



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 28 b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи**

Всеохватное развитие в интересах инвалидов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [71/165](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 года, преследует две цели: а) сообщить об осуществлении резолюций [71/165](#) и [68/3](#) Ассамблеи; б) представить Ассамблее (для рассмотрения на ее семьдесят третьей сессии) рекомендации по дальнейшей активизации осуществления этих резолюций.

В докладе рассматриваются действующие международные рамочные документы и последние достижения, касающиеся всеохватного развития и прогресса в деле учета прав, потребностей и мнений инвалидов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Обсуждаются ключевые вопросы и проблемы, возникающие в работе над достижением целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах инвалидов, в частности на таких направлениях, как национальное экономическое и социальное развитие, снижение риска бедствий, гуманитарная деятельность, реагирование на чрезвычайные ситуации, всеохватное и доступное развитие городских и сельских районов. Дается также обзор состояния данных и статистических сведений по инвалидности в контексте осуществления, мониторинга и оценки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* [A/73/150](#).



Завершается доклад рекомендациями в отношении принципиальных установок, позволяющих дополнительно способствовать всеохватному развитию, и действий, необходимых для дальнейшего учета инвалидной проблематики в процессе развития, особенно в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе за счет более эффективной координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях содействия улучшению положения инвалидов в процессе развития.

I. Введение

1. В своей резолюции 71/165, озаглавленной «Всеохватное развитие в интересах инвалидов», Генеральная Ассамблея приветствовала включение инвалидов в ряд международных рамочных документов по вопросам развития на период после 2015 года, в частности в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и признала, что участие инвалидов является неотъемлемой частью полного и всестороннего достижения целей в области устойчивого развития. Ассамблея отметила, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые в деле всестороннего учета проблематики инвалидности, требуются дополнительные усилия для укрепления нормативных и оперативных связей в целях эффективного включения прав инвалидов, их мнений и вопросов их благополучия в политику и программы в области развития.
2. В этой связи Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в координации со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций представить ей на ее семьдесят третьей сессии информацию об осуществлении резолюции и итогового документа проведенного Ассамблеей в 2013 году заседания высокого уровня по вопросу о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне, в интересах инвалидов и вынести соответствующие рекомендации с целью дальнейшей активизации осуществления.

II. Включение инвалидной проблематики в текущие глобальные повестки дня в области развития

3. С тех пор как в 2006 году была принята Конвенция о правах инвалидов, появляется все больше политических обязательств по признанию прав, потребностей и проблем инвалидов, особенно в повестках дня в области развития на период после 2015 года. Конвенция, в которой подчеркивается важность учета инвалидной проблематики как неотъемлемого компонента соответствующих стратегий устойчивого развития, открыла больше возможностей для поощрения всеохватного развития для всех. Во время обзора реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в ходе процесса, предшествовавшего заседанию высокого уровня в 2013 году, государства-члены выражали серьезную озабоченность медленными темпами учета инвалидной проблематики в глобальных повестках дня в области развития и подтверждали необходимость включения и интеграции прав инвалидов, их мнений и вопросов их благополучия в усилия по обеспечению развития на национальном, региональном и международном уровнях.
4. Растущее признание не только роли инвалидов в качестве как бенефициаров, так и проводников перемен, но и их активного участия в разработке и осуществлении политики также в значительной степени способствовало приданию нового импульса дальнейшему поощрению всеохватного развития для всех.
5. Принятие Повестки дня на период до 2030 года стало важной вехой в плане демонстрации международным сообществом своей приверженности делу дальнейшего учета инвалидной проблематики в процессе развития. В Повестке дня на период до 2030 года, с ее обещанием того, что «никто не будет забыт», инвалидность признана в качестве многопрофильной проблемы и прямо упоминается в формулировках пяти из перечисленных в Повестке целей в области устойчивого развития, а именно касающихся образования, экономического роста и занятости, сокращения неравенства, доступности населенных пунктов, а также

данных, мониторинга и подотчетности. Кроме того, инвалиды признаны одной из уязвимых групп, прогресс в отношении которых следует особо отслеживать по ходу работы государств-членов над достижением всеобщих целей, предусматривающих удовлетворение базовых потребностей, включая ликвидацию нищеты и голода, обеспечение здорового образа жизни и благополучия, а также обеспечение доступности чистой воды и санитарии.

6. Права инвалидов и вопросы их благополучия оказались также включенными в ряд рамочных документов в области развития на период после 2015 года, причем в этих документах сформулирован призыв к тому, чтобы инвалиды участвовали в обсуждении и разработке соответствующих стратегий и вносили туда свой вклад.

7. В 2015 году государства-члены разобрали инвалидную проблематику в контексте финансирования развития, что нашло отражение в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой государства обязались обеспечивать инвалидов доступом к качественному образованию, в том числе к доступным и учитывающим их потребности образовательным учреждениям, занятостью, социальной защитой и доступными технологиями, а также собирать и использовать дезагрегированные по признаку инвалидности данные, позволяющие отслеживать и оценивать выполнение Программы.

8. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы государства подчеркнули важность снижения риска бедствий с учетом интересов инвалидов, а также призвали подключать инвалидов к разработке и осуществлению соответствующих стратегий, планов и стандартов и содействовать их вкладу в этот процесс. Первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, состоявшийся в Стамбуле, Турция, дополнительно высветил проблему инвалидов в ситуациях гуманитарного кризиса: на нем была принята Хартия об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

9. В Новой программе развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам жилья и устойчивого развития (Хабитат III), состоявшейся в октябре 2016 года в Кито, была подчеркнута связь между повестками дня в области развития городских районов и Повесткой дня на период до 2030 года, в частности ее целью 11, посвященной устойчивости городов и населенных пунктов. Государства-члены утвердили двуединый подход к содействию всеохватному развитию городских районов для всех и обещали ликвидировать дискриминацию, предоставить инвалидам равный доступ к технологиям, занятости и государственным услугам, включая транспортную инфраструктуру, и обеспечить их участие в процессах принятия решений в области городского планирования.

10. В соответствии с обязательствами, закрепленными в Повестке дня на период до 2030 года, появилось также несколько региональных стратегий и рамочных документов, предусматривающих вовлечение инвалидов в процесс развития. В ноябре 2017 года государства Азиатско-Тихоокеанского региона провели среднесрочный обзор хода осуществления своего регионального установочного документа — Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹, в которой поставлено 10 приоритетных целей, призванных служить для государств-членов ориентиром при осуществле-

¹ URL: www.unescap.org/resources/incheon-strategy-%E2%80%9Cmake-right-real%E2%80%9Dpersons-disabilities-asia-and-pacific.

нии принципиальных мер по поощрению развития с учетом интересов инвалидов в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. В Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, которая задает стратегические рамки для социально-экономических преобразований на Африканском континенте, инвалиды тоже конкретно упоминаются в целевых показателях, касающихся социального обеспечения, защищенности и здравоохранения.

11. Сформировался также ряд международных процессов и механизмов (в частности, политический форум высокого уровня по устойчивому развитию², Форум по сотрудничеству в целях развития³, ежегодные сессии Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий, таких как Комиссия социального развития) и региональных рамочных программ и стратегий, открывающих многообещающие возможности для поддержки не только практической реализации Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных повесток дня в области развития, но и отслеживания и оценки прогресса по линии международного развития в отношении инвалидов.

III. Меры, принятые для содействия всеохватному развитию в интересах инвалидов, и достигнутые в этом деле успехи

12. При подготовке настоящего доклада государствам-членам, структурам Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества было предложено представить информацию в отношении резолюции 71/165 Генеральной Ассамблеи, в частности информацию: а) о прогрессе, достигнутом в деле осуществления резолюции и итогового документа заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи⁴; б) о стратегиях, мерах и программах, принятых с целью учета прав и потребностей инвалидов, а также обеспечения их участия; в) о шагах, предпринятых для того, чтобы ускорить включение данных по инвалидности в официальную национальную статистику; г) о рекомендациях в отношении конкретных принципиальных мер, которые намечается принять для решения ключевых вопросов и проблем, возникающих в деле дальнейшего учета инвалидной проблематики в повестке дня и усилиях в области развития.

² Учрежден под эгидой Экономического и Социального Совета в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Подробнее см. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

³ Форум по сотрудничеству в целях развития появился в 2007 году по итогам пленарного заседания высокого уровня на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. На Форуме, который проводится раз в два года как мероприятие высокого уровня, воплощающее в себе одну из главных новых функций Экономического и Социального Совета, рассматриваются тенденции и прогресс в области международного сотрудничества в целях развития. Он способствует обмену знаниями и взаимному обучению. Подробнее про Форум см. www.un.org/ecosoc/ru/development-cooperation-forum.

⁴ Резолюция 68/3 Генеральной Ассамблеи.

13. Материалы были получены от 29 государств-членов⁵, 10 структур системы Организации Объединенных Наций⁶ и 9 организаций гражданского общества⁷. На базе материалов, представленных основными заинтересованными сторонами, подготовлен приводимый ниже обзор прогресса, достигнутого в деле поощрения всеохватного развития в интересах инвалидов, в частности в контексте Повестки дня на период до 2030 года, и сохраняющихся в этом деле проблем.

А. Государства-члены

Национальные стратегии и планы действий

14. Национальные стратегии и планы действий оставались одним из краеугольных камней в деятельности по учету инвалидной проблематики и продвижению прав, потребностей и мнений инвалидов. Аргентина, Болгария, Германия, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Мальта, Панама, Словения, Судан, Турция и Эквадор отметили прогресс, достигнутый ими в деле увязки основ национальной политики и законодательства в отношении инвалидов с Конвенцией с целью включения принципов доступности и всеохватности в их национальные стратегии. Так, Колумбия, ориентируясь на региональные рамки⁸, продолжила приводить свое законодательство в соответствие с Конвенцией, в том числе подготовила «дорожную карту» по дальнейшему учету интересов инвалидов в различных подзаконных актах.

15. Стремясь наращивать свои усилия по поощрению учета интересов инвалидов, ряд государств-членов, в том числе Аргентина, Болгария, Демократическая Республика Конго, Катар, Кипр, Литва, Мальта и Филиппины, создали национальные координационные механизмы для привлечения различных государственных структур, инвалидов и их представительных организаций, а также других основных заинтересованных сторон к разработке, осуществлению и мониторингу их национальных рамочных программ в области инвалидности. Мальта, например, сообщила о реорганизации национального координационного центра по делам инвалидности в целях обеспечения того, чтобы в состав всех правительственных советов входили инвалиды и чтобы инвалидная проблематика включалась во все отраслевые и общие стратегии всеохватного развития.

⁵ Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Грузия, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Камбоджа, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Литва, Мальта, Мексика, Панама, Перу, Сенегал, Словения, Судан, Того, Турция, Филиппины, Хорватия и Эквадор.

⁶ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов (Партнерство по вопросам инвалидности), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Всемирная туристская организация, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

⁷ СВМ, Центр защиты прав человека пациентов и бывших пациентов психиатрических учреждений, Европейский форум по проблемам инвалидности, Международный альянс инвалидов, Международный консорциум по вопросам инвалидности и развития, Международная организация «Свет миру», «Сайтсэйверс», Всемирный союз слепых и «Зеро проджект».

⁸ Организация американских государств, Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов.

16. Кроме того, Аргентина, Индонезия, Камбоджа, Коста-Рика, Литва, Мальта, Панама, Перу, Того и Хорватия сообщили о своих усилиях по учету инвалидной проблематики в своих соответствующих национальных стратегиях развития в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эквадор, например, разработал национальную государственную политику в области инвалидности, увязанную с профильными целями в области устойчивого развития⁹ и состоящую из 12 установочных директив и соответствующих стратегий и показателей. В Индонезии задача содействовать развитию с учетом интересов инвалидов, поставленная в Национальном среднесрочном плане развития на 2015–2019 годы, была дополнительно проговорена в инструкциях по бюджетированию и планированию, настраивающих на охват инвалидов и на учет инвалидной проблематики в работе различных государственных структур и ведомств на национальном и местном уровнях. На Филиппинах был принят Генеральный закон об ассигнованиях, в котором предусматривается выделение бюджетных средств на нужды инвалидов в рамках программ и услуг правительства страны.

17. Стремясь обеспечить всеохватное и устойчивое развитие для всех, государства-члены вновь подтвердили свою приверженность социальной интеграции и такой экономической политике, которая направлена на ликвидацию дискриминации, сокращение факторов неравенства и обеспечение доступа к базовым социальным и медицинским услугам, образование для всех и занятости инвалидов.

Обязательный минимум социальной защиты, социальные услуги и надежность жизненного уклада

18. Ликвидация дискриминации, обеспечение равного доступа ко всеобщему обязательному минимуму социальной защиты, охват социальными гарантиями, а также расширенное оказание инвалидам помощи и услуг, чутко учитывающих их потребности, имеют критическую значимость для содействия всеохватному развитию для всех. Ряд государств-членов сообщили о стратегиях и программах, направленных на гарантированное обеспечение социальной защиты, повышение доступности социальных услуг для инвалидов и расширение охвата таких услуг.

19. В Сенегале стартовала программа «Карта равных возможностей», призванная окружить инвалидов системой социальной защиты, включающей медицинское обслуживание, функциональную реабилитацию, образование, профессионально-техническое обучение, занятость и общественный транспорт. Колумбия ввела порядок принятия решений по улучшению социальной защиты и услуг, предоставляемых лицам с умственной, психосоциальной и множественной инвалидностью, чтобы устранить препятствия в административных процедурах.

20. Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Мексика и Эквадор сообщили о разработке национальных рамочных программ социальной защиты, учитывающих интересы инвалидов. В свою очередь, Перу разработало и утвердило инструкции по интеграции инвалидной проблематики в социальные программы страны, стремясь обеспечить, чтобы на всех уровнях управления такими программами учитывались интересы инвалидов.

21. Канада внедрила сберегательный план для зарегистрированных инвалидов, призванный помогать инвалидам и их семьям в накоплении средств для обеспечения надежного финансового будущего, в том числе посредством предоставления государственных субсидий и облигаций. Панама и Эквадор сообщили о своих национальных программах по оказанию финансовой помощи неимущим

⁹ Цели 3–5, 8–11 и 16.

инвалидам и лицам, осуществляющим уход за людьми с тяжелой формой инвалидности. Азербайджан доложил о своих успехах в деле повышения качества медицинских, социальных и реабилитационных услуг благодаря расширенному и более эффективному применению информационно-коммуникационных технологий. Китай и Хорватия сообщили о прогрессе, достигнутом в деле совершенствования их систем ранней диагностики инвалидности, а также реабилитационных услуг.

Образование и занятость

22. Инклюзивное образование и расширение прав и возможностей инвалидов способны приводить к сокращению масштабов неравенства и ускорению всеохватного и устойчивого развития. Государства-члены сообщили о продолжении ими работы над принятием законов и формированием политики, которые способствуют инклюзивному образованию для инвалидов, в частности на дошкольном, начальном и среднем уровнях. В Эквадоре, например, появилось несколько интеграционных программ (в том числе «Национальная модель управления в сфере образования и заботы об учащихся с особыми образовательными потребностями» и «Национальная двуязычная бикультурная модель для лиц с нарушениями слуха»), открывающих инвалидам более широкий доступ к образованию. Кроме того, несколько государств-членов подчеркнули важность высшего образования и профессионально-технического обучения в деле расширения прав и возможностей инвалидов. На Филиппинах благодаря Закону о поощрении всеобщего доступа к качественному высшему образованию был утвержден ряд программ оказания финансовой помощи инвалидам.

23. У государств-членов появились более комплексные и последовательные стратегии и программы трудоустройства в целях всеохватного экономического развития и расширения прав и возможностей инвалидов. Камбоджа, Канада, Китай и Хорватия сообщили о различных государственных инициативах, призванных повысить подготовленность инвалидов к выходу на рынок труда, включая учреждение центров профессионально-технического обучения, разработку планов по повышению доступности информации и налаживание образовательных программ для поощрения самозанятости. В Панаме стартовала программа, стимулирующая создание небольших семейных бизнесов и микропредприятий инвалидами и их семьями и предусматривающая их консультирование в этом деле.

24. Кроме того, на рынке труда были развернуты как традиционные, так и инновационные инструменты, призванные принципиально содействовать занятости инвалидов. Такие позитивные действия, как применение системы квот в государственном и частном секторах, стали во многих государствах-членах важным шагом по повышению осведомленности среди работодателей и стимулированию постепенного роста показателей занятости среди инвалидов. Чтобы обеспечить более эффективное внедрение системы квот, несколько государств-членов разработали механизмы координации между государственными органами, частным сектором и гражданским обществом. В Эквадоре между Министерством труда, Национальным советом по делам инвалидов и федерациями инвалидов был налажен стратегический альянс, задача которого — скоординированно консультировать и ориентировать работодателей в отношении обязанностей и трудовых прав инвалидов, а также следить за соблюдением системы квот ради включенности инвалидов в сферу труда. Канада разработала соглашения о доступе инвалидов на рынок труда, предусматривающие ежегодное перечисление провинциям и территориям финансовых средств на формирование программ и услуг, позволяющих улучшить трудоустройство инвалидов. В свою очередь, в Словении, Турции и Хорватии используются такие инновационные решения, как государственно-частное партнерство и социальное предпринимательство, тоже

приводящие к созданию рабочих мест для инвалидов и улучшению условий их труда.

Снижение риска бедствий и гуманитарная деятельность

25. Ряд государств-членов сообщили об усилиях по обеспечению учета прав, потребностей и мнений инвалидов в деятельности по снижению риска бедствий, а также их участия в ней. После принятия Сендайской рамочной программы Аргентина, Индонезия, Камбоджа и Того ввели или укрепили свою национальную базу для снижения риска бедствий. Бахрейн, Канада, Мальта, Мексика, Панама, Перу, Филиппины, Хорватия и Эквадор сообщили о разработке национальных планов действий и руководящих принципов по снижению риска бедствий с учетом интересов инвалидов.

26. Признавая значение Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, несколько государств-членов плотно работали с организациями гражданского общества над тем, чтобы и далее вовлекать инвалидов в гуманитарную деятельность, закреплять их место в ней и не забывать об их интересах при ее осуществлении, так как существуют многоплановые факторы, нередко приводящие к тому, что определенные группы населения оказываются более уязвимы перед лицом бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Германия сообщила о разработке маркера «пол/возраст/инвалидность», помогающего делать гуманитарную деятельность инклюзивной по отношению ко всем инвалидам. Филиппины отметили, что после того, как происходит бедствие, важно отслеживать складывающуюся ситуацию, освещать ее и собирать дезагрегированные данные о ней, чтобы полнее выяснять и лучше реагировать на потребности пострадавшего населения, включая инвалидов, и способствовать шагам в сторону восстановления и развития для всех.

27. Что касается оперативного уровня, то несколько государств-членов сообщили об усилиях по содействию доступу инвалидов к программам приготовления к бедствиям, реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения восстановительных работ, а также по приобщению инвалидов к разработке и осуществлению таких программ. Эквадор включил в учебные программы, организуемые им для государственных служащих, вопрос об обеспечении доступа для инвалидов. Он также разработал для инвалидов инклюзивные системы раннего предупреждения и семинары по вопросам спасения.

Всеохватное и доступное развитие городских и сельских районов

28. Было указано, что урбанизация, представляющая собой одну из наиболее значимых тенденций XXI века, может служить мощным фактором влияния на развитие во всем мире. Грамотное планирование развития городских и сельских районов и управление им способно ускорить прогресс в решении глобальных проблем, включая нищету, неравенство и доступ к базовым услугам и объектам, а также в поощрении всеохватного развития в интересах инвалидов. Ряд государств-членов сообщили о своих национальных стратегиях обеспечения доступной среды для инвалидов по линии городского планирования и строительства доступных объектов общего пользования и жилья, общественного транспорта, общественной информации и коммуникации, а также других объектов и услуг. Хорватия, например, определила жилье, мобильность и доступность в качестве одного из ключевых направлений своей национальной стратегии. Это направление предусматривает формирование доступной среды на принципах универсального дизайна, оборачивающееся дополнительной пользой для всех членов общества. В Литве стартовала программа совершенствования государственного

управления на период 2012–2020 годов, включающая такую цель, как повышение качества индивидуального обслуживания и доступности услуг для общества, в том числе инвалидов. К 2017 году в Литве доля государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, составила 30 процентов.

29. Государства-члены также сообщили о своей жилищной политике в отношении инвалидов и их семей, которая реализуется как одно из средств содействия всеохватному развитию городских районов. Бахрейн уделял особое внимание потребностям инвалидов в жилье, учредив специальные службы, которые оказывают консультационную и финансовую помощь инвалидам и их семьям в деле приобретения и использования подходящего жилья. В Колумбии действует правительственная программа, предусматривающая приоритетное предоставление бесплатного жилья в многоквартирных домах инвалидам и их семьям.

30. Было также сделано наблюдение о том, что опыт и мнение инвалидов могут в значительной степени способствовать доступному и всеохватному развитию городских и сельских районов на благо всего общества. Эквадор, например, включил в свои национальные стратегии проект по предоставлению инвалидам сейсмоустойчивого и доступного жилья.

31. Несколько государств-членов сообщили о своих инициативах по реализации экспериментальных проектов и поощрению более широкого взаимодействия и обмена знаниями в том, что касается обеспечения доступной среды для инвалидов при планировании, проектировании и обустройстве физической инфраструктуры, общественных мест и общественного транспорта. Стремясь повысить безопасность дорожного движения для инвалидов, Управление по вопросам дорожного движения Бахрейна при участии различных сторон развернуло экспериментальный проект, предусматривающий установку дорожных знаков с голосовым сопровождением для лиц с нарушениями зрения и слуха и улучшение инвалидной доступности тротуаров и автомобильных парковок в отдельных городских районах. В свою очередь, Индонезия учредила премию «Инклюзивный город» с целью побудить местных лидеров к соревнованию за повышение качества доступной среды для инвалидов. В Турции с 2012 года осуществляются проекты по обеспечению доступной среды, призванные заручаться финансовой и технической поддержкой со стороны различных государственных структур для повышения доступности различных городов, участвующих в программе, и получения ими большей финансовой помощи.

32. По поступившим сообщениям, на усилиях государств-членов по поощрению доступного и всеохватного развития городских и сельских районов благотворно сказалось стимулирование доступного туризма. Так, в Колумбии стартовала в 2017 году программа доступного туризма, призванная повысить доступность объектов материального окружения, продукции и услуг в соответствии с принципом универсального дизайна путем разъяснительной работы, обучения и межведомственного сотрудничества. Мальта проводит политику доступного туризма, которая регламентирует инвалидную доступность таких общественных мест, как гостиницы и пляжи, и выделяет из национального бюджета специальные ассигнования на повышение качества доступной среды.

33. Бахрейн, Болгария, Индонезия, Камбоджа, Канада, Мальта, Словения и Турция сообщили о законодательной базе их национальных стандартов обеспечения доступной среды для инвалидов и об обновлении этих стандартов, в частности касающихся застройки на принципах универсального дизайна. Канада внесла в свой Национальный строительный кодекс обновления, в том числе технические положения по проектированию и строительству новых зданий, и установила обязательность обеспечения безопасности инвалидов, охраны их здоровья и создания для них доступной среды. Словения опубликовала руководство

по строительству универсальных зданий, призванное разъяснить публике специфику проблемы и усилить соблюдение соответствующих законодательных и подзаконных актов. Европейский парламент издал директиву о доступности веб-сайтов и мобильных приложений для всех пользователей государственных услуг, особенно инвалидов.

Охват наименее охваченных: обеспечение всеохватного развития в интересах всех инвалидов

34. Усиление интеграции инвалидов и охват наименее охваченных — это непереносимое условие достижения целей в области устойчивого развития для всех. Инвалиды, в частности из числа женщин, детей, молодежи, коренных народов, пожилых людей, мигрантов или беженцев, продолжают подвергаться дискриминации во множественных, отягченных и перекрестных формах и чаще других рискуют отстать в социальном и экономическом развитии. Аргентина, Боливарианская Республика Венесуэла и Коста-Рика сообщили о тесных рабочих отношениях, связывающих их национальные учреждения по делам инвалидов с другими государственными ведомствами, которые занимаются вопросами, касающимися женщин, детей и коренных народов.

35. Несколько государств-членов сообщили о национальных законодательных мерах, ориентированных на уязвимые группы. В Судане, например, было принято законодательство, специально направленное на борьбу с гендерно мотивированным насилием и торговлей людьми, а также на обеспечение всеохватного социально-экономического развития в интересах женщин и девочек. Мексика включила в свой Общий закон о правах детей и подростков раздел о детях и подростках с инвалидностью, в котором устанавливается принцип недискриминации при разработке и осуществлении государственных стратегий и провозглашается социальная включенность посредством универсального дизайна и разъяснительной работы. Китай внедрил адресную социальную поддержку и реабилитационные услуги для инвалидов, а также ввел субсидии на базовые ассистивные приспособления для детей-инвалидов.

36. Под действием межотраслевых факторов определенные группы населения часто оказываются более уязвимыми перед лицом бедствий и гуманитарных кризисов. Государства-члены сообщили, что учитывают в своих подходах вопросы снижения риска бедствий и гуманитарного реагирования. Германия разработала маркер «пол/возраст/инвалидность», помогающий делать гуманитарную деятельность инклюзивной по отношению ко всем инвалидам. Правительство Непала совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») разработало руководящие принципы выявления и приоритизации уязвимых и маргинализированных групп населения, включая женщин, девочек и инвалидов, при оказании гуманитарной помощи, осуществлении восстановительных работ, приготовлении к бедствиям и снижении их риска.

Международное сотрудничество

37. Государства-члены продолжали развивать и укреплять международное сотрудничество в деле учета потребностей инвалидов и вопросов их благополучия, в частности в развивающихся странах. Канада, например, выделила более 80 миллионов долларов на международные проекты, посвященные инвалидной проблематике и поощрению прав инвалидов, включая усилия по укреплению всеохватных систем здравоохранения, образования и занятости и оказанию инвалидам экстренных физических и реабилитационных услуг.

38. Боливарианская Республика Венесуэла, Камбоджа и Хорватия сообщили, что привержены поощрению развития с учетом интересов инвалидов путем обмена передовым опытом, информацией и знаниями, уделяя при этом особое внимание самым бедным, уязвимым и маргинализированным социальным группам.

Данные и статистика

39. Государства-члены сообщили о мерах, принятых с целью ускорить систематическое включение данных об инвалидности в официальную статистику, чтобы можно было лучше оценивать положение инвалидов и содействовать разработке эмпирически выверенных стратегий и программ, учитывающих интересы инвалидов. В Канаде, например, стартовала новая стратегия в области данных об инвалидности, которая предусматривает проведение соответствующего обследования и включение специального модуля в переписные листы. Литва внесла в Закон о социальной интеграции инвалидов поправки, призванные установить порядок мониторинга осуществления Конвенции и социальной интеграции инвалидов, а также соответствующие статистические показатели.

40. Аргентина, Болгария, Мальта и Хорватия сообщили о прогрессе, достигнутом ими в деле сбора, обработки и распространения статистической информации об инвалидах, в частности в такой области социально-экономического развития, как занятость. Бахрейн сообщил о недавно принятой правительством политике открытых данных, позволяющей различным государственным структурам и общественности иметь доступ к информации и статистике по инвалидам. Мексика и Перу сообщили о координационных начинаниях нескольких соответствующих министерств и ведомств, на которые возложена задача сбора, интеграции и составления данных и статистики по вопросам инвалидности. В Катаре была сформирована команда в составе пяти министерств и Катарского университета для интеграции имеющихся баз данных в единую национальную базу данных об инвалидах.

41. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что по линии ее системы регистрации и сертификации инвалидности и соответствующего национального реестра осуществляется сбор данных и статистических сведений об инвалидах и условиях их жизни. Китай внедрил систему регистрации и сертификации инвалидности, чтобы полнее отслеживать положение инвалидов и представлять им пакеты адресных социальных услуг, включая социальную защиту, базовые медицинские и реабилитационные услуги, жилье, образование и возможности трудоустройства.

42. Вместе с тем несколько государств-членов отметили сохраняющиеся проблемы, как то: недостаточность надежных, высококачественных статистических сведений и международно сопоставимых данных и информации о положении инвалидов, обусловленная расхождениями в концепциях и определениях инвалидности на национальном и международном уровнях; нехватка дезаггегрированных по признаку инвалидности конкретных данных для мониторинга и осуществления национальных стратегий; финансовые трудности, с которыми сталкиваются национальные учреждения; сложности со сбором данных в отдаленных и труднодоступных районах.

В. Система Организации Объединенных Наций

43. Система Организации Объединенных Наций продолжала укреплять сотрудничество и улучшать координацию между существующими международными процессами и механизмами ради продвижения глобальных повесток дня, учитывающих интересы инвалидов.

44. В апреле 2018 года Генеральный секретарь принял решение провести институциональный обзор нынешнего подхода Организации к учету инвалидной проблематики в своей деятельности. Итоги обзора послужат информационной основой для подготовки внутренней политики и плана действий по усилению способности к учету инвалидной проблематики в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Конвенцией о правах инвалидов.

45. Департамент по экономическим и социальным вопросам, который курирует тему инвалидности в системе Организации Объединенных Наций, возглавил работу над отражением этой темы в Повестке дня на период до 2030 года. Он провел ряд мероприятий, включавших активизацию эмпирических исследований и укрепление оперативных механизмов, оказал государствам-членам техническую поддержку в виде разработки практических инструментов¹⁰ и проведения семинаров по наращиванию потенциала¹¹, а также содействовал многостороннему диалогу посредством консультаций, форумов и совещаний экспертных групп. В настоящее время Департамент руководит подготовкой и предстоящим выпуском «флагманского» доклада по вопросам инвалидности и развития, в котором будет представлена сводная информация и аналитика по нынешнему положению инвалидов, а также по национальным стратегиям и программам, направленным на реализацию целей в области устойчивого развития инвалидами, в интересах инвалидов и при их участии. Эти текущие усилия продолжают направлять международный дискурс, посвященный выработке эмпирически выверенной политики для целей всеохватного развития в интересах инвалидов.

46. Что касается данных и статистических сведений по инвалидности, то Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей сорок девятой сессии призвала к сбору и анализу информации о практикуемых на национальном уровне методах сбора данных и оценок по вопросам инвалидности, с тем чтобы понять причины наблюдаемых различий. Она также одобрила создание группы экспертов, которой поручается, в частности, провести обзор инструментов сбора данных и вынести указания в отношении дезагрегирования данных по степени инвалидности¹². В настоящее время Департамент по экономическим и социальным вопросам занимается по линии этой группы экспертов обновлением Руководящих указаний и принципов разработки статистических данных по проблеме инвалидности, чтобы обеспечить наличие эффективной программы сбора данных, которая отвечала бы стратегическим потребностям в области осуществления, мониторинга и оценки устойчивого развития для всех, включая инвалидов. Соответствующие заинтересованные деятели этой сферы сообща работают над обеспечением гармонизированного и скоординированного подхода к наращиванию потенциала, который учитывает кратко- и долгосрочные потребности стран в том, что касается развития статистики, отражающей положение инвалидов и всеохватность развития.

47. Управление Верховного комиссара по правам человека при поддержке Европейского союза развернуло проект под названием «Преодоление разрыва». Первая часть этого проекта посвящена показателям прав человека, которые заложены в Конвенции о правах инвалидов и стали обоснованием учета инвалидной проблематики в Повестке дня в области устойчивого развития на период до

¹⁰ Например, Department of Economic and Social Affairs, Toolkit on Disability for Africa, URL: www.un.org/esa/socdev/documents/disability/Toolkit/CRPD-Trainers-tips.pdf.

¹¹ За последние два года Департамент по экономическим и социальным вопросам провел в нескольких странах Африки и Латинской Америки семинары с участием правительственных должностных лиц, экспертов и представителей организаций инвалидов из более чем 30 стран.

¹² Решение 49/116 Статистической комиссии о статистике инвалидности. См. доклад Комиссии о работе ее сорок девятой сессии (E/2018/24-E/CN.3/2018/37).

2030 года, и предусматривает разработку инструментов, содействующих достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с Конвенцией.

48. Региональные комиссии продолжали свои усилия по привлечению государств-членов, инвалидов и других основных заинтересованных сторон к содействию полному и эффективному участию и охвату инвалидов в процессе осуществления, мониторинга и оценки согласованных на международном уровне целей в области развития. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана оказывала у себя в регионе помощь с осуществлением, мониторингом и оценкой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также Инчхонской стратегии. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии поддержала создание Межсессионной группы экспертов по вопросам инвалидности — действующей на региональном уровне межправительственной экспертной сети по инвалидной политике, что способствовало укреплению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, обмену информацией об инвалидах и обсуждению связанных с инвалидностью целей и задач из Повестки дня на период до 2030 года.

49. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна организовала совместно со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам совещание группы экспертов под названием «Региональное совещание по вопросам измерения инвалидности и статистики инвалидности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда на период до 2020 года», которое было посвящено обмену национальным опытом в отношении применяемых подходов к статистическому измерению инвалидного контингента.

50. Другие фонды и программы Организации Объединенных Наций также работали в своих профильных областях над обеспечением того, чтобы стратегии и программы в области развития, направленные на реализацию Повестки дня на период до 2030 года, охватывали инвалидов, а также учитывали их положение и мнение. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ продолжило свою деятельность в интересах палестинских беженцев-инвалидов, включая полноценное применение подхода под названием «Образование в условиях чрезвычайных ситуаций» и утверждение учитывающих фактор инвалидности критериев оказания услуг. Международная организация труда целенаправленно занималась содействием всеохватному развитию с учетом интересов инвалидов, сопровождающемуся их социальной защитой, профессионально-техническим обучением и трудоустройством. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжила свою деятельность в интересах инвалидов в соответствии со своим глобальным планом действий по инвалидности на 2014–2021 годы¹³, в том числе путем оказания государствам-членам технической поддержки в устранении препятствий для получения медицинских услуг инвалидами. Кроме того, ВОЗ продолжила поощрять права инвалидов и учет их интересов по линии всеохватного развития в местных масштабах, а также по линии своей инициативы QualityRights и сопутствующего ей методического комплекта¹⁴. Всемирная туристская организация продолжила свои усилия по развитию доступного туризма для всех, тесно

¹³ URL: <http://www.who.int/disabilities/actionplan/en/>.

¹⁴ Названные инициатива и комплект призваны повысить качество обслуживания и обеспечить соблюдение прав человека в стационарных и амбулаторных учреждениях психиатрической и социальной помощи, а также наделить организации способностью отстаивать права лиц с психическими и психосоциальными расстройствами. Подробнее см. www.who.int/mental_health/policy/quality_rights/en/.

сотрудничая с гражданским обществом в деле создания международного стандарта, задающего четкие ориентиры для планирования туристических маршрутов и управления ими в целях обеспечения доступности городской застройки, а также всеохватного развития для всех.

51. Структура «ООН-женщины» поддержала в 2017 году инициативы по расширению прав и возможностей женщин и девочек — инвалидов почти в 30 государствах-членах, в том числе партнерству с женскими организациями в деле содействия оказанию юридических и психосоциальных услуг, позволяющих женщинам и девочкам — инвалидам активнее отстаивать гендерное равенство в гуманитарном контексте. В подготовленном Структурой «ООН-женщины» плане осуществления Общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета рассматриваются вопросы учета интересов женщин-инвалидов. Кроме того, Структура «ООН-женщины» завершает оформление стратегии расширения прав и возможностей женщин и девочек — инвалидов, а также учета инвалидной проблематики во всех областях ее деятельности.

52. Система Организации Объединенных Наций укрепила свои процессы сотрудничества и координации в целях обеспечения согласованности и синергии в области инвалидности. Члены Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов скоординированно работали, занимаясь коллективным пересмотром политики и практики в отношении учета инвалидности и осуществления Конвенции¹⁵. Группа представляла совместные заявления, в частности на десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, Группа создала рабочие подгруппы, прицельно занимающиеся некоторыми актуальными вопросами, такими как гуманитарные акции, инициативы по развитию в местных масштабах, женщины и девочки — инвалиды и возможный общесистемный план действий по вопросам инвалидности. Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов (Партнерство по вопросам инвалидности)¹⁶ уже оказало 38 страновым группам Организации Объединенных Наций финансовую поддержку в деле реализации совместных программ Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Конвенции.

¹⁵ Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов была учреждена в 2006 году решением двенадцатой сессии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (см. [CEB/2006/7](#), para. 58). Секретариатом Группы совместно руководят Департамент по экономическим и социальным вопросам и УВКПЧ, а сама Группа широко взаимодействует с Секретариатом Организации Объединенных Наций, равно как и ее фондами и программами, структурами, другими органами и специализированными учреждениями.

¹⁶ Партнерство по вопросам инвалидности представляет собой уникальное совместное начинание, которое нацелено на продвижение прав инвалидов во всем мире и в котором участвуют учреждения Организации Объединенных Наций, правительства, организации инвалидов и гражданское общество. Опираясь на сетевые структуры и опыт его разноликих членов, Партнерство способствует разработке совместных программ на страновом, региональном и глобальном уровнях, уделяя особое внимание принципиальному диалогу, созданию коалиций и наращиванию стратегического потенциала в целях поощрения развития с учетом интересов инвалидов. К числу структур Организации Объединенных Наций, участвующих в Партнерстве, относятся: МОТ, УВКПЧ, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура «ООН-женщины» и ВОЗ.

53. В условиях изменения ландшафтов глобального развития сохраняются проблемы и пробелы, мешающие достижению целей в области устойчивого развития для всех и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года таким образом, чтобы никто не был забыт. Система Организации Объединенных Наций должна принять дальнейшие меры по оказанию государствам-членам более действенной поддержки в их стремлении поощрять права инвалидов и включать инвалидов ко всем сферам развития и жизни общества, а также по приобретению самой Организацией Объединенных Наций более инклюзивного по отношению к инвалидам характера.

С. Организации гражданского общества

54. Организации гражданского общества добились значительного прогресса в деле облегчения и поддержки эффективного и активного участия инвалидов и их представителей в процессах принятия решений на международном, региональном, национальном и местном уровнях, в частности для целей всеохватного развития. Ряд организаций гражданского общества сообщили о том, что осуществление разъяснительной работы, учебных программ, обмена знаниями и исследовательских инициатив привело к успехам в деле всеохватного развития, которые были достигнуты самими инвалидами, в их интересах и при их участии. Европейский форум по проблемам инвалидности подготовил доклад по Повестке дня на период до 2030 года и целям в области устойчивого развития, в котором излагается европейская точка зрения на всеохватное и устойчивое развитие в интересах инвалидов. В свою очередь, «Зеро проджект» вызвался предоставить правительствам, другим организациям гражданского общества и частному сектору платформу для обмена инновационными стратегиями и практиками, содействующими доступности во всех сферах развития городских районов.

IV. Выводы и рекомендации: дальнейшие перспективы всеохватного развития в интересах инвалидов

55. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо дальнейшее превращение инвалидной проблематики в неотъемлемую часть стратегий и программ всеохватного развития. В последние годы правительства и другие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и частный сектор, добились значительного прогресса в деле учета такой проблематики при осуществлении своих национальных усилий в области развития. Растет число национальных стратегий и планов действий, которые настроены на комплексные подходы и на укрепление институциональных структур и механизмов для более эффективной координации и осуществления. Во всем мире все чаще появляются примеры успешной деятельности по учету прав инвалидов, их мнений и вопросов их благополучия при осуществлении стратегий и программ в области развития. Тема инвалидности начала приобретать вес как один из приоритетных вопросов международного сотрудничества в целях всеохватного развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

56. Генеральная Ассамблея вновь указала на сохранение разрыва между политическими обязательствами и реальной практикой развития. Настоятельно необходимо, чтобы общие цели, задачи и принципы Конвенции о правах инвалидов и Повестки дня на период до 2030 года были воплощены

в конкретные действия, обеспечивающие учет прав инвалидов, их мнений и вопросов их благополучия в стратегиях, программах и мероприятиях в области развития.

57. На будущее крайне важно предусмотреть, чтобы государства-члены и другие заинтересованные стороны отвечали на вызовы и трудности, с которыми сталкиваются те, кому в обществе и в процессе развития уделяется меньше всего внимания, и обеспечивали появление у инвалидов равных возможностей и доступа к участию во всех сферах жизни общества и развития. Стремясь к этому, Организация Объединенных Наций наращивает свои усилия по учету инвалидной проблематики во всех аспектах своей деятельности и по оказанию нормоустанавливающей, аналитической и технической помощи государствам-членам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов.

58. Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть следующие конкретные меры по дальнейшему поощрению всеохватного развития силами самих инвалидов, в их интересах и при их участии, в частности в контексте осуществления, мониторинга и оценки Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с Конвенцией:

а) настоятельно призвать государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны продолжать усиливать нормативную базу по вопросам инвалидности в соответствии с принципом «никто не будет забыт», сформулированным в Повестке дня на период до 2030 года, подходя к инвалидной проблематике как к глобальной и затрагивающей все три составляющие деятельности Организации Объединенных Наций, а именно мир и безопасность, права человека и развитие;

б) настоятельно призвать государства-члены и другие заинтересованные стороны приводить законы, стратегии и программы, нацеленные на равноправное и полноценное участие инвалидов в жизни общества и процессе развития, в соответствие с Конвенцией и разработать целостную основу для достижения целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне целей в области развития самими инвалидами, в их интересах и при их участии, усилив для этого механизмы координации, последующей деятельности и обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях;

в) рекомендовать государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам активизировать нынешние усилия по снижению риска бедствий и осуществлению гуманитарной деятельности с учетом интересов инвалидов по линии как новых, так и уже существующих партнерств и сетей в сфере снижения риска бедствий и, соответственно, гуманитарной сфере, чтобы наращивать жизнестойкость, действенное смягчать риски и способствовать продвижению к восстановлению и развитию, в том числе во время затяжных кризисов;

г) рекомендовать государствам-членам, международным институтам в области развития и другим заинтересованным сторонам, в том числе частному сектору, пропагандировать инвалидную доступность в качестве способа достижения всеохватности общества и развития, так и ее конечной цели и применять принципы универсального дизайна при развитии городских и сельских районов, включая планирование, проектирование и

выстраивание физической и виртуальной среды, общественных мест, транспортной сети и системы государственных услуг;

е) призвать к тому, чтобы в ходе мониторинга осуществления Повестки дня на период до 2030 года государства-члены, памятуя о необходимости собирать данные в разбивке по степени инвалидности: i) выбирали надлежащие измерительные инструменты; ii) изучали концептуальную базу, цели и преимущества действующих инструментов и механизмов для сбора соответствующих данных; iii) следили за тем, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны работали с Организацией Объединенных Наций над преодолением таких существующих информационных пробелов, как отсутствие крайне необходимых исходных данных для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов, и укрепляли национальный потенциал в этой области;

f) принять к сведению шаги, предпринятые Генеральным секретарем для укрепления координации, слаженности и подотчетности в деле учета прав инвалидов, их мнений и вопросов их благополучия в деятельности Организации Объединенных Наций, и просить его представить обновленную информацию об этих мерах в установленном порядке.
