



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) первоначального перечня*

**Вопросы прав человека, включая
альтернативные подходы в деле содействия
эффективному осуществлению прав человека
и основных свобод**

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [72/176](#) Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

* [A/73/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.
2. В своей резолюции 34/32 Совет по правам человека просил Верховного комиссара подготовить и представить Совету на его тридцать седьмой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции, а также мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.
3. Во исполнение этой просьбы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представило доклад (A/HRC/37/44) Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии. Доклад был подготовлен на основе ответов, полученных от 20 государств¹ в ответ на вербальную ноту, направленную УВКПЧ. В докладе, который был во многом составлен с опорой на конкретные положения плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 34/32 Совета по правам человека, приводятся также некоторые замечания и мнения относительно возможных последующих мер в целях дальнейшего повышения эффективности осуществления этого плана действий.
4. В настоящий доклад включена информация, представленная Верховным комиссаром в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/37/44), и по своей структуре он аналогичен этому докладу. В нем также заостряется внимание на информации, полученной от пяти государств-членов², которые представили материалы для настоящего доклада. В заключительном разделе содержатся выводы и замечания в отношении путей продвижения вперед, подготовленные с опорой на предложения, выдвинутые Верховным комиссаром в его докладе Совету по правам человека.

¹ Австралия, Алжир, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Дания, Италия, Катар, Куба, Маврикий, Монголия, Оман, Пакистан, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Хорватия и Государство Палестина. С оригиналами ответов можно ознакомиться на сайте УВКПЧ <https://adatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

² Австрия, Италия, Мексика, Соединенное Королевство и Хорватия. С оригиналами текстов можно ознакомиться на сайте УВКПЧ <https://adatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

II. Осуществление плана действий: информация, полученная от государств

A. Конституционная и законодательная база

5. Для подготовки доклада Совету по правам человека (см. пункты 2 и 3 выше) подробные сообщения о действующей в своих странах конституционной и законодательной базах по вопросам борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений УВКПЧ предоставили Австралия, Алжир, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Дания, Куба, Маврикий, Монголия, Оман, Пакистан, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Хорватия и Государство Палестина. С полными текстами представленных государствами сообщений можно ознакомиться на сайте УВКПЧ³.

B. Экстремизм и радикализация

6. В своем докладе Верховный комиссар отметил, что ряд государств ведут борьбу против экстремизма и радикализации. Он призвал государства повышать уровень осведомленности и понимания этих явлений, принимая меры для обеспечения широкого доступа к информации по этим аспектам, ее широкого распространения и использования при разработке и совершенствовании политики, направленной на борьбу с ними.

7. Верховный комиссар воспользовался этой возможностью, чтобы напомнить о том, что меры борьбы с религиозной нетерпимостью и насильственным экстремизмом должны основываться на принципах инклюзивности и участия, а также полностью соответствовать обязательствам государств по международному праву прав человека. В них нужно учитывать гендерную проблематику, и необходимо адаптировать их к местным условиям. Следует четко определить ключевые понятия, связанные с насильственным экстремизмом, особенно когда они могут спровоцировать принятие мер, ущемляющих права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к ненасильственной деятельности⁴.

³ См. <https://adatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

⁴ Дополнительные руководящие указания содержатся в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674) и в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29).

С. Поощрение создания сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию целей общей политики и достижение таких осязаемых результатов, как обслуживание проектов по оказанию услуг в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения с помощью средств массовой информации⁵

8. В своем сообщении, представленном в связи с подготовкой настоящего доклада, Австрия сообщила, что продвижению вперед межрелигиозного диалога на национальном уровне способствует Платформа церквей и религиозных общин, которая была создана по инициативе самих религиозных общин Австрии для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и выработки согласованных позиций. В октябре 2015 года Платформа подготовила совместное заявление о свободе вероисповедания, защите религиозных меньшинств и отказе от насилия во имя религии. Кроме того, в столице Австрии Вене размещается Международный центр межконфессионального и межкультурного диалога имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза — международная организация, представляющая все основные мировые религии, мандат которой состоит в том, чтобы содействовать миру и примирению посредством диалога между религиозными деятелями, политиками и гражданским обществом.

9. Италия сообщила, что в мае 2016 года в стране был учрежден Комитет по проблемам ненависти, нетерпимости, ксенофобии и расизма, который в июле 2016 года был переименован в «Комитет имени Джо Кокс» — в память о женщине-депутате парламента Соединенного Королевства, убитой 16 июня 2016 года. В состав этого комитета, возглавляемого председателем, входят по одному члену парламента от каждой политической фракции, представители Совета Европы, Организации Объединенных Наций, Итальянского статистического института, научно-исследовательских центров и ассоциаций гражданского общества, занимающихся расследованиями и проведением кампаний против ненавистнических выступлений, а также ряд экспертов. 6 июля 2017 года Комитет утвердил свой окончательный доклад, в котором содержатся адресованные всем соответствующим структурам 56 рекомендаций относительно предупреждения и пресечения проявлений ненависти.

10. В рекомендациях затрагиваются вопросы, касающиеся установления уголовной ответственности за организацию и проведение кампаний ненависти (публичные оскорбления, диффамация или угрозы), направленных против отдельных граждан или групп; использования — в контексте защиты свободы информации в Интернете — опыта других стран с целью оценить возможность обеспечения саморегуляции интернет-платформ в интересах изъятия из Интернета материалов ненавистнического содержания; установления коллективной ответственности интернет-провайдеров и платформ социальных сетей; а также закрепления за ними обязанности немедленно уничтожать любой контент, который был помечен пользователями как оскорбительный.

11. Италия также сообщила, что в июле 2017 года в Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества этой страны состоялась организованная совместно с Институтом международных политических исследований международная конференция на тему «Защита религиозных общин: инвестиции

⁵ Пункт 7 а) резолюции [72/176](#) Генеральной Ассамблеи.

в молодежь как основную движущую силу новой эры сближения, диалога и мирного сосуществования между народами». На конференции было объявлено о создании центра по вопросам религиозных меньшинств в мире и уважения свободы религии. В работе центра, который выполняет функции консультативного органа при министре иностранных дел и международного сотрудничества, участвуют представители научных кругов и гражданского общества. Центру поручено проводить обследования, анализ и мониторинг положения религиозных меньшинств в мире в целях расширения масштабов их защиты. Он будет вносить предложения относительно проведения информационно-разъяснительной работы и осуществлять свою деятельность в сотрудничестве с дипломатическими кругами Италии. Наряду с этим Центр будет следить за соблюдением принципа свободы религии и незамедлительно сообщать об имеющихся местах нарушениях в этом плане.

12. Соединенное Королевство сообщило, что образование является в стране одним из средств борьбы с нетерпимостью в отношении религии и убеждений. В стране финансируется ряд проектов по работе с молодежью в целях решения проблем, обусловленных предрассудками и нетерпимостью. Молодые люди, участвовавшие в программе Фонда Анны Франк, получили существенно более глубокое представление о том, что представляют собой Холокост, ненависть, дискриминация, неравенство и несправедливость. В рамках проекта под названием «Вступишь, когда видишь несправедливость!» принимались меры по борьбе с существующей в школах практикой издевательств над мусульманами и евреями с целью не допускать подобных случаев и изменить модели поведения такого рода.

D. Создание в структуре правительства надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и устранением потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами и содействовал бы предотвращению конфликтов и предоставлению посреднических услуг⁶

13. В своем сообщении, представленном в связи подготовкой настоящего доклада, Австрия сообщила, что на национальном уровне диалог между правительством и юридически признанными церквями и религиозными общинами в Австрии ведется на постоянной и формализованной основе и благодаря ему, например, возникло право высказывать мнения относительно проектов законов и подзаконных актов и тесное сотрудничество в вопросах образования и здравоохранения. Федеральная канцелярия также ведет активную работу в этой области, проводя каждые два года межрелигиозный диалог с участием представителей религиозной и социально-политической сфер. Помимо этого, государственный министр организовала совещание за круглым столом с участием представителей гражданского общества и основных религиозных общин, а также мероприятие в целях налаживания связей и наработки практического опыта в поддержку мер по борьбе с ненавистнической риторикой в Интернете. Она также одобрила публикацию руководящих принципов по борьбе с размещением в соцсетях ненавистнических материалов и работу платформы “CounterACT!” («ПротивоДЕЙСТВУЙ!»), управление которой осуществляют неправительственные организации.

⁶ Пункт 7 b) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

14. В мексиканском законодательстве проводится различие между конфликтами, обусловленными религиозной нетерпимостью, которые должны быть урегулированы посредством применения закона с упором на диалог и примирение между сторонами, и вопросами дискриминации по признаку вероисповедания. Министерство внутренних дел, являющееся частью исполнительной власти Федерального правительства, уполномочено рассматривать и урегулировать конфликты, возникающие на почве религиозной нетерпимости. В период 2013–2017 годов Министерством внутренних дел было рассмотрено 51 дело, касавшееся конфликтов, вызванных религиозной нетерпимостью.

15. В Соединенном Королевстве существует межведомственная рабочая группа по борьбе с антимусульманскими настроениями. Работа службы «Расскажи МАМА» финансируется правительством с целью обеспечить учет инцидентов с совершением действий, направленных против мусульман, и оказание поддержки жертвам. В контексте борьбы с антисемитизмом правительство также тесно взаимодействует с еврейской общиной и приняло меры, в том числе совместно с Фондом по обеспечению безопасности населения, с целью разработать информационно-просветительские материалы и выделить финансовые средства на осуществление мер по обеспечению безопасности и защиты. Фонд Анны Франк проводит работу по повышению информированности молодежи о предрассудках и нетерпимости, включая антисемитизм. Межведомственная рабочая группа по борьбе с антисемитизмом выделила средства для обеспечения безопасности еврейских религиозных школ, синагог и общинных зданий после того, как еврейская община заявила о своей обеспокоенности положением дел в этой области.

Е. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию⁷

16. Религиозные лидеры могут быть весьма влиятельными правозащитниками, и УВКПЧ выступило с инициативой задействовать религиозных лидеров в качестве ораторов, выступающих против нетерпимости. Принятая в марте 2017 года Бейрутская декларация и связанные с нею обязательства «Веры за права человека»⁸ рассчитаны на религиозных деятелей, которые в широком смысле определяются как включает теисты, нетеисты, атеисты и прочие верующие. В рамках инициативы «Вера за права человека» предусмотрены 18 оперативных обязательств, в которых субъекты, действующие во имя веры, сформулировали, каким образом «Вера» может эффективнее способствовать реализации «Прав», с тем чтобы они могли быть дополнять друг друга. 6 и 7 декабря 2017 года УВКПЧ и правительство Марокко совместно организовали симпозиум «Рабат+5», посвященный выполнению Рабатского плана действий⁹, который послужил платформой для обмена опытом и обсуждения конкретных проектов, осуществляемых на низовом уровне в разных частях света в рамках инициативы «Вера за права человека».

⁷ Пункт 7 е) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

⁹ Информацию о Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, принятом 5 октября 2012 года, см. в [A/HRC/22/17/Add.4](http://www.unhcr.org/refugees/2012/10/A/HRC/22/17/Add.4).

17. План действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям¹⁰, о начале реализации которого Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил в июле 2017 года, является первым документом, в котором акцент делается на роли религиозных лидеров и организаций в деле предотвращения подстрекательства к насилию, способного привести к злодеяниям, и первым документом, в котором с этой целью выработаны региональные стратегии, адаптированные к конкретным условиям на местах. Он был выработан после более двух лет интенсивных глобальных и региональных консультаций, организованных Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите при поддержке Международного центра диалога, Всемирного совета церквей и организации «Сеть религиозных и традиционных миротворцев». В консультациях приняли участие в общей сложности 232 религиозных лидера из 77 стран, и не менее 30 процентов участников всех совещаний составляли женщины. Осуществление Плана действий будет способствовать предотвращению злодеяний, особенно в районах, где имеют место межрелигиозная и межконфессиональная напряженность и насилие, а также более эффективному соблюдению и обеспечению защиты и поощрения прав человека, включая права на свободу мнений и их свободное выражение, свободу религии и убеждений и мирных собраний.

18. В докладе УВКПЧ Совету по правам человека (A/HRC/37/44) Австралия, Алжир, Аргентина, Дания, Италия, Монголия, Пакистан, Португалия, Соединенное Королевство, Турция, Хорватия и Государство Палестина сообщили о том, что в их странах действует всеобъемлющее уголовное законодательство, запрещающее подстрекательство к насилию на почве религии или убеждений. В таких законах часто предусматриваются меры пресечения в случаях подстрекательства к расовой, национальной или религиозной ненависти через выступления или письменные средства массовой информации и публикации, включая распространение таких материалов через Интернет. Как правило, законы охватывают еще и создание организаций, которые активно призывают к насилию или подстрекают к религиозной ненависти, или участие в их деятельности и проведение в этом контексте публичных собраний, а также отрицание военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности и связей между подстрекательством и террористическими актами.

19. В материалах, предоставленных в контексте подготовки настоящего доклада, Италия дополнительно сообщила, что в Законе № 115, принятом 16 июня 2016 года, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 лет в случаях, когда пропаганда, подстрекательство и разжигание вражды основаны «полностью или частично на отрицании Холокоста или преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений», предусмотренных Статутом Международного уголовного суда (статьи 6, 7 и 8).

20. Следует напомнить, что в случаях, когда для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия может возникнуть необходимость в правовых санкциях, нужно проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное правонарушение; высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может подлежать гражданским или административным санкциям; высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц.

¹⁰ www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf.

21. Чтобы соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения, законодательство, запрещающее подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным и не иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы, где осуществляется преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях.

22. Выводы и рекомендации экспертов в отношении Рабатского плана действий основаны на законодательных механизмах, судебной практике и политике. В них даются определенные указания заинтересованным сторонам, в том числе национальным законодательным и судебным органам, которые касаются запрета подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти. В Плане действий предусмотрен шестиступенчатый тест для проверки высказываний на предмет их возможной квалификации в качестве уголовных правонарушений, при проведении которого принимаются во внимание конкретный контекст; личность говорящего; его намерение; содержание и форма высказывания; масштабность выступления; и вероятность причинения вреда, включая его неизбежность (см. A/HRC/22/17/Add.4, дополнение, пункт 29).

Ф. Преступления на почве ненависти

23. Государствами принимаются самые разные меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти на бытовом уровне посредством усовершенствованного мониторинга таких преступлений, их регистрации и сообщения о них в органы правопорядка, централизованного сбора информации и принятия профилактических мер, пропагандистской работы с населением и судебного преследования.

24. В своих материалах к настоящему докладу Хорватия сообщила о том, что в статье 87 Уголовного кодекса преступление на почве ненависти определяется как уголовное правонарушение, совершенное против какого-либо лица по причине его расы, цвета кожи, религии, национального или этнического происхождения, инвалидности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В одних случаях наличие ненавистнических мотивов при совершении уголовного преступления служит основанием для ужесточения наказания; в других случаях мотивы, обусловленные ненавистью, рассматриваются как отягчающее вину обстоятельство. Менее тяжкие формы противоправного и преступного поведения в этом контексте преследуются в соответствии с Законом о преступлениях против общественного порядка и спокойствия.

25. Соединенное Королевство сообщило о принятом в 2016 году Плане действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в котором основное внимание уделяется сокращению числа преступлений на почве ненависти и нетерпимости, улучшению отчетности и совершенствованию механизмов оказания помощи жертвам. Этот план в настоящее время обновляется, и новый вариант будет опубликован к октябрю 2018 года. В Плане действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти признается важность решения проблемы нетерпимости по отношению к различным религиозным группам. Соединенное Королевство поддерживает работу по составлению карты, отражающей показатели преступности на почве ненависти к христианам, на почве антисемитизма и антимусульманских настроений, а также принимаемые меры в целях поощрения различных религиозных групп к тому, чтобы официально регистрировать информацию о соответствующих инцидентах, учитывая, что лишь одна из четырех жертв сообщает о таких случаях в полицию. В 2012 году была создана межведомственная рабочая группа по борьбе с антимусульманскими настроениями,

а деятельность службы «Расскажи МАМА» — первой службы, занимающейся регистрацией инцидентов на почве антимусульманских настроений и оказанием помощи потерпевшим, обеспечена финансированием на период с 2011 по 2020 год. Организованный третьей стороной онлайн-портал «Истинное видение», на котором регистрируются сообщения о преступлениях на почве ненависти, также играет важную роль в борьбе с ненавистнической риторикой в Интернете и предоставляет ресурсы в отношении самых разных конфессий.

26. Соединенное Королевство отметило, что в настоящее время предпринимаются усилия в целях сбора доказательств, необходимых для планирования соответствующих мероприятий. Органы полиции Англии и Уэльса с апреля 2016 года занимаются классификацией данных о преступлениях на почве религиозной ненависти с целью выявить подлинные масштабы и природу этой проблемы. Первые данные в новом формате появятся в конце 2018 года.

27. С учетом плана действий, выработанного в резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи, УВКПЧ взаимодействует с государствами и другими заинтересованными сторонами в целях оказания существенной помощи в деле применения международных стандартов и осуществления практических мер на национальном уровне. Так, недавно УВКПЧ содействовало организации соответствующих учебных курсов и совещаний в Ливане, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе, а также взаимодействовало с работниками средств массовой информации из Западной Африки, Российской Федерации и Украины.

Г. Осознание необходимости борьбы с уничтожением и негативной религиозной стереотипизацией отдельных лиц, а также с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях посредством, в частности, просвещения и повышения уровня информированности¹¹

28. В материалах, предоставленных для целей подготовки настоящего доклада, Австрия сообщила о своем активном участии в борьбе с нетерпимостью на основе религии или убеждений в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 2017 году Председатель ОБСЕ, представитель Австрии, включил борьбу с нетерпимостью и дискриминацией на основе религии или убеждений в число приоритетных задач. Австрия продолжает оказывать поддержку в осуществлении ряда проектов, включая разработку Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ инструментария для обеспечения безопасности еврейских общин. Представляющим Австрию Председателем ОБСЕ были организованы различные мероприятия по вопросам терпимости и недискриминации, призванные содействовать утверждению культуры терпимости на международном уровне, в том числе было организовано совещание по вопросу о дополнительных гуманитарных аспектах, касающихся свободы религии или убеждений. Эта же тема занимала видное место в повестке дня прошедшего в Варшаве ежегодного Совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения.

¹¹ Пункт 7 g) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

29. Австрия отметила назначение личных представителей действующего Председателя по вопросам толерантности и недискриминации в целях поощрения терпимости и диалога в поддержку выполнения намеченных Председателем задач по трем направлениям: борьба с антисемитизмом; борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман; и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, в том числе с особым акцентом на меры по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий. Личные представители способствуют лучшей координации усилий государств-участников в целях эффективного осуществления соответствующих решений на уровне министров и решений Постоянного совета по вопросам толерантности и недискриминации и выезжают в страны (в мае 2017 года, например, состоялась поездка в Боснию и Герцеговину и в Германию), уделяя в ходе визитов особое внимание всем возможным формам нетерпимости и дискриминации, включая гендерное неравенство.

30. В Хорватии реализуется профилактическая программа «Вместе против ненавистнических выступлений», нацеленная на закрепление культуры терпимости и ненасилия и предупреждение любых проявлений ненависти в высказываниях как социально неприемлемой формы поведения. В 2017 году в рамках реализации этого проекта направлялись послания против ненавистнических высказываний, было организовано мероприятие для учащихся, молодежи и широкой общественности и был запущен веб-сайт «Ненавистнической риторике — НЕТ!», созданный в целях активизации мер по предупреждению проявлений ненависти в высказываниях, распространяемых через Интернет и социальные сети.

31. В Италии вскоре откроется Европейская академия религий, создаваемая по инициативе Университета Болоньи и Фонда религиозных исследований имени Иоанна XXIII под эгидой Министерства иностранных дел и международного сотрудничества и при поддержке Европейского парламента; ее задача — укреплять междисциплинарные исследования и диалог между исследователями всех конфессий и культур.

32. В 2018 году Италия председательствует в Международном альянсе памяти жертв Холокоста. Италия была назначена председателем Международного альянса памяти жертв Холокоста в ходе состоявшейся в ноябре 2016 года пленарной ассамблеи Альянса в знак признания ее вклада в дело сохранения памяти о Холокосте и ее неизменной приверженности распространению информации о нем посредством просветительской, мемориальной и исследовательской деятельности.

33. Государства, предоставившие материалы для доклада УВКПЧ Совету по правам человека (A/HRC/37/44), отметили, что ведут борьбу с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипов и дискриминацией путем принятия мер в области образования, реализации стратегических планов в связи с молодежными форумами, распространения публичной информации и проведения медийных кампаний, в том числе через онлайн-платформы. Способствовать реализации плана действий могли бы воспитательные и учебные программы, в которых прививаются принципы свободы религии и убеждений, а также системы образования, предоставляющие возможность обучения для религиозных меньшинств. Государствам было предложено рассмотреть вопрос о проведении образовательной реформы на основе учета и реализации прав человека с целью обеспечить вовлечение и учет интересов и потребностей всех членов общества.

Н. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей, а также межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием¹²

34. Ряд стран проводят межконфессиональный и межкультурный диалог и обмен на местном, национальном или международном уровнях. Налаженный диалог между различными религиозными общинами служит форумом для общения, дискуссий, установления связей, обмена опытом, обучения и открывает возможности для публичного обсуждения идей.

35. В предоставленных для настоящего доклада материалах Австрия сообщила, что на протяжении более трех десятилетий содействовала налаживанию межрелигиозного диалога, активно привлекая ученых, экспертов и религиозных лидеров к участию в деятельности, нацеленной на укрепление доверия и обеспечение мирного сосуществования во всем мире на основе диалога. В составе Федерального министерства по делам Европы, интеграции и внешних сношений в 2007 году была создана целевая группа по диалогу культур и религий, которой поручено, в частности, поддерживать деятельность платформ, предназначенных для ведения диалога, и содействовать осуществлению межрелигиозных инициатив гражданского общества.

36. В Мексике в связи с диалогом и по случаю празднования 21 сентября Международного дня мира Национальная комиссия по предупреждению дискриминации приняла участие в молитве за мир, организованной Межрелигиозным советом Мексики в англиканской церкви Святого Иеронима, в которой также участвовали представители англиканских, методистских, католических, дзенобуддистских, сикхских и индуистских общин и церквей, а также последователи Церкви Иисуса Христа Святых последних дней. Мексика выделила ряд торжественных мероприятий, семинаров, празднований и событий, которые имеют место в еврейских, мусульманских, бехаистских, евангелических и католических религиозных общинах Мексики.

37. Соединенное Королевство сообщило, что решительно поддерживает межконфессиональный диалог, поскольку он способствует углублению взаимопонимания между религиозными общинами и их большему уважению друг к другу, что имеет центральное значение для проводимой правительством политики интеграции.

I. Принятие эффективных мер для обеспечения того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений¹³

38. При подготовке настоящего доклада была использована поступившая от Австрии информация о том, что Федеральное правительство приняло меры для обеспечения недискриминации в рамках проводимой им политики в сфере занятости в государственном секторе, а именно: Федеральный закон о равном обра-

¹² Пункт 7 h) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

¹³ Пункт 8 а) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

щении запрещает дискриминацию, в том числе по признаку религии или этнического происхождения. Любые случаи дискриминации могут рассматриваться в ходе дисциплинарного разбирательства, а также Федеральной комиссией по равному обращению (и ее четырьмя региональными отделениями).

39. В Соединенном Королевстве согласно Закону 1998 года о правах человека все государственные органы обязаны соблюдать и поощрять права человека во всех сферах своей деятельности; это означает, что их политика, программы и услуги должны обеспечивать людям самостоятельность, безопасность и участие в принятии решений, которые затрагивают их жизнь.

Ж. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем содействия тому, чтобы члены всех религиозных общин могли исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества¹⁴

40. В материалах, полученных от Австрии в связи с подготовкой настоящего доклада, говорится, что в области интеграции Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений в сотрудничестве с Австрийским интеграционным фондом приступило к осуществлению кампании «Все вместе: Австрия», в рамках которой отбираются кандидаты на роль «послов по обеспечению интеграции» для посещения школ, организаций гражданского общества и предприятий. Все отобранные кандидаты, которые сами иммигрировали в Австрию, где смогли добиться успеха в жизни, на своем примере демонстрировали имеющиеся возможности и служили образцом для подражания, стремились развеять существующие у коренных австрийцев предрассудки и пропагандировали принципы терпимости и мирного сосуществования в многообразном обществе.

41. Австрия сообщила, что в феврале 2015 года Федеральным министерством по делам Европы, интеграции и внешних сношений была создана «горячая линия» по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью, которая служит своего рода координационно-информационным механизмом, позволяющим лицам, пострадавшим от дискриминации в силу своей этнической принадлежности, происхождения или вероисповедания, быстро получить необходимую информацию о своих правах. Благодаря сотрудничеству с основными действующими в Австрии органами по борьбе с дискриминацией, включая Омбудсмана по вопросам равного обращения и организацию «Гражданское мужество и борьба с расизмом» (ZARA), обращавшихся за помощью через «горячую линию» направляли в соответствующий контактный центр.

42. В Хорватии статьей 130 Уголовного кодекса запрещено нарушать свободу какой-либо религиозной общины, действующей на основании закона, и отказывать общинам в правах на публичное проведение религиозных служб, создание и обеспечение функционирования школ, учебных заведений, институтов, социальных или благотворительных учреждений; этой статьей также защищается право на равный статус с другими религиозными общинами. Менее тяжкие формы противоправного и преступного поведения в этом контексте караются на основании статьи 5 Закона о преступлениях против общественного порядка и спокойствия.

¹⁴ Пункт 8 b) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

43. В Италии Конституционный суд в своем постановлении № 67/2017 относительно статьи 2 Регионального закона Венето № 12/2016 объявил неконституционной ту часть статьи 2, которая предусматривает обязательное использование итальянского языка в соглашениях об общем оснащении религиозных служб. Суд особо отметил, что Италия признает принцип свободы религии и конфессиональный плюрализм. Он указал, что свободное отправление религиозных обрядов является одним из важнейших аспектов свободы вероисповедания и в равной степени относится ко всем людям и всем религиозным конфессиям, независимо от заключения соглашения с государством. Открытие мест для отправления культа защищено статьей 19 Конституции и не может ставиться в зависимость от предварительного заключения соглашения.

44. В Мексике «формами религиозной нетерпимости» считаются любое различие, исключение, ограничение или предпочтение на религиозных основаниях, подрывающее гарантии защиты со стороны государства. Религиозная дискриминация включает сегрегацию, оскорбление, принуждение и враждебное отношение к любому человеку или группе лиц за их религиозные убеждения. Такие дела рассматриваются децентрализованной структурой в составе федерального правительства — Национальной комиссией по предупреждению дискриминации. Глава исполнительного органа Комиссии назначается президентом Мексики из числа кандидатов, включенных в направляемый министром внутренних дел короткий список, которые представляют социальные и научные круги и занимаются вопросами дискриминации. В 2011 году Комиссией была учреждена группа по религиозному многообразию в составе представителей различных христианских церквей (католической, евангелистской, «Свет мира») и религиозных общин (еврейской, мусульманской, буддистской, бехаистской), призванная пропагандировать необходимость межрелигиозного диалога, отслеживать процессы и ситуации, связанные с дискриминацией, и поддерживать проведение различных кампаний, организуемых Комиссией.

45. Кроме того, в представленном УВКПЧ Совету по правам человека докладе (A/HRC/37/44) говорится, что некоторые государства сообщили о том, что занимаются пересмотром и исправлением законов в целях упрочения равенства между религиозными группами и общинами в своих социумах. Другие государства сообщили о принимаемых ими мерах для реализации права меньшинств, включая религиозные меньшинства и последователей религий и верований лиц африканского происхождения, исповедовать свою религию и открыто, на равноправной основе, вносить свой вклад в жизнь общества.

К. Поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их расы или религии во всех сферах жизни общества¹⁵

46. Хорватия сообщила о случаях дискриминации в отношении отдельных лиц и религиозных групп. В указанных случаях речь шла о различиях в порядке налогообложения небольших религиозных общин при передаче недвижимого имущества, различиях в правовом статусе и соответствующих правах между религиозными общинами и религиозными ассоциациями, религиозной практике в школах, требованиях работодателей представить свидетельство о крещении и наличии профессиональных навыков преподавания религии (катехизиса) в государственных детских садах и школах. Приведенные сообщения о случаях религиозной дискриминации указывают на необходимость активизации усилий в целях обеспечения баланса между публичным отпращиванием религиозного

¹⁵ Пункт 8 с) резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи.

культы и уважением прав последователей разных религий, а также более углубленного понимания обычаев и особых требований членов тех религиозных общин, которые не имеют в Хорватии давних традиций.

L. Введение в действие мер и стратегий, нацеленных на поощрение всецело уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и усиление их защиты, и принятие защитных мер в тех случаях, когда они подвержены риску вандализма или разрушения¹⁶

47. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, Соединенное Королевство отметило, что некоторые места отправления религиозных обрядов становятся все более уязвимыми в плане безопасности, в связи с чем в стране введена в действие программа финансирования мер по обеспечению безопасности мест отправления культа. Программа предусматривает финансирование мер по обеспечению безопасности в храмах, на которые уже совершались или вероятны нападения на почве ненависти, а также в школах и общинных еврейских религиозных зданиях. После террористического нападения, совершенного против лиц мусульманского вероисповедания в июне 2017 года в парке «Финсбери», были выделены дополнительные ассигнования на финансирование мер по обеспечению безопасности в храмах, на которые возможны нападения.

III. Меры, принятые Управлением Верховного комиссара по правам человека в поддержку осуществлению плана действий

48. Помимо мероприятий, изложенных выше, УВКПЧ исследует различные аспекты, связанные с религиозной нетерпимостью, включая множественную дискриминацию, ксенофобию, миграцию, свободу религии или верований, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти.

49. Верховный комиссар по правам человека выступил на ряде публичных форумов, в том числе в Совете по правам человека, а УВКПЧ взаимодействовало с различными заинтересованными сторонами, в частности с частным сектором. По запросу Управление рассматривает антидискриминационные законопроекты и конституционные поправки и оказывает некоторым странам и специализированным органам содействие в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом.

50. Наряду с этим УВКПЧ ведет базу данных (<https://adsdatabase.ohchr.org>), включающую информацию по этим проблемам, а также разрабатывает рекомендации и учебные пособия для судей и проводит учебные занятия по отдельным пунктам плана действий. Благодаря своему присутствию на местах Бюро организовало в ряде стран мероприятия по борьбе с ксенофобией и разжиганием ненависти (см. пункт 27 выше).

51. Симпозиум «Рабат+5», организованный при участии УВКПЧ, открыл целому ряду заинтересованных сторон возможность наладить взаимодействие с экспертами, принимавшими участие в разработке Рабатского плана действий и

¹⁶ Пункт 9 резолюции [72/176](#) Генеральной Ассамблеи.

18 обязательств в рамках инициативы «Вера за права человека» (см. пункт 16 выше), и обменяться опытом в сфере борьбы с насилием во имя религии. Широкий и разнообразный состав участников симпозиума свидетельствовал о заинтересованности в таких рекомендациях и об актуальности появляющихся стандартов в контексте веры и прав человека. Поскольку права человека по определению являются многосторонней сферой деятельности, инициатива «Вера за права человека» — это наглядный пример сотрудничества государств, государственных органов по делам религии, религиозных и общественных организаций, национальных правозащитных учреждений и отдельных граждан в деле создания сетей взаимодействия, рекомендуемых в плане действий.

IV. Выводы

52. Материалы, полученные от государств в связи с планом действий, как и прежде, свидетельствуют о том, что принимаемые правительствами меры по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений остаются в значительной степени конституционными и законодательными по своей направленности и характеру. Настало время подчеркнуть необходимость более эффективного применения масштабных законодательных платформ, которые уже имеются во многих странах. Следует признать, что совместная работа, нацеленная на расширение применения на практике существующих правовых режимов, которые защищают людей от дискриминации и преступлений на почве ненависти, активизацию межконфессиональных и межкультурных усилий и повышение уровня информированности о правах человека, является важным первым шагом в деле борьбы с проявлениями нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении лиц на основе религии или убеждений. Учитывая дух и основную целевую направленность резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи, а также специфику плана действий, следует также уделять более пристальное внимание многочисленным практическим мерам, которые необходимо принимать правительствам и другим заинтересованным сторонам.

53. Конституционные нормы и законодательные положения составляют основу деятельности в целях поощрения равенства и защиты от дискриминации, но можно было бы уделять больше внимания и другим элементам плана действий. Например, государства могли бы продолжать оказывать поддержку и предоставлять финансирование в целях осуществления проектов на низовом местном и на национальном уровнях, направленных на укрепление потенциала, повышение социальной сплоченности, развитие межконфессионального диалога и проведение молодежных форумов и обменов, а также проектов, целью которых является расширение участия религиозных лидеров и групп и пострадавших общин. Необходимо также устранять профилирование по религиозному признаку и обеспечивать представленность соответствующих групп населения в государственно-административных органах.

54. Настоятельно необходимо обеспечить выполнение всех компонентов плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 72/176 Генеральной Ассамблеи, уделяя всем им равное внимание в контексте решения обусловленных религиозной нетерпимостью сложных проблем. Так, от государств не было получено никакой информации по следующим пунктам плана действий: подготовка государственных должностных лиц в части

осуществления эффективных пропагандистских стратегий (пункт 7 с)); содействие усилиям лидеров, направленным на обсуждение в своих общинах причин дискриминации, и разработка стратегии борьбы с такими причинами (пункт 7 d)); противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию (пункт 7 e)); поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц, вне зависимости от их религии или убеждений, во всех сферах жизни общества (пункт 8 с)); и принятие активных мер в целях противодействия религиозному профилированию, под которым понимается необоснованное использование религиозной принадлежности как критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий в контексте правоприменительной деятельности (пункт 8 d)). К тому же, некоторые государства в своих материалах уделяют повышенное внимание одним пунктам или элементам плана действий, в то же время практически или вовсе не уделяя внимания другим.

55. Как подчеркивалось в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи по этому вопросу (A/72/381), налицо также необходимость совершенствования механизма отчетности в части общего количества получаемых от государств материалов и представленности географических регионов. Следует отметить, что материалы для целей составления настоящего доклада были получены лишь от пяти государств. Разумеется, мы полностью осознаем весь объем нагрузки и возможности государств, связанные с необходимостью реагировать на многочисленные просьбы о предоставлении информации, и учитываем, что несколько государств лишь недавно предоставили материалы для доклада Верховного комиссара по правам человека Совету по правам человека (A/HRC/37/44) и предыдущего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/72/381), которые готовились с интервалом всего в несколько месяцев. Весьма небольшое число представленных государствами материалов указывает на необходимость проанализировать сроки и последовательность принятия Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей резолюций, касающихся плана действий. Поскольку в связи с одним и тем же планом действий предусмотрено два отдельных ежегодных доклада — соответственно для Совета по правам человека и для Генеральной Ассамблеи, — государства могут упорядочить эти параллельные процедуры представления докладов либо по их содержанию и направленности, либо путем корректировки сроков их представления под двухгодичный период, чтобы включать в них более подробную информацию о ходе осуществления плана действий в мировом масштабе. В этой связи государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о подготовке тематических докладов, которые были бы посвящены одному или двум конкретным пунктам плана действий.

56. Наряду с этим необходимо широко распространять информацию о практических элементах плана действий и о соответствующих мерах, принятых государствами-членами для его осуществления, чтобы повышать уровень осведомленности о тех или иных аспектах. Целесообразно проводить пропагандистские кампании либо информационные мероприятия, в первую очередь в интересах упрощения формулировок плана действий, а также с целью обеспечить распространение краткой специальной публикации во всех регионах и на всех языках Организации Объединенных Наций, а на более позднем этапе — и на других местных языках. Государствам-членам следует также рассмотреть вопрос о проведении брифингов для общественности, посвященных Стамбульскому процессу борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством

к насилию на основе религии или убеждений. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений недавно отметил, что после принятия резолюции 16/18 Совета по правам человека в разных странах было проведено шесть конференций с целью содействовать развитию диалога и обмену опытом (см. A/72/365, пункты 55 и 79–81).

57. Также важно будет расширять круг субъектов, участвующих в осуществлении плана действий, подключая к этому процессу гражданское общество и другие заинтересованные стороны. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить и другим субъектам представлять отчетность о ходе реализации ими плана действий. Следует также отметить, что отдельные лица и группы лиц могут подвергаться множественным формам дискриминации. Женщины подвергаются дискриминации как по признаку пола, так и в силу своего вероисповедания или своих убеждений, причем объектом дискриминации они зачастую становятся из-за символов своей веры и могут нести на себе основной груз дискриминации, направленной против их общин. Хотя в вербальной ноте в адрес государств-членов конкретно запрашивалась информация о гендерных аспектах проблем, касающихся свободы религии и убеждений, такая информация не была представлена. Не менее важным будет подробнее рассмотреть вопрос о том, в какой степени женщин затрагивают такие аспекты, как религиозное профилирование, представленность и плюрализм. Принимают ли они участие в тех диалогах, сетях взаимодействия и инициативах, о реализации которых говорится в сообщениях государств? При представлении материалов в будущем было бы полезно упоминать такие проявления множественной дискриминации и гендерные аспекты дискриминации на основе религии или убеждений.

58. Преступления на почве ненависти являются тревожной характерной чертой современных форм дискриминации, и многие государства сообщили о предпринимаемых ими действиях в этой области. Необходимо активизировать и улучшать мониторинг и регистрацию преступлений на почве ненависти, а также совершенствовать отчетность по ним. Исключительное значение в этой связи имеет сбор данных, и я с удовлетворением отмечаю принятые рядом государств меры с целью учредить или назначить специальные органы для документирования, отслеживания и анализа преступлений на почве ненависти, для выявления существующих в этом отношении закономерностей и тенденций и расширения доступа потерпевших к правосудию и соответствующим услугам. Следует повышать действенность таких мер. Важно напомнить, что государства несут главную ответственность за защиту жертв нарушений прав человека и за предупреждение дискриминации и насилия в отношении лиц на основе их религии или убеждений. Органы государственной власти должны сохранять бдительность и оперативно и адекватно реагировать на все преступления на почве ненависти.

59. Борьба с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипных представлений и дискриминацией осуществляется, в частности, посредством проведения публичных информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью образовательных мер. Одной из таких кампаний в целях противодействия росту ксенофобии и дискриминации является кампания Организации Объединенных Наций «Вместе, для всех»¹⁷ — глобальная кампания борьбы с негативными представлениями, отношением и изложением

¹⁷ См. <https://together.un.org/>.

мнений, которая тем самым содействует обеспечению безопасности, уважения и защиты достоинства беженцев и мигрантов. Хотя кампания организована в интересах беженцев и мигрантов, она может охватывать также вопросы религии и убеждений, поскольку многие мигранты и беженцы могут являться или считаться представителями определенных религиозных групп, а межсекторальный характер дискриминации означает, что человек может сталкиваться с дискриминацией по различным признакам. Участниками кампании «Вместе, для всех» являются многие заинтересованные стороны — государства-члены, представители частного сектора, гражданского общества и отдельные граждане, и она воплощает в себе концепцию сетей взаимодействия, изложенную в плане действий.

60. В нескольких сообщениях особо отмечалось проведение межконфессионального и межкультурного диалога на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Диалог на всех уровнях имеет принципиальное значение для целей борьбы с религиозной нетерпимостью, и в плане действий подчеркивается важная роль сетей взаимодействия. Вызывают удовлетворение положения, предусмотренные странами, представившими сообщения, для организации каналов связи и консультаций между религиозными группами и общинами и государственными органами. Гражданскому обществу, затронутым общинам и всем другим заинтересованным сторонам следует как можно более активно участвовать в обсуждениях и осуществлении мер, принимаемых в целях содействия обеспечению инклюзивности и терпимости. Свобода религии или убеждений процветает там, где уважается свобода выражения мнений. А свобода выражения мнений имеет ключевое значение для создания условий, в которых можно вести конструктивное обсуждение религиозных вопросов. Следует активно приветствовать, расширять и поддерживать проводимые на местном, национальном и региональном уровнях межконфессиональные и межкультурные диалоги, о которых говорилось в ряде сообщений.

61. Как указано в пункте 11 резолюции [72/176](#) Генеральной Ассамблеи, государствам рекомендуется рассмотреть возможность предоставления обновленной информации о предпринимаемых в этом отношении усилиях в рамках текущей деятельности по представлению докладов Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Государствам-членам далее предлагается использовать процедуру универсального периодического обзора для всестороннего рассмотрения вопроса о свободе религии или убеждений и смежных аспектов. Применение этого механизма, в том числе с использованием информации, предоставляемой национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества, может в значительной степени повысить эффективность осуществления плана действий. Отрадно отметить, что несколько государств, положение в которых было проанализировано в рамках универсального периодического обзора, проведенного в 2016 и 2017 годах, согласились с вынесенными по итогам обзора рекомендациями, касающимися выполнения резолюции 16/18 Совета по правам человека о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений¹⁸. Кроме того, в марте 2017 года Советом по правам человека были приняты резолюции по конкретным темам и странам, в которых содержатся ссылки на резолюцию 16/18 Совета и его последующие резолюции (двадцать шестой пункт

¹⁸ См. [A/HRC/32/8](#), пункт 140.21, [A/HRC/32/10](#), пункт 120.95, и [A/HRC/32/15](#), пункт 120.54.

преамбулы резолюции 34/8) либо содержится призыв наращивать усилия в целях поощрения терпимости и мирного сосуществования во всех секторах общества в соответствии с резолюцией 16/18 Совета и Рабатским планом действий (резолюция 34/22, пункт 14).

62. В целях повышения эффективности деятельности по сбору сводной информации и качества последующей отчетности государства могут вновь рассмотреть предложение, внесенное на состоявшейся 20–24 апреля 2009 года в Женеве Конференции по обзору Дурбанского процесса, согласно которому предусматривается создание наблюдательного совета по сбору и систематизации информации о дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений. Может проводиться сбор и анализ информации о тенденциях и проявлениях дискриминации, а также обзор законодательства, политических мер, программ и деятельности учреждений, нацеленных на решение обусловленных ею проблем. Наблюдательный совет, который предлагается создать, можно было бы использовать в целях разработки программ технического сотрудничества и более точной оценки текущего положения дел. Первоначально он может строить свою работу с опорой на базу данных УВКПЧ о борьбе с расовой дискриминацией, которая была создана в соответствии с Дурбанской программой действий.

63. И наконец, важно подчеркнуть, что необходимо также принимать меры для устранения современных комплексных причин, лежащих в основе дискриминации, насилия и нетерпимости. Крайняя нищета и обусловленная ею социальная изоляция могут служить благодатной почвой для экстремизма, а потенциально — и для осуществления ответных мер с применением насильственных методов. Реже признается связь между нищетой и лишениями и сохранением дискриминационных идей и видов практики. Существует также взаимосвязь между дискриминацией — в том числе религиозной нетерпимостью — и развитием и миром. В контексте целей в области устойчивого развития, возможно, целесообразно рассмотреть вопрос о том, каким образом такие элементы плана действий, как участие, представленность и сети взаимодействия, могли бы также использоваться в целях решения указанных проблем в рамках деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития.