



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 June 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 112 предварительной повестки дня**

Меры по ликвидации международного терроризма

Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции [72/194](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе рассматривается ход работы, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с 1 января 2017 года по 31 мая 2018 года для оказания государствам-членам поддержки в ратификации и осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, и выполнении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. В докладе также освещены основные достижения Управления в оказании технической помощи в области правовых и уголовно-процессуальных аспектов борьбы с терроризмом с учетом новых вызовов и меняющихся потребностей государств-членов. Доклад завершается сводом рекомендаций, в том числе относительно необходимости в более активной поддержке действий в ответ на эти вызовы, для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* Переиздан по техническим причинам 13 августа 2018 года.

** [A/73/150](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются основные мероприятия, проведенные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в период с 1 января 2017 года по 31 мая 2018 года. В докладе приводятся новые сведения, которые дополняют информацию, содержащуюся в документе [E/CN.15/2018/5](#).
2. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало государствам-членам и региональным организациям содействие в их усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним в рамках планомерного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Поддержка со стороны Управления была сосредоточена, в частности, на оказании государствам-членам помощи в присоединении к 19 международно-правовым документам, их ратификации и выполнении с целью предупреждения терроризма и борьбы с ним, а также разработки эффективных мер уголовного правосудия, которые соответствовали бы стандартам в области прав человека и верховенства права.
3. Мандат Управления на оказание технической помощи в борьбе с терроризмом был подтвержден в принятых Генеральной Ассамблеей резолюциях [72/123](#) о мерах по ликвидации международного терроризма; [72/180](#) о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; [72/194](#) о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом; и [72/196](#) об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества.
4. В частности, в своей резолюции [72/194](#) Генеральная Ассамблея просила УНП ООН продолжать оказание запрашивающим государствам-членам помощи в устранении угрозы, связанной с возвращающимися и перемещающимися иностранными боевиками-террористами, а также в обеспечении принятия мер по реинтеграции детей, связанных с террористическими группами. В той же резолюции Ассамблея призвала Управление оказывать государствам-членам помощь во внедрении гендерного подхода в деятельность органов системы уголовного правосудия по борьбе с терроризмом в целях полной защиты женщин и девочек от любых форм эксплуатации или насилия, совершаемого террористами.
5. Кроме того, Совет Безопасности принял ряд резолюций, касающихся непосредственной террористической угрозы. К ним относятся резолюция [2341 \(2017\)](#) о террористических угрозах в отношении критически важных объектов инфраструктуры; резолюция [2347 \(2017\)](#) об уничтожении культурного наследия и незаконном вывозе культурных ценностей террористическими группами в условиях вооруженного конфликта; резолюция [2354 \(2017\)](#) о противодействии распространению террористических идей; резолюция [2368 \(2017\)](#) о подтверждении действия режима санкций в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известного как ДАИШ); и резолюция [2370 \(2017\)](#) о недопущении приобретения оружия террористами.
6. Совет также принял резолюцию [2396 \(2017\)](#), которая касается главным образом боевиков-террористов, возвращающихся и перемещающихся в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны. Совет отметил экспертные знания и техническую помощь, предоставляемые УНП ООН государствам-членам в борьбе с этим явлением, в том числе для содействия международному сотрудничеству по судебным делам, связанным с терроризмом, и просил УНП ООН и далее оказывать техническую поддержку государствам-членам, в частности в разработке и осуществлении стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, в том числе применительно к иностранным боевикам-террористам.

7. УНП ООН по-прежнему играло важную роль в осуществлении раздела III Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; 50 процентов проектов, осуществляемых в рамках этого раздела, выполнялись Управлением. Управление также в значительной степени способствовало осуществлению плана работы по укреплению потенциала, касающегося иностранных боевиков-террористов, который был принят Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также Плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма.

8. Одиннадцатого апреля 2018 года Директор-исполнитель УНП ООН подписал Глобальный договор о координации контртеррористической деятельности. Подписанный Генеральным секретарем 23 февраля 2018 года Договор еще более усилит взаимодействие между всеми учреждениями Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, включая УНП ООН.

9. УНП ООН является одним из основных учреждений Организации Объединенных Наций, имеющим возможность задействовать экспертов, которые обладают специальными знаниями и практическим опытом в отношении всех видов преступности, включая терроризм. В течение отчетного периода Управление расширило свое присутствие на местах путем привлечения экспертов по вопросам предупреждения терроризма, которые работают в Бангладеш, Египте, Индии, Индонезии, Иордании, Казахстане, Колумбии, Ливане, Марокко, Нигерии, Пакистане, Сенегале, Таиланде и Узбекистане.

II. Оказание технической помощи

10. С 2003 года УНП ООН оказывает запрашивающим государствам-членам правовую помощь и содействие в укреплении потенциала для ратификации, включения в законодательство и осуществления 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и в выполнении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

11. В частности, УНП ООН оказывало помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки, африканским странам к югу от Сахары, странам Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Центральной Америки и Юго-Восточной Европы. В начале 2018 года благодаря возросшей финансовой поддержке со стороны доноров Управление также приступило к осуществлению дополнительных проектов для Ирака, Ливии, Мали, Нигерии и Туниса, а также для Южной Африки, района озера Чад и ряда азиатских стран.

A. Мероприятия по оказанию технической помощи

1. Помощь в ратификации и разработке законодательства

12. В течение отчетного периода Управление продолжало содействовать осуществлению 19 международно-правовых документов, касающихся терроризма, и способствовало их ратификации еще 26 государствами-членами, получившими от него помощь.

13. С момента вступления в силу в 2016 году поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала число ратифицировавших ее государств увеличилось, в том числе в 2017 году ее ратифицировали Бангладеш, Коста-Рика и Мадагаскар.

14. Нескольким государствам-членам, включая Бенин, Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго, Египет, Индонезию, Иорданию, Ирак, Йемен, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Мавританию, Нигерию, Сомали, Украину и Чад, была оказана помощь в разработке законодательства.

15. В целях ускорения завершения работы над проектом закона о борьбе с терроризмом в Йемене был создан национальный комитет. Камерун внес поправки,

в частности, в кодекс военной юстиции, с тем чтобы исключить несовершеннолетних из компетенции военных судов по делам, связанным с терроризмом. При поддержке со стороны Управления Мавритания и Чад пересмотрели свое контртеррористическое законодательство с целью приведения его в соответствие с международными нормами и стандартами. Кроме того, УНП ООН оказало помощь Кот-д'Ивуару в существенном изменении его законодательства по борьбе с терроризмом после нападения, совершенных в Гран-Басаме. В результате Совет министров Кот-д'Ивуара принял закон, в который включены правовые положения, касающиеся финансирования и организации террористов. Кроме того, УНП ООН предоставило Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану рекомендации относительно законодательного осуществления резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности.

16. УНП ООН продолжало поддерживать важную роль парламентариев в предупреждении терроризма путем, например, организации поездок представителей парламента Египта в Вену, Мадрид и Париж.

17. Управление продолжало укреплять свое взаимодействие с парламентскими ассоциациями, в том числе посредством совместной организации региональных и субрегиональных совещаний, проведенных национальными парламентами с Межпарламентским союзом (МПС) и Парламентской ассамблеей Средиземноморья (ПАС). На 137-й ассамблее МПС, состоявшейся в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в октябре 2017 года, выступил Директор-исполнитель УНП ООН. Кроме того, на проведенной парламентом Египта с 31 января по 2 февраля 2017 года в Асуане (Египет) конференции для парламентариев из стран Ближнего Востока и Северной Африки, которая была посвящена создаваемым воинствующим экстремизмом проблемам, приводящим к терроризму, и превентивным мерам в рамках системы уголовного правосудия, УНП ООН и МПС выступили с совместной инициативой, касающейся роли парламента в предупреждении и пресечении терроризма.

2. Укрепление потенциала в области осуществления законодательства о противодействии терроризму

18. Управление оказывало помощь в укреплении потенциала в области ряда специализированных мер по борьбе с терроризмом. Среди главных приоритетов в этом отношении были аспекты уголовного правосудия, связанные с финансированием терроризма, возвращающимися и перемещающимися боевиками-террористами, самодельными взрывными устройствами, нападениями террористов на жизненно важные объекты инфраструктуры и с использованием Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к терроризму.

19. Содействие в укреплении национального потенциала было предоставлено, в частности, Алжиру, Аргентине, Афганистану, Бангладеш, Бахрейну, Бенину, Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Египту, Индонезии, Иордании, Ираку, Йемену, Казахстану, Камеруну, Кении, Колумбии, Кот-д'Ивуару, Ливану, Ливии, Мавритании, Малайзии, Мали, Мальдивской Республике, Нигеру, Нигерии, Сенегалу, Таджикистану, Тунису, Узбекистану, Филиппинам и Чаду. В целом Управление оказало помощь 50 государствам-членам и провело более 200 национальных и региональных мероприятий, на которых подготовку прошли почти 5 000 сотрудников системы уголовного правосудия, из них 1 213 женщин.

20. Помимо существующих планов по оказанию двусторонней технической помощи Алжиру, Египту, Ираку, Йемену, Ливии, Марокко и Тунису было начато осуществление новой двухлетней программы по борьбе с терроризмом для Ирака.

21. Кроме того, УНП ООН продолжало расширение своей технической помощи странам Сахеля путем, например, проведения мероприятий по укреплению потенциала в области борьбы с терроризмом в поддержку верховных судов

стран Сахеля и составления планов действий по борьбе с терроризмом специально для Буркина-Фасо и Мавритании. УНП ООН добилося успехов в осуществлении многолетнего партнерства между Нигерией, Европейским союзом, УНП ООН и Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) в целях повышения квалификации должностных лиц системы уголовного правосудия Нигерии в области эффективного расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам о терроризме в соответствии с принципами верховенства права и с соблюдением прав человека. Кроме того, в апреле 2017 года УНП ООН и Пакистан приступили к осуществлению новой программы действий Пакистана по борьбе с терроризмом с уделением особого внимания провинции Хайбер-Пахтунхва. В Центральной Азии УНП ООН способствовало созданию региональной сети для предупреждения терроризма и воинствующего экстремизма.

а) Повышение квалификации работников системы уголовного правосудия в области расследований, судебного преследования и вынесения решений по связанным с терроризмом делам

22. Управление провело в общей сложности 42 национальных учебных мероприятия, посвященных расследованию, уголовному преследованию и вынесению судебных решений по делам, связанным с терроризмом, для Алжира, Бенина, Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Египта, Иордании, Ирака, Камеруна, Кении, Кот-д'Ивуара, Ливана, Мавритании, Мали, Марокко, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сенегала, Уганды и Чада, а также региональные мероприятия для Ближнего Востока и Северной Африки, Южной Азии и региона Сахеля.

23. УНП ООН также организовало национальные семинары-практикумы для Чада и Нигера, посвященные следственным действиям на месте преступления, а также практикум для Ливана по вопросам применения специальных следственных методов, таких как использование открытых источников для получения оперативных данных и современные инструменты анализа данных.

24. В странах Африки к югу от Сахары УНП ООН оказывало Буркина-Фасо, Мали, Нигеру, Нигерии и Чаду поддержку в создании и оснащении национальных специализированных подразделений по борьбе с терроризмом и подготовке для них кадров с целью расследования дел, связанным с терроризмом, и соответствующего судебного преследования. В Ниамее были организованы ознакомительные поездки для Буркина-Фасо, Мали и Чада, с тем чтобы дать возможность этим странам расширить их знания о проблемах, связанных с расследованием и судебным рассмотрением дел о терроризме, в контексте Сахельского региона и использовать опыт соседних государств. Кроме того, значительно продвинулась работа над составлением руководства для Нигерии по проведению контртеррористических расследований и в рамках этой работы в ноябре 2017 года в Вене прошло совещание по партнерскому обзору. УНП ООН направило наставника в специализированное следственное подразделение Мали по борьбе с терроризмом с целью укрепления его потенциала в области расследования дел, связанных с терроризмом.

25. УНП ООН предоставило наставников и организовало подготовку кадров для правоохранительных органов и органов прокуратуры в Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде по вопросам улучшения национальной координации в использовании оперативных данных в качестве доказательств, укрепления базовых и специализированных навыков расследования и уголовного преследования, а также повышения квалификации в области цифровой криминалистики для расследования дел, связанных с терроризмом, и соответствующего судебного преследования.

26. В Сомали УНП ООН добилось значительного прогресса в сооружении тюремно-судебного комплекса в Могадишо, что позволит обеспечить высокий уровень безопасности в судах и пенитенциарных учреждениях в случае опасных преступлений, включая преступления, связанные с терроризмом.

b) Борьба с финансированием терроризма

27. УНП ООН работало над дальнейшим укреплением национального потенциала в области пресечения финансирования терроризма согласно Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, соответствующим резолюциям Совета Безопасности и рекомендациям Целевой группы по финансовым мероприятиям.

28. Деятельность УНП ООН включала мероприятия, направленные на укрепление потенциала в области расследования и судебного преследования по делам, связанным с финансированием терроризма, а также на ликвидацию террористических финансовых сетей в Алжире, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Мали, Марокко, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Сенегале и Тунисе.

29. Замораживание активов было главным аспектом помощи на страновом уровне, оказанной Индонезии, Непалу, Филиппинам и Шри-Ланке, а также основным направлением технической помощи для стран Южной и Юго-Восточной Азии, где было проведено несколько практикумов по борьбе с финансированием терроризма посредством предотвращения финансирования оружия массового уничтожения. В Кот-д'Ивуаре УНП ООН оказало правительству помощь в осуществлении мер по замораживанию активов. В результате были приняты два постановления с целью улучшения координации деятельности по замораживанию активов и создания соответствующих институциональных структур.

30. УНП ООН продолжало организовывать учебные расследования, связанные с пресечением финансирования терроризма, и в связи с этим провело четыре практикума в Рабате в рамках второго этапа проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом в Марокко, а также практикум в Нигере.

31. Со 2 по 4 октября 2017 года Управление провело в Каире специальную учебную сессию с целью оказания поддержки государствам в борьбе с использованием террористическими группами цифровых валют для финансирования терроризма. Кроме того, Управление продолжало взаимодействовать с Межведомственным комитетом Колумбии по предотвращению и пресечению терроризма и его финансирования, оказав поддержку в проведении шести заседаний Комитета в 2017 году и трех — в 2018 году.

32. УНП ООН имеет хорошие возможности для оказания правительствам помощи в их деятельности по недопущению извлечения террористами выгоды из транснациональной организованной преступности, включая незаконную продажу объектов культурного наследия для финансирования террористических операций. В течение отчетного периода Директор-исполнитель УНП ООН кратко проинформировал Совет Безопасности о работе Управления в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей в ходе двух открытых прений в Совете по теме «Поддержание международного мира и безопасности: уничтожение объектов культурного наследия и незаконная торговля ими, осуществляемые террористическими группами, а также в условиях вооруженного конфликта», которые проводились 24 марта и 30 ноября 2017 года. В целях пресечения незаконной торговли предметами древности, осуществляемой террористическими группами, УНП ООН тесно сотрудничало с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией (ВТамО). Кроме того, Управление внесло существенный вклад в подготовку доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции [2347 \(2017\)](#) Совета Безопасности ([S/2017/969](#)). Другие мероприятия включали проведение семинара-практикума для Ирака (Бейрут, 21–23 января

2017 года) и участие УНП ООН в совещании высокого уровня Европейского союза по вопросу о защите культурного наследия от терроризма и массовых бесчинств (Нью-Йорк, 21 сентября 2017 года).

33. Кроме того, опубликованный УНП ООН *Всемирный доклад о наркотиках за 2017 год* содержит главу, посвященную анализу взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков и другими видами преступлений, включая терроризм. В нем выражена обеспокоенность в связи с тем, что в некоторых регионах расширилось участие террористических групп в продаже запрещенных наркотиков, а также указывается на необходимость проведения дополнительных исследований и укрепления потенциала в этой области. В связи с этим УНП ООН продолжало работать со странами Индийского океана и организовало встречи должностных лиц из Восточной Африки, с Ближнего Востока и из Южной Азии с целью пресечения торговли древесным углем и незаконного оборота наркотиков, которые связаны с финансированием террористических групп. В частности, Управление оказало государствам поддержку в осуществлении их операций по перехвату в территориальных водах и в открытом море, а также в проведении последующего уголовного расследования и осуществлении судебного преследования.

34. УНП ООН также провело два совещания групп экспертов, одно из которых было посвящено выявлению успешной практики при оценке рисков, связанных с финансированием терроризма, а другое — пресечению финансирования самодельных взрывных устройств и приобретения важнейших компонентов для их изготовления.

35. УНП ООН продолжало укреплять потенциал государств-членов, в частности Азербайджана, Алжира, Афганистана, Египта, Казахстана, Кот-д'Ивуара, Кыргызстана, Мавритании, Мали, Марокко, Нигера, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Сенегала, Сомали, Таджикистана, Туниса, Узбекистана и Южной Африки, в области пресечения финансирования террористических сетей. В связи с этим были разработаны шесть курсов поэтапного повышения квалификации в области борьбы с финансированием терроризма, с тем чтобы помочь странам устранить недостатки, обнаруженные в ходе взаимных оценок, а также выявлять, расследовать и пресекать террористическую деятельность, в том числе на этапе планирования террористических актов.

с) Устранение угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, в том числе возвращающимися и перемещающимися боевиками

36. В 2017 году увеличилась угроза безопасности, создаваемая иностранными боевиками-террористами, по причине роста числа боевиков-террористов, возвращающихся из Сирийской Арабской Республики и Ирака и/или перемещающихся в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны.

37. Управление продолжало успешно осуществлять свою инициативу по укреплению правового режима борьбы с иностранными боевиками-террористами в регионе Ближнего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Европы, направленной на оказание государствам помощи в осуществлении резолюций [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности и активизацию международного сотрудничества по делам, связанным с иностранными боевиками-террористами.

38. В рамках вышеупомянутой инициативы в Алжире, Иордании, Ираке, Йемене, Ливане, Марокко и Тунисе было проведено восемь национальных учебных мероприятий, которые были посвящены использованию оперативной информации в расследованиях и судебных преследованиях, основанных на верховенстве права и проводимых сектором уголовного правосудия. Кроме того, в апреле 2018 года УНП ООН приступило к осуществлению уникального проекта, касающегося межрегионального сотрудничества между странами Азии, Ближнего Востока и Северной Африки в делах, связанных с иностранными боевиками-террористами.

39. Что касается стран Юго-Восточной Европы, то в бывшей югославской Республике Македония, Сербии и Черногории были проведены три специализированных мероприятия по укреплению потенциала, которые были посвящены нормативным и административным проблемам, связанным с исходящей от иностранных боевиков-террористов угрозой. Кроме того, в октябре 2017 года УНП ООН опубликовало руководство по расследованию дел, связанных с иностранными боевиками-террористами, адаптированное для институтов по подготовке судей в Юго-Восточной Европе.

40. Учитывая трансграничный характер такого явления, как иностранные боевики-террористы, Управление провело ряд региональных семинаров для стран Центральной Азии, Юго-Восточной Европы, Северной Африки и Южной и Юго-Восточной Азии. Управление также помогало укреплять оперативные меры защиты от иностранных боевиков-террористов в районе Сабах (Малайзия).

41. Кроме того, 30 и 31 марта 2017 года УНП ООН в сотрудничестве с ИДКТОК и ПАС провело в Риме конференцию высокого уровня для парламентариев, которая была посвящена проблемам, возникающим в связи с превентивными мерами системы уголовного правосудия по противодействию терроризму и иностранным боевикам-террористам.

42. УНП ООН и Интерпол продолжали осуществлять в отдельных азиатских странах проект, направленный на выявление и перехват боевиков-террористов посредством улучшенного доступа к разработанной Интерполом глобальной системе связи между полицейскими службами I-24/7, в контексте которого в Бангладеш были проведены учебные сессии.

43. В результате осуществления проекта УНП ООН, Интерпола и ВТамО по обеспечению связи между аэропортами совместные оперативные группы перехватили в аэропортах иностранных боевиков-террористов, направлявшихся в зоны конфликтов в Сахеле и странах Карибского бассейна. Кроме того, в рамках этого проекта была разработана специализированная учебная программа для оперативных сотрудников в аэропортах, направленная на выявление и перехват подозрительных пассажиров, в рамках которой подготовку прошли оперативные группы в Африке, Латинской Америке, Карибском бассейне и на Ближнем Востоке.

d) Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических целях

44. Использование Интернета и социальных сетей в террористических целях по-прежнему представляет угрозу для международной безопасности, поскольку террористы пользуются новейшими технологиями, в частности в области методов шифрования, в целях подстрекательства к насилию, обмена оперативной информацией и совершения нападений.

45. УНП ООН продолжало оказывать запрашивающим государствам техническую помощь посредством проведения национальных и региональных семинаров-практикумов, посвященных введению действенных мер в области уголовного правосудия для эффективной борьбы с угрозой, возникающей в связи с использованием таких технологий в террористических целях. В начале 2018 года Управление приступило к осуществлению уникального проекта с участием специалистов-практиков из Сахеля и Северной Африки в целях совместного противодействия использованию Интернета террористическими группами.

46. В связи с этим Управление в сотрудничестве с Карабинерами Италии организовало ознакомительные поездки в лабораторию судебной экспертизы в Веллетри (Италия) для должностных лиц из Марокко 20–24 марта 2017 года, а также для должностных лиц из Алжира 27–31 марта 2017 года. В Париже и Ливии 18–22 июня 2018 года УНП ООН провело учебные поездки для должностных лиц из Ливии, посвященные работе с вещественными доказательствами и

международному сотрудничеству в расследовании связанных с терроризмом дел. Кроме того, в мае 2018 года органам Ливии было доставлено специальное оборудование для использования в ходе проводимых в Интернете расследований.

47. В 2017 году Управление провело два учебных мероприятия, направленных на укрепление навыков использования эффективных специальных методов расследования в борьбе с террористической деятельностью в Интернете, — одно в Аммане и одно в Каире. В 2018 году УНП ООН организовало углубленную подготовку в области расследований с использованием открытых источников в Интернете, связанных с анализом оперативных данных, для Ирака в Бейруте и Иордании в Аммане.

48. Признавая важность цифрового пространства в качестве нового источника доказательств в ходе уголовного преследования и вынесения судебных решений по уголовным делам, 11–13 июля 2017 года УНП ООН провело в Риме региональное мероприятие для Ближнего Востока и Северной Африки по укреплению потенциала в этой области, а 24 октября 2017 года — национальное рабочее совещание для Нигерии. Кроме того, 12–13 февраля 2018 года совместно с ИДКТК и Международной ассоциацией прокуроров УНП ООН провело в Вене первое совещание экспертов по разработке руководящих принципов, касающихся получения цифровых (электронных) доказательств от поставщиков интернет-услуг.

е) Противодействие химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму

49. УНП ООН продолжало содействовать осуществлению семи международно-правовых документов, которые касаются введения уголовной ответственности за определенные деяния, совершенные негосударственными субъектами и сопряженные с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, а также выполнению соответствующих обязательств согласно резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности. С этой целью 20 и 21 марта 2018 года Управление собрало в Вене представителей государств-членов и других международных организаций для содействия осуществлению международно-правовой базы борьбы с ядерным терроризмом.

50. Кроме того, 12–15 августа 2017 года УНП ООН провело в Бейруте семинар-практикум для Ирака, посвященный двойному использованию химических материалов в террористических целях, который дополнили соответствующие ознакомительные поездки в Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол), Интерпол, Организацию Североатлантического договора (НАТО), Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО) и ВТамО, состоявшиеся в период с 9 по 20 октября 2017 года. Следующая встреча была проведена в Бейруте в 2018 году.

51. В сотрудничестве с Канадой УНП ООН также выступило в качестве сопредседателя мероприятия, прошедшего в Вене 12 декабря 2017 года, которое было посвящено десятой годовщине вступления в силу Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, и организовало в Братиславе семинар-практикум по нормативно-правовой базе в сфере ядерной безопасности под эгидой Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

ф) Борьба с террористическими преступлениями, связанными с гражданской авиацией и морским транспортом

52. УНП ООН продолжало содействовать осуществлению 11 международно-правовых документов, касающихся актов насилия в отношении гражданской авиации и морского судоходства.

53. С этой целью 11–13 мая 2017 года Управление провело в Александрии национальное учебное мероприятие для Египта, которое было посвящено, в

частности, террористическим нападениям, направленным против туризма и туристических объектов. Кроме того, 17–19 октября 2017 года в Лагосе УНП ООН совместно с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) оказывало Нигерии помощь в пересмотре ее законодательства в области гражданской авиации. Помимо этого, в апреле 2018 года УНП ООН приступило к осуществлению проекта для отдельных стран Южной и Юго-Восточной Азии в целях укрепления их потенциала в области осуществления международных конвенций и протоколов, связанных с противодействием терроризму на море.

54. УНП ООН, ИКАО и Международная морская организации (ИМО) провели оценку возникающих рисков и рассмотрели возможность предоставления дополнительной технической помощи и помощи в укреплении потенциала. В результате УНП ООН и ИМО разработали два новых региональных проекта, направленных на оказание помощи государствам в борьбе с террористическими угрозами в сфере морского судоходства.

g) Оказание помощи и поддержки жертвам террористических актов

55. В 2017 году Генеральная Ассамблея провозгласила 21 августа Международным днем памяти и поминовения жертв терроризма. В связи с этим УНП ООН вносит свой вклад в международную деятельность, направленную на улучшение положения и повышение значимости потерпевших путем укрепления национальных мер противодействия терроризму в рамках системы уголовного правосудия.

56. В этих целях в 2017 году Управление завершило работу по проекту для стран Южной и Юго-Восточной Азии, направленному на предоставление поддержки и защиты свидетелям и потерпевшим, и провело национальные семинары-практикумы по этой теме в Бангладеш, Индонезии и Филиппинах.

57. В рамках помощи, оказываемой Управлением в создании систем, которые ориентированы на интересы потерпевших, 6–8 февраля 2017 года в Аммане был проведен семинар-практикум, посвященный защите свидетелей в связанных с терроризмом делах.

58. Кроме того, 9–11 мая 2017 года УНП ООН провело в Абудже рабочее совещание в целях поддержки Нигерии и стран района озера Чад в борьбе с актами сексуального насилия, совершаемыми членами террористических групп, путем обеспечения эффективного судебного преследования за совершение таких преступлений и оказания поддержки потерпевшим.

h) Учет гендерных аспектов при принятии мер по борьбе с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия

59. В соответствии со своей ролью в контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций УНП ООН разработало адресные мероприятия по укреплению потенциала, касающиеся гендерных аспектов мер по борьбе с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия.

60. В партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Управление приступило к осуществлению проекта по учету гендерных аспектов в странах Африки к югу от Сахары. В результате специальные занятия, посвященные гендерным аспектам, были включены в учебные практикумы для сотрудников полиции, прокуроров и членов Ассоциации адвокатов Нигерии.

61. Помимо этого, некоторые проекты для Южной и Юго-Восточной Азии в отношении мер системы уголовного правосудия по борьбе с воинствующим экстремизмом, ведущим к терроризму, включают компоненты, касающиеся роли гражданского общества и общин, в частности женщин в общинах, а также семьи. В Центральной Азии УНП ООН взаимодействовало с государственными должностными лицами и представителями гражданского общества с целью опреде-

ления потребностей в проведении подготовки по вопросам гендерной проблематики. К концу 2018 года УНП ООН разработает новый проект по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в борьбе с терроризмом в этом регионе, который будет осуществляться в 2019 году.

62. В конце 2018 года будет издана публикация УНП ООН, посвященная гендерным аспектам деятельности системы уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом.

i) Укрепление прав человека в контексте уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму

63. В 2017 году Управление разработало новый онлайн-учебный курс по теме «Права человека в контексте уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму». Этот курс был организован для судей из стран Магриба. Для Иордании, Ирака, Ливии, Марокко и Туниса были организованы семинары-практикумы, в том числе курсы подготовки инструкторов в области уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму при соблюдении прав человека. В ходе учебного курса для Ливана, проведенного в Бейруте 13–22 сентября 2017 года, было представлено подготовленное УНП ООН пособие по специальным методам расследования, которые обеспечивают соблюдение прав человека и верховенство права. В марте 2017 года УНП ООН также выпустило для Кении новое учебное пособие по вопросам прав человека и уголовно-процессуальным мерам противодействия терроризму, которое было разработано совместно с кенийскими специалистами.

64. Кроме того, УНП ООН продолжало сотрудничать с нигерийскими властями в обеспечении соблюдения прав человека при осуществлении уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму. Это сотрудничество включало проведение курса подготовки инструкторов (Абуджа, 16–20 января 2017 года), после чего были организованы три специальных занятия, в ходе которых прошедшие подготовку инструкторы поделились своими знаниями с прокурорами и адвокатами из северо-восточных штатов Нигерии (Абуджа, 21–23 марта 2017 года, 26–28 сентября 2017 года и 14–16 ноября 2017 года). Подготовленные УНП ООН инструкторы также провели занятия по вопросам прав человека для полицейских юрисконсультов.

65. В декабре 2017 года в рамках сотрудничества с региональными организациями УНП ООН совместно с УВКПЧ провело в Нуакшоте семинар-практикум по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом для секретариата Сахельской группы пяти (Сахельская Г-5) и национальных сотрудников по связи Сахельской Г-5.

66. В 2018 году Управление выпустило новую публикацию, озаглавленную “Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: the Role of the Justice System” («Справочник по вопросам вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия»), и оказало Нигеру поддержку в укреплении его потенциала в области работы с детьми, предположительно завербованными террористическими группами.

j) Укрепление уголовно-процессуальных мер противодействия воинствующему экстремизму, ведущему к терроризму

67. Важным аспектом борьбы с терроризмом стало предупреждение воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму. В связи с этим УНП ООН продолжало расширять свои экспертные знания и партнерские связи в целях включения уголовно-процессуальных аспектов предупреждения воинствующего экстремизма в свою деятельность по оказанию помощи в укреплении потенциала.

68. В течение отчетного периода УНП ООН в сотрудничестве с ИДКТК и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций разработало

новый проект по работе с правонарушителями из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах (осуществление которого начнется в 2018 году) и 16 января 2017 года выпустило «Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах», который стал первой публикацией Организации Объединенных Наций по этой теме.

69. Кроме того, Управление оказало поддержку Мали в разработке национальной стратегии по предупреждению воинствующего экстремизма и завершило проект по укреплению основанных на верховенстве права уголовно-процессуальных мер противодействия воинствующему экстремизму, ведущему к терроризму, для Ближнего Востока и Северной Африки. В связи с этим в Бейруте 14–16 марта 2017 года был проведен специальный учебный курс для Египта и Ливана по вопросам противодействия воинствующему экстремизму в тюрьмах.

70. УНП ООН занималось укреплением потенциала кенийской тюремной службы и сомалийской пенитенциарной системы с целью выявления, предупреждения и пресечения радикализации в тюрьмах, где содержится большое число заключенных из числа воинствующих экстремистов, посредством поддержки системы охраны тюрем, а также содействия реинтеграции заключенных из числа воинствующих экстремистов с помощью профессиональной подготовки, образования и консультирования.

71. В Южной и Юго-Восточной Азии проводятся исследования с целью анализа уголовно-процессуальных мер предупреждения воинствующего экстремизма.

72. В Центральной Азии Управление организовало центральноазиатскую сеть по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма и оказывало пенитенциарным администрациям поддержку в их работе с правонарушителями из числа воинствующих экстремистов в тюрьмах, в частности в Кыргызстане, где осуществлялся пилотный проект.

73. В рамках двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые проводились в Вене в мае 2017 года и в мае 2018 года соответственно, УНП ООН провело два специальных мероприятия в целях освещения роли системы уголовного правосудия в предупреждении воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму, а также проблем в борьбе с использованием Интернета и социальных сетей террористическими группами для радикализации и вербовки.

к) Разработка методических пособий для оказания технической помощи

74. Помимо методических пособий и публикаций, упомянутых в тематических разделах выше, УНП ООН также завершило пересмотр учебного модуля по универсальной правовой базе борьбы с терроризмом и вскоре выпустит методологию оценки риска финансирования терроризма. Управление также добилось значительного прогресса в реализации инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия», а также разработало 14 университетских модулей по вопросам борьбы с терроризмом и пособие для преподавателей.

75. УНП ООН по-прежнему обеспечивало доступ к своей онлайн-платформе обучения по вопросам противодействия терроризму, которая служит важным интерактивным пособием для подготовки кадров и создания сетей в целях повышения квалификации специалистов-практиков. На момент составления настоящего доклада у этой платформы насчитывалось 1 665 пользователей из более чем 125 стран. УНП ООН добилось значительного прогресса в разработке и проведении новых и усовершенствованных онлайн-курсов профессиональной подготовки в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, связанным с терроризмом, а также в области прав человека и уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму, подготовив

54 специалиста из Северной Африки. Кроме того, было проведено 14 веб-семинаров по различным темам, касающимся борьбы с терроризмом, в которых приняли участие 119 специалистов-практиков со всего мира.

76. УНП ООН совершенствует свою базу данных о законодательстве на портале управления знаниями, известном под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), и свою новую базу данных о компетентных национальных органах по делам, связанным с терроризмом, которая является частью онлайн-справочника по компетентным национальным органам, также размещенного на портале ШЕРЛОК.

l) Оказание технической помощи в тесном сотрудничестве с национальными учебными учреждениями

77. УНП ООН содействует профессиональной подготовке в области борьбы с терроризмом путем поддержания установившихся и налаживания новых партнерских связей с национальными учебными учреждениями для системы уголовного правосудия, расширяя тем самым масштабы своей деятельности по укреплению потенциала.

78. В течение года Управление принимало участие в организации мероприятий, касающихся борьбы с терроризмом, которые проводил Загребский университет совместно с Институтом Макса Планка по вопросам зарубежного и международного уголовного права, Международным институтом в защиту правосудия и верховенства права, Французской национальной школой судебных работников, Малагским университетом и Катарским университетом.

79. Курсы по подготовке инструкторов оставались эффективным способом обеспечения того, чтобы помощь УНП ООН в укреплении потенциала приносила долгосрочные результаты. Управление организовало 10 курсов по подготовке инструкторов для Нигерии, три для Алжира, два для Ливии, один для Нигера, один для Мали, один для Марокко и один для Туниса; они были посвящены разным темам, в том числе правам человека и расследованию террористических преступлений, совершаемых с использованием Интернета. Кроме того, для стран Сахеля были проведены два субрегиональных семинара-практикума. При проведении семинаров-практикумов УНП ООН сотрудничало с Национальным судебным институтом Нигерии, Высшим судебным институтом Туниса, Высшим судебным институтом Ливии и Судебным колледжем Алжира.

80. Управление оказывало помощь учебным заведениям по подготовке судей и сотрудников правоохранительных органов в Мали и Нигере путем анализа их учебных программ и содействия включению в их учебные планы темы предупреждения терроризма.

3. Укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом

81. В современном глобализованном мире национальным органам необходимо осуществлять более всестороннее и своевременное международное сотрудничество, с тем чтобы не отставать от террористов по глобальным масштабам деятельности и мобильности.

82. УНП ООН осуществило широкий круг мероприятий, направленных на укрепление потенциала государств-членов в проведении трансграничных исследований и операций, а также расширило свой портфель специальных проектов по противодействию террористической деятельности, имеющей ярко выраженный транснациональный характер, например деятельности иностранных боевиков-террористов. Эти мероприятия были подкреплены созданием на портале ШЕРЛОК справочника по национальным центральным органам, которые занимаются связанными с терроризмом делами. В целях содействия международному сотрудничеству между судебными и правоохранительными органами в

уголовных делах, связанных с терроризмом, Управление провело шесть региональных и 20 национальных семинаров-практикумов, а также четыре онлайн-интерактивных обсуждения.

83. В соответствии с резолюцией 2322 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет призвал все государства назначить центральные уполномоченные органы по вопросам преступлений, связанных с терроризмом, УНП ООН и ИДКТК возобновили осуществление совместного проекта по созданию эффективных центральных органов, которые должны заниматься связанными с терроризмом делами, и совместно организовали региональное совещание для государств Южной и Юго-Восточной Азии, которое проводилось в Мальдивской Республике 7–9 ноября 2017 года. На национальном уровне УНП ООН организовало также подготовку по вопросам рассмотрения просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче для подразделений центральных уполномоченных органов в Нигерии.

84. Кроме того, УНП ООН, ИДКТК и Международная ассоциация прокуроров приступили к осуществлению проекта по повышению квалификации сотрудников центральных органов и прокуроров, занимающихся борьбой с терроризмом, в области получения цифровых доказательств от частных поставщиков услуг связи.

85. Управление также продолжало оказывать поддержку региональной платформе по судебным вопросам для стран Сахельского региона (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Чад) и в апреле 2017 года провело ежегодное совещание этой платформы.

86. УНП ООН помогло создать новую межучрежденческую целевую группу для региона Ближнего Востока и Северной Африки с целью укрепления международного сотрудничества по делам, связанным с терроризмом, в частности касающимся иностранных боевиков-террористов. Были проведены два координационных совещания — в ноябре 2017 года в Касабланке (Марокко) и в апреле 2018 года в Аммане.

87. Управление также оказывало ряду государств-членов содействие в совершенствовании межучрежденческого взаимодействия в области борьбы с терроризмом на национальном уровне, в том числе в Мьянме, Таиланде и Филиппинах.

В. Партнерские отношения

88. УНП ООН продолжало развивать партнерские отношения с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, а также с субрегиональными, региональными и международными организациями в целях координации, а в некоторых случаях совместного осуществления деятельности по оказанию технической помощи.

1. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

89. Увеличение спроса на помощь в укреплении потенциала в области борьбы с терроризмом требует более тесной координации и согласованности между подразделениями Организации Объединенных Наций в выявлении потребностей в технической помощи, а также в разработке, планировании, осуществлении, мониторинге и оценке результативности программ.

90. УНП ООН работает в тесной связи с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций. УНП ООН полностью поддерживает совместные действия по планированию, составлению программ и оказанию технической помощи. Подписание Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррори-

стической деятельности также углубит сотрудничество между УНП ООН и Контртеррористическим управлением, ВТамО, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Интерполом.

91. УНП ООН является активным членом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В рамках Целевой группы Управление председательствует в Рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма (с Контртеррористическим управлением) и Рабочей группе по правовым и уголовно-процессуальным мерам противодействия терроризму (с ИДКТК), а также является заместителем председателя Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму, председателем которой является ИДКТК. УНП ООН является членом всех 12 тематических рабочих групп Целевой группы, а представители Управления участвовали во многих заседаниях рабочих групп, в том числе по следующим темам: национальные и региональные стратегии борьбы с терроризмом; поощрение и защита прав человека и обеспечение верховенства права в условиях борьбы с терроризмом; защита важнейших объектов инфраструктуры, в том числе уязвимых целей, обеспечение безопасности Интернета и туризма; оказание поддержки жертвам терроризма и привлечение к ним внимания общественности; предупреждение террористических нападений с использованием оружия массового уничтожения и противодействию им; предупреждение воинствующего экстремизма и искоренение условий, способствующих распространению терроризма; иностранные боевики-террористы; применение учитывающих гендерный фактор подходов в предупреждении терроризма и борьбе с ним; и коммуникации.

92. УНП ООН вносило существенный вклад в многочисленные мероприятия и проекты Целевой группы, в том числе в подготовку докладов Генерального секретаря о потенциале системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/71/858) и о мероприятиях в рамках системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/72/840) и о проведении ежеквартальных брифингов Целевой группы для государств-членов, а также для нового заместителя Генерального секретаря по вопросам борьбы с терроризмом.

93. Кроме того, УНП ООН продолжало содействовать осуществлению Инициативы комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ), которая проводилась Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, и приняло участие в разработке программы К-ППТ для стран Сахельской Г-5 по просьбе Совета Безопасности. В связи с этим в мае 2017 года представители УНП ООН приняли участие в мероприятиях в Дакаре и Нуакшоте, которые были организованы совместно Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, а в октябре 2017 года — в координационном совещании по вопросам осуществления этой программы.

2. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

94. По ключевым проектам в области борьбы с терроризмом УНП ООН поддерживало тесное сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) и ИДКТК. В этом контексте представители УНП ООН приняли участие в организованных КТК страновых визитах в Аргентину, Германию, Грецию, Данию, Египет, Парагвай, Сенегал, Таджикистан, Туркменистан и Уругвай с целью проверки хода осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и последующих соответствующих резолюций. Кроме того, представители УНП ООН участвовали в семи заседаниях КТК, в том числе в брифинге об отказе в предо-

ставлении убежища террористам, а также в специальном совещании и технических консультациях по вопросам международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в области борьбы с терроризмом.

95. УНП ООН и ИДКТК продолжали совместно осуществлять ряд проектов, один из которых посвящен эффективным контртеррористическим расследованиям и уголовным преследованиям при соблюдении прав человека и верховенства права в странах Магриба, а другой — укреплению потенциала центральных органов и прокуроров, занимающихся борьбой с терроризмом, в получении цифровых доказательств в делах, касающихся борьбы с терроризмом.

96. Управление и Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная согласно резолюциям 1526 (2004) и 2253 (2015) в отношении ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и связанных с ними лиц и организаций, активизировали свое сотрудничество, принимая участие в мероприятиях друг друга и проводя регулярные консультации. Кроме того, УНП ООН установило партнерские отношения с Группой экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с резолюцией 1540 (2004), посредством поддержания тесных контактов и участия в проведении состоявшегося в августе 2017 года учебного курса, организованного Комитетом для Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. Партнерские отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями

97. В области предупреждения терроризма УНП ООН наладило и поддерживало партнерские отношения с 59 международными, региональными и субрегиональными организациями, в том числе с подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в дополнение к упомянутому выше взаимодействию¹.

98. УНП ООН также расширяло свое сотрудничество с Интерполом. Совместные мероприятия включали разработку и применение онлайн-учебных модулей для ознакомления сотрудников судебных органов с инструментами и услугами Интерпола. В результате посещения Бангладеш, Индии, Казахстана и Монголии был также осуществлен совместный проект по укреплению потенциала

¹ УНП ООН взаимодействовало с такими организациями, как Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области, Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Африканская комиссия по правам человека и народов, Африканский учебный и научно-исследовательский центр по проблемам терроризма, Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация, Всемирный банк, Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма, Глобальный антитеррористический форум, Глобальный центр по вопросам сотрудничества в области безопасности, Европейский парламент, Европейский союз и его Европейская служба внешних связей, Европейский суд по правам человека, Европейский центр по борьбе с терроризмом, Евроюст, Лига арабских государств, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международная организация по миграции, Международная организация уголовной полиции, Международное агентство по атомной энергии, Международный валютный фонд, Международный институт в защиту правосудия и верховенства права, Межпарламентский союз, Межправительственная целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация по запрещению химического оружия, Организация Североатлантического договора, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Программа развития Организации Объединенных Наций, Сеть повышения уровня осведомленности о радикализации, Совет глав государств Шанхайской организации сотрудничества, Совет Европы и его Комитет экспертов по оценке мер противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Целевая группа по финансовым мероприятиям.

национальных органов в отдельных странах Азии в целях выявления и перехвата иностранных боевиков-террористов. Совместная деятельность по расширению базы данных Интерпола I-24/7 позволила осуществить дополнительный обмен специальными знаниями, включая специальные знания Интерпола в области управления техническими аспектами информационной сети и вклад Управления в плане правовых компонентов, что привело к эффективному вводу в действие базы данных в соответствии с резолюциями 2178 (2014), 2253 (2015), 2322 (2016) и 2396 (2017) Совета Безопасности.

99. УНП ООН продолжало обмениваться с Европейским союзом мнениями по вопросам политики в области борьбы с терроризмом и сотрудничества в области оказания технической помощи. Центральное место в этом важном партнерстве по-прежнему занимали совместные проекты, финансируемые Европейским союзом, в том числе проект по оказанию помощи Нигерии в укреплении уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму. Кроме того, представители УНП ООН делились своими экспертными знаниями на многочисленных мероприятиях Европейского союза, и УНП ООН пригласило представителей Европейского союза на заседание группы экспертов по вопросу выявления успешных видов практики в области оценки рисков финансирования терроризма, которое проходило в Вене 4 и 5 апреля 2017 года.

100. УНП ООН и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) последовательно сотрудничали в вопросах содействия осуществлению международных правовых документов, касающихся борьбы с ядерным терроризмом, в частности Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки к ней, а также Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. УНП ООН участвовало в совещании МАГАТЭ по обмену информацией в области ядерной безопасности, состоявшемся в Вене в апреле 2017 года, и региональном семинаре-практикуме МАГАТЭ по содействию всеобщему принятию поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, который был проведен в ноябре 2017 года в городе Панама, а также в Токио в мае 2018 года. Экспертные знания УНП ООН были также представлены на глобальном семинаре-практикуме за содействие всеобщему принятию Международной конвенции и Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки к ней, который состоялся в Вене 20–21 марта 2018 года.

101. Кроме того, в 2018 году по просьбе Организации исламского сотрудничества (ОИС) Управление оказало помощь в разработке протокола к Конвенции Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом, заключенной в 1999 году.

4. Прочее сотрудничество с государствами-членами

102. УНП ООН стремилось наладить более тесное сотрудничество с национальными органами государств-членов, получающих от него помощь, с тем чтобы обеспечить соответствие технической помощи национальным и региональным приоритетам в области борьбы с терроризмом. С этой целью УНП ООН проводило тесные консультации с постоянными представительствами государств-членов при Организации Объединенных Наций и национальными партнерами.

103. Управление активно взаимодействовало с национальными органами Индонезии, Ирака, Мавритании, Мали, Мальдивской Республики, Филиппин и других стран в укреплении национальных и региональных стратегий противодействия терроризму. УНП ООН также внесло вклад в разработку планов технической помощи для Бангладеш, Буркина-Фасо, Мавритании и Малайзии и продолжало принимать активное участие в разработке и осуществлении национальных и региональных стратегий в рамках Целевой группы по осуществлению контр-террористических мероприятий. При поддержке со стороны УНП ООН Ирак подготовил проект национальной стратегии в отношении двойного использования химических материалов в террористических целях.

104. В течение 2017 года УНП ООН и ИДКТК сотрудничали с нигерийскими органами в целях разработки методов эффективной проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористической организацией «Боко харам», уделяя особое внимание аспектам уголовного правосудия. В декабре 2017 года власти Нигерии одобрили план действий в области уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму, в котором особое внимание уделяется северо-востоку Нигерии. Кроме того, в координации с Международной организацией по миграции была начата работа по определению в соответствии с международными нормами стандартных оперативных процедур для надлежащей проверки лиц, связанных с «Боко харам» и задержанных на северо-востоке Нигерии.

105. Кроме того, в июле Управление провело в Дакке обсуждения за круглым столом с правительством Бангладеш при участии Контртеррористического управления, Регионального координатора Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций в целях координации на местах деятельности по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом. Результатом данного совещания стала выработка согласованной основы для совместного осуществления программ и оказания помощи в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

106. Управление также получало неоценимую финансовую поддержку со стороны основных доноров. В период с 2003 года обязались внести и внесли взносы следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Следующие организации дали обязательства и сделали взносы: Академия «Фольке Бернадотте», Европейский союз, ИДКТК, ИМО, Интерпол, Комиссия по Индийскому океану, Международная организация франкоязычных стран, ОБСЕ, Университет Суссекса, Центр исследований, подготовки кадров и информации в области контроля и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий/Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций.

107. Несколько государств также оказали УНП ООН поддержку посредством направления своих национальных экспертов для участия в его мероприятиях по оказанию технической помощи.

С. Мониторинг деятельности по оказанию технической помощи и оценка ее эффективности

108. Одним из главных приоритетов Управления является обеспечение эффективности, актуальности, перспективности и результативности его деятельности по оказанию технической помощи. В общей сложности 92,5 процента национальных должностных лиц, прошедших в 2017 году подготовку в рамках Глобальной программы по укреплению правового режима борьбы с терроризмом, сообщили, что полученная ими техническая помощь соответствовала их целям и приоритетам и отвечала их потребностям.

109. УНП ООН продолжало осуществлять рекомендации, вынесенные по итогам проведенной в 2015 году независимой среднесрочной углубленной оценки Глобальной программы.

110. Кроме того, Отдел внутренней ревизии Управления служб внутреннего надзора провел проверку управления Глобальной программой по укреплению правового режима борьбы с терроризмом, охватывающую период с 1 января 2015 года по 31 августа 2017 года. Группа ревизоров выезжала в Каир и Вену с сентября по декабрь 2017 года. В ее докладе содержатся 10 рекомендаций для

УНП ООН, включая рекомендации относительно усиления защиты закрытой информации о деятельности на местах, создания механизмов учета мнений заинтересованных сторон, ознакомления с имеющимися национальными добровольными обзорами при разработке новых проектов и объединения просьб об оказании технической помощи. В осуществлении рекомендаций уже достигнут прогресс, притом что уже принимаются активные меры по совершенствованию внутренних процедур для сбора данных в целях улучшения процесса мониторинга отзывов заинтересованных сторон, доноров и бенефициаров. Кроме того, вовлечение группы Управления по обеспечению безопасности будет способствовать разработке новых связанных с безопасностью мероприятий для обеспечения сохранности закрытой информации особой важности, касающейся действий по оказанию технической помощи.

111. УНП ООН также завершило выполнение основных рекомендаций, содержащихся в независимой оценке проекта совместного партнерства Нигерии, Европейского союза, УНП ООН и ИДКТК по оказанию помощи Нигерии в укреплении уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму. Результаты оценки показали, что этот проект отвечал потребностям, которые были определены правительством Нигерии, помог обратить внимание ключевых ведомств на необходимость координации и сотрудничества в делах, связанных с терроризмом, и подтвердил необходимость организационных изменений в органах уголовного правосудия. Управление инициировало проведение последующей независимой оценки в отношении второго этапа этого проекта, которая должна завершиться в 2018 году. Управление также вынесло ряд рекомендаций по дальнейшему повышению эффективности, качества и результативности своей технической помощи, оказываемой Нигерии в области борьбы с терроризмом.

III. Приоритетные задачи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения терроризма и борьбы с ним

112. УНП ООН продолжит поддерживать усилия государств-членов, направленные на укрепление их правовых режимов и систем уголовного правосудия в борьбе с терроризмом при полном соблюдении принципа верховенства права и прав человека. Управление предоставляет экспертную помощь по вопросам реагирования на непосредственные террористические угрозы, связанные, в частности, с возвращением и перемещением боевиков-террористов, усилением взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, вербовкой и эксплуатацией детей воинствующими экстремистскими и террористическими группировками, растущим использованием террористами современных информационно-коммуникационных технологий, деятельностью террористов-одиночек или мелких террористических ячеек, распространением самодельных взрывных устройств, нападениями террористов на важные объекты инфраструктуры, а также оказывает помощь в разработке уголовно-процессуальных мер предупреждения воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму.

113. В частности, Управление будет продолжать содействовать ратификации и осуществлению международно-правовых документов по борьбе с терроризмом, оказывать государствам-членам помощь в проведении обзора их внутреннего законодательства, повышать квалификацию сотрудников системы уголовного правосудия, а также поощрять региональное и международное сотрудничество в уголовных вопросах, связанных с терроризмом.

114. Одной из главных задач будет оставаться содействие ратификации международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, которые были ратифицированы незначительным числом государств, или тех из них, которые еще не вступили в силу, включая Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отно-

шении международной гражданской авиации, Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, и Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов.

115. В тесном взаимодействии с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности Контртеррористическим управлением и ИДКТК, УНП ООН продолжит осуществление долгосрочных программ и проектов по оказанию технической помощи, разработанных с учетом особенностей конкретных стран и регионов.

116. В целях удовлетворения просьб государств-членов УНП ООН будет усиливать свои программы укрепления потенциала с целью поддержки действий государств, направленных на эффективное устранение непосредственных террористических угроз, по таким вопросам, как возвращающиеся и перемещающиеся иностранные боевики-террористы, усиливающаяся связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, использование террористическими группами самодельных взрывных устройств, террористы-одиночки и мелкие террористические ячейки, использование Интернета и социальных сетей в террористических целях и в целях воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму.

117. Неотъемлемым элементом всех проектных предложений по борьбе с терроризмом будут оставаться права человека. УНП ООН будет также уделять особое внимание учету гендерных аспектов в рамках уголовно-процессуальных мер по противодействию терроризму путем разработки совместно с УВКПЧ инструмента по оказанию технической помощи, который, среди прочих аспектов, будет учитывать различное воздействие на мужчин и женщин криминализации, расследования, судебного преследования и задержания в рамках дел, связанных с терроризмом, а также защиту прав женщин в контексте ответных действий системы уголовного правосудия в связи с терроризмом. Кроме того, УНП ООН обеспечивает учет гендерной проблематики на двустороннем и субрегиональном уровнях на своих семинарах-практикумах, посвященных технической помощи.

118. УНП ООН расширяет свой онлайн-указатель компетентных национальных органов, предполагая включить базу данных компетентных органов для содействия сотрудничеству в целях предотвращения, расследования и судебного преследования в связи с актами терроризма и укрепления международного сотрудничества по борьбе с терроризмом, особенно применительно к делам, связанным с иностранными боевиками-террористами. Введение в действие новой базы данных способствует осуществлению резолюции 2322 (2016) Совета Безопасности.

119. УНП ООН также намерено осуществлять программы технической помощи по вопросам обращения с детьми, завербованными и эксплуатируемыми экстремистскими и террористическими группами, а также по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и по предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах.

120. Кроме того, Управление будет наращивать усилия, направленные на разработку методических пособий в области технической помощи. Планируется расширять онлайн-учебную платформу и базу данных о законодательстве в целях удовлетворения новых технических и тематических потребностей.

121. В приоритетном порядке будут осуществляться рекомендации, вынесенные по итогам внутренней ревизии за 2017 год и независимой углубленной оценки Глобальной программы по укреплению правового режима борьбы с терроризмом, которая проводилась в 2015 году, в частности рекомендации, направленные на обеспечение результативности и перспективности оказываемой Управлением технической помощи и на дальнейшее упорядочение взаимодействия и координации с соответствующими отделениями на местах.

122. Управление продолжит работу с правительствами стран-доноров и соответствующими межправительственными органами по обеспечению рационального и прозрачного расходования средств, в том числе путем совершенствования ориентированного на результат подхода к управлению и повышения качества своих концептуальных записок и докладов.

123. Наконец, УНП ООН намерено и далее укреплять внутреннюю координацию между своими службами, а также координацию с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и с международными и региональными организациями в целях максимального повышения воздействия технической помощи, недопущения дублирования усилий, обеспечения взаимодействия и внутренней согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

IV. Рекомендации

124. Предупреждение террористических актов и связанных с терроризмом преступлений и уголовное преследование за них становятся все более важными для государств-членов, многие из которых рассматривают это как один из главных приоритетов. Быстро меняющийся и транснациональный характер угрозы, создаваемой глобальным терроризмом, требует принятия согласованных ответных мер, в том числе на региональном уровне. Одним из наиболее важных способов, с помощью которых Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в их деятельности по предупреждению и пресечению терроризма в рамках планомерного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, является направление Управлением экспертов, которые обладают специальными знаниями и новейшей информацией о подходах системы уголовного правосудия к предупреждению и пресечению различных элементов терроризма. Для этого крайне важно обеспечить постоянную добровольную поддержку.

125. Присоединение к 19 международно-правовым документам по предупреждению терроризма и борьбе с ним, их ратификация и выполнение — это важнейший первый шаг, который должны сделать государства-члены для устранения террористической угрозы, и всем государствам-членам рекомендуется сделать это. Другими важными факторами являются совершенствование законодательной базы, укрепление потенциала системы уголовного правосудия и правоохранительных органов, а также расширение международного сотрудничества между судебными органами на основе действия соответствующих гарантий и надзорных механизмов и при использовании технической помощи со стороны УНП ООН, в частности в области перехвата, проведения расследований и лишения террористов возможности найти безопасное убежище.