



Семьдесят третья сессия  
Пункт 107 первоначального перечня\*  
Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия с уделением  
особого внимания деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [71/208](#), [72/1](#) и [72/196](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания государствам-членам поддержки в их усилиях в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия, что способствует укреплению верховенства права и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В него включена информация о ходе присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В докладе рассматриваются также новые вопросы политики и содержится информация о сотрудничестве Управления с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В нем говорится об изменениях, касающихся руководства деятельностью и финансового положения Управления, и представлены рекомендации по повышению эффективности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

\* [A/73/50](#).



## I. Введение

1. При осуществлении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать обеспечению правосудия, верховенству права, предупреждению преступности и реформированию институтов уголовного правосудия как важным аспектам повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, в частности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В отчетный период УНП ООН продолжало осуществлять глобальные, региональные и страновые программы, направленные на поддержку ратификации и осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также способствовать применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
3. В настоящем докладе приводится информация об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и сообщается о новых проблемах в области политики и возможных ответных мерах в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/196](#). В докладе также сообщается об усилиях по укреплению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с торговлей людьми в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в ее резолюции [72/1](#). Кроме того, доклад включает аналитический раздел, озаглавленный «Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции», согласно резолюции [71/208](#) Генеральной Ассамблеи.

## II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая подготовку к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

4. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать седьмую сессию 14–18 мая 2018 года.
5. В рамках тематического обсуждения Комиссия рассмотрела вопрос о «Мерах, принимаемых в системе уголовного правосудия с целью предупреждения киберпреступности во всех ее формах и борьбы с ней, в том числе путем укрепления сотрудничества в правоохранительной области на национальном и международном уровнях».
6. По вопросу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Комиссия на своей двадцать седьмой сессии рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции, озаглавленный «Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», а Генеральной Ассамблее принять на своей семьдесят третьей сессии проект резолюции, озаглавленный «Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития». В ходе обсуждения

пункта «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» было подчеркнуто, что Комиссия является ведущим директивным органом системы Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и как таковая может играть важную роль в деле достижения целей в области устойчивого развития и мониторинге прогресса в этой области.

7. Также на своей двадцать седьмой сессии Комиссия рассмотрела прогресс, достигнутый в деле подготовки к четырнадцатому Конгрессу по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/192. В этой резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» и одобрила предварительную повестку дня, а также темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса. Также в своей резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и на Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе. Проект руководства для дискуссий был представлен на рассмотрение Комиссии на ее двадцать седьмой сессии и для доработки вскоре после окончания сессии.

8. На той же сессии Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», для принятия Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии. В этом проекте резолюции Генеральная Ассамблея постановит, в частности, провести четырнадцатый Конгресс в Киото, Япония, с 20 по 27 апреля 2020 года с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу. Эта резолюция также обеспечит основу для дальнейших предметных и процедурных мероприятий по подготовке к четырнадцатому Конгрессу.

9. В резолюциях, принятых Комиссией в ходе ее двадцать седьмой сессии, основное внимание уделено предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, решению проблемы преступного использования информационно-коммуникационных технологий, международному сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей и реституционному правосудию (см. E/2018/30-E/CN.15/2018/15).

### **III. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

10. После того как Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/174 одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, УНП ООН приступило к реализации Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации «Поощрение

культуры соблюдения законности». Мероприятия в рамках этой Глобальной программы направлены на оказание прямой поддержки законодательной и оперативной деятельности, а также деятельности, связанной с разработкой политики, государств-членов в целях успешного достижения целей и выполнения задач, которые предусмотрены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. Глобальная программа по осуществлению Дохинской декларации продолжала способствовать укреплению честности и неподкупности судебных органов и предупреждению коррупции в судебной системе, ускорению процесса реабилитации и социальной реинтеграции заключенных и поощрению культуры законопослушания среди детей и молодежи через образование и спорт. На момент подготовки настоящего доклада в рамках программы более 5 400 заинтересованных лиц, включая представителей директивных органов, судей, ученых, преподавателей, спортивных тренеров, детей и молодых людей из более чем 160 стран воспользовались помощью в наращивании потенциала и 23 страны получили прямую адресную техническую помощь.

#### **IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях**

12. При осуществлении мандатов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в их деятельности по решению таких взаимосвязанных проблем, как транснациональная организованная преступность, коррупция и терроризм, а также новые формы преступности, в частности киберпреступность и связанные с ней проблемы, и в их усилиях по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия в целях улучшения межучрежденческой координации и сотрудничества с различными внешними партнерами.

13. Принятие Повестки дня на период до 2030 года, включая цель 17 в области устойчивого развития, конкретно касающуюся необходимости налаживания партнерских связей, способствовало активизации развития более широкого межучрежденческого сотрудничества. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в осуществлении межсекторальных общегосударственных инициатив по решению конкретных вопросов, имеющих ключевое значение для достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 16 и других целей, связанных с мандатами УНП ООН.

14. УНП ООН осуществляло активное сотрудничество в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленное на содействие осуществлению четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2016 году и формирование предложенной Генеральным секретарем программы реформирования системы развития Организации Объединенных Наций в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи УНП ООН сформулировало стандарты и методологии для увязанных с конкретными сроками и ориентированных на результаты программ и проектов, а также провело подготовку персонала на местах для обеспечения согласованности портфеля программ УНП ООН с усилиями государств-членов по выполнению задач и достижению показателей целей устойчивого развития.

15. УНП ООН расширяло свое участие в таких областях, как кибербезопасность, незаконные финансовые потоки и повышение безопасности в городах (в соответствии с Новой повесткой дня развития городов) в тесном сотрудничестве с партнерскими учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.

## **А. Укрепление международного сотрудничества и мер по борьбе с транснациональной преступностью**

### **1. Транснациональная организованная преступность**

16. На момент подготовки настоящего доклада насчитывалось 189 государств — участников Конвенции против транснациональной организованной преступности, 173 государства — участника Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 146 государств — участников Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и 115 государств — участников Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

17. В 2017 году УНП ООН оказало поддержку Фиджи и Японии в присоединении к Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Япония приняла Конвенцию об организованной преступности, Протокол о торговле людьми и Протокол о незаконном ввозе мигрантов. Фиджи присоединились к Конвенции и протоколам к ней. В 2018 году УНП ООН оказало помощь в период до присоединения Палау, Папуа-Новой Гвинее, Соломоновым Островам и Тувалу. Также УНП ООН предоставляло консультативную помощь Боливии (Многонациональное Государство), Германии, Нигеру, Чаду, Шри-Ланке и Японии, содействуя их возможному присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии и его ратификации. Некоторые из этих стран сообщили УНП ООН, что находятся на этапе завершения процедуры присоединения.

18. УНП ООН продолжало оказывать поддержку рабочим группам Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества провела свое девятое совещание 28–31 мая 2018 года, Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи провела свое одиннадцатое совещание 28–31 мая 2018 года, Рабочая группа по торговле людьми провела свое седьмое совещание 6–8 сентября 2017 года и свое восьмое совещание 2–3 июля 2018 года, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провела свое четвертое совещание 11–13 сентября 2017 года и свое пятое совещание 4 и 5 июля 2018 года и Рабочая группа по огнестрельному оружию провела свое шестое совещание 2 и 3 мая 2018 года. Второе и третье совещания для цели определения конкретных процедур и правил для функционирования механизма обзора в отношении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней были проведены в Вене 30 октября — 1 ноября 2017 года и 21–23 марта 2018 года.

19. УНП ООН неизменно расширяет знания об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Подготовка руководств по разработке законодательства по борьбе с преступлениями против дикой природы и с фальсифицированной медицинской продукцией будет завершена в ближайшее время. Управление разместило на информационно-справочном портале под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) (<http://sherloc.unodc.org>) новые базы данных и добавило новые функции, а также расширяло Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег. В рамках инициативы «Образование для правосудия», которая является одним из компонентов Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, УНП ООН завершало подготовку учебных

модулей для преподавателей университетов по вопросам организованной преступности, огнестрельного оружия, киберпреступности, торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

20. В области регионального сотрудничества УНП ООН продолжало содействовать развитию региональных сетей сотрудничества судебных органов, включая Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, Сеть органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сеть сотрудничества судебных органов в районе Великих озер.

21. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети по вопросам возвращения активов Целевой группы по финансовым мероприятиям в Латинской Америке, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для юга Африки, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азии и района Тихого океана, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной Африки и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Карибского бассейна. УНП ООН также содействовало развитию регионального и межрегионального сотрудничества в рамках инициативы «Объединение сетей» в целях укрепления связей между существующими региональными и международными правоохранительными организациями. В рамках инициативы по развитию сети подготовки сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет» УНП ООН продолжало содействовать созданию сети учебных и образовательных заведений, занимающихся подготовкой сотрудников правоохранительных органов.

22. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН оказывало помощь по наращиванию потенциала в 88 обратившихся с такой просьбой странах из девяти субрегионов. Такая помощь включала специализированные программы подготовки для сотрудников судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органов и служб таможенного, иммиграционного и пограничного контроля. Продолжились занятия по подготовке специалистов по расследованиям, связанным с криптовалютами, с тем чтобы повысить понимание особенностей криптовалют и навыков, необходимых для осуществления сотрудничества на национальном и международном уровнях. Управление расширяло также Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег и обновляло на постоянной основе веб-сайт Международной информационной сети по проблеме отмывания денег.

23. В рамках различных глобальных, региональных и страновых программ УНП ООН продолжало оказывать техническую и консультативную поддержку в области проведения уголовных расследований с использованием разведывательных данных, применения специальных методов расследования, а также трансграничного, регионального и международного сотрудничества.

24. Разработанная УНП ООН и Всемирной таможенной организацией (ВТО) Программа по контролю за контейнерными перевозками продолжала работу с государствами-членами в целях укрепления мер пограничного контроля и содействия законной торговле. На сегодняшний день было создано более 70 групп портового контроля в морских и сухих портах и аэропортах в 49 государствах-членах, в результате чего было изъято более 220 т кокаина, 5,1 т героина, 68,4 т каннабиса, 1 573 т прекурсоров (наркотических средств и взрывчатых веществ), 347 кг психотропных веществ, 321 697 кг трамадола, 701 ящик контрафактной продукции, 102 партии товаров, изготовленных из незаконно приобретенных объектов флоры и фауны, 43 контейнера стратегических товаров и сырья, имеющих отношение к оружию массового уничтожения, и средств для производства оружия массового уничтожения и 1 300 партий прочих товаров в дополнение к

более чем 620 млн сигарет, 900 кг новых психоактивных веществ и предметов или активов, имеющих отношение к преступлениям в сфере рыболовства.

25. УНП ООН осуществляло программу, озаглавленную «Укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (2016–2020 годы)», в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Транспэрэнси интернэшнл» при финансовой поддержке Европейского союза. В отчетный период 12 стран получили помощь в рамках этой программы посредством, в частности, осуществления 60 мероприятий по укреплению потенциала, поощрения регионального и межрегионального сотрудничества и содействию обеспечению честности, неподкупности и подотчетности органов системы уголовного правосудия. Программа также позволила начать четыре операции, включая межрегиональную операцию с участием 13 стран под руководством разведывательных служб, которая завершилась изъятием более 55 т наркотиков, ликвидацией 20 подпольных лабораторий и арестом более 350 человек.

## **2. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов**

26. В нижеследующих пунктах приводится информация об усилиях по укреплению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с торговлей людьми в соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и политической декларацией о его осуществлении.

27. УНП ООН продолжало осуществлять управление Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, путем предоставления защиты и оказания непосредственной помощи жертвам по всему миру через специализированные неправительственные организации, в частности лицам, спасающимся от вооруженных конфликтов, или в контексте массовых потоков беженцев и мигрантов.

28. УНП ООН продолжало координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В 2017 году Группа подготовила ряд программных документов, в том числе три тематических обзора, и продолжала вносить свой вклад в межправительственные процессы, например, путем представления письменных материалов для переговоров по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В мае 2018 года в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/195, УНП ООН впервые созвало совещание Группы на уровне руководителей для обсуждения вопросов сотрудничества и координации в деле предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Эта встреча продемонстрировала, что органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны придают важное значение Группе как основному механизму межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций, уделяющему основное внимание борьбе с торговлей людьми. На этом совещании Группа приняла несколько стратегических и процедурных решений, которые создали прочную основу для ее дальнейшего развития в качестве надежного межучрежденческого механизма.

29. В 2017 году УНП ООН опубликовало тематический документ о понятии финансовой или иной материальной выгоды в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов. В издании *Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest* (Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел), опубликованном также в 2017 году, постоянно возникающие доказательственные вопросы изложены впервые на основе анализа дел в разных странах мира. Целью этой публикации является предоставление специалистам-практикам способов решений подобных вопросов. Правовая база данных УНП ООН по делам, свя-

занным с торговлей людьми, продолжала расширяться: было добавлено 98 новых резюме дел из 27 юрисдикционных систем, и в общем насчитывается 1 486 дел из 101 юрисдикционной системы и двух наднациональных судов. Кроме того, информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов, который начал функционировать в мае 2017 года, предусматривает сбор и анализ литературы, законодательства и прецедентного права, касающихся незаконного ввоза мигрантов и содержит сведения о 765 делах из 39 юрисдикционных систем.

30. УНП ООН продолжало уделять первоочередное внимание содействию осуществлению двух протоколов и предоставляло специализированную экспертную помощь по вопросам законодательства, мер уголовного правосудия, международного сотрудничества, сбора данных, проведения исследований, профилактики, повышения осведомленности, защиты и поддержки жертв. В период с июля 2017 года по март 2018 года УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов организовало или содействовало проведению 33 мероприятий по оказанию технической помощи, охватив тем самым более 80 государств-членов на национальном и региональном уровнях и обеспечив подготовку свыше 926 специалистов-практиков во всех регионах. Например, УНП ООН организовало семинар по подготовке законодательства в поддержку правительства Мальдивских Островов в деле разработки новых правовых документов для предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов. Инсценировка судебного процесса по делу о торговле людьми была организована в Иордании.

31. В целях укрепления международного и регионального сотрудничества в области расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми УНП ООН, в частности, выступило в качестве одного из организаторов регионального семинара-практикума для национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми в странах Юго-Восточной Европы, который был посвящен сексуальной эксплуатации и национальным механизмам защиты. УНП ООН также организовало первый специализированный региональный практикум, посвященный расследованиям дел о подделке документов в контексте незаконного ввоза мигрантов для 28 сотрудников пограничных органов из шести стран южной части Африки.

32. В рамках Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН провело 13 консультативных оценок национальных мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (в Беларуси, Бразилии, Египте, Колумбии, Кыргызстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мали, Марокко, Непале, Нигере, Пакистане, Украине и Южной Африке), утвердило 12 страновых планов и провело 88 мероприятий.

### **3. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия**

33. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжало оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии. В этой связи оно разработало комплексный подход, основанный на пяти ключевых направлениях деятельности по решению этой проблемы: разработка законодательной и политической базы; превентивные меры и меры безопасности; согласованные меры системы уголовного правосудия; международное сотрудничество и обмен информацией; и мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия.

34. Управление оказывало специализированную техническую помощь более чем 10 странам Африки, Латинской Америки и западной части Балканского региона, а также поддержку более чем 45 странам в рамках региональных меро-

приятый. УНП ООН неизменно выступало за активное инициирование параллельных расследований возможных случаев незаконного оборота, тем самым выявляя тенденции и схемы незаконного оборота в качестве основы для согласованного реагирования на это явление.

35. УНП ООН совместно с Интерполом и ВТО подготовило, организовало и осуществило совместную операцию правоохранительных органов в целях борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия (операция ТРИГГЕР III в Африке). Задача УНП ООН и ее усилия были прежде всего сосредоточены на содействии согласованности мер системы уголовного правосудия и поощрении инициирования уголовных расследований дел о незаконном обороте огнестрельного оружия. В этой связи оно поддержало привлечение к операции прокуроров из участвующих в ней государств-членов.

36. В целях оказания поддержки государствам-членам в создании базы доказательств о взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими преступлениями в мае 2018 года было начато осуществление глобальной инициативы Управления по сбору данных, которая позволяет получать, в частности, количественные и качественные данные об уголовном контексте изъятия огнестрельного оружия.

## **В. Пресечение коррупции**

37. На момент подготовки настоящего доклада насчитывалось 186 участников Конвенции против коррупции. Прения на высоком уровне в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия Конвенции были проведены 23 мая 2018 года во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи [72/196](#).

38. Седьмая сессия Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции была проведена в Вене, 6–10 ноября 2017 года. На этой сессии Конференция приняла восемь резолюций и одно решение. Группа по обзору хода осуществления провела свою восьмую сессию 19–23 июня 2017 года и свою возобновленную восьмую сессию 7 и 8 ноября 2017 года. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое восьмое совещание в Вене 21–23 августа 2017 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела свое одиннадцатое совещание в Вене 24 и 25 августа 2017 года, а шестое Межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции было проведено в Вене 6 и 7 ноября 2017 года.

39. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приблизился к завершению; в конце отчетного периода были подготовлены 162 резюме. Велась активная работа в рамках второго цикла и завершена подготовка восьми резюме.

40. УНП ООН продолжало проводить разнообразные мероприятия по оказанию специальной технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях в ответ на увеличение спроса со стороны государств-участников на помощь в области предотвращения и выявления коррупционных преступлений, проведения расследований, осуществления уголовного преследования и вынесения судебных решений по соответствующим делам, в том числе через сеть консультантов по вопросам противодействия коррупции на местах. Помощь УНП ООН включала разработку информационных продуктов, подготовку проектов законов, разработку политики, укрепление учреждений, наращивание потенциала, повышение осведомленности и поддержку сетей специалистов-практиков. В рамках инициативы «Образование для правосудия», одного из компонентов Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, были разработаны 14 модулей для преподавателей университетов по вопросам этики,

честности и неподкупности, и в настоящее время разрабатываются 14 модулей для преподавателей университетов по вопросам борьбы с коррупцией.

41. Онлайн-справочник компетентных национальных органов (размещен по адресу [www.unodc.org/comppauth\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html)) содержит, в частности, информацию о центральных органах для оказания взаимной правовой помощи в 129 государствах-участниках.

42. На уровне стран 63 государства получили помощь в осуществлении Конвенции в 2017 году.

43. УНП ООН продолжало осуществлять совместные проекты с другими структурами, включая Всемирный банк, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

**Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции**

44. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/208, в нижеследующих пунктах содержится информация о предупреждении коррупции и перевода коррупционных доходов, борьбе с этими явлениями, а также об изъятии активов.

45. Точных данных о замороженных, конфискованных и возвращенных активах по-прежнему мало. Согласно исследованию, проведенному Инициативой по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), члены ОЭСР увеличили общий объем активов, замороженных в период 2010–2012 годов (по сравнению с периодом 2006–2009 годов), и большая часть активов была возвращена в развивающиеся страны. Однако сохраняется огромный разрыв между достигнутыми результатами и объемами средств, которые похищаются ежегодно из развивающихся стран и составляют, согласно оценкам, миллиарды долларов США.

46. Первый тематический доклад об осуществлении главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции (CAC/COSP/IRG/2018/5) показал, что наиболее распространенные трудности в осуществлении связаны со статьей 52 Конвенции (Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений) и касаются выявления политических деятелей, представления информации об иностранных интересах, полномочий правоохранительных органов по замораживанию активов в экстренном порядке, определения собственников-бенефициаров, а также запрещения «фиктивных банков». Второй наиболее сложной с точки зрения осуществления статьей является статья 54 (Механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации), которая создает проблемы, касающиеся нехватки положений о конфискации, аресте и замораживании активов и отсутствия возможности конфискации без вынесения обвинительного приговора. Наиболее распространенные успешные виды практики относятся к статье 55 Конвенции (Международное сотрудничество в целях конфискации), в частности гибкость законов о взаимной правовой помощи, тесное сотрудничество и консультации и использование Конвенции в качестве правового основания для возвращения активов. Поскольку число завершенных страновых обзоров в отношении главы V Конвенции растет, этот анализ будет носить более комплексный характер.

47. Результаты обзора осуществления главы IV (Международное сотрудничество), как показано в исследовании под названием «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество», также

имеют отношение к мерам по возвращению активов. Анализ был проведен на основе 156 завершенных страновых обзоров, был выявлен ряд проблем, связанных с нехваткой ресурсов и технических знаний, ограниченным использованием ряда механизмов, предусмотренных в Конвенции, и пробелами в правовой базе.

48. УНП ООН, в том числе в рамках Инициативы СТАР, которая отметила свое десятилетие в 2017 году, продолжало оказывать поддержку 30 странам в проведении разбирательств по конкретным делам и по наращиванию потенциала в целом. Разработаны информационные материалы по вопросам бенефициарной собственности, управления арестованными, конфискованными и возвращенными активами и компенсации за социальный ущерб в связи со взяточничеством.

49. В рамках Инициативы СТАР была также оказана поддержка в организации Глобального форума по возвращению активов, который был проведен Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки в Вашингтоне, округ Колумбия, 4–6 декабря 2017 года. Глобальный форум стал площадкой для более чем 80 двусторонних встреч и встреч с участием представителей нескольких юрисдикционных систем по важным делам, связанным с мерами по возвращению активов, а также для подписания меморандума о взаимопонимании между Нигерией, Швейцарией и Всемирным банком, касающегося возвращения изъятых активов на сумму 321 млн долларов США.

50. В целях оказания поддержки государствам в их усилиях по подготовке данных для оценки показателей целей в области устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей, УНП ООН совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия Мексиканского национального института статистики и географии и ПРООН приступило к осуществлению инициативы по измерению уровня коррупции. УНП ООН и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) также провели совещания, посвященные подготовке руководства для государств по составлению отчетов о незаконных финансовых потоках.

### **С. Предупреждение терроризма и борьба с ним**

51. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в их стремлении стать участниками 19 международных документов, касающихся борьбы с терроризмом, в целях укрепления систем уголовного правосудия в их усилиях по борьбе с терроризмом, в том числе в связи с новыми проблемами.

52. В целях дальнейшего накопления знаний по вопросам предупреждения терроризма Управление к настоящему времени подготовило более 50 руководств и публикаций. В отчетный период был выпущен пересмотренный модуль по универсальной правовой основе для борьбы с терроризмом и была разработана учебная программа по предупреждению терроризма для Мали и Нигера. В рамках инициативы «Образование для правосудия», одного из компонентов Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, было разработано 14 модулей для преподавателей университетов по вопросам борьбы с терроризмом. В рамках совместной инициативы с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Исполнительным директором Контртеррористического комитета УНП ООН опубликовало справочник *Handbook on the Management of Violent Extremist Prisoners and the Prevention of Radicalization to Violence in Prisons* (Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах). Кроме того, УНП ООН участвует в поддержке персонала пенитенциарных учреждений в ряде стран, включая Кению, Кыргызстан и Сомали, в целях предотвращения распространения радикализации в тюрьмах.

53. Управление увеличило объем своей технической помощи на региональном и страновом уровнях. Такая помощь оказывалась по широкому кругу специальных вопросов, которые, в том числе, касаются возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов, финансирования терроризма, самодельных взрывных устройств, нападений на критически важные объекты инфраструктуры и использования Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к терроризму. УНП ООН включило права человека и гендерные аспекты во все свои программы по борьбе с терроризмом.
54. Что касается региональных инициатив в области предупреждения терроризма, Управление продолжило осуществление своей инициативы по укреплению правового режима борьбы с иностранными боевиками-террористами на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Юго-Восточной Европе. К числу достижений относится издание руководства для Юго-Восточной Европы и создание межучрежденческой целевой группы для сотрудничества по делам, связанным с терроризмом на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Региональная судебная платформа для стран Сахеля и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки продолжали демонстрировать эффективность связей соответствующих представителей участвующих государств. Кроме того, УНП ООН совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета оказывало помощь Камеруну, Нигеру, Нигерии и Чаду по выработке общих подходов к судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам».
55. Дальнейшая деятельность на региональном уровне осуществлялась в Центральной Азии, где УНП ООН способствовало укреплению национальных и региональных систем посредством разработки региональной сети по предупреждению насильственного экстремизма. Управление также создает группы по вопросам рисков для общин в отдельных экспериментальных общинах в Центральной Азии для поддержки предупреждения терроризма на национальном уровне.
56. Ряд стран Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе Алжир, Египет, Ирак, Йемен, Ливия, Марокко и Тунис, воспользовались специализированными национальными и региональными программами помощи в борьбе с терроризмом.
57. В странах Африки к югу от Сахары УНП ООН продолжало работу по расширению своей помощи Буркина-Фасо, Мали, Нигеру, Нигерии и Чаду. Эти страны создали и укрепили свои специализированные подразделения по борьбе с терроризмом.
58. В Южной и Юго-Восточной Азии УНП ООН значительно расширило свою техническую помощь. В сотрудничестве с Интерполом Управление обеспечивает усиление пограничного контроля путем распространения глобальной полицейской системы связи I-24/7 Интерпола. Кроме того, УНП ООН и Пакистан совместно начали осуществление многолетнего проекта под названием «Деятельность Пакистана по борьбе с терроризмом, в частности в провинции Хайбер-Пахтунхва».
59. С 2013 года УНП ООН сотрудничает с Исполнительным директором Контртеррористического комитета по вопросу реализации глобальной инициативы по созданию эффективных центральных органов в целях осуществления международного сотрудничества судебных органов в делах о терроризме. Кроме того, УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международная ассоциация прокуроров совместно разрабатывают руководящие принципы, касающиеся получения электронных доказательств в делах, связанных с терроризмом.
60. УНП ООН продолжало прилагать усилия по укреплению потенциала государств в целях пресечения преступлений, связанных с финансированием терроризма. С этой целью Управление разработало шесть новых курсов и начало

предоставлять помощь в разработке предложений о включении лиц, подозреваемых в терроризме, в санкционный список в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. УНП ООН также привлекло соответствующие государства и организации к совместной работе по разработке стратегий по недопущению незаконной торговли древесным углем и незаконного оборота героина, которые, по имеющимся данным, связаны с финансированием терроризма.

61. В рамках проекта УНП ООН, Интерпола и ВТО по обеспечению связи между аэропортами оказывалась техническая помощь совместным целевым группам при аэропортах по пресечению незаконного оборота, которые перехватили ряд путешествующих иностранных боевиков-террористов в регионе Сахеля и в регионе Карибского бассейна. Кроме того, Управление разработало учебную программу для оперативных сотрудников в аэропортах по вопросам выявления и перехвата подозрительных пассажиров, в том числе иностранных боевиков-террористов.

62. УНП ООН развивает прочные партнерские связи с национальными парламентами и парламентскими ассоциациями. Вместе с Межпарламентским союзом УНП ООН запустило многолетнюю инициативу, касающуюся роли парламентов в предупреждении терроризма и борьбе с ним. Кроме того, УНП ООН укрепило партнерские отношения с подразделениями Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в частности с новым Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций, и обеспечило более тесную координацию и согласованность действий. Управление выступило председателем двух рабочих групп по противодействию финансированию терроризма (вместе с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций) и по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом (с Исполнительным директором Контртеррористического комитета) и активно участвовало в работе всех 12 тематических групп Целевой группы.

#### **D. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия**

63. УНП ООН продолжало оказывать поддержку таким странам, как Афганистан, Бахрейн, Ливия, Пакистан, Панама и Узбекистан в их усилиях по реформированию систем уголовного правосудия в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Кении в реформировании национальной полиции путем проведения подготовки по вопросам несения полицейской службы, включая соблюдение прав человека, учет половой специфики и методы борьбы с коррупцией, и способствовало укреплению независимого органа по надзору за работой полиции. УНП ООН также совместно с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали провело обучение для 200 государственных прокуроров, 20 судей и 150 сотрудников полиции по вопросам сексуального насилия и насилия по признаку пола, уголовного и гражданского судопроизводства, методам проведения расследований и традиционным механизмам урегулирования споров.

64. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН оказывало поддержку Индонезии в разработке национального плана действий по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах. По результатам оценки ситуации в Гамбии были подготовлены рекомендации относительно переполненности тюрем и реформы правоохранительных органов. Управление продолжало содействовать выполнению Минимальных стандартных правил Организацией Объединенных Наций в области обращения с заключенными («Правила Нельсона

Манделы») и оказывать техническую помощь в отношении программ реабилитации в тюрьмах в ряде стран, в том числе Боливии (Многонациональное Государство), Замбии, Индонезии, Колумбии, Кыргызстане, Намибии, Непале, Сальвадоре, Таджикистане и Тунисе.

65. В области предупреждения преступности УНП ООН приступило к осуществлению экспериментальных мероприятий в рамках своей программы «Вливайся в жизнь», предназначенной для тренеров и преподавателей физкультуры и направленной на укрепление жизненных навыков находящихся в группе риска молодых людей в Бразилии, Кыргызстане, Таджикистане и Южной Африке. В сотрудничестве с другими партнерами Управление занималось пропагандой спорта в целях профилактики и запустило программу выделения небольших субсидий в Бразилии для поддержки неправительственных организаций. Управление также оказывало помощь правительству Мьянмы в разработке национальной стратегии предупреждения преступности.

66. В области обеспечения честности и неподкупности судебных органов в рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации в апреле 2018 года начала свою работу Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Сеть является уникальной платформой, которая оказывает поддержку сотрудникам судебных органов и судьям в области повышения честности и неподкупности и предупреждения коррупции в судебной системе.

67. В области предупреждения насилия в отношении женщин УНП оказывало помощь полиции Мьянмы в укреплении ее потенциала в деле предупреждения актов насилия в отношении женщин и реагирования на них и разработало руководство и учебную программу по этому вопросу. В Египте УНП ООН оказывало помощь властям в обеспечении подхода, учитывающего интересы жертв, и справедливого и эффективного судебного преследования лиц, виновных в насилии в отношении женщин и девочек. Также в Египте УНП ООН оказало поддержку Национальному совету по делам женщин в обеспечении работы «горячей линии» для женщин, ставших жертвами насилия, и организовало подготовку ее сотрудников. В Намибии УНП ООН провело подготовку инструкторов для полиции, прокуратуры и поставщиков услуг для жертв по теме эффективных мер борьбы с насилием по признаку пола, в результате чего национальная учебная программа внедряется под руководством Генеральной прокуратуры.

68. Что касается правовой помощи, то УНП ООН способствовало разработке и распространению национальной стратегии оказания юридической помощи в Нигерии, а также методического пособия по вопросам расширения бесплатных юридических услуг и учебной программы подготовки среднего юридического персонала. В Лаосской Народно-Демократической Республике УНП ООН поддерживало проект по оказанию правовой помощи на местах в двух провинциях. Управление также оказывало поддержку в пересмотре законопроекта о юридической помощи во Вьетнаме, уделяя особое внимание упрощению доступа к правосудию для женщин и детей, и приступило к осуществлению экспериментального проекта в рамках реализации «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию» во Вьетнаме, Гватемале, Египте и Пакистане в сотрудничестве с ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ВОЗ. Совместно с Министерством юстиции Китая УНП ООН организовало межрегиональный семинар в Гуанчжоу, Китай, который собрал экспертов из Вьетнама, Индонезии, Китая, Мьянмы, Пакистана и Таиланда в целях обмена опытом по вопросам комплексной юридической помощи, равного доступа и качества услуг.

69. Что касается насилия в отношении детей, 133 специалиста-практика из Колумбии прошли подготовку в области мер предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, включая использование и применение внесудебных

средств и мер реституционного правосудия в отношении детей. Техническая помощь в областях, связанных с отправлением правосудия в отношении детей, также была оказана в Кабо-Верде, Нигере и Ямайке. УНП ООН в качестве члена Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей приступило к осуществлению инициатив по укреплению роли системы правосудия в деле предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в том числе посредством разработки справочника по осуществлению стратегического документа INSPIRE: Seven Strategies for Ending Violence against Children (INSPIRE: семь стратегий в области ликвидации насилия в отношении детей).

70. В 2017 году Управление опубликовало справочник *Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: the Role of the Justice System* (Справочник по вопросам вербовки и эксплуатации детей террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами: роль системы правосудия). УНП ООН оказывало поддержку Нигеру и Нигерии в их усилиях по защите прав детей, которые были завербованы и эксплуатировались «Боко харам». В результате 80 детей, лишенных свободы за преступления, связанные с терроризмом, были освобождены и переданы системе защиты детей в Нигере, и была организована подготовка специалистов в области правосудия и защиты детей, в том числе адвокатов, по вопросам обращения с детьми, ставшими жертвами насилия и преступлений. УНП также наладило стратегические партнерские отношения с ключевыми международными субъектами в области борьбы с терроризмом и прав ребенка, в том числе членами Координационно-консультативной группы Секретариата по вопросам верховенства права.

## **Е. Сбор данных, исследования, анализ тенденций и международное сотрудничество в судебной-экспертной сфере**

### **1. Сбор данных, исследования и анализ тенденций**

71. В соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми были собраны данные о динамике и потоках торговли людьми для четвертого издания Всемирного доклада о торговле людьми УНП ООН, который выходит раз в два года и которое будет опубликовано в четвертом квартале 2018 года. Глобальное исследование по вопросу о незаконном ввозе мигрантов 2018 года было опубликовано в июне 2018 года и содержит информацию об основных маршрутах незаконного ввоза и их характеристиках.

72. В рамках Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы УНП ООН ведет базу данных об изъятиях объектов дикой природы в мире, в которой содержатся данные, собранные во исполнение требования о ежегодном представлении докладов о незаконной торговле в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Эти данные составляют основу Всемирного доклада о преступлениях против дикой природы, который был впервые опубликован в 2016 году. Второе издание доклада будет выпущено во втором квартале 2019 года.

73. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в улучшении статистических данных по преступности и уголовному правосудию. Новый ежегодный Обзор Организации Объединенных Наций в отношении тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия стартовал в 2017 году после проведения всеобъемлющего обзора с участием экспертов, государств-членов, Организации американских государств, структуры «ООН-женщины» и Евростата. Новый документ отвечает требованиям Международной классификации преступлений для целей статистики и необходимости в сборе новых данных для мониторинга достижения показателей целей в области устойчивого развития, по которым УНП ООН является ответственным учреждением.

74. УНП ООН тесно сотрудничало с другими ответственными учреждениями и партнерами, такими как ВОЗ, ПРООН, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Структура «ООН-женщины» и ЮНКТАД, в целях поддержки глобального и национального мониторинга достижения показателей целей в области устойчивого развития. УНП ООН ответственно за подготовку глобальных отчетов по 15 показателям целей в области устойчивого развития, в некоторых случаях совместно с другими учреждениями, и оказывает государствам помощь в наращивании потенциала по выявлению, отслеживанию прогресса и предоставлению отчетности по вопросам безопасности, правосудия и верховенства права в соответствии с целью 16 (касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). Управление предоставляло данные и информацию для подготовки глобальных отчетов по установленным показателям. В частности, оно приступило к разработке стандартной методологии оценки показателей незаконных финансовых потоков и разработало новую глобальную систему сбора данных для подготовки глобальных отчетов по этому показателю.

75. На национальном уровне УНП ООН также разработало и продвигало метод «оценки множественных систем» для определения числа неопознанных жертв торговли людьми (в отношении показателя 16.2.2. целей в области устойчивого развития) вместе с партнерами, в том числе с научными кругами. УНП ООН и Национальный докладчик Нидерландов по вопросу о торговле людьми и сексуальном насилии в отношении детей провели в 2017 году совместное исследование в целях оценки распространенности торговли людьми в Нидерландах. Метод «множественных систем оценки» позволил определить общее число жертв в год в Нидерландах в разбивке по полу, возрасту, гражданству и форме эксплуатации. Его выводы послужили основой для проведения непосредственных дискуссий по вопросам политики и мер, в частности мер по предотвращению торговли девочками для целей сексуальной эксплуатации. УНП ООН осуществляет сотрудничество с рядом стран по вопросам проведения аналогичных исследований.

76. Управление также оказывало техническую помощь в виде обучения на региональном и национальном уровнях в Африке, Азии, Латинской Америке и в западной части Балкан, где оно продолжало содействовать созданию статистической основы для оценки организованной преступности.

## **2. Международное сотрудничество в области судебно-экспертных наук**

77. УНП ООН продолжало прилагать усилия по укреплению потенциала судебно-экспертных учреждений во всем мире путем разработки и популяризации наилучших видов судебно-экспертной практики на всех этапах расследования от места преступления до зала суда. Управление предоставляло сотрудникам правоохранительных органов, экспертам лабораторий и сотрудникам судебных органов справочные материалы по судебной экспертизе и стандартизированные учебные материалы по расследованию на месте преступления, анализу надежности документов и безопасной обработке и утилизации химических веществ.

78. УНП ООН продолжало развивать региональное сотрудничество в области судебно-экспертных наук посредством поддержки региональных судебно-экспертных сетей, таких как Сеть криминалистических наук в Азии и Европейская сеть судебно-экспертных учреждений.

## **F. Работа по борьбе с конкретными формами преступности**

### **1. Пиратство**

79. УНП ООН продолжало поддерживать прибрежных государств региона Тихого океана, Индийского океана, Африканского Рога, Западной Африки, Гвинейского залива и Карибского региона в их усилиях по борьбе с пиратством и другими преступлениями на море посредством реформирования законодательства и наращивания потенциала по осуществлению правоохранительной деятельности и системы уголовного правосудия на море. Были введены должности консультантов по правовым вопросам и вопросам правоохранительной практики в соответствующих национальных и региональных учреждениях. УНП ООН также способствовало укреплению регионального и межрегионального сотрудничества и координации между морскими правоохранительными органами и органами уголовного правосудия, а также созданию сетей и групп по налаживанию диалога.

### **2. Киберпреступность и использование новых информационных и коммуникационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации**

80. Группа экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности является уникальной платформой в системе Организации Объединенных Наций, созданной для обсуждения мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с киберпреступностью. УНП ООН обеспечивало секретариатское обслуживание ее четвертого совещания, состоявшегося в Вене 3–5 апреля 2018 года. На этом совещании Группа утвердила план своей работы на период 2018–2021 годов и обсудила законодательство и правовую основу для борьбы с киберпреступностью, а также вопросы криминализации.

81. Что касается предупреждения сексуальной эксплуатации детей в Интернете, то УНП ООН оказывало помощь сотрудникам полиции и прокуратуры, а также судьям в развитии потенциала для решения проблемы рынков «даркнета» и защиты цифровых доказательств. УНП ООН также работало непосредственно с поставщиками Интернет-услуг в целях оказания им помощи в блокировании материалов о надругательстве над детьми. Кроме того, профилактическая работа Управления с детьми и лицами, обеспечивающими уход за ними, была направлена на сведение к минимуму опасности того, что дети станут жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Интернете.

### **3. Незаконный оборот культурных ценностей**

82. УНП ООН продолжало оказывать техническую поддержку государствам-членам, направленную на укрепление их мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по фактам незаконного оборота культурных ценностей. Управление продолжало распространение соответствующих инструментов, в частности, в целях содействия международному сотрудничеству по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

83. УНП ООН продолжало представлять странам адресную техническую помощь. В октябре 2017 года УНП ООН совместно с посольством Франции в Исламабаде и ЮНЕСКО организовало техническое совещание по вопросу незаконного оборота культурных ценностей и его связей с трансграничной организованной преступностью в Пакистане. УНП ООН также приняло участие в совместном оценочном посещении Кипра, проведенном Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в июне 2017 года, после чего был проведен семинар по наращиванию потенциала в Ларнаке, Кипр, в ноябре 2017 года. Кроме того, в ноябре 2017 года УНП ООН приняло участие в семинаре-практикуме, организованном ОБСЕ и Италией, по борьбе с трансграничной торговлей культурными ценностями в Средиземноморском регионе, который состоялся в

Виченце, Италия, для экспертов из 14 стран, а также рабочего совещания по наращиванию потенциала, который был проведен ЮНЕСКО в Риме, в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, в котором приняли участие должностные лица из Сербии и Черногории.

#### **4. Экологические преступления, включая торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения**

84. В рамках Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН оказывало помощь в разработке законодательства, организовывало учебные курсы и оказывало консультационные услуги в целях укрепления потенциала государств по предупреждению, расследованию и преследованию преступлений против дикой природы. В частности, регулярная и постоянная консультативная поддержка правоохранительных органов способствовала укреплению национального потенциала. УНП ООН проводило работу по решению проблемы, связанной с чрезмерно низким числом параллельных расследований таких преступлений, как связанные между собой отмывание денег и коррупция, путем поддержки природоохранных и правоохранительных органов в деле интеграции потенциала в целях снижения рисков коррупции. Также была проведена активная работа по наращиванию потенциала сотрудников прокуратуры и судебных органов вместе с продолжением исследований, мер по повышению осведомленности и консультаций по вопросам политики, проводимых УНП ООН на национальном, региональном и международном уровнях.

85. УНП ООН принимало участие в глобальной коалиционной агитационной кампании за искоренение незаконной торговли объектами дикой природы. Под руководством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и в партнерстве с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, эта важная кампания завоевала всемирное признание и охватила почти 4,5 миллионов человек на сегодняшний день, а 11 500 человек подписали заявление об абсолютной нетерпимости в отношении такой торговли.

86. УНП ООН является членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о незаконной торговле объектами дикой природы и лесной продукцией, которая объединяет учреждения Организации Объединенных Наций и конвенции, имеющие наиболее прямое отношение к борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы и лесной продукцией, а именно: секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Департамент по политическим вопросам Секретариата, Департамент общественной информации Секретариата, Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, ПРООН и ЮНЕП. Целевая группа организовала Симпозиум по укреплению нормативно-правовой базы по борьбе с преступлениями против дикой природы для стран Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, который был проведен в Бангкоке 4 и 5 июля 2017 года.

## **V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

### **1. Информация о работе Постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

87. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения продолжала играть важную роль в качестве форума для дискуссий в таких областях, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, финансовое положение Управления и совершенствование управления людскими ресурсами.

### **2. Информация о стратегическом планировании**

88. УНП ООН работает в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций над вопросом оптимизации процессов планирования и составления бюджета программ в целях улучшения выполнения мандатов Организации.

89. УНП ООН продолжало прилагать усилия по укреплению культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, также с тем чтобы увязать свою работу с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, в том числе путем включения ссылок на конкретные задачи целей в области устойчивого развития в программные документы и ежегодные доклады, ориентированные на конкретные результаты.

### **3. Информация о разработке комплексных программ**

90. УНП ООН продолжало применять комплексный программный подход с уделением особого внимания включению компонентов глобальных программ в региональные и страновые программы и межрегиональному сотрудничеству в интересах приоритетов государств-членов на устойчивой основе. В 2017 году УНП ООН приступило к осуществлению двух страновых программ: для Боливии (Многонациональное государство) и Индонезии, — и двух новых глобальных программ: по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и вопросу альтернативного развития и обеспечения устойчивых источников средств к существованию.

91. По состоянию на декабрь 2017 года УНП ООН осуществляло управление 19 региональными и страновыми и 43 глобальными программами.

### **4. Информация об оценке**

92. Независимая группа оценки предоставляет независимую информацию, которая играет ключевое значение для составления отчетности о ресурсах, передаваемых в распоряжение УНП ООН государствами-членами. Кроме того, обучение сотрудников в целях достижения большей продуктивности и эффективности их работы основано на результатах оценки и соответствующих информационных материалах. По итогам коллегиального обзора, проведенного Группой Организации Объединенных Наций по оценке, был сделан вывод о том, что достигнут значительный прогресс, однако необходимо также расширить инвестирование в целях укрепления подотчетности в УНП ООН.

93. Группа по независимой оценке завершила оценку трех учитывающих гендерные аспекты глобальных программ и представила рекомендации Директору-исполнителю, старшему руководству и государствам-членам. Кроме того,

Группа проверила качество и опубликовала оценки 18 проектов и оказывала поддержку в развитии национального потенциала в области оценки, содействуя механизму обзора целей в области устойчивого развития.

## **5. Информация о финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

94. В 2017 году объявленный объем добровольных взносов для УНП ООН составил 361 млн долл. США, из которых 182 млн долл. США были предназначены для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и 179 млн долл. США — для Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В порядке убывания Колумбия, Соединенные Штаты, Европейский союз, Япония и Германия были крупнейшими донорами и направили приблизительно 75 процентов от общего объема объявленных взносов.

95. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым: постоянное сокращение незарезервированных (общего назначения) средств по прогнозам составит менее 1 процента от общего объема поступлений в двухгодичный период 2018–2019 годов. Такой низкий объем незарезервированных средств является одной из главных проблем для стратегического и эффективного выполнения мандатов УНП ООН, поскольку это создает дополнительную нагрузку для функциональных подразделений, отвечающих за управление, координацию и нормативно-правовую работу. УНП ООН продолжает полагаться на поддержку государств-членов в обеспечении предсказуемого финансирования мероприятий за счет средств общего назначения.

96. Завершен процесс перехода к формированию сводного бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов с использованием модели финансирования на основе полного возмещения расходов.

97. В двухгодичный период 2018–2019 годов УНП ООН будет активно участвовать в программе реформирования Организации, предложенной Генеральным секретарем, и будет продолжать осуществление важных инициатив, направленных на повышение уровня подотчетности, прозрачности, результативности и эффективности выполнения программ. Эти инициативы включают систему Umoja (систему планирования общеорганизационных ресурсов, которая действует в масштабе всего Секретариата), международные стандарты учета в государственном секторе и рамки взаимодействия с внешними сторонами и управления организационными рисками.

## **VI. Выводы и рекомендации**

98. Основными приоритетами Организации Объединенных Наций в настоящее время являются предотвращение конфликтов и кризисов и мобилизация усилий по осуществлению Повести дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа в области контроля над наркотиками, предупреждения преступности и уголовного правосудия призвана сыграть решающую роль в этом контексте.

99. Ратифицировав Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней, Конвенцию против коррупции и 19 международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, и присоединившись к ним, государства-члены сделали важнейшие шаги для обеспечения и повышения их потенциала по предупреждению и пресечению этих преступлений. Эти документы быстро развиваются и становятся универсальной обязательной правовой основой для борьбы с терроризмом. В связи с этим я призываю государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной пре-

ступности и протоколы к ней, Конвенцию против коррупции и 19 международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, и присоединиться к ним.

100. Крайне важно, чтобы государства-участники вышеупомянутых международных документов приложили все усилия для принятия законодательных и других мер для их полного осуществления, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены, которые являются участниками этих документов, развивать и укреплять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и использовать их в качестве правовой основы для такого сотрудничества.

101. В этой связи я призываю государства-члены продолжать поддерживать текущий процесс создания механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней и активно участвовать в функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и оказывать ему поддержку.

102. Я также призываю государства-члены принять и осуществлять всеобъемлющие инициативы по реформированию в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других международных стандартов и учитывать цели реформирования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в своих национальных планах действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и соответствующих инструментов планирования политики.

103. Я призываю государства-члены находить инновационные решения возникающих вопросов политики, в частности путем повышения уровня совместных операций на море и международного сотрудничества при расследовании преступлений на море, укрепления мер борьбы с киберпреступностью и потенциала в области проведения расследований и судебного преследования в связи с преступлениями против дикой природы, а также расширения участия в работе региональных сетей и привлечения магистратов или сотрудников по связи для содействия международному сотрудничеству.

104. Я настоятельно призываю государства-члены пересмотреть и активизировать свои усилия по выявлению жертв торговли людьми, в том числе среди мигрантов, и обеспечить наличие для жертв легкодоступной и надлежащей помощи и поддержки.

105. Я также настоятельно призываю государства-члены реагировать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денежных средств и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма, используя комплексный междисциплинарный подход, в частности поощряя и поддерживая сбор надежных данных, исследовательскую деятельность и, в соответствующих случаях, обмен оперативными и аналитическими данными для обеспечения разработки эффективной политики и мер реагирования. Разработанные УНП ООН технические и методические инструменты, а также проводимые им анализы и исследования тенденций имеют огромное значение для повышения осведомленности о тенденциях в сфере преступности и оказания помощи государствам-членам в разработке надлежащих ответных мер в отношении целей в области устойчивого развития, связанных с мандатом УНП ООН; и я рекомендую государствам-членам поддерживать УНП ООН в этой области. Я призываю государства-члены активизировать применение наилучших видов судебно-экспертной практики, включая разработку руководящих принципов, справочных материалов и учебных пособий и поддержку в усилиях по обеспечению качества, а также создание и укрепление региональных сетей судебно-экспертных учреждений.

106. УНП ООН готово оказывать государствам-членам техническую помощь по всему комплексу мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Я настоятельно призываю государства-члены предоставить Управлению достаточный объем ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, которые необходимы для выполнения возложенной на него работы на устойчивой основе и для эффективного реагирования на повышение спроса на техническую помощь в тесной координации со странами-партнерами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее на национальном, региональном и международном уровнях.

---