



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 25 b) первоначального перечня*

**Исключение нищеты и другие вопросы развития:
сотрудничество в области промышленного
развития**

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), представленный в соответствии с резолюцией [71/242](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/73/50](#).



Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

I. Обзор промышленного развития

A. Введение

1. В двух предыдущих докладах о сотрудничестве в области промышленного развития ([A/69/331](#) и [A/71/264](#)) обращалось внимание на важность всеохватного и устойчивого промышленного развития для искоренения нищеты, обеспечения всеобщего процветания и борьбы с изменением климата и другими явлениями, наносящими экологический ущерб. В статистическом обзоре, приведенном в двух указанных докладах, были представлены четкие доказательства позитивного воздействия, которое оказывает развитие производства с точки зрения искоренения нищеты, обеспечение занятости и инклюзивности.
2. В настоящее время поддержка всеохватного и устойчивого промышленного развития в качестве движущей силы всеохватного роста и устойчивого развития, что в явном виде признается в рамках цели 9 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является еще более мощной, чем два года назад.
3. Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает всесторонний учет трех компонентов устойчивого развития и закладывает основу для активизации глобальных усилий по поощрению структурных преобразований и индустриализации. В разделе II предыдущего доклада отмечалась тесная взаимосвязь между всеохватным и устойчивым промышленным развитием и целями в области устойчивого развития. В настоящем докладе содержится сводная информация о характере такой взаимосвязи, основанная на докладах, представленных государствами-членами для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.
4. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития подчеркивается «исключительно важное значение промышленного развития для развивающихся стран в качестве одного из важнейших факторов экономического роста, диверсификации экономики и создания добавленной стоимости» (резолюция [69/313](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 15). В имеющем историческое значение Парижском соглашении об изменении климата промышленность также напрямую увязывается с борьбой с изменением климата и адаптацией к его негативным последствиям. В дополнение к этому, на региональном уровне прозвучал ряд призывов к принятию мер по индустриализации, в том числе в рамках Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».
5. В период, прошедший с момента представления предыдущего доклада, Генеральная Ассамблея в резолюции [70/293](#) о третьем Десятилетии промышленного развития Африки (2016–2025 годы) подчеркнула необходимость того, чтобы на Африканском континенте были приняты срочные меры по обеспечению индустриализации на всеохватной и устойчивой основе.
6. В своей резолюции [69/235](#) Генеральная Ассамблея признает уникальность мандата и важный вклад Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и призывает Организацию продолжать увязывать свои действия в поддержку реализации странами их устремлений в области промышленного развития с расширением усилий по обеспечению всеохватности и экологической устойчивости промышленности. В настоящее время ЮНИДО

продолжает совершенствовать свои инструменты, программы и структуры, с тем чтобы более эффективно содействовать построению новой универсальной системы устойчивого развития.

В. Последние тенденции в области промышленного развития

7. С начала века быстрый рост производственного сектора играет значительную роль в сокращении масштабов нищеты во многих странах за счет создания рабочих мест и формирования источников дохода. После резкого сокращения мирового объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в 2009 году в связи с глобальным финансово-экономическим кризисом этот показатель восстановился как в промышленно развитых, так и развивающихся странах, причем значительная часть этого роста пришлось на развивающиеся страны.

8. Со времени представления предыдущего доклада в 2016 году показатели роста производства значительно улучшились в различных регионах. В 2017 году мировой объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности достиг исторического максимума в 12 864 млрд долл. США (в постоянных ценах 2010 года).

9. Хотя в силу географического перемещения производственной деятельности число рабочих мест, создаваемых в обрабатывающей промышленности, могло сократиться в некоторых странах и увеличиться в других, общий уровень занятости в обрабатывающей промышленности в мире растет.

10. Улучшение показателей в области производства, занятости и технологий в значительной степени способствовало сокращению нищеты в мире. Доля мирового населения, проживающего в условиях абсолютной нищеты, сократилась до уровня менее 10 процентов. За последние два года промышленно развитые страны постепенно вышли из затяжного спада, последовавшего за экономическим кризисом 2008–2009 годов.

11. Кроме того, в промышленно развитых странах наблюдается заметный сдвиг в восприятии роли обрабатывающей промышленности в экономике, по мере того как такие страны принимают новые меры промышленной политики, ориентированные в первую очередь на поддержку отечественного производства.

12. В последние годы тенденция к сокращению производства на глобальном уровне, ранее наблюдавшаяся в период, непосредственно последовавший за 2010 годом, обратилась вспять, а в 2017 году были зарегистрированы особенно высокие темпы роста. Мировой объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности увеличился на 3,5 процента в 2017 году, что значительно выше, чем рост на уровне 2,7 процента, зафиксированный в 2016 году (см. диаграмму I).

13. Процесс восстановления повсеместно отмечался в промышленно развитых странах, особенно в странах Европы. Благоприятный деловой климат, в том числе в финансовом секторе, снижение стоимости энергоресурсов и стабилизация цен на сырьевые товары оказали позитивное воздействие на мировое производство.

14. В 2017 году темпы роста условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в промышленно развитых странах достигли самого высокого уровня за период с 2011 года. Возобновление роста обрабатывающей промышленности в промышленно развитых странах, вероятно, окажет положительное воздействие на глобальном уровне, особенно в развивающихся странах. Было

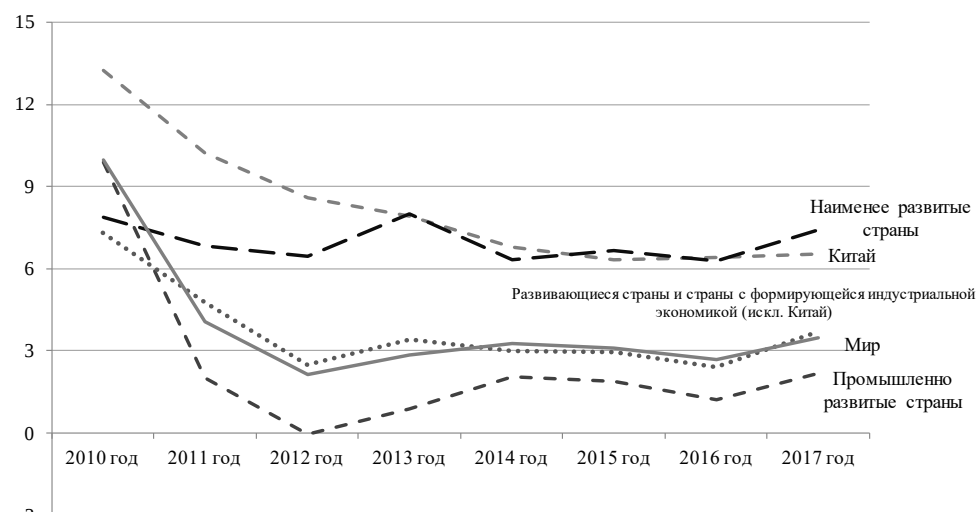
показано, что процессы экономического подъема и спада в промышленно развитых странах оказывают воздействие на развивающиеся страны через посредство товарообмена, прямых иностранных инвестиций и денежных переводов.

15. В 2017 году объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой вырос на 3,7 процента. Китай, который превратился в крупнейшего мирового производителя, сохраняет в последние годы относительно высокие темпы роста. В 2017 году показатели роста условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах также улучшился. В то же время дезагрегированные данные свидетельствуют о том, что наименее развитые страны в Азии показали гораздо более высокие темпы роста, чем наименее развитые страны, расположенные в Африке к югу от Сахары.

Диаграмма I

Ежегодный рост объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в разбивке по страновым группам, 2010–2017 годы

(Процентная доля в постоянных ценах 2010 года (долл. США))



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

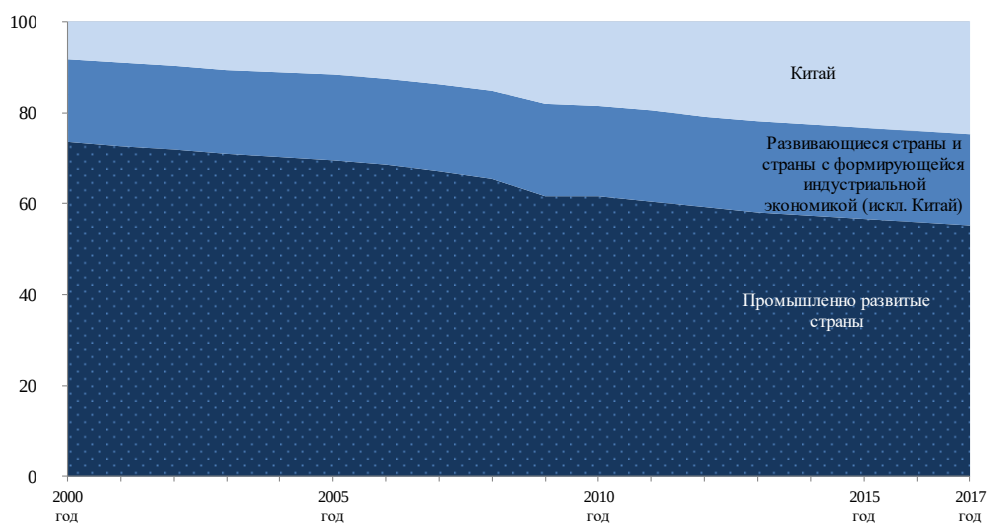
16. Благодаря более высоким темпам роста условно чистой продукции обрабатывающей промышленности доля мирового промышленного производства, приходящаяся на развивающиеся страны, значительно увеличилась. В начале 2018 года на промышленно развитые страны приходилось почти три четверти мирового промышленного производства. Доля развивающихся стран (включая Китай) увеличилась с 26,4 процента в 2000 году до 44,9 процента в 2017 году. Наиболее значительную роль в этом увеличении сыграл Китай, на долю которого в настоящий момент приходится почти четверть мирового объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности. По мере индустриализации все большего числа стран проводимое сейчас различие между развивающимися и промышленно развитыми странами постепенно исчезнет, и можно ожидать, что доля промышленно развитых стран в мировом промышленном производстве будет постоянно расти.

17. Однако главное препятствие на пути реализации этой перспективы заключается в том, что значительное число стран по-прежнему относится к категории наименее развитых. При том что в наименее развитых странах проживает 13 процентов населения мира, эти страны производят менее 1 процента от мирового объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности. Кроме того, разрыв между объемом условно чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения в наименее развитых и в промышленно развитых странах увеличился почти на 40 процентов с 1990 года, что указывает на снижение относительной производительности наименее развитых стран по сравнению с промышленно развитыми. Таким образом, необходимо, чтобы международное сообщество приложило совместные усилия по укреплению производственного потенциала наименее развитых стран, с тем чтобы направить их в основное русло процесса развития.

Диаграмма II

Распределение объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в мире в разбивке по страновым группам, 2000–2017 годы

(В процентах)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

18. Одной из самых значительных проблем глобального процесса индустриализации является неравномерное распределение объема промышленного производства между странами. На долю стран с формирующейся индустриальной экономикой и промышленно развитых стран приходится весьма значительная часть (более 90 процентов) общемирового объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности. Это говорит о неустойчивости мировой обрабатывающей промышленности (см. диаграмму III). Концентрация большей части ресурсов в малом числе стран повышает степень зависимости и уязвимости глобальной экономики и ставит под угрозу процесс устойчивой индустриализации. Крах даже небольшого числа крупных компаний может иметь катастрофические последствия для экономики далеко за пределами национальных границ.

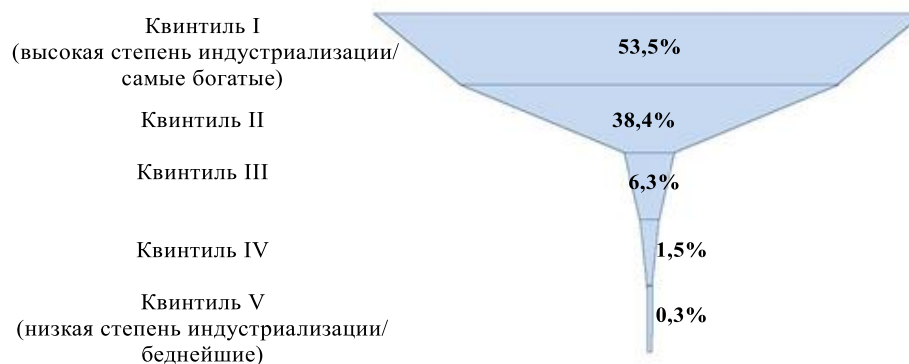
19. В целях расширения глобальной экономической базы и ограничения потенциальных последствий таких экономических потрясений для рынка в целом в нынешних условиях глобализованного мира, крайне важно расширять возможности производства товаров и услуг в странах с низким уровнем дохода и постепенно снижать их зависимость от внешних факторов, таких как инвестиции в средства производства и экспорт.

20. Для сокращения неравенства между странами необходимы действенные меры на уровне политики и финансовая поддержка со стороны партнеров в области развития. Важной мерой в этом отношении является выполнения задачи 9.3 в рамках целей в области устойчивого развития, которая предусматривает расширение доступа мелких предприятий к финансовым услугам и их интеграцию в глобальные производственно-сбытовые цепочки и рынки.

Диаграмма III

Неравномерное распределение объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности между странами, 2017 год

(Доля в общемировой условно чистой продукции обрабатывающей промышленности (в процентах) в разбивке по квинтилям)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

21. По мере развития стран и достижения ими постиндустриального уровня происходит диверсификация их экономической деятельности в целях удовлетворения потребностей в услугах, возникающих у домохозяйств с высоким уровнем дохода, в результате чего доля обрабатывающей промышленности в валовом внутреннем продукте (ВВП) постепенно снижается. Вместе с тем статистические данные показывают, что в последние годы доля обрабатывающей промышленности в ВВП снижается и в наименее развитых странах Африки, что указывает на преждевременную деиндустриализацию.

22. За период с 2007 года доля обрабатывающей промышленности в ВВП в наименее развитых странах Африки упала до уровня ниже 10 процентов. В течение того же периода другие наименее развитые страны, особенно наименее развитые страны в Азии, значительно повысили вес обрабатывающего сектора в своей экономике.

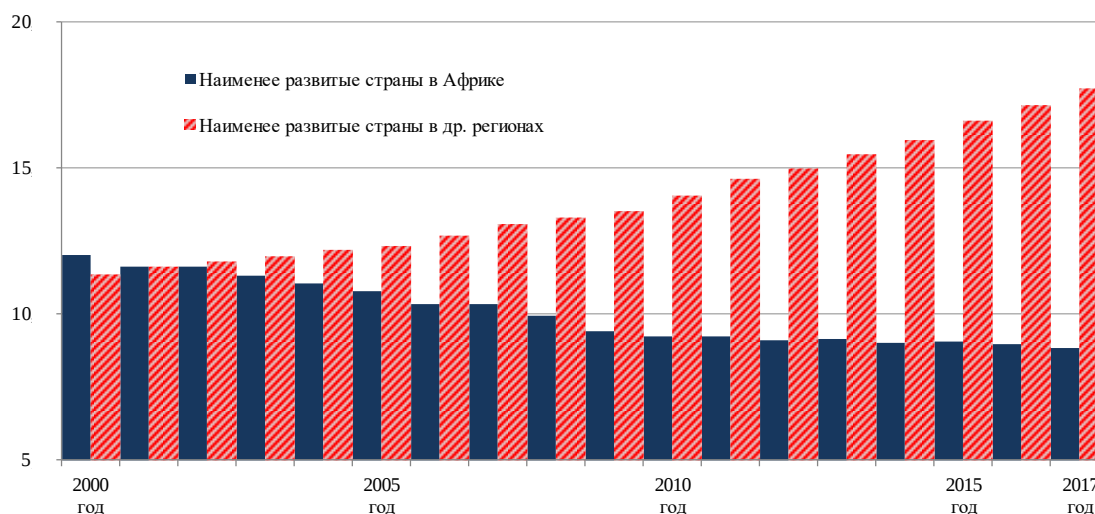
23. Задача 9.2 в рамках целей в области устойчивого развития предусматривает удвоение доли промышленного производства в ВВП наименее развитых стран. Наблюдаемые тенденции в наименее развитых странах в Африке, таким образом, являются предупреждающим сигналом для международного сообщества и дают основания для обеспокоенности по поводу того, что указанная задача может оказаться невыполнимой, если не будет проведена комплексная кампания, включающая программу целевых инвестиций в индустриализацию.

24. С другой стороны, низкая степень индустриализации является одной из причин того, почему в странах Африки к югу от Сахары наблюдается низкая способность к интеграции избытка рабочей силы. Высокий уровень безработицы приводит к массовой эмиграции и радикализации молодежи, вследствие чего возникают серьезные социальные проблемы, которые угрожают миру и политической стабильности в регионе. Диаграмма IV иллюстрирует противоположные тенденции в области индустриализации в наименее развитых странах в Африке и в наименее развитых странах в других регионах.

Диаграмма IV

Доля условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП наименее развитых стран, 2000–2017 годы

(Процентная доля, постоянные цены 2010 года (долл. США))



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

25. В то время как рост обрабатывающей промышленности достиг своего самого высокого уровня в 2017 году, объем мирового товарного экспорта в последние годы сократился. Продукция обрабатывающей промышленности составляет почти три четверти от мирового объема товарного экспорта. Объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности снизился в 2016 и 2017 годах по сравнению с предыдущими годами в основных группах стран, а также в Китае.

26. Сокращение торгового оборота обусловлено падением цен на сырьевые товары, в том числе на топливо. Последние изменения, касающиеся ставок тарифов на трансатлантических маршрутах, как ожидается, окажут дальнейшее негативное влияние на товарообмен между промышленно развитыми странами.

27. Сейчас, когда мир только что вышел из состояния затяжного спада, сколько-нибудь серьезное изменение устоявшихся торговых соглашений с высокой степенью вероятности окажет негативное воздействие на глобальное производство. Уже появились первые тревожные сигналы в виде замедления темпов роста производства в обрабатывающей промышленности в первом квартале 2018 года: показатели роста за этот период оказались ниже, чем в последнем квартале 2017 года в промышленно развитых странах, Китае и в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой (см. диаграмму V). С учетом этого странам, возможно, следует принять эффективные меры политики, направленные на сохранение роста в условиях надвигающейся опасности нового экономического спада.

Диаграмма V

Поквартальный рост промышленного производства в разбивке по группам стран, 2016–2018 годы

(В процентных долях в сравнении с тем же периодом предыдущего года)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

С. Выводы в отношении последних тенденций в области промышленного развития

28. Позитивная взаимосвязь между производством (измеряемым в терминах условно чистой продукции обрабатывающей промышленности) и экономическим положением (ВВП) в развивающихся странах продолжает свидетельствовать о важности промышленных преобразований в качестве главной движущей силы экономического роста.

29. Помимо положительного воздействия на аспекты, связанные с производством, экспортом, уровнем доходов, занятостью и сокращением масштабов нищеты, обрабатывающая промышленность в значительной степени способствует внедрению инноваций и технологической модернизации.

30. В связи с постоянным ростом производительности труда и конкурентоспособности новые и сложно устроенные промышленные товары стали доступны для большого числа домохозяйств не только в промышленно развитых, но и в развивающихся странах.

31. Промышленное производство изменило то, как люди общаются, получают основную информацию и проводят свой досуг. Бытовые приборы, такие как стиральные и посудомоечные машины и пылесосы, существенно облегчили бремя домашнего труда, благодаря чему у людей появилось больше времени для производственной деятельности вне дома.

32. Промышленное производство способствует глубоким структурным изменениям. Средний показатель роста в секторе высокотехнологичных продуктов в последние годы является более высоким, чем в других секторах, что свидетельствует о постепенном сдвиге в направлении производства высокотехнологичной продукции.

33. В целом наблюдается рост промышленного производства на мировом уровне, и это создает больше материальных благ и возможностей, обеспечивает рабочие места и таким образом предотвращает обнищание домохозяйств. В то же время модель такого роста различается в разных странах, и поэтому данный вопрос требует самого пристального внимания директивных органов и международных партнеров по процессу развития.

34. Цели в области устойчивого развития, и в частности цель 9, представляют собой актуальную повестку дня в области индустриализации. Финансирование промышленного развития является одной из главных проблем в связи с последствиями недавнего экономического спада, в результате которого произошло значительное сокращение прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны. Такая глобальная проблема требует ответных действий на глобальном уровне.

II. Промышленное развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Всеохватное и устойчивое промышленное развитие и цели в области устойчивого развития

35. После принятия Повестки дня на период до 2030 года государства — члены ЮНИДО на ежегодной основе представляют политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (через Председателя Совета по промышленному развитию) информацию о вкладе ЮНИДО в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и связанных с промышленностью целей и задач в области устойчивого развития.

36. В 2017 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию имел особое значение для ЮНИДО, поскольку на нем впервые был представлен углубленный обзор хода осуществления целей в области устойчивого развития по теме «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире», включая обзор осуществления цели 9. В ответ на приглашение Председателя Экономического и Социального Совета Председатель Совета по

промышленному развитию представил в апреле 2017 года документ с предметной информацией¹.

37. Для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году государства-члены подготовили документ, озаглавленный «Преобразования в целях построения устойчивых и жизнестойких обществ: устойчивые энергетические системы в совокупности с всеохватным и устойчивым промышленным развитием»; этот документ посвящен роли, которую играет в достижении цели 7 всеохватная и устойчивая индустриализация².

38. В указанном документе подчеркивается, что стремительная индустриализация в последние десятилетия позволила сотням миллионов человек выйти из нищеты благодаря обеспечению им рабочих мест и источников дохода, но что прогресс в этом отношении является неравномерным и большое число людей по-прежнему не могут выйти из замкнутого круга нищеты, особенно в тех районах, где уровень индустриализации остается низким или где темпы индустриализации затормозились. Это является свидетельством того, что всеохватное и устойчивое промышленное развитие является ключом к сокращению масштабов нищеты и обеспечению того, чтобы никто «не был оставлен позади» к 2030 году.

39. Всеохватная и устойчивая индустриализация (цель 9) обеспечивает возможность устойчивого экономического роста и создания достойных рабочих мест (цель 8). Она способствует сокращению нищеты (цель 1), голода (цель 2) и неравенства (цели 5 и 10), содействуя при этом обеспечению здорового образа жизни и благополучия (цель 3), повышению ресурсо- и энергоэффективности (цели 6, 7, 11 и 12) и сокращению выбросов парниковых газов и других загрязнителей, в том числе химических реагентов (цели 13, 14 и 15).

40. ЮНИДО в качестве единственного органа Организации Объединенных Наций, которому поручено содействовать всеохватному и устойчивому промышленному развитию, обладает обширными знаниями и техническим опытом в этой области. В порядке выполнения своего мандата Организация разрабатывает и осуществляет промышленную политику, развивает местный производственный потенциал и предпринимательство, содействует созданию рабочих мест, повышению экономической конкурентоспособности и обеспечению доступа к рынкам, способствует внедрению экологически безопасных технологий и практических методов в системах производства и устанавливает партнерские отношения с частным и государственным секторами в целях мобилизации инвестиций на всеохватной, устойчивой и надежной основе.

41. В документе, представленном государствами-членами политическому форуму высокого уровня, государства-члены призывают развивать партнерские отношения между правительствами принимающих стран, международными донорами, учреждениями Организации Объединенных Наций, финансовыми учреждениями и частным сектором в целях мобилизации частных и государственных инвестиций (включая официальную помощь в целях развития) на основании долгосрочного плана всеохватной и устойчивой индустриализации, направленного на формирование ориентированных на экспорт промышленных мощностей, обеспечивающих создание рабочих мест. Государства-члены рекомендуют проводить разработку и осуществление такой промышленной политики, которая содействует занятости, сокращению масштабов нищеты и предусматривает со-

¹ URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14570Industrial_Development_Board_of_UNIDO.pdf.

² URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18173IDB_input_to_HLPF_2018.pdf.

блюдение местных и международных стандартов (например, касающихся качества продукции, труда и окружающей среды) в целях облегчения интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки и обеспечения всеохватного и устойчивого характера индустриализации. Они призывают оказывать техническую помощь в деле наращивания потенциала и организации профессиональной и иной подготовки, особенно в интересах женщин и молодежи, и, где это возможно, осуществлять такую деятельность в партнерстве с частным сектором. В целях повышения конкурентоспособности следует увеличить объем как государственных, так и частных отечественных и иностранных инвестиций в научные исследования и разработки, инновации, образование, профессиональную подготовку и инфраструктуру. Необходимо поддерживать такой процесс индустриализации, который способствует занятости, а не перемещению населения.

42. При условии обеспечения надлежащей нормативной базы и международного сотрудничества, преимущества, которые дает экономическое развитие и технический прогресс, включая новую промышленную революцию, могут стать доступными на более широкой основе.

В. Использование потенциала новой промышленной революции в интересах устойчивого развития

43. Термин «новая промышленная революция», известный также как «следующая производственная революция», «четвертая промышленная революция» или «Промышленность 4.0», означает все более широкое внедрение цифровых технологий на всех этапах производства — от разработки концепции до проектирования, изготовления, распространения продукции и ее повторной переработки.

44. Новейшие технологии, которые связаны с этой концепцией, включают робототехнику, большие данные, дополненную реальность, технологии послойного синтеза (3D-печать), облачные технологии, Интернет вещей, беспроводные сенсорные сети и искусственный интеллект.

45. Можно предположить, что взаимосвязь и взаимоинтеграция цифрового и реального мира, даже в случае большой физической удаленности, приведет к преобразованию промышленного производства. И хотя последствия новой промышленной революции сегодня остаются до конца не ясными, можно ожидать изменения того, каким образом производители, экономические сектора и даже целые страны будут осуществлять интеграцию в глобальные производственно-сбытовые цепочки в ближайшем будущем.

46. Технологии новой промышленной революции включают в себе потенциал для повышения гибкости и эффективности производственных процессов, оптимизации процесса принятия решений и обеспечения большей индивидуализации продукта.

47. Улучшение гибкости, адаптируемости и эффективности производственных процессов, скорее всего, обеспечит существенный рост производительности труда. Новые технологии в скором времени могут привести к улучшению способности промышленных предприятий управлять огромными массивами данных, обрабатывать и анализировать их в реальном времени, что позволит создавать индивидуализируемые «умные» производственные системы.

48. Новая промышленная революция может также повысить эффективность использования энергии и ресурсов и способствовать переходу к «циклической экономике». В совокупности эти изменения могут привести к формированию более устойчивых моделей производства и потребления.

49. Вопрос, в связи с которым возникают наиболее серьезные опасения в контексте перехода на цифровые решения, является вопрос занятости. В последние годы был проведен ряд исследований, в которых утверждалось, что технологические изменения — и в особенности все большая автоматизация — окажут, вероятно, серьезное негативное воздействие на занятость в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой.

50. Однако в существующей литературе по данному вопросу не наблюдается консенсуса в отношении вероятного воздействия Промышленности 4.0 на будущее труда, поскольку многие исследования, в которых говорится о негативных последствиях для уровня занятости, основываются на концепции технической осуществимости, а не экономической рациональности в качестве главного движущего фактора замещения труда. В то же время другие исследования свидетельствуют о том, что ряд косвенных механизмов может компенсировать непосредственное негативное влияние новых технологий на уровень занятости.

51. Повышение уровня автоматизации тоже, как ожидается, не отразится на всех секторах в равной степени. В то время как уровень автоматизации постоянно повышается в таких секторах, как производство электронной техники и машиностроение, другие, более традиционные и трудоемкие виды деятельности, требующие участия квалифицированной рабочей силы, например производство одежды и обуви, пока автоматизированы в минимальной степени. Это объясняется тем, что автоматизация имеет в одних секторах больший экономический смысл, чем в других.

52. Также существуют различные риски, связанные с характером занятости. Поскольку считается, что рутинные, не требующие высокой квалификации операции в большей степени подвержены автоматизации, можно ожидать повышения спроса на специалистов в более наукоемких видах деятельности. В результате могут измениться требования к образованию, по мере того как новые технологии будут приводить к повышению спроса на работников, обладающих более высоким уровнем навыков и подготовки.

53. Учитывая эти различные соображения, результирующее воздействие новых технологий на уровень занятости остается вопросом, требующим проведения дальнейших эмпирических исследований. Кроме того, как отмечалось выше, масштабы автоматизации в развивающихся странах остаются крайне ограниченными.

54. Воздействие новой промышленной революции на международную торговлю и производство в еще большей степени остается предметом предположений. Некоторые наблюдатели полагают, что может произойти возврат выведенного за рубеж производства, т.е. многонациональные корпорации будут постепенно перемещать свою производственную деятельность ближе к отечественному рынку в связи с появлением новых, относительно недорогих технологий — таких как робототехника и трехмерная печать, — которые в совокупности с более развитой инфраструктурой в конечном итоге сведут на нет конкурентные преимущества стран с более низкой оплатой труда. Однако в ходе недавнего исследования, проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросу о возврате выведенных за рубеж производств, было найдено мало свидетельств того, что перемещение производства является распространенным явлением³.

³ De Backer, K. and others, “Reshoring: myth or reality?”, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 27 (Paris, Organization for Economic Cooperation and Development, 2016).

55. В противоположность вышеуказанной точке зрения, недавние исследования показывают наличие значительных потенциальных преимуществ для более мелких компаний в развивающихся странах, особенно в свете улучшения подключения к сетям связи и распространения электронной торговли, а также появления инновационных каналов для доступа к финансированию, трудовым ресурсам, материалам и производственным услугам, клиентскому обслуживанию, каналам сбыта и маркетинга.

56. Кроме того, повышение внутреннего спроса в странах с формирующейся индустриальной экономикой в результате роста среднего класса дает основания полагать, что такие страны являются такими же важными клиентскими базами, как и промышленно развитые страны. Таким образом, при условии создания необходимой инфраструктуры можно продолжать группировать производственные мощности в развивающихся странах, вместо того чтобы перемещать их в промышленно развитые страны.

57. В настоящее время тенденции новой промышленной революции имеют больше шансов стать реальностью в промышленно развитых странах, которые находятся на передовом крае технологического развития, таких как Германия, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки и Япония, но также наблюдаются и в странах с формирующейся индустриальной экономикой, таких как Китай.

58. В то же время все большее число участников рынка, включая страны с формирующейся рыночной экономикой, внедряют передовые производственные процессы даже в тех областях деятельности, которые традиционно считались прерогативой стран с высоким уровнем индустриализации. Одним из примеров является аэрокосмический сектор, в котором ряд стран со средним уровнем дохода предприняли шаги для установления своего присутствия в определенных сегментах мирового рынка.

59. Хотя прилагаются усилия для обеспечения понимания возможностей и угроз, связанных с передовыми технологиями, реальные масштабы возможных последствий новой промышленной революции еще предстоит определить. Она обладает как преобразовательным, так и разрушительным потенциалом и обуславливает возникновение серьезных вопросов этического характера. В отсутствие надлежащей нормативно-правовой базы, а также с учетом необходимости равномерного распределения социальных благ и сведения к минимуму рисков дестабилизации Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения должны играть особую роль и нести особую ответственность.

60. Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций и ее специализированные учреждения продолжали тесное сотрудничество в этой области в целях выявления и определения степени приоритетности технологий; укрепления потенциала; совершенствования инструментов принятия решений и повышения качества информации; оценки целесообразности технологий; создания условий, обеспечивающих местным органам власти возможность учитывать требования адаптации к новым технологиям; и расширения доступа к финансированию.

61. Системе Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям необходимо обеспечить использование возможностей в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года и принять меры во избежание усугубления неравенства. Страны с низким уровнем технологического потенциала, в особенности наименее развитые страны, рискуют оказаться в маргинализованном положении и нуждаются в поддержке, особенно в том, что касается надлежащей промышленной политики.

62. Учитывая важную роль промышленного сектора в разработке, применении и распространении новых технологий, ЮНИДО в качестве главного координатора по вопросам промышленного развития в рамках системы Организации Объединенных Наций несет особую ответственность за оказание соответствующей поддержки государствам-членам.

С. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций

63. В своей резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, принятой в декабре 2016 года, Генеральная Ассамблея объявила об амбициозном, но необходимом плане реформирования Организации Объединенных Наций в целях оказания странам эффективной поддержки в обеспечении развития на устойчивой, справедливой и поддающейся контролю основе в условиях национальной ответственности и руководства. Эта резолюция была призвана дать руководящие указания для системы развития Организации Объединенных Наций в полном соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята в 2015 году.

64. Два года спустя после принятия указанной резолюции работа по обеспечению более эффективного выполнения Организацией Объединенных Наций своего мандата ведется по трем направлениям, которые включают: а) реформу системы развития; б) реформу системы управления; и с) реформу компонента мира и безопасности. ЮНИДО принимает активное участие в различных мероприятиях, связанных с проведением этих реформ.

65. В июне 2017 года результаты работы по проведению обзора общесистемных функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций (известного как «доклад Далберга») и подготовка доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» ([A/72/684-E/2018/7](#)), показали, что система развития еще не перешла на принципы работы в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

66. В докладе были выявлены значительные пробелы в тематическом охвате целей в области устойчивого развития, которые были особенно заметны применительно к «новым» целям, касающимся экономических и экологических аспектов устойчивого развития. Было установлено, что мероприятия по достижению цели 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), а также целей, касающихся водных ресурсов, энергетики и окружающей среды (цели 6, 7, 12, 13, 14 и 15) в недостаточной степени финансировались и реализовывались.

67. Это говорит о необходимости того, чтобы система развития обеспечивала сбалансированное сочетание трех основных компонентов устойчивого развития — экономического, социального и экологического. Как показано в настоящем докладе и предыдущих докладах о сотрудничестве в области промышленного развития, структурные преобразования и экономический аспект преобразований имеют важное значение для развития, особенно в наименее развитых странах и странах с переходной экономикой.

68. В конце 2017 года Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» (A/72/684-E/2018/7), выделил семь преобразований, необходимых для обеспечения достижения целей, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, и выполнения обещания в отношении того, что «никто не должен быть забыт», в интересах людей, которым служит Организация Объединенных Наций:

- a) общесистемный стратегический документ, являющийся стратегическим инструментом, призванным служить руководством для согласования системы с Повесткой дня на период до 2030 года и ускорить процесс такого согласования, с уделением особого внимания конкретным действиям;
- b) новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, построенных на основе определяемой спросом модели и адаптированных для удовлетворения особых приоритетов и потребностей стран в области развития;
- c) система беспристрастных, независимых и наделенных правами и возможностями координаторов-резидентов, формирующих страновую группу Организации Объединенных Наций, деятельность которой будет ориентирована на обеспечение развития и которая будет обладать расширенным потенциалом и характеризоваться большей степенью подотчетности и беспристрастности;
- d) скоординированный, перепрофилированный и перестроенный региональный подход в целях улучшения согласованности и координации на региональном уровне;
- e) укрепление горизонтального управления и общесистемной транспарентности и оценки;
- f) укрепление партнерских связей Организации Объединенных Наций и сотрудничества Юг-Юг;
- g) договор о финансировании, цель которого заключается в установлении взаимных обязательств по стимулированию инвестиций в систему Организации Объединенных Наций в целях формирования более надежных механизмов финансирования для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

69. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций дает системе возможность «получить нужный результат» благодаря переходу к обновленной системе координаторов-резидентов на основе концепции страновых групп нового поколения. Элементы беспристрастности и независимости играют важную роль, поскольку они обеспечивают возможность для информационно-пропагандистской работы и достижения представленности для всего круга организаций, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения, независимо от их размера или присутствия на местах (то есть включая учреждения, которые не являются резидентами).

70. Еще одним аспектом, в связи с которым ЮНИДО видит возможности для прогрессивных изменений в системе развития на основе инноваций, является новая промышленная революция, которая сейчас набирает силу и преобразует экономики, страны и общества во всем мире. Как показано в подразделе В выше, четвертая промышленная революция обеспечивает сетевое подключение и повышение уровня автоматизации в обрабатывающей промышленности и в других областях, в том числе в области здравоохранения, развития профессиональных навыков и образования.

71. Организации Объединенных Наций следует использовать такие новые возможности для обеспечения того, чтобы государства-члены, в частности развивающиеся страны, не оставались в стороне от процесса внедрения инноваций и прогресса. ЮНИДО считает, что надлежащие стратегии и подходы могут создать для развивающихся стран возможности, которые позволят быстро сократить отставание. Хотя не существует одного единственного пути развития и подходящего для всех ситуаций решения, Организация может использовать надлежащие инструменты анализа для выявления моделей индустриализации, которые могли бы использоваться при разработке промышленной политики в целях обеспечения интеграции инноваций и поощрения «зеленого» роста в интересах всеохватного и устойчивого промышленного развития.

72. В то время как ЮНИДО необходимо определить приоритетность своих мероприятий с учетом своего размера, потенциала и ситуации с финансированием, для системы развития Организации Объединенных Наций открываются новые многообещающие возможности для работы на более скоординированной основе. Это должно способствовать укреплению сотрудничества между различными структурами Организации Объединенных Наций. Очевидно, что призыв к обеспечению более предсказуемого финансирования системы Организации Объединенных Наций должен подкрепляться соответствующим увеличением пользы, которую система приносит государствам-членам.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

73. Согласно Лимской декларации (см. GC.15/INF/4, резолюция GC.15/Res.1), в которой Генеральная конференция вновь подтвердила уникальность роли Организации в качестве центрального координатора международного сотрудничества в целях обеспечения всеохватного и устойчивого промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций, ЮНИДО располагает широкими возможностями для выполнения своего мандата, который заключается в оказании государствам-членам поддержки в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с промышленностью.

74. Это видение будущего ЮНИДО амплифицируется глобальным мандатом, предусмотренным в Повестке дня на период до 2030 года, в которой всеохватное и устойчивое промышленное развитие признается одной из главных движущих сил устойчивого развития, например в рамках цели 9. Сотрудничество в области промышленного развития выполняет роль новой побудительной силы на фоне таких явлений, как сохраняющаяся нищета, гуманитарные кризисы, нестабильность общемировой экономической обстановки, растущее неравенство в его различных формах, изменение климата, деградация окружающей среды и наступление эпохи новой технической революции.

75. Хотя успех Повестки дня на период до 2030 года зависит от действий каждого отдельного государства-члена, нет сомнений, что Организация Объединенных Наций призвана выполнять особую функцию и что такие специализированные учреждения, как ЮНИДО, должны поддерживать усилия государств. Ни правительства, ни частный сектор не смогут в одиночку решить широкий круг проблем, существующих в современном мире. ЮНИДО выступает в качестве платформы для сотрудничества в области промышленного развития и помогает увеличивать и диверсифицировать условно чистую продукцию обрабатываю-

щей промышленности, укреплять отечественный предпринимательский и технологический потенциал и конкурентоспособность и добиваться большего равенства и расширения доступа к достойным рабочим местам при одновременном сокращении воздействия на окружающую среду.

76. Стратегические приоритеты и программные цели Организации определены в ее среднесрочной рамочной программе. В недавно принятой рамочной программе на период 2018–2021 годов цикл планирования ЮНИДО был приведен в соответствие с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (см. IDB.45/8/Add.2-PBC.33/8). В новой рамочной программе также более четко излагается теория перемен, которая увязывает результаты, достигаемые ЮНИДО, с целями в области устойчивого развития. Задача на следующие четыре года заключается в том, чтобы увеличить масштабы результатов проводимых ЮНИДО мероприятий и добиться лучшей интеграции ее четырех основных направлений работы, которые включают: техническое сотрудничество; аналитическую и научно-исследовательскую работу и консультирование по вопросам политики; нормоустанавливающую деятельность, в том числе определение стандартов и деятельность, связанную с оценкой качества; и проведение совещаний и налаживание партнерских отношений в целях передачи знаний и технологий, создания сети деловых контактов и связей и промышленного сотрудничества.

77. Стратегия деятельности ЮНИДО по-прежнему включает три существующих приоритета: обеспечение всеобщего процветания; повышение экономической конкурентоспособности; и охрану окружающей среды. Внедрение четвертого стратегического приоритета, заключающегося в укреплении базы знаний и институтов, означает, что эта крайне важная задача, решение которой обеспечивает возможность достижения более высоких результатов, возводится в ранг стратегического приоритета.

78. Организация поддерживает все соответствующие общесистемные инициативы Организации Объединенных Наций и механизмы координации на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе все те из них, которые вытекают из резолюций Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, последней из которых является резолюция [72/279](#).

79. Рабочие партнерские отношения установлены с большинством организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международную организацию труда, Международный союз электросвязи, Центр по международной торговле, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирную организацию здравоохранения, Всемирную туристскую организацию, Всемирную организацию интеллектуальной собственности, Всемирную торговую организацию и учреждения Группы Всемирного банка.

80. Кроме того, ЮНИДО расширила свое взаимодействие с международными и региональными банками развития, региональными экономическими и политическими организациями и широким кругом партнеров в частном секторе. В продолжение взаимодействия ЮНИДО с Группой двадцати в 2016 году, в частности

в рамках доклада, озаглавленного «Индустриализация в Африке и наименее развитых странах: ускорение роста, создание рабочих мест, поощрение всеохватного и устойчивого характера развития», ЮНИДО продолжала в 2017 году участвовать в обсуждениях, проводимых Группой двадцати по вопросам, касающимся Африки и индустриализации. В рамках своего сотрудничества с ОЭСР ЮНИДО приняла участие в подготовке доклада ОЭСР для Группы двадцати, посвященного возможностям, которые открывает следующая производственная революция, и проблемам, возникающим в этой связи, представив анализ роли, которую играет Промышленность 4.0. ЮНИДО также продолжала развивать сотрудничество с Бразилией, Российской Федерацией, Индией, Китаем и Южной Африкой (странами БРИКС) с целью поощрения сотрудничества в области промышленного развития в этих пяти крупных странах с формирующейся рыночной экономикой.

81. С учетом многолетнего мандата ЮНИДО по сбору общемировой промышленной статистики и ее уникальной роли в системе международной статистики Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций в 2016 году назначила ЮНИДО курирующим учреждением по шести связанным с промышленностью показателям, определенным в рамках цели 9. В порядке выполнения этой функции ЮНИДО предоставляет данные для глобальной базы данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития и приняла участие в подготовке *Доклада о целях в области устойчивого развития за 2017 год*. Помимо участия в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития ЮНИДО поддерживает непосредственные контакты с национальными статистическими управлениями и международными учреждениями по вопросам достижения показателей, предусмотренных в рамках целей в области устойчивого развития. В целях повышения доступности данных ЮНИДО намерена оказывать поддержку в дальнейшем улучшении процессов сбора, обработки и распространения данных, касающихся малых промышленных предприятий в развивающихся странах.

82. В нижеследующих разделах представлен выборочный, но сбалансированный обзор вклада ЮНИДО в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

В. Обеспечение всеобщего процветания

83. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый в некоторых странах, нищета остается серьезнейшей глобальной проблемой. Блага экономического прогресса не распределяются равномерно. Большинство бедных людей мира по-прежнему живут в сельских районах в отсутствие базовой инфраструктуры и возможностей доходной занятости, при этом зачастую эти проблемы в наибольшей степени затрагивают женщин и молодежь. Отсутствие социально-экономического развития также снижает устойчивость к внешним потрясениям и к стихийным бедствиям и конфликтам.

84. Опираясь на свой многолетний опыт, ЮНИДО проводит работу по улучшению агропромышленных производственно-сбытовых цепочек, уделяя при этом особое внимание увеличению добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве путем укрепления связей между сельским хозяйством, промышленностью и рынками, в том числе путем совершенствования технологий и навыков переработки продуктов питания, укрепления продовольственной безопасности и уменьшения потерь собранного урожая. ЮНИДО поддерживает легкую промышленность, содействуя как повышению производительности, так

и уровня доходов, в частности посредством оказания поддержки малым и средним предприятиям, а также путем расширения участия женщин и молодежи в производственной и предпринимательской деятельности. С помощью этих мер, которые дополняются посткризисной программой ЮНИДО и программой обеспечения безопасности человека, ЮНИДО содействует всеохватному и устойчивому росту, обеспечивая таким образом распределение благосостояния на более справедливой основе и содействуя достижению цели 1 и связанных с ней целей.

85. Расширение участия женщин в более квалифицированной и высокооплачиваемой производственной деятельности по-прежнему является одной из приоритетных целей многих мероприятий ЮНИДО. С помощью широкого ряда инициатив по созданию рабочих мест и развитию предпринимательства ЮНИДО оказывает помощь в деле предоставления женщинам и молодым людям инструментов, которые позволили бы им использовать экономические возможности. Так, например, Программа обучения навыкам предпринимательства закладывает основу для развития устойчивого динамичного частного сектора в более чем десяти странах, где более 2 миллионов молодых женщин и мужчин прошли учебные курсы по основам предпринимательской деятельности, реализуемые при поддержке ЮНИДО.

86. В целях оказания поддержки развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, ЮНИДО продолжает содействовать укреплению агропромышленного потенциала и технологической модернизации в контексте агропромышленных производственно-сбытовых цепочек, начиная от уровня фермерских хозяйств и заканчивая уровнем конечного потребителя. В сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в порядке реализации Африканской инициативы по развитию агробизнеса и агропромышленного комплекса ЮНИДО продолжает уделять особое внимание африканским странам в рамках своей работы по развитию производственно-сбытовых цепочек, привлечению агропромышленных инвестиций и развитию агропредприятий.

87. ЮНИДО оказывает непосредственную помощь многим развивающимся странам в создании промышленных комплексов и опубликовала свыше ста исследований, руководств и технических регламентов в этой области. За последние несколько лет ЮНИДО оказала помощь ряду стран в создании устойчивых агропромышленных производственно-сбытовых цепочек и комплексных агропромышленных парков, включающих такие направления, как производство продовольствия и продовольственные системы, кожевенно-обувная промышленность, текстильная и швейная промышленность, производство лесоматериалов и деревообрабатывающая промышленность, механизация сельского хозяйства и креативные отрасли.

88. В рамках оказания помощи в посткризисных ситуациях Организация осуществляет мероприятия, которые способствуют экономическому восстановлению, реабилитации поврежденных объектов сельскохозяйственной и промышленной инфраструктуры, восстановлению производительности малых и средних предприятий, повышению квалификации работников в целях улучшения их способности к трудоустройству и созданию рабочих мест, содействуя таким образом стабилизации местных сообществ.

С. Повышение экономической конкурентоспособности

89. К числу наиболее серьезных проблем в современном мире относятся безработица, зависимость молодых людей от натурального сельского хозяйства, неформальная экономика, рост неравенства, урбанизации и стремительные технологические изменения, затрагивающие все области деятельности.

90. ЮНИДО пытается решать эти проблемы путем оказания поддержки в создании условий для предпринимательской деятельности, которые способствуют развитию рынков и повышению качества продукции; стимулируют конкуренцию и развитие малых и средних предприятий; способствуют снижению транзакционных издержек и рисков; помогают в решении проблем, связанных с неформальной экономикой и социальной изоляцией; обеспечивают доступ к современной деловой инфраструктуре, коммунальным услугам и услугам по поддержке бизнеса в целях повышения квалификации и развития предпринимательства; способствуют привлечению инвестиций воздействия; и стимулируют инновации, освоение технологий и технологическую модернизацию компаний.

91. На основе специальных программ, направленных на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, наращивание торгового потенциала в целях интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки, осуществление инвестиций воздействия, использование инновационных систем, развитие малых и средних предприятий и объединений, поддержку предпринимательства и модернизацию промышленности, ЮНИДО оказывает помощь развивающимся странам в создании достойных рабочих мест, привлечении инвестиций и внедрении новых инновационных технологий.

92. ЮНИДО придает первостепенное значение участию заинтересованных сторон на всех этапах, включая разработку политики, поддержку капиталовложений и технологий, оказание консультативной помощи по вопросам укрепления экологически ответственного бизнеса и создания высококачественной инфраструктуры, предоставление услуг по оценке соответствия установленным требованиям, оказание поддержки частному сектору в обеспечении соблюдения различных международных стандартов и осуществление инвестиций, оказывающих социальное, экологическое и экономическое воздействие. Сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестициям и передаче технологий обеспечивает предоставление услуг по созданию добавленной стоимости для предпринимателей и учреждений, заинтересованных во вступлении в международные промышленные союзы, и выполняет роль платформы для государственных и частных заинтересованных сторон, позволяющей налаживать сотрудничество между развитыми и развивающимися странами.

93. ЮНИДО также реализует программы и предоставляет инструменты для укрепления потенциала правительств и учреждений в области определения такой стратегической политики и такой нормативно-правовой базы, которые благоприятствовали бы развитию предпринимательства, формальной экономики, малых и средних предприятий и объединений и соблюдению стандартов качества. В течение отчетного периода ЮНИДО выпустила несколько публикаций, содержащих руководящие указания, в частности издание 2017 года Информационно-справочного руководства по наращиванию потенциала в сфере торговли ("Trade Capacity-building Resource Guide"), стратегические рамки по использованию промышленных парков и зон нового поколения в целях обеспечения всеохватного и устойчивого развития и методические указания по модернизации промышленности.

94. Программы и инструменты ЮНИДО также служат для стимулирования модернизации производственных процессов на уровне секторов и отдельных предприятий, в частности в автомобилестроении, текстильном и швейном производстве, переработке агропищевой продукции, кожевенном производстве, производстве цемента и фармацевтическом секторе. Помимо партнерства с Африканским союзом в целях ускорения осуществления Плана производства фармацевтической продукции для Африки ЮНИДО в сотрудничестве с Организацией здравоохранения Западной Африки приступила к осуществлению региональной инициативы по развитию сектора производства фармацевтической продукции в Экономическом сообществе западноафриканских государств.

D. Охрана окружающей среды

95. Не вызывает сомнений необходимость разобщения процессов экономического роста и деградации окружающей среды, поскольку последствия все более быстрого изменения климата и истощения ресурсов продолжают приводить к изменениям окружающей природной среды, ставя под угрозу источники средств к существованию и экологическую устойчивость.

96. ЮНИДО находится в авангарде усилий по построению устойчивой системы, которая обеспечивала бы возможности роста и при этом предусматривала бы охрану природной среды и здоровья человека. ЮНИДО оказывает помощь правительствам, учреждениям и промышленным кругам в выборе наиболее оптимальных способов адаптации методов производства в целях перехода к более чистым системам производства и выработки устойчивых и эффективных решений для производства энергии. Ее программы направлены на поощрение использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии; создание «умных городов» и низкоуглеродных видов транспорта; содействие энерго- и ресурсоэффективности и повышению чистоты производства; содействие переходу к «циклической экономике»; и разработку программ ответственного использования ресурсов. Опираясь на свой накопленный за многие десятилетия опыт, Организация также играет центральную роль в оказании помощи правительствам в выполнении ими требований международных соглашений о постепенном отказе от использования озоноразрушающих веществ и токсических химических соединений, таких как стойкие органические загрязнители.

97. Помощь, оказываемая ЮНИДО в рамках технического сотрудничества, способствует переходу к модели «циклической экономики» на основе решений, позволяющих создавать добавленную стоимость без истощения природных ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды. Использование модели «циклической экономики» повышает эффективность использования ресурсов в производственных процессах; способствует разработке, внедрению и эксплуатации экологически чистых продуктов; продлевает полезный срок службы продуктов; позволяет вводить новые бизнес-модели, основанные на повторном использовании, ремонте и восстановлении изделий; а также позволяет промышленным предприятиям осуществлять утилизацию отходов на устойчивой основе. Создание экопромышленных парков и преобразование существующих промышленных зон в такие парки является иллюстрацией того, как ЮНИДО поддерживает переход к модели «циклической экономики».

98. Программа по ресурсоэффективному и более чистому производству уже давно является важным элементом работы ЮНИДО в области охраны окружающей среды. В рамках этой важнейшей инициативы прилагаются усилия по укреплению потенциала и оказывается поддержка в передаче специальных знаний и наработок в целях формирования центров более чистого производства в

51 стране, что повышает производительность использования ресурсов и улучшает экологические показатели. Повышение эффективности применительно к процессам, продуктам и услугам улучшает продуктивность использования ресурсов и способствует сокращению рисков, которым подвергается население и окружающая среда. В сочетании с этой программой Глобальная сеть по ресурсоэффективному и более чистому производству служит платформой для распространения и расширения масштабов применения политики и практических методов в области ресурсоэффективного и более чистого производства.

99. Кроме того, ЮНИДО разработала комплексный подход к обеспечению рационального регулирования химических веществ в промышленности с использованием инновационных методов. Ключевым элементом этого подхода является химический лизинг — «циклическая» бизнес-модель, впервые применяемая ЮНИДО в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Она направлена на извлечение максимальной практической пользы от применения дорогостоящих и опасных веществ в промышленности при одновременной минимизации их себестоимости и воздействия на окружающую среду.

100. Деятельность ЮНИДО в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, способствовала поэтапному отказу от использования более трети озоноразрушающих веществ в развивающихся странах. ЮНИДО оказывает содействие представителям промышленных кругов во всем мире в осуществлении поэтапного отказа от гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ), а после принятия Кигалийской поправки в октябре 2016 года она также приступила к реализации мероприятий, направленных на обеспечение возможности отказа от гидрофторуглеродов (ГФУ). Помимо отказа от использования озоноразрушающих веществ Организация стремится выявлять и поддерживать технологические решения, которые позволяют минимизировать климатическое воздействие. Если взять за точку отсчета 1990 год, то эта работа позволила избежать использования и потенциальных выбросов более 240 млн тонн эквивалента диоксида углерода в год. Значительная доля этих выбросов приходится на холодильные установки и системы кондиционирования воздуха, в которых используются ГХФУ и ГФУ. ЮНИДО также уделяет все больше внимания работе в области экологичного проектирования, улучшения технического обслуживания оборудования и повышение энергетической эффективности указанных систем, поскольку они являются крупнейшими потребителями электроэнергии.

101. ЮНИДО также играет важную роль в качестве учреждения, ответственного за осуществление Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, оказывая помощь подписавшим Конвенцию сторонам в подготовке национальных планов осуществления в целях выполнения договорных обязательств по ограничению или отказу от использования стойких органических загрязнителей, которые обладают высокой токсичностью для человека и дикой природы и сохраняются в окружающей среде в течение длительного времени. В частности, ЮНИДО проводит работу по оптимизации производственных процессов, особенно связанных с прошедшим вторичную обработку сырьем, созданию новых объектов и внедрению программ переработки и утилизации отходов.

102. Кроме того, ЮНИДО играет активную роль в оказании помощи странам в осуществлении Минаматской конвенции о ртути, которая представляет собой новое многостороннее природоохранное соглашение, вступившее в силу в августе 2017 года. В центре внимания программы ЮНИДО по ртути традиционно находилась кустарная и мелкомасштабная золотодобыча. Однако на протяжении последних пяти лет ЮНИДО демонстрирует свои сравнительные преимущества за пределами этого сектора, проводя работу по сокращению использования и

выбросов ртути в ряде промышленных секторов, например в производстве некоторых пластмасс. Работа в секторе производства цемента позволила внедрить многофокусные подходы одновременно применительно к сжиганию отходов и сокращению выбросов диоксида углерода, ртути и стойких органических загрязнителей.

103. ЮНИДО содействует обеспечению устойчивости водоснабжения производственных объектов, особенно в районах, испытывающих нехватку воды. Устойчивое водоснабжение является одним из ключевых условий для создания почти всех отраслей, однако это условие становится все труднее выполнять из-за изменения климата. Многосторонние подходы сочетают в себе меры по экономии воды и улучшению водоудержания.

104. Концепция «циклической экономики» стала играть центральную роль в работе ЮНИДО по охране окружающей среды. Помимо внедрения концепции «циклической экономики» и ее элементов в рамках своих проектов ЮНИДО также принимает участие в ключевых международных форумах, организует регулярные обмены информацией и мнениями с наиболее важными заинтересованными сторонами и проводит брифинги для государств-членов по вопросу «циклической экономики» в формате консультативных совещаний, посвященных этой концепции и передовой практике в этой связи.

105. Программа ЮНИДО в области возобновляемых источников энергии содействует созданию мини-электросетей на основе практически применимых и проверенных технологий, таких как малые гидроэлектростанции, установки получения энергии из биомассы и солнечные батареи, в целях обеспечения экономического развития на местном уровне и стимулирования продуктивных видов деятельности в сельских районах. Эта программа также призвана оказывать поддержку в создании стоимости в области экологически чистой энергии на национальном уровне.

106. В рамках программы ЮНИДО в области промышленной энергоэффективности основное внимание уделяется политике и стандартам, наращиванию потенциала, повышению осведомленности и демонстрации новых технологий. Эта программа также способствует внедрению систем управления энергопотреблением на основе стандарта управления энергопотреблением ISO 50001 и оптимизации энергетических систем. Программа ЮНИДО «Низкоуглеродные технологии чистой энергетики с низким уровнем выбросов» обеспечивает комплексный механизм передачи и локализации технологий.

107. Стержневая программа ЮНИДО по экологически чистым технологиям и инновациям призвана ускорить внедрение инновационных технологий, связанных с климатом и экологически чистой энергией. Это достигается путем выявления малых и средних предприятий и новых компаний, использующих инновационные экологически чистые технологии, и оказания им поддержки в совершенствовании и доработке их продуктов и планов хозяйственной деятельности и получении доступа к потенциальным каналам финансирования и инвестиций, с тем чтобы расширить масштабы оказываемого ими воздействия.

108. На базе ЮНИДО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде действуют Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, которые были созданы в 2013 году в качестве оперативного подразделения Технологического механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Сеть оказывает поддержку развивающимся странам во внедрении экологически чистых технологий для достижения энергоэффективного, низкоуглеродного и устойчивого к изменению кли-

мата развития. Она предлагает технологические решения, способствует наращиванию потенциала и осуществляет консультирование по вопросам политики и нормативно-правового регулирования с учетом потребностей отдельных стран.

109. ЮНИДО оказывает техническую поддержку в создании и обеспечении функционирования Глобальной сети региональных центров устойчивой энергетики, которая представляет собой новаторское многостороннее партнерство на базе сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, созданное в целях ускорения связанных с энергетикой и климатом преобразований в развивающихся странах. ЮНИДО выступает соорганизатором Венского энергетического форума, который является одним из крупнейших и наиболее значимых событий в области устойчивой энергетики на мировом уровне и который также внес вклад в определение задач в рамках цели 7. После успешного проведения форума в 2017 году ЮНИДО организовала специальную сессию в мае 2018 года, с тем чтобы внести вклад в предстоящий обзор цели 7 на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в 2018 году.

Е. Укрепление базы знаний и институтов

110. Как упоминалось в пункте 76 выше, среднесрочная рамочная программа ЮНИДО на период 2018–2021 годов содержит новый стратегический приоритет, заключающийся в укреплении базы знаний и институтов, в дополнение к трем существующим тематическим приоритетам, которые соответствуют компонентам устойчивого развития (экономический, социальный и экологический) в контексте мандата ЮНИДО.

111. Это новое приоритетное направление работы охватывает виды деятельности, которые в определенной степени уже осуществляются Организацией в рамках других стратегических приоритетов, установленных сквозных направлений или же в рамках ее аналитической и статистической работы. Путем придания этой деятельности более приоритетного значения ЮНИДО подчеркивает свое намерение уделять больше внимания данному направлению работы и связанным с ним результатам в области развития, с тем чтобы более эффективно поддерживать страны в их усилиях, направленных на обеспечение всеохватного и устойчивого промышленного развития и достижение целей в области устойчивого развития.

112. Кроме того, в рамках задачи укрепления базы знаний и институтов также придается приоритетное значение широкому спектру мероприятий по распространению знаний и оказанию институциональной поддержки, которые не относятся непосредственно к сфере трех других стратегических приоритетов, но имеют важное значение для стимулирования всеохватного и устойчивого промышленного развития. К таким мероприятиям относятся проекты в области технического сотрудничества, региональные программы, исследовательская и аналитическая работа и межучрежденческие или многосторонние инициативы по координации усилий.

113. Эта деятельность будет включать усилия, прилагаемые ЮНИДО в качестве курирующего учреждения по достижению показателей, определенных в рамках цели 9; участие в деятельности по контролю за достижением целей в области устойчивого развития и участие в механизмах обзора; оказание более широкой институциональной поддержки государствам-членам, в которой у них возникает необходимость по мере того, как они начинают в большей степени отвечать за реализацию своих стратегий в области устойчивого развития; и аналитическую работу, необходимую для решения сложных вопросов, возникающих в связи с

рамочной концепцией целей в области устойчивого развития, и выработку соответствующих компромиссных и взаимодополняющих подходов в интересах сотрудничества в области развития, разработки политики и осуществления инвестиций.

114. Более конкретно, укрепление базы знаний и институтов означает, в частности:

а) улучшение технической, стратегической и нормативной базы знаний по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития, в том числе путем извлечения соответствующих данных, знаний и стратегических рекомендаций из проектов и программ технического сотрудничества;

б) развитие аналитического и статистического потенциала и потенциала в области отчетности по вопросам, касающимся всеохватного и устойчивого промышленного развития, также в контексте механизмов по контролю и обзору осуществления целей в области устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровнях;

с) содействие стратегическому диалогу по вопросам, касающимся обеспечения всеохватного и устойчивого промышленного развития, в частности — но не исключительно — в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода;

д) укрепление усилий Организации, направленных на выполнение специфичной для конкретных секторов технической и аналитической работы, требующейся на стадии оценки масштабных страновых программ, включая Программу странового партнерства;

е) укрепление институционального потенциала государств — членов ЮНИДО по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития, содействие интеграции всех услуг, предоставляемых ЮНИДО в рамках различных функций и тематических областей, в интересах достижения долгосрочных результатов в области развития.

Г. Модели партнерства ЮНИДО

115. ЮНИДО продолжает осуществлять свою программу странового партнерства в качестве высокоэффективного решения, позволяющего сделать всеохватное и устойчивое промышленное развитие реальностью в Африке и за ее пределами.

116. Был достигнут дальнейший прогресс в осуществлении Программы странового партнерства в Эфиопии, Сенегале и Перу, которые являются первыми тремя странами экспериментального осуществления программы. В 2017 году ЮНИДО распространила эту модель на дополнительные географические регионы в порядке завершения этапа экспериментального осуществления. Новые страны были объявлены на семнадцатой сессии Генеральной конференции, состоявшейся в ноябре: Камбоджа для Азиатско-Тихоокеанского региона и Кыргызстан для Европы и Центральной Азии. Последней страной экспериментального осуществления в Арабском регионе стало Марокко, о котором было объявлено в начале 2018 года.

117. Опираясь на извлеченные уроки и рекомендации по итогам независимой среднесрочной оценки, проведенной в 2017 году, ЮНИДО будет постепенно распространять действие Программы странового партнерства на все большее число стран. Оценка показала, что, по сравнению с ранее применявшимися подходами, эта программа может позволить ЮНИДО играть более заметную роль в поддержке промышленного развития в странах, участвующих в программе. В ходе оценки была также продемонстрирована твердая приверженность национальных правительств осуществлению Программы и их готовность брать на себя ответственность за ее осуществление и были отмечены позитивные отзывы, полученные от партнеров в области развития.

IV. Выводы и рекомендации

118. Индустриализация позволила сотням миллионов людей выйти из нищеты, обеспечив им рабочие места и источники дохода. Тесная взаимосвязь между всеохватным и устойчивым промышленным развитием и долгосрочным экономическим, социальным и экологическим развитием остается неоспоримой.

119. Последние тенденции в области промышленного развития как открывают новые возможности для развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой, так и порождают для них новые проблемы. Хотя темпы роста общемирового промышленного производства значительно улучшились за последние годы и развивающиеся страны повысили свою долю в мировом объеме производимой промышленной продукции, производство не распределяется равномерно между странами. В наименее развитых странах Африки наблюдается преждевременная деиндустриализация. Кроме того, имеющие далеко идущие последствия изменения в сложившихся торговых соглашениях могут оказать негативное воздействие на глобальное производство. Эти тенденции требуют самого пристального внимания со стороны директивных органов и международного сообщества.

120. В то же время новая промышленная революция может трансформировать экономику во всем мире. Передовые технологии обладают потенциалом для повышения гибкости и эффективности производственных процессов, оптимизации процессов принятия решений, повышения эффективности использования энергии и ресурсов и в целом способствуют переходу на более устойчивые модели производства и потребления. В то же время сферы занятости и торговли являются областями, в отношении которых возникают самые серьезные вопросы. Существует опасность того, что текущие тенденции в области технического прогресса могут усугубить неравенство между странами и внутри стран, в результате чего маргинализированные и уязвимые группы населения еще больше отстанут в уровне жизни от других групп.

121. Хотя предпринимаются усилия, для того чтобы понять возможности и риски, связанные с новой промышленной революцией, реальные масштабы ее последствий еще предстоит увидеть. Она обладает как преобразующим, так и разрушительным потенциалом. Для использования возможностей, которые предоставляет новая промышленная революция, и минимизации ее негативных последствий необходимы согласованные усилия международного сообщества на основе координации, обмена знаниями и целенаправленной поддержки.

122. В отсутствие адекватной нормативной и регуляторной базы Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения несут моральную ответственность за оказание государствам-членам поддержки в этот переходный период. Учитывая важную роль промышленного сектора в разработке, применении и распространении новых технологий, ЮНИДО в качестве главного координатора по вопросам промышленного развития в рамках системы Организации Объединенных Наций несет особую ответственность за оказание соответствующей поддержки государствам-членам.

123. В то же время международной системе развития еще предстоит в полной мере перейти к модели работы в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить, чтобы все три компонента устойчивого развития учитывались на сбалансированной основе. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций предоставляет возможность для достижения большей беспристрастности и независимости на местном уровне и обеспечения более сбалансированного подхода к устойчивому развитию в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и предусмотренными в ней целями.

124. ЮНИДО следует продолжать опираться на свои накопленные за многие годы работы знания и технический опыт в ее предусмотренных мандатом сферах работы и использовать свои возможности по мобилизации многосторонних партнерств в интересах всеохватной и устойчивой индустриализации. Организация будет стремиться к оказанию своих услуг на более комплексной и широкомасштабной основе в качестве одного из путей сокращения многочисленных и все более существенных различий в уровне развития, которые характерны для нынешней глобальной ситуации в области развития.
