому морю с целью рассмотрения вопроса об осуществлении этого проекта. Основные составляющие банка данных остаются прежними, а именно:

а) интернет-база данных о национальных и региональных проектах, связанных с устойчивым развитием Карибского моря;

б) база данных с изложением руководящих материалов по передовой практике и примеров мер, принятых руководством;

с) база данных региональных экспертов, занимающихся новыми темами/отдельными жизненно важными вопросами.

VI. Заключение

31. Государства — члены Ассоциации карибских государств и ее Комиссии по Карибскому морю по-прежнему привержены делу достижения цели по присвоению Карибскому морю статуса особого района в контексте устойчивого развития. Ассоциация является идеальным органом для координации вопросов управления этим общим ресурсом, в частности по следующим причинам: она отличается широким представительным составом из 35 членов и ассоциированных членов, побережье которых омывает Карибское море, при этом целый ряд государств и протекторатов находится непосредственно в его акватории; необходимо

также учитывать ее географический охват, а также тот факт, что акцент в деятельности ее ведомств делается на ключевых вопросах, касающихся устойчивого развития², и что на ее базе действует Комиссия по Карибскому морю.

32. Комиссия по-прежнему привержена реализации концепции скоординированного и совместного управления посредством осуществления конкретных проектов, посвященных совместным научным исследованиям и механизмам обмена информацией, а также путем налаживания связей с соответствующими органами и инициативами, и особенно с органами и инициативами системы Организации Объединенных Наций.

33. Ассоциация карибских государств и Комиссия по Карибскому морю по-прежнему привержены делу поддержки более широкого участия всех групп в процессе принятия решений. Речь, в частности, идет об учете мнений коренных народов, женщин, молодежи и других уязвимых групп при выполнении мандатов Комиссии и более представительной Ассоциации. Поэтому Ассоциация карибских государств видит большой потенциал для сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в областях информационно-пропагандистской деятельности, разработки политики и повышения осведомленности этих групп.

34. В частности, Ассоциация карибских государств и Комиссия по Карибскому морю по-прежнему привержены поддержке более широкого участия молодежи в процессе принятия решений. Речь, в частности, идет об учете мнений и перспектив региональной молодежи при выполнении мандатов Комиссии по Карибскому морю и более представительной Ассоциации.

35. Нарастивая рабочий темп, набранный в период 2016–2018 годов, Ассоциация карибских государств и ее Комиссия по Карибскому морю с нетерпением ждут возможности представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии в 2020 году доклад по вопросу консенсусного определения концепции особого района в контексте устойчивого развития, выработанного по итогам предложенного процесса внутренних консультаций, о чем подробно говорится в настоящем докладе.

36. Принимая во внимание сложный геополитический ландшафт, высокий уровень социальной и экономической зависимости и крайнюю уязвимость прибрежных и морских районов карибских государств-членов, о чем свидетельствует сезон ураганов 2017 года, Ассоциация карибских государств как никогда осознает важность работы своей Комиссии по Карибскому морю по сохранению этого общего достояния и основной составляющей жизни и идентичности населения стран Карибского бассейна. В этой связи Ассоциация карибских государств признательна Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за рассмотрение данного вопроса.

² В структуре Ассоциации карибских государств есть ведомства, ответственные за вопросы устойчивого туризма, снижения риска бедствий, транспорта и торговли и внешних экономических отношений.