联合国 A/73/139

大 会

Distr.: General
10 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 30

提高妇女地位

当代形式奴隶制包括其原因和后果

秘书长的说明

秘书长谨依照人权理事会第 33/1 号决议向大会转递当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员乌尔米拉·博呼拉的报告。

* A/73/50。

18-11431 X (C) 030818 090818

请回收

当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的报告

摘要

在本报告中，当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员阐述了当代形式奴隶制所涉性别问题，特别着重阐述针对妇女和女童的结构性歧视，这种歧视与世界各地的各种奴隶制表现(包括类似奴隶制的制度与习俗)互为因果。

特别报告员首先概述了国际法和国际政策中载有与预防和消除当代形式奴隶制有关的保障性别平等和不歧视条款和规定。报告讨论了造成这一现象的性别因素，突出阐明歧视妇女和女童的各种形式，包括强迫劳动、抵押劳工和家庭奴役如何催生和延续奴隶制的种种表现。然后概述了在一些经济部门，即农业、服装工作、电子制造、住宿餐饮业以及家政和护理等部门所发生的奴隶制具体性别化影响。特别报告员最后向会员国和其他利益攸关方，包括企业，提出了消除当代形式奴隶制的建议。

一. 导言

1. 当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的任务授权是由人权理事会依照 2007 年 9 月 28 日第 6/14 号决议设定的，后经理事会依据 2010 年 9 月 29 日第 15/2 号决议和 2013 年 9 月 26 日第 24/3 号决议延期。现任任务负责人乌尔米拉·博呼拉在人权理事会第三十三届会议于 2016 年 9 月对其任务授权延期后，于 2017 年向大会提交了她的第一份报告(A/72/139)。在该报告中，特别报告员讨论了可持续发展目标与消除奴隶制工作，除其他外，述及为何在很多方面可以将当代形式奴隶制的持续猖獗视为实现可持续发展目标工作乏力的一种表现，并探讨了那些导致这一现象继续广泛盛行的系统性社会经济趋势。

2. 在本报告中，特别报告员提供了当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的研究，特别关注针对妇女和女童的结构性歧视，这既是全世界各种奴隶制表现(包括类似奴隶制的制度与习俗)的原因，也是其造成的后果。

3. 特别报告员首先概述了国际法和国际政策中载有预防和消除当代形式奴隶制保障性别平等和不歧视的条款和规定。讨论了这一现象因性别造成的原因，强调了针对妇女和女童的歧视形式，包括强迫劳动、抵押劳工和家庭奴役造成并延续了奴隶制种种表现。随后概述了许多经济部门所发生具体的、有性别区分的奴隶制影响，包括农业、服装工作、电子制造、住宿餐饮业以及家政和护理工作领域。特别报告员最后向会员国和其他利益攸关方，包括企业提出了消除当代形式奴隶制的建议。

4. 根据人权理事会第 33/1 号决议，为了给其报告提供依据，特别报告员以圆桌会议形式召开了关于当代形式奴隶制性别层面的专家磋商会。该活动于 2018 年 4 月在瑞士日内瓦联合国人权事务高级专员办公室所用房地举行。特别报告员真诚地感谢与会者在会议期间举行的颇具启发的讨论和提交的简报文件，这些都有助于她对这一现象的理解，并在很大程度上反映在本报告中。

5. 此外，任务负责人的网页上发布了一项通知，公开征集材料以为报告提供依据，并向日内瓦所有常驻代表团及各专门机构、政府间组织和民间社会分发了调查问卷。收到了缔约国、政府间组织和民间社会提交的许多材料，并在起草本报告时对其加以考虑。特别报告员向在此过程中所有提供信息者和提交材料者表示感谢。

6. 本报告重点述及当代形式奴隶制的原因和影响，目的是促进制定和实施促进性别平等且基于妇女人权的办法，以预防和消除当代形式奴隶制。这不仅对于确保普遍实现人权十分重要，而且对于促进实现多项可持续发展目标和具体目标也十分重要，包括关于性别平等和增强妇女权能的目标 5、关于体面工作和包容性经济增长的目标 8 以及关于消除强迫劳动和当代形式奴隶制的具体目标 8.7(见 A/72/139)。

二. 基于性别不平等、侵犯妇女人权和当代形式奴隶制

7. 各种交叉形式的压迫和不平等助长了当代形式奴隶制。它们往往是交叉因素造成的，例如种族、族裔、种姓、社会和经济地位、年龄、残疾、国籍、性取向、性别认同和移民身份。性别，这种“贯穿整个生命周期的特性，学而知之，非生而知之，在任何特定社会都会随着时间的推移而变化，在不同文化内部和文化之间有很多种不同的表现”，作为社会构建的人与人之间的差异，影响所有社会的人们可获取的机会和资源。[1] 也就是说，人们的人权以不同方式受到侵犯就是由于性别歧视。从二元视角来看，性别在历史上导致了有利于男性、不利于女性的权力和权利等级分配，它对于理解当代形式奴隶制以及预防和消除这种现象的措施具有重要影响。[2]

8. 不同形式的当代奴隶制在本质上是性别问题。[3] 最新的《现代奴隶制全球估算》研究发现，在 2016 年任意特定时间，估计有 4 030 万人处于当代形式奴隶制中，包括 2 490 万人在接受强迫劳动。[4] 人们普遍认为，这些统计数据低估了这一现象的规模，在不同经济部门和地理区域之间相差悬殊。妇女和女童过多地接受强迫劳动，占受害者的 57.6%。[5]总的来说，2016 年，在通过当代形式奴隶制人权遭受侵犯的人当中，妇女和女童占 71.1%。[6] 此外，除了大量女童和妇女受到当代形式奴隶制影响外，2016 年，估计超过 1 100 万名男子和男童成为受害者，其中许多人参加了缔约国强制要求的军队或建设强迫劳动。[7]

9. 全世界的研究一致证明，妇女贫穷与在其集中在缺乏劳动权利和体面工作的部门密切相关，例如护理经济和住宿餐饮业，在这些部门中，妇女工作者在全球价值链底层的职业中接受强迫劳动。[8]与此同时，情况表明男子和男童在建筑、制

---

[1] 《妇女权利是人权》(联合国出版物，出售品编号：E.14.XIV.5)， 第 35–36 页。

[2] 同上，另见消除对妇女歧视委员会，关于缔约国在《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条下核心义务的第 28(2010)号一般性建议，第 5 段。

[3] Chloé Bailey, “Her freedom, her voice: insights from the Freedom Fund’s work with women and girls”, 2017.

[4] 国际劳工组织(劳工组织)和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算：强迫劳动和强迫婚姻》(日内瓦，2017 年)。

[5] 虽然《现代奴隶制全球估算》也发现，妇女和女童占强迫婚姻受害者的 84.2%、占强迫性剥削受害者的 99.4%，但本报告只侧重于具体经济部门中的当代形式奴隶制状况。

[6] 劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算》。

[7] 同上。由于得不到相关方面的数据，本报告中提供的分析不包括当代形式奴隶制影响女跨性别者、女同性恋、女双性恋和女跨性别者的普遍性评估。然而，特别报告员指出，影响到这些特殊群体，尤其是女跨性别者的侵犯人权行为会使她们在奴隶制和类似奴隶制条件下遭受剥削的风险更大。

[8] 见 E/CN.6/2017/3, 第 3 段，另见联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)， 《2015-2016 年世界妇女的进步：转变经济，实现权利》(纽约，2015 年)。

造、渔业等特定经济部门特别容易受到当代形式奴隶制的侵害。[9]在征聘和雇用阶段采用胁迫手段实施各种形式奴隶制也有性别区分；妇女和女童更有可能受到性暴力和性暴力威胁，被扣留旅行证件，被强迫缴纳罚款，而男子和男童更多成为其他形式身体暴力的受害者，包括对其本人和家庭成员的暴力威胁、没收工资、被关闭在宿舍或工作场所、剥夺食物或睡眠。[10]

10. 特别报告员此前开展的研究提请注意因当代形式奴隶制妇女和女童人权遭受侵犯的具体方式(见 A/HRC/27/53、A/HRC/33/46 和 A/72/139)。性别不平等和歧视妇女行为增加了她们遭受奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗侵害的风险。加剧这些风险的因素包括但不限于贫穷、缺乏社会保障制度和法治、获得教育和信息方面的歧视、赋予妇女劳动的经济价值低，特别是在家庭“生育”领域，掠夺土地、流离失所、缺少获得体面工作的机会、在非正规部门工作、性别暴力、歧视女童和妇女的法律和习俗、危险的劳工移民、诉诸法律和司法系统的障碍、有罪不罚和社会不安定普遍、缺乏结社自由和对工会保护有限(同上)。

11. 要为政策和方案提供依据，收集关于各种当代形式奴隶制性别层面的普遍性和影响的数据固然重要，但有一点也很关键，那就是这些信息用于质疑而不是用于巩固将妇女和女童视为同类、固有的“脆弱”群体这一普遍的陈规定型观念。[11] 全世界有很多妇女领导的反奴隶制运动，例如由曾经有过奴隶制经历的妇女创建的运动和进行游说争取更好地保护家庭工人、农业工人和移民工人权利的组织。[12] 必须为妇女和女童提供机会，让她们充分参加与制定、实施和监测基于人权的法律、政策和方案有关的决策，以期预防和消除当代形式奴隶制，使这些措施行之有效。

A. 妇女权利和当代形式奴隶制的相关法律和政策框架

12. 联合国条约机构通过了一般性意见，藉此对国际法提出了权威解释，包括增进对性别不平等和为在国际人权义务背景下查明和补救这些不平等现象必须采取的步骤的理解。在关于在经济、社会和文化权利方面不歧视的第 20(2009)号一般性意见中，经济、社会及文化权利委员会指出，“对性别成见、偏见和预期角

[9] Katharine Bryant, “Global estimates of modern slavery: we need to talk about gender”, 30 October 2017, available from www.plan-uk.org.

[10] 见劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算》，第 10 页。

[11] 见 Sam Okyere and Prabha Kotiswaran, eds., *Gender*, vol. 8, Beyond Trafficking and Slavery Short Course Series (Open Democracy, 2015), p. 12; Simon Steyne, “关于当代奴隶制性别层面问题圆桌会议的初步说明”，为劳工组织基本原则和工作权利处编写的说明，2018 年 4 月 11 日和 12 日； 消除对妇女歧视委员会，关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37(2018)号一般性建议，第 7 段。

[12] Sarah Mathewson, “Mauritanian women against slavery”, *Reporter* (Summer 2016), pp. 10–14; La Via Campesina, “Morocco: women agricultural workers are organizing to resist slavery”, 31 January 2018; Marie-José Tayah, “Organizing domestic workers through research: the story of a participatory action research with women migrant domestic workers, NGOs and union members in Lebanon”, April 2014; and Chloé Bailey, “Her freedom, her voice”.

色的社会解读……都构成了对平等享有经济、社会和文化权利的障碍。”[13] 人权事务委员会指出，《公民权利和政治权利国际公约 》第二条和第三条规定的不歧视保证，要求缔约国消除平等享有《公约》所载每项权利的障碍，并采取一切必要措施消除公共和私营部门的性歧视。[14] 消除对妇女歧视委员会也明确阐述缔约国的义务，在生活的所有领域消除对妇女和女童的直接和间接歧视。[15]

13. 《禁奴公约》(1926 年)和《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》(1956 年)定义了奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗。当今的表现为当代形式奴隶制，包括但不限于传统奴隶制、债役、农奴制、出于剥削目的买卖儿童、家庭奴役和奴役婚姻形式。[16] 即使国际法不再承认对人的合法所有权，但在行使相当于对人的所有权的权力时，如果发生了极端形式劳动剥削，将人降格为商品，这些习俗就构成了奴隶制。

14. 包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(2000 年)和国际劳工组织(劳工组织)《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)在内的其他国际文书与当代形式奴隶制的具体背景相关。[17] 劳工组织《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)及其《2014 年议定书》，以及劳工组织《1957 年废除强迫劳动公约》(第 105 号)对强迫劳动作了规定。强迫劳动通常被称为当代形式奴隶制，但它实际上是否是奴隶制取决于具体情形，特别是取决于管控性质和对雇员行使的权力形式。劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)呼吁将基本劳动权利扩展至家庭工人，包括结社自由、集体谈判、劳动监察制度和司法救助，从而应对若干风险因素，这些风险因素可能导致在家庭和护理工作部门出现奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗。[18] 2018 年举行的第一百零七届国际劳工大会讨论了关于消除工作领域暴力和骚扰的劳工组织拟议标准，如果该提议获得通过，还将有助于弥补在应对工作场所暴力和骚扰问题方面存在的一些政策空白，这个问题既是当代形式奴隶制的原因也是其后果。

15. 禁止奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗和提供自由择业权利和性别平等的其他国际人权公约有：《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。此外，《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《儿童权利公约》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》为作为弱势群体的移民工人

[13] 经济、社会及文化权利委员会，关于在经济、社会和文化权利方面不歧视的第 20(2009)号一般性意见，第 20 段。

[14] 人权事务委员会，关于男女权利平等的第 28(2000)号一般性意见，第 3-5 段。

[15] 消除对妇女歧视委员会，第 28(2010)号一般性意见，第 5 段。

[16] 见人权理事会第 33/1 号决议和 www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/SRSlaveryIndex.aspx.

[17] 劳工组织的一些基本公约也涉及就业中的性歧视问题，但未具体提及奴隶制情况，包括《1951 年同酬公约》(第 100 号)和《1958 年就业和职业歧视公约》(第 111 号)。

[18] 劳工组织“对家庭工人执行国际劳动标准”，《关键所在：2017 年第 9 号研究简报》。

和儿童的权利提供具体保护。这些文书载有基于性、性别和其他身份属性的实质性平等和不歧视的保障措施，其他身份属性包括年龄、残疾、社会经济地位、族裔和宗教，这必须被解读为预防和消除其所涵盖的当代形式奴隶制的义务。[19] 因此，虽然许多最初关于禁止奴隶制的国际条约对于其旨在预防和消除的各种习俗未明确提到性别层面，但应当根据最近的文书来解释，这些文书坚持实质性的性别平等、不歧视和参与，将其作为贯穿各领域的国际人权法基本原则。[20]

16. 关于妇女人权、发展、劳动标准和移民的若干国际政策框架也特别将性别不平等确定为当代形式奴隶制的原因和后果，并对其加以纠正。《北京宣言》和《行动纲要》以及后续文件述及侵犯妇女人权与强迫劳动和强迫婚姻等习俗之间的联系，还述及缔约国和其他义务受益人为预防和消除这些习俗必须采取的措施。[21] 特别报告员在提交给大会第七十二届会议的报告中指出，在《2030 年可持续发展议程》中纳入关于消除奴隶制的具体目标 8.7 和若干互相关联的目标和具体目标，提供了一个政策框架，用于指导预防和消除当代形式奴隶制的行动和资源(见 A/72/139，第 10 段)，这些目标和具体目标涉及奴隶制产生的原因，促进获得司法救助，例如性别平等、教育、体面工作、经济增长及和平方面的目标。在这一领域，创建了联盟 8.7——一个致力于实现可持续发展目标中具体目标 8.7 的伙伴关系。[22]大部分现有的举措并未直接将实现性别平等的努力与预防和根除当代形式奴隶制联系在一起，而联盟 8.7 和其他多利益攸关方平台有可能确保持续地将性别和妇女权利纳入各个倡议，以应对当代形式奴隶制。

B. 当代形式奴隶制的性别原因

17. 特别报告员以前提请过注意以下事实，具体形式奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗，包括家庭奴役的出现，是因为在全球经济中女性占绝大多数的部门里缺乏保护和实施人权及劳动标准。[23]然而，由于基于性和性别的不平等与构成当代形式奴隶制基础的许多其他形式压迫和歧视重叠和交叉，所以当代形式奴隶制的原因很复杂。[24]当代形式奴隶制的表现及其性别原因是动态的，在不同地理区域[25]之间和内部大相径庭，在基于阶层、种族、文化、族裔、移民身份、国籍和其他

[19] 例如见人权委员会第 28(2000)号一般性意见，第 12 段：“关于第 8 条规定的义务，缔约国……也必须提供资料，介绍为保护妇女和儿童、包括外国妇女和儿童不受奴役、不提供变相的主要为家庭或其他形式的个人服务而采取的措施”。

[20] 见 Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, p. 12。

[21] 见，特别是：http://beijing20.unwomen.org/en/about。

[22] 见 www.alliance87.org。

[23] 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/SRSlaveryIndex.aspx。

[24] 妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题性别层面的工作文件：消除这一现象的挑战、机遇和战略，及其对妇女和女童的具体影响”，2018 年 4 月； 反奴隶制国际，“联合国奴隶制问题特别报告员的简报：性别与奴隶制”，2018 年 4 月

[25] 见劳工组织和自由行走基金，《现代奴隶制全球估算》；妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题性别层面的工作文件”和欧洲委员会，“打击贩运人口行动专家组活动第七次一般性报告”，2017 年

因素不同的妇女群体之间也大不相同。需要对渗透到经济、社会、文化、政治和法律制度中的不平等结构形式进行细致入微的认真分析，以便有效地确定和解决当代奴隶制的多方面根本原因。[26]

18. 本报告对一些当代形式奴隶制所涉性别方面问题进行了初步摸底调查；但是，调查范围仅限于概述当代形式奴隶制在全球经济某些部门对妇女和女童人权的影响。本报告并未侧重于作为奴役途径的人口贩运或性奴役，因为这些是其他特别程序任务负责人负责的内容。向利益攸关方提供的建议寻求扩大此次讨论，敦促利益攸关方开展全面可靠的促进性别平等的研究，以更好地为立法、政策、预算和方案提供依据，从而预防和根除当代形式奴隶制的一切表现。

宏观经济政策、全球化和性别暴力

19. 全球化为商品、资本和人员跨国界流动创造了前所未有的机会，以便寻求最廉价的产品并实现公司利润最大化。[27]《蒙特利尔妇女经济、社会和文化权利原则》(2002 年)提请人们关注有性别区分的经济全球化影响，并且指出全球化往往强化了妇女平等享有人权的结构性障碍，包括她们对于体面工作和不受性别暴力侵害的权利。[28]在许多情况下都强调，新自由主义全球化与暴力侵害妇女和女童行为之间的因果关系，包括通过当代形式奴隶制对其进行剥削，是劳动力市场上性别歧视及妇女和女童非正规就业集中的结果。[29]

20. 同更广泛的全球贸易自由化与投资机制同时发挥作用的是国内宏观经济政策和预算分配优先事项，它们也具有男女不同的影响。[30]紧缩措施、递减税改、劳动力市场改革、削减政府的社会服务开支、公共商品私有化，都是新自由主义全球化的特点，削弱了缔约国有效处理不同领域性别不平等和侵犯妇女权利的原因和后果的能力。[31]当代形式奴隶制加上削减公共开支，减少了教育和信息方案等针对性服务的提供，也降低了社会保障最低标准，缩减了受害者援助计划，这些都可以预防和纠正奴隶制和类似奴隶制的制度与习俗。[32]

---

[26] 见 Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, pp. 8–12。

[27] 见 A/72/139 和妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题性别层面的工作文件”。

[28] 见国际人权联合会，《蒙特利尔妇女经济、社会、文化权利原则》，2002 年 12 月，第 12 段。

[29] 见劳工组织“职业妇女倡议”，2018 年；劳工组织《非正规经济中的男子和妇女：统计图示》第 2 版(日内瓦，2013 年)；消除对妇女歧视委员会，关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第 35(2017)号一般性建议，更新第 19 号一般性建议，第 14 段；和 A/HRC/11/6。

[30] James Heintz and Andrew Glyn, “Why macroeconomic policy matters for gender equality”, Policy Brief, No. 4 (New York, UN-Women, 2015).

[31] 见消除对妇女歧视委员会，关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性意见， 第 10 段； 经济和社会权利中心，“评估紧缩：监测财政紧缩对人权的影响”，简报，2018 年 2 月；劳动剥削咨询小组，“提交联合国当代形式奴隶制问题特别报告员的材料”，2018 年 4 月。

[32] Heintz and Glyn, “Why macroeconomic policy matters for gender equality”；和 A/72/139，第 26 段。

歧视性法律和习俗

21. 法律、习俗和行政管理做法中体现的对妇女和女童的歧视违反了国际人权法，产生了强迫劳动和其他当代形式奴隶制有性别区分的风险因素。[33]法律和政策可能直接具有歧视性，例如，一些正规法律和习惯法限制妇女继承和拥有财产的权利，还有歧视性国籍规定限制妇女的经济自主权和自由行动。与此同时，表面上中立的立法和政策会进一步加深歧视，这些立法和政策没有考虑或不采取措施纠正在获得具有决策权的职位、获得信息、获得服务和诉诸司法系统方面带性别因素的障碍。[34]

22. “对性别问题有敏感认识”的法律、政策和服务在本质上往往是保护主义的，特别是在打击贩运和性剥削领域。[35]这些文书会强化对于无任何主观能动性的奴隶制妇女受害者的陈规定型观念，并且导致许多当代形式奴隶制有性别区分的原因遭到忽视。[36]

性别陈规定型观念和污名化

23. 性别陈规定型观念是指，仅仅因为一名女性或男性在女性或男性社会群体中的成员资格而赋予其具体属性、特征或角色的做法。这是一种有害习俗，经常导致侵犯人权和基本自由。[37]性别陈规定型观念还助长了当代形式奴隶制对妇女和女童的风险。[38]同样，具体形式的奴隶制可能附带的有性别区分的羞辱，例如在出于强迫劳动或奴役婚姻目的的人口贩运中发生的羞辱，使人们不太可能举报这种虐待或寻求补救。[39]

24. 男子或妇女适当就业形式方面的陈规定型观念和劳动力市场上的性别隔离，造成并延续了导致在特定经济部门中在奴隶制和类似奴隶制条件下遭受剥削的条件，如在传统上被视为“女性化”的护理和家政等部门。[40]这也会促成在分析和应对当代奴隶制时套用性别陈规定型观念，从而导致对特有的奴隶制经历视而不见，例如妇女和女童在采矿和其他通常被视为“男性工作”的部门中遭受强制

---

[33] Chloé Bailey, “Her freedom, her voice”；和反奴隶制国际，“联合国奴隶制问题特别报告员的简报：性别与奴隶制”。

[34] 见消除对妇女歧视委员会，第 34(2016)号一般性意见；第 10 段；关于暂行特别措施的第 25(2004)号一般性意见 。

[35] 见 Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, pp. 8–12。

[36] 同上。

[37] 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/GenderStereotypes.aspx。

[38] 妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题性别层面的工作文件”。

[39] 同上；和反对贩运妇女全球联盟，“贩运人口的性别层面”，2018 年 4 月。

[40] 见 Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, pp. 8-12；劳动剥削咨询小组，“提交联合国当代形式奴隶制问题特别报告员的材料”。

劳动。[41] 教育中的性别歧视和宗法社会更加重视对男人和男童的教育投资，都助长了这些有害的陈规定型观念，导致妇女和女童常常被剥夺受教育机会。[42]

C. 妇女和女童遭受当代形式奴隶制侵害的经历——具体部门案例

25. 在私营经济中，妇女和女童在住宿餐饮业部门和家政服务部门被强迫劳动者中分别占 92%和 61%。[43]本节概述了性别平等和妇女人权分析以何种方式揭露农业、服装工作、电子制造业、住宿餐饮业以及家政和护理服务业等多个经济部门中当代形式奴隶制的具体方面。本节还说明工商企业需要消除性别歧视及其在当代形式奴隶制中的表现，包括供应链中的强迫劳动，并确保全面遵守工商企业国际监管标准，例如《工商企业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》。

1. 农业

26. 在农业部门，发现许多国家都存在着当代形式奴隶制，粮食作物和商品领域均有涉及(见 A/HRC/30/35)。农业部门的生产往往依靠临时工或移民劳工，具有工作时间过长和不执行劳动法的特点。在将生产成本压到最低这一理念驱使下，当代形式奴隶制在农业部门滋生蔓延的风险，特别是土著人民、少数民族、移民、妇女和儿童等特定类别工人陷入债役的风险加大(同上)。

27. 据劳工组织估计，全球 12%的农业工作符合强迫劳动的法律定义，而且在农业(包括渔业和林业)部门中，男子和男童占被强迫劳动者的 68%。[44]然而，重要的是，关于强迫劳动的官方统计数据可能无法反映身陷奴役婚姻或债役的众多妇女和女童在农场的工作条件。[45]

28. 在一些南亚国家，男子一旦签订农业抵押劳工协议，其妻子和子女的劳动力将自动成为该雇用“合同”的一部分。[46]陷入此种农业抵押劳工处境的妇女，不仅要在丈夫雇主的田间地头长时间劳作并在雇主家中从事家务劳动，还必须承担自己家中的家务劳动。[47]在加纳东南部地区，宗教仪式奴隶(trokosi)这种有性别区分的习俗盛行。宗教仪式奴隶均为女性，她们在年幼时被一纸契约卖身当地圣殿

---

[41] 反对贩运妇女全球联盟，“贩运人口所涉性别方面问题”；和 Steyne, “Initial note for the round table on the gender dimensions of contemporary slavery”。

[42] 反对贩运妇女全球联盟，“贩运人口所涉性别方面问题”。

[43] 同上。

[44] Steyne, “关于当代奴隶制性别层面的圆桌会议的初步说明”。

[45] 见经济、社会及文化权利委员会，关于享受公正和良好的工作条件的权利的第 23(2016)号一般性意见 ，第 47(h)段。

[46] 亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”，为特别报告员召开的圆桌会议编写的文件，日内瓦，2018 年 4 月 11 日和 12 日。

[47] Beth Herzfeld, “Slavery and gender: women’s double exploitation”, *Gender and Development*, vol. 10, No. 1 (March 2002); Chloé Bailey, “Her freedom, her voice”。

为奴，一生都要在牧师的田间和家中辛苦劳作，不仅经常遭受身体暴力和性暴力，还经常被剥夺食物、教育和医疗保健。[48]

29. 在意大利，罗马尼亚籍妇女受雇于西西里大区园艺部门，她们身处强迫劳动和债役劳动的悲惨境地，具体表现为领不到工资、遭受性暴力、本人及子女受到威胁、生殖权利和性权利遭到侵犯，以及获得适足住房、食物和饮用水的权利遭到侵犯。[49]据报告，美利坚合众国多家番茄种植农场也曾发生过对女性移民农业工人实施强迫劳动和抵押劳工、性暴力以及威胁驱逐出境的类似事件。[50]

30. 在摩洛哥，根据“农民之路”的记录，在花卉和水果种植园工作的女性农业工人不堪奴役，自发组织起来抗议强迫劳动及其他侵犯其权利的恶行。这些妇女遭受的迫害的具体表现为：按花朵采摘数量计酬，因此工资结构不合法；工资和社会保障福利金被扣押；被强迫迁至邻近农场工作；与怀孕有关的歧视；骚扰；无故被罚款；以及与组建工会相关的威胁。[51]

31. 在哥伦比亚，切花部门的工人以妇女为主。据报告，这些女工仅能领取到微薄的工资，被迫加班，遭受性骚扰，遭遇职业健康和安全问题，工会权利遭到镇压、结社自由遭到侵犯，而且还要忍受职业介绍所和中介机构的剥削。[52]在印度，许多茶园的女工工作时间过长，遭受暴力，得不到适足的食物、水、环境卫生和住房，而且还经常接触有害化学品。印度茶园女工的孕产妇死亡率比全国平均水平高出一倍多，与这些因素不无关联。[53]

2. 服装工作

32. 据估计，全球服装业从业人数在 6 000 万人至 7 500 万人之间，其中至少有 75%是妇女和女童。[54] 劳工组织指出，该部门的一个特点是生产实行分包，由不

[48] Beth Herzfeld, “Slavery and gender”；反奴隶制国际，“向联合国奴隶制问题特别报告员提交的简报：性别与奴隶制”。

[49] Letizia Palumbo and Alessandra Sciurba, “Vulnerability to forced labour and trafficking: the case of Romanian women in the agricultural sector in Sicily”, *Anti-Trafficking Review*, vol. 5 (September 2015); and Lorenzo Tondo and Annie Kelly, “Raped, beaten and exploited: the 21st century slavery propping up Sicilian farming”, *The Guardian, 11 March 2017*。

[50] Coalition of Immokalee Workers, “Slavery in the fields and the food we eat”, 2012，可查阅：ciw-online.org/slavery；and Ariel Ramchandani，“There’s a sexual harassment epidemic on America’s farms”, *The Atlantic*, 29 January 2018。

[51] La Via Campesina, “Morocco: women agricultural workers are organizing to resist slavery”；国际农业研究协商组织，旱地系统研究方案，“揭秘摩洛哥农业部门中妇女的工资水平和工作条件”，2016 年 10 月 11 日。

[52] Nate Miller，“Mother’s Day in the flower fields: labour conditions and social challenges for Colombia’s flower sector employees”，2017。

[53] 亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”。

[54] Lina Stotz and Gillian Kane,“Facts on the global garment industry”, Clean Clothes Campaign factsheet, 2015; and Lucy Siegle, “Fashion doesn’t empower all women”, *The Guardian*, 11 June 2018。

同国家的供应商共同完成，该部门仍然是劳动密集程度最高的女性化行业之一，而且妇女集中在低技能且报酬不高的工作岗位。[55]

33. 根据关于印度纺织中心各种形式有性别区分的强迫劳动的研究，估计妇女和女童在此工人群体中占 80%。[56] 服装业工会发布的一份研究报告发现，劳工组织 11 项强迫劳动指标中有 5 项在班加罗尔邦服装业中有迹可循：滥用脆弱境况；工资和工作条件方面有欺骗行为；员工活动限于宿舍内部；恐吓和威胁；以及工作和生活条件恶劣。虽然当地招聘的女工遭遇过强迫劳动上述某些方面的侵害，但来自印度其他区域的移民工人比她们所遭受的普遍和严重得多，而且其中许多人来自“列入清单”的种姓和部落。[57]

34. 在与其相邻的泰米尔纳德邦进行的研究发现，制衣厂从贫困农村地区边缘化的达利特社区招聘妇女和女童为之工作，其中年龄最小的女童仅有 14 岁。这些工人未签劳动合同，被迫在不健康的条件下长时间工作。她们的工资被扣押，社会保障缴款被非法克扣，厂方承诺的“奖金”(实际上是被扣押的工资)只在合同期结束后才发放，从而被工厂牢牢绑住。研究还发现，工人的行动自由受到严格限制，因为她们往往只能待在公司员工宿舍内。工会要么被忽视，要么被压制，企业检查和现有的自愿申诉机制根本无法为人权遭到侵犯的女童和妇女进行有效纠正。[58]

35. 其他研究强调了纺织业中全球供应链运作方式造成的有性别区分的复杂影响。在印度北部，城市中技术娴熟的男性刺绣工人以抵押劳工形式依附于承包商；尽管如此，其薪酬仍然高于偏远村庄的“非熟练”女性家政工人，此类女工被系统地排除在预先付款范围之外，因而也被排除在债务关系之外。承包商对于通过债务迫使这些妇女为之工作毫无兴趣，因为这些妇女已经被宗法社会规范牢牢“困在家庭的牢笼”。[59]

36. 亚太妇女、法律和发展论坛记录了多起巴基斯坦在家工作的手镯和刺绣女工做抵押劳工的案例。[60] 另有一项研究记录了孟加拉国和大不列颠及北爱尔兰联合王国纺织业中性别与全球价值链的复杂关系，此项研究认为，达卡服装加工厂女

---

[55] 劳工组织，“纺织品、服装、皮革和鞋类部门”，可查阅：www.ilo.org/global/industries-and-sectors/textiles-clothing-leather-footwear/lang--en/index.htm。

[56] Chloé Bailey,“Her freedom, her voice”。

[57] Pramita Ray and Marijn Peepercamp, “Labour without liberty: female migrant workers in Bangalore’s garment industry”, 2018。

[58] Homeworkers Worldwide, India Committee of the Netherlands and Centre for Research on Multinational Corporations,Case Closed: Problems Persist — Grievance Mechanisms of ETI and SAI Fail to Benefit Young Women and Girls in the South Indian Textile Industry (2018)；反奴隶制国际，“向联合国奴隶制问题特别报告员提交的简报：性别与奴隶制”。

[59] Alessandra Mezzadri, “Modern slavery and the gendered paradoxes of labour unfreedom”, openDemocracy, 26 July 2016。

[60] 亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”。

工的工作条件比待在家中为伦敦同一家公司加工服装的孟加拉国妇女更加恶劣这一观点有待商榷。[61]

3. 电子制造业

37. 根据记录，许多区域的电子制造业中存在着强迫劳动现象。[62] 然而，尽管这一经济部门看似高度女性化，而且移民工人和年轻工人在从业人员中占大多数，但尚未对电子制造业中当代形式奴隶制性别层面进行过广泛研究。[63]

38. Verité 在 2014 年进行的一项详细研究指出，马来西亚电子产业工人普遍遭受强迫劳动。[64] 据保守估计，至少有 28%的工人在遭受强迫劳动，这一比例远远高于外国工人。在所有主要生产区、电子产品和外国工人国籍的研究样本中，强迫劳动普遍存在，尽管妇女在该部门劳动力队伍中占绝大多数，但强迫劳动现象在男工和女工中间同样普遍。根据马来西亚政府统计局的数据，2011 年，在电子部门从业人员中，妇女约占 60%，另据 2013 年的一份独立报告估计，妇女在该部门所占比例高达 70%至 80%。[65]

39. 马来西亚电子产业男女工人遭受的强迫劳动的具体特点包括：旅行证件被扣留；向职业介绍所支付的招聘费过高，为此不得不加班，以偿还因此产生的债务；被告知的关于工资、工作时间、加班要求和终止雇用规定，或者关于工作性质、难易程度或危险程度的信息不实；无法调换或拒绝其工作或无法诉诸申诉机制。许多工人报告称，其住房条件不适足，并表示他们无法自由出入，而且不论是上班期间还是下班回家后都会受到监视。有近一半的外籍工人报告称，曾遭到移民官员、警察或志愿者公民保安队的盘查。大多数答卷者表示，曾经被迫支付贿赂或者被拘留或者收到拘留或人身伤害威胁。电子行业外籍工人在获得合法地位、工作、住房、甚至在食物方面，对雇主或中介结构都有依赖，这加剧了她们遭受强迫劳动的风险。[66]

4. 住宿餐饮业

40. 《现代奴隶制全球估算》指出，在住宿餐饮业部门的被强迫劳动者中，妇女和女童占 92%。[67] 该部门有性别区分的工作的主要特点包括：工资低；季节性强；

---

[61] Naila Kabeer, The Power to Choose: Bangladeshi Women and Labour Market Decisions in London and Dhaka (London, Verso, 2002)。

[62] 劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算》。

[63] Pauline Overeem,“Workers’ rights in the global electronics sector”, November 2012；以及，Megha Shree，“Women’s employment in Indian electronics manufacturing sector”, *Asian Journal of Research in Social Sciences and Humanities*, vol. 5, No. 9 (2015)。另见：www.electronicswatch.org。

[64] Verité, “Forced labour in the production of electronic goods in Malaysia: a comprehensive study of scope and characteristics”, September 2014。

[65] 同上。

[66] 同上。

[67] 劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算》。

工作时间长且不规律；雇主提供的住宿条件不适足；普遍使用中介机构和移民工人；性骚扰和其他形式性别暴力发生率高。[68] 其中的每项因素，特别是对职业介绍所的依赖和移民女工居多，增加了强迫劳动在该部门滋生蔓延的风险。

41. 在联合王国，估计有近 10%的劳动力在餐饮、住宿和旅游业各个子行业工作。Chain Checked 编写的一份报告指出，强迫劳动在酒店客房员工中屡见不鲜。此类员工大多是移民妇女，她们往往是通过职业介绍所获得工作的，工作时间过长，工资极低，遭受性暴力侵害，受到被驱逐出境的威胁。[69]许多身为酒店客房员工的妇女未与酒店正式签订书面合同，因此，一旦出现领不到工资或者对职业健康和安全以及其他工人权利问题存有顾虑的情况，无论是在其所供职的酒店，还是在其所受雇的职业介绍所，都没有直接的求助渠道。[70]

42. 2013 年进行了一项关于酒店、餐饮和旅游业部门妇女就业状况的全球详细调查，得出的结论称，妇女在该行业技能低和报酬低的工作岗位从业人员中占比过高，而且她们在该部门很可能从事的是非全时、季节性和临时性工作以及中介机构指派的工作。该研究还发现，妇女在住宿餐饮业和旅游部门非正规和边缘化工作岗位上占比极高，而且“多从事肮脏的工作(被定义为不卫生或不体面的工作)和色情旅游业，所受剥削异常严重”。[71]

5. 家政和护理工作

43. 《现代奴隶制全球估算》指出，有 24%的家政工人遭受强迫劳动，有债役经历的家政工人所占比例远在这之上。[72] 据国际劳工组织估计，妇女在本国家政工人中和在所有移民家政工人中分别占 81%和 73%。[73] 与其他以女性为主的行业一样，家政服务部门的劳动价值普遍被低估，所处境况有以下特点：招聘做法不公平；工资低；工作极其不稳定；外包；缺乏监管且工作条件恶劣，包括雇主不支付工资和无端降低食宿标准；债役；工作时间过长；捆绑式签证；居住地受限(通常在雇主家中)；身份证件被没收；缺乏社会保护。[74]有大量报告记录称，从事

---

[68] Thomas Baum, 《用国际视角看待妇女与酒店、餐饮和旅游业工作》，劳工组织第 1/2013 号工作文件(日内瓦，劳工组织，2013 年)。

[69] Chain Checked, “Forced labour in Britain’s hospitality industry”, 博客，可查阅：http://chainchecked.com/840-2/。

[70] Jeremy Fox, “I’m really just a slave: how hotel chains exploit agency loopholes and dehumanize workers”, openDemocracy, 13 December 2017，可查阅：www.opendemocracy.net。

[71] 见 Baum, 《用国际视角看待妇女与酒店、餐饮和旅游业工作》，第 59 页。

[72] 见劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估算》，第 11 页；亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”。

[73] Maria Gallotti, 《全球移民家政工人：全球和区域估算》(日内瓦，劳工组织，2016 年)；劳工组织，《世界各地的家政工人：全球和区域统计数据以及法律保护程度》(日内瓦，2013 年)。

[74] 自由基金，“提交给当代形式奴隶制性别层面问题圆桌会议的材料”，日内瓦，2018 年 4 月 11 日和 12 日；亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”；妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的工作文件”；Judy Fudge，“Modern slavery and migrant domestic workers: the politics of legal characterization”, Foundation for Law, Justice and Society, policy brief (2016); Focus on Labour

家政服务的妇女和女童遭受身体暴力、性暴力和心理暴力侵害严重，并指出其他侵犯人权行为，例如食物、饮用水和医疗保健遭到剥夺；行动、结社和交流自由受到限制；遭受基于性别、种族和种姓的歧视；诉诸司法方面遇到各种障碍。[75]

44. 据劳工组织称，所有家政工人只有 10%能够获得与其他工人同等的劳动立法保护，近 30%的家政工人完全被排除在国家劳动立法范围之外。[76]此外，许多家政工人被排除在孕产保护和社会保险计划之外。[77] 另据观察，家政工人往往“难以触及”现行的劳动监察体系，不在其监察范围之内。[78] 家政服务就业的具体特点——常常集中在非正规部门，工人可能被隔绝在私人家庭中——往往导致家政工人在诉诸司法和组织起来进行集体谈判以要求改善工作条件方面遇到重重障碍。在许多国家，移民工人既无法组建或加入正规工会，也无法与雇主讨价还价以改善工作条件和工资待遇。[79]

45. 保洁和护理部门同样高度女性化。[80]近年来，“零工时合同”、使用受雇于中介机构的工人和移民“捆绑式签证”等做法在联合王国和许多其他国家的护理和保洁部门迅速流行开来。这些形式的就业往往会加大工作的不稳定性，并淡化雇主对剥削性工作条件以及包括性暴力在内的其他侵犯人权行为的责任。[81]与家政服务一样，保洁和护理部门普遍存在着就业关系不稳定和缺乏监管两大问题，这大大增加了这些行业从业妇女和女童遭受强迫劳动和其他当代形式奴隶制迫害的风险。

D. 当代形式奴隶制有性别区分的后果

46. 上述经济部门内部的劳资关系存在着共同特征，这些共同特征导致当代形式奴隶制的风险加大：压迫性招聘制度；外包；就业安排不正规；工资水平不高，克扣费用和罚款严重；与雇主和中介机构之间的债务关系；移民身份不稳定；工作条件恶劣，包括住房、医疗保健、食物和供水不足以及无法诉诸社会保护计划；加入工会程度低；在大多数情况下，工人被排除在国家劳动法和监察体系保护范围之外；对于侵犯人权行为缺乏顾及性别平等问题的司法救助和补救渠道。[82] 不

Exploitation, “Women in the workplace: Flex’s five-point plan to combat labour exploitation”, 2018; 劳工组织，《世界各地的家政工人》。

[75] 亚太妇女、法律和发展论坛，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的简报文件”；妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的工作文件”；劳工组织，《世界各地的家政工人》。

[76] 劳工组织，《世界各地的家政工人》。

[77] 同上。另见 Hestia, “Underground lives: pregnancy and modern slavery”, March 2018。

[78] Focus on Labour Exploitation, “Women in the workplace”。

[79] 妇女全球领导地位中心，“关于当代形式奴隶制及其因果问题所涉性别层面的工作文件”。

[80] 见劳工组织，《世界各地的家政工人》，第 21 页；劳动剥削问题咨商小组，“提交联合国当代形式奴隶制问题特别报告员的材料”。

[81] 劳动剥削问题咨商小组，“提交联合国当代形式奴隶制问题特别报告员的材料”。

[82] Focus on Labour Exploitation, “Women in the workplace”。

仅如此，这些结构性暴力形式还与下述暴力侵害和对妇女和女童歧视的具体表现相互交织：妇女和女童承担的无偿护理和家务劳动等照料责任异常繁重；饱受性暴力之苦；行动自由受到限制；与怀孕有关的歧视；性权利和生殖权利受到侵犯。

47. 女性化劳动部门的许多工作所涉任务传统上一直被认为是“妇女的活计”，如护理、保洁、做饭和针线活，而且其社会和经济价值至今仍被严重低估。[83] 即便是在农业和电子制造业等部门就业的妇女和女童，也往往会被安排从事地位较低且无法通过正式雇用关系获得保护的非熟练工作。因此，劳动力市场中的性别隔离导致工作场所侵犯妇女人权现象成为常态，并助长了当代形式奴隶制者不受惩罚的风气。

48. 随着反奴隶制领域各行为体日益认识到妇女就业的经济部门多种多样，这些部门内发生的性虐待案件往往导致采取旨在解决侵犯妇女权利问题的行动。[84] 有观点认为，过度关注对妇女的性暴力行为会“忽视一个事实，即越来越多的证据表明，与性工作、家政工人、移民、庇护和强奸有关的国家法律和体制做法”才是对妇女人权产生不利影响的罪魁祸首。[85]

获得司法救助和补救方面有性别区分的机会

49. 在当代形式奴隶制之下自身人权遭到侵犯的人在获得司法救助和补救方面面临重重障碍，而且这些障碍也存在着性别差异。[86] 劳工组织 2017 年开展的东南亚区域移民工人获得司法救助情况研究发现，绝大多数妇女向非政府组织寻求帮助，只有 15%的妇女向政府机构寻求帮助，向工会求助的妇女只有 3%。相反，男子求助的渠道首先是政府，其次是工会，最后才是非政府组织。此项研究的作者得出的结论认为，寻求公正方面之所以存在这种差异，原因有二：一是更多妇女从事不受工会支持的非正规工作，二是妇女出于对自身移民身份的顾虑不敢向政府求助。[87]

50. 妇女因当代形式奴隶制饱受有性别区分的各种形式暴力之苦，因此，必须在身体健康、性健康、生殖健康和心理健康、法律援助、社会保护和重返社会援助等领域，发展具有包容性和参与性且基于人权的具体服务和支助措施。[88] 妇女和女童，特别是因遭受贩运而接受补偿的妇女和女童，往往被纳入保护范式，而这一范式下的“康复”措施，例如关闭在移民宿舍等，会进一步限制其自主权和行

[83] 同上，第 2 页。

[84] 见 Letizia Palumbo, “The need for a gendered approach to exploitation and trafficking”, in Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, pp. 23–27。

[85] 见 Okyere and Kotiswaran, eds., *Gender*, p. 12。

[86] 同上。另见 A/HRC/14/22，和消除对妇女歧视委员会，关于妇女获得司法救助的第 33(2015)号一般性意见。

[87] 见 Benjamin Harkins and Meri Åhlberg, *Access to Justice for Migrant Workers in South-East Asia* (ILO, Geneva, 2017), pp. 23–24。

[88] Catherine Zimmerman and Ligia Kiss, “Human trafficking and exploitation: a global health concern”, *Plos Medicine*, vol. 14, No. 11 (November 2017); and Hestia, “Underground lives”。

动自由。[89] 这种范式漠视了她们作为权利持有人寻求个人自主权的主观能动性。那些旨在解救妇女和女童脱离当代形式奴隶制魔掌的“突袭和营救”行动通常是在当事妇女和女童毫不知情或未经其同意的情况下进行的，可能会对其造成进一步伤害，包括二度剥削。同样，为被贩运妇女提供的各种形式重返社会支助往往涉及教授老一套“女性”技能，如缝纫、针织和手工艺品制作，这对增加这些妇女和女童从事避开奴隶制或类似奴隶制条件下具有剥削性的工作的机会几乎毫无助益。

三. 结论和建议

A. 努力建立一个对性别问题有敏感认识且基于妇女权利的框架，以根除一切当代形式奴隶制

51. 从全球来看，因奴隶制和类似奴隶制做法的具体表现和后果而自身人权遭受侵犯的绝大多数是女童和妇女。性别不平等是当代形式奴隶制的核心，而基于种族、族裔血统、种姓、社会和经济地位、年龄、残疾和移民身份等因素的交叉形式歧视、压迫和不平等，也助长了当代形式奴隶制。

52. 虽然导致当代形式奴隶制的原因很复杂，而且各国之间和国家内部各不相同，但性别不平等和对妇女和女童的歧视是这些侵犯人权行为的主要驱动因素。如果不立即采取有针对性的步骤，切实解决奴隶制或类似奴隶制做法所涉性别层面，可持续发展目标和《安全、有序和正常移民全球契约》及《工商企业与人权指导原则》等文书中阐述的其他全球人权目标就无法实现。所有旨在预防和铲除当代形式奴隶制的应对措施都必须侧重于促进实质性性别平等和增进妇女人权，为此必须纠正妇女在各个生活领域经历的社会经济不利处境，解决有害的性别陈规定型观念、污名化和歧视，并增强妇女的主观能动性、话语权和参与。

53. 解决当代形式奴隶制问题的对性别问题有敏感认识且基于人权的办法必须包括分析不同经济部门和地理区域男女具体又有差别的经历，并确保立法、政策、方案和补救措施由受直接影响最大者来制定、主导和监测。

B. 给会员国的建议

54. 出于这些考虑，特别报告员建议会员国：

(a) 批准所有禁止奴隶制以及类似奴隶制制度和做法的相关国际文书，包括《1930 年强迫劳动公约(第 29 号公约)2014 年议定书》和《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)，使国内立法符合国际标准，将一切当代形式奴隶制定为刑事犯罪，对违法行为给予适当惩罚，并确保向受害者提供对性别敏感的补救措施；

(b) 毫无保留地批准《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》，并采取有针对性的步骤，执行该《公约》及其《任择议定书》和其他国际人权中

[89] 反对贩运妇女全球联盟，“人口贩运的性别层面”。

所载的关于保障性别平等和不歧视的条款，包括保障结社自由和其他工作基本权利的条款；

(c) 支持最终通过劳工组织关于制止工作领域暴力和骚扰的拟议公约，以及支持关于保障性别平等措施和不歧视的其他基本劳动标准，例如 《1951 年同酬公约》(第 100 号)和《1958 年就业和职业歧视公约》(第 111 号)；

(d) 持续地将性别和妇女人权分析纳入旨在打击当代形式奴隶制的国家立法、政策、方案、预算和其他活动，包括在制定可持续发展目标中具体目标 8.7 的落实政策和对此进行的自愿国别评估过程中；

(e) 评估政府支出、税收和货币政策对性别平等的影响，并调动公共资源，将之用于改善性别平等的工作领域和促进妇女人权，包括扩大社会保护综合体系，以减少导致当代形式奴隶制的风险因素；

(f) 根据《工商企业与人权指导原则》制定、出台和更新关于工商企业与人权的国家行动计划，并在任何可能涉及铲除基于性别的当代形式奴隶制的计划中纳入性别和妇女人权分析；

(g) 在高度女性化部门通过有效且促进性别平等的劳动监察制度，提高执法人员、司法人员、劳动监察员、工会、保健专业人员和其他行为体的认识，并为这些行为体开展关于识别遭受当代形式奴隶制侵害的妇女和女童的培训；

(h) 向遭受过当代形式奴隶制侵害的妇女提供适当的、基于人权的支助和对性别问题有敏感认识的社会、医疗、经济和法律援助，并为此目的投入专项资金，包括通过支助受害者、工会及人权和妇女组织；

(i) 确保所有强迫劳动和其他当代形式奴隶制的受害者能够通过采取适当步骤确保刑事司法机制的可及性，获得有效的变革性补救，以及获得民事和行政补救。这一努力应包括查明并消除可能妨碍受害者获得补救的基于性别的障碍；

(j) 通过关于工商企业人权尽职调查、公开报告和披露的有效立法，以及针对政府采购做法采取措施，并确保这些立法得到执行。此类立法应明确规定进行性别影响分析，将此列为尽职调查的一个组成部分，并应促进对性别问题有敏感认识的公共采购做法；

(k) 明确禁止带有欺诈性和虐待性的招聘做法，包括向代理机构支付招聘费，这些做法是当代形式奴隶制的一大成因。此外，还应采取措施对招聘机构和职业介绍所进行监管。其中应特别注意加强对家政、护理、酒店和制造部门工人职业介绍所的监管；

(l) 努力制定对性别问题有敏感认识的移民政策，其中应包括面向男女的、公平可及的、获得体面工作的合法途径以及安全公平的移民渠道，并考虑采取居留许可与特定就业关系脱钩等措施，以减少移民工人遭受当代形式奴隶制侵害的风险。此外，还应对建立合作性跨国社会保护制度给予考虑；

(m) 为系统收集和分析按性别分列的关于具体部门、非正规经济和国内生产中当代形式奴隶制范围和普遍程度的数据而投资，将之作为公共和私营部门行为体制定有效政策和战略的基础。此外，还应当定期收集关于妇女获取身份证件和社会保障福利情况的资料；

(n) 对非正规经济中当代形式奴隶制风险给予特别注意，包括查明存在风险的部门，特别是传统上高度女性化的部门；

(o) 考虑采取不同的战略，推动涵盖妇女机构、各级政府和民间社会行为体(包括妇女权利团体、妇女受害者和幸存者、工会、工商企业代表和其他利益攸关方)的多利益攸关方公私伙伴关系平台向前发展。这些战略对于有效和全面解决当代形式奴隶制至关重要，特别是能够促进关于最大限度消除其根源的性别敏感政策的对话，并为制定和执行基于人权的战略、申诉机制和补救办法、倡导法律和公共政策改革以及促进认证和独立调查提供体制框架；

(p) 制定战略，以落实可持续发展目标中具体目标 8.7，重点是创造体面工作机会和实现充分生产性就业，以及致力于消除奴隶制性别化影响显而易见的非标准工作形式和非正规部门工作。

C. 给其他利益攸关方的建议

55. 特别报告员建议工商企业：

(a) 根据《工商企业与人权指导原则》中确立的框架，作出人权政策承诺，持续开展有效的人权尽职调查，并将后者的调查结果纳入旨在消除当代形式奴隶制的政策和程序。其中，应当特别注意将妇女权利和性别分析纳入尽职调查政策和程序；

(b) 确保人权政策和程序及其执行体系顾及并促进性别平等，纳入供应链的每个组成部分，特别是非正规经济的组成部分，以查明包括当代形式奴隶制在内的侵犯人权行为，并确保遵守国际人权标准；

(c) 公开报告企业为应对当代形式奴隶制包括其性别层面对人权的影响所采取的行动，以及所采取的预防和纠正措施，并分享从中吸取的经验教训与改进战略；

(d) 根据《工商企业与人权指导原则》，通过建立或参与业务一级申诉机制，提供或配合提供补救办法，并与国家一级申诉机制合作。工商企业为及时提供有效补救办法所采取的办法应当对性别问题有敏感认识且以社区为基础，并确保可及性、非歧视性、合法性、可预测性、公平性、透明性和与人权的兼容性；

(e) 参与人权和性别平等方面的能力建设，以确保管理层和工作人员以及相关商业伙伴了解供应链中当代形式奴隶制有性别区分的性质和风险以及根除当代形式奴隶制的战略。

56. 特别报告员谨向其他利益攸关方提出以下建议：

(a) 国际组织和捐助界在提供对话与合作平台以解决当代形式奴隶制和确保持续通过性别分析和基于妇女人权的办法为政策和程式提供依据方面可发挥重要作用，鼓励它们在必要时为各国和其他行为体提供援助，为其提供技术援助以开展研究、能力建设和补救工作，以及通过基于人权的发展、人道主义和减贫方案解决当代形式奴隶制的根源；

(b) 旨在解决当代形式奴隶制问题的多利益攸关方平台应当促进妇女人权，并将性别平等方面的考虑因素，包括女性受害者和幸存者的话语权，系统地纳入其研究、政策和方案；

(c) 投资者应利用其影响力对工商企业施加压力，促使企业尊重人权，促进性别平等，提高对奴隶制和类似奴隶制做法风险的认识，开展能力建设，投资于研究与数据收集和分析，并确保企业通过多利益攸关方平台等渠道与其他相关行为体建立关系；

(d) 消费者应当在审查产品来源与促进有道德的采购等公平贸易举措方面发挥更积极的作用，此类举措中还应当包括关于性别平等和妇女人权的信息和指标；

(e) 工会及其联合会应在确保各国和工商企业尊重工人人权方面发挥关键作用，而且还应当采取具体措施，确保代表女性化经济部门的妇女和组织在工会运动的决策结构中拥有平等代表权；

(f) 包括基金会、学术界和媒体在内的其他民间社会行为体应当继续研究、调查并报告与当代形式奴隶制有关的违反性别平等和侵犯人权事件，重点在不符合国际人权规范和标准的领域，并呼吁相关责任人快速采取有效行动，就这些情事作出补救。