



第七十三届会议

暂定项目表* 项目 15

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)

秘书长的说明

秘书长谨此转递联合国工业发展组织总干事根据大会第 [70/293](#) 号决议提交的报告。

摘要

本报告系根据大会第 [70/293](#) 号决议提交，该决议请联合国工业发展组织总干事提交落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)的进展报告。报告涵盖 2017 年 6 月至 2018 年 6 月期间，包含关于政策、基础设施、知识和技能、创业、金融、技术和市场机制的活动。

* [A/73/50](#)。



一. 引言

1. 本报告介绍了关于落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)所取得进展的信息、分析和统计数据,其中介绍了第三个十年优先领域正在进行或已经完成的一些干预措施,以及本报告所述期间制定、将在十年期间实施的项目。本报告证明了国际社会为增强与非洲国家的伙伴关系以及在区域、多边和双边各级调动财政和非财政资源所作的努力。

A. 关于第三个十年的决议

2. 大会在第 70/293 号决议中重申必须实现包容和可持续的工业发展,以此支持非洲自己努力实现可持续和包容的经济增长,加快发展,并宣布 2016-2025 年期间为第三个非洲工业发展十年。大会促请非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)、非洲经济委员会(非洲经委会),特别是联合国工业发展组织(工发组织)制定和启动该十年的方案,并牵头方案实施工作。大会还请工发组织促进与联合国系统的其他有关实体的伙伴关系与协作,制定有利于工业化的联合举措。

B. 非洲工业发展现状

3. 在本报告所述期间,非洲经济体实现了适度增长,而且增势似乎在加快。2017 年的实际产出增长增至 3.1%,2018 年和 2019 年预计达到 4.1%。总体而言,增长复苏速度快于设想,特别是非资源密集型经济体,这凸显出非洲大陆的复原力。

4. 2017 年,制造业在国内生产总值(国内总产值)中的占比仍为 10%,而南亚为 15%,人均制造业附加值为 196 美元,而全球平均值为 1 708 美元。据工发组织的统计,2017 年第三季度,非洲制造业相较上一年增长了 6.4%。制成品生产仍集中在低技术产品,如食品、纺织品、服装和鞋类。2017 年,制造业就业人口占劳动人口的份额约为 7.7%,与此相比,农业人口平均占 53%,服务业约占 33%左右。

5. 最新数据显示,2017 年,流入非洲的外国直接投资达到 420 亿美元,比 2016 年的投资额减少 21.5%。投资下跌很大程度上归因于油价疲软以及商品萧条的余留影响,流入的投资集中在安哥拉、刚果、埃及、莫桑比克和尼日利亚等商品出口经济体。2017 年,南非吸收的外国投资相较上一年减少了 41%。流入以埃塞俄比亚和摩洛哥为首的多样化出口国的外国直接投资更具复原力。外国直接投资的主要来源地是美利坚合众国,紧随其后的是大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、中国和南非。来自发达国家的跨国企业仍然是非洲最大的投资者,但来自发展中国家投资者越来越活跃。

C. 非洲工业和全球经济新的发展事态

1. 非洲大陆自由贸易区

6. 2018 年 3 月,在基加利启动了非洲大陆自由贸易区。44 个非洲国家签署了自由贸易区建立协议,该协议的通过是非洲领导人致力于深化区域贸易一体化的重大里程碑。如果成功实施,该自由贸易区将成为世界上成员数最多的自由贸易

区，将创建一个拥有 12 亿人口的单一市场，国内总产值合计超过 2.5 万亿美元。鉴于更大的市场有利于规模经济并提供新的商机，该自贸区将提供更加广泛且更负担得起的投入和中间货物获得渠道。

7. 该自由贸易区的其他预期好处与第三个十年的重点领域保持一致，包括推动资源型和低技术型经济体的系统性结构转型为更加多样化的知识型经济体；鼓励非洲内部和外部的直接资本流入非洲国家；刺激在创新、技术转让和全大陆基础设施发展等其他领域的合作。正如《2063 年非洲联盟议程》、《2030 年可持续发展议程》和第三个十年所设想的，预计自由贸易区最终将为非洲大陆的工业转型和繁荣作出贡献。

2. 第四次工业革命

8. 新的工业革命——又被称为“工业 4.0”——预计将对工业、经济和生活方式产生重大影响。这次革命有望通过包括自动化在内的新技术改进生产方式和业务模式，能够加快在制造业部署可再生能源、减少碳排放、优化能源使用以及提高生产率和节约费用。

9. 同世界其他地区相比，新的工业革命在非洲的存在度目前较低，许多制造商尚未进行探索。2018 年 4 月，非洲开发银行(非行)与其他区域开发银行合作出版的出版物《未来的工作：区域视角》提出警告，虽然技术将在非洲大陆经济转型中发挥重要作用，但非洲大陆还没有准备好利用所提供的机会或面对有可能取代人工和加深收入不平等的颠覆性技术带来的挑战。因此，非洲关于利用工业革命的政策至关重要。与发达国家不同，非洲情况特殊，没有基础设施遗留问题造成的负担，并且能够利用跨越式发展潜力，采用或发展可使非洲大陆在数字化市场上具有竞争力的基础设施。

二. 第三个十年主要优先事项实施方面的进展情况

A. 农业企业和农村发展

10. 在本报告所述期间，工发组织与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金和非行合作，继续与利益攸关方一道，在非洲农业企业和农产品加工业(加速)发展倡议框架内促进农业企业的发展。工发组织按照埃塞俄比亚国家伙伴关系方案提供支助，以建立三个高潜力价值链农业园区：水果和蔬菜、水产养殖以及渔业和畜牧业。农业园区充当了为在农业产业部门经营的中小型企业提供基础设施和支助服务的地域群组。工发组织还协助发展咖啡价值链，重点关注附加值和产品质量。主要咖啡种植区 15 家合作社的约 9 500 名农民从中受益。工发组织于 2017 年 10 月启动了一个由芬兰供资的新项目，旨在促进纳米比亚的可持续灌木加工价值链。

11. 粮农组织与工发组织协调努力，推出“加速农业和农业产业发展倡议加强版”，旨在利用伙伴关系的力量，支持食品价值链和市场体系发展。作为非洲经委会、粮农组织、工发组织、国际农业发展基金、非洲联盟、新伙伴关系和非行之间的

协作努力，正在包括坦桑尼亚联合共和国在内的三个国家试点实施该方案。预计此项工作将推动在整个非洲复制这一办法。依据埃塞俄比亚国家伙伴关系方案，粮农组织与工发组织合作，支助一个综合农产工业园方案，旨在使小农与农村转型中心和工业园内的大型农产加工商联系在一起。

12. 联合国开发计划署(开发署)启动了 2018-2022 年期间的一个方案，以发展马里的肉类行业，从而改善投资环境并提升肉制品加工业的出口潜力。该方案支助畜牧生产者组织、卫生和畜牧生产、肉类生产和营销、培训和技术转让。

13. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)启动了一项五年期气候智能型方案“农业供给方案”，以对抗气候变化对妇女生计的不利影响。该方案通过气候智能型农业解决女农民面临的结构性障碍，增强农村妇女的经济权能。妇女署开展一项研究以调查和更新关于刚果民主共和国土地部门利益攸关方的数据。在将要创建农业供给走廊的各省确认并摸底排查了 1 200 多个农村妇女组织，以及开发旨在便利妇女获得供资的产品和服务的 3 个金融机构。

14. 由荷兰外交部供资的一个国际贸易中心项目正在帮助提升几内亚、利比里亚和塞拉利昂可可价值链上农民和生产者的竞争力。由世界贸易组织《最不发达国家强化综合框架》供资的一个项目使科摩罗通过安装蒸馏装置和干燥设备提高香草、依兰和丁香加工品的出口竞争力。

15. 在由瑞士国家经济事务秘书处供资于突尼斯实施的一个项目中，工发组织强化了哈里萨辣酱、杰尔巴无花果和仙人镜这三种来源有关联的农业食品价值链，促使其在农场的价格分别增长 25%、80%和 140%。针对哈里萨辣酱引入食品质量标签使销量翻倍，并通过追溯系统确保食品安全。该项目还帮助建立了突尼斯首个妇女合作社，以在当地和出口市场上销售传统的哈里萨辣酱。

16. 在中非共和国、刚果和南苏丹开展的增强市场准入的项目中，联合国项目事务厅(项目厅)帮助各国，特别是冲突后国家，改造道路支线，提供更好的市场准入机会和基本服务。该项目有助于发展当地的建筑业技能。项目厅正在加纳和乌干达建造职业培训中心，用于贸易和生产部门的技能发展项目。

17. 商品共同基金正在支助科特迪瓦在亚穆苏克罗建设散装干肥料混合和包装站，将提高小农的产量和生产率，增加横向和纵向多样性和附加值，并提供更好的市场准入机会。亦由共同基金供资的喀麦隆的一个新项目为小农提供关于具有成本效益的咖啡和可可生产的培训，以提高合作社的营利能力。

18. 在一个旨在便利科特迪瓦、几内亚、毛里塔尼亚和塞内加尔个体渔民获得国际市场准入机会的项目中，工发组织为地方对应机构提供动植物卫生检疫措施培训，并向价值链上的 680 个行为者介绍鱼类加工的最佳做法。约 63%的学员是在妇女创办的合作社中就业的妇女。工发组织加强海洋渔业管理局、红海大学和红海研究中心的机构能力。在挪威驻喀土穆大使馆的资助下，该项目帮助落实了收集渔业独立数据的制度。粮农组织正在赤道几内亚开展海洋资源科学调查，预计此项调查将促进渔业活动的发展，为当地市场供应优质产品，并为食品安全作出贡献。

19. 国际贸易中心遵守道德的时尚品牌倡议推动了布基纳法索和马里手工纺织部门的经济增长，通过培训和创造就业机会，还有助于减少这两个国家的国内移民。该项目还通过在手工棉纺织价值链设立微型企业跨国协会，解决该部门长期存在的边缘化和贫困问题。

B. 贸易能力建设

20. 在欧洲联盟供资的质量基础设施方案中，工发组织在中部非洲的活动侧重于通过为区域和国家质量基础设施机构提供支助，加强生产部门的竞争力和多样化。活动的重点在于按照中部非洲经济和货币共同体各国部长于 2017 年 2 月通过的区域质量政策开展选定的重点活动。在西非，作为欧洲联盟供资的西非质量系统方案的一部分，选定的塞内加尔本国专家接受了质量基础设施管理培训，其中特别重视 ISO 9001 标准问题。2018 年 5 月于佛得角质量管理和知识产权研究院为该区域质量官员举办了关于工序、服务和产品认证的培训。

21. 国际贸易中心继续与非洲联盟密切合作，设立非洲商业理事会和非洲贸易观察站，作为非洲大陆自由贸易区的补充机构。该理事会将代表私营部门，而该观察站将提供关于贸易条例、统计数据和其他问题的信息。

22. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)电子贸易准备状态快速评估协助非洲最不发达国家全面审查其电子商务和数字贸易现状，并确认升级电子商务生态系统的机会、障碍和政策措施。在启动评估后，2017 年在最不发达国家开展了 7 项评估，2018 年和 2019 年计划在另外 12 个非洲国家开展评估。

23. 世界贸易组织牵头的促贸援助倡议帮助发展中国家，特别是最不发达国家建立从世界贸易组织协定和扩大贸易中获益所需的供给侧能力和贸易相关基础设施。非洲工业转型——特别是数字连通的作用和创新筹资需求，是 2017 年 7 月于日内瓦举行的一届全球促贸援助审查会议期间的讨论主题。会议由工发组织与日本和卢旺达政府、国际电信联盟(国际电联)和世界银行集团协作组办，与会者强调在新的工业革命背景下数字连通对于非洲的重要性。

24. 工发组织完成了在马拉维升级国家质量基础设施的项目。该项目是与开发署和马拉维标准局合作执行的，得到了来自欧洲联盟和挪威发展合作署的财政支助。尼日利亚的能力建设活动包括培训实验室工作人员掌握实验室胜任能力、公正性和一致运作方面的一般性要求。工发组织帮助在尼日利亚设立 10 家培训中心，并与教育主管机构就大学质量管理课程开展合作。作为联合国系统内消费者保护事项的协调中心，贸发会议向来自西非国家经济共同体(西非经共体)成员国的 80 名国家官员培训了最近修订的《联合国消费者保护准则》。

C. 创业和技能发展

25. 国际劳工组织(劳工组织)开始在毛里求斯实施一个由欧洲联盟供资的项目，在小型渔业部门创造可持续的体面工作机会，以改善包括移民在内的沿海地区年轻人的工作机会。该项目为期四年，预计其间将覆盖至少 9 000 名直接受益者。

劳工组织还与瑞典国际发展合作署和一家瑞典主要服装零售商合作，在埃塞俄比亚实施关于纺织和服装业可持续发展的三年期项目。

26. 妇女署在塞内加尔为农村妇女和女童组织提供关于业务模式、制定业务计划、采购、营销和财务管理的培训，其中涉及三个高增长价值链：谷物、乳业和皮革。联合国人类住区规划署(人居署)与工发组织协作，在索马里实施一个项目，为受益者提供在建筑业就业所需的技能。该项目支持重要经济基础设施振兴和必要的人力资本开发，以支持稳定和经济发展。

27. 工发组织在其创业课程方案下，帮助非洲各国将创业学习纳入中学主流。工发组织利用日本政府提供的财政支助，在尼日利亚全国 27 所试点中学引入该课程。在全国各地适用该方案，将使 450 万名中学生在任一特定学年从中获益。

D. 工业政策和统计数据

28. 在大韩民国供资的一个方案下，工发组织提供培训以增强东非共同体秘书处工作人员评估工业绩效的分析能力。这促使东共体秘书处于 2017 年 10 月编写了第一份东共体工业竞争力报告。向东共体成员国工业部工作人员提供的培训在结束时，布隆迪和坦桑尼亚联合共和国发布了国家竞争力报告，肯尼亚正在编写报告，将成为第三个发布该报告的国家。工发组织收到非洲其他区域组织要求提供类似支助的请求。作为南部非洲发展共同体(南共体)区域政策制定者能力发展方案的一部分，工发组织于 2017 年 9 月在南非约翰内斯堡帮助组织了为期一周的培训课程，向政策制定者提供工业政策和发展经济学培训。

29. 东共体支持非洲国家制定工业政策和开展能力建设，以扩大工业化。在埃塞俄比亚，东共体正在制定中小型企业包容性政策和战略，通过技术活动项目促进基础设施发展和增强协调，为该国建成强健的工业部门铺平道路。在塞内加尔，东共体协助制定了工业政策，目前正在扩大对制定行动计划的支助。

30. 经济和社会事务部可持续发展目标司支持在埃及、埃塞俄比亚、摩洛哥、苏丹、多哥和乌干达实施国家可持续发展战略，包括开展能力建设，分析、制定和执行各部门、级别和机构之间统筹一致的可持续战略。

31. 世界旅游组织与开发署协作，协助刚果、几内亚比绍和莱索托制定旅游战略和总体计划，使国家经济多元化并确保可持续旅游。旅游业是非洲国家国内总产值和就业的重要贡献者。2018 年 2 月，世界旅游组织在博茨瓦纳完成了一个项目，以改进旅游统计数据收集和分析工作。

E. 产业升级

32. 由欧洲联盟供资，开发署中部非洲产业结构改革和升级方案使企业在区域和国际市场上具有竞争力做准备。该方案覆盖喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、加蓬及圣多美和普林西比七个国家，向 300 多名国家顾问提供关于工发组织开展企业诊断所用方法的培训，建立了 1 个区域性和 6 个国家指导委员会，设立了 6 个升级办公室。向 50 家企业提供援助，推动了技术和管理体

系升级及产品改进。在科特迪瓦，一个类似的欧洲联盟供资项目在腰果、谷类和树薯、纺织品和服装部门创建了 7 个出口联合体。

33. 新伙伴关系与日本政府协作，通过日本国际协力事业团，将改善原则纳入非洲主流。改善是一种管理哲学，寻求实现质量和生产率持续提升；此项原则为日本的发展作出了贡献，并显示了对于任何国家、文化或部门的适应能力。已在喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚实施了 7 个改善项目，另有 25 个非洲国家从与改善有关的方案培训中受益。

F. 经济特区和工业园

34. 在埃塞俄比亚国家伙伴计划方案下，工发组织帮助在莫焦镇建立了莫焦皮革城——一个环保意识浓厚的现代制革厂，通过加强皮革价值链以及为生活在该地区的男子、妇女和年轻人提供就业机会，提高经济竞争力。新工业园拥有共用污水处理厂以及进行铬鞣液回收和副产品加工的集中式设施。工业园由埃塞俄比亚政府、欧洲联盟和欧洲投资银行供资，位置紧邻该国的新机场，离吉布提港口较近。

35. 工发组织与非行协作，正在尼日利亚筹建 6 个主要作物加工区，以解决供给侧限制问题，提升该国在农业价值链上的竞争力。工发组织为展示该项目的可行性制定的全面计划吸引了金融机构和私营部门的投资。在塞内加尔，在国家伙伴关系方案框架内，工发组织启动建设三个高潜力价值链农业园区：水果和蔬菜、水产养殖以及渔业和畜牧业。开发了用于管理塞内加尔首个综合工业园的业务模式，同时拥有一个一揽子激励计划，以吸引对基础设施发展的公共和私人投资。

36. 开发署、粮农组织、工发组织和意大利开发合作署开展的关于综合农产工业园的可行性研究推动在埃塞俄比亚四个区域建设产业园。人居署通过由瑞典供资的项目为区域规划、城市复原力、地方能力建设和协调城市议程提供支助。在联合王国国际开发部供资的项目下，人居署支持阿瓦萨城市群可持续发展，并将将在其他城市复制该项目。

37. 2018 年，工发组织、世界银行和德国国际开发署发布了一份名为《生态工业园国际框架》出版物，为政策制定者和从业人员在建立经济、社会和环境可持续发展的生态工业园所涉及的重要内容方面提供指导。

G. 制药行业

38. 作为机构间非洲药品制造计划的一部分，工发组织继续推进在本地生产通用药品。在该计划框架内，工发组织和西非卫生组织协作制定区域良好生产规范路线图，制定更新西非经共体区域药品生产质量标准的框架。在东非共同体区域，工发组织与贸发会议和世界卫生组织(世卫组织)合作，促进知识产权领域的区域政策一致性，以支持发展药品生产能力。

39. 2017 年 8 月，世卫组织和非洲疫苗生产倡议联合发布了对非洲疫苗生产能力和采购机制的分析评估。将在 2018 年 8 月发布关于确认疫苗商业化潜在市场机会的方法的论文，将南非作为个案研究对象。这两份出版物均由德国联邦经济

合作与发展部供资。2018年5月，工发组织发布了涵盖2017-2022年期间的津巴布韦药品生产部门发展战略。

40. 世卫组织与工发组织和贸发会议协作，正在开发一项风险评估工具，以激励在本地生产高质量必需药品。该工具正在创建一种机制，用于对在本地可持续地生产质量有保证的药品的可行性和准备状态进行评估。

41. 新伙伴关系与世卫组织、工发组织、世界银行、比尔及梅林达·盖茨基金会和其他合作伙伴在非洲药物局条约和业务计划方面进行协作，以支持非洲制药行业的增长。非洲各国卫生部长于2017年9月核可了设立该机构的条约，有待非洲联盟于2019年1月通过。东非共同体和南共体开展联合评估，以审查药品注册申请，促使东部非洲共同体区域药品审批时限缩短了40%至60%。新伙伴关系及其合作伙伴正在其他区域复制这一模式。

H. 可再生能源和能效

42. 工发组织帮助若干国家增强可再生能源技术。在利比里亚实施了一个工发组织项目，以清除推广微型和小型水电的障碍，并减少来自化石发电的温室气体排放。迄今取得的进展包括发展国家和地方两级的机构能力，修建了一个10兆瓦微型和小型水电试点超小电网。在坦桑尼亚联合共和国，工发组织的一个小型水电项目帮助安装了八个小型或超小型水电站，发电量共计约5 000千瓦，帮助加强了该国的可再生能源部门。该项目还在达累斯萨拉姆大学设立技术中心，提供咨询和培训，并自行制造微型和超小型水轮机。

43. 在埃及、肯尼亚、塞内加尔和南非，工发组织的一个项目展示了低碳和抵御气候变化的工业发展，该项目促成了参与企业与日本适应和减缓技术供应商之间的伙伴关系。肯尼亚的一家茶厂安装了高效吹风机，使每个萎凋槽的总能耗减少30%至40%。南非的一家果汁生产厂通过安装具有余热回收功能的高效冷却系统，使能源成本减半。

44. 国际原子能机构(原子能机构)继续协助非洲国家发展评估能源需求和对未来作出精确预测所需的人力资源和技術能力。2018年6月，会员国代表和能源规划专家在维也纳举行会议，讨论如何增强原子能机构用于制定可再生能源战略的能源系统分析和规划的分析工具。

45. 工发组织与可再生能源和能效伙伴关系协作，正在南非实施关于在市政供水系统部署具有成本效益的清洁能源技术的项目。该项目由欧洲联盟供资，目标是优化泵水和水处理系统，为发电采用可再生能源技术。国家清洁生产中心为能源审计提供便利，并开展了经认可的能源培训。

46. 工发组织参与增强各商业区资源效率高、更清洁的生产，以期将这些商业区转变为生态工业园。在由瑞士国家经济事务秘书处供资的一个项目中，工发组织在埃及、摩洛哥、尼日利亚和南非举办培训讲习班，传授资源效率高、更清洁的生产概念以及对设立生态工业园的筹备工作的企业评估。在土耳其政府支持下，

工发组织还举办了皮革和纺织业更清洁生产国际讲习班，在 2017 年圆满完成早期项目后，该讲习班将再延续五年。

I. 环境

47. 工发组织和南非国家清洁生产中心与美国耶鲁大学绿色化学和绿色工程中心合作，于 2018 年 4 月举办讲习班，学员们审议了 12 项绿色化学原则，这些原则将使科学家和工程师能够设计减少损耗、节约能源和替换有害物质的创新办法。该中心目前正在开发关于绿色化学的大学本科课程。南非政府已将资源效率作为钢铁和其他部门的优先事项，工发组织在其绿色经济行动伙伴关系方案下借鉴南非的经验，编写了关于加纳钢铁工业资源效率潜在收益的研究报告。

48. 联合国环境规划署、开发署、粮农组织和工发组织协作实施干预措施，旨在加强几内亚洋流大型海洋生态系统的区域治理和生态系统管理。全球环境基金(全环基金)于 2017 年 11 月核准为该项目供资，预计该项目将增强跨境渔业、生物多样性保护和减少污染方面的区域和国家能力。利用全环基金的供资，工发组织正在编制项目提案，以查明共享该生态系统的 16 个西非国家的污染热点。

49. 人居署正在协助各国制定智慧城市总体计划。对卢旺达的支助正在帮助各个城市采用智慧办法，利用数字化、清洁能源和技术以及创新交通技术的机会，促进经济增长，并使各个城市能够在改善服务交付的同时为工业化和国家可持续发展作出贡献。工发组织正在科特迪瓦实施由全环基金供资的项目，在阿比让开展可持续的城市规划和管理，这是世界银行牵头的全球可持续城市平台的一部分。

50. 在南地中海无害环境技术转让方案下，工发组织在突尼斯企业确认了 362 项资源效率措施，能够产生每年 970 万欧元的潜在结余。日本政府资助工发组织的一个项目，以在埃塞俄比亚引入环境友好型供水和环境卫生系统，包括到 2020 年建设 55 865 个新的饮水点和供水系统，改造 20 010 个现有系统。在美国国际开发署和私营部门支持下，工发组织正在马格里布地区实施项目，旨在改进工业和市政废水管理做法。

51. 在由瑞士国家经济事务秘书处供资的化学品和化学废弃物健全管理创新办法项目下，埃及国家清洁生产中心向一些非洲国家分发了工具包。工发组织编写了 20 份创新评估报告，确认了消除 130 万吨令人关切的化学品和约 200 万吨令人高度关切的化学品的备选办法，促使广泛减少有害废物、挥发性有机化合物以及水电消耗。工发组织还通过该中心协助埃及评估、促进和宣传化学品租用。

52. 工发组织积极参与介绍清洁技术和政策改革，以最大限度地减少汞在废料和其他行业中的使用和排放。在本报告所述期间，按照《关于汞的水俣公约》的要求，工发组织举办讲习班，以协助非洲国家编制国家行动计划。工发组织目前正在协助布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里、莫桑比克、尼日利亚和塞内加尔编制各自的计划。

J. 气候变化

53. 在全球气候服务框架资助下,世界气象组织(气象组织)在贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果、科特迪瓦、马里、毛里求斯、尼日尔和塞内加尔启动了制定国家气候服务框架的方案。气象组织气候风险和预警系统倡议,旨在加强气象、水文和气候服务,于 2017 年扩展至刚果民主共和国。气候组织还支助非洲最不发达国家加强国家气象和水文服务,以便为重要经济部门提供天气和气候服务。该方案的任务授权来自《2011-2020 十年期支助最不发达国家行动纲领》,其中强调建设生产能力的重要性,将其作为推动最不发达国家发展和毕业的关键使能因素。

54. 工发组织与联合国环境规划署合作,继续支持非洲国家努力履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》规定的义务。工发组织与日本政府和各国国家清洁生产中心合作,正在协助埃及、肯尼亚、塞内加尔和南非落实抵御气候变化的技术。工发组织在厄立特里亚、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚培训技术人员替换不符合标准的制冷剂。工发组织在住宅空调设备转用可持续技术方面援助阿尔及利亚使其能够启动本国生产。在突尼斯正在实施的一个试点项目中,工发组织与一家连锁超市合作,在食品冷冻和冷藏领域引入了跨临界二氧化碳系统。

55. 为履行其任务授权,帮助缔约国遵守《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》,工发组织协助 29 个非洲国家审查并更新国家实施计划。在塞内加尔的一个项目下,工发组织正在帮助减少来自有害废物和城市废物的持久性有机污染物释放。在区域一级,工发组织正在完成由全环基金供资的关于能力强化和技术援助的三个项目,以在西非经共体、南共体、东部和南部非洲共同市场次区域最不发达国家实施国家执行计划。

56. 2018 年 11 月在毛里求斯启动了一个项目,以期在 20 年内减少化石燃料进口并加速国家向低碳经济转型。在开发署和绿色气候基金支助下,该八年期项目将支助在 2025 年前将可再生能源在混合能源中的份额提高至 35%和减少 430 万吨二氧化碳产出的国家目标。

K. 信息和通信技术

57. 非洲经委会启动了一个试点项目,在南共体次区域创建一个信息和通信技术观察站。该项目利用关于贸易、商务、基础设施、投资和工业化的数据,将南共体成员国联系在一起,通过利用信息和通信技术,有潜力改善次区域的贸易和工业化。该项目目前处在第二阶段,正在制定计划以便在其他区域进行复制。

58. 2017 年 12 月在哈博罗内为南共体国家举办了关于弥合数字创新鸿沟的国际电联-南共体多方利益攸关方讲习班。在国际电联资助下,3 月在日内瓦举办了信息社会世界峰会 2018 年论坛。四个专题讲习班重点关注非洲,包括一个关于非洲大陆为数字转型做好准备的讲习班。5 月 6 日,国际电联在开罗举办论坛,探讨人工智能和物联网的潜力,之后举办了关于弥合标准化差距的讲习班。5 月 7 日至 10 日,智慧非洲在基加利组办了非洲转型首脑会议,其间 4 000 多名学员探讨了促进非洲数字经济的方式。

59. 原子能机构支持非洲国家安全应用核科学和技术促进发展，为此发展了辐射保护以及核和放射安全方面的国家能力，并加强了国家放射安全基础设施。核知识管理方面的援助旨在加强知识共享，以便利用会员国内部的技术能力。

L. 外联和全球论坛

60. 2017年9月，非洲经委会、非洲问题特别顾问办公室、工发组织、非洲联盟委员会和非行在大会第七十二届会议间隙组办了关于第三个十年高级别活动，题为“从政治承诺到实际行动”。在2017年11月于工发组织大会第十七届会议期间举行的题为“帮助非洲实现跨越式工业发展”的后续活动上，与会者探索了伙伴关系的关键要素和最佳做法，以在第三个十年框架内增强非洲大陆的工业化。

61. 非洲问题特别顾问办公室继续在全球一级倡导非洲可持续工业化并提高人们对此的认识。2017年10月，该办公室在非洲周期间与非洲经委会、新闻部、非洲联盟委员会、新伙伴关系和非洲同行审议机制合作，联合组办了题为“为非洲基础设施和农业发展筹资：以包容性增长促进经济变革”的高级别会议。与会者着重强调可持续发展在促进非洲结构转型，包括促进基础设施和农业发展方面的重要作用，此次会议也是第三个十年的宣传活动。

62. 工发组织与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作，于2017年11月23日和24日在维也纳主办了第七次工发组织最不发达国家部长级会议，主题为“建立全球伙伴关系：加强最不发达国家的增长和包容性”。与会者讨论了工业发展在实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和具体目标方面的重要作用。与会者通过了一份部长级宣言，其中承认多方利益攸关方伙伴关系在最不发达国家可持续毕业中的重要性。与会者还请工发组织将国家伙伴关系方案模式扩展至其他最不发达国家。

63. 2017年11月，工发组织与其他共同制度机构、政府利益攸关方和非洲联盟委员会共同庆祝非洲工业化日。活动主题为“非洲工业发展：有效和可持续实行非洲大陆自由贸易区的一项先决条件”，旨在推动加速非洲的可持续工业发展。

M. 伙伴关系和资源调动

1. 伙伴关系

64. 根据大会第70/293号决议，工发组织与公共和私营利益攸关方结成伙伴关系以实施方案和项目。通过国家伙伴关系方案办法，工发组织与前两个非洲试点国家埃塞俄比亚和塞内加尔政府以及其他利益攸关方合作，支持在这两个国家设立农产工业开发和工业园(见第35和第36段)。工发组织正致力于将此办法扩展至其他非洲国家。

65. 工发组织和非行于2018年5月21日签署了一项谅解备忘录，以在第三个十年重点优先领域保持更密切的合作，这些领域包括农产工业发展、循环经济、生态工业园、创新和技术投资、企业发展、贸易和能力建设及获得融资。备忘录考虑到了非行与工发组织和非洲经委会协作制定的涵盖2016-2025年期间的非行工业化战略。在5月23日至25日于大韩民国釜山举行的主题为“加速非洲工业化”

的非行理事会第五十三届年会期间签署了该备忘录。该备忘录与《2063 年议程》、第三个十年、《2030 年议程》和二十国集团支援非洲和最不发达国家工业化倡议设定的目标保持一致。

66. 在中非合作框架内开展的活动包括 2017 年 9 月 25 日和 26 日在达喀尔举办第三次投资于非洲论坛。世界银行集团、塞内加尔政府、中国财政部和中国国家开发银行联合组办了此次活动，有 400 多人参与。在解决非洲能源瓶颈、农业和农业工业化、信息和通信技术以及跨越式发展等领域达成了广泛共识。在此次论坛期间，相关各方签署了 13 项合作协议。世界银行集团和中国国家开发银行协作，为论坛编写了一份题为“跨越式：非洲发展的关键？从限制到投资机会”的报告。

67. 世界银行集团支持非洲联盟委员会促进非洲大陆工业发展的旗舰倡议。世行还与联合国系统各专门机构和其他发展伙伴合作，致力于实现第三个十年的目标。

68. 在日本政府、非洲问题特别顾问办公室、开发署、非洲联盟委员会和世界银行集团组办的非洲发展问题东京国际会议框架内，2017 年 8 月 24 日和 25 日在马普托举行了一次部长级会议。会议重点讨论了在 2016 年 8 月于内罗毕举行的第六次非洲发展问题东京国际会议期间通过的《内罗毕宣言》和其他实施计划方面取得的进展。2018 年 5 月 3 日和 4 日，在约翰内斯堡举办了日本-非洲公共-私营部门论坛，聚集了约 2 000 名与会者。此次论坛为非洲和日本私营部门代表提供了对话机会。讨论侧重于日本与非洲合作的机会与挑战，增强能源和基础设施建设以及新的商业前沿。

69. 在欧洲联盟-非洲合作框架内，欧洲联盟为设立非洲大陆自由贸易区和制定促进非洲内部贸易的行动计划以及一些其他关键领域提供财政援助。在 2017 年举行的第五次非洲联盟-欧洲联盟首脑会议通过的一项联合声明中，欧洲和非洲领导人概述了在年轻人经济机会、和平与安全、流动与移民及治理合作领域建立伙伴关系共同优先事项。

70. 设立促进非洲工业加速发展的实施协调机构预计将增强非洲联盟委员会贸易和工业司的能力，工发组织将在最初两年为此提供技术和财政支助。该机构将协调和支持非洲农业企业和农产品加工业(加速)发展倡议方案以及侧重于促进非洲包容性和可持续工业发展的其他非洲大陆框架。工发组织与非洲联盟于 2018 年 3 月签署了一项新的谅解备忘录，以加强在《2063 年议程》方面的合作。

71. 非洲经委会与区域经济共同体和新伙伴关系规划和协调局协作，对基础设施投资方面的现行法律、政策和规章开展次区域摸底调查。应非洲国家元首的请求，非洲经委会发布了非洲基础设施发展方案示范法，由非洲联盟大会于 2018 年 1 月核可。

72. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与非洲联盟委员会协作，实施旨在提高缔约国对电子商务影响的认识的项目。该项目将帮助这些国家制定全面战略，采取有利的贸易和工业数字化政策。预计将促成制

定一项非洲联盟行动方案，以支助非洲国家从与数字工业革命密切相联的电子商务中获益。

2. 资源调动

73. 联合国系统继续与发展融资机构和利益攸关方协作，加强对技术援助发展的影响。世界银行集团与非洲国家一道，按照二十国集团非洲契约制定议程，以支持私营投资并提高私营部门的活力。作为世界银行的私营部门机构，国际金融公司支持企业从事生产，重点关注中小型企业，包括妇女开办的企业。而且，继续通过包括欧洲联盟-非洲、日本-非洲和中国-非洲合作框架在内的其他合作模式利用资源。

74. 由巴西、中国、印度、俄罗斯联邦和南非创建的新开发银行为非洲绿色工业和其他优先领域的项目供资。印度支助于 2017 年 8 月在南非设立区域中心，以便为新开发银行与非行之间的合作提供平台。

75. 2017 年 11 月在科特迪瓦阿比让举办了欧洲联盟-非洲商业论坛。为非洲和欧洲的 1 000 多名商业领袖和投资者提供机会，讨论如何促进在非洲重要部门投资。欧洲投资银行计划于 2018 年 11 月为非洲日举办鼓励资源调动的论坛。该论坛由工发组织联合组办，将侧重于可持续工业化。

76. 工发组织与埃塞俄比亚政府合作，于 2018 年 3 月举办了第二次国际农产工业投资论坛。该论坛调动了对轻工业的私人投资，重点关注有高增长潜力的部门。2017 年 7 月，在欧洲联盟和非洲联盟农业部长关于为非洲青年创造可持续农业未来的会议间隙举办了农业企业投资论坛。与会者研究了最大限度减小农产食品链投资风险的方式，讨论了新制定的《欧洲联盟外部投资计划》和投资者可用的其他创新型融资机制。

77. 利益攸关方继续探索创新型资源调动办法，以支持非洲的发展努力。国际移民组织和非洲联盟制定了一个项目，使散居海外的非洲人参与非洲大陆的经济发展。该项目将支持非洲联盟成员国对各自的散居海外者进行摸底，以便创建与潜在投资部门的联系。移民的汇款在农村经济向城市和工业部门转型的过程中发挥了重要作用。

N. 南南合作

78. 南南合作办公室于 2017 年 8 月在马普托举办了关于南南合作和三方合作促进可持续发展的能力建设讲习班。在开发署的支助下，该技术讲习班促进了对加强南南合作所需行动的共同理解，所采用的方式将服务于实现南方国家的可持续发展目标。

79. 根据大会第 71/251 号决议，达成了关于建立最不发达国家技术银行的协定。这一协定是旨在加强最不发达国家科学、技术和创新能力的全球努力的重要里程碑。最不发达国家技术银行于 2018 年 6 月 4 日开业，总部设在土耳其格贝兹。在开展业务的第一年，最不发达国家技术银行将重点关注在选定的最不发达国家

筹备科学、技术和创新需求评估及促进数字访问研究和技术知识。该银行将由来自联合国会员国和其他利益攸关方的自愿捐款供资。

80. 在 2017 年 10 月印度-巴西-南非三边部长级委员会第八次会议期间，三国外交部长签署了信托基金协定，确保对南南合作办公室管理的印巴南减缓贫穷和饥饿机制捐款的延续性。

81. 关于支持印度对非洲的贸易和投资的国际贸易中心贸易和投资项目涉及豆类、纺织和棉花及皮革部门。这一项目应对了埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达在增加贸易和市场联系并使其多样化方面面临的挑战。该项目由联合王国国际开发部供资，旨在通过创造生产能力和增加收入，提高印度与东非之间的商业交易价值。

三. 贯穿各领域的问题

A. 妇女融入工业发展

82. 利用意大利的供资，工发组织实施了一个三年期项目，以增强中东和北非区域妇女的经济融合，项目第一阶段于 2018 年 5 月圆满结束。该项目加强了阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯妇女商业联合体的区域和国家网络，创造创业机会并提供获得融资和市场准入机会。约 280 名妇女在商业规划方面获得援助。工发组织与妇女署和粮农组织合作，制定了该项目的第二阶段，将利用合作伙伴各自的专门知识，特别是政策和宣传方面的知识，帮助促进增强妇女的经济权能。

83. 一个具有创意的工业项目为马达加斯加的弱势妇女提供技能以增加收入，同时为国民经济作出贡献。工发组织实施的这一项目由挪威政府供资，使编织工人的收入从每日低于 1 美元增至 3 美元。该项目将“Tsara”标签从纺织品扩展至编织椅、包、桌子和席子，所有这些产品都使用本地材料。已收到了来自意大利和瑞士的产品订单。首名拥有设计专业硕士学位的学生将于 2018 年底毕业。

84. 2017 年 11 月，世界知识产权组织与日本专利特许厅合作，在摩洛哥卡萨布兰卡举办了一次区域论坛，讨论作为农业企业竞争引擎的创新和知识产权。除其他外，此次论坛为非洲农业研究和农业企业领域的妇女提供了一个平台，以讨论有效使用知识产权制度促进经济发展。

B. 青年就业

85. 工发组织管理的学习和知识发展机制是促进年轻人发展工业技能的平台，目前加入了 10 个公私发展伙伴关系。在瑞士国家经济事务秘书处和一家瑞典跨国制造企业支助下，420 名赞比亚男女青年正在一个新升级的培训中心学习工程和应用科学课程。摩洛哥的学生正在通过增强现实技术学习工业和市政水管理新技巧。世界银行和工发组织在埃塞俄比亚开展合作，以提高妇女在男性占多数的职业培训课程中的入学率。

86. 国际贸易中心冈比亚增强青年权能方案于 2018 年 5 月 16 日公布路线图，以在解决非正常移民根源的工作中改进技能，促进创业和创造就业机会。该方案正在努力实现其目标，即，创造 4 000 个就业机会，改进 4 000 名青年的技能，并帮助另外 4 000 名青年获得融资机会。按照国际贸易中心的承诺，该方案与超过 20 个执行伙伴互动，以现有结构为基础并利用可用的专门知识。

87. 项目厅正在突尼斯实施一个解决年轻毕业生高失业率的项目，重点关注创造绿色就业机会。向希望创办绿色或清洁技术企业的青年提供小额信贷支助。

88. 按照《非洲联盟通过投资于青年利用人口红利路线图》，联合国人口基金支助东非和南部非洲 14 个国家编写国家人口概况，推动对青年就业、教育和增强权能的投资。

四. 结论和建议

89. 实现第三个十年的愿景需要非洲国家向有竞争力的工业品产地转型。调整经济结构并使之多样化，将使各国迈向持久增长的道路。为在今后十年提高整体人均国内总产值，非洲需要利用一系列战略和伙伴关系，建设强大的机构，并创造有利的投资环境。在理想情况下，国际努力应侧重于通过包容和可持续工业发展促成自力更生、自我维持和包容各方的方案和项目。成功实施第三个十年需要政府拥有自主权和领导力；强化有利的商业环境；优先关注增长和减贫潜力大的部门；结成有力的伙伴关系促进财政和非财政资源调动。

90. 根据预测，在今后 30 年里非洲粮食消费价值将增至三倍，这凸显出需要通过提高自然资源的附加值和进行贸易能力建设，加强非洲大陆的农产工业。农民与农产工业之间更有力的联系以及更密切的小规模生产者集群，能够提高供应链效率，改善地方和全球的市场准入机会，并增加收入。将农业企业与旅游业联系在一起，能够产生社会和经济收益，特别是在农村地区。

91. 非洲的技能发展必须根据主要劳动力市场的需求来调整。捐助国以供资、技术设备和资本形式提供的支助以及学校职业教育与区域和国际雇主之间的联系将加强当地的人力资本。今后的工业发展需要一支能够利用新技术和创新的劳动队伍以及能够在国际市场上竞争的企业家。

92. 财政和非财政资源是第三个十年取得成功的关键。包括联合国系统在内的国际社会应继续建立财政和非财政资源调动新伙伴关系。参与落实第三个十年的合作伙伴之间定期磋商有助于提高实效和效率。促请国际社会加强财政支助，按照特定、国有的工业政策方向汇集官方发展援助流和投资，以确保有效和富有意义的发展影响。