



Семьдесят третья сессия  
Пункт 107 первоначального перечня\*  
Предупреждение преступности и уголовное  
правосудие

## Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [71/207](#) Генеральной Ассамблеи. В нем описываются усилия, прилагавшиеся Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в целях содействия осуществлению национальных, региональных и международных инициатив, направленных на стимулирование деятельности по наращиванию потенциала, передачи технологий и обмена опытом. Доклад наглядно показывает, что обеспечение уголовного правосудия является совместной обязанностью в контексте достижения целей в области устойчивого развития. В нем содержится призыв укрепить и вдохнуть новую жизнь в региональное и глобальное партнерство в области предупреждения преступности и борьбы с ней. В стратегическом плане Института на период 2017–2021 годов предусмотрен комплексный подход к преступности, и в последних мероприятиях Института были учтены новые проблемы, такие как регулирование виртуальных валют, киберпреступность и экологические преступления. В докладе также содержатся сведения о руководстве и управлении Институтом и подробная информация об усилиях Института по мобилизации ресурсов из различных источников для содействия осуществлению его перспективных инициатив в области уголовного правосудия.

\* [A/73/50](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 71/207 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии двухгодичный доклад, уделив в нем непосредственное внимание нынешним и будущим структурным, финансовым, административным и оперативным аспектам функционирования Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, должным образом проанализировав в нем вопрос об активизации усилий по мобилизации всех соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций на оказание Институту необходимой финансовой и технической поддержки, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат, с учетом того, что шаткое финансовое положение Института серьезно ограничивает его возможности в плане эффективного оказания услуг.

2. В докладе описывается нынешнее положение дел в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке и уделяется особое внимание новым видам преступлений. Ввиду изменения политических и социально-экономических условий в Африке и во всем мире растет необходимость укреплять потенциал систем уголовного правосудия. В докладе содержится краткое описание деятельности Института в период после 2016 года, в частности в отношении киберпреступности и проблем, которые она создает для систем уголовного правосудия. В нем обращается особое внимание на потребность в международном сотрудничестве и взаимодействии в рамках институциональных сетей и описываются меры по обмену опытом, которые способствуют продвижению передовой практики. В настоящем документе также содержится информация о мерах, принятых для укрепления потенциала систем уголовного правосудия и разработки программ по предупреждению преступности, в том числе путем согласования практики между юрисдикциями. В докладе упоминаются международные и региональные органы, призывавшие расширять поддержку Африканскому институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Такая поддержка может служить основой для реализации ряда программных мероприятий в целях всеобъемлющего преобразования системы отправления правосудия и стимулирования социально-экономического развития в Африке. В докладе содержатся предложения относительно переориентации принимаемых мер, в частности путем сосредоточения внимания на региональных и субрегиональных сетях технической поддержки для выполнения региональных обязательств, связанных с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Распространение новых тенденций в сфере преступности можно объяснить прежде всего непрерывным развитием технологий, вследствие которого возросла потребность в создании в Африке потенциала для защиты населения, особенно женщин и детей. Появление новых видов преступлений в меняющихся политических и социально-экономических условиях в Африке и во всем мире обусловило настоятельную потребность в наращивании потенциала государств в сфере борьбы с преступностью и обеспечения правосудия. Растущую обеспокоенность в регионе вызывает необходимость укреплять потенциал в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для решения возникающих проблем необходимы безотлагательные реформы. Изменение характера преступности в условиях появления новых технологий и цифровой эпохи затрудняет отправление уголовного правосудия в странах Африки. Ввиду этих изменений необходимо пересмотреть системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, провести их комплексную структурную реорганизацию и согласовать их деятельность с задачами противодействия новым тенденциям в сфере преступности, с тем чтобы обеспечить достаточный потенциал и повысить профессионализм в сфере отправления правосудия.

4. Эффективность осуществления политики в области предупреждения преступности в Африке напрямую зависит от участия правительств в работе международных и многосторонних учреждений, в частности от того, смогут ли они перенять передовой опыт в области развития потенциала для совершенствования процесса отправления уголовного правосудия. Необходимо создать новые сети, опирающиеся на соответствующие стратегии. Сильное и пагубное влияние новых видов преступлений на системы уголовного правосудия в Африке вызывает широкую обеспокоенность общественности. Институт стремится оказывать правительствам поддержку в укреплении их систем уголовного правосудия, с тем чтобы способствовать достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Следует уделять особое внимание устранению факторов уязвимости и удовлетворению конкретных потребностей лиц, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия. Необходимо трансформировать стратегии правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

5. Если в прошлом усилия Института были сосредоточены на оказании помощи государствам-членам в разработке политики и программ и развитии людских ресурсов для целей предупреждения преступности и уголовного правосудия, то главной задачей его стратегического плана на период 2017–2021 годов является закрепление достигнутых результатов через наращивание потенциала государств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и оказание им содействия в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Лица, участвующие в работе систем уголовного правосудия в Африке, осознают важность верховенства права и прав человека как неотъемлемых компонентов реформ, необходимых для обеспечения справедливости для всех.

6. Во многих странах Африки нищета, социальные потрясения и деградация окружающей среды представляют серьезные проблемы, которые могут приводить к нестабильности и негативно сказываться на жизни людей, большинство из которых зависят от сельского хозяйства. Проблемы в области прав человека усугубляются такими факторами, как массовые потоки беженцев, отсутствие продовольственной безопасности и отчуждение земель. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы деятельность в Африке осуществлялась в контексте глобальных программ, основанных на соблюдении прав человека. Такой подход будет способствовать укреплению систем уголовного правосудия, повышению осведомленности международного сообщества о регионе и налаживанию связей между учреждениями системы уголовного правосудия в Африке и соответствующими организациями. По мере адаптации региона к новым технологиям системы предоставления услуг будут становиться более совершенными и предотвращать ущерб, связанный с совершением незаконных сделок. Вместе с соответствующими учреждениями, которые занимаются информационно-коммуникационными технологиями, Институт изучает имеющиеся возможности с целью продвигать использование инновационных онлайн-приложений. Такие приложения могут помочь рационализировать инвестиции в производство и сбыт сельскохозяйственной продукции, выявлять случаи мошенничества и подделки и повысить полезность и эффективность таких услуг, как платежные системы и управление платежами. Это также будет способствовать вовлечению молодых людей в конкурентоспособную и прибыльную деятельность и поможет в решении проблемы стремительного роста безработицы.

## II. Руководство и управление

7. Совет управляющих Института определил ряд возможных мероприятий, которые могут решить проблему роста издержек, связанных с отправлением уголовного правосудия и обусловленных изменениями тенденций в области преступности. Совет также работает над преобразованием Института, чтобы он мог

эффективно реагировать на потребности, связанные с наращиванием потенциала в регионе.

8. В настоящее время Совет управляющих планирует ряд поездок в государства-члены с целью получения и подтверждения финансовых обязательств перед Институтом. После того как эти поездки придадут достаточный импульс процессу мобилизации ресурсов и политической поддержки, Совет наметит свое следующее совещание. По мнению Совета, необходимо подтверждение приверженности государств-членов целям Института и их непосредственной заинтересованности в его работе; без этого будет затруднительно заручиться поддержкой других субъектов.

9. После завершения консультаций между страной пребывания Института (Уганда) Председателем Совета управляющих и секретариатом Института Институт принял участие в саммите Африканского союза в Аддис-Абебе 1 июля 2017 года для проведения консультаций с делегациями и для обсуждения текущего положения Института.

10. Совет управляющих установил, что наибольшую угрозу для устойчивой работы Института представляют дефицит ресурсов и недостаточное многообразие источников финансирования.

11. Ряд заинтересованных сторон выразили Институту поддержку в свете проблем, с которыми страны Африки сталкиваются, в частности, в результате появления новых тенденций в области транснациональной организованной преступности и все более изощренных способов совершения преступлений, затратности управления публичными ресурсами и трудностей, связанных с поддержанием мира и безопасности в условиях проникновения преступных групп в органы государственного управления. Они согласились с тем, что для устранения этих трудностей государствам в Африке нужен реформированный Институт, имеющий конкретный план действий для смягчения факторов уязвимости.

12. Благодаря своей ориентированности на содействие осуществлению регионального сотрудничества и совместных действий через налаживание партнерских отношений с правительствами, образовательными, научными и профессиональными учреждениями, неправительственными организациями и экспертами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, Институт получил заверения в поддержке со стороны Экономической комиссии для Африки (ЭКА). По мнению ЭКА, основное внимание следует уделять укреплению потенциала Института, чтобы повысить его полезность для государств-членов. Она заявила о поддержке усилий по укреплению потенциала, осуществлению программы реорганизации Института и обмену опытом на основе модели Африканского института экономического развития и планирования, прошедшего через аналогичный процесс. Расширенная программа работы Института станет основой для дальнейших усилий по увеличению выплаты начисленных взносов государствами-членами.

13. На последнем консультативном совещании министров иностранных дел государств — членов Института, состоявшемся в Аддис-Абебе 1 июля 2017 года, были приняты резолюции, в которых министры настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций увеличить финансовую поддержку Институту, а государства-члены — выплатить свои начисленные взносы, включая задолженность, и с удовлетворением отметили приверженность ЭКА работе с Институтом в целях выработки стратегии укомплектования кадров и мобилизации ресурсов, наращивания потенциала, реорганизации и обмена опытом на основе опыта Африканского института экономического развития и планирования, с тем чтобы обеспечить соответствие Института потребностям государств-членов и расширить оказываемую им поддержку странам Африки.

### III. Основная программа и деятельность

#### A. Общий обзор

14. С момента создания Институт осуществляет программу работы, ориентированную на профессиональную подготовку, техническую помощь, консультативные услуги, исследования, разработку политики и распространение информации и документации в интересах всех стран Африки. В прошлом, когда бюджетная поддержка была сильнее, усилия Института были сосредоточены на создании во всех странах Африки кадровой базы, состоящей из сотрудников среднего звена в секторе уголовного правосудия, наличие которых считалось важным условием для успешного выполнения национальных стратегий в целях гармонизации политики в области предупреждения преступности на континенте. Эта программа работы отводила Институту ключевую роль в инициировании необходимых реформ, углублении отношений между существующими экспертными центрами и убеждении правительств в необходимости перенимать передовые методы, получившие всемирное распространение, и применять их в соответствии с национальными реалиями.

15. Руководствуясь своим мандатом, Институт всегда придавал стратегическое значение налаживанию тесных отношений с государствами-членами и специализированными учреждениями в области уголовного правосудия с целью мобилизации усилий в рамках глобальной программы по предупреждению преступности. Вследствие стремительного роста информационных технологий и их использования практически во всех секторах управления публичными делами ключевой темой, представляющей интерес для государственного и частного секторов, стала безопасность генерирования, хранения, распространения и использования информации. Правительства, частный сектор и отдельные лица все чаще используют Интернет для осуществления конфиденциальных операций и хранения важных данных. Поэтому план действий Института в значительной степени посвящен управлению онлайн-ресурсами и обеспечению их безопасности, а также предупреждению киберпреступности и борьбе с ней с помощью средств системы уголовного правосудия.

#### B. Деятельность Института

16. Среднесрочный план действий Института на период 2017–2021 годов предусматривает следующие основные направления деятельности: а) поиск возможностей финансирования; б) расширение сотрудничества с учреждениями-партнерами с целью преобразования деятельности в области уголовного правосудия в одно из направлений развития; в) поощрение эффективного управления и верховенства права; и д) расширение участия общественности.

17. Институт провел ряд тематических мероприятий, о которых говорится ниже.

##### 1. Укрепление сотрудничества с экспертами для непрерывного оказания технической поддержки

18. Координационное совещание институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия прошло в Бангкоке 8 ноября 2016 года. На этом совещании было предложено несколько тематических областей, в которых Африканский институт мог бы разработать проекты по укреплению верховенства права.

19. В марте 2017 года в Кампале состоялось шестое ежегодное общее совещание в рамках Декларации Международной конференции в Кигали, которое было посвящено теме «Борьба с насилием в отношении женщин и девочек: роль органов безопасности и общины». Совещание позволило экспертам обменяться спе-

циальными знаниями и опытом, а Институту — укрепить взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами. За прошедшее с тех пор время ряд стран, опираясь на межсекторальный подход, сформировали национальные целевые группы с целью укрепления своего потенциала в борьбе с торговлей людьми, в том числе путем осуществления программ реабилитации жертв, активизации усилий по расследованию таких дел, уголовному преследованию и увеличению числа обвинительных приговоров по таким делам по сравнению с предыдущими годами, выявления и репатриации жертв торговли людьми и расширения деятельности по подготовке сотрудников правоохранительных органов. Некоторые правительства упростили процедуры оформления проездных документов для своих граждан, пытающихся найти работу за границей через сертифицированные и лицензированные компании. Кроме того, прилагались усилия по усилению защиты трудящихся-мигрантов за границей путем достижения с правительствами других стран договоренностей относительно осуществления программ, предусматривающих контроль за перемещением и положением трудящихся. Правительства работают над расширением сетей, способствующих соблюдению минимальных стандартов в ряде ключевых областей, таких как защита трудящихся, оказание помощи жертвам, соблюдение прав человека и перевод заработка трудящихся на родину. То обстоятельство, что на деятельность по защите жертв не выделяется достаточно ресурсов, сдерживает усилия правительств, направленные на сохранение динамики в этой работе. Тем не менее совместно с организациями гражданского общества правительства разрабатывают стратегии, направленные на институционализацию подготовки сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц, находящихся на передовых рубежах борьбы с торговлей людьми, и повышение уровня осведомленности населения о проблеме торговли людьми. Несмотря на то, что случаи неправильной классификации рассматриваемых дел и их ненадлежащего расследования по-прежнему имеют место, прилагаются все более активные усилия по разработке программ информирования компетентных органов о возможных нарушениях по специальным каналам связи, а также налаживанию стратегического взаимодействия между общинами и компетентными органами через координаторов и координационные центры. И наконец, Конференция позволила оценить степень соблюдения государствами Африки международных и региональных конвенций и других стандартов.

20. В июле 2016 года Институт предоставил гражданской службе Уганды техническую помощь для оценки стратегий управления государственными проектами с использованием информационно-технологических ресурсов.

## **2. Регулирование виртуальных валют**

21. В июле 2016 года Институт в сотрудничестве с Университетом Бирмингема (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) провел дискуссию за круглым столом по политическим, правовым, этическим и социально-культурным вопросам, связанным с регулированием виртуальных валют в Уганде. Обсуждения были направлены на: а) обеспечение осведомленности об использовании виртуальных валют и задействование инновационного потенциала, связанного с использованием технологии блокчейна; б) создание Африканского аналитического центра по техническим, программным и правовым вопросам для информационного обеспечения и поддержки усилий в области регулирования виртуальных валют; в) распространение выводов исследования, подготовленного Содружеством о виртуальных валютах в 2015 году, которые имеют отношение к Уганде; г) обмен индивидуальным и институциональным опытом; и е) разработку руководящих указаний по эффективным способам регулирования новых форм виртуальных валют. В этом мероприятии приняли участие представители парламентских органов, научных кругов, организаций, занимающихся финансовыми расследованиями, и регулирующих органов. Участники отметили необходимость всеобъемлющей политики и стратегий и повышения осведомленности в частном секторе и среди населения, особенно в сельских общинах. Вторая дискуссия за круглым столом состоялась в июле 2017 года.

22. Участники подчеркнули, что виртуальные валюты имеют потенциал инвестиционного ресурса, но при этом могут спровоцировать активизацию нелегальной, насильственной и вредоносной деятельности. Некоторые участники выразили озабоченность по поводу того, что виртуальные валюты могут представлять угрозу для безопасности и стабильности национальной экономики стран Африки. Разработка методики оценки рисков была сочтена важнейшей отправной точкой в условиях, когда директивные органы пытаются ликвидировать отставание и разработать надлежащие режимы регулирования виртуальных валют. Участники призвали власти африканских государств изучить опыт стран, принявших оперативные меры регулирования виртуальных валют.

23. Африканский институт готов оказать поддержку всем странам Африки по вопросам, касающимся виртуальных валют, при поступлении соответствующей просьбы. Такая поддержка может включать организацию аналогичных круглых столов для налаживания обмена экспертными знаниями и передовой практикой и информационного обеспечения усилий по разработке политики, законодательства и нормативных актов. Она может также оказываться в форме совместных международных инициатив, исследований по тематическим вопросам и поддержки усилий по разработке безопасных и удобных для пользователей электронных ресурсов.

### **3. Координация региональных инициатив по борьбе с экологической преступностью**

24. Несколько стран Африки принимают активное участие в программах по улучшению соблюдения природоохранных законов и договоров в целях борьбы с экологической преступностью. Они сотрудничают, в частности, с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

25. Институт взаимодействовал с региональным отделением Интерпола в Кампале в организации национального семинара по экологической безопасности, который состоялся в Кампале в апреле 2017 года. Цель этого семинара заключалась в определении приоритетов и разработке стратегий в области борьбы с экологическими преступлениями на национальном уровне в соответствии с региональными и международными резолюциями и инициативами. В ходе семинара участники проанализировали предложения вовлечь в эту работу соответствующие учреждения согласно региональным и международным конвенциям с целью их интеграции во внутреннюю правовую систему.

### **4. Содействие налаживанию регионального сотрудничества и взаимодействия в борьбе с киберпреступностью и использование электронных доказательств при отправлении уголовного правосудия**

26. На конференции «Октопус» по вопросам сотрудничества в области борьбы с киберпреступностью, организованной Советом Европы и прошедшей в Страсбурге (Франция) в ноябре 2016 года, Институт обсудил с отдельными партнерами вопросы содействия выполнению плана работы для Африки в рамках совместного проекта Европейского союза (Механизма содействия укреплению стабильности и мира) и Совета Европы «Расширенные глобальные действия по борьбе с киберпреступностью» (GLACY+).

27. В июле 2017 года Институт организовал региональную конференцию по киберпреступности и электронным доказательствам в Восточной Африке в партнерстве с правительством Маврикия, Советом Европы, Международной ассоциацией прокуроров и Глобальной электронной сетью по вопросам преступности для работников прокуратуры. Эта конференция была нацелена на совершенствование международного сотрудничества в области борьбы с киберпреступностью посредством наращивания потенциала, обмена информацией об успешных видах практики, повышения осведомленности, разработки эффективных законодательных рамок и обмена полезным опытом для судей, прокуроров и следователей. В ней приняли участие представители Замбии, Зимбабве, Кении, Маврикия,

Мадагаскара, Малави, Мальдивских Островов, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Сейшельских Островов, Уганды и Эфиопии. Опираясь на осуществляемые в регионе инициативы, Институт стремится развивать более тесное сотрудничество и содействовать разработке согласованной политики для облегчения процедур взаимной правовой помощи по уголовным делам.

### **С. Распространение информации и взаимодействие**

28. Институт старается регулярно обновлять подборку соответствующих фактических данных, предназначенную для научных кругов и специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Хотя нехватка ресурсов не позволяет Институту использовать современные онлайн-платформы для эффективного распространения материалов, подготовка докладов и информационных бюллетеней в печатном виде продолжается.

## **IV. Международное сотрудничество и партнерство**

29. В соответствии со своим мандатом и статусом панафриканского регионального учреждения Институт плодотворно использует связи с другими учреждениями системы уголовного правосудия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, в том числе с институтами сети Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт увязывает свою деятельность с глобальной программой мероприятий правозащитной направленности. Он стремится содействовать разработке руководящих принципов, определяющих проведение расследований и судебных разбирательств и применение исправительных мер, а также способствующих более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий в повседневной деятельности системы уголовного правосудия.

30. Последствия преступной деятельности, которые постоянно ощущаются населением стран Африки, особенно женщинами и детьми, обуславливают необходимость диверсификации принимаемых мер. Требуются новые стратегии, нацеленные на организацию сотрудничества и согласование национальной политики всех стран континента. Институт налаживает более тесное взаимодействие с региональными и международными сетями, работающими над реформированием правоприменительных механизмов, особенно теми, которые занимают активную позицию и используют механизмы международного сотрудничества в качестве источника технической поддержки и инструмента для обмена передовой практикой.

## **V. Финансирование и поддержка**

31. Общий объем поступлений в бюджет Института за двухгодичный период 2016–2017 годов составил 930 800 долларов США. Эта сумма включает три категории финансовых ресурсов: начисленные финансовые взносы государств-членов (479 100 долл. США); субсидия Организации Объединенных Наций для Института (358 800 долл. США); и прочие поступления (проценты, надбавки и аренда) (92 900 долларов США).

32. Как видно из таблицы 1, общая сумма поступлений, полученных в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов, составила 930 800 долл. США, в то время как в двухгодичный период 2014–2015 годов поступления составили 821 000 долларов США.

Таблица 1  
**Сводные данные о поступлениях, полученных в двухгодичный период 2016–2017 годов в сравнении с двухгодичным периодом 2014–2015 годов**  
 (в долл. США)

<i>Источник</i>	<i>2016–2017 годы</i>		<i>2014–2015 годы</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Доля от общего объема поступлений</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля от общего объема поступлений</i>
Начисленные взносы государств-членов	479 100	51	301 400	37
Субсидия Организации Объединенных Наций	358 800	39	365 300	44
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	92 900	10	154 300	19
<b>Итого, поступления</b>	<b>930 800</b>		<b>821 000</b>	

33. В Таблице 2 указана общая сумма поступлений Института за период с января по май 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

Таблица 2  
**Сводные данные о поступлениях, полученных в период с января по май 2018 года**  
 (в долл. США)

<i>Источник</i>	<i>Январь–май 2018 года</i>		<i>Январь–май 2017 года</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Доля от общего объема поступлений</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля от общего объема поступлений</i>
Начисленные взносы государств-членов	216 400	64	47 000	31
Субсидия Организации Объединенных Наций	98 000	29	74 800	49
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	21 500	7	30 300	20
<b>Итого, поступления</b>	<b>335 900</b>		<b>152 100</b>	

34. Уганда и Сейшельские Острова выплатили свои начисленные финансовые взносы на 2018 год, а Малави и Мозамбик выплатили всю задолженность по 2017 год.

#### **А. Годовые начисленные финансовые взносы государств-членов**

35. В течение всего двухгодичного периода 2016–2017 годов предпринимались усилия по сбору годовых начисленных финансовых взносов государств-членов. Взносы выплатили шесть из 29 государств — членов Института. Два государства-члена выплатили свои начисленные взносы за 2016–2017 годы, а четыре страны внесли частичные платежи по задолженности. Как и в предыдущий двух-

годовой период, из всех членом только Сейшельские Острова и Уганда выплачивали свои начисленные взносы за двухгодичный период 2016–2017 годов, как показано в таблице 3 ниже.

Таблица 3  
**Взносы, полученные в двухгодичный период 2016–2017 годов, в разбивке по странам**  
(в долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Объем годовых начисленных взносов за 2016–2017 годы</i>	<i>Задолженность, выплаченная в 2016–2017 годах</i>	<i>Авансовый платеж</i>	<i>Общая сумма, выплаченная в 2016–2017 годах</i>
Демократическая Республика Конго	–	100 100	–	100 100
Уганда	60 000	–	32 900	92 900
Сейшельские Острова	50 100	–	–	50 100
Камерун	–	158 600	–	158 600
Кения	–	22 200	–	22 200
Малави	–	55 200	–	55 200
<b>Итого</b>	<b>110 100</b>	<b>336 100</b>	<b>32 900</b>	<b>479 100</b>

36. По состоянию на 31 мая 2018 года невыплаченная задолженность по начисленным взносам государств-членом составила 17,5 млн долл. США за весь период с 1989 года; было получено 3,9 млн долл. США, в результате чего непогашенный остаток составляет 13,6 млн долларов США.

37. В период 2011–2017 годов среднегодовой показатель сбора начисленных взносов от государств-членом составил 200 000 долл. США, по сравнению с ожидаемым показателем в 1,5 млн долларов США. Это привело к образованию дефицита ожидаемых поступлений, что негативно сказывается на эффективности деятельности Института.

38. Как указано в пункте 12 выше, на своем последнем консультативном совещании министры иностранных дел государств — членом Института настоятельно призвали государства-членом выплатить свои начисленные взносы, в том числе непогашенную задолженность, а ЭКА обязалась оказать помощь Институту в разработке стратегии мобилизации кадровых и финансовых ресурсов, которая бы в большей степени соответствовала потребностям государств-членом.

## **В. Субсидия Организации Объединенных Наций**

39. В духе положений соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь будет продолжать усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для поддержки Института и обеспечения его эффективной работы с целью успешного выполнения предусмотренных его мандатом обязательств.

40. Как и в предыдущих докладах, Институт просит Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос об увеличении субсидии Организации Объединенных Наций до уровня, необходимого для сохранения в Институте основных сотрудников категории специалистов, которые требуются для выполнения его мандата. Для работы в полную меру своих возможностей Институту потребуется шесть сотрудников категории специалистов, как это показано в таблице 5 ниже.

41. В таблицах 4 и 5 приводятся расходы по персоналу Института, покрываемые за счет субсидии Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов, и предлагаемые расходы на двухгодичный период 2018–2019 годов.

Таблица 4  
**Фактические расходы по персоналу, выплаченные в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов**  
 (в долл. США)

<i>Штатная должность</i>	<i>Уровень оклада</i>	<i>Выплачено в 2016 году</i>	<i>Выплачено в 2017 году</i>	<i>Фактически выплачено в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов</i>
Заместитель Директора	C-5	80 700	78 100	158 800
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	C-3	57 400	56 800	114 200
Консультант по вопросам информации/документации	Гонорар	7 400	2 000	9 400
Сотрудник по программам	Категория общего обслуживания	44 200	33 200	77 400
Общие административные расходы		54 400	4 200	58 600
<b>Итого</b>		<b>244 100</b>	<b>174 300</b>	<b>418 400</b>

Таблица 5  
**Предлагаемые расходы по сотрудникам категории специалистов на двухгодичный период 2018–2019 годов**  
 (в долл. США)

<i>Штатная должность</i>	<i>Уровень оклада</i>	<i>Предлагаемый оклад на период 2018–2019 годов</i>
Директор	Д-1	176 800
Заместитель Директора	C-5	158 600
Советник по вопросам подготовки кадров	C-4	124 300
Советник по научно-исследовательским вопросам	C-4	124 300
Советник по вопросам информации/документации	C-3	104 200
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	C-3	113 600
Расходы, не связанные с окладами		200 400
<b>Итого</b>		<b>1 002 200</b>

## С. Прочие поступления

42. Как и в предыдущие годы, Институт продолжал получать дополнительные поступления в виде процентов, надбавок и арендных платежей, хотя их объем существенно сократился, поскольку Институт не имел ни фиксированных депозитов, от которых он мог бы получать проценты, ни дополнительных земельных участков для сдачи в аренду и получения платежей по арендным контрактам. Прочие поступления за двухгодичный период 2016–2017 годов были получены в виде платежей за аренду земельных участков и помещений. Их объем составил 92 900 долл. США по сравнению с 238 600 долл. США, полученными за двухгодичный период 2014–2015 годов.

## VI. Будущее Института

43. Институт разработал всеобъемлющую стратегию на период 2017–2021 годов с целью активизации осуществления своей миссии, заключающейся в укреплении потенциала систем уголовного правосудия для содействия устойчивому развитию в Африке. В основе этой миссии лежит мандат Института, согласно которому он должен содействовать налаживанию регионального сотрудничества и совместных действий в странах Африки путем укрепления партнерских связей между правительствами, академическими, научными и профессиональными объединениями, неправительственными организациями и экспертами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

44. В своей резолюции [71/207](#) Генеральная Ассамблея вновь заявила о необходимости дальнейшего повышения способности Института оказывать поддержку национальным механизмам предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки и просила Генерального секретаря активнее поощрять региональное сотрудничество, координацию и взаимодействие в сфере борьбы с преступностью, особенно в ее транснациональных проявлениях, с которыми невозможно надлежащим образом бороться посредством лишь национальных действий.

45. Институту потребуется поддержка в мобилизации необходимых финансовых средств для полного осуществления своей стратегии и достижения своих целей в период осуществления стратегии (2017–2021 годов). Сложность тенденций в области преступности, от которой страдают страны Африки, делает инвестиции в предупреждение преступности важнейшим аспектом управления государственными учреждениями и требует особого планирования и учета в национальных и региональных стратегиях в области безопасности и развития.

46. Институт должен обладать достаточным потенциалом для удовлетворения потребностей стран Африки через осуществление специальных программ, отражающих особенности каждой страны, и предоставлять им соответствующую техническую поддержку. Дух panaфриканизма должен проявляться в уникальных африканских организациях, наилучшим образом приспособленных к решению проблем, с которыми сталкиваются страны континента, благодаря использованию собственных научно обоснованных решений. Институт создавался с таким намерением.

## VII. Выводы и рекомендации

47. Я настоятельно призываю государства — члены Института выплатить свои начисленные взносы, включая задолженность, чтобы Институт смог создать необходимый потенциал для осуществления своей всеобъемлющей стратегии и расширения возможностей государств в области отправления правосудия.

48. Государствам — членам Африканского союза настоятельно рекомендуется присоединиться к Институту с целью наращивания совместных усилий и расширения его базы поддержки.

49. Деятельность по предупреждению преступности и уголовному правосудию требует эффективного партнерства. Несмотря на проблемы с финансированием, Институт стремится расширять региональное сотрудничество и соответствующие инициативы для устранения возникающих трудностей в области уголовного правосудия в регионе.

50. Африке требуется собственный экспертный центр для устранения присутствующих именно данному региону недостатков в области предупреждения преступности, что подтверждается резолюциями Генеральной Ассамблеи, директивами Совета управляющих и поддержкой государств-членов. Ожидаемое улучшение финансовой поддержки расширит возможности Института и позволит ему стать эффективным учреждением, реализующим масштабную программу реформы

---

системы уголовного правосудия в Африке с учетом глобальных целей в области предупреждения преступности. В результате особое внимание будет уделяться уголовному преследованию, расследованию, вынесению приговоров и принятию исправительных мер, т.е. областям, в которых вследствие выявленных недостатков и в условиях новых тенденций в области преступности возникли факторы уязвимости, присущие только данному региону.

51. Любая деятельность в области развития, особенно если она касается новых интеграционных геополитических потребностей стран Африки, требует профессионального руководства, поскольку может стать мишенью для преступников. Ключевое значение в данном контексте имеют непрерывные защитные меры, принимаемые благодаря деятельности Института. Институт призван оставаться координационным центром для всех экспертных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

---