



大会

Distr.: General
24 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 20(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式》
(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿
发展中国家可持续发展行动纲领的
毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

为今世后代实现加勒比海的可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第71/224号决议编写的，大会在该决议中请秘书长向大会第七十三届会议报告决议执行情况。报告强调了会员国、国际发展伙伴和其他利益攸关方在国家和区域两级为促进加勒比海的可持续发展开展的一系列活动。此外，附件载有加勒比国家联盟关于决议执行进展情况的报告。

* A/73/150。



一. 引言

1. 在题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 71/224 号决议中，大会认识到，加勒比海是一个具有独特生物多样性、生态系统极为脆弱的区域，与其他所有海洋生态系统相比，是世界上周边国家数目最多的海域，其中许多国家高度依赖海洋环境促进经济增长和可持续发展。大会欢迎加勒比国家继续努力，拟订并实施区域举措，促进沿海和海洋资源的可持续养护和管理，并回顾加勒比国家联盟设立了加勒比海委员会。在这方面，大会邀请国际社会和联合国系统加大对加勒比国家及其区域组织努力执行委员会通过的行动计划的支持。大会还邀请该联盟向秘书长提交关于该决议执行进展情况的报告，供大会第七十三届会议审议(见附件)。

2. 为编写本报告，从在加勒比开展活动的联合国系统各组织以及区域和次区域组织的研究和投入中获得了信息。¹

二. 加勒比海可持续发展的法律和体制景观

3. 大加勒比区域各国越来越了解加勒比海生态系统的相互联系、影响该区域海洋资源的大多数问题的跨界性质以及合作管理其共有资源的必要性。这已被它们对参与重要全球和区域多边环境协定的重大承诺所证实。然而，各国有效执行和监测这种协定的能力相差悬殊。

4. 加勒比国家加入了若干关于海洋资源管理的国际和区域协定。相关的全球协定包括《联合国海洋法公约》、《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《经 1978 年议定书修订的 1973 年国际防止船舶造成污染公约》及其六个附件。

5. 相关的区域协定和文书包括《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》(《卡塔赫纳公约》)、《养护大西洋金枪鱼国际公约》、建立加勒比区域渔业机制协定和加勒比共同体共同渔业政策、经修订的中西部大西洋渔业委员会章程、建立加勒比和邻近区域小组委员会协议、《美洲保护和养护海龟公约》、《加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目共有海洋生物资源可持续管理战略行动方案》。

6. 全球和区域组织在支持执行多边环境协定方面也发挥着至关重要的作用；有若干个此类组织的活动与加勒比海可持续发展特别相关。一些是区域性政府间组织，如加勒比共同体(加共体)秘书处、东加勒比国家组织(东加组织)秘书处²和加

¹ 收到了联合国环境规划署(环境署)；拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体(加共体)秘书处、西印度群岛大学；东加勒比国家组织(东加组织)委员会；加勒比国家联盟；以及联合国开发计划署/全球环境基金加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目提供的信息。

² 东加组织秘书处正在支持执行东加勒比区域海洋政策。此项政策促进东加组织所有成员国对海洋治理采取共同办法，并设立了若干优先事项和目标，其中许多与可持续发展目标相一致。

勒比国家联盟。也有一些是联合国实体的区域机构，例如，联合国环境规划署(环境署)加勒比区域协调股、联合国粮食及农业组织(粮农组织)中西部大西洋渔业委员会、独立的区域渔业管理组织。还有许多区域性民间社会组织。

7. 承担海洋管理相关活动具体任务的区域机构如下：

- (a) **环境署加勒比区域协调股。**该股是加勒比环境方案和《卡塔赫纳公约》及其各项《议定书》的秘书处。各项《议定书》涉及溢油、陆源海洋污染、特别是保护区和野生生物。加勒比环境方案还有一项任务是，促进大加勒比区域执行《生物多样性公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(《拉姆萨尔公约》)和《养护野生动物移栖物种公约》。该方案的成员包括除巴西以外大加勒比区域的所有国家；
- (b) **粮农组织中西部大西洋渔业委员会。**它是根据《粮农组织章程》第六条建立的；
- (c) **政府间海洋学委员会加勒比和邻近区域小组委员会。**它有助于在大加勒比区域落实委员会的任务授权。小组委员会在该区域实施了包括《加勒比海洋地图集》在内的若干科学和信息共享项目，并负责促进该区域的海洋酸化监测；
- (d) **国际海事组织。**该组织在特立尼达和多巴哥设立了区域办事处，并正为秘书处设在牙买加的加勒比港口国管制谅解备忘录提供支持。

8. 民间社会组织在促进利益攸关方参与海洋治理方面发挥着重要作用。其中最突出的是加勒比自然资源研究所(侧重于社区参与管理，而且有一个沿海和海洋方案)；加勒比渔民组织网络(促进渔民在加共体区域渔业事务中的代表性)以及加勒比海洋实验室协会(为实验室之间交流信息提供了论坛)。

9. 对该区域大多数国家来说，建设加勒比海可持续发展所需的共同能力的重要性怎么强调都不为过。这对于执行《2030年可持续发展议程》，包括所有可持续发展目标和《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)也很重要。大加勒比区域各国认识到，全球和区域当局、民间社会组织 and 国际发展伙伴必须在增强经济、社会和环境领域复原力及增加收益方面发挥越来越大的作用。

三. 加勒比国家和其他主要利益攸关方当前的活动

A. 《联合国多国可持续发展框架》

10. 《联合国加勒比多国可持续发展框架》是与评估基准有关的主要区域活动，以衡量加勒比区域实现所有可持续发展目标，包括目标 14 的现在的现状和后续执行情况。该框架的四个优先领域之一——即可持续和有复原力的加勒比——涉及包括目标 14 在内的若干目标。这一优先领域侧重于提供支持以加强区域和国家两级在自然资源管理方面的机构和社区复原力；保护和可持续利用陆地、沿海和海洋生态系统；可再生能源系统；以及包容和可持续的社会。

11. 《2017-2021 年框架》确定了联合国系统各机构、基金和方案如何将各自的相对优势集中在单一的战略框架内，该框架应与加勒比各国政府和主要利益攸关方的总体战略目标保持一致，并为其提供支持。期望能够将重点放在共同优先事项上，加强区域举措和协作，并促进区域内知识共享和相互合作。为了促进此项行动，联合国系统在加勒比的实体将与加共体和东加组织建立的委员会和机构合作，确定通过该《框架》执行的次区域倡议和方案。

B. 陆地和海洋污染源

12. 加勒比海区域正受到陆源和海源污染的威胁。《卡塔赫纳公约》涵盖了海洋污染的若干方面，缔约方必须为此采取具体措施。《公约》已得到大加勒比区域 25 个联合国会员国的批准，覆盖墨西哥湾、加勒比海和大西洋邻近地区，北纬 30 度以南，缔约国大西洋海岸 200 海里以内的海洋环境。

13. 环境署的加勒比环境方案继续积极促进加入和批准《卡塔赫纳公约》的各项《议定书》，并在国家和区域两级开展活动，履行各项《议定书》规定的义务。环境署与特立尼达和多巴哥政府于 2017 年 7 月签署了在特立尼达和多巴哥海洋事务研究所设立《关于陆地来源和活动的污染的议定书》区域活动中心的协议。加勒比环境方案和古巴政府正在讨论正式成立该国海岸和海湾工程和环境管理中心，作为《关于陆地来源和活动的污染的议定书》另一个区域活动中心。加勒比环境方案与特立尼达和多巴哥加勒比工业研究所还签署了一项谅解备忘录，重点关注水、废水和空气的分析测试和技术、改善海洋和淡水环境水质的陆基干预措施、地下水和含水层评估、废物管理和减缓气候变化的替代工艺和技术。

14. 加勒比环境方案环境监测和评估工作组继续进一步编写《公约区域状况报告》，旨在弥补公约区域环境质量模式和趋势监测与评估方案中的差距。

15. 全球环境基金(全环基金)加勒比区域废水管理基金加项目立项表是由加勒比环境方案、美洲开发银行和全环基金加勒比区域废水管理基金项目管理股制定的。该立项表于 2016 年 7 月提交全环基金秘书处审议。在项目概念于 2017 年 11 月获得批准后，已开始与所有国家密切联络，以确保它们对该项目的投入、核可和资助。

16. 加勒比环境方案还与联合国开发计划署(开发署)项目管理股/全环基金加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目合作，支持项目活动的开展。本报告所述期间的重点是，为加勒比海和北巴西大陆架制定一项基于生态系统的管理项目提案。该提案由加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目协调股定稿、提交和核准，将为巴西、圭亚那、苏里南及特立尼达和多巴哥的活动提供约 300 000 美元的财政支持。

17. 加勒比环境方案和粮农组织为开发署/全环基金加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统和北巴西大陆架基于生态系统的管理两个次级项目举办了一次联合初期讲习班。讲习班的重点是粮农组织牵头的渔业生态系统方法项目和环境署牵头的污染和生境生态系统管理项目。这一共同努力将有助于协调实施加勒比和

北巴西大陆架大型海洋生态系统虾和底栖鱼次级项目以及加强北巴西大陆架大型海洋生态系统中基于生态系统的管理框架和海洋治理次级项目。

18. 在 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议期间，奥斯巴保护东北大西洋海洋环境委员会和加勒比环境方案签署了一项自愿承诺，以在大西洋和大加勒比区域开展合作。为区域间合作确定的重点领域包括海洋保护区、海洋垃圾和基于生态系统的办法。项目活动将包括海洋垃圾数据库和监测由加勒比环境方案与加勒比海洋保护区管理人员网络和论坛管理的海洋保护区。为了提高公众认识和外联，将组织一次会议，重点讨论海洋垃圾和海洋保护区问题。还将在与海洋保护区监测大型项目提案的伙伴关系内加强培训和能力建设。迄今为止，该伙伴关系得到了荷兰政府 10 000 英镑(11 807 美元)和瑞典政府 1 000 000 瑞典克朗(115 806 美元)的资金支持。

19. 关于加强牙买加克拉伦登北部和金斯敦西部人类复原力的首个联合国人类安全联合方案正在由牙买加政府和该国境内的五个联合国实体联合实施，包括：粮农组织、泛美卫生组织、开发署、环境署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。在三年期内(2017 年 11 月至 2020 年 10 月)，加勒比环境方案将支持在牙买加选定的弱势社区开展改善供水和卫生设施的相关活动。活动将包括制定社区水系统参与式管理和运行的有效模式，并培训利益攸关方设计、建造、使用和维护集水系统。牙买加政府、联合国实体和联合国人的安全信托基金正在提供资金。

20. 加勒比环境方案继续与最近在牙买加设立的环境署加勒比次区域办事处合作。该办事处成立于 2016 年 2 月，目的是加强环境署在加勒比的存在。与加勒比环境方案相同，该办事处的工作以对自然资源和生态系统的可持续利用和管理采用综合办法为基础。办事处通过多国可持续发展框架，帮助加勒比国家联合制定活动方案。这种伙伴关系能够增强环境署和加勒比环境方案的工作的协同增效和协调。迄今为止，合作领域的重点是废物和化学品管理。

21. 加勒比环境方案完成了关于大加勒比区域塑料和泡沫聚苯乙烯(聚苯乙烯泡沫塑料)禁令现状的报告定稿。越来越多的国家政府致力于或已经出台政策，管制塑料袋和泡沫聚苯乙烯产品的生产、进口和使用。该报告概述了该区域已经实施的政策和禁令，确定了政策制定者吸取的经验教训，这将有助于今后管制一次性塑料的使用和生产，并分析了该区域所有国家正在实施或将要颁布的禁令。

C. 项目

22. 一些进行中的区域和次区域项目正在促进加勒比海的可持续发展。这些项目由不同捐助者资助，侧重于多个不同主题。下文介绍了一些最有意义的项目。

1. 加勒比挑战倡议

23. 加勒比挑战倡议是一个由国家政府、公司和合作伙伴组成的联盟，共同致力于加快落实海洋和沿海环境行动。该倡议于 2008 年由一些加勒比国家政府创立，旨在加强海洋和沿海资源的养护，自此以后，该倡议已发展到包括私营部门伙伴，

并获得了 7 500 多万美元的供资承诺。2013 年 5 月，各国政府和领土签署了《加勒比挑战倡议领导人宣言》，承诺到 2020 年保护和养护 20%的海洋和沿海资源(可持续发展目标中具体目标 14.5)。

2. 加勒比海洋生物多样性方案

24. 美国国际开发署资助的加勒比海洋生物多样性方案的总体目标是，减少对加勒比优先地区海洋-沿海生物多样性的威胁，包括珊瑚礁、红树林和海草床等极具生物多样性的生态系统，以实现持续的生物多样性养护，维持重要的生态系统服务，并使海洋保护区附近社区的人类福祉得到具体改善。该项目涉及四个地理层面(地点、海景、国家和区域)的行动，具体针对四个加勒比重点海景中的七个优先海洋保护区：多米尼加共和国；格林纳达和圣文森特和格林纳丁斯；海地；牙买加。该方案从 2014 年运行至 2019 年。

3. 整合加勒比小岛屿发展中国家的水、土地和生态系统管理

25. 整合加勒比小岛屿发展中国家的水、土地和生态系统管理，是一个为期五年(2016-2021 年)的区域多重点领域项目，全环基金划拨现金 2 070 万美元，预算总额 8 870 万美元，其中包括现金和实物共同供资。共有 10 个加勒比国家参与。环境署和开发署是共同执行实体，环境署是牵头机构。加勒比环境方案和加勒比公共卫生机构是牵头的共同执行机构。该项目的主要目标是，在政策、体制和立法改革的支持下，对水、土地和生态系统服务管理采取综合办法，并实施有效的适当技术，以加快促进实现获得安全可靠供水这一全球目标。考虑到气候变化和气候反复无常带来的额外挑战，该项目还致力于减少污染和改善淡水和沿海水资源找到创新解决方案。

26. 已经在海洋垃圾政策评估报告项目下开展工作，重点是已经颁布或处于起草阶段的针对大加勒比区域泡沫聚苯乙烯和一次性塑料袋的禁令。希望牵头机构，东加组织和加勒比公共卫生机构与合作伙伴一道进一步推进与海洋垃圾有关的政策和立法方面。

4. 加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目

27. 加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目侧重于以生态系统办法治理大加勒比区域跨界海洋生物资源。该区域各国在全环基金的支持下，通过涵盖加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统的加勒比大型海洋生态系统和邻近地区项目的两个发展阶段(1998-1999 年和 2006-2008 年)和两个完整阶段(2009-2013 年和 2015-2020 年)，努力解决跨界治理问题。这包括对三个渔业生态系统和治理进行跨界诊断分析，以及编制该项目的战略行动方案，作为 2015-2025 年期间改进海洋治理的路线图。该区域 25 个国家签署了战略行动方案，负责海洋生态系统管理各个方面的所有主要区域组织都参与了执行工作。

28. 战略行动方案围绕着一个区域海洋治理框架展开，以加强六个战略主题下的治理工作，这些主题旨在保护海洋环境和可持续渔业，发展海洋生物资源区域政策协调机制，以及促进对珊瑚礁和相关生态系统、远洋生态系统和大陆架生态系

统基于生态系统的管理。应当注意的是，全环基金的供资只能促进而无法完全涵盖战略行动方案的实施。因此，该项目侧重于建立伙伴关系。事实上，所有区域组织都以其他来源资助的核心活动和项目形式，为该方案提供大量支持。

29. 通过该项目正式确定了两项促进加强与区域组织合作的谅解备忘录。可持续渔业临时协调机制包括三个区域渔业机构(中西部大西洋渔业委员会、加勒比区域渔业机制及中美洲渔业和水产养殖组织)，旨在通过正式制定临时安排促进、支持和加强中西部大西洋区域各区域渔业机构之间的行动协调，加强可持续渔业的区域治理。2017年8月正式确定的加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统战略行动方案临时协调机制力求加强区域协调与合作，支持监督和整合可持续渔业以及保护和可持续利用海洋环境的行动。

30. 八个组织组成临时协调机制：粮农组织，由中西部大西洋渔业委员会代表；环境署，由其加勒比区域协调股和卡塔赫纳公约秘书处代表；联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会；中美洲渔业和水产养殖业组织；中美洲环境与发展委员会；加共体秘书处；加勒比区域渔业机制；东加组织委员会。

31. 加勒比大型海洋生态系统项目还支持制定区域战略、行动计划和投资计划，以解决不可持续渔业、栖息地退化与社区改造和污染。该项目还促进制定了一个总体框架，以监测和评价战略行动方案的执行进展情况，以及关于海洋环境和相关经济体状况的综合、可持续和制度化评估和报告机制的筹备情况。通过该评估和报告进程，有关海洋环境状况、相关治理机制/进程和社会经济因素的现有数据和信息将发生转变，并向区域和国家一级政策制定者和决策者以及全球捐助者和发展援助界提供，从而为支持加强海洋资源治理的知情决策提供基础。

32. 大型海洋生态系统概念为各种利益攸关方之间建立和促进基于生态系统的管理合作提供了一个有意义的地理空间概念。目前正在努力让区域民间社会组织更好地参与实施该项目的战略行动方案，包括通过制定战略行动方案的“民间社会”专用版本。在该项目的财政支持下，还在持续努力正式确定和逐步扩大保护、可持续管理和利用加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统的全球伙伴关系。

5. 海洋垃圾管理

33. 海洋污染和沿海退化已成为大加勒比区域的严重发展问题。沿海和海洋生态系统正受到包括固体废物和海洋垃圾在内的污染的负面影响，这些污染对旅游、航运和渔业部门造成了经济损失，从而威胁到生计。海洋污染的影响也对人类健康构成了威胁。

34. 环境署区域海洋协调厅和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》制定了全球海洋垃圾倡议，以便在受影响最严重的区域建立和发展试点活动。此项倡议为建立伙伴关系、合作和协调控制和可持续管理海洋垃圾的活动提供了一个全球平台。

35. 海洋垃圾全球伙伴关系支持废物管理全球伙伴关系的工作，以减少和管理海洋垃圾，从而保护人类健康和海洋环境。它还处理全球海洋垃圾的生态和经济影

响。海洋垃圾全球伙伴关系加勒比中心于 2016 年启动，由加勒比环境方案和区域非营利组织海湾和加勒比渔业研究所共同主办。在该区域内海洋垃圾管理的总体框架下已发起若干项活动。

36. 在印度尼西亚巴厘岛举行的 2017 年世界海洋峰会上宣布了环境署#清洁海洋运动的启动。此项运动的目的是在今后五年里消除海洋垃圾的主要来源，如化妆品和一次性塑料中的微塑料。在全球运动发起后的一年里，哥斯达黎加、多米尼加共和国、法国、格林纳达、巴拿马和圣卢西亚政府在运动中承诺消除海洋垃圾。2018 年 6 月，圭亚那也加入这一举措。

37. 大加勒比区域面临的一项挑战是，固体废物管理基础设施发展不足，产生了对内陆水道(包括溪流和水沟)、河流、沿海社区和海洋生态系统造成负面影响的废物流。加勒比无垃圾水域倡议旨在通过改进固体废物管理减少海洋垃圾。牙买加作为试点国家将与合作伙伴合作，控制、减少和防止陆源垃圾和固体废物进入水道并污染沿海和海洋环境。

38. 加勒比环境方案在美利坚合众国环境保护局的财政支持下，将促进各种正在进行的固体废物和海洋垃圾项目和活动之间的协同增效和协调，并协助参与国制定一种更加全面和统一的固体废物和海洋垃圾管理办法，将重点放在当地社区。加勒比环境方案将指导这一进程，并与该区域的非政府组织、社区组织和其他利益攸关方合作，帮助实施这些固体废物/海洋垃圾管理项目，并向利益攸关方和公众提供更加连贯一致的固体废物管理信息。

39. 在牙买加，凉鞋基金会正在协调布卢菲尔兹镇和白宫镇项目活动的实施。在社区内部已经开展工作，以确定固体废物方面的优先事项，并监测和清理场地。还与由环境署加勒比次区域办事处所支持的塑料废物减量化国家项目建立了联系。该项目旨在强化改进废物管理系统的立法框架，以减少陆地活动产生的塑料海洋垃圾。这个为期两年的项目(2018-2020 年)由日本国际环境技术中心资助，价值约 70 万美元。

6. 海洋酸化

40. 适应气候变化对加勒比海区域也很重要。作为国际原子能机构拉丁美洲和加勒比区域方案的一部分，一个题为“加强可持续海洋和沿海环境的区域监测和应对”的项目正在实施中。该项目侧重于提高人们对其先前项目³成果的认识，最终目标是通过监测和应对网络提供的可操作信息，改善拉丁美洲和加勒比国家的海洋环境管理。

D. 中西部大西洋渔业委员会

41. 中西部大西洋渔业委员会于 1973 年由粮农组织理事会成立，目前的成员包括 33 个国家和欧洲联盟。几乎所有加勒比和中美洲国家都是委员会成员，其目

³ 该项目题为“建立利用核技术和同位素技术观察海洋酸化及其对有害藻类的影响的加勒比观察网”。

标是根据粮农组织《负责任渔业行为守则》促进委员会行动区海洋生物资源的养护、管理和开发，并解决委员会成员面临的共同渔业管理和发展问题。

42. 在报告所述期间，委员会秘书处开展了一系列活动。其中包括发展全环基金资助的项目，2017 年初开始的发展加勒比小规模渔业生态系统管理和生计的组织能力项目(被称为“渔业管理”)，以及拉丁美洲和加勒比拖网渔业项目的兼捕渔获物可持续管理项目。后者是一个价值 560 万美元的项目，旨在推广《国际兼捕渔获物准则》，并将减少兼捕渔获物技术引入该区域。

43. 与加勒比区域渔业机制、西印度群岛大学资源管理和环境研究中心、加勒比自然资源研究所、加勒比渔民组织网络、各个国家渔民组织以及国家渔业司和部门密切合作，支持执行《确保可持续小规模渔业国际自愿准则》。

44. 中西部大西洋渔业委员会第十五届会议设立的非法、未报告和无管制捕捞问题区域工作组由加勒比区域渔业机制设立，得到美国商务部国家海洋和大气管理局、欧洲联盟、加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目和世界银行资助的加勒比比目鱼项目的财政支持。2017 年该区域工作组举行了两次会议，除其他外旨在提高人们对加勒比区域非法、未报告和无管制捕捞问题的认识和理解，以及提高各国在预防、阻止和消除加勒比区域非法、未报告和无管制捕捞方面更加有效合作的能力。

45. 2017 年 9 月的飓风“厄玛”和“玛丽亚”摧毁了加勒比区域的多个岛屿，对渔业部门产生了不利影响。粮农组织通过中西部大西洋渔业委员会，向受影响国家提供渔业灾害需求评估指导，并为多米尼克和安提瓜和巴布达的渔业部门恢复制定了各种紧急项目而且提供相应支持。自然灾害发生后，委员会各成员也相互提供支持。

46. 在加勒比比目鱼项目的支持下，2017 年 6 月举办了加勒比休闲渔业统计区域讲习班。来自 13 个加勒比国家、区域渔业机构、渔业技术咨询机构、非政府组织、渔业统计专家和其他相关利益攸关方的 38 名代表参加了讲习班。讲习班期间，学员们了解了区域渔业数据方面的挑战，并掌握了有效应对这些挑战的能力。

E. 走向蓝色经济

47. 海洋旅游业为许多加勒比国家经济作出了重要贡献。据世界旅行和旅游理事会估计，2016 年，从(直接、间接和诱发的)经济影响来看，旅行和旅游业占国内生产总值(国内总产值)的 14.9%，其中许多国家对该部门的依赖程度远高出这个数字。例如，旅行和旅游业占牙买加国内总产值的 30.3%，占巴巴多斯的 39.9%，占巴哈马的 44.8%，占安提瓜和巴布达的 60.4%。

48. 因此，越来越多的加勒比国家表示希望探索“可持续的海洋经济”政策，它们认识到这一政策在食品、就业、外汇、文化和娱乐方面将产生数不尽的好处。在国家和区域层面通过在例如渔业、贸易和旅游业部门制定和采用循证政策干预，海洋环境可对经济增长、福利和繁荣作出显著增强的贡献，为各国寻求低碳和节约资源的发展提供基础，以及加强国家政策的一致性。

49. 加勒比区域接受了从其海洋空间获得经济利益的概念，将其作为未来增长战略的核心，并开始出台政策、法律和体制框架来解决这一问题。格林纳达在这方面取得了若干显著进展。在 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议期间，格林纳达政府与荷兰政府经济事务部建立了伙伴关系共同实施项目，以支持格林纳达向蓝色经济海洋国家的国家转型，并建立国家蓝色经济和海洋治理研究所。该伙伴关系旨在支持可持续提高海洋食物系统的生产力、单一用途和多用途的沿海和海洋空间、受气候变化威胁的沿海人口生计以及有助于可持续利用沿海和海洋资源的做法。将编写一份概念说明，优化格林纳达的沿海、海洋和海洋资源，并在该国建立一个专门的蓝色增长和海洋治理研究所。

F. 加勒比海委员会的活动

50. 本报告附件介绍了加勒比海委员会的活动。在报告所述期间，委员会除其他外侧重于振兴工作，在这方面，加勒比国家联盟继续将委员会定位为促进加勒比海可持续发展活动的主要协调与合作机制。2016-2018 年期间，委员会在此势头的基础上继续协调旨在养护加勒比海的项目和活动，继续开展工作制定可持续发展特区的拟议新概念，最终目标是将加勒比海指定为这样一个特区。2016-2018 年期间其他值得注意的活动包括，该联盟参加了 2017 年举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 会议。

51. 加勒比海委员会通过最近的振兴工作，正在积极推动加勒比海的可持续发展，包括开展联合研究、管理项目、会议和信息共享机制等活动，旨在改善海洋环境管理问题和相关决策进程中的协调与合作。

四. 将加勒比海指定为可持续发展特区的概念可能涉及的法律和财务问题

52. 1997 年举行的关于《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的加勒比部长级会议首次呼吁将加勒比海指定为可持续发展特区。加勒比海委员会于 2006 年在加勒比国家联盟的主持下成立，并被确定为实现该指定目标的机制。

53. 加勒比海委员会为实现该目标，将其活动分为两个平行工作流程，重点是：(a) 协调该区域的海洋养护和最大限度增加合作项目机会；(b) 通过协商、共识和提高认识，制定可持续发展特区的概念。第二个工作流程将考虑到现有的国际法律框架，包括适用的全球和区域协定。正如秘书长先前所述，这些协定包括实施或进一步制定一般性原则的其他国际文书，特别是《联合国海洋法公约》，其中规定了开展各种海洋活动都必须遵循的法律框架。⁴

⁴ 见 A/65/301，第 5 至 13 段。

54. 关于将加勒比海指定为可持续发展特区所涉财务问题的评估将首先取决于关于这种特区的概念的确切定义、其适用范围及其在国际法中的法律地位以及参照一些先前确定的基准对预期影响的评估。

五. 结论

55. 大加勒比区域的会员国在本两年期继续为其共有资源——加勒比海——开展合作。它们所作的努力得到了国际社会的支持，包括伙伴国政府、政府间组织和私营部门。这些努力涉及可持续发展的经济、社会和环境方面，往往也包括能力建设内容。此外，在许多情况下都采用了基于生态系统的办法，从而有可能考虑环境问题和挑战对加勒比海洋环境的累积影响，让决策者跨部门开展工作，管理物种和生境、经济活动、资源使用相互冲突问题和可持续性问题的。

附件

在执行大会第 71/224 号决议方面取得的进展

加勒比国家联盟加勒比海委员会的报告

一. 导言

1. 加勒比海被认为是半封闭海，是世界上地缘政治最复杂的大型海洋生态系统。这是因为它在各大型海洋生态系统中国家数目最多，海洋边界的数目也最多。加勒比海被视为大加勒比区域各国人民的共同遗产。这是一个脆弱而复杂的海域，由不同面积的国家共有，这些国家在可持续发展方面的进展程度也各不相同。这些国家的民众依赖海洋促进发展，并从海洋中汲取其文化特征。因此，为促进加勒比海的可持续管理和发展，有必要促进通过各种结构将大区域连接起来，以推动与加勒比海有关的项目和政策的协调。

2. 加勒比海倡议创建于 1999 年，源于加勒比会员国认识到加勒比海具有独特的特点，包括它是半封闭的且高度脆弱，以及需要以可持续方式管理其资源。

3. 随后，加勒比海委员会于 2006 年在加勒比国家联盟的主持下成立，作为加勒比海倡议的后续委员会。加勒比海委员会已被指定为实现将加勒比海指定为可持续发展特区这一目标的机制。委员会的成立反映了加勒比国家联盟成员国对维护和保护加勒比海的承诺。自此以后，委员会一直致力于改善大加勒比区域保护工作的协调。

4. 2014-2016 年期间，加勒比国家联盟成员国通过执行政府首脑授权的咨询工作以评估特区地位影响，重振委员会的工作，主办了加勒比海委员会首次专题讨论会并并签约聘请了一名方案协调员。

5. 由于大加勒比区域小岛屿发展中国家数目多，其沿海地区被视为特别容易受到人为气候变化的影响，特别是海平面上升和飓风等极端事件的影响。

6. 加勒比国家联盟持续开展 2014-2016 年期间开始的振兴工作，继续将委员会定位为促进加勒比海可持续发展活动的主要协调与合作机制。2016-2018 年期间，委员会利用这一势头，继续协调旨在养护加勒比海作为其成员国共同遗产的项目和活动，并发展协商进程，以便就可持续发展特区概念达成共识。

7. 2016-2018 年期间的显著亮点包括该联盟参加了具有里程碑意义的 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议。该联盟的主要目标与概述的若干具体目标一致，包括养护和提高加勒比海域及其海岸的复原力，解决海洋酸化等问题，并通过可持续做法使海洋资源效益最大化。

8. 本报告概述了 2016-2018 年期间开展的活动和取得的进展，以及 2018-2019 年期间拟议开展的与执行大会题为“为今世后代实现加勒比海的可持续发展”的第 71/224 号决议有关的活动，内容如下：

- (a) 推出加勒比海委员会平行进程；
- (b) 启动沙质海岸线项目；
- (c) 深化与区域机构的合作；
- (d) 委员会今后的活动。

二. 加勒比海委员会平行进程

9. 在 2018 年 2 月 5 日举行的加勒比海委员会首次特别会议上，加勒比国家联盟提出了对加勒比海委员会活动进行分类的新办法。该联盟和委员会认识到大会第 71/224 号决议和秘书长在其上一次报告(A/71/265)中提出的要求，制定了加勒比海委员会平行程序，定义特区同时协调其保护工作。这一进程是通过一系列磋商和概念文件发展起来的，分为两个平行的活动“流程”。

10. 流程一题为“协调区域海洋养护，最大限度地利用合作项目机会”。该流程承认，大会指定特区必须得到协调这些共有资源管理的项目和举措的实际工作方案的支持。

11. 流程二题为“通过协商、共识和提高认识，实现指定可持续发展特区这一目标”，为落实可持续发展特区概念的明确定义提供了路线图。加勒比国家联盟成员国正在寻求确立一种不妨碍国际法的新概念，因此这一点对其尤为重要。

A. 流程一：协调区域海洋养护，最大限度地利用合作项目机会

12. 这一流程涉及通过加强与加勒比海可持续发展相关的关键机构的关系，实施加勒比海合作管理具体项目。打算通过委员会的工作方案落实以下提议。

13. 实施哈瓦那项目。委员会认识到《哈瓦那宣言》和《2016-2018 年行动计划》中提出的指示，继续实施其中确定的项目。本报告所述的委员会旗舰项目“沙质海岸线”为其今后实施的合作和协调项目建立了模板。

14. 通过协作协调区域海事工作。委员会打算通过建立项目伙伴关系，并酌情通过谅解备忘录，继续与关键的区域项目和倡议建立伙伴关系。协调努力旨在减少工作重复，并增加加勒比国家联盟政策制定者的科学、解决方案和资源交流机会。最初，提议通过就该联盟现有项目进行合作或联合开发新项目供审议，与联合国环境规划署(环境署)加勒比环境方案、中美洲渔业和水产养殖业组织(中美洲渔业组织)、加勒比区域渔业机制、加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统项目和加勒比共同体气候变化中心建立伙伴关系。

15. 促进相关的现行法律协议。委员会将应其成员国的请求，促进批准相关的国际协定，使该联盟成员国接受共同的法律标准。联合国大会第 54/225 号 and 第 67/205 号决议明确阐述了这一作用。

B. 流程二：通过协商、共识和提高认识，实现指定可持续发展特区这一目标。

16. 加勒比国家联盟成员国就可持续发展特区概念的定义达成内部共识，对于取得特区地位至关重要。委员会设想，这将需要在国家、区域乃至全球各级推进协商共识和继续提高认识进程。

17. 这一定义将考虑该联盟成员国加入的现行全球和区域协定、¹“特区”的现有定义、这些协定的缺点以及成员国批准这些协定的程度。

18. 这一定义将以关于加勒比海因何而独特的现有最佳信息为基础，并考虑到其独特性，以及成员国对其管理的期望。这些愿望必须反映出为加勒比海综合管理所作的一致努力，以及成功基础是参与和建立共识而不是惩罚行动的一个机制。

19. 委员会秘书处建议在可持续发展工作组背景下提出特区概念，将其作为一个两年进程，必要时作为一个筹资项目作进一步阐释，该工作组由加勒比海委员会法律和科技小组委员会、委员会理事会和联盟秘书处的成员组成。工作组将：

(a) 研究现有的特区法律概念，特别是适用于加勒比海的法律概念，并说明委员会如何通过其工作为可持续发展特区带来增值。提议这一步骤由法律小组委员会牵头；

(b) 审查相关国际文书中“特区”的概念要素，并确定如何将这要素扩展和/或适用于可持续发展特区概念；

(c) 就可持续发展特区制定工作概念草案。这一概念将被确定为所有会员国进行协商的起点。

20. 在此过程中，工作组将受益于邀请适当的机构，如环境署加勒比环境方案(作为《卡塔赫纳公约》及其各项《议定书》的执行机构)，或联合国海洋法公约秘书处和加勒比开发银行的代表参与。这一进程将有助于加深对执行其他协议中的差距的理解，并确定该联盟及其委员会如何在工作不重复的情况下在当前环境中实现增值。

三. “沙质海岸线”项目

21. 在秘书长的上一次报告(A/71/265)中，委员会详细介绍了加勒比海委员会未来活动下的两个拟议项目。古巴政府在科技小组委员会第一次会议上介绍了这两

¹ 特别是，《联合国海洋法公约》、1983 年 3 月 24 日在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯通过的《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》及其各项《议定书》、《国际防止船舶造成污染公约》和《生物多样性公约》。

个项目。项目的重点是：养护珊瑚礁；以及海岸侵蚀的管理和监测。加勒比国家联盟收到了后一个项目的供资，该项目目前正在实施中。

22. 题为“气候变化对沙质海岸线的影响评估”的项目侧重于通过协调和加强对海岸侵蚀和海平面上升的监测，建设加勒比国家联盟成员的海岸复原力。这是委员会和联盟的一个旗舰项目。在结束与韩国国际协力团的谈判后，价值 416 万美元的项目于 2017 年 7 月 28 日启动。

23. 该项目还得到了土耳其慷慨捐助的财政支持，为项目的关键启动阶段提供了资金。此外，荷兰提供了财政支持，以促进加勒比国家联盟荷兰准成员的参与。

24. 最后，加勒比海委员会是加勒比海岸政府间项目的合作伙伴，该项目的重点是加强加勒比国家联盟法国准成员——瓜德罗普、马提尼克和圣马丁——的海岸侵蚀建模和决策支持。该项目的伙伴关系将补充沙质海岸线项目的工作，同时确保与该联盟法国准成员协调各项努力。

四. 深化与区域机构的合作

25. 联盟秘书处认识到需要让加勒比国家联盟更多的成员国参与各个项目，一直在与设在伯利兹的加勒比共同体气候变化中心进行对话，探讨是否有可能共同为沙质海岸线项目寻求额外供资，并共同努力深化区域科学合作且减少工作重复。

26. 加勒比海委员会继续与环境署讨论，使后者能以观察员身份参与沙质海岸线项目，以寻求协同增效并减少该区域的工作重复。

27. 最后，委员会承认对可持续发展目标的高度重视，正在编写一份概念文件，说明如何通过与环境署、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及在这一领域开展工作的其他实体建立伙伴关系，协助执行和监测可持续发展目标 14(水下生物)。

五. 加勒比海委员会今后的活动

28. 珊瑚礁项目。加勒比国家联盟秘书处继续为其珊瑚礁项目寻求供资，该项目需要在加勒比区域发展三个水族馆基地，以保护珊瑚遗传资源，并加强区域对再生方法和技术的了解。

29. 加勒比海委员会第二次专题讨论会。在第一次专题讨论会成功的基础上，第二次专题讨论会将使人们认识到加勒比海委员会是讨论海洋环境问题的主要高级别科学政策论坛。为期三天的专题讨论会将侧重于：

(a) 筹资和联合项目开发：介绍以往的成功故事和新的合作项目概念。专题讨论会本次会议将探讨南南合作和三方合作项目机会；

(b) 改善科学政策界面的信息流通：会议将侧重于委员会认为特别重要的议题。区域专家将向区域决策者、区域机构和国家代表介绍最新的科学、预测和管理建议。

30. 加勒比海委员会数据库。虽然数据库的落实被推迟，但委员会仍致力于实施该项目。2018 年，加勒比海委员会各小组委员会将开会讨论实施过程。数据库的主要功能保持不变，内容如下：

- (a) 与加勒比海可持续发展有关的国家和区域项目在线数据库；
- (b) 最佳做法指南和管理应对措施个案研究数据库；
- (c) 处理新出现的议题/具体关键问题的区域专家数据库。

六. 结论

31. 加勒比国家联盟成员国及其加勒比海委员会仍致力于实现在可持续发展背景下将加勒比海定为特区的目标。加勒比国家联盟仍然是协调这一共有资源管理的理想机构，原因有很多，包括但不限于其广泛的成员基础，即 35 个有加勒比海岸线的成员和准成员、加勒比区域的各类国家和保护地、地域范围大、联盟²着重处理与可持续发展有关的关键问题并担当加勒比海委员会主办方。

32. 委员会仍致力于通过实施注重联合研究和信息共享机制的具体项目，以及通过与适当机构和倡议，特别是联合国系统的适当机构和倡议建立关系，激活协调和协作管理概念。

33. 加勒比国家联盟和加勒比海委员会还继续致力于支持所有群体更多地参与决策进程。这包括吸纳土著社区、妇女、年轻人和其他弱势群体的声音，执行委员会乃至联盟的各项任务。因此，加勒比国家联盟认为，联合国和加勒比国家联盟在这些团体的宣传、政策和认识领域有很大的合作潜力。

34. 特别是，加勒比国家联盟和委员会仍然致力于支持年轻人更多地参与决策进程。这包括在执行加勒比海委员会和更广大联盟的任务时吸纳该区域青年的声音和视角。

35. 在 2016-2018 年期间所产生势头的基础上，加勒比国家联盟及其加勒比海委员会期待在本报告详述的内部拟议协商进程之后，向 2020 年大会第七十五届会议报告其可持续发展特区概念的协商一致定义。

36. 如 2017 年飓风季节所示，加勒比国家联盟认识到加勒比会员国的地缘政治复杂性、高度的社会和经济依赖性以及沿海和海洋地区的极端脆弱性，该联盟也一直意识到其加勒比海委员会在维护这一共同遗产以及加勒比生活和身份核心要素方面的工作的重要性。因此，加勒比国家联盟感谢联合国大会和联合国秘书长对这一事项的审议。

² 加勒比国家联盟设有负责处理可持续旅游业、减少灾害风险、运输以及贸易和对外经济关系问题的部门。