



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного
комиссара Организации
Объединенных Наций
по делам беженцев**

**Часть I,
охватывающая период
с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 12**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 12 (A/73/12)

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Часть I,
охватывающая период
с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое условное обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[17 августа 2018 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1
II. Введение	1
III. От Нью-Йоркской декларации к глобальному договору о беженцах	2
IV. Беженцы	3
V. Внутренние перемещения	13
VI. Безгражданство	13
VII. Взносы в бюджет УВКБ	14
VIII. Реформа, подотчетность и надзор	15
IX. Заключение	17
 Таблицы	
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращающиеся лица (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, относящиеся к ведению УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2017 года	18
2. Бюджет УВКБ и расходование средств в 2017 году	24

I. Справочная информация

1. В резолюции 71/1 Генеральной Ассамблеи (Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах) содержится призыв к Верховному комиссару включить предлагаемый глобальный договор о беженцах в его ежегодный доклад Генеральной Ассамблее в 2018 году для рассмотрения Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии в связи с ежегодной резолюцией об Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев¹. Соответственно, в этом году доклад представляется в двух частях: часть I охватывает деятельность Управления за период с июля 2017 года по июнь 2018 года, а в части II содержится предлагаемый глобальный договор о беженцах.

II. Введение

2. В 2017 году мир стал свидетелем целого ряда гуманитарных кризисов, поскольку новые и продолжающиеся конфликты по-прежнему становились причиной массового перемещения населения. К концу года 68,5 млн человек² были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов, преследований и повсеместно применяемого насилия, в том числе 25,4 млн беженцев³ и 40 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Миллионы людей во всем мире также являются лицами без гражданства.

3. Во второй половине 2017 года новый исход беженцев из Мьянмы в Бангладеш принял масштабы самой быстро осложняющейся связанной с беженцами чрезвычайной ситуации в мире. Только лишь в сентябре 2017 года более полумиллиона беженцев рохинджа без гражданства бежали в Бангладеш, а к концу июня 2018 года численность новых беженцев превысила 700 000 человек. В то же время продолжающиеся кризисы в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане стали причиной повсеместно распространенного перемещения населения в Африке. Ситуация была особенно острой в Южном Судане, где более трети из 12 млн граждан были перемещены внутри страны и через границы. На Ближнем Востоке уже восьмой год продолжается сирийский конфликт, а ситуация в Йемене заметно ухудшилась и превращается в наиболее острый гуманитарный кризис в мире. Исход примерно 1,5 млн венесуэльцев создал значительные проблемы для соседних, а также расположенных дальше стран. Прошедший год был также отмечен продолжающимися, хотя и менее интенсивными, смешанными перемещениями в Европу через Средиземное море.

4. Около 667 400 беженцев смогли вернуться домой в 2017 году, что составляет рост по сравнению с 552 200 в предыдущем году. УВКБ удалось представить для расселения 75 200 беженцев, но оно столкнулось с сокращением наличия мест для этого.

5. Наиболее тяжелое бремя и ответственность по-прежнему ложатся на страны с низким и средним уровнем дохода, принимающие около 85% беженцев во всем мире. 63% беженцев, относящихся к ведению УВКБ, проживают всего лишь в 10 странах. Несмотря на значительные социальные и экономические проблемы, с которыми сталкиваются основные принимающие беженцев страны, их правительства и общины продолжали проявлять солидарность и великодушие, соблюдая принципы международной защиты беженцев.

¹ См. [A/RES/71/1](#), приложение I, пункты 18 и 19.

² В таблице 1 приводятся данные о численности лиц, относящихся к ведению УВКБ, по состоянию на конец 2017 года.

³ В эти данные включены 19,9 млн беженцев, относящихся к ведению УВКБ, и около 5,4 млн беженцев, относящихся к ведению Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

6. С учетом этих обстоятельств крайне необходимо обеспечить более справедливое распределение бремени и ответственности. Комплекс мер в отношении беженцев (КМОБ), содержащийся в приложении I к Нью-Йоркской декларации, дает возможность наметить новый курс продвижения в этом направлении. Путем первоначального применения КМОБ и разработки глобального договора о беженцах международное сообщество стремится укреплять международное сотрудничество в целях содействия оказанию более справедливой, предсказуемой и устойчивой поддержки беженцам и принимающим их странам, а также нахождения более прочных решений, в том числе путем оказания помощи странам происхождения.

III. От Нью-Йоркской декларации к глобальному договору о беженцах

A. Применение комплекса мер в отношении беженцев

7. Необходимость Нью-Йоркской декларации, которая поставила перед УВКБ задачу разработать и начать применение КМОБ в различных условиях, в том числе в ситуациях, принявших затяжной характер, устойчиво прослеживалась в работе Управления за прошедший год. Опираясь на принципы международного сотрудничества и распределения бремени и ответственности КМОБ призван укрепить обеспечение защиты и помощи беженцам, поддержать принимающие государства и общины и содействовать поискам решений. КМОБ представляет собой новый метод работы, обеспечивает модель более всестороннего и эффективного реагирования и подчеркивает значение надежного гуманитарного сотрудничества и сотрудничества в целях развития.

8. По состоянию на июнь 2018 года при поддержке УВКБ КМОБ применяется в 14 странах: Белизе, Гватемале, Гондурасе, Джибути, Замбии, Кении, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Руанде, Сомали, Уганде, Чаде и Эфиопии. Основываясь на применении своих национальных мер реагирования, Джибути, Кения, Сомали, Уганда и Эфиопия также применяли КМОБ в региональных условиях путем реализации Найробийской декларации и плана действий по поиску долгосрочных решений для сомалийских беженцев и реинтеграции лиц, возвращающихся в Сомали, при поддержке Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Аналогичным образом Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Мексика и Панама применяли комплекс мер на основе имеющихся региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества, берущих свое начало в заявлении о действиях Сан-Хосе, а также Бразильской декларации и плане действий. В октябре 2017 года эти государства приняли декларацию в Сан-Педро-Сула, взяв на себя обязательство разработать и осуществлять комплекс региональных мер по защите и поиску решений (известный по своей испанской аббревиатуре как MIRPS).

9. Из опыта применения КМОБ был извлечен ряд уроков. Наиболее важные из них касаются значения преобладающей ответственности и руководящей роли правительства в осуществлении этих мер, а также важности многостороннего подхода, который расширяет основу сотрудничества, включая субъектов, занимающихся вопросами развития, финансовые учреждения и партнеров в частном секторе, а также беженцев и принимающие общины. Применение КМОБ продемонстрировало также важность политики, направленной на обеспечение социальной и экономической интеграции беженцев путем предоставления доступа к образованию, профессиональной подготовке и источникам получения средств к существованию – при поддержке со стороны международного сообщества⁴. Будучи универсальным по своему характеру, КМОБ уже доказал свою актуальность и пригодность для целого ряда различных условий, а практический опыт применения обеспечивает основу для разработки глобального договора о беженцах.

⁴ См. <http://www.globalcrf.org/>.

В. Процесс, ведущий к глобальному договору о беженцах

10. Помимо уроков, извлеченных из применения КМОБ, в ходе процесса, ведущего к глобальному договору о беженцах, использовались новаторские подходы (такие, как Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости (ЗРР) для ситуации по Сирии) и прогрессивные виды политики в различных странах мира. Важно отметить, что все это было связано с активным взаимодействием и официальными консультациями с государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Во второй половине 2017 года было организовано пять тематических обсуждений с участием государств, региональных организаций, международных организаций, неправительственных организаций (НПО), научного сообщества и других экспертов, партнеров из частного сектора, консультативного совета УВКБ по международной молодежной проблематике и других представителей со стороны беженцев и принимающих общин. В ходе этих обсуждений были выявлены примеры передовой практики и выработаны конкретные предложения в отношении глобального договора о беженцах.

11. Организованный Верховным комиссаром диалог по проблемам защиты в декабре 2017 года был использован для критической оценки положения и помог предоставить информационное обеспечение для первоначального проекта глобального договора о беженцах, опубликованного в январе 2018 года.

12. В период с февраля по июль 2018 года было проведено шесть официальных консультаций по содействию разработке текста предлагаемого глобального договора о беженцах в процессе последовательных приближений. Изменения вносились с осторожностью, с учетом баланса различных точек зрения делегаций и на основе тех областей, в которых было достигнуто единство мнений. Около 500 письменных представлений, полученных от различных заинтересованных сторон, включая беженцев, также были приняты во внимание. В ходе всего процесса прилагались особые усилия по обеспечению взаимодополняемости с положениями, содержащимися в глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в отношении сквозных вопросов.

13. Этот насыщенный процесс привел к созданию глобального договора о беженцах, который осуществим и пригоден для практического применения. В нем главное внимание сосредоточено на четырех ключевых элементах: i) смягчении нагрузки на принимающие страны и общины; ii) укреплении опоры беженцев на собственные силы; iii) расширении доступа к решениям, найденным в третьих странах; а также iv) поддержании условий для безопасного и достойного добровольного возвращения. Рамки международного сотрудничества, определенные в глобальном договоре о беженцах, позволят обеспечить получение принимающими странами и общинами своевременной, предсказуемой и устойчивой поддержки. Это в максимальной степени усилит сотрудничество в области развития параллельно и в дополнение к гуманитарной помощи, а также будет обеспечивать, чтобы прежде всего решения составляли суть всех мер реагирования. Используя свою программу действий, в частности, глобальный договор о беженцах будет стремиться к мобилизации политической воли и расширению основы поддержки, необходимой для разрешения сегодняшних кризисов, связанных с беженцами.

IV. Беженцы

14. В 2017 году численность беженцев в мире, относящихся к ведению УВКБ, возросла до 19,9 млн человек, что на 2,9 млн превышает данные за предыдущий год. Турция по-прежнему является страной, принимающей наибольшее число беженцев (3,5 млн), за ней следуют Пакистан (1,4 млн), Уганда (1,4 млн), Ливан (998 900) и Исламская Республика Иран (979 400). При том, что в Турции и Уганде наблюдался значительный рост числа беженцев (на 21% и 44% соответственно) в 2017 году, численность беженцев в Бангладеш возросла с 276 200 до 932 200 по состоянию на конец года.

A. Защита

15. В большинстве стран мира обеспечивается доступ к убежищу и защите для тех лиц, которые спасаются от преследований, конфликтов и нарушений прав человека, при соблюдении принципа невысылки. В некоторых странах, однако, доступ к территории и защите ограничивали имеющиеся физические, юридические и административные препятствия. Применение продолжительного, произвольного и даже бессрочного содержания под стражей также вызывает беспокойство. В некоторых странах, в том числе Ливии и Йемене, поступали сообщения о злоупотреблениях в местах содержания под стражей. Просители убежища сообщали, что они подвергаются физическим и сексуальным посягательствам, вымогательству и унижению, а иным отказывают в пище и угрожают высылкой или депортацией. В соответствии со своей глобальной стратегией, нацеленной на прекращение содержания под стражей, УВКБ продолжало выступать за поиски альтернатив такой практике, особенно в отношении детей.

16. УВКБ сотрудничало с государствами и региональными организациями в деле укрепления правовой базы для защиты беженцев. Оно содействовало присоединению к Конвенции 1951 года и другим соответствующим договорам, а также оказывало помощь в определении принципов, которыми следует руководствоваться при их толковании и применении, в том числе путем участия в национальных и региональных нормотворческих и юридических процессах. УВКБ также помогало государствам в разработке национального законодательства, касающегося определения статуса беженцев (ОСБ), почти в 80 странах мира. В соответствии с КМОБ УВКБ стремится к поискам вариантов более комплексной поддержки систем предоставления убежища, в том числе на основе оценки и развития потенциала. Выполняя функции ОСБ в ряде стран, УВКБ призывает государства, по возможности, брать на себя больше ответственности за осуществление этого процесса. За отчетный период Камерун, Марокко и Турция постепенно взяли на себя государственную ответственность за процедуры предоставления убежища, а также значительные шаги в этом направлении были предприняты в Индонезии и Таиланде. УВКБ оказывало поддержку государственным учреждениям, ответственным за ОСБ, в том числе в рамках своих инициатив по обеспечению качества услуг в Европе и Латинской Америке. Оно также оказывало помощь некоторым странам в устранении отставания в работе по ОСБ, обеспечивая справедливый подход при одновременном повышении эффективности.

17. УВКБ взаимодействовало с Европейским союзом и его государствами-членами в отношении реформирования общеевропейской системы предоставления убежища, в том числе путем вынесения ряда рекомендаций, в которых изложены способы достижения в рамках этой системы более точной оценки потребностей в защите и более четкого разделения ответственности между государствами-членами. В сентябре 2017 года УВКБ подписало меморандум о взаимопонимании (МОВ) с Лигой арабских государств с целью создания механизма более эффективного реагирования на потребности беженцев в арабском регионе. В ноябре 2017 года УВКБ также подписало МОВ с Общим рынком стран Южного конуса (МЕРКОСУР) с целью поощрения международного беженского права и соблюдения международных договоров о защите.

18. Смешанные перемещения беженцев и мигрантов по суше и морю создавали серьезные проблемы. Применяя свой план действий из 10 пунктов, УВКБ активизировало оперативное сотрудничество с партнерами и пропагандировало передовой опыт, с тем чтобы оказать государствам помощь в более эффективном реагировании. Это включало в себя вспомогательные механизмы выявления, фильтрации и перенаправления вновь прибывших в соответствующие службы. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление по-прежнему настоятельно призывало правительство Австралии прекратить свою политику рассмотрения на судне дел беженцев, прибывающих морем и не имеющих действующей визы. В Европе УВКБ разработало информационную систему контроля мер защиты на границе в целях обеспечения систематического сбора и унификации информации о проблемах защиты, с которыми сталкиваются просители убежища. С помощью этой системы будет

обеспечиваться поддержка принимаемых мер по защите на основе фактических данных, международная координация и правозащитная деятельность. УВКБ также разработало ряд практических рекомендаций для государств по предотвращению торговли людьми и связанных с ней злоупотреблений и реагированию на них на маршрутах в Ливию и Европу. Кроме того, УВКБ провело информационно-пропагандистскую кампанию с целью привлечения внимания к опасностям, грозящим тем, кто пересекает Красное море и Аденский залив на пути в Йемен.

19. В июле 2017 года УВКБ проводило стратегию, направленную на решение проблем, связанных с ситуацией вокруг центрального средиземноморского маршрута, включая создание транзитного механизма эвакуации в обход Ливии лиц, находящихся в уязвимом положении. При поддержке Европейского союза и в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) был создан транзитный эвакуационный пункт в Нигере, откуда можно вести поиски долгосрочных решений в третьих странах. По состоянию на июль 2018 года УВКБ эвакуировало более 1 500 человек в Нигер, а также в меньших количествах в Италию и Румынию. Ввиду продолжающейся гибели людей необходимо срочно принять меры по активизации операций по спасению жизней и поисково-спасательных операций в Средиземном море. В июне 2018 года УВКБ и МОМ подготовили предложение по региональным механизмам обеспечения предсказуемой и безопасной высадки на берег лиц, спасенных на море, в соответствии с международным правом, в условиях соблюдения их прав, в том числе уважения принципа недопустимости принудительной высылки, и в целях предотвращения серьезного ущерба.

20. В марте 2018 года УВКБ опубликовало обновленный вариант своей политики, учитывающей факторы возраста, пола и разнообразия (ВГР), избрав инклюзивный подход к разработке программ с целью обеспечения доступа всех находящихся в его ведении лиц к осуществлению их прав на равной основе и эффективному участию в принятии решений. В Малайзии, например, УВКБ оказывало поддержку женщинам-беженцам в принятии на себя активной роли в своих общинах, в результате чего 130 женщин-беженцев заняли руководящие должности в общинах, а 6 возглавили организации на основе общин. В Демократической Республике Конго УВКБ организовало курсы обучения грамоте для женщин и девочек, что привело к активизации участия в работе структур, принимающих решения.

21. К мерам по противодействию сексуальному и гендерному насилию (СГН) относится наем мужчин и женщин из числа беженцев для патрулирования лагерей и мест приема беженцев и оказания помощи в поддержании правопорядка, а также установка усовершенствованных ограждений, осветительных средств и оборудование отдельных санузлов и спальных помещений для мужчин и женщин. Зоны безопасности для женщин и детей, входящих в группу риска, были созданы во многих регионах. На американском континенте региональная сеть зон безопасности распространилась еще на две страны – Венесуэлу (Боливарианскую Республику) и Колумбию. В Италии УВКБ помогло разработать процедуры оказания помощи беженцам, которые до прибытия подвергались пыткам, и принять стратегию по борьбе с СГН. В Греции УВКБ и правительство подписали МОВ в целях оказания поддержки женщинам-беженцам и детям, входящим в группу риска. УВКБ опубликовало доклад, в котором освещаются перспективные инициативы, направленные на удовлетворение гендерных потребностей в защите, а также укрепление гендерного равенства для сирийских беженцев.

22. В 2017 году около половины численности всех беженцев составили дети. По сообщениям 63 операций, в мире кроме того насчитывалось примерно 138 700 несопровождаемых и разлученных с семьями детей-беженцев и детей-просителей убежища. УВКБ сотрудничало с партнерами в целях обеспечения наилучших интересов ребенка, в том числе путем применения механизмов альтернативного ухода за детьми, разлученными со своими семьями, соглашений об опеке, процедур определения наилучших интересов, психосоциальной поддержки и включения детей-беженцев в национальные системы защиты детей там, где имеются такие системы. В Европе УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международный комитет спасения наладили консультативный процесс

в целях оказания содействия государствам в усилении мер защиты несопровождаемых и разлученных детей. УВКБ, Международная организация труда (МОТ) и ЮНИСЕФ разработали региональную основу для решения проблемы детского труда в сирийском контексте. УВКБ поддерживало усилия государств и партнеров по воссоединению членов семьи и выступало за применение гибких подходов. Аргентина, Бразилия и Панама установили на государственном уровне новый порядок действий по обеспечению доступа детей к процессам предоставления убежища, а также содействию воссоединению семей и определению альтернатив содержанию под стражей. Гондурас и Сальвадор ввели процедуры определения наилучших интересов с целью расширения возможностей их выявления и реагирования на ситуации детей, подвергающихся высокому риску на севере Центральной Америки. Доступ к регистрации рождений и гражданской документации был назван одной из проблем, вызывающих серьезнейшую обеспокоенность в области защиты детей применительно к ситуации в Сирии.

23. УВКБ прилагало усилия по расширению доступа к начальному образованию, охватив более 355 000 детей-беженцев в рамках программы «Дай образование ребенку». В Пакистане увеличен набор женщин на педагогические подготовительные курсы в надежде на то, что большее число учителей-женщин позволит улучшить показатели зачисления на учебу девочек и сократить число детей, бросающих школу. В соответствии с КМОБ УВКБ также выступало за включение детей и молодежи из числа беженцев в национальные системы образования. Совместно с Глобальным партнерством в области образования УВКБ оказывало поддержку 22 страновым программам в разработке и осуществлении национальной политики и практики в области образования, которые обеспечивали бы доступ студентов-беженцев к получению качественного образования в рамках национальных систем.

24. В декабре 2017 года государства – члены ИГАД приняли Джибутийскую декларацию о беженцах, взяв на себя обязательства включить беженцев в национальные планы образования к 2020 году в соответствии с КМОБ. В апреле 2018 года в Найробийской декларации и Призыве к действию в области образования государства приняли дополнительные обязательства сделать системы образования более открытыми для беженцев. УВКБ также приветствовало усилия Белиза, Джибути, Исламской Республики Иран, Панамы, Турции и Эфиопии по расширению доступа к образованию в некоторых случаях путем устранения барьеров, таких как плата за обучение и другие требования. В Уганде недавно принятый национальный план оказания помощи в области образования нацелен на обеспечение того, чтобы беженцы, а также дети и подростки принимающих общин имели доступ к образованию. Фонд «Образование не может ждать» выделил 3,3 млн долларов США на поддержание этих усилий правительства. Подключенное обучение, сочетающее в себе цифровые платформы и традиционные занятия в классах, обеспечило более высокий уровень образования для 3 500 беженцев в Афганистане, Иордании, Ираке, Кении, Малави, Руанде, Судане, Таиланде, Чаде и Шри-Ланке, а 6 700 стипендий от Немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна (DAFI) обеспечили более высокий уровень образования для беженцев в 50 странах.

25. УВКБ усилило взаимодействие с молодыми беженцами посредством создания глобального консультативного совета по делам молодежи и Фонда молодежной инициативы, что обеспечило поддержку более 40 молодежных проектов в области защиты во всем мире. Признавая, что инвалиды подвергаются повышенному риску насилия, эксплуатации и злоупотреблений и что их отстранение от сферы основных услуг, образования и источников средств к существованию зачастую принимает еще худшие формы в условиях перемещения, УВКБ оказывает помощь в обеспечении им доступа к жизненно необходимым услугам и включении их в комплекс мер в отношении беженцев.

В. Чрезвычайные ситуации

26. Обеспечение эффективного и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации по-прежнему является приоритетом для УВКБ. В 2017 году Управление

обнародовало пересмотренную политику в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в которой отражены недавние изменения в оперативной обстановке и приняты во внимание новые события, в том числе осуществление КМОБ. Управление отреагировало на многочисленные новые и уже существующие чрезвычайные ситуации, обеспечивая при этом способность реагировать на возникновение чрезвычайной ситуации в течение 72 часов путем развертывания личного состава и доставки предметов чрезвычайной помощи.

27. Приняв 6,3 млн беженцев, африканские страны, расположенные к югу от Сахары, приютили почти треть всей численности беженцев мира. В 2017 году численность беженцев в этом регионе возросла на 1,1 млн человек (22%), главным образом из-за кризиса в Южном Судане, откуда бежало более 1 млн человек (в основном в Уганду, а также в Эфиопию и Судан). Положение в Демократической Республике Конго ухудшилось из-за конфликта в провинциях Южное Киву и Касаи. В 2017 году около 100 000 конголезцев бежали в соседние страны, а в первой половине 2018 года почти столько же их пересекло границы, в результате чего общая численность беженцев из Демократической Республики Конго в регионе составляет более 740 000 человек. В Центральноафриканской Республике резко усилились ожесточенные столкновения и межобщинная рознь, а конфликт распространяется на ранее не затронутые части страны. Численность беженцев увеличилась на 11%, с 490 000 до 545 000 человек, причем большинство вновь прибывающих беженцев находят убежище в Камеруне и Демократической Республике Конго. Бурундийские беженцы по-прежнему прибывают в соседние страны, хотя и в меньшем количестве, чем в предыдущем году. К концу июня 2018 года 430 000 бурундийцев нашли убежище в Демократической Республике Конго, Руанде, Уганде и Объединенной Республике Танзания.

28. Эти чрезвычайные ситуации в африканских странах к югу от Сахары были осложнены проблемами, связанными с засухой и отсутствием продовольственной безопасности, что создало угрозу благополучию беженцев и принимающих их общин на всем континенте. Между тем ограничения, связанные с доступом и недостаточным финансированием, еще больше усилили необходимость того, чтобы гуманитарные организации реагировали на чрезвычайные ситуации и оказывали своевременную помощь.

29. На Американском континенте ухудшение социально-экономической ситуации в Венесуэле (Боливарианской Республике) и другие факторы вызвали перемещение венесуэльцев через границы, в результате чего число лиц, прибывших в соседние страны с 2014 года, составило более 1,5 млн человек. УВКБ сотрудничало с правительствами, МОМ и другими партнерами в целях оказания поддержки венесуэльцам и принимающим их общинам. В северной части Центральной Америки высокий уровень насилия, применяемого бандами и организованными преступными группировками, привел к возрастанию числа перемещающихся людей. В 2017 году в этом регионе было зарегистрировано около 105 000 новых ходатайств о предоставлении убежища от граждан из северной части Центральной Америки, что на 38% выше показателя предыдущего года. Рост был также отмечен в Соединенных Штатах Америки, где Управление обсуждает с государственными должностными лицами связанные с защитой меры реагирования. УВКБ и его партнеры помогли предоставить убежище для тех, кто подвергается риску, во временных безопасных местах. Несмотря на то, что уже почти год проводится осуществление мирного соглашения в Колумбии, в некоторых частях страны по-прежнему сохраняется присутствие вооруженных группировок, деятельность которых провоцирует перемещения населения.

30. В Азиатско-Тихоокеанском регионе исход беженцев рохинджа без гражданства из Мьянмы был самым многочисленным и внезапным из всех, которые наблюдались в этом регионе за последние десятилетия. В ходе этого кризиса, который начался в августе 2017 года, полмиллиона людей бежали через границу в течение немногим более одного месяца. Правительство Бангладеш держало границы открытыми и продемонстрировало замечательное великодушие в приеме вновь прибывающих беженцев. В ответ на чрезвычайную ситуацию УВКБ быстро расширила свой

оперативный потенциал, мобилизовав переброску гуманитарной помощи воздушным транспортом и нарастив свое присутствие в Бангладеш с целью поддержки правительства. Обеспечение крова оказалось особенно сложной задачей, учитывая высокую плотность населения и сложные топографические условия. В июне 2018 года в сезон муссонных дождей для беженцев в Бангладеш возникли угрозы оползней, наводнений и болезней. Власти Бангладеш, УВКБ, МОМ и другие партнеры прилагали усилия по смягчению этих рисков и реагировали на них с помощью чрезвычайных мер, включая проведение поисково-спасательных операций, переселение и распределение наборов инструментов и материалов для сооружения временного жилья, а также дополнительную помощь.

31. В целом численность беженцев и мигрантов, достигающих Европы по суше и морю, была значительно ниже, чем в предыдущие годы. Однако во второй половине 2017 года эта численность возросла на затрагивающих Грецию и Испанию западном и восточном средиземноморских маршрутах, достигнув более 39 000 человек. УВКБ продолжало оказывать целевую помощь, в том числе посредством денежных субсидий, прибывающим беженцам, а также оказывать поддержку правительствам в упорядочении приема и регистрации. Спустя четыре года после начала конфликта в восточной части Украины, продолжается затяжной гуманитарный кризис, и возросло число инцидентов на линии соприкосновения в 2017 году. К концу июня 2018 года более 497 000 украинцев нашли убежище в других странах, главным образом в Российской Федерации, а также в Израиле и Европейском союзе.

32. На Ближнем Востоке и в Северной Африке число зарегистрированных сирийских беженцев достигло 5,5 млн человек, что почти на 500 000 превышает данные предыдущего года. Турция приняла наибольшее число беженцев (3,4 млн), за нею следуют Ливан (992 100), Иордания (655 000), Ирак (247 000) и Египет (126 000). Несмотря на продолжающийся конфликт, Йемен остается пунктом транзита и назначения, куда в первой половине 2018 года из стран Африканского Рога прибыли свыше 100 000 беженцев и просителей убежища. В Северной Африке положение остается крайне сложным, учитывая возникновение новых и продолжение затянувшихся беженских ситуаций, а также смешанные перемещения. В силу своего непризнанного правового статуса лица, относящиеся к ведению Управления, как в лагерях, так и в городских районах, часто сталкиваются с трудностями в плане доступа к занятости и основным услугам, в результате чего многие из них зависят от гуманитарной помощи. В Ливии нестабильность обстановки в плане безопасности и политической ситуации по-прежнему сказывается на населении и осложняет защиту беженцев и просителей убежища. Несмотря на сохраняющиеся ограничения доступа с гуманитарными целями, УВКБ удалось добиться освобождения из-под стражи около 1 500 беженцев и просителей убежища.

33. Острые гуманитарные потребности заставляют УВКБ развертывать персонал не только вблизи, но и зачастую в самих зонах активных боевых действий. За отчетный период УВКБ пришлось столкнуться с серьезными проблемами в области безопасности, особенно в ходе операций в Афганистане, Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Южном Судане. В 2017 году произошло более 400 инцидентов, связанных с сотрудниками УВКБ, имуществом и объектами. Четыре сотрудника были серьезно ранены в ходе инцидентов, связанных с безопасностью, а один был похищен, а затем освобожден. УВКБ продолжало укреплять охрану и безопасность своих сотрудников и сотрудников родственных организаций во взаимодействии с Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

С. Оказание поддержки беженцам и принимающим странам

34. Расходы, связанные с приемом беженцев, в частности в ситуациях, которые носят затяжной характер, несоразмерным бременем ложатся на некоторые беднейшие страны мира. В целях решения этой проблемы и выполнения обязательств по оказанию помощи как беженцам, так и местному населению соответствующие меры включены в программы оказания гуманитарной помощи, программы в области развития и в

программы и планы инвестиций частного сектора. Эти усилия подкреплены КМОБ. Учреждение в рамках УВКБ нового Отдела устойчивости и решений придаст дополнительный импульс деятельности Организации в этой области.

35. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложила УВКБ скоординировать усилия по оценке последствий, связанных с приемом беженцев, и рассмотреть пути совершенствования распределения нагрузки и ответственности по обеспечению защиты беженцев и оказанию им помощи⁵. Впоследствии УВКБ подготовило документ с изложением своей позиции и провело два консультативных совещания с заинтересованными государствами в феврале и мае 2018 года, в ходе которых представило предложение о том, как достигнуть продвижения в этих вопросах. Сообщения об этом поступили в ходе предварительного обмена информацией со Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросу о том, каким образом можно было бы осуществлять сбор и анализ соответствующих данных.

36. Предварительная информация о планируемом подходе была представлена в ходе брифинга для государств на семьдесят втором совещании Постоянного комитета в июне 2018 года. Было высказано предложение о создании группы экспертов в составе представителей ряда стран-доноров и стран, принимающих беженцев, в целях согласования методологий оценки последствий и последующего сбора данных о вкладе стран-доноров и принимающих стран. В результате можно было бы обеспечить эмпирические данные и параметры, отражающие нынешнее распределение бремени, с тем чтобы выпустить первый доклад в преддверии первого глобального форума по проблеме беженцев в 2019 году.

37. Развитие партнерских связей между УВКБ и Всемирным банком происходило в основном по вопросам поддержки осуществляемых под эгидой правительств мер реагирования на перемещение населения и готовности оказывать поддержку беженцам и принимающим общинам. Два ключевых финансовых инструмента – подпрограмма Международной ассоциации развития (МАР) для беженцев и принимающих общин и Глобальный механизм льготного финансирования (ГМЛФ) для наименее развитых стран и стран со средним уровнем дохода – помогли укреплять сотрудничество в целях удовлетворения социально-экономических потребностей и потребностей в области развития беженцев и местных общин. После проведения Всемирным банком и УВКБ совместных полевых миссий из рассматриваемых 16 стран финансирование по линии МАР было подтверждено для Бангладеш, Джибути, Камеруна, Конго, Нигера, Пакистана, Уганды, Чада и Эфиопии. Реализация первой серии проектов, утвержденных в рамках подпрограммы МАР-18, начнется в Бангладеш, Камеруне, Уганде и Эфиопии. В течение первого года своей работы ГМЛФ утвердил финансирование в объеме 200 млн долл. США и мобилизовал 1 млрд долл. США на цели льготного финансирования семи проектов в области развития в целом ряде ключевых отраслей экономики в Иордании и Ливане, включая создание рабочих мест, конкурентоспособность предприятий, инфраструктуру водоснабжения, здравоохранение и транспорт.

38. Расширилось сотрудничество с Международной финансовой корпорацией на основе результатов проведенного ею исследования в Кении, «Какума как торговая площадка», которое призвано предоставить частному сектору данные, позволяющие принимать обоснованные решения о предоставлении товаров, услуг и организации занятости в районах, принимающих беженцев. Аналогичные исследования планируется провести в ряде других африканских принимающих стран.

39. Учреждения двустороннего сотрудничества поддерживали программы, ориентированные как на беженцев, так и на принимающие общины. Их вклад имел решающее значение для поддержки оперативных механизмов, таких как ЗРР для беженской ситуации в Сирии, которые сочетают в себе элементы гуманитарной сферы и сферы развития с осуществлением программных мероприятий, таких как ReHOPE в Уганде и комплексное урегулирование в Калобейе в Кении. УВКБ сотрудничало со

⁵ См. A/72/150.

Шведским агентством международного сотрудничества в интересах развития (СИДА), фондом «Грамин-Креди агриколь», Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Организацией по укреплению финансового сектора Африки (УФСА) для обеспечения беженцам и принимающим общинам доступа к финансовым услугам посредством использования гарантийных механизмов и кредитов кредиторов. В целом в рамках ряда программ Всемирный банк и двусторонние доноры в области развития мобилизовали свыше 3 млрд долл. США на поддержку целей КМОБ в течение нескольких лет.

40. УВКБ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняли программу совместной работы в октябре 2017 года, взяв на себя обязательство наладить более тесное сотрудничество в ряде областей по решению проблем перемещения и оказанию поддержки местным общинам. Совместные проекты осуществлялись в нескольких странах, где развернута реализация КМОБ. В Эфиопии один из общинных проектов, реализуемый правительством, УВКБ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и полицией Организации Объединенных Наций, способствовал укреплению социальной сплоченности и осуществлению полицией деятельности в районах проживания беженцев.

41. В соответствии с обязательствами в рамках «базовой договоренности» была расширена денежная помощь беженцам в целях содействия их финансовой интеграции и повышению устойчивости к потрясениям. В 2017 году УВКБ выдало 500 млн долл. США наличными, охватив около 8 млн относящихся к его ведению лиц в ходе свыше 94 операций. Хотя объем сократился по сравнению с 2016 годом (680 млн долл. США), главным образом из-за уменьшения числа субсидий на возвращение в Афганистане, рост числа операций, включая Грецию, Руанду и Сомали, стимулировал либо расширил использование наличных средств. В своих операциях с наличными средствами УВКБ использовало вдвое большее число экспертов и, взаимодействуя с партнерами, поощряло применение единых механизмов перевода наличных средств в целях максимального повышения эффективности. Обзор, проведенный партнерством по изучению применения наличных средств, свидетельствует о том, что единый механизм использования наличных средств в Иордании (с помощью биометрического распознавания по радужной оболочке глаза) является надежным и эффективным. Единый механизм использования наличных средств считается теперь оптимальной практикой, а его использование было предложено в добавлении об оказании денежной помощи к МОВ, подписанном в 2011 году между УВКБ и Всемирной продовольственной программой (ВПП). В соответствии со своей стратегией закрепления практики оказания денежной помощи наличными УВКБ включило программы оказания денежной помощи в существующие директивные документы, инструкции и процессы, разработало дополнительные меры в поддержку этой все шире применяемой формы оказания помощи, а также обновило финансовые процедуры в целях обеспечения подотчетности.

D. Решения

42. В стратегических направлениях деятельности УВКБ на 2017–2021 годы Организация вновь обязуется активизировать свои усилия по поиску решений, в том числе путем развертывания КМОБ. С этой целью УВКБ учредило новый Отдел устойчивости и решений, объединив ключевые технические подразделения Отдела международной защиты и Отдела вспомогательного обслуживания и управленческого обеспечения программ, в целях укрепления взаимодействия Управления в этой важнейшей области. Помимо оказания поддержки осуществлению глобального договора о беженцах, Отдел будет оказывать поддержку проведению полевых операций в таких областях, как образование, обеспечение источников средств к существованию, опора на собственные силы и реинтеграция. Он будет добиваться более тесного сотрудничества с партнерами по процессу развития в целях содействия

их участие в работе национальных служб и оказания поддержки принимающим общинам.

43. В 2017 году 667 400 беженцев вернулись в страны своего происхождения (рост показателя по сравнению с 552 200 в 2016 году), многие из них при поддержке УВКБ. Большая часть вернулась в Нигерию (282 800) (зачастую в неблагоприятных условиях, когда нельзя с уверенностью сказать о добровольном и долгосрочном характере таких возвращений), а также в Центральноафриканскую Республику (78 600). УВКБ также содействовало возвращением беженцев в Афганистан, Бурунди, Кот-д'Ивуар, Мали, Руанду, Сомали, Судан и Шри-Ланку. Большинство из тех, кто вернулся, получили от УВКБ помощь, включая денежные субсидии на содействие реинтеграции.

44. В ходе применения КМОБ к ситуации в Сомали основное внимание было направлено на достижение решений, в частности поддержание условий для добровольного и безопасного возвращения, а также на укрепление сферы защиты в регионе. Это охватывало меры по укреплению безопасности, наращиванию потенциала властей и обеспечению поддержки национального плана развития страны. При поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций кенийско-сомалийский трансграничный проект направлен на содействие реинтеграции репатриантов в Сомали. В октябре 2017 года УВКБ ввело в действие систему мониторинга для сбора данных о вернувшихся лицах в период после их возвращения.

45. В апреле 2018 года УВКБ подписало МОВ с правительством Бангладеш о добровольном возвращении беженцев рохинджа, не имеющих гражданства. Управление также призвало Мьянму принять конкретные меры по созданию условий, способствующих возвращению, в соответствии с рекомендациями Консультативной комиссии по штату Ракхайн, в том числе путем устранения базовых причин перемещения и предоставления возможностей для получения гражданства. УВКБ обязуется поддерживать Мьянму в осуществлении этих усилий. В июне 2018 года УВКБ, ПРООН и правительство Мьянмы подписали трехсторонний МОВ, в котором устанавливаются рамки сотрудничества, нацеленного на создание условий для добровольного, безопасного и устойчивого возвращения и содействие возможностям получения средств к существованию для всех общин, проживающих в штате Ракхайн.

46. Поступили сообщения о возвращении в Афганистан более 60 000 беженцев, главным образом из Пакистана. Продолжающееся насилие и отсутствие безопасности в Афганистане, однако, по-прежнему вызывают перемещения населения и ставят под вопрос долгосрочный характер возвращений. Ограниченные возможности принятия беженцев в тех местах, куда они возвращаются, из-за отсутствия источников получения средств к существованию, земли и надлежащего жилья также сказываются на возвращениях. Исполнительный комитет Афганистана по вопросам перемещения населения и возвратившихся граждан по-прежнему прилагал усилия по обеспечению участия ключевых субъектов в решении таких проблем, как выдача тем, кто вернулся, документов и земельных наделов. УВКБ и Группа Всемирного банка подписали соглашение о совместном использовании данных в целях поддержки реинтеграции возвратившихся афганских беженцев путем упорядочения сбора и анализа данных.

47. Хотя в Сирийской Арабской Республике имели место несколько спонтанных возвращений, необходимые гарантии и доступ, которые требуются для содействия добровольной репатриации, еще не созданы. УВКБ продолжает вести работу по выявлению препятствий и смягчению их влияния на возвращения, при этом оказывая поддержку принимающим странам в сохранении сферы защиты. Необходимы также дополнительные места для переселения, а также использование дополнительных маршрутов, которые требуются для сирийских беженцев, находящихся в уязвимом положении.

48. Ряд стран оказали поддержку местной интеграции беженцев, в том числе путем предоставления им надежного правового статуса и натурализации. В Гвине-Бисау правительство предоставило гражданство тем беженцам, проживание которых в стране приняло затяжной характер. Замбия выполнила свое решение о выдаче разрешения на долгосрочное проживание в стране бывшим руандийским беженцам.

В Чили согласно инициативе, выдвинутой в 2017 году, предоставляется доступ к получению гражданства лицам, зарегистрированным в качестве неграждан, а также детям, родившимся у родителей-иностранцев.

49. Система переселения по-прежнему подвергалась давлению, что ограничивало возможности УВКБ обеспечивать защиту беженцев, находящихся в наиболее уязвимом положении, в том числе тех, которые подвергаются повышенному риску с точки зрения защищенности и у которых серьезно подорвано здоровье. Согласно оценкам УВКБ по состоянию на конец 2017 года, почти 1,2 млн беженцев нуждались в переселении. Однако за этот год на переселение были направлены лишь 75 200 беженцев, т. е. меньше половины численности за предыдущий год (163 200) в результате чего образуется разрыв в 94% между потребностями и имеющимися в наличии местами. Такое сокращение сказалось на способности УВКБ реагировать на приоритеты в области переселения. При наличии меньшего числа мест, предназначенных для категорий срочных и чрезвычайных случаев, УВКБ может представить на рассмотрение лишь около 2 090 дел, относящихся к этим категориям. Тем не менее УВКБ смогло обеспечить, чтобы более 10% дел, направленных на решение о переселении в 2017 году, составили дела женщин и девочек из групп риска. В общей сложности 35 государств ответили согласием на поступившие от УВКБ материалы на переселение в 2017 году, что сопоставимо с показателем 2016 года и значительно выше показателей за предыдущие годы.

50. Применяя Совместный механизм оказания поддержки новым странам переселения, УВКБ оказало поддержку шести странам по линии наращивания потенциала и предоставления технических консультаций в деле разработки либо расширения их программ переселения и приема беженцев. УВКБ также внесло вклад в новую Глобальную инициативу по оказанию спонсорской помощи беженцам, которая поощряет и поддерживает оказание спонсорской помощи на общинном уровне. Как предусмотрено в глобальном договоре о беженцах, будет разработана трехлетняя стратегия с целью увеличения числа мест для переселения и дополнительных маршрутов, включая новые страны переселения, а также с целью консолидации новых программ.

51. Дополнительные маршруты доставки лиц, нуждающихся в международной защите, облегчают доступ к защите и решениям и уменьшают нагрузку на принимающие страны, особенно в условиях крупномасштабных ситуаций, имеющих затяжной характер. Они также создают для беженцев возможности приобретения новых навыков, получения образования и воссоединения с членами семьи в третьих странах.

52. УВКБ поддержало создание и расширение дополнительных маршрутов, в том числе в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Перу, Франции, Чили и Японии. Были налажены партнерские отношения с международной организацией «Объединенные колледжи мира» с целью расширения среднего образования для учащихся-беженцев в третьих странах, а организации «Талант по ту сторону границ» было поручено создать базу данных о специалистах-беженцах в Иордании и Ливане для содействия перемещению рабочей силы в третьи страны. УВКБ и ОЭСР начали обобщение практики использования негуманитарных въездных виз беженцами в странах ОЭСР для содействия разработке рекомендаций по дополнительным маршрутам. УВКБ также поддержало принятие Протокола Африканского союза о свободном перемещении лиц, праве на жительство и праве на организацию деятельности, что облегчит использование других маршрутов для приема беженцев. Несмотря на прогресс, беженцы по-прежнему сталкиваются с препятствиями и проблемами в доступе к дополнительным маршрутам, в частности не имеют возможности получить разрешения на выезд, въездные визы и проездные документы. К числу других проблем относятся отсутствие надлежащих мер защиты и жесткие критерии допуска. УВКБ продолжает поддерживать меры по преодолению этих препятствий.

V. Внутренние перемещения

53. Согласно оценкам, по состоянию на конец 2017 года около 40 млн человек были перемещены внутри своих стран, что несколько меньше по сравнению с 40,3 млн в 2016 году. Тем не менее за этим незначительным сокращением скрыты глубокие потрясения, включая новые широкомасштабные перемещения и возвращение множества людей домой в весьма сложных условиях. Число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Демократической Республике Конго удвоилось в течение одного года, с 2,2 млн до 4,4 млн человек. Наибольшее число ВПЛ было отмечено в Колумбии (7,7 млн), за которой следует Сирийская Арабская Республика (6,2 млн). Значительное их число находится также в Ираке (2,6 млн), Сомали (2,1 млн), Йемене (2 млн), Судане (2 млн), Южном Судане (1,9 млн), Афганистане (1,8 млн) и Украине (1,8 млн). В 2017 году более 470 000 новых перемещенных лиц насчитывалось в Афганистане, где из 34 провинций от конфликта пострадала 31.

54. Около 4,2 млн ВПЛ вернулись в районы своего происхождения в 2017 году, по сравнению с 2,3 млн в 2016 году, в том числе в Ирак (1,5 млн), Сирийскую Арабскую Республику (597 200), Судан (386 200) и Нигерию (381 800). Однако в то же время продолжались новые перемещения, что отражает сохраняющуюся небезопасную обстановку. В Сирийской Арабской Республике, несмотря на появление нескольких районов относительной стабильности, возвращающиеся беженцы сталкиваются с проблемами и трудностями, связанными с защитой.

55. В соответствии со стратегическими направлениями деятельности УВКБ и приверженностью к более предсказуемому и эффективному взаимодействию по всему спектру проблем перемещения Управление проводило работу по усилению защиты и обеспечению решений для ВПЛ. В этом контексте УВКБ провело оперативный обзор своей деятельности в ситуациях, связанных с ВПЛ, в результате которого составлен план действий, необходимых для укрепления мер реагирования Управления, от обеспечения готовности до принятия решений. В нем содержатся рекомендации УВКБ начинать действовать раньше в новых либо возникающих ситуациях, связанных с ВПЛ; быть более надежным партнером в рамках межучрежденческого реагирования; создать доказательственную базу данных в целях содействия проведению анализа и мер реагирования, ориентированных на защиту; и укрепить мониторинг и меры поддержки операций.

56. Меры реагирования УВКБ на проблему внутренних перемещений по-прежнему являются частью более широких межучрежденческих мер реагирования. На глобальном уровне УВКБ продолжало играть ведущую роль в решении вопросов обеспечения защиты и совместно с партнерами решало вопросы предоставления убежища и вопросы координации деятельности и обустройства лагерей в связи с перемещением населения в результате конфликта. В контексте 20-й годовщины в 2018 году со дня принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны УВКБ и партнеры подтвердили свою приверженность решению проблемы внутреннего перемещения населения, в том числе путем начала реализации с участием ряда заинтересованных сторон трехлетнего плана действий, направленных на обеспечение предотвращения перемещений, защиты и принятия решений для ВПЛ. Реализация этого плана действий, известного под названием GP20 и одобренного Межучрежденческим постоянным комитетом, была начата в апреле 2018 года.

VI. Безгражданство

57. Хотя считается, что во всем мире безгражданство затрагивает около 10 млн человек, имеющаяся у УВКБ статистическая информация подтверждает наличие 3,9 млн лиц без гражданства в 75 странах. С того момента, когда в 2014 году была развернута кампания #IBelong с целью ликвидации безгражданства к 2024 году, был достигнут определенный прогресс в деле предотвращения и сокращения безгражданства в ряде мест. За отчетный период Чили присоединилась к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, а Буркина-Фасо и Люксембург присоединились к последней, доведя число

присоединившихся к этим конвенциям государств до 90 и 71 соответственно. В октябре 2019 года УВКБ организует совещание высокого уровня в ходе ежегодной сессии Исполнительного комитета, что даст государствам возможность объявить взносы на цели искоренения безгражданства.

58. В 2017 году около 56 500 человек в 29 странах приобрели гражданство, при этом значительное сокращение безгражданства происходит в Филиппинах, Российской Федерации, Швеции, Таджикистане и Таиланде. Дискриминация и отсутствие гарантий в законодательстве о гражданстве являются основными причинами безгражданства. В связи с этим УВКБ тесно сотрудничало с государствами по вопросам реформы законодательства о гражданстве. В Колумбии была введена новая процедура регистрации гражданского состояния с целью обеспечения того, чтобы ни один ребенок, родившийся в стране у родителей-иностранцев, не имеющих законного миграционного статуса, не стал апатридом. В Бразилии, Коста-Рике и Эквадоре приняты процедуры в целях облегчения натурализации для лиц без гражданства. В Люксембурге внесены поправки в закон о гражданстве, которые укрепляют гарантии от безгражданства при рождении и обеспечивают различные возможности приобретения гражданства лицами без гражданства.

59. Оказание поддержки государствам в решении проблемы гендерной дискриминации в законах о гражданстве по-прежнему являлось приоритетом для УВКБ. Мадагаскар и Сьерра-Леоне внесли поправки в свои законы о гражданстве, с тем чтобы предоставить матерям возможность передавать гражданство своим детям наравне с отцами. Либерия, Сомали, Судан и Того также находятся в процессе связанного с этим пересмотра своего законодательства. Несмотря на эти позитивные события, по состоянию на конец 2017 года 25 стран сохранили элементы гендерной дискриминации в своих законах о гражданстве.

60. Отсутствие регистрации рождений и официальной документации также подвергает население риску безгражданства. Ливанские власти приняли новые меры, которые привели к упрощению процедуры регистрации рождения для сирийцев, родившихся в Ливане в период с января 2011 года по февраль 2018 года. По оценкам, около 50 000 детей будут готовы воспользоваться результатами этой инициативы. Правительство Эфиопии приняло законодательные меры по обеспечению доступа к регистрации рождений и записям актов гражданского состояния для беженцев. УВКБ приветствовало решения Бразилии, Эквадора и Черногории установить процедуры определения безгражданства в их соответствующих странах и предоставить правовой статус выявленным таким образом лицам.

61. Были также зафиксированы новые региональные обязательства. В октябре 2017 года государства – участники Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) подписали декларацию об искоренении безгражданства и обязались выполнить конкретный план действий. Лига арабских государств приняла декларацию о принадлежности и судебном опознании личности, в которой содержится призыв к обеспечению равных прав на гражданство для женщин и детей. В качестве вклада в разработку глобального договора о беженцах государства Латинской Америки и Карибского бассейна выпустили публикацию «100 пунктов Бразилии», где приводятся примеры передовой практики, в том числе в деле предотвращения безгражданства и борьбы с ним. Продолжались обсуждения проекта протокола Африканского союза о конкретных аспектах права на гражданство и искоренения безгражданства.

VII. Взносы в бюджет УВКБ

62. Годовой бюджет УВКБ на 2017 год составил 7,963 млрд долл. США, включая пересмотренный бюджет в размере 7,309 млрд долл. США, утвержденный Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в октябре 2016 года, восемь дополнительных бюджетов на сумму 832,1 млн долл. США для удовлетворения непредвиденных чрезвычайных потребностей и сокращение бюджета на 179 млн долл. США.

63. УВКБ оснащено солидным уровнем финансирования, полученного в 2017 году, когда объем новых взносов превысил 3,9 млрд долл. США. Общий объем имеющихся у УВКБ средств составил 4,510 млрд долл. США, что в целом на 99,2 млн долл. США, или на 2%, больше по сравнению с 2016 годом. Несмотря на рост объема имеющихся средств, дефицит финансирования увеличился с 3 098,9 млн долл. США, или 41%, в 2016 году до 3 452,8 млн долл. США, или 43%, в 2017 году. Это означает, что более значительная доля глобальных потребностей лиц, относящихся к ведению Управления, не обеспечена финансированием по сравнению с предыдущим годом. В общем объеме имеющихся средств нецелевое финансирование составило 588,7 млн долл. США, что на 4,6% превышает сумму 562,6 млн долл. США, полученную в 2016 году.

64. С 2014 года объем поступлений УВКБ от частного сектора почти удвоился и достиг 400 млн долл. США в 2017 году, что отражает рост инвестиций в развитие партнерских отношений с частным сектором. В структуре финансирования частным сектором мощно выделялся поток нецелевого финансирования (207 млн долл. США) и скромнее выглядело целевое финансирование (69 млн долл. США). Особо следует отметить увеличение в 2017 году пожертвований от частных лиц, объем которых достиг 276 млн долл. США, что составляет увеличение на 53 млн долл. США.

65. В 2017 году 1,5 млрд долл. США было предоставлено в распоряжение более чем 1 000 НПО и других партнеров, на которых приходится около 37% расходов УВКБ. Из этой суммы 699 млн долл. США (670 млн долл. США в 2016 году) было перечислено 826 местным и национальным партнерам, в том числе 524 млн долл. США (491 млн долл. США в 2016 году) 648 местным и национальным НПО. Согласно обязательствам, принятым УВКБ в соответствии с «базовой договоренностью», это является наивысшим уровнем финансирования, когда-либо осуществлявшегося в отношении местных и национальных партнеров.

VIII. Реформа, подотчетность и надзор

66. За истекший год УВКБ провело ряд реформ, с тем чтобы Управление смогло продолжить реализацию своих стратегических направлений деятельности на 2017–2021 годы более эффективным, действенным и подотчетным образом. В рамках этих усилий был проведен независимый обзор формата, структуры штаб-квартиры УВКБ и осуществляемых им процедур, по итогам которого были представлены убедительные аргументы в пользу проведения преобразований, направленных на обеспечение того, чтобы УВКБ оставалось динамичной и ориентированной на деятельность на местах структурой. Для осуществления надзора за этим процессом был назначен Директор по вопросам управления преобразованиями.

67. Были проведены обзоры деятельности УВКБ в области управления людскими ресурсами, коммуникаций и взаимодействия с частным сектором. В отношении людских ресурсов по итогам обзора была вынесена рекомендация преобразовать эту функцию так, чтобы она в большей степени была ориентирована на перспективу, носила стратегический характер и более тесно увязывалась с операциями. Преобразования, проведенные на основе предыдущих обзоров, включают создание Отдела устойчивости и решений, Службы комплексного управления программами и отдельной Службы по вопросам партнерства, объединяя воедино ресурсы, ранее распределенные по различным отделам.

68. Что касается надзора, то усилия УВКБ были сосредоточены на выполнении рекомендаций по итогам обзора, проведенного за отчетный период предыдущего года⁶. Важные изменения были внесены в структуру Управления Генерального инспектора (УГИ), должностные функции и обязанности его сотрудников, в том числе в отношении его прямого взаимодействия с другими надзорными органами, как в рамках, так и за пределами УВКБ. Это включает упразднение Инспекционной службы и создание новой Службы стратегического надзора, несение ответственности за

⁶ См. A/АС.96/1182, пункты 2–20.

оказание поддержки Комитету по независимому аудиту и надзору и усиление взаимодействия в сфере внутренней ревизии, которую осуществляет Управление служб внутреннего надзора. Поскольку с годами возросли число программ УВКБ, объемы бюджетов и численность штата сотрудников, возросло и число полученных УГИ жалоб, связанных с должностными нарушениями, главным образом в связи с мошенничеством, имеющим финансовые последствия, ОСБ и переселением, а также сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁷. Чтобы отреагировать на этот рост жалоб, для УГИ, Службы по правовым вопросам и других органов были выделены дополнительные ресурсы в целях обеспечения того, чтобы все такие утверждения расследовались и рассматривались своевременно и эффективно.

69. УВКБ активизировало свои усилия по предупреждению и пресечению сексуальных домогательств, эксплуатации и злоупотреблений путем повышения осведомленности, проведения эффективных расследований, обеспечения защиты пострадавших и лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также принятия решительных мер в отношении лиц, совершивших правонарушение. Для руководства и координации работы УВКБ по этим вопросам был назначен Старший координатор, подотчетный заместителю Верховного комиссара и работающий в тесном контакте с соответствующими подразделениями в Центральных учреждениях. В мае 2018 года были приняты новая стратегия и план действий с целью укрепления мер по искоренению сексуальных домогательств, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем применения подхода, ориентированного на интересы жертв, в том числе укрепления внутренних систем⁸. К числу других принятых или намеченных мер относятся учреждение чрезвычайной целевой группы, поручение о проведении обзора процедур и политики УВКБ в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, создание 24-часовой горячей линии, укрепление общинных механизмов обратной связи и рассмотрения жалоб и совершенствование руководства и профессиональной подготовки для персонала УВКБ и партнеров.

70. В целях борьбы с мошенничеством и коррупцией УВКБ издало новое руководство для сотрудников УВКБ, в котором основное внимание уделяется вопросам предупреждения, выявления правонарушений и представления сообщений о них. Цели заключаются в поощрении формирования культуры добросовестности и честности; обеспечении соответствующего требованиям организации поведения, начиная с высшего руководства, и возложении ответственности за выработку более надежных механизмов контроля; повышении осведомленности о различных видах мошеннических действий; и усилении мер по смягчению их последствий.

71. УВКБ усовершенствовало свой подход к управлению рисками с помощью ряда мер, направленных на укрепление систем управления и целостности программ Управления, а также на устранение базовых причин коррупции и мошенничества. В связи с этим УВКБ приступило к осуществлению новой инициативы 2.0 в области управления рисками, предназначенной для обеспечения того, чтобы в процессах стратегического планирования и принятия решений последовательно учитывались данные об оперативных и управленческих рисках с целью активного предварительного выявления и предотвращения возможных случаев мошенничества и коррупции. Дополнительные возможности управления рисками заложены в отдельных операциях, начиная с Кении и Уганды, в целях укрепления управления на местном уровне и выявления тех областей, в которых необходимо укрепить меры по смягчению воздействия этих рисков. Это позволило действовать на опережение в выявлении и принятии мер в отношении рисков и осуществлять обмен информацией об извлеченных уроках в рамках Организации.

⁷ Там же, пункты 26–45.

⁸ Имеется по адресу <http://www.unhcr.org/SEA-ActionPlan>.

72. УВКБ частично усовершенствовало свою систему общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР), что привело к улучшению подотчетности и прозрачности. К этому относится пересмотр процедур и типовых форм для финансируемых УВКБ соглашений о партнерстве, которые были введены в их упрощенном и более рациональном виде в целях укрепления подотчетности. Кроме того, управление рисками стало неотъемлемой частью системы взаимодействия с партнерами, наряду с проявлением должной осмотрительности при проверке и проведением на основе рисков более тщательного контроля и ревизии.

73. УВКБ усилила свою функцию оценки с целью обеспечения большей независимости и эффективности. За отчетный период Служба оценки завершила 8 оценок и начала проведение 15 новых в ряде стратегических приоритетных областей, что указывает на значительный рост их числа по сравнению с предыдущими годами.

IX. Заключение

74. Усилия, которые УВКБ прилагало в течение года, все в большей степени соответствовали ключевым элементам КМОБ, особенно, но не только, в применяющих его странах и регионах. Хотя, для того чтобы в полной мере проявился результат, возможно, потребуется время, накопленный к настоящему времени практический опыт уже свидетельствует о том, что когда эти элементы применяются целенаправленно и энергично, это может изменить ситуацию к лучшему. Предлагаемый глобальный договор о беженцах возвысит эту целенаправленность до нового уровня, поскольку его целесообразность и ценность объясняются тем фактом, что в его основу непосредственно заложен оперативный опыт.

75. Успех глобального договора о беженцах, который не является юридически обязывающим по своему характеру, будет зависеть от коллективной ответственности международного сообщества и готовности государств и соответствующих заинтересованных сторон содействовать его выполнению и оказать поддержку в достижении его целей. Глобальные форумы по проблеме беженцев, которые будут созываться на уровне министров каждые четыре года начиная с 2019 года, а также совещания высокопоставленных должностных лиц, созываемые каждые два года, будут способствовать обеспечению устойчивой динамики. Кроме того, создание платформ содействия поможет мобилизовать поддержку соответствующих принимающих стран и стран происхождения с учетом конкретных условий. Осуществление глобального договора о беженцах таким образом, чтобы это согласовывалось с другими процессами и действиями, касающимися перемещения людей, также будет иметь большое значение.

76. Великодушие и солидарность принимающих стран и общин, которые оказывают гостеприимство беженцам во всем мире, должны подкрепляться оказанием более своевременной и предсказуемой поддержки в духе совместного несения бремени и ответственности. Предлагаемый глобальный договор о беженцах предоставляет исторический шанс и обеспечивает необратимый путь к достижению этой цели. В нем заложена возможность мобилизации поддержки общей повестки дня, которая зиждется на основополагающих принципах человеколюбия и солидарности, и это может привести к реальным изменениям в жизни беженцев, а также стран и общин, которые их принимают. Он представляет собой конкретный, применимый на практике инструмент многостороннего сотрудничества, в основу которого положено практическое взаимодействие с целью улучшения защиты беженцев и решения их проблем. Для работы ему необходимы ресурсы, сильное руководство и – прежде всего – твердая приверженность принципам и мерам, которые были столь осмотрительно выдвинуты на передний план государствами и основными партнерами в течение прошлого года.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращающиеся лица (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, относящиеся к ведению УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2017 года

Все данные являются предварительными и могут быть изменены

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, получившие защиту/ помощь УВКБ, вклю- чая лиц, нахо- дящихся в ВПЛ ⁶		Лица, подпадаю- щие под мандат УВКБ в отноше- нии безграж- данства ⁸	Прочие лица, относящи- еся к ведению УВКБ ⁹	Общая численность лиц, относя- щихся к ведению УВКБ	
	Беженцы ²	Лица, находящи- еся в поло- жении беженцев ³	Всего и лиц, нахо- дящихся в положении беженцев	Из оказана помощь УВКБ	Просители убежища (незавер- шенные дела) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	Возвра- тившиеся ВПЛ ⁷				
Афганистан	75 928	—	75 928	75 928	218	60 545	1 837 079	32 649	—	448 032	2 454 451
Албания ¹⁰	119	—	119	119	44	—	—	—	4 460	2 719	7 342
Алжир ¹¹	94 258	—	94 258	90 253	6 356	—	—	—	—	—	100 614
Ангола	41 127	—	41 127	25 838	30 143	—	—	—	—	—	71 270
Ангилья	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1
Антигуа и Барбуда	1	—	1	1	1	—	—	—	—	—	2
Аргентина	3 360	—	3 360	48	4 155	—	—	—	—	56 969	64 484
Армения	3 399	14 573	17 972	7 838	71	—	—	—	773	—	18 816
Аруба	1	—	1	1	19	—	—	—	—	—	20
Австралия ¹²	48 482	—	48 482	—	47 978	—	—	—	52	—	96 512
Австрия	115 263	—	115 263	—	56 304	—	—	—	1 003	—	172 570
Азербайджан	1 121	—	1 121	1 121	123	—	612 785	—	3 585	—	617 614
Багамские Острова	12	—	12	12	17	—	—	—	—	—	29
Бахрейн	256	—	256	256	111	—	—	—	—	—	367
Бангладеш ¹³	932 216	—	932 216	877 166	118	—	—	—	—	—	932 334
Барбадос	1	—	1	1	3	—	—	—	—	—	4
Беларусь	2 160	—	2 160	584	288	—	—	—	6 007	—	8 455
Бельгия ¹⁴	42 168	—	42 168	—	18 760	—	—	—	7 695	—	68 623
Белиз	—	—	—	—	3 125	—	—	—	—	2 774	5 899
Бенин	1 061	—	1 061	1 061	267	—	—	—	—	—	1 328
Боливия (Многонациональное Государство) ¹⁵	786	—	786	154	3	—	—	—	—	—	789
Босния и Герцеговина	5 229	—	5 229	5 229	237	—	98 574	—	65	48 907	153 012
Ботсвана	2 119	—	2 119	2 119	68	—	—	—	—	293	2 480
Бразилия	10 264	—	10 264	4 427	85 746	—	—	—	294	52 341	148 645
Британские Виргинские Острова	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1
Бруней-Даруссалам	—	—	—	—	—	—	—	—	20 524	—	20 524
Болгария	19 184	—	19 184	19 184	2 724	—	—	—	48	—	21 956
Буркина-Фасо	24 155	—	24 155	24 155	47	—	2 350	—	—	—	26 552
Бурунди	62 361	—	62 361	62 361	3 550	70 612	57 258	—	974	775	195 530
Кабо-Верде	—	—	—	—	—	—	—	—	115	—	115
Камбоджа	67	—	67	64	47	—	—	—	—	—	114
Камерун	314 406	22 982	337 388	314 406	5 784	1	221 695	33 662	—	40	598 570
Канада	104 778	—	104 778	—	51 874	—	—	—	3 790	—	160 442
Каймановы острова	29	—	29	6	26	—	—	—	—	—	55
Центральноафриканская Республика	10 036	—	10 036	6 675	575	78 618	688 700	89 019	—	—	866 948
Чад	411 482	—	411 482	411 482	660	969	99 983	—	—	99 103	612 197
Чили	1 869	—	1 869	18	8 477	—	—	—	—	86 687	97 033
Китай ¹⁶	321 718	—	321 718	217	721	—	—	—	—	—	322 439
Китай, Гонконг, САР	100	—	100	—	3	—	—	—	—	—	103
Китай, Макао, САР	—	—	—	—	5	—	—	—	—	—	5
Колумбия	277	—	277	35	540	194	7 677 609	—	11	68 734	7 747 365
Республика Конго	48 512	—	48 512	48 512	7 094	5	107 828	—	—	3 864	167 303
Коста-Рика	4 493	—	4 493	4 493	7 451	—	—	—	71	—	12 015
Кот-д'Ивуар ¹⁷	1 564	—	1 564	1 564	379	8 304	—	—	692 000	168	702 415
Хорватия	504	—	504	504	415	44	—	—	2 873	8 019	11 855
Куба	342	—	342	212	16	8	—	—	—	2	368
Кюрасао	77	—	77	77	732	—	—	—	—	1	810

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ			Лица, подающие заявки под мандат УВКБ в отношении безгражданства ⁸	Прочие лица, относящие- ся к ведению УВКБ ⁹	Общая численность лиц, относя- щихся к ведению УВКБ
	Беженцы ²	Лица, находящи- еся в поло- жении беженцев ³	Всего и лиц, нахо- дящихся в положении беженцев	Из них оказана помощь УВКБ	Просители убежища (незавер- шенные дела) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	получившие защиту/ помощь УВКБ, вклю- чая лиц, нахо- дящихся в положении ВПЛ ⁶	Возвра- тившиеся ВПЛ ⁷			
Кипр ¹⁸	9 800	—	9 800	375	5 263	—	—	—	—	6 000	21 063
Чехия	3 644	—	3 644	—	811	—	—	—	1 502	—	5 957
Демократическая Республика Конго	537 087	—	537 087	423 710	806	28	4 351 376	255 635	—	—	5 144 932
Дания	35 672	—	35 672	—	4 265	—	—	—	7 990	—	47 927
Джибути	17 554	—	17 554	17 554	9 361	—	—	—	—	89	27 004
Доминиканская Республика ¹⁹	593	—	593	593	857	—	—	—	—	—	1 450
Эквадор	47 416	45 000	92 416	27 966	11 917	—	—	—	—	41 000	145 333
Египет	232 648	—	232 648	162 648	56 583	—	—	—	—	—	289 231
Сальвадор	44	—	44	44	4	—	71 500	—	—	4 200	75 748
Экваториальная Гвинея	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эритрея	2 392	—	2 392	2 392	—	468	—	—	—	19	2 879
Эстония ²⁰	411	—	411	—	44	—	—	—	80 314	—	80 769
Эфиопия	889 412	—	889 412	889 412	2 609	3	1 078 429	—	—	530	1 970 983
Фиджи	11	—	11	11	8	—	—	—	—	—	19
Финляндия	20 805	—	20 805	—	3 150	—	—	—	2 749	—	26 704
Франция	337 177	—	337 177	—	63 127	—	—	—	1 425	—	401 729
Габон	841	—	841	841	4	3	—	—	—	—	848
Гамбия	8 039	—	8 039	8 039	5	38	—	—	—	—	8 082
Грузия	1 477	614	2 091	387	540	—	278 103	—	587	—	281 321
Германия	970 365	—	970 365	—	429 304	—	—	—	13 458	—	1 413 127
Гана	12 156	—	12 156	12 156	1 313	1	—	—	—	—	13 470
Греция	32 945	6 054	38 999	—	44 221	—	—	—	198	—	83 418
Гренада	2	—	2	2	3	—	—	—	—	—	5
Гватемала	370	—	370	370	32	—	—	—	—	62 200	62 602
Гвинея	5 161	—	5 161	5 161	113	5	—	—	—	—	5 279
Гвинея-Бисау	11 204	—	11 204	11 204	17	—	—	—	—	—	11 221
Гайана	14	—	14	14	5	—	—	—	—	—	19
Гаити ²¹	5	—	5	5	5	2	—	—	2 302	—	2 314
Гондурас	25	—	25	25	15	—	174 000	—	—	3 200	177 240
Венгрия	5 691	—	5 691	866	678	—	—	—	139	—	6 508
Исландия	375	—	375	—	344	—	—	—	85	—	804
Индия	197 146	—	197 146	27 299	10 519	—	—	—	—	—	207 665
Индонезия	9 795	—	9 795	9 795	4 045	—	—	—	—	—	13 840
Иран (Исламская Республика)	979 435	—	979 435	979 435	84	6	—	—	—	—	979 525
Ирак ²²	277 672	—	277 672	277 672	13 038	872	2 615 988	1 546 586	47 630	—	4 501 786
Ирландия	6 405	—	6 405	42	6 035	—	—	—	99	—	12 539
Израиль	254	25 219	25 473	4 886	29 735	—	—	—	42	—	55 250
Италия	167 335	—	167 335	—	186 648	—	—	—	715	—	354 698
Ямайка	15	—	15	15	9	—	—	—	—	—	24
Япония ²³	2 191	—	2 191	407	31 204	—	—	—	585	—	33 980
Иордания ²⁴	691 023	—	691 023	691 023	43 818	—	—	—	—	—	734 841
Казахстан	608	—	608	608	209	1	—	—	8 138	—	8 956
Кения	431 901	—	431 901	431 901	56 514	—	—	—	18 500	—	506 915
Кувейт	618	—	618	618	948	—	—	—	92 000	—	93 566
Кыргызстан	341	—	341	341	105	—	—	—	855	1	1 302
Лаосская Народно- Демократическая Республика	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия ²⁵	662	—	662	—	63	—	—	—	233 571	—	234 296
Ливан	998 890	—	998 890	998 890	15 333	—	—	—	—	4 193	1 018 416
Лесото	56	—	56	—	31	—	—	—	—	—	87
Либерия	11 126	—	11 126	11 126	33	—	—	—	—	374	11 533
Ливия	9 352	—	9 352	9 352	35 668	—	180 937	149 883	—	—	375 840
Лихтенштейн	165	—	165	—	90	—	—	—	—	—	255
Литва	1 580	—	1 580	—	256	—	—	—	3 193	—	5 029
Люксембург ²⁶	2 046	—	2 046	—	1 495	—	—	—	83	—	3 624
Мадагаскар	43	—	43	43	64	—	—	—	—	—	107
Малави	8 982	—	8 982	8 982	25 991	—	—	—	—	358	35 331
Малайзия ²⁷	102 849	990	103 839	103 839	47 531	—	—	—	10 068	80 000	241 438
Мали	17 039	—	17 039	17 039	554	5 076	38 172	23 240	—	—	84 081
Мальта	8 000	—	8 000	3 980	1 378	—	—	—	11	—	9 389
Мавритания	51 427	26 000	77 427	77 427	756	—	—	—	—	—	78 183

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					ВПЛ, получившие защиту/ помощь УВКБ, вклю- чая лиц, нахо- дящихся в положении ВПЛ ⁶			Лица, подаваю- щие под мандат УВКБ в отноше- нии безграж- данства ⁸	Прочие лица, относящи- ся к ведению УВКБ ⁹	Общая численность лиц, относя- щихся к ведению УВКБ
	Беженцы ²	Лица, находящи- еся в поло- жении беженцев ³	Всего и лиц, нахо- дящихся в положении беженцев	Из оказана помощь УВКБ	Просители убежища (незавер- шенные дела) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	Возвра- тившиеся в положении ВПЛ ⁶	Возвра- тившиеся в положении ВПЛ ⁷			
Маврикий	3	—	3	3	—	—	—	—	—	—	3
Мексика	9 017	—	9 017	1 688	10 368	—	—	—	13	—	19 398
Монако	25	—	25	—	—	—	—	—	—	—	25
Монголия	6	—	6	6	3	—	—	—	17	5	31
Черногория	799	—	799	799	184	—	—	—	145	11 703	12 831
Марокко	4 715	—	4 715	4 715	2 064	—	—	—	—	—	6 779
Мозамбик	4 876	—	4 876	4 876	18 800	6 231	15 128	—	—	—	45 035
Мьянма ²⁸	—	—	—	—	—	2	353 108	684	495 939	—	849 733
Намибия	2 189	—	2 189	2 189	1 907	18	—	—	—	9	4 123
Науру ²⁹	962	—	962	—	130	—	—	—	—	—	1 092
Непал ³⁰	21 471	—	21 471	7 372	152	—	—	—	—	625	22 248
Нидерланды	103 860	—	103 860	—	5 818	—	—	—	1 951	—	111 629
Новая Зеландия	1 474	—	1 474	—	403	—	—	—	—	—	1 877
Никарагуа	328	—	328	328	408	—	—	—	—	1	737
Нигер	165 732	—	165 732	165 732	289	—	129 015	5 867	—	14 820	315 723
Нигерия	1 922	—	1 922	1 922	8 652	282 761	1 704 080	381 780	—	—	2 379 195
Норвегия	59 236	—	59 236	—	2 996	—	—	—	3 282	—	65 514
Оман	309	—	309	309	399	—	—	—	—	—	708
Пакистан	1 393 143	—	1 393 143	460 024	3 496	17	174 354	281 640	—	—	1 852 650
Панама	2 432	—	2 432	222	7 297	—	—	—	2	48 900	58 631
Папуа-Новая Гвинея ³¹	5 441	4 581	10 022	—	—	—	—	—	—	—	10 022
Парагвай	205	—	205	11	72	—	—	—	—	—	277
Перу	1 817	—	1 817	156	37 757	1	—	—	—	31 224	70 799
Филиппины ³²	522	—	522	128	224	—	311 943	318 483	2 678	68	633 918
Польша	12 238	—	12 238	—	2 902	—	—	—	10 825	—	25 965
Португалия	1 623	—	1 623	—	45	—	—	—	14	—	1 682
Катар	189	—	189	189	125	—	—	—	1 200	—	1 514
Республика Корея	2 245	—	2 245	55	9 571	—	—	—	197	—	12 013
Республика Молдова	401	—	401	401	81	—	—	—	4 569	—	5 051
Румыния	3 924	—	3 924	302	1 540	—	—	—	238	—	5 702
Российская Федерация ³³	126 035	—	126 035	5 435	2 198	8	—	—	82 148	—	210 389
Руанда	162 263	8 727	170 990	170 990	445	18 110	—	—	—	1 847	191 392
Сент-Китс и Невис	—	—	—	—	5	—	—	—	—	—	5
Сент-Люсия	2	—	2	2	—	—	—	—	—	—	2
Самоа	3	—	3	3	—	—	—	—	—	—	3
Саудовская Аравия	148	7	155	155	81	—	—	—	70 000	—	70 236
Сенегал	14 655	—	14 655	14 655	3 376	1	—	—	—	—	18 032
Сербия и Косово: S/RES/1244 (1999)	27 913	4 300	32 213	9 381	154	355	217 453	193	2 155	—	252 523
Сейшельские Острова	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
Сьерра-Леоне	679	—	679	436	2	—	—	—	—	—	681
Сингапур	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Сент-Мартин (Нидерл. часть)	5	—	5	5	1	—	—	—	—	—	6
Словакия	923	—	923	—	26	—	—	—	1 523	8	2 480
Словения	614	—	614	—	274	—	—	—	4	—	892
Сомали	14 567	—	14 567	14 567	14 705	41 479	2 116 705	—	—	129	2 187 585
Южная Африка	88 694	—	88 694	—	191 333	—	—	—	—	—	280 027
Южный Судан	283 409	—	283 409	283 409	1 898	2 072	1 903 953	813	—	10 000	2 202 145
Испания	17 561	—	17 561	—	34 871	—	—	—	1 596	—	54 028
Шри-Ланка	822	—	822	822	628	1 586	39 322	408	—	—	42 766
Государство Палестина	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Судан	906 599	—	906 599	368 398	18 211	11 674	1 997 022	386 243	—	3 880	3 323 629
Суринам	37	—	37	37	71	—	—	—	—	2	110
Свазиленд	792	—	792	221	557	—	—	—	—	—	1 349
Швеция	240 962	—	240 962	—	51 646	—	—	—	35 101	—	327 709
Швейцария	93 056	—	93 056	—	23 739	—	—	—	62	—	116 857
Сирийская Арабская Республика ³⁴	19 429	—	19 429	19 429	18 108	77 212	6 150 005	597 152	160 000	11 213	7 033 119
Таджикистан	2 525	—	2 525	2 389	440	—	—	—	10 500	—	13 465
Таиланд	54 446	50 169	104 615	104 615	2 077	—	—	—	486 440	109	593 241
бывшая югославская Республика Македония	304	115	419	419	27	—	—	—	590	—	1 036
Тимор-Лешти	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
Того	12 426	—	12 426	12 426	751	3	—	—	—	—	13 180

Страна/территория убежища ¹	Беженцы					Возвратившиеся беженцы ²	ВПЛ		Лица, подающие под мандат УВКБ	Прочие лица, относящиеся к ведению УВКБ ³	Общая численность лиц, относящихся к ведению УВКБ
	Беженцы ²	Лица, находящиеся в положении беженцев ³	Всего и лиц, находящихся в положении беженцев	Из них оказана помощь УВКБ	Просители убежища (незавершенные дела) ⁴		получившие защиту/помощь УВКБ, включая лиц, находящихся в положении ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷			
Тринидад и Тобаго	288	—	288	288	1 981	—	—	—	—	17	2 286
Тунис	722	—	722	722	47	—	—	—	—	1	770
Турция ³⁵	3 480 348	—	3 480 348	1 194 381	308 855	—	—	—	117	—	3 789 320
Туркменистан	23	—	23	23	—	—	—	—	3 851	1	3 875
Острова Терк и Кайкос	5	—	5	5	—	—	—	—	—	—	5
Уганда	1 350 504	—	1 350 504	1 350 504	44 642	2	—	—	—	180 000	1 575 148
Украина ³⁶	3 257	—	3 257	640	6 229	5	1 800 000	—	35 294	—	1 844 785
Объединенные Арабские Эмираты	888	—	888	888	1 891	—	—	—	—	14	2 793
Соединенное Королевство	121 837	—	121 837	—	40 365	—	—	—	97	—	162 299
Объединенная Республика Танзания	308 528	—	308 528	308 528	44 172	1	—	—	—	168 581	521 282
Соединенные Штаты Америки	287 129	—	287 129	—	642 721	—	—	—	—	—	929 850
Уругвай	344	—	344	113	2 106	—	—	—	—	6 157	8 607
Узбекистан ³⁷	21	—	21	21	—	—	—	—	85 555	—	85 576
Венесуэла (Боливарианская Республика)	7 876	114 934	122 810	9 192	904	—	—	—	—	—	123 714
Вьетнам	—	—	—	—	—	—	—	—	29 522	—	29 522
Йемен	270 919	—	270 919	121 187	9 773	2	2 014 062	125 034	—	16	2 419 806
Замбия	41 269	—	41 269	35 598	4 677	—	—	—	—	22 394	68 340
Зимбабве ³⁸	7 572	—	7 572	7 572	8 394	38	—	—	—	2 870	18 874
Итого	19 617 082	324 265	19 941 347	11 893 501	3 090 898	667 381	39 118 516	4 228 971	2 796 204	1 596 189	71 439 506
<i>УВКБ – Отделения</i>											
– Центральная Африка – Великие озера	1 444 034	31 709	1 475 743	1 336 023	62 430	167 378	5 426 857	378 316	974	175 107	7 686 805
– Восточная Африка и Африканский Рог	4 307 820	—	4 307 820	3 769 619	148 600	56 667	7 196 092	387 056	18 500	293 750	12 408 485
– Южная Африка	197 722	—	197 722	87 441	281 966	6 287	15 128	—	—	25 924	527 027
– Западная Африка	286 919	—	286 919	286 676	15 798	296 189	1 873 617	410 887	692 115	15 362	3 590 887
Итого Африка	6 236 495	31 709	6 268 204	5 479 759	508 794	526 521	14 511 694	1 176 259	711 589	510 143	24 213 204
Азиатско-Тихоокеанский регион	4 153 991	55 740	4 209 731	2 650 568	159 919	62 157	2 715 806	633 864	1 154 921	528 844	9 465 242
Ближний Восток и Северная Африка	2 653 717	51 226	2 704 943	2 460 619	234 834	78 086	10 960 992	2 418 655	370 872	15 437	16 783 819
Европа	6 088 618	25 656	6 114 274	1 251 987	1 308 628	412	3 006 915	193	552 339	77 356	11 060 117
Северная и Южная Америка	484 261	159 934	644 195	50 568	878 723	205	7 923 109	—	6 483	464 409	9 917 124
Итого	19 617 082	324 265	19 941 347	11 893 501	3 090 898	667 381	39 118 516	4 228 971	2 796 204	1 596 189	71 439 506
<i>Основные регионы ООН</i>											
Африка	6 629 617	57 709	6 687 326	5 824 876	610 268	526 521	14 692 631	1 326 142	711 589	510 144	25 064 621
Азия	9 854 358	91 572	9 945 930	5 970 158	559 612	140 243	14 386 749	2 902 636	1 530 803	550 280	30 016 253
Европа	2 592 473	10 469	2 602 942	47 885	993 776	412	2 116 027	193	547 277	71 356	6 331 983
Латинская Америка и Карибский бассейн	92 354	159 934	252 288	50 568	184 128	205	7 923 109	—	2 693	464 409	8 826 832
Северная Америка	391 907	—	391 907	—	694 595	—	—	—	3 790	—	1 090 292
Океания	56 373	4 581	60 954	14	48 519	—	—	—	52	—	109 525
Итого	19 617 082	324 265	19 941 347	11 893 501	3 090 898	667 381	39 118 516	4 228 971	2 796 204	1 596 189	71 439 506

Примечания:

Данные, как правило, представлены правительствами, исходя из их собственных определений и методов сбора данных.

Прочерк («—») указывает на то, что величина равна нулю, показатель отсутствует либо не применяется. Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

¹ Страны либо территории убежища или проживания.

² Лица, признанные в качестве беженцев согласно Конвенции ООН 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым была предоставлена временная защита. При отсутствии данных правительства УВКБ проводит оценку численности беженцев во многих промышленно развитых странах на основе признания отдельных просителей убежища за 10 лет.

³ Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и которые сталкиваются с теми же рисками в области защиты, что и беженцы, но за которыми статус беженца по каким-либо практическим или иным причинам не утвержден.

⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища либо статуса беженца находятся на какой-либо стадии процедуры предоставления убежища. При поступлении сообщений о случаях с участием среднего числа лиц число зарегистрированных случаев умножается на этот средний показатель. Такой расчет делается только в отношении общего числа просителей убежища в стране убежища.

⁵ Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в 2017 году. Источник: страны происхождения и убежища.

⁶ Лица, перемещенные в пределах своей страны, и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. К ним также относятся лица, находящиеся в положении, подобном положению ВПЛ. Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся в стране своего гражданства или обычного проживания и сталкиваются с теми же рисками в области защиты, что и внутренне перемещенные лица, но о которых по каким-либо практическим или иным причинам невозможно сообщить как о ВПЛ.

⁷ ВПЛ, находящиеся в ведении УВКБ, которые возвратились в места своего происхождения в 2017 году.

⁸ Относится к лицам, которых не считают гражданами какого-либо государства в силу его закона. К этой категории относятся лица, которые подпадают под мандат учреждения в отношении безгражданства, поскольку являются лицами без гражданства согласно этому международному определению, однако данные ряда стран могут также включать лиц с неопределенным гражданством. Подробные примечания см. в таблице 7 в приложении по адресу <http://www.unhcr.org/statistics/17-WRD-table-7.xls>.

⁹ Относится к лицам, которые не обязательно входят непосредственно в какую-либо другую группу, но которым УВКБ может оказывать услуги в области защиты и/или помощи. Эти мероприятия могут проводиться в рамках гуманитарной или иной специализированной деятельности.

¹⁰ Данные о безгражданстве относятся к переписи 2011 года и скорректированы с учетом числа лиц с неопределенным гражданством, подтвердивших свое гражданство в 2011–2017 годы.

¹¹ По данным правительства Алжира, согласно оценке, насчитывается примерно 165 000 сахарских беженцев в лагерях Тиндуфа.

¹² В основу данных Австралии о просителях убежища положено число поданных заявлений о выдаче виз в целях обеспечения защиты.

¹³ В число беженцев включены 932 204 лиц без гражданства из Мьянмы.

¹⁴ Данные о беженцах по состоянию на конец 2016 года.

¹⁵ Все данные относятся к концу 2016 года.

¹⁶ 300 000 вьетнамских беженцев успешно интегрировались и на практике получают защиту со стороны правительства Китая.

¹⁷ Данные о безгражданстве основаны на оценке правительством численности лиц, которые либо сами, либо чьи родители или бабушки и дедушки переехали в Кот-д'Ивуар до или сразу же после обретения страной независимости и которые не установили своего гражданства на момент обретения страной независимости или до изменения Закона о гражданстве в 1972 году. Эта оценка отчасти основана на числе отказов в регистрации избирателей в 2010 году, поскольку избирательные органы не могли определить гражданство этих лиц на тот момент. Оценка скорректирована с учетом числа лиц, которые приобрели гражданство по специальной процедуре «приобретения гражданства на основании заявления» до конца 2016 года. Эта оценка не учитывает рожденных от неизвестных родителей лиц, которые были брошены в детском возрасте и не считаются гражданами в соответствии с законодательством Кот-д'Ивуара.

¹⁸ Мероприятия УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре завершились в 1999 году. Дополнительную информацию см. на веб-сайте Центра мониторинга внутренних перемещений (ЦМВП).

¹⁹ В настоящее время УВКБ взаимодействует с властями и другими субъектами в целях определения численности населения, нашедшего эффективное решение вопроса о гражданстве в соответствии с Законом 169-14. После принятия Закона 169-14 в мае 2014 года были приняты важные меры по подтверждению Доминиканской Республикой доминиканского гражданства путем удостоверения свидетельств о рождении лиц, родившихся в этой стране от двух родителей-мигрантов. Согласно распространенной властями информации 20 872 лицам были выданы доминиканские гражданские документы к концу 2017 года.

²⁰ Почти все лица, зарегистрированные в качестве лиц без гражданства, имеют постоянное местожительство и пользуются более широкими правами, чем предусмотрено в Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

²¹ Все данные относятся к концу 2016 года. Данные о лицах без гражданства относятся к не имеющим гражданства лицам, родившимся в Доминиканской Республике до января 2010 года и обнаруженным УВКБ в Гаити с июня 2015 года.

²² Ввиду отсутствия более точного исследования вопроса о лицах без гражданства в Ираке оценка численности этих лиц в Ираке была скорректирована с учетом сокращения безгражданства в соответствии с Законом 26 от 2006 года, который позволяет лицам без гражданства при определенных обстоятельствах обращаться с заявлениями о предоставлении гражданства.

²³ Эти данные представляют собой оценку УВКБ.

²⁴ Включая 34 000 иракских беженцев, зарегистрированных УВКБ в Иордании. По оценкам правительства, численность иракцев составила 400 000 человек по состоянию на конец марта 2015 года. В эти данные включены беженцы и другие категории иракцев.

²⁵ Что касается лиц, которые подпадают под мандат УВКБ в отношении безгражданства, то эта цифра включает лиц, относящихся к ведению Управления, на которых распространяются два отдельных закона Латвии. 178 лиц подпадают под действие Закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года. 233 393 лиц подпадают под действие Закона Латвии о статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства («негражданах») от 25 апреля 1995 года. В конкретных условиях Латвии «неграждане» пользуются правом проживания в Латвии *ex lege* и рядом прав и обязанностей, обычно помимо прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов

1954 года, включая защиту от высылки, и поэтому «неграждан» можно в настоящее время рассматривать в качестве лиц, на которых не распространяется Конвенция согласно статье 1.2 (ii).

²⁶ Данные о беженцах по состоянию на конец 2016 года.

²⁷ Обновленные данные представлены на основе проведения регистрации и программы оказания правовой помощи на уровне общин, предпринятых в Западной Малайзии местной НПО при технической поддержке со стороны УВКБ, начало которых приходится на 2014 год. В 2017 году 906 лиц из общего числа зарегистрированных лиц приобрели гражданство Малайзии.

²⁸ Численность лиц, которые подпадают под мандат УВКБ в отношении безгражданства, относится к лицам без гражданства в штате Ракхайн и лицам с неопределенным гражданством, проживающим в других штатах Мьянмы. Оценка численности лиц без гражданства в штате Ракхайн была произведена на основе отчета о переписи 2014 года и данных Департамента общего управления (ДОУ) Министерства внутренних дел (МВД) за 2017 год. Она не включает оценочные данные о примерно 125 575 ВПЛ без гражданства, которые также подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они уже учтены в данных по ВПЛ. В штате Ракхайн, по оценочным данным, общая численность лиц без гражданства составляла примерно 1 млн человек в 2014 году согласно правительственному отчету о переписи. Эти данные были пересмотрены с учетом численности лиц без гражданства, бежавших в Бангладеш в 2017 году. Численность остальных лиц без гражданства, проживающих в районе Маунгдау по состоянию на конец декабря 2017 года, является крайне неопределенной, поскольку нет достоверных всеобъемлющих данных, а доступ серьезно ограничен. Численность лиц с неопределенным гражданством, проживающих за пределами штата Ракхайн (25 939 человек), основывается на данных правительства, опубликованных 27 декабря 2016 года, с указанием числа лиц, имеющих удостоверения личности, подлежащие национальной проверке, чье гражданство еще не подтверждено.

²⁹ Эти данные предоставлены правительством 14 сентября 2017 года.

³⁰ По оценкам на основе различных исследований, значительное число лиц в Непале не имеют удостоверений, подтверждающих гражданство. Хотя эти лица не обязательно являются лицами без гражданства, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в поисках решения в этой ситуации.

³¹ Эти данные предоставлены правительством 26 сентября 2017 года.

³² К концу 2017 года в отношении в общей сложности 6 072 лиц из 8 745 лиц индонезийского происхождения, зарегистрированных правительством Филиппин в период между 2014–2016 годами, были даны подтверждения о филиппинском, индонезийском либо двойном гражданстве.

³³ Данные о безгражданстве относятся к данным переписи 2010 года, скорректированным с учетом числа лиц без гражданства, приобретших гражданство в 2011–2017 годы.

³⁴ Численность беженцев среди иракцев является оценкой правительства. По состоянию на конец 2017 года УВКБ зарегистрировало и оказывало помощь 16 300 иракцев. Данные о численности лиц без гражданства являются оценочными.

³⁵ Численность беженцев-сирийцев в Турции является оценкой правительства.

³⁶ Численность ВПЛ на Украине включает 800 000 лиц, находящихся в такой же ситуации, что и ВПЛ.

³⁷ Данные о безгражданстве относятся к лицам без гражданства, имеющим постоянный вид на жительство, о которых сообщило правительство в 2010 году. Этот показатель был скорректирован с учетом того, что гражданство Узбекистана было предоставлено 1 148 лицам после декабря 2016 года. Информации о других категориях лиц без гражданства не имеется.

³⁸ Проводится исследование с целью представления пересмотренной оценки данных в отношении безгражданства.

Источник: УВКБ/правительства стран.

Таблица 2

Бюджет УВКБ и расходование средств в 2017 году

(в долл. США)

Субрегион/Регион	Регистр	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Всего
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Западная Африка	Бюджет	182 697 844	8 419 440	64 581 448	53 530 843	309 229 576
	Расходование	94 365 988	4 868 402	26 097 946	19 791 134	145 123 470
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 673 407 105	6 081 350	29 806 677	107 695 287	1 816 990 419
	Расходование	799 646 839	2 665 885	17 823 404	47 851 756	867 987 884
Центральная Африка и район Великих озер	Бюджет	527 971 356	3 104 477	62 632 419	91 903 478	685 611 730
	Расходование	254 086 189	791 153	19 893 064	35 816 625	310 587 030
Южная Африка	Бюджет	111 888 477	1 479 829	0	0	113 368 306
	Расходование	65 426 650	948 936	0	0	66 375 585
Итого Африка	Бюджет	2 495 964 781	19 085 097	157 020 545	253 129 608	2 925 200 031
	Расходование	1 213 525 666	9 274 374	63 814 415	103 459 516	1 390 073 970
Ближний Восток	Бюджет	1 077 226 947	1 616 494	146 000 000	803 385 041	2 028 228 482
	Расходование	714 994 398	962 580	4 841 298	368 163 372	1 088 961 648
Северная Африка	Бюджет	217 910 614	0	0	14 145 268	232 055 882
	Расходование	116 298 449	0	0	10 965 047	127 263 496
Итого Северная Африка и Ближний Восток	Бюджет	1 295 137 562	1 616 494	146 000 000	817 530 309	2 260 284 364
	Расходование	831 292 847	962 580	4 841 298	379 128 419	1 216 225 144
Юго-Западная Азия	Бюджет	240 902 368	235 000	98 822 675	21 986 592	361 946 635
	Расходование	111 961 995	139 759	27 886 202	18 357 881	158 345 837
Центральная Азия	Бюджет	6 518 234	2 434 971	0	0	8 953 206
	Расходование	3 563 764	1 922 178	0	0	5 485 943
Южная Азия	Бюджет	27 912 951	847 055	0	0	28 760 006
	Расходование	16 192 458	759 903	0	0	16 952 362
Юго-Восточная Азия	Бюджет	149 944 782	10 917 602	0	25 278 749	186 141 132
	Расходование	81 697 824	5 554 010	0	11 998 713	99 250 547
Восточная Азия и Океания	Бюджет	12 395 498	435 354	0	0	12 830 852
	Расходование	9 196 801	387 166	0	0	9 583 967
Итого Азия и Океания	Бюджет	437 673 832	14 869 983	98 822 675	47 265 341	598 631 831
	Расходование	222 612 842	8 763 016	27 886 202	30 356 593	289 618 654
Восточная Европа	Бюджет	392 981 355	2 112 774	0	34 555 929	429 650 058
	Расходование	166 230 090	1 441 161	0	19 248 648	186 919 900
Юго-Восточная Европа	Бюджет	36 436 016	3 274 512	3 812 592	17 684 996	61 208 117
	Расходование	24 173 828	2 406 665	1 899 693	6 955 167	35 435 353
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	333 136 416	2 979 033	774 243	0	336 889 691
	Расходование	270 971 832	2 472 248	679 460	0	274 123 540
Итого Европа	Бюджет	762 553 787	8 366 319	4 586 836	52 240 925	827 747 866
	Расходование	461 375 750	6 320 074	2 579 153	26 203 815	496 478 792
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	17 629 756	12 159 555	0	0	29 789 311
	Расходование	9 295 155	6 205 793	0	0	15 500 948
Латинская Америка	Бюджет	90 001 777	1 727 437	0	29 868 265	121 597 480
	Расходование	55 025 058	1 147 981	0	14 363 253	70 536 292
Итого Америка	Бюджет	107 631 533	13 886 992		29 868 265	151 386 791
	Расходование	64 320 212	7 353 774		14 363 253	86 037 240

Субрегион/Регион	Регистр	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Всего
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Итого полевые операции	Бюджет	5 098 961 494	57 824 884	406 430 056	1 200 034 449	6 763 250 883
	Расходование	2 793 127 318	32 673 820	99 121 067	553 511 596	3 478 433 801
Глобальные программы	Бюджет	435 531 073	0	0	0	435 531 073
	Расходование	366 082 944	0	0	0	366 082 944
Штаб-квартиры	Бюджет	241 179 100	0	0	0	241 179 100
	Расходование	231 161 109	0	0	0	231 161 109
Итого программные мероприятия	Бюджет	5 775 671 667	57 824 884	406 430 056	1 200 034 449	7 439 961 056
	Расходование	3 390 371 371	32 673 820	99 121 067	553 511 596	4 075 677 854
Оперативный резерв	Бюджет	490 896 196	0	0	0	490 896 196
Резерв НДС	Бюджет	20 000 000	0	0	0	20 000 000
МСС	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходование	7 674 047	0	0	0	7 674 047
Итого	Бюджет	6 298 567 864	57 824 884	406 430 056	1 200 034 449	7 962 857 253
	Расходование	3 398 045 418	32 673 820	99 121 067	553 511 596	4 083 351 901

