



大会

Distr.: General
23 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 63

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [72/95](#) 号决议提交，所述期间为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日。报告概述了秘书长向安全理事会提交的关于西撒哈拉局势的最新报告 ([S/2018/277](#))，并酌情补充了有关随后事态发展的信息。

* [A/73/150](#)。



1. 2017 年 12 月 7 日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第 72/95 号决议。本报告根据该决议第 7 段提交，所述期间为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为一个和平与安全问题来处理，在一系列决议中呼吁达成“彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土问题和非殖民化问题来处理。
3. 根据安全理事会第 2351(2017)号决议，秘书长 2018 年 3 月 29 日向安理会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2018/277)，介绍了当地局势、西撒哈拉政治谈判的现状和进展、该决议的执行情况和联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动目前面临的挑战及为应对这些挑战而采取的步骤。
4. 就西撒特派团能够观察到的情况而言，在本报告所述期间，西撒哈拉局势总体上保持平静。然而，双方之间包括在盖尔盖拉特未决问题上的紧张关系以及各种安全关切依然存在。
5. 萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)秘书长布拉希姆·加利在 2017 年 12 月 9 日的信中，除其他外抗议说，盖尔盖拉特危机没有得到解决，联合国专家团尚未部署，联合国也没有采取任何具体行动来执行第 2351(2017)号决议的规定。他警告说，波利萨里奥阵线不会“接受这种状况继续下去”。
6. 在本报告所述期间，盖尔盖拉特地区保持平静，没有任何一方人员的存在，直到 2017 年 12 月末，一小队波利萨里奥阵线军事人员短暂进入缓冲地带，向西撒特派团观察员传递信息，大意是波利萨里奥阵线将阻止预定通过该领土前往毛里塔尼亚的汽车拉力赛。截至 2018 年 1 月 4 日，一小群波利萨里奥阵线人员在缓冲地带内设立了波利萨里奥阵线领导层所说的昼间“监测哨所”。他们随后解释说，他们不会干涉比赛，只是在比赛经过时进行观察。他们确实是这样做的。
7. 摩洛哥坚决反对波利萨里奥阵线的存在。2018 年 1 月 4 日，西撒特派团收到摩洛哥的预先通知，将 260 名士兵从奥塞尔德调至距离盖尔盖拉特大约 2 小时路程的比尔甘杜兹，以在必要时确保比赛的安全。1 月 9 日，西撒特派团获悉该部队已返回其最初位置。西撒特派团与双方保持对话，增加了该地区的空中巡逻和临时观察所的作业时间。
8. 1 月 6 日，秘书长对盖尔盖拉特最近紧张局势加剧深表关切，促请双方力行最大克制，避免紧张局势升级。他还呼吁不要阻碍正常的民用和商业交通，不要采取任何可能改变缓冲地带现状的行动。在 1 月 5 日给波利萨里奥阵线秘书长和摩洛哥的信中，他请求双方不要采取可能破坏西撒哈拉问题秘书长个人特使霍斯特·克勒为重新启动政治进程所做的努力，同时重申他对和平解决冲突的承诺。

9. 5月19日,针对双方之间日益紧张的局势,秘书长呼吁根据安全理事会第2414(2018)号决议实行最大限度的克制,以维持有利于在秘书长个人特使主持下恢复对话的环境。他还进一步指出,不应采取任何可能改变现状的行动。

10. 2017年11月6日,穆罕默德六世国王发表纪念绿色进军四十二周年的讲话。他表示摩洛哥仍致力于参与秘书长呼吁的当前动态下的政治进程,并与秘书长个人特使合作。他表示摩洛哥的参与基于四项既定原则:(a) 拒绝摩洛哥对西撒哈拉的完全主权及其自治提案之外的任何解决方案;(b) 所有当事方都承担寻找最终解决方案的责任;(c) 尊重安全理事会这个负责监督解决进程的唯一国际机构;(d) 拒绝任何“旨在使解决进程偏离既定职权范围的过时提案”。摩洛哥不会坐等找出理想的解决方案,而是继续努力促进“(其)南部地区”的发展,包括使这些地区成为摩洛哥与非洲更南面的国家之间的纽带。媒体报道说,波利萨里奥阵线谴责这次讲话是“否认摩洛哥根据和平进程所作承诺”。

11. 2017年8月16日,秘书长宣布决定任命霍斯特·克勒(德国)担任其个人特使,接替4月30日任期届满的克里斯托弗·罗斯(美利坚合众国)。克勒先生于9月8日就职。双方和邻国都对这一任命表示欢迎,并承诺支持他的工作。

12. 10月15日至24日,个人特使对该地区进行了首次访问。他走访了拉巴特、拉布尼(阿尔及利亚)、廷杜夫(阿尔及利亚)、阿尔及尔和努瓦克肖特。在拉巴特,他受到穆罕默德六世国王的接见。国王欢迎此次任命,并表示致力于谈判进程。政府首脑萨杜丁·欧斯曼尼表示支持个人特使为解决冲突所做的努力。摩洛哥外交与国际合作大臣纳塞尔·布里达重申,摩洛哥继续致力于在2007年摩洛哥自治倡议的基础上实现政治解决冲突。他强调,解决西撒哈拉冲突需要阿尔及利亚发挥更重要的作用。

13. 在拉布尼,个人特使会晤了波利萨里奥阵线秘书长。他重申该运动无条件承诺和平解决冲突,同时强调了撒哈拉威人、尤其是青年和生活在难民营中的人们所遭受的痛苦。他呼吁摩洛哥无先决条件地返回谈判桌。个人特使还会晤了波利萨里奥阵线领导层成员及妇女和青年代表。

14. 在访问廷杜夫附近的奥塞尔德难民营时,个人特使目睹了难民群体的极度沮丧和各种情绪,他们仍在忍受一场已持续太久的冲突所带来的后果。

15. 在阿尔及尔,个人特使会见了阿尔及利亚总统阿卜杜勒-阿齐兹·布特弗利卡、总理艾哈迈德·乌叶海亚、国务部长兼外交部长阿卜杜勒卡德尔·迈萨赫勒。总统强调,阿尔及利亚继续支持波利萨里奥阵线可以接受的任何和平解决方案并尊重其自决权。在努瓦克肖特,秘书长个人特使会见了毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒-阿齐兹、总理叶海亚·乌尔德·哈达明和外交事务与合作部长伊塞勒库·乌尔德·艾哈迈德·伊齐德·比赫。所有对话者都重申毛里塔尼亚长期以来的“积极中立”立场,并重申愿意全力支持个人特使的工作。

16. 11月22日,个人特使向安全理事会通报了他首次访问该地区的情况。他表示谨慎乐观,指出他从所有对话者那里看到对解决问题的“某种渴望”。自向安理会通报情况以来,他继续与双方和邻国领导人对话。12月14日,他在实质内容

相同的几封信函中，邀请冲突双方及邻国进行双边深入磋商。他们都对此做出了积极响应。

17. 因此，2018 年 1 月 25 日和 26 日，个人特使在柏林会晤了波利萨里奥阵线秘书长。3 月 6 日，在里斯本与摩洛哥外交与国际合作大臣举行了磋商。2 月 8 日，在柏林会晤了毛里塔尼亚外交事务与合作部长。2 月 15 日同样在柏林，会晤了阿尔及利亚国务部长兼外交部长。

18. 个人特使还继续与西撒哈拉之友小组成员，即法国、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国，以及其他相关利益攸关方进行磋商。1 月 9 日至 18 日，他前往亚的斯亚贝巴、布鲁塞尔、基加利、伦敦和巴黎，会见了政府代表及非洲联盟和欧洲联盟的对话者，包括非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席费代丽卡·莫盖里尼。

19. 廷杜夫附近难民营的公共生活保持和平，没有重大事件发生，尽管难民对政治进程陷入僵局仍然感到沮丧。对难民的人道主义援助持续减少仍令人关切。2017 年 10 月，联合国阿尔及利亚驻地协调员发出捐助呼吁，世界粮食计划署 5 月也曾发出捐助呼吁。2017 年 7 月，强风破坏了达赫拉难民营的 100 多处家庭住房和一些教育设施，造成少量人员受伤。

20. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)及其伙伴继续向廷杜夫附近 5 个难民营的撒哈拉威难民提供国际保护和援助。然而，资金不足对拯救生命的人道主义援助和常规难民方案的影响显而易见。例如，难民署平均每人每天只能提供 18 升饮用水，低于 20 升的最低标准。出于人道主义规划的目的，难民署于 2018 年 1 月部署了一个技术特派团，根据部门数据审查撒哈拉威难民营的人口数字。

21. 2017 年 10 月 22 日至 28 日，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会访问了摩洛哥，就设立全国拘留监测机构对拘留所进行检查一事向政府提供咨询。小组委员会在访问期间评估了被剥夺自由者的待遇以及为保护他们而采取的措施。在本报告所述期间，波利萨里奥阵线表示愿意与联合国人权机制合作。

22. 地雷和其他战争遗留爆炸物继续危及西撒特派团军事观察员和文职人员的生命，并对后勤车队造成危险。截至 2018 年 3 月 1 日，护堤东侧仍有 54 个已知集束炸弹打击区和 22 个已知雷场尚待清理。自 2016 年 9 月 1 日搬迁以来，西撒特派团地雷行动协调中心从廷杜夫开展活动。

23. 2017 年 12 月 1 日，秘书长宣布任命科林·斯图尔特(加拿大)为新任西撒哈拉问题秘书长特别代表兼西撒特派团团长，接替 11 月 22 日任职到期的金·博尔达克(加拿大)。

24. 到 2017 年 7 月 1 日，由于 6 月底收到对国际工作人员的直接绑架威胁，护堤东侧的巡逻仅限于距队部 100 公里半径范围内。护堤西侧的正常巡逻活动继续进行。护堤两侧的夜间行动仍然暂停。西撒特派团还立即采取额外的预防措施并

加速强化了所有 9 个队部的实物和行动安全基础设施。特派团在其 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的预算(A/72/731)中,提议为护堤东侧所有队部购置防护掩体。

25. 2018 年 4 月 27 日,安全理事会以 12 票赞成、3 票弃权(中国、埃塞俄比亚和俄罗斯联邦)通过了第 2414(2018)号决议。安理会因此将西撒特派团的任务期限延长 6 个月至 2018 年 10 月 31 日,强调需在达成现实、可行和持久的政治解决方案方面取得进展,并促请双方秉承善意在不带先决条件的情况下恢复谈判。安理会申明全力支持长个人特使重启谈判的意图。

26. 6 月份启动了对西撒特派团的独立审查,这是秘书长 2017 年底提出的维持和平行动全面审查的一部分。这项审查预计将于 8 月完成。

27. 第 2414(2018)号决议通过后,个人特使于 6 月 23 日至 7 月 1 日对该地区进行了第二次访问。他走访了阿尔及尔、廷杜夫、拉布尼、努瓦克肖特、拉巴特、阿尤恩、斯马拉和达赫拉。访问结果将纳入根据第 2414(2018)号决议向安全理事会提交的报告中。

28. 个人特使自上任以来为重新启动政治进程而采取的步骤令秘书长倍感鼓舞,秘书长表示欢迎个人特使对该地区进行访问。虽然所有利益攸关方都重申各自长期坚持的立场,但个人特使能够在该区域各地进行最高级别讨论仍令秘书长感到鼓舞。许多人都私下和公开地对这些努力表示的支持,这也是一个重要的信号,表明新的动态已在发挥作用。

29. 为保持这一积极势头,双方和邻国以及其他相关对话者需要采取更多步骤。安全理事会在 2007 年初以来的各项决议中,指示秘书长推动双方在不带先决条件的情况下秉承善意进行直接谈判,同时考虑到自 2006 年以来做出的努力和随后的事态发展,本着务实和妥协的精神开展工作。安理会还呼吁双方表现出政治意愿,在有利于对话的氛围中开展工作,并讨论彼此提出的筹备第五轮正式谈判的提案。秘书长呼吁双方按照安理会各项决议所提供的指导,本着这种新的精神和活力继续与秘书长个人特使进行合作,真正致力于谈判进程。

30. 西撒哈拉冲突已持续太久。为西撒哈拉人包括 40 多年来流离失所者着想,为了他们的尊严,也为了面临各种政治、经济和安全挑战的更广大区域的稳定,必须结束这场冲突。在这方面,个人特使、西撒特派团和联合国各机构的工作仍然不可或缺。