



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
секретаря о работе
Организации**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 1



Доклад Генерального секретаря о работе Организации



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Работа Организации	12
A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию	12
1. Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	12
2. Партнерства	14
3. Финансирование устойчивого развития	14
4. Технологии	15
5. Молодежь	17
6. Выгодное использование глобальной мобильности благодаря глобальному договору о международной миграции	17
7. Леса	19
8. Нарращивание наших усилий	19
B. Поддержание международного мира и безопасности	20
1. Превентивная деятельность и сохранение мира	20
2. Адаптация инструментов к реалиям новых конфликтов	21
3. Эффективное партнерство и сотрудничество	24
4. Женщины, мир и безопасность	25
5. Молодежь, мир и безопасность	26
6. Усиление поддержки Организацией Объединенных Наций национальных и межправительственных процессов	26
C. Развитие Африки	27
D. Поощрение и защита прав человека	30
1. Защита прав человека в контексте предотвращения конфликтов и укрепления мира и безопасности	30
2. Более широкая защита прав человека и содействие расширению пространства демократии и процесса развития	31
E. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи	34
F. Содействие правосудию и развитию международного права	35
1. Оказание поддержки национальным судебным органам	35
2. Международные суды и трибуналы	36
3. Содействие развитию международного права	36

G.	Разоружение	37
H.	Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом	39
	1. Контроль над наркотиками	39
	2. Предупреждение преступности	39
	3. Борьба с международным терроризмом	40
III.	Укрепление Организации	41
IV.	Заключение	45

Глава I

Введение

1. Размышляя о работе, проделанной Организацией за период с момента моего вступления в должность почти два года тому назад, я вновь и вновь убеждаюсь в том, что одним из самых ценных преимуществ Организации Объединенных Наций является ее способность играть роль организатора широких масс, проводника идей, катализатора действий и генератора решений. Поскольку современные проблемы носят все более глобальный характер, беспрецедентно важное значение приобретает многосторонность.

2. Устав Организации Объединенных Наций служит нравственным ориентиром в контексте целей поощрения мира, укрепления человеческого достоинства, содействия процветанию и отстаивания прав человека и верховенства права. В каждом из разделов настоящего доклада особо выделены ключевые события и тенденции, на фоне которых Организация в истекшем году предпринимала шаги для продвижения этих целей.

Существенная важность честной, реалистичной оценки

3. Я начал свою работу в нынешней должности с того, что призвал объявить 2017 год годом мира, однако мир остается труднодостижимой целью. Конфликты усугубляются и сопряжены с грубыми нарушениями прав человека и норм гуманитарного права; неравенство усиливается, нетерпимость приобретает все более широкие масштабы, дискриминация в отношении женщин остается столь же сильной, а процесс негативного воздействия климатических изменений все ускоряется. Для решения этих проблем нам необходимо продемонстрировать единство и мужество, чтобы вывести мир на путь, ведущий к лучшему будущему. Одна из моих целей как Генерального секретаря состоит в том, чтобы уменьшить и искоренить страдания, одновременно заложив основу для стабильности. Я прилагал усилия к тому, чтобы выполнять свою миссию по оказанию добрых услуг, наращивать наш потенциал посредничества и уделять первоочередное внимание превентивной деятельности. Кроме того, мы приступили к осуществлению широкомасштабной реформы с целью добиться того, чтобы Организация соответствовала требованиям XXI века.

Противодействие глобальным вызовам

4. После вступления в должность я выделил ряд вызовов, с которыми мы должны справиться, чтобы достичь целей, изложенных в Уставе. На некоторых направлениях мы добились прогресса, но на остальных сохраняются сложные кризисы, упорно не поддающиеся урегулированию.

5. Глобализация прочно вошла в нашу жизнь, обеспечив замечательные результаты, однако слишком многие не в состоянии воспользоваться этими достижениями, а миллионы продолжают жить в условиях крайней нищеты. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — комплексный и универсальный рамочный документ — является нашим вкладом в процесс справедливой глобализации, в ходе которой никто не будет забыт. Начало процесса достижения целей в области устойчивого развития привело к приложению государствами-членами и гражданским обществом скоординированных усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты и построение в государствах мирного, процветающего и инклюзивного общества. Реформа системы развития

Организации Объединенных Наций — самая всеобъемлющая за десятки лет — нацелена на укрепление способности Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам поддержку в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.

6. Центральное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, имеет гендерное равенство, однако темпы прогресса в целом невысоки, а в некоторых районах мира даже наблюдается регресс в отношении правовой защиты и отстаивания прав. Среднемировая разница в оплате труда мужчин и женщин равняется 23 процентам, что четко указывает на упорное сохранение неравенства. Женщины составляют более половины населения мира, и мы все теряем, когда огромный объем их навыков и умений используется не в полной мере или игнорируется.

7. Организация Объединенных Наций должна возглавлять усилия по расширению прав и возможностей женщин и девочек во всем мире. В этом году были достигнуты два исторически важных рубежа: гендерный паритет был обеспечен в рамках подведомственной мне Группы старших руководителей и среди координаторов-резидентов, наших руководителей, обеспечивающих процесс устойчивого развития на местах. Все усилия по осуществлению реформ нацелены на обеспечение большего гендерного равенства по одной простой причине: расширение прав и возможностей женщин ведет к расширению прав и возможностей нас всех.

8. Я продолжаю уделять первоочередное внимание искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и назначил защитника прав потерпевших, с тем чтобы права и достоинство были в центре наших усилий по предупреждению и реагированию. Мы принимаем также беспрецедентно энергичные меры по предотвращению сексуальных домогательств и обеспечению абсолютной нетерпимости к ним.

9. В структуре Секретариата я создал в рамках Управления служб внутреннего надзора, добавив в его штатное расписание шесть новых специальных должностей, специальную группу, которая будет заниматься расследованием всех сексуальных домогательств. Мы ускорили и упорядочили процедуры получения, обработки и разбирательства жалоб на сексуальные домогательства, поставив задачу обеспечивать завершение любого разбирательства в трехмесячный срок.

10. В Секретариате создана новая «горячая линия», по которой сотрудники могут позвонить в любое время суток, чтобы конфиденциально сообщить о сексуальных домогательствах и получить совет. Среди сотрудников Секретариата будет проведен опрос с целью лучше понять масштабы и характер этой проблемы.

11. На уровне системы мы приступили к созданию базы данных для проверки в целях обеспечения того, чтобы лица, признанные виновными, не могли быть наняты на работу в других структурах Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы занимаемся согласованием стратегий и принципов и обменом передовым опытом.

12. Расширяются границы технических достижений. Искусственный интеллект, геномная инженерия и новые успехи, достигнутые в киберпространстве, продолжают преобразовать наш образ жизни и наш труд. Наша задача состоит в том, чтобы использовать преимущества этих стремительно развивающихся технологий, обеспечивая при этом защиту от нежелательных последствий и негативных аспектов технических достижений. Я учредил группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству, которая сконцентрирует усилия на решении этой задачи.

13. Воздействие изменения климата ощущается по всему миру и по-прежнему является экзистенциальной угрозой. Ученые уже давно подтвердили, что влияние человека на климатическую экосистему не вызывает сомнений и что последствия этого влияния усугубляются. Подъем уровня Мирового океана угрожает прибрежным городам, государствам, расположенным на низинных островах, и незащищенным дельтам. В Арктике не исключена вероятность исчезновения в летние месяцы ледового покрова, что чревато катастрофическими последствиями для коренных народов и морских обитателей. Мы должны поставить более амбициозную цель: к 2020 году переломить тенденцию к увеличению объема выбросов. Пока же темпы изменения климата опережают темпы наших усилий.

14. Парижское соглашение об изменении климата является важным отражением коллективного стремления ограничить повышение глобальной средней температуры величиной, которая была бы значительно меньше 2°C и как можно ближе к 1,5°C. По состоянию на 20 июля 2018 года это соглашение ратифицировали 179 государств, на долю которых приходится около 90 процентов объема выбросов парниковых газов. Однако странам надлежит воплотить обещания в национальные действия в отношении климата. Города, регионы, территории и частные структуры вносят вклад в эти усилия, устанавливая свои собственные амбициозные цели. Для наращивания этого импульса я планирую организовать в 2019 году встречу на высшем уровне.

15. Мобильность населения достигла рекордных уровней, что вызвало политическую напряженность, породило человеческие трагедии и привело к усилению ксенофобии. Принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобального договора о беженцах будет иметь решающее значение для содействия более широкому международному сотрудничеству в целях обеспечения достоинства и безопасности людей, находящихся в процессе перемещения.

16. Вновь возникла угроза применения оружия массового уничтожения. Хотя ядерная напряженность применительно к Соединенным Штатам Америки и Корейской Народно-Демократической Республике, возможно, ослабла, дальнейшее существование ядерного оружия по-прежнему вызывает озабоченность, равно как и использование химического оружия в Сирийской Арабской Республике. Мы должны придать прежнюю активность процессу разоружения во всех его аспектах — от стрелкового оружия до агентов нервно-паралитического действия и оружия, в котором используются новые технологии. В мае 2018 года я положил начало осуществлению повестки дня в области разоружения, нацеленной на спасение жизней и обеспечение более безопасного мира для будущих поколений. В нашем распоряжении имеется множество инструментов: контроль над вооружениями, нераспространение, запреты, ограничения, меры укрепления доверия и даже уничтожение, когда оно требуется. Первостепенное значение имеют поддержка Договора о нераспространении ядерного оружия, а также активизация переговоров, направленных на сокращение и уничтожение этого опасного оружия. Разоружение крайне важно для дальнейшего обеспечения безопасности человека посредством предотвращения конфликтов и сокращения масштабов насилия.

17. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций все чаще развертываются в нестабильных ситуациях, где отсутствует даже подобие мира и где наши миротворцы подвергаются нападениям и гибнут. Хотя миротворческие операции издавна осуществлялись в целях обеспечения мира и защиты гражданских лиц, такая ситуация более не может продолжаться. Именно поэтому я выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы

активизировать и усилить нашу коллективную поддержку миротворческой деятельности. Охватывая сферы политики, миростроительства, практической деятельности и партнерства, эта инициатива нацелена на то, чтобы четко определить и претворить в жизнь комплекс конкретных взаимных обязательств Секретариата и государств-членов, что позволит миротворцам использовать положительный опыт, накопленный на протяжении более 70 лет, и обеспечить им способность решать сегодняшние все более сложные задачи.

18. Защита прав человека остается одним из глобальных императивов, причем права человека и национальный суверенитет не следует рассматривать как несовместимые концепции. Соблюдение прав человека дает каждому человеку возможность вносить вклад в жизнь общества и усиливает процесс развития во всех его аспектах, укрепляя тем самым суверенитет.

19. Многочисленные, взаимосвязанные горячие точки существуют в целом ряде мест, где неурегулированные конфликты и напряженность создают угрозу безопасности и благополучию людей. Если взглянуть на Ближний Восток в целом, то срочного внимания требуют конфликт между палестинцами и израильтянами, который необходимо безотлагательно урегулировать на основе договоренности в отношении принципа сосуществования двух государств, конфликты в Йемене и Сирийской Арабской Республике, породившие огромные человеческие страдания, беспокойная обстановка в Ливии и сохраняющаяся угроза со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В Африке стабильности угрожают затяжные конфликты в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. В Европе вновь вспыхнуло соперничество, царившее в эпоху холодной войны, и континент захлестнула нарастающая, опасная волна национализма.

20. Терроризм является всемирным бедствием и требует глобальных скоординированных мер реагирования. С целью содействовать многостороннему сотрудничеству я создал самую первую Конференцию высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов.

Глобальные вызовы требуют применения глобальных стратегий

21. Глобальные стратегии предусматривают, в частности, налаживание партнерских отношений между государствами-членами, региональными и международными организациями и гражданским обществом. Партнерские связи Организации Объединенных Наций не только обеспечивают пространство для диалога во имя обмена идеями и практическими решениями, но и способствуют приложению совместных усилий, позволяющих справляться с бременем проблем, там, где государства не могут делать это в одиночку. Это предполагает, в частности, укрепление нашего партнерства с Африкой, и я твердо верю в эффективность хорошо финансируемой системы обеспечения мира, в которой Африка играет ведущую роль.

22. Превентивная деятельность должна оставаться одним из приоритетов. Для этого необходимо не только понимание динамики событий, порождающих кризисы, но и желание своевременно принимать меры даже в ситуации неопределенности. С целью способствовать усилиям по обеспечению мира и предотвращению был создан Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, призванный расширить круг опытных посланников и посредников.

23. Я инициировал широкий комплекс реформ, чтобы повысить уровень эффективности Организации и обеспечить тесное взаимодействие между ее основными компонентами, а также добиться того, чтобы на смену прежней разобщенности пришло единство действий. Реформа системы обеспечения мира и безопасности нацелена на обеспечение того, чтобы укрепить превентивную деятельность, повысить оперативность посреднических усилий и сделать операции по поддержанию мира более действенными и затратоэффективными. Реформирование системы развития призвано сделать ее более эффективной, четко слаженной, транспарентной и подотчетной, благодаря чему она сможет более эффективно помогать странам в их работе по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе всех этих усилий лежат масштабные управленческие реформы.

24. Организации Объединенных Наций необходимо будет продолжать инновации и адаптироваться к меняющимся вызовам. Оперативные стратегии и инициативы, начало которым я положил на первом этапе моего пребывания в этой должности, призваны заложить основу для более эффективной деятельности Организации в предстоящие месяцы и в более долгосрочной перспективе на фоне продолжения нами нашей повседневной существенно важной работы по оказанию жизненно необходимой гуманитарной помощи. Я по-прежнему преисполнен решимости совместно с государствами-членами добиваться претворения в жизнь всеобъемлющих надежд, отраженных в целях в области устойчивого развития, и укрепления ценностей, заложенных в Уставе.

Суть основных инициатив, выдвинутых Генеральным секретарем в 2017 и 2018 годах

- Укрепление превентивной дипломатии посредством использования добрых услуг и потенциала посредничества
- Учреждение Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества
- Создание комплексной платформы в сфере предотвращения для своевременного выявления кризисов и принятия мер реагирования
- Пересмотр системы обеспечения мира и безопасности для преодоления разобщенности и решения финансовых и институциональных проблем
- Упорядочение работы и бюджетов миротворческих миссий и инициирование независимого стратегического обзора всех операций по поддержанию мира
- Создание Контртеррористического управления для повышения эффективности осуществления
- Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций на решение задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года
- Начало осуществления стратегии гендерного паритета в рамках системы Организации Объединенных Наций; достижение гендерного паритета в рамках Группы старших руководителей в составе 44 человек и среди координаторов-резидентов, работающих в странах

- Осуществление конкретных шагов по пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств и создание механизма для защиты жертв
- Внедрение финансовой стратегии для обеспечения достижения целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе посредством ускорения процесса осуществления Аддис-Абебской программы действий
- Мобилизация политической поддержки среди государств-членов, в системе Организации Объединенных Наций и среди других заинтересованных сторон в контексте подготовки к проведению в 2019 году саммита по вопросам климата
- Внесение коррективов в Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и разработка вспомогательного плана в целях более эффективной координации инициатив в этом регионе
- Создание Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития
- Твердая поддержка основных механизмов осуществления последовательного, комплексного взаимодействия, включая Рамки стратегического партнерства Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка в отношении Повестки дня на период до 2030 года, Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года и Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности
- Принятие в сотрудничестве с правительством Гаити и партнерами комплексной переходной стратегии в отношении Гаити на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и нового подхода к противодействию холере
- Разработка глобальной стратегии действий по охране здоровья с целью способствовать всеобщему охвату услугами здравоохранения, реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с кризисами в области здравоохранения, сдерживанию устойчивости к противомикробным препаратам и охране материнского, детского и психического здоровья
- Учреждение Объединенного фонда для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в целях поддержки усилий по осуществлению, распространению знаний и налаживанию связи, предпринимаемых на страновом уровне активными сторонниками достижения целей в области устойчивого развития
- Обеспечение политической поддержки переговоров в отношении Глобального договора о миграции
- Формирование молодежной стратегии для укрепления усилий, прилагаемых в рамках всей системы
- Инициирование управленческих реформ с целью укрепить деятельность Организации и сделать ее более эффективной, гибкой, транспарентной и подотчетной

- Усиление способности планировать мероприятия и отражать их в бюджете благодаря переходу от двухгодичного к годовому циклу бюджета по программам
- Инициирование процесса преобразования структур, занимающихся в Центральных учреждениях вопросами управления и поддержки, в два новых департамента, которые к январю 2019 года будут полностью готовы к работе: один будет обеспечивать руководство по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, а другой будет обеспечивать оперативную поддержку и сопровождение в интересах всего Секретариата
- Создание Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству
- Разработка стратегии использования новых технологий
- Приложение совместно со Всемирным банком усилий по проведению исследования Всемирного банка — Организации Объединенных Наций под названием *Pathways for Peace* («Пути к миру»)

Глава II

Работа Организации

A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

1. Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

25. Жизнь многих людей по всему миру изменилась в лучшую сторону по сравнению с тем, как они жили десять лет тому назад. Общемировой показатель смертности детей в возрасте до 5 лет, составлявший в 2000 году 78 смертей на 1000 живорождений, в 2016 году снизился до 41 смерти на 1000 живорождений, то есть уменьшился на 47 процентов. В наименее развитых странах доля населения, имеющего доступ к электричеству, по сравнению с 2000 годом увеличилась более чем вдвое. По всему миру выросла производительность труда, снизился уровень безработицы, а правительства прилагают активные усилия к созданию учреждений и рамок, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития.

26. Вот лишь несколько примеров действий, предпринятых в последнее время. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана оказала целому ряду стран помощь в укреплении национальных статистических систем, включая выявление и устранение пробелов в статистических и иных данных, необходимых в контексте целей в области устойчивого развития, и определение стратегических приоритетов. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Лига арабских государств совместными усилиями претворили в жизнь инициативу-2020 по созданию Арабского форума по вопросам регулирования Интернета, что привело к разработке и утверждению второй Арабской «дорожной карты» по вопросам регулирования Интернета. В Сантьяго в апреле состоялся форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна, на котором около 1000 участников обменялись информацией о прогрессе в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и опытом, накопленном в этой связи.

27. Однако достигнутый прогресс был неоднороден, а его темпы были недостаточно высоки для того, чтобы обеспечить во всех странах достижение всех целей Повестки и решение всех поставленных в ней задач к 2030 году. Хотя масштабы крайней нищеты существенно сократились, в некоторых районах мира это явление упорно сохраняется. Так, например, в 2015 году 3 человека из каждых десяти не имели доступа к безопасно организованной системе снабжения питьевой водой, а 6 из десяти были лишены возможности пользоваться безопасными услугами в плане санитарии.

28. Мы видим, что на жизнь людей негативное воздействие оказывают также конфликты, бедствия и последствия изменения климата. В последние 5 лет были зарегистрированы рекордные уровни среднемировых температур, а в 2017 году человечество пережило самый разрушительный за всю историю сезон ураганов в Северной Атлантике: общий объем нанесенного ущерба составил, по консервативным оценкам, 229 млрд долл. США, что ярко высветило проблемы незащищенности и уязвимости, для решения которых необходимо непрерывно принимать упреждающие меры. После продолжительного периода сокращения масштабы голода в мире, судя по всему, начали расти, что порождено главным образом конфликтами, засухой и бедствиями, обусловленными пагубными явлениями, связанными с погодой и водой. Число людей, страдающих от недоедания,

составило в 2016 году 815 миллионов, в то время как в 2015 году их было 777 миллионов. На своем специальном совещании на тему «Последствия недавних ураганов: осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом рисков и необходимости обеспечить устойчивость к потрясениям» Экономический и Социальный Совет указал на непропорционально сильное воздействие, испытываемое странами, в которых наблюдается высокий уровень незащищенности и уязвимости к изменению климата и среди которых много малых островных развивающихся государств, а также на необходимость расширения доступа этих стран к льготному финансированию с учетом высокого уровня их задолженности. Мы должны предпринять согласованные действия для решения проблемы уязвимости стран к изменению климата, с тем чтобы никто не был забыт.

29. Хотя на состоявшемся в 2018 году политическом форуме высокого уровня, который был посвящен устойчивому развитию и на котором основное внимание было уделено обеспечению экологической устойчивости и жизнестойкости людских сообществ, был отмечен ряд весьма позитивных инициатив, этот форум одновременно показал, что нам настоятельно необходимо активизировать усилия по достижению целей в области устойчивого развития на тех направлениях, которые связаны с энергетикой, водными ресурсами и экосистемами суши. По-прежнему ключевое значение имеет комплексный подход к осуществлению стратегий, касающихся устойчивого развития, изменения климата и снижения риска бедствий. Страны — в том числе некоторые из самых богатых — сильно отстают от графика перехода к рациональным моделям потребления и производства. Добровольные национальные обзоры, результаты которых были представлены на форуме высокого уровня, служат для стран мощным средством налаживания обмена извлеченными уроками и опытом в отношении процесса достижения целей в области устойчивого развития. В 2018 году такие обзоры провели 47 стран. Я призываю все страны до сентября 2020 года провести добровольные национальные обзоры.

30. Отмеченное в последнее время улучшение глобальных макроэкономических условий — по прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), темпы роста составят в 2018/19 году 3,9 процента — может обеспечить директивным органам более широкие возможности в плане устранения некоторых из давних барьеров, которые продолжают сдерживать прогресс на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Более радужные и более стабильные экономические перспективы должны позволить перейти от кризисного регулирования и краткосрочной стабилизации к более долгосрочным стратегиям, имеющим критически важное значение для обеспечения успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Это включает в себя восстановление и защиту окружающей среды, учет рисков, связанных с бедствиями, при инвестировании средств, придание экономическому росту более инклюзивного характера и устранение институциональных барьеров, сдерживающих развитие. Так, например, в странах Африки, Латинской Америки и Западной Азии, экспортирующих сырьевые ресурсы, недавнее восстановление уровня цен на сырьевые товары в сочетании со значительной стабилизацией глобальной финансовой обстановки ослабило давление на государственные бюджеты и платежные балансы, обеспечив условия для осуществления столь необходимых инвестиций в устойчивую инфраструктуру и сферу социальных услуг. Ожидается, что на фоне усилившейся экономической активности в большинстве развивающихся стран темпы роста ВВП на душу населения будут увеличиваться.

31. На фоне недавнего улучшения положения с глобальным экономическим ростом происходило также нарастание понижательных рисков для глобальной экономики, включая рост напряженности в торговле и усиление тенденции к

уходу от использования многосторонних рамок. Во многих странах, как предполагается, темпы экономического роста будут низкими и неустойчивыми, учитывая сильную уязвимость, присущую конкретным странам, например необходимость укреплять организационные структуры, наращивать людские ресурсы, расширять финансирование и укреплять инфраструктуру. Среди наименее развитых стран лишь немногим, как предполагается, удастся решить к 2019 году изложенную в целях в области устойчивого развития задачу обеспечить «рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год».

32. Что касается наименее развитых стран, то есть, однако, и хорошие новости. Комитет по политике в области развития провел свой трехгодичный обзор списка наименее развитых стран и рекомендовал вывести четыре страны — Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова — из категории наименее развитых стран. Рекомендации Комитета обусловлены ростом национального дохода во всех этих странах, а также улучшением результатов работы в сферах образования и здравоохранения. Факторами, обеспечившими прогресс, были государственные стратегии развития, а также улучшение глобальной экономической обстановки и скоординированные усилия международного сообщества. Никогда ранее такое большое число стран не указывалось Комитетом в рамках одного обзора. Если эти рекомендации будут одобрены Экономическим и Социальным Советом, то 2018 год может стать памятным годом, ознаменовавшимся значительным увеличением общего числа государств, покинувших категорию наименее развитых стран.

2. Партнерства

33. Партнерства имеют ключевое значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, поэтому Организация Объединенных Наций активно способствовала привлечению всех заинтересованных сторон на интернет-сайт Partnerships for the Sustainable Development Goals («Партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития»). По состоянию на июнь 2018 года заинтересованные стороны зарегистрировали 3834 партнерства, которые охватывают различные сектора, связанные со всеми 17 целями в области устойчивого развития. В их число входит Рамочная программа партнерства малых островных развивающихся государств, разработанная с целью отслеживать успехи существующих — и стимулировать создание новых — действенных и прочных партнерств в рамках этой группы стран.

34. Организация Объединенных Наций также отслеживала осуществление более чем 1400 добровольных обязательств, взятых правительствами, системой Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества, образовательным сообществом, научными кругами и частным сектором в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития (Конференция по океану). Эти обязательства в совокупности с итоговым документом Конференции означают глобальный прорыв на пути к обеспечению неистощительного использования и сохранения наших океанов, морей и морских ресурсов. Кроме того, в целях содействия достижению цели 14 были созданы девять тематических многосторонних «Сообществ действий в отношении океана».

3. Финансирование устойчивого развития

35. Единодушное одобрение межправительственных выводов и рекомендаций, выработанных в 2018 году на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, показало, насколько сильно все стороны заинтересованы в содействии мобилизации надлежащего

объема ресурсов на финансирование устойчивого развития. Подспорьем для форума послужила аналитическая работа, проделанная Организацией, а именно доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, которая стала авторитетом в вопросах финансирования усилий по достижению целей в области устойчивого развития и голос которой был услышан и за пределами Организации Объединенных Наций. В работе форума приняло участие беспрецедентно большое число министров и других высокопоставленных представителей, что стало еще одним свидетельством проявления к Организации Объединенных Наций огромного интереса как к форуму для обсуждения вопросов финансирования. Состоявшуюся накануне проведения форума Ярмарку инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития участники форума широко приветствовали как перспективную площадку для увеличения объемов инвестиций на местах.

36. Организация Объединенных Наций обеспечила также практические инструменты оказания развивающимся странам поддержки в их усилиях по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, в том числе второе издание Руководства по избранным вопросам защиты налогооблагаемой базы развивающихся стран и Практические материалы по вопросам обеспечения защиты налоговой базы развивающихся стран. Используя эти руководства, Организация Объединенных Наций провела мероприятия по развитию потенциала в интересах 300 сотрудников налоговых служб из 50 развивающихся стран Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти усилия способствовали осуществлению в ряде стран мер, относящихся к сферам внутреннего и международного налогового права. Что касается проблем ухода от налогов и избежания налогообложения, то Организация Объединенных Наций оказала поддержку Комитету экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в том числе при подготовке Типовой конвенции 2017 года об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами, Практического руководства 2017 года по трансфертному ценообразованию для развивающихся стран и справочника по вопросам налогообложения предприятий горнодобывающей промышленности для развивающихся стран.

4. Технология

37. В октябре 2017 года мы приветствовали Софию, первого робота — участника дискуссии в Организации Объединенных Наций, когда она выступила на совместном заседании Экономического и Социального Совета и Второго комитета Генеральной Ассамблеи. Это событие дало беглое представление о расширяющихся возможностях, которые создает эта технология, и о том, как она может способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года. Будучи исключительно полезными, такие технологии вызывают также существенные проблемы, касающиеся этических норм и прав человека, мира и безопасности, трудовой занятости и даже общества, как мы его понимаем. Хотя многие передовые технологии порождают большие надежды на повышение качества жизни, укрепление материального положения и обеспечение экологической устойчивости, достижения в сферах создания искусственного интеллекта и автоматизации вызывают серьезную озабоченность по поводу перспектив трудовой деятельности.

38. Именно с учетом этого я учредил Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству в составе 20 видных деятелей, представляющих правительства, индустрию высоких технологий, научные круги и гражданское общество. Их задача состоит в том, чтобы повысить уровень осознания преобразующего воздей-

ствия цифровых технологий на общество и экономику, выявить пробелы в сферах политики, исследований и информации, а также представить конкретные предложения относительно укрепления сотрудничества в цифровом пространстве эффективным и инклюзивным образом.

39. Механизм содействия развитию технологий, в состав которого входят 36 учреждений Организации Объединенных Наций, образующих Межучрежденческую целевую группу по науке, технике и инновациям в поддержку целей в области устойчивого развития, продолжал взаимодействовать с группой из 10 внешних консультантов высокого уровня. В мае был проведен третий ежегодный многосторонний форум по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который послужил площадкой, позволившей расширить понимание различных перспектив, включая перспективы, открывающиеся благодаря стремительно развивающимся технологиям. Эти форумы предоставляют также изобретателям из всех уголков мира возможность изложить придуманные ими варианты решения сложных задач, связанных с целями в области устойчивого развития, например задачи «никого не забыть».

40. Недавно учрежденный Банк технологий для наименее развитых стран, который приступил к работе 4 июня 2018 года в Стамбуле, расширит масштабы использования науки, техники и инноваций для решения сложных задач, связанных с обеспечением устойчивого развития, в наименее развитых странах. Он будет содействовать расширению доступа к интеллектуальной собственности, поощрять политику более активного использования достижений науки и техники и инноваций, способствовать передаче технологий, поощрять новаторство и обеспечивать интеграцию наименее развитых стран в глобальную экономику. Обеспечив функционирование Банка технологий, мы добились решения первой задачи, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, а именно задачи 17.8.

41. Критически важное значение имеет определение местонахождения засушливых зон и зон, подверженных затоплению, поэтому Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией выступил с двумя инициативами, которые помогут обеспечить, чтобы никто не был забыт. Рассмотрение глобальных вопросов, касающихся жизненно важных геопространственных данных, позволяет национальным картографическим агентствам и национальным статистическим управлениям разрабатывать руководства, включая подготовку информации, объединяющей в себе статистические и географические данные и составляющей национальный информационный архив.

42. Организация Объединенных Наций активно способствует использованию новых источников данных и новых технологий с целью расширить доступность и сферу распространения высококачественных статистических данных и показателей. Примерами такого государственно-частного партнерства служат создание Централизованного хранилища открытых данных в отношении целей в области устойчивого развития и проекты совместного сбора данных под эгидой Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики. Для достижения всех целей в области устойчивого развития и отслеживания прогресса на этом пути необходима политическая приверженность удовлетворению потребности в качественных, достоверных, открытых, своевременных и в достаточной степени дезагрегированных статистических и иных данных. В декабре 2017 года я открыл в Гааге, Нидерланды, Центр гуманитарных данных, призванный усилить воздействие данных и расширить их использование для обеспечения того, чтобы гуманитарная деятельность опиралась на фактологическую информацию.

5. Молодежь

43. Молодежь играет существенную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Ее идеи и новаторские предложения, часть которых была озвучена на Молодежном форуме Экономического и Социального Совета, состоявшемся в январе 2018 года, служат важным вкладом в процесс достижения целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровнях. Мой Посланник по делам молодежи Джаятма Викраманияке (Шри-Ланка) принимает упреждающие меры для решения проблем молодежи, непрерывно заботясь об их нуждах и отстаивая их права, включая их право на участие в процессах принятия решений на всех уровнях, и играя ключевую роль в укреплении координации деятельности Организации Объединенных Наций в интересах молодежи и в сотрудничестве с ней. Молодые люди пользуются возможностями возглавить усилия и взять на себя ответственность за свое будущее, выступая в качестве движущей силы перемен. Поэтому привлечение молодежи к выработке политики и разработке национальных приоритетов и планов является практикой не только хорошей, но и отвечающей всеобщему благу.

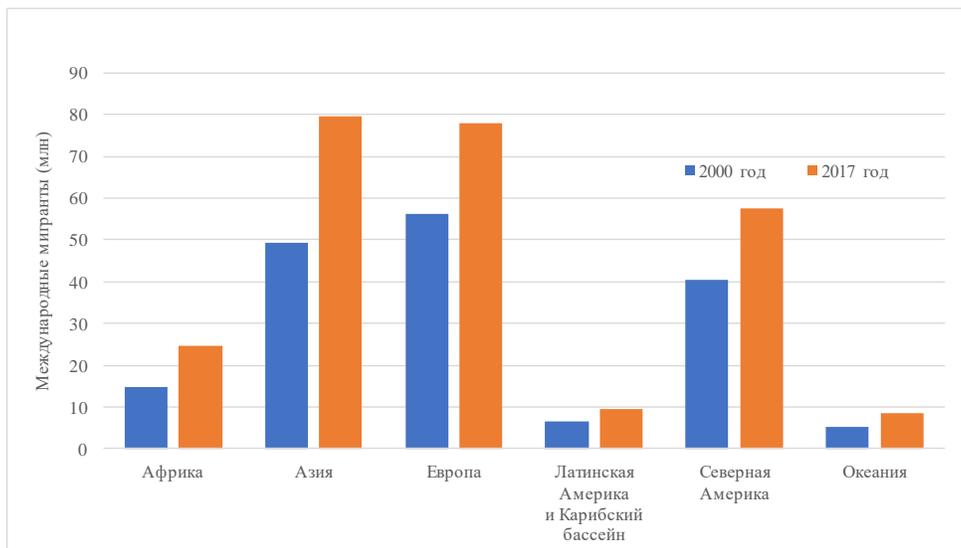
44. Признав важную роль молодежи и сложность задач, которые мы должны решать в связи с использованием потенциала молодых людей и учетом того, что их волнует, Организация приняла Стратегию Организации Объединенных Наций в отношении молодежи. Осуществляя эту стратегию, мы стремимся наращивать нашу деятельность в интересах молодежи и в сотрудничестве с ней в рамках всех трех основных компонентов (мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека) и укреплять способность Организации взаимодействовать с молодежью и извлекать пользу из ее мнений и идей. Эта стратегия призвана способствовать усилению воздействия и расширению усилий, прилагаемых на глобальном, региональном и, что особенно важно, страновом уровнях в целях удовлетворения потребностей в качественном образовании, медицинском обслуживании, достойной работе и участии в общественной жизни и политике. Стратегия предусматривает расширение прав и возможностей молодежи в плане практических действий и активную защиту прав молодежи по всему миру, а также обеспечение их участия в осуществлении и обзоре Повестки дня на период до 2030 года и других повесток и рамочных документов и в принятии последующих мер.

6. Выгодное использование глобальной мобильности благодаря глобальному договору о международной миграции

45. По сравнению с 2000 годом общее число международных мигрантов возросло на 49 процентов и составило в 2017 году 258 миллионов человек (см. рисунок I). Доля международных мигрантов в общей численности населения также увеличилась: сейчас международные мигранты составляют 3,4 процента в общей численности населения, в то время как в 2000 году их доля равнялась 2,8 процента.

46. Наибольшее число международных мигрантов приходится на Азию (80 миллионов человек) и Европу (78 миллионов человек), однако в Африке зарегистрирован самый высокий с 2000 года прирост числа международных мигрантов (67 процентов). Большинство международных мигрантов перемещаются в пределах того региона, в котором они родились.

Рисунок I
Число международных мигрантов с разбивкой по принимающим регионам, 2017 год



47. Международная миграция является одним из определяющих факторов изменения численности населения. В развитых регионах с 1990-х годов чистый приток мигрантов заменил «естественный прирост населения» (превышение рождаемости над смертностью) в качестве главного источника роста численности населения. Согласно прогнозам, и после 2020 года международная миграция сохранит свою роль как важнейшего фактора роста численности населения в развитых регионах мира. И напротив, в развивающихся регионах в предстоящие несколько десятилетий миграция как фактор изменения общей численности населения будет, вероятно, играть относительно незаметную роль.

48. Официально зарегистрированные показатели объема денежных переводов в страны с низким и средним уровнями дохода достигли в 2017 году 466 млрд долл. США, то есть выросли на 8,5 процента по сравнению с 2016 годом. Общий объем денежных переводов, включая переводы в страны с высоким уровнем дохода, вырос на 7 процентов и составил в 2017 году 613 млрд долл. США. В первом квартале 2018 года среднемировой показатель затрат, связанных с переводом 200 долларов, составлял 7,1 процента от этой суммы, что более чем вдвое превышает показатель (менее 3 процентов от суммы перевода), предусмотренный в одной из задач целей в области устойчивого развития.

49. Реагируя на рост масштабов, усложнение и усиление воздействия миграции, Генеральная Ассамблея в июле 2018 года согласовала глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Этот договор будет вынесен на утверждение межправительственной конференции, которая состоится в декабре 2018 года в Марокко.

50. Твердо опирающийся на Повестку дня на период до 2030 года и обязательства, изложенные в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, этот договор представляет собой первое глобальное соглашение, направленное на улучшение управления международной миграцией во всех ее аспектах на благо всех государств и общин, включая самих мигрантов.

51. Этот всеобъемлющий рамочный документ предусматривает комплекс целей, действий и средств, связанных с осуществлением, обзором и последующими мерами и направленными в полном объеме на облегчение безопасной, упорядоченной и легальной миграции и ослабление масштабов и воздействия миграции нелегальной.

7. Леса

52. Леса и древонасаждения играют важную роль в поддержании жизни на Земле, обеспечении благосостояния людей и содействии устойчивому развитию. На своей тринадцатой сессии, состоявшейся в мае 2018 года, Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял стратегию коммуникации и информационно-просветительской деятельности, призванную способствовать повышению уровня информированности как в рамках лесной отрасли, так и за ее пределами. Государства-члены утвердили на Форуме формат добровольно представляемого Форуму национального доклада об осуществлении Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Ряд государств-членов также объявили добровольные национальные взносы на финансирование процесса достижения шести глобальных целей в отношении лесов и решение связанных с ними задач, предусмотренных в этом стратегическом плане, который обеспечивает глобальные рамки для неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов, прекращения и обращения вспять процесса обезлесения и деградации лесов и увеличения площади лесных массивов. Чтобы еще более расширить для стран, отвечающих установленным критериям, доступ к многостороннему финансированию лесохозяйственной деятельности, Форум на своей тринадцатой сессии утвердил также руководящие принципы функционирования Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности.

8. Наращивание наших усилий

53. Достижение целей в области устойчивого развития требует ускоренного принятия всеми странами неотложных мер и налаживания между правительствами и другими сторонами партнерских отношений на всех уровнях для реализации учитывающей риски и жизнестойкой Повестки дня на период до 2030 года. Хотя в истекшем году многое удалось сделать, мы должны наращивать усилия, чтобы добиться ощутимого прогресса к сентябрю 2019 года, когда на политическом форуме высокого уровня будет проведена оценка успехов, достигнутых в деле воплощения в жизнь видения, изложенного в Повестке дня на период до 2030 года. Сквозной и всеобъемлющий характер поставленных в ней целей делает нашу задачу еще более сложной, однако их достижение во всех отношениях способно уменьшить и даже полностью ликвидировать человеческие страдания и предотвратить конфликты, что составляет ценности, отстаивать которые уполномочена Организация Объединенных Наций. Изменение парадигмы, нашедшее отражение в Повестке дня на период до 2030 года, требует внесения значительных изменений в комплексы навыков, систему руководства и механизмы обеспечения координации и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций. Для сохранения роли наилучшего партнера система Организации Объединенных Наций должна добиться того, чтобы она была лучше подготовлена к оказанию странам поддержки во всех аспектах целей в области устойчивого развития благодаря повышению уровня слаженности, эффективному использованию партнерских связей и обеспечению финансирования национальных приоритетов в беспрецедентно широких масштабах. В этом состоят ключевые цели предпринятых реформ.

В. Поддержание международного мира и безопасности

1. Превентивная деятельность и сохранение мира

54. Исходя из сущности выраженной в Уставе решимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и признав значительные успехи, которых мы добились на пути к достижению этой цели, я выбрал в качестве своей главной задачи предотвращение кризисов, неблагоприятных ситуаций и конфликтов.

55. Превентивная деятельность в первую очередь предполагает оказание правительствам и жителям стран поддержки в их усилиях по всестороннему использованию всего спектра инструментов и программ Организации Объединенных Наций. Мир должен обеспечиваться национальными усилиями, хотя их можно эффективно укрепить благодаря слаженной международной поддержке, носящей стратегический характер. В этой связи я постарался донести до всей системы Организации Объединенных Наций мысль о том, что предотвращение должно проходить красной нитью через всю нашу деятельность. Оно должно распространяться на все основные компоненты работы Организации — с учетом соответствующих мандатов и ресурсов — и объединять нас в интересах достижения более эффективных результатов. Чтобы мы и далее могли справляться с этой сложной задачей, я выдвинул также идею создания платформы действий по предотвращению, причем не в порядке организации новых структур или процессов, а в качестве внутреннего инструмента организации, культуры и управления, призванного позволить нам максимально широко использовать существующие ресурсы и возможности для обеспечения более широкой поддержки повестки дня в области предотвращения, соразмерной тем рискам и вызовам, с которыми сталкиваются государства — члены нашей Организации.

56. На совещании высокого уровня по вопросам миростроительства и сохранения мира, состоявшемся в апреле 2018 года, государства-члены вновь заявили о поддержке применения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций именно такого целостного и скоординированного подхода к содействию предотвращению. Многие из недавно одобренных реформ приведут к тому, что Организация сможет более эффективно поддерживать усилия государств-членов в контексте всего спектра вызовов в сфере предотвращения, с которыми они сталкиваются. Благодаря созданию комплексной региональной структуры и более эффективному использованию Управления по поддержке миростроительства в качестве механизма обеспечения взаимодействия с компонентом по вопросам развития проводимая сейчас перестройка системы обеспечения Организацией Объединенных Наций мира и безопасности позволит добиться координации усилий в поддержку превентивной деятельности в рамках всех трех основных компонентов — мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека. Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций позволит нам добиться более согласованного продвижения вперед на пути к достижению целей в области устойчивого развития с учетом признания того, что реализация этих целей станет самым эффективным вкладом, какой только мы можем внести в дело предотвращения.

57. Сохранение мира имеет непосредственное отношение ко всем инструментам обеспечения мира и безопасности, которыми располагает Организация Объединенных Наций, и предполагает уделение особого внимания партнерским связям, национальной ответственности и признанию тесных взаимосвязей в работе Организации Объединенных Наций. Меня воодушевляет поддержка государствами-членами этого видения.

2. Адаптация инструментов к реалиям новых конфликтов

58. Наши миссии на местах по-прежнему являются важнейшими инструментами предотвращения конфликтов и сохранения мира: в настоящее время в различных районах мира развернуты 14 операций по поддержанию мира, одна операция в поддержку Африканского союза (в Сомали) и 38 специальных политических миссий.

59. В истекшем году свидетельством высокой эффективности миротворческой деятельности стали успешное завершение работы миссий в Кот-д'Ивуаре и Либерии, а также переход к использованию Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, меньшей по численности миротворческой миссии, работающей в этой стране на основе стратегии ухода через два года. Опираясь на этот опыт, мы укрепляем наши внутренние механизмы для обеспечения того, чтобы переход от формата крупных операций по поддержанию мира к другим формам обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций, включая создание страновых групп, адаптированных к местным условиям, позволил принимающим странам сохранить уже достигнутые успехи.

60. Несмотря на недавние успехи, наши миротворческие миссии все чаще сталкиваются с ухудшением обстановки в плане безопасности, характеризующейся наличием асимметричных угроз, транснациональной организованной преступности и конфликтов, принимающих региональные масштабы, и отсутствием четких перспектив достижения политического прогресса, что увеличивает потери среди наших миротворцев из числа военных, полицейских и гражданского персонала: в истекшем году при исполнении служебного долга погиб 131 миротворец. Наши операции адаптируются для обеспечения более эффективных результатов в этой сложной обстановке. Основываясь на докладе о потерях среди миротворцев, который подготовил генерал-лейтенант (в отставке) Карлус Алберту дус Сантус Крус, многие миссии осуществляют конкретные планы действий, призванные обеспечить более эффективную защиту миротворцев при сохранении ими способности выполнять свой мандат, в том числе задачу по защите гражданского населения.

61. Меры реагирования на угрозы безопасности, которым подвергаются наши миротворцы, следует, однако, рассматривать в более широком контексте, а именно в таком, когда многие миссии вынуждены сейчас выполнять свои задачи при отсутствии жизнеспособных политических процессов. В Демократической Республике Конго технический прогресс не был подкреплён политическим прогрессом в отношении политической договоренности от 31 декабря 2016 года, что заставило меня рекомендовать Совету Безопасности внести изменения в тактику действий, приоритеты и последовательность выполнения задач Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Остается трудноразрешимой и проблема урегулирования ситуации в Абее, пограничном районе, оспариваемом Суданом и Южным Суданом. Я предложил Совету Безопасности расширить возможности политического взаимодействия Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, одновременно рекомендовав внести изменения в оперативную деятельность, чтобы ослабить вероятность эскалации и открыть путь к возобновлению политического диалога.

62. Сложной задачей остается обеспечение защиты гражданского населения. По-прежнему все чаще и непропорционально сильнее страдают от вооруженных конфликтов дети. В 2017 году вследствие изменения динамики конфликтов и усиления вооруженных столкновений было зафиксировано не менее 6000 подтвержденных случаев совершения противоправных действий в отношении детей

правительственными силами и более 15 000 таких случаев, в которых виновными были различные негосударственные вооруженные группы. Такие противоправные действия включали в себя вербовку и использование детей, акты сексуального насилия, убийства и нанесение травм, похищения, нападения на школы и больницы и воспрепятствование доставке гуманитарной помощи. Резкое увеличение числа похищений указывает на то, что детей по-прежнему широко используют как для участия в боевых действиях, так и для выполнения вспомогательных функций. В порядке реагирования на высокие уровни сексуального насилия, связанного с конфликтом, Организация все больше внимания уделяла предотвращению, основанному на диалоге, занимаясь проблемой сексуального насилия, связанного с конфликтом, в рамках мирных процессов и решая проблему безнаказанности.

63. Учитывая сложность условий, в которых они действуют, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира разработали новые инструменты, позволяющие осуществлять мандаты на обеспечение защиты с охватом всех аспектов деятельности миссии. Новый рамочный документ по вопросам подотчетности, составленный для старших руководителей, позволил более четко определить обязанности как гражданского, так и негражданского персонала. Признав, что в обеспечении защиты первостепенное значение имеет предотвращение, миссии усилили работу по анализу угроз, с которыми сталкивается гражданское население, и раннему предупреждению о них, а также стали применять новаторские методы налаживания контактов с местными общинами и приложения посреднических усилий в рамках местных конфликтов. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго разработала всеобъемлющий подход, в котором основное внимание уделяется деэскалации и разрешению конфликтов, и внесла изменения в свою тактику, перейдя от защиты на основе присутствия (пребывание в данном районе) к защите на основе проецирования силы (принятие активных мер). В свете признания того, что поддержание партнерских связей является существенно важной частью превентивной деятельности, обеспечение охраны пунктов защиты гражданского населения в районе ответственности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, где до сих пор находится более 200 000 внутренне перемещенных лиц, по-прежнему служит одним из примеров тесной координации с гуманитарными партнерами.

64. В порядке реагирования на вызовы, с которыми сталкивается миротворческая деятельность, 28 марта 2018 года в рамках состоявшихся в Совете Безопасности прений высокого уровня, посвященных миротворчеству, я выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Я призвал всех участников миротворческой деятельности, включая Секретариат, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, финансовых доноров, принимающие страны и региональные организации, подтвердить свою приверженность миротворчеству посредством изыскания путей, позволяющих всем партнерам более эффективно поддерживать миротворческие усилия. Мы планируем отразить наши соответствующие взаимные обязательства в декларации, которую государствам-членам будет предложено поддержать позднее в 2018 году.

65. Секретариат, со своей стороны, должен лучше выполнять свои обязанности по отношению к участникам миротворческой деятельности и к миротворцам, действующим на местах. Благодаря плану действий по усилению безопасности миротворцев мы добиваемся того, чтобы персонал был лучше обучен и оснащен для действий в обстановке повышенного риска, включая ослабление риска, исходящего от самодельных взрывных устройств, на фоне асимметричных угроз, возникающих в ситуациях, когда противники мира обладают большей огневой

мощью. Мы также предпринимаем шаги по улучшению результатов работы. В ходе нескольких конференций на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций мы получили обещания относительно выделения дополнительных воинских и полицейских контингентов, и эти обещания обрабатываются с использованием нового веб-сайта, посвященного Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала. Трехсторонние партнерские отношения между государствами-членами, обладающими экспертным потенциалом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом также укрепили критически важные аспекты наших операций, касающиеся инженерного обеспечения, связи, командования и управления. Благодаря этим достижениям мы можем лучше готовить подразделения к действиям в оперативной обстановке и изыскивать возможности, позволяющие устранять пробелы, связанные с обучением и потенциалом.

66. Специальные политические миссии по-прежнему служат гибким и многоцелевым инструментом реагирования на самые разные ситуации. Различаясь по форме — от специальных посланников и региональных отделений до миссий в конкретных странах, — они преследуют единую цель: поддерживать политические процессы и совместно с партнерами добиваться обеспечения устойчивого мира. Многие из этих миссий, например миссии в Афганистане, Ираке, Ливии и Сомали, действуют в сложных условиях в плане безопасности и, как и мои специальные посланники по Сирии и Йемену, несут ответственность за осуществление комплексных процессов обеспечения мира в обстановке, характеризующейся сохранением высоких уровней насилия. Другие, особенно в рамках трех региональных отделений — для Центральной Африки, Центральной Азии, Западной Африки и Сахеля, — часто выполняют роль «служб экстренного реагирования», занимаясь устранением рисков нестабильности и конфликтов. Специальные политические миссии и посланники обычно используют широкий спектр посреднических возможностей Организации Объединенных Наций и экспертных услуг, включая возможности и услуги Резервной группы старших посредников. Новым инструментом, который также можно задействовать на различных направлениях нашей деятельности, является созданный мною Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества.

67. Одной из самых опасных тенденций, с которыми мы сталкиваемся на современном этапе, является регионализация конфликтов. Так, например, Ближний Восток отличается существованием там нескольких взаимосвязанных конфликтов, порождающих огромные гуманитарные последствия, выходящие далеко за пределы самого этого региона. Ближневосточный мирный процесс застопорился, а положение в секторе Газа ухудшается. В условиях осложнения обстановки в этом регионе Ираку и его партнерам удалось успешно завершить операции, направленные против ИГИЛ, а Организация обеспечила поддержку масштабных усилий по стабилизации обстановки в освобожденных районах. Критические моменты переживают сейчас Ливия и Йемен. Назначив нового специального представителя, я инициировал в сентябре 2017 года план действий Организации Объединенных Наций по Ливии. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, базирующаяся в Тунисе с 2011 года, применяет восходящий подход к поддержке политического процесса и планирует к 2019 году вернуться в полном составе в Ливию. В Йемене недавно назначенный специальный посланник также придал дополнительный импульс политическому процессу. Несмотря на недавнюю эскалацию конфликта, этот специальный посланник в июне 2018 года представил Совету Безопасности элементы рамочной основы для переговоров, которая, как он надеется, позволит возобновить переговоры о мире.

68. С учетом трансграничного характера угроз безопасности, таких как транснациональная преступность и незаконный оборот наркотиков, региональные, национальные и субнациональные подходы имеют существенно важное значение для действий Организации Объединенных Наций в большинстве районов Африки. Я и далее буду активно выступать за применение комплексных подходов к решению проблем безопасности и развития и гуманитарных проблем, в том числе в рамках деятельности подведомственных мне региональных отделений. Я хотел бы особо отметить усилия Комиссии по миростроительству и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, прилагаемые ими в целях мобилизации сил соответствующих сторон на содействие осуществлению комплексной стратегии в отношении Сахеля.

69. Я неустанно подчеркиваю огромный потенциал внушающих доверие, инклюзивных и мирных выборов. Совместно с нашими партнерами, в частности с Экономическим сообществом западноафриканских государств, мы способствовали успешному проведению выборов в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Укрепление в 2017 году Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби усилило нашу способность оказывать поддержку региональным организациям, национальным учреждениям и местным механизмам обеспечения мира. Совсем недавно я назначил специального советника по Мадагаскару с целью способствовать национальному диалогу и формированию обстановки, благоприятствующей предстоящим выборам.

70. Я приветствую исторически значимое соглашение между Грецией и бывшей югославской Республикой Македония по поводу давнишней проблемы названия, достигнутое под эгидой моего личного посланника и доказавшее ценность упорства и тихой дипломатии. Мой Специальный посланник по Бурунди способствовал проведению межбурундийского диалога, организованного под руководством Восточноафриканского сообщества. Мой Специальный посланник по району Великих озер в сотрудничестве с Региональным механизмом надзора для Демократической Республики Конго запустил совместный механизм в целях решения проблемы репатриации разоруженных иностранных комбатантов.

71. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, Организация Объединенных Наций также внесла значительный вклад в обнадеживающий мирный процесс в Колумбии. Визит, нанесенный мною в январе 2018 года, продемонстрировал приверженность Организации продолжению совместной работы с Колумбией, в том числе в рамках вспомогательных усилий Контрольной миссии Организации Объединенных Наций, учрежденной в сентябре 2017 года, и страновой группы Организации Объединенных Наций. В Мьянме весь мир наблюдает стремительно разрастающийся кризис в связи с беженцами, возникший после вспышки насилия, произошедшей в августе 2017 года в штате Ракхайн. Мы должны претворить в жизнь совместный план реагирования, согласованный Мьянмой и Организацией Объединенных Наций, и устранить первопричины, в том числе решить проблему гражданства в интересах рохингья, чтобы предотвратить дальнейшее насилие. В июне 2018 года недавно назначенный мною специальный посланник совершила свою первую поездку в Мьянму.

3. Эффективное партнерство и сотрудничество

72. Эффективное партнерство укрепляет усилия Организации Объединенных Наций и повышает общие шансы на успех. Что касается регионального уровня, то мы официально оформили наши партнерские отношения с Африканским союзом, в том числе благодаря Совместному рамочному документу об укреплении

партнерства в области мира и безопасности, подписанному в 2017 году. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали продолжало оказывать поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, региональной миротворческой миссии, действующей под руководством Африканского союза с одобрения Организации Объединенных Наций. Однако операции в пользу мира, осуществляемые в Африке при ведущей роли этого региона, не подкреплены устойчивым и предсказуемым финансированием, и я призываю государства-члены рассмотреть предложения, внесенные мною в этой связи. После моего недавнего посещения штаб-квартиры Европейского союза я с нетерпением ожидаю завершения в сентябре работы над рамочным документом, в котором будут изложены общие приоритеты наших организаций в отношении поддержки операций в пользу мира и поощрения усилий по предотвращению. Партнерские отношения с другими региональными субъектами продолжают успешно развиваться: 12 и 13 июня 2018 года я провел диалог высокого уровня с главами 20 региональных и иных организаций в целях обсуждения ключевых стратегических вопросов.

73. Мы должны продолжать сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. Проведение исследования Организации Объединенных Наций — Всемирного банка на тему «Пути к миру» является первым мероприятием такого рода, и Организация Объединенных Наций совместно с Банком вплотную занимается осуществлением рекомендаций, изложенных в этом исследовании. Рамочное соглашение о партнерстве в кризисных ситуациях, которое я подписал с президентом Всемирного банка в апреле 2017 года, четко отражает переход в нашем сотрудничестве от усилий по кризисному реагированию и восстановлению к усилиям по уменьшению рисков и предотвращению. Рамочное соглашение о стратегическом партнерстве со Всемирным банком, которое мы подписали в мае 2018 года, предполагает дальнейшую ориентацию поддержки, оказываемой нами странам, на достижение целей в области устойчивого развития и принятие мер по реагированию на изменение климата и осуществлению гуманитарной деятельности в посткризисных ситуациях.

4. Женщины, мир и безопасность

74. Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности сохраняет приоритетное значение. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться успехов в расширении участия женщин в миротворческой деятельности: женщины составляют примерно 11 процентов среди штабных офицеров и наблюдателей, что приближает нас к поставленной цели повысить этот показатель до 15 процентов к 2018 году. Организация Объединенных Наций также занимается тем, чтобы способствовать конструктивному вовлечению женщин в мирные процессы и разработке учитывающих гендерную проблематику соглашений, в том числе путем налаживания тесных рабочих отношений с создаваемыми государствами-членами региональными и национальными сетями женщин-посредников. Что касается финансирования этой повестки дня, то 36 процентов всех средств, выделяемых Фондом миростроительства на оказание поддержки, было направлено на осуществление программ, призванных способствовать дальнейшим усилиям по обеспечению гендерного равенства, что превышает тот 15-процентный минимум, добиться которого Генеральный секретарь призвал в 2009 году. Все увеличивается число государств-членов и других организаций, которые установили для себя этот 15-процентный показатель в качестве минимального стандарта, в то время как другим структурам системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами миростроительства, восстановления или противодействия насильственному экстремизму, еще надлежит

проделать дополнительную работу, чтобы отследить потоки средств, направляемых ими на обеспечение гендерного равенства, и достичь этого минимального порогового показателя. Следует также отметить, что женщины по-прежнему недопредставлены в процессах принятия решений, касающихся поддержания мира, равно как и в мирных процессах местного и национального уровня, вследствие чего настоятельно необходимо прилагать дальнейшие усилия по расширению участия женщин.

5. Молодежь, мир и безопасность

75. Уделение Советом Безопасности в последнее время повышенного внимания вопросу о молодежи, мире и безопасности, включая проведение им в апреле открытых прений и принятие им в июне резолюции по этому вопросу, четко свидетельствует о той важной роли, которую молодежь играет в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира. В недавно выработанной Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи первоочередное внимание уделяется оказанию поддержки молодым людям как катализаторам усилий по обеспечению мира и безопасности, устойчивого развития, прав человека и гуманитарной помощи. Это предполагает, в частности, содействие формированию атмосферы, способствующей межкультурному и межконфессиональному диалогу, подталкивающей молодежь к действиям и характеризующейся признанием важного вклада молодежи в формальные и неформальные процессы, включая процессы посредничества, разрешения конфликтов и обеспечения мира.

6. Усиление поддержки Организацией Объединенных Наций национальных и межправительственных процессов

76. Важную роль в обеспечении устойчивого мира играют эффективное государственное управление и верховенство права, и мы продолжаем наращивать наши усилия по оказанию институциональной поддержки. В Либерии усовершенствование правовых рамок помогло мирно урегулировать споры по поводу выборов в период после выборов, состоявшихся в октябре 2017 года. Реформирование сектора безопасности повысило уровень безопасности государств и их граждан, например в Центральноафриканской Республике, где миссия Организации Объединенных Наций способствовала разработке национальной стратегии по этим вопросам. Полиция Организации Объединенных Наций продолжает помогать национальным полицейским службам более эффективно защищать местное население, а сотрудники по гражданским вопросам продолжают способствовать примирению на местном уровне. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также поддерживала усилия по стабилизации, обеспечивая координацию деятельности по очистке от взрывоопасных предметов ключевых объектов инфраструктуры, таких как водоочистная станция в Кусуре (Ирак), которая сейчас снабжает чистой водой 300 000 жителей.

77. В настоящее время одним из приоритетов является укрепление сотрудничества в рамках всей Организации для поддержки национальных процессов. Программа развития Организации Объединенных Наций и Департамент по политическим вопросам, осуществляя совместную программу, в 2017 году оказали помощь более чем 60 странам, главным образом посредством направления советников по вопросам мира и развития в целях оказания координаторам-резидентам поддержки в усилиях по наращиванию национального потенциала в деле предотвращения конфликтов. Несмотря на все более сложное положение с финансированием, не уменьшается число просьб государств-членов об оказании им Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, и такую

помощь Организация Объединенных Наций предоставляет сейчас примерно 60 странам.

78. Что касается межправительственных процессов, то в 2017 году Совет Безопасности значительно расширил и усилил режим санкций в отношении Корейской Народно-Демократической Республики, что могло способствовать налаживанию ведущегося сейчас диалога в интересах мира на Корейском полуострове. Совет ввел также санкции в отношении Мали. Кроме того, Совет Безопасности организовал пять миссий в целях расширения своего представления о событиях, происходящих на местах. Секретариат также оказывал поддержку Совету в его функционировании и деятельности, предоставляя всеобъемлющие и точные данные о своей работе и расширяя доступ к ним. Не в последнюю очередь мы должны активизировать усилия с целью найти мирный способ разрешения палестино-израильского конфликта, в том числе посредством оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, подведомственному Генеральной Ассамблее.

79. Исключительно ценное значение по-прежнему имеет работа Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства, в связи с чем я призвал активизировать деятельность Управления по поддержке миростроительства и существенно увеличить объем средств в Фонде миростроительства. Взаимодействие Комиссии с Советом Безопасности стимулировало усиление внимания и поддержки со стороны международного сообщества, что выразилось, например, в обещаниях оказать поддержку Гамбии в размере 1,9 млрд долл. США, а Фонд тем временем помог Либерии ввести в действие разработанный ею план миростроительства. Фонд миростроительства в 2017 году установил рекорд, выделив 157 млн долл. США на осуществление 82 проектов в 31 стране.

С. Развитие Африки

80. Поскольку я твердо верю в возможность изыскания решений африканских проблем при ведущей роли Африки, я торжественно пообещал, что отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом будут основываться на взаимном уважении, взаимовыручке, взаимодополняемости и взаимозависимости, позволяя принимать эффективные меры в интересах жителей Африки. Наши взаимные цели и чаяния связаны не только с экономическим развитием, охраной окружающей среды и ослаблением конфликтов, но и с фундаментальной приверженностью добиться социальной справедливости для всех и обеспечить, чтобы никто не был забыт. Это составляет также суть руководящих принципов в отношении нашей работы и партнерского взаимодействия на Африканском континенте.

81. Чтобы дополнить Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, составленный в 2017 году, на саммите Африканского союза в январе 2018 года мы подписали Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Новый рамочный документ призван придать дополнительное ускорение процессу осуществления повестки дня в области устойчивого развития в Африке, что является одним из моих важнейших приоритетов. Он предполагает усиление координации действий этих двух организаций для обеспечения того, чтобы обе повестки дня всецело учитывались при составлении национальных рамочных планов и способствовали осуществлению в Африке экологически устойчивых структурных преобразований, ориентированных

на человека. Согласованный и комплексный подход к осуществлению обеих повесток дня и отслеживанию успехов позволит свести к минимуму дублирование, оптимизировать процесс мобилизации внутренних ресурсов и укрепить партнерские отношения. Это тем самым поможет нам лучше удовлетворять потребности тех, на кого направлены наши усилия, а именно самих африканцев, благодаря чему они смогут в полной мере реализовать свой потенциал в социальной и экономической сферах.

82. В целях усиления наших совместных мер реагирования, например, в Сахельском регионе Объединенные силы Сахельской группы пяти, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Европейский союз в феврале 2018 года провели международную конференцию высокого уровня по Сахелю, на которой были объявлены взносы в размере 414 млн евро, дополненные техническим соглашением и действенными рамками обеспечения выполнения обязательств в отношении пресечения нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Кроме того, Организация Объединенных Наций разработала План Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, чтобы ускорить осуществление ключевых программ в целях поддержки национальных и региональных приоритетов. Этот план, увязанный с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года, предусматривает оказание Организацией Объединенных Наций стратегической поддержки на основных направлениях, связанных с государственным управлением, обеспечением мира, восстановлением и решением социально-экономических проблем.

83. В 2016 году доля внутриафриканского экспорта составила лишь 18 процентов от общего объема экспортных операций, в то время как доля внутриазиатского экспорта составляла 59 процентов, а внутриевропейского — 69 процентов. В целях решения этой проблемы главы государств и правительства из 44 африканских стран в марте 2018 года подписали в Кигали рамочное соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, что явилось исторически значимой инициативой Африканского союза. Эта зона свободной торговли будет охватывать рынок сбыта для 1,2 миллиарда человек с совокупным объемом валового внутреннего продукта в 2,5 трлн долл. США. Благодаря постепенной отмене таможенных пошлин на торговлю внутри Африки она внесет значительный вклад в укрепление региональной экономической интеграции и осуществление структурных преобразований в Африке. Как предполагается, расширение внутриконтинентальной торговли послужит стимулом для трансграничных предпринимательских инициатив и создания достойных рабочих мест, поможет легализовать неформальный сектор и откроет возможности для растущего числа молодых людей, позволив тем самым воспользоваться демографическим дивидендом, имеющимся на этом континенте.

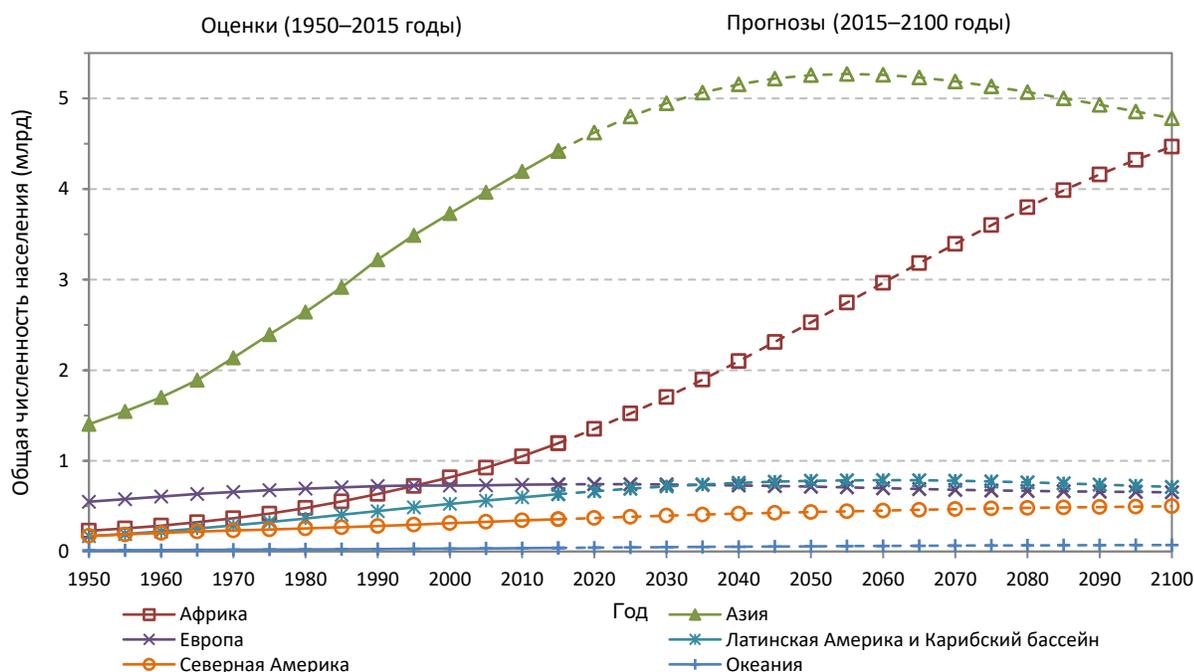
84. В 2018 году Организация Объединенных Наций провела в ряде африканских стран (в частности, в Анголе, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее-Бисау, Камеруне, на Коморских Островах, на Мадагаскаре, в Мали и Объединенной Республике Танзания) серию мероприятий, связанных с предоставлением комплексных пакетов помощи, включая наборы инструментов и компьютерных программ, разработанных Экономической комиссией для Африки в целях согласования задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, и Повестки дня на период до 2063 года. Состоялся ежегодный Африканский региональный форум по устойчивому развитию, созданный для проведения обзора успехов, поощрения обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками в целях их усвоения и формирования консенсуса в отношении стратегических рекомендаций, чтобы ускорить процесс претворения в жизнь повестки дня в области развития.

Развитие Африки: демографические аспекты

85. На осуществлении Повестки дня на период до 2030 года сказываются изменения в общей численности населения, в связи с чем необходимо учитывать географическое распределение жителей планеты и их демографические характеристики. Среди всех крупных регионов Африка демонстрирует самые высокие темпы роста численности населения, и эта тенденция, как предполагается, сохранится в предстоящие десятилетия (см. рисунок II). Оказание поддержки растущему числу жителей планеты и повышение качества их жизни без создания негативных экологических последствий и нанесения иного ущерба качеству жизни будущих поколений по-прежнему составляют ключевую задачу в рамках процесса устойчивого развития.

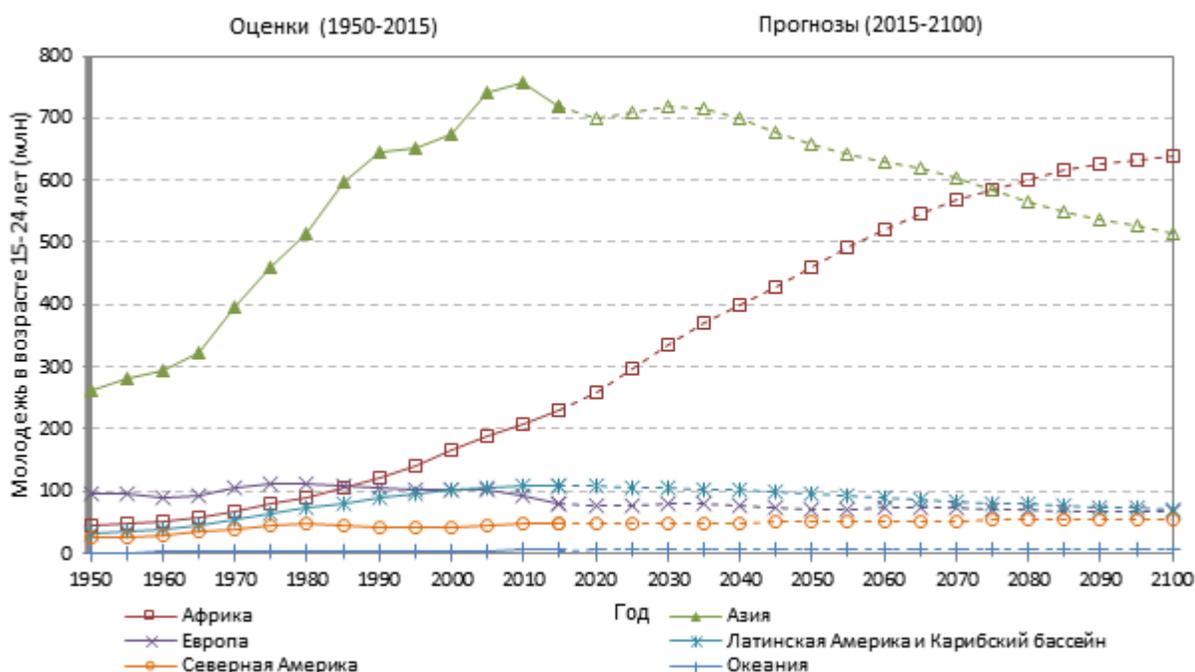
Рисунок II

Мировые демографические оценки и прогнозы с разбивкой по регионам, 1950–2100 годы



86. Африка является единственным регионом, где численность молодежи в возрасте 15–24 лет будет, согласно прогнозам, расти до середины столетия (см. рисунок III). Способность стран воспользоваться демографическим дивидендом весьма существенно зависит от объема инвестиций в образование, здравоохранение и создание рабочих мест, необходимых для продуктивной интеграции женщин и мужчин трудового возраста в состав работающих. Если инвестиции в человеческий капитал окажутся недостаточными или если рынок труда не обеспечит возможностей для производительной занятости, потенциал демографического дивиденда может быть растрочен. Эти крупные изменения, связанные с размерами, характеристиками и географическим распределением людских ресурсов, должны учитываться в рамках опирающегося на данные планирования в интересах устойчивого развития.

Рисунок III
Численность молодежи в возрасте 15–24 лет с разбивкой по регионам, 1950–2100 годы



D. Поощрение и защита прав человека

87. В 2018 году отмечается семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, исторически значимого документа, лежащего в основе всех успехов, достигнутых на пути к обеспечению более эффективной защиты прав человека на глобальном уровне, с тем чтобы все люди могли жить в условиях свободы, равенства и уважения достоинства. Проблемы, мешающие защите прав человека, составляют глобальное явление. Глубоко укоренившиеся дискриминация, неравенство и ожесточенные конфликты продолжают служить причиной вынужденного перемещения миллионов людей по всему миру. В 2017 году число вынужденных переселенцев составило 68,5 миллиона человек, среди которых женщины и дети в наибольшей степени подвержены последующей эксплуатации. Глобальная угроза демократии и верховенству права непрерывно возрастает; об этом свидетельствуют все более широкие репрессии в отношении демонстрантов, правозащитников и средств массовой информации, сопровождаемые разрушением институтов и политики, нацеленных на обеспечение большей справедливости.

1. Защита прав человека в контексте предотвращения конфликтов и укрепления мира и безопасности

88. Будучи встревожено широкомасштабными военными операциями на севере штата Ракхайн в Мьянме, проведение которых вынудило примерно 900 000 человек из числа мусульман-рохингья покинуть свои дома, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека направило в Бангладеш мониторинговые группы. В подготовленных затем докладах были прямо и четко описаны ужасные страдания беженцев, что привело

к созданию Советом по правам человека независимой международной миссии по установлению фактов в отношении Мьянмы. В аналогичных ситуациях Совет распорядился о создании или продлении мандата девяти миссий по установлению фактов, комиссий по расследованию или групп экспертов.

89. Осуществление наблюдения за положением в области прав человека на Украине в соответствии с резолюцией 68/262 Генеральной Ассамблеи способствовало раннему предупреждению и послужило поддержкой деятельности по разрешению конфликта в рамках Минских договоренностей.

90. Организация Объединенных Наций поддержала создание механизмов правосудия переходного периода, в том числе в Многонациональном Государстве Боливия, Гамбии и Колумбии. В Косово мы, действуя в тесном сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и властями в Приштине и Белграде, занимались выяснением судеб 1658 человек, пропавших без вести в ходе конфликта 1998–2000 годов.

91. В апреле 2018 года мы разработали первый рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с противодействием сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам стратегии в отношении поведения и дисциплины в рамках проводимых Африканским союзом операций в поддержку мира.

92. Защита и поощрение прав человека лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года, как это было подчеркнуто Верховным комиссаром по правам человека на конференции, состоявшейся в Вене в мае 2018 года. Цели в области устойчивого развития «предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

2. Более широкая защита прав человека и содействие расширению пространства демократии и процесса развития

93. В отчетный период мы продолжали следить за положением в области прав человека в ряде стран, в частности за положением уязвимых групп, таких как мигранты, перемещенные лица, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы. Защита прав человека и верховенство права имеют ключевое значение для надлежащего функционирования демократических институтов и сохранения гражданского и политического пространства, которое все сильнее подвергается угрозе в результате принятия репрессивных законов в сфере безопасности и чрезвычайных мер. Поэтому мы предоставляли государствам поддержку в разработке ими более широких по охвату и основанных на соблюдении прав человека подходов к решению проблем безопасности, оказывая содействие в создании потенциала и иную помощь странам, сталкивающимся с террористическими угрозами и нападениями. Мы поддерживали также подходы, способствующие укреплению межконфессионального и межобщинного взаимопонимания с опорой на инициативу «Вера за права человека», в порядке осуществления которой религиозные организации занимаются изучением глубинных взаимосвязей между религией и правами человека. 14 июля 2017 года мы приступили к осуществлению Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям.

94. Организация Объединенных Наций вносила вклад в обеспечение защиты правозащитников по всему миру, оказывая поддержку национальным правозащитным учреждениям и тщательно отслеживая и фиксируя случаи применения

репрессивных мер в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций. В 2017 году мы зафиксировали наибольшее число таких случаев, произошедших на самом широком пространстве: 39 случаев в 29 странах. С учетом этого мы расширили нашу деятельность по защите во всех регионах мира, чтобы способствовать более эффективной защите тех, кто отстаивает права человека.

95. В Гватемале мы помогли Национальному институту статистики использовать подход, основанный на уважении прав человека, в рамках проведенной в 2018 году национальной переписи населения и жилищного фонда, что облегчило его работу с представителями коренных народов и потомками выходцев из Африки. В Кении, Палестине и Уганде национальные правозащитные учреждения и национальные статистические ведомства объединили усилия, чтобы более эффективно взаимодействовать с уязвимыми группами населения. Во Вьетнаме, Германии, Малайзии, Объединенной Республике Танзания, Таиланде и Чили мы способствовали претворению в жизнь Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а в сотрудничестве с научными кругами мы внедрили интерактивный электронный учебный модуль, обеспечивающий осуществление права на развитие в рамках практических усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

Краткое изложение основных успехов, достигнутых в области прав человека в 2017 году

- 45 000 жертв пыток в 80 странах получили поддержку в реабилитации при посредничестве 178 неправительственных организаций
- 30 000 человек, пострадавших от современных форм рабства, получили помощь и компенсацию
- Было нанесено 4020 визитов в места содержания под стражей
- Было осуществлено 7511 мониторинговых миссий в целях расследования по всему миру ситуаций с соблюдением прав человека и документального оформления результатов расследований
- В более чем 50 странах для примерно 54 700 партнеров из числа правительственных учреждений и организаций гражданского общества было проведено более 2600 учебных мероприятий по вопросам наблюдения и расследования, доступа к правосудию, стандартов антидискриминационных мер, ответственных методов ведения бизнеса, и другим ключевым вопросам, связанным с правами человека
- Была оказана техническая поддержка 70 национальным правозащитным учреждениям, в частности в Демократической Республике Конго, Исландии, Кувейте, Ливане, на Мадагаскаре, Сейшельских Островах, в Туркменистане, Узбекистане и Южном Судане
- Договорные органы по правам человека рассмотрели в общей сложности 165 докладов государств-участников и приняли к рассмотрению 138 дополнительных докладов государств-участников о прогрессе в деле выполнения ими своих международных обязательств в области прав человека
- Должностные лица из примерно 70 государств расширили объем своих знаний и навыков в отношении международных прав человека и связанных с ними требований, касающихся отчетности

96. Ниже приводится краткое описание состояния в области прав человека, обеспеченного за период с момента принятия Всеобщей декларации прав человека.

Положение в мире спустя семьдесят лет после принятия Всеобщей декларации прав человека

Положительные моменты

- Согласованы 18 договоров и факультативных документов по правам человека
- В 104 странах законодательно запрещена смертная казнь (в 1948 году было 9 таких стран)
- В большинстве государств действует национальный парламент (в 1948 году было 26 таких государств)
- Женщины имеют право голоса в 198 странах (в 1948 году была 91 такая страна)
- Законы и стратегические документы о свободе информации приняты в 111 странах
- Совет по правам человека продолжает проводить универсальный периодический обзор, в ходе которого изучается положение в области прав человека во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций
- Специальные докладчики Организации Объединенных Наций в качестве независимых экспертов, назначаемых Советом по правам человека, осуществляют страновые визиты, ведут наблюдение, оказывают консультативные услуги и сообщают всем о ситуациях, чреватых нарушением прав человека
- В составе миротворческих миссий сейчас существуют структурные подразделения по правам человека, занимающиеся вопросами, связанными с этими правами

Сохраняющиеся минусы

- Каждый десятый ребенок вынужден работать
- Каждый третий из тех, кто находится под стражей, лишен свободы без решения суда
- 880 миллионов горожан живут в трущобах
- 250 миллионов женщин выданы замуж до достижения 15-летнего возраста
- 29 процентов детей в возрасте до 5 лет не имеют свидетельства о рождении
- В среднем каждые четыре дня жертвой убийства становится один журналист

Е. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи

97. Гуманитарные проблемы нарастают, и Организация Объединенных Наций мобилизует гуманитарные усилия с целью уменьшить человеческие страдания и спасти жизни людей. Как следует из доклада *World Humanitarian Data and Trends* («Глобальные гуманитарные данные и тенденции») за 2017 год, 68,5 миллиона человек находились на положении вынужденных переселенцев. Конфликты продолжают порождать гуманитарные потребности и вынужденное переселение. Грубые нарушения международного гуманитарного права и права прав человека углубляют гуманитарные кризисы. Отказ в гуманитарном доступе и бюрократические препоны, мешающие доставке помощи, усугубляют страдания гражданского населения.

98. В 2017 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали помощь рекордному числу людей (ее получили 105,1 миллиона человек в 40 странах), благодаря чему были спасены миллионы жизней, уменьшены страдания и укреплено человеческое достоинство. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом мобилизовать 24,7 млрд долл. США на цели оказания гуманитарной помощи, а доноры пообещали предоставить 13,8 млрд долл. США. Рост потребностей опережает рост объема предоставляемых финансовых ресурсов.

99. Расширяя масштабы операций и наращивая объем мобилизуемых финансовых ресурсов, Организация Объединенных Наций и ее партнеры боролись с голодом на северо-востоке Нигерии, в Йемене, Сомали и Южном Судане и оказывали жизненно необходимую помощь и защиту 700 000 беженцев из числа народности рохингья. Своевременно была также мобилизована помощь на цели поддержки местных усилий по ликвидации последствий трех мощных ураганов в Карибском регионе. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обеспечил возможность оперативно отреагировать на эти кризисы.

100. Объем поступлений в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации достиг в 2017 году рекордного уровня, составив 513 млн долл. США, из которых 418,2 млн долл. США были израсходованы на оказание неотложной, жизненно важной помощи в 36 странах. Объем поступлений в страновые объединенные фонды составил 824 млн долл. США, из которых 350 млн долл. США было предоставлено четырем странам, столкнувшимся с голодом, и 117 млн долл. США было направлено на оказание помощи всем нуждающимся в Сирии. Из 18 страновых объединенных фондов было выделено 647 млн долл. США, что позволило 636 организациям осуществить 1194 проекта, которыми было охвачено почти 80 миллионов человек.

101. В 2017 году в 143 странах и территориях было зарегистрировано 30,6 миллиона новых внутренне перемещенных лиц, включая 18,8 миллиона человек, ставших переселенцами из-за различных бедствий. Число тех, кто был вынужден стать переселенцем из-за конфликта или насилия, составило в 2017 году 11,8 миллиона человек; в результате этого роста по сравнению с 6,9 миллиона человек в 2016 году общее число людей, продолжавших оставаться на положении внутренне перемещенных лиц из-за конфликтов, достигло к концу 2017 года 40 миллионов человек.

102. В первой половине 2018 года в гуманитарной помощи нуждались 136 миллионов человек в 26 странах, а на осуществление координируемых Организацией Объединенных Наций планов действий по реагированию требовалось 25,3 млрд долл. США. В апреле 2018 года в ознаменование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри

страны было начато осуществление трехгодичного Плана действий по более эффективному предотвращению, защите и решению проблем внутренне перемещенных лиц.

103. Организация Объединенных Наций с опорой на своих партнеров из всех элементов международного сообщества стремится воплотить обязанность по защите гражданского населения в практические меры и добиться привлечения нарушителей к ответственности.

F. Содействие правосудию и развитию международного права

104. Оказание Организацией Объединенных Наций помощи в области поддержания законности и порядка в странах, выходящих из состояния конфликта, способствует защите гражданского населения, распространению государственной власти, борьбе с безнаказанностью и обеспечению устойчивого мира. Эти усилия включают в себя меры по привлечению к ответственности за серьезные преступления, которые подпитывают и надолго затягивают конфликты.

105. Механизм глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений продолжал способствовать согласованным, комплексным и совместным усилиям по оказанию Организацией Объединенных Наций помощи в области поддержания законности и порядка в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, опирающейся на уникальную и ярко выраженную мощь составных элементов этого механизма и сочетающей в себе оперативные меры, политический анализ и интеграцию в рамках всего компонента.

106. Для обеспечения наилучших результатов существенно важно установление государствами-членами с Секретариатом конструктивного взаимодействия до момента принятия межправительственными органами решений о создании или поддержке новых механизмов обеспечения ответственности, с тем чтобы были надлежащим образом учтены применяемые Организацией Объединенных Наций стратегии и передовые методы.

1. Оказание поддержки национальным судебным органам

107. В 2017/18 году механизм глобальной координации оказал своевременную и всеобъемлющую поддержку 18 странам, в том числе на переходном этапе для обеспечения устойчивого функционирования инклюзивных и подотчетных органов безопасности и правосудия после прекращения миротворческой операции.

108. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций помогла наладить эффективную работу Специального уголовного суда, включая арест, передачу и помещение под стражу предполагаемых преступников и высокопоставленных членов вооруженных групп. В Демократической Республике Конго оказание поддержки национальной системе военной юстиции привело к тому, что в 2017 году были вынесены — чего никогда не случалось ранее — обвинительные приговоры по делам, связанным с изнасилованиями, сексуальным рабством и нападениями на гражданских лиц. В Мали благодаря оказанию поддержки специализированному следственному органу, занимающемуся проблемами терроризма и транснациональной организованной преступности, увеличилось число арестов и судебных разбирательств. В Афганистане специальный суд и прокуратура, опираясь на поддержку Организации Объединенных Наций, подтвердили свою приверженность борьбе с коррупцией, а в Дарфуре поддержка была оказана сельским судам, с тем чтобы они могли решать межобщинные земельные споры, подпитывающие конфликт.

2. Международные суды и трибуналы

109. Секретариат представил Международному Суду подборку документов в связи с просьбой о вынесении консультативного заключения относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году. В январе 2018 года я выбрал Международный Суд в качестве инструмента для разрешения пограничного спора между Гайаной и Боливарианской Республикой Венесуэла. Я готов предоставить этим двум государствам мои добрые услуги как дополнение к судебному разбирательству.

110. Международный трибунал по бывшей Югославии завершил свою работу в декабре 2017 года, рассмотрев дела в отношении всех лиц (161 человек), которым были предъявлены обвинения в геноциде, военных преступлениях или преступлениях против человечности. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов в апреле 2018 года огласил в своем отделении в Гааге свое первое решение по делу *Шешеля*, вынесенное в порядке апелляционного разбирательства. В июне 2018 года Механизм передал дело о неуважении к суду Сербии для проведения по нему разбирательства, причем такая передача была осуществлена Механизмом впервые.

111. В 2017 году мы добились существенного прогресса в оказании Комиссии Африканского союза и Переходному правительству национального единства Южного Судана технической помощи в деле создания Смешанного суда для Южного Судана.

112. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию представил Генеральной Ассамблее свой первый доклад, в котором шла речь о шагах, предпринятых в целях обеспечения его полной готовности к работе.

113. По просьбе Совета Безопасности я предпринял шаги к созданию следственной группы для поддержки национальных усилий по привлечению ИГИЛ к ответственности путем сбора, сохранения и организации хранения доказательств совершения ИГИЛ в Ираке деяний, которые могут быть равнозначны военным преступлениям, преступлениям против человечности и преступлению геноцида.

114. Мы продолжаем сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему поддержку на основании Соглашения о взаимоотношениях, в частности делаясь с ним информацией и доказательствами и предоставляя ему услуги, помещения и практическую поддержку в различных формах.

3. Содействие развитию международного права

115. На трех континентах были предложены три региональных курса по международному праву, а в Библиотеку аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву были переданы аудиозаписи 52 лекций. В 2018 году Комиссия международного права отметила свою семидесятую годовщину и приняла два крупных международно-правовых документа.

116. Не менее важное значение имеет продолжающийся процесс разработки международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Генеральная Ассамблея созывает межправительственную конференцию для рассмотрения текста этого документа.

Еще одна тема, вызывающая повышенный интерес, касается антропогенного зашумления подводной среды; ей было уделено основное внимание на заседании в рамках Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, состоявшемся в июне 2018 года.

Правосудие и международное право: основные результаты

- Международный трибунал по бывшей Югославии завершил свою работу, рассмотрев дела в отношении всех лиц (161 человек), которым были предъявлены обвинения в геноциде, военных преступлениях или преступлениях против человечности
- 184 жертвам сексуального насилия в Гватемале, Демократической Республике Конго, Мали и Мексике была оказана правовая помощь, благодаря которой они получили компенсацию и возмещение ущерба
- Более 320 должностных лиц из 135 государств воспользовались осуществляемой договорным органом программой наращивания потенциала, которая также способствует повышению эффективности процесса осуществления рекомендаций договорного органа на национальном уровне

Г. Разоружение

117. 24 мая я обнародовал свою повестку дня в области разоружения, содержащую три раздела с изложением конкретных действий. В первом разделе — **разоружение ради спасения человечества** — речь, в частности, идет о возврате к общему видению в отношении ликвидации всего оружия массового уничтожения. Поскольку ядерное разоружение имеет жизненно важное значение для обеспечения национальной, региональной и международной безопасности, я буду способствовать диалогу относительно продолжения переговоров о сокращении и уничтожении ядерных вооружений. Краеугольным камнем режима ядерного разоружения и нераспространения является Договор о нераспространении ядерного оружия. Я буду стремиться к тому, чтобы вместе со всеми государствами-участниками обеспечить сохранение здорового состояния и жизнеспособности этого договора, особенно в преддверии обзорной конференции 2020 года, когда исполнится пятьдесят лет со времени вступления Договора в силу. Я приветствую также исторически важное принятие 7 июля 2017 года Договора о запрещении ядерного оружия, которое стало свидетельством наличия мощной и легитимной международной поддержки в отношении необратимого искоренения угрозы, порождаемой ядерным оружием.

118. Меня тревожит неопределенное будущее Совместного всеобъемлющего плана действий, благодаря которому действенные меры проверки обеспечили уверенность в мирном характере ядерной программы Исламской Республики Иран. Необходимо приложить все усилия для сохранения того положительного эффекта, который был достигнут благодаря этой проверке. Меня воодушевляют события, произошедшие в последнее время на Корейском полуострове, включая объявление Корейской Народно-Демократической Республикой мораториев на пуски ее баллистических ракет повышенной дальности и сообщение о закрытии ее ядерного полигона. Я приветствую исторические саммиты между двумя Ко-

реями и между Корейской Народно-Демократической Республикой и Соединенными Штатами. Я призываю стороны продолжить диалог ради обеспечения полной и поддающейся проверке денуклеаризации Корейского полуострова.

119. Глубокую тревогу вызывает непрекращающееся применение химического оружия. Неоднократные нарушения этого табу усугубляет атмосфера безнаказанности, возникающая после прекращения в ноябре 2017 года деятельности Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия-Организации Объединенных Наций. Я неоднократно выступал за создание независимого, беспристрастного и высокопрофессионального механизма установления виновных. Те, кто применяет химическое оружие, должны быть привлечены к ответственности, а ущерб, причиненный архитектуре нераспространения, должен быть устранен.

120. Второй раздел моей повестки дня — **разоружение, которое спасает жизни**, — предусматривает помещение человека в центр наших коллективных усилий, направленных на регулирование оружия и налаживание новых партнерских связей, что должно придать дополнительный импульс деятельности по обеспечению прочной безопасности путем сдерживания разрушительного воздействия оружия взрывного типа и стрелкового оружия на гражданских лиц. В порядке осуществления практических мер Организация Объединенных Наций будет способствовать сбору данных о жертвах среди гражданского населения и обмену информацией о политике и практике между вооруженными силами и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций. Я поддерживаю усилия государств-членов по выработке политической декларации, а также введению ограничений в отношении применения оружия взрывного типа в населенных районах. Организация Объединенных Наций создаст также специальный фонд для финансирования скоординированных и рассчитанных на долгосрочную перспективу мер по регулированию стрелкового оружия в странах, наиболее затронутых проблемой вооруженного насилия.

121. Третий раздел повестки дня посвящен **разоружению в интересах будущих поколений**. Прогресс в сфере науки и техники приносит несомненные выгоды, хотя мы наблюдаем также риски и проблемы, порождаемые автономными системами оружия, искусственным интеллектом и киберугрозами. На семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи я представлю доклад о научно-технических достижениях и их возможном воздействии на международную безопасность и усилия по разоружению. Как я предполагаю, для решения этих потенциальных проблем потребуются самые разные меры реагирования и многосторонние коалиции. Что касается кибербезопасности, то в этой связи несколькими группами правительственных экспертов был достигнут значительный прогресс в отношении применения положений международного права, кибернорм, правил и принципов ответственного поведения государств и мер по укреплению доверия и наращиванию потенциала. Для расширения понимания вопросов, касающихся передовых технологий, Управление по вопросам разоружения разработало предназначенный для дипломатов и всех заинтересованных сторон онлайн-учебный курс, который станет доступен в октябре 2018 года.

122. Разногласия, давно возникшие в Конференции по разоружению, мешают ей выполнять свой мандат всемирного форума по ведению переговоров о многостороннем разоружении. Однако после 22 лет пребывания в тупике Конференция в феврале 2018 года продемонстрировала наконец отрядные признаки, выразившиеся в создании ею пяти вспомогательных органов для проведения более глубоких обсуждений технического характера и расширения зон совпадения взглядов во всех областях разоружения. Меня воодушевляют также признаки ак-

тивизации работы Комиссии по разоружению, которая спустя почти два десятилетия включила в свою повестку дня новый пункт: меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности в целях предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, что представляет собой существенно важную глобальную инициативу в сфере безопасности.

Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом

1. Контроль над наркотиками

123. Как указывается во Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год, более 31 миллиона человек страдают от расстройств, связанных с потреблением наркотиков, а опиоиды по-прежнему представляют собой самую серьезную проблему. Организация Объединенных Наций оказывает правительствам поддержку, руководствуясь заключительным документом специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, и уделяя приоритетное внимание эмпирически обоснованным стратегиям, направленным на улучшение положения в сферах здравоохранения, прав человека и развития. Партнерские связи имеют ключевое значение, поэтому Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирная организация здравоохранения совместно выпустили брошюру, посвященную лечению людей, страдающих от расстройств, связанных с потреблением наркотиков, как альтернативе уголовного наказания. Я считаю, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков носят взаимодополняющий характер, как об этом свидетельствует доклад под названием «Доказательства усиления сопротивляемости выращиванию опийного мака в штате Шан, Мьянма», в котором проводится сравнение на основе обследования 600 деревень, занимающихся и не занимающихся выращиванием опиумных культур.

2. Предупреждение преступности

124. Одним из моих важнейших приоритетов является предотвращение конфликтов и насилия. Фактором, который нередко подпитывает широкомасштабные конфликты и усугубляет насилие и напряженность внутри общин, является преступность в ее различных формах. Во многих районах мира не снижаются высокие уровни убийств и насилия, связанных с организованной преступностью, а в совокупности с незаконным оборотом оружия и сырьевых товаров эти явления способны подорвать усилия по обеспечению мира, защиты прав человека и устойчивого развития.

125. Женщины и дети до сих пор особо уязвимы ко всем формам преступности, включая киберпреступления, такие как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в киберпространстве; эти противоправные действия являются источником дохода, составляющего, по оценкам, около 1,5 трлн долл. США в год. Мы наращиваем наши усилия по борьбе с этими преступлениями. Так, например, в рамках одного конкретного дела при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций был арестован и осужден педофил, который, используя темный интернет, установил контакты с более чем 80 детьми в трех странах и совершил в отношении их противоправные действия.

126. Одной из моих самых больших забот по-прежнему является решение сложных трансграничных проблем, включая проблему сдерживания незаконных финансовых потоков. В 2017 году УНП ООН и Конференция Организации Объеди-

ненных Наций по торговле и развитию добились значительного прогресса в разработке методологии отслеживания таких потоков; в настоящее время эта методология применяется на экспериментальной основе в нескольких местах, и масштабы ее использования могут быть расширены. Я надеюсь, что в ближайшем будущем мы найдем прочную основу для успешной борьбы с отвлечением государственных ресурсов, которые должны использоваться ради общего блага. В этой связи мы укрепили наши партнерские отношения со Всемирным банком и обзорным механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, чтобы оказывать более широкую поддержку правительствам, приверженным борьбе с коррупцией. Коррупция представляет собой все более разрушительное явление, вызывающее серьезные политические последствия, поскольку оно порождает раковую опухоль в государственных структурах и подрывает доверие в отношениях между правительством и народом.

127. В июне 2018 года мы начали проведение первого глобального исследования по вопросу о незаконном провозе мигрантов, в котором были проанализированы основные схемы и маршруты незаконного провоза в разных районах мира, а в мае 2018 года мы расширили членский состав таких механизмов, как Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми. Это позволяет Организации Объединенных Наций использовать более комплексные подходы к решению этой проблемы и пресечению других преступлений в сфере прав человека, таких как сексуальное рабство и другие разновидности подневольного труда.

3. Борьба с международным терроризмом

128. Нет никаких сомнений в том, что транснациональный характер терроризма требует многопланового международного реагирования. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно призывали к укреплению международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, а в 2017 году санкционировали создание Контртеррористического управления. В текущем году Управление было усилено для обеспечения большей слаженности и взаимодополняемости усилий по осуществлению программ Организации Объединенных Наций и оказанию государствам-членам помощи в реализации Глобальной контртеррористической стратегии. Эта работа основывается на целом ряде критериев, включая оценки и анализ в контексте работы Исполнительного директората Контртеррористического комитета и просьбы, поступающие от государств-членов.

129. Стратегические партнерские связи имеют ключевое значение для принятия всеобъемлющих мер по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и противодействию им. В мае 2018 года Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций разработало и внедрило национальные и региональные планы действий по предупреждению насильственного экстремизма. В настоящее время более двух третей всех проектов Организации Объединенных Наций по пресечению актов терроризма и насильственного экстремизма осуществляются в рамках компонента превентивных действий Глобальной контртеррористической стратегии. В этой работе принимают участие 16 органов Организации Объединенных Наций и других международных органов, занимающихся осуществлением примерно 260 проектов в более чем 80 странах. Более 1000 человек присутствовали на самой первой Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, которая состоялась 28 и 29 июня 2018 года. Эта конференция помогла укрепить многостороннее сотрудничество в борьбе с терроризмом, преодолеть разобщенность и наладить новые партнерские связи.

Глава III

Укрепление Организации

130. Немаловажным событием стала в истекшем году инициированная мною реформа, нацеленная на то, чтобы сделать Организацию более действенной, гибкой, четко ориентированной на деятельность на местах и эффективно служащей государствам-членам и их жителям. Организация Объединенных Наций впервые взялась за осуществление такой масштабной программы реформ.

Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций

131. 31 мая Генеральная Ассамблея предоставила тщательно продуманные мандаты на продвижение процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Принятая в этой связи резолюция дает уникальную возможность превратить эту систему в нечто большее, чем простая совокупность ее элементов, и обеспечить эффективное достижение амбициозных целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Система приступила к планированию переходного процесса сразу же после принятия этой резолюции, поставив целью добиться переориентации начиная с января 2019 года.

132. В 2019 году мы станем свидетелями постепенного формирования нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, обладающих более прочными навыками, полнее соответствующих реальностям конкретной страны и более чутко реагирующих на национальные приоритеты. Кроме того, мы выполним все мандаты на создание усиленной системы координаторов-резидентов, полностью нацеленной на координацию деятельности по развитию, осуществляемой Организацией Объединенных Наций на страновом уровне, и несущей более значительную ответственность за результаты, достигнутые в рамках всей системы. Мы активизируем усилия по расширению практики совместного использования различными структурами помещений и услуг, что обеспечит значительную экономию и возможность перенаправления сэкономленных средств на осуществление программ развития.

133. Эти реформы имеют исключительно большое значение для успешного достижения целей в области устойчивого развития, а мерилем успеха будут служить результаты, достигнутые на местах. Обновленная Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития уже приступили к работе и будут выработать решения требуемого масштаба, позволяющие справляться с вызовами, с которыми сталкиваются страны и страновые группы Организации Объединенных Наций. Я рассчитываю на то, что государства-члены будут и далее поддерживать эти реформаторские усилия, в том числе обеспечивать необходимыми средствами систему координаторов-резидентов и общую систему. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций является общей ответственностью.

Усиление слаженности деятельности в сфере мира и безопасности

134. Цель реформирования существующего в Центральных учреждениях основного компонента по вопросам мира и безопасности состоит в том, чтобы сделать его работу более слаженной, гибкой и эффективной благодаря применению «общекомпонентного» подхода, в рамках которого главное внимание уделяется превентивной деятельности и сохранению мира. Он предполагает весьма успешное решение проблемы разобщенности посредством перехода от схемы работы,

основанной на существовании отдельных департаментов, к объединению и согласованию усилий в рамках двух тесно связанных департаментов — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Оба департамента будут опираться на единую региональную политико-оперативную структуру, которая будет отвечать за управление всеми политическими и оперативными действиями в сфере обеспечения мира и безопасности. Усиленное Управление по поддержке миростроительства, действующее в рамках Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, будет обеспечивать увязку усилий этого компонента с усилиями всей системы и инструментами, применяемыми в отношении всех конфликтов, обеспечивая тем самым более целостный подход к вопросам миростроительства и сохранения мира. 5 июля 2018 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемую реорганизацию, которая будет осуществлена к 1 января 2019 года.

Реформа системы управления

135. В октябре 2017 года я предложил новую парадигму управления, в рамках которой руководители будут уполномочены решать, как лучше всего использовать имеющиеся у них ресурсы для содействия осуществлению программ и выполнению мандатов. Это означает, что на них будет возлагаться больше ответственности и что они будут отчитываться за результаты осуществления программ и финансовой деятельности. Поддержка руководителей будет улучшена за счет упорядочения и упрощения концептуальных рамок, предоставления четких указаний и перестройки нынешних управленческих и вспомогательных департаментов с целью содействовать повышению эффективности поддержки процесса осуществления всех программ и предоставить руководителям возможность получать консультации по вопросам контроля качества и стратегических направлений деятельности.

136. В июле 2018 года Генеральная Ассамблея утвердила преобразование нынешних Департамента по вопросам управления и Департамента полевой поддержки в два новых департамента. Эти новые департаменты начнут функционировать 1 января 2019 года. Оба департамента будут обслуживать весь Секретариат: один будет осуществлять руководство по вопросам стратегии, политики и контроля, а другой будет оказывать оперативную поддержку руководителям и сопровождение проектов. Результаты этих преобразований позволят Организации Объединенных Наций стать более гибкой, эффективной, транспарентной, подотчетной, действенной, прагматичной и децентрализованной и повысят эффективность поддержки ее нормативной и оперативной деятельности.

Пресечение сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

137. Организация предпринимает конкретные шаги к искоренению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и занимается созданием механизма по обеспечению защиты жертв и оказанию им поддержки. Чтобы ускорить нашу работу по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, я в сотрудничестве с государствами-членами разработал добровольный договор, который содержит изложение конкретных превентивных мер и мер реагирования, придает больший вес интересам жертв и включает в себя набор инструментов управления рисками в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, позволяющий полевым миссиям применять системный подход к выявлению, оценке и ослаблению рисков. В целях борьбы с сексуальными домогательствами я насто-

тельно призвал старших руководителей улучшить положение в том, что касается предоставления персоналу руководящих указаний, информации и услуг, и распорядился организовать «горячую линию», по которой коллеги могут позвонить в любое время суток, чтобы получить информацию и поддержку без всякой огласки. Управление служб внутреннего надзора применяет ускоренную процедуру получения, обработки и разбирательства всех жалоб на сексуальные домогательства. Кроме того, в Организации Объединенных Наций создается специальная группа по расследованиям.

Защита лиц, сигнализирующих о нарушениях

138. Защита лиц, сигнализирующих о нарушениях, имеет исключительно важное значение для искоренения мошенничества, коррупции, сексуальных надругательств и других проявлений ненадлежащего поведения. Сотрудники должны без боязни сообщать о нарушениях и верить в то, что Организация примет меры против нарушителей. Я значительно усилил политику защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, распространив действие системы защиты от репрессивных мер на индивидуальных подрядчиков и консультантов и разрешив перевод лица, применившего репрессивные меры (а не лица, обратившегося с жалобой), в другое подразделение после проведения расследования. Эта политика теперь соответствует передовой практике и будет регулярно подвергаться обзору. Прилагаются усилия к тому, чтобы эта политика стала привычной во всей Организации. Я принимаю также меры к укреплению Бюро по вопросам этики, повышая уровень его независимости.

Механизм общеорганизационного управления рисками

139. С учетом характера и многогранности рисков, с которыми сталкивается Организация, руководителям надлежит заблаговременно выявлять и смягчать риски, угрожающие их работе. Организация недавно завершила впервые принятую оценку рисков в отношении мошенничества и коррупции, выявив наиболее критические области, требующие незамедлительного и неослабного внимания со стороны руководителей.

Эффективное использование технологий и инноваций

140. Развитие информационно-коммуникационных технологий ускоряет инновации и поставку данных, необходимых для принятия решений, благодаря чему такие технологии становятся все более ценным инструментом, способствующим работе Организации. Широкий набор аналитических инструментов сейчас используется для поддержки процессов стратегического руководства, выработки политики и принятия решений. Другие технологии, такие как программа автоматизированного перевода eLuna, облегчают работу конференционных служб, а электронная система автоматического отпуска и учета топлива служит подспорьем для наших полевых миссий. «Умоджа» позволит нам отображать на экранах в режиме реального времени информацию о результатах финансовой и программной деятельности департаментов и управлений.

141. В рамках моих усилий по реформированию системы управления я намерен размещать — вскоре после того, как все соответствующие приложения к «Умодже» будут внедрены, — поступающую в режиме реального времени, легкодоступную и всеобъемлющую информацию транзакционного уровня об операциях Организации Объединенных Наций, связанных с целями в области устойчивого развития, руководствуясь стандартами, предусмотренными Международной инициативой в отношении транспарентности помощи, которая наце-

лена на обеспечение легкодоступности всей информации о расходах. Это повысит уровень транспарентности и позволит государствам-членам и широкой общественности получить доступ к информации и осуществлять ее оценку.

Превращение наших бюджетов в инструмент усиления подотчетности

142. Рассмотрев мои предложения о реформе системы управления, Генеральная Ассамблея в декабре 2017 года утвердила одно из самых значительных с 1970-х годов изменений в отношении процессов планирования по программам и составления бюджетов. Начиная с 2020 года Секретариат перейдет к составлению ежегодного бюджета по программам, в результате чего на смену нынешнему двухгодичному циклу придет годичный цикл. Государства-члены впервые получат возможность почерпнуть информацию о планировании по программам, ходе осуществления программ, результатах оценки и финансовых потребностях в одном документе. Генеральная Ассамблея сможет рассматривать эту информацию на одной сессии, вместо того чтобы делать это на нескольких сессиях в течение трехгодичного периода. Наш бюджетный документ станет инструментом обеспечения подотчетности, позволяющим нам более эффективно оценивать результаты осуществления наших программ и степень поддержки этого осуществления, обеспечиваемой нашими ресурсами.

Обязанность проявлять заботу

143. Организация Объединенных Наций продолжает демонстрировать приверженность проявлению должной заботы о своих людях. Более 50 структурных подразделений Организации Объединенных Наций действуют под прикрытием единой системы обеспечения безопасности, в которой ведущая роль принадлежит Секретариату. Эта стратегия обеспечивает общеорганизационную политику в отношении безопасности, многосторонние подходы к принятию оперативных мер, информацию об угрозах безопасности, подготовку по вопросам безопасности и готовность к кризисным ситуациям, без чего невозможно создание безопасных условий для осуществления операций и программ Организации Объединенных Наций.

144. Организация привержена также оказанию всем сотрудникам необходимой психосоциальной и медицинской поддержки. Мы обнародовали разработанную Организацией Объединенных Наций стратегию обеспечения психического здоровья и хорошего самочувствия на работе и внедрили практику оценки рисков для здоровья в различных местах службы и стандарты в отношении безопасности и качества медицинских услуг, оказываемых в Организации Объединенных Наций.

145. Персонал Организации Объединенных Наций работает во все более сложных и опасных ситуациях. Его защита — один из моих главных приоритетов, и я предпринял эти реформы, чтобы укрепить способность Организации решать эту задачу при одновременном выполнении мандатов, вытекающих из Устава.

Глава IV

Заключение

146. В настоящем докладе дан краткий обзор современных глобальных вызовов и перспектив достижения прогресса, открывшихся благодаря многостороннему диалогу и международному порядку, основанному на правилах.

147. В преддверии семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, которая будет отмечаться в 2020 году, мы должны продолжать предпринимать новаторские шаги на фоне непрерывной череды событий и проблем, с которыми мы сталкиваемся. Вполне успешно развивается процесс достижения взаимосвязанных и всеобъемлющих целей в области устойчивого развития, тщательно проработанных государствами-членами и многочисленными заинтересованными сторонами и изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Мир, инклюзивное и устойчивое развитие и права человека органически переплетены между собой, а превентивная деятельность составляет неотъемлемую часть любых усилий, ведущих к успеху.

148. Организация Объединенных Наций продолжает служить площадкой, на которой государства-члены, региональные организации и гражданское общество могут находить решения глобальным проблемам, которые ни одно государство не может решить в одиночку. Совместная работа на многосторонней основе носит не факультативный характер; альтернативы ей нет.

18-12137 (R) 100818 130818

