經濟暨社會理事會

報告書

一九六七年八月五日至一九六八年八月二日

大會

正式紀錄：第二十三屆會

補編第三號（A/7203）

聯合國

Digitized by UNOG Library

經濟暨社會理事會

報告書

一九六七年八月五日至一九六八年八月二日

大會

正式紀錄：第二十三屆會

補編第三號（A/7203）

聯合國

一九六八年，紐約

Digitized by UNOG Library

例　言

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

Digitized by UNOG Library

目 次

頁次

編輯凡例 xii

簡稱 xvii

導言 xix

第一章

人口問題 1

節次

A. 人口與發展 2

B. 協調工作 3

C. 主要政策問題 4

D. 人口委員會報告書 6

E. 技術合作 8

F. 理事會所採之行動 9

第二章

世界經濟趨勢 11

A. 世界經濟調查：目前經濟發展 11

B. 歐洲經濟調查 13

C. 亞洲及遠東經濟調查 18

D. 拉丁美洲經濟調查 22

E. 非洲經濟情況調查 27

F. 中東各國選定發展問題之研究 32

第三章

聯合國發展十年[a] 35

---

a/ 大會第二十三屆會臨時議程項目。

Digitized by UNOG Library

第四章 頁次

經濟設計及預測 48

第五章

發展中國家經濟發展的外資籌措[a] 54

第六章

天然資源及運輸 68

A. 天然資源的開發 68

非農業資源 68

水資源 70

石油及天然煤氣資源 71

五年調查方案 71

B. 海洋[b] 73

C. 輿圖繪製方面之國際合作 77

聯合國地理名稱標準化會議 77

第五次聯合國亞洲遠東區輿圖會議 78

空中攝影學及攝影測量學 78

D. 運輸發展 79

第七章

有關科學及技術的問題 86

A. 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會

報告書 86

B. 科學教育 89

C. 環境問題 90

衛生組織文教組織及糧農組織報告書 90

---

[a] 大會第二十三屆會臨時議程載有"海洋資源"之項目。

Digitized by UNOG Library

召開人類環境問題國際會議之問題[c] 91
D. 實用工業技術轉讓於發展中國家之安排 93
E. 向貿發會議第二屆會提出的關於轉讓工業技術的決議草案 95

第八章
區域合作 98

A. 區域經濟委員會執行秘書以及貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任會議 99
B. 執行秘書及貝魯特經社事務處主任的陳述 101
理事會中的討論 115
理事會所採行動 122
C. 聯合國促進輸出的努力 124

第九章
工業發展理事會報告書[a] 127

第十章
社會問題 133

A. 社會發展 133
社會發展宣言草案[a] 134
一九六七年世界社會狀況報告書[a] 137
社會發展委員會的工作方案 141
B. 人力的發展及利用[d] 146

[c] 需要大會採取行動。

[d] 大會第二十三屆會臨時議程載有"受有訓練之各級專業及技術人員自發展中國家流往已發展國家,其原因,其影响與由此所生問題之實際補救辦法"之項目。

Digitized by UNOG Library

第四十四屆會的討論 146
第四十五屆會的討論 150
青年參加發展工作 156
發展中國家受有訓練人員的外流[c/] 158
C. 住宅建築及設計[a/] 159
世界住宅調查 161
全世界注意住宅運動 163
設立聯合國國際住宅建築及設計文件
供應所 164
設立住宅建築及設計工作團 166
住宅建築及設計中心的工作方案 167

第十一章
人 權 169

A. 侵害人權及基本自由問題包括所有國
家內尤其殖民地及領土內種族歧視與
分離及種族隔離的政策[a/] 170
B. 死刑[a/] 172
C. 奴隸制及奴隸販賣之一切慣例與表現
問題包括類似奴隸制之種族隔離與殖
民主義慣例問題 179
D. 消除一切形式種族隔離[a/] 181
E. 防止歧視及保護少數 183
F. 關於人權的定期報告 184
G. 實現世界人權宣言中所載經濟及社會
權利問題之研究 187

Digitized by UNOG Library

H. 戰爭罪犯及犯危害人類罪者的懲罰問題[a/] 187

I. 關於南非共和國侵害工會權利的指控 188

*

* *

J. 婦女的政治權利 190

K. 消除對婦女歧視宣言 192

L. 婦女在私法上的地位 193

M. 聯合國關於掃除奴隸制度及影响婦女地位的奴隸販賣所採取的行動 193

N. 聯合國對婦女進展的援助 196

O. 家庭計劃及婦女地位 197

P. 婦女教育機會 199

Q. 婦女經濟權利與機會 200

R. 婦女地位委員會對人權事宜定期報告書之評論 201

*

* *

S. 人權方面的諮詢服務 201

第十二章

發展之業務活動[a/] 205

A. 聯合國發展方案 205

B. 聯合國資本發展基金 211

C. 秘書長擔任之技術合作工作[e/] 213

---

e/ 第五四二段至第五四四段需要大會採取行動。

Digitized by UNOG Library

D. 技術合作方案之評價 220

第十三章

特別問題 225

A. 聯合國難民事宜高級專員報告書 a/ 225

B. 聯合國兒童基金會報告書 229

C. 聯合國訓練研究所執行主任報告書 a/ 236

D. 裁軍之經濟及社會後果 f/ 242

E. 國際教育年 a/ 243

F. 聯合國系統內各組織關於天然災害的活動 a/ 245

G. 麻醉品的國際管制 249

條約的實施與國際管制 249

非法產銷 251

麻醉品的濫用（麻醉品癮癖） 252

不在國際管制之下的影响精神物質的管制 255

麻醉品管制的技術合作 256

常設中央麻醉品委員會與麻醉品監察團的最後報告書 256

H. 統計問題 262

I. 稅政改革設計及預算政策與管理 264

J. 經濟發展專家舉行會議問題 265

---

f/ 大會第二十三屆會臨時議程包括"裁軍節資源移供和平需要"之項目.

Digitized by UNOG Library

第十四章
聯合國在經濟社會及人權方面的工作方案及預算經費需要 266

第十五章
審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所提各項建議的實施[a/] 278

第十六章
聯合國體系內各組織工作的發展與協調 284

A. 工作的一般發展與檢討 284
協調事宜行政委員會的工作 286
方案及協調委員會的工作 289
方案及協調委員會與協委會及理事會職員聯席會議 290
理事會的討論 291
B. 理事會處理的特殊問題 293
理事會協調任務的提高 293
國家階層上的協調 294
協委會及專門機關與原總的報告書 295
國際年及週年 295
計算機 295
統計 295
聯合國體系的方案支出 296
理事會決議案一二八一(四十三)的實施[a/] 296

Digitized by UNOG Library

C. 各專門機關及與聯合國有聯繫之國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言[9] 299

第十七章

組成及組織問題 302

A. 理事會的理事國席會及職員 302

B. 理事會的輔助機關 303

理事會所屬各委員會 303

專門委員會及其分設委員會 305

區域經濟委員會 307

C. 其他有關機構 308

聯合國發展方案理事會 308

聯合國兒童基金會執行委員會 309

國際麻醉品管制局 309

D. 政府間組織參加理事會之工作 309

E. 一九六九年度及一九七〇年度會議方案[9] 310

F. 理事會行動所涉之財務問題 311

第十八章

非政府組織 312

A. 與非政府組織諮商辦法 312

B. 非政府組織與聯合國秘書處新聞廳建立關係 313

---

[9] 大會第二十三屆會臨時議程包括"會議時地分配辦法"之項目。

Digitized by UNOG Library

C. 取得諮商地位的非政府組織 316
D. 與非政府組織的諮商 332
非政府組織的書面陳述 332
聽取非政府組織意見 335

附 件

壹、理事會第四十三屆會第二期會議第四十四屆會及第四十五屆會議程 337
貳、理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議 343
參、一九六九年度及一九七〇年度會議日曆 384

Digitized by UNOG Library

編輯凡例

文件編號

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國的某一文件而言。下列各編號用以指明理事會及其所屬各委員會的文件：

E/-	理事會
E/AC.6/-	經濟委員會
E/AC.7/-	社會委員會
E/AC.24/-	協調委員會
E/AC.51/-	方案及協調事宜委員會
E/AC.52/-	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會
E/AC.54/-	發展設計委員會
E/C.2/-	理事會非政府組織事宜委員會
E/C.4/-	會議日程問題過渡委員會
E/C.6/-	住宅、建築及設計委員會

簡要紀錄

理事會全體會議的簡要紀錄係用單行本印行，作為經濟暨社會理事會屆會正式紀錄的一部分。茲為簡便起見，凡本報告書內提及此種會議簡要紀錄，僅以"E/SR.…"編號表明之。

理事會每一屆會亦印有文件彙編，內容為：理事會簡要紀錄印本的目錄；出席理事會各代表團人員全部名單；理事會通過的屆會議程；與屆會議程有關的文件一覽表，並註明各文

Digitized by UNOG Library

件見於何處。

理事會所屬各委員會會議簡要紀錄僅用油印本印發，本報告書內提及此類簡要紀錄時，即以各該委員會的編號(參閱上文)及英文字母"/SR"表明之。

附　件

凡經選定編入理事會某屆會議紀錄的文件，即作為正式紀錄的附件印發。此種附件為單行本，每一議程項目均編印一附件。例如"經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目三，文件E/4529"即指文件E/4529係載在有關議程項目三的附件單行本內。此項說明通常僅於某一節首次提到一文件時為之。凡不付印或不擬付印的文件，在本報告書文內於括弧內標明，不加註釋。

決議案

經濟暨社會理事會或大會的決議案均經編號，以資識別。括弧外的數字為決議案號數，括弧內的數字指通過該決議案的某屆會議。

補　編

正式紀錄並包括編號的補編，大部分為理事會所屬各委員會及常務委員會的報告書。茲將第四十三屆會第二期會議，第四十四屆會及第四十五屆會補編表列如下：

Digitized by UNOG Library

補編編號		文件編號
	第四十三屆會第二期會議	
第一號A.	第四十三屆會第二期會議通過之決議案	E/4429/Add.1
	第四十四屆會	
第一號.	第四十四屆會通過之決議案	E/4548
第二號.	麻醉品委員會報告書(第二十二屆會)	E/4455
第三號.	水資源發展問題第五次兩年報告書	E/4447
第四號.	人權委員會報告書(第二十四屆會)	E/4475
第五號.	社會發展委員會報告書(第十九屆會)	E/4467/Rev.1
第六號.	婦女地位委員會報告書(第二十一屆會)	E/4472
第七號.	住宅、建築及設計委員會報告書(第五屆會)	E/4440
第八號.	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會報告書(第五屆會)	E/4461

Digitized by UNOG Library

第九號.	人口委員會報告書(第十四屆會)	E/4454
第十號.	統計委員會報告書(第十五屆會)	E/4471

第四十五屆會

第一號.	第四十五屆會通過之決議案	E/4561
第二號.	亞洲遠東經濟委員會報告書(第二十四屆會)	E/4498
第三號.	歐洲經濟委員會報告書(第二十三屆會)	E/4491
第四號.	拉丁美洲經濟委員會報告書(第十三屆會)	E/4499
第五號.	非洲經濟委員會報告書(第九屆會)	E/4497
第六號.	聯合國發展方案理事會報告書(第五屆會)	E/4451
第六號A.	聯合國發展方案理事會報告書(第六屆會)	E/4545
第七號.	發展設計委員會報告書(第三屆會)	E/4515

Digitized by UNOG Library

第八號.	聯合國兒童基金會執行委員會報告書	E/4554
第九號.	方案及協調事宜委員會報告書(第二屆會)	E/4493/Rev.1

Digitized by UNOG Library

簡稱

行預諮委會	行政及預算問題諮詢委員會
協委會	協調事宜行政委員會
非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
總協定	關稅暨貿易總協定
糧農組織	聯合國糧食農業組織
原總	國際原子能總署
國際銀行	國際復興建設銀行
民航組織	國際民用航空組織
發展協會	國際發展協會
銀公司	國際銀公司
勞工組織	國際勞工組織
海事組織	政府間海事諮商組織
貨幣基金會	國際貨幣基金會
麻醉品局	國際麻醉品管制局
電訊同盟	國際電訊同盟
公旅組聯	國際公立旅行組織聯合會
美洲組織	美洲國際組織
非團組織	非洲團結組織
經合發	經濟合作及發展組織
資發基金	聯合國資本發展基金
發展方案	聯合國發展方案
文教組織	聯合國教育科學文化組織

Digitized by UNOG Library

貝經社處	貝魯特聯合國經濟及社會事務處
兒童基金會	聯合國兒童基金會
訓研所	聯合國訓練研究所
工發組織	聯合國工業發展組織
萬國郵盟	萬國郵政聯盟
衛生組織	世界衛生組織
氣象組織	世界氣象組織

Digitized by UNOG Library

導言

壹

本人代表理事會向大會敬謹提出的經濟暨社會理事會報告書包括自一九六七年八月五日至一九六八年八月二日期間的理事會工作，但第四十三屆會第二期會議於大會第二十二屆會期間所舉行一系列會議所處理的事件除外，因理事會已經就這些事件向大會具報。1/

經濟暨社會理事會本年各屆會，尤其是在日內瓦舉行的第四十五屆會，由於在經濟及社會方面最近和即將發生的重大發展，具有特別重要的意義。它們提供了第一個大好時機來提出並討論聯合國貿易及發展會議第二屆會以後前途的展望，同時來準備第二個發展十年。這兩個相互密切關連着的主題，對於全人類，尤其對於發展中國家的人民，有着影響深遠的重要性。

在新德里的貿發會議之後，理事會應能特別了解其滿足發展中國家迫切需要的不可逃避的責任。這樣一個任務當然是和聯合國憲章所賦予激勵並全盤協調有關經濟及社會事務國際政策的功能，並行不悖的。理事會在過去未能經常充分履行這一功能，關於一九六八年，當我考慮到實行和期望之間所存在的差距時，我要提出若干保留。理事會要接受更

1/ 參閱大會正式紀錄，第二十二屆會，補編第三號A。

Digitized by UNOG Library

大的責任;它也要改善其工作方法,我們大家都感到關切的一件事是,沒有決定採取任何行動以使其程序及討論趨於合理化,並控制為數日增的項目和文件。

理事會辯論的中心論題就是發展十年。事實上,討論分為兩方面:第一,對於當今十年的成就作一種"徹底的搜查"和評價;第二,初步審查第二個發展十年的準備工作。

關於評價方面,在整個辯論中可以聽到兩種顯著的論調:一種是挫敗頹喪的論調,另一種是謹慎的樂觀論調。秘書長在第四十五屆會發表其令人鼓舞的開幕詞時,曾提到這種二重性。時常有人表示一種普遍的失望情緒,尤其發展中國家的代表是如此。理事會文件所提到的趨向和數字,特別是"世界經濟調查",是不足以鼓勵人心的。貿易的差距,單就那項可以衡量的指數而論,仍在日益擴大之中。整個貧窮國家和較富的國家相比,真是瞠乎其後。用以幫助發展中國家的國際籌資數額是停滯不動的,雖則若干先進國家曾作相當努力,欲在貿發會議第二屆會所同意的國民生產總額百分之一的基礎上,增加其對於此等國家經濟發展的貢獻。可是在該屆會中,業已證明無法就達成規定目標的日期取得同意;而該屆會的結果,不論是關於一般優惠、財政或初級商品方面,整個地說來,都是很有限的。 但是,正如貿發會議秘書長所說,種籽業已播下,不久自當發芽滋長,並產生果實。

由此而有我所提到過的謹慎的樂觀,這是由於若干考慮而產生的。我相信,一般都同意今天對於經濟發展錯綜過程的瞭解已遠較幾年前的瞭解為佳。這個過程無疑是很複雜的;但同樣確實的是我們影響它的能力業已相當增強。在整

Digitized by UNOG Library

個發展中的世界,工業化的動力正在增大;基層結構正在奠定中;各式各樣的技能正在產生,俾工作能向許多方向推進。最近發展的一個特別令人感奮的特色便是對於農業的特別重視,鑒於農業與工業之間的密切關係,這非但決不會減少工業化的重要性,而且還會使它具有更健全的基礎。實在說來,農業部門的擴展對於經濟其他部分的增長是有實際貢獻的。農業新技術的初次成果業已開始顯現,有時候相當令人注目,這是極堪欣慰的。

在全球性策略的最重要成分中自然要數糧食政策和糧食援助。我很遺憾理事會因為缺少時間而未能討論這些事情,需知這樣一個複雜的問題,其所牽涉的利益又是這樣矛盾衝突,正就是理事會應依循聯合國憲章規定解決辦法的一般範圍並決定行動方針的一類問題。貿發會議第二屆會曾以相當有效的辦法處理這個問題。

結果,我們似乎可以合理地歸結起來說,世界社會現在已具備較好的條件,可以發動第二個聯合國發展十年的協同行動方案。我相信,就理事會中所發表的意見而言,比較合理的說法應該是說,未來十年所訂目標,較諸現在發展十年所定過份簡單的目標,必須在執行上更有意義。再者,計劃必須不僅包含若干廣泛的目的,而且也要包含達成此等目的的政策和方法。當然在任何行動計劃中,為達到所懸目標而採取的措施必須構成其中心部分。重要的技術工作正由秘書長商同發展設計委員會及聯合國体系各組織為此目的而予實行。此項工作在相當時間到了要作成重大決定時,應證明具極為珍貴。這個時機已到,必須在國際階層上作有伸縮性的設計,

Digitized by UNOG Library

以作為在一實範圍內國家及區域階層設計的南針。

雖則世界社會若干目的的訂立是必然會對思想及行動發生極大的刺激,而能否達成此等目的,歸根結柢要看各個國家本身、以及經由協力一致的行動,為擬訂並採用適當政策而採取的行動是否有力而定,這是不言而喻的。極端重要的是,發展中國家應能有效地實施其國家計劃。發展設計委員會再度提醒理事會,儘管已有若干進步,而發展中國家在計劃擬訂與計劃實施之間仍舊常有隔閡。該委員會關於非洲設計及計劃實施方面提出了多種富有激發思想的建議。我確知,明年我們就可以得到關於亞洲及遠東方面的有趣的建議。

雖然發展的主要責任須由發展中國家擔負,理事會曾在許多場合重申其信念,即:發展中國家在國內的努力倘要成功,一定要世界社會中經濟先進分子方面採取有利政策,以為足夠的補助。貿發會議在新德里的屆會中關於這方面曾作成若干重要決定。這些決定需要儘早加以實施。由已發展國家流出的佔其國民生產總額若干百分的資源淨數,近年來業已普遍減少,這一事實是不得不使理事會感到困擾的。同樣令人關切的一件事是,近年來由發展中國家倒流的現象已大為增加。發展中國家的國外負債日增,協助條件之需要放寬仍極殷切。因此今年理事會和往年一樣,相當正確地特別重視有關發展中國家國外籌資的問題,促進外國私人投資,和作為促進出口工具的出口貸款,以及業已有着健全聯合國機構的技術協助和投資前計劃,雖則這個機構還是可以改善的。

顯然的,下一個十年成功的最重要因素,仍在於已發展國家和發展中國家政府的政治意願,去作一切讓我們可以合理

Digitized by UNOG Library

地希望它們所能作的努力,使之不止是一種智力的運用。在此方面,理事會顯然必須作出重大貢獻,不僅是為下一個十年從事準備,而且要激起為達到目標所需要的行動。理事會經濟委員會將為此目的而在兩屆會議之間舉行會議。明年一年內所得的經驗也許能使理事會為下一個十年在達成其目的方面,以及在重新估定其機構和程序方面,負擔起更積極的任務。

所有聯合國体系內各組織都將和第二個發展十年的實施有關,這個發展十年將為協力一致的政策和行動規定一般的範圍。我願強調指出區域經濟委員會所負擔的任務。像每年所做的一樣,理事會再一次對區域經濟委員會和聯合國貿發特經濟及社會事務處的工作方案、它們的未來工作計劃、以及執行秘書的會議報告書,作了一般的檢討。委員會所面臨工作的份量和複雜性已經一年一年地增加,它們的經驗也隨着增加。若干代表滿懷感謝地注意到區域委員會業已成為分散的極有用的工具,而且它們正和聯合國体系內全球性機關日益增進其密切關係。區域經濟委員會和其他聯合國機關所作努力之協調的一個極好例證就是一九六七年一月執行秘書會議所發起的聯合國促進輸出方案。區域委員會成為這一方面的發動中心,而現在將實施一九六八年一月依大會決議案二二九七(二十二)而設置的貿發會議/總協定國際貿易中心的政策。區域經濟委員會在區域整合方面所負的任務是頗受歡迎的;這個任務被認為是發展中國家方面一個頗有希望的企圖,以解決它們之間的若干問題。理事會中有人表示希望區域經濟委員會將為實施未來發展十年

Digitized by UNOG Library

的發展策略而作出重大的貢獻。

要想指出下一個發展十年所追求的主要行動路線，當然是言之過早，但是如果想像，在天然資源的發展和人力資源的使用之間，於適當顧及其經濟及社會方面時，將能求得正當的平衡，這種想法也許不是太過份的。天然資源問題——理事會議程上的一個傳統項目——不應忽視，因為不論發展的手段如何，有些天然資源對於任何經濟進展總是必要的。如秘書長在第四十五屆會的開會辭中所指出，天然資源的發現和開發對於發展中國家是極端重要的。我們很高興聯合國已在礦物、水和能的方面作出了極為重大的貢獻。今年理事會對於天然資源問題的主要討論係關於海洋方面。世界社會對於有關海洋及其資源問題的日益增加的興趣，可以從秘書長有關這些問題的兩件報告書提出討論時所引起的辯論中反映出來。當理事會第四十屆會通過關於在各國國內管轄範圍以外海洋資源的決議案時，它便在這一部門採取了第一次主動。由於現在對於海洋資源的知識仍極有限且不完備，而發展及使用此等資源的進一步進展將大大有賴於得到這個領域中更多的專門知識，因此大家一致地強調必須增加我們現有的知識。關於這方面，必須訂定一長期調查方案，並加強國際合作以期為整個人類的福利而適當利用海洋的潛在資源，同時適當承認發展中國家人民的極大需要。

關於運輸政策及協調方面，理事會已將實体行動延至明年。可是在討論中發現運輸實為發展的樞紐之一，極關重要。

另一個有關題目為觀光事業，它對於發展中國家的經濟可以有極大的重要性，有幾個發展中國家的情形就是那樣，而

Digitized by UNOG Library

由於其多方面的性質,有很多政府的和非政府的國際機關都對它表示關切。理事會曾對此作有益的討論。它決定於第四十七屆會時進一步審議該問題,並請秘書長擬具一個報告書,對聯合國及有關組織在這方面的現有方案和工作作一詳盡敘述。

去年的一個很大的特色就是理事會所要處理牽涉到若干科學與技術方面的事情,為數日見增多。不但應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會工作的情形是如此,就是在若干其他項目,例如海洋方面,也是如此。諮詢委員會工作的影響力正日見增加,理事會欣然注意到諮詢委員會與聯合國體系各會員國之間已建立起密切的聯繫。理事會期待諮詢委員會在諸如天然資源及科學教育等方面提出進一步報告書,尤其是提出世界行動計劃。它希望這個世界計劃能與第二個發展十年的計劃密切地相結合。諮詢委員會關於蛋白質問題的工作也在理事會中受到極大的注意。

瑞典政府關於因環境惡化——大多由於科學及技術的不當應用所致——所引起的問題而提出的重要提案是今年理事會工作的一個重要特色。在必須變成一個世界運動來促請世人注意這個問題方面,理事會的辯論也許是第一個步驟,這個問題倘不予以解決,就會大大地抵銷經濟發展方面所已獲的進步。理事會所通過關於此一題目的決議案集中注意於需要以秘書長協同有關機關所作的準備工作為基礎,訂定這方面進一步的進動,並激勵若干聯合國組織所業已從事的工作。

便利從已發展國家將技術傳授予發展中國家的問題受

Digitized by UNOG Library

到相當的注意，雖則辯論大部是關於組織和機構的問題。可是，理事會所有理事團都同意這些問題的重大而迫切的重要性，並懷着特別的興趣期待請秘書長所提報告書，以建議擴展並加強聯合國體系目前在此方面所做工作的手段方法。

理事會關於"人才外流"問題的討論提出了科學及技術問題與人力資源問題之間的自然關聯，人力資源問題有兩方面：一是量的方面——人口問題；另一是質的方面——一般係指發展的社會方面。

在討論到發展的目標時可以清楚地看到人口問題成為值得理事會不斷加以注意的主要項目之一。如秘書長所指出，極有可能在第二個發展十年期間人口的增加較諸一九六〇年代所發生者要超過百分之三十，因此，如他所說，這個十年必須"強調人口與資源之間的重要關係並開始克服由這種關係所引起的問題。"

理事會進行辯論時很巧合地剛遇到其他地方對這件事發表了一項重大的宣言。理事會處理人口問題時主要從其與工業及農業發展之間，以及其與改善生活衛生及教育水平之間的密切關係的觀點而予處理。它也把過份人口增長問題的解決視為在改善生活、尊重人類尊嚴及改善青年前途方面一般進展的一部分。像人口問題這樣一個錯綜複雜的問題一定需要作各種不同的解釋，而其解決辦法必須依照世界各個國家及區域現有的經濟及文化情形而各有不同。理事會看出發展與人口之間的基礎關係應該主要地在區域的階層上來予以處理。如果關於人口方面的努力要和生產、貿易及財政方面的努力同時併進，那就所有這些努力聯合起來的效

Digitized by UNOG Library

果才能使達成發展的目標成為可能。理事會非常重視一項事實,即:需要有更多的知識來對人口問題作更深的瞭解,聯合國体系內各組織要繼續從事其對這個重要部門的研究。理事會所通過的決議案強調一項事實,即"夫婦享有自由而負責決定其子女之人數與間隔期間的一項基本人權並有權獲得此方面之適當教育與資料",德黑蘭人權會議在關於這個問題的決議案中也曾這樣指出。

大會為紀念世界人權宣言通過二十周年,決定將一九六八年奉獻於人權工作,這不僅為聯合國体系內各組織,而且也為政府、非政府組織及各地抱着善意的男女提供一個最難得的機會,來加緊努力,以達成普遍尊重人權及基本自由的目標。為紀念國際人權年,正在國際、區域及國家的階層上進行各式各樣的積極活動,理事會滿懷感謝地認為這些活動非常重要。當理事會今年春季集會時,國際人權會議正在德黑蘭舉行,以檢討自世界人權宣言通過以來二十年中所獲的進展,並評估聯合國為那個目的所用的方法,同時為將來擬訂一個方案。該會議的主要決定具載於若干有關對世界社會極關重要的問題的決議案中及一九六八年五月十三日該會議所一致通過的德黑蘭宣言中。理事會在第四十五屆會的過程中,曾一再地注意到德黑蘭會議中所發表意見及所獲結果的重要性。理事會本身由於每年檢討其處理人權問題的兩個專門委員會工作的結果,也通過了若干重要決議案。其中由人權委員會提出的幾個決議案載有理事會建議大會認可的決議草案。德黑蘭會議的建議和兩個委員會的討論及決定反映出大家已日益認清有效促進人權必須和有效的經濟及社會發展政

Digitized by UNOG Library

策同時併進這一事實。由這些建議反映出來的一個最重大問題依然是關於對人權的被顯著違犯的關懷，尤其是種族歧視、極權思想的復活及種族隔離政策；理事會所通過的有些決議案就是關於這些問題的。理事會也藉着一個決議案以表示其對中東由敵對行動所佔領領土中人權的關切。在有關婦女地位的各項建議中，可以提到為實施一九六七年十一月七日大會所一致通過的消除對婦女歧視宣言而提議採取的措施，以及指派一位專題報告員以繼續研究婦女地位和家庭設計的決定。

第二個發展十年所獲取的主要教訓之一就是更清楚地認清人的因素對於發展的極大重要性，並認清每個國家必須動員其本身的人力資源連同其物質及財力資源藉以促進健全的經濟及社會進展。由一九六〇年代的經驗中，我們知道結構和態度的轉變，在符合於有關文化的需要的價值的情形下，其對於社會和經濟現代化的重要性，至少不亞於新技術和更大的生產設備投資。根據我們的經驗，很顯然的如果不能在設計的過程早期，相當注意到可以妨礙或促進發展的社會和制度方面的質的因素，那麼從開頭就會危害設計的現實性和有效性。為使計劃有效起見，它們必須能反映對於發展的一種真正廣泛而整体化的處理辦法。

今年社會發展委員會所草擬並由理事會從事研究的社會發展宣言草案也曾強調需要一個達到發展的整体化的手段。宣言草案在規定社會方面國際政策的主要原則和目的的過程中是一個重要的階段，大會也許今年可以予以完成，那就可望對國際組織及各政府本身在為未來的十年從事設計

Digitized by UNOG Library

時,提供極重要的指導。

在審議第二個聯合國發展十年的設計方法論時,許多代表團強調指出不但需要各政府與設計過程密切聯合,而且需要發展中國家的人民有目的地參加發展工作。理事會決定要特別注意向輿論報導發展問題,這已進了一步鼓勵更廣泛地了解並參加下一個十年的工作。

消息靈通的輿論的存在和支持雖則不可或缺,發展中國家人力資源的真正動員乃是我們在未來的歲月中個別和聯合努力能否成功的基本因素。社會發展委員會曾指出,幾乎所有發展中國家都極富有的唯一資源就是人力資源;因此,他們並不構成一種"商品"——雖則"資源"字樣似乎有那種含義——而是發展中國家進展和增長的真正泉源。人不止是發展的基本工具,而就是要有發展的真正理由。理事會幾乎是全体一致地表示急須採取國際行動以幫助發展中國家開闢這個泉源,未來在這個方面的努力,特別是有關第二個發展十年的準備工作,對於我們所作發展努力的成敗,將有決定性的重大意義。

許多代表曾一再地強調教育在經濟及社會發展的長期過程中所負擔的重要任務。可以說他們對這方面的關切已由理事會所通過的決議案中反映出來,理事會在這個決議案中承認,教育廣義地說是人力資源發展及一般經濟及社會發展的一個不可缺少的因素,並且建議大會將一九七〇年指定為國際教育年。"教育"一詞應該就其最廣泛的意義來解釋,這是很重要的。因此,要真正慶祝國際教育年並非發表演說和舉行慶典——這些當然也有其價值——就算了事,而是

Digitized by UNOG Library

要擬訂協調的行動方案,使所有有關機關都能提供其特殊貢獻,並使會員國都有機會集中力量於量和質的主要目的,以助成教育的發展。關於這個方面,理事會的辯論曾特別着重需要採取措施以應付"人才外流"這個令人不安的現象。

如理事會今年較過去所更清楚地体認的,人力資源的充分發展和使用,不但關係到實際和可能應用人力的教育和訓練以及就業機會的造成,而且關係到一切階層和一切資格人民與發展工作的關聯結合。在這些人民之中,一直在增長中的一群就是發展中國家和比較先進國家的那些年輕人。理事會今年特別顯出一心指望全世界青年的能力和理想可以象徵進展和和平的達成。理事會的確認青年對於發展的貢獻之重要性,正如其認為聯合國和各專門機關關於青年方面的工作應能鼓勵並促進其參加國家和國際的努力以確保第二個發展十年的真正成功一樣,都是一個重要的步驟。

理事會在本檢討期間相當注意其與非政府組織的關係問題以及加強非政府組織為推進聯合國目標所負任務的方法。理事會根據非政府組織委員會的建議,通過了一件重要決議案,載有關於將來與此等組織進行諮商辦法的詳細規定。在另一決議案中,它採取步驟加強國家及國際非政府組織與新聞廳的關係。希望理事會的決定可以為與這個輿論重要部分的合作,提供一個有益的基礎。

聯合國難民事宜高級專員辦事處、聯合國訓練及研究所、聯合國兒童基金會、聯合國工業發展組織及聯合國發展方案各位首長或高級職員再一次對理事會惠予助益,他們參加理事會會議,並提供本報告書有關各章所述關於他們方案的寶

Digitized by UNOG Library

資資料。

理事會在其工作上亦曾得到協調事宜行政委員會、方案及協調事宜委員會及擴大之方案及協調事宜委員會的積極合作。理事會中使方案討論與定向成為可能的許多詳細工作都是有賴於方案及協調事宜委員會,而這些方案的執行則有賴於協調事宜行政委員會各委員。我相信,理事會和這些機關的關係業已由於理事會職員與協委會及方協委會在布加來斯特舉行的聯合會議而受到鼓勵並變得更有意義。這些會議有助於增進聯合國体系內各國際組織執行首長與擔任方協委會委員及負責其工作協調的政府代表之間的了解。

在本檢討年度中,理事會和方協委會在應付由於聯合國在經濟、社會及人權方面的工作方案及其預算需要所引起的複雜問題方面獲有進展。我們已在長期設計及優先次序方面訂定了下年度更具体行動的政策範圍。如審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所建議要發現一套設計、方案擬訂及預算的完整制度,仍有待作更多的努力。請祕書長於一九六九年向大會提出一九七一年設計情形的大會決議案二三七〇(二十二)所規定的條件,應能加速邁向專設委員會所擬議的一套完整制度的進展。祕書長在理事會第四十五屆會的開幕詞中正確地指出,那些發展在擬訂長期計劃和短期方案方面,較之過去所希望於他者實含有更有力和更富有想像力的功用。祕書長應該參照方案擬訂機關所採行動,為規定年度所要完成的工作擬定他自己的提案,他也應該有參照財政和物質的可能情形,以建議重新安排和代替辦法的相當通融餘地;這一點似乎是很合理的。這樣一個新的途

Digitized by UNOG Library

徑也許需要對現行立法和制度措置作一番審查,藉以決定應作何種變革以使其更合乎新的需要,尤其因為它們大概是會由於第二個發展十年的制定而出現的。

在聯合國体系內各組織中及其相互間的合作和協調方面,協委會於一年內頗有收穫。我們在理事會中欣然注意到它向我們所報告關於以前認為相當棘手的若干協調問題方面所獲重大的進展,這些問題尤其包括農業教育、工業及計算機在內。由於協委會的建議,理事會正建議大會在其議事規則內增列新規定,確保大會於對與各專門機關有關的提案採取行動前先和它們進行適當諮商,藉以幫助協調的過程。

理事會第一次所處理的協調問題是由於本組織努力於確保迅速消除剩餘非自治領土的殖民地化而引起的。與聯合國相關連的各專門機關和國際機關的代表們說到他們所作的這種努力,我們在理事會中深信他們將和我們並和大會在這一工作上繼續合作,依照其任務規定及其與本組織所訂的協定精神來協助聯合國。理事會在關於這件事的一次有益的討論之後,決定在今年稍後的時間恢復審議該問題。

根據審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的建議而設立的聯合稽核股各成員出席了今年理事會的幾次會議。理事會期待着聽到他們提出關於它的建議。去年理事會成功地調和了有關聯合稽核股的歧見,今年便轉移其注意於實施專設委員會的其他建議其中有很多是它討論議程上其他項目時一併討論的。我相信,理事會對於它本身處理專設委員會建議所作的努力以及其輔助機關所作的努力,一般地是感到滿意的。同時,我們大家都要承認,那些建議的實

Digitized by UNOG Library

施是一種需要繼續進行的過程。

理事會不幸對其努力解決會議日程過份繁重議程過多及文件山積等有關問題——這些問題幾乎使各代表團尤其是發展中國家各代表團感到無法忍受的過勞尚未有重大進展。在第四十五屆會中確實曾有多次提到過這些迫切的問題，但是這些問題的真正嚴重性使得理事會在其所能支配的時間內無法加以處理，這真是一種諷刺。可是，理事會意欲在最近的將來回到這些問題上去，而且確實也必須這樣做，因為如果理事會要繼續對發展的國際合作有效的貢獻，那麼對這些問題的解決辦法便是十分必須的。

在協調這個題目上業已有着確實的發展，這個發展雖然開始已有相當時間，但還是最近才具有其真正重要性。顯然的，理事會內外所從事的努力已使大家更加明白聯合國体系內各組織之間在實体問題上所需要的、以及可能有的更大的協調。由於要求管轄權而引起的一度採取守勢的態度業已大大地轉變為採取更具体而實際的途徑，致使各機關能在各個組織職權範圍內的妥經識別的部門裏進行充分合作。很明白的，由於各機關在諸如教育及訓練之類重要致力的部門能够團結努力，各機關以及各會員國不但決不會吃虧的，而且當然可能獲益匪淺。自從有關各個機關的多種戀戒性工作及計劃由於政府階層上較好協調工作的結果而必須予以辦理以來，這一點便變得愈加重要了。各機關在這一方面所達成的協議將加強聯合國体系對發展中國家政府的貢獻。

發展過程中缺乏滿意的結果——理事會當務之急的極

Digitized by UNOG Library

重大問題——其過不在理事會。可是,人們覺得聯合國這個主要機關需要對其工作方法作一番新的認識,並應採取凡足以加強其對於當前影響遠大工作之貢獻的任何變革。誠然,國際組織在經濟及社會方面的整個工作程序都應重新加以考慮,俾使國際組織更易管理,因而在其相互關聯的多種工作上也更為有效。更加集中注意於關鍵地區的工作將屬事所必需。

可是,歸根結柢地說,我們所作努力的能否成功,其決定性的因素必須是一切政府,尤其是最先進國家的政府的政治意願和決心,用它們所有的一切實際手段去支持理事會和在經濟及社會部門工作的各組織所作的決定。為了確保成功,這一點是必需的,可是却還沒有做到。對於複雜的發展問題及潛在的資源——人力的和物質的——的認識現在是有了。所需要的是朝着這個發展的共同進行方向來動員並引導這些資源。

在目前,已有跡象指出,大大地影響着世界,尤其是影響着若干國家的那種政治情勢即將告終,雖然那個跡象是很微弱的。我們祈求,這些國家的人民不久就可解除他們目前所正忍受的那種說不盡的痛苦,我們祈求,他們憑着結束毀滅性戰爭所省出來的資源,能和所有其他人民一致努力,以建立一個自由而公義的持久和平。這是每一個人心目中的希望。它是否能歷經事變而仍維持到底呢,反面的結果是太悲慘了,但這些是必須加以慎思默察的。在裁軍——尤其是核裁軍——的艱苦道路上,最近的趨勢引起了一種審慎的樂觀。但是,這不是自滿的時候。我確信,理事會和聯合國其他機關以及聯

Digitized by UNOG Library

合國体系內一切組織都將充分擔負起它們的聯合責任以努力達成我們的共同目標。

貳

一般而言，下列報告書與前此理事會向大會所提之報告書具有同樣的形式及性質[2]。它包括本卷第四十三屆會第二期會議，第四十四屆會及第四十五屆會各決議案的印本[3]，並將提出今年稍後時期理事會所將舉行的第四十五屆會第二期會議報告書，作為補充。

報告書載有理事會及其委員會簡要紀錄的參考材料，向聯合國所有會員國分發。

本報告書計包括十八章。其中第一至第九章、第十章B節、第十二章及第十三章C.D.E.H.I及J節係關於第二委員會職權範圍內各項問題，雖則第一章及第十章B節也和第三委員會有關。第十章A及C節、第十一章及第十三章A.B.F及G節係處理第三委員會職權範圍內各項問題。大會或許願意將處理聯合國在經濟、社會及人權方面的工作方案及其預算需要的第十四章以及與實施審查聯合國及專門機關財政專設專家委員會所提建議有關的第十五章，發交第五委員

2/ 參閱E/L.1213及E/SR.1561。

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會第二期會議，補編第一號A；同上，第四十四屆會，補編第一號；及同上，第四十五屆會，補編第一號。

Digitized by UNOG Library

會，同時也將其送交第二及第三委員會，請其提出意見。大會或許也願意依照第五委員會在大會第二十屆會期間所作的請求。[4/] 再者，大會嗣後或許願意將第十六章內處理大會議事規則一項擬議修正案的第七六四段至第七七〇段發交第六委員會。最後，第六章C節似屬於第四委員會的職權範圍，將處理聯合國体系內各組織工作發展和協調的第十六章A及B節發交第五委員會。第十七及第十八章或可由全体會議加以討論，雖則第十七章E及F節係分別處理一九六九年及一九七〇年會議方案和理事會行動所涉的經費問題，將是和第五委員會有關的。

報告書中所包括的若干問題也是大會臨時議程上所列的項目。這些項目經在附註中加以說明。其他促請大會注意或請大會採取行動的事項均經在本文和附註中予以指出。

理事會各屆會議程、有關本檢討期間理事會及其輔助機關會員國和會議日期的資料，以及一九六九年及一九七〇年的會議方案，均經作為附件列入本報告書。

Manuel PEREZ GUERRERO

經濟暨社會理事會

主席

一九六八年八月

日內瓦

4/ 大會正式紀錄，第二十屆會，第五委員會，第四〇七次會議。

Digitized by UNOG Library

第一章

人口問題

一. 在所檢討期間,人口問題以及這些問題與經濟及社會發展的關係引起了經濟暨社會理事會特別注意。理事會第四十四屆會審議人口問題時,有下列文件為根據:人口委員會第十四屆會報告書(E/4454)[1];其中載有若干建議的秘書長節略(E/4454/Add.1);方案及協調委員會第二屆會第一期會議報告書內有關人口問題的一節(E/4493/Rev.1[2]第一五二段至第一六六段);及第二屆世界人口會議議事錄第一卷(E/CONF. 41/2)[3]。理事會在該屆屆會中[4]表示備悉人口委員會報告書第四章至第七章,並決定延至第四十五屆會時審議第二章,第三章及第八章至第十一章,包括該委員會建議的一件決議草案在內,以及方案及協調委員會報告書內論到人口問題的一節。理事會第四十五屆會案前還有協委會關於人口方面之協調報告書(E/4486/Add.1[5],附件三)及秘書長關於人口及其與經濟及社會發展之關係的節略(E/4551)[6]。

1/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,補編第九號。

2/ 同上,第四十五屆會,補編第九號。

3/ 聯合國出版物,出售品編號 66.XIII.5.

4/ E/SR. 1520.

5/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,附件,議程項目二十三。

6/ 同上,議程項目五。

Digitized by UNOG Library

A. 人口與發展

二. 秘書長向理事會第四十五屆會發表關於發展策略的陳述[1]時論到經濟、社會與人口之相互關係的若干主要方面問題。他強調說，在比較難於應付的問題的一方面繼續堅苦努力固屬重要，但在較有希望可促進發展十年目標的一方面加緊行動也是同等重要。他指出近年最重要的發展之一就是大家已日益注意人口因素。一九七〇年代人口的大概增長將較一九六〇年代多三分之一，所以在第二個發展十年期間必須特別注意人口與資源二者間的嚴密關係，必須注意這種關係引起的種種問題。

三. 世界人口問題錯綜而複雜，所以應付此種問題不能用簡單或完全一律的方法。人口增長問題對經濟及社會雖有重大關係，但是這個問題現在愈來愈常與基本人權及生活優劣等問題發生聯繫。由於技術發展及態度改變，現在各方日益廣泛認為甚至在一國尚未達到可能視為適當的發展水準之前，人口趨勢即可受影響。在二十個發展中國家內開始推行的國家計劃家庭方案現在已經變成了各該國家發展努力的一部分。事實上，大家認為經濟及社會政策與人口政策是互相支持的。現在計劃家庭方案尚在開始階段，所以很難對其效率作一公允估計，但是大家都知道還有種種嚴重障碍尚待克服。所以秘書長認為聯合國必須响應各方請其在這一方面予以領導的要求。鑒於請求協助者數目日增，聯合國應該設立一個擬訂方案的機構，去幫助各國政府擬訂種種計劃，包括計劃家庭試驗計劃在內。秘書長已要求略為增加一九六九年的預算，以供此用，且已設置一個聯合國人口工作信託基金。

1/ E/SR.1531。

Digitized by UNOG Library

四. 若干專門機關的首長曾經討論各機關有何方法可以幫助人口與資源兩者間能夠更趨平衡,認為這是發展策略成功的主要因素。由於農業研究及農業推廣工作進步,最近粮食生產水準使人抱有若干希望,但是人口與粮食供應的競賽至今還沒有得勝。如欲解決這個基本問題,則在打破粮食生產難關之後,人口計劃方面也必須有同樣的進展相配合方可。人口變動研究中關於衛生的方面包括在國家衛生設計上和基本衛生服務機構網的發展上對於人口趨勢的攷慮。在衛生服務機構體系內統籌發展計劃家庭足以充為促進孕婦與兒童衛生的有效措施,並能使解決與生育控制、不孕和墮胎有關的問題有個適當的場合。包括計劃家庭在內的基本衛生工作的人員訓練是一項關鍵急務。世界衛生組織的任務許可它經各國政府請求時協助它們去發展成為衛生服務中一個固有部分的計劃家庭。衛生組織並未贊同或促進任何特殊人口政策。計劃家庭方案無論如何成功,尚必須提高生產性就業水準,唯有做到這點才能提高人民的生活標準,促成種種為享受人權所利賴的必要改良。有人指出另須評估人口趨勢影響的質量方面,方能瞭解青年人口的變動及其正在改變中的願望。

B. 協調工作

五. 正如聯合國的情形一樣,五個聯合國機關已經加強了有關一般人口問題,特別是有關計劃家庭的任務範圍。在理事會第四十五屆會中,各理事強調尚須繼續改善聯合國体系內這部門工作的協調,歡迎協委會人口問題小組委員會的

Digitized by UNOG Library

成立，認為這是促使聯合國體系內各機關在其任務範圍內採取更協調一致政策的論壇。這些任務，以及各機關在五個優先範圍8/（包括計劃家庭在內）內所作的研究工作及技術合作工作已在協委會第三十四次報告書內關於人口方面之協調的附錄（E/4486/Add.1 5/，附件弍）內詳為敍明。理事會各理事還強調指出由區域委員會參加協委會小組委員會工作一事的重要，並建議也應與合格非政府組織商定適當辦法，以便協調工作。

C. 主要政策問題

六. 理事會第四十五屆會舉行辯論時9/特別重視人口及其各方面問題的繁複。自一九六五年理事會決定集中注意於生育、死亡、都市化與移民、經濟發展的人口問題及社會發展的人口問題等五個優先範圍以來，聯合國一直特別關注此等問題。在這五個範圍中，鑒於大多數發展中國家生育率不變與死亡率減低所造成的人口增加已經遠超過了它們的經濟資源，所以大家認為生育率問題為最重要。理事會認為這樣迅速的人口增長業經公認對經濟發展有直接不利的作用，計劃家庭亦經公認已屬必要。有人指出，若不立即採取適當措施，二十年後將無法應付人口增長問題。還有人再度強調說，計劃家庭方案雖然絕對不能視為可以代替經濟及社會發展，但是毫無疑義，這種方案可以作為支持經濟及社會發展的有效工具。

8/ 參閱下文第六段。

9/ E/AC.6/SR.453-456, 459 and 460; E/SR.1520.

Digitized by UNOG Library

七. 理事會特別着重計劃家庭的人權方面，並強調理事會深信個人應能自由選擇以決定其家庭的大小。理事會還強調各國政府應使人民容易取得足使個人能各依其良心行使這種選擇權的知識與方法。關於這一點，理事會備悉三十國的國家的元首及總理已經簽署了一項世界領袖人口宣言（E/4551，[9]附件壹），確認這些權利是人類尊嚴的基本部分。計劃家庭與人權問題也是婦女地位委員會第二十一屆會議程的一個重要部分[10]；該委員會還建議一件關於計劃家庭及婦女地位的決議草案，嗣經通過為理事會決議案一三二六(四十四)。一九六八年在德黑蘭舉行的國際人權會議也通過一件關於計劃家庭之人權方面的決議案。[11]

八. 聯合國經過多年審慎而勢須慢進的研究之後，已依據一九六五年理事會決議案一〇八四（三十九）而向着採取側重行動的方案那方向推進。近年來，代表發展中世界人口三分之二的各國政府已經通過國家計劃家庭方案，而且聯合國体系內各機關還接到更多的關於在計劃家庭方面予以協助的申請。理事會認為聯合國應該儘量充分答應這些請求，並認為聯合國及各專門機關應該獲得充分經費及其他資源，以應發展中國家對於在計劃家庭方面協助的需要。但是若干理事對於由聯合國發展方案從事人口方面工作一事表示略有疑慮。[12]

---

[10] 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第六號，第一三七段至第一六〇段。並請參閱下文第十一章○節。

[11] 國際人權會議議事文件，第三章，決議案十八。

[12] 參閱第十二章，第五一八段。

Digitized by UNOG Library

九. 理事會各理事發言表示贊成使聯合國人口方案區域化,並指出應該計及各區域及各國個別人口趨勢特徵及其與經濟及社會情況的關係。各區域經濟委員會執行秘書強調亟須以能適應各區域需要的方法,力求縮短經濟增長與人口增長兩者間之距離。他們建議應在各區域發展策略範圍內詳慎審議人口政策的各方面。可能的解決辦法包括經各國政府請求時向其提供與旨在緩和人口增長的政策及方案有關的協助與諮詢服務,及採取關於就業、農業及工業生產力的各種措施。各區域內還特別需要區域委員會與各專門機關互相合作,以期達成一致行動。有人指出,一方面,全球發展策略與決策工作之間必須有健全的關係;另一方面,在擬訂及實施計劃時必須從區域方面着手。他們認為如果更進一步將各種計劃的責任從會所方面分散到各區域委員會,便可加強區域方案。

一〇. 理事會欣悉亞經會第二十四屆會業已開始推行亞洲人口方案,這個方案包括在亞經會秘書處內設立人口組及擴展秘書處在人口方面的工作。

D. 人口委員會報告書

一一. 理事會從人口委員會第十四屆會報告書(E/4454)[11]獲悉該委員會深知必須擴大聯合國在人口方面的工作方案。該委員會建議在業經理事會決議案一〇八四(三十九)及大會決議案二二一一(二十一)認可的長期工作方案範圍內,推行一項根據期於以後五年內達到的主要準則及目標擬訂的訂正五年工作方案。此外還建議一項包括若干特殊計

Digitized by UNOG Library

劃的兩年方案。人口委員會擬定上述工作方案時曾強調希望能有一項有伸縮性的有效方略，就是一項能夠適應各會員國尤其發展中國家在改變中的需要的方略。該委員會建議這些方案應視情形需要，按期重新評定及調整，以免工作上有不妥當的不平衡之處，並藉以確保特別注重區域方面及國家——尤其是人口問題最嚴重的那些發展中國家——方面的行動方案。

一二. 人口委員會在其關於人口方案範圍的建議內提出幾項重要準則：尤其關於國家各種計劃的協調，現正日益需要各部門間合作，各機關間合作及區域合作，秘書處的研究方案應擇要舉辦，應該構成決策工作的基礎，予實地工作以支持，且應注重協助發展中國家建立國家研究設施，新聞傳播應予推廣，尤其應當經由出版一件世界人口情勢報告書，生育研究及關於生育的各種技術合作方案，包括計劃家庭方案在內，應儘先舉辦，應當集中注意於擴充人口方面的訓練便利，區域方面及國家方面的人口工作應該加強，會所職員應該增加，在國別技術合作方案下應有更多的人口計劃。

一三. 理事會決議案一三四七（四十五）表示備悉上述準則並批准了五個優先範圍內研究與技術工作、訓練、情報及諮詢服務的五年方案及兩年方案。不過，在第四十四屆會及第四十五屆會舉行辯論時若干理事表示意見說，聯合國人口方面的工作方案偏重統計及研究方面而認為側重行動的計劃未受充分注意。有人說關於主要人口問題，現在已有事實及數字可攷，人口委員會亟需謀求推行行動計劃。大家不應該以人口研究本身為一種目的，而應該把它作為本組織及各會員國業務上的工具。其他理事則表示聯合國人口方案

Digitized by UNOG Library

必須平衡,因為人口問題非常微妙,而且這一方面的知識尚屬零星而不足,所以研究工作應占重要地位。大家應當充分注意人口與國家發展的種種關係,而這些關係的研究應當包括在其區域及國家範圍內的一切相關因素。各方應當致力設法改進人口統計,尤其是改進人口問題複雜緊急而又缺乏統計的各地區的人口統計。

一四. 討論時理事會獲悉若干國家計劃家庭方案的基本目的及已獲的進展,以及大家對於國家對此等方案的責任所持態度的改變。鑒於人口變動的長期性質,有人指出說計劃家庭方案對於一九七〇年代的發展策略可能祇有遙遠的關係。但是還有人說應當在目前所審議的發展方案範圍內計及計劃家庭方案,因為這種方案可望對人口引起有長久價值的改變。從比較廣泛的範圍來看,在擬訂第二個發展十年計劃時人口應占相當重要的地位。至於政府態度的研究,有人主張向各國政府就經濟發展與人口變動的相互作用所造成的問題舉行第二次調查。

E. 技術合作 13/

一五. 理事會深知,對於關係政府在應付人口問題方面加緊予以協助一事,實為當務之急。各理事承認訂立國家方案主要是各國政府的事,從全球觀點在人口方面採取行動的辦法祇是各國決定的總和。鑒於區域政策及行動與國家情況比較接近,所以大家認為應付人口、經濟及社會方面區域合作範圍內的各種人口問題時,宜採區域政策及行動。關於人口問題的擴大技術合作方案勢必需要相當的額外資源。但是

13/ 參閱下文第十一章S節及第十二章A節。

Digitized by UNOG Library

大家强調說不應該削減工業及農業計劃所需的資源来供人口方案所需額外援助之用。

一六. 理事會備悉秘書長已請求額外經費,又欣悉人口工作信託基金業已設置. 這基金業已出資舉辦若干計劃,包括非洲人口方案擬訂特派團[4]在內。理事會複悉現在正在設法任命若干人口方案專員,任期十八個月,援助関係國家查明其人口問題並擬訂計劃,必要時由技術合作方案助其實施。

一七. 若干理事指出說,他們雖然贊成設置信託基金,但是認為不宜隨便設置許多特別基金。鑒於實務及財政方面的攷慮,有人建議人口方案業務工作的一大部分應在聯合國發展方案下進行。有人建議設法便利聯合國体系所辦方案,雙邊政府所辦方案及私人基金所辦方案之間的協調。理事會複悉聯合國人口計劃可能獲得巨額經費.

下. 理事會所採之行動

一八. 理事會通過決議案一三四七(四十五),認可人口委員會第十四屆會報告書內所提関於五年及兩年工作方案的建議(E/4454,第八章)以及方案及協調委員會對聯合國人口方案所作的結論(E/4493/Rev.1,第一五二段至第一六六段)。理事會建議由聯合國發展方案充分攷慮各方所提関於供資舉辦旨在幫助發展中國家應付人口問題的計劃的申請。理事會請秘書長推行一項人口方面的工作方案並特別注意直接有利發展中國家的各方面,尤其是各國政府所

---

[4] 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆,附件,議程項目五,文件E/4551,附件弍,一。

Digitized by UNOG Library

請關於各國政策範圍內人口方面的諮詢意見及技術合作。理事會還請秘書長兩年一次向大會提具簡明的世界人口情勢報告書，並速即修訂人口趨勢之決定因素及影響的研究報告，使其適合目前情形。另請發展設計委員會對於第二個發展十年要為注意人口動態與經濟及社會發展之間的相互關係，但須計及區域與國家的各種不同的特徵。又請各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處擬具並審議關於經濟及社會發展之人口問題的區域報告書。理事會歡迎協委會決定設立人口問題小組委員會，並請其與方案及協調委員會通力合作加緊行動，以增進協調並避免工作重複。

Digitized by UNOG Library

第 二 章

世界經濟趨勢

A. 世界經濟調查：目前經濟發展

一九. 為對世界經濟趨勢作一般討論，經濟暨社會理事會案前備有一九六七年世界經濟調查，[1] 題為「目前經濟發展」之該調查報告（E/4489）第二編檢討世界經濟之最近發展，國際貨幣及貿易發展，以及中央計劃經濟各種經濟改革之進展。[2]

二 0. 該調查報告声称世界生產總額於一九六六年至一九六七年間增加約百分之四，與一九六五至一九六六年期間相較，表示世界經濟活動略有減退。那種情形反映主要前進市場經濟停滯不前的情況。集体而言，這些經濟的工業生產增長率是百分之二，比上一年的百分之七大有遜色。中央計劃經濟的增長率在一九六七年是百分之七，幾乎等於一九六六年該區域大多數國家都告丰收時所達到的百分之八。發展中國家的增長率由於這個團体內較大國家收成很好而加速，其農產增加百分之八，經過一九六六年的歉收，農產实際減少百分之一左右以後，這是一樁吉利的發展。

二一. 一九六七年看到準備貨幣國家的收支情況惡化。

1/ 將編為聯合國刊物印發。

2/ 題為"經濟發展問題與政策：最近經驗檢討"之該調查報告（E/4488 and Add. 1—5）第一編在第三章內概述。

Digitized by UNOG Library

信用危機之發生引起對那些貨幣集体進攻和搶購黃金的情形。聯合王國已經被迫在一九六七年十一月实行貨幣貶值，黃金集團國家在幾個月之後停止向私人市場供应黃金。不像一九四九年那次一樣，這次聯合王國貨幣貶值並未引起主要工業國家輪流效法。步其後塵者都是小國，所佔世界貿易額約在百分之六左右。另一方面有一種值得注意的發展，就是國際貨幣基金會董事會於一九六七年九月決定在該基金會確立特別提支權（特支權）的利便，因此成為多年来對於需有一種新世界準備，以資便利愈来愈大的國際貿易一事進行討論和谈判的高峯。

二二. 在國際貿易方面，甘迺迪所號召的減稅谈判順利乃是多年来辛苦谈判，以便放寬世界貿易的高潮。將於五年內实施對各種關稅及非關稅壁壘的讓步，主要是對已發展國家有利，因為發展中國家所關心的一套產品的減稅率都比已發展國家者為低。

二三. 一九六七年內區域整体化的發展頗不均勻。會議開過多次，從而發展中國家曾對區域整体化達成若干重要協議，涉及西非經濟聯盟，中非關稅經濟聯盟，東非共同市場，西阿拉伯國家，東南亞國家協會，阿拉伯經濟團結委員會，拉丁美洲共同市場及卡里比自由貿易區。但是經濟整体化之实際施行方面，進展却較遲緩。發展程度之不同，貨幣之不穩定，地理及文化壁壘，以及若干國家之特殊利害都是想把區域間貿易壁壘作迅速與有意義的低減所遇到的主要困難。

二四. 在一九六七年和一九六八前半年內，蘇聯及東歐國家在經濟計劃及企業管理上都曾有重要發展。經濟計劃

Digitized by UNOG Library

分散和多靠市場機括的趋勢就該區整体而言都很顯著。性質遠大的經濟變動，包括根本的物價改革在內，已在捷克斯拉夫实行。在匈牙利，蘇聯，東德，保加利亞，羅馬尼亞及波蘭，大多數企業都許可在一種有限的年利基礎上經營。結果非常令人興奮，以致發現必需對若干邊際企業給予補助，俾有較長的時間去適应市場情況。

B. 歐洲經濟調查

二五. 西歐及東歐經濟與對外貿易的最近發展已在一九六七年歐洲經濟調查（E/ECE/703）[3] 內加以檢討。

二六. 在一九六七年下半年內，西歐德意志聯邦共和國，法蘭西，義大利及聯合王國的經濟增長都顯然加速。就較小的經濟而言，重覆活躍的徵象較欠肯定，但是其中若干的工業生產在年底已有上升的趋勢，這是由於向西歐較大經濟，特別是德意志聯邦共和國及向美利堅合衆國增加輸出愈益加速的反响。

二七. 来年的展望表示較大西歐經濟已屬明顯的經濟復興還要加速而且擴大，並且開始展佈到若干較小的經濟。各國的預測表示一九六八年內西歐的生產總額將增加百分之四。這些預測許多都是在一九六七年復興的一般展望不如目前這樣光明的時候定出的。

---

[3] 聯合國出版物，出售品編號：E.68.II.E.1.

Digitized by UNOG Library

Digitized by UNOG Library

二八. 雖有這些大大加速增長的顯然有利條件，政府和商業政策都仍然小心謹慎，主要是因爲那次衰退並未清除西歐經濟內部或外部的失衡現象。

二九. 對內而言，那次衰退多少減低了成本及物價的上漲率，不過是耽擱很久以後才實現的，而且還大大減少了將來的可能產量。本來還不無希望，以爲依照迄今的尺度節制需求就可以迅速矯正通貨膨脹，現在就不免普遍失望了。那就是官方對於鼓勵重新擴大對內需求一事保持謹慎的一個原因。這可能是防止這十年前期所認可甚且加以鼓勵的擴展急速膨脹的一個良好理由。不過從經驗上講，却沒有理由以爲一種温和的擴展率會比一段持久的需求節制時期使成本上漲更快。

三〇. 對大多數國家而言，更重要的倒是實現對外均衡方面種種新的不定因素。主要的失衡並未清除。那一段需求節制時期在減除聯合王國對外赤字方面並不比前此迅速擴展的階段多所建樹，雖然一年前看情形似乎曾有進展。由於德意志聯邦共和國國內需求的壓力減低，一九六七年的現有剩餘就比以往紀錄上的數字都多。義大利的大量現有剩餘已在一九六七年內減少，但是仍然很高（相當於德意志聯邦共和國的三分之二）。法國的來往帳項情況也退化了，但是法國的準備却因資本湧入而繼續增加。

三一. 雖有很大的努力去利用目前的國際貨幣機構來維持現況，但是兩個主要貨幣的問題都已在年底達到高潮，最後聯合王國和美國的政策終於大加改變，以資應付。英鎊之貶值，如果有適當的對內政策和工業界的積極响應，應可糾正

聯合王國的赤字這基本上是一個目前資源如何處理的問題。美國迄今所採的糾正措施是要在基本收支平衡上節省約三十萬萬美元，這對國際資本流通會有很重要的作用。這些措施對其他工業國家的後果絕對不應該是不能應付，如果有適當的國家政策和適當的國際合作的話。如果成功這兩種措施都會對大陸西歐的經濟發生主要的直接影响。

三二、將聯合王國和美國迄至三月中旬所採措施對來往及資本帳項的各種影响合攏來看——如果是成功的話——，對整個大陸西歐的結果就是外滙流入可能減少二十五萬萬至三十萬萬美元。如果一切都是一樣（包括和美利堅合衆國以外的國家的資本交易在內），那就會促成準備之重新分配，對於正在喪失準備國家的對內和對外政策都有影响。

三三、就對內政策而言，各中央銀行（以及若干國家的商業銀行系統）因此而損失的流動性，在原則上講，如果有意，是不應該不能應付的。對於有大量準備金及大量收支剩餘的國家似乎完全無需根本改動其收支管理政策。對內管理的各種問題主要似乎是制度性的，而且和資本市場的各種缺陷有關。雖然如此，那些困難都是真實的，而且確有一種危險，就是由於流動性低減和較難取得資本，利率會因而提高，而且促成比看起來全盤經濟情況所需要程度還更緊縮的金融政策。其結果可能是以後在一九六八年妨害經濟成長，尤其是投資之開始恢復。不但如此，有幾個西歐國家並沒有大量的準備金或大量的收支剩餘，對它們而言，實現十分均衡之成長的各種問題是遠爲嚴重的。

三四　在東歐及蘇聯，一九六七年經濟成長的步調是急

Digitized by UNOG Library

速的雖然比上一年較爲緩慢。國民所得的增長率從東德的百分之五至保加利亞的百分之九不等，而且幾乎所有國家都超過了常年的計劃增長目標。一九六八年的國民所得目標一般都和一九六七年所實現者接近。不過應該注意，若干國家的計劃增長目標已經是有指示性質，另一方面，適應某種情況下特殊需要的短期政策往往會擴大範圍。

三五. 在蘇聯，工業擴展顯著加速，同時對外貿易活動加緊，氣候雖然不如上年有利，高度的農產仍然保持。生產品工業已經迅速擴大生產，但是和該區域多數其他國家一樣，消費品工業生產驟增才是工業發展的特色。

三六. 東歐國家成長上的部門形態表現了若干類似之處，大体上這也可以在蘇聯的成長形態上找到。工業擴展已經維持下來，在多數情形下或者加速。像一九六六年一樣，達到最高工業成長率的乃是保加利亞和羅馬尼亞——投資政策仍然是求迅速工業化的兩個國家——，不過工業生產增長率之提高却以匈牙利爲最大。幾乎所有國家的工業上每人生產都比一九六六年增加得快。就業情況發展較欠一致，但是在大多數國家，工業就業之進展都比上一年緩慢。由於減少或泯除生產品及消費品工業成長間距的一般趨勢，成長形態就更加類似。

三七. 農業發展也相當類似。除了阿尔巴尼亞又有迅速擴展的紀錄以外，其他東歐國家的總生產多少都接近上一年的水平。鑒於一九六六年——氣候狀況特別有利的一年——所獲的大量增加，所以對於農業上的表現一般都認爲相當圓滿。賡續努力，加緊農業生產並使其合理化，往往附以重

Digitized by UNOG Library

要的組織和制度改動，乃是該區所有國家共有的情形。

三八. 固定投資開支及其組織則形態較欠一致，在保加利亞（一九六六年曾有異常的擴展）及捷克斯拉夫，投資開支之增加率比上年爲低，就後一國家而言，這與物價改革引起相當意外結果，因而執行限制性的需求政策大有關聯。相反的，在東德，波蘭，特別是在匈牙利，固定投資的開支都比一九六六年擴展得快。

三九. 依照它們目前的中期計劃，凡是有情報可稽的國家據觀察都有轉向經濟生產部門投資的情形，只有捷克斯拉夫除外。不過固定投資開支的各部份細節却因國家不同而大有出入。

四〇. 對外貿易發展及其對可用供應品的影響也表現了相當分歧的情況，雖然在多數情形下，實際政策都是在求改善貿易差額的。

四一. 在匈牙利，累積率曾於一九六七年內增高，主要是因自治程度愈益提高的各種企業所採行動，這些企業爲即將到來的物價改革的種種可能影響所激勵，都加緊其投資活動，除其他事項外，都想要增加居間產品的儲備。雖然如此，由於注重工業上消費品部門的國內生產有良好表現，而且有也反映消費品增加入口的大量進口剩餘，使消費增加很多。一九六七年總消費量增加了百分之七，其中個別與集体消費量大約是並駕齊驅的，乃是近年來的最高紀錄。依照初步數字，捷克斯拉夫的累積也比消費增加得快，雖然一部份是由於存貨的重新定價。個人消費的進展速度大約和一九六六年相同，集体消費則很少或者沒有增加。

Digitized by UNOG Library

四二. 另一方面在保加利亞總消費量急驟增加至少百分之九顯然超過了總共可供國內消費之供應品的增加率所以暑爲減低了非常高的累積率。東德的累積率降低因此使消費量比供國內消費的供應品總共數量增加得快。在波蘭累積與消費是和可供利用的供應品同時並增的集体消費則較個人消費增加得快。

四三. 該區各國一般都比已往更着重消費所以然者不僅是因爲通常隨經濟發展較高階段以俱來的各種社會考慮的更見重視同時也反映愈益重視以人的因素作爲經濟發展的一個要素。有如上次調查所指出的情形各種改革方案及五年計劃都曾強調把廣泛的改爲更密集的成長方法之必要。

四四. 中期計劃需要生產進一步精密適應消費需要不但是在生產的最後階段就是中期階段也是如此。進一步說適當的機構必須發展出來以便確保以充分的速度適應迅速改變中的消費者的愛好與選擇。事實上這都是目前改革的極重要目標。

C. 亞洲及遠東經濟調查

四五. 一九六七年亞洲及遠東經濟調查[1]檢討亞經會區域的最近經濟發展並在第一編內討論出口政策與計劃。

四六. 一九六七年整個發展中的亞經會區域都表現了

---

[1] 聯合國出版物出售品編號:68. II. F. 1.

Digitized by UNOG Library

大大逆轉前兩年遲緩成長的徵象。該區域全体的國內生產毛額增加了百分之八強，幾乎比一九六六年加快一倍。發展中亞洲十一個大型或中型經濟中，有八個在一九六七年的成長率是百分之五或以上，而在一九六六年則僅有五國做到這種地步。隨着較速的成長，這些不同經濟中的物價也較為穩定，這大半是反映農業轉好，尤以印度為然。工業成長在一九六六至六七年雖緩，但是在一九六七年整年內也表現了恢復的徵象，雖然沒有農業方面那樣顯著。

四七. 農業轉好所以重要，主要是由於食物供應改善。農業這一宗外滙來源由於若干亞洲主要產物出口價格驟跌，其他價格也繼續低落而受影响。就該區全体的今後發展而言，一九六七年的事態還不能作為經濟政策與計劃進一步集中注意農業增長所發生之影响的斷然證明。新農業策劃之是否成功仍須按其本身情形來加以判斷。

四八. 隨着加速成長或者高度成長及輸入食粮之需要，入口也顯着增加。這種增加是在一九六六年下半年開始，一九六七年全年都繼續不斷。同時，外銷價值的增長率則遲緩下來，一部份是因為出口價格低落。結果貿易平衡惡化。這種愈益擴大的間距，在一九六七年是靠支用準備金，特別是動用較多的協助來應付的。

四九. 增長率既然較高，出口收入則增長較緩，所以在一九六八年又可以認為收支平衡是亞洲的增長的主要限制。很多事情都要看一九六八年的外界環境。世界貿易在一九六七年曾趨遲滯，協助之提供亦復如之。雖然西歐及美利堅合衆國的目標都在恢復好景，藉以改善對發展中亞洲的傳統

Digitized by UNOG Library

輸出的需求但是那種意向之实現以及協助之增長端賴曾於一九六七年及一九六八年初期擾乱國際經濟的貨幣困難得到解決。越南戰事之終止可以在長期內幫助改善亞洲的增長的國際環境但是東南亞及東亞的幾國經濟則可能因此在最近將來遇到一些调整上的問題。

五〇。亞洲國家所以更加注意出口政策與計劃是因爲近年來初級商品很顯著地未能在發展中的亞經會地區成爲經濟增長的動力。一九六七年內最倚賴出口的那些經濟由於商品市場惡化而大受打擊。遇到這種情事外銷初級商品生產之高度競爭性質就像通常一樣更形劇烈。從一九五五至一九六六年期間似乎發展中的亞經會地區在世界貿易三大類商品包括該區傳統初級商品在全世界外銷數量上所佔比例頗有低減。

五一。所佔世界外銷數量所以曾有損失未能和已發展國家及其他發展中地區類似商品的生產者競爭以大体上下跌的價格供應商品還不過是一部份原因。除此以外歐洲市場保護温帶產品對亞洲供應品就曾有所歧視而且那些特殊商品集体內的需求也轉移到亞洲產品內所無或並不很多的產品上去。不但如此世界對這些種類商品的需求也沒有趕上世界總共輸出之增長。

五二。個別國家當然曾經設法增加了它們在世界需求正在低減的那些種商品中所佔成數但是就該區全体而言就只有在世界需求比所有商貨平均起來增加都快的那些門類也就是製成品外銷方面才能增加它們所佔的外銷成數。亞洲的製成品出口確实是高度集中於少數產品其中若干種(紡

Digitized by UNOG Library

織品）在世界貿易上正在比例減縮，然而如果是在勞工，管理及資本等因素的流動性及一般增長率都和製造方面一樣高的部門中進行，那麼在進口市場中採取對策就比較容易。

五三. 幾乎所有亞洲發展中國家都是採用範圍有限的一套財務政策，從改動商業捐稅，以利外銷活動到差別的外銷捐稅和津貼，去促進國內產品外銷，並在波動中的價格與需求下取得最多外銷收入等等。用一種附有價值的捐稅，代替種種其他捐稅，規定外銷免稅，乃是在那些基本觀念以外新增的幾種觀念之一。

五四. 其他政策以匯率為轉移。這尤其包括多邊匯率制度，以及多邊匯率與外匯之自由下層市場並行。巴基斯坦外銷獎金票據制度曾經引起很大的注意，並且代表着亞洲國家現在或過去相當廣泛採用的一種類型，就是後述那種制度的範例。

五五. 和財政獎勵的情形一樣，決定在該經由多邊匯率制度提出獎勵到那種程度乃是這種政策的一個主要經濟問題。對某一產品之需求的伸縮性並不永遠是良好的準繩，除非附以對供應的適當估計：否則競爭生產者實行報復乃是非常可能的。一個同等複雜的問題是如何規定不同的進口適用不同的匯率。最不需要的進口就交給自由市場。

五六. 和國際方面一樣，貿易優惠一事為亞洲發展中國家所特別關懷，因為加工和製成品在它們出口中比在其他發展中地區出口中所佔成份為高。而且那些出口都比初級商品增加得快，表示是有來源和相當的生產力，因此預示在目前稅率的已有範圍內實行優惠，可以成為進一步號召更多種類

Digitized by UNOG Library

供应的一種圓滿辦法。

五七. 已發展國家给予優惠而不要酬答大约對輕製成品最有功效，即使在甘迺迪谈判中經過減削之後還是如此。遇到来自發展中國家的進口佳績受限額限制，实行優惠的结果，當然不過是已發展國家資源的有限轉移而已。在其他商品的情形下，優惠對收支差額的影响也许輕微，但是對工業生產的量與質則影响較大。

五八. 區域内的優惠原則上可以如此设计，以致對来自已發展國家的進口完全不利，但是如果要弥補貿易轉移（就是向優先的較貴来源購買）的損失，這樣做就會大大限制其範圍。因此這些優惠计劃实際上都附有建立貿易的特点，就是優惠之给予也對國内的生產者有所不利。因爲這種原故，就需要補償去保護各國免於貿易轉移的淨損失，並且保障它們本身的工業化计劃。限額及規定次级優惠範圍乃是防止優惠之分配過於不均勻，並干擾國内生產增長的一些公認工具。關於優惠範圍之構成，工業發展階段大不相同的國家扔須予以分離，而在工業化階段類似的那些國家之中，頻繁貿易聯繫從而貿易機構之存在就提供了進一步擴展的基礎。

D. 拉丁美洲經濟調查

五九. 一九六七年拉丁美洲經濟調查（E/CN.12/808）表示拉丁美洲在一九六七年内的經濟發展並不圓滿，因爲每人生產的增長率只是百分之一·五強。

Digitized by UNOG Library

六〇. 內部因素和該區域對外貿易的呆板型態都是拉丁美洲力求增加就業與生產力而進展遲緩的原因. 由於一九六七年來往帳項上的收支虧絀若干拉丁美洲國家歷年所積存的外滙準備就不免有相當損耗,非強迫性資本(特別是直接投資)的流入淨額以及短期與中期貸款也就大有增加. 對於國外公共債務的償債支出迅速增多,這是由於拉丁美洲經濟不得不乞助於過多的中期貸款,而且利息和其他貸款費用屢續增加所致. 拉丁美洲區內曾有努力,去取得外國官方通常所提供的長期貸款,來減少那種債務. 拉丁美洲從外國銀行界所得貸款的真正利率在一九六〇年是百分之六·五,在較近的交割之中,已經增加到百分之八. 利率提高的影響在以後兩三年內將波及較廣,因爲一九六六年及一九六七年內所付的利息大部份都是關係若干年以前,利率較低時所借的款項.

六一. 出口貨的價值在目前這十年內首次表示比前一年略減,約爲一百零六萬萬六千萬美元. 因爲銷售量一般都已增加,這種結果顯然是物價,特別是咖啡,金屬,羊毛及乾魚價格趨勢不良所致. 如果不算委內瑞拉,那麼該區出口價值就已減少約百分之二·六,主要是因阿根廷,巴西與墨西哥銷售低減. 即使是在出口曾有增加的國家,也不過是恢復了一九六六年以前的水平. 和出口相反,拉丁美洲的進口貨(廠價)已在一九六七年內增加百分之四左右,其價值爲九十三萬萬美元. 既然拉丁美洲的進口增加,而當時的出口所得維持不變,就表示貿易剩餘減少,而往來帳項也有較大的收支虧絀,這已從一九六六年的十萬萬零八千萬美元增加到一九六七年的

Digitized by UNOG Library

十六萬萬美元。拉丁美洲的出口都是初級商品，受到世界貿易上各種久未解決的問題的影响。一九六七年內，惡劣的物價趨向乃是主要困難，因爲諸如咖啡，乾魚，牛肉，食糖，錫，鋁及鋅等等對拉丁美洲都特別重要的產品其世界商場價格都已下跌。

六二. 雖然一九六七年內區域間的貿易，特別是拉丁美洲及已發展國家之間的貿易曾低減，但是區域內的貿易則有相當擴展，這種情形被認爲是加緊努力，去實現拉丁美洲經濟整体化的一種可喜趨勢。鑒於一九六七年四月間所舉行的美洲國家元首會議曾有決議案，要從一九七〇年開始，逐漸建立拉丁美洲的共同市場，在該日後十五年內開始業務，所以區域內貿易之增長就特別受到歡迎。

六三. 在它們設法加速國內經濟增長並應付對外貿易變動的各種努力之外，該區若干國家也曾努力，像往年一樣，去遏制通貨膨脹的壓力，其成就不等。

六四. 有些國家把社會方面的公共開支提高到恰能勉強維持的水平，而其他國家——包括每人收入之增加率相當高的一些國家——則將社會方案的預算撥款保持在它們花得起的數目以下。在全盤發展設計上顧到社會方面的努力，成就不大，而目前情況則是各國各部門在不穩定和有限預算資源下交施壓力的結果。教育和衛生方面雖有進展，居住方面則大爲落後。

六五. 從各部門觀察一九六七年整個拉丁美洲經濟，可以看出兩大趨勢。農業活動大爲增加，而製造方面則缺乏動力。農業和採冶，包括提煉石油在內，在一九六〇年至一九六

Digitized by UNOG Library

五年期間內都是按照畧多於百分之四的每年平均率增長，在一九六六年內趨平，在一九六七年內又再增進，當時的增長率各爲百分之五·五及百分之八·五。在工業方面，一九六〇至一九六五年期間百分之五·七的每年增長率在一九六六年增加到百分之六·四，在一九六七年又降到百分之三·六。在建築方面，一九六七年百分之六·六的增長率雖然比一九六六年的百分之七·七爲低，但是比一九六〇至一九六五年期間百分之二·四的每年增長率則頗有起色。各勞務部門並無重大改變。

六六. 一九六七年農產增加大半是由於阿根廷及巴西氣候良好，作物耕種因此擴展，以及獎勵政策，包括出口價格之規定在內。從各別商品的觀点來看，一九六七年對大多數類別都是一個恢復時期，對於牲畜產品而言，這一年還是繼續一九六四年開始的上升增長趨勢。乾豆及穀類，植物根莖以及肉類的生產都有值得注目的擴展，因此一九六七年整個拉丁美洲的糧食供應都大有改進，在若干情形下，還有剩餘。天然纖維之生產還是緣一九六五年以來的情形繼續減少，特別是因爲合成品的競爭。咖啡及可可已經從一九六六年的很低水平大大恢復過來。

六七. 除去石油以外，礦產總額在一九六七年略有提高，硫黃，錫，鉄礬土及鋁都有增加。銅和鋅的生產多少還和一九六六年一樣，而錳，鉄，黃金及硝酸鹽之生產則減少。由於繼續在該區探尋，發現了重要的新礦：在玻利維亞有錫，在阿根廷有銅，在瓜地馬拉及墨西哥有硫黃，在蘇立南有鉄礬土，在墨西哥及巴西若干地点則有鉄。

六八. 一九六七年拉丁美洲工業發展的增長率所以較

Digitized by UNOG Library

低，是因爲各國趨勢大異。總指數很受阿根廷及巴西發展工業的影响，兩者合计约佔該區製造產品價值的百分之五十五。在工業發展上相當前進的另外兩個國家，智利和烏拉圭，在一九六七年也有稍嫌不良的結果。而在另一方面墨西哥和委內瑞拉二十年來工業發展始終生氣蓬勃，其一九六七年的工業增長率則高於總的經濟增長率。秘魯及哥倫比亞一九六七年的製造增長率比一九六〇至一九六五年期間的平均數畧低。拉丁美洲其餘國家公認在經濟上發展較差，其一九六七年的工業增長率在瓜地馬拉和尼加拉瓜的情形下是比百分之六畧多，而在哥斯大黎加及多明尼加共和國則多於百分之十一。中美國家的工業增長特別值得注意，其主要原因在於中美共同市場的激勵，但是這對整個拉丁美洲的增長率沒有多大影响，因爲這些國家的工業生產只佔該區總額的百分之七。

六九. 在動力生產方面，一九六七年的電力生產總額比一九六六年增加約百分之七，而爲公用事業所生產的動力則加多百分之九。一九六七年碳化氫的生產比上一年增加約百分之七。內部的碳化氫消耗也加多約百分之七。

七〇. 若干制度發展及基層結構之擴展乃是一九六七年拉丁美洲各運輸部門的特色。該區輪船公司有计劃協同努力，去提供全區的聯合勞務，但是並未超過商談階段。遵照一九六七年美洲國家元首會議所作決定，擴展並改善公路的各國计劃已獲進展，該會議曾強调完成初步研究並進行興造拉丁美洲區國際公路之必要。

Digitized by UNOG Library

E. 非洲經濟情況調查

七一. "一九六七年非洲經濟情況調查"(E/CN.14/409)論述一九六0至一九六六年期間發展中非洲之經濟情況。發展中非洲國內產品的實際總額每年增加百分之三·四——從一九六0年的二百七十四萬萬美元到一九六六年的三百三十四萬萬美元。這表示每人每年增加百分之一——從一九六0年的一0六美元到一九六六年的一一二美元。如果假定以每人三百美元爲"開始"進入持續經濟發展的必要水平,那麼以發展中非洲目前每年百分之一的增長率,勢必要再過一一0年左右,發展中非洲才到"開始"的程度。

七二. 進一步分析表示在一九六六年,發展中非洲人口的百分之六十二以上都是生活在每人國內生產總額少於一00美元的二十一個國家裡面。其中五國的每人生產都少於五十美元,另外九國是在五十美元至七十五美元之間。另有百分之三十二的人口是在每人生產從一00美元至一九九美元的十三個國家裡面生活。其他六國共有另外百分之五的人口,其每人生產的水平則在二00美元至二九九美元之間。只有兩個國家,加彭(三五0美元)及利比亞(七三0美元),每人生產才在三00美元以上,而這兩國總共的人口却還不及發展中非洲總人口的百分之一。

七三. 發展中非洲二十四國在一九六0至一九六六年之間的每人增長率都不及百分之一。在發展中非洲一九六六年人口之百分之十六所居住,而且總計共佔一九六0年國內生產總額約百分之三十的十六個國家裡面,每人生產實於

Digitized by UNOG Library

一九六〇至一九六六年之間減低。在共佔一九六六年人口百分之二十以及一九六〇年國內生產總額百分之十九的其他八個國家裡面，增長率都不及百分之一。在共佔一九六六年人口百分之四十八以及一九六〇年國內生產總額百分之四十二的十一個國家裡面，每人生產於一九六〇至一九六六年之間每年加多百分之一·一至百分之三。在比一九六六年人口百分之六稍多的其餘七個國家裡面，每人生產的增長率每年都超過百分之三。

七四. 發展中非洲的政府投資比全部投資裡面的國內生產總額增加得快，雖然國內生產總額用於資本形成的比例在一九六〇至一九六六年期間都維持在百分之十五左右不變。這篇調查還小心表示，發展中非洲國內生產總額中源於運輸及公共行政部份所佔的比例也分別從一九六〇年的百分之五·七及百分之八·三增加到一九六六年的百分之六·一及百分之九·四。這也許可以認為是"草偃可知風向"，因為在許多國家實現經濟增長的努力上，其主要的初期步驟都是加強政府機構並擴展與改善經社基層結構。

七五. 有一個因素和低下的每人生產率直接有關，這就是人口增加率。在一九六〇至一九六六年期間，人口都是以每年百分之二·三的比例增加。舉例說，在一九六〇至一九六六年間人口每年增加百分之三以上的發展中非洲六個國家裡面，有三國的每人生產都已減少。

七六. 發展中非洲的國家多半都極易受貿易及收支波化的影响。發展中非洲外滙收入的趨向在一九六〇及一九六六年之間相當良好，外銷收入的水平從一九六〇年的五十

Digitized by UNOG Library

三萬萬美元加到一九六六年的八十三萬萬九千萬美元（當時價格）。這表示非洲出口的價值平均每年增加百分之八，這比全体發展中國家的增加率高得很多，但是畧低於中央计劃經濟與已發展市場經濟的數字。在相當程度上，一九六〇及一九六六年間非洲出口的良好發展是由於特殊情況，以後不易再有同等影响。那種發展的最驚人例證就是幾乎全是發現與開採而来的石油出口迅速增加，计佔所稱期間內出口總值絶對变更的百分之四七·八。咖啡收入之增加又佔全部增加的百分之七·六，不過所以能有這種貢献，是因咖啡出口增加頗速，而在國際咖啡協定的安排之下，這種增加恐怕不易继續下去。曾對全部外銷收入作了重要貢献的其他商品內有銅，鉄礦，落花生，鑽石，磷酸盐，柑橘及錫全屬。外銷收入增加的同時，商品輸入非洲的當時價值也從一九六〇年的六十五萬萬美元增加到一九六六年的八十二萬萬六千萬美元，平均每年增加百分之四。如果不算阿尔及利亞發展中非洲的入口增加率按照當時價格计算就是提高了百分之六左右，這比全体發展中國家的數字略高，但是仍然遠低於中央计劃經濟及已發展市場經濟愈益增高的數字。就進口價格而言，一九六〇年至一九六六年之間，單價每年上漲约百分之一。不過即使是那種有限的上漲還是多於非洲出口價值之增加，因此就需要用一九六六年出口收入中的兩萬萬三千七百萬美元左右来抵消較高的入口價格增加率。

七七. 關於發展中非洲二十一國可供利用的資料（其中肯亞，坦尚尼亞聯合共和國及烏干達是併在一起的）表示在一九六〇及一九六六年之間十國的外滙準備都曾減少，其

Digitized by UNOG Library

餘國家則有增加。其中兩國，利比亞及茅利塔尼亞的準備增加是因爲天然資源增加開採。至於準備曾有增加的其他國家，則有相當理由相信這種增加是由於發展程度低吸收力遂有過渡性的限制所致。據稱，用全部準備償付進口的情形未衡量，非洲國家用所存準備未充發展資金的能力在一九六〇及一九六六年之間已經低減。

七八. 依照發展中非洲的分區類別來看，最高的每人產額一七五美元是在北非。在東西及中非，相當數字比北非約低百分之五十。一九六〇至一九六六年間真正每人生產的每年增長率在北、東及西非都是百分之一·一，而在中非則每年低減百分之一·五。

七九. 那篇調查報告表示一九六〇至一九六六年之間國內生產總額之增加率所以低減，是因爲農業在處處都是最重要的一個部門，而在一九六〇及一九六六年之間又是最迂緩的部門或者是其中之一。在一九六〇年，農業活動幾乎貢獻了整個發展中非洲國內生產總額的百分之四十。在一九六〇年及一九六六年之間，農業所增加的價值平均每年加多百分之一·三，內部生產總額的對應增加則是百分之三·二，實際上乃是增長率不及百分之二的唯一部門。因此糧食的絕對數量在一九六〇及一九六六年之間雖有增加，但是那個期間的每人糧食生產却反而低減。這特別令人不安，因爲這樣就更要依賴進口。整個發展中非洲以及上述四區的每一區，穀類的進口在一九六〇及一九六五年之間都大爲增加。全体發展中非洲的肉類及牛乳產品進口也有增加。

八〇. 採冶活動是發展中非洲成長最速的部門，所增添

Digitized by UNOG Library

的價值在一九六0及一九六六年之間每年提高百分之一三·四。採冶之迅速增長大部份是靠石油鉄礦較次。

八一. 製造業所增添的價值在各區每年都提高約百分之五或以上。雖然如此,製造工業對於所有國內生產總額的貢献仍然不及百分之十二。既然製造工業普通都是經濟中的最現代部門,技術進展表現得最多,每人生產也最高,所以非洲經濟委員會就在設法促進可擴大市場範圍的各區經濟合作,俾能建立更多具有持續能力的工業。

八二. 建築,商業及其他事務總計共佔一九六0年所有國內生產總額的百分之三十一,在一九六0至一九六六年期間,分別增加了百分之三·七,百分之二·二及百分之二·一。

八三. 鑒於全盤經濟情況,應該認清一九六0至一九六六年間工業成長率所以較高,多少是由於最初的基礎頗小,為了這種和其他原因,或許難於在現狀之下,在最近將來改進最近的成長率。反過來看,目前非洲農業的生產力低,在以後相當時期,倒有從相當簡單的技術性投資得到較多收益的希望。因此,在以後十年至二十年,農業部門可能有內部生產總額及國內每人生產總額相當迅速加多的最大希望。那篇調查並沒有說發展中非洲經濟中的非農業部門就應該忽略,但是指出向農業部門投資會有較大的收益,從而便利向其他部門投資,而謀更迅速的發展。

Digitized by UNOG Library

F. 中東各國選定發展問題之研究

八四. 題為"一九六七年中東各國選定發展問題之研究"的一個刊物(E/4511)[5] 已經連同該刊物的撮要附載這些國家由於一九六七年六月敵對行動所受經濟及社會影响的概括检讨(E/4511 (Summary))一併提交理事會. 這個刊物載有各部門之發展以及各種發展指標之说明,基本上是以六個國家為主的五篇研究報告:伊拉克,約旦,科威特,黎巴嫩,沙烏地阿拉伯及叙利亞。

八五. 前三篇研究對三個產油國家——伊拉克,科威特及沙烏地阿拉伯——之中的每一個國家都提出其增長過程的後顧與前瞻,對於這些國家可以根據一種簡單的兩部門增長典型试作預測。對於伊拉克一九六五至一九六九五年經濟计劃的大綱作有分析,對於计劃擬订過程所必要的各種經濟關係曾特加論述。對於一九七0至一九七五年,曾根據關於投資增長的三種不同假定试作總共經濟成長的另外預測。就科威特而言,成長的主要限制是勞工而不是資本,所以就依照一九六七/六八至一九七一/七二年期間經社發展修订五年计劃中所建議的收入增長目標来對勞工加以分析。此外也作有投資及收入增長率的另外預測,去表明關於儲蓄,投資,对外貿易及勞工之各種不同假定的種種可能牽涉與影响。就沙烏地阿拉伯而言,其特点是有一個以石油為主的貨幣部

5/ 将倘為聯合國刊物印發.

Digitized by UNOG Library

門和一個基於農業的生计部門對於一九七〇及一九七五年的主要结構關係都应用閣於投資支出及私人消費等等变數的各種不同假定作有預測，以便按照大概的數量，列舉經濟上可以採取的若干增長途徑，並表明有特別關係的經濟变數方面各種可能的或意料中的改变程度。這個刊物內的第四篇研究論述人力發展的若干方面，注重六個國家的衛生，教育及福利，對於有關人才缺乏，阻碍今後發展方案实施的種種問題也有一個初步的评價。其中並检討各政府為改善此種人才之供应及品質所作的努力，特別注重公務人員。第五篇研究討論工業勞工的若干社會發展問題，並且叙述政府，勞工及管理方面為改善工作條件並增加勞工生產力所採取的各種政策與措施。

八六. 就一九六七年六月敵對行動的各種後果而言，似乎敵對行動影响約旦最深，其他國家則程度不一。在一九六七年六月五日至十二月三十一日期間，約有二八九一〇〇人湧進約旦，因此對糧食，住所及各種基本勞務的需求就迅速增加。約旦經濟大受影响，因為一九六五年所作估计，認為西岸佔去該國國內生產總額的百分之三十八，而各種勞務（百分之五十五），運輸（百分之四十七）及批發與零售業（百分之四十三）所佔比例尤高。一九六四至一九七〇年的約旦七年經濟發展方案之实施受了挫折，若干主要计劃不得不予停頓，另外的則須參考新情況重加检討。在叙利亞，一二〇，〇〇〇左右的難民從Quneitra佔領區被迫流徙，引起了糧食，衣著及住所的種種基本問題，亟需解决。油類通過叙利亞油管也受到悉為影响，不過只是暫時性質。在黎巴嫩，觀光事業的

Digitized by UNOG Library

形態有了改變所受損失可能是永久的。對黎巴嫩經濟的影响從一九六八年預算和一九六七年水準拉平一点就反映出来。伊拉克科威特及沙烏地阿拉伯並未直接捲入敵對行動，但是所有三國的預算及發展方案都受到惡劣影响。

八七. 然而還有事情比受影响國家所面臨的物質損失與復興任務更加重要，這就是被迫在危殆情況下生活的許多人民前途之渺茫。這渺茫不定的情形以及各種資源移充軍用，對於各種發展努力必然投下一個陰影，這些影响的大小與久暫尚不能確切斷定。

Digitized by UNOG Library

第三章

聯合國發展十年*

八八. 理事會第四十五屆會據有一件題為"經濟發展問題及政策:最近經驗評估"的研究報告書(E/4488 and Add.1-5)。[1/] 研究報告書係第二個聯合國發展十年準備工作的一部分,根據發展中國家一九五五年至一九六五年期間的經驗,檢討經濟增長的過程、問題及政策,以求獲得可能與今後十年有關的教益。

八九. 研究報告書指出大體言之,各發展中國家的特徵是參差不同而非整齊劃一。例如每人所得的差別極鉅:較富國家的平均所得額高出較貧國家的平均額約二十倍。所得增長率即令不更相懸殊,亦同樣參差不一。

九0. 最顯著特徵之一為高度全面經濟增長率與以礦產為基礎的經濟的表現間的相互關係。另一顯著特點為具有高度經濟增長率的國家經濟具有比較廣大的整個經濟資源基礎。此種國家一般均有較高的農、工業增長率。在目前有資料可攷的那些國家中,約有三分之二在一九五五年與一九六五年之間獲得每年不到百分之五的全部生產增長率。它們的進展十九有賴於提高農業生產力、國內經濟多樣化及

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目。

1/ 一九六七年世界經濟調查第一編,"經濟發展問題及政策:最近經驗評估。"將編為聯合國出版物發行。

Digitized by UNOG Library

使其主要輸出品適合國外市場需要等三者成功的程度而定。

九一. 在多數發展中國家內平衡增長所繫的商品供應問題的主要因素是為內銷生產的初級產品及經濟增長所需商品的自外輸入。因此，自經濟發展觀點言，最重要的生產活動不外乎是滿足國內需要的那一部分農業及各部門能賺外滙的部分。

九二. 多數發展中國家政府所面臨的根本問題是提高農業(及其他主要活動)的生產力，擴大備供輸出及供當地製造廠生產用的糧食及原料的流量，以及協助造成對消費開支的收益剩餘，用以形成資本。最棘手的問題之一是佔有土地的面積及耕作與所有權的法律及制度方式的問題。不固定的耕作或不穩定的土地占有權均不能助長較高生產力所賴的那種技術改進。農業信用制度專力於消除農作物的季節波動，而資金的需要與風險則隨着所購生產材料比額增加而激增。

九三. 發展中國家的工業發展有走向兩條不同途徑的趨勢。一條係以輸出市場為根據，另一條以國內市場為根據。多數國家兼循二途，但隨着經濟發展階段的演進，以滿足本國需要為主的工業化工作似佔上峯。由於多數發展中國家的工業發展不是一項自主的過程，必須採用種種辦法，排除許多困難。這些困難中較為顯著者為在與現有供應者競爭之下進入市場，缺乏特種技能，短少資本及因此而發生的選擇或修改現有工藝技能的問題，以及因缺乏外滙而發生的各種困難。在各發展中國家走近一九七〇年代時，它們的工業情形，從原始的到極繁複的，無所不有。有幾個國家距較發展國家戰後

Digitized by UNOG Library

開始其工業化過程中輸入代替時期時所處的階段仍遠。處於初期工業化階段的國家經濟如能保持較好的平衡，尤其是防止農業及出口收益能力嚴重衰退，或可避免曾陷其他國家於費用極高的體制與內外平衡常苦動搖的政策。後者諸國或須作重大努力提高它們的工業效率，其方法為併成較可生存的規模的單位、改善就業辦法及修改現代技術使能更切合國內的需要及資源。

九四. 雖然各國間有極大的差別，在發展過程上時常且在很多不同情況下發生某些困難，以致構成一套共同的問題。大體言之，這些問題涉及勞工的人數及資格、滿足消費需要後所餘的剩餘資源及外來補充商品與服務。在人力資源方面有三個特別困難的問題。第一個問題是恢復並維持人口增長與經濟發展及福利所繫的所有其他資源的擴展間的平衡。第二個問題是提高人民及勞工的知識及技能標準。第三個問題是儘可能有效動員現有資源以求大量增加有用就業機會。

九五. 儲蓄比額低下仍然是經濟增長速度的重大限制。所得水平過低，資本市場太不健全，使政府不得不更直接參加提倡儲蓄。然而，它們儲蓄努力的成績頗為有限，不足保證應在此方面求改良辦法。除有高度經濟增長率的國家外，目前幾乎所有發展中國家的政府開支的增加，較生產總額的增加為速。即使對支出作最嚴格的控制，政府的節餘還是不可能增加，除非在收入方面採取適當的行動。不管此項行動所涉的是新直接所得稅還是新間接國內交易稅，都需要改革稅務行政制度。另一方面，民間部門在近幾年內提供了發展中國

Digitized by UNOG Library

家的大部分儲蓄。提高民間儲蓄比額是很繁複的工作，牽涉到許多方面的同時行動，包括改善一般經濟環境，釐訂適當財政及貨幣政策，及建立或鼓勵各種機構，在可能產生儲蓄的重要處所收取所得。可能最有效的一套機構不但有賴於所得的多寡及獲取所得的方法，且有賴於個人對一般前途的態度，尤其是對儲蓄的用途及方式的態度，也有賴於便利供有利投資用儲蓄的現行制度安排而定。

九六. 除提供投資的必要進口部分之外，出口所得也是所得及籌供大部份資本形成所需的國內儲蓄的重大決定因素。出口部門的初期規模，以及商業知識與經驗，港口便利及巨大傳統市場的存在，對於國家增加出口的能力並無決定影响。不但如此，市場多樣化的成功程度似亦非影響出口成敗的決定因素。製造品輸出似較傳統輸出增加更速，而達成大量增加製造品輸出的國家一般均經由發展各種不同產品而得。影响出口品供應的政策亦為決定出口成績的其他因素之一。這些政策或為一般性的（如多數貨幣及財政措施），或為專門性的（如對個別出口商給予鼓勵辦法）。

九七. 研究報告書繼而進行簡略分析發展計劃的功能及缺陷。經濟發展涉及錯綜複雜的各項工作目標，其中自有抉擇及優先次第的問題。亦有妨害發展過程的許多障礙。因此，就某種意義言，發展過程的一個極大部分是在正確找出困難，並核定克服困難的最有效對策。多數發展中國家的需要繁多，而資源有限，欲求其各項目標不自相衝突，事實上簡直不可能。因此必須迅速認識此種衝突，以便對目標作適當修正，並選定適當的政策及手段。

Digitized by UNOG Library

九八. 最後研究報告書論及經濟發展的國際環境。先進國家對其他國家的發展所能給予的最好貢獻是三方面的協助。貿易及援助政策兩主要部分均有賴於第三部分，即保持滿意的增長率，因為它能造成發展中國家輸入商品的需求及可供它們利用的儲蓄。對發展中國家輸出品的需求有三項同時發生作用的決定因素，即消費者的所得及所好、技術改革及官方生產與商業政策。切合實際的結論是發展中國家必須將許多個人基本必須品的消費增加滯緩的可能性作為論據。最近經驗又復指出亦須以技術發展的影响為論據。照以往標準來說，戰後期間已發展市場經濟趨向較自由貿易政策的運動是有力而且成功的運動。雖然關稅不會再成為一般貿易的巨大障礙，却仍繼續妨害若干商品的流動，其程度超過所餘輕微關稅水平似能有的妨害程度。此種壁壘對發展中國家所能生產的許多商品的影响程度遠甚於其對許多較新較精巧產品的影响。另一貿易關係問題是短期價格不穩定的問題。它從兩個方面研討，一個是從個別商品及穩定價格與貿易流動方面研究，另一個是從抵銷或減輕出口所得短期波動的補償辦法方面研究。

九九. 研究報告書討論到發展中國家與中央計劃經濟間的貿易發展問題。後者的較速增長使得吸收前者的數量激增的商品。增加輸出所根據的貿易協定反映了在目前情況下似屬適當的分工安排。對貿易增長影響日增的是中央計劃經濟所提供的貸款。由於貸款辦法的性質及目的，它們常與技術協助相連繫。研究報告書以檢討援助的辦法及政策作結。戰後期間採取補助金與貸款方式的官方援助顯得

Digitized by UNOG Library

日益重要。一九六一年度在許多方面成為造型時期的頂點。在這一年內不但規定了資源移轉的目標，也規定了發展中國家經濟增長率的目標。但其後各主要捐助國苦於收支失平，致援外工作亦蒙不利影響。雖有此種暗澹的實績，却也可以看到若干積極的特徵，其中有幾項特徵具有長期意義，預期可在一九七〇年代產生利益。有些迹象顯示許多發展中國家已用較合理的看法去審度外援的任務，以之為國內發展努力的輔佐，而非其替身。在進行中的機構實驗也顯示對國內與國外資源間的關係有較好的了解。國際機關正在創設之中，俾各個發展中國家成為與外援有關的注意與決定的中心。如此當可讓當地需要及優先次序於決定外來資源的組成與流動時擔負重大的任務，從而減輕某些捐助國及機關內要求其援外撥款須作某種地域或政治分配的壓力。

一〇〇. 理事會也據有題為"一九七〇年代國際發展策略初步綱領之起草工作"的秘書長節略（E/4525）。節略稱依照大會決議案二二一八B（二十一）與理事會決議案一一五二（四十一）及一二六〇（四十三）的規定發展設計委員會業已進一步攷慮擬訂第二個聯合國發展十年的綱要與提議，並已在其致理事會的關於其第三屆會的報告書（E/4515）[3]中提出許多建議。

一〇一. 委員會深信擬訂一九七〇年代國際發展策略的健全綱領需要許多妥慎思攷及專門工作。作為此項工作的一部分，它討論了國際發展策略的暫定大綱或概略，也審議

---

[3] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第七號。

Digitized by UNOG Library

了一九七〇年代發展中國家交替經濟增長率的意義。委員會強調專門工作有關世界經濟的長期預測必須繼續計及可供抉擇的交替方法及新的情報。而且為便於釐訂聯合國體系各組織行動的協調方案起見，必須使各組織在規定策略目標及達到目標方法的工作及執行籌備專門工作中密切連繫。

一〇二. 委員會念及上述各項效慮，建議由其委員七人組成的工作小組，應於一九六八年六月下旬舉行會議，草擬規定國際發展策略初步概略的文件稿。委員會也請聯合國秘書處發展計劃、預測及政策中心根據工作小組的決定，請聯合國體系各組織對四項文件，即一九七〇年代國際發展策略初步概略；關於今後十年發展中國家交替經濟增長率在數量方面的意義的論文，計及各組織職權範圍向其提出的專門問題單，及規定完成籌備工作各階段的時間表，表示意見，並提出建議。一九六九年四月至五月中舉行的委員會第四屆會將審議各組織的意見與建議。

一〇三. 最後節略根據委員會的討論，建議理事會當可於其一九六九年七月至八月的屆會中討論一九七〇年代國際發展策略的初步綱領。它也表達委員會的希望，認為應於一九七〇年七月至八月的理事會屆會之前完成關於發展策略的工作，以便由大會於一九七〇年下半年作適當的決定。

一〇四. 理事會也據有一件依大會決議案二二一八A（二十一）編製的發展方面行動原則指示與準則調查報告書（E/4496）。調查報告書所載的材料完全是聯合國各會員國政府及有關機關本身在各項決議案、宣言及類似文書中釐訂的原則、準則及指示。調查報告書在合作與發展原則、發展

Digitized by UNOG Library

目標及發展辦法等三個廣泛標題下概述有關的情報。

一〇五. 秘書長於展開理事會一般討論時曾謂[3]他認為祇集中注意於目前十年經濟發展比較黯淡的各方面,係屬錯誤。世界經濟調查第一編(E/4488 and Add.1-5)[4]已經昭示正有進步,今後改進的基礎正在奠定之中,而且目前的發展能力遠勝於十年開始時的發展能力。從一九六〇年代初期起,各工業國家在經濟管理技術方面已有所得;它們採用彼此更加密切諮商的辦法,並顯示願意計及其國內政策對世界其他各國的影响。多數發展中國家已提高它們的儲蓄比率,擴大他們的基層結構,加強它們的教育及衛生服務,並奠定良好經濟行政與設計的基礎。增長之所以未及其可能有的速度,主要是因為缺乏適當的國際行動。

一〇六. 秘書長認為雖然第一個發展十年的聯合設計工作並未達到對它所寄的希望,但不能因此就說應予放棄。雖然所用的總數未能達成必要的多樣化,但各項目標的全部效果却可感奮。不過,在籌備第二個發展十年時,似應多注意作適當的分區組合,並決定需要何種情報,用以評估進展情形,及查明失平或錯誤發展策略的早期徵候。理事會將於下一年審議全球發展策略,但是,秘書長認為應在儘可能許多機關內,及早對它加以注意。

一〇七. 若干代表在其後關於國際經濟及社會政策的辯論[4]中對現行發展十年經濟發展的進度表示失望。對於

---

[3] E/SR.1531.

[4] E/AC.6/SR.456-459, 468, 470; E/SR.1531-1541, 1543, 1560.

Digitized by UNOG Library

進展有限一事所提出的理由甚多。其中包括目標太少、太簡單、及不適合發展中國家發展情況與階段諸多紛歧的事實。也有人指出行動方案規定不明，國際經濟氣氛不利於增加貿易及援助發展中國家，有時還將資源移供不生產活動之用。

一〇八. 但是有許多代表認為對現行十年的成就不應輕視。這個十年提供了國際協同行動的綱領，並為全世界的啟示。現在大家普遍承認經濟發展是一種國際義務。若干發展中國家已經達到正式宣佈的增長目標。發展中國家間的區域及分區合作，已經增加。對於發展過程的錯綜複雜現在已有較好的了解。聯合國已經加強並建立重要機關，俾有較好的準備，執行第二個發展十年的工作。

一〇九. 有人建議在現行十年所剩的兩年之中，應竭盡努力，實現貿發會議第一及第二屆會所規定的國際貿易與援助的目標；並建議餘剩的時間應該是嚴格檢討的期間，俾以第一期十年的教訓用於第二個十年的籌備工作。

一一〇. 好多代表對秘書長編製發展方面行動的原則、指示及準則調查報告書（E/4496）的工作表示讚許。若干代表認為該文件係以精簡而合用的方式，將聯合國及其各有關組織的發展原則、目標、與辦法彙集成編。許多代表謂看到聯合國的若干決定顯有矛盾之處，頗感不安。有幾位代表認為，草擬一項發展規約或有裨益。

一一一. 有人建議第二個發展十年應規定一九七〇年代世界社會經濟及社會發展的數量目標並確定其目的。而且更重要的是應該非常重視順利實現這些目標的適當政策及措施。十年的任務亦應包括規定國際發展策略的綱領，俾

Digitized by UNOG Library

得於其中釐訂發展中國家的區域及國內計劃。第二個十年當亦能鞏固已發展與發展中國家間的合作精神。此外它還能便利加強並調和聯合國及其各有關組織的經濟及社會方面活動，並提供範圍，使它們能在其中完成它們協助發展中國家的長期計劃。

一一二. 許多代表團認為動員世界輿論參加達致第二個發展十年的目的及目標，極為重要。發動世界輿論支持各國際機關的活動及世界社會的需要與責任，實屬必要。

一一三. 大家認為經濟發展主要是發展中國家自己的責任。持久發展的主要努力必須經由國家階層的妥善政策為之。但是各方公認必須有協同及有效的國際行動，方能更充分動員及更有效利用這些國家的國內資源。

一一四. 關於第二個發展十年的籌備工作有許多建議。有人認為目標應該切合實際，能有伸縮；它們應該顧到發展中國家及已發展國家間的差異。大家普遍贊成由聯合國擬具區域及部門的目標，但對擬具國家階層的目標的主張，却有保留。十年的發展策略綱領不應該含有聯合國侵犯會員國主權的意義在內。未來十年的設計在工作上，應較現行十年的設計更加週密。若以它為發展政策的基礎，它就必須更加具體及週詳。

一一五. 至就釐訂發展策略一事而言，若干代表強調它應為全球性的策略，而不應僅注重發展中國家。它應該計及世界經濟關係一體，尤其應該計及個別國家在國際分工及為此目的所需的體制改革中所能擔任的任務。若干代表團謂集體責任觀念的意思為全球性的策略應該規定所有各國的

Digitized by UNOG Library

必要承諾。但是其他代表團指出若干已發展國家很難作長期的數量承諾，因為牽涉到法律與憲法的問題。對區域及分區經濟合作及設計的重要性及以特殊措施協助發展最差的發展中國家的必要，均經強調。許多代表建議應該特別重視發展人力及傳播知識。也有人建議應該以高度優先從事農業發展，但不減少加強工業發展的努力。

一一六. 大家普遍同意各會員國應盡可能早日參加討論未來十年的籌備事宜。若干代表表示憂慮，謂理事會所據有的文件檢討了籌備工作的擬議程序，但未討論關於未來十年的具體問題。許多代表認為設立某種屆會間機關，審議關於草擬國際發展策略綱領的問題，當有益處，從而可以加速工作。但有一位代表說，他不認為需要為此目的設立一個特別機關。

一一七. 若干代表贊同設立機構，從事賡續評衡第二個發展十年經濟及社會進步的主張。照他們的意見，此種機構能在情況變化而有需要時，成為修改策略的有用途徑。另一方面，也有人建議，這個問題最好留待下十年切實行動方案擬定後再行討論。

一一八. 理事會在一般討論結束後通過的決議案一三五六（四十五）中備悉秘書長報告書（E/4525）及發展設計委員會第三屆會報告書的第二章（E/4515）。它也備悉貿發會議第二屆會依照大會決議案二三〇五（二十二）的規定審議了關於擬定國際發展政策的問題，又悉第二個聯合國發展十年問題已列入定於一九六八年九月開會的貿易及發展理事會第七屆會的議程。此外，它又欣悉發展設計委員會第

Digitized by UNOG Library

三屆會討論國際發展策略暫定大綱並成立工作小組擬具有關此問題的文件稿。理事會強調需要對下期十年的目的與目標及求其實現的切實步驟有所協議但須計及發展方面所已達成或可能達成的特殊協議。它請秘書長提出一九七〇年代國際發展策略的初步大綱及其他有關文件以供經濟委員會審議。它又請秘書長將國際發展策略的初步大綱及關於未來十年發展中國家他種交替經濟增長率的數量意義的論文送交各會員國徵求它們的意見。理事會指示其經濟委員會討論各國政府及聯合國體系內各組織對上述各項文件所發表的意見對發展設計委員會的進一步工作提出任何適當意見釐訂包括各會員國協同行動在內的國際發展政策大綱[5]及對評衡及實施政策的方法及手段[6]提出建議以作為下一個十年準備工作的一部份。理事會也決定為上述目的經濟委員會應於一九六八年終前於屆會間舉行會議並於其後視需要時常舉行會議並向理事會第四十六屆會提出進度報告書。此外它請方案及協調委員會酌行協助經濟委員會執行其工作。它也請聯合國體系各有關組織與經濟委員會合作完成其工作。最後理事會決定於第四十七屆會審議發展設計委員會所編製的關於國際發展策略的文件及經濟委員會所編製的關於國際發展政策的文件兩者均須儘可能力求完備以求便利大會決議案二三〇五（二十二）第二段所規定的秘書長工作。

---

[5] 一代表團對"政策"一詞有所保留(E/AC.6/SR.470)。

[6] 兩代表團對"實施"一詞有所保留(E/AC.6/SR.470)。

Digitized by UNOG Library

一一九. 理事會又在於一般討論結束後通過的決議案一三五七（四十五）中請各會員國政府注意動員已發展及發展中國家輿論的必要，以便確使各國決策者及人民經由各國國內的政府的及非政府組織盡量多參加達成第二個發展十年目的及目標的工作。它請秘書長（a）循上述途徑以適當協助給予各會員國政府；（b）與各專門機關及聯合國體系內其他各有關組織合作，特別注意釐訂賴以達成此種輿論動員的行動方案，以為下期發展十年國際發展策略的一部分；（c）編製關於依理事會第四十八屆會決議案所述而採行動的進度報告書。理事會應建議由大會第二十五屆會妥為審議該報告書。最後，理事會贊同秘書長重視設立經濟及社會情報中心一事。

Digitized by UNOG Library

第四章

經濟設計及預測

一二〇. 理事會關於經濟設計及預測問題的討論係以發展設計委員會於一九六八年四月二十九日至五月十日在衣索比亞阿的斯阿貝巴舉行的第三屆會的報告書(E/4515)[1]為根據。委員會在其報告書中討論計劃實施問題的各方面，特別是關於非洲、非洲多邊經濟合作及設計、擬訂第二個聯合國發展十年的綱領與提案，及與委員會工作有關的組織方面問題。

一二一. 委員會重申其一般意見，認為應視設計為力求經濟及社會發展調和政策措施的努力，必須重視適當發展策略的規劃，並應發展設計專家與決策者間的適當關係。委員會強調已發展國家亦須採取緊急步驟，保證發展中國家可能成功的計劃不因缺乏國外有利氣氛而受到阻礙。

一二二. 委員會檢討了非洲設計及實施計劃工作所遭遇的主要問題，並就設計機關的地點、它與其他政府組織的關係、加強釐訂計劃的機關及支持區域與國家訓練所等問題提出許多建議。它也認為最好能提出業務常年計劃，作為設計制度的主要部分，並由許多非洲國家改善財政預算與發展設計間的協調。委員會也強調設計需以社會及經濟與革策略的長期觀點為基礎，其中包括現代部門的擴充、傳統部門的改觀及有關教育的發展。

---

[1] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第七號。

Digitized by UNOG Library

一二三. 委員會指出需由國際技術協助來源對設計所需的協助作較詳盡的長期研究。就國外籌款問題而言，非洲各國需要知道告貸的機會及有效利用此種機會的方法。捐助國對擬定計劃事宜的看法也需要改變。

一二四. 委員會認為由於非洲政治及經濟分崩離析，所以經濟合作及綜合對非洲的經濟發展具有特別重要。它強調多國家設計及於綜合努力中協調各國計劃，均極關重要，並須為促進綜合努力保持方案及政策的伸縮性。

一二五. 委員會檢討非洲的合作及綜合辦法，建議應繼續擬訂分區工業發展方案，並應於各分區機關成立時負責此項工作。對於農業發展合作行動的可能需要作更徹底的研討，發展適當基層結構及改善研究與訓練的利，亦須有多國家的合作。有人指出綜合方案內如有確保各參加國家公平分享利益的辦法，綜合方案才可生存。

一二六. 委員會認為沒有外國多邊及雙邊的財政及技術協助，便無法利用非洲經濟合作所造成的新發展機會。捐助國需要在協助方面求協調。也有人說，就受惠國而言，分區集團提供對分區方案給予援助的體制，這種援助如係由較小國家個別請求，即無從提供。

一二七. 委員會建議非洲的多國家設計工作應獲得各國際機關的充分支持，非洲經濟委員會在此方面的工作應予繼續並加強。

一二八. 委員會也審議了擬訂第二個聯合國發展十年綱領及提案的問題。本報告書第三章載述委員會關於此問題的建議。

Digitized by UNOG Library

一二九. 應大會(決議案二二九二(二十二))及理事會(決議案一二六四(四十三))之請,委員會審議其工作辦法,決定今後屆會無需再有簡要紀錄。

一三〇. 委員會獲悉亞洲遠東經濟委員會執行秘書請它在後者的會所舉行第四屆會,表示感謝。委員會希望可能接受邀請,並安排在一九六九年四月或五月中召開屆會。屆會議程的主要項目將為設計及計劃實施問題(特別關於亞洲方面)及擬訂第二個聯合國發展十年的綱領及提案問題。

一三一. 理事會在其後的討論中[2]對發展設計委員會所完成的工作表示感謝。委員會第三屆會報告書(E/4515)[1]是非洲設計及該區域實施計劃時所發生的問題的卓越檢討報告。

一三二. 大家普遍贊成委員會報告書對實施發展計劃之重要特加強調。有人指出委員會正確強調不應祇將設計看作一種技術,而應將它看作力求經濟及社會發展的協調政策措施的努力。委員會從開始工作起,便強調即令最優越的設計方法亦不能代替積極政策行動。若干代表稱第二個發展十年的成敗大部分將繫於發展中國家計劃的實施。

一三三. 一般也同意委員會關於非洲設計問題的意見。這些問題包括必須更詳細蒐集關於許多經濟部門的基本特點及其相互關係的情報,也必須蒐集社會經濟設計所需的各種新情報。大家也認為對於詳細擬訂國家發展計劃應用為根據的足夠數量適當方案,應多加注意。

---

[2] E/AC.6/SR.458-461; E/SR.1556.

Digitized by UNOG Library

一三四. 許多代表也同意在非洲各國內任何遠大國家發展方案的順利實施繫於大衆人民的積極參加，所以要盡量努力獲得他們的支持及合作。欲求順利執行計劃最高的執行當局必須積極參與設計工作，此點頗閔重要。

一三五. 由於非洲缺乏有經驗的設計人員，所以強調在與設計有閔的所有各方面需要國際協助。有一位代表說必須記得使設計的技術配合國家的發展水平。外國專家應該小心不要將設計的方法從已發展國家直接改用於發展中國家，而應建立適合各個有閔發展中國家的設計方法。

一三六. 一般同意，設計是解決經濟及社會發展問題的最有效方法之一。有幾位代表認為國家方面提供發展設計的最可靠基礎，因此應予擴大。這一點可能需要對經濟的經濟及社會體制作重大改革，但可協助政府控制目前減低許多發展中國家設計功效的偶發因素。另一方面，若干其他代表指出，設計並非一定意味國家方面應在經濟中居於控制地位。另一位代表也說設計並不必為完全集中控制經濟的所有各部門或否定市場機構的運用。

一三七. 由於許多發展中國家均依賴原料輸出，致使它們的外滙收益不穩定，所以它們的發展計劃須有伸縮性。許多似合實際的計劃均因出口所得的意外波動而不得不放棄。因此，發展中國家的計劃應該充分具有伸縮性，俾能根據環境的改變，不斷加以調整。有人指出擬定連續不斷的計劃或有助益。

一三八. 若干代表提到鑒於發展中國家的國外資源所得不穩定，它們必須能在正當條件下，經常並賡續獲得財政及

Digitized by UNOG Library

技術協助。有人主張對已發展國家的財政協助採用較具伸縮性的支用程序，又主張及早實施補助籌資的預定計劃。

一三九. 許多代表請注意發展中國家在發展水平與經濟及社會情況所存在的極大歧異，以及國家發展計劃計及這些參差情形的必要。因此建議聯合國應該重視區域分區及國家階層的設計工作。大家同意聯合國給予各國政府的設計諮詢服務員有重大任務，應予加強。

一四〇. 許多代表同意發展設計委員會的意見，強調非洲需要多國家設計與經濟合作，因為目前該洲的政治及經濟過於分散零碎。建立多國家市場當可因更加專業化而提高生產效率，並可能加速經濟發展及非洲經濟更加多樣化。委員會曾於其報告書中提出關於此問題的若干建議，理事會大體同意這些建議。但有一位代表指出這些建議並非全部都能同時實行，因此委員會如能指明它所認為對促進分區綜合行動的適當優先次第，當有效益。希望委員會下一次會議能討論亞洲分區合作的可能。有幾位代表對委員會認為在將來某次屆會中檢討世界各地在此方面的問題及經驗當有裨益一點，表示滿意。

一四一. 鑒於各發展中國家及各區域的情形參差不一，理事會認為委員會在拉丁美洲及非洲舉行會議以檢討這些地區的特殊問題頗有助益。對委員會應在亞洲召開其第四屆會議的建議加以支持。有幾位代表稱他們希望目前在各區域舉行的一連串會議結束之後，委員會各屆會通常當在聯合國會所舉行。有人建議委員會或可試將其關於三個發展中區域的設計及實施計劃問題的意見作一個綜合結論。

Digitized by UNOG Library

一四二. 理事會於辯論結束時[3]備悉發展設計委員會第三屆會報告書(E/4515)表示嘉許. 它認可委員會的建議,在一九六九年曼谷亞經會會所舉行委員會第四屆會時,除其他事項外,討論設計及計劃實施問題,特別注重亞洲方面. 關於這一點,理事會備悉秘書長所提的有關行政及經費問題說明書(E/4515/Add.1)。

3/ E/AC.6/SR.461; E/SR.1556。

Digitized by UNOG Library

第五章

發展中國家經濟發展的外資籌措*

一四三. 理事會第四十五屆會就有關國際資金問題各事項所作的檢討係以秘書長提送的若干報告書為基礎。

一四四. 題為"經濟發展的外資籌措：一九六二年至一九六六年長期資本及官方捐贈的國際流動"(E/4438)[1]的常年報告書把有關資本流入發展中國家情形的最新資料加以檢討。該報告書因載有關於過去十年所移調的資源的性質及分量的統計分析，以及關於資本及投資所得如何從發展中國家流回已發展國家的情況資料，所以範圍增大了不少。尚有一個附加的特色就是有關資源移調的目標和較進步國家在致力達成此等目標上所面臨的困難那兩項問題的討論。

一四五. 報告書檢討近年來資源移調的一般情形，並注意到資源向發展中國家流動受到預算和收支差額的牽掣。預算方面所施牽掣業見加甚，原因是現在愈來愈覺得在已發展國家內處境不利的社羣和發展不足的地區也有它們的問題，這些問題增重了對已發展國家國內資源的要求。此外，主要捐贈國的收支差額問題復妨礙資源流入發展中國家。那些傾向，因為有許多已發展國家能夠認識世界社會為相依互賴而肯於採納以資源移調於發展中國家為長期國策的關係，稍獲抵消。同時，發展中國家亦見漸多發覺它們如欲加速本

---

* 第二十三屆大會臨時議程上的項目。

[1] 聯合國出版物，出售品編號：E.68.II.D.10。

Digitized by UNOG Library

身發展，便須堅決致力於以動員國內資源為務的有效政策。

一四六. 報告書指出一九六六年由已發展市場經濟移調於發展中國家和多邊機關的資本資源淨額(包括出口貸款)數達九十一萬萬美元，較一九六五年約少六萬萬美元，但較一九六一年却多七萬萬美元。這種流動情形，表示已發展市場經濟供充該類資本移調之用的國民生產毛額其百分數已從一九六一年的0·八七降至一九六六年的0·六四。中央計劃經濟方面定作該項用途的資源，在一九六四至一九六五年間陡降以後，業已在一九六六年回升。資本流動條件於一九六六年，已有相當改善。此種改善一部分係由於資源移調在數量方面一般表現欠佳，而發展中國家所面臨的債務償付問題復增繁劇所致。因此，過去十年來，發展中國家的國外公債已四倍於前，約達四百萬萬美元。一九六五至一九六六年間，官方雙邊貸借債約的加權平均利率，從百分之三·六降至百分之三·一，約等於一九六四年所達的水平。平均償付期間和寬限期間，分別由二二年增長至二四年，由三·六年增長至五·三年可是這種改善還不及一九六四年所達的水平。

一四七. 報告書指出，關於回流的統計數字，雖欠完備，但現有資料顯示來自發展中國家的回流則在迅速增長中。例如在一九六0年代，已發展市場經濟所從正式貸予發展中國家的款項中所收到的攤還金額，已自四萬萬美元增至七萬萬美元。據十五個已發展市場經濟的報告，在一九六0年代，發展中國家本國資本的外流情形，暗示出於發展中國家的這類資本的年流量，平均約為三萬萬美元。不過這些數字沒有提及流向的重要目的地為何，也沒有舉出短期資本流動的各種

Digitized by UNOG Library

不同類型。在五十八個發展中國家——貿易差額有數據可攷——中投資所得的外流淨額已從一九六0年的三十萬萬美元弱增至一九六五年的四十萬萬美元以上，而已發展市場經濟的數字則暗示一九六五年之數，殆近五十萬萬美元。

一四八. 題為"資本與協助的國際流動：最近傾向的檢討"的秘書長報告書（E/4495）[3]，把上述一項研究再予擴大，提供了有關資金移調的數量和條件的最新資料。該報告書復討論此種資源移調的某些質的方面的問題。雖然關於協助一事，一般氣氛有轉壞情形，但在編訂該報告書時獲得的部分數據顯示一九六七年中移調的資本的數量有所增加。此項增加反映較高的官方支付，並且反映私有資金的流動已從一九六六年的低水平恢復過來。因為數量的改進，其發生係在已發展市場經濟裏有滯緩迹象的時候，國民生產毛額供充流入發展中國家的資本的比例也不無改進，乃在意料之中。在中央計劃經濟方面，承擔的數量，約為一九六六年數量百分之四0。

一四九. 關於一九六七年協助條件的改變，祇有片斷的資料。近年來見到的傾向，是把捐助的較小部分以贈予或類似贈予的捐助方式出之；這種傾向現在尚未逆轉過來。國際機關，如國際復興建設銀行及美洲建設銀行，其資源大部仰賴資本市場，現因已發展國家主要金融市場的一般緊縮，必須提高它們的貸款利率不可，說到資源移調於發展中國家的適用條件，其中繫連着的各種限制，顯有進一步收緊的現象，尤以

---

[3] 經濟暨社會理事會，正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目七。

Digitized by UNOG Library

在遭遇支付困難的國家中為然。朝向不隸屬任何特定計劃的協助的最近傾向看来似會繼續下去。但在使協助程序和機構簡化的那方面工作則所為有限。因發展中國家債務問題的嚴重經設法將償債日期表重予編訂並將債務合併整理同時因此問題也特別顯出有設立提早警告制度和採備充分數據的需要。至於私人資本的流動已發展國家已藉推廣投資保證並對私人資本部門給予資金協助繼續把它們以激勵在發展中國家投資為目的的各方案加強。對多邊方案——如國際協助協會、世界糧食方案和聯合國發展方案——擔允給予的協助未達原定目標。

一五〇. 大體而言一九六七年和一九六八年資源移調的一般氣氛不利。支付危機發展到英鎊貶值的地步從而發展協助方面的優先辦理項目也按比例降級不過報告書指出最近金融危機其對流入發展中國家的資源所含的遠期影响於今評估尚屬過早。

一五一. 秘書長復曾編製一個題為"資源流入與流出發展中國家的近況"的報告書（E/4512）[3]其中將"經濟發展的外資籌措"（E/4438）[4]那報告書的第三章所載關於該問題的資料作最新的增訂。初步統計數字顯示發展中國家的輸出收益在一九六七年中已增加百分之二弱。因發展中國家可用於清償的流動資產於一九六七年繼續多增八萬萬美元其含義就是各種內流資源的淨額亦已增高約達三十萬萬美元。一九六七年的回流亦似再度增加。除了償付官方借款五萬萬美元而外一九六七年資源的外流對投資所得而言增加了百分之八。一九六七年中手續費及權益稅的外流亦已增高。

Digitized by UNOG Library

一五二. 報告書指出：以各個發展中國家所負的義務而論，國外的公債和公家保證的債務，情形彼此大不相同。約有三分之一的國家，它們在一九六七年初的未清債務總額，數值不及半年的商品及勞務輸出的數值，可是幾乎有一半的國家，這數值却相等或且有過於全年的收益。此種差別，如改用每人多少計算，仍屬同樣顯著。發展中國家的外債，近年未增加甚多。所以拿三十個國家來說，約有五分之二的國家——在整個三十個國家未清債務中，幾佔三分之二——於一九五六年至一九六五年期間，外債增加率，超過百分之十五。報告書復指出：發展中國家債務償付負擔的加增，遠超外滙收益的增額，不過即使在這方面，情形也不劃一。有許多發展中國家，於外債方面，就其償付負擔上說，並無困難，可是在其他一極端，却有些國家，其債務償付義務，遠超其清償能力。報告書強調債務問題為發展中國家和已發展國家互相關切的問題。就發展中國家言，它們須作妥善的外滙預算，而已發展國家則應作最大努力，使貸款的數量和條件，能與發展中國家的需要和清償能力配合得宜。

一五三. 理事會在第四十五屆會討論發展中國家私人投資之促進一問題時，[3]據有秘書長關於"發展中國家的外國投資"(E/4446)[4]的報告書和秘書長的節略(E/4565)，[2]涉及該報告書中所作的請召集專家團討論外國投資問題一項建議(E/4446，第二四六段)。該報告書指出，一般意見是

3/ E/AC.6/SR.466-469; E/SR.1560.

4/ 聯合國出版物，出售品編號：E.68.II.D.2。

Digitized by UNOG Library

認為發展中國家所需的發展資金和它們所能有的資源，差距甚大，如欲切實減少，必須要有大量私人資本前來不可。從聯合國內外繼續不斷對外國私人投資任務問題所進行的討論，以及從大會及經社理事會的決議案，聯合國貿發會議與其他國際機關的建議，以及從發展中國家的法律和慣例，都可看出發展中國家在原則上很少有不願接受某種形式的私人資本的。同樣地，外國投資集團對發展中國家擴大投資機會感有興趣，也表現於外國私人資金大量不斷流入上述國家——不論其經濟制度為何——的事實上，而且有提供資本的各國政府和國際投資界的正式代表們所作的聲明和所採的行動給以證實。

一五四. 自第二次世界大戰結束以後，發展中國家裏外國私人投資數額有突飛猛進現象。總合計算，私人長期資本投入上述國家的，已從一九四六年至一九五〇年期間的每年平均十八萬萬美元，增至一九五一年至一九五九年期間的每年平均二十九萬萬美元。在這十年的頭五年中，它略有縮小；在一九六一年，它是二十三萬萬美元，而在一九六二年至一九六四年期間，則平均為十八萬萬美元。一九六五年，它回達二十九萬萬美元之數，但在一九六六年又降至二十二萬萬美元。

一五五. 若問如何方可提高外國私人投資使達一"滿意"水平，徒屬無益。事實是欲使此類投資增至就發展中國家對外資的需要而言可算充分的那種指望，都不現實。從另一方面說，有可用以直接或間接投資於發展中國家的潛能的私人資本量亦非小，正如大家都看出，發展中國家對此類投資的吸收能力，也遠超其目前實際所運用的那樣。

Digitized by UNOG Library

一五六. 該報告書指出,接受投資國政府和外國投資者具有相同的直接目標,就是舉辦一門新事業,而且對於接受投資國的經濟的發展和生活水準的提高亦具有相同的長期利益。它們之間彼此不同的地方,固屬不免,可是也非不能調和,不過解決起來就非事先查悉和認清雙方合理和合法的期望和需要以為根據不可。因此,必須找出若干可稱為"調和根據"的辦法來,那就是介乎它們的最高要求和迫切需要之間的若干中庸立場,俾政府和投資者據此得就外國私人投資的一般條件以及個別計劃的細則方面,終能有效地達成協議和合作。因此,需要的是發起政府和投資者間的交談,俾雙方能有機會對外國投資在發展中國家的任務與條件闡明彼此的立場,而同時對於對方亦有充分的認識和了解。

一五七. 為發起此種交談,該報告書建議召集一個由各政府及國際機關官員以及投資界領袖參加的有代表性的專家團會議,討論發生於發展中國家外國投資整個關係上的主要問題,以及可以針對對此等問題求取解決的辦法。

一五八. 秘書長關於召集專家團討論外國投資問題的節略(E/4566)提起荷蘭觀察員曾在理事會中[5]就該問題有所聲述,並通知理事會略謂荷蘭願作該專家團的東道國,且負擔該團集會費用。節略指出,召開該專家團會議的需要,業經貿發會議決議案三十三(二)前文某段清楚地表示過。

一五九. 關於出口貸款問題,理事會在第四十五屆會中曾討論秘書長依照理事會決議案一二七〇(四十三)所提

---

[5] E/SR.1541.

Digitized by UNOG Library

送的兩個進度報告書。

一六〇. 第一個進度報告書(E/4537)論及出口貸款作為發展事業籌資工具的問題並通知理事會略謂載在題為"出口貸款與發展事業的籌資"一文件裏(E/4274 and Add.1)[6]的各國研究報告訂正本將於一九六九年初編就。該報告書並說秘書長當將繼續研究有關給予和使用出口貸款的各項問題並在促進發展中國家內外國投資報告書內定期發表結論。

一六一. 第二個進度報告書(E/4481)論及出口貸款作為發展中國家促進輸出一辦法的問題其中把為使秘書長之能夠實施理事會決議案一二七〇(四十三)正文第一段(b)所載而編訂的現行及擬辦工作方案加以闡述。現行方案包括一項調查對象是凡有舉辦全國出口貸款保險和出口貸款籌資等計劃的發展中國家的此等計劃概況;此外復包括一項在其他發展中國家進行規模有限的研究研究的是一國的、次區域的或區域的出口貸款保險和出口貸款保險籌資等計劃之能否設立的有關條件問題。附載於該報告書的有關於發展中國家現行全國出口貸款保險和出口貸款籌資計劃問題的最先完成的七個國家的研究書。

一六二. 擬辦的工作方案包括召開圓桌會議由有關的國際及國家機關和組織參加會議中將檢討和評估現行的全國出口貸款保險和出口貸款籌資等計劃評價研究的結果並就將來可採的適當行動擬具建議。

---

[6] 聯合國出版物出售品編號:67.II.D.1。並請參閱大會正式紀錄第二十二屆會補編第三號第一四五段至第一四九段。

Digitized by UNOG Library

一六三. 提出報告書[1]時,主管經濟及社會事務副秘書長指出自第二次世界大戰以來,發展中國家所調用的有價證券投資,多數不取資本市場上發行的債券那種傳統方式,而藉間接或較不限於正規的方法,其中最重要的就是出口貸款。近年來單由經濟合作發展組織會員國給予發展中國家的中期及長期出口貸款的世界年額,已約達三十萬萬美元,是即六倍於發展中國家在資本市場所發行的債額。目前給予的出口貸款,償期愈來愈長(有至十年之久,甚且有長及十五年者)且按優惠利率,以此不獨成為供資經營資本財國際貿易的一個辦法,而且是外國供資經營經濟發展的一個方式。因為根據已發展國家施行此種計劃的經驗,得悉發展中國家對出口貸款促進出口的價值頗為重視,所以理事會在它的決議案一二七〇(四十三)中,請秘書長"徵詢有關國家及國際當局何者為最佳辦法,得藉以建立最實際之國家和區域計劃,為發展中國家所從事並進行於此等國家間的資本財輸出,籌供資金。"第二個進度報告書(E/4481),臚舉為實施該項請求的現行和擬辦工作方案的大要。

一六四. 理事會在關於外國資源流入發展中國家問題的決議案一一八三(四十一)中,曾請秘書長研究可否在聯合國工業發展組織和任何其他聯合國有關機關內設立諮詢服務機構,俾可向發展中國家提供有關它們發展所需裝備的供應來源、費用多少以及品質優劣的資料。理事會提出此項要求,係因關切到發展中國家在世界市場的競爭價格下購買它們的工

---

[1] E/AC.6/SR.466.

Digitized by UNOG Library

業發展裝備頗有困難的緣故。理事會第四十三屆會據有工發組織執行幹事所擬關於上述問題的工作進度報告書(E/4549)。理事會從該報告書獲悉由於一九六七年十一月召開的專家小組會議的建議，一九六八年度工發組織工作方案載有設置工業裝備諮詢服務機構的提案，該項提案業經工業發展理事會決議案九(二)核准。諮詢服務機構可望於一九六八年底開始辦公，職務包括答覆發展中國家所提關於供應品及供應商的問題；調查購買和使用工業裝備的有關條件；提供關於價格及價格波動情形的一般消息；協助發展中國家訓練工業供應品經理人方案的設計和實施，並為此用途指定技術協助經費；出版關於工業供應品管理問題的資料；對成立世界工業產品分類制度的工作予以支持。

一六五. 有幾位代表在理事會討論發展中國家的外資籌措問題[3]時發表意見，認為秘書長所提關於資本與協助的國際流動的報告書(E/4438, E/4495 及 E/4512)對情形複雜的資金問題提供了非常有用的資料和分析，並說該報告書對發展中國家和已發展國家雙方觀點，態度持平、客觀而具建設性。

一六六. 據悉最近從已發展國家流入發展中國家的各種資金似有略增現象，不過擴增率似乎甚小。若干代表認為發展中國家可能獲得的協助就所需而言，額量尚嫌不足，而國際協助的一般景象仍屬暗淡。貿發會議第二屆會所作的一項決定甚須注意，那裏面說的是已發展國家應提供等於其國民生產毛額百分之一的發展資金淨流動量。希望如貿發會議所建議，這目標能早日到達。

Digitized by UNOG Library

一六七. 有一點曾被強調就是加速發展中國家經濟發展的責任歸根結底還是屬於發展中國家的本身。因此發展中國家必須積極努力去調用它們本國的資源；這辦法也能使外來協助的效力有所增加。不過同時也得認識對外國協助的需要仍舊很大。因此已發展國家亦須採行增加流入發展中國家的協助的措施。有些妨礙協助增加的因素據說係屬短期性質其發生為由於施助國的收支平衡和預算上的困難。但在另一方面已發展國家似乎有把給予發展中國家的協助的優先地位漸漸降低的情形。要消除此一障礙須動員已發展國家的國內輿論對給予外國的援助表示支持。

一六八. 若干代表認為發展資金的統計紀錄須予改進。把不同類屬的資金流動混在一起好像它們彼此價值相同似的似不適當。例如商業貸款難稱為援助；同樣地贈與和利率不同的貸款也得加以區別。目前辦法是把不同類屬的援助簡單地集成一總數這並不能給人看出施助國家實需費用的準確概算來。

一六九. 提供援助的條件亦曾加評論。據指出利率的結構償還期和寬限期的久暫等其中情形備極複雜。有些施助國近已採取步驟放寬援助條件。但有數位代表認為這方面還有很多的工作要做。他們認為已發展國家須按照貿發會議第二屆會和經濟合作發展組織發展協助委員會所提辦法的大意對此方面要求多予響應。此外復有人建議已發展國家應把它們的援助政策加以調和。

一七〇. 若干代表強調已發展國家預允擔承給予援助的需要。他們指出援助各年支出的波動其對受助國不利的

Digitized by UNOG Library

傾向，亦無異於它們輸出收益上的波動。因此，預允擔承給予較長期的援助將有裨益。

一七一. 有數位代表指出附有條件的援助的弊病。附有條件的援助不獨使協助受了限制，不能按地理因素應用，而且增加援助的費用，換句話說，也就是減少了援助的實際價值。可是別的代表們却說，鑒於施助國的收支平衡及其他困難，捨此更無良策可言。當時也特別指出：附有條件的援助現在雖不能把它的條件解除，但可採取某些步驟，抵消其中若干限制。例如最少可予受助國以自由，俾可在施助國購其所欲購，不限於指定的一批的貨品。供給發展中國家的貨品索價的公開投標，如能密切加以審察，也有裨益。還有一個意見，認為一部份的援助，應准其用於在發展中國家採購貨物，因為這一辦法可以鼓勵集團中各員間的貿易。

一七二. 發展中國家外債負擔日重問題，在討論中也佔顯著位置。發展中國家對本身債務問題得自謀解決辦法，並採適當債務管理政策，此點已為指出。可是在另一方面，施助國家也可能提供有意義的幫助。現有債務的再籌資和重訂償期等問題，都得定為發展中國家和已發展國家雙方談判的題目。關於資金流動消息的傳遞，需加改進，而關於債務償付情形問題，亦得擬訂早早警告的制度。此外還建議以受助國的輸出品為償債方式之一的辦法也應接受；屬中央計劃經濟一類的國家，在它們施助政策上，業已採用此項辦法。

一七三. 若干代表對從發展中國家方面來的回流的激增，甚表關切。發展中國家土著資本的外流，使此等國家因償付債務需要業已嚴重的問題愈見加劇。目前甚需對回流問題續作探討研究，並籌擬有效措施以為對策。

Digitized by UNOG Library

一七四. 一般討論終結時,理事會因秘書長於理事會第四十五屆會所提出的各項報告書中(E/4438, E/4495及E/4512),對發展資金籌措問題,提供了審慎,持平和客觀的分析,向他表示感謝。[8]

一七五. 多數發言的代表,對秘書處就促進外國投資所作的工作,表示深切感激,並支持秘書長請召開外國投資問題專家團會議的建議。理事會隨後通過了一項關於促進外國私人向發展中國家投資問題的決議案(一三五九(四十五))其中認可召開專家團會議的建議,並接納荷蘭政府願為專家團東道國以及承擔會議費用的盛意。

一七六. 關於出口貸款,有一位代表認為該項問題所牽涉的既不僅是作為發展資金籌措的一個辦法的出口貸款,而且也是作為促進發展中國家輸出業的一個辦法的出口貸款,就不應把它當作發展的外資籌措一項目下的支項辦理,而應使其自成一個議程項目。該代表復謂出口貸款應視為促進發展中國家所作一切非傳統性輸出的一個辦法,不祇限於資本財的輸出而已。另一代表建議:鑒於十九國分國研究內(E/4274/Add.1)所載資料對發展中國家的重要,應請全國輸出信用保險和出口貸款各機構,立將給予出口貸款的條件和細則上的任何更變通知秘書處,俾秘書處能每隔六個月,把資料遞送各會員國。又有一位代表說他很高興看見出口貸款工作在辦理時沒有重疊,而且理事會決議案一二七0(四十三)和貿發會議決議二九(二),皆將出口貸款作為促進發展中國

8/ E/SR. 1559.

Digitized by UNOG Library

家輸出辦法的研究任務交給聯合國秘書處辦理；他記得方案協調委員會於第一、二兩次屆會曾說貿發會議及工發組織皆應借重聯合國秘書處經濟及社會事務部去辦理那一部門的任何研究工作。

一七七. 理事會在討論終結時，通過了一項決議案（一三五八(四十五)），核准有關出口貸款及促進輸出的工作方案，其中包括舉行圓桌會議的建議，以及請秘書長籌辦研究班，研究出口貸款問題，藉此協助發展中國家主管當局檢討和作為促進輸出一方法的出口貸款有關的各項問題和技術事宜。

Digitized by UNOG Library

第六章

天然資源及運輸

A. 天然資源的開發

一七八. 理事會在其第四十四屆會審議了[1]關於非農業天然資源的開發與利用的報告書四件：水資源開發問題第五次兩年一度報告書（E/4447）[2]，秘書長關於非農業天然資源開發問題的報告書（E/4478 and Add.1），[3]秘書長關於海洋資源（大陸礁層以外）的報告書（E/4449 and Add. 1-2），[4]及秘書長關於石油及天然煤氣資源的開發的報告書（E/4465）[3]。

非農業資源

一七九. 秘書長關於非農業資源開發問題的報告書（E/4478 and Add.1）[3]係依一九六二年四月十六日決議案八七七（三十三）提送理事會的，其中詳述聯合國在發展中國家非農業資源開發上的任務，及聯合國尤其是在新近獨立國家鑑定開發資源的可能性，傳播新技術及經由切實外勤方案加強發展中國家行政及技術服務等方面日益重要的任務。

1/ E/AC.6/SR.441-445, 447-449; E/SR.1516, 1529, 1530.

2/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第三號。

3/ 同上，第四十四屆會，附件，議程項目三。

4/ 理事會在其第一五一六次會議決定秘書長關於海洋資源的報告書（E/4449 and Add.1-2）應延至其第四十五屆會再予討論。參閱下文第一九三段至第二〇五段。

Digitized by UNOG Library

報告書並討論了非農業資源開發的途徑及國家設計與開發非農業資源的問題。

一八〇. 報告書內有四項建議：(a) 設立一資料庫，以便供給開發天然資源及編製資源開發個別計劃所需要的基本資料，並供統建立技術及經濟標準供發展階段不同國家使用時所需要的資料；(b) 出版一天然資源期刊，藉以傳遞聯合國在非農業天然資源開發方面進行各項工作中所得的寶貴經驗；(c) 由一專家團就非農業資源開發設計作為國家發展之一構成部分的方法，範圍與內容編製一研究報告；及(d) 在聯合國協助之下舉辦注重設計及政策問題的國家階層研究班，俾技術專家及設計與行政人員得就天然資源之探測及開發等許多複雜問題交換意見。報告書的補遺中並敘述一九六六年及一九六七年的技術協助計劃及一九五九年至一九六八年一月特設基金會的各項計劃。

一八一. 在辯論中，各代表對於聯合國在非農業資源方面，尤其它在報告書附件貳（E/4478/Add.1）內所載各項技術合作工作上所作的努力，表示稱讚。

一八二. 對於設立資料庫的建議，一般均感興趣；但天然資源方面有一妥善的資料儲藏及尋回系統的重要性雖獲承認，可是大家覺得關於擬設資料庫的宗旨與用途以及儲存何種資料等問題，還需要更多的情報。鑒於設立一自動資料處理系統，通常需費甚鉅，所以此一系統宜否設立，應由秘書處再加研究，然後提出具体建議。有些代表並覺得出版一天然資源期刊的建議也需要進一步闡明，尤其是關於此一期刊的宗旨，範圍與內容，所欲達到的讀者，以及可能的出版辦法。關於

Digitized by UNOG Library

是否需要召集專家團研究天然資源發展設計作為國家發展之一構成部分的方法、範圍及內容，也有表示懷疑者。

一八三. 辯論結束後，理事會一致通過一件決議案（一三一六（四十四）），其中理事會嘉許秘書長在非農業資源的發現與開發上所得的進展，並請其參照社會經濟制度不同各國的經驗，編製一研究報告，論述非農業資源開發設計作為國家發展計劃之一構成部分的方法與範圍。理事會請秘書長就聯合國會所集累的天然資源情報宜否採用一新的蒐集、尋回、處理及利用系統事向理事會第四十四屆會具報，並向理事會續開第四十五屆會提具報告，內載關於擬議的天然資源期刊的更充分情報。理事會請方案及協調事宜委員會在其第二屆會第二期會議提出其願意提出的評議，以備編入上述兩報告中；並請秘書長在聯合國經常預算並在技術協助及投資前方案內加強天然資源開發方面的諮詢及技術服務。

水資源

一八四. 水資源發展問題第五次兩年一度報告書（E/4447）[2]之提送理事會，係供理事會參改而非備其採取行動。報告書中所列情報計有一九六四年以來實行的組織上的變改及協調安排，及這個時期內在水文學、水文氣象學、水文學上同位素之應用、國際河流盆地發展、為天然資源發展而進行的一項調查方案（方案的水資源部分）、灌溉及排水、社區給水、廢物處理、用水污濁問題、發展水利計劃的衛生方面、海水及鹹水淡化問題、水資源發展設計及管理、及人力與訓練等方面的工作。報告書並在附件中列有一表，開列各項會議、研究班及

Digitized by UNOG Library

工作團，各項研究工作與報告，出版物，及聯合國技術合作方案下舉辦的各項技術及財政協助工作。

一八五、在辯論中，理事會各代表表示相信此一報告書給予聯合國諸多機關有關水資源發展的工作一次全面報導。對於發展中國家的政府行政人員，設計及技術人員定必有用。若干代表團表示發展中國家所設海水淡化工廠數目日增，聯合國在這方面所起作用遞見擴大，令人深感滿意。會上並強調水資源發展方面仍有協調行動的需要。

一八六、理事會通過一件決議案（一三一七（四十四）），其中理事會查悉水資源發展問題第五次兩年一度報告書，表示欣感，並強調水資源方面協調行動的重要。理事會要求繼續刊印此種報告書，依照決議案一一五四（四十一）以每三年一次為度。

石油及天然煤氣資源

一八七、秘書長關於石油及天然煤氣資源的報告書（E/4465）3/之提交理事會，旨在把實施大會決議案二一七三（二十一）的情形通知理事會，按該決議案請秘書長研究進行發展中國家石油及天然煤氣資源調查所涉之技術及經費問題，並就此問題向經濟暨社會理事會提出具体提案。

一八八、評論這個文件時，各代表論到石油及天然煤氣資源的重要，並說聯合國應在開發這些天然資源上給予發展中國家以最大可能的協助。理事會以決議案一三一八（四十四）備悉該報告書。

五年調查方案

Digitized by UNOG Library

一八九. 理事會在其續開第四十三屆會5/根據有理事會決議案一二一八(四十二)所設天然資源開發方面調查方案專設委員會的第一次報告書(E/4443)6/。專設委員會在其報告書中檢討了它於一九六七年九月、十月及十一月間舉行八次會議在決議案一二一八(四十二)正文第三段的規範內所作的工作,並把它一致通過的一件決議草案建議理事會通過。

一九〇. 理事會簡略地審議了委員會的報告書和決議草案。對於決議案的措辭,尤其關於委員會報告書的擬議內容,雖有若干保留,各代表強調亟應通過這個提案,以便委員會可在一九六八年初開始其工作。

一九一. 根據委員會的提案,理事會續後通過一決議案(一二八七(四十三)),請秘書長進行關於調查方案的籌備工作,共分下列幾點:(a) 劃定籌備工作的範圍,並擬討估量發展中國家礦產、水及能資源與需要的一般方法論;(b) 確立蒐集與評定資料時應當遵從的一般標準;(c) 與各國及聯合國体系內各機關及各專門機關諮商並合作,以謀取得關於參改書目及制度安排所需要的情報;(d) 以上述各項為基礎,對有利害關係各發展中國家的地質及礦產潛力作一初步估計;初步選定缺水區域;初步選定國際河流,並對有利害關係各發展中國家的能需要與資源作一初步估計;及(e) 協助利害有關各政府擬

5/ E/SR. 1514。

6/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,第二期會議,議程項目三。

Digitized by UNOG Library

訂實地調查計劃，以便探求如何根據上述初步分析及與有關政府諮商的結果，編製現有資料。

一九二. 此外，理事會請各會員國在籌備工作上給與合作，查悉並感謝為本方案已經認捐的現金或實物捐助，並請專設委員會參照本決議案規定進行的籌備工作及為繼續實施決議案一二一八（四十二）起見，改慮其他尚應採取的步驟。最後，理事會請委員會視需要向理事會具報。

B. 海 洋*

一九三. 理事會在其四十五屆會審議了有關海洋學問題的兩篇報告書：一篇名為"海洋資源（大陸礁層以外）"E/4449 and Add.1-2)，原係提交理事會第四十四屆會，後經決定[1]延至第四十五屆會；另一篇名為"海洋科學及技術：調查及提案"（E/4487 and Corr.1）。理事會也審議了應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會在其第九屆會所作之有關評議（E/4492）。

一九四. 海洋資源（大陸礁層以外）報告書（E/4449 and Add.1-2）係依理事會決議案一一一二（四十）編製的，其中有序言、摘要及第一及第二兩編。第一編檢討對大陸礁層以外海洋礦產資源的知識現狀，探測、評估及開發此種資源所用或可供應用的現有技術，及發展此種資源的有關問題。第二編為大陸礁層以外魚類除外的糧食資源，論及生物環境

---

* 大會第二十三屆會臨時議程內載有"海洋資源"之項目。

[1] E/SR.1516.

Digitized by UNOG Library

及收穫浮游生物魷魚、鯨魚、海豹等時引起的種種問題，同時也檢討了水植學的可能限制以及為了適當開發公海尚須進行的種種研究。

一九五. 海洋科學及技術報告書係依大會決議案二一七二（二十一）編製的，共分三章。第一章引言，對海洋科學及技術的重要性畧作評論。第二章檢討海洋科學方面會員國的活動，國際合作機構及有關教育及訓練的問題。第三章畧論確保最大限度國際合作的需要並提出秘書長與聯合國体系內各組織執行首長一致認為關於下列幾點需要向大會提出的提案：經由科學促進對海洋環境獲得更深刻之了解的擴大方案，國際合作以開發及發展海洋（生物及礦物）資源、防止海洋染污的國際行動，及海洋科學教育及訓練方面的擴大合作方案。另有附件數種引伸闡明報告書正文，關於各會員國及各有關組織的活動提供了不少補充資料。

一九六. 秘書長的代表在提出這兩篇報告書時，說明了它們同聯合國在海洋問題方面進行的工作的關係，尤其是這兩篇報告書同大會決議案二三四〇（二十二）所設研究各國管轄範圍以外公海海洋底床專供和平用途專設委員會進行的工作的關係。

一九七. 在辯論中，[8] 有些代表團提到這方面不同的職權範圍，及理事會對於專設委員會的工作結果將會如何重視。

一九八. 各代表對於秘書長報告書內臚列事實詳備準確，一般均表示欣賞。這兩篇報告書在這一個日益重要的部

8/ E/AC.24/SR.346-348, 351-354, 357, 362; E/SR.1641。

Digitized by UNOG Library

門尚係初次對於現時狀況給了一次頗為詳盡的報導。

一九九. 在審議大陸礁層以外海洋資源報告書時，理事會強調這個問題的重要性和它對於人類，尤其發展中國家的福利所具有的遠大意義。理事會指出世人對於海洋及海洋資源有關各種問題的興趣日益增加。目前對於大陸礁層以外海洋資源的知識仍很有限，多不完全，海洋資源的發展與使用上的繼續進步大部分繫於這個部門續獲更加具体的知識，因此，大家一致強調必須增進此項知識。

二〇〇. 關於海洋科學及技術報告書的辯論主要集中於秘書長所提關於擴大國際合作的提案。理事會確認海洋環境的複雜多變，並強調欲使對於這個環境的知識在合理的短時期中大有增加，便必須進行大規模的科學調查。文教組織國際海洋學委員會在一個國際合作擴大方案中充作一個中心的可能任務也曾提及。

二〇一. 理事會並認為發展海洋科學及技術的主要障礙之一是專家及合格人員的缺乏，尤以發展中國家為然，它指出要想促成對這個問題的了解，便必須增進一般公衆，尤其青年，在這方面的知識。

二〇二. 關於秘書長的提案，有些代表團曾表示疑慮及保留，但大家同意在現階段不宜深入攻慮此等提案。大會第二十三屆會將對該報告書作充分討論。

二〇三. 在辯論中文教組織、糧農組織及氣象組織的代表曾報告了各該組織所進行的工作和它們在國際合作方面已經及準備扮演的角色。

二〇四. 理事會在辯論結束時通過了三件決議案：在

Digitized by UNOG Library

一件決議案（一三八二（四十五））內，理事會請文教組織研究就海洋及其資源灌輸廣大知識作為中等教育方案一部分的適當辦法。

二〇五. 在第二件決議案（一三八〇（四十五））內，理事會於審議"大陸礁層以外海洋資源"報告書（E/4449 and Add.1-2）之後，体會到發展大陸礁層以外公海鑛物及生物資源以造福全人類，尤其發展中國家的重要，備悉這篇報告書，表示滿意，並建議以聯合國其他會員國及專門機關在這方面有經驗者的情報補充本報告書，預備稍後將其作為聯合國出版物刊印。此外，理事會請聯合國体系內各組織繼續獎勵進一步的調查研究以增加對於海洋環境的知識，並建議祕書長密切注意海洋鑛物資源探測、評估及開發等部門的發展及其可能影响，於適當時向理事會具報。理事會也請糧農組織隨時檢討大陸礁層以外海洋糧食資源方面的發展。

二〇六. 在第三件決議案（一三八一（四十五））內，理事會將"海洋科學及技術"報告書（E/4487 and Corr.1）轉送大會，以供其第二十三屆會再予審議。理事會請大會核可國際合作進行海洋學研究的長期協調方案的觀念，為謀世界經濟發展，增加可供世界全体人民利用的資源，同時計及其他創議，如國際海洋探測十年之議，及國際海洋學委員會業已審議、核准及通過的若干國際方案，包括擬與其他專門機關合作實施者在內。這個決議案雖經一致通過，但對案文中若干處會有幾個代表團提出保留。9/

9/ E/SR.AC.6/SR.362。

Digitized by UNOG Library

C. 輿圖繪製方面之國際合作

二〇七. 關於輿圖繪製方面國際合作問題的秘書長報告書兩件於理事會第四十四屆會提交了理事會[10]；一件是關於聯合國地理名稱標準化會議的報告書（E/4477）[11]另一件是關於第五次聯合國亞洲遠東區輿圖會議的報告書（E/4456 and Corr.1）[11]。

聯合國地理名稱標準化會議

二〇八. 聯合國地理名稱標準化會議是依照經濟暨社會理事會第一三八五次會議所作決定[12]而於一九六七年九月四日至二十二日在日內瓦舉行的；秘書長關於這次會議的報告書（E/4447）[11]摘錄了會議通過的決議案及會議報告書（E/CONF.53/3）[13]中所載的主要建議，即設置一個地理名稱常設專家委員會，在常設委員會成立之前，設置一個專設專家組以保已經達成的合作不致失去推動力量，召開第二次聯合國地理名稱標準化會議；已採行自動資料處理方案或曾加討論此事的國家互相交換情報，利用聯合國經濟及社會事務部為蒐集及分送關於自動資料處理的情報與文件的文件中心；及舉行地理名稱問題的區域及分區會議。

二〇九. 在辯論中，理事會各代表對於這次會議所完成

10/ E/AC.6/SR.432－435, 446－448; E/SR.1529.

11/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目十七。

12/ 同上，第三十九屆會，補編第一號，"其他決議"。

13/ 聯合國出版物，出售品編號：E.68.I.9.

Digitized by UNOG Library

的工作表示欣賞，雖然有些理事懷疑有無設立地理名稱常設專家委員會的必要，大家咸認為這方面允宜設一專設委員會。理事會因此一致通過了一件決議案（一三一四（四十四））備悉會議的各項建議，請專設專家組對於各國這方面的活動供給必要的協調，核定該會議交託專設專家組的特定事務為其任務規定，命其推動該會議所議定的合作行動方案。理事會並請秘書長商同專家組，改慮宜否舉行第二次地理名稱標準化會議。

第五次聯合國亞洲遠東區輿圖會議

二一〇、秘書長關於一九六七年三月八日至二十二日依經濟暨社會理事會決議案一〇七〇（三十九）在澳大利亞坎培拉舉行的第五次亞洲遠東區輿圖會議的報告書說明這次會議的一般背景，並將會議報告書（E/CONF.52/4）[14]中所載這次會議的各項建議作一摘要。

二一一、在辯論中，理事會對於伊朗政府願出任一九七〇年十月二十四日至十一月七日第六次亞洲遠東區輿圖會議的地主國，表示感謝。理事會一致通過一件決議案（一三一三（四十四）），備悉伊朗政府的提議，表示感謝後，並請秘書長作成必要安排，如第五次會議的建議，在德黑蘭召開第六次聯合國亞洲遠東區輿圖會議，並採取實際措施以實施第五次會議的各項建議。

空中攝影學及攝影測量學

二一二、在辯論國際輿圖合作問題時，若干代表團強調

---

[14] 聯合國出版物，出售品編號：E.68.I.2。

Digitized by UNOG Library

取得空中攝影學及攝影測量學方面先進國家的合作來協助發展中國家探測它們的天然資源和改善它們的通訊系統的重要。根據隨後的討論，理事會另通過一件決議案（一三一五（四十四）），請擁有空中攝影及攝影測量先進技術的會員國與發展中國家徇後者之請並依照雙方協議在這些方面進行最大程度的合作，俾一切關於其領土的現有資料均可供其使用，以協助其解決有關其天然資源的探測及擬訂通訊與運輸系統改進方案的問題。理事會並請將來舉行的會議及研究班將此項合作問題列入議程。

D. 運輸發展

二一三. 依照理事會決議案一二〇二（四十二）正文第二段(b)的規定，秘書長提交理事會第四十四屆會一件關於應用最新科學及技術進展於發展中國家運輸發展的報告書（E/4464 and Add. 1-2）[15]。該報告書檢討了聯合國系統內各組織的有關工作，新發明，新製作，及新技術的性質，及其應用的可能性。報告書評定運輸方面採用新技術的標準，及應用最新技術的先決條件。報告書中並論及設立聯合國國際運輸中心的提議及刊行一出版物以檢討運輸方面的技術進展，尤其注意發展中國家運輸發展問題的提議。

二一四. 在理事會中評論這篇報告書的時候，[16]代表們對於這篇關於聯合國体系內各組織所作在運輸方面的各種活動與研究工作的綜合報導咸表感謝。有幾位代表表示支持報告書中所載的建議，雖然發刊一出版物及成立國際運輸中心

15/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目四。

16/ E/AC.6/SR.435, 437, 438; E/SR.1529.

Digitized by UNOG Library

那兩項主張似乎尚有參照稍後關於協調事宜的辯論情形再加澄清的必要。

二一五. 理事會備悉秘書長關於應用最新科學及技術進展於發展中國家運輸發展的報告書（E/4464 and Add. 1-2），並決定於適當時機續行審議報告書中所提出的各項特定建議。

二一六. 理事會在其第四十五屆會接到秘書長遵照理事會決議案一二〇二（四十二），第二段(a)及(c)所編製的報告書兩件。第一件報告書專論聯合國秘書處各單位關於航運及港口的職責的劃分（E/4462 and Add.1）[17]，除其他事項外，檢討了運輸技術的演進，工作方案及職責劃分上之需要理事會立法規定及今後工作安排的問題。報告書開列了秘書長為免秘書處各單位工作重複所作的種種決定。

二一七. 報告書中說，在海運及海港方面，經濟研究，連同發展方案的實務支持與服務以及經常技術協助方案均在貿發會議的職權範圍以內。所有內陸運輸問題，連同沿海及短程海運事務及有關港口便利，仍歸經濟及社會事務部範圍以內。至於牽涉一種以上運輸方法或一部門以上職權的事項，其全盤協調也仍歸經濟及社會事務部執掌。任何部司或機關對於其職權影響居首的涉及多種運輸或多部門的運輸，均得自由發動研究或調查。

二一八. 報告書承認勢將仍有許多職權劃分不夠確定的地方，因此建議貿發會議秘書處及經濟及社會事務部應將

17/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十三。

Digitized by UNOG Library

其各自工作方案會同在一個文件中提出;那將有助於辨明缺漏及繼續改善現行安排。

二一九. 秘書長的第二篇報告書專論運輸方面工作的協調與改進(E/4509)[17],敘述了目前協調安排的梗概,並指出更求較好協調的需要和改善運輸方面現行協調安排的可能辦法。

二二〇. 報告書透露運輸問題牽涉了許多聯合國機關及組織。它強調運輸對於農業及非農業資源的發展均有直接關係;它影響種種產品的製造;影響貿易,許多經濟活動的地理分佈與位置;也影響國家及區域整合。報告書摘要敘述了聯合國体系內各組織所進行的運輸工作。

二二一. 報告書指出為謀國家,區域及分區階層多部門整合及地理整合起見,實有進一步合作的必要。它強調對於運輸需要及適合發展中國家特殊環境與要求的技術,有加以研究的需要。報告書也着重說明運輸技術上發生的基本變化,這些變化常常穿越舊有的職務分劃界線。

二二二. 秘書長建議,鑒於技術上的迅速改變及走向地理整合的趨勢,理事會或頇改慮設置一運輸發展問題專門委員會,以便經常檢討此種發展,並確保日益重要的運輸問題受到充分注意。另一個辦法是,理事會或頇會同貿發會議召集一個專設專家組來改慮運輸問題以及處理此等問題的方法與途徑,包括設立一個運輸委員會的問題在內。

二二三. 在理事會第四十五屆會進行辯論時[18]有幾位代表稱讚秘書長所編製的報告書,其中說明了聯合國体係內

18/ E/AC.24/SR.346, 359; E/SR.1561。

Digitized by UNOG Library

各組織之間職責劃分的全面情形。他們尤其提到協調及改進工作問題報告書（E/4509）的附件壹及貳，其中顯露了聯合國体系內各機關處理的運輸方面問題的衆多。

二二四 有人指出報告書中說明貿發會議在這方面技術協助上的責任時，用語頗有參差。貿發會議決議案六(二)提到對於技術協助的"實務支持"，而秘書長的兩篇報告書（E/4462 及 E/4509）則時稱"實務支持"，時稱"實務支持及服務"。據了解，文中"服務"字樣除指秘書長報告書(E/4462)第十三段所述那一類工作外，別無其他含意。

二二五 至於航運及港口方面責任的劃分問題，若干代表歡迎經濟及社會事務部與貿發會議之間的協議，並強調在海運及海港方面這兩個機關彼此密切合作的重要。旋經建議貿發會議秘書處的工作方案和經濟及社會事務部的工作方案倘能同在一篇詳細報告書中提出，以協助其各自上級主管機關檢討各該方案，一定極為有用。

二二六 在討論全面協調與改進聯合國体系內各組織運輸方面的工作時，許多代表強調發展運輸為發展中國家經濟及社會進步的一個要素的重要。

二二七 至於協調運輸方面諸多活動的機構問題，代表們查悉近年來運輸發展方面國際活動的擴張及多樣化，和聯合國体系內現在處理運輸問題的機關共有二十多個。有幾個代表強調機關間協調有求其更為完善密切的需要，並且說聯合國的各個決策及行政機關——理事會自己，方案及協調委員會，協委會——對於運輸問題應當多予注意。

二二八 關於協調問題，若干代表覺得憑藉現有機構，與

Digitized by UNOG Library

運輸有關的各機關間的双邊協定，及各區域經濟委員會的工作，已經樹立了頗為滿意的協調格式。在這種情形下，有些代表認為在現階段並無設置任何新機構來處理運輸問題的需要。有幾位代表並說，區域委員會可起重要作用，尤其在多國家及分區階層對運輸問題的計劃與方案擬訂方面。

二二九。秘書長的代表在會上發言，說無論在發展中國家或在他處建立運輸系統均需大量投資。運輸方面技術的改進複比需求迅速，裝備迅即陳舊過時。因此協調不善，可能造成資源的浪費。他並且說，根據幾種理由，運輸問題需要澈底研究。例如農業方面，許多國家除非迅速發展運輸系統，食糧生產上的突破進展即不可能充分發揮利用。同樣地，礦物出產國倘若具備妥善的運輸系統裝運大量商品，則吸引資本即較容易。再者，運輸技術上發生變化，運輸經濟上也即發生相應變化，對於發展中國家可能具有重大價值。

二三〇。有幾位代表強調妥善的運輸系統對於發展的重要。雖然他們体會處理運輸問題的許多組織的工作須予協調，此事應有一番澈底檢討，可是他們覺得在現階段還沒有設立一個新的專門委員會的必要。在討論時，一般皆主張聯合國應當對於運輸問題作一深入研究，俾何運輸系統不完善的發展中國家建議可能的解決辦法。對已發展國家各種不同的運輸系統的業務效率作一比較研究，當能有助於發展中國家改進其運輸業務的努力。

二三一。理事會於結束審議這個問題時通過了兩件決議案，一是關於航運及港口方面職責的劃分，另一是關於運輸方面工作的發展與協調。

Digitized by UNOG Library

二三二. 在關於航運及港口的決議案（一三七三（四十五））中，理事會覆按其決議案一二〇二（四十二），備悉秘書長如其報告書（E/4462）[17]中所述業已採取的措施及貿發會議決議案六（二）. 理事會請聯合國体系內各有關機關注意秘書長所採取的措施，及貿發會議的決議案，並建議經由聯合國各主管機關採取通常行政步驟，使經濟及社會事務部及貿發會議秘書處得以履行如秘書長報告書中所載它們各自的任務.

二三三. 在另一決議案（一三七二(四十四)）中，理事會提到秘書長關於協調及改進聯合國体系內各組織在運輸方面所作工作的報告書（E/4509）[17]. 理事會查悉運輸技術上的迅速進展，改善及擴展運輸系統，尤其發展中國家運輸系統的需要，及聯合國協助各國政府努力促成健全的運輸發展，作為關係國家全盤經濟發展的構成部分. 理事會也計及近年來在運輸發展方面國家及國際階層活動的擴張與多樣化，牽涉了聯合國体系內許多組織及單位.

二三四. 在同一決議案中，理事會決定在其第四十七屆會議程上列入"聯合國体系內各組織運輸方面工作之檢討"一項目，俾對運輸方面的發展與需要作一深入研究，以便幫助達成聯合國体系內此種方案的必要整合與協調. 理事會請秘書長商同貿發會議，有關專門機關，各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處，為第四十七屆會編製報告書一件，論述發展中國家經濟及社會發展中的主要運輸問題，特別注意最近技術發展及其對於聯合國体系內各組織為協助發展中國家改善運輸設備而進行的方案及工作的影響，並將該

Digitized by UNOG Library

報告書經由方案及協調委員會轉送理事會，俾其提出評議及意見。在通過上述決議案時，理事會查悉其所涉經費問題。編製理事會所要求的這篇報告書，勢須雇用外界諮議服務約四個月，其費用估計約為四，五〇〇美元。

二三五. 方案及協調委員會在理事會第四十五屆會之前舉行第二屆會，曾對秘書長的兩件報告書進行初步審議。委員會在其報告書（E/4493/Rev.1，[19] 第二九一段至第二九三段）中說，運輸方面責任的劃分到最近才確定，其功效一時尚不能衡量。委員會認為現在如即改慮可否設立一個國際運輸中心以處理因運輸方面技術變改所起的協調問題及其他如金融機關的任務等事項，縱係試行改慮為時也未免過早。委員會遂決定備悉上述兩報告書，期待在理事會第四十五屆會另有一番更詳細的討論。

---

[19] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第九號。

Digitized by UNOG Library

第七章
有關科學及技術的問題

A. 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會報告書

二三六. 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第五次報告書（E/4461）[1] 經由理事會第四十四屆會審議[2]。報告書所包括的時期係自一九六七年四月起至一九六八年三月止，在此期間諮詢委員會分別在紐約舉行第七屆會，又在巴黎文教組織總會所舉行第八屆會。理事會案前另有一冊報告書增編（E/4461/Add. 1），內中簡略撮述諮詢委員會于一九六八年四月在紐約舉行第九屆會中審議的較重要事項。

二三七. 報告書將諮詢委員會檢討期間所作工作的一般進展情形，向理事會報告，諮詢委員會工作中最重要的方面，乃是出版一冊報告書，題為"增長中世界人口的糧食供應問題：防止即將降臨的蛋白質不足危機的國際行動"（E/4343/Rev. 1）[3]的這件報告書的審定，本案經理事會第四十三屆會審議。諮詢委員會業中注意的其他事項包括：科學教育[4]；

1] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第八號。

2] E/AC.6/SR.449, 450；E/SR. 1529.

3] 聯合國出版物出售品編號：E.68. XIII.2.

4] 參閱下文 B 節.

Digitized by UNOG Library

天然資源；應用科學及技術促進發展世界行動方案的擬訂；科學及技術的區域辦法；發展中國家訓練有素的人員外流[5]等問題。

二三八. 關於諮詢委員會第六屆會所編的天然資源發展問題報告書，諮詢委員會業已議決由秘書處編具最後定稿，提交一九六八年秋季舉行的第十屆會審核。這報告書的目的在協助各發展中國家政府編訂政策，旨在就各國本身的天然資源，並就利用此種資源以促進經濟發展的可能，提供較為詳細而具体的知識；並指示國際合作在協助發展中國家應用科學及技術以研究並利用其天然資源方面所負的任務。這報告書關涉下開各方面：政府資源政策，優先次第標準，制度的建立，訓練，研究及發展，天然資源勘測與利用。

二三九. 世界行動方案的目標業經理事會決議案一一五五（四十一）及大會決議案二三一八(二十二)核可，這方案正在與各專門機關及各區域經濟委員會密切合作從事擬訂。方案計分三階段。階段I係分析聯合國体系各附係會員國目前及今後方案，現在業已完成。階段IIA係從事編訂各發展中國家在諮詢委員會所確定的九個優先領域內各種需要方面。階段I及階段IIA的材料，將由委員會第十屆會審議。階段IIB係由發展中國家本身各發展次區域，聯合國体系可能採取行動以滿足需要並建議在九個部門內採取行動。階段III係處理通盤辦法，總合及問題。包括階段IIB及階段III的計劃草案已由秘書處編就，並已提交諮詢委員會第九屆會。諮詢委員會大体同意計劃草案所提出的建議，並同意計劃執行時期定為十年，自一九七一年一月一日起開始。計劃的若

[5] 參閱下文第十章，B節.

Digitized by UNOG Library

干部門將斟酌情形分為兩個五年時期。

二四〇. 在審議人口問題以前，諮詢委員會并已聽取關于聯合國秘書處人口司與世界衛生組織在人口問題方面所進行工作的說明。

二四一. 在諮詢委員會第九屆會開會的同時，由北美洲第一流科學家參加的兩日研究班，在諮詢委員會主持之下召開，討論有關與發展中國家之間聯繫的問題。

二四二. 諮詢委員會的亞洲、非洲及拉丁美洲區域小組均各自在檢討期間舉行會議一次，討論各專門機關的區域活動以及關于區域內漸有無事趨向的研究及發展機構恢復活動的問題。

二四三. 理事會嗣經 6/ 諮詢委員會業已接受負總幹事長的邀請，在羅比納負總會所內舉行諮詢委員會第十屆會。諮詢委員會屆會在專門機關會所舉行的慣例，已使委員會委員能與各專門機關職員諮商，並依委員會的任務規定，直接對各該專門機關的工作方案進行研究。諮詢委員會此已決定向理事會建議委員會第十二屆會應該依非洲經濟委員會的邀請在該經濟委員會的阿的斯阿貝巴會所舉行。諮詢委員會非常重視關于由區域着手進行工作的辦法，並歡迎有機會在此方面直接對區域問題進行討論。理事會得到保証，諮詢委員會的工作對於各專門機關的工作，只會相輔相成，絕對不會重複駢疊。

二四四. 在理事會辯論過程中，各方讚揚諮詢委員會協助理

6/ E/AC.6/SR.449.

Digitized by UNOG Library

事會在高度技術性的問題方面從事協調工作，頗有效率。理事會歡迎諮詢委員會與各專門機關之間的密切合作，並建議諮詢委員會增加與各區域經濟委員會之間的合作。理事會一致都同意：諮詢委員會應該繼續保持主要屬於諮詢性質的職務，不應負起業務責任。理事會于辯論結束後通過決議案（一三〇八（四十四））一件，內稱理事會欣悉諮詢委員會的第五次報告書（E/4461）並核可該報告書所載之工作方案。

B. 科學教育

二四五. 科學教育問題諮詢委員會関于科學教育問題的第一次報告書（E/4448）[4] 係與文教組織密切合作編就，作為理事會第四十四屆會審議該問題[7]的基本文件。理事會覺悉科學教育問題乃是諮詢委員會選擇作為在世界行動計劃下協同研討的事項之一。這方面的工作現正繼續進行。比較詳盡的報告書將在稍後階段提出。

二四六. 理事會報告書（E/4461[1]，第十二段）稱諮詢委員會業已建議採取下開行動：(a) 由諮詢委員會及文教組織主持，從早召集科學教育問題工作團；(b) 繼續並擴大文教組織科學教育司的工作方案；(c) 設置國際科學教學發展及示範中心；(d) 廣為分發關于此事的各種重要報告書及出版物。

---

[7] E/AC.6/SR. 449—451；E/SR. 1529.

Digitized by UNOG Library

二四七. 參加討論本報告書的理事一般都同意科學教育的重要,並歡迎諮詢委員會對此問題的注意。報告書所載各項建議均經認為有裨實際且富建設性;但是若干理事認為各該建議應交由文教組織付諸實施,因為諮詢委員會不宜從事業務工作。若干理事對宜否設置國際科學教學發展及示範中心一事,持有保留。理事會于辯論終束後通過決議案(一三〇五(四十四))一件,內稱理事會欣悉諮詢委員會關于科學教育問題的第一次報告書(E/4448)並建議將該報告書所載各項提議交由主管機關——特別包括文教組織——審議。

C. 環境問題

衛生組織、文教組織及糧農組織報告書

二四八. 理事會接有衛生組織關于環境沾污及其控制問題的報告書(E/4457 and Add.1)以及文教組織與糧農組織關于環境養護及合理利用問題的報告書(E/4458)均已提交理事會第四十四屆會。8/ 這兩件報告書前經應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第九屆會審議;理事會並接有該諮詢委員會之評議。

二四九. 理事會覆悉沾污問題研究的目的之一在預測經濟發展及資源開發的可能沾污影響,從而得以採取養護環境的合理措施。關於環境沾污的報告書強調技術學家公共行政人員與各從事研究環境沾污及其清除辦法的國際組織

8/ E/AC.6/SR.451; E/SR.1529.

Digitized by UNOG Library

間密切合作的重要。理事會復悉協委會決定目前不宜設置的新機閑間協調機構從事研究此問題。

二五〇. 環境養護及合理利用問題的報告書主要集中于地上環境與內陸水道，而未論及海洋。近幾年來，由于人口大增，又由於技術對天然資生影响，於是環境養護及其合理利用的需要亦益趋迫切。報告書着重指出主宰環境的生態學原則，並強調必須妥為注意天然風景及人造園林的美學、科學及娛樂價值藉以養護環境的素質。諮詢委員會審議該兩報告書，後已接可報告書所載的意見及行動方針。

二五一. 經過簡短討論後，理事會通過決議案（決議案一三一〇（四十四））一件，備悉兩報告書，並議決於以後某屆會繼續審議。

召開人類環境問題國際會議之問題*

二五二. 理事會第四十四屆會根據瑞典提案，決定於第四十五屆會審議召開人類環境問題國際會議之問題。提出此項提案係因人類環境的惡化，愈來愈令人關心——此一問題連同經濟與社會迅速進步的必要，實為現代最急迫的問題之一。這些問題互相關連，因為充分注意環境的優劣乃是經濟與社會健全發展的必要條件。環境惡化可在空氣與水的污濁、腐蝕、土壤變瘠、無計劃的都市化、交通擁塞、噪音及其他種種現象明白看到，而這些情形在發展國家內日益顯著。但此

---

*需要大會採取行動。

Digitized by UNOG Library

問題對發展中國家非常重要，必須採取步驟保證在進行發展時環境不致惡化。

二五三. 理事會於第四十五屆會審議此事時，獲有秘書長關於聯合國各組織的活動及有關人類環境的方案的報告書（E/4553）[9]。報告書描述聯合國勞工局、糧農組織、文教組織、衛生組織、氣象組織、海事組織及原子能的有關工作。

二五四. 在理事會內討論時[10]，大家承認因環境惡化而引起的問題確是重要，但對聯合國所能作出的解決此等問題的最適當貢獻意見却有分歧。許多國家的政府深知此種情形，正在國內並經由現有聯合國機構及其他組織從事處理。此等問題需要在國際上密切注意亦經特別強調，但為此召開會議或利用其他方法是否最為相宜，尚待繼續研究。在討論時，有人強調倘決定召開會議，必須作最慎重最周密的準備，以求成功。首先必須訂定此種會議的範圍及規模，並考慮舉行一系列規模較小的會議是否較一次大規模會議更能達到預期目的。此外尚須顧及聯合國文教組織預定於一九六八年九月在巴黎舉行並由聯合國、勞工局、糧農組織及衛生組織參加的政府間生物圈資源合理使用與養護科學基礎專家會議以及歐洲經濟委員會於一九七〇年或一九七一年召開關於環境問題政府專家會議的決定。還有一點需要記住，即在這方面積極活動的尚有若干國家及國際非政府組織（例如國

9/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目十二。

10/ E/SR. 1547, 1548, 1553, 1555。

Digitized by UNOG Library

際保護自然聯合會與國際生物學方案）。

二五五. 理事會於結束討論時，為了要想鼓勵此方面的工作，予以共同的目的與指示，並相信宜在聯合國內訂定通盤審議人類環境問題的範圍，俾使政府與輿論集中注意此問題的重要性及認清問題那些方面必須或最好經由國際合作及協定來解決，一致通過了一項決議案（一三四六（四十五））。理事會建議大會在第二十三屆會議程上列入"人類環境問題"一項目，及審議促進上述目標的方法，特別是考慮宜否就人類環境問題召開聯合國會議。倘決定由大會召開此項會議，就必須作詳細而慎重的準備；理事會建議，如作此決定，秘書長應於取得會員國政府及發展方面應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會的意見後，與聯合國体系內適當組織合作，向理事會第四十七屆會提具報告，摘要敘述召開此項會議的具体計劃。

D. 實用工業技術轉讓於發展中國家之安排

二五六. 對發展中國家轉讓實用工業技術乃是加速其發展的主要方法之一。發展中國家的實際經驗可以顯示何種轉讓工業技術方法（出售專利權或機械，特許協議，訓練人員及聯合經營等）最為有效，俾使將來安排此种轉讓時有所指引。依照大會決議案二〇九一（二十）及理事會決議案一二〇一（十七），並參照應用科學技術問題諮詢委員會的建議，[11] 試驗性的研究已在選定的若干國家內着手進行。研究目的在於擬訂一種一致的研究法，就經由企業與企業間

Digitized by UNOG Library

（公私企業）安排對發展中國家轉讓工業技術的實際經驗，作深入的比較研究。

二五七. 秘書長向理事會第四十四屆會提出進度報告書（E/4452 and Add. 1-5），敘述工業技術轉讓於發展中國家的根本問題並強調轉讓方法、減少此種轉讓的費用及加強發展中國家的立法等問題。報告書並載有對巴西、以色列及墨西哥三國所作初步調查，舉例說明可供選擇的轉讓工業技術的方法及其在接受國內的效果。據稱正在準備以印度作為研究對象的第四國。此種深入研究預料將審查轉讓的費用與利益、契約的協議的類型、對收支平衡與總体經濟情勢的影響以及限制性貿易慣例的重要性。

二五八. 發展國家與發展中國家的代表們在理事會內討論時 12/ 對初步調查大致表示贊同。理事會在其對此事通過的決議案（一三一一（四十四））中決定關於工業技術的轉讓問題應續作廣泛的實地研究，並請秘書長商同訓研所訂定一致的研究法，俾使對個別國家所作研究彼此一致，可資比較，俟理事會續開第四十五屆會時提出進度報告書。廣泛的實地研究可望為有伸縮性的新安排，幫助發展各種原則與標準。理事會贊成由秘書長召開區域間專家會議，評估此種研究，並就有關此事的政策措施及慣例提出建議。

11/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十二號，第三章，D節。

12/ E/AC. 24/SR. 352, 353; E/SR. 1560.

Digitized by UNOG Library

E. 向貿發會議第二屆會提出的關於轉讓工業技術的決議草案

二五五. 理事會於第四十四屆會複述（E/4452/Add.4）聯合國貿易及發展會議第二屆會議程上列有一個項目，標題為"工業技術之轉讓於發展中國家，包括技巧及專利權在內"。該會議接獲一項關於轉讓工業技術的決議草案，其中建議貿易及發展理事會考慮成立一個科學及工業技術委員會，特別處理轉讓工業技術所涉及的問題及以合理條件自發展國家轉讓於發展中國家的方法。由於沒有充分時間審議此項決議草案，該會議決定將草案的修正內容轉送貿易及發展理事會審議。

二六〇. 修正後的決議草案建議貿易及發展理事會於"獲悉經濟暨社會理事會之意見後"考慮成立一個政府間委員會。

二六一. 理事會於第四十四屆會審議此事時並接有秘書長提送的節略（E/4505）[13]，促請理事會注意應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會通過的一項聲明。該委員會於聲明中歡迎貿發會議對轉讓工業技術問題的興趣並同意貿發會議決議案內提及的法律及財務方面確有進一步研究的必要。可是，關於貿發會議決議案建議的機構，諮詢委員會認為在成立可能與現有機關的工作相重複的新委員會以前，此事

---

[13] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目十一。

Digitized by UNOG Library

應由經濟暨社會理事會作極慎重的考慮。該項聲明並請注意聯合國工業發展組織、聯合國秘書處經濟及社會事務部財政及金融課以及該諮詢委員會本身分担的責任。

二六二. 理事會於第四十四屆會審議此問題後，決定(一三一二(四十四))延至第四十五屆會再對此事作具体考慮，但請秘書長商同聯合國會員國政府、專門機關、會員國適當專門機關及其他有關國際組織擬具一項研究報告，向理事會第四十五屆會提出。此項報告除其他事項外，旨在確定與裁會議決議草案所載的全部或局部職責究有多少已列在規定聯合國與處理此項問題的專門機關及其他國際組織的任務規定及目前與計劃中的工作方案內。

二六三. 理事會第四十五屆會複有秘書長依上述決議案擬具的報告書(E/4552)。報告書所載資料包括聯合國適當機關、糧工局、粮農組織、文教組織、衛生組織、國際銀行、民航組織、萬國郵盟、電訊同盟、氣象組織、海事組織及原子能的任務規定及工作方案，另有關於聯五國際保護創作權事務局的一部份。實際會議所關懷者顯然是主要關於轉讓工業技術的商務、經濟、財政及有關聯的法律方面，這些方面雖經強調，但所提資料並涉及關于科學與工業技術一般問題的其他有關方面。報告書並未檢討各組織的工作，僅概論它們負責辦理的事項，而不是已經辦理或正在辦理的事項。理事會對此事所作討論顯出，大家認為倘產生新機構，不免造成重複或混亂情形，那就不相宜，但也認為聯合國組織對此事未予充分注意，最好首先研究加強與激勵現有工作的方法。理事會以時間不多，無法研究此種可能方法，因此，通過一項決議案(一三六一(四十五))，

Digitized by UNOG Library

請秘書長商同貿發會議秘書長與聯合國体系內適當組織以及其他適當國際組織續向理事會第四十六屆會提具報告書，略述對轉讓科學與工業技術方面現有工作及擬辦事項予以更明白規定，加強及協調的方法。理事會知道貿易及發展理事會將在其第四十六屆會前舉行會議，並欲依照貿發會議決議草案審議此事。理事會請貿發理事會顧及理事會內的意見，並考慮宜否待至有機會審議上面所請提出的報告書及理事會第四十六屆會對該報告書發表的意見後再行採取確定行動。

Digitized by UNOG Library

第八章

區域合作

二六四. 歐洲經濟委員會（E/4491）[1]、亞洲遠東經濟委員會（E/4498）[2]，拉丁美洲經濟委員會（E/4499）[3]及非洲經濟委員會（E/4497）[4]常年報告書分別由各該委員會執行秘書向理事會第四十五屆會提出，他們曾發表陳述[5]，檢討各該區域經濟情勢並說明它們目前工作方案的要點以及各該委員會未來各項活動的計劃。理事會又接獲關於一九六七年中東各國發展問題選擇研究報告書（E/4511）[6]一件，並聽取貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任關於中東經濟情況所發表的陳述。[5]各執行秘書及貝魯特經社事務處主任的陳述大意載在第二六九段至第二九〇段。歐洲、亞洲及遠東、拉丁美洲，以及非洲的常年經濟調查概要，連同有關中東研究的概要均載在第二章。

1/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第三號。

2/ 同上，補編第二號。

3/ 同上，補編第四號。

4/ 同上，補編第五號。

5/ E/SR.1543, 1544。

6/ 將列為聯合國出版物刊印。

Digitized by UNOG Library

A. 區域經濟委員會執行秘書以及貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任會議

二六五. 在檢討期間,區域經濟委員會執行秘書舉行兩次會議,由主管經濟及社會事務次長担任主席。第一次會議係自一九六八年一月三十日至三十一日聯合國貿易及發展會議第二屆會前夕在印度新德里舉行的。第二次會議係自一九六八年又月十一日至十三日理事會第四十五屆會期間在日內瓦舉行的。包括該兩次會議的報告書(E/4560)7/一件已遵照大會決議案一八二三(十又)提送理事會。一月份會議中所審議的項目如下:聯合國輸出促進方案,貿發會議第二屆會,航運及港口,觀光業,以及區域經濟委員會與發展方案間業務上之協調。又月份會議的議程計有下列各項目:聯合國輸出促進方案,區域經濟委員會對於貿發會議繼後工作所負的任務,區域經濟委員會與工發組織間工業發展工作的協調,區域經濟委員會與發展方案間業務上的協調,包括所謂"發展方案能力研究"在內,第二個發展十年的籌備,航運及港口,觀光業,人口與經濟發展,以及行政預算與人事問題。各該次會議的報告書中並載有一項關於所獲一般結論的陳述。

二六六. 參加各該會議者除各區域經濟委員會執行秘書及貝魯特經社事務處主任外,還有貿發會議秘書長、工發組

7/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,附件,議程項目十四。

Digitized by UNOG Library

織執行主任,總協定幹事長以及聯合國秘書處發展方案、勞工組織與粮農組織的高級代表。在七月份會議中,貿發會議/總協定國際貿易中心主任與副主任曾參加討論聯合國輸出促進方案。

二六七. 報告書中所載一般結論强調需要檢討全球性發展策略的籌備工作,以及在全球性機構及其與區域經濟委員會關係的複雜範圍內訂定聯合國經濟及社會方面各方案國際目標的籌備工作。因為從區域方面着手是那些努力中不可或缺的辦法,各區域經濟委員會必須作為發動中心以及實施聯合國經濟與社會方案的中心。為要增加各區域經濟委員會對各該區域內國家提供有效服務的能力,結論中曾表示宜進一步在業務上將全球性機構的活動分散至各區域經濟委員會。該報告書重申執行秘書舉行定期會議的重要性:此種會議業已發展成為一種有益機構來協調因貿發會議與工發組織的產生以及發展方案的擴大而在經濟與社會方面發生的問題。

二六八. 聯合國輸出促進方案係在一九六七年一月執行秘書會議中8/發動,已有更大的進展。遵照大會決議案二二九七(二十二)的規定,貿發會議/總協定國際貿易中心已於一九六八年一月成立。一九六八年五月,該中心舉行政府間聯合諮詢團第一次會議,按該團之設立是為釐訂國際貿易中心的工作方案。七月份會議曾接獲關於國際貿易中心活動的報告,該會議同意必須加强此方面所有各參加機關工作方

8/ 參閱大會正式紀錄,第二十二屆會,補編第三號,第二四三段至第二四五段。

Digitized by UNOG Library

案的協調事宜。預期至一九七〇年所有參加聯合國輸出促進方案各機關之間在釐訂各該機關工作方案階段都將互相諮商。

B. 執行秘書及貝魯特經社事務處主任的陳述

二六九. 歐洲經濟委員會（歐經會）執行秘書提出該委員會常年報告書（E/4491）1/時曾提及2/歐經會各國政府在該委員會工作範圍內努力合作最近所表現的良好趨勢。那些發展曾促成一九六七年歐經會宣言的通過，嗣後又促成該委員會第二十三屆會的繼後行動。他簡短敘述該屆會中所採取的若干決議。這些決議係涉及歐經會各國政府在下列各方面所遭遇的問題：區域內及區域間貿易、工業合作新方式、科學與技藝發展、預測歐經會區域內長期經濟趨勢、力能問題、環境政策以及化學工業。委員會活動的新方針必須從理事會決議案一二六四（四十三）所載標準的觀點來攷慮。委員會已決定在其長期工作方案內最高優先事項方面集中最大注意，並請執行秘書編製一個報告書，將關於資源應如何用於最大利益與可能增長方面的方法以及關於工作結構與方法的必需調整的提議包括在內，以便委員會在第二十四全體屆會中加以審議。是項檢討似屬必要，不僅是從預算資源的觀點着眼，並且是由於歐經會各國政府行政機構中決策部

2/ E/SR. 1543。

Digitized by UNOG Library

門的吸收能力有其限制。執行秘書也曾提到委員會及其各輔助機關的組織結構過去二十年中的演變情形，此外還提到委員會的工作方法，其特點是各政府專家間的加緊合作，以及歐經會各國政府咸願將政府報告員的專長提供他國，所採方式是在委員會活動所包括的許多方面交換經驗與求取一致意見。委員會在未來發展十年中對於實施發展策略可能提供的貢獻已包含在該委員會的任務規定內：理事會已指出該委員會主要任務之一為"維持並加强歐洲國家各國間以及各該國與世界其他國家間的經濟關係。"[10] 因此，該委員會首先是提供本區域內經濟與社會制度不同各國間經濟與技藝合作的唯一全區域政府間機關。同時，該委員會已成為聯合國全球体系中的一個構成部分。這種雙重任務的活動，結果對於世界其他地區的經濟發展產生直接與間接的影響。在間接影響方面，全區域努力保持歐經會區內的高速度經濟增長對於整個世界的經濟增長頗為重要。就委員會活動可能對發展中國家的經濟發生更直接影響而言，執行秘書指出委員會本身不僅僅包括已發展國家，因為本區域還包括歐洲南部，而從世界標準看，那是一個發展中的地區，預料委員會將來在其活動的各方面對於歐經會發展中國家特殊問題會給予適當的注意。各執行秘書在他們最近一次會議中已承認將歐經會累積的專技與知識作更廣大更有效的傳佈，實有裨益，並已建議劃撥充足資金刊印歐經會區域以外各國咸覺興

10/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第三號，附件叁，一(a)。

Digitized by UNOG Library

趣的歐經會各項研究。執行秘書覺得歐經會現有的專技亦可由在技術協助方面各有関聯合國機関加以更充分的利用。總之，他強調四個區域經濟委員會秘書處彼此間及與聯合國全球性機構諸如貿發會議、工發組織以及各專門機關秘書處之間已有的密切與有效合作的重要性。

二六〇. 亞經會執行秘書在提出該委員會常年報告書（E/4498）之時告理事會稱，一九六六年亞經會區域發展中國家在經濟方面的成就較過去兩年更為滿意，增長率估計超過百分之八，幾乎兩倍於一九五〇年來任何其他一年的增長率。那種進步主要係由於農業方面的顯著復元而農業不僅得益於良好氣候，也得益於以往四、五年間國家資源投資額之增加，此外此種進步也是由於計劃之實施、研究工作以及穀物種籽與耕作方法之改進。亞經會區域內除了那些農業改進以外，下層結構業已建立，訓練方案業已積極發展，工業投資也正在積極進行。從最近經濟進展情形看，在下一個發展十年中有希望達到超過百分之六的增長率與百分之三至百分之四的每人平均率。

二六一. 雖然已有相當進步，但亞經會區域內經濟與社會發展的努力主要有賴於外來資本的供給，並有賴於擴充貿易以及國際社區對這些事項的持續政策。一九六六年國際援助的流動與已發展各國總國民所得相較已降至不到百分之〇·六。同時國際財政與支付機構的情勢也不穩定，因此，有使發展中國家較以往受到更大壓力之勢。亞經會區域各國現正面臨種種困難，都是由於佔各該國傳統貿易極大部分的初級產品價格低落而蒙受極大損失所致。一九六六年年終

Digitized by UNOG Library

時，諸如橡膠、棉花、黃麻、錫及茶葉等商品價格的普遍下跌，尚未恢復。各該國對於製成貨物及半製成貨物出口的前途也感覺非常澈淫。一九六七年出口增長率降低，但進口增加，因此有很大的貿易虧損。在此種情形下，似乎需要把定量援助視作對可能最佳輸出情形的補充，而不視為限制貿易政策所生惡劣影響的救濟方法。發展中國家在儲蓄、資本效率及其他方面有了預期的改進，則援助需要便可減少。不過，發展中國家的經濟改進情況須與已發展國家貿易政策的改進相配合，俾前者能加速其經濟與社會發展。

二七二. 亞經會在這種經濟狀況之下曾強調在貿易、工業發展及計劃調和方面有更大區域合作的需要。它深信此種合作對於緩和有關經濟的對外部門的壓力大有助益，並可提高其投資的生產力。委員會認為以個別商品及個別計劃為基礎的全區與分區計劃調和和經濟合作已日見重要。委員會業已核定包括橡膠、茶葉、未椰子乾核及其他油子，鋁與水泥在內的商品清單，並核定政府間就全區及分區之計劃調和及經濟合作問題舉行第一次一連串諮商時所建議的有關計劃。委員會也已核定觀光業、航運、深海捕魚及電訊等作為適於協調或合作的計劃。委員會又核定一項在秘書處內設立亞經會貿易促進中心的提案。該提案符合作為一種聯合國體系集體努力於一九六七年一月創立聯合國輸出促進方案所訂各項目標。該區域中心將與貿發會議／總協定國際貿易中心及其他具有貿易方案的國際機關密切合作。雖然該中心最初將集中努力於訓練實際從事貿易促進工作的人員，但在有了更多資源時亦將逐漸進行範圍較廣大的事業，包括市場調查以及編纂本區域可輸出剩餘產物稅率、各國現行進

Digitized by UNOG Library

出口程序與貿易限制的手冊。其他區域合作方面的最近努力計有設置亞洲統計研究所、區域可可研究所及區域管制颱風損害中心的提案，以及一九六九年在德黑蘭舉行第三次亞洲國際貿易博覽會的籌備工作，設置據票交換及付款辦法，國家發展計劃的區域調和，亞經會人口方案之擴充改進本區主要港口，促進分區航運辦法，設立包括使用衛星通訊在內的區域電訊網，設置橫貫亞洲的鐵道網，改進各島間交通，發展觀光業並改進旅行設備。執行秘書在敘述若干此種計劃時曾說，亞經會與世界氣象組織在一九六五年所設減輕颱風損害的區域計劃業已到達一個階段，可在一九六八年年底成立一個颱風委員會，以區域颱風中心為其執行機構。

二又三. 亞經會正在注意的另一件事便是提倡製造一種可在亞洲國家農村區域使用的多種用途摩托車，以代替傳統牛車，其價格須低至農村人民可以購買的程度。委員會在其第二十四屆會時通過決議案一件，促請執行秘書與國際電訊同盟及其他有關機關密切合作優先實施電訊計劃，並依據聯合國發展方案設法取得一專家隊，在本區從事投資前調查的服務。委員會在同一屆會中曾贊同設一亞洲人口方案的提議，其中包括：(a) 在亞經會秘書處內設置人口單位；(b) 擴充秘書處人口方面的職員與工作；(c) 在亞經會主持下設立人口方案區域諮詢團，以及(d) 設置人口中心，在訓練、研究、情報事務，以及家庭設計方案的其他方面向本區各國提供協助與意見。委員會建議在東京成立亞洲統計研究所，由區域內及區域外各國以及發展方案協助訓練高級統計員，因為本區各國對於此種計劃業已給予絕大的支持。

Digitized by UNOG Library

二七四. 在已有的全區與分區計劃方面也有進展。湄公河流域發展計劃在由柬埔寨、寮國、泰國及越南共和國所組成的協調委員會指導之下續有進展。向湄公河委員會認捐的資源已增至一億四千九百萬美元，一九六七年以來已增加百分之二十四，其中三分之一係由四個河岸國家本身捐獻。執行秘書曾籲請國際社區慷慨捐助，俾湄公河委員會、亞經會及聯合國能實施很重要的柬埔寨 Prek Thnot 支流計劃，因為該計劃還沒有達到它所預定的目標。該計劃在不久將來擬由支流計劃實施進為主流計劃實施，假如要湄公河下游流域的建造與經濟發展計劃成為事實，就必須備有更大的財源。亞洲公路網續有進展，預計一九七〇年即第一個聯合國發展十年結束時，至少有一條連結所有參加建造亞洲公路國家的通路可以完成。亞洲經濟發展及設計研究所自一九六四年成立以來已在其曼谷住讀班訓練了一七九名官員，並在九個國家十一個短期鄉村班內訓練了四〇九名官員。課程注重為本區發展設計問題找到實際解決辦法的需要。亞洲工業發展理事會曾採取一種"選擇與集中"的辦法，為東南亞分區的委員國組成兩個調查團，一個是關於鋼鐵工業，另一個關於紙漿、紙及人造絲工業。該理事會又曾召集三個行動小組，分別研究肥料與相關化學工業，石油化學品及工程工業。亞洲沿岸海區礦產資源聯合勘探協調委員會迄今業已接獲為數相當於二百萬美元的服務與設備捐獻。關於該計劃範圍內雙邊協助的辦法也已在亞經會主持下訂定。日本政府將在東京成立一個區域沿岸勘探中心。亞洲發展銀行已開始在本區負担起極有價值的任務。因為亞經會區域各國所面臨經濟與社會發展方面的問題需要亞洲發展銀行目前業務以

Digitized by UNOG Library

外的其他方式協助，執行秘書已強力籲請已發展國家向該銀行特別基金慷慨捐獻，俾該銀行能在更有利條件下協助各國政府。在第二個聯合國發展十年的前夕，顯然，一方面在全球階層的策略與決策之間需有健全關係，另一方面對於計劃的擬訂與實施需從區域階層着手。從工作方案中證明將聯合國經濟與社會活動分散於各區域委員會——現在已是確定的政策——已能使亞經會對特殊計劃以及全區合作釐訂範圍較廣的方案。該委員會為滿足此種辦法的需要起見，業已核定愈益趨向於行動的計劃，並已採行若干措施來一般地改進工作方案。

二七五. 多少年來該委員會工作最令人鼓舞的特點之一，便是不僅在該委員會主管區域的委員國彼此之間，並在各該國與世界先進國家之間，都已有了一種履行使命與合夥的精神。亞經會區內各國本身一方面極盡其最大努力，另一方面也期望世界上已發展國家給予同情的了解與積極的合作，尤其是透過聯合國、聯合國各組織與機關、以及區域經濟委員會。

二七六. 拉丁美洲經濟委員會（拉經會）執行秘書提出該委員會常年報告書（E/4499）3/時指出，11/拉丁美洲區域每人平均增長率僅為百分之一·五。雖然國民生產毛額已平均增加百分之四·五，但人口增加為百分之三，結果增長率還不到第一個聯合國發展十年所定百分之五的目標。逐漸增加的大部分農村與都市人民，其生活都低於最低標準，這個

11/ E/SR. 1544。

Digitized by UNOG Library

事實便是拉丁美洲國家局勢緊張和社會不穩定的原因。執行秘書認為在沒有採取特別措施成為國際經濟政策的一部分來增加發展中國家出口收益,以及國際財政與技術合作沒有充分規定以前,該區域不會有大的進步。

二七七. 一九六七年,拉丁美洲區域輸出物價值靜止不變,主要係由於商品價格跌落與貿易條件惡劣的緣故。在另一方面,該區域多數國家輸入物成本則有增加。一九六〇年與一九六六年之間拉丁美洲資本收入毛額平均每年幾達三十億美元,但收入淨額每年不超過六億一千萬美元,這個平均數低於前十年下半期的平均數。在該期間內,各種財政費用佔了出口收益的三分之一。拉丁美洲對於貿發會議第二屆會那麼成功也感失望,它原指望發展中國家可以得到如已發展國家在關稅減低甘迺迪回合中所獲的同樣結果。

二七八. 拉經會全體委員會曾於一九六八年四月集會,慶祝該委員會二十週年紀念,並以拉丁美洲經濟調查摘要為依據審議拉丁美洲的經濟與社會情勢。一九六七年十月,拉經會曾召集一次拉丁美洲發展不足國家會議,審議因併合程序而產生的問題。該會議曾建議拉經會秘書處應就工業併合、運輸問題以及各該國觀光業進行研究。在社會發展方面,拉經會秘書處也關切都市與農村社會服務所遭遇的困難。在貿易政策方面,該秘書處曾努力改進該秘書處工作與貿發會議秘書處工作之間的協調事宜。它還繼續努力與區域性機關如拉丁美洲發展銀行及美洲國際組織取得協調。在二十週年紀念時有一個一部分以 Dr. Prebisch —— 該委員會前任執行秘書 —— 所編調查為依據,標題為"拉經會及拉丁美洲

Digitized by UNOG Library

發展之分析”的文件向全體委員會最近一屆會提出。拉經會委員國政府在一個特別宣言中確認該委員會在其存在的二十年中對於拉丁美洲區域的發展有重大貢獻。該委員會的現有活動都針對該區域面臨各問題的解決辦法，例如努力壓制通貨膨脹、改進稅賦收入以及提高工資。其他需要注意的事項為緊縮效力不大的公私開支，以及做到國民所得的公平分配。另一件嚴重關切的事項便是農業生產的比較停滯，要處理該問題，須在一般發展政策範圍內推行農村經濟的制度改革。在工業方面，雖然若干拉丁美洲國家在輸入代替品上已有進步，但是其他國家仍需為此同一目的加緊努力。

二七九. 關於拉丁美洲的區域經濟併合，還有很多事待做。目前正在檢討是否需要經由分區經濟團体採取行動。拉經會秘書處也已就有關人口、就業及尚未充分參加拉丁美洲經濟與社會生活的邊緣團体各問題進行研究。據估計促進拉丁美洲的就業需有百分之六至百分之七的經濟增長率，因為人口增長率甚高。拉經會秘書處也要採取步驟幫助拉丁美洲國家釐訂一個全面性的人口政策。

二八〇. 在對外關係方面，拉丁美洲國家需要達成貿易擴充與分散，並減少收支差額虧損。貿易委員會下一屆會擬為此事改慮在本區域內貫澈貿發會議第二屆會的行動。拉丁美洲協調事宜特設委員會最近已就該問題通過若干決議案並獲得一個結論，即為了消除妨害發展中國家出口的優惠關稅，最妥辦法莫過於締訂國際協定。該委員會於一九六九年四月舉行下一屆會時將集中注意參加第二個發展十年的籌備工作。

Digitized by UNOG Library

二八一. 非洲經濟委員會（非經會）執行秘書提出該委員會常年報告書（E/4497）以時說，以一九六〇年代非洲國家的經濟增長令人失望，一般都低於大會為第一個聯合國發展十年（大會決議案一又一〇(十六)）所定的並不過奢的目標百分之五。非洲有極大數目的最貧窮以及最不發展的國家，該區域發展中國家的增長速度較其他區域遲慢。在十年的頭六年中，非洲總產量每年增長百分之三·四（按一九六〇年價格計算），同一期間每人平均所得每年增長率為百分之一。在這種背景之下，貿發會議第二屆會之比較缺乏成就便使非經會委員國發生困難，因為各該國原希望在它們發展方案中列入例如自下列各項措施所得的公勻待遇的結果：運輸與保險、初級商品市場之推廣、半製成品與製成品能不受阻碍取給於發展的市場，以及資源轉移，而且此種轉移須繼續不斷，其價值數額不能少於已發展國家國民生產毛額的百分之一。雖然貿發會議第二屆會所得的結果有限，但該會議仍很重要，足以表現國際合作可能做到的成就，它的許多精闢與詳細研究將來仍可能產生更實際的結果。

二八二. 一九六八年，該委員會已進入成立來的第二個十年。它開始工作時祇有八個發展中非洲國家是正式委員國。現在已有三十九個國家，而且第四十個國家將於下半年加入。因此該委員會的工作量及其任務的複雜性業已大大增加。

三八三. 農業在非洲的全面經濟中仍佔主要地位，但在一九六〇年與一九六六年之間大多數非洲國家農業活動的增長較其他部門遲緩。一九六〇年農業幾佔發展中非洲國內產量總額的百分之四十，但在其後六年中農業加入總產量

Digitized by UNOG Library

的價值所增加的年率為百分之一·三。因為非洲大多數食物都是國內消費而且都以較為原始的方法生產與運銷，所以人口增加、都市化、以及消費方式的相關改變便逐漸使食物供應發生困難。該問題同時也由於已發展國家增加向發展中國家穀物輸出而更加複雜，因為此種情形使整個經濟結構發生極大改變。穀物由已發展區域流入發展中區域的淨額以及因此種流動而牽涉到外滙的問題都是許多發展中經濟性質僵硬與成就不佳的原因。三十年以前，非洲、亞洲及拉丁美洲都是穀物淨輸出者，穀物出口每年平均率為一千一百萬噸。一九四〇年代，各該區域已變為淨輸入者；至一九六五年，發展中非洲五穀輸入較輸出多四百萬噸。在下二十年中人口增長率差不多必然增加，為了使此種現象不致產生經濟危機，便必須從早並有效地開始將原始農業改變為現代化注重推銷的活動。此種努力可以同時改進貧困社區中若干最最貧窮成員的境遇，增加購買力，因而有工業化的可能，並增加工業與其他活動的勞工供應。此種努力需要聯合國在非洲的各種活動有重要的協調。在解決糧食問題方面，非經會除協助委員國政府釐訂切合實際的計劃外，並曾參加發展方案、糧農組織及雙邊機關的事實調查團。這些調查團近來業已發現妨礙西非洲稻米出產的若干困難因素。增加研究工作人員間情報交換以及促進委員國更多研究工作顯然都是非常需要的。為彌補農民與研究工作人員間的空隙，也需要推廣服務、合作社與農村信用貸款組織。此外各國政府必需加强庫藏與運銷設備以及物價制度，並提供諸如優良種子、殺蟲劑、肥料等農業投入物。該委員會盼望新成立的非洲農業科學促進

Digitized by UNOG Library

協會在促進以現代科學方法從事農業方面負起重要任務。在許多情形中還發現發展農業的精巧機械並不適於非洲情況。使用動物拖拉器械的結果已使於迦納、象牙海岸等地以及中非若干地區的生產力增加，此一經驗證明非洲農業的改進需有改進的手工具及動物拖拉器械。

二八四、一九六〇年與一九六六年之間，製造品生產在發展中非洲總出產中所佔比例之增加率計為每年百分之四·二。不過，一九六六年製造活動在國內生產總毛額中仍然佔不到百分之十二。發展中非洲的工業由於資金不足並由於缺乏運輸與交通網以及力能供應而受到阻碍。其中最嚴重的障礙便是非洲市場太小。三十個非洲獨立國家每國的總人口不到五百萬人，有些國家還不到一百萬人。非經會為解決小市場的問題，對於工業發展多次年來都主張採用併合許多國家以分區為單位的辦法。祇有在整個分區合作的基礎上才可以擴大市場面積，儘善利用資源基金，廣大種類工業的可能性也才有保證。非洲國家已採用步驟設置經濟聯盟並為此種分區辦法設置適當的行政機構。最近的工業與財政會議——一九六八年三月在阿的斯阿貝巴舉行——已檢討一種設立分區工業促進中心的計劃。這些中心將成為非洲各政府與可能工業投資人之間接觸的一種方法，一種保管非洲國家工業機構與業務詳細實際資料的場所，並且可成為一個切實評核可能計劃及促進非洲與外來投資人在實施方面合作的機關。該委員會也已採取措施鼓勵發展小規模工業。在 Niamey 設立試驗中心以促進西非分區小規模工業的工作業已開始。該中心的目的在促請非洲各政府注意小規模工業的發展範圍，並幫助它們釐訂與實施發展此種工業

Digitized by UNOG Library

的方案。該委員會也擬設立農事工業中心以提供發展農事工業方面的服務，並感覺到其成功可能的示範乃是在非洲環境中求取進步的一個強有力因素。

二八五. 根據非洲建設銀行的倡議，一個由非洲建設銀行、國際銀行、發展方案及非經會組成的聯合委員會在過去二年中從事擬訂一項方案，旨在釐定運輸、電力及電訊方面的發展優先次序。該委員會曾接到非盟會／電訊同盟關於現行電訊系統調查的定期報告，以及關於人員訓練方面各項需要及方案的說明。最近該委員會通知非洲建設銀行說它贊成一項關於申請款項充作經費去調查非洲一國或多國發展電力的可能性的提議。此外又曾向發展方案提出一項申請，請其核撥款項充研究非洲區域運輸問題的經費。

二八六. 委員會也鼓勵成員國特別注意天然資源的調查、人力資源的發展和社會變革之促進，尤其在農村生活及習俗方面。目前人力受抑制的情形將努力予以減輕。以社區發展、社會變革或現代化等為名的各種行動也許引起最難處理的問題。

二八七. 截至一九六八年三月，非洲已有三一七項經發展方案（特設基金金）核准的計劃，包括天然資源調查及開發方面二十七項，人力資源發展及利用方面三十二項及農業方面一〇五項。鑒於在發展方案及經常方案下的其他技術協助工作，聯合國協助規模之大已甚可觀。但是進展的範圍和程度兩方面仍有改善之必要，這不僅為了使政府官員，而且也為了使男女大眾——他們的福利繫於積極參加所有對非洲國家經濟發展的多邊及雙邊協助——都深信聯合國技術協助之有效。

Digitized by UNOG Library

二八八. 執行秘書報告理事會說，他最近曾和糧農組織官員從事有益的協商，以期訂立一項單一的、協調的聯合國非洲農業方案。此項方案旨在對缺乏資源無從評估、協調以及隨後實施多種方案的非洲各國政府提供協助。

二八九. 在非洲的現狀下，聯合國的努力必須儘可能發生最大的影響。非經會累積了十年的知識和經驗，當能對實務問題的解決和各項活動的必要協調有所貢獻。隨着發展方案常駐代表在維吉尼亞湯泉舉行會議後，預期各區域經濟委員會與發展方案會日益增加努力做到有效合作並在非洲實施聯合國的協調策略。這樣，聯合國體系各機關就能以較在一九六〇年代開始時組織更好試驗有效的機構並以更多的經驗及透澈眼光去從事第二個"發展十年"的工作。

二九〇. 貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任稱，[10]不管中東的和平問題如何演變，該區域各國政府比從前愈加深切了解一點：有效的社會進展及經濟增長端賴在區域基礎上而不是在國家基礎上加緊進行發展努力。貝魯特聯合國經濟及社會事務處主要從事協助各國政府協調其發展活動。關於其工作情形的報告及中東各國某些發展問題研究報告的提要(E/4511)[6]曾提交理事會。中東的發展問題主要是如何工業化——包括農業的現代化——問題。鑒於國內市場範圍甚為狹小，要實行工業化而不加緊擴展貿易，是不能想像的。各國政府必須計及工業化、農業與貿易的相互作用，厘訂一全盤計劃。因此必須其有關於各國經濟及社會狀況的充分資料，以便分析和編製未來發展的必要預測。正如國際社會謀求為次一"發展十年"擬訂一項基於對應解決問題

Digitized by UNOG Library

之詳盡知識的國際策略，中東國家也希望根據對相關事實的充分知識來製定和實施其下次的發展計劃。因此，貝魯特經社處和該區域各專門機關辦事處合作從事研究該區域每一國家所特有的設計、工業發展及貿易問題，同時將其納於多國計劃之內。區域合作端賴鄰近各國間的有效合作。甚望所有有關國家的政府會同其鄰國達成諒解，並將合作謀求發展列為優先事項，配合第二個"聯合國發展十年"所依據的全球性策略。

理事會中的討論

二九一. 在辯論中，[12]理事會表示欣悉各位執行秘書在緒言性陳述及各區域經濟委員會在常年報告書中所敘述的各該區域經濟委員會的工作。理事會對於貝魯特經社處所遞工作報告也表示欣慰。理事會對於執行秘書會議報告書(E/4560)[7]表示感謝，認為它是豐富意見的來源，足以為理事會進一步行動的根據。有人說理事會設立各區域經濟委員會甚有識見，因為它們同各該區域的當地需要和願望隨時有直接接觸，各區域經濟委員會以其偏重行動的工作方案已產生了相當大的影響。理事會大體上贊成每一區域經濟委員會所訂工作方案及優先次序。若干代表強調理事會所負任務是創導在和協調者的任務，並說理事會今後應更加注意各區域經濟委員會的工作。鑒於第二個"發展十年"的籌備工作已在進行中，理事會若干理事國認為此時聯合國應該在

---

[12] E/SR. 1543 - 1546.

Digitized by UNOG Library

其經濟及社會工作的區域化方面進入一個新階段。理事會對於各區域經濟委員會需要多加利用，因為它們由於對其所服務的國家的知識和經驗，都有很好的準備可以承辦各該區域的實際方案。如此，它們可以具体根據提供聯合國以便訂立國際目標。

二九二. 理事會各理事國承認世界不同區域有不同的經濟及社會狀況，各區域經濟委員會深知此等差異，故採取不同方式處理其工作。從某種意義說，區域經濟委員會是衡量各區域當前情況的氣壓表。因此，與聯合國體系內負責經濟及社會事宜的其他任何機關比較起來，此等委員會更能直接有助於全球性機構的工作。關於區域經濟委員會的功用，理事會對於迄今為止在分散聯合國經濟及社會事權上所獲進展，表示欣慰。它認為此後尚須進一步分散事權並加強各區域經濟委員會。有些代表認為聯合國在經濟及社會部門的財力人力應以較大部分投入區域經濟委員會方面，同時在會所方面也應準備足夠的資源，以便辦理中樞職務。不僅區域經濟委員會的便利和資源應該增加，而且還應該努力使它們從聯合國所有的技術協助資源中獲得更大的一份。

二九三. 各理事認為第一個和第二個"聯合國發展十年"之間的過渡時期是適當時機可以去評估現有制度機構，以期確保此項機構足以適當應付第二個"發展十年"的任務。據稱在進行此項評估時應強調分散的重要，並應承認區域經濟委員會是合併聯合國經濟及社會方案的業務和實際兩方面的主要工具。各方都確認在第二個發展十年中需要採取一項全球性的發展策略，並須訂立國際目標。但各理事認為全球性的處理方式雖屬必要，然其本身尚嫌不足。區域

Digitized by UNOG Library

性的處理方式是不可少的,而且為了加速全世界的經濟及社會進展,也有採取分區方式的需要。在下一個"發展十年"中,不僅在全球發展策略上非有區域性的處理方式不可,而且也須加緊辦理能夠產生顯著成果的注重行動的計劃,而在發展中國家尤其應該如此,以期激勵他們為發展工作從事更大的努力。各方都覺得區域經濟委員會最能協助理事會認定第二個"發展十年"的區域性目標。

二九四. 有人提起貿發會議第二屆會僅獲得有限的成功,據稱現在比從前更加需要加緊努力擴展貿易。在這方面,區域合作是國際合作的一項有效工具。有些代表認為,遇已發展國家缺乏協助發展中國家的政治意志而發展中國家則缺乏遠見的情形,貿發會議第二屆會繼後行動的區域化不失為達致成果的一項適當手段。區域經濟委員會是理事會和各國間在國際貿易方面的合理聯繫。它們能促請理事會注意各區域的貿易促進及擴展問題,以期促進已發展和發展中國家間的更好關係。有些代表指出執行秘書會議報告書未提及貿發會議第二屆會所通過的強調區域整体化的"共同宣言。"此等代表強調:區域經濟委員會是最適宜於實施該宣言中各項區域整体化規定的機構。

二九五. 甚多理事所獲一般印象是:區域經濟委員會希望與聯合國系統內所有組織密切合作。執行秘書會議報告書顯示在協調各區域經濟委員會的工作和聯合國其他機構的工作上每年都有進展。理事會瞭解第二個"發展十年"籌備事宜的一個重要部分是如何使各區域經濟委員會的工作和貿發會議發展方案、工發組織及各專門機關的工作達成協調。理事會很重視粮農組織幹事長的提案,其中主張由各

Digitized by UNOG Library

區域經濟委員會的執行秘書在各該區域內代表該組織。此項提案和秘書長所進行的審查聯合國秘書處結構以期在實施聯合國經濟及社會方案上確保更大效率的努力，是用意一致的。此外又經察悉，自從各區域經濟委員會成立以來，糧農組織就和各該委員會合設農業司。幹事長提案就是說要加强已有的各項聯合方案。

二九六. 理事會對於主管經濟及社會事務副秘書長及各區域經濟委員會執行秘書為協調各該委員會與全球性機構的工作所採步驟表示感荷。關於此事，執行秘書會議執行着一項重要職務，因此等會議在求經由協調覓致方法加强目前甚為脆弱的環節。執行秘書會議被視為係一極端有效率有效果的協調機構。各方都希望此項有價值的機構加緊從事活動，並推進其使適當方案及計劃與其他關係機關達成協調的工作。若干代表表示大體上同意最近各次執行秘書會議報告書中所載的會議的結論。

二九七. 理事會承認歐經會是可為歐洲合作效力的唯一組織，它構成一個獨一無二的論壇，凡具有不同經濟及社會制度的國家都可在這個機構中合作。若干理事認為歐經會所採實際措施應在諸如貿易，科學及工業技術等方面導致東歐與西歐各國間關係的改善。據指出，自歐經會決議案九(十六)於一九六一年四月二十八日通過以來，歐經會在貿易方法的活動已停滯了若干年，然該委員會已於第二十三屆會中另闢蹊徑，促請東西各國締訂長期貿易協定並採取諸如輸入及輸出預測等措施。各方希望有了此項新的努力後，有關各國間的貿易關係會獲致有效成果。若干東歐國家的代表提及普遍性原則，並說他們認為為了和平與繁榮，應准德意志民主

Digitized by UNOG Library

共和國成為歐經會的一個正式委員國。其他若干代表雖承認這個問題須覓致一個可為各方接受的解決辦法，但說他們認為此時不宜讓柬德加入委員會。理事會表示欣悉歐經會執行秘書將着手研究委員會的長期工作方案及其工作方法。此項任務獲得方案及協調事宜委員會的支持，它認為為了使歐經會的工作更加有效，必須有效地、有彈性地運用資源。有些代表說，為了提高歐經會資源的運用效率，必須使其會議日程合理化。

二九八. 若干發言者讚佩亞經會在促進主管區內區域性合作方面所發揮的領導作用，由於它的領導，諸如亞洲開發銀行、亞洲工業發展理事會、湄公河流域發展方案及亞洲近海區域礦產資源聯合探勘方案等方案得以付諸實施。理事會察悉亞經會一九六七年所通過的東京宣言指出一項實際的合作方式，經由這種方式，亞經會就能製訂基於部門和問題的區域合作計劃。理事會對於舉辦諸如工業合作一類的計劃，以及颱風委員會的成立，表示歡迎。若干代表強調：鑒於亞經會所訂注重行動的方案為數日增，似須以較多的資源提供該委員會。有些代表對於為世界上面積最大、人口最多的區域服務的亞經會，其所得資源較其他區域經濟委員會為少，表示關切。有些代表指出，倘若和平能儘速來到該區域，則亞經會的工作當能產生更大成果。理事會嘉許輸出促進方面的工作，尤其是最近在亞經會秘書處範圍內設置的區域貿易促進中心。有些代表對於區域貿易促進中心的工作方案內將列有貿易談判一項目，表示滿意。許多代表欣悉區域貿易中心已與貿發會議／總協定國際貿易中心建立關係。若干代

Digitized by UNOG Library

表認為在亞經會主持下即將於一九六八年十二月在曼谷舉行的亞洲區域經濟合作問題部長會議應審議貿發會議第二屆會的繼後活動，因各方認為亞經會是在亞洲區域內實施貿發會議建議的適當機構。法國代表表示法國將參加即將在德黑蘭舉行的亞洲國際貿易博覽會——亞經會的另一項區域性合作計劃。理事會察悉，往年在拉經會及非經會會所開會的發展設計委員會，將於一九六九年在曼谷亞經會會所集議。此舉對該委員會及亞經會秘書處均有裨益。若干代表認為亞經會的工作方案及其所訂優先次序有進一步加以合理化的必要，因為可供運用的資源必須集中，方能使亞經會工作方案有效。有些代表歡迎亞經會所採用的新程序，根據此項新程序，將來亞經會的工作方案將於該委員會每年屆會前以提要方式並列示費用數額及優先次序先行提交各委員國。

二九九. 理事會欣悉拉經會的工作成績，理事會對於拉經會秘書處過去對拉丁美洲的發展工作，特別是對於拉丁美洲的區域性整体化方案的貢獻，表示讚揚，並深信拉經會秘書處必能繼續致力於拉丁美洲的嚴重的經濟及社會問題。有幾位代表向拉經會道賀其成立二十週年，此項週年紀念經全體委員會於一九六八年四月在桑提亞哥集會慶祝。若干理事指出，在拉丁美洲區域，通常商品價格正在跌落，而進口的製造品價格却在上漲。因此，該區域增加生產能量的努力遭遇重大困難，此一事實對於加速拉丁美洲全區整體化的努力頗有不利影響。但是拉經會秘書處繼續協助分區及全區整體化工作，例如拉經會墨西哥辦事處曾為美洲共同市場服務。各方都讚揚拉經會能夠注意拉丁美洲發展較差國家的問題，

Digitized by UNOG Library

希望拉經會的努力會進一步有助於該區域經濟及社會方面的進展。據指出，分區的處理方式，包括為使卡里比分區在經濟上整體化所作的努力，前途甚有希望。有些代表說他們對於拉經會秘書處與各機關——包括糧農組織、衛生組織、勞工組織及原總——達致良好協調，甚感欣慰。他們指出這些合作努力將繼續進行，譬如勞工組織的世界就業計劃。拉經會和拉丁美洲經濟及社會設計研究所所從事的聯合活動，也受到讚揚。若干代表欣悉拉經會在許多方面都是一個創辦者，舉例來說，它日益注意社會問題同經濟發展的關係，並在舉行會議方面頗能自行抑制。有幾位代表建議：鑒於拉丁美洲各國在國際收支差額方面所遭遇到的困難，拉經會也許額加緊其在此等國家間協調貿易政策方面的工作。

三〇〇. 非經會的工作也受到讚揚。各方察悉該委員會委員國數的迅速增加。理事會認為非經會所鼓勵的分區合作方案是處理非洲經濟及社會問題的現實方式。分區辦事處，諸如四西阿拉伯國家分區辦事處，曾對分區合作方案提供協助。若干代表認為非經會的分區辦事處應予加強。有幾位代表又覺得非經會對農業及工業發展的分區處理方式，對於該區域現所從事的發展工作是一種有益的合併。非經會自一九六七年二月以來雖未曾舉行全体會議，然曾從事不少活動。若干理事讚佩非經會主動組織工業及金融人員會議，他們認為該會議對於促進非洲工業發展工作頗有裨益。許多理事欣悉非經會工作方案中適當地注意到諸如天然資源、人力資源及技能的發展、農業現代化及小型工業等問題。有幾位代表說，非經會所召開的會議，其組織通常雖甚完善，參

Digitized by UNOG Library

加的非洲國家均有適足的代表權，然供此等會議參閱的文書往往得到很遲。各方對於非經會的有些計劃，諸如擬協調非經會區域雙邊訓練方案的計劃，略表懷疑。非經會為使其工作與各專門機關——包括糧農組織、文教組織及衛生組織——的工作相協調而作的努力，受到理事會的讚揚。非經會對於非洲各國政府在經濟及社會發展方面的努力特別注意，它的貢獻被視為對該區域的一個極重要的貢獻。有一項意見指出其他一些國際組織，諸如國際銀行，似對公共部門未予適足的注意。若干理事對於非經會與非洲團結組織的合作，表示欣慰，他們認為這兩個組織間的關係應予以進一步的加強。

三〇一. 若干理事對於貝魯特經社處主任的陳述表示滿意，該處滿足了中東區域的需要，該區尚未設立區域經濟委員會。他們希望貝魯特經社處向理事會遞送常年報告書，一如各區域經濟委員會的辦法。有一個列席觀察的代表團稱，貝魯特經社處不是一個政府間機構，而僅是聯合國會所秘書處的一部分，和各區域經濟委員會的常年報告書不同，貝魯特經社處報告書只應視為秘書處的一項報告書，而不應視為一政府間機關的報告書。理事會若干代表指出，貝魯特經社處的活動有助於協調該區域各國經濟及社會發展工作，並促進有關各國間的善鄰關係。

理事會所採行動

三〇二. 理事會在其決議案一三四〇（四十五）、一三四一（四十五）、一三四二（四十五）及一三四三（四十五）

Digitized by UNOG Library

中分別察悉歐經會、亞經會、拉經會及非經會的常年報告書，和內中所載決議案及建議，並認可各該委員會的工作方案。理事會在決議案一三四一（四十五）中又核准亞經會所提斐濟應列入該委員會所轄地域範圍內，並應准其加入該委員會為協商委員的建議，又決定根據此項建議修正該委員會任務規定第二項及第四項。理事會於決議案一三四三（四十五）中依照非經會執行秘書在常年報告書（E/4497）第二三一段至第二三五段中所載，核定對非經會的任務規定和議事規則的修正。

三〇三. 理事會參酌各區域經濟委員會的報告書，曾有機會討論觀光事業問題。若干代表團指出，觀光事業正在迅速擴展，它對發展中國家提供了一個改善和機會，可改善其外滙收益情形。觀光事業也是增進就業和繁榮的一個因素。各方曾提及觀光事業的發展與下述一類因素間的相互關係：改善的交通運輸、物質設計、衛生、天然資源的開發、文化及歷史處所的保護、國內生產和貿易的增進；他們也曾提及國內和國際觀光事業的相互關係。這些因素顯示觀光事業的發展在性質上涉及多種研究領域。

三〇四. 若干代表注意到國際旅行社聯合會對於促進觀光事業的有益作用。若干代表又認為貿發會議在此方面可發揮重要作用。

三〇五. 有幾位代表強調觀光事業在經濟發展中的地位，需加研究，各國所需作更大努力以促進觀光事業，他們請秘書長商同貿發會議、各有關專門機關、各區域委員會及國際旅聯就聯合國及有關組織在觀光方面的現行方案及活動編撰

Digitized by UNOG Library

一項簡明報告書。

三〇六. 國際銀行代表確切表示該銀行對於融通資金促進觀光事業的各項活動甚有興趣,並願合作籌編秘書長所撰報告書。

三〇七. 在辯論結束時,理事會通過一項關係觀光事業問題的決議案(一三六三(四十五)),內中它決定在第四十七屆會的議程中列入一項目,題為"檢討聯合國体系內各組織發展觀光事業之方案及活動;"它請秘書長酌情商同貿發會議、各有關專門機關、各區域經濟委員會及國際旅聯編撰一項簡明敘述觀光事業方面現行方案及活動的報告書,並提具改善此等活動的整合及協調事宜的建議。它請秘書長將該報告書經由方案及協調事宜委員會遞交理事會第四十七屆會。

C. 聯合國促進輸出的努力

三〇八. 理事會於第四十五屆會第一次全體會議[13]中協議俟討論各區域經濟委員會的常年報告書時審議聯合國促進輸出方案問題。在辯論中,[12]各理事讚揚執行秘書會議於一九六七年一月創訂聯合國促進輸出方案的舉動。他們對於一九六八年一月依據大會決議案二二九七(二十二)的規定而設立的貿發會議/總協定國際貿易中心也表示滿意。許多代表認為聯合國促進運輸方案是經濟發展方面最近各項方案中最引起各方興趣的一個,他們認為執行秘書會

13/ E/SR. 1531.

Digitized by UNOG Library

議為該方案提供了必要的機構體制。

三。九. 自從聯合國促進輸出方案創訂以來,各區域經濟委員會已將其在貿易方面的活動偏重於加緊促進各區域內及各區域間的貿易。各理事注意到區域委員會之一即亞經會已在秘書處內設立一區域貿易促進中心,甚表欣慰。有幾位代表察悉在秘書處或行政階層上已有協調,故認為鑒於聯合國促進輸出方案所獲進展,已經到了可在理事會階層上鑒悉此種協調努力的時候。據指出需要一種正式基礎,以便利在理事會中經常就此重要問題從事周詳的討論。為此目的,理事會議程內如列入一討論聯合國促進輸出方案的新項目,當有裨益。

三一〇, 聯合國促進輸出方案須以一切參加機關的相關方案的有效協調為基礎。關於此種協調努力,應定期向理事會提取報告,俾理事會得知方案的內容以及在協調努力方面所獲進度。一位代表雖承認聯合國促進輸出方案是向協助發展中國家促進其貿易進展的一重要步驟,然認為該方案不應視為一項單獨的聯合國方案,並為專供此用而特別撥給經費。鑒於視行方案是有效運用聯合國各機關已有的貿易促進資源的一種手段,故對於該方案應該那樣看待。

三一一. 有幾位代表覺得聯合國促進輸出方案不應僅僅集中其活動於促進發展中國家對已發展國家的輸出,而且還應對促進發展中各國相互間的輸出予以足夠的注意。此項方針可與發展中區域內各國間日益趨於全區整體化的情勢相符。各方甚望國際貿易中心編印的"國際貿易論壇"刊登有關發展中各國相互間貿易促進機會的消息。此外復

Digitized by UNOG Library

經指出,如對區域內貿易有適足的重視就可在發展中國家造成貿易促進的新的容量,直接有助於各該國全面的經濟及社會發展。

三一二. 至於聯合國促進輸出方案下的現行協調辦法,若干代表認為關於國際貿易中心與工發組織間的關係,有加以進一步澄清的必要。他們認為這兩個機構的活動有切實協調的需要。有幾位代表認為發展方案應對輸出促進特加注意,並各使國際貿易中心成為發展方案這方面計劃的執行機關。至於該中心的工作,則認為應該對於協助和評估該中心的各項業務多加注意,使之續有改良。有些代表認為訓研所也應與聯合國促進輸出方案發生聯繫。據指出,該方案是貿發會議會同主管經濟及社會事務副秘副書長和各區域經濟委員會執行秘書倡議的結果。因此理事會覺得促進輸出方案的實施絕不應影響大會決議案一九九五(十九)所規定的貿發會議在輸出貿易方面的責任。至於建議由秘書長向貿易及發展理事會提出關於貿易促進努力情形的報告書以便加以審查一節,有一位代表指出尚有聯合國其他機構在此事項上負有任務,故希望該報告也將遞交它們審查。

三一三. 理事會於結束關於此一議題的辯論時,在決議案一三六二(四十五)中稱,為此目的適量擴大的區域經濟委員會執行秘書會議有意就此等活動作定期性的檢討。理事會請秘書長根據此項檢討定期編撰關於聯合國輸出促進努力情形的報告書,交由貿易及發展理事會作實務方面的審查後,連同貿易及發展理事會的評論及意見,一併送請理事會在其議程內一單獨項目或分項下加以審議,並作全面的協調。理事會促請所有參加聯合國促進輸出努力的機關和團體注意在其工作中應相當注意發展中各國相互間的輸出促請問題。

Digitized by UNOG Library

第九章

工業發展理事會報告書*

三一四. 理事會第四十五屆會依據大會決議案二一五二(二十一)規定審議工業發展理事會一九六八年四月十七日至五月十四日在維也納舉行的第二屆會所提出的報告書(A/7215/Rev.1)1/。執行主任向理事會提出該報告書時2/並就工發理事會所經管的若干事項的最近情況作一報導。

三一五. 他概述工發組織分別與貿發會議,勞工組織,糧農組織及文教組織進行雙邊談判所獲的進展,說工發組織並已開始與衛生組織及海事組織進行談判。工發組織並將與其他機關,尤其與電訊同盟及原子能總署,進行類似的談判。一九六八年四月間與勞工組織及文教組織達成的初步協定已在合辦特設基金計劃及合作方案的發展上付諸考驗。

三一六. 工發組織業已採取若干初步步驟,與各區域經濟委員會及貝魯特經社處密切合作,尤其在有關一九七〇年的工作上合作,俾未來各項方案在其編製初期得到協調。理事會決定派遣工發組織外勤工業顧問分駐各區域經濟委員會所在地及貝魯特。外勤顧問除執行其對發展方案的業務職責外,並擔任工發組織與各區域機關的聯絡員。

三一七. 工發組織工作方案的兩大目的是:向發展中國

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目.

1/ 大會正式紀錄第二十三屆會,補編第十五號,由秘書長具備節略遞送理事會(E/4517)。

2/ E/SR.1556.

Digitized by UNOG Library

家提供意見，建議應採何種妥善政策與措施以訂立並擴展各該國的工業活動；請發展中國家改善其對本國工業生產能量與設備的利用。工發組織工作方案中除業務工作外並包括會所方面業務支持，研究及倡導等工作。

三一八. 執行主任請對提倡輸出製造品及發展區域合作以促成發展中國家之工業化二事特加注意。尤其重要的是在發展中國家建立工業，產製物品供給當地市場，並在輸出市場上與他國產品競爭。工發組織在聯合國體系普遍努力之下負責提倡從發展中國家輸出製造成品，這一個問題業經理事會第四十五屆會討論。

三一九. 就業務方案說，工發組織在目前技術協助方案的辦法與設備下既無必要權柄來酌情處理事項，而同時又未能直接取得先進國家的經驗。目下本組織正在會同發展方案，設法使業務工作有伸縮餘地。同時並籲請工業化國家將它們的工業經驗與知識供本組織借鏡。一九六七年十二月工發組織在雅典順利舉行第一次工業促進事務會議後，工發組織秘書處依據國際座談會及工業發展理事會的建議，力圖經由有關各國政府機關，與各該國工商業及金融界建立密切關係。執行主任希望工發組織經由這些方面和今後的努力，成為傳播及應用工業技術的有效工具。

三二〇. 談到工發組織業務工作所需資金的來源時，執行主任說最近將來的展望不甚樂觀。工業發展理事會決定請祕書長於本年度終了之前召開一募捐會議以募集捐款。但若干主要捐款者業已宣佈他們不擬參加認繳對工發組織的直接繳款。

Digitized by UNOG Library

三二一. 執行主任備悉工發組織職員由紐約遷往維也納一事已於一九六八年初竣事,他趁此機會對奧地利政府所給予的支持與合作表示感謝,他並將其已經提出的新會所建築計劃告知理事會.

三二二. 許多代表團在嗣後討論中[3/]對過去一年工發組織所完成的工作表示感謝,他們深知工發組織因會所自紐約遷至維也納而遇到若干困難,一九六七年十二月在雅典舉行的國際工業發展座談會也加重了本組織人力財力的負擔。

三二三. 國際座談會及工業促進事務會議同時在雅典舉行,提供了一個絶好的機會,使已發展國家與發展中國家以及私人方面代表就有關發展中國家工業化程序各種不同方面的許多問題進行有效的商談。這種交換經驗與非正式的聯繫實乃有關各方在工業化方面趨向密切合作的一個步驟。

三二四. 工發組織工作的第一階段實乃整頓組織上種種安排的必要過渡階段,其中尤其包括該組織維也納會所之成立。就目前情形說,這個階段算是圓滿完成了。現在工發組織已經成為一個有效組織,正在執行其促進並加速發展中國家工業化的任務.

三二五. 一九六七年工發理事會在紐約舉行第一屆會議,拟定方案,內載一系列的一般準則,並指出工發組織應專搞以行動為中心的各種工作。理事會第二屆會又進一步地擴增其工作方案. 深望一九六九年工發理事會進一步發展行動方針,訂立各項綜合目標,表明將由工發組織協助的工作方

3/ E/SR. 1556, 1557.

Digitized by UNOG Library

面。許多代表團對理事會第二屆會設立方案及協調事宜工作小組一舉表示歡迎，它們希望工發組織按照顯明的優先政策專搞各種合理而有效的計劃，並以聯合國的一個中央機構的地位，在發展中國家的工業發展方面負起重大的任務。

三二六、理事會對執行主任就工業化方面各種工作協調問題與各專門機關及原子能總署進行的討論，尤其對工發組織與各有關專門機關在共同關心的方面進行的聯合工作方案，深表歡迎，希望來年繼續並加緊此種合作努力。

三二七、關於工發組織與各區域經濟委員會之間的關係，理事會憶及工發理事會第二屆會曾通過兩項重大決議案，要求各方密切合作。理事會欣悉執行主任稱業已採取初步措施，冀與各委員會密切合作，以資協調未來各項方案。許多代表認為各區域情形大不相同，這一方面的工作最好在區域階層執行，而不在世界階層執行。理事會認為工業化一事如在區域階層或分區階層合作進行，則實較適宜。工發組織在擴展其區域活動時也應與各區域機關，例如亞洲工業發展理事會合作。理事會認為決定在發展方案區域辦事處設外勤顧問，實乃地方分權過程中一個向前邁進的步驟。此項方案不但可以便利對各會員國的密切聯繫，且將提供機構以協調工業發展方面的區域活動。因此，理事會提議工發組織在進行工作時應充分計及區域委員會各項方案，在實施聯合國工業輸出促進方案時應與貿發會議/關稅總協定合辦國際貿易中心保持最密切的合作。

三二八、有一個代表團認為目前根本沒有一個真正的工作方案，它力稱務須根據長期解決辦法，擬具一個方案；這

Digitized by UNOG Library

樣則研究對業務工作的問題也將獲得解決。

三二九. 另一些代表團主張加速進行工發組織的業務工作並為有關各國訂立科學方案,這些代表團促請發展工業的主要部門,包括短期中期及長期設計策畧在內,俾發展中國家獲得適度的發展。它們並認為工業化的促進在一大程度上有賴政府方面的行動,但截至目前止這一方面似為本組織所忽視. 還有一些人認為研究工作的重點應為提供外勤工作所需要的積極支持。建立輸出工業與工業方面訓練方案也應當享有優先。

三三〇 關於工發組織的財政資源,各方對於現有資金是否適足問題的看法不一。若干代表團鑒於工發組織在工業方面所担任的中心任務,及其業務工作範圍的日益擴大,尤其主張增加發展方案及經常方案項下的工發組織資源。它們認為目前發展方案所攤付的直接用在工業發展方面的款項實嫌不足。另一些代表團則反對此種意見,它們指出發展方案對工業活動的繳款多少視發展中國家本身給那方面何等優先而定。會員國如果願意的話儘可增加其對工發組織業務工作的志願繳款。有人請對工發組織行政工作與業務工作在籌措資金上所用方法之不同加以注意,按行政工作經費由聯合國預算核撥,而業務工作所需資金則用志願繳款方法籌集。因此,在檢討工發組織所能動用的資金時如祇計及直接對工發組織繳付的款項,則不免令人發生誤解。發展方案固不可能預先確定其所能撥供工發組織使用的款額,但已表示在具備適當條件的情形下,絕不拒絕撥款。

三三一. 理事會在討論完結時通過一決議案(一三四九

Digitized by UNOG Library

(四十五)),其中鑒悉工業發展理事會第二屆會報告書(E/4517)並將該報告書遞送大會。理事會注意到方案及協調事宜工作小組之成立,其任務之一為辨明工業發展方面各種協調問題並加以評論,並表示希望該工作小組將利便工業發展理事會關於協調事宜的任務。

Digitized by UNOG Library

第十章

社會問題

A. 社會發展

三三二. 社會發展委員會第十九屆會工作報告書(E/4467/Rev.1)[1/] 已經提出理事會第四十四屆會[2/]報告書內論及的重要問題計有：社會發展宣言草案；"一九六七年世界社會狀況報告書"(ST/SOA/84)[3/]；關於人力資源之發展及利用的秘書長報告書(E/4353 and Add.1)[4/]，該報告書已經理事會第四十三屆會予以審議；及國際勞工局所提關於現在迅速現代化的國家內創設工作機會及訓練幹部人員的特別報告書。社會發展委員會就住宅建築及設計委員會第五屆會報告書(E/4440)[5/]提出的意見及建議及秘書長就同一題目所提節畧(E/CN.5/427 and Corr.1)，經理事會於審議住宅建築及設計委員會報告書[6/]時予以討論。社會發展委員會報告書亦論及與其工作方案有關的若干問題，其中包括關於社會政策及國民收入分配方面工作與關於工業化之社會方面的各項建議，一

1/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第五號。

2/ E/AC.7/SR.591, 592, 594-598; E/SR.1530.

3/ 將編為聯合國出版物刊行。

4/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆，附件，議程項目八。

5/ 同上，補編第七號。

6/ 參閱下文C節。

Digitized by UNOG Library

九六七年社會發展工作進度報告書,及聯合國社會發展研究所董事會第四次報告書。最後,報告書載有委員會就專設檢討聯合國及各專門機關財政專家委員會各項建議之實施事宜提出的意見及建議。7/

三三三. 理事會各代表備悉社會發展委員會第十九屆會所完成工作的積極結果,殊為感謝,特別是鑒於委員會所須處理的議程非常繁重。對於委員會遵照理事會決議案一一三九(四十一)所賦予之新使命——這使委員會在通盤社會發展政策方面所負責任有顯著的擴大——進行工作的情形,亦都表示滿意。並經指出,為使委員會充分行使其新職權起見,允宜繼續注意實施上述決議案。

三三四. 理事會於其決議案一三一九(四十四)內表示備悉社會發展委員會第十九屆會報告書(E/4467/Rev.1)。

社會發展宣言草案*

三三五. 委員會於其第十九屆會完成了大會決議案二二一五(二十一)所要求的社會發展宣言草案的準備工作。委員會接到了關於該問題的社會發展宣言草案工作小組報告書(E/4467/Rev.1,附件貳),內載提供委員會審議的初步草案及秘書長所提有關宣言草案未來工作程序的節畧(E/CN.5/426)。委員會亦曾有機會參閱有關大會第二十二屆會審議此問題的文件,內有社會發展司司長所作的一項陳述(A/C.3/L.1495)

7/ 參閱下文第十五章。

* 大會第二十三屆會臨時議程上的項目。

Digitized by UNOG Library

及與世界社會狀況的項目——宣言問題係在此項目下討論——有關的大會第三委員會各次會議簡要紀錄。[8]

三三六. 理事會備悉委員會特別儘先辦完宣言草案工作,以備理事會及大會於一九六八年予以審議。依據理事會決議案一二二八(四十二),委員會所設立以辦理初步起草工作的工作小組就在委員會第十九屆會開幕以前舉行了第二次會議,且秘書長於工作小組會議以前曾與各有關專門機關諮商。

三三七. 工作小組所擬訂之初步草案(E/4467/Rev.1,附件貳,第十四段)經委員會用為宣言草案工作的基礎。委員會所通過的最後草案內有一節弁言及三編主文,臚列社會發展之原則與目的及其達成的辦法。該草案經提送理事會第四十四屆會(E/4467/Rev.1,附件壹),並附建議理事會於審議草案之後應請祕書長將草案送請聯合國所有會員國予以批評,以便大會第二十三屆可據有經理事會審議之宣言草案與各會員國政府的批評及意見(E/4467/Rev.1,第一二二段)。

三三八. 理事會特別注意宣言草案的問題,對於委員會及其工作小組在草案擬訂工作方面所獲的進展,一致表示感謝。許多代表認為文件及內容二者之改進將提高宣言的價值及影響,惟委員會所提出的案文被視為進一步工作之令人滿意的基礎。

三三九. 理事會各代表力言社會發展宣言準備工作之

8/ 大會正式紀錄,第二十二屆會,第三委員會,第一五二四次至第一五三三次會議。

Digitized by UNOG Library

重要與適時,許多發言人指出,大會的最後通過宣言,將使聯合國在這方面的工作獲得新的推動力。各方認為,因陳明社會發展之基本原則及目的,宣言將提供國際及國家兩方面的設計及行動所需之一套重要政策準則;詳述達成此等目的之辦法亦可使宣言成為對於各國政府有實際價值的約章。並經指出,由於聯合國第二個發展十年的計劃,宣言草案的擬訂尤為適時。理事會對於宣言草案內強調經濟及社會發展之互相倚賴一點,特表歡迎。

三四〇. 討論此問題時,對於理事會應如何處理委員會所提出的宣言草案一事,有兩種不同觀點。在一方面,有人認為理事會不應企圖去討論草案的內容,而應將案文不加修改遞送大會。雖然草案的體裁及結構上需要改動,理事會若干代表認為應由大會本身擔任完成案文定本的工作,特別是因為大會是聯合國內所有會員國均有代表出席的惟一討論場所。主張此種意見者建議,如對案文提出特殊修正,此等修正案應隨同委員會所提案文遞送大會。同時,理事會可請秘書長徵得各國政府對宣言草案的批評,然後大會可參酌各會員國政府所提意見審議案文及各項修正。

三四一. 惟在另一方面則經指出,理事會本身既為經濟及社會方面之聯合國主要機關,自有責任審議其所屬各輔助機關之報告書及建議的內容。有幾位理事力言宣言的道義力量及威望將有賴於宣言之能得普遍接受;因此大會的一致通過宣言實屬必需。並經強調理事會本身有責任設法調和各方對草案內若干點所持的不同意見,藉以協助大會達成所有各政府均可贊成的一種案文。

Digitized by UNOG Library

三四二. 勞工組織代表於其向理事會提出的關於宣言草案的陳述中[9]，表示該組織贊助通過社會發展宣言。他指出，在屬於對勞工組織直接有關之事項範圍內的若干條款中，該組織認為措詞應更密切符合國際勞工標準內所列各項原則，並盼望有一項更明白的陳述，說明不應認為宣言對於社會方面的勞工組織公約及建議所業已訂立之標準有所影響。

三四三. 在討論期間，理事會有幾位代表對宣言草案提出了修正案。

三四四. 理事會最後決定[10]將委員會所提出的宣言草案原件，連同第四十四屆會期間所提出的修正案及所發表的意見，遞送聯合國所有會員國請其批評，然後連同各國政府的評論，提送大會備供其第二十三屆會審議。

一九六七年世界社會狀況報告書*

三四五. "一九六七年世界社會狀況報告書"(ST/SOA/84)[3]，已經社會發展委員會第十九屆會審議(E/4467/Rev.1，第五章)，其中按部門及區域逐一檢討聯合國發展十年前半期內之社會趨勢及方案；這是此種報告書首次載列專章討論經濟先進區域內的趨勢及政策。

三四六. 報告書指明，發展較差區域之社會發展大體說來仍然進度遲慢，並且此等區域與經濟先進國家間平均每人

9/ E/AC.7/SR.591.

10/ E/SR.1530.

* 大會第二十三屆會臨時議程上的項目.

Digitized by UNOG Library

收入的懸殊,絕對的說事實上已增大了。發展中國家之進步在教育及衛生方面是動人的,但是在其他發展部門,例如糧食生產,就業,個人收入,消費及住宅方面,仍然是未令人滿意。發展較差區域內普遍的高度人口增長率進入一九六〇年代後繼續未變,而且在許多國家內仍在繼續增加。

三四七. 求減小發展較差國家與經濟先進國家間衛生狀況之懸殊情形的趨勢,於所檢討的期間仍然繼續。幾種傳染病的防治方面已獲有進展,但是另有若干傳染病,例如睡眠病,鼠疫,黃熱病及性病等,又有復發的現象。許多國家日益關憂酒精中毒,麻醉品嗜好,心理缺陷心理發育不全等問題。

三四八. 報告書述及初級與中級學校學生人數的增多;惟在許多國家裏教育的素質沒有改進,並且在一部分國家中實際上變壞了。全世界的文盲比率雖已降低,而文盲的絕對數却增大了。一部分國家中的識字運動是依據某等職業或社會羣體的需要,以若干明白指明的人口部門為對象。

三四九. 談到糧食生產的落後情形,報告書云過去幾年內亞洲及非洲的廣大區域都有近於饑荒的情形,並謂這使特別由於人口迅速增長而增多的消費需要所弄得很麻煩的業已危險的情勢更形惡化。萬衆饑餓現象在一部分國家內主要因依減讓條件輸入穀類的增多而避免了。

三五〇. 報告書討論了與都市發展有關的各色各樣問題。發展中國家內貧窮農村移民之移至簡陋小屋城鎮及佔用公地擅自築屋定居地區,引起了無管制都市增長的巨大問題。物質設計在工業較發展國家於區域及國家階層上雖已受到更多的注意,而大多數發展中國家仍少有注意經濟活動

Digitized by UNOG Library

之所在地點與分配情形及其對定居型式的影響。

三五一. 講到就業、人力及收入的趨勢,報告書云發展中區域之勞工隊伍於當前十年期間將增至一,〇一〇,〇〇〇,〇〇〇人以上,亦即增加約一六〇,〇〇〇,〇〇〇人,而已發展區域之勞動隊伍預期將僅淨增五〇,〇〇〇,〇〇〇人。失業在已發展國家大體說來已減少了,惟在大多數發展中國家內顯有增加趨勢。世界各區域內均見到關於男女同酬一事的進步,並且在將保護法律推及於農業工資工人一事方面亦獲有進展;惟在許多發展中國家內,此項法律未經有效施行。農村區域之收入安全問題在許多發展中國家內仍然嚴重,雖然合作運銷一類的計劃已經積極鼓勵,並且許多發展中國家已實行土地改革,以確保地權之更大安全。

三五二. 報告書之所有各處均提及妨碍方案實施的各項嚴重問題,包括發展方案之資源的不足夠,行政結構的無效能及人民未充分參加。

三五三. 在向理事會提出"一九六七年世界社會狀況報告書"時,秘書長的代表謂[11]報告書論及在第一個聯合國發展十年中促成許多失敗的各種社會及制度障碍。她亦提及方案及協調委員會曾促請發展設計委員會於審議第二個發展十年之計劃實施及準備的問題時應計及社會發展委員會的各項建議。

三五四. 理事會討論期間,各代表對於報告書及其中首次列入專章討論經濟先進區域一事,表示滿意。若干代表謂

---

[11] E/AC. 7/SR. 591.

Digitized by UNOG Library

報告書之範圍更加廣泛,引起了資料比較性及分析的問題,並力言計及社會結構之影響的重要;他們強調需要確立發展的社會先決條件,例如土地改革及其他社會及制度改變,包括收入的重分配及更多的人民參加。如對與經濟發展有關之社會改革及制度改變加以分析或可提供極有用的社會政策準則。

三五五. 報告書強調在所有各階層——國際,國家,社區及家庭本身——均須大為努力,以謀縮短經濟先進國家與發展中國家之間與日俱增的距離。在國家發展計劃方面須予注意的問題部門計有教育,住宅,家庭計劃及由農村至都市區域之無管制移民。理事會贊成報告書內重視社會設計的功用。鑒於報告書可作為第二個發展十年的設計根據,各代表請注意社會發展委員會於檢討報告書時所列舉的各項特殊考慮(E/4467/Rev.1,第五六段),以及委員會就此題目建議的決議草案。他們建議請發展設計委員會注意社會發展委員會的意見及評語(E/4467/Rev.1,第五章)。

三五六. 若干代表認為報告書雖是世界社會狀況的一種正確的通盤陳述及第二個發展十年設計之客觀根據,將來的報告書最好能有具體的結論與建議。一位代表指出在整合發展概念之中,首應注意社會改革及制度改變,同時建議下次報告書應集中注意於第一個發展十年期間已發生的社會結構改變之評價及此種改變對經濟發展所生之影響。另一代表建議將來的報告書應設法按各大區域以內的各個小區或分區逐一更明白地敘述其不同發展階段的情形。

Digitized by UNOG Library

三五七. 理事會畧予修正後認可社會發展委員會所提的案文,並通過了一項決議案(一三二〇(四十四)),其中理事會除其他事項外,請注意其過去關於協調國際行動之設計的建議及關於當前發展十年以後期間的準則與建議(決議案一一五二(四十一),及一二六〇(四十三)),以及大會決議案二二九三(二十二),其中促請理事會轉請發展設計委員會充分計及社會發展之作用,尤其要着眼下一發展十年的籌備工作。理事會又云它深信如在擬訂以後十年之目的及方法時適當計及社會因素,則定可大大促進社會發展的目標。鑒於上述各點,理事會促請發展設計委員會,於擬訂其關於以後十年之目標及方案的建議時,計及下列各項考慮:社會及經濟目標應予兼顧;目標應反映不同區域的不同需要及情況;目標應計及對於不同區域及不同人民羣體予以公平供給之需要;目標應反映在加速經濟及社會進展中國際協助的作用;方案應計及人口增長率及分配型式的重要性;方案應特別注意土地改革等結構及制度改變之必要,公平收入分配及勞務供應的重要,幹部人員的訓練與當地人民參加的鼓勵;方案應計及鼓勵增加國際協助之緊急需要,以求最終消彌已發展國家與發展中國家之間與日俱增的距離。理事會亦請秘書長向社會發展委員會第二十屆會報告實施此項決議案的進展情形。

社會發展委員會的工作方案

三五八. 委員會就與其工作方案有關的下列問題提出之意見及建議(E/4467/Rev. 1, 第六章)於理事會內獲得廣泛贊助。

Digitized by UNOG Library

聯合國社會發展方案
一九六七年實施情形

三五九. 委員會於審議一九六七年內聯合國社會發展方案之實施情形時持有下列各報告書：秘書長之一般進度報告書(E/CN.5/423 and Add.1),聯合國社會發展研究所董事會第四次報告書(E/CN.5/425), 國際主管社會福利部長會議籌備委員會報告書(E/CN.5/419), 及聯合國區域間有關都市化之發展政策及設計問題研究班報告書(ST/TAO/SER.C/97).

三六0. 理事會一般地贊成委員會工作方案之傾向於增強通盤發展之社會方面.委員會對於社會設計方面之着重諮詢工作及訓練,以及聯合國派隊在設計方面協助各國政府時選送社會計劃人員,均予重視。理事會注意到區域發展研究及訓練方案的實施情形,若干代表對於聯合國社會發展研究所的工作特表興趣。

三六一. 理事會歡迎將於一九六八年九月舉行的國際主管社會福利部長會議的計劃。該會議的籌備委員會的報告書討論了各項組織及實體辦法；理事會討論期間經建議該會議亦應注意社會安全的問題及國家在提高生活水平方面所應負的任務。普遍參加的問題亦經提出。

三六二. 委員會內及理事會內均特別注意社會發展之業務活動的問題。委員會對於為此方面之技術合作活動所撥可用電源之不足夠,表示關切。理事會亦表同感；大家雖然同意有增加資源之需要,而理事會各代表亦認為必須盡可能對現有資源作最善利用。各代表在此方面提及整合方案擬訂及評估特派團的加多派用,同時亦覺得發展方案常駐代

Digitized by UNOG Library

表辦事處在協助各國政府求得對各種協助方案的整合辦法方面可以扮演一個特別重要的角色。某一代表認為與技術合作活動有關的各國際機關應當熟悉彼此的活動,並於合宜時設法在一種聯合體系之內擬訂它們的方案。理事會注意到許多重要社會計劃由於缺乏經費而不能施行;此種計劃與有關國家一般發展努力的關係極應予以明白証明。此外又經提及了兩點:允宜求得協助辦理技術計劃,例如兒童基金會所協助之計劃的職員之更大機動性,及需要在分配資源時考慮各不同區域之情況及需要。

三六三. 在提請理事會採取行動的一件決議草案內(E/4467/Rev. 1,第九章,決議草案貳),委員會請特別注意技術協助經常方案,因委員會認為在開辦社會方面之業務活動,滿足新的緊急協助請求及為有資格受到發展方案下協助之廣泛而較長期的計劃作準備時,經常方案負有一種特別任務。大體說來,委員會對此問題的意見得到了理事會的贊助,雖然若干代表曾表示保留,認為聯合國技術協助活動應以志願捐款辦法籌資而不應由經常預算撥發經費,並認為不應預斷其他聯合國機關對於經常方案任務的考慮。

三六四. 理事會所以通過了委員會就該項問題所建議的決議草案,惟有兩項修正。理事會於其決議案(一三二一(四十四))內請秘書長在為發展方案理事會編製關於經常方案之宗旨與目的及其與發展方案之其他方案的關係的研究報告時,特別注意經常方案在促進社會發展方面及在幫助確保聯合國各技術合作機關全體之滿足社會方面協助需要的能力之適當增加及最高效能時所負的任務。理事會促請各國

Digitized by UNOG Library

政府有效利用發展方案之資源以充社會發展用途,並請它們繼續改進其設計方法及機構,以便於適當時易於擬訂向發展方案提出的充分計及社會,經濟,行政等方面問題的整合請求。

國家之社會政策及收入分配問題專家團報告書

三六五. 依理事會的請求(決議案一〇八六 D(三十九)),秘書長於一九六七年初召開了國家之社會政策及收入分配問題專家團會議。專家團的結論及建議(E/CN.5/409/Add.7)已經提出社會發展委員會第十八屆會,且委員會已於其第十九屆會研究。秘書長根據專家團報告書(E/CN.5/420/Add.1)所提關於該方面工作方案的建議(E/CN.5/420).

三六六. 理事會各代表表示大體贊助專家團報告書及委員會關於此問題的建議。所建議工作方案之目的—那就是求得可使設計人員及決策者有所遵循的實際結論及建議—已經理事會認可。委員會特別注意到專家團之結論云重分配政策應當適應有關國家的情況。惟經指出收入分配不善之根本原因及收入分配與社會結構之關係均未於報告書內充分闡明。專家團所提關於研究各社會階層家庭單位一生期間之收入,財富及支出的建議之重要性亦經提及。

三六七. 依委員會的建議,理事會通過了一項決議案(一三二二(四十四)),云理事會贊同秘書長所提關於國家之社會政策及收入分配方面工作方案的建議之一般原則,並決定於其未來的某一屆會中將此問題列為獨立項目參照專家團報告書及秘書長工作方案建議予以審議。理事會亦請委員會

Digitized by UNOG Library

定期報告其在此方面之工作進展情形。

工業化的社會方面

三六八. 理事會亦表示贊助委員會所提關於工業化之社會方面的建議。委員會於其決議案五(十九)內(E/4467/Rev.1, 第九六段)同意了秘書長所提關於此方面偏重政策研究方案的建議(E/CN.5/421 and Corr. 1),並請秘書長,於向委員會第二十屆會提出其關於工作方案優先次序的建議時,計及工業化社會方面之研究方案的需要。委員會又請秘書長確保聯合國各主管機關之間及與各專門機關之有效合作,以求促成一種共同看法並避免努力的重複及支出之過分增多。

三六九. 委員會力言有利於工業擴展的社會條件之創造及工業化過程對社會發展所生之影響,對於已發展國家及發展中國家二者均為甚屬重要的事項,並謂工業化的過程對於國民生活之所有部門,包括農村部門在內,均有深遠影響。委員會又力言需要於國家方面集中努力及需要於擬訂廣泛工業化政策時對於國際協助有一協調辦法。

三七〇. 理事會許多代表於表示贊成委員會建議時,力言需要進一步研究工業化的社會方面及其在發展之經濟及社會兩部門之相互關係上的重要性,且強調委員會與工發組織在此方面的活動之間需要有密切的協調。並經建議云對於籌辦如一九六四年在明斯克舉辦者一類的關於此問題的研究班一事,應予考慮。又謂不應因儘先研究工業化的社會方面而妨礙在其他同等重要的社會發展活動方面所辦理的工作。

Digitized by UNOG Library

方案及協調委員會報告書

三七一. 理事會備悉委員會在檢討其工作方案(E/4331/Add.10)時對於方案及協調委員會第一屆會所發表的意見表示贊許(E/4383/Rev.1,[12]及E/CN.5/428 and Add.1). 委員會特別提及方案及協調委員會對於在籌辦區域發展,工業化及社會發展其他方面的方案時需要有機關間之有效協調,及需要善為撙節使用人力及物質資源二者一事所提出的意見。

B. 人力的發展及利用

三七二. 人力之發展及利用的問題,曾為理事會第四十三屆所討論的題目,[13]復由理事會於其第四十四及四十五兩屆會予以審議,雖然深知對於此項重要問題有作比現今時期可能辦到者更充分的審議之必要。

第四十四屆會的討論

三七三. 理事會第四十四屆會[14]持有社會發展委員會關於此問題的意見及建議(E/4467/Rev.1,[15]第四章)。此問題曾由委員會於其第十九屆會根據下列兩項重要報告書加以

12/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,補編第九號,第二段至第八五段。

13/ 參閱大會正式紀錄,第二十二屆會,補編第三號,第十章。

14/ E/AC.6/SR.441—445, 447—449; E/SR.1530。

15/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,補編第五號。

Digitized by UNOG Library

審議：關於發展中國家人力之發展及利用的秘書長第一次報告書(E/4353 and Add.1)[16]，連同秘書長就此問題所提節畧一件(E/CN.5/427 and Corr.1)，及國際勞工局所編製關於正在迅速現代化的國家內創設就業機會與訓練幹部人員的特別報告書(E/CN.5/422)。

三七四. 已提出理事會第四十三屆會[13]之秘書長第一次報告書(E/4353 and Add.1)，曾由委員會依據理事會決議案一二七四(四十三)加以研究。報告書特別論及旨在使與經濟及社會發展方面國家人員訓練有關的聯合國各組織加強協調行動的各項措施並規定人力概念的定義，討論國家方面人力發展的問題及提出增強此方面協調國際行動的若干詳細建議。其主要目標為聯合國體系在協助發展中國家造就及任用其有訓練的幹部人員方面所負之任務。

三七五. 國際勞工局報告書(E/CN.5/422)是各專門機關就與發展之各主要部門有關的社會問題為委員會編製的政策報告書系列中的第二件[17]，其內容主要涉及促成充分有生產價值及自由選擇的就業的問題及必需技能的發展。報告書檢討了與就業有關的各種問題與需要，以及促成就業的

16/ 同上，第四十三屆會，附件，議程項目八。

17/ 此系列中之第一件報告書—由世界衛生組織就與衛生服務之推廣有關的社會問題所編之報告書(E/CN.5/415 and Corr.1)—已經委員會第十八屆會並經理事會第四十二屆會予以審議(參閱決議案一二二六(四十二))。

Digitized by UNOG Library

方案與方法,並亦論及幹部的訓練,有訓練人員之分配的問題,及作為一般發展設計之一部分的人力設計。報告書在其結論裏請注意多數發展中國家內就業前途的暗澹,對於農村發展之未充分注意,青年人的可能貢獻,及有關係的訓練之需要及計劃的估定;並又力言使人民本身參與人力發展計劃之擬訂工作一事的重要。

三七六. 委員會根據它對上述兩報告書之研究結果,通過了一項決議案(一(十九)),其中列出應由秘書長於編製關於人力的第二次報告書時儘先考慮的若干實體建議[18],以便依據決議案一二七四(四十三)交由理事會第四十五屆會審議。此等建議,除其他事項外,係與下列各事有關:人力在發展中的作用;普遍參加的促成;社會研究及社會設計所需國家人員之訓練及任用;發展中國家內訓練及教育之加強及重定方針俾更能滿足發展需要;農村發展的促進;充分就業的保證及作為全盤國家方案之一部分的工作機會的提供,尤其是青年與婦女之工作機會的提供;及合格人員外流所造成的問題之補救辦法的繼續研究與關於此種辦法的建議之擬具。委員會於其決議案內又向理事會建議請勞工局就所建議的世界就業方案向委員會提出報告書,及建議改進人力方面聯合國體系以內的協調.

三七七. 秘書長的代表於向理事會第四十四屆會所提出的導言中,述及委員會審議上述報告書時發生了範圍廣濶的實體辯論,辯論焦點為人力、訓練及就業的問題對於發展中

18/ 參閱下文第三八五段.

Digitized by UNOG Library

國家與較先進國家二者所引起的政策問題。她說人力的問題是社會發展司所極為關切的，特別是因為該單位已負起實施理事會決議案一二七四(四十三)的行政責任，並謂在該方面的機關間合作的體系已因協委會新近決定設立一個新的人力、教育及訓練問題小組委員會而增強。

三七八. 理事會對於委員會之關懷人力問題及委員會關於此題目的決議案內所載之建議表示滿意。理事會注意到委員會特別力言需要從全盤發展設計方面考慮人力，及力言大眾普遍了解、參加及支持，對於發展計劃的順利施行，至屬重要。

三七九. 理事會許多代表特別注重失業青年問題及有關的教育方針問題，尤其在發展中國家因其教育制度與當前需要往往未能充分配合。並經指出，在若干情形下教育可能主要為一種社會分裂力量，且方案應當有相當之改進經濟狀況的努力隨之。

三八〇. 理事會注意到在許多地方仍有甚為缺乏中級及低級熟練人員的情形。委員會已指出，雖然特別在農業及工業部門真很需要於技術及科學方面合格的人員，而中等學校畢業生事實上仍佔失業人口的一大部分。理事會同意技術與職業訓練，以及重訓練，因此是特別重要的。文盲亦仍為一真實問題，應努力予以掃除。

三八一. 理事會強調對於人力及就業而言農村部門之重要性。當經指出，農村部門雖為人力之一重要貯藏所，惟不應僅視之為新工業所需勞工的來源。無論如何，工業化還不夠迅速，不足以吸收全部農村失業的人，故教育方案必須計及

Digitized by UNOG Library

農村區域的需要及情況。並經指出，在許多情形下，引起由農村向都市移民的是農村區域與都市區域之間的失衡，故促進農村發展可幫助使此種趨勢反轉過來。

三八二. 委員會亦認為人口的迅速增長是對於發展的一種嚴重障碍，且在若干情形下甚至勢將使因經濟增長而可望獲得的利益成為泡影。理事會備悉委員會強調下列原則：人口政策為應由個別國家參照其本國情況及需要予以考慮的事項；家庭設計，舉例來說，雖在一部分國家中極屬重要，惟就其他國家而言，並未構成一種急務，因為它們的問題也許不在人口的多少或增長，而在其分配。

三八三. 理事會亦備悉委員會強調婦女在發展中的任務，並一致同意極應克服對於婦女參加社會及經濟生活一事之傳統的及其他的障碍。

三八四. "人才外流"的問題是理事會所特別關懷的。它同意委員會對於尋求適當措施以防止合格人員由發展中國家外流一事的重視，並備悉委員會的下列意見：此等實施中，除勿鼓勵知識份子及訓練有素人員作移民外，可列入提供發展中國家內之高級訓練及研究機會，以及給以可得到適當職業及相當報酬的希望，以鼓勵在國外受訓練的學生於學業完成後回國服務等辦法。

第四十五屆會的討論

三八五. 理事會於其第四十五屆會[19]決定將其與人力

19/ E/AC.6/SR.462.

Digitized by UNOG Library

之發展與利用及與發展中國家訓練有素人員外流有關的議程項目併案審議。依據理事會決議案一二七四(四十三),秘書長商同各專門機關及其他聯合國有關組織,詳細檢討了其有關此題目的第一次報告書(E/4353 and Add. 1)[16]內所載關於人力發展及利用之協調行動的各種建議。依據經由行政協調委員會辦理的此次檢討之結果,秘書長於其第二次報告書內(E/4483 and Add. 1)[20]概述關於各種協調行動建議之實施及此等建議之間將訂定之優先次序的各項具體建議。此外,理事會又持有社會發展委員會就秘書長第一次報告書所提意見[21],及婦女地位委員會審議該報告書(E/4353 and Add. 1)內所載建議的意見[22]。

三八六. 秘書長第二次報告書的範圍是與第一次報告書相同,主要集中注意於聯合國體系各組織方面加強協調國際行動的各種可能辦法,並特別注意人力發展及利用的設計及發展中國家經濟與社會發展所需國家人員的訓練。該報告書在性質上是暫時的及初步的,因自理事會審議第一次報告書後經過時間甚短,且有關協調行動的不同活動及可能辦法種類繁多,所牽涉的國際組織又為數甚眾。

三八七. 秘書長的新報告書內按下列各大標題討論各種方案之間將訂定的優先次序:人力發展及利用的設計;

20/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,附件,議程項目九。

21/ 同上,第四十四屆會,補編第五號,第四章。

22/ 同上,補編第六號,第一二三段至第一二四段。

Digitized by UNOG Library

人力的發展；人力的利用；發展中國家高度訓練人員的外流。在上述的每一方面，關係各組織的當前活動均予簡為敘述，並就長期的未來協調行動提出建議。

三八八. 關於發展中國家高度訓練人員的外流，報告書遵照理事會決議案一二七四(四十三)，載入聯合國體系內各有關組織所辦理的各種研究，尤其是訓研所，勞工組織及文教組織正在編製中的研究報告書之檢討及進度報告。

三八九. 理事會決議案一二七四(四十三)內亦請秘書長就參加人力方面協調方案之執行的各組織間加強協調的辦法提出建議。依秘書長的建議，協委會檢討了此問題並決定將其所屬教育及訓練小組委員會改組為人力，教育及訓練小組委員會，並於其擴大之任務規定範圍內列入秘書長第一次報告書內(E/4353，第十二段)所規定之人力發展及利用的範圍以內之協調活動。

三九0. 此外，理事會於決議案一二七四(四十三)內請秘書長轉請各會員國就他的第一次報告書內所載的提案及建議提出意見。在向理事會第四十五屆會提出的另一文件裏，對於所收到二十一個會員國政府提出的意見加以簡要敘述及分析(E/4483/Add.1)。此等國家之中既有已發展與發展中國家，亦有中央計劃與自由市場經濟國家，並有位於世界所有各主要區域內的國家。大體言之，它們贊成第一次報告書內所提出的提案及建議，並同意有加強人力方面協調國際行動的需要；有幾個政府對於"人才外流"問題提出了意見。

三九一. 在審議[23]秘書長第二次報告書時(E/4483 and Add.1)

23/ E/AC.6/SR.462-466, 468, 470; E/SR.1559.

Digitized by UNOG Library

理事會特別注意其中各項結論及建議所牽涉到的政策問題。理事會雖知報告書是初步性質，惟仍對其中所指明的聯合國與各專門機關行動主要路線表示大體贊同，並認為報告書提供了加強人力方面協調國際行動的一種有用根據。報告書指明了聯合國體系內各組織在詳細研究此方面之聯合行動時所獲得的進展，但是若干代表認為：報告書建議不夠具體明白，且對於釐定理事會於其決議案一二七四(四十三)內請秘書長詳訂的協調方案一事工作不夠澈底。

三九二. 理事會一致重視發展中國家人力發展及利用對其經濟及社會發展的功能。各代表力言此方面的主要責任應由各國政府本身負擔，但請注意在此方面協助發展中國家的協調國際行動之日益更加迫不及待，及注意與各國政府密切合作擬訂國際方案的需要。當經指出，發展的整合特性在對人力問題而言是極為明顯的，並且國際行動如要現實而有效，就必須憑着聯合國體系內共同努力之所有各關係組織的有限資源，依據各部門間真正互相關聯的原則而為之。

三九三. 此外，講到一九六八年七月三日至五日於布卡萊斯特舉行的方案及協調委員會與協委會之聯席會議，其主要討論項目之一為人力的發展及利用。[24/]會議席上同意，人力的重要在第一個發展十年之初期被估計過低，故人力的動員及充分利用應為下一十年的主要目的之一。並經述及協委會在聯合國體系所辦真正協調人力方案的執行方面負有重要

24/ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十三，文件 E/4557，第二段至第二二段。

Digitized by UNOG Library

任務。改組成的協委會所屬人力,教育及訓練小組委員會被歡迎為秘書長第一次報告書(E/4353,第十二段)內所規定的人力之廣大範圍內的機關間合作之焦點。

三九四. 理事會表示大為贊同秘書長所提對於人力發展及利用的設計應給予最高優先地位的建議。並經力言人力設計既然本身就是橫斷面的較專門活動的一項先決條件,應當是全盤國家發展設計的構成分子;此事特別指明各個國際組織方面於協助各國政府時需要有一共同的思路。又經述及在國家方面極應保證有必需的經濟,社會及政治基層結構及於必要時允宜有制度上及結構上的改革。

三九五. 理事會特別強調人力發展及利用的政策及設計需要與現正釐訂的第二個聯合國發展十年之國際發展戰畧配合。它同意過去經驗的分析日益更加明白地證明人的因素在促成經濟及社會進展方面所發生的作用,並同意發展努力的素質及效力如何,主要須視社會能利用其人民的程度為定。這就是說,如許多代表所云,不僅保證經濟方面積極活動或潛在積極活動的人民得到訓練並有機會就業,而且經由各種各樣的教育及訓練方式準備人民在所有各階層以所有各種職位積極參加發展工作。

三九六. 理事會備悉秘書長所提關於資料蒐集及方法之改進及標準化,尤其是關於人力需要之指示計劃之編製的建議。惟對於是否合乎現實,則有人表示懷疑,尤其在人力全球指示計劃一類的方面,即使按區域或分區施行亦然。理事會亦注意到發展中國家內中級人員將負擔的重大任務,及需要研究以決定中級與高級人員之間宜有的平衡。

Digitized by UNOG Library

三九七. 理事會對於發展中國家教育政策及方法的加強與改定方針之需要,特予注意。當經強調文盲普遍情形仍為對於訓練及教育的最重大而不易克服的障碍之一,故提倡識字的努力在差不多一切情形下均須作為人力發展之絕對必要條件而予以優先地位。對於需要保證教育及訓練方案切合發展中國家之發展問題及需要一事,亦予着重。理事會同意秘書長所提對於教育制度及內容就其在發展方面的着重情形加以評價的建議。如要保證在高級及中級兩階層都有合格的幹部人員,那就必須更多注意技術及職業的教育與訓練;並須繼續特別注意各專門部門,例如工業及農業方面工人的訓練。農村區域的教育及訓練,婦女教育,都市及鄉村區域失業或就業不足青年的訓練方案,均認為必須特別重視。

三九八. 理事會亦備悉除各種不同科目及部門所需之訓練而外,需要更多的科目間訓練辦法,及極應加強區域及地方階層之教育及訓練機關的職員。並特別注意需於可能時舉辦地方訓練,及提供無論在國家區域或分區方面擬訂適當制度之更多的國際協助。

三九九. 理事會許多代表對於鼓勵人民盡可能最普遍參加發展努力一點,予以特別強調。當經指出,必要時應作結構上的改革以減少對於此種參加的制度上的障碍。關於農業的訓練舉例來說,提及了土地改革問題。婦女參加發展工作亦受到傳統的態度或習例的嚴重阻碍。關於此點,有幾位代表講到婦女地位委員會於其第二十一屆會所通過關於人力的決議案,[25] 社會發展委員會第十九屆會的決議案及建議[21]

25/ 參閱下文第十一章第四八七段。

Digitized by UNOG Library

亦被引為與民衆參加的問題及人力的使用特別有關。

四〇〇. 理事會同意發展中國家之就業機會的增多對於求獲訓練有素人員之更充分使用一事至關重要,並云國際組織在此方面可以作出重要貢獻。理事會備悉秘書長建議云：就業的增長,除其他事項外,可因將於今後許多年內繼續吸收大多數發展中國家之多數勞動隊伍的農村經濟的發展及繁複化而促成。有幾位代表強調說,發展中國家雖已作出極大努力去擴展就業機會,而此方面仍須由各有關國際機關繼續多予注意。

青年參加發展工作

四〇一. 理事會特別注意青年人民在發展方面所負任務,認為必須將發展中國家青年人民的可能貢獻所代表之重要資源完全充作發展之用,因為發展中國家內的青年人民在總人口中所佔的比例,事實上正在與日俱增。許多發言人引述了此等國家內青年失業及就業不足的問題,此問題不僅與青年人民就業機會的缺乏而且亦與他們能受到的教育及訓練之多少及種類有關。各方普通同意需要釐定對於發展將有直接貢獻並將合乎關係國家之需要可能發展及情況的青年教育,訓練及服務方式。

四〇二. 理事會亦同意需要由國際社會對於青年欲對國際發展及政策有更充分貢獻的願望,給予有意義的響應,並認為需要進一步研究青年人不滿,不平及不安之根本原因。同時認為他們的世界團結之心和他們求和平與經濟及社會正義的共同責任感支配了他們的反應及態度。

Digitized by UNOG Library

四〇三. 鑒於上述各項因素,理事會通過了關於青年參加國際合作的兩項決議案。

四〇四. 在第一項決議案(一三五三(四十五))內,理事會確認所有各地青年的熱情與精力及其關切和平正義之心能對於聯合國理想及宗旨,尤其是關於經濟與社會發展及人權的理想及宗旨之實現,大有貢獻。它請各會員國政府注意允宜商同各青年組織及有關青年問題之其他適當非政府組織,妥為考慮如何使青年更有力及更多參加經濟及社會發展與人權保護及助長之工作。理事會亦請國際青年及學生組織,經由現有途徑,更積極參加聯合國在此等方面之努力,並請聯合國各有關機關於擬訂及施行其在發展及人權方面的工作時計及該決議案。

四〇五. 在其第二項決議案(一三五四(四十五))內,理事會促請於第二個發展十年及有關經濟及社會發展——包括人力——的聯合國及專門機關方案之通盤目的體系範圍以內妥為注意青年問題,並希望國際與國家的青年組織及青年服務組織積極合作助成此項努力。理事會亦請聯合國秘書長與各有關專門機關幹事長採取一切可能措施,增強其在發展中國家及已發展國家內處理青年問題的國際行動方案,並請秘書長與有關各機關及組織諮商後向理事會第四十七屆會提具報告。

Digitized by UNOG Library

發展中國家受有訓練人員的外流*

四〇六. 理事會亦初步討論了受有訓練及熟練人員由發展中國家外流的問題,這是關於人力發展及利用的秘書長第二次報告書內第四章的題目(E/4483)[20]。各方雖同意因關於此問題之性質及重要程度的現有知識不足夠,故不能精確估定其對發展中國家之經濟及社會發展所生影響,惟一般對於熟練人員的移出對發展努力可能有的消極作用均表示關憂。若干代表覺得"人才外流"的現象在許多發展中國家業已達到嚴重的程度,似將妨碍它們的經濟進展。他們認為,如果任其如此不予制止,則熟練人員的外流將肇致人力及知識方面的財富由發展中國家漸漸移至已發展國家的情形。不過有的代表說:現有的統計指明甚至在有相當大數目的熟練人員移出的國家,此種外流現象通常是限於某種訓練部門或專業,尤其是醫業,並且在許多情形下移出的人員祇是暫時移出而已,常常是為求他們本國所沒有的高級訓練或研究機會。

四〇七. 對於減少受有訓練人員由發展中國家外流的措施,各方觀點不同。若干代表贊成用國際協定一類的措施去限制受有訓練人員由發展中國家移入已發展國家,另有代表則認為知識之自由流通及尋求機會之不受限制是基本人權及全世界進步的必需成分。理事會內普遍同意此問題的惟一真實解決辦法為在發展中國家本身內創辦及加強教育

---

* 大會第二十三屆會臨時議程內載有此項目:"受有訓練之各級專業及技術人員自發展中國家流往已發展國家之現象,其原因,其影響與由此所生問題之實際補救辦法"。

Digitized by UNOG Library

及訓練機關,擴展及改進科學及研究設施,增加就業的機會。增長及進步所需之制度基層結構的創建,將使發展中國家內未受訓練人員無須在其他處所尋求機會去使用其訓練及技能。

四〇八. 理事會對於此一事項目前正由聯合國體系內若干組織加以研究一事,表示歡迎。理事會同意,既然缺乏關於此問題之實際範圍及含義的情報,則祇有在目前所作的調查及研究完成之後才可訂定未來協調國際行動的優先次序。許多代表促請對於在這方面現正進行的研究作更充分的協調;並經建議云其他各機關及組織等待有了訓研所現正編製的研究結果,然後再另行從事關於此問題之較專門或特別方面的研究及行動。

四〇九. 理事會於其辯論結束時表示備悉秘書長報告書(E/4483 and Add. 1),社會發展委員會報告書(E/4467/Rev.1)及婦女地位委員會報告書(E/4472, 第六章),並於充分討論之後,重申理事會對於人力發展及利用與受有訓練人員由發展中國家外流的問題殊為重視。它亦請秘書處與聯合國組織體系在這個極重要的方面繼續工作,尤以在籌備第二個發展十年時為然。

C. 住宅,建築及設計*

四一〇. 理事會於其第四十四屆會審議了[26]住宅,建築

---

* 大會第二十三屆會臨時議程上的項目。

26/ E/AC.7/SR.584-587, E/AC.7/SR.590, E/AC.7/SR.593; E/SR.1526.

Digitized by UNOG Library

及設計委員會關於該委員會第五屆會的報告書(E/4440)[27]；社會發展委員會就該委員會報告書提出的意見，此項意見載入社會發展委員會關於其第十九屆會的報告書[28]；方案及協調委員會報告書(E/4493/Rev.1)[29]內檢討住宅，建築及設計方案的部分；秘書長就關於貧民窟及棚户小型實驗示範計劃的理事會決議案一二二四(四十二)之實施情形提出的進度報告書(E/4453)。

四一一. 理事會獲悉住宅，建築及設計中心遵照理事會決議案一一七〇(四十二)繼續研究在國際及國家二方面發動及增加資本效率之各種可能辦法，包括增加現有金融機關所給予之協助的可能辦法及中央計劃經濟方面的籌資方法，並將向委員會第六屆會提出關於此問題之詳盡報告。理事會復悉，在委員會第五屆會之後，曾於紐約舉行一非正式的專家會議，以建議實施理事會決議案一二二四(四十二)的新辦法，並悉該中心於徵聘已經核准之臨時職員兩名後，應能擬訂秘書長進度報告書(E/4453)內所簡述之實施決議案的詳盡方案。理事會獲知，與發展中國家的問題比較而言，委員會目前的工作方案[30]是規模不大的而且不能認為是對發展中世界所有各地之住宅，建築及設計問題的一種適當處理辦法。在發展中世界所有各地以及甚至在一部分工業國家內都市與農村

27/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第七號。

28/ 同上，補編第五號，第二章。

29/ 同上，第四十五屆會，補編第九號，第三章B節。

30/ 同上，第四十四屆會，補編第七號，第四章。

Digitized by UNOG Library

區域之物質情況日漸惡化到了驚人的程度,並且許多發展中國家的都市區域於今後十年至十五年之內將增大一倍。

四一二. 理事會各代表對於住宅,建築及設計委員會及社會發展委員會所提出建議表示贊助,並報告他們本國在改善住宅情況方面所獲的長足進展。

四一三. 許多代表團重視個別國家之經驗的傳播,尤其是已高度發展的國家,其工業化的技術及經驗或可適用於發展中國家。發展中國家的代表說,他們將繼續幫助使他們在住宅及都市設計方面之經驗的結果,經由聯合國提供予其他各國。一部分代表希望聯合國與各專門機關之活動的協調將繼續改進,以設法解決複雜的住宅問題。

四一四. 各代表特別強調住宅之社會方面的重要性,並請注意人口迅速增長與住宅情況惡化之間的關係。若干代表力言各國政府應努力求得平衡的都市與農村發展住宅方案,並建議云,合作社的自助建築計劃可為此問題的一個短期解決辦法。有幾位代表說委員會報告書揭露了農村住宅及都市住宅兩方面極令人不安的情形,促請住宅,建築及設計中心特別注意尋求此種問題之實際解決辦法。理事會備悉委員會報告書力言都市化已成為一個嚴重問題。

世界住宅調查

四一五. 住宅,建築及設計委員會向理事會建議[31],由於缺乏資源並依專設檢討聯合國及各專門機關財政專家委員

31/ 同上,第二章A節;及第七章,決議草案壹。

Digitized by UNOG Library

會的建議[32]提送理事會的世界住宅調查報告書當以每五年編製一次為佳,而不依大會決議案二〇三六(二十)規定每兩年編一次。該委員會復建議五年報告書之第一次應於一九七三年提出,俾可利用國際勞工組織於編製將於一九七〇年出版的工人住宅報告書時所蒐集的資料。

四一六. 在其後的討論中[33],勞工組織的代表建議計及下列事實:關於工人住宅建議的勞工組織報告書事實上不會構成一種世界住宅調查。許多代表力言在委員會與中心所從事的工作中對於農村住宅應當更多注意,因為發展中國家的人口主要是農村的。各代表對於勞工組織在編製調查報告方面的合作表示感謝。

四一七. 理事會一致通過了一項決議案(一二九九(四十四)),其中理事會請大會重行考慮其決議案二〇三六(二十)內每兩年報告一次的規定,而以分析及比較性質的每五年一次的住宅調查替代之。它復請秘書長與勞工組織諮商,以便取得該組織與所有其他聯合國有關機關,尤其是住宅,建築及設計中心的合作。它請秘書長於一九七三年開始出版一種五年一度的住宅調查,且於編製該項調查時同樣着重住宅之農村及都市兩部門,特別注意發展中國家,以盡可能新近廣博的資料為根據,並與聯合國體系現有各統計機關合作。

32/ 大會正式紀錄,第二十一屆會,附件,議程項目八十,文件 A/6343。

33/ E/AC.7/SR.584-587; E/SR.1526.

Digitized by UNOG Library

全世界注意住宅運動

四一八. 理事會審議了委員會所建議題為"住宅,建築及設計新聞"的決議草案,[34] 其目的在實施理事會決議案一二二三(四十二),按此項決議案內曾請秘書長就使世界注意因缺乏適當住宅而發生之問題,動員世界行動以促進住宅之發展,及鼓勵各國政府對住宅問題予以更大之注意的最適當辦法,並就宜否宣佈國際住宅年一事擬具建議,依方案及協調委員會的建議,[35] 理事會決定將決議草案的標題改為:"全世界注意住宅運動"。

四一九. 許多代表認為區域會議很可能比決議草案內所建議的部長會議效果較多而費用較少。若干代表希望在部長會議以前舉行區域會議。另有代表懷疑召開部長會議是否有用處。若干代表認為指定國際住宅年可導致國際行動並促成一般行動方案的訂立,另有代表則對於國際年的繁衍表示關憂。辯論期間[36] 頗為注意關於所收到之各會員國覆文所應採取的報告程序;一般認為秘書長報告書應經由住宅,建築及設計委員會提送理事會。

四二〇. 在辯論結束時,理事會一致通過了一項決議案(一三〇〇(四十四)),其中理事會建議聯合國各主管機關應當以必需的注意力,依照住宅,建築及設計委員會關於其第五屆

34/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,補編第七號,第五八段至第八二段;及第七章,決議草案貳。

35/ 同上,第四十五屆會,補編第九號,第三章B節。

36/ E/AC.7/SR.584-587; E/SR.1516.

Digitized by UNOG Library

會的報告書之精神(E/4440),懷着指定即將到來的發展十年期間住宅與都市及農村發展國際年的願望,檢討可否召開區域會議,更好的是部長階級區域會議,及創辦此方面之新聞方案。理事會復請秘書長查明各會員國對於此等建議所持意見及是否願意贊助建議創辦實際方案,並請於徵得行政協調委員會的諮詢意見之後,通過住宅,建築及設計委員會向理事會提出其所得結果,以便由理事會依據所得結果決定應當採取何種進一步行動。

設立聯合國國際住宅,建築及設計文件供應所

四二一 理事會審議了住宅,建築及設計委員會所提關於設置理事會已於其第四十一屆會(決議案一一六六(四十一))在原則上核准設立之聯合國國際住宅,建築及設計文件供應所一事的建議。[37]

四二二 在辯論期間,[38]理事會對於印度政府自願對供應所供給東道國之便利一事表示感激。多數代表認為該所的主要職務為與各區域及國家中心合作充任文件交換所,而不是作世界文獻保管機關。各代表大體同意需要組織一區域及國家中心網,對於供應所給予技術支援。法蘭西代表願

37/ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,補編第七號,第一八三段至第一九0段,及第七章,決議草案叁。

38/ E/AC.7/SR.584-587,593; E/SR.1526.

Digitized by UNOG Library

將法國現有的此種中心之資源供給供應所。理事會力言供應所一定不應為一獨立研究中心。一位代表強調說,理事會應注意住宅,建築及設計委員會的下列意見:所建議的聯合國住宅,建築及設計文件供應所終久可成為負責主持研究以補足查明的知識上差缺之機關(E/4440,第一八五段)。

四二三. 在答覆關於供應所將用的工作語文的問題時,理事會獲悉依委員會的建議供應所將用聯合國的一切工作語文。

四二四. 關於所建議的工作團之組成,各方表示了不同的意見。多數代表認為名額公平地域分配的規定應當適用。惟一部分代表認為如此辦法未免過於硬性。

四二五. 在辯論結束時,理事會依住宅,建築及設計委員會的建議採取行動,通過了一項決議案(一三〇一(四十五)),其中理事會請秘書長於實施理事會於決議案一一六六(四十一)內所作在新德里設立供應所的決定時,採取下列步驟:(a)向各會員國接洽款項以期辦理,除其他事項外,於必要時及經各國政府請求時設立國家及區域中心所必需之籌備工作,並期嗣後設立供應所;(b)倘經費有着時,第一步設立一個諮詢委員會,一年至少舉行一屆會議,其任務規定首為對於負責下述籌備階段詳細技術方面事務的工作小組的職掌加以規定,及於工作小組所辦任務完成時,就供應所的設立,其常年報告,其預算,其工作方案及其工作之任何其他方面,提供諮詢意見;(C)委派下列諮詢委員會委員:聯合國住宅,建築及設計中心主任(主席);住宅,建築及設計委員會主席;印度政府代表一人,其責任係與供應所的行政方面有關;每一區域經濟委員

Digitized by UNOG Library

會代表一人；工發組織代表一人；勞工組織或衛生組織代表一人，兩組織代表輪流隔年充任委員。專門辦理住宅，建築及設計文件供應之非政府組織代表一人，如經委員會邀請，得以諮議地位列席會議。諮詢委員會得邀請專家以諮議地位參加其會議，惟需依據公平地域分配原則遴選此種專家；(d)一俟有適當經費可資動用時立即於日內瓦設立一工作小組，為期兩年或三年，主要由依名額公平地域分配原則所遴選之文件專家組成，其任務為：(i)與諮詢委員會維持聯絡，最好以函件維持；(ii)編造現有國家、區域及國際中心一覽表，並提供關於國家、區域及其他中心的諮詢意見及於經請求時促成此等中心之設立；(iii)訂立上述各中心與供應所之間的文件交換網；(iv)籌劃於各中心內編製有關住宅、建築及設計之較重要文獻的基本文件，並以統一的方法及名詞編成遞送供應所，因此使之能盡此方面知識世界交換所之責。理事會規定由各地區遴選的工作小組組員之於上文(a)分段內所述款項內開支費用者不應超過五人。

設立住宅、建築及設計工作團

四二六. 住宅、建築及設計委員會鑒於該委員會將每兩年舉行一屆會議，故建議設立一工作團去檢討住宅、建築及設計中心的全部工作方案及其與中心之業務技術協助工作的關係。[39]

39/ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第七號，第一九一段至第二〇六段；及第七章，決議草案肆.

Digitized by UNOG Library

四二七. 理事會於辯論此題目之後[38]決定對此建議不採取行動,因為許多代表認為設立此一工作團會創一危險的前例,並將與專設檢討聯合國及各專門機關財政專家委員會的建議背道而馳,由於這就是以另一方式恢復理事會已決定廢除的一年一屆會辦法。惟此項建議的提案者之一指出並未打算將屆會停會期間的工作團作為一個常設機關,而是打算將它作一個"專設"機關,負責指導中心如何利用在當前的兩年期間可能獲得的任何額外資源。他復指出,方案及協調委員會或個人均不能執行該項職務,且住宅,建築及設計委員會本身沒有認為此種工作團的設立會損害其權力.

住宅,建築及設計中心的工作方案

四二八. 理事會審議了方案及協調委員會關於其檢討住宅,建築及設計方面工作方案的報告書[29]。

四二九. 理事會在討論時[38]對於工作方案普遍表示贊成並歡迎委員會對於倡重行動的方案所感到的新興趣。一位發言人謂,因為現有資源有限,委員會工作方案必須各國政府願意於其本國內予以支持才能有效。理事會贊同方案及協調委員會的下列關憂:與住宅及都市發展之社會方面有關的計劃,廉價住宅及社區設施的設計與建築的工業化已被列入於中心所需之資源有着時方予舉辦的一類計劃。鑒於中心的工作方案不足以滿足發展中國家的需要,理事會決定將上述各項計劃移入一九六九至一九七0年工作方案內應最先舉辦的一類計劃之中。一位發言人對於該項決定將使住宅,建築及設計中心之有限資源必須加多額外負擔一事,表示

Digitized by UNOG Library

憂慮。

四三〇. 理事會於其決議案一二九八(四十四)內表示備悉住宅建築及設計委員會關於其第五屆會的報告書(E/4440)。

Digitized by UNOG Library

第十一章

人　權

四三一. 理事會在其第四十四屆會中審議[1]並在決議案一三二九（四十四）中備悉人權委員會關於一九六八年二月五日至三月十二日之間舉行第二十四屆會的報告書（E/4475）[2]。理事會審查了[3]專設專家工作小組關於指控南非共和國內工會權利遭受侵害一事所提的報告書(E/4459)[4]。理事會又審查了[5]婦女地位委員會關於在一九六八年一月二十九日至二月十九日間舉行第二十一屆會的報告書(E/4472)[6]，並在決議案一三二三（四十四）中備悉該報告書。理事會還討論[7]人權方面諮詢服務方案。

1/ E/AC.7/SR.601-606; E/SR.1530。

2/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四號。

3/ E/SR.1520, 1522, 1525, 1526。

4/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目十六。

5/ E/AC.7/SR.598-602; E/SR.1530。

6/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第六號。

7/ E/AC.7/SR.606; E/SR.1530。

Digitized by UNOG Library

A. 侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內，尤其殖民地及領土內種族歧視與分離及種族隔離的政策*

四三二、防止歧視及保護少數分設委員會依循大會決議案二一四四（二十一）——該決議案中曾請經濟暨社會理事會及人權委員會緊急考慮各種方法，增進聯合國制止無論在何處發生的侵害人權情事的能力——以及人權委員會決議案八（二十三）的規定，在其第二十屆會時編製3一件供委員會使用的報告書，其中載有從各種來源得到的關於侵害人權及基本自由的情報，並促請委員會注意某些情勢，因為它有相當理由相信此種情勢透露一種繼續不斷侵害人權及基本自由的行徑。分設委員會除其他事項外，依照理事會決議案一二三五（四十二）審查3秘書長依理事會決議案七二八F（二十八）編製的來文一覽表內所載有關嚴重侵害人權及基本自由的情報和其他情報，包括請願書和其他資料的分析摘要（E/CN.4/Sub.2/278），此種資料係在准許殖民地國家及民族獨立特設委員會內提出侵害人權問題的根據。

四三三、分設委員會在決議案三（二十）中稱，雖經聯合國各機關一再提出呼籲與譴責，但在南非共和國、西南非[1]、南羅德西亞、安哥拉、莫桑比克及幾內亞卑索（Guinea Bissau）

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目。

[1] 現稱納米比亞（參閱大會決議案二三七二（二十二）。

Digitized by UNOG Library

境内仍然發生公開侵害人權情事。分設委員會還促請委員會注意其他兩國境內由於武斷逮捕、拘留與虐待政治犯以及其他違反人權情事而引起的情勢。分設委員會建議委員會設立一个性質和依決議案二（二十三）業已成立的專設專家工作小組相似的特設專家委員會，又建議人權委員會授權該特設專家委員會審議上述的情勢，並請該委員會將其審議結果儘早向人權委員會具報，同時就具体案件提出採取行動的建議。

四三四、人權委員會在其提交理事會的報告書9/內業已指出，該委員會在其第二十四屆會中已注意理事會決議案一一六四（四十一）與大會決議案二一四四A（二十一），審查3依決議案七（二十三）指派的特別報告員所提題為"南非洲種族隔離及種族歧視之研究"的報告書（E/CN.4/949 and Add.1-5）並就有效制止南非洲種族歧視、種族隔離與分離政策的措施問題通過3兩件決議案。

四三五、在第一件決議案（E/4475，第十八章，決議案三（二十四））中，人權委員會除他事項外對於特別報告員所提綜合性與客觀性的報告書及其結論與建議加以讚揚。該委員會安排將該報告書提送國際人權會議、南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會、聯合國西南非理事會以及准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會，並促請防止歧

9/ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四号，第三章；第十八章，決議案二（二十四）至決議案八（二十四）；第十九章，決議草案壹及貳。

Digitized by UNOG Library

視及保護少數分設委員會注意該報告書。人權委員會請特別報告員繼續其任務並編製報告書提交該委員會第二十五屆會,載列他的結論與建議,特別注意(a) 自他提出第一次報告書以後的發展狀況;(b) 葡萄牙統治下各非洲領土內種族歧視政策與慣例的調查;(c) 是否可能成立西南非法律專家大陪審團以保障該領土居民生命、个人安全及權利;(d) 以適當措施用無線電廣播與其他方法向南非洲各民族傳佈有關種族隔離與種族歧視之毒害的情報,以及聯合國剷除此種毒害所作的努力。該決議案請秘書長與各專門機關與特別報告員合作,而且授權特別報告員在編製其報告書過程中諮商南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會,准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會,以及聯合國西南非理事會。

四三六. 在第二件決議草案(E/4475,第十八章,決議案四(二十四))中,人權委員會請求理事會建議大會通過一件關於有效制止南非洲種族歧視、種族隔離與分離政策之措施的決議案。理事會多數理事都贊成委員會的提案,因此理事會在決議案一三三二(四十四)中建議大會通過一件決議草案,贊同特別報告員關於促請南非政府撤銷、修正及更換特別報告員報告書第一五四七段中所引法律的建議;促請南非共和國政府撤銷修正及更換那些法律並就為達到此項目的已採取或擬採取的措施向秘書長提具報告;以及請秘書長就該決議案實施情形向大會第二十四屆會具報。依該決議草案還請秘書長在南非共和國設立聯合國新聞處,以便傳佈聯合國的宗旨與目的。

Digitized by UNOG Library

四三七、人權委員會又曾審查依其決議案二（二十三）所設專設專家工作小組的報告書（E/CN.4/950）以及防止歧視及保護少數分設委員會關於侵害人權及基本自由問題所提的報告書（E/CN.4/947，第四章及決議案三（二十））。該委員會在決議案二（二十四）中贊同了專設工作小組的結論與建設，決定擴大專設工作小組，增添一名來自亞洲的法學專家，並進一步決定擴大專設工作小組的任務規定，包括(a)調查西南非、南羅德西亞、莫桑比克、安哥拉以及非洲所有其他葡屬領土內關於被監禁、羈押或警察拘留人士遭受虐待與酷刑的指控；(b)尤其調查南非當局非法逮捕及審問西南非國民所造成的後果；以及(c)澈底調查專設專家工作小組報告書第一一三七段中所載的結論。該委員會在其決議案五（二十四）中除其他事項外並促請南非共和國政府遵守被監禁人處遇國際標準最低規則，停止一切酷刑辦法以及被羈押人或被監禁人所受一切殘酷、不人道與侮辱性的待遇，立即採取步驟確保監視當局密切注意警察與監獄官員的行為，使其符合關於被羈押人國際規則，並建立有效補救制度制止南非警察局和監獄內發生侵害人權情事。在同一決議案中，該委員會請求理事會建議大會通過一件關於專設專家工作小組報告書的決議草案。

四三八、理事會根據人權委員會的意見，在決議案一三三三（四十四）中建議大會通過一件決議草案，其中大會在重申確認反對種族隔離人士實施其人權及基本自由所作奮鬥的合法性以及譴責南非監獄與南非警察拘留所在質問及拘留期間對於被羈押及監禁人士加以酷刑、不人道及侮辱性

Digitized by UNOG Library

虐待的任何辦法以後，促請南非共和國政府(a) 調查專設專家工作小組報告書中所述侵害情事，俾能確定該報告書第七章附錄貳內所列各人員應負責任的程度，以便據此對他們加以處分；(b) 給予所有遭受損害的人士獲得賠償的機會；(c) 取消某些法律並不得將那些法律內所載原則載入其他法律中；(d) 立即釋放 Mr. Robert Sobukwe；(e) 立即釋放所有其他政治犯和因反對種族隔離政策而被扣押的所有人士，不論他們是否在監獄或警察拘留所。大會並須促請南非政府就依照上述建議已採或擬採措施向秘書長具報；並請秘書長將該決議案實施情形向大會第二十四屆會提具報告。

四三九、應南非共和國駐聯合國常任代表之請一件題為"南非共和國政府對於依人權委員會決議案二（二十三）所設專設專家工作小組所提報告書（E/CN.4/950）的評論，以及對於委員會決議案二（二十四）及五（二十四）的評論"的文件（E/4510），以及一件題為"南非共和國為答覆秘書長在其一九六七年十一月六日節略 SO 161/61 (1)附件中所載關於囚犯處遇標準最低規則的查詢一事所提供的情報"（E/4510/Add.1）的文件，均經在討論有關議程項目時向理事會分發。

四四〇、關於委員會決議案八（二十三）及理事會決議案一二三五（四十二）內所載對於繼續不斷侵害人權的情勢加以研究一節，委員會據有依理事會決議案七二八F（二十八）及防止歧視及保護少數分設委員會決議案三（二十）所接來文中載列的情報，其中分設委員會曾說在南非洲和非洲葡管各領土內仍然發生公開侵害人權情事，並曾就兩

Digitized by UNOG Library

予其他國家內據該分設委員會意見繼續不斷發生侵害人權的情勢向人權委員會提出建議。委員會在考慮若干提案與修正案——嗣後被撤回——並計及其對於南非洲侵害人權情事所採行行動後，同意不需要在該屆會對分設委員會的建議採取進一步行動。

四四一、委員會又通過一件題為"因中東戰鬥結果而被佔領的領土內人權問題"的決議案（E/4475，第十八章，決議案六（二十四）），該委員會在此決議案中對於安全理事會及大會依照世界人權宣言和一九四九年日內瓦關於人權的公約規定就因中東戰鬥結果而被佔領的領土內人權問題所通過的決議案表示欣慰；確認所有那些自中東戰爭爆發以後逃離的居民都有返回家鄉的權利，並申言有關政府應採取必要措施，立即便利那些居民返回其本國；並請秘書長隨時將關於此事的發展情形告知委員會。

四四二、理事會第四十四屆會中，有代表提出一項提案，主張理事會應通過一件決議案，其中提及在德黑蘭舉行的國際人權會議於一九六八年五月七日所通過題為"佔領領土內人權之尊重及實施"的決議案，并贊同人權委員會決議案六（二十四）。在理事會的討論過程中，[10]雖然有若干理事對於提及人權會議決議案提出保留，理由是如此足以引起若干聯合國機關職權的問題，但是一般理事都同意該提案係屬人道性質並有助於改進該區域人權方面的情勢。理事會以決議案（一三三六（四十四））通過了此項提案。

---

[10] E/AC.7/SR.605。

Digitized by UNOG Library

四四三、依據理事會在決議案一二三五（四十二）中已予鑒悉的人權委員會決議案六（二十三）及九（二十三）規定，委員會所屬一个專設研究小組向委員會提出一件報告書（E/CN.4/966 and Add.1），內討論關於區域人權委員會的提議以及如何可使委員會或協助委員會履行有關侵害人權及基本自由的職責而同時又符合并完成其現有任務的方法。委員會審議了研究小組報告書後通過二件決議案。

四四四、在第一件題為"設置區域人權委員會問題"決議案（E/4475，第十八章，決議案七（二十四））中，委員會請秘書長將專設研究小組報告書轉送各會員國及區域政府間組織，要它們就有關區域委員會的部分提出意見，並將此等意見向委員會第二十五屆會提具報告。此外又請秘書長考慮是否可在人權方面諮詢服務方案下在那些尚無區域人權委員會存在的區域舉辦適宜的區域研究班，以便討論設置此種委員會的裨益與效用。委員會決定在其第二十五屆中將該問題作為優先事項加以審議。

四四五、委員會在第二件題為"可使委員會或協助委員會履行其職責的方法問題"決議案（E/4475，第十八章，決議案八（二十四））中表示鑒於該委員會議程繁重，相信它不可能在最近的將來減少其會議時間的總數，但希望因工作方法的改進或可在以後階段再予減少。委員會又設立一个十五委員國專設工作小組，由兩个東歐國家、三个西歐及其他國家、七个亞非國家及三个拉丁美洲國家組成，均由主席指派，在委員會下一屆會前舉行五个或七个工作日的會議，就下列各事，提出詳細提案：採取從早結束議程上聚積各項目的措施；

Digitized by UNOG Library

縮減委員會目前所需要的文件，以及委員會增進其效率的程序。委員會決定在其下一屆會中審議專設工作小組的報告書。在理事會第四十四屆會中各代表對委員會決議案七（二十四）並未表示任何意見，同時一項規定由理事會贊同委員會決議案八（二十四）的提案也未堅持提付表決。

B. 死刑

四四六. 人權委員會依大會決議案二三三四（二十二）的規定在其第二十四屆會中審議了死刑問題，包括理事會決議案一二四三（四十二）中所附瑞典與委內瑞拉的提案，並通過了一件關於死刑問題的決議案，其中包括請理事會採取行動的建議以及建議大會通過的決議草案。[11]

四四七. 在理事會第四十四屆會中，瑞典與委內瑞拉兩代表團依據委員會建議就死刑問題提出一件決議草案（E/AC.7/L.548）。該決議草案經理事會討論[12]後以訂正形式由理事會通過，作為決議案一三三七（四十四）。所作訂正特別包括：第一將所附決議草案提請大會"在其第二十三屆會中相機採取行動，"而不提送委員會的提案，內表示希望理事會建議大會在該屆會中通過該決議案；第二，刪去所附決議草案中的兩段案文，查在委員會原提案文中，該兩段放在方

---

[11] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四号，第十一章，及第十八章，決議草案十六（二十四）。

[12] E/AC.7/SR.605; E/SR.1530。

Digitized by UNOG Library

括弧内並加上小註，表示委員會並未對于是否可能將其列入大會決議案中表明意見。該兩段提議應請各會員國政府自一九六九年一月一日起將嗣後在其國內所宣判及執行的死刑以及判刑的罪狀逐年通知秘書長並請秘書長每三年將因上述請求所接到情報經由理事會提供人權委員會。提案國指出，那些修改決不限制大會對酌在其決議案中列入或不列入任何事項的主權，也決不限制其決定何時願意通過某種措施的特權。

四四八、理事會在一三三七（四十四）中再度促請聯合國會員國政府注意理事會決議案九三四（三十五）中的若干規定，其中促請各該政府隨時在聯合國協助下檢討並於必要時從事研究各本國內以死刑阻遏犯罪之效力，尤以在政府正擬修改其法律或慣例時為然；檢討事實上適用死刑的犯罪種類，並自關於在事實上並不適用死刑且亦無意適用死刑之任何犯罪之刑法中取消此種刑罰；並重新檢討對於可能受死刑處分之每一罪犯的案情作医药及社會調查之現有設備。理事會請聯合國會員國政府每隔適當時期並經秘書長請求將各本國有關死刑之法律與慣例的新發展通知秘書長。此外，理事會就死刑問題向大會提送決議草案一件，請在大會第二十三屆會中參照在該屆會所得情報採取適當行動。

四四九、建議大會通過的決議草案中，請各會員國政府除其他事項外規定被判死罪的人應有權向較高司法當局上訴或申請赦免或暫緩執行，以確保在施行死刑國家內使死刑案件中的被告享有最審慎的法律程序及最大可能的保障；並規定判處死刑須至此種程序終止後始可執行。大會並請各

Digitized by UNOG Library

該政府考慮是否可以規定時限，在此時限未滿以前不應執行任何死刑，以便進一步加強上述的程序與保障，這一點在若干關於特殊情勢的國際公約中業已予以確認，並至遲在一九七〇年以前將可能已採的行動以及所獲結果通知秘書長。該決議草案並規定由大會請秘書長邀請聯合國會員國政府將其對於可能進一步限制採用死刑或整个取消死刑的態度——連同此種態度的理由說明——告知秘書長，並說明它們是否正擬加以此種限制或予以取消，同時並說明自一九六五年以來是否在該方面已有改變。此外並請秘書長就此事經由理事會向人權委員會提具報告。

C. 奴隸制及奴隸販賣之一切慣例與表現問題，包括類似奴隸制之種族隔離與殖民主義慣例問題

四五〇. 人權委員會在其第二十四屆會中審議了防止歧視及保護少數分設委員會關於奴隸制及奴隸販賣之一切慣例與表現問題，包括類似奴隸制之種族隔離與殖民主義慣例問題的決議案四（二十）（E/CN.4/947，第一一一段）。人權委員會面前還有一件婦女地位委員會就聯合國掃除影响婦女地位的一切形式奴隸制及奴隸販賣可採措施所通過的決議案四（二十一），其中載有關於該問題的決議草案一件，提請理事會通過。[131] 人權委員會在決議案十四（二十四）

---

[131] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第

Digitized by UNOG Library

中贊成婦女地位委員會所提決議草案，[14] 同時並建議理事會通過一件依分設委員會決議案四（二十）為根據的決議草案。

四五一、在理事會的辯論中[15]有一項得到廣大支持的提案，即應授權分設委員會進行兩項研究：一項是關於實施一九二六年國際奴隸制公約與一九五六年補充公約可能採取的措施，另一項是關於是否可能由國際警察合作阻攔並處罰運送有被奴役危險的人。各理事覺得這兩項研究可以產生關於掃除奴隸制方法的積極建議。

四五二、理事會根據人權委員會的建議於第四十四屆會中通過一件決議案（一三三〇（四十四）），其中理事會授權防止歧視及保護少數分設委員會就實施一九二六年國際奴隸制公約與一九五六年補充公約以及大會、理事會和人權委員會關於類似奴隸制之種族隔離與殖民主義慣例的決議案中所載各種建議可能採取的措施進行研究，並進一步相機計及各主管國際組織的意見，對於是否可能由國際警察合作阻攔並處罰運送有被奴役危險人士一事着手研究。該決議案請秘書長與分設委員會諮商並經人權委員會認可後編一名單，內列載一切能夠向有意結束奴隸制及奴隸販賣一切慣例與表現的國家提供意見的經濟方面、社會學方面、法律方面以及其他有關學科方面的專家。

六號，第八章；第十八章，決議案十四（二十四）；及第十九章，決議草案肆。

[14] 參閱下文第四八〇段至第四八三段。

[15] E/AC.7/SR.600-601；E/SR.1530。

Digitized by UNOG Library

四五三、該決議案也請各國政府注意，聯合國及各專門機關在其經常技術協助方案中備有便利，可以協助政府消除奴隸制及奴隸販賣，包括類似奴隸制的種族隔離與殖民主義慣例在內，並可幫助它們解決所引起的經濟及社會問題。該決議案請所有各國政府運用其充分影响力量與資源，協助完全掃除類似奴隸制的種族隔離與殖民主義慣例，尤其南羅德西亞西南非[81]及南非境內實行的辦法。

四五四、關於此事，理事會認定南羅德西亞、西南非及南非境內所行使的主人與傭僕法律顯然就是奴隸制及奴隸販賣的表現。

D. 消除一切形式種族隔離

四五五　防止歧視及保護少數分設委員會在關於政治、經濟、社會及文化方面種族歧視之特別研究的決議案一（二十）中請該問題特別報告員在其報告書內對於制止無論何地發生納粹活動所應採取的措施問題加以適當考慮（E/4475，第三六七段）。

四五六　理事會備忘人權委員會在其第二十四屆會中曾合併審議[16]議程上的兩个項目："迅速實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言之措施"及"防止納粹主義及種族

---

[16] 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四號，第十章，第十八章，決議案十五（二十四），及第十九章，決議草案伍。

Digitized by UNOG Library

上不容異已應採之措施。" 該委員會在一件關於此問題所通過的決議案（E/4475，第十八章，決議案十五（二十四））中請分設委員會於審議決議草案後就制止無論何地發生納粹活動可能採取的措施提具建議。委員會請求秘書長在委員會第二十五屆會時將特別報告員報告書中論及制止納粹及類似活動問題的部分提供委員會備用。此外，委員會並請理事會建議大會通過一件關於防止納粹主義及種族上不容異已應採措施的決議草案。

四五七、理事會審議3人權委員會提議的決議草案。[17] 理事會據有保加利亞駐聯合國常任代表一九六八年五月二十四日來文一件（E/L.1208），以及國際人權會議所通過題為"防止納粹主義及種族上不容異已應採之措施"的決議案案文（E/AC.7/L.546）。

四五八、理事會在決議案一三三五（四十四）中建議大會通過一決議案，其中大會再度斷然譴責基於種族不容異已與恐怖的納粹主義，種族主義，種族隔離，以及一切類似主義與慣例，認為係嚴重侵害人權與基本自由以及聯合國憲章原則，並係對世界和平與各民族安全的威脅；急切促請各國妥為顧及世界人權宣言中所載原則，立即採取立法及其他積極措施，宣告凡傳佈納粹主義，種族隔離政策與其他形式種族不容異已宣傳的團体與組織為非法，並在法院中對它們提起訴究；又促請所有國家民族以及國家組織與國際組織儘速並斷然努力掃除基於種族不容異已與恐怖的納粹和類似主義與慣

---

[17] E/AC.7/601, 603-604; E/SR.1530.

Digitized by UNOG Library

例，包括種族隔離在內。該決議草案中請秘書長將其調查關於國際文書、立法及國家與國際間已採或擬採之其他措施以制止納粹活動以及例如種族隔離的類似活動所得情報提送大會；並請联合國會員國及專門機關會員國與秘書長合作，向他提供那種性質的情報。

E、 防止歧視及保護少數

四五九、人權委員會在其第二十四屆會中查悉自一九六五年——即理事會上一次決定防止歧視及保護少數分設委員會名額的一年——以來，理事會各專門委員會的名額都已按更公匀的地理基礎予以增加，因此向理事會建議，分設委員會的名額也應增加。[18] 在理事會辯論中，[19] 各理事同意分設委員會中需有公匀的地理分配。若干理事覺得不一定要增加委員人數也可達到那个目的；他們認為人數增加會使該分設委員會由一个專家團体改變為政治團体。可是，其他理事却認為分設委員會和理事會其他輔助機關一樣，應予擴大，以保証各不同區域、法律制度與文化間有更大的代表權；以及公匀的地理分配。理事會在決議案一三三四（四十四）中決定自一九六九年起將分設委員會名額增至二十六人。

---

[18] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四號第四章，第十八章，決議案九（二十四），及第十九章，決議草案叁。

[19] E/AC.7/SR.603; E/SR.1530。

Digitized by UNOG Library

理事會請人權委員會在其第二十五屆會內由聯合國會員國所提專家提名中依照下列基礎選舉二十六位委員：十二位委員來自亞非國家；六位來自西歐及其他國家；五位來自拉丁美洲國家；三位來自東歐國家。

四六〇. 人權委員會在其第二十四屆會中審議3理事會決議案一一六五（四十一）及一二四〇（四十二），其中建議應從早審議防止歧視及保護少數分設委員會的卓越報告書。[20] 委員會備悉分設委員會第十八屆會及第十九屆會報告書（E/CN.4/903及E/CN.4/930），並決議在適當時繼續審議 Mr. Santa Cruz 所擬關於政治權利方面歧視的報告書；Mr. Inglés 所擬關於任何人離開任何國家包括其本國在內以及回返其本國之權利遭受歧視的報告書；並於適當時着手審議 Mr. Saario 就歧視非婚生子女問題所提報告書。委員會決議於以後屆會審議分設委員會關於實施防止及懲治危害人羣罪公約之其他措施的決議案七（二十）。

F. 關於人權的定期報告

四六一. 理事會覆悉[21] 人權委員會依照理事會決議案一〇七四C（三十九）所訂程序，曾於第二十四屆會審議聯合國會員國或各專門機關會員國所提關於新聞自由的定期報告以及委員會第二十三屆會以後所接到的關於經濟、社會

---

[20] 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第四号，第四章；及第十八章，決議案十（二十四）。

Digitized by UNOG Library

與政治權利以及關於公民與政治權利的別的報告。

四六二、委員會依據定期報告專設委員會建議，通過決議案一件（E/4475，第十八章，決議案十二（二十四）），其中除其他事項外，並表示相信關於新聞自由的報告顯示下列特別重要與共同興趣的趨勢特徵與問題：(a) 聯合國及文教組織主持下所編文書以及各該組織為促進並保障依據上述文書中所確立的標準享受新聞自由權利進行的其他活動對各會員國的積極影響；(b) 各不同政府制度與發展階段不同的國家在法律與慣例方面對於在國家與國際階層上促進自由探索，搜集，接受及傳達新聞和各種意見的確認與享受所作積極努力，尤其新聞媒介數量的增加，包括報紙，定期刊物，無線電與電視方面的廣播及收聽設備，書籍以及電影院在內；(c) 對於如世界人權宣言第二十九條所載關於新聞自由權利必需規定限制的問題，包括限制散佈戰爭宣傳或鼓吹足以引起歧視，敵視或暴亂的民族，種族與宗教仇恨在內的問題，各國所表現的共同興趣；(d) 若干國家對於下列一事表示關切：自由表示意見，包括關於担任官方職位各人士的意見在內，應予保障，但以不妨害國家安全，公共秩序，公共衛生或道德為限；(e) 若干國家採取措施，確保關於傳佈新聞及意見必須事先獲得政府核准各規則的存在不應對於新聞自由的行使發生抵觸；(f) 諸如文盲，缺乏有訓練的新聞記者與技士，缺乏充分通訊設備，以及經濟資源不足等各問題的存在，使廣泛傳佈新聞的努力受到妨碍；(g) 因新聞媒介方面的技藝進步，致對所傳佈新聞的

---

21 同上，第六章。

Digitized by UNOG Library

内容及其對於社會的影响引起更大興趣;(h) 發展中國家以下列各種方法个別或共同努力来克服實施新聞自由時所遭遇的困難：經由教育與訓練方案以及設備改進来提高搜集與傳佈新聞的標準,派遣新聞記者及技士至國外研究,或者利用其他國家及各種國際組織特別是文教組織在那一方面所提供的其他方式技術協助;(i) 許多國家司法程序在担保新聞自由方面所担負的逐漸重要的任務;(j) 各方日益了解全体人民應享受新聞自由的權利;以及(K) 人民所有各方面份子經由發展增加的新聞来源都能逐漸享受那種自由。委員會曾建議联合國會員國及各專門機関會員國继續加緊它們个別及共同努力,来提高搜集與傳佈新聞的標準,推廣人民所有各方面份子參加享受新聞自由,以及一般地促進并保障那種自由;並且特別促進傳佈来自联合國或関於联合國的新聞,包括関於南非洲種族隔離與種族歧視的新聞在内。委員會曾建議尚未在此方面採取行動的联合國會員國與專門機関會員國,特別是發展中國家,向联合國或有関專門機関尤其是文教組織請求協助,使它們在促進與保障新聞自由時所遇問題與困難獲得解決。

四六三、委員會曾請秘書長在編製未来定期報告分析摘要時,儘可能依照委員會決議案十六B(二十三)第一段及第二段中所建議的準則,並曾表示希望各國政府在將来提送関於人權的定期報告時儘可能依照秘書長所編標題大綱提出那些報告,因為那樣便可便利各該報告書的審議。

Digitized by UNOG Library

G. 實現世界人權宣言中所載經濟及社會權利問題之研究

四六四、理事會備忘委員會第二十四屆會通過的一項決議案內請秘書長與咸興趣的專門機關諮商，就興實施世界人權宣言及經濟、社會、文化權利國際盟約所載經濟及社會權利有關的問題，編製一項初步研究報告書及時提送委員會，俾供其第二十五屆會審議。[22/] 委員會決定在第二十五屆會審議指派特別報告員一人，負責就構成初步研究報告書主題之各項問題編製一項綜合報告書的問題，并根據是項研究報告，委員會之討論以及其他現有資料，指如何實現上述權利之問題列入其第二十五屆會議程。同時已請秘書長在人權方面的諮詢服務方案下，進行開辦研究班，研究特別在開發中國家中應如何實現經濟及社會權利的問題，并請對此有興趣的專門機關合作。委員會希望德黑蘭國際人權會議的討論中對於實施經濟及社會權利的問題予以適當的注意。

四六五、理事會第四十四屆會中，曾提及委員會的決議案十一（二十四）及其涉及的經費問題，并有人提議秘書長於兩年內而不是一年內完成其研究的可能性。

H. 戰爭罪犯及犯危害人類罪者的懲罰問題*

22/ 同上，第十八章，決議案十一（二十四）。

*/ 大會第二十三屆會臨時議程項目。

Digitized by UNOG Library

四六六. 理事會獲悉[23]人權委員會已於其決議案十三（二十四）中請秘書長依理事會決議案一一五八（四十一）規定，就確保對戰罪及危害人類罪應負責任者之逮捕、引渡及交換與此事有關之文件，及時提送研究報告，以便委員會第二十五屆會審議，并於該研究報告中包括對戰罪及危害人類罪受害者賠償決定標準之審查。委員會決定於第二十五屆會對戰爭罪犯及犯危害人類罪者的懲罰問題之審議儘可能予以優先處理。

I. 關於南非共和國侵害工會權利的指控

四六七. 理事會第四十四屆會審議[24]了依人權委員會決議案二（二十三）所設專設專家工作小組就關於南非共和國侵害工會權利的指控提送的報告書（E/4459[25] and Add.1）。

四六八. 理事會於審議此一報告書時，還審議了基於該報告書結論及建議提出的一項決議草案（E/L.1206）。理事國於審查該決議草案時，提到國際勞工組織在有關結社自由及工會權利事項方面應負的責任。有人建議應將該決議草案加以修訂使提及勞工組織對有關工會權利一切事項所負

---

[23] 同上，第九章，及第十八章，決議案十三（二十四）。

[24] E/SR.1520, 1522, 1525, 1526.

[25] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目十六。

Digitized by UNOG Library

的主要責任。也有人指出依勞工組織組織法第三十五条，联合王國與南羅德西亞就此事負有共同責任，且鑒於联合王國是勞工組織的會員國之一，故有人堅持關於南羅德西亞侵害工會權利的指控，應向該組織提出。另一方面也有人表示意見，認為這些体制上的安排不應防止联合國直接處理此一問題。

四六九、理事會在決議案一三〇二（四十四）中備悉專設專家工作小組之工作及其報告書，并表示謝意；譴責對工會權利的繼續侵害及非法迫害，違反自由結社權利，且為犯罪的種族隔離政策的表現，既有悖普通接受的國際標準，且與联合國憲章的文字與精神不合，并贊同專設專家工作小組的結論與建議。

四七〇、理事會促請南非共和國政府遵守關於結社自由普遍接受的國際標準，且特別採取下列行動：(a) 修訂其有關工會權利之立法以建立非歧視制度，在該制度下，人人得充分行使其工會權利，不論其種族本源；(b) 給予所有現存非洲工會組織法律上的認可；(c) 正式准許非洲工人罷工的權利并撤銷認為工人罷工為犯罪行為的規定；(d) 廢止"工作保留"；(e) 撤銷一九三六年主僕法及班圖信託及土地法中對非洲人違反僱用契約者處以刑罰及足以迫使非洲農場及家庭雇工在與奴隸或奴役相似的情況下工作的各項規定；(f) 廢止取締共產主義法，并終止以違反普通法律為藉口對非洲工人及工會人士的迫害；(g) 撤銷直接或間接影响工會權利之行使的一般或特殊規定；(h) 恢復一九六六年三月三日世界工會联盟所提申訴中提及將若干工人及工會人士判罪的訴訟程序以便檢討此等判決，并確保工會權利的維護及當事

Digitized by UNOG Library

人等的釋放;(d) 釋放所有因工會活動而遭監禁的工會人士。理事會并促請南非共和國政府立即採取行動實施上述建議并於其採取此等行動後通知联合國秘書長。

四七一、理事會決定請經人權委員會決議案二(二十四)續予指派[26]的專設專家工作小組進一步審查南非共和國繼續侵害工會權利的問題,并於審查中包括联合國直接負責而目前遭南非共和國政府非法佔領的西南非領土中對工會權利的侵害。理事會進一步決定請專設工作小組與担任管理國的联合王國合作,并與勞工組織合作,同時計及後者就此事應負的主要責任,對南羅德西亞種族主義政權對工會權利的否認與侵害進行相同的審查。理事會授權工作小組接受函件,聽取作証人陳述并視必要作任何其他安排,以便迅速完成其工作,并請工作小組將其結論向理事會第四十六屆會具報,并就特定案件應採之任何行動提出其建議。理事會并請秘書長給予專設工作小組所需之一切便利。理事會決定將專設工作小組的報告書送請南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會參攷并建議專設工作小組關於侵害工會權利研究的結果應載入其旨在廣為分發的文件中。最後,理事會請秘書長將專設工作小組的報告書作最廣之宣傳。

J. 婦女的政治權利

四七二、理事會察悉婦女地位委員會所報告的世界各

---

[26] 同上,第四十四屆會,補編第四号,第十八章。

Digitized by UNOG Library

地関於婦女政治権利方面継続得到的進步。[27] 有関此一進步的情報載於秘書長就有関婦女政治権利的憲法、選挙法及其他法律文書提送委員會第二十一屆會的總報告書(A/6447)的第一次常年補編(A/6807 and Add.1)中。委員會也審議了秘書長所提有関託管領土中婦女地位之情報(E/CN.6/491)以及一九六七年八月在赫尔辛基舉辦的婦女公民及政治教育研究班的報告書(ST/TAO/HR/30)。

四七三、委員會決定(E/4472,第八章,決議案一(二十一))此後無須將有関託管領土的情報與有関非自治領土的情報向委員會分別提供。因此,它請秘書長自第二十二屆會(一九六九)起每兩年向其提送有関託管領土及非自治領土婦女地位情報的報告書一次。該報告書應以自有関政府收到的情報以及託管理事會及准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會各有関報告書及紀錄為根據。以前的報告書均係摘錄管理當局的報告書。

四七四、理事會決議案一三二四(四十四)是以委員會有関婦女政治権利的建議為依據的,其中理事會察悉雖然幾乎在所有國家中婦女均已在法律上獲得與男子同等的公民及政治権利,但在有些國家中,此等権利的行使以及在一切政策問題上婦女的有效影响力和她們在各階層決策上的充分參加,實際上仍受有限制。理事會相信各國政府及有関聯合國機構應特別注意現有的機會,以及婦女行使其政治権利

---

[27] 同上,補編第六号,第二章;及第十八章,決議案一(二十一)及二(二十一)。

Digitized by UNOG Library

已達何種程度。理事會促請聯合國全体會員國以及專門機關會員國中尚未做到此事者採取必要引動，勿再羈延，以賦予婦女與男子同等的權利，并批准或加入婦女政治權利公約，如屬可能，應在國際人權年中完成此舉。理事會亦提請聯合國會員國以及專門機關及非政府組織會員國注意婦女公民及政治教育研究班報告書（ST/TAO/HR/30）中所載的結論與建議。

K. 消除對婦女歧視宣言

四七五、在理事會中及在委員會中，各代表均對大會一致通過消除對婦女歧視宣言（大會決議案二二六三（二十二））表示重視，并強調必須採取有效措施以確保其實施。委員會建議理事會通過一項決議草案（E/4472，第十九章，決議草案弍），請秘書長及專門機關採取步驟，確保該宣言全文經由其各別的服務機關立即分發。委員會在同一決議草案中并建議應優先改處提撥經費以供於一九六九年出版并分發小冊一種，內載宣言全文及背景資料以及關於其發展及重要性之評註，并於稍後繼續出版及分發為一小冊，內載秘書長所收到關於該宣言宣傳之情報。在理事會中，有幾位代表因涉及的經費問題對此等建議表示保留。有些代表認為僅就此宣言出版兩个小冊，如與聯合國在人權方面的其他文件相較，似有偏重此宣言之嫌。

四七六、理事會在決議案一三二五（四十四）中請秘書長及專門機關採取行動確保該宣言全文立即經由其各別

Digitized by UNOG Library

服務機關分發。理事會請會員國有資格的國家組織及非政府組織採取若干措施在法律上與實際上確認該宣言中所載的原則，同時并請會員國政府參酌該宣言之原則改處修改國內法之可能。理事會并請會員國專門機關及有關非政府組織將它們對該宣言所作宣傳及依其原則所採取之行動告知秘書長，又請秘書長就所收到的情報作成報告書，提送委員會第二十二屆會及以後屆會審議。

L. 婦女在私法上的地位

四七七。關於婦女在私法上的地位，理事會察悉[28]委員會已審議了秘書長一項報告書（E/CN.6/492），內載其在家庭法方面工作的檢討以及有關未來方案的建議，且委員會已根據其為審議此一問題而設立的工作小組所提的建議（E/4472，第五十九段）通過了一項長期方案，規定待研究的議題以及從事此等研究的方法。

M. 聯合國關於掃除奴隸制度及影響婦女地位的奴隸販賣所採取的行動

四七八。理事會第四十四屆會獲悉，[29]婦女地位委員會

---

[28] 同上，第四章。

[29] 同上，第五章。

Digitized by UNOG Library

已遵其決議案一.二三一(四十一)規定,於第二十一屆會審議了奴隸問題專題報告員 MR. MOHAMED AWAD 所提的報告書,以便就如何掃除奴隸制度及影响婦女地位的奴隸販賣提出建議。

四七九. 在委員會中,有幾位代表對婦女地位委員會審議奴隸問題是否允當一節提出質疑,并稱此項審議宜為工作的重複,因為另有联合國機構負責處理此事。但是另外也有些代表認為委員會研究此一問題甚為適當,因為在各種形式的奴隸制度下受害尤以婦女為甚。

四八〇. 婦女地位委員會在決議案四(二十一)中決定如屬可能,在第二十三屆會審查秘書長可能收到的一切有関一九五六年廢止奴隸制度,奴隸販賣及類似奴隸制之制度及習俗補充公約及一九四九年禁止販賣人口及取締意圖營利使人賣淫公約的情報,以便就掃除各種形式的奴隸制度提出進一步建議。提請理事會通過的一項決議草案(E/4472,第十九章,決議草案參)中載有向會員國有関專門機関及非政府組織提出的若干建議,旨在消除奴隸制度及類似奴隸制的一切形式種族隔離及殖民地主義習俗。

四八一. 循婦女地位委員會之請,該決議草案曾提送人權委員會請表示意見,人權委員會旋於第二十四屆會討論該問題時計及此一決議草案;人權委員會於所通過之決議案(E/4475,第十八章,決議案十四(二十四))內對婦女地位委員會的建議表示支持。[30]

---

[30] 參閱上文第四五〇段。

Digitized by UNOG Library

四八二、在理事會中，婦女地位委員會的決議草案經與人權委員會建議的決議草案一併審議。有些代表雖不反對婦女地位委員會的建議，但認為種族隔離與殖民地主義為性質不同的制度，似不宜與奴隸及奴隸販賣問題同時審議。他們指出一九二六年公約及一九五六年補充公約中對奴隸所下的定義中，均不包括這些名詞在內。不過，另外也有些代表堅持種族隔離及殖民地主義與奴隸制度極為類似，且事實上構成目前存在的奴隸制度的最惡劣形式。

四八三、理事會在決議案一三三一（四十四）中贊同婦女地位委員會所提的決議草案，且除其他事項外，請秘書長(a)徵詢會員國意見認為可採取何種進一步措施實施一九二六年國際奴隸公約及一九五六年補充公約；(b)設立研究班，研究如何消除奴隸制度、奴隸販賣及類似習俗之問題，包括種族隔離及殖民地主義等類似奴隸制的習俗在內，並邀請非政府組織參加。理事會促請會員國中所有尚未參加一九二六年國際奴隸公約、一九五六年補充公約、一九四九年禁止販賣人口及取締意圖營利使人賣淫公約、一九六二年婚姻同意、最低限度結婚年齡及婚姻登記公約者儘速參加此等公約。它並請專門機關各在其職權範圍內審議它們如何才能對自奴隸制度及與奴隸制度類似的種族隔離及殖民地主義習俗一切形式中解放出來的婦女及女童的更新，提供最大協助，並將結果向理事會具報。同時並請聯合國會員國及專門機關會員國對逃避奴隸制度及種族隔離及殖民地主義等類似奴隸制習俗之任何人予以保護，並請收容國向秘書長提送一報告書。最後理事會對非政府組織不斷與奴隸制度及與奴隸

Digitized by UNOG Library

制類似的各種形式的種族隔離及殖民地主義習俗鬥爭表示謝意，并請它們繼續消除這些習俗的努力。

N. 联合國對婦女進展的援助

四八四 理事會獲悉[311]婦女地位委員會第二十一屆會據有報告書一件（E/CN.6/493 and Add.1），內載二十二个政府及十九个非政府組織對依理事會決議案一一三三（四十一）致送它們的關於婦女在國家社會經濟發展中所負任務的問題單所提出的答覆。委員會同時也審議了秘書長關於人力發展與利用的報告書一件（E/4353 and Add.1）以及關於婦女地位國家委員會報告書一件，內載會員國對依委員會決議案一四（二十）向他們所作調查的答覆，此項調查旨在確定現有國家婦女地位委員會的總數，它們的任務以及它們與非政府組織的關係。

四八五. 在委員會討論中，有幾位代表說，任何以國家為單位的婦女進展長期方案必須置於國家發展的大範圍內，且必須注意使此項方案適應當地現行狀況，使之真正有效。

四八六. 委員會通過了兩項關於援助婦女進展的決議案（E/4472，第十八章）。在決議案五（二十一）中，它請尚未對有關婦女在國家經濟及社會發展中所負任務的問題單提出答覆的政府及非政府組織儘速提出答覆，并請秘書長

---

[311] 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，補編第六號，第六章。並參閱上文第十章，B節。

Digitized by UNOG Library

政處就收到的答覆作成一分析的可能。妻員會並重申為婦女進展擬定一个統一長期方案的重要性，深信消除對婦女歧視宣言之實施應成為此項方案之構成部份，并決定於第二十二屆會優先處理此項目。

四八七、在決議案六（二十一）中，妻員會建議理事會及秘書長於審查為有關發展中國家人力利用及發展報告書中所作之建議訂立優先次序時，應儘先注重目的在於在發展計劃中對婦女的潛力加以較充分利用的某些措施，尤其在婦女教育、訓練及就業等方面。該決議案同時邀請理事會審議有效促進联合國体系中有關組織採取協調行動以達成婦女進展及她們有效參加國家發展的方法與途徑。最後，妻員會請秘書長研究能否洽辦一次國際的經驗交換，探討以何種對女青年及婦女的教育、職業指導、訓練及就業等各方面的協調處理方法去鼓勵婦女多多參加發展過程。

O、家庭計劃及婦女地位

四八八、理事會及婦女地位妻員會普遍均體認家庭計劃的重要，并強調很多國家由於空前的人口增加而面臨的嚴重問題。理事會獲悉[32]妻員會審議了秘書長應其一九六五年所請[33]而編製的一項家庭計劃及婦女地位臨時報告書（

---

[32] 同上，第七章。

[33] 同上，第三十九屆會，補編第七号，第一五七段，決議案七（十八）。

Digitized by UNOG Library

E/CN.6/497)。該報告書敘述联合國體系中各組織關於人口及家庭計劃方面最近的政策。它也敘述了各國的家庭計劃方案,并說明了與進一步研究家庭計劃與婦女地位之間關係有關的若干因素。

四八九、在理事會及委員會中,代表們均同意家庭計劃對婦女的重要。他們強調許多國家因空前的人口增加率而面臨的嚴重問題。在委員會的討論中,有些代表認為政府不應過問家庭計劃問題,因為決定家庭的大小是父母的事。但是另外有些代表則指出在許多發展中國家裡,人口的迅速增加對家庭的福利亦發生影响,且他們認為在有些國家中政府對家庭計劃方案的支持曾發生極大作用,不過大家均同意个人的自由選擇必須維持。委員會決定(E/4472,第十八章,決議七(二十一))委派一專題報告員继續對婦女地位與家庭計劃加以研究,并於可能時就婦女地位委員會在此方面可能採取的進步措施向委員會第二十三屆會具報。

四九〇、理事會決議案一三二六(四十四)係基於委員會之建議,其中理事會核准委派專題報告員之決定,并依委員會之建議委派芬蘭的 MRS. HELVI SIPILÄ 為專題報告員。理事會并請秘書長將有關婦女地位與家庭計劃的臨時報告書(E/CN.6/497)遞送會員國、有關專門機關及對此有興趣之非政府組織。理事會邀請有興趣的政府在各該國就婦女地位與家庭計劃從事調查或專案研究,并計及下列各因素:人口增長在经濟社會發展上後果對婦女地位的影响,與婦女地位直接有關的影响生育能力的因素,家庭大小對母親及兒童福利的影响,目前家庭計劃方案的規模與婦女地位的關係,人

Digitized by UNOG Library

口增加及家庭大小目前的趨勢及對人權的保護，尤其婦女權利的保護，并將它們的結論向秘書長提供，俾作為就此問題提出進一步報告書的依據。理事會邀請有關專門機關與之合作，以便就婦女地位與家庭計劃作進一步研究，并請非政府組織將一切有關資料提送秘書長。

P. 婦女教育機會

四九一. 理事會察悉婦女地位委員會第二十一屆會曾審議了文教組織所提關於女青年及婦女技術及職業教育的一項報告書（E/CN.6/498）[341]。在委員會及理事會中，各國代表同意女青年及婦女技術及職業教育對一國的經濟生活極關重要，對他們訓練及教育上的歧視也就是對勞力均衡的歧視，尤其在較高階層。因此，各代表們強調向女青年及婦女提供適當技術及職業教育的重要性。

四九二. 理事會依委員會建議通過決議案一三二七（四十四），內申理事會對文教組織的努力表示感謝，并請秘書長與專門機關合作擬定一項國際政策，旨在促進與加速發展中國家中技術及職業訓練，使各部門與婦女人口的就業機會一致。理事會並請聯合國體系內各組織加強它們在女青年及婦女教育、職業指導及訓練方面的合作，運用這些組織所能採取的一切行動方法去促進女青年及婦女對經濟及社會發展的充分參加。該決議案中亦包括供會員國訂定教育計

---

[341] 同上，第四十四屆會，補編第七号，第八章。

Digitized by UNOG Library

劃時採納的若干建議，以便確保女青年及婦女有更多機會接受技術及職業訓練。

Q. 婦女經濟權利與機會

四九三、理事會第四十四屆會獲悉[31]婦女地位委員會第二十一屆會據有國際勞工局所提的報告書兩件：一件是關於勞工組織與婦女就業有關的工作（E/CN.6/499），另一件是勞工組織就科學與技術進步對職業婦女地位的影響所作之研究及所採取的措施（E/CN.6/500）。

四九四、在委員會討論中，許多代表對技術變化對婦女就業機會及工作環境的影響表示興趣，并指出此事可能同時發生積極與消極後果。他們強調必須尋覓途徑防止消極後果，并促進從技術進步可得的利益。

四九五、理事會在決議案一三二八（四十四）中認可委員會的建議，邀請能夠辦到的聯合國會員國及專門機關會員國就科學及技術進步對婦女工作與就業情況的影響進行全國性調查，并將結果提供秘書長，由秘書長與勞工組織諮商，將它們以適當方式向委員會提出，如屬可能應提交其第二十三屆會，同時邀請勞工組織理事會攷慮是否宜將有關科學及技術進步對婦女就業與工作情況的影响列入婦女工人問題諮議下屆會議及國際勞工會議未來屆會的議程。理事會并建議勞工組織繼續研究科學及技術進步對婦女就業及工作情

---

[31] 同上，第十章。

Digitized by UNOG Library

況的積極與消極影响并將其結果向委員會具報,委員會亦應繼續研究此一問題并為理事會擬具建議。

R. 婦女地位委員會對人權事宜定期報告書之評論

四九六、理事會又獲悉依其決議案一〇七四C(三十九)所收到的報告書及情報,亦經婦女地位委員會第二十一屆會審議。[36] 該委員會參加審議人權事宜定期報告書一事的重要性極被注意。但是因限於會議日程,該委員會甚難執行理事會決議案一〇七四C(三十九)正文第十六段賦予它的任務,如婦女地位委員會與人權委員會同時開會,尤其有此困難。

*
* *

S. 人權方面的諮詢服務

四九七、理事理第四十四屆會審議[37]3秘書長關於人權方面諮詢服務的報告書一件(E/4474)。[38] 理事會亦據有婦女地位委員會報告書中有關部份[39](第九章,第十八章及第十九章)其中除其他項目外,載有決議草案一項,供理事會

36/ 同上,第十一章,並參閱上文下節。

37/ E/AC.7/SR.606; E/SR.1530。

38/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,附件,議程項目十五。

Digitized by UNOG Library

採取行動（E/4472）（第十九章，決議草案陸）。由於時間缺乏，人權委員會第二十四屆會未能審議關於諮詢服務的項目。

四九八、秘書長在關於諮詢服務的報告中，提請理事會注意他向人權委員會第二十四屆會及婦女地位委員會第二十一屆會提送的一項報告書（E/CN.4/964-E/CN.6/505 and Add.1），其中提及理事會第四十二及第四十三屆會的有關決定，一九六七年為實施諮詢服務方案所採取的措施，以及為一九六八年度方案所作的安排。理事會並獲悉發展方案理事會一九六八年一月第五屆會於審議秘書長關於一九六九年聯合國經常技術合作方案（DP/RP/4）設計水平的報告書後所作之決定，該方案中除其他事項外，也包括人權委員會決議案十七（二十三）中的建議，該建議與業經經濟暨社會理事會第四十二屆會認可[40]的一九六九年度及以後各年度人權方面諮詢服務的方案有關。理事會亦獲悉發展方案理事會並未就一九六九年度修正設計水平採取任何行動，但建議該年度聯合國經常技術協助方案暫定設計水平為六百四十萬美元，並請秘書長於一九六九年一月就經常方案之宗旨與目標以及其與發展方案各方案的關係，向第七屆會提出綜合研究並提出他認為適當的任何建議。[41]

---

[39] 同上，第四十四屆會，補編第六號，第九、第十八及第十九章。

[40] 同上，第四十五屆會，補編第六號，第八章。

[41] 同上，第二八四段。

Digitized by UNOG Library

四九九、理事會并注意及人權委員會通過與諮詢服務有關的決議案七（二十四）十一（二十四）及十四（二十四）以及婦女地位委員會通過的決議案九（二十一）；人權委員會的決議案十四(二十四)及婦女地位委員會決議案九（二十一）中均包括決議草案供經濟暨社會理事會審議。在決議案七（二十四）中，人權委員會除其他事項外並請秘書長攷慮是否可能在沒有區域人權委員會的各區域安排在人權方面諮詢服務方案下辦理適當的區域研究班，以計論設立區域委員會是否有用與適宜。在決議案十一（二十四）中委員會除其他事項外又請秘書長在人權方面諮詢服務方案下進行等辦研究班，研究特別在發展中國家中如何實現經濟及社會權利問題，并邀請有興趣的專門機關合作。委員會決議案十四（二十四）中所載供理事會採取行動的決議草案，特建議提醒各國政府，聯合國及專門機關在經常技術協助方案下具有種種設施，可協助它們消除奴隸制度及奴隸販賣，包括種族隔離及殖民地主義等似奴隸制的習俗在內，并可幫助它們解決因此引起的經濟及社會問題。

五００、婦女地位委員會在決議案九（二十一）所載的決議草案中建議理事會請秘書長審查為在發展中國家中舉辦的婦女地位研究班增撥經費的可能，并建議理事會應請大會授權秘書長在未獲一國政府邀請的情況下，得在聯合國會所、聯合國日內瓦辦事處或在區域經濟委員會會所等辦關於婦女地位的研究班。

五０一、理事會的計論[42]集中在婦女地位委員會提出的決議草案上。一般均同意在發展中國家中鼓勵婦女地位研

Digitized by UNOG Library

究班的必要，許多理事對委員會的案文表示支持。有人提出一項修正案，由理事會請秘書長審查是否可"自諮詢服務方案現有財源中"對在發展中國家舉辦的婦女地位研究班增撥經費。若干代表對委員會的建議及該修正案均表示反對，認為它們將影響方案中研究班及研究獎金部份經費分撥上現有的均衡。若干代表認為既然該決議草案論及與方案全部財源有關的事項，理事會似不宜對此事作任何決定，而應由大會來審議撥充人權方面諮詢服務方案用途的適當財源的整个問題。

五〇二、也有人指出，如果理事會請大會授權秘書長在未獲一國政府邀請的情形下可在联合國會所，联合國日內瓦辦事處或區域經濟委員會會所籌辦婦女地位問題研究班，即有違作為所有技術合作方案基礎，且經大會決議案九二六(十)規定的原則，即研究班應以所在國主動邀請為基礎而舉辦。再者，自從婦女地位委員會通過該決議草案後，業已接獲有些政府的邀請，表示願作婦女地位研究班東主國。

五〇三、經一番討論後，理事會通過婦女地位委員會提送的案文，作為其決議案一三三八(四十四)。[43]

五〇四、經一會員國建議，理事會同意[44]在其提送大會的報告書中載入其備悉秘書長報告書并致謝意的決定。不過，有些理事國指出秘書長報告書未經充分討論，且有人曾就方案的發展提出若干問題。

42/ E/AC.7/SR.606; E/SR.1530.

43/ 參閱上文第五〇〇段。

44/ E/SR.1530.

Digitized by UNOG Library

第十二章

發展之業務活動*

A. 联合國發展方案

五〇五. 發展方案襄辦兼對外関係評估及報告局局長在一次向理事會第四十五屆會發表的陳述中強調了联合國發展方案工作與目前經濟暨社會理事會所審議的國際發展策略的関係.[1] 襄辦提出發展方案理事會関於一九六八年一月及六月分別舉行的第五及第六屆會的報告書(E/4451及E/4545),[2] 說[3] 發展方案渴望增強其能力,以協助各國政府,俾於目前的發展十年結束時可儘可能處于堅強地位從事進一步經濟發展,所以它正在審慎考慮滿足一九七〇年代發展十年的需要的種種辦法.

五〇六. 襄辦敍述了整個方案迄至目前所得的成就. 一九六七年的支出總額是一億四千四百萬美元,其中有九千三百萬美元是為特設基金部分支出的,五千一百萬美元是為技術協助部分支出的(各參加及執行机関的經常費用一千四百八十萬美元並不包括在內)—— 合計較一九六六年度

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目.

1/ E/SR. 1549, 1550.

2/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,補編第六號及第六號A.

3/ E/SR. 1549.

Digitized by UNOG Library

超出了百分之七. 一九六七年度整個方案的大約百分之三十三是用在農業上,百分之二十二用在工業上,百分之十三用在公用事業上,包括電力、運輸、通訊及供水等在內;百分之十二用在教育及科學上;百分之七用在衛生及社會福利上;百分之十三用在其他經濟部門的發展活動上. 這些支出提供了六千九百位專家、四千五百四十三名研究獎金及價值二千三百萬美元的計劃設備及供應品. 除了該年度繼續及擴大辦理的範圍廣大的諮詢服務、資源調查及基層結構的協助之外,還依照方案之規定,於一九六七年度內以高深訓練給予發展中國家的成千成萬的國民.

五〇七. 發展方案理事會的第五及第六屆會核准了特設基金部分的新計劃一百五十一起,使在該部分下所核准的計劃總數到達九百二十五. 發展方案給予這些計劃的捐款是九億九百萬美元,受惠國政府的捐款是十三億一千七百萬美元,使經核准的特設基金計劃費用總額到達二十二億二千六百萬美元. 迄至一九六八年五月三十一日,已有一百九十八項計劃的實地工作告一段落,六百十項計劃仍在進行,六十五項計劃的工作計劃正在籌劃之中. 在已完成的一百九十八項計劃之中,有一百十七項是為了資源調查及可行性研究,五十二項供高深專門教育及訓練之用,二十九項供實用研究工作之用.

五〇八. 關於資本投資,迄至一九六七年底與發展方案調查計劃直接有關的接連投資總額約計十億一千九百萬美元,依照發展方案計劃的建議而作的投資約有八億六千三百萬美元. 此外,實用研究方面依照三項已完成的計劃,及一項

Digitized by UNOG Library

仍在進行之中的計劃完成的工作所產生的投資超出二億美元. 不但如此,迄至一九六七年終,約有二百十七起已完成的或已在實施的特設基金訓練計劃以專門學術授給發展中國家的國民約二十三萬人.

五〇九. 關於方案的技術協助部分,發展方案理事會第五屆會擬以六千五百萬美元撥充一九六八年度方案經費(包括机關的經常費用在內),發展方案理事會又在該屆會中根據可獲的資源的初步概數核定了一九六九年度的初步目標,計供國家計劃用的是四千五百五十萬美元,供區域計劃用的是九百六十萬美元,充机關經費用的是八百五十萬美元. 發展方案理事會第六屆會指定以五百八十萬美元供總辦依照技術協助部分訂正方案程序建議的一百四十三項區域及區域間計劃之用.

五一〇. 襄辦接著提到了發展方案理事會一九六八年度通過的關於今後區域技術協助方案新原則的幾項政策性的決議,一九六九年及以後為分攤及收集受惠國政府技術協助部分地方業務費用而適用的新辦法,以及何經濟暨社會理事會所提的建議內,請大會准發展方案循各國政府之請提供業務人員,作為其通常所供給的協助的一部分.

五一一. 發展方案理事會審議的其他問題係包括選擇計劃的優先次第問題,實施計劃獲有更大效率的方法,改善徵聘專家的辦法,總辦對各個計劃的實效所作的評價,計劃的種類及發展方案國家計劃的總數等在內.

五一二. 發展方案理事會於第五屆會審議了評估發展中國家在第一個聯合國發展十年所剩幾年內對投資前協助

Digitized by UNOG Library

的需要情形之後，接著又於第六屆會討論到聯合國体系實施一項擴大發展方案的行政能力的有關問題。為此所建議的"能力研究"業已批准，並經決議應於準備此項研究工作時與發展設計委員會秘書處改組問題七人委員會、行政及預算問題諮詢委員會、方案及協調委員會、擴大委員會及督察小組等聯合國机關諮商，並計及它們的有關工作。

五一三. 關於促進接連投資問題，發展方案理事會業已核准了總辦建議的各項辦法，以刺激並便利為已獲有方案投資前資金的計劃籌款，並已以適當權力給予總辦。發展方案理事會依大會決議案二二八〇（二十二）之規定，建議經濟暨社會理事會應於提送發展方案理事會關於其第六屆會的報告書時，請大會注意發展方案理事會採取的行動。

五一四. 襄辦提到了一九六八年度認捐的一億八千三百萬美元的現有捐款額，說應該針對秘書長建議的一九七〇年度三億五千萬美元的目標大量增加資源。

五一五. 各國代表均於後來的討論時[1]對襄辦的陳述表示感謝。他們讚揚發展方案的工作既合現實又係切實可行。據指出發展方案非常合乎發展中國家的需要，並顯示有協調各部門方案的趨勢。此種趨勢會產生由發展中國家提出新主張及採取主動的机會。有的代表說從發展方案理事會的常年報告書中可以看出發展方案在所有各方面均有進展。一種顯著而令人振奮的情形，顯示該方案還應該為第二個發展十年計劃的籌劃及實施担任有益的工作。各理事歡迎發展方案與各參加及執行机關密切合作進行所謂聯合國体系各組織推行擴大發展方案之"能力研究"工作。此項研究

Digitized by UNOG Library

工作被認為是近年來所担任的最重要的工作之一.

五一六. 有幾個理事說發展方案應於接近第二個發展十年時加強其關於教育及職業訓練農村發展及包括蛋白質在內的食物生產的活動. 發展方案外勤事務處增添農、工業顧問一項極受歡迎的好辦法認為應予擴大,並對常駐代表外勤協調的主要任務必有幫助.

五一七. 大家都對發展方案理事會最近為今後技術協助區域方案的新準則,發展方案與世界銀行小組及區域發展銀行關係發展的問題,業務費用的新程序,維持業務人員作為發展方案經常提供協助之一部分的辦法,評價工作的規定,以及發展方案與聯合國各有關部門密切合作採取編製及貯藏資料的措施等所通過的各項決議表示滿意. 此外也提到了發展方案理事會所審議的下開各項問題: 決定有無接受發展方案協助資格的準則問題,計劃的選擇及籌款問題,選擇計劃的優先次第問題,以及相對捐款額的問題,咸認為最貧困國家的捐款應儘可能予以減低.

五一八. 有人對發展方案從事人口統計方面的工作表示保留,說不應該用發展方案的資源去充家庭計劃工作的經費,因為這是各有關政府的事情.

五一九. 理事會歡迎襄辦所陳的由總辦提出並經發展方案理事會核准的關於增進接連投資的各項步驟. 它也贊成有關的籌措經費辦法. 有人說應該以受惠國所規定及保持的有利條件去鼓勵此種投資.

五二〇. 有一個理事對發展方案給予協助的速度仍嫌太慢一事表示關心. 他又指出發展方案的計劃極少在多邊

Digitized by UNOG Library

基礎上利用具有中央計劃經濟的國家的專家。另外一個理事強調充分恰切利用發展中國家專家的重要。

五二一。有幾個理事表示，與發展中國家日益表示需要的投資前工作相形之下，發展方案的資源殊不充裕，引以為憂。不過各方鑒於方案的富有吸引力及切合現實的性質，對於增加資源一事頗表樂觀。有一個理事認為已發展國家應該增加它們的捐款，但謂相信唯有以明白的嚴格規定的優先辦理部分作為協助的基礎，方能對現有的有限資源作最大的利用。

五二二。理事會於辯論結束時通過了一件決議案（一三四四（四十五））內備悉發展方案理事會第五屆會及第六屆會的報告書。它通過了發展方案理事會的建議，准由發展方案應各國政府之請提供業務人員，作為其經常提供之協助的一部分（E/4451，第一六四段）。

五二三。又經協議應於遞送發展方案理事會第六屆會報告書時（E/4545）請大會注意第二二三段。該段涉及為增進接連投資所採步驟的籌資辦法而授予總辦的權力。

Digitized by UNOG Library

B. 联合國資本發展基金

五二四. 理事會討論联合國資本發展基金問題的根據是發展方案理事會関於其第五屆會的報告書第七章（E/4451）[4] 特別是發展方案理事會関於其第六屆會的報告書第六章（E/4545）.[5] 後面一件報告書說,發展方案總辦曾在其致發展方案理事會的報告書中提起,二十二個發展中國家在一九六七年十月三十一日舉行的联合國資本發展基金第一屆常年認捐會議宣佈的認捐額約有一百三十萬美元. 他又說大會已在一九六七年十二月十五日的決議案二三二一（二十二）中,確認由於起先缺乏財源,不可能在第一年度中充分實施理事會決議案二一八六（二十一),其中定一九六八年一月一日為基金業務開始的日期.因此並決議採用下開兩項臨時措施,以實施決議案二一八六（二十一）:(a)請發展方案總辦管理該基金,担任決議案二一八六（二十一）第九條規定的總經理職務; (b)由發展方案理事會酌情担任該決議案第八條所規定的基金執行監事會的職務.

五二五. 總辦在他的報告書中請注意関於基金資源多少、來處及內容的某些基本原則,並請發展方案理事會考慮並決定基金在開始獨立放款業務之前所應獲有的至低限度的資金數額——已建議供此項用途的數目是一億美元——以

---

[4] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,補編第六號.

[5] 同上,補編第六號A.

Digitized by UNOG Library

及它為此等資源的內容可能要規定的關於來處及折合等問題的必要條件. 鑒於顯然不可能會有較多的資源可讓基金在最近的將來從事重大的獨立放款業務,總辦已依大會決議案二一八六(二十一)的規定與三個區域發展銀行諮商,以視是否可能運用基金的有效資金與該三銀行合作,主要用對每一區域的具有高優先次第的發展參加放款的辦法. 因此,總辦已請發展方案理事會就是否可能撥一筆一千萬美元的最低數目,以供與各區域發展銀行開辦聯合或合辦的業務之用,加以考慮並決定.

五二六. 在經濟暨社會理事會辯論中發言的多數代表都說他們對於基金無法開始其業務感到失望,所以贊成由發展方案理事會籲請總辦繼續努力使基金能切實開始工作. 有一個代表說沒有理由要規定須在開始獨立工作之前獲有至低限度的資金額一億美元,且也不同意總辦認為基金無法在最近的將來實施此種工作的意見. 另一代表說基金應該儘可能及早開始工作. 有一個代表建議,已發展國家表示漠不關心可能是由於它們並未恰切明瞭所擬各項計劃的益處,所以如由發展方案去鼓勵對迄今為止所提計劃的需要經費作一番澈底的分析,當有助益,因為這樣至少可以提供健全的行動準則. 理事會的另一理事說,雖然他和發展中國家一樣的對基金的挫折感到失望,但認為比較妥切的辦法還是使現有各組織更有效率,並充分實施已通過的各決議案,尤其對於以外國協助給予發展中國家的所有各方面有所規定的理事會決議案一一八三(四十一).

五二七. 理事會於辯論結束時通過了一件決議案(一

Digitized by UNOG Library

三五〇（四十五），贊成發展方案理事會的決議，請總辦繼續努力，以便展開联合國資本發展基金的工作，包括尋求联合國體系內各組織工作方案中能從基金現有資源範圍內的投資獲益的特殊計劃在內。

C. 秘書長担任之技術合作工作*

五二八. 經濟暨社會理事會於審議联合國發展方案理事會関於其第五屆會及第六屆會的報告書時（E/4451及E/4545），[1] 注意到各該報告書論述秘書長所担任的技術合作工作的第八章。

五二九. 秘書長在第五屆會中提出了一份関於联合國技術合作經常方案的一九六九年度適當計劃水平及関於它與發展方案其他各方面的関係的報告書（DP/RP/4）。報告書也分析了限定經常方案經費的各種後果。秘書長確認該方案的重要性，但指出自從一九六二年使經常方案的款額限定為六百四十萬美元之後，專家服務，研究獎金及設備等費用的增漲，大量減少了在這個經費水平上所能給予的可能協助量，同時要此種協助的請求却在增加。

五三〇. 秘書長在發展方案理事會的第六屆會中提出

---

* 第五四二段至第五四四段需要大會行動。

[1] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第六號及第六號A。

Digitized by UNOG Library

了他的常年聲明書（DP/RP/5 and Add.1），概述各項主要發展，並提出關於一九六七年度聯合國技術合作活動的統計資料，而且，還應經濟暨社會理事會決議案一二六三（四十三）之請，報告為技術合作處決定的各項辦法。他也提出了應由聯合國預算籌給經費的一九六九年度聯合國經常方案各項建議的細節（DP/RP/5/Add.2），一九六九年度概算第五編（技術協助）的有關請求（DP/RP/5/Add.3），及關於出自經濟暨社會理事會各委員會及其他机關而可能影響技術協助資源用途的各種方案建議的報告書。

五三一　技術合作專員就經濟暨社會理事會所據有的聯合國工作方案發言說，[7]秘書長所提的報告書說明了他對財源所作的運用，不管此項財源是出自技術協助及發展方案特設基金部分聯合國參加的一分，或來自由聯合國預算第五編籌給經費的技術協助經常方案，或者是保管資金的工作。專員說一九六七年度的費用總額是四千六百六十萬美元，聯合國歷史上最高的一筆數目，但是，和一九六六年度一樣，增加之數是因為由聯合國担任執行机關的特設基金計劃的支出在不斷的增高。此外，充經常方案經費的六百四十萬美元業已全部支用。

五三二　專員說一九六七年度發展方案技術協助部分項下的方案費用共為一千一百十萬美元。此宗款項中的百分之七十五用於經濟發展活動，百分之十六用於社會活動，其餘百分之九用於各項公共行政的計劃。他也請注意聯合國

---

[7] E/SR.1549.

Digitized by UNOG Library

担任特設基金計劃執行机関的任務. 一九六七年度的特設基金費用共計二千三百三十萬美元,較一九六六年度增加五百五十萬美元. 迄至一九六八年七月一日止,联合國是一百六十四項核准計劃的執行机関,而發展方案理事會所指撥給此等計劃的經費共有一億六千九百五十萬美元,論計劃的數量及價值,联合國係發展方案特設基金部分參加机関之中的第二個机関. 專員指明,特設基金部門的百分之九十一以上的支出都是在經济發展方面,百分之五是在社會發展方面,百分之四是在公共行政方面.

五三三. 專員進一步說明,在联合國的一九六七年度全部活動之中有來自九十一國的專家為期間長短不一的二千四百五十七件分派工作服務. 分派工作總數之中的一千五百十二件是長期性的,九百四十五件是短期的. 新派的專家來自八十一國,總共一千三百三十六人. 其中受到長期分派工作的有五百十二人. 給予一百二十個國家及領土的國民供在各國研究之用的個別研究獎金共有一千七百二十八名. 此外,還有來自一百二十七個國家及領土的一千零十六人參加联合國的各種團體訓練方案,由二十六個國家政府提供各項地主國的便利.

五三四. 專員請注意為審核联合國及各專門机関所實施的各方案而於一九六八年初訪問伊朗及厄瓜多的兩個評議小組審核係以此等方案與有関各國的經济社會發展及與各國政府的發展計劃及優先次第的関係為根據,同時也參照它們的工作各方面,即計劃的釐訂、實施、支援、績辦及評價. 他說這兩個特派團的報告書將依決議案一二六三(四十三)

Digitized by UNOG Library

之規定連同祕書長及協委會的意見及建議提呈經濟暨社會理事會第四十七屆會.

五三五. 專員提到一九六九年度經濟及社會發展公共行政人權及麻醉品管制計劃的經常方案提案(DP/RP/5/Add.2),指出它們注重以推行各區域經濟委員會及經濟暨社會理事會各專門委員會的任務為目的的各項區域及區域間的計劃;並指出連同此等方面的國家計劃,優先方案未超出五,四〇八,〇〇〇美元的限額——與一九六八年度的水平相同.不過,與聯合國有關的各領域的若干計劃,全部價值三百八十萬美元,則不得不歸在一九六九年度的第二類內——也就是于財力許可時方能照辦的各項請求.

五三六. 技術合作專員依決議案一二六三(四十三)所載的請求,將決定供技術合作處實施的辦法通知經濟暨社會理事會,說明一九六七年六月一日已將聯合國祕書處以往處理技術協助及特設基金事務的兩個單位歸併給技術合作處,並指明按地域設立的各組的管理方案職員都在兼理技術協助及方案的特設基金部分的工作. 各項財務管理工作及方案的行政事務也已歸併在技術合作處內. 祕書長深信由於此等行動的結果,聯合國協助的素質及滿足發展中國家需要的工作都將改善.

五三七. 在對祕書長關於聯合國經常方案一九六九年度設計水平的報告書進行一般討論時(E/4451,第二七八段至第二八三段),發展方案理事會的多數理事都強調經常方案的重要性,指出該方案對於滿足發展中國家改變的需要及協助的優先次第如何具有伸縮餘地而且如何的迅速,而且

Digitized by UNOG Library

還說經常方案乃是一個工具,可使聯合國各區域及專門委員會所確定的一般建議及政策變成制度及實際上的價值.

五三八. 據指出經常方案為數量較多的區域技術協助工作提供經費,頗有助益. 此外並經強調經常方案釐訂及實施各項計劃,其後成為發展方案技術協助及特設基金兩部分的工作,地位極為重要. 參加討論的多數理事都贊成依照秘書長的報告書(DP/RP/4)至少增加經常方案的款額一,三二0,0000美元或百分之二十一·六,一九六九年以這筆數目去增加現有方案的款額水準,查該數自一九六二年起一直限定為六百四十萬美元.

五三九. 發展方案理事會的多數理事都對秘書長擬向理事會第七屆會提出一份關於經常方案宗旨與目標及該方案與發展方案各項計劃之間的關係,連同今後行動與計劃水平的建議的具體研究報告書,表示歡迎,覺得根據該報告書,發展方案理事會即可決定經常方案的今後任務及應給予該方案的經費數額. 由於不可能在發展方案理事會中對一九六九年度的訂正計劃水平獲致一致的意見,大家協議該理事會應該建議一項該年度的現有六百四十萬美元的臨時水平,以便可在一九六八年的後來的一個階段內,在聯合國的適當机關中——也就是大會中——重新討論預算問題.

五四0. 發展方案理事會的多數理事在討論秘書長關於一九六七年聯合國技術協助活動的常年報告書及一九六九年度經常方案各項提案的細節(DP/RP/5 and Add. 1-4)時,都對經常方案繼續迅速响應受惠國所表示需要之功效及用處,表示贊許. 有幾個理事重述在以往各屆會中說過的話,認

Digitized by UNOG Library

為不應該在聯合國的經常預算項下籌撥技術協助工作經費.其餘的理事則說他們覺得經常方案的組織方法應使之能自有其地位.對於社會發展及公共行政等重要方面的活動數量甚少,也曾有所評論,並表示希望將來情形能夠改善.

五四一. 發展方案理事會報告書指明擬議一九六九年度方案按主要活動領域的初步分配辦法如下:經濟發展,二,七二九,九〇〇美元;社會發展,一,四八九,〇〇〇美元;公共行政,八九四,七〇〇美元;人權,二二〇,〇〇〇美元;麻醉品管制,七五,〇〇〇美元,合計為五,四〇八,六〇〇美元.該數加上原充工業發展方面計劃經費的九九一,四〇〇美元之數合計為六百四十萬美元,也就是一九六九年度的暫定數.不過,因為工業發展委員會建議在經常方案下設定數達一百五十萬美元的計劃,經常方案的全額將超過一九六九年度的暫定計劃水平.

五四二. 鑒於此種情形,發展方案理事會備悉祕書長所提的報告書(DP/RP/5 and Add.1, 3 and 4)及該理事會理事及技術合作專員在討論時所發表的各項意見,並以下開兩項規定為條件核准祕書長報告書(DP/RP/5/Add.2)所載的一九六九年度經常方案的那一部分:(a)第五編各款之間(技術協助)的經費問題須在大會第二十三屆會審議工業發展委員會、發展方案理事會及經濟暨社會理事會的全部建議之後,由該屆大會去予以解決;(b)祕書長應在過渡期間內斟酌將第五編所有各款預期經常方案經費項下的承付款數限定在現有的數額之內.

五四三. 有幾個代表團在經濟暨社會理事會的討論時[81]

[81] E/SR/1549, 1550.

Digitized by UNOG Library

對聯合國技術合作經常方案的任務發表了意見,其中若干代表團一方面覺得由於方案的費用日增,一九六二年以來將方案經費定為六百四十萬美元當然減少了實施方案的數目,另一方面它們仍將等待關於經常方案宗旨與目標及其與經常方案各項計劃的關係一事祕書長行將提呈發展方案理事會第七屆會的報告書. 少數代表團重申它們一向表示的意見,認為應由各國政府捐款而不應由聯合國預算去撥充技術協助用的經費. 有一個代表團表示它支持方案及協調問題擴大委員會關於將技術合作經常方案問題列入以後審議的課題之中的決議(E/4435).[9] 有一個代表提到務須從一切國家徵聘專家,以便獲取自所有各種教育制度及各種訓練便利與背景所獲的經驗. 另外一個代表指出了利用發展中國家專家去應付此種人員繼續缺乏的情形如何的有價值,除了協助發展中國家之外,此等專家還可以在回國時對他們的本國政府有更大的價值,因為他們已得到了更多的經驗.

五四四 經濟暨社會理事會於結束它對發展方案理事會報告書的討論時,備悉上開第五四二段所述的發展方案理事會決議.

---

[9] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,補編第十號.

Digitized by UNOG Library

D. 技術合作方案之評價

五四五. 理事會第四十五屆會審議技術合作方案的評價工作時據有下開各件：行政協調委員會報告書的有關部分（E/4486,[10]第九十九段至第一〇〇段及E/4486/Add.1,[10]附件柒）；秘書長關於他致理事會第四十三屆會報告書所述各項措施（E/4312[11] 第七段至第八段）的進一步報告書（DP/RP/5，第二節），此等措施旨在改善聯合國技術合作方案的實效，及秘書長關於訓研所所進行的研究計劃的進度報告書（E/4508），該計劃係為對評價過程各階段應適用的改良方法與技術詳細訂定建議.

五四六. 協委會依理事會決議案一二六三（四十三）所載的請求，其中要它安排研究技術合作評價工作的各方面，並就其意見提出報告，故在它的評價問題机關間研究小組的協助之下，陳述本年度就評價的定義、方法及標準所作的工作；檢討自從一九六七年向理事會提出關於現行評價慣例（E/4338）[11] 的綜合報告書之後聯合國各組織在評價工作的領域內實施的各項工作，或該報告書並未加以載述的各項工作；就其關於下列各事所提建議的後續工作加以說明：各種援助的協調、事先訂定的評價辦法、研究班、觀光研究、研究獎金、徵聘專家、定義、計劃情報的收回分播及回輸；查此等問題已在呈給

---

[10] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十三.

[11] 同上，第四十三屆會，附件，議程項目十二.

Digitized by UNOG Library

理事會第四十三屆會的報告書中(E/4337,第一〇五至第一一四段)大概說明. 協委會說已完成的工作有助於說明技術合作方案評價複雜領域的若干基本觀念,及奠定進一步改善工作的基礎. 它表示意見說理事會也許願考慮是否仍需派遣像以前派往泰國、智利、突尼西亞、伊朗及厄瓜多的那種示範評價特派團.

五四七. 秘書長應決議案一二六三(四十三)之請報告為技術合作處所決定的各項詳細辦法時(DP/RP/5,第二節),說明了已於一九六八年四月一日完全實施的改組技術合作處的詳細辦法,並指出技術合作專員及副專員,聽命於主管經濟及社會事務部副秘書長對所有的聯合國技術合作方案負一般的責任. 他也描述該處每一部分的責任. 秘書長說要評估改組的實效尚嫌過早;但是他的希望是改組之後可達到他向經濟暨社會理事會第四十三屆會概述的目標,即此次改組的結果可以使聯合國技術合作活動——釐訂方案、計劃設計、執行、評價及後繼工作——的每一方面的責任,集中於經濟及社會事務部內最能夠並處於最好地位承辦此事的司局,以確保方案之實施得到最大效果及效率. 秘書長將繼續檢討現有的各項便利及任務,以便釐訂新程序及新方法去協助促成達到改組的目的,並使聯合國的技術合作方案更能滿足發展中國家的需要. 訓研所執行幹事在他呈送理事會討論的報告書中(E/4508)[12]說,訓研所對技術合作計劃評價問題的建議是根據一項信念,認為聯合國體系內各組織的經濟社會發

---

[12] 同上,第四十五屆會,附件,議程項目十八.

Digitized by UNOG Library

展方案的主要弱點在於缺乏適當的設計方案及籌款計劃，並認為不但理事會本身，即連各政府間机関及各有関机関的秘書處也都更加認識此一事實。訓研所的計劃在各方面或各階段的評價工作與計劃的抉擇及設計兩者之間建立一項重要的联繫。訓研所所實施的研究工作承認一個計劃或方案有下開五個階段，其中每一階段都有估定鑑別及評價的要素存在，所以都應該加以計及：認清需要，評估請求，控制工作，評定結果，及對各國経済社會發展的全面影響。執行幹事指出在核准方案及計劃之前，在請求國政府及各有関國際組織認清應予滿足的需要時，就必須使評價的方法與最早階段的方案設計發生基本上的関係。

五四八。理事會[13]討論時，各方面大致同意認為需要評估技術合作的方案。無論從國際組織的觀點或從捐助國或受惠國的觀點來看，評價都是一項重要工作。一般的感覺都認為联合國組織的評價工作應該集中在方案的改良管理上而不應該專心研究過去的計劃。有幾個代表團覺得在理事會第四十七屆會有机會研究最近前往伊朗及厄瓜多的兩個特派團的報告書之前如即決定贊成反對續辦示範評價特派團，係屬過早。不過，其他的代表團則覺得此項制度應予継續。辯論時有人說，如果發展中國家的代表能參加評價工作，以致他們能熟悉評價的方法，並確使受惠國政府參加評價工作，當屬有益。也有人表示希望說在作全面評估時應儘量少根據往往祇是有限的研究工作去作一般性的論斷。有的代表表

13/ E/AC.24/SR.350, 351; E/SR./1560.

Digitized by UNOG Library

示意見說,評估特派團的結論應該在完成使命之後加以撮要說明並儘可能及早分發給所有各國政府,因為報告書對於國家發展計劃之實施甚有價值。有少數代表團提及發展方案常駐代表對於協調方案發展及評估計劃實效所居的中心地位。

五四九。若干代表團對訓研所的研究計劃發表贊成的意見,說理事會所據有的報告書(E/4508)為研究工作的結論帶來了希望。據建議,訓研所應該集中注意計劃的結果及辨明發展的重大經濟社會要素,不過希望該所不要進行它自己的評估工作。

五五〇。有人促請注意發展方案理事會的決議,要請總辦編撰一份關於是否可以建立及推行一個自動貯藏處理及收回數據的制度。發言的代表都強調此項研究工作有與協委會關於評價問題的机關間研究小組及其計算机使用人委員會所担任的有關工作彼此協調的需要。

五五一。理事會決議案一三六五(四十五)強調關於貯藏,收回及分發計劃數據的第一個原則當然是認真選擇今後似乎可能有用的材料。它請協委會就發展方案理事會所請求的可行性的研究工作問題與發展方案總辦充分合作,並請總辦就此項研究工作與協委會諮商。它表示希望說在向發展方案理事會提出研究報告書之前應先獲得方案及協調委員會的意見,它並請發展方案理事會另向理事會第四十七屆會提出關於研究報告書的意見,以便理事會能向大會第二十四屆會建議應為此事採取的行動。

Digitized by UNOG Library

五五二. 理事會決議案一三六四（五十四）備悉秘書長協委會及訓研所關於技術合作方案評價問題所辦工作的報告書並表示感謝，強調評價工作隨時均應與確保在技術合作計劃的所有各階段運用良好管理原則的實際目的發生關係；請秘書長向理事會第四十七屆會提呈前往伊朗及厄瓜多的評價特派團的報告書，以及協委會根據此等報告書所要提出的意見及建議，並請秘書處也向理事會該屆會提出一份關於訓研所有關評價問題研究計劃的進一步報告書，內中載有可能達成的各項結論與建議。它請秘書長與發展方案總辦及聯合國體系內其他各組織的執行首長諮商，為理事會第四十七屆會編撰一件背景文件，載述因整個聯合國體系評估各項技術合作計劃與方案的努力而發生的主要決策問題及實際問題，並在該文件內載明適當的結論與建議，以發展一項聯合國體系內評估技術合作的緊湊方案。末了，理事會決議在其第四十七屆會對聯合國評估各方案與技術合作的政策、方法及活動作廣大的檢討，同時在該屆會之前暫緩對應否續派示範評估特派團的問題作一決定。

Digitized by UNOG Library

第十三章

特別問題

A. 聯合國難民事宜高級專員報告書*

五五三. 聯合國難民事宜高級專員在提出有關辦事處一九六七年四月一日至一九六八年三月三十一日活動的報告書[1]時說,[2]檢討期中在其主管範圍內並未發生新的大規模難民問題。在已發生的難民問題中,他提及剛果境內來自尚比亞的倫巴(Lumpa)難民,他們需要有永久的解決辦法。關於奈及利亞境內的難民,高級專員指出根據他辦事處規程規定,他祇受權協助逃離原籍國的人士。所以除奈及利亞境外的難民外,他沒有資格協助比亞弗拉(Biafra)難民。

五五四. 非洲有一項重要發展,便是一萬以上難民的自願遣返回籍,因此非洲境內難民淨增人數沒有超過約六萬人。非洲境內大約總數八十五萬的難民中,祇有七萬人仍需緊急糧食配給,而大多數都能供給自身的當前需要。高級專員辦事處仍在他們鄉村定居區協助二十萬以上的難民。非洲境內難民凡屬於農業工人以外的類別者都能享受最近在非洲團結組織內為此目的所設重新定居與安排局的惠益。高級專員辦事處及聯合國體系內其他機關自將與該局合作。

---

*/ 大會第二十三屆會臨時議程項目。

1/ 大會正式紀錄,第二十三屆會,補編第十一號,經秘書長以節略(E/4555)送交理事會。

2/ E/SR. 1554。

Digitized by UNOG Library

五五五. 在欧洲及拉丁美洲,專員辦事處各項方案的主要目標是逐漸消除老年及殘廢難民的問題.

五五六. 高級專員說該辦事處的目的依然不變：協助未曾回返其祖國的難民充分與他們的庇護國併合,並在可能時幫助他們取得該國國籍,不再成為難民.

五五七. 國際保護方面最重要的發展是一九五一年公約議定書發生效力,以及國際人權會議通過決議案一件,鼓勵加入保護難民的法律文書并特別促請注意庇護問題. 高級專員強調說,難民問題是一個人的問題——與理事會所關切的其他問題不可分開. 這個問題與人力的利用發生密切關係. 秘書長在其關於該問題的報告書(E/4483,[3] 第八十六段)中說,難民須給予參加發展計劃的可能性,俾能對庇護國的經濟和社會生活有所貢獻.

五五八. 難民人口中大約有百分之五十是青年,他們的教育協助是極端重要的.

五五九. 高級專員提及大會決議案二二七〇(二十二)及二三一一(二十二),說專員辦事處正在協助來自葡管各領土的難民,總共約已用去二百萬美元,大多數款項都是用於把他們安頓在農業中.

五六〇. 難民問題與秘書長在第四十五屆會開幕辭[4] 內所提及的全球性策略內其他當前重要問題有關. 所以高級專員辦事處工作時與聯合國體系中其他機關密切合作,尤其是發展方案、糧農組織、世界糧食方案、勞工組織、文教組織、衛

---

[3] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,附件,議程項目九及十.

[4] E/SR. 1531.

Digitized by UNOG Library

生組織,最近也與兒童基金會密切合作。發展方案對於布隆提境內一個旨在包括由高級專員辦事處辦理的鄉村定居方案結束時起至將其列入發展方案該區域全面發展方案內過渡期間的臨時計劃已在作出貢獻。糧農組織幹事長已在糧農組織未來工作優先事項中列入鄉村區域人力的動員,應該可以把大群難民包括在鄉村定居方案內。世界糧食方案仍在坦尚尼亞聯合共和國,尚比亞及烏干達境內提供緊急食物供應。

五六一. 高級專員指出,專員辦事處還與其他政府間組織及志願機關合作,因為要在非洲順利執行方案,與它們合作是必需的。

五六二. 各國政府對於高級專員辦事處辦理常年物資協助方案提供所需的有限資金頗為重要。雖然各國政府捐款已有進步,但是所接獲的總數仍不超過一九六八年方案所定四,六三一,○○○美元財政目標的百分之七十。一九六七年,各國政府捐款祇佔百分之六十二。專員辦事處盼望收到大約六十萬美元的私人捐款,但是仍然短缺三十萬美元。

五六三. 高級專員力言,難民不應使其成為機動性世界中的一個停滯不進的因素。

五六四. 在以後的辯論[2/]中,理事會各代表對於全世界協助難民方面——國際保護方面以及實施物資協助方面,尤其是非洲境內難民在鄉村定居方面——已有的有效進步表示滿意。他們都贊同高級專員辦事處的目的,使難民儘速變成自給自足,俾可對庇護國的經濟發展有所貢獻。

五六五. 若干發言人特別強調他們政府重視國際保護——已成為人權的一部分——的基本任務,尤其重視庇護問題。他們對於一九五一年公約議定書的迅速生效,特別感覺

Digitized by UNOG Library

欣慰,這樣便加強了難民問題的世界性,他們並且表示希望不久還有更多國家加入。若干代表宣佈他們的政府準備在最近的將來批准該議定書。一位代表強調指出,在國際文書與國內立法範圍內的國際保護應能使難民享受到與庇護國國民同等程度的保護。

五六六. 若干代表促請注意高級專員辦事處對於在阿的斯阿貝巴舉行非洲難民法律、經濟及社會方面問題會議所作的重要貢獻,該會議除其他事項外曾就下列各事通過若干重要建議:庇護權;難民社會方面的權利旅行證件及志願遣返。他們很高興知道已根據這些建議在非洲團結組織體系內設立非洲境內難民重新定居與安頓局。

五六七. 若干發言人對於物資協助方案的實施,尤其在鄉村定居方面的極大進展表示滿意,並且欣悉由於高級專員及各庇護國政府的努力,非洲境內已有漸漸增多的難民不再需要緊急協助,而能供給自身的當前需要。

五六八. 若干發言人特別強調教育與訓練尤其關於年輕難民定居的極端重要性,並希望更多政府參加高級專員在該方面的活動。理事會從文教組織代表的陳述中注意到,即將向文教組織大會提出的各項提案,可使該組織在該方面給予高級專員辦事處更多的支持。

五六九. 理事會理事籌悉一九六七年內高級專員辦事處在其所有各方面的活動與聯合國組織體系內其他機關之間的合作業已大見增強,頗為鼓舞。他們同意高級專員的任務應該是觸媒性質,他應該繼續努力設法使聯合國體系內其他機關所實施的社會發展計劃中從早列入難民鄉村定居的方案。

五七〇. 若干代表對於高級專員的憂慮頗有同感,即政

Digitized by UNOG Library

府捐款仍然不足以抵償該專員常年方案的適度財務需要。他們希望捐款不足的政府能增加它們的捐款，並希望更多政府將決定參加，俾使各方案經費可以全部由政府來源負擔。

五七一. 若干代表希望高級專員的人道與非政治性辦法能繼續有助於穩定狀況以及難民問題的解決，俾有一日國際協助難民可以不再需要。

五七二. 辯論結束時，理事會一致通過決議案（一三四五(四十五)）一件，其中理事會欣悉高級專員所擬提送大會第二十三屆會的報告書。

B. 聯合國兒童基金會報告書

五七三. 理事會第四十五屆會檢討了聯合國兒童基金會執行委員會一九六八年六月在紐約舉行屆會的報告書(E/4554)。[5] 理事會並在一般辯論中聽取兒童基金會執行幹事的簡要陳述。[6]

五七四. 執行委員會第一副主席在提出報告書時曾提到[7] 執行委員會特別強調兒童的緊急需要，尤以如奈及利亞、北越、越南共和國及中東等受到戰爭影響的區域為然，目前執行幹事訪問奈及利亞，與該國當局及國際紅十字會委員會代表討論向戰線雙方受害人民提供糧食與醫藥用品，即可證明對於此事的關切。

5/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第八號。

6/ E/SR. 1538。

7/ E/SR. 1557, 1558。

Digitized by UNOG Library

五七五. 目前作特別努力來協助救濟此種緊急需要固屬重要,但兒童基金會的主要目的仍在對發展中國家內受疾病、饑餓與缺乏教育困擾的所有兒童提供長期協助。鑒於因人口迅速擴增趨勢結果,兒童與青年人數激增,此種工作便更得重要;發展中國家內已有百分之四十的人口,其年齡在十五歲以下。在目前第一個發展十年即將結束的時候,世界上營養不足、患病以及目不識丁的兒童與青年,其人數較發展十年開始時更多。

五七六. 在執行委員會最近的會議中對於兒童基金會工作在所有各方面的活動都有規定。在已決定的工作方案中,百分之五十三為衛生計劃;百分之二十八為教育;百分之九為營養;百分之四·五為家庭與兒童福利;百分之一為初步職業訓練;百分之一·五為緊急救濟。

五七七. 在衛生方面,兒童基金會的政策經獲衛生組織贊可後,漸漸集中於基本衛生服務的發展與加強,尤以有關產婦與兒童衛生(特別是農村區域)為然,俾能奠定基礎,推動消滅與控制兒童特別易於感染的疾病,包括肺病、瘧疾及印度痘在內。兒童基金會對於請求在人口政策方面給予援助的國家都是經由產婦與兒童衛生服務方式予以協助,依照該組織業已確定的援助方式給予供應品與設備(包括運輸在內)。四個國家——印度、巴基斯坦、泰國及新加坡——正在以此種方式給予協助。對於印度與巴基斯坦還給予額外幫助,因為瑞典曾為此事提供特別捐助。兒童基金會在衛生方面的一切活動在計劃與執行時都與衛生組織取得密切聯繫。

五七八. 在教育方面,兒童基金會與文教組織合作參加工作,所提供協助的規模業已迅速增大,從一九六一年微不足道的數額至一九六八年已增為八百八十萬美元。援助方式

Digitized by UNOG Library

為師資訓練學校（一九六七年年底計八百所）及初級學校（一萬二千七百所）的設備師資訓練（六萬二千名）的生活費以及當地供給教育資料的協助。執行委員會依照其在常年會議中就一兩方面工作進行綜合性評核的慣例，在其最近一次會議中曾對七十三個國家內推行兒童基金會及文教組織合辦教育計劃的獨立評估加以檢討。此項評估指出了已獲的極大成就，並證實兒童基金會援助的價值，但是它也指明若干缺點與缺陷並提出補救方法。各項提議正在研究中，俾在未來計劃內予以實施。

五七九. 在營養方面，雖然事實上兒童營養不良在各區域內仍是優先問題，但是並沒有達到所希望的進步。一九六一年至一九六五年期間營養方面平均每年經費為五百一十萬美元（佔所有撥款的百分之十八），但一九六八年數字則降為四百四十萬美元（約佔所有撥款的百分之十三·六）。兒童基金會所提供的協助主要為應用營養方案、牛奶防腐以及蛋白質食物的發展，因為這都是少年兒童在增長與健康方面特別需要的。在最近的執行委員會會議中已劃定六十萬美元用於由蔬菜及其他原料中發展富於蛋白質食物供應品的工作。

五八〇. 初步職業訓練工作是由兒童基金會同勞工組織辦理，這是基金會工作目標的一個方面，即準備兒童於其成為成年人時必須在其社區的經濟與社會生活中負起的責任。由於青年對於現行社會制度的許多假定的態度而引起非常深切的憂慮，雖然兒童基金會顧名思義主要是與兒童問題有關，但是也準備與它的姊妹組織及其他機關合作，來研究如何充分利用青年的"反抗"，經由共同努力促成更美滿的世界。

五八一. 兒童基金會在其所有各項活動中將其資源的

Digitized by UNOG Library

不斷增多部分集中於發展中國家國民的訓練。差不多三分之一的撥款目前都用在這一方面，主要是訓練輔助工人或中級工人，多數是在他們本國或區域提供必需的訓練。截至一九六八年年底時，受過此種訓練的人，已有三十二萬五千名以上。

五八二. 很顯然，由於要求兒童基金會所有各方面工作的協助與日俱增，兒童基金會的資源便日益感覺拮据。兩年前，兒童基金會已把一九六九年年底收入目標數定為五千萬美元的適度數字。一九六七年收入為三千八百萬美元，一九六八年估計為四千二百萬美元。後一數字中包括賀片基金累積利潤一次轉移款額一百七十萬美元。再者，近年來由於籌措一個方案超過其收入的經費，兒童基金會已挪用準備金至最低安全的數字。執行幹事在最近執行委員會會議中對於已建議援助的若干長期計劃不得不予以減少或延緩，較過去原計劃數額不足六百萬美元。

五八三. 兒童基金會已把一九六八年及一九六九年行政費用百分數減至百分之六·五與百分之七之間的數字並已把直接與計劃實施有關的業務經費作比較的減少。再者，雖然兒童基金會的支出自一九六〇年以來已增加兩倍，但是由兒童基金會及受惠國政府供給經費的員額數僅增加百分之五十二。基金會力圖將資源的最大部分直接用於幫助兒童。

五八四. 所以必需極力籲請各政府增加捐款。若干政府業已增加捐款，其他政府正在考慮是否可能增加。非政府來源（賀片以外）的收入在一九六七年差不多增加了三分之一；由各政府來的收入僅增加百分之六·五。

五八五. 執行委員會在最近屆會中決定准許各國政府在正常數額以外為特殊事項捐款，作為增加收入的一種可能

Digitized by UNOG Library

方法。此種捐款專用於執行委員會業已核定的特殊計劃或屬於過資金有着落時"認為"值得支持的一類計劃。有人對於此種實驗辦法有些懷疑或憂慮，但是已以試行一年為基礎予以核准，希望可以藉此減輕目前的財政困難。

五八六. 可是毫無疑義，由目前緊急情勢而產生的要求以及需要實施的長期計劃為數日增，當然急切需要更多資源。所以籲請所有各國政府在目前盡力向兒童基金會給予最慷慨的幫助，希望在本十年結束之前可以達到五千萬美元的目標數字。

五八七. 理事會在討論[7]執行委員會報告書時，一般都表示贊成兒童基金會在教育方面的協助，因為有千百萬兒童沒有受過任何教育，並且因為教育乃是了解與倡導其他方面改變的必需事項。不過，若干代表覺得教育是文教組織的主要責任，並且若與文教組織發生過分密切的聯繫，結果兒童基金會恐將失去其作為關切兒童與青年一切問題和機構的那種肖像。有一位代表提議兒童基金會在教育方面的捐助應該凍結在一九六八年的數字，尤其因為其他方面的計劃已經必需予以取消或延緩。

五八八. 大家對於希望擴充的營養活動未見實現，一致表示遺憾。但是對於兒童基金會在印度與其他地方與糧農組織合作進行的應用營養計劃都加以讚揚。正在協助發展富於蛋白質食物一事獲得贊同，但是有人認為將這種食物供給消費的進步似乎太遲緩。

五八九. 衛生工作繼續佔兒童基金會的主要部分，大家對於此事都表示贊同。兒童衛生包括防禦疾病與營養不良（或營養不足）。同時也強調採用一切可能方法與設法迅速發展產婦與兒童衛生服務的重要性，尤以鄉村區域為然。

Digitized by UNOG Library

五九〇. 需要包括兒童整個需要的更廣泛計劃已獲贊同。如果防止一個兒童死於肺病,但是後來由於飲食不足或飲食不平衡而死於紅兒症(kwashiorkor),那就毫無意義了。大家希望將來的計劃數目減少,但每一計劃的性質須更為廣泛。

五九一. 若干代表讚揚兒童基金會在家庭設計活動方面所採用的方法以及此等活動的範圍。理事會印度代表對於用於印度及巴基斯坦計劃的瑞典特殊捐款表示非常感激。

五九二. 兒童基金會幫助一項關於青年問題的研究也曾提及,雖然有一位代表覺得兒童基金會的協助應集中於年青兒童而不介入年齡較大的兒童。兒童基金會逐漸集中於訓練一事受到讚揚,這表示對於更有效發展與人力利用——這是理事會在第四十五屆會中特別注意的事項——作了具體貢獻。有人也提及兒童基金會利用所獲諾貝爾獎金設立 Maurice Pate 研究金以紀念基金會已故執行幹事的情形。

五九三. 若干代表對於一項陳述即現在世界上患病饑餓及目不識丁的兒童較發展十年開始時更多加以評論,並希望兒童基金會在第二個發展十年中能擔負更顯著的任務。

五九四. 對兒童基金會協助解除母親與兒童在目前緊急狀況中所受的痛苦,各方曾表讚譽。此種痛苦可能還要存在一個時期,或者可能在其他地區發生,因此建議兒童基金會設立特別準備金,以便隨時能夠應付此種趨勢。有一位代表對於尚未找得辦法以協助北越的兒童表示遺憾。

五九五. 關於兒童基金會呼籲增加捐獻一事,大家都注意到行政費用的減少。有一位代表認為百分之六·五這一數字仍然太高。該代表並認為特殊計劃額外捐款辦法很危險,也不妥善。其他代表覺得此種試驗祇能在特殊情形下採用。兒童基金會免除執行委員會所屬各委員會簡要紀錄藉

Digitized by UNOG Library

資撙節，頗得各方讚美，但是為了權宜之計將方案委員會改變為一個整個執行委員會的委員會却表示異議。小型機構的效率定必較大。

五九六. 阿根廷、印度、伊朗、瑞典及聯合王國代表提及各該國向兒童基金會的捐助已有增加。若干代表對於在一九六九年年底兒童基金會達到五千萬美元收入目標的可能性不表樂觀。有一位代表促請將供應品的購買廣為分配，俾可避免過份依靠某些國家。執行委員會最近會議中對於供應業務特別研究未加審議，而必須把它延至一九六九年五月會議，這是很遺憾的事。

五九七. 大家對於定期評核制度表示讚揚，這種方法也許可在其他方面加以倣效。若干代表雖然了解兒童基金會執行委員會與理事會會議之間的期間短促而引起困難，但促請應該想出方法提早向理事會各代表供給兒童基金會的文件。在第四十五屆會中英文、法文、西班牙文報告書副本僅在討論開始前兩天才送達各理事。

五九八. 理事會討論結束時通過決議案（一三四八(四十五)）一件，其中理事會感激兒童基金會在促進兒童與青年衛生與福利方面以及在為他們準備使其對社會進步作出供獻方面所給予的幫助；備悉兒童基金會在教育方面的工作及其在緊急狀況中所作的幫助；關切該組織的財政情況並促請各國政府及民間團體對於兒童基金會的長期與緊急方案多多增加捐獻；贊同執行委員會為緊急情勢工作提供特殊捐獻的呼籲；並建議儘速增加支助。

Digitized by UNOG Library

C. 聯合國訓練研究所執行主任報告書

五九九. 理事會第四十五屆會[8]曾接獲聯合國訓練研究所（訓研所）執行主任遵照大會決議案二〇四四（二十）提送的報告書（E/4514）[9]。

六〇〇 在 Mr. Gabriel d'Arboussier（塞內加尔）擔任執行主任的任期於一九六七年十二月三十一日屆滿後，秘書長與董事會磋商後便委派 Chief S. O. Adebo（奈及利亞）以次長級繼任其職務，於一九六八年三月一日就職。

六〇一. 該報告書載述一九六七年五月以來該所的工作，說明一九六七年及一九六八年內繼續辦理下列各項方案：外交事務官員訓練方案，發展籌資訓練方案，聯合國技術協助的技術與程序的集團訓練方案，聯合國技術協助主要問題研究會以及聯合國發展方案常駐副代表訓練方案。下列新增方案亦已開始進行：經非洲統一組織的請求為該組織官員所設立的特別訓練方案；聯合國語文講授研究班；對在千里達，馬尼剌及達萊薩朗舉行的外交及國際法三項方案的專門性質的協助。

六〇二. 該所已修訂外交人員訓練方案。在日內瓦辦

8/ E/SR. 1542.

9/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十二。

Digitized by UNOG Library

理的外交事務官員訓練方案於一九六八年再度舉辦，但經略加變更。現已為派駐聯合國會所的各國常設代表團人員開設一遠為高深的課程，即國際組織與多邊外交研究班。為了實施技術協助訓練區域化的新政策，該所已開始辦理一系列關於這個問題的區域研究班。在說明該所於一九六八年內實施的若干其他訓練方案後，執行主任稱他希望於一九六八年九月向董事會提出一項關於聯合國訓練研究所的訓練範圍，限度及策略的建議的報告書。

六〇三. 該所研究方案所包括的主要研究項目是關於：評價方法與標準；有關"人才外流"的動機與情況；企業與企業之間工業技術的移轉；關於聯合國經濟及社會工作的設計，方案擬訂及預算制度；種族歧視取締措施的比較研究；聯合國與區域政府間組織的關係；大衆新聞媒介對有關聯合國資料的利用；多邊條約的更普遍接受與實施；極小國家與領土問題的地位。

六〇四. 與東歐，西歐，非洲，亞洲及拉丁美洲的國際及國家機關業已加緊通力合作。訓研所史蒂芬孫紀念獎學金，每年美利堅合衆國政府捐助十萬美元，目前仍然賡續。第三個此類方案將於一九六八年九月開始。一俟資金許可，將設立更多的研究獎金方案。

六〇五. 截至一九六八年五月十五日為止，各國政府及非政府方面為支持訓練研究所認捐現款總計四，八一二，三八六美元，其中三，四〇八，七三九美元已繳付。董事會所核准的訓研所一九六八年度預算為一，二九〇，〇〇〇美元，但美國對該所史蒂芬孫研究獎金方案的捐款並未計入。

Digitized by UNOG Library

六〇六. 執行主任向理事會所作口頭陳述[10]中提及保證下一個十年發展方案應比當前的十年方案更為成功的一般願望，他說該所的評價問題研究方案將無疑的有助於達到此項目的。此項方案是與其他聯合國機關合作進行的。應用正確的評價技術有助於未來工作的程度現在已可明白看到。他援引當前的其他的研究計劃的事例，尤其指出關於工業技術移轉計劃的目的是在顯示工業技術專門知識是如何可由一個企業移轉至另一企業，由一先進國家移轉至發展較差國家。訓研所目前進行關於小國及小領土的研究主要的是在查攷它們的特殊問題以及它們經濟發展過程中的障礙並建議可能的解決辦法。

六〇七. 關於訓練方面最近與拉經會合作在智利桑提亞哥舉辦的拉丁美洲研究班證明的確極有價值。定於一九六八年九月舉辦的歐洲及中東研究班，以及於一九六九年在亞洲，遠東及非洲舉行的研究班預期將獲得類似的結果。訓練研究所編製的技術協助手冊業已分發給在技術協助部門內工作的一切人員。

六〇八. 發展籌資或許就是發展方面的最重要的因素；關於這一點執行主任指出，現有款項殊嫌不敷，而施與國與受惠國之間亦缺乏充分的了解。訓研所正在設法使兩方更為接近今後可以更為切實有效地合作。訓研所的政策是要將

---

[10] E/SR.1542.

Digitized by UNOG Library

有關經濟問題知識的傳播盡可能列入它的一切訓練方案內。因此，國際貿易與國際經濟發展已列為最近在紐約舉行的一系列有關國際組織及多邊外交的研究班的題目。訓究所不久將在拉丁美洲辦理的國際法區域研究班將討論國際法與特定區域的發展之間的關係。此種國際法問題研究班將逐年在拉丁美洲，非洲及亞洲輪流舉行。

六〇九. 執行主任稱，他認為到了現在的時候對訓研所的方案與工作應作新的檢討。他欣然宣佈已從福特基金接獲補助金一〇〇，〇〇〇美元，以充檢討將來研究工作的設計的費用。董事會已請對該所的訓練工作進行檢討，以便在一九六八年九月在紐約舉行其第七屆會時予以審議。

六一〇. 執行主任曾提及訓研所與聯合國秘書處各部及各有關機關間建立的積極合作關係。各國研究及訓練機關願意合作實施訓研所在世界各地的方案的，該所也能夠擬訂與它們共同合作的辦法。祇要它的有限資金許可，該所隨時對這一類的機關與大學提供協助。

六一一. 雖然訓練研究所現在的基礎業已鞏固，但是如果今後不從各國政府及非政府方面獲得更大的財政支持，則業已奠定的極有希望的基礎不能加以最大的利用。訓研所完全依靠此等方面的志願捐獻。如果訓練研究所的財政不是建立在更為堅定的基礎上，它便不能實現聯合國，各專門機關及各會員國所寄託的希望，亦不免辜負它許多友人的信心。

六一二. 理事會內若干發言人嘉許訓練研究所能夠在訓練與研究之間確保平衡。他們鑒及該所的方案與聯合國體系及發展中國家的需要之間有直接的關係。關於評價的研究計劃的重要亦曾予以強調。

Digitized by UNOG Library

六一三. 理事會許多理事發言贊成該所基本訓練方案分散各地的辦法,其目的是在減低該所預算費用,同時增加受訓人員的數目。他們也提及技術協助方案的分散辦法並表示希望今後繼續朝這一方向採取措施。他們欣然鑒及該所現已辦理有關國際組織及多邊外交的高深的訓練方案。若干代表表示他們本國政府對於為派駐聯合國會所的各國常設代表團人員所辦理的此項方案特別感到興趣。他們也強調為聯合國職員辦理各種課程講授行政管理的現代技術,甚為重要。若干發言人覺得該所應繼續其現行辦法,力行關於訓練結果的分析。其他發言人則對國際法研究班頗有好評。

六一四. 許多代表指出,該所研究方案旨在解決聯合國體系的需要;他們覺得這個體系可以從此種工作方針獲得實質的利益。若干發言人提及該所即將進行的科學研究的重要,並指出經由此種研究,該所可以幫助計劃新的工業技術的使用方法。許多發言人提及訓練研究所關於"人才外流"問題的研究對發展中國家頗為重要。若干委員表示希望協調問題行政委員會將計及並利用關於評價問題的研究結果。

六一五. 理事會的討論顯示各會員國都很關切,要避免工作的不必要的重複,以期撙節經費並促進最高度的效率。理事會對於訓研所與聯合國體系內各機關以及與聯合國體系外從事於該所有關任務的各國政府及非政府機關都能通力合作,表示歡迎。

六一六. 理事會理事表示他們支持執行主任為了請求增加政府及非政府方面財政協助使訓研所能夠在確定基礎上繼續其工作並設計其將來所表示的立場。

Digitized by UNOG Library

六一七. 在辯論結束時,理事會通過一項決議案(一三三九(四十五))其中表示鑒及訓研所執行主任的報告書以及他對理事會的陳述;欣悉該所在實施現有訓練方案及研究計劃方面已有進展;並欣悉執行主任現正對該所兩個部門的工作範圍,限度及策略進行綜合檢討. 它重申訓研所與聯合國秘書處,其他聯合國機關及各專門機關以及各國及國際主管機關進行合作與協調至關重要. 它又鑒悉若干國家政府及非政府機關對訓練所供給或承允的各種方式的協助已有增加,表示感慰,並支持執行主任為請求各國政府履行其原有的捐款承諾並增益志願捐款俾使訓練研究所獲得更大財政支持所表示的立場.

Digitized by UNOG Library

D. 裁軍之經濟及社會後果*

六一八. 關於裁軍之經濟及社會後果及裁軍節餘資源移供和平用途問題,理事會在第四十五屆會接有題為"裁軍之經濟及社會後果:裁軍節餘資源移供和平用途"的報告書(E/4494 and Add.1)[11]一件,其中載有各國政府對於秘書長所提說帖及問題單的覆文。此等覆文中顯示各國政府深切了解與裁軍有關的各項經濟與社會工作的龐大規模。不過,對於是否可將裁軍節餘資源充供發展中國家經濟協助之用則很少表示。

六一九. 在以後的討論[12]中有人回想到理事會在以前數次屆會中曾強調將軍用資源移供和平用途俾能改進世界經濟與社會情況的重要性。關於這一點,大家都注意到秘書長諮商小組在一九六二年所表示的意見,即與裁軍有關的過渡期間所遇一切問題與困難都可以適當的國內與國際措施予以解決。[13] 自此以後,許多國內所作的研究都已增強一種信念,即各國於實行裁軍時不致引起嚴重的脫節情形。正如諮商小組所說,裁軍的最後結果終是對人類絕對有莫大的惠益。

---

* 大會第二十三屆會臨時議程中列有"裁軍節餘資源移供和平需要"一項目。

[11] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十五屆會,附件,議程項目三。

[12] E/SR. 1551, 1552。

[13] 參閱秘書長遞送諮商小組所作研究之報告書(聯合國出版物,出售品編號: 62.II.1)。

Digitized by UNOG Library

六二〇. 大家都認為在防止核武器蓄衍方面所達成的協議是一件備受歡迎的大事。最近數月內也有其他極有希望的發展。大家希望此等措施祇是澈底裁軍的初步。

六二一. 若干代表強調指出,從殺人的武器轉來的資源應該用作促進發展中國家的經濟與社會進步。各國政府對秘書長說帖的復文中很少提到利用裁軍節餘資源增加協助向發展中國家流入的可能性,這是一件令人憂慮的事。

六二二. 大家認為聯合國關於裁軍之經濟與社會後果的調查業已增加許多有用的知識,並且更因許多國內研究而此種知識已益趨豐富。同時聯合國的討論已使經消除因裁軍而造成脫節的恐懼。不過有些代表覺得,就目前而論,檢討部分裁軍而不是普遍澈底裁軍的經濟與社會後果或許更有收穫。又有人建議也許可以注意於研究阻礙達成裁軍的因素。若干代表還認為現時也許宜請求秘書長減少提交裁軍之經濟與社會後果定期報告書的次數。

六二三. 有些代表說,向德意志聯邦共和國徵詢調查並將其復文載入正式文件,頗為欠妥,因為該國不是聯合國的會員國。可是若干其他代表則認為裁軍必須是全球性的並不僅僅限於會員國。

E. 國際教育年*

六二四. 秘書長響應大會決議(決議案二三〇六(二十二))舉行國際教育年以便"在教育及訓練上動員種種能力並激發倡導舉動",並依循大會的請求與文教組織及其他有關組織諮商關於國際教育年的適當活動方案。秘書長在其提送理事會第四十五屆會的進度報告書(E/4518)中說,文教

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目。

Digitized by UNOG Library

組織幹事長表示該組織已準備擔負此種方案籌備工作的主要責任，但須等候大會第二十三屆會及文教組織大會第十五屆會的決議。秘書長在其報告書中曾把文教組織在協委會中提出的提案扼要敘述，其主要目標為：乘國際教育年機會在國內方面與國際方面檢討並重新考慮教育觀念與政策，俾使教育在經濟與社會的進步上發生更多作用，動員更多支助教育的力量，俾使教育平等的機會儘可能達到最高水平；在各國與聯合國系統以及積極參加此方面工作的非政府組織之間增加國際合作，以期推進教育進步。協委會在其提交理事會的第三十四次報告書（E/4486，[14]第七十七段至第七十九段）中提及該問題時曾說，它同意一九七〇年是舉行國際教育年的合適時間，並說各機關參加該年的數量與範圍以及所牽涉的方案需要作進一步的研究。協委會從有關各組織獲得更多情報後將再檢討該問題。

六二五. 文教組織代表在理事會第四十五屆會致詞[15]時解釋了國際教育年所應根據的三個原則，即教育須著重其最廣泛的意義，包括人格培養的所有方面；國際教育年必須是一項聯合國所有各機關的聯合行動；國際教育年須成為一個中心點，可使各國政府及國際社區的活動及意見都以此為集中點。

六二六. 在辯論中，[16]勞工組織及糧農組織的代表聲明各該組織的合作。多數發言的代表表示支持舉行國際教育

---

[14] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十三。

[15] E/AC. 6/SR. 460.

[16] E/AC. 6/SR. 460, 461, 463, 467, 468; E/SR. 1559.

Digitized by UNOG Library

年，強調教育對人力資源發展，對一般經濟及社會發展以及對完成第二個發展十年宗旨的相關性。但是有一位代表對於尚未釐訂一個更具體的行動方案表示遺憾。

六二七. 理事會在辯論結束時通過決議案（一三五(四十五)）一件，其中理事會邀請所有聯合國機關、機構與組織共同參加釐訂一致行動方案，並在下一個十年全盤發展策略範圍內與文教組織密切合作，就各該機關組織以及會員國可以集中其注意與努力的主要目標擬出提案。理事會促請文教組織在一九六八年十月十五日與十一月二十一日之間舉行該組織第十五屆大會中可能通過關於此問題的決議案轉送聯合國大會。理事會建議大會一定把一九七〇年指定為國際教育年。

F. 聯合國系統內各組織關於天然災害的活動*

六二八. 大會曾決議擬於其第二十三屆會中檢討決議案二〇三四(二十)第五段所載試驗辦法，該段規定大會授權秘書長"自週轉基金提款十萬美元，供任何一年緊急救助之用，對每一國家每一災害之救濟通常以二萬美元為限。" 秘書長依照此項決議案曾就聯合國系統內各組織關於天然災害的活動向理事會第四十五屆會提送報告書（E/4544）[17]一件。該報告書雖未包括諸如糧農組織、衛生組織、世界糧食方案及兒童基金會等聯合國機關所提供的緊急救助，却載有關於實施大會決議案二〇三四(二十)各部分的情報。該報告書響應

* 大會第二十三屆會臨時議程項目。

[17] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十六。

Digitized by UNOG Library

理事會決議案一二六八(四十三),還載有關於國際救濟聯合會若干活動移轉文教組織的情報。

六二九. 該報告書中載有紅十字會聯盟提送的一項陳述,係關於各國設立"最適合其本國情況之適當國內設計及行動機構,旨在決定所需救濟之程度及性質,並統一指導救濟工作" 以及設立國內紅十字會或紅新月會(決議案二〇三四(二十),第一段(a)及(b))的發展情形。秘書長又報告挪威災害單位及外勤衛生隊以及瑞典聯合國服務後備隊都已準備供天然災害發生時之用。他又扼要敘述經由聯合國系統內各機關向各國政府提供緊急協助已訂的協調辦法以及交換情報與諮商辦法,並說明聯合國依決議案二〇三四(二十)規定自該決議案通過時起至一九六八年五月底止提供協助的性質與種類。該報告書摘要敘述文教組織關於國際救濟聯合會某些活動移轉該組織所採的行動。協委會第三十四次報告書(E/4486 and Add. 1-3)[18]對於擬議中的轉移及其對於聯合國系統內各組織所涉問題也加以評論。

六三〇. 秘書長在其報告書內提議理事會或願向大會建議將決議案二〇三四(二十)第五段授予他的權力再延長三年,並提議理事會在其第五十一屆會及大會在其第二十六屆會中再檢討該問題。他又建議決議案二〇三四(二十)中對於使用週轉基金所規定的規則應有更多伸縮餘地,准許經費可用於協助各國政府——經各國請求並與聯合國主管機關及紅十字會聯盟合作,關於旨在減少天然災害影響的防止與預防性措施——發展應付此種災害的計劃及行政辦法。在任何情形下,任何一年中為此目的自週轉基金提款總數仍為十

---

[18] 同上,議程項目二十三。

Digitized by UNOG Library

萬美元，對每一國家每一天然災害之救濟通常以二萬美元為限，對每一國請求災害前之協助以一萬美元為限。

六三一. 多數參加討論的代表團對於秘書長報告書表示滿意。大家覺得災害救助方案是聯合國及其系統內各組織應該擔負的標準人道任務。雖然秘書長的提議得到廣大支持，但有若干代表團認為授權准許將經費用於旨在減少災害影響的防止與預防措施並不妥當，因為議決案二〇三四(二十)內的資源係充緊急救濟之用。還有人說，將週轉基金充供災害前協助之用與專設審查聯合國及專門機關財政專家委員會的建議不合。若干代表團對於挪威及瑞典政府訂立後備辦法，遇聯合國會員國請求在遭受巨大災禍區域提供緊急協助一事表示滿意，並希望其他政府也訂立同樣辦法。大家希望秘書長能就是否可能對於此種救濟單位給予國際地位以便利其工作的若干措施所作之研究向理事會以後一屆會提具報告。大家也提請注意伊朗國王最近的提議，即設立一聯合國服務團，俾能擔任諸如向天然災害後受害人民提供協助的人道工作。同時也建議未來關於遭受天然災害時國際所採行動的報告書中對於所有聯合國各機關在這個重要緊急救助方面的活動應作詳細檢討。

六三二. 雖然若干代表團說依決議案二〇三四(二十)作為緊急救濟之用的款額較授權秘書長為此目的提款的總數為少，但覺得該方案並沒有普遍知道，將來想必會收到更多的協助請求。少數代表團雖然贊成秘書長的建議，但認為災害前設計的協助不可在週轉基金項下開支，而應在聯合國經常技術協助方案內籌措。該問題既將由大會第二十三屆會審議，它們覺得宜請行政及預算問題諮詢委員會對此提議發表意見。

Digitized by UNOG Library

六三三. 關於國際救濟聯合會活動與資產的轉移問題，理事會在簡短交換意見後備悉文教組織代表及聯合國代表的陳述。依據該兩項陳述，當文教組織大會對擬議中的轉移採取決定時，如有任何尚待解決的問題，當由協委會根據文教組織所提情報儘速予以審議。協委會在這方面將採取適當行動並向理事會下一屆會具報。

六三四. 理事會審議了關於聯合國系統內各組織在天然災害方面活動的提案。該提案建議大會通過決議草案一件，其中大會除其他事項外重申其對於災害前適當策劃的重視，俾能減輕天然災害的影響；促請尚未實行決議案二〇三四(二十)中所載建議的政府遵照辦理；決議案二〇三四(二十)第五段中授權秘書長自週轉基金提款十萬美元供任何一年天然災害緊急救助之用，對每一國家每一災害之救濟通常以二萬美元為限，將秘書長此項權力延長三年；擴大使用週轉基金的權力准許秘書長經政府請求時為每一國家提取以一萬美元為限之款額，與聯合國機關及紅十字會聯盟合作協助各該政府釐訂計劃與行政辦法以應付此種災害。

六三五. 在討論該提案的過程中，若干代表團雖然同情其精神與目的，但覺得沒有充分時間澈底研究或向政府請示。它們對使用週轉基金資源釐訂計劃與行政辦法以應付天然災害一事也有若干保留。若干代表團對於它們是否能夠接受決議草案中所載呼籲，即各政府應考慮向經由聯合國而來的災害救濟單位提供許多國家向紅十字會單位所提供的便利，也有保留。

六三六. 在討論處理該決議草案的可能方法以後，理事會決定[19]延至第四十五屆會第二期會議時再予審議。

[19] E/SR. 1561.

Digitized by UNOG Library

G. 麻醉品的國際管制

六三七. 理事會在第四十四屆會審議[20]於一九六八年一月八日至二十六日舉行的麻醉品委員會第二十二屆會報告書（E/4455）[21]以及常設中央麻醉品委員會與麻醉品監察團的最後報告書（E/OB/23-E/DSB/25 and Add.1-2）.[22]理事會在決議案一二八九（四十四）中稱業已欣悉各報告書。它並且根據麻醉品委員會所提出之案文略加修正通過其他決議案六件（決議案一二九0（四十四）至一二九五(四十四)）。茲將麻醉品管制方面的活動情形以及理事會所採行動的經過簡述如下。

條約的實施與國際管制

六三八. 理事會自委員會報告書中閱悉在檢討期間內若干國家已加入現行麻醉品國際條約。截至一九六八年五月一日為止,加入或批准一九六一年麻醉品單一公約的國家總數共達六十四國。委員會再請秘書長促請尚未成為一九六一年公約當事國的各政府注意採取一切措施批准或加入該公約的重要性（E/4455,第三五段）。

20/ E/AC.7/SR.588-590; E/SR.1520。

21/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,補編第二號。

22/ 常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團之最後報告書,一九六七年十一月（聯合國出版物,出售品編號：E.68.XI.3）;一九六八年全世界麻醉品需要之估計及全世界鴉片生產量之估計(聯合國出版物,出售品編號：E.68.XI.1);一九六六年麻醉品之統計(聯合國出版物,出售品編號：E.68.XI.2)。

Digitized by UNOG Library

六三九. 理事會鑒悉麻醉品委員會已根據衛生組織的建議決定將乙啡（acetorphine）及愛托啡（etorphine）列入一九六一年公約附表肆（按委員會在其第二十一屆會已贊成將這兩種麻醉品列入附表壹），並將可度西姆（codoxime）列入該公約附表壹。目前在國際管制之下的基本麻醉品共計九十三種，其中約有六十餘種為合成物質。

六四0. 理事會研討各國政府依條約規定以及委員會與理事會的決定所提出之常年報告書；理事會認為此制度頗著成效。一百三十個以上的國家及領土已提送一九六六年度常年報告書。惟理事會查悉雖然迭經促請注意，大多數國家尚未向秘書處提送一九六五年度常年報告書（E/4455，第四五段）。

六四一. 一九六七年期間，各國政府曾向秘書長遞送關於其國內或領土內實施的法律及條例文本共計五十八件。秘書長已編製此等法律索引。[23]

六四二. 各國政府曾繼續就非法產銷麻醉品問題提具報告。一九六七年一月一日至十月一日期間秘書長接到緝獲報告五0六件，包括有關二十二個國家的緝獲案總共六0一起。國際刑事警察組織（國際警察）在大約同一期間接到有關五十個國家的緝獲案共達六三九起的情報。總計有一百二十二個國家提供關於非法產銷的情報。

---

[23] 一九六五至一九六六年度各國政府常年報告書之摘要（E/NR.1965-66/Summary）。一九四七至一九六五年度綜合索引（E/NL.1965/Index 及 E/NL.1965/Index/Add.1）。

Digitized by UNOG Library

非法產銷

六四三. 委員會報告稱,一九六六至一九六七年間全世界非法產銷麻醉品的方式在本質上似乎與歷年所見者相同。所涉及的主要麻醉品仍係鴉片與鴉片製劑(嗎啡及海洛因)古柯鹼古柯葉及大麻。非法販運的流動量極為鉅大,這可由一九六六年中所緝獲的總數量,若干個別緝獲案件所涉數量之多,許多國家的檢舉案數目加多以及麻醉品黑市價格比較穩定看出。

六四四. 關於鴉片與鴉片製劑,其產銷情形自原料的生產至售與最後消費者所經各階段均極有組織,而且特別以遠東的泰國,馬來西亞,新加坡,香港及日本,中東的伊朗及阿拉伯聯合共和國以及美洲的美利堅合衆國及加拿大為販運對象。

六四五. 一九六六年期間,所緝獲的嗎啡數量較以往各年都大。是年仍有在靠近生產鴉片的地區變鴉片為嗎啡的趨勢,但是在歐洲最近的緝獲案件似乎證明販運人在歐洲各國又重操其就地非法製造的舊業。美利堅合衆國與加拿大仍然是國際有組織的非法販運海洛因的目的地,其來源則為近東及遠東。在伊朗,香港及泰國曾破獲若干秘密嗎啡製煉所,並在這些國家內緝獲大量毒品。

六四六. 理事會認為近東與中東地區的非法產銷情況雖經當地各國從事努力並未見好轉。它通過決議案(一二九0(四十四))一件,建議凡關懷非法產銷問題之近東及中東國家應召集由各該國家合格代表出席的會議,對該區域取締非法產銷麻醉品運動的各方面加以切實研討。決議案並請秘

Digitized by UNOG Library

書長於現有的預算資源限度內對此一會議提供一切必要的意見和協助。

六四七. 在南美非法產銷古柯鹼主要来自大宗生產古柯葉的地區，尤以玻利維亞及秘魯為然。一九六六至一九六七年期間在此二國家內及智利曾查獲製造古柯鹼的秘密煉製所若干處。

六四八. 理事會備悉委員會對於繼續大量產銷大麻，尤其是對中東、非洲及南北美洲各地的產銷情形甚為関切。在德意志聯邦共和國及聯合王國大麻的非法產銷亦日見增加。

麻醉品的濫用（麻醉品癮癖）

六四九. 理事會與委員會曾就一九六五至一九六六兩年度各國政府的常年報告書所揭露的全世界各地區麻醉品濫用的趨勢作一分析研究。在非洲可以看出有百分之五十的政府曾報告或多或少的普遍使用該區最流行的麻醉品，大麻。非洲社會結構的改變和人民移動範圍的擴大被認為是從前不知大麻為何物的若干非洲國家廣泛使用此種物質的原因。

六五〇. 在美洲，麻醉品癮癖可分成四類。在若干南美國家咀嚼古柯葉仍頗為流行；一九六五年中秘密製造及濫用古柯鹼已有增加。在北美，麻醉品癮癖的流行方式是海洛因的濫用：在美國約有百分之九十的麻醉品癮者吸食海洛因；在加拿大吸食海洛因者的比例數約為百分之七十至八十。在南北美洲各地吸食大麻（大麻煙、麻康哈(maconha)等）

Digitized by UNOG Library

極為普遍但確實統計數字則寥寥無幾。在北美影响精神物質（幻覺劑鎮靜劑安非他明等）的濫用已到了頗為驚人的程度。

六五一. 在歐洲祇有少數國家有麻醉品癮癖問題。在聯合王國染海洛因嗜好者數目激增使人不安，尤以三十五歲以下者為然。除聯合王國外，普通常見濫用的麻醉品是嗎啡，其他鴉片製劑以及諸如配西汀（pethidine）、美沙冬（methadone）與右旋嗎拉米脫（dextromoramide）合成的麻醉品。

六五二. 在遠東，百分之六十的政府報告書中都提及吸食和濫用鴉片。印度與巴基斯坦次大陸的禁用鴉片運動頗著成效。泰國在聯合國協助之下曾對各生產鴉片地區的經濟與社會情況進行重要而詳細的調查。在該國及香港有色的或"紫色"海洛因甚為普遍——這是海洛因和不同含量的巴比土酸鹽以及諸如糖、咖啡鹼等其他成份的化合物。

六五三. 近年來，在若干國家內吸食鴉片已逐漸由海洛因癮癖取而代之。在亞洲吸食大麻的人數和大麻的消費量均甚多。近東與中東諸國因缺少統計數字之故，甚至無法估計癮者的數目，但在若干國家內吸食鴉片人數極多。某一國家曾報称海洛因的濫用已有驚人的增加，另一國家則称依賴安非他明及巴比土酸鹽的人數亦有同樣的增加。

六五四. 理事會曾討論從事各種競技的運動員僅是為了以人為方法增進其技藝表現而嗜好麻醉品的問題，並就此一論題通過決議案（一二九五(四十四)）一件，其中理事會鑒於運動選手此種行為對於大多數青年乃至成年人大有影响，此種惡習不僅危害運動員的身體健康，而且有乖於此等物質

Digitized by UNOG Library

的醫藥與科學方面的正當用途，爰促請各國政府注意此嗜好之危險性，並建議於必要情形下採取一切適當措施，以防止此種不良習慣。理事會確信由於競技運動勢必對全世界有其特殊影响，尤以本年舉行奧林匹克世界運動會之際為然，亟應對此事表示立場。

六五五. 若干代表促請理事會注意那些贊成使非為醫藥目的使用大麻變成合法或予以寬容的一貫宣傳運動。委員會查悉尚無科學資料能作為使其放慮放寬管制的理由。反之，濫用大麻蔓延到新地區，大麻與其他麻醉品尤其是LSD的攙合使用以及關於大麻性能所生影响的新資料使現有的禁制辦法的保持更為必需。理事會在就大麻的濫用和必須繼續嚴加管制一事所通過的決議案（一二九一（四十四））內建議各國應加緊努力設法根除大麻之濫用與非法產銷，各國政府應提倡大麻之研究，並增進此方面的醫藥與社會學知識，並且應對主張立法寬容大麻作為非醫藥用途之無害麻醉品之宣傳予以有效處分。理事會鑒悉委員會已妥為注意黎巴嫩非法種植大麻（哈吸希）的問題以及該國政府實行資助辦法獎勵種植向日葵花子或其他作物以替代種植大麻的計劃。理事會對此計劃備致讚許。雖然物質援助與銷售協定係雙方磋商之事，理事會毫不猶豫的表示贊助黎巴嫩政府為根除種植大麻刻正從事的真實而堅決的努力。據悉法國已提供技術協助。理事會在關於此項問題的決議案（一二九二（四十四））中促請黎巴嫩政府繼續將此計劃予以相當優先辦理，並建議該政府之努力應由在聯合國與各專門機關尤其是糧農組織各項方案資源及標準以內的一切可能技術協助

Digitized by UNOG Library

予以支助。理事會請秘書長就黎巴嫩政府此項努力的進行情形與該政府保持密切聯繫，並按時向麻醉品委員會以及於必要時向理事會具報。

不在國際管制之下的影响精神物質的管制

六五六。秘書長曾為委員會編製關於管制諸如安非他明、巴比土酸鹽、幻覺劑及安靜劑一類影响精神的物質所涉及的法律、行政及其他問題的研究報告。此項研究是商同常設中央麻醉品委員會及世界衛生組織而編擬的。在討論此研究報告時，與會各方曾提出兩項主要意見。大多數委員認為為了法律與實際的理由，應該擬定一項新條約以使所有影响精神的物質得到應有的管制。但是若干代表團認為一九六一年單一公約略經修正已足用已管制此類影响精神的物質。委員會曾請麻醉品司主任擬定分發各政府問題單的實際內容。此項問題單係調查關於各國已經或計劃施行的法律的範圍以及各國認為適宜可行的國際管制的範圍。委員會曾請秘書長着手擬具國際條約草案的正文部分，並同意於下次屆會時應首先處理影响精神的物質的管制問題。

六五七。委員會在評論服用影响精神的物質與公路上失事的關係問題時曾警告駕駛汽車、飛機或開動各種重大機器時如無醫生監視勿服用此等物質。

六五八。理事會通過決議案兩件，一件建議各國政府通過法律對於不在國際管制之下的影响精神的物質實施國家

Digitized by UNOG Library

管制的特殊措施（一二九三(四十四)）；另一件則建議各國政府對於LSD的管制措施務須更加嚴厲執行(一二九四(四十四))。

麻醉品管制的技術合作

六五九. 秘書長在向委員會第二十二屆會提出的報告書（E/CN.7/510）中說明依大會決議案一三九五(十四)設置的麻醉品管制的技術協助方案於一九六七年推行的情形。為訓練麻醉品管制的各方面所需人員起見已頒發研究員獎學金若干名，並提供專家服務。兩項主要區域工作計劃業已完成：在阿的斯阿貝巴為東非執行法律官員舉辦的講習會由公共衛生警察及稅關的高級官員參加；在新德里舉行的關於鴉片問題的諮商小組會議。秘書長曾向各國政府發出問題單，調查各國在麻醉品管制方面的確實需要情形。委員會鑒於此方面請求技術協助的次數增多，曾通過決議案(E/4455，第三六四段，決議案七(二十二)）一件，其中委員會請理事會檢討麻醉品管制技術合作方案的現行籌措經費辦法，並建議於大會核准的預算範圍以內視情形需要增撥款項，並計及現有的優先事項。迄至目前，年撥七五，０００美元平均分配用於國家計劃及區域計劃。

常設中央麻醉品委員會與麻醉品監察團的最後報告書

六六０. 常設中央麻醉品委員會在其與麻醉品監察團

Digitized by UNOG Library

合併改組為新設國際麻醉品管制局之前向理事會第四十四屆會提出最後一次報告書。

六六一. 國際麻醉品管制局主席為常設中央麻醉品委員會提出[24]報告書（E/OB/23-E/DSB/25）[23]時，曾向多年以來在常設中央麻醉品委員會與監察團服務人員所表現的公益精神表示敬意，並述及兩機關的合併實為國際麻醉品管制史的一個新頁開端。因為這是常設中央麻醉品委員會和監察團的最後一次報告書，而且在將來祇提出一件報告書，論述管制制度的整個工作情形，兩機關已將其報告書併而為一，並將所編製的麻醉品的估計及統計表分別以增編提出。兩機關亦曾極力建議（E/OB/23-E/DSB/25，第一二段至第二二段）為求麻醉品的有效國際管制起見，麻醉品委員會應繼續每年舉行會議，而主席曾指出麻醉品管制局亦一致贊成此項建議。

六六二. 在常設中央麻醉品委員會與監察團的存在期間，主要因為一九二五年國際鴉片公約及一九三一年麻醉品之限制製造與管制分配公約的切實實施，國際麻醉品的管制已大有進展。一九三〇年代之初期，每年供非法目的使用的鴉片數量約為四千噸，現時的供給量則已減至一千二百噸。合法製造嗎啡、海洛因及古柯鹼流入非法產銷之途者，其數量已往頗為鉅大，現在亦經杜絕，實際上現時由合法市場逃入黑市者已經沒有了。一九二九年，曾有十八個國家准許非為醫藥目的的每年鴉片消費總量已達一，六〇〇噸，此項消費差不多已經根除，而且在預見的將來將完全剷清。

24/ E/AC.7/SR.588.

Digitized by UNOG Library

六六三. 報告書追溯麻醉品條約的演變情形(E/OB/23-E/DSB/25,第二五段至第三八段)。在這一方面的國際立法已逐漸擬定以適應不斷變化的時勢要求,並且終經一九六一年麻醉品單一公約加以簡化編纂並略為擴充範圍。單一公約乃是一重大成就,如經各國充分施行將使國內與國際管制更為有效。惟迄今祇有六十四國政府予以批准,麻醉品管制局希望理事會將說服各非當事國儘速批准該公約。

六六四. 當常設中央麻醉品委員會初經指派辦理此項任務時,它本經管一九二五年公約中所列的七種物質。現時經其管制的物質為數不下一百種,雖然幸而實際為人所用者大約僅佔其中之一半。但是委員會仍主要致力於鴉片製劑、古柯葉、古柯鹼及大麻等物質的管制,而尚未經國際管制的影响精神的物質乃是其最真實而日益關切的問題。

六六五. 至於鴉片問題,合法生產的一大部分是用於製造嗎啡,大部分嗎啡又被改製為可待因(Codeine)。雖然鴉片在製造過程中未逃入非法產銷之途,但是在農業生產上加以完全管制則被認為難以實現。不過,如能較為嚴格實施單一公約,此一方面當能有所改善。一九六七年十月在新德里舉行的鴉片問題諮商小組會議曾進行交換有益的意見,這是在此方面所採頗受讚許的步驟。另一項有希望的發展就是土耳其政府宣佈決定將其罌粟種植地區減為一半,並將種植集中在離隣近國家邊界遙遠的國內中心地區。該國的管制組織亦將集中管理,並加以改革。

六六六. 在南美安迪斯山區古加葉的合法生產也發生了管制問題。每年估計產量一五,000噸中祇有二百至五

Digitized by UNOG Library

百噸作為醫藥用途或是一種調味劑,其餘的充作安迪斯山區印第安人咀嚼之用,而且有巨大數量經製為古柯鹼後投入非法市場。雖然如此,咀嚼古柯葉癖好的戒除和以其他作物代替古柯葉乃係繁難工作,不可希望有速效。可是鴉片與古柯葉合法生產的管制所涉及的困難遠不如此等物質的生產未經管制的問題未得嚴重,尤其是東南亞一帶非法生產鴉片每年總產量已逾一,○○○噸。如果海洛因——癮者所喜用的鴉片衍生物——能在北美每公斤批發售價高達三五,○○○美元,鴉片製劑的非法販運自然繼續興旺。南美安迪斯山區古柯葉和東南亞鴉片的未經管制或非法生產的禁止問題是一個艱巨工作,因為就地理上言,生產地區都很偏僻,而鴉片與古柯葉都由極貧人民種植,此等產物是他們唯一的售錢作物。以其他作物替換鴉片與古柯葉,使土著人民革除積習需有龐大的社會與經濟發展計劃。委員會重新提議處理此一問題的世界計劃,並促請開始對此問題的物質與財政部分發動初步研討,並充分利用聯合國泰國調查團最近所作的研究(E/OB/23-E/DSB/25,第一七三段至第一七六段)。

六六七. 近年來,大麻的濫用已大為增加,蔓延到從前未聞使用此種物質的國家。使用大麻有數百年經驗的國家像印度與巴基斯坦均在設法減少其消費量,黎巴嫩政府現正以向日葵花子等適於銷售的作物代替大麻種植,而經濟先進國家的個人或團體却在聲稱大麻的使用並無危險,或至少其危險程度不足以作為禁止的理由,這真是怪事。大麻的危險性已經制訂單一公約的全權會議予以確切證實。委員會曾一貫贊助此項意見,並且在其最後報告書重申立場時建議極力

Digitized by UNOG Library

進行研究大麻消費的各方面，並將研究結果廣事宣揚，以便遏止在若干國家內此種物質日見增加的消費，尤以青年中為然。

六六八. 另一日益嚴重的問題乃係富有危險性的影响精神的麻醉品的濫用所引起的一尚未受國際管制的安非他明、巴比土酸鹽及安靜劑以及如LSD等若干在精神藥物學上頗有效驗的藥品。此類藥品的濫用始自經濟先進國家，如今正向發展較差國家蔓延，如不加以阻止，可以想像其擴展情形遠超過麻醉品濫用的範圍。因為高度都市化與工業化社會的緊張生活，對於若干此類影响精神的物質在醫藥方面的合法需要大為增加，且不斷擴張。所以製造甚為普遍（麻醉品的製造則較為集中），交易數量鉅大而逐漸增加。委員會經理事會於一九六六年授權（決議案一一〇四(四十)）立即並繼續參與此問題的研討，並曾得出一致結論，即鑒於此等麻醉品製造與使用之廣所引出的特殊困難問題，最適當的管制方法莫過於締結專事處理此項問題的單獨條約。導致委員會對此問題達成是項結論的研究報告載於其報告書內（E/OB/23-E/DSB/25，第一一二段至第一六四段。

六六九. 委員會在其常年報告書內曾着重指出需要更為廣博的關於依賴麻醉品病因學方面的知識，並曾再度重申其贊助衛生組織與麻醉品委員會關於增進此方面的研究所作之各種努力。事實上，在國際麻醉品管制的處理方面最近已有顯著而重要的新方針。雖然現行條約主要以麻醉品本身為對象，但現正集中注意於麻醉品濫用的整個環境——經濟、社會、心理、生物以及藥理等方面的因素——對此主題需要更為廣泛的研究。這個處理方法的功效是顯而易見的，委員

Digitized by UNOG Library

會主席曾指出現在已是在這一方面採取整合方案的時候，特別是因為麻醉品司、衛生組織與麻醉品管制局現有的密切合作使此一方案易於實行。主席曾強調說，國際機關無論如何有權有能，無論意志如何堅強，它們的行動力量終為國際條約的規定所限，總而言之，國際麻醉品管制的真實進展和最後成功有賴於各國政府的合作與努力。

六七〇. 許多理事國在理事會[20]辯論時對於常設中央麻醉品委員會與麻醉品監察團的最後報告書備致讚許，並鑒悉報告書內（第一七三段至第一七六段）所提議的減少未經管制的鴉片及古柯葉種植的全世界計劃需要予以緊急考慮。若干理事國鑒於麻醉品問題對於公共衛生的危險日益增加，亦建議麻醉品委員會應繼續每年舉行會議。

Digitized by UNOG Library

H. 統計問題

六七一. 理事會在舉行第四十四屆會時審議了[25]統計委員會關於其第十五屆會的報告書(E/4471[24] and Add. 1-2),並且在決議案一三〇四(四十四)中備悉該報告書和認可報告書內載列的工作方案.

六七二. 理事會基於委員會的建議通過一件決議案(一三〇五(四十四)),其中建議聯合國會員國或各專門機關會員國為一九七三年或接近一九七三年的一年編纂關於工業的基本資料,並儘可能顧及國際間關於此問題的建議.

六七三. 理事會又基於委員會的建議通過一件關於國際工作方案及協調的決議案(一三〇六(四十四)). 理事會請秘書長與各專門機關執行首長合作,採取措施,確保基於長期而非現行的設計從事發展一項整合的及協調的國際統計方案,並請他作出安排使聯合國及各專門機關代表與委員會三位委員得以共同諮商,以期在委員會第十六屆會舉行前就設立整合方案和在最缺乏協調的方面確保必要之協調兩事所作的進展向委員會各委員提出報告書. 理事會並請秘書長通過方案及協調委員會隨時告知進展情形.

---

[25] E/AC.6/SR.435-437; E/SR.1529.

[24] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆,補編第十號.

Digitized by UNOG Library

六七四. 理事會還基於委員會的建議通過一件決議案（一三〇七(四十四)）其中請秘書長利用他所能支配的各種方法從事一項改進生命統計的世界方案。理事會建議聯合國各會員國盡力建立生命紀錄及統計制度或改進現有制度其標準須特別能產生可靠的出生及死亡統計足以滿足經濟與社會發展設計的需要尤其是為設計理事會決議案一二七四(四十三)所要求的人力資源之發展與利用提供統計上的基礎。

六七五. 理事會備悉秘書長依照理事會決議案一一〇九(四十)所召開的國際旅行統計專家團的報告書（E/CN.3/385）專家團已就旨在改進遊覽事業統計的方法及定義提出建議同時計及宜於避免增加遊覽手續。

六七六. 理事會對於新採用的國家帳戶制度(SNA)和將它聯繫於物質產品平衡制度(MPS)所作的進展以及對於所得與財富分配的統計工作向統計委員會及統計處表示嘉許。它也對國際貿易統計中心的工作表示滿意並建議擴充和加強該中心。理事會支持早日設立更多的訓練便利用以訓練發展中國家的統計人員。

Digitized by UNOG Library

I. 稅政改革設計及預算政策與管理

六七七. 理事會第四十五屆會據有[27]秘書長關於發展中國家稅政改革設計進度報告書（E/4523）一件及依照方案及協調事宜委員會關於其第一屆會議之報告書(E/4383/Rev.1)[28]第十二段中所載意見向理事會遞送的聯合國發展中國家預算政策與管理問題第二次區域間工作會議報告書（ST/TAO/Ser. C/101）[29]。

六七八. 進度報告書稱,秘書長業已遵照理事會決議案一二七一(四十三)與國際貨幣基金會諮商,基金會對於向理事會第四十三屆會所提關於稅政改革設計之節略（E/4366）[30]中摘要說明的工作方案表示極大興趣,並同意該方案中所載之國家研究待其完畢時加以評論。各區域經濟委員會及聯合國貝魯特經濟及社會事務處也表示願意協助實施該方案。進度報告書內附載一件旨在確保個別國家研究有更一致辦法以及加強其比較與分析價值的方法學綱要。

六七九. 各位發言的代表都讚揚秘書處在稅政改革設計及預算政策與管理方面的工作。若干代表曾強調預算工作會議的重要性。國際貨幣基金會代表說,基金會極願繼續協助秘書處在稅政改革設計方面的工作。

---

[27] E/AC.6/SR.468; E/SR.1560。

[28] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,補編第九號。

[29] 秘書長以節略（E/4550）遞送理事會。

[30] 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,附件,議程項目五。

Digitized by UNOG Library

六八〇. 理事會在其決議案一三六〇(四十五)中備悉第二次區域間工作會議的報告書並核准其關於工作方案的結論與建議。

J. 經濟發展專家舉行會議問題

六八一. 理事會第四十四屆會據有秘書長依理事會決議案一二六一(四十三)規定就經濟發展專家舉行會議問題所擬的節略(E/4484)[31]一件,查該決議案中曾請求秘書長提具報告書就是否可行及是否適宜在聯合國主持下召開會議藉使經濟發展方面以私人資格與會之專家能就此方面交換意見,原則及經驗一事發表意見。

六八二. 節略中曾就聯合國各機構正在進行與經濟發展問題有關的工作提供情報,並特別促請注意十八位專家以私人資格組成之發展設計委員會的活動。節略中對於理事會決議案一二六一(四十三)中所述那種會議的宗旨、範圍、參加時間及費用提出意見。

六八三. 在理事會的簡短討論[32]中一般都認為聯合國體系內在經濟發展的技術方面已有充分專門知識,所以應該避免重複。理事會討論結束時決定[33]備悉秘書長所提送的文件(E/4484)。

31/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十四屆會,附件,議程項目七。

32/ E/AC.6/SR. 448, 449; E/SR. 1529。

33/ E/AC.6/SR. 449。

Digitized by UNOG Library

第十四章

聯合國在經濟社會及人權方面的工作方案及預算經費需要

六八四、理事會在第四十四屆會[1]及第四十五屆會[2]中審議了聯合國在經濟社會及人權方面的工作方案及其在預算內須列的經費。理事會中有秘書長關於這个議題的報告書（E/4463（第一編、第二編及 Amend.1）及 E/4463（Annex）/Rev.1[3] and Add.1-26[4]）。理事會第四十四屆會中還有方案及協調事宜委員會關於工作方案八部門的報告書（E/4493 and Add.1-7）；在第四十五屆會中有方案及協調事宜委員會報告書（E/4493/Rev.1[5] and Rev.1/Add.1），一九六九會計年度概算（A/7205）[6]提要及行政及預算問題諮詢委員會提交大會關於一九六九年度概算的報告書（A/7207）[7]的提要（E/L.1225 and Add.1）。

1/ E/SR.1527, 1528。

2/ E/AC.24/SR.338-345, 354, 358 及 E/SR.1560。

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，附件，議程項目二十。

4/ E/4463/Add.9, 18 and 19 未刊行，因其中所載有關方案的資料經列入各區域經濟委員會的分冊內。

5/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第九号。

Digitized by UNOG Library

六八五、秘書長依據理事會決議案一一七一（四十一），一一七七（四十一）及一二七五（四十三）的規定所編報告書計分四部分：序言，工作方案的總檢討，統計資料附件，報告書增編，詳列有關一九六八至一九六九年度工作方案的參考資料，包括用人經費及其他費用。

六八六、秘書長報告書序言敘述其繼續致力於使方案所需經費與預算提案間建立更密切的聯繫，並依照審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會在其第二次報告書[3]中的建議研擬一種長期設計方案擬訂及預算編製的整體化制度。此項努力關涉內部預算審查小組的工作，該小組的任務是就一九六九年度因方案擬訂機關的決定而發生的方案需要作一詳細的審查，並就秘書長為適應此等需要所需資源訂立最低的增加淨額。根據審查的結果，秘書長在其一九六九年度概算內除開列每一主要組織單位人事經費外，並簡述各該單位的當前活動，擴示計劃方面的人工月需要，同時在提交方案及協調事宜委員會的文件中提供較詳細的相關資料，俾便參考。該報告書指出，依然存在的主要問題包括時間的安排問題，尤其是就預算作適當的審查需要多少時間問題，以及如何為委員會和理事會訂一會議時間表，俾理事會的意見和結論可為行政及預算問題諮詢委員會所討及。提及大會決議案二三七〇（二十二）時，報告書指出，秘書長將於一九六九年根據

---

[1] 大會正式紀錄，第二十三屆會，補編第五号。

[2] 同上，補編第七号。

[3] 同上，第二十一屆會，附件，議程項目八十，文件A/6343，第六十八段及第七十三段。

Digitized by UNOG Library

理事會及其輔助機構所作決定編列一九七一年度各項需要的概要，並請委員會及理事會提示意見和建議，以期對秘書長編訂一九七一年度的設計目標有所助益。

六八七、報告書又注意到，依照委員會第一屆會的討論和理事會決議案一二七五（四十三）的規定，增編已作某些改良，例如：全世界性的方案和各區域階層的方案分開列示；工作範圍已予推廣，包括關於兒童基金會及訓研所分冊；由於內部預算審查小組的工作，人工月資料的素質業經改善。

六八八、就一九六七及一九六八年的發展情形作一鳥瞰的秘書長報告書第二編，指出經濟及社會事項方面預算內及預算外款項下撥充直接支出的總額顯示百分之十五的增加，即自一九六七年度的八千九百萬美元增至一九六八年度的大約一億零三百萬美元。在一九六八年度經常預算較一九六七年度增多的九百萬美元中，有七百三十萬美元是由於經濟及社會工作。此項增加主要由於工業發展方面工作的擴展，特別是在維也納設立工發組織，也由於貿發會議第二屆會的舉行和人權方面工作的增多。經濟及社會方面工作所需開支總額的百分之五十三至五十四仍出於經常預算，其餘部分以發展方案提供的志願款項及特定方案信託款項撥充。

六八九、報告書在分析支出趨勢時指出，預計工發組織及貿發會議的支出在一九六七與一九六八年度間將增加大約百分之三十九；聯合國會所秘書處經濟及社會事務部的支出將增加百分之十三左右，部分也反映以信託基金充支出之用；各區域經濟委員會秘書處及貝魯特經社處的平均增加數大約為百分之九。技術合作方案實際工作項下的支出，在一

Digitized by UNOG Library

九六六與一九六七年度間增加了百分之十四左右，惟一九六七與一九六八年度間的增加率則稍較低緩。就此等方案按區域分配的情形而言，非洲為最大的受助區域，計一九六七及一九六八年度均佔百分之三十四；預計亞洲所佔比重將自一九六七年度的百分之三十增至一九六八年度的百分之三十三；其他區域的比重各有適度的下降。

六九〇、報告書指出信託基金日益重要，計有指定供工業發展用者九百六十萬美元，供經濟發展設計、預測及政策用者二百九十萬美元，供人口研究用者八〇〇，〇〇〇美元。預計一九六八年度在此等來源項下支出的數額會有大量增加。

六九一、就各部門而言，從絕對觀點來看，經濟事務的支出增加較多，而社會事務及其他事務的支出增加較少。在實地工作方面，預計工業發展項下一九六八年度的支出將較一九六七年度增加大約百分之六十；經濟發展設計、預測及政策項下估計增加百分之五十。至於實務工作，工業發展項下仍佔經濟方面支出總額中的最大一部分，約為百分二十七至二十八。在社會事務方面，預計一九六八年度實務項下增加大約百分之十八，其中最大的相對增加數在人口方面約佔三分之一。預計一般社會發展及住屋、建築及設計方面分別增加百分之十二至十三。預計實地活動將增加百分之七，而住宅、建築及設計方面的增加數幾達百分之十八，人口為百分之六。至於其他事務項下的支出，最顯著的因素是人權支出的加倍，估計此項支出已自一九六六年九〇〇，〇〇〇美元增至一九六八年一百八十萬美元。

六九二、一九六七年度國家計劃的支出幾乎仍佔經

Digitized by UNOG Library

濟及社會方面開支總額的一半，佔實地活動支出總額的百分之七十五左右。此項支出超過實務項下（包括會議事務）開支總額百分之三十以上。在實地支出總額中，區域活動佔幾近百分之二十，區際事務佔百分之五強。

六九三、方案及協調事宜委員會報告書（E/4493/Rev.1 and Add.1）載有關於下述各項的一般結論及建議：(a) 優先次序的厘定及委員會的未來工作；(b) 聯合國經濟、社會及人權方面工作方案各部門的擬議版式；(c) 關於整個工作方案的一般結論。[91] 該報告書接着論述委員會就工作方案開於下述十六節的審議情形：經濟發展設計、預測及政策；天然資源；運輸，包括觀光事業；工業發展；統計事務；財政及金融問題；科學及工業技術；社會發展；人口方案；住宅、建築及設計；公共行政；聯合國技術合作方案的行政；非洲經濟委員會；亞洲遠東經濟委員會；歐洲經濟委員會；拉丁美洲經濟委員會。

六九四 該報告書稱，經濟、社會及人權方面的優先次序缺乏劃一的系統的說明，這是委員會所遭遇的最困難問題之一。各項廣大方案間的優先次序需加以厘定，每一方案內各項概畧規定的活動間的優先次序需加審議，一特定方案內各項計劃間的優先次序亦需加以厘定。委員會注意到，若干區域及專門問題委員會依據理事會四〇二（十三）的規定已擬訂優先次序分類辦法，可以提供一些準則。它建議理事會請秘書長為其一九六九年的首次會議編撰一項簡短的一般性調查報

---

[91] 報告書中關於協調問題一節（E/4493/Rev.1，第二六一段至第二九〇段）在第十六章中討論。

Digitized by UNOG Library

告，指出各主要活動範圍間大概的優先部門及每一方案內的優先次序。

六九五、委員會又建議，秘書處所當提出的方案預測稿應限於繼續性計劃的簡明列舉和可預料到的新計劃或擴大計劃的簡短說明，同時計及已完成或已放棄計劃所騰出的資源後廣泛地指出可能需要的額外資源（以人工月表示）。

六九六、委員會復建議理事會請各專門問題委員會及其他方案擬訂機構，包括貿易及發展理事會及工業發展理事會，將其工作方案內的各項目分為三類，表明(a) 高度優先工作，(b) 優先工作及(c) 次優先的工作。此項分類辦法不適用於各國政府提出的技術協助申請。

六九七、委員會注意到若干經濟及社會方面的活動不須由方案擬訂機構加以審查；它提議由它根據秘書長所擬建議担任此等方案的首先審查機構。

六九八、委員會又向理事會提出其他若干建議。第一，它促請理事會所屬輔助機構遵守理事會規則第三十四條及第八十條。[10] 第二，它建議理事會提醒各專門問題委員會及其他輔助機構：依據它們的任務規定有關其方案的一切提案，特別是涉及經費問題的提案，應於擬經常前先交理事會審議。第三，它建議各專門問題委員會、區域經濟委員會及其他輔助機構的一切報告書、各項會議及研究班與經濟、社會及人權方面活動有關的報告書，以及秘書長在此等方面的一切新提案，都應首先迳送委員會，俾先由它審議新提案或方案的變更及

---

[10] 參閱下面第十六章，第七六四段至第七六七段。

Digitized by UNOG Library

其優先程度，然後提交理事會。

六九九、委員會審議了其本身的工作程序，並提議它應就三年期間聯合國在經濟、社會及人權方面工作方案的一切部門作深度的研討，每年大約涉及八个方案。它所擬議的一九六九年度計劃包括：(a) 各優先部門的一般審查；(b) 新提案的審查；(c) 一九七一年度方案預測；(d) 審議依照委員會規定細節所編議定數目的部門性方案的報告書；(e) 協調問題；(f) 檢討專家專設委員會建議的實施情形。它建議理事會促請大會注意在編訂會議日程時允宜使各方案擬訂機構——包括工發組織及貿發會議——的報告書先由委員會審議，然後再由理事會本身加以審議。

七〇〇、最後，委員會於審議工作方案的各部門時，曾達成某些一般性結論。它建議：理事會對於限制會議數目一事應續加考慮；理事會應請其輔助機構將其會議數目保持於必要的最低限度；聯合國所屬各技術性委員會通常應在會所集議；理事會應請秘書長在各專門機關、原總及各區域經濟委員會的協商及合辦工作方面擴大其範圍並增加其深度。它竭力主張最近將來依照專家專設委員會建議編製長期計劃，在部門方面多多益善。

七〇一、委員會歡迎正在進行中的第二个"發展十年"策畧的設計工作。它表示堅決希望聯合國系統內所有機關都積極參加此項工作，同時注意將社會發展設計併入綜合性的發展策畧內。為了儘早提供一項綜合性基礎以便擬訂第二个"發展十年"的計劃和方案，它又建議理事會要求多方重新致力於確保：在切實可行範圍內，聯合國系統內所編各

Digitized by UNOG Library

項有關經濟及社會預測的報告書應根據相同的一般假定，統計資料及共同方法，並應包括相同的期間。

七〇二、理事會於第四十四屆會中就秘書長關於工作方案的報告書作了初步討論，[1] 並連同其主題所關涉的議程項目審議了方案及協調事宜委員會關於下開方案八部門的報告書：科學及工業技術，人口方案，社會發展，財政及金融問題，統計事務，住宅、建築及設計，天然資源，及運輸，包括觀光事業（E/4493 and Add.1-7），各該部門曾由委員會屆會的第一期會議加以討論。

七〇三、各方一般認為委員會對其任務已有更清楚的了解，因此當能更有效地執行其職務。據稱委員會所遇及的一些困難起因於其任務乃一複雜而長期性的任務，這一事實使委員會很難迅速獲致積極成果。可是已經獲了一些進展，報告書內所載建議為繼續行動提供了一健全基礎。經注意到若干問題仍然存在，特別是委員會的會議日程問題。關於委員會應向理事會具報的日期的規定，無法遵照辦理，因規定這个日期時未注意到聯合國的預算週期。有建議委員會不應同時處理太多問題，而應集中注意力於四、五个項目，把它們徹底研討。復有建議，它在一年中不應舉行兩个或兩个以上的常年屆會，而祇應於夏季已有一切必要文件時舉行一个常年屆會。

七〇四、理事會通過了一件決議案（一三〇三（四十四）），其中它對於方案及協調事宜委員會為審查聯合國的工作方案所作努力，表示讚賞，並稱秘書長計及該委員會關於此項方案的評論及意見。理事會以委員會報告書中有關各節

Digitized by UNOG Library

遞文閱係輔助機構的情辦理，並授權委員會將關於其第二屆會第一期會議的最後報告書直接遞交行政及預算問題諮詢委員會，期對其審查秘書長所編概算時有所助益。

七〇五、理事會第四十五屆會又審議工作方案問題。秘書長向該屆會首次致詞時稱，[11]設計方案擬訂及預算編製制度的需要整修化，大見重要，尤鑒於第二千"發展十年"的各項規定，此種整修化愈形重要。由於時間表過度緊湊，方案[illegible]委員會及行政及預算問題諮詢委員會在調節預算和方案需要上未能從事有效合作。如果採用不同的辦法——也許尤其是延長預算編製的期間——這種情形或可大有改善。各國政府似乎希望秘書長在方案的擬訂上承担更積極的任務。方案及協調事宜委員會中的研討趨勢及大會最近各項決議案的含義似乎指出：秘書長應參照方案擬訂機構所採行動和或已展開的中期設計，自行擬具特定年度應辦工作的提案。他也應有一些餘地，以便建議符合立法機構所作決定之精神的新辦法及更動。其宜他應提出一項行動計劃，表明必要的資源總額。在這種基礎上，理事會就能很容易決定秘書長所提設計目標如何適應各項需要，也能決定這些目標應修改的程度。如果採取這種處理方法，現行立法及機構方面的安排就必須加以審查，以便決定應引入何種變更，藉使現行制度對秘書長承担的更積極任務有較妥善的適應。

七〇六、方案及協調事宜委員會代理主席在理事會中

---

[11] E/SR.1531.

[12] E/AC.24/SR.338.

Digitized by UNOG Library

提出[12]該委員會的報告書（E/4493/Rev.1[3] and Add.1），並促請特別注意該報告書第二章所載建議。他稱，方案及協調事宜委員會委員大體上深信，即令通過了報告書內摘述的各項提案，除非它自己有足夠的經常職員服務，否則或仍不能充分有效地執行職務。但是由於缺乏時間和有些委員堅決反對任何涉及增雇職員的提案，委員會未能詳細審議此項提案。這个問題當由方案及協調事宜擴大委員會即將於一九六八年九月舉行的會議中加以討論。

七〇七. 在辯論中，[13]理事會各理事讚許此項報告書，認為該委員會已以現實的、實際的方式執行其工作。各方對於它的建議大体上表示支持，雖則有些代表認為委員會過於雄心勃勃，今後它應該更加挑選其工作，並縮小工作範圍。委員會未曾有更多時間審議協調問題，亦堪遺憾。至於委員會的任務，各方認為它主要是方案擬訂、設計及協調方面的一種工具，但為了有效起見，它必須考慮到各項方案所涉經費問題和預期可供運用的資源的全面限度。委員會的主要任務在確保可供運用的資源應善加利用，防止聯合國各機構的重疊和保持經濟及社會方面各項活動的連續性。它的目的應該在促進聯合國本身範圍內和整个聯合國系統內的長期設計；其主要任務之一，是幫助厘訂優先次序。復據稱，由於聯合國的經濟及社會工作方案受到技術協助及其他旨在使本組織能在實地承担積極任務的活動的支配，優先次序多半根據受助國的主觀需要決定。

七〇八. 理事會通過了一件決議案（一三六六（四十五）），其中於治悉方案及協調事宜委員會報告書中有關經濟

Digitized by UNOG Library

發展設計、計劃及政策、工業發展、公共行政、聯合國技術合作方案之行政、非洲經濟委員會、亞洲遠東經濟委員會、歐洲經濟委員會、拉丁美洲經濟委員會的各節後，理事會再度對委員會審查工作方案的努力表示讚賞，並請秘書長計及委員會的評論及意見。理事會將委員會報告書中有關各節遞交關係輔助機構及工業發展理事會，以便酌情辦理。理事會又將其第四十五屆會所通過的關於聯合國經濟、社會及人權方面工作方案和方案及協調事宜委員會與行政及預算問題諮詢委員會之間的關係的決議案，遞交行政及預算問題諮詢委員會。

七〇九、理事會在關於擴大經濟暨社會理事會之協調任務的決議案一三六七（四十五）中，強調必須使其對聯合國系統在經濟及社會發展和人權方面的方案的協調工作合理化，並提高其效率；它很滿意地注意到方案及協調事宜委員會在此方面所做的工作，特別是其關於取消聯合國系統內一切機關在工作方面的重疊、相似及累贅情形。它贊成方案及協調事宜委員會關於其未來任務及如何處理其關於方案事項方面工作的建議及提案，並請委員會次一屆會就其未來任務及如何處理其協調事項方面的工作續提必要建議。它再度強調方案及協調事宜委員會和行政及預算問題諮詢委員會在職掌上的相輔相成性，並(a)請主要是方案擬訂及協調方面一種工具的方案及協調事宜委員會於考慮及審查聯合國經濟、社會及相關部門的方案時，計及各該方案所涉經費問題；(b)請行政及預算問題諮詢委員會於考慮此等方案的概算時，作為一項繼續性慣例，對方案及協調事宜委員會的適切評論及建議妥予重視。

Digitized by UNOG Library

七一〇、理事會復請各專門問題委員會、各區域經濟委員會及理事會其他輔助機構、並請貿易及發展理事會按方案及協調事宜委員會所建議的方式將其工作方案中的項目分別列入優先門類。它提醒各專門問題委員會及各區域經濟委員會務須確切遵守各該委員會相當於理事會議事規則第三十四條的規則，並提醒各專門問題委員會及理事會所屬其他輔助機構依照其任務規定有關其工作方案的一切提案，於着手執行前，須先由理事會考慮。它請各專門問題委員會、各區域經濟委員會及理事會所屬其他輔助機構依照方案及協調事宜委員會報告書第十六段(c)在各該機構報告書討論方案及優先次序的各章內各列入以"方案變更"為題的一節。

Digitized by UNOG Library

第十五章

審查联合國及各專門機關財政專設專家委員會所提各項建議的實施*

七一一、理事會第四十四屆會[1]及第四十五屆會[2]審議了審查联合國及各專門機關財政專設專家委員會所提各項建議的實施情形。該兩次屆會中，理事會據有秘書長就本問題向理事會所提出的報告書（E/4460 and Add.1-2），[3]理事會於第四十五屆會並接獲秘書長向大會所提關於本問題的報告書（A/7124），方案及協調事宜委員會報告書（E/4493/Rev.1[4] and Add.1）以及行政及預算問題諮詢委員會向大會所提關於一九六九年度概算報告書（A/7207）[5]的摘錄（E/L.1225 and Add.1）。

七一二、秘書長應理事會決議案一二七五（四十三）之請所編製報告書（E/4460 and Add.1-2）曾計及方案及協

---

* 大會第二十三屆會臨時議程項目。

1/ E/SR.1527.

2/ E/AC.24/SR.356, 361; E/SR.1561.

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會附件，議程項目十九。

4/ 同上，第四十五屆會補編第九號。

5/ 大會正式紀錄，第二十三屆會，補編第七號。

Digitized by UNOG Library

調事宜委員會報告書（E/4383/Rev.1）[6]第四十一段至第四十七段，縷述理事會第四十三屆會以來為實施專設專家委員會"關於研擬長期設計方案擬訂及預算編製統籌辦法"各項建議所已採取或擬採取步驟的發展情形。秘書長並在報告書兩增編內對於理事會各輔助機關及各區域經濟委員會應理事會決議案一二六四（四十三）之請就此問題採取的行動加以說明。

七一三. 報告書提到為了解決方案擬訂與編造預算程序的現有二分法所作努力，說明依秘書長序言[7]內所稱由於一九六八年度聯合國概算方式所採用的重大變更已獲若干進展。這些變更計為對有關"薪俸與工資"一款，概算附件及貿發會議與工發組織的費用作更縝密的分析此等分析均係依方案基礎表明，惟關於工發組織者較不完全。秘書長在其關於聯合國概算格式向大會第二十二屆會所提報告書中提議將按各主要組織單位費用分析推廣到預算其他選定各款，在預算文件案文內增列每一主要及輔助組織單位概算的詳細理由，並對經濟社會及人權方面主要工作方案附加說明。另外為了使工作方案與預算需要的關係更加密切，已設立一个內部預算審查小組，以協助秘書長編造一九六九年度概算。

七一四. 關於當由方案及協調事宜委員會與理事會加

---

[6] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第九號。

[7] 大會正式紀錄，第二十二屆會，補編第五號，第六段。

Digitized by UNOG Library

以討論的聯合國採用兩年預算週期的利弊問題，秘書長在向大會所提報告書內結稱採取行動的最積極途徑將為首先對提出一項預定方案與預算設計的合一制度採取步驟，作為兩年預算週期的先決條件（A/C.5/1122，第三十五段）；大會第五委員會已核定行政及預算問題諮詢委員會的意見，認為此一問題應於接獲專設委員會報告書中若干点的補充資料後，再加審議。

七一五. 秘書長並在一九六八年度概算序言內提請注意根本問題是在本組織各主要立法機構所決定的全部工作方案與會員國為實施方案準備供應的全部資源兩者如何調節的問題（A/6705，第二十二段）。

七一六. 至於各輔助機關所採取的行動，各專門委員會、住宅、建築及設計委員會及發展設計委員會以及歐洲、亞洲遠東及拉丁美洲區域經濟委員會均已遵照理事會決議案一二六四（四十三）分別在其議程上列入一項目，檢討(a)其工作方法及會議日程，以期減少會議總時間；(b)其文件以期減少請求數及文件數量；(c)其本身所屬輔助機關的任務規定，期使輔助機關体系合理化。檢討結果，文件與會議時間均於可能範圍內有所減，有的把簡要紀錄也取消了。輔助機關並依照決議案一二六四（四十三）的規定，於可能時擬訂明確釐定各計劃優先次序的長期工作方案。

七一七. 方案及協調事宜委員會業已於第二屆會審議此一問題，委員會於報告書（E/4493/Rev.1 and Add.1，第二八六段至第二八七段）內稱秘書長提交大會的報告書（A/7124）有參考價值，可供作比較聯合國及各專門機關現行辦法之用。

Digitized by UNOG Library

雖然委員會許多委員認為實施專設委員會建議的進度遲緩，但委員會認為大會決議案二三七〇（二十二）也許最有希望加速專設委員會所建議長期設計方案擬訂及預算編造整体化制度的發展。

七一八. 委員會並對確立優先次序及長期設計提出若干建議。[8/]

七一九. 理事會第四十四屆會討論時，有些理事對財務主任及主管經濟及社會事務副秘書長致力於確立方案及預算間更密切聯繫以及為此設立聯合審核小組表示讚揚。對於一九六九年概算有關貿發會議的第二十款特按方案分類表示滿意，同時對此種方法而未對第二十一款（工發組織）採用，表示遺憾。理事會中並有人指出通盤優先次序的問題似乎仍舊未能完全控制。另外的理事則稱，依他們看來，自一九六七年九月以來對於實施專設委員會關於長期設計與方案擬訂的建議，成績甚微。

七二〇. 主管經濟及社會事務副秘書長稱，對於改變久已確立的預算程序並非易事但秘書處已竭盡全力發展一項設計方案擬訂及預算編造的整体化制度，同時徵及各會員國政府及行政及預算問題諮詢委員會的意見。秘書處已再三表示準備實施專設委員會的建議，特別是關於改進預算編造及核定的程序，因為預算與方案兩者的密切聯繫為提出建立適當優先次序基礎的最可靠方法，因而達致專設委員會建議內所載的目標。理事會將本問題的進一步審議展至第四十

8/ 並參閱上文第十四章，第六九三段至第七一〇段。

Digitized by UNOG Library

五屆會舉行。

七二一、第四十五屆會討論期間理事會各理事對秘書長向大會所提關於專設專家委員會各項建議實施問題報告書（A/7124）表示歡迎，並對秘書長提送理事會的報告書（E/4460 and Add.1-2）表示感謝。若干代表欣悉由於專設專家委員會所提建議，聯合國及幾个專門機關均已對設計方案擬訂及預算編造的制度，加以改進。若干問題仍然存在，例如各不同預算款次間經費的流用伸縮性過大。有些代表促請更多的輔助機關每兩年舉行會議，並強調需要於可行時免除簡要紀錄。勞工組織代表稱，依照專設委員會的建議，國際勞工會議業已決定自一九七〇年起以兩年為期編造該機關的預算。衛生組織方面若干輔助機關的簡要紀錄已予取消。理事會議定應當繼續定期檢討實施專設委員會各項建議所獲進展。

七二二、理事會關於本問題通過了決議案兩件。在關於長期設計的決議案一三七八（四十五）中，理事會認可方案及協調事宜委員會協助理事會及大會確立聯合國範疇內優先次序與明白依照此種優先次序擬訂方案的各項計劃。理事會請聯合國重新努力，俾在設計方面有更佳的協調，以確保有關預測的報告書在實際可行範圍內，根據同樣的一般假定與共同方法，起迄期間相同並利用同樣的統計資料，同時這種辦法應儘早採用，俾對聯合國係統提出一項綜合的基礎，以為擬訂第二个聯合國發展十年計劃與方案的根據。理事會復認為這些措施的實行將有效地促進長期設計制定優先次序及擬訂合乎此等優先次序的有效工作方案，因而對所有及

Digitized by UNOG Library

預期的資源作最允當的運用，且在制定優先次序與擬訂工作方案上的這些改進，將有助於更加明確地釐定各種專門方案與計劃的目標，這對評估聯合國及其有關組織在經濟、社會與有關方面的實績及成就至為必要。

七二三. 在有關理事會輔助機關會議簡要紀錄的另一決議案（一三七九（四十五））中，理事會對統計委員會、麻醉品委員會及發展設計委員會所採行動表示歡迎，各該機關為响應大會決議案二二九二（二十二）及理事會決議案一二六四（四十三），決定免除彼等會議的簡要紀錄。理事會請各輔助機關尚未如此辦理者於各該機關下次屆會時考慮今後對彼等會議及彼等所屬輔助機關會議的簡要紀錄予以取消；並為此請彼等注意麻醉品委員會所採以較短議事錄替代簡要紀錄，同時對需要特別處理的任何討論保留權利要求簡要紀錄的決定。理事會並請秘書長考慮過簡要紀錄經認為必要時，如何減低製作此種紀錄費用的方法，並向理事會第四十六屆會提出報告。

Digitized by UNOG Library

第十六章
聯合國體系內各組織工作的發展與協調

A. 工作的一般發展與檢討

六二四. 一如往年，理事會第四十五屆會檢討了聯合國及各專門機關與原總[1]工作的發展與協調。方案及協調委員會剛剛在理事會屆會之前，曾初步審議理事會議程上的若干問題，一九六八年七月初舉行的方案及協調委員會與協委會聯席會議也曾討論協調問題。除了方案及協調委員會報告書(E/4493/Rev.1 and Add.1)[2]及聯席會議報告書(E/4557)[3]之外，理事會還接有各專門機關[4]及原總[5]的報告書與分析撮要包含五種特別報告書的協委會第三十四次報告書(E/4484/and Add.1-3)[6]，及協委會關於考核技術合作方案的報告書(E/4486/Add.1)[7]與關於聯合國體系方案方面支出的報告書(E/4501/and Add.1)[8]。

---

[1] E/AC.24/SR.337-346, 349-352, 354, 355, 359-361; E/SR.1560, 1561.

[2] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第九號。

[3] 同上，第四十五屆會，附件，議程項目二十三。

[4] "國際勞工組織提交聯合國的第二十二次報告書"及勞工組織一九六七年度工作：一九六八年度幹事長提交勞工組織會議第四十二屆會的報告書(第二編)，(日內瓦，一九六八年)及增編，經以祕書長節略(E/4540 and Add.1-2)遞送經濟暨社會理事會。

"聯合國糧食農業組織提交經濟暨社會理事會第四十五屆會的報告書(羅馬，一九六八年)，經以祕書長節略(E/4473)遞送經濟暨社會理事會；及"發展中國家糧食生產的進展，特別注意高產量品種(E/4522 and Add.1)；

"文教組織提交經濟暨社會理事會的報告書"，經以祕書長

Digitized by UNOG Library

節略(E/4503)遞送經濟暨社會理事會;

國際民用航空組織理事會提交大會的一九六七年常年報告書(文件8724,A16—P/3,一九六八年四月);及"一九六七年度工作分析撮要",經以秘書長節略(E/4522 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會;

世界衛生組織衛生組織一九六七年度工作:幹事長提交世界衛生大會及聯合國的常年報告書(日內瓦,一九六八年)(世界衛生組織正式紀錄第一六四號);及"世界衛生組織一九六七年度工作分析撮要",經以秘書長節略(E/4507 and Add.1 and Corr.1)遞送經濟暨社會理事會;

萬國郵政聯盟"郵盟一九六七年度工作報告書"(伯恩,一九六八年);及"萬國郵政聯盟一九六七年度工作分析報告書",經以秘書長節略(E/4524 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會;

國際電訊同盟,提交經濟暨社會理事會的國際電訊同盟一九六七年度工作報告書(日內瓦,一九六八年),及國際電訊同盟關於電訊及外空和平使用的第七次報告書(日內瓦,一九六八年),經以秘書長節略(E/4542 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會;

世界氣象組織,世界氣象組織一九六七年度常年報告書(WMO—No. 222, RP. 76);及世界氣象組織提交經濟暨社會理事會第四十五屆會的一九六七年度常年報告書分析撮要,經以秘書長節略(E/4506 and Add.1 and Add.1/Corr.1)遞送經濟暨社會理事會;

政府間海事諮商組織"政府間海事諮商組織一九六八年度常年報告書",經以秘書長節略(E/4502)遞送經濟暨社會理事會。

5/ 國際原子能總署"國際原子能總署提交經濟暨社會理事會的一九六七至一九六八年度常年報告書",經以秘書長節略(E/4490)遞送經濟暨社會理事會;

Digitized by UNOG Library

協調事宜行政委員會的工作

七二五. 協委會在其報告書(E/4486 AND Add.1-3)中說:過去一年,聯合國體系方面紛紛採取主動,頗有可觀。不過,這也是國際行動受到若干限制以及妨害世界經濟及發展中國家經濟前途的根深柢固因素趨於明顯的一年。不管國際努力的結果多麼有價值,多麼令人可喜,而這些努力與發展中國家經濟及社會發展的需要相較,顯然遠嫌不足。

七二六. 協委會報告書敘述十六個方案方面的發展情形,以及技術合作,情報與行政問題。此附載依照理事會決議案一二七七B(四十三)所編關於人口,農業教育,工業職業訓練,海事科學及統計的特別報告書,列為附件。

七二七. 協委會說它曾相當考慮在理事會第四十五屆會將令人注目的兩個問題:第二個發展十年及人口政策與問題。協委會認為成為報告書所討論的許多問題的背景的第二個發展十年,是合作努力的機會,把聯合國體系的力量與努力集在一起,以擬定一種各國政府會覺得負有責任的全球策略。它重申支持全球策略的觀念,但強調執行這種策略所須採取的步驟一定要十分小心籌畫,以完成有力的國際發展政策。在各組織都負有廣泛使命及給予優先次序的人口方面,推進合作獲有真正的進步;協委會日益注意工作的協調與激勵,且設立一經常的機關間小組委員會。協委會關於人口的特別報告書(E/4486/Add.1)載有關於各種研究,技術會議及人口預測方面所作合作安排的情報,並說明協委會認為在區域方面推進技術合作及協調所必不可少的步驟。

七二八. 協委會說農業教育,科學及訓練方面已獲重大進展,糧農組織,文教組織及勞工組織的幹事長在這幾方面曾密切會商,結果完全同意一種新辦法,以共同或補充行動來代

Digitized by UNOG Library

替劃分職權。各幹事長允諾共同審查這種新辦法的實際適用情形，俾擬定合作的詳細辦法。

七二九。工業發展及國際貿易方面也已達到重要的協議。在工業發展方面勞工組織與工發組織已同意劃分職權，訂定合作與會商的辦法，而糧農組織與工發組織則找出了可以立即給予機會，促進有效共同行動的部門。工發組織與文教組織及工發組織與貿發會議之間也曾舉行雙邊討論。在國際貿易方面，協調問題，尤其是貿發會議與總協定之間的此項問題，正在予以解決，且已設立貿發會議及總協定合辦的國際貿易中心。另又作了安排，使貿發會議與總協定的適當官員按期開會，檢討各種問題，探討採取共同行動的機會，尤其是在發展中國家的輸出促進，優惠與貿易推廣及經濟合作各方面。

七三〇。協委會又揀出兩個其他方案問題來特別敘述，因為這兩個問題有其內在的重要性，且提出一種協調問題：海事科學及人力資源的發展與運用。大會已號召在海事科學及其應用方面採取新行動，有關機關之間的合作正在雷厲風行。這是幾個機關負有廣大職責的一個部門，所以對於工作的分配與組織，有達成諒解的必要。人力資源的發展與運用也是牽涉幾個組織的一個部門，協委會已設法加強機關間的協調與合作，以執行共同一致的方案。協委會報告書所敘述的其他方案部門，計有統計、科學技術、環境污濁、社會發展、教育與訓練、住宅，建築及設計、外空及人權。

七三一。協委會指出上述一切方面協調的困難之一是各政府間組織採取互相衝突的決定的老問題。協委會各委員對理事會在決議案一二八一(四十三)重新試為應付這個問題，表示感佩，並提議理事會也許可以考慮向大會建議大會第二及第

Digitized by UNOG Library

三委員會實施與理事會議事規則第八十條相似的規則.

七三二. 關於技術合作問題,協委會說考核方面所辦的工作對於若干基本觀念的澄清,頗有幫助,奠定了進一步改善業務的基礎.[1]

七三三. 協委會歡迎聯合視察股的設立,且說各機關個別行政首長及協委會本身曾與視察員舉行有益的會商. 協委會深信他們對於協委會本身面臨的許多問題的解決,能做重大的貢獻.

七三四. 至於其他行政問題,協委會繼續實施審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的建議. 除其他事項外,各組織已議定將七十多個財政及預算名詞的定義劃一. 由於財政及預算方面日益重視協調,協委會已將所屬行政問題諮商委員會的工作辦法修改,該委員會現在對於財政及預算問題,更加不斷的給予較大的注意. 各組織依照大會決議案二三五九B(二十二),正在商同國際文官制度諮詢委員會研究獎勵專門人員在秘書處擴大應用語文的知識與使用問題. 協委會已決定設立計算機使用委員會,由聯合國體系內所有有關的組織組成. 所掌職務為處理關於日內瓦計算機使用的問題,並推進共同關懷的有關計算機事項的組織間協調與合作. 協委會又響應大會決議案二二九二(二十二),專心注意聯合國體系各組織成員出版方案的調和一致問題,並決定於一九六九年初召開技術性機關間出版會議.

七三五. 最後,報告書說協調不僅範圍擴大——開拓了國際行動的新園地——而且更加深入. 由此可以看出各個組織擴展其工作時,全盤協調便愈來愈須闡明目標與方法,並使之調和一致. 工作的擴張固然引起協調問題,但非使每一組織

[1] 並參閱第十二章,D節.

Digitized by UNOG Library

日益獲得妙味組織的工作的惠益。

方案及協調委員會的工作

七三六. 方案及協調委員會在一九六八年六月第二屆會曾審議聯合國及各專門機關工作的協調，集中注意協委會報告書(E/4486 and Add.1-3)，且為與協委會的聯席會議做了籌備工作。

七三七. 委員會曾討論關於第二個發展十年的各種問題，指出它對於籌備這個發展十年的各項工作的協調可以發揮有益的作用。(後來理事會在關於聯合國發展十年的決議案一三五六(四十五)中，請方案及協調委員會酌量協助經濟委員會辦理該決議案指定由該委員會負擔的工作。[7])

七三八. 委員會歡迎理事會根據統計委員會的創議請求祕書長會同各專門機關行政首長，根據較當時所行為長久的設計，設法確保擬訂完整協調的國際統計方案"(決議案一三〇六(四十四))。委員會拭目以待該決議案規定的會商的結果。

七三九. 委員會曾簡略討論協委會關於海事科學及其應用的報告書(E/4486/Add.1)，希望該報告書附錄所列許許多多的機關間計畫將妥予協調。

七四〇. 委員會注意到糧農組織、文教組織及勞工組織關於農業教育、科學及訓練方面合作的協定，希望該協定確能奏效。不過，委員會覺得該問題仍須由理事會密切注意。又說依該協定設立的聯合諮詢委員會一機構所費不貲，希望無須時加使用。委員會歡迎關於勞工組織與工發組織合作指導原則的初步備忘錄，並注意到工發組織與糧農組織之間及工發組織與文教組織之間已作了協調的安排。

七四一. 委員會力陳聯合國體系應有完全協調與整合的計算機機構。它歡迎計算機使用委員會的設立，這個委員

[7] 參閱第三章，第一一八段。

Digitized by UNOG Library

會的工作之一,將為編撰關於計算機便利的協調與整合的報告書。它提議計算機使用委員會也應將審查情報與數據儲存與回復的程序,列入工作範圍之內。

七四二. 委員會獲悉協委會改進考核多邊協助的技術的工作,至為欣慰。它建議協委會再就關於技術協助計畫的情報的儲存、回復與傳播問題,提具報告。委員會獲悉發展方案已開始進行聯合國體系執行擴大發展方案的能力的研究[8]。它注意到這個研究與方案及協調擴大委員會工作的若干方面息息相關,希望該研究的協調員與擴大委員會之間有充分討論的機會,所得的結果可以在最早的階段供給該委員會。

七四三. 委員會也提到聯合國各組織指定國際年及週年愈來愈多的趨勢。它固然了解這個辦法可能有益,特別是對於大部分倚靠志願捐獻的某些組織,却建議這個辦法應僅用於最重要的場合。

方案及協調委員會與協委會及理事會職員聯席會議

七四四. 方案及協調委員會與協委會於一九六八年七月三日至五日在布卡萊斯特舉行聯席會議,理事會職員也參加。這個會議的議程是方案及協調委員會與協委會仔細擬定的,其中有第二個發展十年、人力資源的發展與利用及一般協調問題。

七四五. 會議報告書(E/4557)[9]敘述以集中注意第二個發展十年為主的討論情形,但也論及人力資源的發展與利用大會決議案二三一一(二十三)的實施、國際人類環境問題會議的召開問題、投資前工作、就聯合國體系計劃與執行此種工作的行政能

---

[8] 參閱第十二章,第五一二段。

Digitized by UNOG Library

力而言的將來需要，審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議的實施方案及協調擴大委員會的工作，以及國際教育年。

七四六. 報告書說上述聯席會議使理事會所須審議的若干事項得以闡明，並獲得密切的互相諒解，且對於聯合國體系經濟及社會工作的促進，也很有用。這個會議使政府代表與聯合國各機關及方案行政首長獲得非正式坦白交換意見的機會，這種定期交換意見的重要又再得到証實了。

理事會的討論

七四七. 在有各專門機關代表——有的是各該機關的行政首長——參加的理事會討論中，[9] 理事會理事對於去年協調聯合國及各專門機關工作所獲的顯著進步，表示欣慰。具體來說，對勞工組織，糧農組織及文教組織在農業教育科學及訓練方面的協定，勞工組織與工發組織之間及糧農組織與工發組織之間正在在工業發展方面所定的辦法，及貿發會議與總協定協同努力，終至設立貿發會議與總協定合設的國際貿易中心，表示滿意。各代表也歡迎聯合視察股的設立，除其他功用外該股可以幫助改進協調。

七四八. 理事會各理事對協委會報告書中所說的若干其他發展情形，也感到欣慰：計算機使用委員會的設立，考核方面擬定定義所獲的進展，人口方面改進協調程序的特別努力，及發展方面應用科學技術世界行動計畫方面的合作。此外，又注意到設計的協調以及方案的實施正在增加；各組織在"發展十年"設計方面的合作尤受歡迎。對於統計方面的協調却表示擔心；但理事會各理事希望統計委員會工作團與各國際組織的代表即將舉行的會議可以獲得圓滿的結果。

9/ E/AC.24/SR.338, 339, 341—344; E/SR.1561。

Digitized by UNOG Library

七四九. 理事會認為協委會與方案及協調委員會聯席會議很有用處:所舉行的討論獲得結果頗多,尤其是關於第二個發展十年問題的討論,且促進了兩個委員會的互相了解.

七五0. 擴大委員會依大會決議案二一八八(二十一)現正舉行的總檢討預料可以獲得有益的結果. 由發展方案倡導而將舉辦的關於聯合國體系執行擴大發展方案的能力的研究,也受人歡迎. 這兩個研究相輔相成,要使聯合國獲得過去經驗的益處,而為下一十年確立最好路線,這兩個研究是必不可少的.

七五一. 一個代表團對於萬國郵盟所作的若干最近決定,表示擔心. 它認為萬國郵盟執行理事會要求增加所謂"非常支出"是否合法,似可懷疑,因為這是用以應付增加的行政支出,不是業務支出. 執行理事會核准新會所建造費二千萬以上瑞士法郎是越權的;這樣重要的決定原應只由萬國郵盟大會去作的. 不僅如此,執行理事會決定雇用額外職員,在"非常支出"項下承付無理由的支出項目,更忽視了第十五屆萬國郵盟大會所定的支出最高額. 所以,該代表團對於上述"非常支出"帳目的支付,保留立場.

七五二. 該代表團也對它認為德意志聯邦共和國不斷企圖利用萬國郵盟以推進其報復政策一節,表示強烈反對,且說該國正施展阻撓性的政治手腕,以期獲得萬國郵盟接受該國為"全體"德意志人民的代表,並利用萬國郵盟出版物,以達政治目的,散播報復主義者的要求.

七五三. 萬國郵盟代表說,在大會前後會議相隔的五年期間,就預算事項作必要的決定,是執行理事會的職責. 行政費的增加是由於技術協助方案的擴大,尤其是在發展方案之下舉辦的這種方案. 不過,所提及的額外職員却是屬於直接

Digitized by UNOG Library

業務性的.因這種職員計有臨時試用的專家三名,以研究實地的郵務狀況,幫助地方郵政當局用最好的辦法,解決自己的需要. 本着這個實驗,大會當能對將來的行動,作適當的決定. 依法列入非常支出之下的就是這些費用,非常支出正式供給這種費用. 執行理事會是在以二十四票對三票決定有權決定這個問題之後,一致通過建造新會所的.

六五四. 至於述及德意志聯邦共和國的活動的言論,萬國郵盟代表說,郵盟是純粹技術性組織,執行理事會和秘書處都受為郵盟全權會議的大會所作決定的拘束.

六五五. 理事會各理事強調理事會最重要的職務之一就是協調各組織在經濟及社會方面的工作. 這方面的工作既已加緊,若干大的新機構既已成立,理事會所負協調任務就更加重要了. 方案及協調委員會的職責原在充當理事會在這方面的籌備機關,而它不能以更多的時間去討論所辦工作的協調方面,已有人表示遺憾. 有些代表雖然強調理事會在協調方面的重要任務,但認為太過着重協調的機構,以致會議頻仍,文件浩繁. 協調的主要目的在確保資源的合理使用,和工作的加緊.

B. 理事會處理的特殊問題
理事會協調任務的提高

六五六. 理事會確認加強各組織的協調與合作,在第二個聯合國發展十年的目標中顯得特別重要. 理事會在決議案一三六七(四五)中採取若干措施,來使它的工作對聯合國體系在經濟與社會發展及人權方面各項方案的協調的效力趨於合理,並加以提高. 它對於方案及協調委員會朝着這個方向所辦的工作,尤其是就消除聯合國體系一切機構的工作的重複所提提議,至感滿意. 它又通過委員會就其在方案事項方

Digitized by UNOG Library

面的將來任務所提的提案，並請該委員會於必要時再就其所負任務及其協調工作的辦理提出建議。又請方案及協調委員會及協委會如果可能將聯席會議延長一兩天，並使這種聯席會議準備更具體的討論問題。[10]

七五七. 理事會又通過便利它的工作的另一決議案(一三七〇(十四))，這是關於報告書的編製的。理事會先對祕書長依照理事會及其輔助機關的要求而提出的報告書數目與篇幅不斷增加，表示憂慮，並強調應採一切可能措施，使這些報告書較易閱讀與討論，然後請祕書長將來設法將其報告書中須由受文機關作決定的那些段落與報告書的其餘文字妥為區分，且以符號明白註明，必要時並提出由理事會及其輔助機關採取行動的提案。

國家階層上的協調

七五八. 理事會贊同協委會對於國家階層上的協調的意見，重申聯合國體系各組織對於有關的問題必須作一致的決定，使本體系適當的執行職務。理事會在決議案一三六九(四十五)中，促請各政府注意應當採取進一步的步驟，使在國家階層上獲得比較適當的協調，並請祕書長編製關於下列事項的調查報告提出第四十九屆會：(a)各會員國政府目前為協調各該國對聯合國體系各組織工作的國家政策所採用的方法，(b)確保這種協調通常遭遇的困難，包括克服這些困難的建議在內。理事會力促祕書長及各機關行政首長務必設法充分實施理事會議事規則第八十條以及各專門問題委員會與各區域經濟委員會及各機關的有關規則。理事會並請協委會經常檢討聯合國體系內各組織所作可能引起重複駢疊或分歧行動的決定的問題，如有這種決定並在其常年報告書中敘明，以便

[10] 並參閱第十四章。

Digitized by UNOG Library

使其調和. 最後,請方案及協調委員會於審議協委會報告書時,特別注意這個問題.

協委會及專門機關與原總的報告書

七五九. 理事會在決議案一三七一(四十五)中,先對去年機關間合作的發展情形及解決若干協調困難問題所獲的進展,表示滿意,然後嘉許各專門機關常年報告書及其撮要,原總常年報告書及協委會第二十四次報告書,尤其包括該報告書的附件.

國際年及週年

七六〇. 理事會備悉方案及協調委員會對於聯合國各組織指定國際年及週年愈來愈多的趨勢的意見. 理事會認為這個辦法若次數用得太多,則有損它的價值,所以,在決議案一三六八(四十五)中,表示它希望避免提出指定國際年及週年的新提議,唯有在最重要的場合,並考慮這種提議對現行慶祝可能發生的影響之後,才可例外提出. 理事會復要求將它的意見提請聯合國體系所有政府間組織注意.

計算機

七六一. 理事會在決議案一三六八(四十五)第二部分,歡迎計算機使用委員會的設立,希望該委員會對於聯合國整個體系使用計算機問題和對日內瓦使用計算機問題一樣多多注意. 也希望由於計算機便利的費用很大,委員會會按最大限度的共同使用便利的基礎,而不是按聯合國體系每一組織自給自足的基礎去研究,對各組織的計算機便利計劃,將在提出有關管理機構之前參酌可能的輪替辦法而加以充分討論. 理事會請協委會於一九六九年再就計算機使用委員會所獲進展,提出報告書.

統計

七六二. 理事會決定(決議案一三六八(四十五),第二部分)協委會

Digitized by UNOG Library

提出的關於研究及出版的特別報告書(E/4416/Add.3)[3] 應首先連同理事會第四十五屆會討論此事的簡要紀錄，交付聯合國與各專門機關代表及統計委員會工作團依照決議案一三〇六(四四)舉行的聯合諮商會議審查。

聯合國體系的方案支出

七六三. 理事會欣然審查了[1]協委會關於聯合國方案支出的報告書(E/4501)[2]的新體裁，認為較以前的體裁為進步，值得稱許。理事會也得到各機關建議的其他體裁(E/4501/Add.1)[3]。理事會相信各標題以及每一標題下的經費分配須參照負責協調聯合國體系在經濟、社會及人權方面全部工作，予以審查並願意響應協委會所提關於此事進一步指導的請求(E/4501，第八段)。關於這點，理事會注意正在依大會決議案二一八八(二十一)為方案及協調擴大委員會而編製的關於總檢討的報告書將以協委會報告書所提供的體制為基礎，而將這些工作作"清楚完備的敘述"。所以理事會請擴大委員會於一九六八年九月審查該報告書時，從需要續密方案檢討與協調的觀點，審議各標題的體制，及每一標題之下的工作，並審議其他體裁，然後將關於此事的意見或建議，提請方案及協調委員會轉送理事會。

理事會決議案一二八一(四十三)的實施*

七六四. 理事會在決議案一二八一(四十三)第一部分，建議祕書長特別設法確保理事會議事規則第八十條的實施，請他在審議中的提案通過之前向理事會及其輔助機關表明這個提案已經為現行計劃或文件所包含或更恰當的屬於另一組織任

---

[1] E/AC.24/SR.344, 354; E/SR.1561.

[2] E/SR.1561.

* 須由大會採取行動。

Digitized by UNOG Library

務規定範圍的程度.

七六五. 理事會第四十四屆會決定[13]第四十五屆會議程內應列入項目,即可否增補各專門問題委員會及各區域經濟委員會議事規則,以實施理事會決議案一二八一(四十三). 理事會也打算依照協委會在提交理事會的第三十四次報告書(E/4486)[3]中提出的建議,即理事會也許願意考慮向大會建議大會第二、第三兩委員會實施與理事會議事規則第八十條相似的規則,考慮對大會議事規則提出一項修正.

七六六. 因此,理事會在第四十五屆會接到秘書長節略(E/4543 and Add.1),[3]其中秘書長指出各專門問題委員會議事規則和各區域經濟委員會的議事規則都沒有與理事會議事規則第八十條相同的規定. 所以,他提議理事會也許想考慮在各專門問題委員會議事規則裡增訂適當的一項規則,並向各區域經濟委員會建議將其議事規則增訂相同的一條. 至於大會,秘書長注意到大會議事規則大體對所有大會常務委員會都是一致的. 關於需要支出的提案的第一百五十四條則為例外,新規則條文可以用作藍本. 不過,秘書長以為就此例而言,他所以負有向大會請示的責任,是由於項目的內容,不是由於討論該項目的委員會. 所以,他提議理事會也許可以建議大會修正其議事規則.

七六七. 理事會第四十五屆會決定[14]在各專門問題委員會議事規則內,仿照第八十條條文訂一新條,另又通過決議案一三七五(四十五),一三七六(四十五)及一三七七(四十五),建議各區域經濟委員會照辦.

---

[13] E/SR.1528.

[14] E/AC.24/SR.361, E/SR.1561.

Digitized by UNOG Library

又六八. 理事會又在決議案一二四四(四十五)中促請大會注意決議案一二八一(四十三)及協委會第二十四次報告書(E/4486)並建議大會修正其議事規則,而添入稱為"經濟及社會問題之協調"的新的一章,及新的第一百六十二條如下:

"與各專門機關及原總諮商

"第一百六十二條

"一. 凡一項目經提請列入屆會臨時議程或補充項目表或列為第十五條規定之增列項目者,內載有由聯合國舉辦[屬於經濟及財政性質或屬於社會及人道性質]新工作之提案,涉及與一個或數個專門機關或國際原子能總署直接有關之事項時,應由秘書長與一個或數個機關諮商,並就協調利用各該機關資源之方法,向大會具報。

"二. 凡在大會或主要委員會開會時提出由聯合國舉辦[屬於經濟及財政性質或屬於社會及人道性質]新工作之提案,涉及與一個或數個專門機關或國際原子能總署直接有關之事項時,應由秘書長在與其他一個或數個關係機關與會代表於可能範圍內舉行諮商後,將該提案所涉及之問題提請該會議注意.

"三. 大會就上述提案作決定前,須確知已與關係機關充分諮商."

又六九. 是以,理事會正在對新工作提案,向大會提出替代辦法:第一,倘刪除方括弧內字樣,則一切新提案都在適用新程序之列;第二,若保留這些字樣,則只有涉及經濟,財政,社會及人道事項的新提案才適用.

又七0. 最後,理事會在其決議案中建議大會轉請貿易及發展理事會及工業發展理事會在各該理事會議事規則內訂入類似規則.

Digitized by UNOG Library

C. 各專門機關及與聯合國有聯繫之國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言*

七七一. 大會第二十二屆會通過關於各專門機關及與聯合國有聯繫之國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言的決議案二二一一(二十二),其中一項規定是:大會請理事會商同宣言實施情形特設委員會考慮協調各專門機關政策與工作的適當措施,以實施大會有關決議案。理事會第四十三屆會第二期會議授權該理事會主席與特設委員會進行決議案所稱的諮商.

七七二. 理事會第四十五屆會接有祕書長關於上述項目的節略(E/4540)。主席在該屆會就諮商情形提出報告(E/4547),諮商期間,特設委員會主席提議邀請各機關就擬採措施提出建議。諮商期間還有一個提議,即參照理事會討論情形及各專門機關供給的情報,理事會主席與特設委員會主席似宜斟酌情形,舉行進一步的討論.

七七三. 在方案及協調委員會、協委會及理事會職員於理事會第四十五屆會之前不久舉行的聯席會議中,理事會主席趁機簡略敘述這個問題及其諮商情形。在接着舉行的討論中,協委會若干委員扼要報告各該機關已採的行動。這些陳述已撮述於聯席會議報告書中;這個報告書是方案及協調委員會主席與協委會主席會銜提出理事會的(E/4557)。各專門機關及與聯合國有聯繫的其他國際機構的代表曾參加理事會關於這個項目的辯論.

七七四. 理事會辯論期間[15]若干代表團促請注意各專門

---

* 大會第二十三屆會臨時議程上的項目.

[15] E/SR.1552, 1553, 1555, 1558, 1559.

Digitized by UNOG Library

機關需要加緊工作,以實施宣言。有人說各機關可以分為三大類:正在順利地提供協助的機關,認真努力但面臨困難的機關,及斷定由各該機關採取行動實施宣言與各該機關規程不符的機關。有些代表團與各機關代表表示的意見大不相同,認為大會決議案二二一一(二十一)第三段及第四段之間並無矛盾,這兩段將為獨立而奮鬥的民族與殖民地領土管理當局作了區分。有人提議各機關增加對難民的協助,特別是在訓練方面的協助,加強它們在殖民地領土進行的方案,並停止對少數及種族主義政權給予協助。也有人指出若干大國用基於各專門機關專門性質的偽善論調來掩護它們的活動,實施上述宣言不應再視為政治問題。

七七五. 對南羅德西亞成為若干專門機關的協商委員一節,有人提出疑問。無論怎樣,大家承認這種情形各機關視其工作性質與組織法立場而異。最後,有人提議防止宣言實施的規程應提請理事會注意。

七七六. 各專門機關代表說明本事項在各該機關管理機構中的狀況。例如,一個機關的大會在一九六八年曾採取行動;在別的機關,則這個事項將在政府間階層上於本年稍後討論。各機關代表指出疾病與作物害蟲不分疆界,各機關若得不到管理當局合作,便將無能為力。各機關與南羅德西亞間的關係微不足道;目前的那種接觸是透過聯合王國而確立的。根據某一機關經該機關各執行主任贊同的法律立場,該機關並不能自由遵照大會的請求,不予某政權以協助;儘管如此,該機關曾保証願竭誠與聯合國合作。關於對該機關貸款政策詳情的請求,該機關答稱該機關與各個國家的關係是機密的,違背這種關係會妨害該機關切實辦理業務的能力。

Digitized by UNOG Library

六六七. 辯論結束時，因須取得更多的情報，理事會乃決定[16]延至第四十五屆會復會時再對這個問題作成決議。

16/ E/SR.1559

Digitized by UNOG Library

第十七章

組成及組織問題

A. 理事會的理事國屆會及職員

七七八. 一九六八年的理事會由下列二十七個理事國組成：阿根廷、比利時、保加利亞、查德、剛果(布拉薩市)、捷克斯拉夫*、法蘭西、瓜地馬拉、印度、伊朗*、愛爾蘭、日本、科威特、利比亞、墨西哥、摩洛哥*、巴拿馬*、菲律賓*、獅子山、瑞典*、土耳其、蘇維埃社會主義共和國聯邦*、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國*、坦尚尼亞聯合共和國、美利堅合眾國、上伏塔及委內瑞拉*.

七七九. 理事會第四十三屆會第二期會議於一九六七年十一月一日、十三日及十四日及十二月十八日在紐約舉行[1]. 第四十四屆會於一九六八年五月八日至三十一日在紐約舉行. 第四十五屆會於一九六八年七月八日至八月二日在日內瓦舉行.

七八〇. 一九六七年十二月十八日理事會第一五一五次會議選舉 Mr. A. A. Attiga (利比亞) 為理事會副主席, 於一九六七年十二月三十一日理事會理事國達荷美任期屆滿時接替 Mr. Maxime-Léopold Zollner (達荷美) 遺缺.

---

*一九六八年十二月三十一日卸任理事.

[1] 關於十一月一日至十四日會議報告書已以文件 A/6703/Add.1 提交大會第二十二屆會 (大會正式紀錄, 第二十二屆會, 補編第三號 A).

Digitized by UNOG Library

七八一. 理事會於第四十四屆會第一次會議[1]選舉Mr. Manuel Pérez Guerrero (委內瑞拉)為一九六八年主席, Mr. Börje F. Billner (瑞典), Mr. Akili B. C. Danieli (坦尚尼亞联合共和國)及Mr. Milko Tarabanov (保加利亞)為一九六八年副主席.

B. 理事會的輔助機關[2]

理事會所屬各委員會

七八二. 理事會設置的下列九個委員會曾在所檢討的期間開會. 此表並不包括秘書處各委員會及機構行政協調委員會及其輔助機構或專設專家委員會.

(a) 經濟委員會. 委員會係由理事會二十七個理事國組成的屆會委員會.

主席: Mr. Börje F. Billner (瑞典)理事會副主席.

(b) 社會委員會. 委員會係由理事會二十七個理事國組成的屆會委員會.

主席: Mr. Milko Tarabanov (保加利亞)理事會副主席.

(c) 協調委員會. 委員會係由理事會二十七個理事國組成的屆會委員會.

主席: Mr. Akili B. C. Danieli (坦尚尼亞联合共和國), 理事會副主席.

代理主席: Mr. Enrique López Henarte (瓜地馬拉).

---

[1] E/SR.1516.

[2] 組成及會期見附件貳.

Digitized by UNOG Library

(d) 方案及協調委員會. 依據理事會決議案九二〇(三十四)設置為特設協調委員會. 依理事會決議案一〇九〇G(三十九)改組,由理事會各職員,理事會協調委員會主席及理事會每年選舉十個理事國組成. 依理事會決議案一一七一(四十一)更名為"方案及協調委員會". 依理事會決議案一一八七(四十一)改組,由联合國十六個會員國組成. 依理事會決議案一一八九(四十一)擴大組織,由大會主席加派五個會員國為委員,担任大會決議案二一八八(二十一)所規定的若干任務.

主席: Mr. C. S. Jha (印度).

副主席: Mr. I. Monaru (羅馬尼亞).

Mr. A. Patriota (巴西).

報告員: Mr. G. F. Bruce (加拿大).

(e) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會. 依理事會決議案九八〇A(三十六)設置,為由十五個會員國組成的常設委員會. 理事會決議案九九七(三十六)將委員名額增加至十八國.

主席: Mr. Carlos Chagas (巴西).

(f) 發展計劃委員會. 依理事會決議案一〇七九(三十九)設置,為由十八個理事國組成的常設委員會.

主席: Mr. Jan Tinbergen (荷蘭).

(g) 住屋,建築及設計委員會. 依理事會決議案九〇三C(三十四)設置,為由十八個理事國組成的常設委員會. 一九六二年十二月十九日理事會決定將委員名額增加至二十一國,理事會決議案一一四七(四十一)將名額增加至二十七國.

主席: Mr. Henri Edde (黎巴嫩).

Digitized by UNOG Library

(h) 理事會非政府組織事宜委員會. 依據經理事會決議案一〇九九(四十)修正的議事規則第八十二條,由每年選舉產生的十三個理事國組成的常設委員會.

主席: Mr. Per-Olof V. Jonshell (瑞典).

(i) 联合國難民事宜高級專員方案執行委員會. 依理事會決議案六七二(二十五)設置. 理事會決議案六八二(二十六)將委員名額自二十四國增加至二十五國,大會決議案一九五八(十八)將名額增加至三十國. 一九六七年十二月十八日理事會決議案一二八八(四十三)決定再擴大組織,增加"一個非洲國家".

主席: Mr. B. C. Hill (澳大利亞).

專門委員會及其分設委員會

七八三. 理事會設有下列六個專門委員會及一個分設委員會:

(a) 統計委員會;

(b) 人口委員會;

(c) 社會發展委員會;

(d) 人權委員會;防止歧視及保護少數分設委員會;

(e) 婦女地位委員會;

(f) 麻醉品委員會;

七八四. 統計委員會、人口委員會及麻醉品委員會每兩年集會一次;社會發展委員會、人權委員會及婦女地位委員會則每年集會一次.

Digitized by UNOG Library

七八五. 五個專門委員會（統計、人口、社會發展、人權及婦女地位）由理事會選舉聯合國會員國代表組成. 為了確使委員會主管各部門均有均衡的代表人選起見,秘書長在代表人選由當選各國政府正式提名並由理事會認可之前,先與各該政府進行諮商.[41] 關於社會發展委員會,當選委員國政府提名的代表應為担任規劃或執行國家社會發展政策的要職的人選,或有資格研討發展問題一個以上方面擬訂社會政策的其他人選.[42] 麻醉品委員會委員自聯合國會員國、各專門机關會員國及一九六一年麻醉品單一公約[43]各締約國中選舉產生.

七八六. 人權委員會、社會發展委員會及婦女地位委員會各由三十二名委員組成;人口委員會由二十七名委員組成,統計委員會及麻醉品委員會則各由二十四名委員組成. 每年集會一次的委員會,每年選舉三分之一委員,任期三年;每二年集會一次的委員會委員,任期則為四年.

七八七. 防止歧視及保護少數分設委員會由十八名委員組成,人選由人權委員會諮商秘書長並徵得各委員本國政府的同意選任之. 分設委員會委員任期三年. 理事會於其第四十四屆會[71]決定將分設委員會委員名額自一九六九年

---

[41] 參閱理事會決議案十二(二)及三(三).

[42] 參閱理事會決議案一一三九(四十一),第四部分.

[43] 參閱理事會決議案八四五(三十二),第二節,及一一四七(四十一).

[71] 參閱理事會決議案一三三四(四十四).

Digitized by UNOG Library

起增至二十六名，並請人權委員會第二十五屆會自联合國會員國提名的專家中選舉分設委員會委員二十六名。

七八八。理事會在其第四十四屆會舉行選舉，補實一九六八年十二月三十一日各專門委員會中因任期屆滿而產生的遺缺。[81]

七八九。理事會在其第四十三屆會第二期會議及第四十四屆會認可各國政府提名的各專門委員會委員。[82]

區域經濟委員會

七九〇。歐洲經濟委員會由联合國歐洲會員國、美利堅合衆國及德意志联邦共和國組成。依照委員會任務規定，瑞士得以諮商資格參加委員會工作。

七九一。亞洲遠東經濟委員會由其任務規定所指地域範圍內的联合國會員國，以及法蘭西、荷蘭、大韓民國、越南共和國、蘇維埃社會主義共和國联邦、大不列顛及北愛爾蘭联合王國、美利堅合衆國及西薩摩亞組成。婆羅乃、菲濟及香港為委員會協商委員。德意志联邦共和國與瑞士分別根據一九五六年七月二十日理事會決議案六一七(二十二)及一九六一年十二月二十一日理事會決議案八六〇(三十二)，得以諮商資格參加委員會工作。

---

[81] 參閱E/SR.1530.

[82] 認可委員名單見經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會第二期會議，補編第一號A，理事會第四十三屆會第二期會議所採取之其他決定"；同上，第四十四屆會，補編第一號，"理事會第四十四屆會所採取之其他決定"。

Digitized by UNOG Library

七九二. 拉丁美洲經濟委員會由联合國拉丁美洲會員國,以及巴貝多斯,加拿大,法蘭西,蓋亞那,牙買加,荷蘭,千里達及托貝哥,大不列顛及北愛尔蘭联合王國及美利堅合衆國組成. 英屬宏都拉斯或稱貝利茲為協商委員國. 安提瓜,多明尼加,格萊納達,聖基茨尼微斯安基拉及聖路西亞联合邦,以及蒙特塞拉特及聖文森特領土也獲准集體加入為一個協商委員國. 德意志联邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案六三二(二十二)及八六一(三十二),得以諮商資格參加委員會工作.

七九三. 非洲經濟委員會由委員會地域範圍內的联合國會員國組成. 委員會協商委員國為委員會地域範圍內的非自治領土,法蘭西,西班牙及大不列顛及北愛尔蘭联合王國,德意志联邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案七六三D II(三十)及九二五(三十四),得以諮商資格參加委員會工作.

C. 其他有關機構[10]

联合國發展方案理事會

七九四. 大會決議案二〇二九(二十)設置的联合國發展方案理事會由經濟暨社會理事會依照該決議案及其附件的規定而選舉的三十七名理事組成. 理事會第四十四屆會舉行選舉,補實一九六八年年底出缺的職位.[11]

---

[10] 成員名單及會議日期見附件貳.

[11] E/SR. 1530.

Digitized by UNOG Library

联合國兒童基金會執行委員會

七九五. 依據大會決議案一〇三八(十一),兒童基金會執行委員會由理事會選舉三十個联合國會員國或專門机関會員國組成. 理事會第四十四屆會選舉委員會委員三分之一.[11]

國際麻醉品管制局

七九六. 依據一九六一年麻醉品單一公約的規定,國際麻醉品管制局由經濟暨社會理事會依個人資歷選舉十一名委員組成,任期三年. 國際麻醉品管制局於一九六八年三月二日成立,代替常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團.

七九七. 一九六八年三月四日,該局選舉 Sir Harry Greenfield 為主席, Professor Marcel Granier-Doyeux 及 Mr. Muhamad Aslam 為副主席, Mr. Leon Steinig 為報告員.

D. 政府間組織參加理事會之工作

七九八. 理事會第四十四屆會贊同[12]祕書長依照理事會決議案一二六七B(四十三)而提出的建議,[13]即邀請歐洲理事會經濟互助理事會,歐洲經濟联盟及經濟合作發展組織派遣觀察員列席第四十五屆會,並依照理事會決議案一二六七B(四十三)第二段規定參加討論國際經濟及社會政

---

[12] E/SR. 1528.

[13] E/L. 1202, 第七段.

Digitized by UNOG Library

策,特別注重人口問題及其與經濟及社會發展之關係,並參照最近經驗特別注意經濟發展問題及政策. 以上所稱各組織的代表都出席了屆會,並參加了理事會的工作.

七九九. 在年度內非洲團結組織與美洲國際組織的代表也依據理事會決議案四一二B(十三)向各該組織發出的無時限邀請參加了理事會的工作.國際保護創作權联合會也依據理事會決議案一〇一三(三十七)派遣代表參加工作.

E. 一九六九年度及一九七〇年度會議方案*

八〇〇. 理事會第四十五屆會審議了[14]一九六九年度會議方案及一九七〇年度暫定方案. 理事會也接到秘書長參照大會決議案二二三九(二十一)提出的備忘錄(E/4556 and Corr.1).

八〇一. 在討論過程中,曾特別注意到因每年召集大量會議而引起的困難及此一問題之急需解決. 若干代表及代表各有關專門机關發言的衛生組織代表以及原子能總署代表都表示了意見,認為應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會最好每年集會一次,在联合國會所或各專門机關總部舉

---

*大會第二十三屆會臨時議程包括一項目:"會議時地分配辦法".

[14] E/AC.24/SR.355, 356; E/SR.1560.

Digitized by UNOG Library

行會議. 若干代表對發展計劃委員會在會所以外地點集會, 表示反對. 但其他代表却表示了相反意見.

八〇二. 有人提議秘書長應向各工作委員會說明理由, 為什麼最好將各該委員會的若干屆會排列在下半年舉行, 以免在每年最初三個月內會議太多, 引致會議重疊以及印製文件上的困難.

八〇三. 同時也請秘書長在與新加坡政府諮商規定亞經會未來屆會的日期時記住最好使該屆會避免與在一九六九年四月十五日至二十六日在利馬舉行的拉經會屆會在日期上重疊.

八〇四. 最後, 也請秘書長提請聯合國貿易及發展會議秘書長注意, 最好盡可能使貿易及發展理事會的屆會或其各主要委員會的屆會與行將於一九六九年四月九日至二十五日在日內瓦舉行的歐經會屆會在日期上避免重疊.

八〇五. 理事會通過的一九六九年度會議日程及一九七〇年度暫定方案已轉載在以下附件叁.

F. 理事會行動所涉之財務問題

八〇六. 理事會第四十五屆會採取的行動所涉財務問題已以摘要方式(E/4581)提請理事會注意.[15] 理事會已獲知秘書長為遵行理事會決定獲取財政經費所想採取的步驟. 此外, 依照議事規則第三十四條理事會第四十四及第四十五屆會在審議每一提案時就已接到了有關每一提案所涉財務問題的個別說明.

[15] E/SR. 1561.

Digitized by UNOG Library

第十八章

非政府組織

A. 與非政府組織諮商辦法

八〇七. 非政府組織事宜委員會已依照理事會決議案一二二五（四十二）的指示，檢討准許非政府組織取得諮商地位的現行標準以及非政府組織與理事會諮商的辦法。委員會就這問題作了廣泛辯論後，通過一件決議草案的案文，載有新辦法，由委員會建議理事會採納。委員會將其工作情形及這件擬即代替理事會決議案二八二 B（十）的決議草案案文作成報告（E/4485），[1] 提送理事會第四十四屆會。[2]

八〇八. 理事會以決議案一二九六（四十四）通過委員會所擬整個新辦法。但若干代表團對辦法草案中一些措詞表示異議。理事會又核可非政府組織事宜委員會主席的建議，在新通過的決議案後加一附註，說明理事會業已決定，須俟非政府組織事宜委員會依決議案一二二五（四十二）所請將現時取得諮商地位的組織全部覆核完畢並經理事會第四十六屆會對該委員會將在報告書中提出的建議採取行動後，該決議案才發生效力。

---

[1] 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件，議程項目十八。

[2] E/C.2/222-246；E/SR.1517-1521。

Digitized by UNOG Library

八〇九、理事會又獲悉委員會已依照決議案一二二五（四十二）的規定，向理事會給予諮商地位的各非政府組織發出問題單，內分八點，索取有關其目前活動與經費來源的情報，以便查明是否有何組織受會員國的不當壓力，且如有此種情形，則建議適當的行動。委員會並鑒悉秘書處另向各非政府組織發出的一種問題單及其所編製關於非政府組織的背景文件兩種，其中一種敘述若干選定非政府組織的活動情形（E/C.2/661），另一種簡要概述非政府組織與專門機關及其他聯合國機關間的諮商關係（E/C.2/662）。

B. 非政府組織與聯合國秘書處新聞廳建立關係

八一〇、秘書長遵照理事會決議案一二二五（四十二）所編製的關於非政府組織與聯合國新聞廳建立關係的程序以及能否增加各國國內組織與新聞廳建立關係者的數目以便增加它們關於經濟及社會事務的新聞活動問題的報告書（E/4476），業已提送理事會第四十四屆會。據該報告書說，建立關係的目的，在求儘量增進大眾對聯合國的瞭解，並鼓勵儘量廣為傳播聯合國的新聞。各國組織或在聯合國會所，或在世界各地五十個聯合國新聞處與新聞廳建立關係，已在聯合會所登記者計有二〇四個組織。已向理事會取得諮商地位的非政府組織，於請求時自動列入登記名單。其他在國際或國內享有地位的組織，如果顯然願意且確有能力傳播聯合

Digitized by UNOG Library

國的新聞，亦予列入名單。該名單按期參照各組織實際使用所供便利的情形，加以覆核。

八一一、秘書長報告現在計劃從新聞處方面以及國際非政府組織方面分頭努力，求與各國國內組織取得更密切的合作。他說，另一可能辦法為籌辦區域非政府組織會議。

八一二、理事會討論此事時[1]，有些代表強調確保非政府組織均衡參加新聞廳工作之重要。有人指出，新聞廳登記名單中所列的組織，大多數是設在美利堅合衆國的國內組織。有人認為這些組織中有一部分祇圖利用此項登記抬高自己的聲望或者運動各國代表團及秘書處職員。他們勸新聞廳將從事可疑活動的國內組織自名單中刪除。有些代表指稱某數組織是國際猶太民族主義的機關，其活動係以迷惑世界輿論為目的。另一些代表認為以鼓勵其他地區內更多組織與新聞廳建立關係的方法來獲致平衡，實較將一部分業已登記的組織除名尤為妥善。

八一三、有人特別提到代表美利堅合衆國及聯合王國黑人公民的國內組織。有人說，非裔美國人組織故意不予列入名單，又說，因此，必須有若干規定，對於這些組織以及非洲各國或區域性的非政府組織，特別予以考慮。其他代表認為不宜過分強調種族問題，並說理事會並無特准某種團体受特別待遇的義務。

八一四、各國代表都認為聯合國不應與凡宣傳種族歧視、宗教歧視或納粹主義的組織建立任何關係。

---

[1] E/SR. 1520 - 1524。

Digitized by UNOG Library

八一五、主管新聞事務助理秘書長答覆數位代表的質問,說,新聞廳從未根據膚色理由拒絕接受非政府組織的申請,而且也未發生過代表美利堅合衆國或聯合王國黑人公民的國內組織申請登記竟遭拒絕的情事。若令新聞廳與此種組織建立關係,在實際上既不必要,在涵義上亦不公允。過去拒絕接受登記申請的原因,都是因為申請組織的會員皆為當地人而不是遍佈全國,或者因為申請組織無意或無力傳播聯合國的新聞。此外,還有公開反對聯合國各基本原則的組織提出申請,新聞廳絕不考慮核准。

八一六、數位代表贊成秘書長關於舉行區域非政府組織會議的提議,並極力主張下次在非洲舉行此種會議。他們說,此種會議對於有效傳播聯合國新聞,能作重大貢獻。另一些代表詢問使用聯合國經費舉行此種會議的情形。理事會獲悉,如繼非洲經濟委員會舉行主要會議之後,立即在阿的斯阿貝巴召開區域非政府組織會議,新聞廳所須負担經費為五,二八〇美元。

八一七、理事會於鑒悉秘書長報告書後,在決議案一二九七(四十四)中向秘書長提出若干建議。關於非政府組織與新聞廳建立關係一事,理事會請秘書長:(a)記取理事會關於諮商地位的決議案一二九六(四十四)的明文與精神;(b)排斥所有在宗旨及行為上意圖或確實幫助宣傳納粹思想種族歧視及(或)宗教歧視的組織;(c)對尚無充分代表的區域的特別是非洲的非政府組織所提的申請,立即予以同情考慮,以求各會員國國內組織間有較公平的代表分配;及(d)鼓勵增加所有會員國的國內及國際組織與新聞廳建立

Digitized by UNOG Library

關係的數目,特別是那些代表種族團體的組織,因為此等組織在人權及經濟與社會事務方面有各種不同的經驗;關於這點,尤應特別努力鼓勵代表非裔人民的組織與新聞廳建立關係。理事會復請秘書長在非洲舉行下次區域非政府組織會議。最後,又請秘書長在關於本組織工作的常年報告書中報導這決議案的實施情形。

八一八、在這決議案通過之前,數位代表評論說,要新聞廳判斷一個組織的宗旨與行為的傾向而不是判斷其實際效果,是很困難的。其他代表則堅認傾向重要,可以信任秘書處會運用機智員責辦理這件工作。

C. 取得諮商地位的非政府組織

八一九、茲將截至一九六八年八月三十一日為止取得諮商地位的非政府組織列後。其中屬於甲類者十二個,屬於乙類者一四三個。另二二三個組織依決議案二八八B(十)第十七段的規定列入秘書長登記冊,備供專案諮商。除另有註明者外,各組織均屬國際性質。

甲 類

國際商會
國際自由工會聯合會
國際合作社同盟

Digitized by UNOG Library

國際農產業聯合會
國際基督教工會聯合會
國際僱主組織
國際地方當局聯合會
議會間聯合團
聯合城市組織
世界工會聯合會
世界聯合國協會聯合會
世界退伍軍人聯合會

乙　類

亞非經濟合作組織
世界以色列正教組織
全非洲婦女會議
全印度婦女會議（印度）
全巴基斯坦婦女協會（巴基斯坦）
美西葡國際法學社
國際大赦社
廢止奴制協會（英國）
世界鄉村婦女協會
世界難民問題研究協會
巴太尔紀念學社
美濟合社（美國救濟世界各地合作社）
（美國）

Digitized by UNOG Library

卡內基國際和平基金會（美國）
天主教國際社會服務聯合會
拉丁美洲貨幣研究處
美利堅合眾國商會（美國）
世界基督教民主聯合會
教會國際問題委員會
社區發展基金會
猶太組織諮商會
猶太組織協調委員會
全國信用合作社協會（信合協會）

東區公共行政組織（東行組織）
歐洲新聞社同盟
歐洲保險委員會
國協商會聯合會
公誼會世界諮商委員會
豪厄德刑罰改革聯盟（英國）
印度世界問題協進會（印度）
工業協調局
美洲商業及生產協進會
美洲汽車協會聯合會
美洲公共關係協會聯合會
美洲設計學會
美洲報業協會
美洲統計學社
國際廢娼聯合會

Digitized by UNOG Library

國際空運協會
國際婦女權利平等責任平等同盟
國際社會進步協會
國際民主律師協會
國際工業所有權保護協會
國際刑法協會
國際港埠協會
國際社會工作學校協會
國際青年推事協會
國際航天聯合會
國際汽車聯合會
國際律師協會
國際禁止販賣人口局
國際天主教兒童局
國際天主教移民委員會
國際天主教報業聯合會
國際反對集中營辦法委員會
國際法學家委員會
國際灌溉及排水問題委員會
國際紅十字會委員會
國際天主教慈善事業會議
國際建築研究學術及文獻協進會
國際科學管理協進會
國際猶太婦女協進會
國際社會福利協進會

Digitized by UNOG Library

國際婦女協進會
國際猶太社會及福利事業協進會
國際刑事警察組織 — 刑警組織
國際住宅及設計聯合會
國際人權聯合會
國際商業及專業婦女聯合會
國際病廢互人及傷残平民聯合會
國際新聞記者聯合會
國際報紙出版業聯合會
國際社會服務團体及睦里中心聯合會

國際社會工作人員聯合會
國際大學婦女聯合會
國際法界婦女聯合會
國際女律師聯合會
國際地方信用資料處
國際行政學社
國際財政學社
國際法協會
國際人權聯盟
國際種族及民族友好聯合協進社
國際標準化組織
國際最高審計機關組織
國際援助囚犯協會
國際娛樂協會
國際公路聯合會

Digitized by UNOG Library

國際公路運輸聯合會
國際社會服務社
國際犯罪學會
國際傷殘重建協會
國際社會防護學會
國際統計學社
國際避暨同盟
國際兒童福利聯合會
國際大自然及天然資源養護聯合會
國際內河航行聯合會

國際人口問題科學研究聯合會
國際建築師聯合會
國際房屋會及儲蓄會聯合會
國際家庭組織聯合會
國際海上保險業聯合會
國際公立旅行組織聯合會
國際電能生產業及分配業聯合會
國際公共交通聯合會
國際鐵道聯合會
國際社會主義青年聯合會
國際基督教青年工人協進社
國際青年商會
拉丁美洲鋼鉄學社
紅十字會聯盟

Digitized by UNOG Library

國際獅社——國際獅社協會
拉丁美洲政府油公司互助社
全國製造業協會(美國)
泛太平洋及東南亞婦女協會
大同協會
國際天主教知識文化事務協進社
國際天主教學生協進社
社會及視覺關係研究團(現代建築會)
國際扶輪社
救世軍
比較立法學會(法國)

國際婦女樂天協會
研究及擴展學會——國際科學協會
國際博覽會聯合會
國際婦女民主聯合會
國際婦女和平自由聯盟
國際猶太民族主義婦女組織
世界基督教青年會同盟
世界青年大會
世界教學專業組織聯合會
世界盲人福利協進會
世界精神衛生聯合會
世界天主教青年婦女聯合會
世界聾人聯合會
世界猶太大會
世界母親協進社
世界回教大會

Digitized by UNOG Library

以法律求世界和平中心
世界動力會議
世界進步獨太主義聯合會
世界天主教婦女組織聯合會
世界護衛青年組織聯合會
世界基督教女青年會
世界基督教婦女節制聯合會

登記的組織

大氣外空醫學協會
美國國外保險協會（美國）
擔任公職農業化學師協會
生物統計學會
世界童子軍總部
天主教國際教育處
中央衛生教育協進會（英國）
煤氣業經濟研究委員會
國際志願機關協進會移民委員會
國際志願機關協進會難民委員會
經濟發展委員會（美國）
外空研究委員會
國際小額貸款聯合會
拉丁美洲教員聯合會
國際志願服務協調委員會
國際醫藥科學組織協進會
數理經濟學會
工程師聯合協進會

Digitized by UNOG Library

歐洲畜產協會
歐洲廣播聯合會
歐洲青年及兒童局
歐洲農業聯合會
歐洲手作工業聯合會
歐洲文化學會
歐洲客車製造業聯合會
歐洲作家聯合會
國際生活實驗社
國際遊覽事業記者及作家聯合會
國際流亡人及抗戰被拘禁人自由
聯合會
國際傢具搬運業聯合會
漢沙議會政治學會
國際法學社
美洲廣播業協會
美洲衛生工程協會
國際法醫學及社會醫學協進社
國際航空聯合會
國際民航領航員協進會
國際業餘無線電聯合會
國際兒童精神病學及有關專業協會
國際教育及職業指導協會
國際教育及職業新聞協會
國際開明基督教及宗教自由協會
國際大眾通訊研究協會
國際防盲協會
國際所得及財富研究協會

Digitized by UNOG Library

國際教育研究促進協會
國際交換學生增進技術經驗協會
（交換學生協會）
國際私人外資促進保護協會
國際農學圖書管理員及文件專家
協會
國際藝術（畫、彫刻、平面藝術）
協會
國際藝術評論家協會
國際老年學協會
國際園藝生產業協會
國際棘球蚴病學協會
國際法學協會
國際煙草管理局協會
國際語言矯正法及發音障碍療法
協會
國際微生物學會協會
國際物理海洋學協會
國際經濟及商科學生協會（經濟
商科學生協會）
國際大學協會
國際大學教授講師協會
國際報紙、期刊及書籍批發商協會
國際失調兒童工作者協會
國際天文聯合會
國際青年書籍委員會
國際腦科研究組織
國際機器脚踏車製造業事務局

Digitized by UNOG Library

國際協調船貨處理協會
國際天主教無線電及電視協會
（電波，"UNDA"）
國際天主教青年聯合會
國際批發貿易處
國際海運商會
國際農業工程委員會
國際照明問題委員會
國際放射單位及量度問題委員會
國際放射防護問題委員會
國際社會科學文獻委員會
國際天主教護士委員會
國際無線電學委員會
國際書商協會公會
國際專家諮議協會聯合會
國際助產士聯合會
國際專業及智力工作人員聯合會
國際作家及作曲者學會聯合會
國際大發電系統會議
國際大學成人教育大會
國際容器局
國際哲學及人文學術協進會
國際商業僱主協進會
國際博物館協進會
國際護士協進會

Digitized by UNOG Library

國際科學聯合會協進會
國際社會民主婦女協進會
國際工業設計學會協進會
國際病理學會協進會
國際運動及体育協進會
國際適精及適癖研究協進會
國際檔案協進會
國際乳酪業聯合會
國際牙科聯合會
國際糖尿病聯合會
國際紐濟協會
國際電工學委員會
國際流行病學協會
國際獵社
國際文獻聯合會
國際信息處理聯合會
國際医療電子學及生物學工程
　　聯合會
國際父母教育聯合會
國際民航駕駛員協會聯合會
國際建築及公共工程聯合會
國際兒童社區聯合會
國際棉業及有關紡織工業聯合會
國際自由新聞記者聯合會
國際婦產科聯合會

Digitized by UNOG Library

國際家庭經濟聯合會
國際獨立空運聯合會
國際畫書館協會聯合會
國際現代語文教員聯合會
國際橄欖種植業聯合會
國際學校通訊及交換組織聯合會
國際無線電員聯合會
國際高級警官聯合會
國際運動医學聯合會
國際外科學會聯合會
國際期刊業聯合會
國際翻譯員聯合會
國際工人教育協會聯合會
國際工人旅行協會聯合會
國際生育力協會
國際電影與電視協進會
國際財政協會
國際煤氣聯合會
國際地理學聯合會
國際医院聯合會
國際人道及倫理聯合會
國際風濕病防治聯盟
國際兒童及成人教育聯盟
國際皮膚學會聯盟
國際麻瘋病協會

Digitized by UNOG Library

國際救生艇會議
國際文學藝術協會
國際航海無線電協會
國際天主教農業及鄉村青年
　　協進社
國際音樂協進會
國際砂眼防治組織
國際消費者聯合會組織
國際小兒科協會
國際筆社——世界作家協會
國際常設汽車製造業事務局
國際菸業聯合會
國際計劃生育聯合會
國際警察協會
國際政治學協會
國際公共關係協會
國際出版業協會
國際無線電及電視組織
國際地產業聯合會
國際儲蓄銀行協進社
國際學校協會
國際科學無線電聯合會
國際海運業聯合會
國際社會科學協進會
國際虞教育於藝術學會

Digitized by UNOG Library

國際生物氣象學會
國際輸血學會
國際心臟病學會
國際土壤學會
國際社會學協會
國際特設無線電干擾問題委員會
國際學生會議
國際戲劇學社
國際癌病防治聯合會
國際花柳病及旋線蟲病防治
聯合會
國際結核病防治聯合會
國際航空保險業聯合會
國際森林研究組織聯合會
國際大地測量及地球物理聯合會
國際衛生教育聯合會
國際營養科學聯合會
國際心理科學聯合會
國際純粹及應用化學聯合會
國際志願服務社
國際給水協會
國際世界曆協會
國際天主教青年學生會
國際青年宿舍聯合會
國際電訊線路及管道保護聯合
委員會

Digitized by UNOG Library

世界路德派聯合會
國際女医師協會
國際門戶開放社（女工经济開放）
太平洋科學協會
國際職業衛生協會及常設委員會
國際保險計算大會常設委員會
國際常設航行大會協會
國際常設罐頭食品委員會
國際防止公路事故社
聖若宛國際同盟
非洲文化學會
國際協會聯合會
國際工程組織聯合會
萬國世界語協會
世界基督教廣播協會
世界民意研究協會
世界女童子軍協會
世界物理治療聯合會
世界教育同志會
世界民主青年聯合會
世界神经病學聯合會
世界作業治療學家聯合會
世界科學工作者聯合會
世界麻醉學會聯合會
世界医師協會

Digitized by UNOG Library

世界幼童教育組織
世界精神病學協會
世界基督教學生聯合會
世界天主教教員聯合會
世界衛生及兒童組織聯合會——
　　全世界猶太人衛生及兒童保
　　育組織
世界大學服務社
世界獸医協會
世界家禽學協會
國際崇德社

D. 與非政府組織的諮商

非政府組織的書面陳述

八二0. 在本報告書所檢討的期間有四十三個非政府組織曾分別依理事會決議案二八八B(十)第二十二、二十三、二十八及二十九各段的規定向理事會或其輔助機關提出書

Digitized by UNOG Library

面陳述共五十三件。另有十一個組織聯名向理事會提出陳述一件。各非政府組織向理事會輔助機關所提出的書面陳述，均經分別於各該機關向理事會提出的報告書內述及。茲將已向理事會提出書面陳述的取得諮商地位的組織的名稱及此類陳述的題目開列於下：

天主教國際社會服務聯合會
國際社會工作學校協會
國際天主教兒童局
國際天主教慈善事業會議
國際婦女協進會
國際社會福利協進會
國際大學婦女聯合會
國際社會服務社
泛太平洋及東南亞婦女協會
世界天主教婦女組織聯合會
世界基督教女青年會

社會發展委員會報告書（E/C.2/660）

世界退伍軍人聯合會
與非政府組織諮商辦法（E/C.2/663）

Digitized by UNOG Library

廢止奴制協會（聯合王國）

奴隸制度（E/C. 2/664）

國際商會

公司盈利股利課稅原則（E/C. 2/665）

聖若宛國際同盟

人力資源的發展與利用（E/C. 2/666）

國際基督教工會聯合會

稅制改革計劃及預算政策與管理（E/C. 2/667）

人力資源的發展與利用及發展中國家的人才外流（E/C. 2/670）

國際教育年（E/C. 2/671）

經濟計劃及預測（E/C. 2/672）

國際婦女民主聯合會

國際教育年（E/C. 2/668）

人力資源的發展與利用（E/C. 2/669）

Digitized by UNOG Library

聽取非政府組織意見

八二一、理事會第四十四屆會期間,有三個甲類組織分別依議事規則第八十六條就議程項目陳述意見:

國際地方當局聯合會:項目十八 [4]

世界工會聯合會:項目十六及十八 [5]

世界退伍軍人聯合會:項目十八 [4]

八二二、理事會第四十四屆會期間,有七個乙類組織分別依議事規則第八十五條,就議程項目十八向理事會非政府組織事宜委員會陳述意見:[6]

教會國際問題委員會

公誼會世界諮商委員會

國際婦女協進會

國際人權聯盟

紅十字會聯盟

世界天主教婦女組織聯合會

世界基督教女青年會

八二三、世界基督教女青年會代表後代表國際廢娼聯合會及國際婦女和平自由聯盟兩個乙類組織以及列名登記

---

[4] E/SR. 1518

[5] E/SR. 1518; E/SR. 1525

[6] E/C. 2/SR. 248.

Digitized by UNOG Library

册的國際護士協進會,就議程項目十八提出簡短陳述。

八二四、理事會第四十五屆會期間,有五個甲類組織分別依議事規則第八十六條就議程項目陳述意見[7]:

國際商會:項目二

國際自由工會聯合會:項目二及四

國際基督教工會聯合會:項目二

國際僱主組織:項目九

世界工會聯合會:項目二及九

八二五、理事會第四十五屆會期間,[7]有四個乙類組織分別依議事規則第八十五條向理事會非政府組織事宜委員會陳述意見:

天主教國際社會服務聯合會:項目二及九

國際天主教移民委員會:項目九

大同協會:項目四

世界基督教女青年會:項目二及九

八二六、各非政治組織向理事會輔助機關所作的口頭陳述,均於各該機關提送理事會的報告書內述及。

---

[7] E/C.2/SR.250

Digitized by UNOG Library

附　件

附件壹

理事會第四十三屆會第二期會議第四十四屆會及第四十五屆會議程

第四十三屆會第二期會議議程

一. 貿易及發展理事會報告書。a/
二. 發展中國家經濟發展之外資籌措：促進發展中國家外國私人投資。a/
三. 開發天然資源調查方案。
四. 聯合國各專門機關、國際原子能總署、聯合國兒童基金會及所有與聯合國體系有連繫之其他團體及機關在經濟、社會、技術合作及有關方面之方案及工作之總檢討。a/
五. 檢討聯合國體系內機關與方案之提案。a/
六. 國際銀行體系各機關及國際貨幣基金會報告書。a/
七. 選舉。a/
八. 核定理事會各專門問題委員會委員國。a/
九. 一九六八年度理事會基本工作方案及第四十四屆會臨時議程之審議。a/
十. 一九六八年度會議日程。
十一. 聯合國公路交通會議語文事務。
十二. 聯合國難民事宜高級專員方案執行委員會非洲籍委員名額增加一名。
十三. 遴補理事會副主席一人。

a/ 第四十三屆會展期審議之項目。

Digitized by UNOG Library

第四十四屆會議程

一. 選舉一九六八年度主席及副主席。
二. 通過議程。
三. 天然資源之開發：
   (a) 水資源方面之協調行動；
   (b) 非農業資源；
   (c) 海洋資源；[b]
   (d) 石油與天然煤氣資源。
四. 運輸發展。
五. 科學技術問題：
   (a) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第五次報告書；
   (b) 科學教育；
   (c) 環境污濁；
   (d) 環境之保持與合理應用。
六. 實用技術讓與發展中國家辦法。
七. 經濟發展專家舉行會議問題。
八. 統計委員會報告書。
九. 人口委員會報告書。
十. 社會發展委員會報告書。
十一. 住宅建築及設計委員會報告書。
十二. 麻醉品。
十三. 人權委員會報告書。
十四. 婦女地位委員會報告書。
十五. 人權方面之諮詢事務。

b 理事會於第一五一六次會議決定將本目延至第四十五屆會審議。

Digitized by UNOG Library

Digitized by UNOG Library

十六. 關於侵害工會權利之指陳。
十七. 國際與圖合作。
十八. 非政府組織。
十九. 審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議之實施。
二十. 聯合國經濟社會及人權方面工作方案。
二十一. 選舉
二十二. 核定理事會各專門問題委員會委員國。
二十三. 審議第四十五屆會臨時議程。

第四十五屆會議程

一. 通過議程。
二. 國際經濟及社會政策之一般討論。
三. 裁軍之經濟及社會後果。
四. 聯合國發展十年。
五. 人口及其對經濟與社會發展之關係。
六. 經濟設計與預測。
七. 發展中國家經濟發展之外資籌措：
   (a) 國際資本與協助之流動；
   (b) 出口信用。
八. 稅政改革計劃及預算政策與管理。
九. 人力資源之發展及利用。
十. 發展中國家已受訓練人員之外流。
十一. 科學技術問題：
   (a) 提出聯合國貿易及發展會議第二屆會之關於技術讓與之決議草案；
   (b) 實用技術讓與發展中國家辦法[c]。
十二. 召開國際人類環境問題會議。
十三. 海洋：
   (a) 海洋資源；
   (b) 海洋科學與技術。
十四. 各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處報告書[d]。

---

[c] 在大會第二十三屆會期間舉行之第二期會議審議。

[d] "及貝魯特聯合國經濟及社會事務處報告書"字樣係一九六八年七月十八日理事會第一五四五次會議所加。

Digitized by UNOG Library

十五. 工業發展委員會報告書。

十六. 關於聯合國資本發展基金之報告書。

十七. 聯合國發展方案理事會報告書：

(a) 聯合國發展方案；

(b) 秘書長進行之技術合作活動。

十八. 技術合作方案之評估。

十九. 多邊糧食援助：[2]

(a) 大會決議案二〇九六(二十)規定之研究方案；

(b) 世界糧食方案政府間委員會報告書。

二十. 聯合國兒童基金會執行委員會報告書。

二十一. 聯合國難民事宜高級專員辦事處報告書。

二十二. 聯合國訓練研究所報告書。

二十三. 聯合國體系各組織活動之發展及協調：

(a) 方案及協調事宜委員會以及方案及協調事宜委員會與協調事宜行政委員會聯席會議報告書；

(b) 協調事宜行政委員會常年報告書；

(c) 各專門機關及國際原子能總署報告書；

(d) 聯合國體系關於方案之支出；

(e) 聯合國體系各組織之運輸工作；

(f) 理事會決議案第一二八一(四十三)第一部分第三段及第四段之實施。

二十四. 審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議之實施。

---

[2] 一九六八年八月二日理事會第一五五九次會議決定將該項目延至第四十五屆會第二期會議審議。

Digitized by UNOG Library

二十五. 各專門機關及與聯合國有聯繫之國際機關實施准許殖民地國家及民族獨立宣言問題。

二十六. 聯合國體系各組織關於天然災害之工作。[4]

二十七. 國際教育年。

二十八. 聯合國經濟社會及人權方面工作方案及其預算問題。

二十九. 一九六九年及一九七〇年會議日程。

三十. 國際經濟合作宣言問題專設工作小組舉行會議問題。[5]

三十一. 理事會向大會提送報告書之辦法。

三十二. 貿易及發展理事會報告書。[5]

三十三. 國際銀行體系各機關及國際貨幣基金會報告書。[5]

三十四. 食用蛋白質之生產與使用。[5]

三十五. 選舉。[5]

三十六. 核定理事會各專門問題委員會委員國。[5]

三十七. 一九六九年度理事會基本工作方案及第四十六屆會臨時議程之審議。[5]

五. 一九六八年八月二日理事會第一五六〇次會議決定將該項目延至第四十五屆會第二期會議初期審議。

五. 在大會第二十三屆會期間或會後不久舉行之第二期會議審議。

Digitized by UNOG Library

附件貳

理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議

甲　經濟暨社會理事會

任期於十二月三十一日屆滿

一九六七年理事國	一九六八年理事國	
比利時	阿根廷	一九七〇年
喀麥隆	比利時	一九六九年
加拿大	保加利亞	一九七〇年
捷克斯拉夫	查德	一九七〇年
達荷美	剛果（布拉薩市）	一九七〇年
法蘭西	捷克斯拉夫*	一九六八年
加彭	法蘭西	一九六九年
瓜地馬拉	瓜地馬拉	一九六九年
印度	印度	一九七〇年
伊朗	伊朗*	一九六八年
科威特	愛爾蘭	一九七〇年
利比亞	日本	一九七〇年
墨西哥	科威特	一九六九年
摩洛哥	利比亞	一九六九年
巴基斯坦	墨西哥	一九六九年
巴拿馬	摩洛哥*	一九六八年

* 任期屆滿的理事國。

Digitized by UNOG Library

秘魯	巴拿馬*	一九六八年
菲律賓	菲律賓*	一九六八年
羅馬尼亞	獅子山	一九六九年
獅子山	瑞典*	一九六八年
瑞典	土耳其	一九六九年
土耳其	蘇維埃社會主義共和國聯邦*	一九六八年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國*	一九六八年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	坦尚尼亞聯合共和國	一九六九年
坦尚尼亞聯合共和國	美利堅合衆國	一九七〇年
美利堅合衆國	上伏塔	一九七〇年
委內瑞拉	委內瑞拉*	一九六八年

Digitized by UNOG Library

第四十三屆會第二期會議（第二部分）：一九六七年十二月十八日在紐約舉行

全體會議	開會二次

第四十四屆會：一九六八年五月八日至三十一日，紐約

全體會議	開會十五次
經濟委員會	開會二十一次
社會委員會	開會二十五次
非政府組織事宜委員會	開會二次
本屆會共計	開會六十三次

第四十五屆會：一九六八年七月八日至八月二日，日內瓦

全體會議	開會三十一次
經濟委員會	開會十八次
協調委員會	開會二十六次
非政府組織事宜委員會	開會一次
本屆會共計	開會七十六次

Digitized by UNOG Library

乙. 理事會所屬各委員會及專設委員會

方案及協調事宜委員會

經濟暨社會理事會所選委員國任期三年，
迄一九六九年十二月三十一日止

阿爾及利亞
巴西
喀麥隆
加拿大
厄瓜多
法蘭西
迦納
印度
巴基斯坦
菲律賓
羅馬尼亞
蘇維埃社會主義共和國聯邦
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
坦尚尼亞聯合共和國
美利堅合衆國
委內瑞拉

會議：一九六八年四月十五日至五月九日在紐約舉行 開會三十四次
一九六五年六月三日至二十四日在紐約舉行 開會二十七次

大會主席依據大會決議案二一八八（二十一）派充擴大委員會委員之國家

捷克斯拉夫
約旦
馬耳他
千里達及托貝哥
阿拉伯聯合共和國

Digitized by UNOG Library

會議：一九六七年九月十八日至十月二日　　開會九次
在紐約舉行

協調事宜行政委員會局方案及協調事宜委員會聯席會議：一九六八年七月三日至五日
在布格萊斯特舉行　　開會五次

應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會

各委員係由經濟暨社會理事會根據秘書長提名委派，任期三年，迄一九六九年十二月三十一日止

Professor Svend Aage Andersen（丹麥）

Dr. Pierre Victor Auger（法蘭西）

Mr. Mamadou Aw（馬利）

Dr. Carlos Chagas（巴西）

Dr. Josef Charvát（捷克斯拉夫）

Mr. Francisco García Olano（阿根廷）

Dr. Jermen M. Gvishiani（蘇維埃社會主義共和國聯邦）

Mr. Salah El-Din Hedayat（阿拉伯聯合共和國）

Professor Kankuro Kaneshige（日本）

Mr. Alexander Kenyan（以色列）[3/]

Professor Eni Njoku（奈及利亞）

Digitized by UNOG Library

Dr. Oliverio Phillips Michelsen （哥倫比亞）

Dr. Abdus Salam （巴基斯坦）

Professor Irimie Staicu （羅馬尼亞）[b]

Dr. M. S. Thacker（印度）

Sir Ronald Walker （澳大利亞）

Professor Carroll L. Wilson （美利堅合衆國）

Sir Norman Wright （大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）

第八屆會：一九六七年十一月十三日
至二十四日在巴黎舉行　　開會十四次

第九屆會：一九六八年四月一日至十一
日在紐約舉行　　開會十二次

---

[a] 理事會一九六六年十二月十九日第一四五六次會議委派以實 Mr. Abba Eban（以色列）任期屆滿前辭職所遺空缺。

[b] 理事會一九六七年八月一日第一五〇一次會議委派以實 Professor Nicolae Cernescu（羅馬尼亞）於一九六七年四月二十八日亡故所遺空缺。

Digitized by UNOG Library

發展設計委員會

各委員係由經濟暨社會理事會
根據秘書長提名委派任期三年，
迄一九六八年十二月三十一日止

Mr. Roque Carranza （阿根廷）

Mr. Gamani Corea （錫蘭）

Mr. Nazih Deif （阿拉伯聯合共和國）

Mr. Mohamed Diawara （象牙海岸）

Mr. A. N. Efimov （蘇維埃社會主義共和國聯邦）

Mr. K. S. Krishnaswamy （印度）c/

Mr. Max F. Millikan （美利堅合衆國）

Mr. P. N. C. Okigbo （奈及利亞）

Mr. Saburo Okita （日本）

Mr. Józef Pajestka （波蘭）

Mr. M. L. Qureshi （巴基斯坦）

Mr. W. B. Reddaway （大不列顛及北愛爾蘭联合王國）

Mr. Jean Ripert （法蘭西）

Mr. Raúl Sáez （智利）

Mr. Germánico Salgado （厄瓜多）

Mr. Jakov Sirotković （南斯拉夫）

Mr. Jan Tinbergen （荷蘭）

Mr. Zdeněk Vergner （捷克斯拉夫）

第三屆會：一九六八年四月二十九日至五月十日在阿的斯阿貝巴举行 開會十八次

c/ 已於一九六八年四月辭職

Digitized by UNOG Library

住宅、建築及設計委員會

任期於十二月三十一日屆滿

一九六八年委員國	一九六九年委員國	
加拿大	加拿大	一九六九年
智利	智利	一九七一年
哥倫比亞	剛果（民主共和國）	一九七二年
捷克斯拉夫	丹麥	一九六九年
丹麥	法蘭西	一九七一年
法蘭西	迦納	一九七一年
加彭	瓜地馬拉	一九七二年
迦納	匈牙利	一九七二年
印度	義大利	一九七一年
義大利	日本	一九七二年
日本	肯亞	一九七一年
肯亞	科威特	一九七二年
黎巴嫩	黎巴嫩	一九七一年
巴拿馬	荷蘭	一九七二年
秘魯	巴拿馬	一九七一年
波蘭	秘魯	一九六九年
獅子山	波蘭	一九六九年
新加坡	獅子山	一九六九年
蘇丹	新加坡	一九六九年
泰國	泰國	一九六九年
多哥	多哥	一九六九年
突尼西亞	蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九七一年

Digitized by UNOG Library

土耳其	阿拉伯聯合共和國	一九七二年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九七一年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	坦尚尼亞聯合共和國	一九七二年
美利堅合衆國	美利堅合衆國	一九七二年
委內瑞拉	委內瑞拉	一九六九年

第五屆會：一九六七年十月十六日至二十七日　　開會十九次

在日內瓦舉行

非政府組織事宜理事會

一九六八年理事國：

捷克斯拉夫	瑞典
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯邦
印度	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
摩洛哥	坦尚尼亞聯合共和國
巴拿馬	美利堅合衆國
菲律賓	委內瑞拉
獅子山	

會議：一九六七年十一月十七日在紐約舉行　開會一次

一九六八年一月二十二日在紐約舉行　開會二次

一九六八年三月十二日至十五日在紐約舉行　開會七次

Digitized by UNOG Library

一九六八年四月一日至五日在紐約舉行　開會十次

一九六八年四月九日在紐約舉行　開會一次

一九六八年四月十二日在紐約舉行　開會二次

一九六八年五月三日在紐約舉行　開會二次

一九六八年五月九日在紐約舉行　開會一次

一九六八年五月十七日在紐約舉行　開會一次

一九六八年七月九日在日內瓦舉行　開會一次

會議日程問題過渡委員會

一九六八年委員國：

法蘭西

蘇維埃社會主義共和國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合王國

美利堅合衆國

在檢討期間，委員會未曾舉行會議

聯合國難民事宜高級專員方案執行委員會

一九六八年委員國：

阿爾及利亞

澳大利亞

奧地利

比利時

巴西

加拿大

黎巴嫩

馬達加斯加

荷蘭

奈及利亞

挪威

瑞典

Digitized by UNOG Library

中國
哥倫比亞
丹麥
德意志聯邦共和國
法蘭西
希臘
教廷
伊朗
以色列
義大利
瑞士
突尼西亞
土耳其
烏干達
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
坦尚尼亞聯合共和國
美利堅合衆國
委內瑞拉
南斯拉夫

第十八屆會：一九六七年十月三十日至十一月七日在日內瓦舉行　　開會十一次

理事會決議案一二一八（四十二）所設
開發天然資源調查方案專設委員會

委員國：

阿爾及利亞
保加利亞
喀麥隆
加拿大
捷克斯拉夫
法蘭西
巴基斯坦
秘魯
菲律賓
獅子山
多哥
蘇維埃社會主義共和國聯邦

Digitized by UNOG Library

瓜地馬拉
印度
伊拉克
義大利
墨西哥
荷蘭
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
坦尚尼亞聯合共和國
美利堅合衆國
委內瑞拉

會議：一九六七年九月十一日至十二日，二十七日，十月二十日，十二月一日至八日　　開會八次

聯合國／糧農組織
世界糧食方案政府間委員會
一九六八年委員國

理事會所選委員國	任期於十二月三十一日屆滿	糧農組織理事會所選委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	一九七〇年	阿根廷	一九六八年
巴西	一九六八年	加拿大	一九六八年
丹麥	一九六八年	哥倫比亞	一九六九年
迦納	一九六八年	德意志聯邦共和國	一九七〇年
愛爾蘭	一九六九年		
巴基斯坦	一九六九年	法蘭西	一九七〇年
秘魯	一九六七年	印度	一九六八年
瑞典	一九六九年	牙買加	一九七〇年
突尼西亞	一九七〇年	荷蘭	一九六九年

Digitized by UNOG Library

土耳其	一九六八年	紐西蘭	一九七〇年
阿拉伯聯合共和國	一九六九年	奈及利亞	一九六九年
		大韓民國	一九六九年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九七〇年	美利堅合衆國	一九六八年

第十二屆會：一九六七年十月五日至十三日在羅馬舉行　開會九次

第十三屆會：一九六八年四月十七日至二十四日在羅馬舉行　開會十次

Digitized by UNOG Library

丙 專門委員會及分設委員會

統計委員會

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞	一九七一年
比利時	比利時	一九六九年
加拿大	巴西	一九七二年
古巴	加拿大	一九六九年
捷克斯拉夫	古巴	一九七一年
厄瓜多	捷克斯拉夫	一九七一年
法蘭西	丹麥	一九七二年
迦納	厄瓜多	一九六九年
匈牙利	法蘭西	一九七二年
印度	迦納	一九七一年
印度尼西亞	印度	一九七一年
日本	印度尼西亞	一九七一年
馬利	日本	一九六九年
摩洛哥	摩洛哥	一九六九年
挪威	菲律賓	一九七二年
巴基斯坦	巴拿馬	一九七二年
巴拿馬	波蘭	一九七二年
突尼西亞	泰國	一九七二年

Digitized by UNOG Library

統計委員會（續前）

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	突尼西亞 . . .	一九六九年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國 . .	一九七一年
阿拉伯联合共和國	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . . .	一九六九年
大不列顛及北愛尔蘭聯合王國	阿拉伯聯合共和國 .	一九七一年
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 . .	一九七二年
烏拉圭	美利堅合衆國 . .	一九六九年

第十五屆會：一九六八年二月二十六日至三月八日在紐約舉行　　開會十九次

Digitized by UNOG Library

人口委員會

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國[1]	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞	巴西	一九七二年
奧地利	喀麥隆	一九六九年
喀麥隆	中非共和國	一九七一年
中非共和國	捷克斯拉夫	一九七二年
智利	丹麥	一九七二年
厄瓜多	厄瓜多	一九六九年
法蘭西	法蘭西	一九七一年
迦納	迦納	一九七一年
印度	印度	一九七二年
印度尼西亞	印度尼西亞	一九七一年
牙買加	牙買加	一九七一年
日本	日本	一九六九年
馬拉威	肯亞	一九七二年
荷蘭	巴基斯坦	一九七一年
奈及利亞	秘魯	一九六九年
巴基斯坦	菲律賓	一九六九年
巴拿馬	盧安達	一九六九年
秘魯	西班牙	一九七二年

[1] 委員會第二十七屆委員國於理事會第四十五屆會第二次會議時選舉之。

Digitized by UNOG Library

人口委員會(續前)

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
菲律賓	瑞典	一九七一年
盧安達	烏克蘭蘇維埃社會	
瑞典	主義共和國 .	一九七一年
烏克蘭蘇維埃社會	蘇維埃社會主義共	
主義共和國	和國聯邦 ...	一九六九年
蘇維埃社會主義共	阿拉伯聯合共和國 .	一九七一年
和國聯邦	大不列顛及北愛尔	
阿拉伯聯合共和國	蘭聯合王國 ..	一九六九年
	美利堅合衆國 ..	一九六九年
大不列顛及北愛尔	上伏塔	一九七二年
蘭聯合王國	委內瑞拉	一九七二年
美利堅合衆國		
南斯拉夫		

第十四屆會：一九六七年十月三十日
至十一月十日在日內瓦
舉行　　開會二十次

Digitized by UNOG Library

社會發展委員會

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿根廷	阿根廷	一九七〇年
波扎那	波扎那	一九七〇年
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	一九七一年
喀麥隆	喀麥隆	一九七〇年
加拿大	加拿大	一九六九年
智利	智利	一九六九年
中國	剛果（布拉薩市）	一九七一年
賽普勒斯	古巴	一九七一年
捷克斯拉夫	賽普勒斯	一九七〇年
法蘭西	捷克斯拉夫	一九六九年
希臘	法蘭西	一九七一年
以色列	加彭	一九七一年
伊朗	希臘	一九六九年
茅利塔尼亞	印度	一九七一年
墨西哥	伊朗	一九七〇年
摩洛哥	黎巴嫩	一九七一年
荷蘭	茅利塔尼亞	一九六九年
挪威	墨西哥	一九七〇年
巴基斯坦	摩洛哥	一九六九年

Digitized by UNOG Library

社會發展委員會（續前）

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
秘魯	荷蘭	一九七一年
菲律賓	挪威	一九六九年
羅馬尼亞	巴基斯坦	一九六九年
西班牙	菲律賓	一九六九年
突尼西亞	羅馬尼亞	一九七〇年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	西班牙	一九七〇年
阿拉伯聯合共和國	突尼西亞	一九七〇年
大不列顛及北愛尔蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . .	一九七一年
坦尚尼亞聯合共和國	阿拉伯聯合共和國	一九七〇年
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 . .	一九七〇年
上伏塔	美利堅合衆國 . .	一九七一年
烏拉圭	烏拉圭 . . .	一九六九年
委內瑞拉	委內瑞拉 . . .	一九七一年

第十九屆會：一九六八年二月五日至三月二日在紐約舉行　開會四十次

Digitized by UNOG Library

人權委員會

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷	奧地利	一九七〇年
奧地利	智利	一九七一年
智利	剛果（民主共和國）	一九六九年
剛果（民主共和國）	芬蘭	一九七一年
達荷美	法蘭西	一九七〇年
法蘭西	希臘	一九六九年
希臘	瓜地馬拉	一九六九年
瓜地馬拉	印度	一九七〇年
印度	伊朗	一九七一年
伊朗	以色列	一九七〇年
以色列	義大利	一九六九年
義大利	牙買加	一九七〇年
牙買加	黎巴嫩	一九七〇年
黎巴嫩	馬達加斯加	一九七〇年
馬達加斯加	茅利塔尼亞	一九七一年
摩洛哥	摩洛哥	一九六九年
紐西蘭	紐西蘭	一九七一年
奈及利亞	奈及利亞	一九六九年
巴基斯坦	巴基斯坦	一九六九年
秘魯	秘魯	一九六九年
菲律賓	菲律賓	一九七〇年

Digitized by UNOG Library

人權委員會(續前)

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
波蘭	波蘭 . . .	一九六九年
塞內加尔	塞內加爾 . . .	一九七一年
瑞典	烏克蘭蘇維埃社	
烏克蘭蘇維埃社會	會主義共和國 .	一九七一年
主義共和國	蘇維埃社會主義	
蘇維埃社會主義共	共和國聯邦 . .	一九七〇年
和國聯邦	阿拉伯联合共和國	一九七一年
阿拉伯联合共和國	大不列顛及北爱尔	
大不列顛及北爱尔	蘭聯合王國 . .	一九六九年
蘭聯合王國	坦尚尼亞聯合共和	
	國 . . .	一九七〇年
坦尚尼亞聯合共和	美利堅合衆國 . .	一九七一年
國	烏拉圭 . . .	一九七一年
	委內瑞拉 . . .	一九七〇年
美利堅合衆國	南斯拉夫 . . .	一九七一年
委內瑞拉		
南斯拉夫		

第二十四屆會：一九六八年二月五日至
三月十二日在紐約舉行　　開會三十一次

Digitized by UNOG Library

婦女地位委員會

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞	一九六九年
波扎那	波扎那	一九七〇年
白俄羅斯蘇維埃 社會主義共和國	白俄罗斯蘇維埃社會 主義共和國	一九七〇年
智利	智利	一九七一年
賽普勒斯	哥斯大黎加	一九七一年
多明尼加共和國	賽普勒斯	一九七〇年
芬蘭	多明尼加共和國	一九七〇年
法蘭西	法蘭西	一九七一年
迦納	迦納	一九七〇年
瓜地馬拉	瓜地馬拉	一九六九年
幾內亞	幾內亞	一九六九年
宏都拉斯	匈牙利	一九六九年
匈牙利	伊朗	一九六九年
伊朗	伊拉克	一九六九年
伊拉克	日本	一九七〇年
日本	賴比瑞亞	一九七一年
賴比瑞亞	馬達加斯加	一九七〇年
馬達加斯加	馬來西亞	一九七一年
馬來西亞	摩洛哥	一九七一年
荷利塔尼亞	荷蘭	一九六九年

Digitized by UNOG Library

婦女地位委員會(續前)

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
墨西哥	尼加拉瓜	一九七一年
荷蘭	挪威	一九七一年
秘魯	秘魯	一九六九年
菲律賓	菲律賓	一九七一年
波蘭	羅馬尼亞	一九七一年
西班牙	西班牙	一九七〇年
突尼西亞	突尼西亞	一九六九年
土耳其	土耳其	一九六九年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . .	一九七〇年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國	一九六九年
大不列顛及北愛尔蘭聯合王國	大不列顛及北愛尔蘭聯合王國 . .	一九七〇年
美利堅合衆國	美利堅合衆國 . .	一九七〇年

第二十一屆會：一九六八年一月二十九日至二月十九日在紐約舉行　開會三十次

Digitized by UNOG Library

麻醉品委員會

一九六八年 委員國	一九六九年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
巴西	巴西	一九六九年
加拿大	加拿大	一九七一年
中國	中國	一九六九年
多明尼加共和國	多明尼加共和國	一九七一年
德意志聯邦共和國	德意志聯邦共和國	一九七二年
法蘭西	法蘭西	一九七一年
迦納	迦納	一九七一年
匈牙利	匈牙利	一九七二年
印度	印度	一九七二年
伊朗	伊朗	一九七二年
牙買加	牙買加	一九六九年
日本	日本	一九六九年
墨西哥	墨西哥	一九七二年
摩洛哥	摩洛哥	一九六九年
奈及利亞	巴基斯坦	一九七二年
秘魯	秘魯	一九七一年
大韓民國	瑞典	一九七二年
瑞士	瑞士	一九七一年
土耳其	土耳其	一九六九年
蘇維埃社會主義 共和國聯邦	蘇維埃社會主義 共和國聯邦	一九六九年

Digitized by UNOG Library

麻醉品委員會（續前）

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國	一九七二年
大不列顛及北愛尔蘭聯合王國	大不列顛及北愛蘭聯合王國	一九六九年
美利堅合衆國	美利堅合衆國	一九七一年
南斯拉夫	南斯拉夫	一九七一年

第二十二屆會：一九六八年一月八日至二十六日在日內瓦舉行　　開會二十五次

Digitized by UNOG Library

防止歧視暨保護少數分設委員會

一九六六年一月一日至一九六八年十二月三十一日期間之委員[e/]

Mr. Mohammed Ahmed Abu Rannat （蘇丹）

Mrs. Phoebe Asiyo （肯亞）

Mr. Mohammed Awad （阿拉伯聯合共和國）

Mr. Peter Calvocoressi （大不列顛及北愛尔蘭聯合王國）

Mr. Francesco Capotorti （意大利）

Mr. C. Clyde Ferguson, Jr. （美利堅合衆國）

Mr. John P. Humphrey （加拿大）

Mr. José D. Ingles （菲律賓）

Mr. Pierre Juvigny （法蘭西）

Mr. Wojciech Ketrzynski （波蘭）

Mr. Antonio Martínez Báez （墨西哥）

Mr. Nath Pai （印度）

Mr. Yakov Arkadyévich Ostrovsky （蘇維埃社會主義共和國聯邦）

Mr. Vieno Voitto Saario （芬蘭）

Mr. Hernán Santa Cruz （智利）

Dr. Eduard Schiller （奧地利）

Mr. Ilhan Unat （土耳其）

Mr. Zeev W. Zeltner （以色列）

第二十屆會：一九六七年九月二十五日至
十月十二日在日內瓦開會　開會二十四次

---

e/理事會在一九六八年五月三十一日通過之決議案一三三四（四十四）中，決定將分設委員會委員人數自一九六九年起增至二十六名並請人權委員會在其第二十六屆會自聯合國各會員國依該決議案正文第二段所定方式推舉之專家名單中選出分設委員會委員二十六名。

Digitized by UNOG Library

丁、各區域經濟委員會

歐洲經濟委員會

委員國

阿爾巴尼亞
奧地利
比利時
保加利亞
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國
賽普勒斯
捷克斯拉夫
丹麥
德意志聯邦共和國
芬蘭
法蘭西
希臘
匈牙利
冰島
愛爾蘭
義大利
盧森堡
馬耳他
荷蘭
挪威
波蘭
葡萄牙
羅馬尼亞
西班牙
瑞典
土耳其
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國
蘇維埃社會主義共和國聯邦
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
美利堅合衆國
南斯拉夫

瑞士依據該委員會任務規定第八段，以諮商資格參加委

Digitized by UNOG Library

員會工作。

第二十三屆會：[1] 一九六八年四月十七日至五月二日在日內瓦舉行

---

[1] 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第三號。

Digitized by UNOG Library

亞洲遠東經濟委員會

委員國

阿富汗	尼泊爾
澳大利亞	荷蘭
緬甸	紐西蘭
柬埔寨	巴基斯坦
錫蘭	菲律賓
中國	大韓民國
法蘭西	越南共和國
印度	新加坡
印度尼西亞	泰國
伊朗	蘇維埃社會主義共和國聯邦
日本	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
寮國	
馬來西亞	美利堅合衆國
蒙古	西薩摩亞

協商委員

波羅乃
斐濟
香港

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案六一七（二十二）及八六〇(三十二)以諮商資格參加委員會工作。

第二十三屆會：[3] 一九六八年四月十七日至三十日在坎培拉舉行

---

[3] 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第二號。

Digitized by UNOG Library

拉丁美洲經濟委員會

委員國

阿根廷
巴貝多
玻利維亞
巴西
加拿大
智利
哥倫比亞
哥斯大黎加
古巴
多明尼加共和國
厄瓜多
薩爾瓦多
法蘭西
瓜地馬拉
蓋亞那
海地
宏都拉斯
牙買加
墨西哥
荷蘭
尼加拉瓜
巴拿馬
巴拉圭
秘魯
千里達及托貝哥
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
美利堅合衆國
烏拉圭
委內瑞拉

協商委員

英屬宏都拉斯或百里斯

安提瓜、多明尼加、格拉納達、聖基茨尼維斯安圭拉及聖路西亞協商國與蒙特拉特及聖文森特領土共作為一委員國

Digitized by UNOG Library

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案六三二（二十二）及八六一（三十二）以諮商資格參加委員會工作。

全體委員會（第十二屆會）：一九六八年四月二十三日至二十五日[a]在桑提亞哥舉行

---

[a] 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第四號。

Digitized by UNOG Library

非洲經濟委員會

委員國

阿爾及利亞
波札那
布隆提
喀麥隆
中非共和國
查德
剛果（布拉薩市）
達荷美
剛果民主共和國
衣索比亞
加彭
冈比亞
迦納
幾內亞
象牙海岸
肯亞
賴索托
賴比瑞亞
利比亞
馬達加斯加
馬拉威
馬利
茅利塔尼亞
摩洛哥
尼日
奈及利亞
盧安達
塞內加爾
獅子山
索馬利亞
南非
蘇丹
多哥
突尼西亞
烏干達
阿拉伯聯合共和國
坦尚尼亞聯合共和國
上伏塔
尚比亞

Digitized by UNOG Library

協商委員

依據該委員會任務規定第六段，非洲之各非自治領土（包括非洲島嶼）及除葡萄牙以外負責各該領土之國際關係之國家（即法蘭西、西班牙及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）均係委員會之協商委員。

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案七六三D貳（三十）及九二五（三十四）以諮商資格參加委員會工作。

該委員會在此期間未舉行會議。i/

---

i/ 理事會於一九六三年七月三十日決議案九七四D肆（三十六）決定，非待理事會經非洲經濟委員會之建議斷定南非共和國已改變其種族政策，恢復積極合作之條件，不得參加非洲經濟委員會之工作。

j/ 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十五屆會，補編第五號。

Digitized by UNOG Library

戊、其他有關機關

聯合國發展方案理事會

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿爾及利亞	阿爾及利亞	一九七〇年
奧地利	奧地利	一九七〇年
比利時	比利時	一九七〇年
巴西	巴西	一九六九年
保加利亞	喀麥隆	一九六九年
喀麥隆	加拿大	一九七〇年
加拿大	智利	一九七一年
智利	剛果(布拉薩市)	一九七一年
剛果民主共和國	捷克斯拉夫	一九七一年
丹麥	德意志聯邦共和國	一九七一年
德意志聯邦共和國	芬蘭	一九七〇年
芬蘭	法蘭西	一九七〇年
法蘭西	印度	一九六九年
印度	義大利	一九六九年
伊拉克	日本	一九六九年
義大利	約旦	一九七〇年
牙買加	馬來西亞	一九七〇年
日本	茅利塔尼亞	一九七一年

Digitized by UNOG Library

聯合國發展方案理事會（續前）

一九六八年委員國	一九六九年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
約旦	荷蘭	一九七一年
賴比瑞亞	挪威	一九六九年
馬來西亞	巴基斯坦	一九七〇年
荷蘭	巴拿馬	一九七一年
挪威	巴拉圭	一九六九年
巴基斯坦	秘魯	一九七一年
巴拉圭	波蘭	一九七〇年
秘魯	羅馬尼亞	一九七〇年
波蘭	塞內加爾	一九六九年
羅馬尼亞	瑞典	一九七一年
塞內加爾	瑞士	一九七一年
瑞士	敘利亞	一九七一年
泰國	泰國	一九六九年
突尼西亞	阿拉伯聯合共和國	一九七〇年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六九年
阿拉伯聯合共和國	蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六九年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	坦尚尼亞聯合共和國	一九七一年
美利堅合衆國	美利堅合衆國	一九六九年
委內瑞拉	委內瑞拉	一九七〇年

Digitized by UNOG Library

第五屆會：一九六八年一月九日至二十九日在紐約舉行　　開會二十五次

第六屆會：一九六八年一月十一日至二十八日在維也納舉行　　開會二十六次

Digitized by UNOG Library

聯合國兒童基金會執行委員會

一九六八年七月三十一日為止之委員國	一九六八年八月一日開始之委員國	任期於七月三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞	一九六九年
比利時	比利時	一九七一年
保加利亞	巴西	一九七一年
喀麥隆	保加利亞	一九六九年
加拿大	喀麥隆	一九七〇年
智利	加拿大	一九七一年
中國	中國	一九七〇年
多明尼加共和國	捷克斯拉夫	一九七一年
厄瓜多	多明尼加共和國	一九七〇年
衣索比亞	衣索比亞	一九六九年
德意志聯邦共和國	德意志聯邦共和國	一九七一年
法蘭西	法蘭西	一九七〇年
幾內亞	幾內亞	一九七〇年
印度	印度	一九七一年
伊拉克	伊拉克	一九七〇年
以色列	巴基斯坦	一九七一年
摩洛哥	秘魯	一九六九年
巴基斯坦	菲律賓	一九六九年
秘魯	波蘭	一九七〇年

Digitized by UNOG Library

聯合國兒童基金會執行委員會(續前)

一九六八年七月三十一日為止之委員國	一九六八年八月一日開始之委員國	任期於七月三十一日屆滿
菲律賓	塞內加爾	一九六九年
波蘭	瑞典	一九六九年
塞內加爾	瑞士	一九六九年
瑞典	泰國	一九七一年
瑞士	突尼西亞	一九七一年
土耳其	土耳其	一九六九年
烏干達	烏干達	一九七〇年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九七〇年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六九年
美利堅合衆國	美利堅合衆國 . . .	一九七〇年
南斯拉夫	委內瑞拉	一九七一年

會議：一九六八年六月六日至十九日　開會十二次

Digitized by UNOG Library

常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團

常設中央麻醉品委員會[k]

委員由經濟暨社會理事會選舉，其任期自一九六三年三月二日至一九六八年三月一日

Dr. Amin Ismail Chehab（阿拉伯聯合共和國）
Sir Harry Greenfield（大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）
Professor George Joachimoglu（希臘）
Mr. E.S. Krishnamoorthy（印度）
Dr. Vladimir Kusević（南斯拉夫）[l]
Professor Décio Parreiras（巴西）
Professor Paul Reuter（法蘭西）
Mr. Leon Steinig（美利堅合衆國）

第九十一屆會：一九六七年十月三十日至十一月二日在日內瓦舉行

麻醉品監察團[k]

Professor George Joachimoglu（希臘）衛生組織委派
Professor Décio Parreiras（巴西）衛生組織委派
Mr. E.S. Krishnamoorthy（印度）麻醉品委員會委派
Dr. Vladimir Kusević（南斯拉夫）常設中央麻醉品委員會委派[i]

第六十八屆會：一九六七年十月二十三日至二十七日及十一月十日在日內瓦舉行

Digitized by UNOG Library

麻委會及監察團聯席會議

第三十八次聯席會議：一九六七年十一月三日至十日在日內瓦舉行

K/ 依照一九六一年麻醉藥品單行公約之規定於一九六八年三月二日起由國際麻醉品管制委員會替代。

L/ 一九六七年六月三十日辭職。

Digitized by UNOG Library

國際麻醉品管制委員會 m/

委員由經濟暨社會理事會選舉，自
一九六八年三月二日起任期三年

Professor Paul Reuter （法蘭西）
Mr. I. Verter （匈牙利）
Mr. E. S. Krishnamoorthy （印度）
Dr. Tatsuo Kariyone （日本）
Mr. M. Aslam （巴基斯坦）
Dr. M. A. Atisso （塞內加爾）
Dr. Sukru Kaymakcalan （土耳其）
Dr. Amin Ismail Chehab （阿拉伯聯合共和國）
Sir Harry Greenfield （大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）
Mr. Leon Steinig （美利堅合衆國）
Dr. M. Granier Doyeux （委內瑞拉）

第一屆會：一九六八年三月四日至八日在日內瓦舉行
第二屆會：一九六八年五月二十七日至六月一日在日內瓦舉行

---

m/ 依據一九六一年國際麻醉藥品公約規定而設立者。

Digitized by UNOG Library

附件叁

一九六九年度及一九七〇年度會議日曆[a]

一九六九年會議

（除另有說明外，均在聯合國會所舉行）

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議[b]	各專門機關及國際原子能總署會議[c]
一月六日至十日	人人有權不受無理逮捕拘禁及放逐問題特設委員會		
一月六日至三十一日	人權委員會決議案二(二十三)所設專設工作小組		
一月九日至二十四日		發展方案—理事會(第七屆會)	
一月十三日至三十一日	麻醉品委員會(日內瓦)		
一月二十一日至二月七日		貿發會議—貿易及發展委員會(第八屆會)(日內瓦)	
一月二十七日至三十一日	人權定期報告專設委員會		
一月二十七日至二月十二日	婦女地位委員會		
二月三日至十日	人權委員會決議案八(二十四)所設專設工作小組		
二月三日至十四日	非洲經濟委員會，第九屆會(阿的斯阿貝巴)		
二月十七日至三月五日	社會發展委員會		
二月十七日至二十八日		貿發會議—無形貿易及貿易資金籌供問題委員會(第三屆會)(日內瓦)	
二月十七日至三月二十一日	人權委員會(日內瓦)		

Digitized by UNOG Library

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議[b]	各專門機關及國際原子能總署會議[c]
二月二十四日至二十八日	理事會非政府組織事宜委員會		
三月二十四日至二十八日[d]	防止犯罪及罪犯處遇問題專家諮詢委員會		
三月三十一日至四月十二日	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會		
四月九日至二十五日	歐洲經濟委員會(日內瓦)		
四月九日至二十五日		貿發會議—航運委員會(第三屆會)(日內瓦)	
四月十五日至二十六日	拉丁美洲經濟委員會(利瑪)		
四月二十四日至五月十五日		工發組織—工業發展委員會(維也納) (在前為方案及協調事宜工作小組,四月八日至二十二日)	
四月二十八日至五月九日	發展設計委員會(曼谷)		
四月至五月			文教組織—(執行委員會)(巴黎)
四月二十一日至五月九日	方案及協調事宜委員會		
四月二十八日至五月九日		貿發會議—特設優惠問題委員會(第二屆會)(日內瓦)	
四月兩星期 五月三日至二十三日	亞洲及遠東經濟委員會(新加坡)		電訊同盟—行政理事會(第二十四屆會)(日內瓦)
五月十二日至六月六日	經濟暨社會理事會(第四十六屆會)		
五月/六月兩星期		國際麻醉品管制委員會(日內瓦)	

Digitized by UNOG Library

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議[b]	各專門機關及國際原子能總署會議[c]
五月/六月四天		兒童基金會一方案委員會（桑提亞哥）	
五月/六月兩天		兒童基金會一行政預算委員會（桑提亞哥）	
五月/六月七天		兒童基金會一執行委員會（桑提亞哥）	
五月二十七日至六月十三日			氣象組織一執行委員會（第二十一屆會）（日內瓦）
六月三星期		發展方案一理事會（第八屆會）（日內瓦）	
六月四日至二十六日			國際勞工會議（第三十三屆會）（日內瓦）
六月九日至二十七日	方案及協調事宜委員會		
六月二十三日至七月四日		貿發會議一政府間補充籌資問題小組（第五屆會）（日內瓦）	
七月			衛生組織（大會）（波斯頓）（尚待決定）
七月七日至十一日之星期	協調事宜行政委員會與方案及協調事宜委員會聯席會議（日內瓦）		
七月十四日至八月八日	經濟暨社會理事會（第二十七屆會）（日內瓦）		
八月二十五日至九月十二日	防止歧視暨保護少數小說委員會		
八月二十六日至九月十二日		貿發會議一貿易及發展委員會（第九屆會）（日內瓦）	
九月			原子能總署一（一般會議）（維也納）

Digitized by UNOG Library

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議[b]	各專門機關及國際原子能總署會議[c]
九月二日至十二日	住宅、建築及設計委員會		
九月至十月			文教組織——執行委員會(巴黎)
九月十六日至十月三日		貿發會議——製造品委員會(第四屆會)(日內瓦)	
九月二十九日至十月三日			復興建設銀行及國際發展協會——董事會(美京,華盛頓)
九月二十九日至十月三日			貨幣基金會——董事會(美京,華盛頓)
九月二十九日至十月三日			銀公司——董事會(美京,華盛頓)
九月十六日至十二月		大會(第二十四屆會)	
九月兩星期或逾兩星期	方案及協調事宜擴大委員會		
九月/十二月		會議委員會	
十月六日至十日		貿發會議——合成品及代用品常設小組(第三屆會)(日內瓦)	
十月十三日至二十四日		貿發會議——商品委員會(第四屆會)(日內瓦)	
十月十五日至三十日			海事組織——大會(第六屆會)(倫敦)
十月二十日至三十一日		聯合國難民事宜高級專員——執行委員會(日內瓦)	
十月兩星期	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會(阿的斯阿貝巴)		
十月一天		發展方案——認捐會議	
十月一天		資本發展基金——認捐會議	
十月/十一月三星期		國際麻醉品管制委員會(日內瓦)	

Digitized by UNOG Library

日　期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議[b]	各專門機關及國際原子能總署會議[c]
十月/十一月四天	經濟暨社會理事會(第四十七屆會第二期會議)		
十一月三日至十四日	人口委員會(日內瓦)		糧食農業組織會議(第十五屆會)(羅馬)
十二月四天	經濟暨社會理事會(第四十七屆會第二期會議)		

a/ 一九六八年八月二日理事會第一五六〇次會議核准。
b/ 所列會議僅供參攷。就貿發會議及工發組織而言，所列會議以時間地点均已決定者為限。
c/ 各專門機關之主要常年會議亦予載列，其日期係由各機關之適當機構自行決定。凡遇有關機關每兩年、四年、五年一度之會議不在一九六九年舉行者，則列明其執行機構屆會之大約日期。
d/ 必要時延長一日或兩日。

Digitized by UNOG Library

一九七〇年度暫定會議日程

日　期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議
一月		貿發會議—貿易及發展委員會(日內瓦) 發展方案—理事會(第九屆會)
一月		
一月,一星期	人權定期報告專設委員會	
一月/二月,三星期	婦女地位委員會(紐約或日內瓦[a])	
一月/二月,一星期	理事會非政府組織事宜委員會	
二月一日	社會發展委員會(紐約或日內瓦[a])	
二月/三月,五星期	人權委員會(紐約或日內瓦[a])	
三月/四月	亞洲及遠東經濟委員會(阿富汗)	
三月/四月	拉丁美洲經濟委員會(全体委員會)(秦提亞哥)	
春季,兩星期	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會	
四月,兩星期	發展設計委員會(紐約或某一區域委員會總部)	
四月八日至二十四日	歐洲經濟委員會(日內瓦)	
四月/五月,三星期	方案及協調事宜委員會	
四月/五月		工業發展組織—工業發展委員會(第四屆會)(維也納)
五月十八日至六月十二日	經濟暨社會理事會(第四十八屆會)	
五月,三星期		兒童基金會—執行委員會
五月/六月,兩星期		國際麻醉品管制委員會(日內瓦)
六月,三星期		發展方案—理事會(第十屆會)(日內瓦)
六月,兩星期	方案及協調事宜委員會	
七月六日至十日之星期	方案及協調事宜委員會與協調事宜行政委員會聯席會議(日內瓦)	

Digitized by UNOG Library

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議
七月十三日至八月七日	經濟暨社會理事會(第四十九屆會)(日內瓦)	
八月/九月		貿發會議—貿易及發展委員會(日內瓦)
八月十七日至二十六日		防止犯罪及罪犯處遇問題第四次會議(日本,東京)
九月十五日至十二月		大會(第二十五屆會)
秋季,兩星期	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會(會議地点待決)	
十月/十一月 兩星期	統計委員會(日內瓦)	
十月二十四日至十一月七日	第六屆聯合國亞洲及遠東區域輿圖會議(理事會決議案一三一三(四十四)(德黑蘭))	
十月,一天		發展方案—認捐會議
十月,一天		資本發展基金—認捐會議
十月/十一月,三星期	防止歧視暨保護少數分設委員會(日內瓦)	
十月/十一月,三至四天	經濟暨社會理事會(第四十九屆會第二期會議)	
十月/十一月,三星期		國際麻醉品管制委員會(日內瓦)
十二月,三至四天	經濟暨社會理事會(第四十九屆會第二期會議)	

a/ 依照大會決議案二一一六(二十),設於會所之理事會專門問題委員會之一,由理事會決定,得於一月至四月期間在日內瓦集會。

Digitized by UNOG Library

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

Litho in U.N. Price: $U.S. 4.00 (or equivalent in other currencies) 16604-November 1968-100

Report of the Economic and Social Council, 5 August 1967—2 August 1968
General Assembly Official Records: Twenty-third Session, Supplement No. 3 (A/7203)

Digitized by UNOG Library